

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

30 september 2026

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de Grondwet
met het oog op het verlenen
van volledige fiscale en financiële autonomie
aan de deelstaten en de invoering
van het beginsel van exclusieve financiering
van de structurele uitgaven van
de federale overheid door de deelstaten**

(ingediend door de heer Werner Somers c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

30 septembre 2026

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision de la Constitution
en vue d'accorder
une autonomie fiscale et financière totale
aux entités fédérées et d'instaurer
le principe du financement exclusif
des dépenses structurelles
de l'autorité fédérale par les entités fédérées**

(déposée par M. Werner Somers et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet wil een aantal grondwetsartikelen voor herziening vatbaar verklaren om een fundamentele hervorming van de Belgische financiële staatsstructuur te realiseren door de fiscale bevoegdheid en de opbrengsten van de huidige federale belastingen in beginsel aan de deelstaten toe te kennen. De federale overheid zou voortaan niet langer worden gefinancierd via eigen algemene belastinginkomsten, maar via financiële bijdragen van de deelstaten. Op die manier wil het voorstel de fiscale autonomie, de budgettaire transparantie en de verantwoordelijkheid van elk bestuursniveau versterken.

RÉSUMÉ

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise à ouvrir à révision plusieurs articles de la Constitution afin de mettre en œuvre une réforme fondamentale de la structure financière de l'État belge en attribuant par principe aux entités fédérées la compétence fiscale et les recettes des impôts fédéraux actuels. À l'avenir, l'autorité fédérale serait financée non plus par ses propres recettes fiscales générales, mais par le biais de contributions financières des entités fédérées. La proposition vise ainsi à renforcer l'autonomie fiscale, la transparence budgétaire et la responsabilité de chaque niveau de pouvoir.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Een fundamentele herziening van de financiële staatsstructuur

Dit voorstel strekt ertoe de artikelen 170, 174, 175, 176 en 177 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren en de invoeging van een nieuw artikel 170*bis* mogelijk te maken.

Het voorstel heeft tot doel de financiële verhouding tussen de federale overheid en de deelstaten fundamenteel te herdenken. De Belgische staatsstructuur is in de loop van de opeenvolgende staatshervormingen geëvolueerd naar een verregaande decentralisatie van bevoegdheden, zonder dat de fiscale bevoegdheidsverdeling en de financiële verantwoordelijkheid in dezelfde mate zijn gedecentraliseerd.

Een aanzienlijk deel van de belastingen wordt nog steeds op federaal niveau geheven. De financiering van de Gemeenschappen en Gewesten verloopt vervolgens voor een belangrijk deel via mechanismen die zijn vastgelegd in de bijzondere financieringswet. Dit heeft geleid tot een systeem waarbij de overheid die de fiscale middelen int, niet noodzakelijk dezelfde is als de overheid die de middelen uiteindelijk aanwendt.

Dit voorstel wil die verhouding fundamenteel wijzigen. De deelstaten moeten in beginsel beschikken over de fiscale bevoegdheid en over de opbrengst van de belastingen die thans door de federale overheid worden geheven. De federale overheid wordt vervolgens voor de uitoefening van haar federale bevoegdheden gefinancierd door financiële bijdragen van de deelstaten. De financiële verhouding tussen de verschillende bestuursniveaus wordt daarmee omgekeerd.

2. De huidige budgettaire toestand

De hervorming die dit voorstel beoogt, moet mede worden gezien tegen de achtergrond van de bijzonder moeilijke toestand van de Belgische overheidsfinanciën. Het Belgische overheidstekort blijft zeer hoog. Het Federaal Planbureau verwacht voor 2026 een tekort van ongeveer 5,1 % van het bbp en voorziet bij ongewijzigd beleid in een verdere verslechtering tot 6,4 % van het bbp in 2031.

De budgettaire moeilijkheden zijn structureel van aard. Zij houden onder meer verband met de stijgende uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, de vergrijzing van de bevolking, de rentelasten op de overheidsschuld

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Une refonte en profondeur de la structure financière de l'État

La présente proposition vise à ouvrir à révision les articles 170, 174, 175, 176 et 177 de la Constitution et à permettre l'insertion d'un article 170*bis* nouveau.

