DOC 56 **1770/004**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 november 2026

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat

Artikelen aangenomen in eerste lezing

door de commissie voor Financiën en Begroting

Zie:

Doc 56 **1770/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.
003: Verslag van de eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

19 novembre 2026

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Articles adoptés en première lecture

par la commission des Finances et du Budget

Voir:

Doc 56 **1770/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.
003: Rapport de la première lecture.

04908

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

HOOFDSTUK 1

Algemene bepalingen

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat

Art. 2

In artikel 48, derde lid van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat worden in de Franse tekst de woorden "*tout subside*" vervangen door de woorden "*toute subvention*" en de woorden "; die subsidies kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning, op voordracht van de minister van Begroting." vervangen door de woorden: ". Op voordracht van de minister van Begroting kan de Koning organieke voorwaarden en modaliteiten bepalen waaronder deze subsidies kunnen worden toegekend.".

Art. 3

Artikel 51 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wet van 23 mei 2007, wordt het tweede lid vervangen als volgt:

"Onder dotaties worden bedoeld, de toelagen die aan diensten of derden worden toegekend doch waarbij zij door of krachtens een wet zijn vrijgesteld van de verplichting om het gebruik ervan te verantwoorden."

Art. 4

Artikel 66 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat wordt vervangen als volgt:

"Art. 66. De minister van Financiën kan voorschotten toekennen aan rekenplichtigen die aan de rechtsmacht van het Rekenhof zijn onderworpen van de diensten van het algemeen bestuur om bepaalde begrotingsuitgaven, met een duidelijk omschreven en beperkte aard, te dekken.

CHAPITRE 1ER

Dispositions générales

Article 1er

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

CHAPITRE 2

Modifications de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral

Art. 2

Dans l'article 48, alinéa 3, de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, les mots "tout subside" sont remplacés par les mots "toute subvention" et les mots "; ces subsides peuvent être octroyés aux conditions fixées par le Roi sur proposition du ministre du Budget." sont remplacés par les mots ". Sur proposition du ministre du Budget, le Roi peut déterminer les conditions et modalités organiques selon lesquelles ces subventions peuvent être octroyées.".

Art. 3

Dans l'article 51 de la même loi, modifié par la loi du 23 mai 2007, l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"On entend par dotations les subsides octroyés aux services ou à des tiers, mais pour lesquels ceux-ci sont exemptés, par ou en vertu d'une loi, de l'obligation de justification de leur emploi."

Art. 4

L'article 66 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral est remplacé par ce qui suit:

"Art. 66. Le ministre des Finances peut octroyer des avances aux comptables justiciables de la Cour des comptes des services de l'administration générales afin de couvrir certaines dépenses budgétaires, de nature précise et limitée.

De begrotingsuitgaven die kunnen worden betaald door middel van de voorschotten die worden toegekend aan de in het eerste lid bedoelde rekenplichtigen, bestaan uit:

— hetzij uitgaven voor de behoeften van de diplomatieke posten in het buitenland;

— hetzij uitgaven in het kader van opdrachten van de Krijgsmacht, zoals operationele inzet, manoeuvres en andere zendingen in het buiten- en binnenland;

— hetzij uitgaven van de verbindingsofficieren in het buitenland van de Federale Politie;

— hetzij uitgaven ter uitvoering van contracten die zijn gesloten door het *Belgian Military Supply Office* (BMSO);

— hetzij de uitgaven van de Veiligheid van de Staat voor de betaling van confidentiële uitgaven en van de Directie van de speciale eenheden van de Federale Politie om deze toe te laten dringende en onverwachte uitgaven te verrichten;

— hetzij uitgaven van de FOD Binnenlandse Zaken in het kader van repatriëring en verwijdering van ongewenst geachte personen.

De maximumbedragen van deze voorschotten en van de desbetreffende uitgaven worden jaarlijks vastgesteld in de bijzondere bepalingen van de begrotingswet."

Art. 5

In dezelfde wet wordt een artikel 66/1 ingevoegd, luidende:

"Art. 66/1. De minister van Financiën kent een voorschot toe volgens de volgende modaliteiten:

— de betrokken rekenplichtige die aan de rechtsmacht van het Rekenhof is onderworpen, vraagt het voorschot aan bij de ordonnateur, leidinggevende van de dienst of zijn afgevaardigde. De bevoegde ordonnateur keurt het voorschot goed en geeft opdracht om het bedrag over te maken naar de rekening van de rekenplichtige die aan de rechtsmacht van het Rekenhof is onderworpen;

— de rekenplichtige die aan de rechtsmacht van het Rekenhof is onderworpen aan wie de minister van Financiën voorschotten heeft toegekend beschikt hiervoor over een specifieke financiële rekening die hij beheert.

Les dépenses budgétaires qui peuvent être payées au moyen des avances octroyées aux comptables justiciables visés à l'alinéa 1er consistent en:

— soit des dépenses pour les besoins des postes diplomatiques à l'étranger;

— soit des dépenses dans le cadre des missions des forces armées, comme intervention opérationnelle, manœuvres et autres missions à l'étranger et dans le pays;

— soit des dépenses des officiers de liaison de la Police fédérale à l'étranger;

— soit des dépenses en exécution des contrats conclus par le *Belgian Military Supply Office* (BMSO);

— soit les dépenses de la Sûreté de l'État pour le paiement de dépenses confidentielles et de la Direction des unités spéciales de la Police fédérale pour qu'elle puisse faire face à des dépenses urgentes et inopinées;

— soit les dépenses du SPF Intérieur dans le cadre du rapatriement et de l'éloignement de personnes jugées indésirables.

Les montants maximums de ces avances et des dépenses concernées sont fixés annuellement dans les dispositions particulières de la loi budgétaire."

Art. 5

Dans la même loi, il est inséré un article 66/1 rédigé comme suit:

"Art. 66/1. Le ministre des Finances octroie une avance selon les modalités suivantes:

— le comptable justiciable de la Cour des comptes concerné demande l'avance à l'ordonnateur, dirigeant du service ou son délégué. L'ordonnateur compétent valide l'avance et donne l'ordre de verser le montant sur le compte du comptable justiciable de la Cour des comptes;

— le comptable justiciable de la Cour des comptes à qui le ministre des Finances a octroyé des avances dispose à cet effet d'un compte financier spécifique qu'il gère.

Art. 6

In dezelfde wet wordt een artikel 66/2 ingevoegd, luidende:

“Art. 66/2. De overschrijving van het voorschot door de centraliserend rekenplichtige is een louter financiële verrichting.

De rekenplichtige die aan de rechtsmacht van het Rekenhof is onderworpen aan wie de minister van Financiën voorschotten heeft toegekend registreert de uitgaven die met het voorschot zijn gedaan zonder uitstel op regelmatige, correcte, en volledige wijze in de betreffende boekhouding(en). Hij zorgt ervoor dat ze worden geboekt op de juiste vastleggings- en vereffeningskredieten.”

Art. 7

In dezelfde wet wordt een artikel 66/3 ingevoegd, luidende:

“Art. 66/3. Wanneer een voorschot of een deel daarvan niet langer nodig is voor de voortzetting van de activiteit, stort de rekenplichtige die aan de rechtsmacht van het Rekenhof is onderworpen aan wie de minister van Financiën voorschotten heeft toegekend het saldo onverwijld terug op de ontvangstenrekening van de centraliserende rekenplichtige.”

Art. 8

Artikel 78 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De opmaak van de jaarlijkse begroting van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie mag niet tot gevolg hebben dat zij facultatieve subsidies kunnen toekennen, behoudens de uitzonderingen voorzien in het beschikkend gedeelte van de begrotingswet.”

Art. 9

Artikel 87 van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 25 december 2016 en 6 februari 2022, wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:

“§ 4. De opmaak van de jaarlijkse begroting van administratieve openbare instellingen mag niet tot gevolg hebben dat zij facultatieve subsidies kunnen toekennen, behoudens de uitzonderingen voorzien in het beschikkend gedeelte van de begrotingswet.”

Art. 6

Dans la même loi, il est inséré un article 66/2 rédigé comme suit:

“Art. 66/2. Le virement de l’avance par le comptable justiciable centralisateur constitue une opération purement financière.

Le comptable justiciable de la Cour des comptes à qui le ministre des Finances a octroyé des avances enregistre les dépenses effectuées au moyen de l’avance dans la (les) comptabilité(s) concernée(s) sans délai, de manière régulière, correcte et complète. Il veille à ce qu’elles soient imputées sur les crédits d’engagement et de liquidation appropriés.”

Art. 7

Dans la même loi, il est inséré un article 66/3 rédigé comme suit:

“Art. 66/3. Lorsqu’une avance ou partie de celle-ci n’est plus nécessaire à la continuation de l’activité, le comptable justiciable de la Cour des comptes à qui le ministre des Finances a octroyé des avances reverse sans délai le solde sur le compte des recettes du comptable justiciable centralisateur.”

Art. 8

L’article 78 de la même loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“L’établissement du budget annuel des services administratifs à comptabilité autonome ne peut avoir pour effet de leur permettre d’octroyer des subventions facultatives, sauf exception prévue dans le dispositif de la loi budgétaire.”

Art. 9

L’article 87 de la même loi, modifié par les lois des 25 décembre 2016 et 6 février 2022, est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:

“§ 4. L’établissement du budget annuel des organismes administratifs publics ne peut avoir pour effet de leur permettre d’octroyer des subventions facultatives, sauf exception prévue dans le dispositif de la loi budgétaire.”

Art. 10

Artikel 121 van dezelfde wet wordt vervangen als volgt:

"Art. 121. Onder toelage dient men te verstaan elke tegemoetkoming, elk voordeel of elke hulp, ongeacht de vorm of de benaming ervan, met inbegrip van de zonder interest verleende terugvorderbare voorschotten, toegekend ter bevordering van voor het algemeen belang dienstige activiteiten met uitsluiting van de prijzen, die aan geleerden en kunstenaars voor hun werken worden verleend.

Zijn hiervan onder meer uitgesloten:

1° overheidsopdrachten in de zin van artikel 2, 17°, van de wet van 17 juni 2016 inzake overheidsopdrachten en overheidsopdrachten in de zin van artikel 3,1°, van de wet van 13 augustus 2011 inzake overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten op defensie- en veiligheidsgebied, met dien verstande dat het begrip overheidsopdracht ook raamovereenkomsten en prijsvragen omvat;

2° concessies in de zin van artikel 2, 7°, en artikel 3, § 1, van de wet van 17 juni 2016 betreffende de concessieovereenkomsten;

3° de sociale (bijstands) uitkeringen die worden toegekend aan specifieke natuurlijke personen en/of huishoudens;

4° lidmaatschapsbijdragen aan internationale instellingen en -organisaties en "toelagen" zoals voorzien in titel II van het koninklijk besluit van 13 juli 2017 tot vaststelling van de toelagen en vergoedingen van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt.

Onder subsidie dient men te verstaan elke toelage waarvan het gebruik ervan dient te worden verantwoord.

Iedere subsidie verleend door het Rijk of door een rechtspersoon, die rechtstreeks of onrechtstreeks door het Rijk wordt gesubsidieerd, daarin begrepen ieder door hen zonder interest verleend terugvorderbaar voorschot, moet worden aangewend voor de doeleinden waarvoor zij werd verleend.

Behalve wanneer een wets- of verordeningsbepaling daarin voorziet, dient iedere beslissing tot toekenning van een subsidie nauwkeurig de aard, het bedrag, het gebruik ervan, de vereiste verantwoording over de aanwending van de ontvangen bedragen, middelen en hulp en de termijnen waarbinnen de verantwoording ingediend dient te worden, te bepalen.

Art. 10

L'article 121 de la même loi est remplacé par ce qui suit:

"Art. 121. On entend par subside toute contribution, tout avantage ou toute aide, quelles qu'en soient la forme ou la dénomination, en ce compris les avances récupérables consenties sans intérêts, octroyées en vue de promouvoir des activités utiles à l'intérêt général, à l'exclusion des prix décernés aux savants et aux artistes pour leurs œuvres.

Sont notamment exclus:

1° les marchés publics au sens de l'article 2, 17°, de la loi du 17 juin 2016 relative aux marchés publics et les marchés publics au sens de l'article 3, 1°, de la loi du 13 août 2011 relative aux marchés publics et à certains marchés de travaux, fournitures et services dans le domaine de la défense et de la sécurité, étant entendu que la notion de marché public englobe également les accords-cadres et les concours;

2° les concessions au sens de l'article 2, 7°, et de l'article 3, § 1er, de la loi du 17 juin 2016 relative aux contrats de concession;

3° les allocations (de solidarité) sociales versées à des personnes physiques et/ou des ménages spécifiques;

4° les cotisations versées à des institutions et organisations internationales ainsi que les "allocations" prévus au titre II de l'arrêté royal du 13 juillet 2017 fixant les allocations et indemnités des membres du personnel de la fonction publique fédérale.

On entend par subvention tout subside dont l'utilisation doit être justifiée.

Toute subvention accordée par l'État ou par une personne morale subventionnée directement ou indirectement par l'État, en ce compris toute avance récupérable consentie par eux sans intérêt, doit être utilisée aux fins pour lesquelles elle a été accordée.

Sauf dans les cas où une disposition légale ou réglementaire y pourvoit, toute décision allouant une subvention doit définir avec précision la nature, le montant et l'utilisation de celle-ci, ainsi que la justification exigée relative à l'utilisation des sommes, des ressources et de l'aide reçues et les délais dans lesquels cette justification doit être présentée.

De Koning bepaalt in een in Ministerraad overlegd besluit de regels en procedures voor de verantwoording van de subsidies, waarbij in voorkomend geval rekening kan worden gehouden met het bedrag van de subsidie."

Art. 11

In artikel 122, eerste lid, van dezelfde wet worden de woorden "van de toegekende gelden" vervangen door de woorden "ervan".

Art. 12

Artikel 123 van dezelfde wet wordt aangevuld met een lid luidende:

"Onder terugbetaling dient bij niet geldelijke steun de actuele geldelijke waarde van het toegekende voordeel of de verstrekte hulp te worden verstaan op het tijdstip waarop deze wordt teruggevorderd."

Art. 13

Artikel 135 van dezelfde wet, ingevoegd bij de programmawet van 22 december 2008 en laatstelijk vervangen bij de wet van 28 december 2011, wordt opgeheven.

Art. 14

In artikel 137 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 28 december 2011 en vervangen bij de wet van 25 december 2016 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° het tweede lid wordt vervangen als volgt:

"De eliminaties in het kader van de consolidatie, toegepast op de rubrieken van het boekhoudplan zoals vastgelegd bij Koninklijk Besluit van 10 november 2009 tot vaststelling van het boekhoudplan van toepassing op de Federale Staat en op de gemeenschappen, de gewesten en de gemeenschappelijke gemeenschapscommissie, worden beperkt tot enerzijds, de wederzijdse activa en passiva, evenals de wederzijdse kosten en opbrengsten verbonden aan inkomensoverdrachten, kapitaaloverdrachten en interesten tussen de entiteiten opgenomen in de consolidatiekring, en anderzijds, de bijkomende wederzijdse eliminaties die de Federale Overheidsdienst Beleid en Ondersteuning noodzakelijk acht door te voeren teneinde een getrouw beeld van de geconsolideerde jaarrekening van de Federale Staat te waarborgen.";

Le Roi définit, dans un arrêté délibéré en Conseil des ministres, les règles et procédures relatives à la justification des subventions, en tenant compte, le cas échéant, du montant de la subvention."

Art. 11

Dans l'article 122 de la même loi, le premier alinéa, les mots "des fonds attribués" sont remplacés par les mots "de celle-ci".

Art. 12

L'article 123 de la loi est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Par remboursement, on entend, dans le cas d'une aide non pécuniaire, la valeur monétaire actuelle de l'avantage accordé ou de l'aide fournie au moment où celle-ci est récupérée."

Art. 13

L'article 135 de la même loi, inséré par la loi-programme du 22 décembre 2008 et remplacé en dernier lieu par la loi du 28 décembre 2011, est abrogé.

Art. 14

À l'article 137 de la même loi, inséré par la loi du 28 décembre 2011 et remplacé par la loi du 25 décembre 2016, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 2 est remplacé par ce qui suit:

"Les éliminations dans le cadre de la consolidation, appliquées aux rubriques du plan comptable telles que définies par l'arrêté royal du 10 novembre 2009 fixant le plan comptable applicable à l'État fédéral, aux communautés, aux régions et à la commission communautaire commune, sont limitées d'une part, aux actifs et passifs réciproques ainsi qu'aux charges et produits réciproques liés aux transferts de revenus, aux transferts en capital et aux intérêts, entre les entités reprises dans le périmètre de consolidation, et d'autre part, aux éliminations réciproques complémentaires que le Service public fédéral Stratégie et Appui considère nécessaires d'effectuer afin de garantir une image fidèle des comptes annuels consolidés de l'État fédéral.";

2° het artikel wordt aangevuld met een lid, luidende:

"De samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen wordt opgesteld door de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van alle entiteiten binnen de consolidatiekring op te tellen. Daarbij worden de, in het tweede lid bedoelde, wederzijdse posten tussen deze entiteiten geëlimineerd."

HOOFDSTUK 3

Inwerkingtreding

Art. 15

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2027.

2° l'article est complété par un alinéa rédigé comme suit:

"Le compte de récapitulation des opérations budgétaires est établi en additionnant le compte de récapitulation des opérations budgétaires de toutes les entités comprises dans le périmètre de consolidation. Ce faisant, les éléments réciproques, visés à l'alinéa 2, entre ces entités sont éliminés."

CHAPITRE 3

Entrée en vigueur

Art. 15

La présente loi entre en vigueur le 1er janvier 2027.

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale