DOC 56 **1859/003**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 november 2026

WETSONTWERP

houdende diverse bepalingen inzake economie (III)

Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van economisch recht en van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, teneinde bankuitsluiting tegen te gaan

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie voor Economie, Consumentenbescherming en Digitalisering uitgebracht door de heer **Anthony Dufrane**

Inhoud Blz.

I. Procedure 3
II. Inleidende uiteenzettingen 3
III. Algemene bespreking 9
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen 35

Zie:

Doc 56 **1859/ (2026/2027)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

Doc 56 **1349/ (2025/2026)**:
001: Wetsvoorstel van de heer Patrick Prévot c.s.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

20 novembre 2026

PROJET DE LOI

portant dispositions diverses en matière d'économie (III)

Proposition de loi modifiant le Code de droit économique et la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces, en vue de lutter contre l'exclusion bancaire

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission de l'Économie, de la Protection des consommateurs et de la Digitalisation par M. **Anthony Dufrane**

Sommaire Pages

I. Procédure 3
II. Exposés introductifs 3
III. Discussion générale 9
IV. Discussion des articles et votes 35

Voir:

Doc 56 **1859/ (2026/2027)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

Doc 56 **1349/ (2025/2026)**:
001: Proposition de loi de M. Patrick Prévot et consorts.

04917

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Roberto D'Amico

A. — Vaste leden / Titulaires:		**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**
N-VA	Michael Freilich, Lieve Truyman, Charlotte Verkeyn	Katrijn van Riet, Jeroen Bergers, Dorien Cuylaerts, Wouter Raskin
VB	Dieter Keuten, Reccino Van Lommel	Kurt Moons, Lode Vereeck, Wouter Vermeersch
MR	Anthony Dufrane, Youssef Handichi	Georges-Louis Bouchez, Gilles Foret, Florence Reuter
PS	Patrick Prévot, Sophie Thémont	Hugues Bayet, Ridouane Chahid, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Roberto D'Amico, Annik Van den Bosch	Kim De Witte, Raoul Hedebouw, Nadia Moscufo
Les Engagés	Julien Matagne, Ismaël Nuino	Serge Hiligsmann, Anne Pirson, Carmen Ramlot
Vooruit	Jessy Salenbien	Nele Daenen, Alain Yzermans
cd&v	Leentje Grillaert	Tine Gielis, Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Meyrem Almaci	Rajae Maouane, Dieter Vanbesien
Anders.	Steven Coenegrachts	Sandro Di Nunzio, Kjell Vander Elst

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 10 november 2026.

I. — **PROCEDURE**

Op vraag van *de heer Patrick Prévot (PS)* heeft de commissie beslist het wetsvoorstel DOC 56 1349/001 te voegen bij de beraadslaging. Het toegevoegde wetsvoorstel werd ingeleid tijdens de vergadering van 17 maart 2026. Tijdens die vergadering heeft de commissie beslist om, met toepassing van artikel 28.1 van het Reglement, het schriftelijk advies omtrent het wetsvoorstel in te winnen van de Cel voor Financiële Informatieverwerking, de FOD Economie (inclusief de Basisbankdienstkamer), de FOD Financiën, de NBB, Ombudsfin, minister Clarinval, het VBO, UCM, het NSZ, Febelfin, het Nationaal Eigenaars- en Medeëigenaarssyndicaat, Testaankoop, Financité en UNISOC. De commissie heeft voorts beslist de Kamervoorzitter te verzoeken het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) in te winnen, met toepassing van artikel 23 van de wet van 3 december 2017.

De ontvangen adviezen werden ter beschikking gesteld van de commissie. Het advies van de GBA werd uitgebracht op 3 juli 2026 (DOC 56 1349/002).

II. — **INLEIDENDE UITEENZETTINGEN**

A. **Wetsontwerp DOC 56 1859/001**

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, geeft toelichting bij het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake economie (III), dat tot doel heeft verschillende bepalingen van het Wetboek van economisch recht te wijzigen, evenals diverse wetten die van invloed zijn op de economie. Het betreft met name het Gerechtelijk Wetboek, het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, alsook diverse wetten betreffende openbare statistiek, elektronische communicatie, collectieve schuldenregeling en financiële bemiddeling.

De minister wil die maatregelen niet uitvoerig toelichten, maar geeft er de voorkeur aan te focussen op enkele ervan die hij bijzonder belangrijk acht. De eerste maatregel betreft de intensivering van de strijd tegen *derisking* in de banksector. De Europese regelgeving inzake de bestrijding van witwaspraktijken legt de banken

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 10 novembre 2026.

I. — **PROCÉDURE**

À la demande de *M. Patrick Prévot (PS)*, la commission a décidé de joindre la proposition de loi DOC 56 1349/001 à la présente discussion. Cette proposition de loi jointe a été exposée au cours de la réunion du 17 mars 2026. Au cours de cette même réunion, la commission a décidé, en application de l'article 28.1 du Règlement, de recueillir, à propos de cette proposition de loi, l'avis écrit de la Cellule de traitement des informations financières, du SPF Économie, (y compris de la Chambre du service bancaire de base), du SPF Finances, de la BNB, d'Ombudsfin, du ministre Clarinval, de la FEB, de l'UCM, du SNI, de Febelfin, du Syndicat national des propriétaires et copropriétaires, de Testachats, de Financité et de l'UNISOC. La commission a ensuite décidé de demander au président de la Chambre des représentants de recueillir l'avis de l'Autorité de protection des données (APD), en application de l'article 23 de la loi du 3 décembre 2017.

Les avis reçus ont été mis à la disposition de la commission. L'avis de l'APD a été rendu le 3 juillet 2026 (DOC 56 1349/002).

II. — **EXPOSÉS INTRODUCTIFS**

A. **Projet de loi DOC 56 1859/001**

M. David Clarinval, ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, présente le projet de loi portant dispositions diverses en matière d'économie (III), qui vise à modifier plusieurs dispositions du Code de droit économique ainsi que diverses législations ayant un impact sur l'économie. Il concerne notamment le Code judiciaire, le Code des sociétés et des associations, ainsi que plusieurs lois relatives à la statistique publique, aux communications électroniques, au règlement collectif de dettes et à l'intermédiation financière.

Plutôt que de présenter ces mesures de façon exhaustive, le ministre préfère mettre en exergue certaines d'entre elles, qu'il estime particulièrement importantes. La première concerne le renforcement de la lutte contre le *de-risking* bancaire. La législation européenne en matière de lutte contre le blanchiment d'argent impose en effet

immers strenge verplichtingen op. Wanneer zij geen vat krijgen op een klantenrisico, zijn zij wettelijk verplicht de opening van een rekening te weigeren of de bankrelatie te beëindigen.

De spreker stelt dat die beslissingen moeten worden gebaseerd op een individuele en grondige analyse van elke situatie. Ze mogen niet uitsluitend worden genomen op basis van het feit dat een klant tot een categorie of bedrijfstak behoort die mogelijk hogere risico's met zich brengt. Die praktijk, die *derisking* wordt genoemd, namelijk het feit dat een bank bepaalde categorieën klanten uitsluit zonder toereikende individuele beoordeling, is verboden.

Volgens de minister moet dus een goed evenwicht worden gevonden: banken moeten in staat worden gesteld aan hun verplichtingen inzake het tegengaan van witwaspraktijken te voldoen, zonder dat bepaalde beroepsgroepen daardoor ten onrechte de toegang tot bankdiensten wordt ontzegd. In dat verband verbetert het wetsontwerp de samenwerking tussen de FOD Economie en de Nationale Bank. De Nationale Bank is gemachtigd om dwangmaatregelen te nemen tegen banken die aan *derisking* doen, terwijl de FOD Economie op zijn beurt beschikt over gedetailleerde informatie over de praktijken van de banken.

De spreker zet de vier concrete maatregelen waarin daartoe is voorzien uiteen: ten eerste zullen de banken een standaardinformatiedocument moeten overhandigen aan ondernemers aan wie zij weigeren een gewone rekening te openen. Dat document zal de rechten van de klant en de verplichtingen van de bank bundelen. Vervolgens kan de FOD Economie de banken vragen naar de gronden voor een weigering of opzegging van een rekening; de bank heeft vijf werkdagen om daarop te antwoorden. Bovendien zal de FOD Economie geregeld gedetailleerde gegevens over weigeringen en opzeggingen van bankdiensten, uitgesplitst per bank en per activiteitensector, doorgeven aan de Nationale Bank. Tot slot kan de relevante informatie die de FOD Economie bij de behandeling van de dossiers verzamelt, ook aan de Nationale Bank worden doorgegeven ter ondersteuning van haar controles.

De minister geeft ook aan dat de FOD Economie en de Nationale Bank werken aan een protocol dat gecoördineerde maatregelen mogelijk maakt om de controles op *derisking*-praktijken te verscherpen. Het doel is om beroepsbeoefenaars een betere toegang tot de bankdiensten te garanderen, terwijl tegelijk strenge eisen worden gehandhaafd in de strijd tegen witwaspraktijken.

De tweede maatregel waarop de minister specifiek ingaat, betreft het waarborgen van de toegang tot

aux banques des obligations strictes. Lorsqu'elles ne peuvent maîtriser les risques liés à un client, elles ont une obligation légale de refuser l'ouverture d'un compte ou de mettre fin à la relation bancaire.

L'orateur précise que ces décisions doivent reposer sur une analyse individuelle et approfondie de chaque situation. Elles ne peuvent être prises sur la seule base de l'appartenance d'un client à une catégorie ou un secteur d'activités pouvant présenter des risques plus élevés. Cette pratique, appelée *de-risking*, à savoir le fait pour une banque d'exclure certaines catégories de clients sans évaluation individuelle suffisante, est interdite.

Selon le ministre, il convient donc de trouver un juste équilibre: permettre aux banques de respecter leurs obligations en matière de lutte contre le blanchiment, sans pour autant priver injustement certains professionnels de l'accès aux services bancaires. À cet égard, le projet de loi renforce la coopération entre le SPF Économie et la Banque nationale. Celle-ci est habilitée à prendre des mesures coercitives à l'encontre des banques pratiquant le *de-risking*, tandis que le SPF Économie dispose de son côté d'informations détaillées sur les pratiques des banques.

L'orateur détaille les quatre mesures concrètes prévues à cet effet: d'abord, les banques devront remettre un document d'information standardisé aux professionnels auxquels elles refusent l'ouverture d'un compte ordinaire. Ce dernier précisera les droits du client et les obligations de la banque; ensuite, le SPF Économie pourra interroger les banques sur les motifs de refus ou de résiliation d'un compte, et celles-ci devront répondre dans les cinq jours ouvrables; par ailleurs, le SPF Économie transmettra régulièrement à la Banque nationale des données détaillées sur les refus et les résiliations de services bancaires, ventilées par banque et par secteur d'activité; enfin, les informations pertinentes recueillies par le SPF Économie dans le traitement des dossiers pourront également être communiquées à la Banque nationale pour alimenter ses contrôles.

Le ministre précise également que le SPF Économie et la Banque nationale travaillent à un protocole permettant des actions coordonnées en vue de renforcer les contrôles sur les pratiques de *de-risking*. Le but est de garantir un meilleur accès aux services bancaires pour les professionnels, tout en maintenant un niveau élevé d'exigence dans la lutte contre le blanchiment d'argent.

La deuxième mesure mise en exergue par le ministre concerne la garantie d'accès aux distributeurs

geldautomaten. Het wetsontwerp verleent de ministers van Economie, Financiën en Consumentenbescherming de bevoegdheid om bindende overeenkomsten te sluiten met de banksector, waarin precieze verplichtingen worden vastgelegd met betrekking tot de geografische spreiding van de geldautomaten, de beschikbaarheid en toegankelijkheid, de veiligheid en de hulp aan gebruikers in geval van storingen. Ze zullen voor alle banken in België gelden en de naleving ervan zal worden gecontroleerd door de Economische Inspectie. De eerste overeenkomst zal worden gesloten voor de periode 2027-2032 en de onderhandelingen met de banksector zijn momenteel aan de gang.

De minister benadrukt dat hij gelijklopend met dit wetsontwerp werk maakt van de nodige wetgevende aanpassingen om de winkeliers weer toe te laten aangepaste automaten te installeren in hun winkels. Daarover loopt momenteel overleg met de minister van Binnenlandse Zaken. De daling van het aantal geldautomaten heeft veel ongerustheid gewekt bij de burgers. Daar wordt gehoor aan gegeven. Met dit wetsontwerp en de tenuitvoerlegging van het in april 2026 aangenomen Federaal Actieplan Cash wordt beoogd een toereikende toegang tot cash op het hele grondgebied te garanderen.

De derde door de minister toegelichte maatregel betreft het aangescherpte toezicht op de verkoop met verlies. Een onderneming die een goed verkoopt tegen een lagere prijs dan de prijs waarvoor het goed werd gekocht, verkoopt met verlies. Die praktijk is verboden in België, behalve in bepaalde gevallen waarin de wet uitdrukkelijk voorziet. Dat verbod beoogt met name de zelfstandigen te beschermen tegen agressieve marktpraktijken (promoties) en prijzenoorlogen die de markt kunnen destabiliseren en op termijn ook nadelig kunnen zijn voor de consumenten zelf.

De Economische Inspectie kan vandaag ingrijpen tegen dergelijke praktijken, maar het gebrek aan specifieke sancties beperkt in grote mate de doeltreffendheid van de controles. Het wetsontwerp beoogt die situatie aan te pakken via een specifiek sanctieregime en geldboetes die kunnen oplopen tot 100.000 euro. Tevens komen er nog zwaardere sancties (tot 250.000 euro) wanneer de inbreuk te kwader trouw wordt gepleegd.

De minister benadrukt dat het niet de bedoeling is ondernemingen te straffen die een eenmalige fout begaan. Het gaat erom de regels van het economische spel te doen naleven. Ondernemingen moeten elkaar vrij kunnen beconcurreren, maar binnen een billijk kader waarin niemand voordeel kan halen uit oneerlijke praktijken ten nadele van de anderen.

automatiques. Le projet de loi confère aux ministres de l'Économie, des Finances et de la Protection des consommateurs le pouvoir de conclure des accords contraignants avec le secteur bancaire, qui fixeront des engagements précis en matière de répartition géographique des distributeurs, de disponibilité et d'accessibilité, de sécurité et d'assistance aux utilisateurs en cas de panne. Ils s'imposeront à l'ensemble des banques en Belgique et leur respect sera contrôlé par l'Inspection économique. Le premier accord sera conclu pour la période 2027-2032 et les négociations avec le secteur bancaire sont en cours.

Le ministre souligne que, parallèlement à ce projet de loi, il travaille aussi aux adaptations législatives devant permettre aux commerçants d'installer dans leurs magasins des distributeurs adaptés. Des contacts avec le ministre de l'Intérieur sont en cours à ce sujet. Il se dit conscient des inquiétudes citoyennes face à la diminution du nombre de distributeurs automatiques. Ce projet de loi, ainsi que la mise en œuvre de son plan d'action "Accès au cash", adopté en avril, devraient permettre de garantir un accès suffisant aux espèces sur l'ensemble du territoire.

La troisième mesure explicitée par le ministre concerne le renforcement de la surveillance des ventes à perte. Il définit celles-ci comme le fait, pour une entreprise, de vendre un bien à un prix inférieur à celui auquel elle l'a acheté. Cette pratique est interdite en Belgique, sauf dans certains cas expressément prévus par la loi. Cette interdiction protège notamment les indépendants contre les pratiques promotionnelles agressives et les guerres de prix qui peuvent déstabiliser le marché et, à terme, nuire aux consommateurs.

L'orateur précise que si l'Inspection économique peut en principe agir contre ces pratiques, l'absence de sanctions spécifiques limite cependant l'efficacité des contrôles. En instaurant des sanctions spécifiques et des amendes pouvant atteindre 100.000 euros, le projet de loi remédie à cette lacune. Des sanctions plus lourdes, pouvant atteindre 250.000 euros sont prévues lorsque l'infraction est commise de mauvaise foi.

Pour le ministre, il ne s'agit pas de pénaliser les entreprises qui commettraient une erreur ponctuelle, mais de faire respecter les règles du jeu économique. Le principe de libre concurrence doit être préservé, mais dans un cadre équitable, où aucune entreprise ne peut tirer avantage de pratiques déloyales.

De vierde maatregel betreft een betere regeling rond het gebruik van de extensie ".be". Consumenten associëren de extensie ".be" vandaag met een Belgische website en hebben er derhalve vaak een zeker vertrouwen in. Een in het buitenland gevestigde onderneming kan echter perfect gebruikmaken van die extensie zonder noodzakelijkerwijs in België of in Europa aanwezig of vertegenwoordigd te zijn. Dat kan consumenten misleiden en de tussenkomst van de autoriteiten bemoeilijken bij oneerlijke of frauduleuze praktijken.

Om die situatie aan te pakken, voorziet het wetsontwerp erin dat de eigenaars van websites met de extensie ".be" een wettelijke vertegenwoordiger in de Europese Unie moeten aanstellen. Beoogd wordt de consumenten te beschermen, de onlinehandelsactoren te responsabiliseren en de autoriteiten in de mogelijkheid te stellen efficiënt in te grijpen wanneer de regels niet worden gerespecteerd. De minister benadrukt dat de Belgische extensie een teken van vertrouwen moet blijven en niet mag dienen om de toepasselijke regels te omzeilen. Bovendien sluit die maatregel aan bij de tenuitvoerlegging van het in mei 2026 aangenomen Federaal Actieplan E-commerce PLUS. Tot slot hoopt de minister op brede steun voor deze tekst.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, stelt in aanvulling op de tussenkomst van minister Clarinval nog enkele andere concrete maatregelen uit het wetsontwerp voor.

Strijd tegen illegale onlinekansspelen

De minister verduidelijkt dat het vermoeden van spoedeisendheid of volstrekte noodzakelijkheid zoals bedoeld in artikel XVII.34/1, § 6, 3°, derde lid, en artikel XVII.34/1, § 6/1, tweede lid, van het Wetboek van economisch recht (WER) een onweerlegbaar vermoeden is. Uit de voorbereidende werkzaamheden voor deze bepalingen blijkt namelijk duidelijk dat de nieuwe procedure zich onderscheidt van de klassieke kortgedingprocedure, doordat zij voldoet aan voorwaarden die eigen zijn aan de materie en dat de voorwaarden van spoedeisendheid en volstrekte noodzakelijkheid niet aan de orde moeten komen en in zekere zin worden vervangen door de voorwaarden die eigen zijn aan deze procedure. Bovendien legt de aard zelf van deze procedure zeer korte termijnen op, waardoor er geen ruimte is voor discussies over een eventuele weerlegging van het vermoeden. De juiste interpretatie van deze bepaling is dus dat het wel degelijk om een onweerlegbaar vermoeden gaat en bijgevolg is het aangewezen om dat nog explicieter te maken.

L'orateur aborde enfin la quatrième mesure, à savoir un meilleur encadrement de l'utilisation de l'extension ".be". Aujourd'hui, les consommateurs associent souvent cette extension à un site belge et lui accordent dès lors une certaine confiance. Or, une entreprise établie à l'étranger peut parfaitement utiliser cette extension sans nécessairement disposer d'une présence ou d'un représentant en Belgique ou en Europe, ce qui peut induire le consommateur en erreur et compliquer l'intervention des autorités en cas de pratiques commerciales déloyales ou frauduleuses.

Pour y remédier, le projet de loi prévoit que les titulaires de sites utilisant l'extension ".be" devront désigner un représentant légal au sein de l'UE. L'objectif est de protéger les consommateurs, de responsabiliser les acteurs du commerce en ligne et de permettre à nos autorités d'intervenir efficacement lorsque les règles ne sont pas respectées. Le ministre insiste sur le fait que l'extension belge doit rester un gage de confiance et ne peut servir de moyen pour contourner les règles applicables. Il indique par ailleurs que cette mesure s'inscrit dans la mise en œuvre de son plan d'action "e-commerce PLUS", adopté en mai 2026. Enfin, il espère un large soutien à ce texte.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, complète l'exposé du ministre Clarinval en présentant encore plusieurs autres mesures concrètes prévues par le projet de loi à l'examen.

Lutte contre les jeux de hasard en ligne illégaux

Le ministre précise que la présomption de l'urgence ou de l'absolue nécessité telle que visée aux articles XVII.34/1, § 6, 3°, alinéa 3, et XVII.34/1, § 6/1, alinéa 2, du Code de droit économique (CDE) est irréfragable. Il ressort en effet clairement des travaux préparatoires de ces dispositions que la nouvelle procédure se distingue de la procédure en référé classique en ce qu'elle obéit à des conditions propres à la matière et que les conditions d'urgence et d'absolue nécessité ne doivent pas être discutées et sont, en quelque sorte, remplacées par les conditions propres à cette procédure. Par ailleurs, la nature même de cette procédure impose des délais très courts qui font obstacle à ce que des discussions soient menées sur un éventuel renversement de la présomption. L'interprétation correcte de cette disposition est donc qu'il s'agit bien d'une présomption irréfragable et il se recommande en conséquence de l'indiquer de manière encore plus explicite.

De minister licht toe dat deze verduidelijking er komt als reactie op de argumenten die zijn aangevoerd door de belanghebbenden in de rechtszaken die verband houden met deze procedures, met name de tussenpersonen Google, Cloudflare en Cisco, die deze bepaling op een andere manier interpreteren om zich aan hun verplichtingen te onttrekken. Deze op het eerste gezicht technische maatregel is volgens de minister dus heel belangrijk in het kader van de strijd tegen illegaal onlinegokken.

De versterking van de FSMA

Vervolgens vestigt minister Beenders de aandacht op verschillende maatregelen die, overeenkomstig het regeerakkoord, de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten (FSMA) verder moeten versterken. Zo moeten financiële instellingen die onder toezicht van de FSMA staan, aan de FSMA een professioneel e-mailadres meedelen waarnaar de FSMA rechtsgeldig alle mededelingen kan sturen die zij in het kader van haar wettelijke opdrachten verricht.

Banken moeten de FSMA informeren wanneer zij hun samenwerking met hun verbonden makelaars beëindigen, en omgekeerd. Makelaars moeten de FSMA op hun beurt informeren wanneer zij hun samenwerking met hun subagenten beëindigen, en omgekeerd. Tevens wordt verduidelijkt dat een kredietbemiddelaar die met een subagent wil samenwerken, dit enkel mag doen op voorwaarde dat die subagent wettelijk bij de FSMA is ingeschreven om een dergelijke activiteit uit te oefenen.

Daarnaast komt er een invoering van *fit & proper*-vereisten voor handelaars die hun klanten bijkomstige kredieten aanbieden. Concreet moeten deze handelaars over voldoende deskundigheid en professionele betrouwbaarheid beschikken om hun taken uit te voeren.

Ten slotte wordt de lijst van medewerkers van banken en bankbemiddelaars die aan vereisten inzake beroepskennis moeten voldoen, uitgebreid.

Tuchtklachten tegen vastgoedmakelaars

De minister licht vervolgens de wijziging van de termijn toe waarover een klager beschikt om de beslissing tot seponering van zijn tuchtklacht tegen een vastgoedmakelaar aan te vechten. Verschillende klagers zijn immers van mening dat de huidige termijn van vijftien dagen te kort is om een voldoende gemotiveerd verzoekschrift in te dienen na de klassering zonder gevolg van de

Le ministre explique que cette clarification fait suite aux arguments avancés dans les procès en lien avec ces procédures par les parties intéressées, à savoir les intermédiaires Google, Cloudflare et Cisco, qui interprètent cette disposition autrement pour se soustraire à leurs obligations. Selon le ministre, cette mesure *a priori* technique est donc très importante dans le cadre de la lutte contre les jeux de hasard en ligne illégaux.

Le renforcement de la FSMA

Le ministre Beenders évoque ensuite plusieurs mesures qui, conformément à l'accord de gouvernement, devront renforcer l'Autorité des services et marchés financiers (FSMA). Ainsi, tous les établissements financiers placés sous la surveillance de la FSMA devront lui communiquer une adresse de courrier électronique professionnelle à laquelle elle pourra communiquer valablement toutes les communications qu'elle émet dans le cadre de ses missions légales.

Les banques devront informer la FSMA lorsqu'elles mettent fin à leur collaboration avec leurs agents liés, et inversement. Ces agents devront à leur tour informer la FSMA lorsqu'ils mettent fin à leur collaboration avec leurs sous-agents, et inversement. Il est également précisé qu'un intermédiaire de crédit qui souhaite collaborer avec un sous-agent ne pourra le faire qu'à condition que ce sous-agent soit légalement inscrit auprès de la FSMA pour exercer une telle activité.

En outre, il est prévu d'instaurer des exigences *fit & proper* à l'égard des commerçants qui proposent des crédits à titre accessoire à leurs clients. Concrètement, ces commerçants devront disposer d'une expertise suffisante et d'une fiabilité professionnelle adéquate pour exercer leurs fonctions.

Enfin, la liste des collaborateurs et intermédiaires bancaires qui doivent satisfaire à des exigences en matière de connaissances professionnelles sera élargie.