La proposition a pour objectif de repenser fondamentalement les relations financières entre l'État fédéral et les entités fédérées. Au fil des réformes successives de l'État, la structure de l'État belge a évolué vers une décentralisation très marquée des compétences, sans que la répartition des compétences fiscales et la responsabilité financière aient été décentralisées dans la même proportion.

Une part importante des impôts reste prélevée au niveau fédéral. Le financement des Communautés et des Régions s'effectue ensuite en grande partie par le biais de mécanismes établis par la loi spéciale de financement. Par conséquent, l'autorité publique qui perçoit les recettes fiscales n'est pas nécessairement celle qui utilise en fin de compte ces ressources.

La présente proposition vise à modifier fondamentalement ce rapport. Les entités fédérées devront par principe disposer de la compétence fiscale et du produit des impôts actuellement perçus par l'autorité fédérale. Cette dernière sera alors financée, pour l'exercice de ses compétences fédérales, par des contributions financières des entités fédérées. Le rapport financier entre les différents niveaux de pouvoir s'en trouvera ainsi inversé.

2. La situation budgétaire actuelle

La réforme visée par la présente proposition doit notamment s'envisager à la lumière de la situation particulièrement difficile des finances publiques belges. Le déficit public belge reste très élevé. Le Bureau fédéral du Plan prévoit pour 2026 un déficit d'environ 5,1 % du PIB et, à politique inchangée, une nouvelle aggravation pour atteindre 6,4 % du PIB en 2031.

Les difficultés budgétaires sont de nature structurelle. Elles sont notamment liées à l'augmentation des dépenses consacrées aux pensions et aux soins de santé, au vieillissement de la population, aux charges d'intérêt de la

en de toenemende uitgaven voor onder meer defensie. Het Internationaal Monetair Fonds wijst eveneens op de toenemende druk van de vergrijzingskosten en de rentelasten op de Belgische overheidsfinanciën.

De federale overheid bevindt zich daarbij in een bijzondere budgettaire positie. Zij draagt nog steeds belangrijke uitgaven die samenhangen met de sociale zekerheid, de federale schuld en de rentelasten, terwijl een aanzienlijk deel van de federale fiscale ontvangsten via de financieringsmechanismen van de bijzondere financieringswet wordt gedeeld met of wordt toegewezen aan de deelstaten. Dit beperkt de vrije budgettaire beleidsruimte van de federale overheid.

De discussie over de federale begroting kan daarom niet los worden gezien van de institutionele wijze waarop de Belgische overheidsfinanciën zijn georganiseerd.

3. Van dotatiefederalisme naar fiscale verantwoordelijkheid van de deelstaten

De bijzondere financieringswet heeft ertoe geleid dat de deelstaten voor een aanzienlijk deel van hun inkomsten afhankelijk zijn van middelen die zij ontvangen van het federale niveau. Dit kan worden geïllustreerd aan de hand van de Vlaamse begroting. Bij de begrotingsopmaak voor 2026 werden de Vlaamse ontvangsten geraamd op 61,6 miljard euro, waarvan 56 % afkomstig was uit de federale dotaties.

Dit betekent niet dat de deelstaten geen eigen fiscale ontvangsten hebben, maar wel dat de band tussen de fiscale heffing en de uiteindelijke overheidsuitgave in belangrijke mate wordt doorbroken. De federale overheid int namelijk de belasting, terwijl een gedeelte van de opbrengst vervolgens via de financieringswet naar de deelstaten stroomt. Daaruit ontstaat een structurele asymmetrie. De deelstaten beschikken over belangrijke financiële middelen voor hun bevoegdheden, terwijl de federale overheid, die nog steeds een aanzienlijk deel van de algemene fiscale middelen int, wordt geconfronteerd met zware uitgaven die niet in dezelfde mate kunnen worden aangepast aan haar beschikbare vrije middelen.

Deze problematiek is in recente analyses ook omschreven als een vorm van “factuurfederalisme” of “consumptiefederalisme”: de geldstromen naar de deelstaten zijn in belangrijke mate georganiseerd volgens wettelijke mechanismen, terwijl de federale overheid uiteindelijk met een groot deel van de resterende budgettaire lasten wordt geconfronteerd. Het probleem is bijgevolg niet uitsluitend dat de federale overheid te weinig bespaart of te veel uitgeeft. Het raakt ook aan de institutionele

dette publique et à la hausse des dépenses, notamment en matière de défense. Le Fonds monétaire international souligne lui aussi la pression croissante que les coûts liés au vieillissement de la population et les charges d'intérêt font peser sur les finances publiques belges.

L'autorité fédérale se trouve ainsi dans une situation budgétaire particulière. Elle continue d'assumer des dépenses importantes liées à la sécurité sociale, à la dette fédérale et aux charges d'intérêt, tandis qu'une part considérable des recettes fiscales fédérales est partagée avec les entités fédérées ou leur est attribuée par le biais des mécanismes de financement prévus par la loi spéciale de financement. Cela limite la marge de manœuvre budgétaire de l'État fédéral.

Le débat sur le budget fédéral est donc indissociable de la manière dont les finances publiques belges sont organisées sur le plan institutionnel.

3. Du fédéralisme de dotations à la responsabilité fiscale des entités fédérées

La loi spéciale de financement a rendu les entités fédérées dépendantes, pour une part considérable de leurs recettes, des fonds qu'elles reçoivent du niveau fédéral. Le budget flamand en est une illustration. Lors de son élaboration pour 2026, les recettes flamandes ont été estimées à 61,6 milliards d'euros, dont 56 % provenaient des dotations fédérales.

Cela ne signifie pas que les entités fédérées ne disposent pas de leurs propres recettes fiscales, mais bien que le lien entre la perception de l'impôt et les dépenses publiques finales est largement rompu. En effet, c'est l'autorité fédérale qui perçoit l'impôt, tandis qu'une partie des recettes est ensuite reversée aux entités fédérées par le biais de la loi de financement. Il en résulte une asymétrie structurelle. Les entités fédérées disposent de moyens financiers importants pour exercer leurs compétences, alors que l'autorité fédérale, qui perçoit toujours une part considérable des recettes fiscales générales, est confrontée à de lourdes dépenses qui ne peuvent pas être ajustées dans la même proportion à ses ressources disponibles.

Dans des analyses récentes, cette problématique a également été décrite comme une forme de “fédéralisme de facturation” ou de “fédéralisme de consommation”: les flux financiers vers les entités fédérées sont en grande partie régis par des mécanismes légaux, tandis que l'autorité fédérale se retrouve en fin de compte confrontée à une grande partie des charges budgétaires résiduelles. Le problème ne réside donc pas uniquement dans le fait que l'autorité fédérale ne réalise pas suffisamment

structuur waarbinnen de inkomsten en de uitgaven zijn verdeeld over de verschillende bestuursniveaus.

In het model dat dit voorstel beoogt, beschikken de deelstaten niet enkel over middelen, maar ook over de fiscale bevoegdheid die met deze middelen samenhangt. Daarom wordt niet alleen voorgesteld de opbrengst van de huidige federale belastingen aan de deelstaten toe te kennen. De toekomstige grondwetgever moet ook de mogelijkheid krijgen om de bevoegdheid inzake de belastinggrondslag, de tarieven, de vrijstellingen en andere essentiële elementen van deze belastingen aan de deelstaten toe te kennen.

Fiscale autonomie betekent immers meer dan het ontvangen van geld. Een overheid die uitsluitend beschikt over de opbrengst van een belasting maar niet over de mogelijkheid om de belasting wezenlijk te beïnvloeden, beschikt slechts over beperkte fiscale autonomie.

4. Van federale dotaties naar deelstaatbijdragen

De voorgestelde hervorming keert de financiële logica van het huidige systeem om: de deelstaten worden niet langer gefinancierd met federale belastingontvangsten, maar de fiscale ontvangsten van de deelstaten worden gebruikt om de uitoefening van de eigen bevoegdheden en die van de federale overheid te financieren.

De federale overheid is dus niet langer de overheid die de algemene fiscale middelen verzamelt en vervolgens een gedeelte daarvan aan de deelstaten overdraagt. Zij wordt een overheid die voor de financiering van de uitoefening van haar eigen bevoegdheden een beroep doet op de financiële bijdragen van de deelstaten.

Het is precies deze omkering die het voorgestelde nieuwe artikel 170*bis* grondwettelijk mogelijk maakt: de deelstaten ontvangen geen federale middelen meer voor de financiering van hun bevoegdheden, maar beschikken zelf over de fiscale opbrengsten en dragen vervolgens bij aan de financiering van de bevoegdheden die federaal zijn gebleven.

5. Fiscale en budgettaire responsabilisering van de deelstaten

De hervorming beoogt de fiscale en budgettaire responsabilisering van de deelstaten. Een deelstaat die over de fiscale opbrengsten beschikt, zal ook rechtstreeks de gevolgen ondervinden van zijn fiscale beleid.

d'économies ou qu'elle dépense trop. Il touche également à la structure institutionnelle dans le cadre de laquelle les recettes et les dépenses sont réparties entre les différents niveaux de pouvoir.

Dans le modèle visé par la présente proposition, les entités fédérées disposent non seulement de ressources, mais aussi de la compétence fiscale liée à ces ressources. C'est pourquoi il n'est pas seulement proposé d'attribuer aux entités fédérées le produit des impôts fédéraux actuels. Le futur constituant doit également se voir offrir la possibilité de rendre les entités fédérées compétentes en matière de base imposable, de taux, d'exonérations et d'autres éléments essentiels de ces impôts.

L'autonomie fiscale ne se limite en effet pas à la simple perception de recettes. Un pouvoir public qui ne dispose que du produit d'un impôt mais n'a pas la possibilité de peser de manière significative sur l'impôt ne jouit en réalité que d'une autonomie fiscale limitée.

4. Des dotations fédérales aux contributions des entités fédérées

La réforme proposée inverse la logique financière du système actuel: les entités fédérées ne sont plus financées par des recettes fiscales fédérales, mais ce sont les recettes fiscales des entités fédérées qui servent à financer l'exercice de leurs propres compétences et de celles de l'autorité fédérale.

L'autorité fédérale n'est donc plus l'autorité qui collecte les recettes fiscales générales pour en transférer ensuite une partie aux entités fédérées. Elle devient une autorité qui, pour financer l'exercice de ses propres compétences, recourt aux contributions financières des entités fédérées.

C'est précisément ce renversement que l'article 170*bis* nouveau proposé rend constitutionnellement possible: les entités fédérées ne reçoivent plus de ressources fédérales pour financer leurs compétences, mais disposent elles-mêmes des recettes fiscales et contribuent ensuite au financement des compétences restées fédérales.

5. Responsabilisation fiscale et budgétaire des entités fédérées

La réforme vise à responsabiliser les entités fédérées sur le plan fiscal et budgétaire. Une entité fédérée qui dispose des recettes fiscales subira également directement les conséquences de sa politique fiscale.

Een verhoging of verlaging van de belastingen zal namelijk rechtstreeks gevolgen hebben voor de ontvangsten waarover de deelstaat beschikt. Ook de uitgavenbeslissingen van de deelstaat zullen rechtstreeks gevolgen hebben voor zijn begrotingspositie. Daarmee wordt de politieke verantwoordelijkheid transparanter.

6. De federale overheid blijft verantwoordelijk voor haar bevoegdheden

Dat de federale overheid door de deelstaten wordt gefinancierd, betekent niet dat de deelstaten de federale bevoegdheden gaan uitoefenen. De federale overheid blijft bevoegd voor de aangelegenheden die krachtens de Grondwet aan haar zijn toegewezen. Zij blijft tevens verantwoordelijk voor de opmaak en de uitvoering van haar begroting en voor de aanwending van de middelen die haar overeenkomstig de Grondwet en de bijzondere wet ter financiering van haar bevoegdheden toekomen.

Het voorgestelde model maakt bijgevolg een duidelijk onderscheid tussen de fiscale autonomie enerzijds en de bevoegdheidsuitoefening anderzijds: de deelstaten financieren de federale bevoegdheden, maar oefenen deze niet uit. De federale overheid oefent haar bevoegdheden uit, maar beschikt voor de structurele financiering daarvan niet langer over algemene fiscale ontvangsten die zij zelf int.

7. Artikel 170: fiscale bevoegdheid én fiscale opbrengst

Artikel 170 van de Grondwet vormt het constitutionele uitgangspunt voor de belastingbevoegdheid. De voorgestelde herziening moet het mogelijk maken om de fiscale bevoegdheid inzake de belastingen die thans door de federale overheid worden geheven, in beginsel aan de deelstaten toe te kennen.

Daarmee wordt zowel de materiële fiscale bevoegdheid als het recht op de opbrengst beoogd. De toekomstige grondwetgever moet kunnen bepalen welke overheid de belasting kan invoeren, wie de belastinggrondslag bepaalt, wie de tarieven vaststelt, wie de vrijstellingen en de verminderingen kan bepalen, wie andere essentiële elementen van de belasting vaststelt en aan welke overheid de opbrengst toekomt.

De herziening heeft uitsluitend betrekking op de belastingen die thans tot de federale fiscale bevoegdheid behoren. De bestaande fiscale bevoegdheden van provincies en gemeenten worden hierdoor niet geraakt.

En effet, toute augmentation ou baisse des impôts aura des répercussions directes sur les recettes dont dispose l'entité fédérée. De même, les décisions de l'entité fédérée en matière de dépenses auront des répercussions directes sur sa situation budgétaire. Ainsi, la responsabilité politique gagnera en transparence.

6. L'autorité fédérale demeure responsable de ses compétences

Le financement de l'autorité fédérale par les entités fédérées ne signifie pas que ces dernières vont exercer ses compétences. L'autorité fédérale reste compétente pour les matières dont elle a la charge en vertu de la Constitution. Elle reste également responsable de l'élaboration et de l'exécution de son budget, ainsi que de l'utilisation des ressources dont elle dispose en vertu de la Constitution et de la loi spéciale de financement de ses compétences.

Le modèle proposé établit donc une distinction claire entre l'autonomie fiscale, d'une part, et l'exercice des compétences, d'autre part: les entités fédérées financent les compétences fédérales, mais ne les exercent pas. L'autorité fédérale exerce ses compétences, mais ne dispose plus, pour leur financement structurel, de recettes fiscales générales qu'elle perçoit elle-même.

7. Article 170: compétence fiscale et également recettes fiscales

L'article 170 de la Constitution constitue le fondement constitutionnel de la compétence fiscale. La révision proposée doit permettre d'attribuer par principe aux entités fédérées la compétence fiscale relative aux impôts actuellement perçus par l'autorité fédérale.

Elle vise ainsi à la fois la compétence fiscale matérielle et le droit au produit de l'impôt. Le futur constituant devra pouvoir, d'une part, déterminer quelle autorité pourra instaurer l'impôt, définir la base imposable, fixer les taux, prévoir les exonérations et les réductions, établir d'autres éléments essentiels de l'impôt et, d'autre part, déterminer à quelle autorité reviendra le produit de l'impôt.

La révision concerne exclusivement les impôts qui relèvent actuellement de la compétence fiscale fédérale. Elle ne porte aucunement atteinte aux compétences fiscales actuelles des provinces et des communes.

8. *Het nieuwe artikel 170bis*

Het nieuwe artikel 170bis moet de fundamentele omkering van de financiële verhouding constitutioneel verankeren. Het moet in essentie bepalen dat de federale overheid voor de uitoefening van de haar toegewezen bevoegdheden wordt gefinancierd door financiële bijdragen van de deelstaten.

Daarmee wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen de fiscale inkomsten van de deelstaten, de financiële bijdrage van de deelstaten aan de federale overheid en de eventuele financiële solidariteitsmechanismen tussen de deelstaten. Deze drie financiële stromen mogen niet langer met elkaar worden vermengd. De financiering van de federale overheid moet transparant kunnen worden vastgesteld en gecontroleerd.

9. *Artikel 174 en de federale begroting*

De wijziging van artikel 174 is noodzakelijk om de federale begroting aan te passen aan de nieuwe financieringsstructuur. De structurele financiering van de federale uitgaven wordt in het voorgestelde model uitsluitend gewaarborgd door de financiële bijdragen van de deelstaten.

De federale overheid behoudt uiteraard eventuele niet-fiscale ontvangsten die haar overeenkomstig de wet toekomen. Het gaat bij artikel 174 om de structurele financiering van de federale uitgaven en niet om een verbod op iedere mogelijke federale ontvangst.

De bijzondere financieringswet moet bepalen hoe de omvang van de federale financieringsbehoefte wordt vastgesteld en hoe deze over de deelstaten wordt verdeeld. Daarbij moet een evenwicht worden gevonden tussen de federale financiële stabiliteit, de fiscale responsabilisering en de financiële draagkracht van de verschillende deelstaten.

10. *Een nieuwe functie voor de bijzondere financieringswet*

De hervorming heeft ook gevolgen voor de aard van de bijzondere financieringswet. In het huidige systeem vormt de bijzondere financieringswet in belangrijke mate een instrument waarmee federale fiscale middelen naar de deelstaten worden overgedragen en over de deelstaten worden verdeeld.

In het model dat dit voorstel beoogt, verandert haar functie fundamenteel.

De bijzondere financieringswet zal vooral volgende zaken moeten regelen:

8. *L'article 170bis nouveau*

L'article 170bis nouveau vise à ancrer constitutionnellement le renversement fondamental des rapports financiers. Il doit, pour l'essentiel, disposer que l'autorité fédérale est financée, pour l'exercice des compétences qui lui sont attribuées, par les contributions financières des entités fédérées.

Cela permet d'établir une distinction claire entre les recettes fiscales des entités fédérées, leur contribution financière à l'autorité fédérale et les éventuels mécanismes de solidarité financière entre les entités fédérées. Il ne faut plus que ces trois flux financiers soient confondus. Le financement de l'autorité fédérale doit pouvoir être déterminé et contrôlé de manière transparente.

9. *L'article 174 et le budget fédéral*

La modification de l'article 174 est nécessaire pour adapter le budget fédéral à la nouvelle structure de financement. Dans le modèle proposé, le financement structurel des dépenses fédérales est garanti exclusivement par les contributions financières des entités fédérées.

Il va de soi que l'autorité fédérale conserve les éventuelles recettes non fiscales qui lui reviennent en vertu de la loi. À l'article 174, il est question du financement structurel des dépenses fédérales, et non d'une interdiction de toute autre recette fédérale éventuelle.

La loi spéciale de financement doit définir les modalités de calcul des besoins de financement de l'autorité fédérale et leur répartition entre les entités fédérées. Il convient à cet égard de trouver un équilibre entre la stabilité financière fédérale, la responsabilisation fiscale et la capacité financière des différentes entités fédérées.

10. *Une nouvelle fonction pour la loi spéciale de financement*

La réforme aura également des répercussions sur la nature de la loi spéciale de financement. Dans le système actuel, cette loi constitue dans une large mesure un instrument permettant de transférer les recettes fiscales fédérales aux entités fédérées et de répartir ces recettes entre les entités fédérées.

Dans le modèle envisagé par la présente proposition, sa fonction change radicalement.

La loi spéciale de financement devra surtout régler les questions suivantes:

1. hoe de fiscale opbrengsten tussen de deelstaten worden verdeeld;

2. de wijze waarop de financiële bijdrage van iedere deelstaat aan de financiering van de federale overheid wordt vastgesteld;

3. hoe eventuele solidariteitsmechanismen tussen de deelstaten worden georganiseerd;

4. hoe de vestiging, de inning en de invordering van belastingen administratief worden georganiseerd;

5. welke overgangsregelingen er gelden bij de invoering van het nieuwe systeem.

De bijzondere financieringswet moet daarbij niet langer bepalen welk gedeelte van federale belastingopbrengsten aan iedere deelstaat wordt overgedragen, maar de financiële verhouding tussen de autonome deelstaten onderling en tussen de deelstaten en de federale overheid regelen.

11. **Besluit**

De Belgische federale staatsstructuur heeft behoefte aan een financiële architectuur die beter aansluit bij de verregaande bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten.

De huidige budgettaire moeilijkheden maken deze hervorming bijzonder actueel. De federale overheid wordt geconfronteerd met structurele tekorten, hoge rentelasten en toenemende uitgaven ten gevolge van onder meer de vergrijzing, terwijl een aanzienlijk deel van de fiscale middelen via de huidige financieringsmechanismen naar de deelstaten vloeit. Tegelijk zijn de deelstaten voor een aanzienlijk deel van hun ontvangsten afhankelijk van federale overdrachten.

Deze situatie maakt duidelijk dat de budgettaire problematiek en de institutionele financieringsstructuur niet los van elkaar kunnen worden gezien. Een duurzame oplossing vereist meer dan nieuwe besparingen of nieuwe belastingen. Zij vereist een duidelijke toewijzing van de fiscale verantwoordelijkheid.

De kern van de voorgestelde hervorming is daarom tweeledig:

1. de deelstaten beschikken in beginsel over de fiscale bevoegdheid en over de opbrengst van de belastingen die thans door de federale overheid worden geheven;

1. la répartition des recettes fiscales entre les entités fédérées;

2. les modalités de détermination de la contribution financière de chaque entité fédérée au financement de l'autorité fédérale;

3. l'organisation des éventuels mécanismes de solidarité entre les entités fédérées;

4. l'organisation administrative de la fixation, de la perception et du recouvrement des impôts;

5. les dispositions transitoires applicables lors de l'instauration du nouveau système.

La loi spéciale de financement ne devra plus, à cet égard, fixer la part des recettes fiscales fédérales transférée à chaque entité fédérée, mais régir les rapports financiers entre les entités fédérées autonomes, d'une part, et entre les entités fédérées et l'autorité fédérale, d'autre part.

11. **Conclusion**

La structure de l'État fédéral belge a besoin d'une architecture financière qui corresponde mieux à la répartition très marquée des compétences entre l'autorité fédérale et les entités fédérées.

Les difficultés budgétaires actuelles confèrent à cette réforme une actualité particulière. L'autorité fédérale est confrontée à des déficits structurels, à des charges d'intérêt élevées et à une augmentation des dépenses due notamment au vieillissement de la population, alors qu'une part considérable des recettes fiscales est reversée aux entités fédérées par le biais des mécanismes de financement actuels. Dans le même temps, les entités fédérées dépendent des transferts fédéraux pour une part importante de leurs recettes.

Cette situation montre clairement que la problématique budgétaire et la structure institutionnelle de financement sont indissociables l'une de l'autre. Une solution durable ne peut se contenter de nouvelles économies ou de nouveaux impôts. Elle nécessite une attribution claire de la responsabilité fiscale.

Le cœur de la réforme proposée est donc double:

1. les entités fédérées disposent par principe de la compétence fiscale et du produit des impôts actuellement perçus par l'autorité fédérale;

2. de federale overheid wordt voor de uitoefening van de haar toegewezen bevoegdheden gefinancierd door financiële bijdragen van de deelstaten.

Deze hervorming versterkt de fiscale autonomie van de deelstaten, vergroot de budgettaire transparantie, responsabiliseert de verschillende overheidsniveaus en maakt de financiering van de federale bevoegdheden expliciet en controleerbaar.

Zij beoogt daarmee niet enkel een nieuwe verdeling van financiële middelen, maar ook een fundamentele wijziging van de financiële logica van de Belgische federale Staat.

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Kurt Moons (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)

2. l'autorité fédérale est financée, pour l'exercice des compétences qui lui sont attribuées, par des contributions financières des entités fédérées.

Cette réforme renforce l'autonomie fiscale des entités fédérées, accroît la transparence budgétaire, responsabilise les différents niveaux de pouvoir et rend le financement des compétences fédérales explicite et contrôlable.

Elle vise ainsi non seulement une nouvelle répartition des ressources financières, mais aussi une modification fondamentale de la logique financière de l'État fédéral belge.

VOORSTEL

Enig artikel

De Kamers verklaren dat er redenen bestaan om de volgende bepalingen van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren:

1° artikel 170 van de Grondwet, met het oog op de herziening van de fiscale bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de deelstaten, teneinde de deelstaten in beginsel bevoegd te maken voor de belastingen die thans door de federale overheid worden geheven en te bepalen dat de opbrengst van deze belastingen aan de deelstaten toekomt, alsmede teneinde de regels inzake de vaststelling van de belastinggrondslag, de tarieven, de vrijstellingen en andere essentiële elementen van die belastingen, alsook inzake de vestiging, de inning en de invordering ervan, overeenkomstig die bevoegdheidsverdeling te kunnen bepalen;

2° de invoeging van een nieuw artikel 170*bis*, met het oog op de verankering van het beginsel dat de federale overheid voor de uitoefening van de haar toegewezen bevoegdheden wordt gefinancierd door financiële bijdragen van de deelstaten;

3° artikel 174 van de Grondwet, met het oog op de aanpassing van de federale begrotingsregeling aan een financieringsstelsel waarin de structurele financiering van de federale uitgaven uitsluitend wordt gewaarborgd door financiële bijdragen van de deelstaten;

4° artikel 175 van de Grondwet, met het oog op de herziening van het financieringsstelsel van de Gemeenschappen teneinde hun fiscale autonomie te versterken en hun bijdrage in de financiering van de federale overheid mogelijk te maken;

5° artikel 176 van de Grondwet, met het oog op de herziening van het financieringsstelsel van de Duitstalige Gemeenschap teneinde haar fiscale autonomie te versterken en haar bijdrage in de financiering van de federale overheid mogelijk te maken;

6° artikel 177 van de Grondwet, met het oog op de herziening van het financieringsstelsel van de Gewesten

PROPOSITION

Article unique

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu d'ouvrir à révision les dispositions suivantes de la Constitution:

1° l'article 170 de la Constitution, en vue de la révision de la répartition des compétences fiscales entre l'autorité fédérale et les entités fédérées, afin de conférer par principe aux entités fédérées la compétence relative aux impôts actuellement perçus par l'autorité fédérale et de prévoir que le produit de ces impôts revienne aux entités fédérées, et afin de pouvoir fixer, conformément à cette répartition des compétences, les règles relatives à la détermination de la base imposable, aux taux, aux exonérations et autres éléments essentiels de ces impôts, ainsi qu'à leur établissement, à leur perception et à leur recouvrement;

2° un article 170*bis* nouveau est par ailleurs inséré. Celui-ci vise à ancrer le principe du financement de l'autorité fédérale, pour l'exercice des compétences qui lui sont attribuées, par les contributions financières des entités fédérées;

3° l'article 174 de la Constitution, en vue d'adapter les règles budgétaires fédérales à un système de financement où le financement structurel des dépenses fédérales est garanti exclusivement par les contributions financières des entités fédérées;

4° l'article 175 de la Constitution, en vue de la révision du système de financement des Communautés afin de renforcer leur autonomie fiscale et de leur permettre de contribuer au financement de l'autorité fédérale;

5° l'article 176 de la Constitution, en vue de la révision du système de financement de la Communauté germanophone afin de renforcer son autonomie fiscale et de lui permettre de contribuer au financement de l'autorité fédérale;

6° l'article 177 de la Constitution, en vue de la révision du système de financement des Régions afin de

teneinde hun fiscale autonomie te versterken en hun bijdrage in de financiering van de federale overheid mogelijk te maken.

14 september 2026

Werner Somers (VB)
Barbara Pas (VB)
Kurt Moons (VB)
Marijke Dillen (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)

renforcer leur autonomie fiscale et de leur permettre de contribuer au financement de l'autorité fédérale.

14 septembre 2026