Plaintes disciplinaires à l'encontre des agents immobiliers

Le ministre justifie ensuite la modification du délai accordé au plaignant pour contester la décision de classement sans suite de sa plainte disciplinaire contre un agent immobilier. Plusieurs plaignants estiment en effet que le délai actuel de quinze jours est trop court pour soumettre une demande suffisamment motivée après le classement sans suite de la plainte par l'assesseur

klacht door de rechtskundig assessor. Een termijn van dertig dagen is een meer gangbare termijn om een beroep in te dienen.

De minister besluit dat het wetsontwerp tot doel heeft een modern economisch kader te waarborgen waarin burgers beter worden beschermd, ondernemingen over duidelijke regels beschikken en de bevoegde autoriteiten doeltreffend kunnen ingrijpen wanneer dat nodig is.

B. **Wetsvoorstel DOC 56 1349/001**

Volgens *de heer Patrick Prévot (PS)* is iemand een bankrekening ontzeggen een extreme vorm van financiele uitsluiting die in het dagelijks leven tot zeer concrete moeilijkheden leidt. Voor de betrokken burgers betekent een dergelijke uitsluiting dat zij hun loon of pensioen niet elektronisch kunnen ontvangen en hun geld niet veilig kunnen bewaren. Voor bedrijven is een bankrekening hebben niet alleen een wettelijke verplichting, maar ook een noodzaak om betalingen te ontvangen en de werknemers te betalen.

Het door bepaalde banken gevoerde beleid om winstgevende klanten te selecteren en risicovolle klanten uit te sluiten is in de ogen van de PS-fractie onaanvaardbaar. Ondanks de in het verleden genomen maatregelen kan men er niet omheen dat er thans nog steeds natuurlijke en rechtspersonen zijn van wie de bankrekening wordt afgesloten zonder enige uitleg van de bankinstelling en zonder mogelijkheid tot bezwaar.

Derhalve beogen de indieners van dit wetsvoorstel twee maatregelen:

1° de basisbankdienst beter bekendmaken door de kwetsbare consumenten zonder bankrekening veel gerichter en actiever voor te lichten;

2° de banken ertoe verplichten elke beslissing tot weigering van een nieuwe rekening dan wel opzegging van een bestaande bankrekening voortaan omstandig en schriftelijk te verantwoorden. Die regeling geldt voor een brede doelgroep: consumenten, Belgen die in het buitenland verblijven, ondernemingen, vzw's, diplomatieke zendingen en verenigingen van mede-eigenaars. Een door de Koning aangewezen instantie (idealiter de FOD Economie) zal de gegrondheid van de ingeroepen reden(en) beoordelen. Indien die instantie van oordeel is dat die redenen niet volstaan, zal de bank ertoe verplicht worden een bankrekening te openen of aan te houden. De kosten daarvoor vallen ten laste van de kredietinstellingen.

juridique. Un délai de trente jours est un délai plus courant pour introduire un recours.

Le ministre conclut en indiquant que le projet de loi vise à garantir la mise en place d'un cadre économique moderne dans lequel les citoyens sont mieux protégés, les entreprises disposent de règles claires et les autorités compétentes peuvent intervenir efficacement si nécessaire.

B. **Proposition de loi DOC 56 1349/001**

Selon *M. Patrick Prévot (PS)*, être privé de compte bancaire est une forme extrême d'exclusion financière, source de difficultés très concrètes dans la vie quotidienne. Pour les citoyens visés, une telle exclusion empêche la perception électronique de leur salaire ou pension, le stockage de leur argent en toute sécurité. Pour les entreprises, avoir un compte en banque est non seulement une obligation légale, mais aussi une nécessité afin de recevoir des paiements et de rémunérer les travailleurs.

Aux yeux du groupe PS, les politiques de sélection des clients rentables et d'éviction des clients risqués mises en place par certaines banques ne sont pas acceptables. Or, malgré les mesures prises par le passé, force est de constater que l'on reçoit, encore et toujours, des témoignages de personnes, tant physiques que morales, qui voient leurs comptes fermés, sans la moindre explication de l'institution bancaire ni possibilité de recours.

Dès lors, les auteurs de la présente proposition de loi prévoient deux mesures:

1° mieux faire connaître le service bancaire de base, via une information beaucoup plus ciblée et active à l'attention des consommateurs non bancarisés et vulnérables;

2° obliger les banques à dorénavant justifier, en invoquant des motifs sérieux et par écrit, tout refus d'ouvrir un compte ou toute fermeture de compte bancaire. Ce dispositif s'applique largement, tant aux consommateurs, qu'aux Belges résidant à l'étranger, aux entreprises, aux ASBL, aux missions diplomatiques et aux associations de copropriétaires. Une cellule désignée par le Roi (idéalement le SPF Économie) pourra évaluer la ou les raison(s) invoquée(s). Si celle(s)-ci n'est ou ne sont pas suffisante(s), la banque aura l'obligation d'ouvrir ou de maintenir le compte bancaire. Les frais seront mis à charge des établissements de crédit.

III. — **ALGEMENE BESPREKING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

Mevrouw Charlotte Verkeyn (N-VA) stelt vast dat het wetsontwerp een groot aantal technische verduidelijkingen bevat, waarvan vele bijdragen tot administratieve vereenvoudiging. Haar fractie kan die vereenvoudigingen toejuichen. Gelet op het technische karakter van veel bepalingen, beperkt zij haar opmerkingen en vragen tot enkele specifieke punten.

Een eerste punt betreft de basisbankdienst, die volgens de N-VA-fractie nog beter moet worden gewaarborgd. Mevrouw Verkeyn merkt op dat in de afgelopen jaren toch enige problemen ter zake zijn gerezen. Zo krijgen klanten soms een brief in de bus waarin de klantrelatie zonder enige motivering wordt stopgezet. Dat maakt het ook zeer moeilijk om de mededeling van de precieze motivering juridisch af te dwingen of om nog een bankrekening in België te kunnen krijgen. Het lid is van mening dat iedereen in 2026 over een bankrekening moet kunnen beschikken en dat wanneer een klantrelatie toch wordt stopgezet, minstens de motieven voor die beslissing worden meegedeeld. Daarom verwelkomt ze de maatregelen die een beter zicht moeten bieden op weigeringen van de basisbankdienst en de informatie-uitwisseling tussen banken en de Nationale Bank van België (NBB) moeten verbeteren. Zij vraagt of reeds overleg heeft plaatsgevonden met de NBB over het af te sluiten protocol. Zal die instelling in staat zijn de haar toegewezen taak te vervullen?

Een tweede aandachtspunt betreft de toegang tot cash en de geldautomaten. Ook daaraan hecht de N-VA-fractie veel belang. Mevrouw Verkeyn heeft zelf een wetsvoorstel ingediend om ook bij zelfstandigen mogelijkheden te creëren om cashgeld af te halen (DOC 56 0479). Het blijft volgens het lid immers moeilijk om burgers voldoende toegang tot contant geld te garanderen.

Mevrouw Verkeyn begrijpt dan ook dat een wettelijk kader wordt uitgewerkt om verdere stappen te kunnen zetten. Zij wijst evenwel op de opmerkingen van de Raad van State, die volgens haar ten dele terecht zijn. Hoewel haar fractie begrip kan opbrengen voor bepaalde gemaakte keuzes, moet de uiteindelijke regeling juridisch stand kunnen houden.

Voorts wijst het lid op de informatie die inmiddels van de gemeenten werd ontvangen over de obstakels waarmee zij worden geconfronteerd om hun inwoners voldoende toegang tot cash te bieden. Zij vraagt

III. — **DISCUSSION GÉNÉRALE**

A. **Questions et observations des membres**

Mme Charlotte Verkeyn (N-VA) constate que le projet de loi prévoit de nombreuses clarifications techniques dont un grand nombre contribueront à la simplification administrative. Son groupe salue ces simplifications. Compte tenu du caractère technique de nombreuses dispositions, elle entend limiter ses observations et ses questions à quelques points spécifiques.

Le premier point concerne le service bancaire de base, qui, selon le groupe N-VA, doit être encore mieux garanti. Mme Verkeyn fait observer que certains problèmes se sont posés dans ce domaine ces dernières années. Par exemple, il arrive que des clients reçoivent une lettre les informant de leur exclusion sans aucune justification. Dans ce cas, il leur est également très difficile d'obtenir, par la voie juridique, la communication des motifs précis de cette décision ou d'ouvrir un nouveau compte bancaire en Belgique. L'intervenante estime que tout le monde doit pouvoir disposer d'un compte bancaire en 2026 et que, si une banque doit néanmoins mettre fin à sa relation avec un client, les motifs de cette décision devraient au moins lui être communiqués. C'est pourquoi elle salue les mesures visant à renforcer la transparence des refus d'accès au service bancaire de base et à améliorer l'échange d'informations entre les banques et la Banque nationale de Belgique (BNB). Elle demande si une concertation a déjà eu lieu avec la BNB au sujet du protocole à conclure. Cette institution sera-t-elle en mesure de remplir la mission qui lui est confiée?

Le deuxième point d'attention concerne l'accès aux espèces et aux distributeurs automatiques de billets. Le groupe N-VA y accorde également une grande importance. Mme Verkeyn a elle-même déposé une proposition de loi visant à permettre aux travailleurs indépendants de faire installer des distributeurs de billets dans leur commerce (DOC 56 0479). Selon l'intervenante, il reste en effet difficile de garantir aux citoyens un accès suffisant aux retraits d'espèces.

Mme Verkeyn comprend dès lors l'intérêt de mettre en place un cadre juridique pour pouvoir franchir des étapes supplémentaires. Elle attire toutefois l'attention sur les observations du Conseil d'État, qui, selon elle, sont partiellement justifiées. Bien que son groupe puisse comprendre certains choix, la réglementation devra, in fine, être solide sur le plan juridique.

La membre renvoie ensuite aux informations déjà transmises par les communes à propos des obstacles auxquels elles sont confrontées pour offrir à leurs habitants un accès suffisant aux retraits d'espèces. Elle

daarom meer duidelijkheid over de concrete inhoud en de timing van het verdere akkoord en over eventuele vergoedingsstructuren.

Mevrouw Verkeyn uit in het bijzonder haar bezorgdheid over de mogelijkheid om verlieslatende geldautomaten te sluiten. Zij vraagt wat precies onder een verlieslatende automaat moet worden verstaan. Is een dergelijk criterium wel wenselijk, gelet op de basisdiensten die banken moeten aanbieden? Dreigt hierdoor niet alsnog een te groot aantal geldautomaten te verdwijnen? Hoe verhoudt dit criterium zich tot andere criteria, zoals de geografische spreiding?

Vervolgens gaat het lid dieper in op de nieuwe regelgeving inzake het gebruik van een.be-domeinnaam, met een verplicht beheer binnen de Europese Economische Ruimte (EER). De minister beweert dat die maatregel de controles op de grote hoeveelheid pakjes uit landen buiten Europa zal kunnen vergemakkelijken. Mevrouw Verkeyn vraagt zich echter af in welke mate de maatregel in de praktijk effect zal sorteren, aangezien veel websites een.com-domeinnaam gebruiken.

Tot slot gaat het lid in op de verplichting voor handelaars om te afficheren welke elektronische betaalmiddelen zij aanvaarden. Zij merkt op dat hierdoor opnieuw een bijkomende verplichting aan zelfstandigen wordt opgelegd. Alleszins acht ze het onwenselijk dat het niet naleven van die nieuwe informatieverplichting tijdens controles aanleiding zou geven tot sancties. Handelaars die hun klanten hierover duidelijk willen informeren, vermelden de beschikbare betaalmogelijkheden vaak nu al uit eigen beweging, en consumenten kunnen ook zelf informeren of zij bijvoorbeeld met Bancontact, Payconiq of cash kunnen betalen.

De heer Reccino Van Lommel (VB) merkt op dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een verzamelwet is die naast talrijke technische aanpassingen ook een aantal bepalingen bevat waarbij zijn fractie bedenkingen heeft.

Een eerste aandachtspunt betreft de basisbankdienst voor ondernemingen. Het lid herinnert eraan dat ter zake reeds tijdens de vorige legislatuur een reeks wetsontwerpen werd aangenomen, met heel wat delegaties aan de Koning. De uitwerking van de betrokken koninklijke besluiten liet volgens het lid echter bijzonder lang op zich wachten. Nog steeds worden zelfstandige ondernemingen geconfronteerd met de weigering of opzegging van bankdiensten, soms zonder enige motivering. Zij blijven daardoor vaak in het ongewisse over de redenen waarom hun rekeningen werden afgesloten.

demande donc davantage de précisions sur le contenu concret et le calendrier de l'accord à venir, ainsi que sur les éventuels systèmes d'indemnisation.

Mme Verkeyn s'inquiète tout particulièrement de la possibilité de fermer les distributeurs automatiques de billets déficitaires. Elle demande ce qu'il convient d'entendre exactement par "distributeur déficitaire". Faut-il vraiment prévoir ce critère, compte tenu des services de base que les banques sont tenues d'offrir? Cela ne risque-t-il pas d'entraîner la disparition d'un trop grand nombre de distributeurs de billets? Comment ce critère s'articule-t-il avec d'autres critères comme celui de la répartition géographique?

La membre évoque ensuite la nouvelle réglementation relative à l'utilisation des noms de domaine.be, qui impose que leur gestion soit assurée au sein de l'Espace économique européen (EEE). Le ministre affirme que cette mesure facilitera les contrôles visant les nombreux colis en provenance de pays situés en dehors de l'Europe. Mme Verkeyn s'interroge toutefois sur son efficacité réelle, dès lors que de nombreux sites web utilisent un nom de domaine portant l'extension.com.

Enfin, la membre aborde l'obligation imposée aux commerçants d'indiquer quels moyens de paiement électroniques ils acceptent. Elle souligne qu'une nouvelle contrainte sera ainsi imposée aux travailleurs indépendants. En tout état de cause, il serait inopportun, selon elle, que le non-respect de cette nouvelle obligation d'information soit sanctionné lors des contrôles. Un grand nombre de commerçants qui souhaitent en informer clairement leur clientèle indiquent déjà les modes de paiement qu'ils acceptent de leur propre initiative. De plus, les consommateurs peuvent également leur demander s'ils peuvent payer, par exemple, avec Bancontact, Payconiq ou en espèces.

M. Reccino Van Lommel (VB) souligne que le projet de loi à l'examen comporte un ensemble de mesures diverses comprenant, outre de nombreux ajustements techniques, plusieurs dispositions qui suscitent des réserves au sein de son groupe.

Un premier point qui a retenu son attention concerne le service bancaire de base pour les entreprises. Le membre rappelle que plusieurs projets de loi ont déjà été adoptés à ce sujet sous la législature précédente et qu'ils prévoient de nombreuses délégations au Roi. Selon lui, l'élaboration de ces arrêtés royaux a toutefois pris un retard considérable. Aujourd'hui encore, il arrive que des entreprises indépendantes se voient refuser ou résilier des services bancaires, parfois sans aucune justification. Elles demeurent alors souvent dans l'incertitude à propos des raisons de la clôture de leurs comptes.

De heer Van Lommel erkent dat het wetsontwerp de informatie-uitwisseling tussen de basisbankdienstkamer en de NBB verbetert, maar wijst erop dat de betrokken klant daarmee nog steeds geen informatie krijgt over de concrete reden van een weigering of opzegging. Banken moeten de Cel voor Financiële Informatieverwerking (CFI) weliswaar informeren wanneer zij vermoedens of aanwijzingen hebben van mogelijke witwaspraktijken, maar volgens het lid moet het mogelijk zijn de klant minstens enige toelichting of motivering te verschaffen zonder daarbij al te veel informatie prijs te geven. Zowel ondernemingen als consumenten hebben volgens hem recht op dergelijke informatie. Het kan niet de bedoeling zijn dat zij louter via een brief moeten vernemen dat de bankdiensten worden stopgezet.

Het lid plaatst tevens vraagtekens bij de regel dat weigerings- of opzeggingsbeslissingen bij een aanvraag van een basisbankdienst niet ouder mogen zijn dan zes maanden. Na afloop van die termijn zouden ondernemingen opnieuw verplicht worden om bankweigeringen te verzamelen, hoewel hun financiële uitsluiting nog steeds voortduurt. Dergelijke kafkaiaanse situaties moeten volgens hem worden vermeden.

Vervolgens gaat de heer Van Lommel in op de bindende afspraken over geldautomaten. De bereikbaarheid van cashgeld blijft voor zijn fractie bijzonder belangrijk. Het wetsontwerp voorziet in een minimale dekking van één geldautomaat per gemeente. Hoewel dat op het eerste gezicht positief lijkt, volstaat dat criterium volgens het lid niet in grote of uitgestrekte gemeenten, waar bepaalde gebieden nog steeds onvoldoende bediend kunnen worden. Daarnaast blijft de mogelijkheid bestaan om onvoldoende gebruikte geldautomaten te verwijderen. Daardoor kan net in afgelegen gebieden de toegang tot cash in het gedrang komen. De heer Van Lommel vraagt zich dan ook af in welke mate de wettelijke verankering van de geldautomaten daadwerkelijk een betere toegang tot cash zal waarborgen en niet veeleer symbolisch van aard is.

Voor de kredietbemiddeling voert het wetsontwerp een nieuw statuut van subagent in het consumentenkrediet in. Het lid erkent dat die maatregel de toegang tot het beroep voor zelfstandigen kan vergemakkelijken, althans voor zover de bijkomende registratie- en toezichtsverplichtingen proportioneel blijven.

De heer Van Lommel heeft daarentegen bedenkingen bij de schrapping van de wettelijke beperking van de honoraria en kosten van een schuldbemiddelaar tot 1200 euro per dossier. Hij herinnert eraan dat die

M. Van Lommel reconnaît que le projet de loi améliorera l'échange d'informations entre la Chambre du service bancaire de base et la BNB, mais regrette qu'il ne prévoie pas que les motifs des refus ou des résiliations de services bancaires seront communiqués aux clients concernés. Les banques étant tenues d'informer la Cellule de traitement des informations financières (CTIF) lorsqu'elles disposent d'indices ou de soupçons de blanchiment, le membre estime qu'elles devraient pouvoir au minimum communiquer certains éléments d'explication ou de motivation à leurs clients, sans pour autant divulguer trop d'informations. Selon lui, tant les entreprises que les consommateurs ont le droit d'être informés. Il est inconcevable que la cessation des services bancaires leur soit simplement communiquée par courrier.

Le membre s'interroge également sur la règle limitant à six mois l'ancienneté des décisions de refus ou de résiliation invoquées dans le cadre d'une demande de service bancaire de base. À l'issue de ce délai, les entreprises seront de nouveau tenues de collecter des refus d'accès aux services bancaires tout en continuant de subir une exclusion financière. Selon lui, il convient d'éviter de telles situations kafkaïennes.

M. Van Lommel aborde ensuite les accords contraignants relatifs aux distributeurs automatiques de billets. Pour son groupe, l'accessibilité de l'argent liquide demeure un enjeu essentiel. Le projet de loi prévoit une couverture minimale d'un distributeur automatique de billets par commune. Si cette mesure peut sembler positive de prime abord, elle ne suffira pas, selon l'intervenant, dans les communes de grande taille ou très étendues, où certaines zones risquent de rester mal desservies. Par ailleurs, la possibilité de supprimer les distributeurs automatiques insuffisamment utilisés sera maintenue. L'accès aux espèces risque donc d'être précisément compromis dans les zones isolées. M. Van Lommel se demande dès lors dans quelle mesure l'ancrage légal des distributeurs automatiques de billets garantira réellement un meilleur accès à l'argent liquide, ou s'il n'aura pas essentiellement un caractère symbolique.

En ce qui concerne les intermédiaires en crédit à la consommation, le projet de loi introduit un nouveau statut de sous-agent. Le membre reconnaît que cette mesure pourrait faciliter l'accès des travailleurs indépendants à cette profession, du moins pour autant que les obligations supplémentaires en matière d'enregistrement et de contrôle demeurent proportionnées.

M. Van Lommel émet en revanche des réserves à propos de la suppression du plafond légal fixant à 1200 euros par dossier les honoraires et les frais pouvant être réclamés par un médiateur de dettes. Il rappelle que cette

beperking destijds in het leven werd geroepen omdat schuldbemiddelaars vaak worden ingeschakeld voor personen die reeds met ernstige financiële moeilijkheden kampen. Een versoepeling van de vergoeding mag volgens hem dan ook niet tot hogere kosten leiden zonder voldoende rechterlijke controle.

Vervolgens vestigt het lid de aandacht op de regelgeving inzake elektronische betaalmiddelen. Ondernemers zijn reeds verplicht om een elektronisch betaalmiddel te aanvaarden, maar in de toekomst zouden ze ook aan de kassa duidelijk moeten aangeven welke elektronische betaalmiddelen zij aanvaarden. De heer Van Lommel acht het positief dat consumenten vooraf weten welke elektronische betaalmogelijkheden beschikbaar zijn, maar vraagt tegelijk voldoende aandacht voor de aanvaarding van cash. Volgens cijfers van de Europese Centrale Bank (ECB) aanvaardt immers slechts 81 % van de Belgische kmo's met fysieke verkooppunten cashbetalingen, tegenover een gemiddelde van 92 % in de eurozone. België behoort daarmee tot de landen met de laagste graad van cashaanvaarding. Hoewel er een wettelijke verplichting bestaat om cash te aanvaarden, acht de heer Van Lommel de huidige handhaving ontoereikend. Vooraleer een boete kan worden opgelegd, zijn immers twee vaststellingen vereist. Daardoor is de kans op een daadwerkelijke sanctionering volgens het lid bijzonder gering. Hij pleit daarom voor een strengere handhaving. Zijn fractie heeft ter zake ook een wetsvoorstel ingediend (DOC 56 0576).

Tot slot maakt de heer Van Lommel een opmerking over de landmeters-experten. Het wetsontwerp laat volgens hem niet alleen de uitvoeringsregels aan de Koning over, maar ook belangrijke criteria inzake beroepsbekwaamheid en gegevensverwerking. Een delegatie aan de Koning is gebruikelijk voor technische uitvoeringsmodaliteiten, maar de essentiële voorwaarden voor de toegang tot en de uitoefening van een beroep moeten volgens het lid in de wet zelf worden vastgelegd. De heer Van Lommel acht dit noodzakelijk om voldoende rechtszekerheid te waarborgen. De delegatie aan de Koning gaat volgens hem te ver, waardoor de parlementaire controle niet langer kan worden gegarandeerd.

De heer Dieter Keuten (VB) gaat in op de in het wetsontwerp gecreëerde mogelijkheid voor buitenlandse statistische autoriteiten om gegevens op te vragen bij Statbel. Het lid dringt erop aan om daarbij voldoende te waken over de proportionaliteit, de bescherming van vertrouwelijke informatie en het beperken van de administratieve lasten voor ondernemingen. Daarnaast vraagt het lid erop toe te zien hoelang die gedeelde gegevens door buitenlandse autoriteiten worden bijgehouden.

limite a initialement été fixée parce que les médiateurs de dettes interviennent souvent pour des personnes déjà confrontées à de graves difficultés financières. À ses yeux, l'assouplissement du régime de rémunération ne devrait dès lors pas entraîner une augmentation des coûts sans un contrôle judiciaire suffisant.

Le membre attire ensuite l'attention sur la réglementation relative aux moyens de paiement électroniques. Les commerçants sont déjà tenus d'accepter un moyen de paiement électronique, mais ils devront dorénavant indiquer clairement, en caisse, quels moyens de paiement ils acceptent. M. Van Lommel pense qu'il est bon que les consommateurs soient informés à l'avance des possibilités de paiement électronique disponibles, mais demande parallèlement que l'on accorde une attention suffisante à la possibilité de payer en espèces. Selon les chiffres de la Banque centrale européenne (BCE), seuls 81 % des PME belges disposant d'un point de vente physique acceptent les paiements en espèces, contre 92 %, en moyenne, dans la zone euro. La Belgique figure ainsi parmi les pays où l'acceptation de l'argent liquide est la plus faible. Il existe certes une obligation légale d'accepter les paiements en espèces, mais M. Van Lommel estime que les mécanismes actuels de contrôle du respect de cette obligation sont insuffisants. En effet, deux constats étant nécessaires avant qu'une amende puisse être infligée, le risque de sanction effective lui paraît particulièrement limité. Il préconise dès lors une application plus stricte de cette obligation légale. Son groupe a également déposé une proposition de loi en ce sens (DOC 56 0576).

Enfin, M. Van Lommel formule une observation concernant les géomètres-experts. Selon lui, le projet de loi laisse au Roi le soin de fixer non seulement les modalités d'exécution, mais aussi des critères importants concernant la qualification professionnelle et le traitement des données. Il est courant de déléguer au Roi les modalités techniques d'application, mais les conditions essentielles d'accès à une profession et d'exercice de celle-ci doivent, selon le député, être fixées dans la loi elle-même. M. Van Lommel juge cette inscription dans la loi nécessaire pour garantir une sécurité juridique suffisante. Selon lui, la délégation au Roi va trop loin et compromet le contrôle parlementaire.

M. Dieter Keuten (VB) revient sur le fait que le projet de loi permet aux autorités statistiques étrangères de demander des données à Statbel. Le député insiste pour que l'on veille suffisamment, dans ce cadre, à la proportionnalité, à la protection des informations confidentielles et à la limitation des charges administratives pour les entreprises. Par ailleurs, le membre demande que l'on s'assure de la durée pendant laquelle ces données partagées sont conservées par les autorités étrangères.

Vervolgens vestigt de heer Keuten de aandacht op de nieuwe verplichting inzake de domeinnamen. Indien een partij uit een staat die niet tot de EER behoort, een .be-domeinnaam wenst te gebruiken, is zij verplicht een vertegenwoordiger aan te wijzen. Het lid meent dat die verplichting niet noodzakelijk zal bijdragen tot het bestrijden van frauduleuze webshops, aangezien ze geen extra aansprakelijkheid inhoudt en dus zeker geen garantie biedt om fraude te vermijden.

De heer Youssef Handichi (MR) steunt het wetsontwerp, aangezien het concrete oplossingen aanreikt voor ondernemingen en consumenten. Wat bankdiensten betreft, moet het juiste evenwicht worden gevonden: banken moeten hun verplichtingen inzake de bestrijding van witwaspraktijken kunnen nakomen zonder bepaalde beroepsbeoefenaars onterecht de toegang tot bankdiensten te ontzeggen.

Het lid merkt op dat het wetsontwerp ook een betere informatieverstrekking aan de ondernemingen behelst, wanneer hun betalingsdiensten worden geweigerd. Voorts wordt de overdracht geregeld van statistieken en relevante informatie door de basisdienstkamer aan de Nationale Bank, met het oog op een betere opsporing van ongerechtvaardigde praktijken van financiële terugtrekking.

Het stemt de spreker tevreden dat het wetsontwerp het mogelijk maakt overeenkomsten te sluiten over de geografische toegankelijkheid en beschikbaarheid van geldautomaten (ook voor geldstortingen) en over de veiligheid van de locaties en de bijstand bij storingen. Het wetsontwerp maakt die akkoorden bovendien verplicht voor alle uitbaters van geldautomaten. Dat is een concrete stap vooruit om de toegang tot contant geld te verbeteren.

Betreffende de verkoop met verlies is het de bedoeling eerlijke concurrentie te waarborgen, zowel in het belang van de zelfstandigen als in dat van de grote marktspelers. Prijzenoorlogen lijken op korte termijn misschien voordelig, maar kunnen de markt ontwrichten, het aanbod beperken en uiteindelijk tot hogere prijzen leiden. Het wetsontwerp beoogt de handhaving van het verbod doeltreffender te maken.

Wat de domeinnamen ".be" betreft, verplicht het wetsontwerp houders die buiten de Europese Economische Ruimte gevestigd zijn om daar een wettelijke vertegenwoordiger aan te wijzen. Zo kunnen de toezichthoudende autoriteiten gemakkelijker met hen communiceren.

De spreker wijst ook op de verbeteringen inzake elektronische betalingen, de regulering van kredietbemiddelaars,

M. Keuten attire ensuite l'attention sur la nouvelle obligation concernant les noms de domaine. Si une partie établie dans un État n'appartenant pas à l'EEE souhaite utiliser un nom de domaine.be, elle est tenue de désigner un représentant. Le député estime que cette obligation ne contribuera pas nécessairement à lutter contre les boutiques en ligne frauduleuses, dans la mesure où elle n'implique aucune responsabilité supplémentaire et n'offre donc certainement aucune garantie permettant d'éviter la fraude.

M. Youssef Handichi (MR) soutient le projet à l'examen, qui apporte des réponses concrètes aux entreprises et aux consommateurs. En matière de services bancaires, il souligne que l'enjeu est de trouver le juste équilibre: permettre aux banques de respecter leurs obligations de lutte contre le blanchiment, sans priver injustement certains professionnels de l'accès aux services bancaires.

Le député note que le projet prévoit également une meilleure information des entreprises en cas de refus des services de paiement et qu'il organise la transmission de statistiques et d'informations pertinentes par la Chambre du service bancaire de base à la Banque nationale, en vue de contribuer à la détection des pratiques injustifiées de désengagement financier.

Concernant les distributeurs de billets, l'intervenant apprécie que le texte permette de conclure des accords sur leur accessibilité géographique et leur disponibilité, y compris pour les dépôts, ainsi que sur la sécurité des lieux et l'assistance en cas de panne. Le texte prévoit aussi de rendre ces accords obligatoires pour tous les exploitants de distributeurs bancaires. Le membre note qu'il s'agit là d'une avancée concrète pour l'accès aux espèces.

En matière de ventes à perte, l'intervenant indique que l'objectif est de préserver une concurrence loyale, dans l'intérêt des indépendants comme des grands acteurs. Pour lui, les guerres des prix peuvent sembler avantageuses à court terme, mais elles risquent de déstabiliser le marché, de réduire l'offre et, à terme, de provoquer une hausse des prix. Le projet vise à rendre le contrôle de cette interdiction plus effectif.

Pour ce qui concerne les noms de domaines ".be", le député signale que le projet prévoit la désignation d'un représentant légal dans l'espace économique européen pour les titulaires situés hors de ce dernier, afin de faciliter la communication avec les autorités de contrôle.

L'intervenant note également les améliorations concernant les paiements électroniques, l'encadrement des

de controlebevoegdheden van de FSMA en nog een aantal gerichte administratieve vereenvoudigingen. Het lid zal het wetsontwerp dus met volle overtuiging steunen. Het biedt een beter evenwicht tussen de verplichtingen van de banken en de toegang van de beroepsbeoefenaars tot de bankdiensten, maakt de afspraken over geldautomaten bindender en biedt de consumenten online een betere bescherming.

Amendementen

De heer Handichi geeft vervolgens toelichting bij de amendementen nrs. 1 tot 3 (DOC 56 1859/002), die hij namens de meerderheid heeft ingediend. Hij begint met amendement nr. 1 op artikel 7, dat ertoe strekt in de wet de verplichting op te nemen om de voor de vergelijkingswebsite noodzakelijke tariefinformatie over de acceptatiekosten van betaalinstrumenten bekend te maken. Daarbij zouden die tarieven beperkt blijven tot de afzonderlijke kostencomponenten als bedoeld in artikel 9 van Verordening (EU) 2015/751.[1] Voorts verduidelijkt het amendement de aan de Koning verleende machtiging om de bekendmaking te organiseren.

Amendement nr. 2 op artikel 77 heeft tot doel in het ontworpen artikel 136/1, § 2, van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie een lid in te voegen dat bepaalt dat de extra kosten die het register van ".be"-domeinnamen maakt in verband met de aanwijzing van een wettelijke vertegenwoordiger, ten laste komen van de wettelijke vertegenwoordigers.

Tot slot beoogt amendement nr. 3 artikel 79 te wijzigen door de FOD Volksgezondheid toe te voegen aan de in het ontworpen artikel 136/3, § 5, derde lid, van de wet van 13 juni 2005 opgenomen lijst van de partijen die legitiem toegang kunnen vragen tot de gegevens over de domeinnaamregistraties. Aldus zal die FOD de verantwoordelijken van de gecontroleerde websites kunnen opsporen en contacteren op basis van een naar behoren met redenen omkleed verzoek.

Hoewel *de heer Patrick Prévot (PS)* het eens is met een aantal technische aspecten van het wetsontwerp, wijst hij meteen op bepaalde pijnpunten en, vooral, op maatregelen die verwacht waren maar er niet of in een sterk afgezwakte vorm in staan.

Met betrekking tot artikel 7 herinnert de spreker aan zijn talrijke opmerkingen over de hoge kosten die de banksector aanrekent voor kaartbetalingen, die knagen aan de winstmarge van kleine winkeliers en zelfstandigen. Daaruit vloeide in 2024 het besluit voort om een

[1] Verordening (EU) 2015/751 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende afwikkelingsvergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties.

intermédiaires de crédit et les modalités de contrôle de la FSMA, ainsi que les simplifications administratives ciblées. En résumé, le membre se dit enthousiaste à l'idée de soutenir le projet à l'examen, car il concilie mieux les obligations des banques et l'accès des professionnels aux services bancaires, il renforce les engagements contraignants concernant les distributeurs et protège mieux les consommateurs en ligne.

Amendements

M. Handichi commente ensuite les amendements n^os^ 1 à 3 (DOC 56 1859/002), qu'il a présentés au nom de la majorité. Il développe d'abord l'amendement n° 1 à l'article 7, qui vise à inscrire dans la loi la publication des tarifs nécessaires au comparateur des frais d'acceptation des instruments de paiement, limités aux composantes de coûts distinctes visées à l'article 9 du règlement (UE) 2015/751[1], et précise l'habilitation donnée au Roi pour organiser la publication.

L'amendement n° 2 à l'article 77 vise à insérer, dans l'article 136/1 , § 2, en projet, de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, un alinéa précisant que les coûts supplémentaires supportés par le registre des noms de domaine ".be" liés à la désignation d'un représentant légal sont supportés par les représentants légaux.

Enfin, l'amendement n° 3 vise à modifier l'article 79 en ajoutant le SPF Santé publique à la liste, reprise à l'article 136/3, § 5, alinéa 3, en projet, de la loi du 13 juin 2005, des demandeurs d'accès légitimes aux données d'enregistrement des noms de domaine. L'objectif est de lui permettre d'identifier et de contacter les responsables des sites contrôlés, sur demande dûment motivée.

S'il souscrit à certains éléments techniques du projet, *M. Patrick Prévot (PS)* pointe d'emblée des éléments problématiques et, surtout, des mesures attendues qui n'y figurent pas ou, si elles y figurent, sous une forme largement édulcorée.

Concernant l'article 7, l'intervenant rappelle ses nombreuses interventions concernant les coûts élevés pratiqués par le secteur bancaire pour les paiements par carte, qui grignotent la marge des petits commerçants et des indépendants. En découle la décision, en 2024,

[1] Règlement (UE) 2015/751 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 relatif aux commissions d'interchange pour les opérations de paiement liées à une carte.

vergelijkingswebsite van de kosten van betaalinstrumenten uit te bouwen. Het lid betreurt dat de invoering ervan werd uitgesteld en dat de uitbouw ervan bovendien niet door de FOD Economie zal worden verzorgd, maar door een “door de Koning aangewezen dienst, die wordt belast met het ontwikkelen en beheren ervan”. Hij zou willen vernemen hoe de vork in de steel zit, hoe ver de uitbouw van die tool is gevorderd en of hij binnenkort operationeel zal zijn. Hij vraagt zich ook af waarom de vergelijking wordt uitgebreid naar maaltijdcheques, sport- en cultuurcheques en ecocheques. Wat is het al dan niet openlijk uitgesproken doel van die keuze?

Met betrekking tot artikel 33 herinnert de spreker eraan dat het Gerechtelijk Wetboek momenteel bepaalt dat het bedrag van de honoraria en kosten van de schuldbemiddelaar niet hoger mag zijn dan 1200 euro per dossier, tenzij de rechter er via een met bijzondere redenen omklede beslissing anders over beslist. Artikel 33 schrapt die bepaling echter, onder het voorwendsel van een administratieve vereenvoudiging. Persoonlijk ziet het lid daarin vooral een achteruitgang van de consumentenbescherming en, meer specifiek, van de bescherming van mensen met overmatige schuldenlast. Voormeld maximum van 1200 euro was in 2009 immers ingevoerd omdat er grote tariefverschillen waren geconstateerd tussen de gerechtelijke arrondissementen. Het lid vraagt zich af hoe de regering dat soort ongelijkheden en de daaruit voortvloeiende extra kosten voor mensen met overmatige schuldenlast zal voorkomen.

Bovendien vindt de spreker dat de artikelen 34 en 35 het beginsel ondermijnen dat de commissaris belast met de controle van de jaarrekening van vennootschappen onafhankelijk moet optreden. Volgens hem gaat achter het aangevoerde argument van administratieve vereenvoudiging in werkelijkheid een uitholling van de consumentenrechten schuil. Hij vraagt de minister dan ook wat het werkelijke doel is van de artikelen 34 en 35 en of zij de onafhankelijkheid van de commissarissen niet in het gedrang brengen.

Het lid snijdt nu artikel 112 aan betreffende de inwerkingtreding. Het luidt als volgt: “Artikel 6, 1°, 2° en 3° treden in werking op 30 december 2026”. Volgens hem klopt een en ander niet en gaat het veeleer om artikel 7. Hij vraagt om een verificatie.

De spreker herinnert eraan dat zijn fractie een wetsvoorstel inzake bankuitsluiting heeft ingediend (DOC 56 1349/001). Volgens hem onderschat de regering een verschijnsel dat tal van groepen treft: zelfstandigen, werknemers in de horeca, kleine levensmiddelenwinkels en allerhande sociaal-culturele verenigingen. Soms worden die categorieën van de ene op de andere dag

de développer un comparateur de frais d’instruments de paiement. Le membre déplore que la mise en œuvre de ce dernier ait été reportée et que, de surcroît, son développement sera assuré non par le SPF Économie, mais par un “service désigné par le Roi, chargé de le développer et de le gérer”. Il voudrait savoir de quoi il retourne, où en est le développement de cet outil, et s’il sera bientôt opérationnel. Il se demande également pourquoi l’on élargit la comparaison aux titres repas, aux chèques sports, culture et aux écochèques. Quel est l’objectif, avoué ou non, de ce choix?

Concernant l’article 33, l’intervenant rappelle qu’actuellement, le Code judiciaire prévoit que le montant des honoraires et frais du médiateur de dettes ne peut dépasser 1200 euros par dossier, à moins que le juge n’en décide autrement par une décision spécialement motivée. Or, l’article 33 abroge cette disposition, arguant d’une simplification administrative. Pour sa part, le membre y voit surtout un recul de la protection des consommateurs et, plus spécifiquement, des personnes surendettées. En effet, ce plafond de 1200 euros avait été introduit en 2009 parce qu’on avait constaté une forte disparité des tarifs entre arrondissements judiciaires. Le membre se demande dès lors comment fera le gouvernement pour éviter ce type de disparités et les frais supplémentaires qui en découlent pour les personnes surendettées.

L’intervenant décrypte aussi les articles 34 et 35 comme des reculs au niveau du principe de l’indépendance du commissaire chargé du contrôle des comptes de société. Selon lui, l’argument invoqué de simplification administrative dissimule en réalité un détricotage des droits des consommateurs. Il demande donc au ministre à quoi servent réellement les articles 34 et 35 et s’ils ne nuisent pas à l’indépendance des commissaires.

Le membre en vient à l’article 112, concernant l’entrée en vigueur, formulé comme suit: “L’article 6, 1°, 2° et 3° entrent en vigueur le 30 décembre 2026”. Il croit déceler une erreur, s’agissant plutôt, à son estime, de l’article 7 et demande par conséquent une vérification à ce sujet.

L’intervenant rappelle que son groupe a déposé une proposition de loi concernant l’exclusion bancaire (DOC 56 1349). Selon lui, le gouvernement sous-estime un phénomène qui touche des indépendants, des travailleurs de l’horeca, des petits commerces d’alimentation générale, des associations socio-culturelles diverses. Ces catégories se font parfois exclure de leur banque

uitgesloten van hun bank of kunnen ze geen bankrekening meer openen. Het lijkt wel alsof de banken de klanten die het minst opbrengen, doelbewust uitsluiten. Die dubbele moraal is laakbaar. Terwijl de groten handig buiten schot blijven, krijgen kleine wijkverenigingen of mensen met een bescheiden pensioen veel striktere bankregels opgelegd onder het mom van de strijd tegen witwaspraktijken en van andere antiwitwasverplichtingen. Bij een meerderheid van de bevolking valt het steeds slechter dat banken met twee gewichten wegen.

Uiteraard is het een goede zaak dat de regering eindelijk paal en perk wil stellen aan *derisking*, maar volgens de spreker schiet de in uitzicht gestelde regeling op meerdere vlakken tekort. Zo is het toepassingsgebied beperkt tot de ondernemingen en de diplomatieke zendingen. Zij worden echter niet als enige getroffen door bankuitsluiting. Verenigingen, consumenten, Belgen in het buitenland en sportclubs ontsnappen evenmin aan de trend. Waarom is de reikwijdte van de regeling dan beperkt tot de bedrijven? De spreker vraagt zich af waar de vroegere daadkracht van collega Michael Freilich gebleven is. Die pleitte voor de invoering van individuele controles op uitsluitingsbeslissingen, de oprichting van een cel om motieven voor weigeringsbeslissingen onder de loep te nemen en de bestraffing van banken die aan *derisking* doen, gekoppeld aan een beslissing die de bank verplicht de bankdienst alsnog te verlenen. In dit wetsontwerp zijn die goede bedoelingen herleid tot informatie en preventie, aan de hand van een standaarddocument dat aan de uitgesloten onderneming wordt bezorgd en via een betere informatie-uitwisseling tussen de FOD Economie en de NBB. Het lid betreurt dat een veel dwingendere en individuelere aanpak achterwege blijft en zo dus voorbij wordt gegaan aan de verzuchtingen van al die categorieën die met bankuitsluiting te maken krijgen. Vandaar ook de amendementen die zijn fractie heeft ingediend.

Met de voorgestelde maatregelen op het stuk van geldautomaten geeft de regering blijk van een stuitend gebrek aan ambitie. Er zijn al veel en veel ambitieuzere voorstellen de revue gepasseerd. Zo was er het voorstel van Vooruit, dat de regering de mogelijkheid bood bij koninklijk besluit regels voor de geografische spreiding op te leggen – langs bindende weg dus, gekoppeld aan een sanctieregeling. Daarnaast had de MR zelf bij monde van de heer Handichi voorgesteld bereikbaarheidsvoorwaarden in de wet op te nemen en er aldus voor te zorgen dat 95 % van de bevolking binnen een straal van 2,5 kilometer een geldautomaat ter beschikking zou hebben (DOC 56 0632/001). De bereidheid om stappen vooruit te zetten leek er dus wel te zijn, maar helaas is

du jour au lendemain ou ne parviennent plus à ouvrir un compte en banque. Le membre soupçonne que derrière ces pratiques se cache une politique bancaire d'exclusion des clients les moins rentables. Il déplore que cette dernière soit une politique à deux vitesses. Les gros poissons tirent leur épingle du jeu, tandis que les petites associations de quartier ou les pensionnés modestes sont confrontés à des politiques bancaires beaucoup plus strictes, sous couvert de lutte antiblanchiment et autres obligations AML. Selon l'intervenant, cette politique du deux poids, deux mesures passe de plus en plus mal aux yeux d'une majorité de la population.

Si le membre se réjouit que le gouvernement s'attaque enfin au phénomène du *de-risking*, il n'en déplore pas moins plusieurs éléments. D'abord, le champ d'application se limite aux entreprises et aux missions diplomatiques. Or, ce ne sont pas les seules entreprises qui sont touchées par l'exclusion bancaire, mais aussi les associations, les consommateurs, les Belges vivant à l'étranger, les clubs de sport. Le membre se demande dès lors ce qui justifie cette limitation du champ d'application aux seules entreprises. L'intervenant déplore qu'on se situe très loin du volontarisme affiché à l'époque par son collègue Michael Freilich, qui prônait la mise en place d'un contrôle individuel des décisions d'exclusion, la création d'une cellule de contrôle des motivations de refus ou d'exclusion et la sanction des banques pratiquant le *de-risking*, assortie d'une décision contraignante obligeant la banque à fournir le service bancaire en cause. Ces bonnes intentions se réduisent dans l'actuel projet à de l'information et de la prévention, avec un document standard remis à l'entreprise qui se fait exclure et un meilleur échange d'informations entre le SPF Économie et la BNB. Le membre regrette que l'on n'ait pas privilégié une approche beaucoup plus contraignante et individuelle, à même d'offrir des solutions aux nombreuses catégories touchées par l'exclusion bancaire. D'où les amendements présentés par son groupe.

Selon l'intervenant, les mesures proposées par le gouvernement en matière de distributeurs de billets manquent fortement d'ambition. Il rappelle que des propositions beaucoup plus ambitieuses s'étaient fait jour, notamment du côté de Vooruit, qui prévoyait que le gouvernement pourrait imposer des règles de répartition géographique des distributeurs par arrêté royal, à savoir par une voie contraignante assortie d'un dispositif de sanctions. Le MR lui-même, notamment par la voix de M. Handichi, prévoyait d'inscrire dans la loi des obligations d'accessibilité, avec 95 % de la population à moins de 2,5 km d'un distributeur (DOC 56 0632/001). Selon le membre, alors que ces partis étaient apparemment désireux d'avancer, la montagne a accouché d'une

het bij woorden gebleven. De heer Handichi zwijgt nu in alle talen over het onderwerp en Vooruit heeft elke inspanning laten varen.

De spreker stelt vast dat de wet de regering in de mogelijkheid zal stellen akkoorden te sluiten met de banken over de verdeling van de geldautomaten. Dat vindt hij een nogal merkwaardige manier van handelen, alsof er een wet nodig zou zijn opdat de regering akkoorden kan sluiten met de banken. Hij ziet niet veel heil in de bepaling in het wetsontwerp dat een akkoord met 60 % van de sector in dezelfde mate bindend wordt als een koninklijk besluit. De regering zal immers altijd een akkoord met de vier grootbanken nodig hebben om stappen te kunnen zetten.

Vervolgens gaat de spreker in op het feit dat de regering gaat onderhandelen met de organisaties die de uitbaters van geldautomaten vertegenwoordigen. Organisaties met ruime ervaring in het veld (zoals Testaankoop, Financité en Okra) laat men dan weer links liggen. Hetzelfde geldt voor de organisaties van winkeliers en de verenigingen van steden en gemeenten.

Het lid betreurt eveneens de volstrekte afwezigheid van richtsnoeren in het wetsontwerp: er staat niets in over het minimumaantal geldautomaten in de landelijke, tussenliggende of stedelijke gebieden; evenmin wordt er iets gezegd over de verplichting om kleine coupures ter beschikking te stellen.

Kortom, de spreker heeft de indruk dat Febelfin de pen heeft vastgehouden toen dit wetsontwerp werd opgesteld, ten koste van het algemeen belang, de consumentenbescherming en de belangen van de kleine handelaars. De verplichtingen voor de banksector zijn minimaal en voor de consumenten zijn er maar weinig verbeteringen.

Bovendien is de sanctieregeling bijzonder zwak. Zo is er de veronderstelling dat de meeste banken ermee instemmen aan een dergelijke regeling te worden onderworpen. Bovendien moet ook nog eens worden aangetoond dat inbreuken opzettelijk en met voorbedachten rade worden begaan. De spreker gewaagt van een gemiste kans, die des te schadelijker is omdat uit de hoorzittingen van 5 november 2025 (DOC 56 1276) duidelijk is gebleken hoe groot het probleem met de geldautomaten is: in België zijn er 307 geldautomaten per miljoen inwoners, tegenover gemiddeld 725 in de eurozone; 23 % van de Belgen heeft moeite om aan contant geld te komen; 79 % van de Walen vindt dat er te weinig geldautomaten zijn; het gebrek aan geldautomaten zorgt voor problemen voor ouderen of personen met beperkte mobiliteit, slachtoffers van de digitale kloof alsook zelfstandigen en handelaars. In weerwil van die

souris. M. Handichi est devenu inaudible sur le sujet et Vooruit n'a pas poursuivi ses efforts.

L'intervenant constate que la loi permettra au gouvernement de nouer des accords avec les banques sur la répartition des distributeurs. Il s'agit pour lui d'une curieuse façon de procéder, comme s'il fallait une loi pour permettre au gouvernement de nouer des accords avec les banques. Selon lui, le fait que le projet prévoie que si un accord est passé avec 60 % du secteur, cela aura une valeur d'arrêté royal, ne changera pas grand-chose. Le gouvernement devra toujours avoir un accord avec les quatre grandes banques pour avancer.

Ensuite, l'intervenant aborde le fait que le gouvernement va négocier avec les organisations représentatives des exploitants de distributeurs automatiques. Par contre, les organisations qui ont une expertise de terrain, telles que Testachats, Financité et Okra, sont laissées pour compte. Idem pour les organisations de commerçants et les associations de villes et communes.

Le membre déplore également l'absence complète de balises dans le projet de loi: il n'y a rien sur le nombre minimal de distributeurs dans les zones rurales, intermédiaires ou urbaines; rien non plus sur l'obligation de mise à disposition de petites coupures.

En fin de compte, l'intervenant a l'impression que le texte du projet a été écrit sous la dictée de Febelfin, au détriment de l'intérêt général, de la protection des consommateurs et de la défense des petits commerçants. On ne prévoit que très peu de contraintes pour le secteur bancaire et très peu d'avancées pour les consommateurs.

En outre, le dispositif de sanctions est particulièrement faible. Il suppose d'abord que les banques, dans leur majorité, sont d'accord d'être soumises à un tel dispositif. De plus, il faudra prouver que l'infraction a été commise de manière intentionnelle et délibérée. Pour l'intervenant, c'est le signe d'une occasion manquée, d'autant plus dommageable que les auditions du 5 novembre 2025 (DOC 56 1276) ont clairement démontré l'ampleur du problème des distributeurs automatiques: en Belgique, on compte 307 distributeurs automatiques de billets par million d'habitants contre 725 en moyenne dans la zone euro; 23 % des Belges ont des difficultés à accéder aux espèces; 79 % des Wallons estiment qu'il n'y a pas assez de distributeurs; leur rareté génère des difficultés pour les personnes âgées ou à mobilité réduite, les victimes de la fracture numérique et les indépendants et commerçants. Selon l'intervenant, malgré l'évidence

overduidelijke vaststellingen reikt dit wetsontwerp volgens de spreker geen enkele concrete oplossing aan. Het is zonneklaar dat men vooral Febelfin niet voor het hoofd wil stoten. Daarom heeft het lid meerdere amendementen ingediend.

Hij benadrukt dat hij minister Beenders heeft aangemoedigd zich niet door de heer Clarinval te laten overschaduwen en zijn stempel te drukken op het gebied van consumentenbescherming. De heer Prévot kan alleen maar vaststellen dat hier een enorme kans wordt gemist om iets te doen voor de consumenten, de winkeliers en de zelfstandigen.

Amendementen

De heer Prévot licht de *amendementen nrs. 4 tot 8* toe, die hij samen met zijn collega Sophie Thémont heeft opgesteld (DOC 56 1859/002).

Amendement nr. 4, dat betrekking heeft op artikel 22, gaat over de geldautomaten. Het lid benadrukt dat het om een zeer belangrijk thema gaat, met name voor zijn fractie. Het amendement is grotendeels gebaseerd op de voorstellen die tijdens de hoorzittingen van 5 november 2025 werden geformuleerd (DOC 56 1276).

De spreker legt uit dat het amendement het op een overeenkomst gebaseerd mechanisme vervangt door een bindend regelgevingskader. Daarmee wordt tegemoetgekomen aan de kritiek van Testaankoop dat het bestaande protocol onvoldoende bindend is, alsook aan de opmerkingen van de Belgische Mededingingsautoriteit over de rechtszekerheid die een regelgevend instrument biedt.

Voorts wordt met dit amendement de raadpleging uitgebreid naar de consumentenorganisaties, de handelaarsorganisaties en de vertegenwoordigers van steden en gemeenten. Het is de bedoeling te waarborgen dat ook rekening wordt gehouden met de belangen en behoeften van de gebruikers. Het amendement is grotendeels geïnspireerd op de voorstellen uit de praktijk van Testaankoop en Financité.

Ook beoogt het amendement te waarborgen dat elke gemeente over minstens één geldautomaat beschikt. De Union des villes et communes de Wallonie (UVCW) had immers al gewezen op het feit dat sommige gemeenten over onvoldoende geldautomaten beschikken.

Amendement 4 biedt de mogelijkheid om aanvullende territoriale eisen vast te stellen.

Een ander onderdeel van het amendement betreft de vaststelling van de vergoedingsstructuur via regelgeving.

de ces constats, ce projet n'y apporte aucune solution concrète et l'on sent nettement une volonté de ne pas froisser Febelfin. C'est pourquoi le membre indique avoir déposé une série d'amendements.

L'intervenant précise avoir encouragé le ministre Beenders à ne pas se laisser phagocyter par M. Clarinval et à imprimer sa marque en termes de protection des consommateurs. Pour M. Prévot, c'est une occasion manquée pour les consommateurs, les commerçants et les indépendants.

Amendements

M. Prévot présente les *amendements n^os^ 4 à 8*, rédigés conjointement avec sa collègue Sophie Thémont (DOC 56 1859/002).

L'amendement n° 4, concernant l'article 22, est lié aux distributeurs automatiques de billets. Le membre rappelle qu'il s'agit d'un enjeu très important, notamment pour son groupe. Cet amendement s'appuie en grande partie sur les propositions formulées lors des auditions du 5 novembre 2025 (DOC 56 1276).

L'intervenant explique que cet amendement remplace le mécanisme conventionnel par un cadre règlementaire contraignant. Cela répond tant aux critiques formulées par Testachats concernant le caractère insuffisamment contraignant du protocole existant, qu'aux observations de l'Autorité belge de la Concurrence sur la sécurité juridique offerte par un instrument règlementaire.

En outre, cet amendement élargit la consultation aux organisations de consommateurs, de commerçants et aux représentants des villes et communes. Ce point, selon le membre, sert à garantir que les intérêts des utilisateurs soient réellement pris en compte. Cet amendement s'inspire pour une large part des propositions de terrain avancées par Testachats et Financité.

L'intervenant explique encore que cet amendement vise à garantir la présence d'au moins un distributeur par commune. L'Union des villes et communes de Wallonie (UVCW) avait d'ailleurs attiré l'attention sur la couverture insuffisante de certaines communes.

Cet amendement n° 4 offre la possibilité de fixer des exigences territoriales complémentaires.

Un autre point de cet amendement est la fixation réglementaire de la structure de rémunération.

Tot slot schaft het amendement, naar aanleiding van een opmerking van de UVCW, de mogelijkheid af om onvoldoende winstgevende automaten te verwijderen. Dat geldt met name voor geldautomaten in landelijke gebieden. Hoewel daar misschien niet veel geldopnemingen per jaar plaatsvinden, blijven die automaten van zeer groot belang voor de inwoners.

Vervolgens licht het lid amendement nr. 5 toe, dat betrekking heeft op artikel 25. Het behelst een aanpassing van het sanctieregime aan de nieuwe regeling in het Wetboek van economisch recht. De verwijzing naar de verbintenissen die voortvloeien uit een door de Koning bindend verklaard akkoord, wordt vervangen door een verwijzing naar de verplichtingen die voortvloeien uit de ter uitvoering van die bepaling genomen koninklijke besluiten.

Amendement nr. 6 sluit aan bij de maatregelen opgenomen in de artikelen 8 tot 11 van het wetsontwerp, die tot doel hebben *derisking* tegen te gaan. Net als wetsvoorstel DOC 56 1349/001 wil het echter nog een stap verder gaan door een concrete oplossing te bieden voor individuele gevallen van bankuitsluiting.

Voor amendement nr. 7 verwijst het lid naar de verantwoording van het vorige amendement en, voor het overige, naar de algemene toelichting en de toelichting bij de artikelen van wetsvoorstel DOC 56 1349/001.

Ook voor amendement nr. 8 verwijst het lid naar de verantwoording van het vorige amendement en naar de algemene toelichting en de toelichting bij de artikelen van wetsvoorstel DOC 56 1349/001.

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) vraagt zich af wat er zal gebeuren wanneer er geen akkoord komt met de banksector over de geldautomaten. Is er dan een plan B? In april maakte minister Beenders gewag van 2000 bijkomende automaten, in stedelijke gebieden binnen een straal van 2 km, in gemengde gebieden van 3 km en in landelijke gebieden van 5 km. In de memorie van toelichting is er echter sprake van één geldautomaat per gemeente. Welke belofte zal worden waargemaakt? Is de regering bereid de voormelde cijfers in de wet op te nemen?

Het lid wenst ook te vernemen waarom het akkoord mag worden verbroken wanneer er minder cash wordt opgenomen. Hoeveel geldautomaten zouden daardoor kunnen verdwijnen? Waarom kan een gemeentelijke belasting als motief worden ingeroepen om een automaat te sluiten? Zijn de gemeenten daarover geraadpleegd? Worden consumenten, senioren, gemeenten en vakbonden betrokken bij het akkoord? Zal het Parlement inzage krijgen in het akkoord voordat het bindend wordt

Enfin, en lien avec une remarque de l'UVCW, cet amendement supprime également la possibilité de retirer les distributeurs insuffisamment rentables. C'est notamment le cas des distributeurs situés en zones rurales, qui n'atteignent peut-être pas un nombre important de retraits annuels, mais qui demeurent éminemment importants pour les habitants de ces zones.

Le membre présente ensuite l'amendement n° 5, relatif à l'article 25, qui adapte le régime de sanctions au nouveau dispositif prévu dans le Code de droit économique. La référence aux engagements découlant d'un accord rendu obligatoire par le Roi est remplacé par une référence aux obligations découlant des arrêtés royaux pris en exécution de cette disposition.

L'amendement n° 6 s'inscrit dans le prolongement des mesures prévues par les articles 8 à 11 du projet, qui poursuivent l'objectif de lutter contre le *de-risking*. À l'instar de la proposition de loi n° 1349/001, il entend aller plus loin dans la réponse concrète aux situations individuelles d'exclusion bancaire.

Le membre présente ensuite l'amendement n° 7, qui renvoie aux commentaires de l'amendement précédent et, pour le surplus, à l'exposé des motifs et aux commentaires des articles de la proposition de loi 1349/001.

En ce qui concerne l'amendement n° 8, il est également renvoyé aux commentaires de l'amendement précédent et aux commentaires des articles de la proposition de loi 1349/001.

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) se demande ce qu'il adviendra si aucun accord n'est conclu avec le secteur bancaire au sujet des distributeurs automatiques de billets. Existe-t-il un plan B? En avril, le ministre Beenders a évoqué l'installation de 2000 distributeurs supplémentaires, accessibles dans un rayon de 2 km en zone urbaine, de 3 km en zone mixte et de 5 km en zone rurale. Or, l'exposé des motifs mentionne un distributeur par commune. Quelle promesse sera tenue? Le gouvernement est-il disposé à inscrire les chiffres susmentionnés dans la loi?

La députée souhaite également savoir pourquoi l'accord pourra être rompu en cas de baisse des retraits d'espèces. Combien de distributeurs automatiques pourraient ainsi disparaître? Pourquoi une taxe communale pourra-t-elle être invoquée comme motif pour supprimer un distributeur? Les communes ont-elles été consultées à ce sujet? Les consommateurs, les seniors, les communes et les syndicats seront-ils associés à l'accord? Le Parlement pourra-t-il consulter l'accord avant qu'il ne soit déclaré

verklaard? Tellen de automaten van bpost mee voor de spreiding?

Wat de schuldbemiddeling betreft, vraagt mevrouw Van den Bosch hoeveel bijkomende kosten worden verwacht voor mensen met schulden en voor de FOD Economie. Wat is het antwoord van de minister op de vraag van de Raad van State inzake de standstillverplichting inzake sociale bescherming (artikel 23 van de Grondwet)? Heeft de minister de schuldbemiddelingsdiensten en OCMW's om advies gevraagd?

De heer Julien Matagne (Les Engagés) zal dit wetsontwerp steunen omdat het zal leiden tot een betere bescherming van de consumenten zonder de bank- en financiële sector buitensporige regels op te leggen.

De spreker had wel gehoopt op duidelijkere maatregelen inzake de toegang tot contanten. Enkele garanties omtrent de diensten die aan de burgers kunnen worden verleend, zouden welkom zijn. Uiteraard moet de sector de tijd krijgen om zich aan te passen aan de veranderende realiteit, waarin het aantal transacties in contanten onophoudelijk afneemt en tegelijkertijd het aantal elektronische transacties stijgt.

Daarnaast hecht de heer Matagne ook veel waarde aan de toegankelijkheid voor personen met beperkte mobiliteit. Uit de cijfers die de minister eind 2025 meedeelde, blijkt echter dat toen slechts 36 % van de automaten voor hen toegankelijk was. Is die situatie sedertdien geëvolueerd?

Aangaande de mogelijkheid om cash geld op te nemen bij winkeliers, vraagt de spreker zich af of is nagegaan welke extra dienstverlening dat kan opleveren ten opzichte van de door de banksector gefinancierde automaten.

Mevrouw Jessy Salenbien (Vooruit) kondigt aan dat haar fractie het wetsontwerp zal steunen. Het bevat een reeks gerichte maatregelen die op verschillende vlakken een verschil kunnen maken voor de economie. De voorgestelde verbeteringen spelen in op problemen waarmee consumenten, zelfstandigen en ondernemingen dagelijks worden geconfronteerd. Tegelijk wordt rekening gehouden met het juridische kader en met juridische beperkingen die bepaalde maatregelen onmogelijk kunnen maken.

Voor Vooruit staan daarbij enkele principes centraal. Consumenten moeten voldoende worden beschermd, ondernemingen moeten op een eerlijke manier kunnen functioneren en de financiële dienstverlening moet voor iedereen toegankelijk blijven.

contraignant? Les distributeurs de bpost sont-ils pris en compte dans la répartition géographique?

En ce qui concerne la médiation de dettes, Mme Van den Bosch demande à quel montant sont estimés les coûts supplémentaires pour les personnes endettées et pour le SPF Économie. Quelle est la réponse du ministre à la question du Conseil d'État concernant l'obligation de *standstill* en matière de protection sociale (article 23 de la Constitution)? Le ministre a-t-il sollicité l'avis des services de médiation de dettes et des CPAS?

M. Julien Matagne (Les Engagés) soutiendra ce projet qui, à son estime, apporte une protection supplémentaire aux consommateurs sans contraintes excessives vis-à-vis du secteur bancaire et financier.

L'intervenant aurait cependant espéré des mesures plus précises concernant l'accès aux espèces. Il aimerait que le ministre apporte quelques assurances quant aux services qui pourront être délivrés aux citoyens. Il comprend qu'il faut laisser au secteur le temps de s'adapter à une réalité mouvante, qui voit la baisse continue des transactions en espèces et la hausse parallèle des transactions électroniques.

Le membre se dit aussi très sensible à l'accessibilité des personnes à mobilité réduite. Or, d'après les chiffres communiqués par le ministre fin 2025, il apparaît que seuls 36 % des distributeurs automatiques leur sont accessibles. L'intervenant souhaiterait savoir si la situation a évolué depuis lors.

Concernant la possibilité de retirer des espèces chez les commerçants, le membre voudrait savoir si l'on a mesuré le service supplémentaire que cela pourra apporter par rapport aux distributeurs financés par le secteur bancaire.

Mme Jessy Salenbien (Vooruit) annonce que son groupe soutiendra le projet de loi. Celui-ci comprend une série de mesures ciblées susceptibles d'avoir un impact positif sur l'économie à plusieurs égards. Les améliorations proposées répondent à des problèmes auxquels les consommateurs, les travailleurs indépendants et les entreprises sont confrontés au quotidien. Dans le même temps, il est tenu compte du cadre juridique et des contraintes légales pouvant empêcher la mise en œuvre de certaines mesures.

Pour Vooruit, certains principes sont essentiels dans ce domaine. Les consommateurs doivent bénéficier d'une protection suffisante, les entreprises doivent pouvoir exercer leurs activités dans des conditions équitables et les services financiers doivent rester accessibles à tous.

Het lid gaat vervolgens in op de toegang tot contant geld. Voor Vooruit is cash meer dan een betaalmiddel, het is voor veel mensen ook een kwestie van toegankelijkheid en zelfstandigheid. Niet iedereen is immers even vertrouwd met digitale betalingen. Zo blijkt uit recente cijfers van de Barometer Digitale Inclusie 2026 dat nog steeds 40 % van de bevolking digitaal kwetsbaar is. Om die reden moet digitalisering voor Vooruit altijd ten dienste staan van de mensen en mag niemand zijn rechten verliezen omdat hij of zij digitaal niet meekan.

Met betrekking tot de geldautomaten wijst mevrouw Salenbien op de evolutie sinds 2023. Aanvankelijk was het engagement voor het behoud van bankautomaten louter vrijblijvend, ondertussen is er echter een wettelijk kader en een bindend akkoord. Dat vormt volgens haar een aanzienlijke stap vooruit voor het waarborgen van de toegang tot cash. Bij de uitvoering moet evenwel rekening worden gehouden met het toepasselijke juridisch kader. De bevoegde ministers zullen met de uitbaters of beroepsverenigingen afspraken maken over de geografische spreiding, de beschikbaarheid, de fysieke toegankelijkheid en de veiligheid van geldautomaten. Dat neemt volgens het lid niet weg dat kritisch moet worden toegezien op de uitvoering en naleving van de gemaakte afspraken. Wel geeft men hiermee het duidelijke signaal dat cash voor iedereen toegankelijk moet blijven, zeker ook voor ouderen en kwetsbare personen.

Vervolgens gaat mevrouw Salenbien in op de aanpak van illegale goksites. Zij acht het belangrijk dat niet alleen de illegale gokplatformen zelf worden aangepakt, maar ook de tussenpersonen die eraan meewerken. Daardoor kan sneller worden opgetreden tegen illegaal gokken. Het lid juicht dan ook toe dat het wetsontwerp daaraan aandacht besteedt. Voor Vooruit is het heel belangrijk dat mensen worden beschermd tegen de praktijken van de gokindustrie. Het welzijn van de spelers moet steeds primeren.

Wat de strijd tegen bancaire *derisking* en de versterking van de basisbankdienst betreft, moeten voor Vooruit de strijd tegen witwassen en de bescherming van ondernemingen hand in hand gaan. Mevrouw Salenbien vindt het niet aanvaardbaar dat ondernemingen ten onrechte de toegang tot elementaire bankdiensten zouden verliezen.

Het lid juicht ook toe dat er meer transparantie komt voor consumenten bij elektronische betalingen. Dankzij de voorgestelde maatregel zal de consument aan de

La membre aborde ensuite la question de l'accès à l'argent liquide qui, pour Vooruit, est bien plus qu'un simple moyen de paiement: il représente également, pour de nombreuses personnes, un enjeu d'accessibilité et d'autonomie. En effet, tout le monde n'est pas à l'aise avec les paiements dématérialisés. Ainsi, selon les chiffres récents du Baromètre de l'inclusion numérique 2026, 40 % de la population demeure fragilisée face aux technologies numériques. C'est pourquoi Vooruit considère que la numérisation doit toujours être au service des citoyens et que nul ne doit perdre ses droits par manque de maîtrise des outils digitaux.

Concernant les distributeurs automatiques de billets, Mme Salenbien souligne l'évolution observée depuis 2023. À l'origine, l'engagement visant à maintenir les distributeurs était purement volontaire; il existe désormais un cadre légal permettant de conclure un accord contraignant, ce qui constitue selon elle un progrès considérable pour garantir l'accès à l'argent liquide. Lors de la mise en œuvre, il conviendra toutefois de tenir compte du cadre juridique applicable. Les ministres compétents concluront des accords avec les exploitants ou les associations professionnelles au sujet de la répartition géographique, de la disponibilité, de l'accessibilité physique et de la sécurité des distributeurs. Il faudra, selon la députée, veiller avec vigilance à l'exécution et au respect des engagements pris. Cette mesure envoie toutefois le signal clair que l'argent liquide doit rester accessible à tous, en particulier aux seniors et aux personnes vulnérables.

Mme Salenbien aborde ensuite la question de la lutte contre les sites de jeux de hasard illégaux. Elle souligne qu'il est important de s'attaquer non seulement aux plateformes illégales elles-mêmes, mais aussi aux intermédiaires qui collaborent avec elles. Une telle approche permettra d'agir plus rapidement contre les jeux de hasard illégaux. L'intervenante se félicite dès lors que le projet de loi à l'examen accorde une attention particulière à cet aspect. Pour Vooruit, la protection des citoyens contre les pratiques de l'industrie du jeu constitue une priorité. Le bien-être des joueurs doit toujours prévaloir.

En ce qui concerne la lutte contre l'exclusion financière (*de-risking)* et le renforcement du service bancaire de base, Vooruit estime que la lutte contre le blanchiment d'argent doit aller de pair avec la protection des entreprises. Mme Salenbien juge inacceptable que des entreprises soient privées, à tort, de l'accès à des services bancaires élémentaires.

Par ailleurs, la membre se réjouit du renforcement de la transparence à l'égard des consommateurs dans le cadre des paiements électroniques. La mesure proposée

kassa duidelijk kunnen zien welke betaalmiddelen worden aanvaard. Dat kan gaan over klassieke betaalkaarten, bankapps en overschrijvingen.

Ook voor handelaars wordt de transparantie verhoogd. De bestaande vergelijkingswebsite voor betaalinstrumenten kan worden uitgebreid tot elektronische maaltijd-, eco-, sport-, cultuur- en consumptiecheques. Zo kunnen ondernemingen de kosten beter vergelijken en een bewuste keuze maken.

Vervolgens vestigt mevrouw Salenbien de aandacht op de eerlijke marktwerking en de betere bescherming tegen verkoop met verlies. Het is voor haar belangrijk dat ook kleinere handelaars en zelfstandigen, die niet altijd over dezelfde financiële slagkracht beschikken als grote marktspelers, worden beschermd. Daarom moet daadwerkelijk kunnen worden opgetreden tegen marktverstorende praktijken, om zo een eerlijk speelveld te kunnen waarborgen.

Tot slot gaat het lid in op de modernisering van de financiële dienstverlening en de digitale economie. Zij beschouwt het als een belangrijke evolutie dat Statbel een duidelijker wettelijk kader krijgt om in crisissituaties snel de nodige statistische informatie te verzamelen. Betrouwbare en tijdige gegevens zijn immers van essentieel belang om in dergelijke omstandigheden doordachte beleidsbeslissingen te kunnen nemen.

Mevrouw Salenbien besluit dat het wetsontwerp een reeks belangrijke en concrete verbeteringen bevat. Het versterkt de toegang tot cash en tot basisbankdiensten voor ondernemingen, het verhoogt de transparantie bij elektronische betalingen en het ondersteunt een eerlijke marktwerking. Tegelijk worden het toezicht op de financiële dienstverlening gemoderniseerd en de instrumenten voor de digitale economie versterkt. Vanuit die overtuiging zal Vooruit het wetsontwerp steunen.

Mevrouw Leentje Grillaert (cd&v) is tevreden met het wettelijk kader voor geldautomaten, al heeft ze ook begrip voor de vrees van sommige instanties dat de regeling te vrijblijvend zou zijn. De toekomst zal moeten uitwijzen of het kader daadwerkelijk volstaat. Het lid zal daarop alleszins toezien en nagaan of verdere stappen wettelijk mogelijk zijn.

Digitale kwetsbaarheid gaat voor cd&v echter over meer dan alleen de toegang tot cash. Daarom hecht het lid ook

leur permettra de voir clairement, au moment du paiement à la caisse, les moyens de paiement acceptés, qu'il s'agisse de cartes de paiement classiques, d'applications bancaires ou de virements.

Enfin, les commerçants bénéficieront également d'une plus grande transparence. Le site internet comparateur existant pour les instruments de paiement pourra ainsi être étendu aux chèques-repas, aux écochèques, aux chèques sport/culture et aux chèques consommation sous forme électronique. Les entreprises pourront ainsi mieux comparer les coûts et opérer un choix éclairé.

Mme Salenbien attire ensuite l'attention sur la nécessité de garantir une concurrence loyale et de renforcer la protection contre la vente à perte. Elle souligne qu'il importe de protéger également les petits commerçants et les indépendants, qui ne disposent pas toujours de la même capacité financière que les grands acteurs du marché. Il convient dès lors de pouvoir lutter efficacement contre les pratiques qui perturbent le fonctionnement du marché, afin de garantir des conditions de concurrence équitables.

Enfin, l'intervenante aborde la question de la modernisation des services financiers et de l'économie numérique. Elle considère que la clarification du cadre légal permettant à Statbel de recueillir rapidement les données statistiques nécessaires en situation de crise constitue une avancée importante. Il est en effet essentiel de pouvoir disposer en temps utile de données fiables pour pouvoir prendre des décisions politiques éclairées dans de telles circonstances.

Mme Salenbien conclut en soulignant que le projet de loi à l'examen apporte une série d'améliorations importantes et concrètes. Il renforce l'accès aux espèces et aux services bancaires de base pour les entreprises, accroît la transparence des paiements électroniques et favorise une concurrence loyale. Il modernise de surcroît la surveillance des services financiers et renforce les instruments destinés à soutenir le développement de l'économie numérique. Pour ces raisons, le groupe Vooruit apportera son soutien au texte à l'examen.

Mme Leentje Grillaert (cd&v) se félicite du cadre légal instauré pour les distributeurs automatiques de billets, même si elle comprend les craintes de certaines instances quant au caractère insuffisamment contraignant du dispositif prévu. L'avenir montrera si ce cadre est effectivement suffisant. La membre suivra en tout cas ce point avec attention et examinera si d'autres mesures peuvent légalement être envisagées.

Pour le cd&v, la vulnérabilité numérique ne se limite toutefois pas à la seule question de l'accessibilité des

veel belang aan de basisbankdiensten. Klanten moeten kunnen weten waarom een bank een rekening weigert of opzegt, zodat zij daar ook tegen kunnen ageren. Ook op dat vlak houdt het ter bespreking voorliggende wetsontwerp een belangrijke verbetering in.

Mevrouw Grillaert juicht tevens toe dat de vergelijkingswebsite wordt uitgebreid naar elektronische maaltijd-, eco-, sport-, cultuur- en consumptiecheques. Dat is vooral van belang voor kleine ondernemingen, die niet altijd over dezelfde onderhandelingspositie beschikken als grote bedrijven.

Het lid besluit dat haar fractie het wetsontwerp zal steunen, maar tegelijk ook verder zal onderzoeken hoe de digitale kwetsbaarheid van burgers verder kan worden verminderd.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) sluit aan bij de tussenkomst van mevrouw Grillaert over de vergelijkingswebsite. Een website die een diagnose stelt, is volgens haar een goede zaak, maar het is ook belangrijk om te focussen op de redenen waarom zo'n diagnose nodig is, namelijk omdat er op het terrein aanzienlijke kostenverschillen zijn. Dat blijkt bijvoorbeeld ook uit de systemen voor elektronische betalingen die door kmo's worden gebruikt. Sommige handelaars, zoals lokale bakkers, vragen hun klanten om contant te betalen omdat de kosten voor elektronische betalingen voor hen te hoog oplopen. Hoewel zelfstandigen klantvriendelijk willen zijn en verschillende betaalmogelijkheden willen aanbieden, worden zij geconfronteerd met steeds hogere kosten. Dat roept de vraag op of de huidige situatie nog billijk is, in het bijzonder voor kleinere zelfstandigen en consumenten. De vergelijkbaarheid van de tarieven is dus nuttig, maar de fundamentele vraag blijft welke richting het beleid uitgaat.

Mevrouw Almaci komt vervolgens tot de kern van haar kritiek op het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Het betreft een omvangrijk document, maar de vraag is in welke mate het daadwerkelijk doeltreffend zal zijn. In dat verband verwijst het lid naar de verschillende hoorzittingen die reeds hebben plaatsgevonden, onder meer over de basisbankdiensten en de afbouw van het netwerk van geldautomaten (DOC 55 1286; DOC 55 3491; DOC 56 1276).

Wat de basisbankdienst betreft, heeft het lid reeds vragen gesteld aan beide ministers en aan minister Jan

espèces. Mme Grillaert souligne également la grande importance qu'elle attache aux services bancaires de base. Les clients doivent pouvoir connaître les raisons pour lesquelles une banque refuse l'ouverture d'un compte ou procède à sa clôture, de manière à pouvoir, le cas échéant, contester cette décision. Sur ce point également, le projet de loi à l'examen constitue une avancée importante.

Mme Grillaert se félicite en outre de l'extension du site internet comparateur aux chèques-repas, aux écochèques, aux chèques sport/culture et aux chèques consommation sous forme électronique. Cette mesure revêt une importance particulière pour les petites entreprises, qui ne disposent pas nécessairement du même pouvoir de négociation que les grandes entreprises.

La députée conclut en soulignant que son groupe soutiendra le projet de loi, mais qu'il continuera parallèlement à examiner les moyens de réduire la vulnérabilité numérique des citoyens.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) se rallie aux propos de Mme Grillaert à propos de l'outil de comparaison. La membre considère que disposer d'un outil qui pose un diagnostic est une bonne chose, mais il importe aussi de s'intéresser aux raisons pour lesquelles il est nécessaire de poser ce diagnostic, à savoir parce qu'il existe, sur le terrain, des différences substantielles de coûts. Ce constat est par exemple aussi observable en ce qui concerne les moyens de paiement électronique utilisés par les PME. Certains commerçants, comme les petits boulangers, demandent à leur clientèle de payer en liquide parce que les frais afférents aux paiements électroniques sont trop élevés pour eux. Bien que les indépendants veuillent se montrer commerçants en proposant différents modes de paiement à leurs clients, ils font face à des coûts de plus en plus élevés. On en vient à se demander si la situation actuelle est encore équitable, en particulier pour les petits indépendants et les consommateurs. Il est donc utile de pouvoir comparer les tarifs, mais la question fondamentale reste de savoir quelle sera l'orientation de la politique menée.

Mme Almaci en vient ensuite au cœur de la critique qu'elle formule à l'égard du projet de loi à l'examen. Le texte à l'examen est un document volumineux, mais la question est de savoir dans quelle mesure il sera réellement efficace. À cet égard, la membre renvoie aux différentes auditions qui ont déjà eu lieu, notamment celles consacrées aux services bancaires de base et au démantèlement du réseau des distributeurs automatiques de billets (DOC 55 1286; DOC 55 3491; DOC 56 1276).

En ce qui concerne les services bancaires de base, la membre a déjà interrogé les deux ministres, ainsi que le

Jambon over de situatie van burgers en organisaties, waaronder ngo's, die in de problemen komen door de Amerikaanse sancties tegen landen zoals Cuba en Afghanistan. Kleine ngo's die in die landen ontwikkelingswerk verrichten, worden soms geconfronteerd met de weigering van Belgische grootbanken om hun een bankrekening te verstrekken. Tijdens contacten met de betrokken banken werd als verklaring aangevoerd dat zij zich in een moeilijke positie bevinden tussen de Europese regelgeving enerzijds en de extraterritoriale Amerikaanse sancties anderzijds. Het Europese *Blocking Statute* bepaalt immers dat Europese ondernemingen en banken geen gevolg mogen geven aan Amerikaanse boycotmaatregelen tegen Cuba. Tegelijkertijd riskeren banken Amerikaanse sancties als ze die boycotmaatregelen niet respecteren. Volgens mevrouw Almaci leidt die situatie ertoe dat banken ervoor kiezen geen risico's te nemen tegenover de machtigste internationale speler. Daardoor krijgen organisaties die ontwikkelingssamenwerking willen verrichten in landen die onder de Amerikaanse boycotmaatregelen vallen, geen bankrekening. Ook internationale overschrijvingen waarbij dergelijke landen betrokken zijn, worden soms automatisch geweigerd.

Het lid besluit dat er op het terrein bijgevolg wel degelijk problemen bestaan met de toegang tot basisbankdiensten. Het wetsontwerp zorgt ervoor dat men daarover meer informatie kan krijgen, maar opnieuw rijst de vraag wat men daarmee verder zal aanvangen. Welke maatregelen zullen worden genomen ten aanzien van de Belgische banken, zowel voor hun binnenlandse activiteiten als voor hun internationale werking? Welke handhavingsmogelijkheden bestaan er? Het lid wijst erop dat aan het Europese *Blocking Statute* nauwelijks sancties verbonden zijn, terwijl de Verenigde Staten wel stevige sancties opleggen. Hoe kijken de ministers naar deze problematiek?

Vervolgens gaat het lid in op de vraag of de maatregelen inzake bankautomaten daadwerkelijk zullen werken. Tussen 2021 en 2022 zijn bijna 2000 bankautomaten verdwenen. Die afbouw was voornamelijk het gevolg van beslissingen van de banken zelf, die onvoldoende transparantie boden over de criteria waarmee zij bepaalden welke locaties verlieslatend waren. Het ging daarbij vooral om deelgemeenten, landelijke gebieden en plaatsen waar relatief weinig geld werd afgehaald en waar de inkomsten uit transacties onvoldoende waren om de kosten te dekken.

ministre Jan Jambon, sur la situation des citoyens et des organisations, notamment des ONG, qui se retrouvent en difficulté parce que les États-Unis ont pris des sanctions à l'encontre de pays tels que Cuba et l'Afghanistan. Les petites ONG qui œuvrent au développement dans ces pays se heurtent parfois au refus des grandes banques belges de leur ouvrir un compte bancaire. Interrogées sur cette question, les banques concernées ont expliqué qu'elles se trouvaient dans une position délicate, tiraillées entre le respect de la réglementation européenne, d'une part, et celui des sanctions extraterritoriales américaines, d'autre part. En effet, le règlement européen portant protection contre les effets de l'application extraterritoriale d'une législation adoptée par un pays tiers, ainsi que des actions fondées sur elle ou en découlant ("*Blocking Statute*") dispose que les entreprises et les banques européennes ne peuvent pas donner suite aux mesures de boycott américaines à l'encontre de Cuba. Dans le même temps, ces banques s'exposent à des sanctions américaines si elles ne respectent pas ces mesures de boycott. Mme Almaci estime que cette situation incite les banques à ne pas prendre de risques face à l'acteur international le plus puissant. Résultat: les organisations souhaitant œuvrer à la coopération au développement dans des pays frappés par des mesures de boycott américaines ne peuvent pas ouvrir de compte bancaire. Il arrive aussi que les virements internationaux impliquant ces pays soient automatiquement refusés.

La membre conclut qu'il existe donc bel et bien, sur le terrain, des problèmes d'accès aux services bancaires de base. Le projet de loi permettra d'obtenir davantage d'informations en la matière, mais la question se pose à nouveau de savoir ce qu'il en sera fait. Quelles mesures seront prises à l'égard des banques belges, tant pour leurs activités nationales que pour leurs opérations internationales? De quelles possibilités dispose-t-on pour faire appliquer la loi? La membre souligne que le "*Blocking Statute"* européen ne prévoit guère de sanction en cas de non-respect de ses dispositions, alors que les États-Unis imposent, quant à eux, de lourdes sanctions si l'on ne respecte pas leur extraterritorialité. Quelle est la position des ministres sur cette question?

La membre s'interroge ensuite sur l'efficacité des mesures prises à l'égard des distributeurs de billets. Entre 2021 et 2022, près de 2000 d'entre eux ont disparu du paysage. Ce démantèlement résultait principalement de décisions émanant des banques elles-mêmes, qui n'ont pas fait montre de suffisamment de transparence quant aux critères utilisés pour considérer un emplacement comme déficitaire. Il s'agissait surtout d'entités, de régions rurales et de lieux où le retrait d'argent était plutôt minime et les revenus tirés des transactions insuffisants pour couvrir les coûts.

Daarom heeft de vorige regering in 2023 een ultimatum gesteld, al erkent het lid dat het juridisch onvoldoende afdwingbaar was. Pas tegen 2025 kwam er een uitbreiding van het netwerk. Ook het ter bespreking voorliggende wetsontwerp roept volgens mevrouw Almaci ernstige vragen op. De cumulatieve voorwaarden en de verschillende vormen van voorwaardelijkheid die in het wetsontwerp zijn opgenomen, doen haar immers vrezen dat er in de praktijk niets zal veranderen. En dat staat volgens haar in schril contrast met de verklaringen van de bevoegde ministers in april 2026. Toen werd immers aangekondigd dat mensen vanaf 2027 in stedelijke gebieden toegang zouden hebben tot een geldautomaat binnen een straal van 2 km, in randgebieden binnen een straal van 3 km en op het platteland binnen een straal van 5 km. Die concrete afstandscriteria zijn niet opgenomen in het wetsontwerp. In april verklaarde minister Beenders zelfs dat er 2000 automaten bij zouden komen, waardoor het netwerk opnieuw het niveau van 2021 zou bereiken. Ook die doelstelling is niet terug te vinden in het wetsontwerp. Voorts werd aangekondigd dat opnieuw geldautomaten zouden worden geïnstalleerd in winkels en andere handelszaken, maar ook die maatregel staat niet in het wetsontwerp.

Het lid besluit dat de regeringscommunicatie van april 2026 haaks staat op de inhoud van het huidige wetsontwerp. Inmiddels is volgens haar toch al ten overvloede duidelijk geworden dat de bestaande aanpak niet volstaat. Waarom blijft men dan toch kiezen voor vrijblijvende maatregelen, met de mogelijkheid om te onderhandelen zonder enige garantie of afdwingbare verplichting? Waarom werden de aankondigingen in april niet hardgemaakt?

In dat verband verwijst het lid naar de opmerkingen van de Raad van State. Er kan een akkoord worden gesloten, maar wat gebeurt er indien dat akkoord uitblijft? Welke maatregelen zullen dan worden genomen? Zal er dan geen enkele bijkomende geldautomaat worden geplaatst?

Mevrouw Almaci herinnert eraan dat vele geldautomaten destijds voornamelijk zijn weggehaald omdat ze verlieslatend waren. In het voorliggende wetsontwerp is evenwel opnieuw in de mogelijkheid voorzien om geldautomaten die verlieslatend zijn, te verwijderen. Wat is dan het verschil in vergelijking met het verleden? Indien het verlieslatende karakter destijds de doorslaggevende reden was om geldautomaten te sluiten, hoe zal het voorgestelde kader er dan voor zorgen dat diezelfde automaten vandaag wel opnieuw worden geplaatst? Daarop wil mevrouw Almaci een helder antwoord krijgen. Zij verwijt de regering dat zij bij de bevolking loze verwachtingen heeft gecreëerd en ondanks de ernst van de problematiek, geen rekening heeft gehouden

C'est ce qui a poussé le gouvernement précédent à poser un ultimatum en 2023, même si la membre reconnaît qu'il n'était pas suffisamment contraignant sur le plan juridique. Ce n'est qu'en 2025 que le réseau a été élargi. Même le projet de loi à l'examen soulève de sérieuses questions, selon Mme Almaci. Les conditions cumulatives et les différentes formes de conditionnalité qui figurent dans le projet de loi à l'examen lui font craindre, en effet, que rien ne changera sur le terrain. Un constat qu'elle juge en totale contradiction avec les déclarations faites en avril 2026 par les ministres compétents lesquels annonçaient que dès 2027, un distributeur serait accessible aux habitants dans un rayon de 2 km en région urbaine, dans un rayon de 3 km en région périurbaine et dans un rayon de 5 km en région rurale. Ces critères concrets de distance ne sont pourtant pas repris dans le projet de loi. En avril, le ministre Beenders avait même annoncé que 2000 distributeurs seraient ajoutés, de sorte que le réseau retrouverait son niveau de 2021. Cette fois encore, cet objectif n'est mentionné nulle part dans le projet de loi. Il avait également été annoncé que des DAB seraient réinstallés dans les magasins et autres commerces, mais cette mesure ne figure pas non plus dans le projet de loi.

La membre conclut que la communication gouvernementale d'avril 2026 est en totale contradiction avec le contenu du projet de loi à l'examen. Pourtant, il est désormais largement établi que l'approche actuelle ne suffit pas. Pourquoi continuer à privilégier des mesures non contraignantes, qui permettent de négocier sans offrir la moindre garantie ni imposer d'obligation juridique? Pourquoi les annonces faites en avril n'ont-elles pas été concrétisées?

À cet égard, la membre renvoie aux observations du Conseil d'État. Un accord pourrait être trouvé, mais que se passera-t-il dans le cas contraire? Quelles mesures seront alors adoptées? Aucun distributeur automatique supplémentaire ne sera-t-il installé?

Mme Almaci rappelle que de nombreux distributeurs automatiques avaient été supprimés à l'époque, principalement parce qu'ils n'étaient pas rentables. Or, le projet de loi à l'examen prévoit à nouveau la possibilité de supprimer les distributeurs déficitaires. Quelle est dès lors la différence avec la situation passée? Si ce manque de rentabilité constituait le principal motif de leur fermeture, en quoi le cadre proposé permettra-t-il aujourd'hui de réinstaller ces mêmes distributeurs? L'intervenante souhaite obtenir une réponse claire à cette question. Elle reproche au gouvernement d'avoir suscité de faux espoirs au sein de la population et de n'avoir pas tenu compte des constats dressés lors des auditions, malgré la gravité de cette problématique. Par ailleurs, la membre

met de vaststellingen uit de hoorzittingen. Het lid merkt bovendien op dat de memorie van toelichting op gespannen voet staat met de eigenlijke wetsartikelen. In de memorie van toelichting staat immers dat er minstens één geldautomaat per gemeente komt, maar dat strookt niet met de inhoud van de artikelen.

Mevrouw Almaci vreest dan ook dat binnen enkele jaren opnieuw dezelfde hoorzittingen zullen plaatsvinden, waarbij dezelfde problemen en tekortkomingen zullen worden vastgesteld.

Daarnaast uit het lid haar bezorgdheid over de mogelijke gevolgen voor kleinere banken, die sinds de bankencrisis al heel vaak hebben moeten opdraaien voor de gevolgen van foute beslissingen bij de grootbanken. De solidariteit binnen de bankensector mag volgens haar niet uitsluitend in één richting werken.

Ten slotte vestigt mevrouw Almaci de aandacht op de verplichting voor houders van een.be-domeinnaam om een wettelijke vertegenwoordiger in Europa aan te wijzen. Ze vraagt zich af wat er zal gebeuren wanneer die persoon weliswaar in Europa als aanspreekpunt fungeert, maar juridisch aansprakelijk is in een ander werelddeel. Kan de minister garanderen dat de aanwezigheid van een dergelijke vertegenwoordiger ook effectief een juridische aansprakelijkheid met zich meebrengt? Bovendien betwijfelt ze, net zoals andere collega's, of de maatregel wel effectief zal zijn, gelet op het gebruik van andere domeinnamen zoals.com en de snelheid van de technologische ontwikkelingen.

Samenvattend besluit mevrouw Almaci dat vooraf heel veel verwachtingen werden gecreëerd, maar dat het uiteindelijke resultaat bijzonder teleurstellend is en weinig impact zal hebben op het terrein. Ze vermoedt dat de bezorgdheden van de minister van Consumentenbescherming uiteindelijk hebben moeten wijken voor die van de minister van Economie, die heeft geluisterd naar de grootbanken bij Febelfin. Ze verwacht dan ook geen wezenlijke verbeteringen in de komende jaren, tenzij de minister haar kan aantonen dat het verlieslatende karakter van geldautomaten in de toekomst op een wezenlijk andere manier zal worden beoordeeld.

B. **Antwoorden van de ministers**

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, gaat per subthema in op de verschillende vragen.

relève des divergences entre l'exposé des motifs et le dispositif du projet de loi. L'exposé des motifs précise effectivement qu'au moins un distributeur automatique sera installé dans chaque commune, ce qui ne correspond pas au contenu des articles.

Mme Almaci craint dès lors que l'on doive à nouveau organiser dans quelques années des auditions identiques, au cours desquelles les mêmes problèmes et lacunes seront constatés.

La membre s'inquiète également des répercussions éventuelles pour les petites banques, qui, depuis la crise bancaire, ont déjà très souvent dû faire les frais de mauvaises décisions prises par les grandes banques. Selon elle, la solidarité au sein du secteur bancaire ne peut fonctionner à sens unique.

Enfin, Mme Almaci attire l'attention sur l'obligation, pour les titulaires d'un nom de domaine ".be", de désigner un représentant légal en Europe. Que se passera-t-il si cette personne fait bien office de point de contact en Europe, mais reste juridiquement responsable sur un autre continent? Le ministre peut-il garantir que la présence d'un tel représentant entraîne effectivement une responsabilité juridique? En outre, à l'instar d'autres collègues, la membre doute de l'efficacité de cette mesure, compte tenu de la possibilité d'utiliser d'autres noms de domaine, tels que ".com", ainsi que de la rapidité des évolutions technologiques.

En résumé, Mme Almaci conclut que de nombreuses attentes avaient été suscitées au préalable, mais que le résultat final est particulièrement décevant et que la mesure n'aura que peu d'impact sur le terrain. Elle présume que les préoccupations du ministre de la Protection des consommateurs ont finalement dû céder le pas à celles du ministre de l'Économie, qui a écouté les grandes banques au sein de Febelfin. Elle ne s'attend donc pas à une amélioration substantielle dans les prochaines années, sauf si le ministre peut démontrer que le caractère déficitaire des distributeurs automatiques sera désormais évalué d'une manière fondamentalement différente.

B. **Réponses des ministres**

David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, répond aux différentes questions thème par thème.

Derisking

De minister legt uit dat de praktijk van *derisking* voortkomt uit een foutieve toepassing van de antiwitwaswetgeving, die bovendien verboden en strafbaar is. De NBB is als enige autoriteit bevoegd voor de naleving van de antiwitwaswetgeving. De maatregelen in het wetsontwerp zijn erop gericht de positie van de NBB als controleautoriteit te versterken door een nauwere samenwerking op te zetten met de FOD Economie, die vanuit zijn bevoegdheid voor basisbankdiensten over veel informatie beschikt die de NBB kan helpen om praktijken van *derisking* op te sporen.

De minister heeft kennisgenomen van de ingediende wetsvoorstellen en amendementen, waarin met name een motiveringsplicht wordt opgelegd voor de banken bij een weigering of opzegging van een bankrekening. Daarnaast wordt voorgesteld een nieuwe openbare instelling op te richten die een controle uitoefent op die motivering wanneer de klant niet akkoord gaat. Minister Clarinval verduidelijkt dat de regering de mogelijke invoering van een motiveringsplicht ten aanzien van de klanten reeds heeft onderzocht en ook heeft nagegaan of de FOD Economie vanuit zijn bevoegdheid voor basisbankdiensten de controle op zich zou kunnen nemen. Jammer genoeg bleek dat onmogelijk. Volgens de analyse van de NBB staat de Europese wetgeving inzake witwaspraktijken niet toe de banken te verplichten om concrete redenen voor een opzegging of weigering van een bankrekening mee te delen aan andere instanties dan de NBB. De invoering van een motiveringsplicht ten aanzien van de betrokken klant is dus niet verenigbaar met het Europees recht en de FOD Economie is niet in staat om die motivering te controleren, aangezien hij niet de bevoegde toezichthoudende autoriteit is voor de naleving van de antiwitwaswetgeving. Daarom heeft de regering in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp gekozen voor een pragmatische oplossing, met een efficiëntere toepassing van de reglementering door de NBB.

Geldautomaten

Wat de geldautomaten betreft, hebben verschillende leden gevraagd waarom de regering heeft gekozen voor een bindend ATM-akkoord met de banksector in plaats van voor een zuiver reglementair kader. Het antwoord daarop is volgens de minister zeer eenvoudig: geen enkel voorgesteld wettelijk kader is juridisch of operationeel haalbaar. De minister heeft de afgelopen jaren veel wetsvoorstellen ter zake zien passeren die op nationaal niveau verplichtingen willen opleggen aan de banksector in zijn geheel, maar dat is een juridisch onbestaande entiteit. Andere wetsvoorstellen willen de uitbating van geldautomaten toevertrouwen aan een nieuwe openbare

De-risking

Le ministre explique que la pratique du *de-risking* découle d'une application erronée de la législation antiblanchiment qui est en outre interdite et punissable. La BNB est la seule autorité habilitée à veiller au respect de cette législation. Les mesures prévues par le projet de loi visent à renforcer son rôle de contrôle en instaurant une coopération plus étroite avec le SPF Économie. Dans le cadre de sa compétence en matière de services bancaires de base, ce dernier dispose en effet de nombreuses informations qui peuvent aider la BNB à détecter les cas de *de-risking*.

Le ministre indique avoir pris connaissance des propositions de loi et des amendements soumis, qui prévoient notamment d'imposer une obligation de motivation aux banques en cas de refus ou de résiliation d'un compte bancaire. Ces textes proposent également de créer un nouvel organisme public chargé de contrôler cette motivation lorsque le client la conteste. Le ministre Clarinval précise que le gouvernement a déjà examiné la possibilité d'instaurer une obligation de motivation à l'égard des clients, ainsi que celle de confier au SPF Économie, dans le cadre de sa compétence en matière de services bancaires de base, le contrôle de cette motivation. Cette option s'est malheureusement révélée impossible à mettre en œuvre. Selon l'analyse de la BNB, la législation européenne en matière de lutte contre le blanchiment ne permet pas d'imposer aux banques de communiquer à des instances autres que la BNB les raisons concrètes d'un refus d'ouverture ou d'une résiliation de compte bancaire. L'instauration d'une obligation de motivation à l'égard du client concerné est donc incompatible avec le droit européen. Par ailleurs, le SPF Économie n'est pas habilité à contrôler cette motivation, car ce SPF n'est pas l'autorité de surveillance compétente pour contrôler le respect de la législation antiblanchiment. C'est pourquoi le gouvernement a opté, dans le projet de loi à l'examen, pour une solution pragmatique visant à rendre l'application de la réglementation par la BNB plus efficace.

Distributeurs automatiques de billets

En ce qui concerne les distributeurs automatiques de billets, plusieurs intervenants ont demandé pourquoi le gouvernement avait opté pour un accord contraignant en matière de distributeurs automatiques avec le secteur bancaire plutôt que pour un cadre purement réglementaire. Selon le ministre, la réponse est très simple: aucun des cadres légaux proposés n'est viable sur le plan juridique ou opérationnel. Ces dernières années, le ministre a lu de nombreuses propositions de loi à ce sujet visant à imposer, au niveau national, des obligations à l'ensemble du secteur bancaire, mais il s'agit là d'une entité inexistante sur le plan juridique. D'autres

instelling of willen dat de Koning ermee belast wordt voor elke bank te bepalen waar en hoeveel automaten hij moet installeren. Ook de amendementen van de PS beogen dat.

De minister is overtuigd van de goede bedoelingen van de indieners, maar de voorstellen ter zake zijn juridisch niet houdbaar en praktisch onuitvoerbaar. Hij wijst erop dat zulke mechanismen in geen enkel land worden gebruikt. Hij herinnert eraan dat zijn voorganger, minister Dermagne, zelf ook nooit zulke voorstellen heeft gedaan.

De minister erkent dat het voorgestelde mechanisme in het wetsontwerp niet volmaakt is, maar het biedt wel een realistisch antwoord om de vereisten met betrekking tot geldautomaten wettelijk vast te leggen. Alle andere voorgestelde denkpistes dreigen te leiden tot ellenlange juridische procedures bij het Grondwettelijk Hof en de Raad van State.

Vervolgens gaat de minister in op het voorstel om de deelname van belangenverenigingen te verplichten bij het afsluiten van bindende ATM-akkoorden. Hij legt uit dat de belangenverenigingen reeds werden geraadpleegd bij de evaluatie van het bestaande protocolakkoord over de geldautomaten. Er werden schriftelijke adviezen ingezameld en verschillende belanghebbenden kregen de kans hun standpunt uiteen te zetten in de federale werkgroep Cash. Via die weg is de regering bijgevolg perfect op de hoogte van de wensen en verwachtingen van de betrokken belangenverenigingen. De invoering van een nieuwe verplichte raadplegingsprocedure zou de inwerkingtreding van de maatregelen slechts vertragen.

Wat de huidige stand van zaken betreft, deelt de minister mee dat de regering sinds de voorstelling van het actieplan Cash in april volop aan het onderhandelen is met de banksector. De grote lijnen van het akkoord staan reeds in dat actieplan. Begrippen zoals “verlieslatende geldautomaten” zullen echter in het akkoord zelf worden gedefinieerd. De doelstelling is alvast om het akkoord tegen het einde van het jaar af te sluiten, zodat het begin 2027 bindend kan worden verklaard.

Affichering betaalmiddelen

De minister gaat vervolgens dieper in op de affichering van de betaalmiddelen. In de huidige situatie moeten Belgische handelaars vanwege de Europese

propositions de loi visent à confier l’exploitation des distributeurs automatiques de billets à une nouvelle instance publique ou à charger le Roi de déterminer, pour chaque banque, le nombre et l’emplacement des distributeurs qu’elle doit installer. Les amendements du PS vont également dans ce sens.

Le ministre est convaincu des bonnes intentions des auteurs de ces propositions, mais celles-ci ne tiennent pas la route sur le plan juridique et ne sont pas réalisables en pratique. Il souligne qu’aucun pays ne recourt à des mécanismes de ce type. Il rappelle que son prédécesseur, le ministre Dermagne, n’a lui-même jamais formulé ces propositions.

Le ministre reconnaît que le mécanisme proposé dans le projet de loi à l’examen n’est pas parfait, mais il apporte une réponse réaliste pour inscrire dans la loi les exigences relatives aux distributeurs automatiques de billets. Toutes les autres pistes de réflexion proposées risquent d’entraîner des procédures judiciaires interminables devant la Cour constitutionnelle et le Conseil d’État.

Le ministre évoque ensuite la proposition visant à rendre obligatoire la participation des organisations de défense des intérêts lors de la conclusion d’accords contraignants en matière de distributeurs automatiques de billets. Il explique que ces organisations ont déjà été consultées dans le cadre de l’évaluation du protocole d’accord existant sur les distributeurs automatiques de billets. Des avis écrits ont été recueillis et diverses parties prenantes ont également défendu leur position au sein du groupe de travail fédéral Cash. Le gouvernement connaît donc parfaitement les souhaits et les attentes des organisations de défense des intérêts concernées. La mise en place d’une nouvelle phase de consultation obligatoire ne fera que retarder l’entrée en vigueur des mesures.

En ce qui concerne l’état d’avancement du futur accord, le ministre indique que le gouvernement est en discussion avec le secteur bancaire depuis la publication du plan d’action Cash en avril. Les grandes lignes de l’accord figurent déjà dans ce plan d’action. Des notions telles que les “distributeurs de billets déficitaires” seront toutefois définies dans l’accord lui-même. L’objectif est en tout état de cause de finaliser cet accord d’ici la fin de l’année, afin qu’il puisse être déclaré contraignant début 2027.

Affichage des moyens de paiement

Le ministre se penche ensuite sur la question de l’affichage des moyens de paiement. Dans la situation actuelle, la réglementation européenne impose de facto

regelgeving de facto reclame maken voor niet-Europese betaalsystemen. Het wetsontwerp creëert dan ook een evenwicht door die informatieplicht uit te breiden naar de Belgische betaalsystemen. Zo kunnen consumenten duidelijk zien welke betaalmiddelen worden aanvaard. De minister verduidelijkt dat het niet de bedoeling is dat de Economische Inspectie de handelaars meteen gaat sanctioneren. Zoals steeds zal de Economische Inspectie de betrokken handelaars eerst sensibiliseren.

.be-domeinnaam

De minister heeft tevens verschillende vragen genoteerd over de impact van de maatregel inzake de.be-domeinnaam. Het gaat volgens hem om een belangrijke maatregel, aangezien consumenten de.be-domeinnaam vaak associëren met een Belgische of Europese onderneming, wat bij hen een groter gevoel van vertrouwen en veiligheid kan creëren. Nochtans bestaat er in werkelijkheid niet altijd een band met België of de EU. Door de aanwijzing van een wettelijke vertegenwoordiger binnen de EU te verplichten, wordt het gemakkelijker om buitenlandse domeinnaamhouders aan te spreken op de naleving van hun verplichtingen.

De minister is zich ervan bewust dat de uitdagingen op het vlak van e-commerce bijzonder groot zijn, en niet met één enkele maatregel kunnen worden opgelost. Net daarom hecht hij eraan te beklemtonen dat deze maatregel niet op zichzelf staat, maar deel uitmaakt van een bredere strategie. Het actieplan “E-commerce PLUS” omvat een reeks complementaire maatregelen die erop gericht zijn de controles op de elektronische handel te versterken, consumenten beter te beschermen en een eerlijke concurrentie voor de Belgische ondernemingen te waarborgen. Deze maatregel sluit eveneens aan bij een bredere aanpak zoals de Digital Services Act (DSA), waarin de aanwijzing van een wettelijke vertegenwoordiger eveneens is verplicht met als doel de naleving van wettelijke verplichtingen en de uitvoering van controles te vergemakkelijken.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, gaat eerst in de vragen over de vergelijkingstool inzake de kosten van elektronische betaalmiddelen. Dat instrument werd ontwikkeld door de FOD Economie. Vanaf 1 januari 2027 zullen betalingsdienstaanbieders verplicht zijn om de nodige gegevens aan te leveren. Nadat de FOD Economie de ingevoerde gegevens heeft geverifieerd, zal het instrument beschikbaar zijn voor de handelaars. Dat zou in februari of maart 2027 het geval moeten zijn. De uitbreiding van

aux commerçants belges de faire de la publicité pour des systèmes de paiement non européens. Le projet de loi à l’examen instaure donc un équilibre en élargissant cette obligation d’information aux systèmes de paiement belges. Les consommateurs seront ainsi clairement informés des moyens de paiement acceptés. Le ministre précise qu’il n’est pas prévu que l’Inspection économique sanctionne immédiatement les commerçants. Comme d’habitude, elle commencera par sensibiliser les commerçants concernés.

Nom de domaine.be

Le ministre a également noté plusieurs questions à propos de l’incidence de la mesure relative au nom de domaine.be. Selon lui, cette mesure est importante, car les consommateurs associent souvent le nom de domaine.be à une entreprise belge ou européenne, ce qui pourrait renforcer leur sentiment de confiance et de sécurité. Or, il n’existe en réalité pas toujours de lien avec la Belgique ou l’Union européenne. L’obligation de désigner un représentant légal au sein de l’Union européenne permettra de contacter plus aisément les titulaires de noms de domaine étrangers au sujet du respect de leurs obligations.

Le ministre est conscient que les défis en matière d’e-commerce sont particulièrement importants et qu’une seule mesure ne suffira pas à les résoudre. C’est précisément pourquoi il tient à souligner que cette mesure n’est pas isolée, mais s’inscrit dans une stratégie plus large. Le plan d’action “E-commerce PLUS” comprend une série de mesures complémentaires visant à renforcer les contrôles sur l’e-commerce, à accroître la protection des consommateurs et à garantir une concurrence loyale pour les entreprises belges. Cette mesure s’inscrit également dans une approche plus large, qui englobe par exemple le règlement sur les services numériques, qui impose la désignation d’un représentant légal afin de faciliter le respect des obligations légales et la mise en œuvre des contrôles.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la fraude sociale, des Personnes handicapées et de l’Égalité des chances, aborde tout d’abord les questions concernant l’outil de comparaison des coûts des moyens de paiement électroniques. Cet outil a été développé par le SPF Économie. À compter du 1er janvier 2027, les prestataires de services de paiement seront tenus de fournir les données nécessaires. Après que le SPF Économie aura vérifié les données saisies, l’outil sera mis à la disposition des commerçants. Cela devrait être le cas en février ou mars 2027.

het instrument naar de sociale cheques komt er naar aanleiding van de studie van het Prijzenobservatorium van 4 juni 2026.

Wat de vergoeding van de schuldbemiddelaars betreft, benadrukt de minister dat het wetsontwerp de rechterlijke controle niet afschaft. De huidige drempel van 1200 euro kon reeds worden overschreden op grond van een bijzonder gemotiveerde beslissing. Het wetsontwerp schrapt die drempel en bijgevolg ook de verplichting om een overschrijding ervan bijzonder te motiveren. De erelonen blijven evenwel onderworpen aan de gereglementeerde tarieven en de schuldbemiddelaar moet een gedetailleerde afrekening van zijn prestaties en kosten voorleggen. De arbeidsrechtbank behoudt haar bevoegdheid om de gevorderde bedragen te controleren en zo nodig te corrigeren. Ook de bestaande motiveringsverplichtingen en de algemene motiveringsplicht voor rechterlijke beslissingen blijven van toepassing.

De minister wijst er tevens op dat de drempel van 1200 euro sinds 2009 ongewijzigd is gebleven, terwijl de tarieven wel werden geïndexeerd. De toepassing van de drempel per dossier geeft bovendien aanleiding tot moeilijkheden wanneer procedures meerdere jaren duren en de erelonen en kosten verschillende keren moeten worden begroot. Het is daarom de bedoeling de controle toe te spitsen op de concrete verantwoording van de geleverde prestaties en gemaakte kosten, ongeacht het bedrag.

De verschillen tussen de gerechtelijke arrondissementen blijven volgens de minister een aandachtspunt, maar vormen op zich geen rechtvaardiging voor het behoud van de drempel. Bij de beoordeling ervan moet rekening worden gehouden met de kenmerken van de dossiers en de periodes waarop de begrotingen betrekking hebben. Ook het behoud of de verhoging van een uniforme drempel zou de verschillen in de interpretatie van de tariefregels niet oplossen.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd tevens onderzocht of de maatregel tot een aanzienlijke achteruitgang van het sociale beschermingsniveau zou leiden. Volgens de regering is daarvan geen sprake. De maatregel wijzigt immers noch de tarieven, noch de voorwaarden voor de tussenkomst van de FOD Economie, noch de regels die een menswaardig bestaan moeten waarborgen. Kosten die voorheen door de FOD Economie werden gedragen, worden evenmin doorgeschoven naar de schuldenaar. Er wordt bijgevolg ook geen automatische stijging van de uitgaven van de FOD Economie verwacht. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd de motivering verder

L'extension de l'outil aux chèques sociaux fait suite à l'étude de l'Observatoire des prix du 4 juin 2026.

En ce qui concerne la rémunération des médiateurs de dettes, le ministre souligne que le projet de loi à l'examen ne supprime pas le contrôle juridictionnel. Le seuil actuel de 1200 euros pouvait déjà être dépassé sur la base d'une décision spécialement motivée. Le projet de loi supprime ce seuil et, par conséquent, l'obligation de faire valoir une motivation spéciale de son dépassement. Les honoraires restent toutefois soumis aux tarifs réglementés et le médiateur de dettes doit présenter un décompte détaillé de ses prestations et de ses frais. Le tribunal du travail conserve son pouvoir de vérifier les montants réclamés et, le cas échéant, de les rectifier. Les obligations de motivation existantes ainsi que l'obligation générale de motivation des décisions judiciaires restent également d'application.

Le ministre souligne également que le seuil de 1200 euros est resté inchangé depuis 2009, alors que les tarifs ont été indexés. L'application du seuil par dossier engendre en outre des difficultés lorsque les procédures s'étendent sur plusieurs années et que les honoraires et frais doivent être estimés à plusieurs reprises. L'objectif est donc de concentrer le contrôle sur la justification concrète des prestations fournies et des frais exposés, quel qu'en soit le montant.

Le ministre estime que les disparités entre les arrondissements judiciaires restent un point d'attention, mais ne justifient pas en soi le maintien du seuil. Dans le cadre de l'évaluation, il faut tenir compte des caractéristiques des dossiers et des périodes auxquelles se rapportent les budgets. Par ailleurs, le maintien ou le relèvement d'un seuil uniforme ne remédierait pas aux divergences d'interprétation des règles tarifaires.

À la suite de l'avis du Conseil d'État, la question de savoir si la mesure risquait d'induire une dégradation significative du niveau de protection sociale a également été examinée. Le gouvernement estime qu'il n'en est rien. La mesure ne modifie en effet ni les tarifs, ni les conditions d'intervention du SPF Économie, ni les règles visant à préserver les moyens nécessaires à une vie conforme à la dignité humaine. Les coûts qui étaient auparavant pris en charge par le SPF Économie ne sont pas non plus répercutés sur le débiteur. On ne s'attend donc pas à une augmentation automatique des dépenses du SPF Économie. À la suite de l'avis du Conseil d'État, la motivation a été élaborée de manière plus approfondie

uitgewerkt en werd de maatregel uitdrukkelijk aan de standstillverplichting getoetst.

De minister verduidelijkt dat de OCMW's en de diensten voor schuldbemiddeling niet formeel werden geraadpleegd, aangezien geen rechtstreekse gevolgen voor hun werkzaamheden worden verwacht. De wijziging heeft uitsluitend betrekking op de vereiste van een bijzondere motivering bij een overschrijding van de drempel en verandert niets aan de tarieven of de voorwaarden voor de vergoeding van kosten en erelonen.

Wat de statistieken betreft, legt de minister uit dat de geplande hervorming een mechanisme invoert dat een statistische respons verzekert bij dringende beleidsbehoeften in crisissituaties. De betrokken gegevens kunnen worden uitgewisseld met Europese statistische partners in het kader van het Europees statistisch systeem. Die gegevensuitwisseling is onderworpen aan strikte voorwaarden, waaronder een proportionaliteitstoets onder toezicht van de functionaris voor gegevensbescherming van Statbel en passende technische en organisatorische waarborgen inzake gegevensbescherming.

Tot slot heeft de minister nota genomen van de opmerkingen over een mogelijke incoherentie in de bepalingen betreffende de inwerkingtreding. De regering zal een en ander onderzoeken en zo nodig een amendement indienen.

C. **Replieken en bijkomende antwoorden**

De heer Patrick Prévot (PS) heeft van de minister gehoord dat het blijkbaar moeilijk is de raadpleging van andere verenigingen te verplichten, aangezien die eerder al om advies zijn gevraagd. De spreker wil wel aannemen dat ze zijn geraadpleegd, maar dan toch niet echt gehoord of begrepen. Bovendien zal uitsluitend worden onderhandeld met de organisaties die de uitbaters van geldautomaten vertegenwoordigen. Organisaties met kennis van zaken zoals Testaankoop, Financité of Okra zijn genegeerd, net zoals de handelaarsverenigingen en de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten. Het argument van de minister dat het veel te lang zou duren om met alle organisaties te praten, countert de heer Prévot door erop te wijzen dat dat nu net het principe van overleg is.

Aangaande de geldautomaten merkt de spreker op dat volgens de minister de contractuele weg de enige mogelijkheid is. Andere denksporen, zoals het door MR-collega Handichi geopperde vastleggen van wettelijke criteria, de destijds door Vooruit gesuggereerde regelgevende machtiging bij koninklijk besluit, dan wel de wijzigingen uit de door de spreker ingediende amendementen, zijn volgens de minister onhaalbaar. De Raad van State is

et la mesure a été expressément examinée au regard de l'obligation de *standstill*.

Le ministre précise que les CPAS et les services de médiation de dettes n'ont pas été formellement consultés parce qu'aucune conséquence directe sur leurs activités n'est prévue. La modification porte exclusivement sur l'obligation de prévoir une motivation particulière en cas de dépassement du seuil et ne modifie ni les tarifs ni les conditions de prise en charge des états de frais et honoraires.

En ce qui concerne les statistiques, le ministre explique que la réforme prévue introduira un mécanisme garantissant une réponse statistique aux besoins urgents en situation de crise. Les données concernées pourront être échangées avec des partenaires dans le cadre du système statistique européen. Cet échange de données est soumis à des conditions strictes, notamment à un contrôle de proportionnalité sous la supervision du délégué à la protection des données de Statbel et à des garanties techniques et organisationnelles adéquates en matière de protection des données.

Enfin, le ministre a pris note des observations concernant une incohérence éventuelle dans les dispositions relatives à la mise en œuvre. Le gouvernement les examinera et présentera, au besoin, un amendement.

C. **Répliques et réponses complémentaires**

M. Patrick Prévot (PS) entend la réponse du ministre qui déclare qu'il est compliqué de rendre obligatoire la consultation d'autres associations, vu qu'elles ont déjà été consultées en amont. Il n'en demeure pas moins, selon lui, que celles-ci, bien que consultées, n'ont pas été réellement entendues ou comprises et que la négociation se fera exclusivement avec les organisations représentatives des exploitants de distributeurs de billets. Les organismes ayant une expertise de terrain, tels que Testachats, Financité, Okra ont été ignorés, de même que les organisations de commerçants et les représentants des villes et communes. À l'argument du ministre avançant que cela prendrait beaucoup plus de temps de négocier avec tous ces organismes, le membre répond que c'est précisément le principe de la concertation.

Concernant les distributeurs, l'orateur note que le ministre invoque la voie contractuelle comme étant la seule possible. Les autres voies, dont la fixation de critères dans la loi, portées notamment par le MR via M. Handichi, l'habilitation réglementaire par arrêté royal, voie choisie à l'époque par Vooruit, ou les amendements proposés par l'orateur seraient selon le ministre impossibles à réaliser. Ce n'est pas l'avis du Conseil d'État

het daar niet mee eens en geeft aan dat nieuwe regels normaliter bij wet worden ingevoerd of via een aan de Koning verleende verordenende bevoegdheid. Het lid begrijpt de strekking van het antwoord van de minister dan ook niet goed.

Als Kamerlid kwamen hem al tientallen getuigenissen ter ore van mensen die van de ene dag op de andere door hun bank werden uitgesloten. Het door de banken aangevoerde argument dat het hen erom te doen is witwaspraktijken tegen te gaan, is niet meer dan een voorwendsel om hele groepen consumenten uit te sluiten, men denke aan verenigingen en Belgen in het buitenland. Het wekt verbazing dat iemand die in het buitenland woont of een vereniging soms in een handomdraai kan worden uitgesloten, maar dat een voormalig minister van Financiën jarenlang ongemoeid zijn gang kan gaan met loterijbiljetten.

De spreker stelt vast dat de vergelijkingstool vanaf februari 2027 beschikbaar is voor de handelaars. Hij komt ook terug op het plafond van 1200 euro. Dat mocht al worden overschreden, maar enkel met een gemotiveerde beslissing. Die motivering wordt nu kennelijk geschrapt, wat het wetsontwerp uit balans brengt en de consumenten met extra kosten dreigt op te zadelen.

Mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) uit haar verbazing. Eerst belooft men dat er 2000 geldautomaten bij zullen komen en nu blijkt plots dat dat juridisch niet kan worden afgedwongen. Het lid heeft er moeite mee om dat te geloven. Verder betreurt ze dat ze geen antwoorden heeft gekregen op haar andere vragen. Ze kondigt aan dat ze zeker een tweede lezing zal vragen voor het wetsontwerp.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is niet overtuigd door de antwoorden van de ministers. Zij vindt het onaanvaardbaar dat de regering in april bepaalde verwachtingen heeft gewekt over de toegang tot geldautomaten om dan zes maanden later het tegengestelde te doen. Zij betreurt tevens dat ze geen antwoord heeft gekregen op haar concrete vraag wat in het wetsontwerp precies moet worden verstaan onder een verlieslatende geldautomaat. In welk opzicht zou dat criterium anders moeten worden begrepen dan in het verleden? minister Clarinval stelt dat de maatregelen die de oppositie bepleit juridisch niet haalbaar zijn, maar waarom heeft de regering ze dan wel eerst beloofd? De communicatie van bepaalde ministers in april over de dekkingsgraad van geldautomaten sloot immers perfect aan bij wat organisaties zoals Testaankoop en Financité vroegen. Het lid betwijfelt dan ook of de thans voorgestelde regeling werkelijk het hoogst haalbare is. Ze verwijst in dat verband naar het advies van de Raad van State, die

qui indique que la voie normale pour légiférer est d'agir via la loi ou via la délégation d'un pouvoir réglementaire au Roi. Le membre ne comprend dès lors pas bien la teneur de la réponse du ministre.

En tant que député, l'orateur indique recevoir des dizaines de témoignages de personnes qui ont connu une exclusion bancaire du jour au lendemain. Pour lui, l'argument invoqué par le secteur bancaire de la lutte contre le blanchiment n'est la plupart du temps qu'un prétexte permettant d'exclure une série de consommateurs, telles que des associations ou des Belges à l'étranger. Il s'étonne qu'on puisse exclure, parfois en quelques heures, un pensionné belge vivant à l'étranger ou une association, mais qu'on laisse pendant des années un ancien ministre des Finances jouer avec des billets de loterie sans être inquiété.

L'intervenant note que l'outil de comparaison sera disponible pour les commerçants en février 2027. Il revient également sur le seuil de 1200 euros qui pouvait déjà être dépassé, mais uniquement suite à une décision motivée. Or, M. Prévot note que cette motivation est à présent supprimée, ce qui déséquilibre le texte et laisse la porte ouverte à une augmentation des coûts pour les consommateurs.

Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB) exprime son étonnement: la promesse initiale était d'installer 2000 distributeurs automatiques de billets supplémentaires, mais il s'avère soudain qu'il n'est pas juridiquement possible de l'imposer. La députée a du mal à le croire. Elle regrette par ailleurs de ne pas avoir obtenu de réponse à ses autres questions. Elle annonce qu'elle demandera sans aucun doute une deuxième lecture du projet de loi.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) n'est pas convaincue par les réponses des ministres. Elle juge inacceptable que le gouvernement ait suscité, en avril, certaines attentes concernant l'accès aux distributeurs automatiques de billets, pour faire exactement le contraire six mois plus tard. Elle déplore également de ne pas avoir obtenu de réponse à sa question concrète visant à savoir ce qu'il faut entendre exactement, dans le projet de loi, par un distributeur automatique de billets "déficitaire". En quoi ce critère devrait-il être interprété autrement que par le passé? Le ministre Clarinval indique que les mesures préconisées par l'opposition ne sont pas juridiquement réalisables, mais alors pourquoi le gouvernement les a-t-il d'abord promises? En effet, le contenu de la communication faite par certains ministres en avril au sujet du taux de couverture des distributeurs automatiques de billets correspondait parfaitement à ce que demandaient des organisations telles que Testachats et Financité. La députée doute donc que le régime proposé aujourd'hui

duidelijk adviseert om concretere verplichtingen, zoals maximale afstanden tot geldautomaten, rechtstreeks in de wet of in een koninklijk besluit vast te leggen. De regering heeft er volgens het lid bewust voor gekozen dat niet te doen. Zij meent dan ook dat de uiteindelijke regeling het resultaat is van politieke compromissen binnen de regering en onvoldoende ambitieus is.

Vervolgens komt mevrouw Almaci terug op de uitzondering in het wetsontwerp voor verlieslatende geldautomaten. In het voorgestelde artikel VII.216/171, § 1, staat dat de minister bevoegd voor Economie, de minister bevoegd voor Financiën en de minister bevoegd voor Consumentenbescherming gezamenlijk akkoorden kunnen sluiten die verbindend kunnen worden verklaard voor de hele sector indien minstens 60 % van de uitbaters van geldautomaten het ermee eens is. Het lid wijst erop dat in die bepaling twee voorwaardelijkheden zijn opgenomen. Bovendien klaagt ze het gebrek aan solidariteit aan tussen grote banken met weinig automaten en kleine banken met veel automaten. Daarnaast is er nog een derde cumulatieve voorwaarde: zelfs als er een akkoord wordt gesloten, kan een automaat alsnog worden verwijderd als hij structureel verlieslatend is. Het lid voegt eraan toe dat de NBB de onderhandelingen zal voeren over de geografische spreiding, maar een structureel verlieslatende automaat zal niet meer worden opgenomen in het spreidingsplan. Vanwege al die cumulatieve voorwaarden gelooft mevrouw Almaci nooit dat de regeling effectief zal zijn.

Het lid komt vervolgens terug op de problematiek van bankrekeningen die zonder motivering worden afgesloten. De aangekondigde gegevensverzameling kan volgens haar wel een geaggregeerd beeld opleveren van het aantal getroffen personen en organisaties, maar biedt nog geen antwoord op het onderliggende probleem waarmee internationaal actieve banken te kampen hebben. Daarnaast rijst ook de vraag of iedereen wel op een gelijke behandeling kan rekenen. Zij verwijst daarbij naar eerdere gesprekken met banken over concrete gevallen en stelt dat deze problematiek de grenzen tussen meerderheid en oppositie overstijgt.

Tot slot roept mevrouw Almaci de regering op de juridische haalbaarheid van voorstellen te onderzoeken vóór daarover publiekelijk wordt gecommuniceerd. Het argument dat bepaalde maatregelen juridisch niet haalbaar zijn, is immers weinig overtuigend wanneer de regering diezelfde maatregelen enkele maanden voordien zelf heeft aangekondigd.

représente réellement le maximum qui puisse être obtenu. À cet égard, elle renvoie à l'avis du Conseil d'État, qui recommande clairement de fixer directement dans la loi ou dans un arrêté royal des obligations plus concrètes, telles que des distances maximales à parcourir pour accéder à un distributeur automatique de billets. Selon elle, le gouvernement a délibérément choisi de ne pas le faire. Elle estime donc que le dispositif finalement proposé résulte de compromis politiques au sein du gouvernement et manque d'ambition.

Mme Almaci revient ensuite sur l'exception prévue dans le projet de loi au sujet des distributeurs automatiques de billets déficitaires. L'article VII.216/171, § 1er, proposé, prévoit que le ministre qui a l'Économie dans ses attributions, le ministre qui a les Finances dans ses attributions, et le ministre qui a la Protection des consommateurs dans ses attributions peuvent conjointement conclure des accords, qui peuvent être rendus obligatoires pour tout le secteur si au moins 60 % des exploitants de distributeurs automatiques de billets bancaires y souscrivent. La députée souligne que cette disposition comporte deux conditions. Elle dénonce en outre le manque de solidarité entre les grandes banques disposant de peu de distributeurs et les petites banques en possédant un grand nombre. À cela s'ajoute une troisième condition cumulative: même si un accord est conclu, un distributeur peut tout de même être retiré s'il est structurellement déficitaire. La députée ajoute que la BNB mènera les négociations sur la répartition géographique, mais qu'un distributeur structurellement déficitaire ne sera plus inclus dans le plan de répartition. Compte tenu de toutes ces conditions cumulatives, Mme Almaci doute fortement de l'efficacité du dispositif.

L'intervenante revient ensuite sur la problématique des comptes bancaires clôturés sans justification. Selon elle, la collecte de données annoncée pourra certes fournir un aperçu agrégé du nombre de personnes et d'organisations concernées, mais n'apportera pas encore de réponse au problème de fond auquel sont confrontées les banques actives à l'international. Par ailleurs, la question se pose de savoir si chacun pourra réellement bénéficier d'une égalité de traitement. Elle renvoie à des discussions antérieures avec des banques au sujet de cas concrets et indique que cette question dépasse les clivages entre la majorité et l'opposition.

Enfin, Mme Almaci appelle le gouvernement à examiner la faisabilité juridique des propositions avant de communiquer publiquement à leur sujet. En effet, il est peu convaincant d'arguer que certaines mesures ne sont pas juridiquement réalisables alors que c'est le gouvernement lui-même qui a annoncé ces mesures quelques mois auparavant.

De heer Rob Beenders, minister van Consumentenbescherming, Socialefraudebestrijding, Personen met een handicap en Gelijke Kansen, is het niet eens met de stellingen van mevrouw Almaci. Hij wijst erop dat haar partij tijdens de vorige legislatuur, toen ze deel uitmaakte van de regering, helemaal niets heeft gepresteerd op het vlak van de aangehaalde problematiek.

Daarnaast meent de minister dat het lid zijn aankondigingen in april zeer selectief heeft gelezen. Dankzij de combinatie van de maatregelen die de regering neemt, zal het aantal geldautomaten wel degelijk aanzienlijk stijgen. De minister herinnert er met name aan dat privéaanbieders ook in supermarkten automaten zullen kunnen plaatsen. Zijn aankondigingen waren dus helemaal niet vals, maar het is niet correct om die enkel te koppelen aan het ter bespreking voorliggende wetsontwerp. Ze moet alle maatregelen in ogenschouw nemen.

De regering is overtuigd van het belang van geldautomaten, maar ze verkiest vooruitgang boven perfectie. Daarom strijdt ze op drie fronten om het aantal geldautomaten op te trekken. Heel wat gemeenten hebben intussen al laten weten dat ze nieuwe geldautomaten op hun grondgebied zien verschijnen, al is het werk nog niet af.

Tot besluit dringt de minister erop aan om het debat eerlijk te voeren.

Mevrouw Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) is van mening dat de minister zelf het debat op een intellectueel oneerlijke manier voert. Groen, dat steeds de belangen van de burgers en de kleine banken verdedigt, heeft in de toenmalige regering-De Croo gevraagd om op te treden tegen de banken. Daarop heeft de bevoegde minister Dermagne samen met premier De Croo een ultimatum gesteld. Voor Ecolo-Groen was dat nog te vrijblijvend, maar tot 2025 zijn er – weliswaar met vertraging – automaten bij gekomen, al was het niet genoeg.

Het lid blijft echter aanklagen dat de minister de concrete beloften die de regering zelf heeft gedaan in april, zoals de afstandscriteria, nu juridisch onhoudbaar noemt. Nochtans heeft de Raad van State geadviseerd dat het wel kan.

Mevrouw Almaci betreurt de aanval ad hominem van de minister in plaats van inhoudelijke antwoorden te geven op haar vragen.

M. Rob Beenders, ministre de la Protection des consommateurs, de la Lutte contre la Fraude sociale, des Personnes handicapées et de l'Égalité des chances, ne partage pas l'opinion de Mme Almaci. Il souligne que le parti de la députée n'a absolument rien fait pour remédier à cette problématique sous la législature précédente, alors qu'il faisait partie du gouvernement.

Par ailleurs, le ministre estime que la députée a lu ses annonces d'avril de manière très sélective. Grâce à la combinaison des mesures prises par le gouvernement, le nombre de distributeurs automatiques de billets augmentera bel et bien de manière significative. Le ministre rappelle notamment que les opérateurs privés pourront également installer des distributeurs dans les supermarchés. Ses annonces n'étaient donc nullement fausses, mais il serait erroné de considérer qu'elles se rapportaient uniquement au projet de loi à l'examen. La députée doit prendre en considération l'ensemble des mesures.

Le gouvernement est convaincu de l'importance des distributeurs automatiques de billets, mais il privilégie le progrès à la perfection. C'est pourquoi il agit sur trois fronts pour accroître le nombre de distributeurs. De nombreuses communes ont d'ailleurs déjà fait savoir que de nouveaux distributeurs faisaient leur apparition sur leur territoire, même s'il reste du travail à accomplir.

En conclusion, le ministre insiste pour que le débat soit mené de manière honnête.

Mme Meyrem Almaci (Ecolo-Groen) considère que le ministre mène lui-même le débat d'une manière intellectuellement malhonnête. Groen, qui défend toujours les intérêts des citoyens et des petites banques, avait demandé, au sein de l'ancien gouvernement De Croo, que des mesures soient prises contre les banques. Le ministre compétent, M. Dermagne, avait alors adressé, conjointement avec le premier ministre De Croo, un ultimatum aux banques. Même si cet ultimatum était encore trop peu contraignant aux yeux de Ecolo-Groen, des distributeurs automatiques supplémentaires ont été installés jusqu'en 2025, certes avec du retard, mais en nombre insuffisant.

L'intervenante continue toutefois de dénoncer le fait que le ministre qualifie désormais de juridiquement intenables les promesses concrètes faites par le gouvernement lui-même en avril, notamment les critères de distance. Le Conseil d'État a pourtant estimé que ces mesures pouvaient être prises.

Mme Almaci regrette que le ministre se soit livré à une attaque ad hominem au lieu de répondre sur le fond à ses questions.

IV. — **ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN**

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag.

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen bijzondere opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Financiële diensten

Afdeling 1

Wijzigingen van het Wetboek van economisch recht

Onderafdeling 1

Wijzigingen van het Wetboek van economisch recht

Art. 4

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

Onderafdeling 2

Wijzigingen van boek I
van het Wetboek van economisch recht

Art. 5

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 5 wordt eenparig aangenomen.

IV. — **DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**

CHAPITRE 1ER

Dispositions générales

Article 1er

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence.

Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1er est adopté à l'unanimité.

Art. 2 et 3

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Services financiers

Section 1re

Modifications du Code de droit économique

Sous-section 1re

Modifications du Code de droit économique

Art. 4

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

Sous-section 2

Modifications du livre Ier
du Code de droit économique

Art. 5

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 5 est adopté à l'unanimité.

Onderafdeling 3

Wijzigingen van boek VII van het Wetboek van economisch recht

Art. 6

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 6 wordt eenparig aangenomen.

Art. 7

Dit artikel beoogt wijzigingen aan te brengen in artikel 7 van de wet van 3 mei 2024 houdende diverse bepalingen inzake economie.

De heer Youssef Handichi c.s. dient *amendement nr. 1* (DOC 56 1859/002) in, dat ertoe strekt het artikel aan te vullen met de bepaling onder 5°, luidende:

"5° hetzelfde artikel wordt aangevuld met een paragraaf 5, luidende:

"§ 5. Voor de toepassing van de vergelijking bedoeld in dit artikel maken de betalingsdienstaanbieders, die onder de in dit artikel bedoelde vergelijkingswebsite vallen, op hun website de tarieven bekend die zij vaststellen ten behoeve van ondernemingen voor de aanvaarding van betaalinstrumenten, beperkt tot de afzonderlijke kostencomponenten bedoeld in artikel 9 van Verordening (EU) 2015/751 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende afwikkelingsvergoedingen voor op kaarten gebaseerde betalingstransacties.

De Koning kan de in het eerste lid bedoelde kostencomponenten nader bepalen, de wijze van bekendmaking ervan vaststellen en dit artikel wijzigen om het in overeenstemming te brengen met wijzigingen in het economisch verkeer, van de in het eerste lid bedoelde Verordening of met de uitvoeringshandelingen ervan."."

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 1 wordt eenparig aangenomen. Het aldus gewijzigde artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 7/1 (*nieuw*) en 7/2 (*nieuw*)

De heer Patrick Prévot en *mevrouw Sophie Thémont (PS)* dienen de *amendementen nrs. 6 en 7*

Sous-section 3

Modifications du livre VII du Code de droit économique

Art. 6

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 6 est adopté à l'unanimité.

Art. 7

Cet article vise à apporter des modifications à l'article 7 de la loi du 3 mai 2024 portant dispositions diverses en matière d'économie.

M. Youssef Handichi et consorts présentent l'*amendement n° 1* (DOC 56 1859/002), qui tend à compléter l'article par un 5° rédigé comme suit:

"5° Le même article est complété par un paragraphe 5 rédigé comme suit:

"§ 5. Pour l'application de la comparaison visée au présent article, les prestataires de services de paiement relevant de l'outil de comparaison visé au présent article publient sur leur site internet les tarifs qu'ils établissent à l'attention des entreprises pour l'acceptation des instruments de paiement, limités aux composantes de coûts distinctes visées à l'article 9 du Règlement (UE) 2015/751 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2015 relatif aux commissions d'interchange pour les opérations de paiement liées à une carte.

Le Roi peut préciser les composantes de coûts visées à l'alinéa 1er, déterminer les modalités de leur publication et modifier le présent article afin de l'adapter à des modifications dans la vie économique, du règlement visé à l'alinéa 1er ou de ses actes d'exécution."."

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification écrite de l'amendement.

L'amendement n° 1 est adopté à l'unanimité. L'article 7, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 7/1 (*nouveau*) et 7/2 (*nouveau*)

M. Patrick Prévot et *Mme Sophie Thémont (PS)* présentent les *amendements nos 6 et 7* (DOC 56 1859/002)

(DOC 56 1859/002) in, die er respectievelijk toe strekken de artikelen 7/1 en 7/2 in te voegen, luidende:

"Art. 7/1

In boek VII, titel 3, hoofdstuk 8, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VII.56/2 ingevoegd, luidende:

"Art. VII.56/2. § 1. Dit artikel is, wat de toegang tot een betaalrekening betreft, van toepassing op:

1° elke consument die legaal in een lidstaat van de Europese Unie verblijft;

2° elke natuurlijke persoon met de Belgische nationaliteit die buiten de Europese Unie verblijft;

3° elke in België gevestigde onderneming die overeenkomstig artikel III.17 ingeschreven is in de Kruispuntbank van Ondernemingen of daartoe een verzoek indient;

4° elke diplomatieke zending als bedoeld in artikel 3 van het Verdrag van Wenen inzake diplomatiek verkeer van 18 april 1961;

5. elke vereniging van mede-eigenaars in de zin van artikel 3.86 van het Burgerlijk Wetboek.

§ 2. De Koning gaat over tot de oprichting of aanstelling van een cel belast met het toezicht op de naleving van de in dit artikel bedoelde verplichtingen. Die cel kan deskundigen horen of op hen een beroep doen.

§ 3. De in België gevestigde kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld die aan een in paragraaf 1 bedoelde persoon betalingsdiensten als bedoeld in artikel I.9, 1°, weigert toe te kennen of die een bestaande betaalrekening eenzijdig afsluit, doet dat, onverminderd de contractuele vrijheid, op basis van individuele, objectieve, niet-discriminerende en evenredige redenen. Zij stelt zorgvuldig een motivering op en bewaart die gedurende een periode van zes maanden.

§ 4. Indien de in paragraaf 1 bedoelde persoon daar schriftelijk om verzoekt, onderzoekt de in paragraaf 2 bedoelde cel binnen de dertig werkdagen de in paragraaf 3 bedoelde verplichting. De kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld bezorgt de in paragraaf 2 bedoelde cel binnen een termijn van tien werkdagen nadat de cel de betrokken instelling daartoe heeft verzocht, een afschrift van de motivering. Indien de motivering niet binnen de tien werkdagen na het verzoek wordt toegezonden, wordt ze als ongegrond beschouwd.

tendant à insérer respectivement les articles 7/1 et 7/2 rédigés comme suit:

"Art. 7/1

Dans le livre VII, titre 3, chapitre 8, du même Code, il est inséré un article VII.56/2 rédigé comme suit:

"Art. VII.56/2. § 1er. Le présent article s'applique, pour l'accès aux comptes de paiement:

1° à tout consommateur résidant légalement dans un État membre;

2° à toute personne physique de nationalité belge résidant hors de l'Union européenne;

3° à toute entreprise établie en Belgique qui, conformément à l'article III.17 est inscrite dans la Banque Carrefour des Entreprises ou en fait la demande;

4° à toute mission diplomatique visée à l'article 3 de la Convention de Vienne sur les relations diplomatiques du 18 avril 1961;

5° à toute association de copropriétaires au sens de l'article 3.86 du Code civil.

§ 2. Le Roi crée ou désigne une cellule chargée du contrôle du respect des obligations visées au présent article. Cette cellule peut entendre ou faire appel à des experts.

§ 3. L'établissement de crédit, l'établissement de paiement ou l'établissement de monnaie électronique établi en Belgique qui refuse de fournir tout service de paiement visé à l'article I.9, 1°, à une personne visée au paragraphe 1er ou qui clôture unilatéralement un compte de paiement existant le fait, sans préjudice de la liberté contractuelle, pour des raisons individuelles, objectives, non discriminatoires et proportionnelles. L'établissement rédige une motivation avec soin et la conserve pendant une période de six mois.

§ 4. Si la personne visée au paragraphe 1er le demande par écrit, la cellule visée au paragraphe 2 examine l'obligation visée au paragraphe 3 dans un délai de trente jours ouvrables. L'établissement de crédit, l'établissement de paiement ou l'établissement de monnaie électronique fournit à la cellule visée au paragraphe 2 une copie de la motivation dans un délai de dix jours ouvrables après que la cellule en a fait la demande à l'établissement concerné. Si la motivation n'est pas envoyée dans un délai de dix jours ouvrables suivant la demande, la motivation est considérée comme non fondée.

§ 5. De in paragraaf 2 bedoelde cel onderzoekt de individuele elementen waarop de in paragraaf 3 bedoelde weigering van betalingsdiensten of eenzijdige afsluiting van een betaalrekening is gebaseerd, alsook de objectiviteit, de niet-discriminerende aard en de evenredigheid.

Indien de bankrelatie wordt geweigerd of opgezegd om redenen die hun oorsprong vinden in de toepassing van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, kan de in paragraaf 2 bedoelde cel de gegrondheid daarvan toetsen aan de verplichtingen die voormelde wet oplegt.

Voorts kan de in paragraaf 2 bedoelde cel in haar beoordeling van de individuele, objectieve, niet-discriminerende en evenredige aard alle bijkomende inlichtingen opvragen die zij nuttig acht voor de uitvoering van die beoordeling.

§ 6. De in paragraaf 2 bedoelde cel kan de beslissing van de kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld vernietigen. De beslissing is bindend en wordt meegedeeld aan de kredietinstelling, aan de betalingsinstelling, de instelling voor elektronisch geld of aan de in paragraaf 1 bedoelde persoon. In dat geval is de kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld er, onverminderd de gemeenrechtelijke sancties, toe gehouden de in paragraaf 1 bedoelde persoon betalingsdiensten toe te kennen.

De beslissing die de in paragraaf 2 bedoelde cel meedeelt aan de kredietinstelling, aan de betalingsinstelling, aan de instelling voor elektronisch geld of aan de in paragraaf 1 bedoelde persoon, bevat niet de individuele motiveringselementen maar vermeldt louter of de weigering na onderzoek gegrond dan wel ongegrond is.

De bindende beslissing van de in paragraaf 2 bedoelde cel doet geen afbreuk aan de verplichtingen en aansprakelijkheden bedoeld in de artikelen VII.43 tot VII.45 en de artikelen VII.55/2 tot VII.55/9. Ook de bepalingen van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten blijven onverkort van kracht.

§ 7. Indien de in paragraaf 2 bedoelde cel de beslissing van de kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld bevestigt, behoudt de in paragraaf 1 bedoelde persoon het recht om de basisbankdienst

§ 5. La cellule visée au paragraphe 2 examine les éléments individuels sur lesquels se fonde le refus de services de paiement ou la clôture unilatérale d'un compte de paiement visé au paragraphe 3, ainsi que son objectivité, son caractère non discriminatoire et sa proportionnalité.

Si la relation bancaire est refusée ou résiliée pour des motifs reposant sur l'application de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces, la cellule visée au paragraphe 2 peut en évaluer le bien-fondé sur la base des obligations imposées par la loi précitée.

En outre, la cellule visée au paragraphe 2 peut, dans le cadre de son évaluation du caractère individuel, objectif, non discriminatoire et proportionnel, demander tous les renseignements complémentaires qu'elle juge utiles à la réalisation de cette évaluation.

§ 6. La cellule visée au paragraphe 2 peut annuler la décision de l'établissement de crédit, de l'établissement de paiement ou de l'établissement de monnaie électronique. La décision est contraignante et est communiquée tant à l'établissement de crédit, à l'établissement de paiement ou à l'établissement de monnaie électronique qu'à la personne visée au paragraphe 1er. Dans ce cas, l'établissement de crédit, l'établissement de paiement ou l'établissement de monnaie électronique est tenu, sans préjudice des sanctions de droit commun, d'accorder des services bancaires à la personne visée au paragraphe 1er.

La décision communiquée par la cellule visée au paragraphe 2 tant à l'établissement de crédit, à l'établissement de paiement ou à l'établissement de monnaie électronique qu'à la personne visée au paragraphe 1er concernée, ne contient pas les éléments individuels de motivation mais mentionne seulement si, après enquête, le refus est fondé ou non fondé.

La décision contraignante de la cellule visée au paragraphe 2 ne porte pas atteinte aux obligations et responsabilités visées aux articles VII.43 à VII.45 et aux articles VII.55/2 à VII.55/9. De même, les dispositions de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces restent intégralement applicables.

§ 7. Si la cellule visée au paragraphe 2 confirme la décision de l'établissement de crédit, de l'établissement de paiement ou de l'établissement de monnaie électronique, la personne visée au paragraphe 1er conserve

aan te vragen, overeenkomstig de artikelen VII.57 tot VII.59/3 of de artikelen VII.59/4 tot VII.59/11.

§ 8. De Koning bepaalt de nadere regels en voorwaarden met betrekking tot de voorgaande paragrafen. Hij bepaalt de wijze van beoordeling van de in paragraaf 3 bedoelde wettelijke redenen om een betaalrekening of betalingsdienst te weigeren, legt vast hoe de motivering moet worden bewaard en stelt de nadere regels vast voor het onderzoek van de motivering door de in paragraaf 2 bedoelde cel.

De Koning bepaalt de nadere criteria die de in paragraaf 2 bedoelde cel in aanmerking neemt om haar beslissing te nemen, de procedure voor het opvragen van de bijkomende stukken en de procedure die de in paragraaf 2 bedoelde cel moet volgen om haar beslissing te nemen.

§ 9. De kredietinstellingen dragen jaarlijks bij in de werkingskosten van de in paragraaf 2 bedoelde cel.

Het totale bedrag van de in het eerste lid bedoelde bijdrage is gelijk aan het totale bedrag van de geraamde jaarlijkse werkingskosten om de in voorgaande paragrafen bepaalde opdracht van de in paragraaf 2 bedoelde cel te vervullen; de bijdrage is eenmalig en ondeelbaar verschuldigd.

De Koning bepaalt de berekeningswijze van de in het eerste lid bedoelde bijdrage, alsook de voorwaarden waaronder de kredietinstellingen die bijdrage betalen.

Art. 7/2

In boek VII, titel 3, hoofdstuk 8, van hetzelfde Wetboek wordt een artikel VII.56/3 ingevoegd, luidende:

“Art. VII.56/3. § 1. In het kader van hun in artikel VII.56/2 bedoelde opdrachten neemt de Koning, samen met de kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld en de FOD Economie, de noodzakelijke maatregelen om te waarborgen dat de persoonsgegevens worden verwerkt overeenkomstig Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG.

§ 2. De kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld en de gemachtigde personen binnen de in artikel VII.56/2, § 2, bedoelde cel

le droit de demander le bénéfice du service de base conformément aux articles XII.57 à VII.59/3 ou aux articles VII.59/4 à VII.59/11.

§ 8. Le Roi détermine les modalités et conditions des paragraphes précédents. Il fixe la procédure d’évaluation des motifs légaux de refus d’un compte ou d’un service de paiement visés au paragraphe 3 et détermine le mode de conservation de la motivation, ainsi que les modalités de l’examen de la motivation par la cellule visée au paragraphe 2.

Le Roi définit les critères qui seront pris en compte par la cellule visée au paragraphe 2 pour rendre sa décision, la procédure relative à la demande de pièces complémentaires et la procédure relative à la prise de décision par la cellule visée au paragraphe 2.

§ 9. Les établissements de crédit contribuent chaque année aux frais de fonctionnement de la cellule visée au paragraphe 2.

Le montant total de la contribution visée à l’alinéa 1er est égal au montant total des frais de fonctionnement annuels prévisionnels nécessaires à l’accomplissement de la mission de la cellule visée au paragraphe 2 définie dans les paragraphes précédents; la contribution est due de manière unique et indivisible.

Le Roi détermine la base de calcul de la contribution visée à l’alinéa 1er ainsi que les conditions dans lesquelles les établissements de crédit versent cette contribution.

Art. 7/2

Dans le livre VII, titre 3, chapitre 8, du même Code, il est inséré un article VII.56/3 rédigé comme suit:

“Art. VII.56/3. § 1er. Dans le cadre de leurs missions visées à l’article VII.56/2, le Roi prend, conjointement avec l’établissement de crédit, l’établissement de paie ment ou l’établissement de monnaie électronique et le SPF Économie, les mesures nécessaires pour garantir que les données à caractère personnel soient traitées conformément au règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE.

§ 2. L’établissement de crédit, l’établissement de paiement ou l’établissement de monnaie électronique et les personnes habilitées au sein de la cellule visée

verwerken de persoonsgegevens van de volgende betrokken persoonscategorieën:

1° de in artikel VII.56/2, § 1, 1° en 2°, bedoelde natuurlijke personen die een aanvraag doen;

2° de vertegenwoordigers van de aanvragende ondernemingen;

3° de cliënten en/of de leveranciers van de aanvragende ondernemingen;

4° de uiteindelijke begunstigden als bedoeld in artikel 4, eerste lid, 27°, a) en c), van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten;

5° de medewerkers en vertegenwoordigers van de diplomatieke zendingen;

6° de eigenaars van de kavels van het onroerend goed of van de groep onroerende goederen in gedwongen mede-eigendom waarvan de vereniging de instandhouding en de administratie verzekert.

§ 3. De kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld en de gemachtigde personen binnen de in artikel VII.56/2, § 2 bedoelde cel verwerken de volgende categorieën van persoonsgegevens met betrekking tot de in paragraaf 2 bedoelde betrokken personen:

1° de persoonlijke identificatiegegevens;

2° de huidige betrekking;

3° de financiële identificatiegegevens;

4° de financiële transacties;

5° de beroepsactiviteiten;

6° het registratiebewijs;

7° de beroepsbekwaamheid;

8° het lidmaatschap van/de deelname aan beroepsorganisaties;

9° attesten en bewijsstukken;

10° en alle persoonsgegevens die de betrokken persoon uit eigen beweging wenst te delen.

à l'article VII.56/2, § 2, traitent les données à caractère personnel des catégories de personnes concernées suivantes:

1° les personnes physiques visées à l'article VII.56/2 § 1er, 1° et 2°, demandeuses;

2° les représentants des entreprises demandeuses;

3° les clients et/ou les fournisseurs des entreprises demandeuses;

4° les bénéficiaires effectifs tels que visés à l'article 4, alinéa 1er, 27°, a) et c), de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces;

5° les collaborateurs et les représentants des missions diplomatiques;

6° les propriétaires des lots de l'immeuble ou du groupe d'immeubles en copropriété forcée dont l'association assure la conservation et l'administration;

§ 3. L'établissement de crédit, l'établissement de paiement ou l'établissement de monnaie électronique et les personnes habilitées au sein de la cellule visée à l'article VII.56/2, § 2, traitent les catégories suivantes de données à caractère personnel des personnes concernées visées au paragraphe 2:

1° les données d'identification personnelles;

2° l'emploi actuel;

3° les données d'identification financières;

4° les opérations financières;

5° les activités professionnelles;

6° la preuve d'enregistrement;

7° les compétences professionnelles;

8° l'adhésion/la participation à des organisations professionnelles;

9° les attestations et pièces justificatives;

10° et toutes les données à caractère personnel que la personne concernée souhaite partager de sa propre initiative.

§ 4. De Koning kan de in de paragrafen 2 en 3 bedoelde lijsten van persoons- en van gegevenscategorieën nader preciseren, op voorwaarde dat die persoons- en die gegevenscategorieën noodzakelijk en relevant zijn en in verhouding staan tot het nakomen van de wettelijke verplichting van de kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld en van de gemachtigde personen binnen de in artikel VII.56/2, § 2, bedoelde cel.

§ 5. De kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld heeft de taak de gegevens die haar in het kader van haar wettelijke verplichting worden verstrekt, te verzamelen en gedurende een termijn van zes maanden in een elektronische databank op te slaan. De kredietinstelling, betalingsinstelling of instelling voor elektronisch geld mag die gegevens delen met de gemachtigde personen binnen de in artikel VII.56/2, § 2, bedoelde cel, indien zij daarom verzoeken.

De persoonsgegevens worden niet langer bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor ze worden opgeslagen.

Ze worden maximum dertig werkdagen bewaard.

In geval van een gerechtelijke procedure kunnen die termijnen worden verlengd totdat de uitspraak in kracht van gewijsde is gegaan.

De uitwisseling van persoonsgegevens wordt beperkt tot de persoonsgegevens die noodzakelijk zijn in het kader van de in artikel VII.56/2 bedoelde opdracht.

§ 6. De verantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens is ertoe gehouden alle maatregelen te nemen waardoor de persoonsgegevens in perfecte staat kunnen worden bewaard.

Die persoon is ertoe gehouden maatregelen te nemen met het oog op het waarborgen van de vertrouwelijkheid van die gegevens en met het oog op het exclusieve gebruik ervan voor de door of krachtens dit artikel bepaalde doeleinden of voor het vervullen van zijn wettelijke verplichting.”.”

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij de amendementen.

Amendement nr. 6 tot invoeging van een artikel 7/1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5 en 2 onthoudingen. Amendement nr. 7 tot invoeging van een artikel 7/2 wordt verworpen met 11 stemmen tegen 5.

§ 4. Le Roi peut préciser la liste des catégories de données et des catégories de personnes visées aux paragraphes 1er et 2, à condition que ces catégories de données et catégories de personnes soient nécessaires, pertinentes et proportionnées à l’exécution de l’obligation légale de l’établissement de crédit, de l’établissement de paiement ou de l’établissement de monnaie électronique et des personnes habilitées au sein de la cellule visée à l’article VII.56/2, § 2.

§ 5. L’établissement de crédit, l’établissement de paiement ou l’établissement de monnaie électronique assume la tâche de collecter les données qui lui sont fournies dans le cadre de son obligation légale et de les stocker dans une banque de données électronique pendant un délai de six mois. L’établissement de crédit, l’établissement de paiement ou l’établissement de monnaie électronique peut partager ces données avec les personnes habilitées au sein de la cellule visée à l’article VII.56/2, § 2, si celles-ci le demandent.

Les données à caractère personnel ne sont pas conservées au-delà de la durée nécessaire au regard des finalités pour lesquelles elles sont stockées.

Elles sont conservées pendant maximum trente jours ouvrables.

En cas de procédure judiciaire, ces délais peuvent être prolongés jusqu’à ce que le prononcé ait force de chose jugée.

L’échange de données à caractère personnel est limité aux données à caractère personnel qui sont nécessaires dans le cadre de la mission visée à l’article VII.56/2.

§ 6. Le responsable du traitement des données à caractère personnel est tenu de prendre toutes les mesures qui permettent de garantir la parfaite conservation des données à caractère personnel.

Cette personne est tenue de prendre les mesures qui permettent de garantir le caractère confidentiel de ces données et de veiller à ce qu’elles soient utilisées aux seules fins prévues par ou en vertu du présent article ou pour l’application de son obligation légale.”.”

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification des amendements.

L’amendement n° 6 tendant à insérer un article 7/1 est rejeté par 9 voix contre 5 et 2 abstentions. L’amendement n° 7 tendant à insérer un article 7/2 est rejeté par 11 voix contre 5.

Art. 8

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 9

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 9 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 5 en 2 onthoudingen.

Art. 10 en 11

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 10 en 11 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 12 tot 19

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 tot 19 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 20

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 20 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 21

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 21 wordt eenparig aangenomen.

Art. 22

Dit artikel beoogt, in boek VII van het Wetboek van economisch recht, een titel 6/2 in te voegen die de artikelen VII.216/170, VII.216/171 en VII.216/172 bevat. Deze artikelen worden apart besproken en gesplitst gestemd.

Art. 8

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 8 est adopté par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 9

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 9 est adopté par 9 voix contre 5 et 2 abstentions.

Art. 10 et 11

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 10 et 11 sont successivement adoptés par 11 voix et 5 abstentions.

Art. 12 à 19

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 12 à 19 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 20

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 20 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 21

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 21 est adopté à l'unanimité.

Art. 22

Cet article vise à insérer, dans le livre VII du Code de droit économique, un titre 6/2 contenant les articles VII.216/170, VII.216/171 et VII.216/172. Ces articles sont examinés séparément et font l'objet d'un vote distinct.

Titel 6/2

Geldautomaten

Art. VII.216/170

Artikel VII.216/170 wordt aangenomen met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. VII.216/171

De heer Patrick Prévot en *mevrouw Sophie Thémont (PS)* dienen *amendement nr. 4* (DOC 56 1859/002) in, dat ertoe strekt het artikel te vervangen als volgt:

"Art. VII.216/171. § 1. Na raadpleging van een of meerdere representatieve beroepsverenigingen van uitbaters van bancaire geldautomaten, van een of meerdere representatieve consumentenorganisaties, van een of meerdere representatieve handelaarsorganisaties alsmede van vertegenwoordigers van de steden en gemeenten, legt de Koning, bij Koninklijk Besluit, de regels vast betreffende:

1° de geografische bereikbaarheid en de beschikbaarheid van bancaire geldautomaten, met inbegrip van geldautomaten met stortingsfunctie;

2° de fysieke toegankelijkheid, de operationaliteit, de netheid en de veiligheid van de locaties van bancaire geldautomaten, met inbegrip van veiligheidsnormen ter bescherming van de gebruiker;

3° de bijstand aan gebruikers bij technische storingen, met vermelding van de maximale hersteltermijnen en de communicatiekanalen waarlangs storingen worden gemeld.

Het netwerk van bancaire geldautomaten waarborgt dat er in elke gemeente ten minste één bancaire geldautomaat is.

De Koning kan tevens het volgende vaststellen:

1° een maximale afstand tussen de woning van de gebruiker en de dichtstbijzijnde bancaire geldautomaat, waarbij die afstand kan verschillen naargelang het grondgebied in een landelijke, halfstedelijke dan wel stedelijke zone ligt;

2° een minimumaantal bancaire geldautomaten in dichtbevolkte gebieden;

Titre 6/2

Distributeurs automatiques de billets

Art. VII.216/170

L'article VII.216/170 est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Art. VII.216/171

M. Patrick Prévot et *Mme Sophie Thémont (PS)* présentent l'*amendement n° 4* (DOC 56 1859/002) tendant à remplacer cet article par ce qui suit:

"Art. VII.216/171. § 1er. Après consultation d'une ou plusieurs associations professionnelles représentatives d'exploitants de distributeurs automatiques de billets bancaires, d'une ou plusieurs organisations représentatives des consommateurs, d'une ou plusieurs organisations représentatives des commerçants, ainsi que des représentants des villes et communes, le Roi fixe, par arrêté royal, les règles relatives:

1° à l'accessibilité géographique et à la disponibilité des distributeurs automatiques de billets bancaires, y compris les distributeurs dotés d'une fonction de dépôt;

2° à l'accessibilité physique, à l'opérationnalité, à la propreté et à la sécurité des lieux de distributeurs automatiques de billets bancaires, y compris les normes de sécurité visant à protéger l'utilisateur;

3° à l'assistance aux utilisateurs en cas de dysfonctionnement technique, en précisant les délais maximaux de rétablissement et les canaux de communication par lesquels les pannes sont signalées.

Le réseau de distributeurs automatiques de billets bancaires garantit la présence d'au moins un distributeur automatique de billets bancaires dans chaque commune.

Le Roi peut également prévoir:

1° une distance maximale entre le domicile de l'utilisateur et le distributeur automatique de billets bancaires le plus proche, cette distance pouvant être différenciée selon que le territoire concerné se situe en zone rurale, intermédiaire ou urbaine;

2° un nombre minimal de distributeurs automatiques de billets bancaires dans les zones à forte densité de population;

3° een verplichting om in de bancaire geldautomaten bankbiljetten met kleine coupures ter beschikking te stellen.

§ 2. Na raadpleging van een of meerdere representatieve beroepsverenigingen van uitbaters van bancaire geldautomaten, van een of meerdere representatieve consumentenorganisaties, van een of meerdere representatieve handelaarsorganisaties alsmede van vertegenwoordigers van de steden en gemeenten, stelt de Koning bij Koninklijk Besluit een vergoedingsstructuur op met betrekking tot de uitbating van de bancaire geldautomaten, teneinde een duurzaam en toegankelijk netwerk van bancaire geldautomaten te waarborgen.

Die vergoedingsstructuur is bindend voor alle instellingen die gebruikmaken van het netwerk van bancaire geldautomaten middels in België uitgegeven debetkaarten, ongeacht of ze zelf een of meerdere bancaire geldautomaten uitbaten, en beoogt een evenwichtige en evenredige bijdrage van alle betrokken partijen, teneinde de instandhouding te waarborgen van het netwerk van bancaire geldautomaten zoals bedoeld in paragraaf 1 en in het in toepassing daarvan genomen koninklijk besluit.

De vergoedingsstructuur omvat een mogelijkheid tot gedifferentieerde toepassing die rekening houdt met de rendabiliteit van een locatie van bancaire geldautomaten.

Die vergoedingsstructuur kan niet rechtstreeks worden doorgerekend aan de houders van in België uitgegeven debetkaarten.

De vergoedingsstructuur wordt uitsluitend gefinancierd door de betreffende instellingen en mag geenszins worden bekostigd met overheidsmiddelen.”.

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 4 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 7. Artikel VII.216/171 wordt aangenomen met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

Art. VII.216/172

Artikel VII.216/172 wordt aangenomen met 9 stemmen en 7 onthoudingen.

3° une obligation de mise à disposition de billets de banque de petites coupures dans les distributeurs automatiques de billets bancaires.

§ 2. Le Roi fixe, par arrêté royal et après consultation d’une ou plusieurs associations professionnelles représentatives d’exploitants de distributeurs automatiques de billets bancaires, d’une ou plusieurs organisations représentatives des consommateurs, d’une ou plusieurs organisations représentatives des commerçants, ainsi que des représentants des villes et communes, une structure de rémunération relative à l’exploitation des distributeurs automatiques de billets bancaires, en vue de garantir un réseau de distributeurs automatiques de billets bancaires durable et accessible.

Cette structure de rémunération s’applique de manière contraignante à tous les établissements qui utilisent le réseau de distributeurs automatiques de billets bancaires au moyen de cartes de débit émises en Belgique, qu’ils exploitent eux-mêmes ou non un ou plusieurs distributeurs automatiques de billets bancaires, et vise à assurer une contribution équilibrée et proportionnée de toutes les parties concernées afin de garantir le maintien du réseau de distributeurs automatiques de billets bancaires tel que prévu au paragraphe 1er ainsi qu’à l’arrêté royal pris en application de celui-ci.

La structure tarifaire permet également une application différenciée qui tient compte de la rentabilité d’un site de distributeurs automatiques de billets bancaires.

Cette structure de rémunération ne peut être directement répercutée sur les titulaires de cartes de débit émises en Belgique.

La structure de rémunération est exclusivement financée par les établissements concernés et ne fait appel à aucun moyen d’État.”.

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification de l’amendement.

L’amendement n° 4 est rejeté par 9 voix contre 7. L’article VII.216/171 est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Art. VII.216/172

L’article VII.216/172 est adopté par 9 voix et 7 abstentions.

Onderafdeling 4

Wijzigingen van boek XV van het Wetboek van economisch recht

Art. 23 en 24

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 23 en 24 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 25

Dit artikel beoogt, in boek XV, titel 3, hoofdstuk 2, afdeling 5, van het Wetboek van economisch recht, een artikel XV.87/1 in te voegen.

De heer Patrick Prévot en *mevrouw Sophie Thémont (PS)* dienen *amendement nr. 5* (DOC 56 1859/002) in, dat er in wezen toe strekt het artikel te vervangen als volgt:

"Art. XV.87/1. Met een sanctie van niveau 3 worden gestraft de uitbaters van bancaire geldautomaten die de verplichtingen niet nakomen die voortvloeien uit de overeenkomstig artikel VII.216/171 genomen koninklijke besluiten, voor wat de bepalingen betreft die door de Koning uitdrukkelijk zijn aangewezen als bepalingen die aanleiding kunnen geven tot die sanctie."

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 5 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5 en 2 onthoudingen. Artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 5.

Art. 26 en 27

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 26 en 27 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Sous-section 4

Modifications du livre XV du Code de droit économique

Art. 23 et 24

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 23 et 24 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 25

Cet article vise à insérer un article XV.87/1 dans le livre XV, titre 3, chapitre 2, section 5, du Code de droit économique.

M. Patrick Prévot et *Mme Sophie Thémont (PS)* présentent l'*amendement n° 5* (DOC 56 1859/002) tendant, en substance, à remplacer cet article par ce qui suit:

"Art. XV.87/1. Sont punis d'une sanction de niveau 3 les exploitants de distributeurs automatiques de billets bancaires qui ne respectent pas les obligations découlant des arrêtés royaux pris conformément à l'article VII.216/171, pour ce qui concerne les dispositions expressément désignées par le Roi comme pouvant donner lieu à cette sanction."

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 5 est rejeté par 9 voix contre 5 et 2 abstentions. L'article 25 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 26 et 27

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 26 et 27 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Afdeling 2

Wijzigingen van de wet van 22 maart 2006 betreffende de bemiddeling in bank- en beleggingsdiensten en de distributie van financiële instrumenten

Art. 28 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 28 tot 32 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Section 2

Modifications de la loi du 22 mars 2006 relative à l'intermédiation en services bancaires et en services d'investissement et à la distribution d'instruments financiers

Art. 28 à 32

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 28 à 32 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Afdeling 2/1 (*nieuw*)

Wijzigingen van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten

Art. 32/1 (*nieuw*)

De heer Patrick Prévot en *mevrouw Sophie Thémont (PS)* dienen *amendement nr. 8* (DOC 56 1859/002) in, dat ertoe strekt in een nieuwe afdeling 2/1 een artikel 32/1 in te voegen, luidende:

"Art. 32/1

In artikel 85, § 1, van de wet van 18 september 2017 tot voorkoming van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en tot beperking van het gebruik van contanten, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 11 december 2025, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° de inleidende zin wordt aangevuld met de woorden "alsook, in voorkomend geval, van artikel VII.56/2 van het Wetboek van economisch recht";

2° de bepaling onder 5° wordt aangevuld met de woorden "en ten aanzien van de onderworpen entiteiten als bedoeld in artikel 5, § 1, 4°, wat het toezicht op de naleving van artikel VII.56/2 van het Wetboek van economisch recht betreft"."

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 8 tot invoeging van een afdeling 2/1 en een artikel 32/1 wordt verworpen met 9 stemmen tegen 5 en 2 onthoudingen.

Section 2/1 (*nouvelle*)

Modifications de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces

Art. 32/1 (*nouveau*)

M. Patrick Prévot et *Mme Sophie Thémont (PS)* présentent l'*amendement n° 8* (DOC 56 1859/002), tendant à insérer, dans une nouvelle section 2/1, un article 32/1 rédigé comme suit:

"Art. 32/1

À l'article 85, § 1er, de la loi du 18 septembre 2017 relative à la prévention du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme et à la limitation de l'utilisation des espèces, modifié en dernier lieu par la loi du 11 décembre 2025, les modifications suivantes sont apportées:

1° la phrase introductive est complétée par les mots, "et le cas échéant, de l'article VII.56/2 du Code de droit économique";

2° le 5° est complété par les mots suivants: "et à l'égard des entités assujetties visées à l'article 5, § 1er, 4°, pour le contrôle du respect de l'article VII.56/2 du Code de droit économique"."

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 8 tendant à insérer une section 2/1 et un article 32/1 est rejeté par 9 voix contre 5 et 2 abstentions.

HOOFDSTUK 3

Administratieve vereenvoudiging

Afdeling 1

Wijziging van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 33

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 33 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 7.

Afdeling 2

Wijzigingen van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen

Art. 34 tot 36

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 34 tot 36 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 5.

Afdeling 3

Wijzigingen van de wet van 5 juli 1998 betreffende de collectieve schuldenregeling en de mogelijkheid van verkoop uit de hand van de in beslag genomen onroerende goederen

Art. 37 en 38

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 37 en 38 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Andere maatregelen

Afdeling 1

Wijzigingen van het Gerechtelijk Wetboek

Art. 39

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

CHAPITRE 3

Simplification administrative

Section 1re

Modification du Code judiciaire

Art. 33

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 33 est adopté par 9 voix contre 7.

Section 2

Modifications du Code des sociétés et des associations

Art. 34 à 36

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 34 à 36 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Section 3

Modifications de la loi du 5 juillet 1998 relative au règlement collectif de dettes et à la possibilité de vente de gré à gré des biens immeubles saisis

Art. 37 et 38

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 37 et 38 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Autres mesures

Section 1re

Modifications du Code judiciaire

Art. 39

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 39 wordt eenparig aangenomen.

Afdeling 2

Wijzigingen van het Wetboek van economisch recht

Onderafdeling 1

Wijzigingen van boek VI
van het Wetboek van economisch recht

Art. 40

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 40 wordt eenparig aangenomen.

Onderafdeling 2

Wijzigingen van boek XI
van het Wetboek van economisch recht

Art. 41 tot 64

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 41 tot 64 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Onderafdeling 3

Wijzigingen van boek XV
van het Wetboek van economisch recht

Art. 65 en 66

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 65 en 66 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Onderafdeling 4

Wijzigingen van boek XVII
van het Wetboek van economisch recht

Art. 67

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

L'article 39 est adopté à l'unanimité.

Section 2

Modifications du Code de droit économique

Sous-section 1re

Modifications du livre VI
du Code de droit économique

Art. 40

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 40 est adopté à l'unanimité.

Sous-section 2

Modifications du livre XI
du Code de droit économique

Art. 41 à 64

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 41 à 64 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Sous-section 3

Modifications du livre XV
du Code de droit économique

Art. 65 et 66

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 65 et 66 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Sous-section 4

Modifications du livre XVII
du Code de droit économique

Art. 67

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Artikel 67 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

L'article 67 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Afdeling 3

Wijzigingen van de wet van 4 juli 1962 betreffende de openbare statistiek

Section 3

Modifications de la loi du 4 juillet 1962 relative à la statistique publique

Art. 68 tot 71

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 68 tot 71 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 68 à 71

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 68 à 71 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 72

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 72 wordt eenparig aangenomen.

Art. 72

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 72 est adopté à l'unanimité.

Art. 73 tot 75

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 73 tot 75 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 73 à 75

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 73 à 75 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Afdeling 4

Wijziging van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie

Section 4

Modification de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques

Art. 76

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 76 wordt eenparig aangenomen.

Art. 76

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 76 est adopté à l'unanimité.

Art. 77

Dit artikel beoogt een artikel 136/1 in te voegen in de wet van 13 juni 2005.

De heer Youssef Handichi c.s. dient *amendement nr. 2* (DOC 56 1859/002) in, dat ertoe strekt, in het ontworpen artikel 136/1, § 2, tussen het eerste en het tweede lid, een lid in te voegen, luidende:

Art. 77

Cet article vise à insérer un article 136/1 dans la loi du 13 juin 2005.

M. Youssef Handichi et consorts présentent l'*amendement n° 2* (DOC 56 1859/002) tendant à insérer, dans l'article 136/1, § 2, en projet, entre les alinéas 1er et 2, un alinéa rédigé comme suit:

"De extra kosten die het register voor topleveldomeinnamen van het topleveldomein ".be" oploopt door de aanwijzing van een wettelijke vertegenwoordiger komen voor rekening van de wettelijke vertegenwoordigers.".

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 2 wordt aangenomen met 13 stemmen en 3 onthoudingen. Het aldus gewijzigde artikel 77 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 78

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 78 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 79

Dit artikel beoogt een artikel 136/3 in te voegen in de wet van 13 juni 2005.

De heer Youssef Handichi c.s. dient *amendement nr. 3* (DOC 56 1859/002) in, dat ertoe strekt het ontworpen artikel 136/3, § 5, derde lid, van de wet van 13 juni 2005 aan te vullen met de bepaling onder 10°, luidende:

"10° de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu."

Er wordt verwezen naar de algemene bespreking en naar de schriftelijke verantwoording bij het amendement.

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen. Het aldus gewijzigde artikel 79 wordt aangenomen met 12 stemmen en 4 onthoudingen.

Afdeling 5

Wijziging van de wet van 11 februari 2013 houdende organisatie van het beroep van vastgoedmakelaar

Art. 80

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 80 wordt eenparig aangenomen.

"Les coûts supplémentaires encourus par le registre des noms de domaine de premier niveau ".be" liés à la désignation d'un représentant légal sont supportés par les représentants légaux.".

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 2 est adopté par 13 voix et 3 abstentions. L'article 77, ainsi modifié, est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 78

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 78 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 79

Cet article vise à insérer un article 136/3 dans la loi du 13 juin 2005.

M. Youssef Handichi et consorts présentent l'*amendement n° 3* (DOC 56 1859/002) tendant à compléter l'article 136/3, § 5, alinéa 3, en projet, de la loi du 13 juin 2005 par un 10° rédigé comme suit:

"10° le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne Alimentaire et Environnement."

Il est renvoyé à la discussion générale et à la justification de l'amendement.

L'amendement n° 3 est adopté par 14 voix et 2 abstentions. L'article 79, ainsi modifié, est adopté par 12 voix et 4 abstentions.

Section 5

Modification de la loi du 11 février 2013 organisant la profession d'agent immobilier

Art. 80

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 80 est adopté à l'unanimité.

Afdeling 6

Wijzigingen van de wet van 27 maart 2023 tot bescherming van het beroep en de titel van landmeter-expert en tot oprichting van een Orde van landmeters-experten

Art. 81 tot 83

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 81 tot 83 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 84 tot 98

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 84 tot 98 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Afdeling 7

Wijzigingen van de wet van 3 mei 2024 houdende instelling van een Nationale Raad voor de coöperatie en de sociale onderneming

Art. 99 tot 107

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 99 tot 107 worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Opheffingsbepalingen

Art. 108 en 109

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 108 en 109 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Section 6

Modifications de la loi du 27 mars 2023 protégeant la profession et le titre de géomètre-expert et créant un Ordre des géomètres-experts

Art. 81 à 83

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 81 à 83 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 84 à 98

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 84 à 98 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Section 7

Modifications de la loi du 3 mai 2024 portant institution d'un Conseil national de la coopération et de l'entreprise sociale

Art. 99 à 107

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 99 à 107 sont successivement adoptés par 14 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 5

Dispositions abrogatoires

Art. 108 et 109

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 108 et 109 sont successivement adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 6

Overgangsbepalingen

Art. 110

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 110 wordt aangenomen met 11 stemmen tegen 4 en 1 onthouding.

Art. 111

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 111 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 7

Slotbepalingen

Art. 112

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 112 wordt aangenomen met 14 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 113

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 113 wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Op verzoek van *mevrouw Annik Van den Bosch (PVDA-PTB)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, overgaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp. De commissie wenst daartoe te beschikken over een wetgevingstechnische nota van de Juridische Dienst.

De rapporteur, *De voorzitter,*

Anthony Dufrane Roberto D'Amico

CHAPITRE 6

Dispositions transitoires

Art. 110

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 110 est adopté par 11 voix contre 4 et une abstention.

Art. 111

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 111 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 7

Dispositions finales

Art. 112

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 112 est adopté par 14 voix et 2 abstentions.

Art. 113

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 113 est adopté à l'unanimité.

*
* *

À la demande de *Mme Annik Van den Bosch (PVDA-PTB)* la commission, en application de l'article 83.1 du Règlement, procédera à une deuxième lecture du projet de loi. La commission souhaite disposer, à cet effet, d'une note de légistique du Service juridique.

Le rapporteur, *Le président,*

Anthony Dufrane Roberto D'Amico

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale