DOC 56 **1736/002**

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 november 2026

WETSONTWERP

tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2025

Verslag

namens de commissie voor Financiën en Begroting uitgebracht door de heer **Benoît Piedboeuf**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting 3
II. Algemene bespreking 7
A. Vragen en opmerkingen van de leden 7
B. Antwoorden van de minister van Begroting 19
C. Replieken van de leden 24
III. Artikelsgewijze bespreking en stemming 25

Zie:

Doc 56 **1736/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:
003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS DE BELGIQUE

13 novembre 2026

PROJET DE LOI

visant à approuver le compte général de l'Administration générale et des comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2025

Rapport

fait au nom de la commission des Finances et du Budget par M. **Benoît Piedboeuf**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif 3
II. Discussion générale 7
A. Questions et observations des membres 7
B. Réponses du ministre du Budget 19
C. Répliques des membres 24
III. Discussion des articles et votes 25

Voir:

Doc 56 **1736/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:
003: Texte adopté par la commission.

04844

Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport
Voorzitter/Président: Steven Vandeput

A. — Vaste leden / Titulaires:		**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**
N-VA	Wim Van der Donckt, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn	Peter Buysrogge, Eva Demesmaeker, Kathleen Depoorter, Michael Freilich
VB	Lode Vereeck, Wouter Vermeersch	Dieter Keuten, Kurt Moons, Reccino Van Lommel
MR	Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf	Pierre Jadoul, Florence Reuter, Vincent Scourneau
PS	Hugues Bayet, Frédéric Daerden	Khalil Aouasti, Pierre-Yves Dermagne, Christophe Lacroix
PVDA-PTB	Kemal Bilmez, Sofie Merckx	Raoul Hedebouw, Peter Mertens, Annik Van den Bosch
Les Engagés	Xavier Dubois, Stéphane Lasseaux	Luc Frank, Serge Hiligsmann, Ismaël Nuino
Vooruit	Oskar Seuntjens	Jan Bertels, Jessy Salenbien
cd&v	Koen Van den Heuvel	Steven Matheï, Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Dieter Vanbesien	Meyrem Almaci, Sarah Schlitz
Anders.	Alexia Bertrand	Steven Coenegrachts, Vincent Van Quickenborne

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 4 november 2026.

I. — **INLEIDENDE UITEENZETTING**

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met Administratieve Vereenvoudiging, geeft toelichting bij het wetsontwerp tot goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur en van de algemene rekeningen van de administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer en van de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie van het jaar 2025 (DOC 56 1736/001).

De minister legt uit dat de regering met dit wetsontwerp de cyclus 2025 formeel afsluit. Na de opmaak, de stemming en de uitvoering van de begroting volgt hier de verantwoording: hoe werden de middelen vanuit boekhoudkundig perspectief ingezet? Dat is precies de wetsbekrachtiging die artikel 174 van de Grondwet voorschrijft.

De algemene rekening 2025 werd binnen de wettelijke termijn aan het Rekenhof bezorgd. Het Rekenhof heeft zijn opmerkingen meegedeeld in deel I van zijn 183e Boek, dat in juli werd goedgekeurd en aan de Kamer werd overgezonden.

Alle deelrekeningen, de commentaar, de toelichtende staten en de reconciliatie tussen de begrotings- en de algemene boekhouding zijn opgenomen in dat Boek, dat online beschikbaar is. Het wetsontwerp zelf beperkt zich daarom tot de samenvattende tabellen.

Het wetsontwerp bevat concreet:

— de samenvatting van de balans en van de resultatenrekening en de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen van het algemeen bestuur;

— de uitvoeringsrekening van de begroting: de vastgestelde en geïnde rechten, de vastleggingen en vereffeningen, de organieke fondsen en de terugbetalings- en toewijzingsfondsen;

— en de rekeningen van zes administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer, waaronder de Regie der Gebouwen en Fedasil, en van tweeëntwintig administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 4 novembre 2026.

I. — **EXPOSÉ INTRODUCTIF**

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Simplification administrative, présente le projet de loi visant à approuver le compte général de l'Administration générale et des comptes généraux des organismes administratifs publics à gestion ministérielle et des services administratifs à comptabilité autonome pour l'année 2025 (DOC 56 1736/001).

Le ministre explique que le gouvernement clôture formellement, par ce projet de loi, le cycle 2025. Après l'élaboration, le vote et l'exécution du budget vient le moment de la justification: comment les moyens ont-ils été affectés d'un point de vue comptable? L'approbation du compte général constitue précisément la sanction législative prescrite par l'article 174 de la Constitution.

Le compte général 2025 a été adressé à la Cour des comptes dans le délai légal. La Cour des comptes a communiqué ses observations dans la partie I de son 183e Cahier, approuvé en juillet et transmis à la Chambre.

Tous les comptes partiels, le commentaire, les états annexes et la réconciliation entre la comptabilité budgétaire et la comptabilité générale figurent dans ce Cahier, qui est disponible en ligne. Le projet de loi se limite dès lors aux tableaux récapitulatifs.

Concrètement, le projet de loi comprend:

— la récapitulation du bilan et du compte de résultats et le compte de récapitulation des opérations budgétaires de l'Administration générale;

— le compte d'exécution du budget: les droits constatés et perçus, les engagements et les liquidations, les fonds organiques et les fonds de restitution et d'attribution;

— et les comptes de six organismes administratifs publics à gestion ministérielle, dont la Régie des Bâtiments et Fedasil, ainsi que de vingt-deux services administratifs à comptabilité autonome.

Twee bepalingen verdienen een korte toelichting.

Ten eerste worden aanvullende kredieten toegekend voor uitgaven boven of buiten de begrotingskredieten: 1.645.188,16 euro aan vastleggingskredieten en 1.103.419,54 euro aan vereffeningskredieten. Het gaat om beperkte bedragen, die betrekking hebben op personeelskosten en op het programma “Normalisatie” bij de FOD Economie. Het overzicht per programma wordt weergegeven in tabel H.

Ten tweede creëert artikel 11 een wettelijke basis om voor 216.611,55 euro aan niet-fiscale vastgestelde rechten, die definitief oninvorderbaar zijn, uit te boeken. Dat is de concrete toepassing van de instructie over oninvorderbare niet-fiscale rechten uit het actieplan. Het is een klein bedrag, maar het principe is belangrijk: een balans moet tonen wat de Staat realistisch nog kan innen, en een afboeking moet een duidelijke juridische grondslag hebben.

Vervolgens geeft de minister enkele kerncijfers van het algemeen bestuur weer:

— Het balanstotaal bedraagt 156,9 miljard euro, een daling met 4,5 % tegenover 2024. Het eigen vermogen is negatief, ten belope van 491,3 miljard euro. Dat weerspiegelt vooral de federale schuld;

— Het economisch resultaat bedraagt -30,6 miljard euro, tegenover -15,5 miljard euro in 2024. Die verslechtering is voor een groot deel boekhoudkundig van aard. Ze is vooral het gevolg van de rechtzetting van een boek ingsfout uit 2024 bij de bedrijfsvoorheffing, en van de verwerking van de afboeking van oninvorderbare fiscale vorderingen;

— Het saldo van de samenvattende rekening van de begrotingsverrichtingen bedraagt -7,3 miljard euro, schuldverrichtingen inbegrepen. Op kasbasis en zonder de schuldverrichtingen bedraagt het nettobegrotingssaldo -30,1 miljard euro.

De minister benadrukt daarbij dat het economisch resultaat, het begrotingssaldo en het vorderingensaldo volgens de Europese regels drie verschillende concepten zijn, met elk hun eigen finaliteit. Het verschil tussen die begrippen beter uitleggen is overigens één van de aanbevelingen van het Rekenhof. De minister komt daar verder nog op terug.

De minister wenst eerlijk te zijn over de vaststellingen van het Rekenhof. Het Rekenhof stelt dat de algemene rekening nog niet volledig voldoet aan de vereisten van regelmatigheid, getrouwheid en transparantie. De

Deux dispositions méritent un bref commentaire.

Premièrement, des crédits complémentaires sont octroyés pour les dépenses effectuées au-delà ou en l’absence d’allocations budgétaires: 1.645.188,16 euros en crédits d’engagement et 1.103.419,54 euros en crédits de liquidation. Il s’agit de montants limités, qui concernent des frais de personnel et le programme “Normalisation” du SPF Économie. Le relevé par programme figure au tableau H.

Deuxièmement, l’article 11 crée une base légale pour extourner 216.611,55 euros de droits constatés non fiscaux définitivement irrécouvrables. Il s’agit de l’application concrète de l’instruction relative aux droits non fiscaux irrécouvrables prévue dans le plan d’action. Le montant est modeste, mais le principe est important: le bilan doit refléter ce que l’État peut encore raisonnablement percevoir et toute extourne doit reposer sur une base juridique claire.

Le ministre présente ensuite quelques chiffres clés de l’Administration générale:

— Le total du bilan s’élève à 156,9 milliards d’euros, soit une baisse de 4,5 % par rapport à 2024. Les fonds propres sont négatifs, à hauteur de 491,3 milliards d’euros. Cela reflète principalement la dette fédérale;

— Le résultat économique s’élève à -30,6 milliards d’euros, contre -15,5 milliards d’euros en 2024. Cette détérioration est en grande partie de nature comptable. Elle résulte surtout de la correction d’une erreur de comptabilisation de 2024 relative au précompte professionnel et du traitement de l’extourne de créances fiscales irrécouvrables;

— Le solde du compte de récapitulation des opérations budgétaires s’élève à -7,3 milliards d’euros, opérations de la dette comprises. En base caisse et hors opérations de la dette, le solde budgétaire net atteint -30,1 milliards d’euros.

Dans ce contexte, le ministre souligne que le résultat économique, le solde budgétaire et le solde de financement sont, selon les règles européennes, trois concepts distincts, chacun ayant sa propre finalité. La Cour des comptes recommande d’ailleurs de mieux expliquer la différence entre ces concepts. Le ministre reviendra sur ce point dans la suite de son exposé.

Le ministre tient à faire preuve de transparence au sujet des constats de la Cour des comptes. La Cour estime que le compte général ne satisfait pas encore pleinement aux exigences de régularité, de fidélité et

minister deelt die analyse grotendeels en onderscheidt daarbij drie grote aandachtspunten.

Het eerste aandachtspunt betreft het proces. De verantwoordelijkheid voor de rekening is versnipperd over de Federale Accountant, de financiële diensten en de operationele diensten van de departementen. Boekhoudregels worden niet overal op dezelfde manier toegepast en de interne beheersing vertoont nog tekortkomingen. Het rapporteringsproces steunt nog te veel op manuele handelingen.

Het twee aandachtspunt betreft de volledigheid van de inventaris en de waardering. Dat gaat over de terreinen en gebouwen, over de participaties van de Staat, die eind 2025 samen 71,5 miljard euro waard zijn, over de vooruitbetalingen van Defensie voor munitie, en over personeelsverplichtingen zoals niet-opgenomen verlof en overuren. Hier zijn wel al grote stappen gezet door de Federale accountant samen met de verschillende diensten.

Het derde aandachtspunt gaat over de leesbaarheid en de aansluiting. De algemene rekening sluit nog onvoldoende aan bij de andere begrotingsinformatie die de Kamerleden ontvangt, zoals de begroting zelf en de verslagen van het Monitoringcomité. De toelichting bij de uitvoeringsrekening blijft beperkt.

Daarnaast wijst het Rekenhof op de tijdige indiening van de rekeningen van de instellingen. Slechts 62 % werd tijdig en met de vereiste ministeriële goedkeuring ingediend, tegenover 66,7 % een jaar eerder. Die trend moet volgens de minister worden omgebogen. Instellingen die significant te laat waren hebben ook een boete gekregen.

Tegelijk wenst de minister te benadrukken dat er heel wat vooruitgang werd geboekt. Deze vooruitgang is reëel, en het Rekenhof erkent ze ook op verschillende punten:

— Vorig jaar vroeg deze commissie om eindelijk schoon schip te maken met oninvorderbare fiscale vorderingen. In de rekening 2025 heeft de FOD Financiën voor het eerst een grote afboeking uitgevoerd, voor 12,1 miljard euro. Volgens het Rekenhof voldoen de afgeboekte vorderingen aan de criteria van de FOD. Voor de verjaarde vorderingen is er een voldoende wettelijke grondslag. Voor de vorderingen uit afgesloten faillissementen en vereffeningen vraagt het Rekenhof een sterkere juridische basis. Die opmerking neemt de minister ernstig;

— De nieuwe methode om de waardevermindering op fiscale vorderingen te berekenen werkt. De meeste

de transparence. Le ministre partage en grande partie cette analyse. Il distingue trois grands points d'attention.

Le premier concerne le processus. La responsabilité du compte est répartie entre le Comptable fédéral, les services financiers et les services opérationnels des départements. Les règles comptables ne sont pas appliquées partout de la même manière et le contrôle interne présente encore des lacunes. Le processus de rapportage repose encore trop largement sur des interventions manuelles.

Le deuxième concerne l'exhaustivité de l'inventaire et la valorisation. Sont visés les terrains et les constructions, les participations de l'État, qui s'élèvent ensemble à 71,5 milliards d'euros fin 2025, les paiements anticipés de la Défense pour des munitions, ainsi que les obligations envers le personnel, comme les congés non pris et les heures supplémentaires. Des avancées importantes ont déjà été réalisées à cet égard par le Comptable fédéral, en collaboration avec les différents services.

Le troisième concerne la lisibilité et la concordance. Le compte général ne se rattache pas encore suffisamment aux autres informations budgétaires reçues par les membres de la Chambre, comme le budget lui-même et les rapports du Comité de monitoring. Le commentaire du compte d'exécution reste limité.

La Cour attire par ailleurs l'attention sur la transmission dans les délais des comptes des organismes. Seuls 62 % d'entre eux ont été transmis en temps utile et avec l'approbation ministérielle requise, contre 66,7 % l'année d'avant. Selon le ministre, cette tendance doit être inversée. Les organismes qui accusaient un retard significatif ont également été sanctionnés.

Dans le même temps, le ministre tient à souligner que de nombreux progrès ont été accomplis. Ceux-ci sont réels, et la Cour les reconnaît sur plusieurs points:

— L'an dernier, cette commission demandait que l'on règle enfin la question des créances fiscales irrécouvrables. Dans le compte 2025, le SPF Finances a, pour la première fois, procédé à une extourne de grande ampleur, à hauteur de 12,1 milliards d'euros. Selon la Cour, les créances extournées répondent aux critères du SPF. Pour les créances prescrites, la base légale est suffisante. Pour les créances issues de faillites et de liquidations clôturées, la Cour demande une base juridique plus solide. Le ministre prend cette observation au sérieux;

— La nouvelle méthode de calcul des réductions de valeur sur créances fiscales porte ses fruits. La plupart

opmerkingen van het Rekenhof daarover zijn sinds 2025 opgelost;

— De fiscale ontvangsten worden nog maar voor een beperkt deel op kasbasis geboekt. De fout van 4,5 miljard euro bij de bedrijfsvoorheffing in de rekening 2024 werd rechtgezet;

— De schuld voor het vakantiegeld wordt sinds 2025 volledig budgettair aangerekend. De gebouwen in aanbouw van de Regie der Gebouwen, voor 484,6 miljoen euro, staan voor het eerst op de balans. Ook de inventaris werd verder aangevuld.

Vorig jaar heeft de minister er reeds op gewezen dat het actieplan voor de certificering van de rekeningen jaarlijks wordt geactualiseerd. Dat is gebeurd: in de FOD BOSA focust zich momenteel rond zes assen:

— uniforme waarderingsregels, onder meer voor terreinen en gebouwen, personeelsgebonden verplichtingen en fiscale ontvangsten;

— de aanpassing van het wettelijk kader, met de wet van 16 mei 2003 en het koninklijk besluit Boekhoudplan waarvan een eerste deel vandaag op de agenda staat;

— de consolidatieverschillen tussen federale entiteiten;

— de correctie van anomalieën, via de opvolging van de maandafsluitingen, technische fiches en workshops;

— de kwaliteit van de verantwoordingsbijlage;

— en de aansluiting van de algemene rekening met de andere begrotingsinformatie.

De minister beseft dat een actieplan maar zo goed is als de resultaten die het oplevert. Daarom moeten regering duidelijke prioriteiten blijven vastleggen.

De minister onderlijnt dat een algemene rekening geen administratieve formaliteit is. Het is het instrument waarmee dit Parlement controleert hoe de overheid met het geld van de burger omgaat. In een periode van budgettaire sanering is dat belangrijker dan ooit: wie moet saneren, moet kunnen steunen op betrouwbare cijfers.

Tot slot dankt de minister het Rekenhof voor zijn grondige en constructieve werk. Hij dankt ook de Federale Accountant en de financiële diensten van

des problèmes soulevés par la Cour des comptes à ce sujet ont été résolus depuis 2025;

— Les recettes fiscales ne sont plus comptabilisées en base caisse que pour une part limitée. L'erreur de 4,5 milliards d'euros relative au précompte professionnel dans le compte 2024 a été corrigée;

— La dette relative au pécule de vacances est entièrement imputée sur le budget depuis 2025. Les bâtiments en construction de la Régie des Bâtiments, pour un montant de 484,6 millions d'euros, figurent pour la première fois au bilan. L'inventaire a également été complété.

L'an dernier, le ministre avait déjà indiqué que le plan d'action pour la certification des comptes était actualisé chaque année. C'est chose faite. Au sein du SPF BOSA, l'action s'articule actuellement autour de six axes:

— des règles d'évaluation uniformes, notamment pour les terrains et les constructions, les obligations relatives au personnel et les recettes fiscales;

— l'adaptation du cadre légal, notamment de la loi du 16 mai 2003 et de l'arrêté royal relatif au plan comptable, dont une première partie est inscrite à l'ordre du jour de la présente réunion;

— les écarts de consolidation entre les entités fédérales;

— la correction des anomalies, grâce au suivi des clôtures mensuelles, aux fiches techniques et aux ateliers;

— la qualité de l'annexe justificative;

— et la concordance du compte général avec les autres informations budgétaires.

Le ministre est toutefois conscient qu'un plan d'action ne vaut que par les résultats qu'il permet d'obtenir. C'est pourquoi le gouvernement doit continuer à fixer des priorités claires.

Le ministre souligne qu'un compte général n'est pas une formalité administrative. C'est l'instrument par lequel ce Parlement contrôle la manière dont les pouvoirs publics gèrent l'argent des citoyens. En période d'assainissement budgétaire, cela revêt plus d'importance que jamais: celui qui doit assainir doit pouvoir s'appuyer sur des chiffres fiables.

Enfin, le ministre remercie la Cour des comptes pour son travail approfondi et constructif. Il remercie également le Comptable fédéral et les services financiers de

alle departementen, die deze rekening onder strakke termijnen hebben opgemaakt.

II. — **ALGEMENE BESPREKING**

A. **Vragen en opmerkingen van de leden**

De heer Steven Vandeput (N-VA) sluit aan bij de opmerking van de minister dat de algemene rekening meer is dan een administratieve formaliteit en ook een basis vormt om na te gaan welke maatregelen in de toekomst eventueel nodig zijn. De bespreking van vandaag heeft volgens de spreker evenwel in de eerste plaats betrekking op de vaststelling van de rekeningen van het voorbije jaar. Het Rekenhof heeft zijn onderzoek uitgevoerd en zijn bevindingen neergelegd in een verslag, waarvan de inhoud op zich niet ter discussie staat. Over de interpretatie ervan kunnen de meningen verschillen, maar het Parlement moet er vandaag vooral kennis van nemen en er de vereiste wettelijke grondslag aan geven. Gelet op de gevoelige budgettaire situatie beperkt hij zich dan ook tot enkele vaststellingen.

In de eerste plaats bevestigen de rekeningen het reeds bekende beeld van de begroting: het tekort loopt verder op en de schuldenlast stijgt op zorgwekkende wijze. In combinatie met de economische context, waarin de groei stilvalt en zelfs dreigt negatief te worden, houdt dat aanzienlijke risico's in. Ook de financiële markten hebben die situatie opgemerkt. Volgens de spreker zal iedereen, ongeacht de politieke strekking, moeten erkennen dat op korte termijn een begrotingsakkoord noodzakelijk is.

Op 26 oktober 2026 heeft de Belgische Staat nog een lening aangegaan tegen een rentevoet van 4,41 %, het hoogste niveau in vijftien jaar. Dat houdt een aanzienlijk risico in op een zogenaamde rentesneeuwbal. De spreker stelt vast dat de huidige regering in de rekeningen al een aantal stappen en belangrijke hervormingen heeft gerealiseerd, maar dat er nog veel werk moet worden verricht. Het komt erop aan daaruit de juiste conclusies te trekken. Het gaat immers niet om cijfers omwille van de cijfers, maar om het veiligstellen van de economische groei en de toekomstige welvaart. Instrumenten waarover vroeger kon worden beschikt, zoals een devaluatie, zijn vandaag niet meer voorhanden. België zal de inspanningen dus in belangrijke mate zelf moeten leveren.

Vervolgens gaat de heer Vandeput in op enkele belangrijke opmerkingen van het Rekenhof over de rekeningen van de administratieve openbare instellingen (AOI) en de administratieve diensten met boekhoudkundige

tous les départements, qui ont établi ce compte dans des délais serrés.

II. — **DISCUSSION GÉNÉRALE**

A. **Questions et observations des membres**

M. Steven Vandeput (N-VA) se rallie à l'observation du ministre selon laquelle le compte général est plus qu'une simple formalité administrative; il constitue également une base permettant d'identifier les mesures qui pourraient s'avérer nécessaires à l'avenir. Selon l'intervenant, la discussion du jour concerne toutefois en premier lieu l'approbation des comptes de l'année écoulée. La Cour des comptes les a examinés et a consigné ses conclusions dans un rapport, dont le contenu n'est en soi pas sujet à discussion. Les avis peuvent diverger quant à son interprétation, mais le Parlement doit aujourd'hui avant tout en prendre connaissance et lui conférer la base légale requise. Compte tenu de la situation budgétaire délicate, l'intervenant se bornera dès lors à une série de constatations.

Tout d'abord, les comptes confirment le tableau déjà connu de la situation budgétaire: le déficit continue de se creuser et l'endettement augmente de manière préoccupante. Cette situation, alliée à un contexte économique marqué par un ralentissement de la croissance, qui menace même de basculer du côté négatif, présente des risques considérables. Les marchés financiers ont eux aussi noté cette situation. L'intervenant estime dès lors que tout le monde, indépendamment de son orientation politique, doit reconnaître la nécessité d'un accord budgétaire à court terme.

Le 26 octobre 2026, l'État belge a contracté un nouvel emprunt à un taux d'intérêt de 4,41 %, soit le niveau le plus élevé depuis quinze ans. Le risque d'un effet boule de neige des charges d'intérêt est réel. L'intervenant fait observer que le gouvernement actuel a déjà mis en œuvre une série de mesures et de réformes importantes dans les comptes, mais qu'il reste encore beaucoup à faire. Il convient d'en tirer les bons enseignements. En effet, il ne s'agit pas de simplement examiner des chiffres, mais de garantir la croissance économique et la prospérité future. Les instruments dont nous disposions autrefois, comme la dévaluation, ne sont plus disponibles aujourd'hui. La Belgique devra donc, dans une large mesure, fournir elle-même les efforts nécessaires.

M. Vandeput revient ensuite sur certaines observations importantes formulées par la Cour des comptes concernant les comptes des organismes administratifs publics (OAP) et des services administratifs à comptabilité

autonomie (ADBA). De toestand blijft volgens hem bijzonder problematisch: minder dan twee derde van de betrokken instellingen en diensten slaagt erin de rekeningen tijdig in te dienen. Vier rekeningen werden helemaal niet ingediend en zes werden ingediend zonder de goedkeuring van de bevoegde minister. Uiteindelijk waren slechts 57 rekeningen tijdig en volledig, terwijl 24 rekeningen laattijdig werden ingediend. Dat is volgens de spreker onaanvaardbaar.

De wetsontwerpen die de commissie aansluitend zal behandelen (DOC 56 1769/001 en DOC 56 1770/001), samen met de rapportering door de betrokken diensten, vormen volgens hem belangrijke stappen om de situatie te verbeteren. Het is evenwel noodzakelijk die inspanningen voort te zetten. Een geharmoniseerde en betrouwbare rapportering is immers essentieel voor de beleidsvoering van de federale overheid en de instellingen die ervan afhangen.

De spreker stelt vast dat de rapportering bij de FOD Financiën en Defensie aanzienlijke vooruitgang heeft geboekt. De Regie der Gebouwen blijft daarentegen een zorgenkind. De informatie over de vastgoedportefeuille schiet nog steeds ernstig tekort, onder meer wat betreft de toepassing van een uniforme referentiedatum, de leegstand en de zakelijke rechten. Ook de waardering van die portefeuille vertoont nog aanzienlijke tekortkomingen.

In dat verband roept de heer Vandeput de minister op om de reeds ingezette verbeteringen onverminderd voort te zetten. Voor de autonome diensten moet bovendien worden overwogen om, naast de bestaande opvolging en aanmaningen, ook sanctioneringsmaatregelen in te voeren. Jaarlijks op de tekortkomingen wijzen, blijkt immers niet te volstaan om ervoor te zorgen dat de betrokken diensten hun verplichtingen tijdig nakomen. De wetsontwerpen die de commissie aansluitend zal bespreken, leggen volgens hem alvast de basis voor een meer geharmoniseerde, eenvoudigere en transparantere werkwijze.

De heer Mathieu Michel (MR) stelt dat de goedkeuring van de rekeningen van de Staat niet louter een formaliteit is. Aldus kan het Parlement toezicht houden op de wijze waarop de overheidsmiddelen werden beheerd en nagaan hoe de uitgaven zijn gedaan.

De spreker merkt allereerst op dat de rekening van het jaar 2025 een rekenplichtig tekort van 30,5 miljard euro laat zien, zijnde het dubbele van het voorgaande jaar. Het Rekenhof wijst er bovendien jaar na jaar op dat de rekeningen nog geen volledig getrouw beeld geven van de toestand van de Staat. Het wijst met name op

autonome (SACA). Selon lui, la situation demeure particulièrement problématique: moins des deux tiers des organismes et services concernés parviennent à déposer leurs comptes dans les délais. Quatre comptes n'ont pas été transmis du tout et six l'ont été sans avoir été approuvés par le ministre compétent. En résumé, seuls 57 comptes complets ont été déposés dans les délais, tandis que 24 comptes ont été déposés en retard. L'intervenant juge cette situation inacceptable.

Les projets de loi que la commission examinera par la suite (DOC 56 1769/001 et DOC 56 1770/001), ainsi que les rapports que les services concernés présenteront, représentent selon lui des étapes importantes pour améliorer la situation. Il convient toutefois de poursuivre ces efforts. En effet, un système de rapportage harmonisé et fiable est essentiel à la mise en œuvre de la politique de l'autorité fédérale et des institutions qui en dépendent.

L'intervenant souligne les progrès considérables réalisés par le SPF Finances et la Défense en matière de rapportage comptable. En revanche, la situation de la Régie des bâtiments demeure préoccupante. Les informations relatives au portefeuille immobilier présentent encore de graves lacunes, notamment en ce qui concerne l'application d'une date de référence uniforme, les bâtiments inoccupés et les droits réels. L'évaluation de ce portefeuille présente également encore des lacunes importantes.

À cet égard, M. Vandeput invite le ministre à poursuivre sans relâche les améliorations déjà entreprises. En ce qui concerne les services autonomes, il convient en outre d'envisager l'introduction de mesures de sanction, en complément du suivi et des rappels existants. En effet, signaler chaque année les lacunes ne semble pas suffire pour inciter les services concernés à s'acquitter de leurs obligations dans les délais. Selon l'intervenant, les projets de loi que la commission examinera par la suite établiront déjà une base en vue de procédures plus harmonisées, plus simples et plus transparentes.

M. Mathieu Michel (MR) souligne que l'approbation des comptes de l'État ne constitue pas une simple formalité. Elle permet au Parlement de contrôler la manière dont les deniers publics ont été gérés et de vérifier comment les dépenses ont été effectuées.

Il relève tout d'abord que le compte 2025 fait apparaître un déficit comptable de 30,5 milliards d'euros, soit le double de celui de l'année précédente. La Cour des comptes rappelle par ailleurs, année après année, que les comptes ne donnent pas encore une image entièrement fidèle de la situation de l'État. Elle relève

onvolledige inventarissen, een uiteenlopende toepassing van de boekhoudregels naargelang van de dienst en een buitensporig beroep op handmatige handelingen. Die bevindingen zijn zorgwekkend. Slechts 62 % van de instellingen heeft binnen de gestelde termijn een volledige rekening ingediend, wat minder is dan in 2024.

De spreker wijst er ook op dat de meeste door het Rekenhof vastgestelde onregelmatigheden niet te wijten zijn aan een gebrekkig inzicht in de leer van het boekhouden, maar veeleer aan tekortschietende instrumenten en procedures. Ter illustratie verwijst hij naar documenten die in de e-BMC-app zijn overschreven zonder dat ze nog traceerbaar zijn, handmatige coderingen en IT-systemen die onderling niet communiceren. De situatie bij Hedera is bijzonder zorgwekkend: momenteel kan een enkele persoon zonder enige limiet betalingen goedkeuren en uitvoeren. In een moderne, gedigitaliseerde staat zouden dergelijke tekortkomingen niet meer mogen voorkomen.

Volgens de MR-fractie is “beter besteden” geen synoniem van minder openbare dienstverlening. Het is veeleer de bedoeling de middelen aan te wenden voor de overheidsopdrachten in plaats van voor het verhelpen van disfuncties. In het verslag van het Rekenhof wordt op meerdere disfuncties gewezen. Een beter beheer van de uitgaven vereist ook meer discipline.

De MR-fractie zal de rekening goedkeuren, maar verwacht van de regering dat zij een correctieplan opstelt met duidelijke termijnen en aangeeft wie verantwoordelijk is voor de te nemen maatregelen. Hij hoopt ook dat de commissie tijdens een opvolgvergadering de balans kan opmaken van de uitvoering ervan. Begrotingsdiscipline is geen vijand van de openbare dienstverlening: zij waarborgt juist de kwaliteit en de duurzaamheid ervan.

De heer Michel stelt de minister dan ook een aantal vragen.

Kan hij, aangezien de aanbevelingen van het Rekenhof steeds weer terugkomen, vóór de bespreking van de volgende algemene rekening een plan voorleggen om de aanhoudende tekortkomingen te verhelpen, met daarin termijnen en de aanwijzing van de verantwoordelijken voor elk departement of, op zijn minst, voor de belangrijkste begrotingsposten?

Het Rekenhof beveelt tevens aan meer in te zetten op automatisering, een geïntegreerd boekhoudhandboek in te voeren en te zorgen voor versiebeheer in de e-BMC-applicatie. Welk tijdpad en budget zijn voorzien voor die modernisering van de boekhoudsystemen en welke instantie zal daarvoor verantwoordelijk zijn?

notamment des inventaires incomplets, une application différenciée des règles comptables selon les services et un recours excessif aux interventions manuelles. Ces constats doivent interpeller. Seuls 62 % des organismes ont remis des comptes complets dans les délais, soit une proportion inférieure à celle enregistrée en 2024.

L’intervenant souligne également que la plupart des anomalies relevées par la Cour des comptes ne relèvent pas de problèmes de doctrine comptable, mais plutôt de défaillances dans les outils et les processus. Il cite, à titre d’exemple, des documents écrasés dans l’application e-BMC sans possibilité de traçabilité, des encodages manuels et des systèmes informatiques qui ne communiquent pas entre eux. La situation de Hedera est particulièrement préoccupante: une seule personne peut actuellement approuver et exécuter des paiements sans limitation de montant. De telles lacunes ne devraient plus exister dans un État moderne et numérisé.

Pour le groupe MR, mieux dépenser ne signifie pas affaiblir le service public, mais affecter les moyens aux missions qui lui sont confiées plutôt qu’aux dysfonctionnements. Le rapport de la Cour des comptes en met précisément plusieurs en évidence. Une meilleure gestion des dépenses suppose également davantage de rigueur.

Le groupe MR votera le compte, mais attend du gouvernement qu’il établisse un plan de correction assorti d’échéances précises et identifie les responsables des mesures à prendre. Il souhaite également que la commission puisse faire le point sur leur mise en œuvre lors d’une réunion de suivi. La rigueur budgétaire n’est pas l’ennemie du service public: elle en garantit la qualité et la pérennité.

M. Michel pose dès lors plusieurs questions au ministre.

Compte tenu de la récurrence des recommandations de la Cour des comptes, le ministre peut-il présenter, avant l’examen du prochain compte général, un plan de correction des anomalies persistantes, prévoyant des échéances et désignant les responsables pour chaque département ou, à tout le moins, pour les principaux postes budgétaires?

La Cour des comptes recommande également de renforcer l’automatisation, de mettre en place un manuel comptable intégré et d’assurer une gestion des versions dans l’application e-BMC. Quel calendrier et quel budget sont prévus pour cette modernisation des outils comptables, et quelle instance en sera responsable?

Vier instellingen hebben hun rekening niet ingediend en zes andere beschikten niet over de vereiste ministeriële goedkeuring. Zijn er specifieke maatregelen gepland om ervoor te zorgen dat de voogdijministers hun verplichtingen tijdig nakomen? Zo ja, hoe is de regering van plan dat aan te pakken?

Wat Hedera betreft: wanneer worden de nog ontbrekende koninklijke besluiten aangenomen? Is de scheiding tussen de goedkeurings- en uitvoeringsfuncties voor betalingen sinds de bevinding van het Rekenhof weer hersteld?

Tot slot, wat de 12,069 miljard euro aan vorderingen betreft die uit de boekhouding zijn geschrapt: is de minister van plan een wettelijke grondslag in te voeren waarin een onderscheid wordt gemaakt tussen de economische oninbaarheid van een vordering en het juridisch vervallen ervan, overeenkomstig de aanbeveling van het Rekenhof?

De heer Frédéric Daerden (PS) herinnert eraan dat het Rekenhof de cijfers voor 2024 vorig jaar als "onvoldoende betrouwbaar" had beoordeeld. De minister had toen van de afstemming tussen de begroting en de boekhouding een absolute prioriteit gemaakt. Wat 2025 betreft, erkent het Rekenhof dat enige vooruitgang is geboekt, maar constateert het dat de diensten nog steeds niet allemaal dezelfde regels toepassen en dat bepaalde boek ingen onvoldoende zijn onderbouwd. Zo wijkt bij sommige fondsen het saldo per 1 januari 2025 af van dat per 31 december 2024, zonder dat de aan de Kamer bezorgde documenten een toereikende verklaring bieden voor dat verschil.

De spreker vraagt de minister dan ook op welke punten de rekeningen hem vandaag betrouwbaarder lijken. Wanneer zich jaar na jaar dezelfde problemen voordoen, welke aanpassingen worden dan aangebracht in de instructies aan de departementen en in de controles die vóór de afsluiting van de rekeningen worden uitgevoerd? Welk plan volgt de overheid in dat verband en wordt dat plan ook daadwerkelijk nageleefd?

De heer Daerden wijst er ook op dat de lopende ontvangsten die in 2025 op basis van vastgestelde rechten werden geboekt, aanzienlijk lager uitvallen dan de ramingen, met – tenzij hij zich vergist – een verschil van 5,77 miljard euro. Hoe verklaart de minister dat verschil en hoe wordt daar rekening mee gehouden bij het opstellen van de begrotingsprognoses voor de komende jaren?

De kwestie van de indieningstermijnen brengt ook een aansprakelijkheidsprobleem met zich, aangezien minder instanties en diensten dan vorig jaar hun goedgekeurde

Quatre organismes n'ont pas transmis leurs comptes et six autres ne disposaient pas de l'approbation ministérielle requise. Des mesures particulières sont-elles prévues afin que les ministres de tutelle respectent leurs obligations dans les délais? Dans l'affirmative, selon quelles modalités le gouvernement entend-il procéder?

En ce qui concerne Hedera, quand les arrêtés royaux encore manquants seront-ils adoptés? La séparation des fonctions d'approbation et d'exécution des paiements a-t-elle été rétablie depuis le constat de la Cour des comptes?

Enfin, s'agissant des 12,069 milliards d'euros de créances sorties des comptes, le ministre envisage-t-il de prévoir une base légale distinguant l'irrécouvrabilité économique d'une créance de son extinction juridique, conformément à la recommandation de la Cour des comptes?

M. Frédéric Daerden (PS) rappelle que, l'année dernière, la Cour des comptes avait jugé les chiffres de 2024 "insuffisamment fiables". Le ministre avait alors fait du rapprochement entre le budget et la comptabilité une priorité absolue. Pour 2025, la Cour reconnaît certains progrès, mais constate que les services n'appliquent toujours pas tous les mêmes règles et que certaines écritures ne sont pas suffisamment justifiées. À titre d'exemple, pour certains fonds, le solde au 1er janvier 2025 diffère de celui au 31 décembre 2024, sans que les documents transmis à la Chambre permettent d'expliquer suffisamment cet écart.

L'intervenant demande dès lors au ministre sur quels points les comptes lui paraissent aujourd'hui plus fiables. Lorsque des difficultés se répètent d'année en année, quelles sont les modifications apportées aux instructions adressées aux départements et aux contrôles effectués avant la clôture des comptes? Quel plan l'administration suit-elle à cet égard et ce plan est-il effectivement respecté?

M. Daerden relève également que les recettes courantes comptabilisées en droits constatés en 2025 sont nettement inférieures aux prévisions, avec, sauf erreur de sa part, un écart de 5,77 milliards d'euros. Comment le ministre explique-t-il cette différence et de quelle manière celle-ci est-elle prise en compte dans l'élaboration des prévisions budgétaires pour les années à venir?

La question des délais de transmission soulève également un problème de responsabilité, dès lors que moins d'organismes et de services que l'année précédente ont

rekeningen binnen de gestelde termijn hebben ingediend. Welke steun kan de minister de overheidsdiensten bieden en welke acties wil hij vragen van de voogdijministers, opdat het Rekenhof vanaf de beginfase van zijn controles over volledige rekeningen zou beschikken?

Tot slot had de minister vorig jaar aangekondigd dat de FOD BOSA zijn actieplan bij de tijd zou brengen met het oog op de certificering van de rekeningen. De heer Daerden vraagt dat dat plan aan het Parlement wordt voorgelegd en dat de minister nogmaals voor de commissie verschijnt voordat de volgende rekeningen worden besproken. Tijdens die vervolgbijeenkomst zou de balans kunnen worden opgemaakt van de aanbevelingen die al zijn uitgevoerd en zou voor elk van de nog te realiseren aanbevelingen een verantwoordelijke en een geplande termijn kunnen worden vastgesteld.

De heer Kemal Bilmez (PVDA-PTB) stelt vast dat volgens het Rekenhof de algemene rekening nog steeds niet volledig voldoet aan de regelmatigheids-, betrouwbaarheids- en transparantievereisten. Zoals de minister zelf heeft aangegeven, blijft de bijlage bij de uitvoeringsrekening beperkt en de afstemming met de andere begrotingsverslagen ontoereikend, wat de vergelijking tussen de realisaties en de goedgekeurde begroting bemoeilijkt.

Vervolgens vestigt het lid de aandacht op de rekeningen van de Nationale instelling voor radioactief afval en verrijkte splijtstoffen (NIRAS). De begrotingsrapportering van NIRAS mist betrouwbaarheid en de begrotingsaanrekeningsprocedures worden onvoldoende beheerst. Het Rekenhof heeft ook meerdere onregelmatigheden vastgesteld, zoals dubbele aanrekeningen van kosten en de tenlasteneming van kosten voor rekening van derden via de dotaties van de Staat.

Bovendien ontbreekt het aan samenhang in bepaalde boekhoudmethoden voor de beoordeling van beleggingen. Ook het rapport van Hedera krijgt kritiek.

Gelet op al die bevindingen over het beheer van de financiële middelen van de Staat is de heer Bilmez van oordeel dat het wetsontwerp ontoereikend blijft. Derhalve zal zijn fractie het niet steunen.

De heer Stéphane Lasseaux (Les Engagés) benadrukt dat een jaarrekening niet alleen verplicht is, ze kan ook dienen als uitgangspunt voor nieuw beleid. Hij dankt de betrokken overheden en het Rekenhof dan ook voor hun werk, dat essentieel is voor het parlementair toezicht op

transmis leurs comptes approuvés dans les délais. Quel soutien le ministre peut-il apporter aux administrations et quelles démarches entend-il demander aux ministres de tutelle afin que la Cour des comptes dispose de comptes complets dès le début de ses contrôles?

Enfin, le ministre avait annoncé l'année dernière que le SPF BOSA actualiserait son plan d'action en vue de la certification des comptes. M. Daerden demande que ce plan soit transmis au Parlement et que le ministre revienne devant la commission avant l'examen des prochains comptes. Cette réunion de suivi permettrait de faire le point sur les recommandations déjà mises en œuvre et, pour chacune de celles qui restent à concrétiser, d'identifier le responsable et le délai prévu.

M. Kemal Bilmez (PVDA-PTB) constate que, selon la Cour des comptes, le compte général ne répond toujours pas pleinement aux exigences de régularité, de fiabilité et de transparence. Comme le ministre l'a lui-même indiqué, l'annexe au compte d'exécution reste limitée et le rapprochement avec les autres rapports budgétaires demeure insuffisant, ce qui complique la comparaison entre les réalisations et les budgets adoptés.

Il attire ensuite l'attention sur les comptes de l'Organisme national des déchets radioactifs et des matières fissiles enrichies (ONDRAF). Le rapportage budgétaire de l'ONDRAF manque de fiabilité et les procédures d'imputation budgétaire ne sont pas suffisamment maîtrisées. La Cour des comptes relève également plusieurs irrégularités, notamment des doubles imputations de coûts et la prise en charge, sur les dotations de l'État, de coûts incombant à des tiers.

Certaines méthodes comptables, notamment en matière d'évaluation des placements, manquent par ailleurs de cohérence. Le rapportage de Hedera fait lui aussi l'objet de critiques.

Au vu de l'ensemble de ces constats, qui concernent la gestion des ressources financières de l'État, M. Bilmez estime que le projet de loi demeure insuffisant et annonce que son groupe ne pourra pas le soutenir.

M. Stéphane Lasseaux (Les Engagés) tient à souligner que, si l'établissement des comptes annuels est certes une obligation, il permet également d'en tirer des enseignements afin d'orienter les décisions et les mesures à prendre à l'avenir. Il remercie dès lors les

de overheidsfinanciën. De Les Engagésfractie zal het wetsontwerp steunen.

De spreker wil wel nog even terugkomen op drie punten. Hij looft allereerst de in de rekeningen doorgevoerde verbeteringen, maar wijst ook op hardnekkige knelpunten, met name inzake de inventarissen en de monitoring van de personeelsuitgaven. Kan de minister de belangrijkste maatregelen sinds vorig jaar verduidelijken en de volgende stappen in het aangekondigde actieplan toelichten?

Vervolgens wijst de heer Lasseaux op een verschil van ongeveer 6,1 miljard euro tussen de ramingen en de vastgestelde rechten bij de lopende fiscale ontvangsten. Zonder die laatste te verwarren met de inningen: welke factoren verklaren dat verschil en welke lessen trekt de minister eruit om de toekomstige ramingen op te maken?

Wat tot slot Hedera betreft: welk gevolg is gegeven aan de vaststellingen van het Rekenhof met betrekking tot de indiening van de rekeningen, de lacunes in de begrotingsboekhouding en de functiescheiding voor de goedkeuring en de betaling van de lopende uitgaven? Hoe staat het overigens met de verduidelijking van de verantwoordelijkheden en de financiële stromen met NIRAS, teneinde een betrouwbare monitoring te waarborgen van de financiering van de nucleaire verplichtingen?

De heer Lasseaux benadrukt de link tussen die aangelegenheden en de steun van zijn fractie aan de voortzetting van de inspanningen om de betrouwbaarheid en de transparantie van de overheidsrekeningen te vergroten.

De heer Jan Bertels (Vooruit) herinnert eraan dat de goedkeuring van de algemene rekening van het algemeen bestuur een grondwettelijke opdracht, maar ook een voorrecht van het Parlement is. De samenvattende tabellen over de begrotingsverrichtingen, de geconsolideerde balans en resultatenrekening en de rekening van de begrotingsverrichtingen volgens economische classificatie bieden immers inzicht in het gevoerde financiële beleid. Ook de uitvoeringsrekening laat toe na te gaan hoe de begroting werd uitgevoerd en waar zich tekorten voordoen. Daarnaast moet het Parlement de rekeningen van de AOI's met ministerieel beheer en van de ADBA's onderzoeken. De laattijdige, onvolledige of onvoldoende transparante indiening van die rekeningen, soms ook zonder ministeriële goedkeuring, blijft daarbij een aanslepend probleem. De spreker wenst niet in herhaling te vallen van de opmerkingen die andere leden daarover reeds hebben gemaakt.

administrations et la Cour des comptes pour leur travail, essentiel à l'exercice du contrôle parlementaire des finances publiques. Le groupe Les Engagés soutiendra le projet de loi.

L'intervenant souhaite néanmoins revenir sur trois points. Il salue tout d'abord les améliorations apportées aux comptes, tout en relevant que certaines difficultés persistent, notamment en ce qui concerne les inventaires et le suivi des dépenses de personnel. Il demande au ministre de préciser les principales mesures prises depuis l'année dernière ainsi que les prochaines étapes du plan d'action annoncé.

Il relève ensuite un écart d'environ 6,1 milliards d'euros entre les prévisions et les droits constatés en matière de recettes fiscales courantes. Sans confondre ces derniers avec les encaissements, quels facteurs expliquent cet écart et quels enseignements le ministre en tire-t-il pour l'établissement des prévisions futures?

Enfin, concernant Hedera, quelles suites ont été données aux observations de la Cour des comptes relatives à la transmission des comptes, aux omissions dans la comptabilité budgétaire et à la séparation des fonctions d'approbation et de paiement des dépenses courantes? Où en est également la clarification des responsabilités et des flux financiers avec l'ONDRAF, afin de garantir un suivi fiable du financement des obligations nucléaires?

M. Lasseaux souligne que ces questions s'inscrivent dans le soutien de son groupe à la poursuite des efforts visant à renforcer la fiabilité et la transparence des comptes publics.

M. Jan Bertels (Vooruit) rappelle que l'approbation du compte général de l'Administration générale, en plus d'être une mission constitutionnelle, constitue aussi une prérogative du Parlement. Les tableaux récapitulatifs ayant trait aux opérations budgétaires, ainsi que la récapitulation du bilan et du compte de résultats consolidés et le compte de récapitulation des opérations budgétaires selon la classification économique permettent, en effet, d'éclairer la politique financière menée. De même, le compte d'exécution permet d'examiner comment le budget a été exécuté et où se situent les déficits. Par ailleurs, le Parlement doit examiner les comptes des OAP sous gestion ministérielle et ceux des SACA. La présentation tardive, incomplète ou insuffisamment transparente de ces comptes, parfois même sans approbation ministérielle, reste un problème récurrent à cet égard. L'intervenant ne souhaite pas répéter les observations que d'autres membres ont déjà formulées à cet sujet.

De heer Bertels heeft begrepen dat de minister, naast de vaststellingen in het verslag, drie aandachtspunten heeft afgeleid uit de terugkerende aanbevelingen van het Rekenhof. Een eerste aandachtspunt betreft de versnippering van de verantwoordelijkheden en de verschillende stappen in het rapporteringsproces. Daarnaast heeft de minister gewezen op de volledigheid van de inventarissen en de waardering van de activa. Dat laatste is onder meer bij de Regie der Gebouwen al langer een probleem. De minister gaf in zijn toelichting aan dat op dat vlak vooruitgang werd geboekt. De spreker vraagt om nadere toelichting bij de leesbaarheid, de onderlinge overeenstemming en de tijdigheid van de betrokken rapportering.

Een tweede vraag betreft de afboeking van oninvorderbare fiscale vorderingen. Het commissielid meende uit de toelichting van de minister te begrijpen dat het Rekenhof de toegepaste methodologie van de FOD Financiën heeft gevalideerd, of althans geen opmerkingen heeft geformuleerd over de toepassing ervan. Hij vraagt of dat inderdaad zo is. Volgens zijn eigen lezing was er immers geen sprake van een formele validatie en zag het Rekenhof nog mogelijkheden tot verbetering.

De heer Bertels verwijst vervolgens naar de economische classificatie, die ook voor de toekomstige begrotingswerkzaamheden interessante gegevens oplevert. Zo kan men er onder meer uit afleiden welke rente de Staat betaalt, uitgedrukt in rentevoeten en niet enkel in absolute bedragen, en krijgt men ook inzicht in de desinvesteringen van de overheid.

In verband met de kredietoverschrijdingen bij de vastleggingen en vereffeningen voor het Plan voor Herstel en Veerkracht stelt de spreker een meer specifieke vraag. Hij erkent dat daarbij, zoals bij andere instellingen, een debetpositie werd toegestaan. Het is hem evenwel niet duidelijk of een vastgestelde overschrijding ook aan de Europese instellingen wordt gemeld. Wordt die overschrijding vervolgens meegenomen in de kredieten die de Staat in het kader van de Europese rapportering eventueel kan terugvorderen? De spreker verwijst in dat verband naar de periodieke rapportering die ook in de ministerraad aan bod komt.

Tot slot komt de heer Bertels terug op de toestand bij de Regie der Gebouwen, die volgens hem een blijvend aandachtspunt vormt. Beschikt de Regie inmiddels, na zoveel jaren, over een volledige inventaris van haar goederen, of blijft dit een werk in uitvoering waarbij de federale accountant onder meer de Regie begeleidt?

M. Bertels a compris que le ministre, outre les constatations figurant dans le rapport, a déduit trois points d'attention à partir des recommandations récurrentes de la Cour des comptes. Un premier point concerne la fragmentation des responsabilités et les différentes étapes du processus de rapportage. Par ailleurs, le ministre a renvoyé à l'exhaustivité des inventaires et à la valorisation des actifs. Ce dernier point constitue d'ailleurs depuis longtemps un problème, notamment à la Régie des Bâtiments. Le ministre a indiqué dans son exposé que des progrès avaient été réalisés en la matière. L'intervenant demande des précisions quant à la lisibilité, à la cohérence et au respect des délais du rapportage en question.

Une deuxième question concerne l'extourne des créances fiscales irrécouvrables. Le membre de la commission a cru comprendre, d'après les explications du ministre, que la Cour des comptes avait validé la méthodologie appliquée par le SPF Finances, ou du moins qu'elle n'avait formulé aucune observation sur son application. Il demande si tel est bien le cas. En effet, il estime pour sa part qu'il n'était pas question de validation formelle et que la Cour des comptes voyait encore des possibilités d'amélioration.

M. Bertels évoque ensuite la classification économique, qui génère également des données intéressantes pour les travaux budgétaires à venir. Il sera notamment possible, sur la base de ces données, de déduire les intérêts que l'État devra acquitter, exprimés en taux d'intérêt et pas uniquement en montants absolus, et, partant, de se forger une idée des désinvestissements publics.

S'agissant des dépassements de crédits dans les engagements et les liquidations relatifs au Plan pour la reprise et la résilience, l'intervenant pose une question plus spécifique. Il reconnaît qu'une position débitrice a été autorisée en l'espèce, comme pour d'autres institutions. Il n'apparaît toutefois pas clairement si, lorsqu'un dépassement est constaté, il est également signalé aux institutions européennes. Ce dépassement est-t-il ensuite intégré dans les crédits que l'État peut éventuellement récupérer dans le cadre du rapportage européen? À cet égard, l'intervenant renvoie au rapportage périodique qui intervient également au niveau du Conseil des ministres.

Enfin, M. Bertels revient sur la situation de la Régie des Bâtiments, qu'il considère comme un point d'attention permanent. La Régie dispose-t-elle dans l'intervalle, après tant d'années, d'un inventaire complet de ses biens, ou s'agit-il toujours d'un travail en cours d'exécution dans le cadre duquel le comptable fédéral, notamment, accompagne la Régie?

De spreker benadrukt tot slot dat de algemene rekening in de eerste plaats een vaststelling vormt. Hij, en hopelijk ook het parlement, zal zijn grondwettelijke opdracht vervullen en de rekening goedkeuren.

De heer Koen Van den Heuvel (cd&v) benadrukt het belang van het wetsontwerp voor de budgettaire transparantie. Het Parlement moet zijn controletaak ernstig nemen en daarvoor kunnen beschikken over betrouwbare en volledige rekeningen.

De algemene rekening 2025 heeft betrekking op het eerste begrotingsjaar van de huidige regering. De meeste opmerkingen van het Rekenhof zijn evenwel structureel van aard en worden al meerdere jaren herhaald. Dat geldt onder meer voor de waardering van het vastgoed en de werkzaamheden van de Commissie voor de Openbare Comptabiliteit. Ook verschillende aandachtspunten van vorig jaar blijven bestaan, zoals de inventaris van het vastgoed, Fedasil en NIRAS. Daarnaast zijn er nieuwe aandachtspunten bijgekomen, in het bijzonder Hedera, de omvangrijke afboeking van fiscale vorderingen en de weerslag van de defensie-investeringen.

De spreker stelt tegelijk vast dat op verschillende punten vooruitgang wordt geboekt. Zo had de commissie vorig jaar gevraagd om eindelijk schoon schip te maken met de oninvorderbare fiscale vorderingen. Dat is inmiddels gebeurd: voor 12,1 miljard euro aan vorderingen werd afgeboekt. Ook de boek ingsfout van 4,5 miljard euro bij de bedrijfsvoorheffing werd rechtgezet. Voorts is er reële vooruitgang geboekt in de wijze waarop de fiscale ontvangsten worden geboekt en gewaardeerd. Het Rekenhof stelt zelf vast dat de meeste opmerkingen die het daarover vorig jaar formuleerde, inmiddels zijn weggewerkt.

Ook de volledigheid van de algemene rekening neemt geleidelijk toe. Sinds 2025 is het vakantiegeld volledig in de begroting opgenomen. Daarnaast zijn de gebouwen in aanbouw van de Regie der Gebouwen, met een waarde van bijna een half miljard euro, voor het eerst op de balans opgenomen. Ook dat zijn verbeteringen waarop het Rekenhof eerder had aangedrongen.

De tijdige indiening van de rekeningen is in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de toezichthoudende ministers. De spreker beschouwt de opgelegde boetes als een belangrijk signaal en benadrukt dat alle bevoegde ministers ertoe moeten worden aangezet hun verplichtingen tijdig na te komen. Hij steunt in dat verband de aanpak van de minister en diens actieplan.

L'intervenant souligne, en conclusion, que le compte général constitue avant tout un constat. Il, et espérons-le aussi le Parlement, remplira sa mission constitutionnelle et approuvera le compte.

M. Koen Van den Heuvel (cd&v) souligne l'importance du projet de loi à l'examen pour la transparence budgétaire. Le Parlement doit prendre sa mission de contrôle au sérieux, et doit, pour ce faire, pouvoir disposer de comptes fiables et exhaustifs.

Le compte général 2025 concerne la première année budgétaire de l'actuel gouvernement. La majorité des observations de la Cour des comptes sont en réalité de nature structurelle et sont réitérées depuis plusieurs années, notamment celles concernant la valorisation du patrimoine immobilier et les travaux de la Commission de la comptabilité publique. Plusieurs points d'attention formulés l'année dernière subsistent, par exemple en ce qui concerne l'inventaire du patrimoine immobilier, Fedasil et l'ONDRAF. De nouveaux points d'attention s'y sont ajoutés, en particulier concernant Hedera, l'extourne de grande ampleur de créances fiscales et l'incidence des investissements dans la Défense.

L'intervenant constate dans le même temps que des progrès ont été réalisés sur plusieurs points. Par exemple, la commission a demandé l'année dernière d'œuvrer enfin au dossier des créances fiscales irrécouvrables, ce qui a été fait: des créances ont été extournées à hauteur de 12,1 milliards d'euros. L'erreur comptable de 4,5 milliards d'euros liée au précompte professionnel a elle aussi été rectifiée. Par ailleurs, de réels progrès ont été faits en matière de comptabilisation et de valorisation des recettes fiscales. La Cour des comptes constate elle-même qu'il a été donné suite à la majorité des observations qu'elle a formulées à ce sujet l'an dernier.

L'exhaustivité du compte général augmente elle aussi progressivement. Depuis 2025, le pécule de vacances est intégralement inscrit au budget. En outre, les immeubles en construction de la Régie des bâtiments (représentant une valeur de près d'un demi-milliard d'euros) ont été comptabilisés pour la première fois. Il s'agit là aussi d'améliorations que la Cour des comptes a recommandées précédemment.

Le dépôt des comptes dans les délais relève avant tout de la responsabilité des ministres de tutelle. L'intervenant considère que les amendes infligées constituent un signal important et souligne que tous les ministres compétents doivent être incités à remplir leurs obligations dans les délais impartis. Il soutient à cet égard la stratégie du ministre et son plan d'action. Des délais clairs et un

Duidelijke deadlines en een jaarlijkse rapportering aan de commissie moeten het mogelijk maken de geboekte vooruitgang op te volgen en meetbaar te maken.

De heer Van den Heuvel formuleert vervolgens enkele algemene vragen. Vorig jaar heeft de minister het actieplan voor de certificering van de rekeningen geactualiseerd. Aangezien het Rekenhof over de jaarrekening 2024 nog een afkeurend oordeel heeft uitgebracht, vraagt de spreker of de commissie jaarlijks een stand van zaken over de uitvoering van dat actieplan kan ontvangen. Welke prioriteiten worden daarbij vooropgesteld?

Daarnaast blijkt dat slechts 62 % van de instellingen de jaarrekening 2025 tijdig en met ministeriële goedkeuring heeft ingediend, tegenover 66,7 % in 2024. De minister heeft aangegeven dat aan instellingen met een aanzienlijke vertraging een boete werd opgelegd. De spreker vraagt hoeveel instellingen daadwerkelijk een dergelijke boete hebben gekregen en om welke bedragen het gaat.

Vervolgens stelt hij enkele meer specifieke vragen. De FOD Financiën heeft in 2025 voor ongeveer 12 miljard euro aan oninvorderbare fiscale vorderingen afgeboekt. Voor circa 3 miljard euro ontbreekt volgens het Rekenhof evenwel een voldoende wettelijke grondslag. Wat is de reactie van de minister op die vaststelling?

Wat Hedera betreft, herinnert de spreker eraan dat deze instelling sinds 2025 de 15,8 miljard euro beheert die Engie betaalt voor de nucleaire verplichtingen. Net als voorgaande sprekers stelt hij vast dat een aantal essentiële koninklijke besluiten nog niet is aangenomen en dat sinds maart 2026 geen functiescheiding meer bestaat bij de betalingsverrichtingen, waardoor één persoon zonder beperking betalingen kan goedkeuren en uitvoeren. Wanneer zullen de ontbrekende koninklijke besluiten voor Hedera worden aangenomen?

Tot slot verwijst de heer Van den Heuvel naar de vooruitbetalingen voor munitie in het kader van het *Ammunition Readiness Plan*, die zijn gestegen van 1,1 naar 4,1 miljard euro. Volgens het Rekenhof bestaat er geen uniforme regel voor de boek ing van vooruitbetalingen en is de door Defensie gehanteerde werkwijze niet juridisch onderbouwd. Kan de minister meedelen of er een uniforme boek ingsregel komt, zodat de toenemende defensie-uitgaven op een transparante wijze kunnen worden opgevolgd?

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) wijst erop dat het Rekenhof, net als in vorige jaren, opmerkt dat de algemene rekening vooral aandacht besteedt aan

rapportage annuel à la commission devront permettre de suivre et de mesurer les avancées concrétisées.

M. Van den Heuvel pose ensuite plusieurs questions générales. L'année dernière, le ministre a actualisé le plan d'action pour la certification des comptes. Dès lors que la Cour des comptes a encore rendu une opinion défavorable à propos des comptes annuels 2024, le membre demande s'il serait possible que la commission reçoive chaque année un état des lieux de la mise en œuvre de ce plan d'action. Quelles sont les priorités fixées à cet égard?

Il apparaît en outre que seules 62 % des institutions ont déposé leurs comptes annuels 2025 dans les délais et avec l'approbation ministérielle requise, contre 66,7 % en 2024. Le ministre ayant indiqué qu'une amende avait été infligée aux institutions accusant un retard important, le membre demande combien d'institutions ont effectivement fait l'objet d'amendes et quels en étaient les montants.

L'intervenant poursuit en posant quelques questions plus spécifiques. En 2025, le SPF Finances a extourné environ 12 milliards d'euros de créances fiscales irrécouvrables. Cependant, selon la Cour des comptes, près de 3 milliards d'euros de ces montants ont été extournés sans fondement légal suffisant. Quelle est la réaction du ministre à cette constatation?

S'agissant de Hedera, le membre rappelle que cette institution gère, depuis 2025, les 15,8 milliards d'euros versés par Engie au titre de ses obligations nucléaires. Tout comme les intervenants précédents, il constate que plusieurs arrêtés royaux essentiels n'ont pas encore été pris et qu'il n'existe plus, depuis mars 2026, de séparation de fonctions pour les opérations de paiement, si bien qu'une seule personne peut approuver et exécuter des paiements sans limitation. Quand les arrêtés royaux manquants relatifs à Hedera seront-ils pris?

Enfin, M. Van den Heuvel renvoie aux avances versées pour des commandes de munitions dans le cadre du *Ammunition Readiness Plan*, qui sont passées de 1,1 à 4,1 milliards d'euros. Selon la Cour des comptes, il n'existe aucune règle uniforme pour la comptabilisation des avances, et la méthode utilisée par la Défense est dépourvue de fondement juridique. Le ministre pourrait-il indiquer si une règle de comptabilisation uniforme sera fixée, pour permettre un suivi transparent des dépenses de Défense en hausse?

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) souligne que, comme les années précédentes, la Cour des comptes indique que le compte général se concentre principalement

de economische jaarrekening, waardoor bij de cijfergegevens van de uitvoeringsrekening van de begroting nauwelijks toelichting wordt verstrekt. Daardoor kan geen behoorlijke aansluiting worden gemaakt met andere begrotingsdocumenten die aan het Parlement worden voorgelegd, zoals de initiële en aangepaste begrotingen, de verslagen van het Monitoringcomité en het verslag van de FOD BOSA over de raming van het vorderingensaldo.

De algemene rekening vormt het sluitstuk van de begrotingscyclus en zou bijgevolg moeten toelichten in welke mate de in de begroting vooropgestelde doelstellingen en ramingen daadwerkelijk zijn gerealiseerd. Momenteel ontbreekt die informatie evenwel.

De spreker heeft dit punt vorig jaar al aangekaart. De minister antwoordde toen dat de werkzaamheden om beide rekeningen op elkaar af te stemmen aan de gang waren en dat dit een van de prioriteiten voor de komende jaren vormde. Aangezien het Rekenhof dezelfde opmerking opnieuw formuleert, vraagt de heer Vanbesien welke vooruitgang inmiddels is geboekt en wanneer concrete resultaten mogen worden verwacht.

Een goede vergelijkbaarheid van de begrotingsdocumenten wordt bovendien steeds belangrijker, aangezien de voorafgaande parlementaire controle op de begroting wordt bemoeilijkt door de omvangrijke begrotingsruiters, die volledige herverdelingen binnen bepaalde begrotingshoofdstukken mogelijk maken. In 2025 was dat onder meer het geval voor Justitie. Vanaf 2026 komen daar ook Defensie en de Politie bij. De spreker vraagt dan ook hoe het staat met de aangekondigde afstemming van de betrokken documenten.

Vervolgens stelt de heer Vanbesien enkele vragen over opmerkelijke verschillen tussen de begrotingskredieten en de uiteindelijk aangerekende uitgaven.

Bij Defensie bedraagt het verschil tussen de vastleggingskredieten en de aangerekende vastleggingen meer dan een half miljard euro. Ook tussen de vereffeningskredieten en de aangerekende vereffeningen is er een verschil van ongeveer 100 miljoen euro. De spreker vraagt waaraan die verschillen te wijten zijn. Zo liggen de vastleggingen voor de vernieuwing van de uitrusting meer dan 400 miljoen euro lager dan begroot. Welke concrete uitgaven of projecten werden niet vastgelegd? Daarnaast liggen de effectief aangerekende vastleggingen en vereffeningen voor de vernieuwing van de infrastructuur bijna 50 miljoen euro lager dan de beschikbare kredieten. Ook daarvoor vraagt hij een toelichting.

sur les comptes annuels économiques et que les données chiffrées du compte d'exécution du budget ne sont dès lors guère commentées. Il est donc très difficile d'établir des liens avec les autres documents budgétaires soumis au Parlement, par exemple avec les budgets initiaux et ajustés, les rapports du Comité de monitoring et le rapport du SPF BOSA sur l'estimation du solde de financement.

Étant donné que le compte général clôture le cycle budgétaire, il devrait indiquer dans quelle mesure les objectifs et les estimations exposés dans le budget ont été effectivement atteints. Or, ces informations font actuellement défaut.

L'intervenant avait déjà soulevé ce point l'année dernière. Le ministre avait alors répondu que les travaux visant à harmoniser les deux comptes étaient en cours et qu'il s'agissait de l'une de ses priorités pour les années à venir. Étant donné que la Cour des comptes réitère la même observation, M. Vanbesien demande quels progrès ont été accomplis depuis lors et quand des résultats concrets peuvent être attendus.

Une bonne comparabilité des documents budgétaires revêt d'ailleurs une importance croissante, étant donné que le contrôle parlementaire préalable du budget est compliqué par d'importants cavaliers budgétaires qui permettent des redistributions complètes au sein de certains chapitres budgétaires. Ce fut notamment le cas pour la Justice en 2025 et, à partir de 2026, la Défense et la Police seront également concernées. L'intervenant demande donc où en est l'harmonisation annoncée des documents concernés.

M. Vanbesien pose ensuite quelques questions sur les écarts considérables entre les crédits budgétaires et les dépenses finalement imputées.

Concernant la Défense, l'écart entre les crédits d'engagement et les engagements imputés atteint plus d'un demi-milliard d'euros. Il existe également une différence d'environ 100 millions d'euros entre les crédits de liquidation et les liquidations imputées. L'intervenant demande à quoi ces différences sont dues. Par exemple, les engagements destinés au renouvellement de l'équipement sont inférieurs de plus de 400 millions d'euros au budget prévu. Quelles sont les dépenses ou quels sont les projets concrets qui n'ont pas été engagés? Par ailleurs, les engagements et les liquidations effectivement imputés pour le renouvellement des infrastructures sont inférieurs de près de 50 millions d'euros aux crédits disponibles. L'intervenant demande également des éclaircissements à ce sujet.

Bij Justitie bedragen de verschillen eveneens aanzienlijke bedragen: de aangerekende vastleggingen liggen 370 miljoen euro lager dan de vastleggingskredieten en de aangerekende vereffeningen 413 miljoen euro lager dan de vereffeningskredieten. De spreker vraagt hoe die onderbenutting kan worden verklaard, temeer daar de minister van Justitie herhaaldelijk heeft gewezen op de grote noden binnen haar bevoegdheidsdomein en de regering dankzij de begrotingsruiters over ruime mogelijkheden beschikt om kredieten binnen de begroting te herverdelen. De verschillen blijken vooral verband te houden met lagere uitgaven bij de gewone rechtsmachten, de Kansspelcommissie en, in het bijzonder, de Hulp aan Slachtoffers. Welke concrete factoren verklaren die lagere uitgaven?

Vervolgens komt de spreker terug op de plasticbijdrage, een dossier dat ook tijdens de bespreking van de vorige algemene rekening (DOC 56 1038/002) aan bod is gekomen. Hij herinnert eraan dat de federale overheid volgens de FOD Financiën de bijdrage louter voorfinanciert, terwijl de gewesten uiteindelijk de kosten moeten dragen. Tot dusver is daarover evenwel geen akkoord bereikt. Eind 2024 bedroeg het betrokken bedrag 586,2 miljoen euro. De spreker had vorig jaar zijn ongenoegen geuit over het uitblijven van een akkoord, aangezien de federale overheid op zoek moet naar een structurele begrotingssanering, terwijl zij ondertussen al jarenlang de betrokken kosten voorfinanciert.

De minister antwoordde toen dat de verdeling van de plasticbijdrage samenhing met andere belangrijke interfederale begrotingsdossiers en een wezenlijk onderdeel vormde van een eerlijke verdeling van de begrotingsinspanning tussen de verschillende entiteiten.

Uit het huidige verslag van het Rekenhof blijkt evenwel dat er nog steeds geen akkoord met de gewesten is. De betrokken kosten zijn eind 2025 opgelopen tot 686,9 miljoen euro. Het Rekenhof herhaalt dat de gewesten zolang geen betalingsverplichting hebben en dat bijgevolg geen vastgesteld recht kan worden geboekt voor de doorrekening. Zonder akkoord moeten de betalingen in de rekeningen van de Staat worden opgenomen en moet de federale overheid het vastgestelde recht in de kosten en de budgettaire uitgaven verwerken. Daarnaast staat 1,8 miljard euro aan niet-verdeelde emissierechten voor de periode 2023-2025 op een wachtrekening wegens het ontbreken van een samenwerkingsakkoord.

De heer Vanbesien vraagt wie de oplossing voor dit dossier blokkeert. Aangezien dezelfde politieke partijen zowel op federaal niveau als in de deelstaten aan de macht zijn, vraagt hij of het uitblijven van een akkoord op

Concernant la Justice, les écarts portent également sur des montants considérables: les engagements imputés sont inférieurs de 370 millions d'euros aux crédits d'engagement et les liquidations imputées sont inférieures de 413 millions d'euros aux crédits de liquidation. L'intervenant demande comment cette sous-utilisation s'explique, d'autant plus que la ministre de la Justice a souligné à plusieurs reprises les besoins importants de son département et que le gouvernement dispose, grâce aux cavaliers budgétaires, d'importantes possibilités de redistribution des crédits au sein du budget. Les écarts semblent être principalement liés à la baisse des dépenses au sein des juridictions ordinaires, de la Commission des jeux de hasard et, en particulier, de l'Aide aux victimes. Quels sont les facteurs concrets qui expliquent cette baisse des dépenses?

L'intervenant revient ensuite sur la contribution plastique, qui avait également été évoquée lors de l'examen du compte général précédent (DOC 56 1038/002). Il rappelle que, selon le SPF Finances, l'autorité fédérale a uniquement la charge de préfinancer cette contribution, laquelle doit, in fine, être supportée par les Régions. À ce jour, aucun accord n'a toutefois été conclu à ce sujet. Fin 2024, le montant de cette contribution s'élevait à 586,2 millions d'euros. L'année dernière, l'intervenant a fustigé l'absence d'accord, arguant que l'autorité fédérale doit procéder à un assainissement budgétaire structurel et qu'elle préfinance ces coûts depuis plusieurs années.

Le ministre a alors répondu que la répartition de la contribution plastique était liée à d'autres dossiers budgétaires interfédéraux importants et qu'elle constituait un élément essentiel d'une répartition équitable de l'effort budgétaire entre les différentes entités.

Or, il ressort du rapport actuel de la Cour des comptes qu'il n'y a toujours pas d'accord avec les Régions. Alors que les coûts visés ont atteint 686,9 millions d'euros fin 2025, la Cour des comptes rappelle que, faute d'accord, les Régions ne sont soumises à aucune obligation de paiement et qu'aucun droit constaté ne peut donc être comptabilisé en vue d'être répercuté. En l'absence d'accord, les paiements doivent être enregistrés dans les comptes de l'État et l'autorité fédérale doit comptabiliser le droit constaté dans les coûts et les dépenses budgétaires. Par ailleurs, un montant de 1,8 milliard d'euros correspondant à des quotas d'émissions non répartis pour la période 2023-2025 a été placé sur un compte d'attente faute d'accord de coopération.

M. Vanbesien demande qui bloque la résolution de ce dossier. Dès lors que les partis politiques qui sont au pouvoir à l'échelon fédéral sont également au pouvoir au niveau des entités fédérées, il demande si l'absence

politieke onwil berust en, zo ja, welke partij zich daartegen verzet. Hij wenst ook te vernemen welke stappen sinds november vorig jaar in het overleg met de gewesten zijn gezet, welke verdere stappen de minister plant en tegen wanneer een akkoord mag worden verwacht.

Daarna gaat de spreker in op de algemene rekeningen van de ADBA's, de AOI's en de daarmee gelijkgestelde instellingen. Net zoals voorgaande sprekers wijst hij op de vaststelling van het Rekenhof dat van de 92 diensten en instellingen die onder de wet van 22 mei 2003 vallen, voor het boekjaar 2025 slechts 62 % van de rekeningen tijdig en met de goedkeuring van de minister werd ingediend. In 2024 bedroeg dat aandeel nog 66,7 %. Die neerwaartse trend houdt al verscheidene jaren aan. Dat is problematisch omdat het Rekenhof zijn controles daardoor moet aanvatten zonder zekerheid dat de rekeningen zullen worden goedgekeurd. Bovendien wordt het Rekenhof niet altijd geïnformeerd over de redenen voor de vertraging bij de goedkeuring.

Artikel 109/1 van de wet van 22 mei 2003 biedt de minister van Begroting de mogelijkheid om een boete op te leggen aan een entiteit die haar officiële rekening laattijdig indient. Het koninklijk besluit van 9 februari 2020 bepaalt evenwel dat die boete niet kan worden toegepast wanneer de vertraging te wijten is aan de toezichthoudende minister of aan overmacht. De spreker vraagt welke boetes dit jaar daadwerkelijk zijn opgelegd, aan welke instellingen en voor welke bedragen.

Het Rekenhof merkt voorts op dat de FOD BOSA in de toepassing e-BMC geen versiebeheer toepast. Daardoor is het moeilijk om de ontvangst van de algemene rekeningen correct op te volgen: wanneer later een nieuw document wordt opgeladen, overschrijft dat immers de eerdere versie, terwijl de datum van de oorspronkelijke versie behouden blijft. Volgens de heer Vanbesien kan dit probleem relatief eenvoudig worden verholpen door versiebeheer in e-BMC in te voeren, zodat ook de correcte oplaaddatum van elk document raadpleegbaar blijft. Hij vraagt of de minister bereid is daarvan werk te maken.

Tot slot brengt de spreker een concreet geval ter sprake dat ook vorig jaar uitdrukkelijk aan bod kwam, namelijk BelExpo, het Belgisch Commissariaat-generaal voor de Internationale Tentoonstellingen. De minister had de instelling vorig jaar een boete opgelegd omdat de problemen er al geruime tijd aansleepten en hij de instelling daarmee tot een betere werking wilde aansporen.

Uit het huidige verslag van het Rekenhof blijkt evenwel dat de situatie verder is verslechterd. BelExpo slaagt er met zijn huidige organisatie niet in de wettelijke

d'accord est due à un manque de volonté politique et, dans l'affirmative, quel parti s'y oppose. Il demande également quelles mesures ont été prises depuis novembre 2025 en concertation avec les entités fédérées, quelles mesures supplémentaires le ministre a prévues et quand un accord peut être attendu.

L'intervenant évoque ensuite les comptes généraux des SACA, des OAP et des organismes assimilés. Comme les intervenants précédents, il souligne que la Cour des comptes a constaté que, pour l'exercice 2025, seuls 62 % des comptes des 92 services et organismes relevant de la loi du 22 mai 2003 ont été présentés à temps et avec l'approbation du ministre, contre 66,7 % en 2024. Cette tendance à la baisse est observée depuis plusieurs années et elle pose un problème, car la Cour des comptes doit dès lors entamer ses contrôles sans avoir la certitude que les comptes seront approuvés. De plus, la Cour des comptes n'est pas toujours informée des raisons du retard de leur approbation.

L'article 109/1 de la loi du 22 mai 2003 habilite le ministre du Budget à infliger une amende aux services qui lui communiquent leurs comptes en retard. L'arrêté royal du 9 février 2020 prévoit toutefois que cette amende ne peut pas être appliquée lorsque le retard est imputable au ministre de tutelle ou à un cas de force majeure. L'intervenant demande quelles amendes ont effectivement été infligées cette année, à quels organismes et pour quels montants.

La Cour des comptes fait en outre observer que le SPF BOSA ne gère pas les versions dans l'application e-BMC. Il est donc difficile d'assurer un suivi adéquat de la transmission des comptes généraux. En effet, lorsqu'un nouveau document est chargé après un autre, il écrase la version précédente, mais la date de la version d'origine est conservée. Selon M. Vanbesien, ce problème pourrait être résolu assez facilement en mettant en place une gestion des versions dans l'application e-BMC, qui permettrait de continuer à consulter la date exacte de chargement de chaque document. Il demande si le ministre est disposé à le faire.

L'intervenant conclut en évoquant un cas concret qui avait déjà été explicitement examiné l'an dernier, celui de BelExpo, qui est le Commissariat général belge aux expositions internationales. Le ministre avait alors infligé une amende à BelExpo parce que des problèmes s'y posaient depuis longtemps et parce qu'il souhaitait ainsi l'encourager à améliorer son fonctionnement.

Il ressort toutefois du rapport actuel de la Cour des comptes que sa situation s'est encore détériorée. L'organisation actuelle de BelExpo ne lui permet pas

verplichtingen inzake de indiening en controle van zijn rekeningen na te leven. Het Rekenhof kon zich niet uitspreken over de rekeningen voor de boekjaren 2023 tot en met 2025, omdat de noodzakelijke verantwoordingsstukken ondanks herhaaldelijk aandringen laattijdig werden bezorgd. Ook vragen om toelichting werden veelal onbeantwoord gelaten of slechts laattijdig en onvolledig beantwoord.

Die problemen houden volgens het Rekenhof gedeeltelijk verband met een personeelstekort bij BelExpo en met de afhankelijkheid van een externe dienstverlener voor de boekhouding en de opstelling van de algemene rekeningen. De situatie is nog verslechterd doordat in 2026 twee belangrijke medewerkers die instonden voor de boekhoudprocessen zijn vertrokken en niet tijdig werden vervangen door medewerkers met gelijkwaardige competenties.

De heer Vanbesien stelt vast dat de eerder opgelegde boete kennelijk niet het beoogde effect heeft gehad. Dezelfde verantwoordelijke, de heer Pieter De Crem, commissaris-generaal van BelExpo, staat nog steeds aan het hoofd van de instelling. De spreker vraagt welke maatregelen de minister zal nemen om ervoor te zorgen dat BelExpo zijn wettelijke verplichtingen voortaan wel correct nakomt. Volgens hem kan de minister niet blijven aanvaarden dat de instelling op die manier tekortschiet.

B. **Antwoorden van de minister van Begroting**

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Begroting, belast met Administratieve Vereenvoudiging, geeft de volgende antwoorden op de vragen van de leden.

1. **Antwoorden op de vragen van de heer Vandeput**

De minister dankt de heer Vandeput voor zijn toelichting en voor de pijnpunten die hij heeft opgemerkt. Het is inderdaad zo dat de timing van de jaarrekeningen strikt is en dat een niet tijdige indiening essentiële stappen in het proces ondermijnt.

De minister benadrukt dat instellingen die geen jaarrekening indienen ook worden geresponsabiliseerd. Drie boetes werden dit jaar opgelegd en voldaan.

Wat betreft het inbouwen van sanctioneringsmaatregelen antwoordt de minister dat de FOD BOSA er door de uitgevoerde opvolging in is geslaagd om een geconsolideerde rekening op te maken die de cijfers van alle entiteiten omvat. Dat is een belangrijke vooruitgang

de respecter ses obligations légales en ce qui concerne le dépôt et le contrôle de ses comptes. La Cour des comptes n'a pas pu se prononcer sur ses comptes des exercices 2023 à 2025 inclus, car les pièces justificatives nécessaires lui ont été transmises tardivement en dépit de plusieurs rappels. Ses demandes de précisions sont également souvent restées sans réponse ou n'ont reçu que des réponses tardives et incomplètes.

Selon la Cour des comptes, ces problèmes sont partiellement dus à un manque d'effectifs au sein de BelExpo et à sa dépendance à l'égard d'un prestataire externe pour sa comptabilité et l'établissement des comptes généraux. La situation s'est encore dégradée en raison du départ, en 2026, de deux agents importants qui étaient chargés des processus comptables et qui n'ont pas été remplacés à temps par des agents disposant de compétences équivalentes.

M. Vanbesien constate que l'amende infligée précédemment n'a manifestement pas eu l'effet escompté. Le responsable de BelExpo, M. Pieter De Crem, commissaire général, en assure toujours la direction. L'intervenant demande quelles mesures le ministre entend prendre pour veiller à ce que BelExpo respecte dorénavant correctement ses obligations légales. Selon lui, le ministre ne peut pas continuer à accepter que cet organisme manque ainsi à ses obligations.

B. **Réponses du ministre du Budget**

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre du Budget et de la Simplification administrative, apporte les réponses suivantes aux questions des membres:

1. **Réponses aux questions de M. Vandeput**

Le ministre remercie M. Vandeput pour son exposé et pour les points d'attention qu'il a mis en exergue. Il est exact que le calendrier applicable aux comptes annuels est strict et que leur dépôt tardif compromet certaines étapes essentielles du processus.

Le ministre souligne que l'on veille aussi à responsabiliser les institutions qui ne déposent pas leurs comptes annuels. En effet, trois amendes ont été infligées et acquittées cette année.

S'agissant de l'instauration de mesures de sanction, le ministre répond que, grâce au suivi réalisé, le SPF BOSA est parvenu à établir des comptes consolidés englobant les chiffres de l'ensemble des entités. Il s'agit d'une avancée majeure par rapport aux années précédentes,

ten aanzien van de voorbije jaren en biedt de basis van waaruit de nodige bijkomende inhoudelijke verbeteringen kunnen worden aangebracht.

De minister verzekert dat zijn diensten er ook alles blijven aan doen om alle instellingen te responsabiliseren om de regels na te leven. De voorbije weken vonden infosessies plaats voor de afsluiting van het huidig jaar. Daarbij wordt ook een handleiding ter beschikking gesteld van de verschillende instanties. De volgende weken wordt de eerste versie van dit handboek afgerond en ter beschikking gesteld aan de FOD's.

2. **Antwoorden op de vragen van de heer Michel**

De minister onderschrijft de opmerking van de heer Michel over Hedera. Ook de heren Bilmez en Van den Heuvel hadden daar vragen over. De minister heeft er bij de bevoegde minister ook op aangedrongen om zo snel mogelijk het operationeel kader uit te werken om de nodige handelingen te kunnen stellen, zeker gelet op de materialiteit van Hedera. Het gaat echter om een volledig nieuwe instelling met een uitzonderlijk groot vermogen, die in een overgangsfase de middelen tijdelijk via het Federaal Agentschap van de Schuld liet beleggen, gescheiden van het thesauriebeheer, hetgeen de moeilijkheden in 2025 verklaart.

De minister herinnert eraan dat de heer Alberto Fernandez Fernandez, voorzitter van het directiecomité van Hedera later deze maand toelichting zal komen geven in de commissie Energie en daar dus meer uitleg zal kunnen bieden. Er zijn echter gesprekken geweest tussen de drie actoren (Hedera, Rekenhof en de FOD BOSA) om de situatie naar de toekomst toe te kunnen verbeteren.

Het actieplan wordt jaarlijks opgesteld na de certificering door het Rekenhof om te kijken welke pijnpunten reeds weggewerkt zijn en welke extra aandacht verdienen het komende jaar.

Verschillende vergaderingen hebben plaatsgevonden tussen de verschillende diensten van de FOD Financiën, de FOD BOSA en het Rekenhof over de oninbare vorderingen en wat te doen in het geval van faillissement. Binnen de diensten van de FOD Financiën was hieromtrent tot op heden onenigheid. In samenspraak met het Rekenhof zal in een brede herziening van de wetten van 2003 echter een oplossing gezocht worden die effectief boek ingen correct kan verwerken (op het vlak van het juridisch vlak) met maximale aansluiting bij de economische realiteit.

qui fournira l'appui nécessaire pour apporter les améliorations de fond supplémentaires qui s'imposent.

Le ministre assure que ses services continueront également à mettre tout en œuvre pour responsabiliser l'ensemble des institutions afin qu'elles respectent les règles. Des séances d'information ont été organisées ces dernières semaines en vue de la clôture de l'exercice en cours. Un guide est également mis à la disposition des différentes entités. La première version de ce guide sera finalisée dans les prochaines semaines et mise à la disposition des SPF.

2. **Réponses aux questions de M. Michel**

Le ministre partage l'observation de M. Michel concernant Hedera. MM. Bilmez et Van den Heuvel ont également posé des questions à ce sujet. Le ministre a appelé instamment le ministre compétent à élaborer dans les meilleurs délais le cadre opérationnel permettant de prendre les mesures nécessaires, compte tenu notamment de l'importance de Hedera. Il s'agit toutefois d'une institution entièrement nouvelle, dotée d'un patrimoine exceptionnellement vaste, qui, durant une phase transitoire, a temporairement confié le placement de ses fonds à l'Agence fédérale de la Dette, indépendamment de la gestion de trésorerie. Ce contexte explique les difficultés rencontrées en 2025.

Le ministre rappelle que M. Alberto Fernandez Fernandez, président du comité de direction de Hedera, sera entendu en commission de l'Énergie dans le courant du mois. Il pourra dès lors fournir des informations plus détaillées. Des discussions ont toutefois déjà eu lieu entre les trois acteurs concernés, à savoir Hedera, la Cour des comptes et le SPF BOSA, afin d'améliorer la situation à l'avenir.

Le plan d'action est établi chaque année dans la foulée de la certification par la Cour des comptes, afin d'identifier les points d'attention qui ont déjà pu être résolus et ceux qui nécessiteront une plus grande attention l'année suivante.

Plusieurs réunions se sont tenues, entre les différents services du SPF Finances, du SPF BOSA et de la Cour des comptes, au sujet des créances irrécouvrables et du traitement à leur réserver en cas de faillite. Des divergences de vues subsistaient jusqu'à présent à cet égard au sein des services du SPF Finances. En concertation avec la Cour des comptes, une solution sera toutefois recherchée dans le cadre d'une révision en profondeur des lois de 2003. L'objectif sera d'aboutir à un traitement comptable des opérations conforme aux exigences juridiques et reflétant au mieux la réalité économique.

3. **Antwoorden op de vragen van de heer Daerden**

De minister antwoordt dat de punten die de heer Daerden heeft opgeworpen uit het rapport van het Rekenhof inderdaad ook zijn voornaamste bezorgdheden vormen.

De vooruitgang waarnaar de heer Daerden heeft gevraagd is voornamelijk terug te vinden in de volgende punten:

— Afboeking van oninvorderbare fiscale vorderingen: Voor het eerst werd een grote opkuis van de balans uitgevoerd (voor een bedrag van 12.069,0 miljoen euro). Volgens het Rekenhof beantwoorden de afgeboekte vorderingen aan de criteria van de FOD en is er voor de verjaarde vorderingen een voldoende wettelijke grondslag. Voor de vorderingen uit afgesloten faillissementen en vereffeningen vraagt het Rekenhof een sterkere juridische basis. Daarover zal nog verder overleg plaatsvinden;

— Waardevermindering op fiscale vorderingen: Sinds 2025 zijn de meeste opmerkingen over de berekeningsmethode opgelost;

— Vastgestelde rechten bij fiscale ontvangsten: Nog maar een beperkt deel wordt op kasbasis geboekt. De fout van 4,5 miljard euro bij de bedrijfsvoorheffing uit 2024 werd rechtgezet;

— Personeel: De schuld voor het vakantiegeld wordt sinds 2025 volledig budgettair aangerekend (PersoPay);

— Activa: De werken in uitvoering van de Regie der Gebouwen (voor een bedrag van 484,6 miljoen euro) staan voor het eerst op de balans. De inventaris werd verder aangevuld, met onder meer de gebruiksrechten op de A330 MRTT en de participatie in de Council of Europe Development Bank;

— Andere voorbeelden: bijkomende beheersmaatregelen voor de btw via OSS, een monitoringtool voor de wachtrekeningen bij de FOD Financiën, een aangepaste boek ingswijze voor douanegeschillen vanaf 2026 en een verscherpte controle op de opvangpartners van Fedasil;

— Voor de jaarafsluiting 2026 heeft de Federale Accountant bovendien een boekhoudhandboek ontwikkeld en loopt er een systematische afstemmingsronde van de onderlinge verrichtingen met vaste deadlines.

De minister benadrukt dat een rekening van deze omvang (met een balanstotaal van 156,9 miljard euro)

3. **Réponses aux questions de M. Daerden**

Le ministre répond que les points du rapport de la Cour des comptes évoqués par M. Daerden constituent en effet également ses principales préoccupations.

Les progrès dont M. Daerden s'est enquis concernent principalement les points suivants:

— Extourne de créances fiscales irrécouvrables: Pour la première fois, un grand nettoyage du bilan a été effectué (pour un montant de 12.069,0 millions d'euros). Selon la Cour des comptes, les créances extournées répondent aux critères du SPF et une base juridique suffisante existe pour les créances prescrites. Pour les créances extournées dans le cadre de faillites et de liquidations clôturées, la Cour des comptes demande une base juridique plus solide. Une concertation complémentaire aura lieu à ce sujet;

— Réduction de valeur sur les créances fiscales: Depuis 2025, la plupart des observations concernant la méthode de calcul ont été prises en compte;

— Droits constatés en matière de recettes fiscales: Seule une petite partie des recettes est encore comptabilisée en base de caisse. L'erreur de 4,5 milliards d'euros de 2024 concernant le précompte professionnel a été corrigée;

— Personnel: La dette pour le pécule de vacances est intégralement imputée au budget depuis 2025 (PersoPay);

— Actifs: Les travaux en exécution de la Régie des bâtiments (d'un montant de 484,6 millions d'euros) figurent pour la première fois au bilan. L'inventaire a été complété, notamment par les droits d'utilisation de l'A330 MRTT et la participation dans la Banque de développement du Conseil de l'Europe;

— Autres exemples: mesures de gestion complémentaires pour la TVA via l'application OSS, outil de monitoring pour les comptes d'attente au SPF Finances, méthode de comptabilisation pour les litiges douaniers actualisée à partir de 2026 et contrôle renforcé des partenaires d'accueil de Fedasil;

— Pour la clôture de l'année 2026, le Comptable fédéral a en outre élaboré un manuel comptable et un cycle de réconciliation systématique des opérations sous-jacentes, assorti de délais fixes, est en cours.

Le ministre souligne que l'amélioration structurelle d'un compte de cette ampleur (dont le total du bilan

structureel verbeteren een volgehouden inspanning vraagt over meerdere afsluitingen. De minister zal zich daar blijven voor inzetten.

4. **Antwoorden op de vragen van de heer Bilmez**

De minister verwijst hiervoor naar zijn vorige antwoorden.

5. **Antwoorden op de vragen van de heer Lasseaux**

Met betrekking tot het actieplan kan de minister volgende stand van zaken meedelen over de verschillende assen:

— As 1 – uniforme waarderingsregels voor gebouwen en terreinen, de personeelsverplichtingen en de fiscale ontvangsten: De instructie over oninvorderbare niet-fiscale rechten wordt toegepast. Het advies van de Commissie voor Openbare Comptabiliteit (COC) over gebouwen en terreinen is vertaald in een federale instructie. De beslissingstabel voor de materiële vaste activa en de instructie over personeelsverplichtingen zijn nog niet afgerond. Het Rekenhof raamt de niet-geboekte verlof- en overuren op ongeveer 480 miljoen euro;

— As 2 – wettelijk kader: Daar komt de minister op terug bij de bespreking van de wetsontwerpen nrs. 1769 en 1770 die respectievelijk de wet van 16 mei 2003 en de wet van 22 mei 2003 wijzigen;

— As 3 – consolidatie: De aanpassing van artikel 137 zit in hetzelfde ontwerp. Intussen blijven er belangrijke niet-geëlimineerde intercompany-saldi waar volgend jaar verder aan zal worden gewerkt;

— As 4 – correctie van anomalieën: Er lopen maandafsluitingen, workshops, technische fiches (Enable Now) en geautomatiseerde rapporten om maximaal zaken correct te zetten;

— As 5 – verantwoordingsbijlage: De kwaliteit blijft een aandachtspunt;

— As 6 – aansluiting met de begrotingsinformatie: Dit blijft de hoofdopmerking van het Rekenhof. De minister kot daar verder nog op terug.

6. **Antwoorden op vragen van de heer Bertels**

De minister verduidelijkt ten aanzien van de heer Bertels dat hij niet heeft gesteld dat de afboeking volledig

atteint 156,9 milliards d'euros) exige un effort soutenu sur plusieurs clôtures. Le ministre continuera à s'y employer.

4. **Réponses aux questions de M. Bilmez**

Le ministre renvoie à ses réponses précédentes.

5. **Réponses aux questions de M. Lasseaux**

En ce qui concerne le plan d'action, le ministre fait le point sur les différents axes:

— Axe 1 – règles d'évaluation uniformes pour les terrains et les constructions, les obligations relatives au personnel et les recettes fiscales: L'instruction relative aux droits non fiscaux irrécouvrables est appliquée. L'avis de la Commission de la Comptabilité publique (CCP) concernant les constructions et les terrains a été transposé dans une instruction fédérale. La table de décision relative aux immobilisations corporelles et l'instruction concernant les obligations relatives au personnel ne sont pas encore finalisées. La Cour des comptes estime la valeur des heures de congé et supplémentaires non comptabilisées à environ 480 millions d'euros;

— Axe 2 – cadre légal: le ministre y reviendra lors de l'examen des projets de loi n^{os} 1769 et 1770 visant à modifier respectivement la loi du 16 mai 2003 et la loi du 22 mai 2003;

— Axe 3 – consolidation: la modification de l'article 137 est prévue dans le même projet. Entre-temps, il subsiste d'importants soldes *intercompany* non éliminés, qui continueront à être traités l'année prochaine;

— Axe 4 – correction d'anomalies: des clôtures mensuelles, des ateliers, des fiches techniques (*Enable Now*) et des rapports automatisés sont en cours d'élaboration pour rectifier autant de points que possible;

— Axe 5 – annexe justificative: la qualité continue de retenir l'attention;

— Axe 6 – concordance avec les informations budgétaires: ce point reste la principale observation de la Cour des comptes. Le ministre y reviendra ultérieurement.

6. **Réponses aux questions de M. Bertels**

Le ministre précise, à l'égard de M. Bertels, qu'il n'a pas affirmé que l'extourne avait été effectuée entièrement

conform de regels is gebeurd; daarover vindt, zoals geantwoord aan de heer Michel, nog overleg plaats.

Wat betreft de volledige inventaris antwoordt de minister dat er wordt verder gewerkt samen met FOD Financiën, Regie der gebouwen, FOD BOSA, Defensie en de sociale dienst van Defensie om de volledige en correcte opname van alle terreinen bij deze entiteiten te bekomen zodat er aansluiting is tussen de boekhouding en de informatie van het Kadaster.

Voor wat betreft de vraag over de oninvorderbare fiscale vorderingen verwijst de minister naar zijn bovenstaande antwoorden.

Met betrekking tot het Plan voor Herstel en Veerkracht antwoordt de minister dat er naar de Europese Commissie toe niet gerapporteerd wordt over alle effectieve uitgaven in het kader van het Plan dat *performance based budgeting* inhoudt en dus een focus heeft op de uitkomst eerder dan op de aanwending van middelen.

7. **Antwoorden op de vragen van de heer Van den Heuvel**

De minister verwijst hiervoor eveneens naar zijn bovenstaande antwoorden.

8. **Antwoorden op de vragen van de heer Vanbesien**

De minister antwoordt dat het economisch resultaat de logica van de algemene boekhouding volgt. De algemene boekhouding bevat ook afschrijvingen, waardeverminderingen, herwaarderingen en doorstortingen aan deelstaten en sociale zekerheid. De afboeking van vorderingen die al voor het grootste deel waren afgewaardeerd, verandert weinig aan de economische realiteit van 2025, maar beïnvloedt wel de presentatie van kosten en opbrengsten.

Een deel toelichting is reeds opgenomen dit jaar. Het Rekenhof geeft ook aan dat de toelichting verbetert. Een volledige matching is echter geen gemakkelijke oefening. Dat erkent het Rekenhof ook zelf. Mocht er een makkelijke manier tot concordantie zijn zou het Rekenhof die ook zelf al gepresenteerd hebben.

Met het Rekenhof werken de diensten van de minister daarom samen aan een reconciliatie van de belangrijkste

conformément aux règles ; à cet égard, comme il l'a indiqué en réponse à M. Michel, des concertations sont encore en cours.

En ce qui concerne l'exhaustivité de l'inventaire, le ministre répond que les travaux se poursuivent en collaboration avec le SPF Finances, la Régie des Bâtiments, le SPF BOSA, la Défense et le Service social de la Défense afin de recenser de manière complète et exacte les terrains relevant de ces entités, de manière à garantir la concordance entre les données comptables et celles du Cadastre.

En ce qui concerne la question relative aux créances fiscales irrécouvrables, le ministre renvoie aux réponses qu'il a fournies précédemment.

En ce qui concerne le Plan pour la reprise et la résilience, le ministre répond que les rapports transmis à la Commission européenne ne portent pas sur l'ensemble des dépenses effectivement réalisées dans le cadre de ce plan. Celui-ci repose sur une approche fondée sur les résultats (*Performance based budgeting)* et met donc l'accent sur le résultat obtenu plutôt que sur l'utilisation des ressources.

7. **Réponses aux questions de M. Van den Heuvel**

Le ministre renvoie également aux réponses qu'il a précédemment apportées.

8. **Réponses aux questions de M. Vanbesien.**

Le ministre répond que le résultat économique s'inscrit dans la logique de la comptabilité générale, laquelle prend également en compte les amortissements, les réductions de valeur, les revalorisations ainsi que les reversements aux entités fédérées et à la sécurité sociale. L'extourne de créances qui avaient déjà fait l'objet, pour l'essentiel, de réductions de valeur ne modifie guère la réalité économique de 2025, mais influe néanmoins sur la présentation des charges et des produits.

Cette année, l'annexe comporte déjà certains éléments explicatifs. La Cour des comptes constate également une amélioration de son contenu. Il n'en demeure pas moins que parvenir à une concordance complète n'est pas un exercice aisé, comme la Cour des comptes le reconnaît elle-même. Si une méthode simple permettant d'assurer cette concordance existait, la Cour des comptes l'aurait sans doute déjà présentée elle-même.

C'est pourquoi les services du ministre collaborent avec la Cour des comptes afin de procéder à un rapprochement

posten in de toelichting om van de jaarrekening een beter beleidsinstrument te kunnen maken.

Wat betreft bepaalde uitgaven van 2025 die wel in de begroting werden voorzien maar dus volgens de boekhouding niet zijn uitgegeven, werden veel toelichtingen al gegeven bij de bespreking van de initiële begroting. Verschillende factoren liggen aan de basis van een vertraging in investeringskalenders zoals vertragingen in vergunningskalenders en gewijzigde marktomstandigheden. De bedragen zijn ook te nuanceren: een half miljard euro is vier procent van het totale vastleggingskrediet van 13 miljard euro bij Defensie.

Wat de plasticbijdrage betreft herinnert de minister eraan dat hij vorig jaar heeft gezegd dat de verdeling van deze bijdrage deel uitmaakt van een ruimer pakket interfederale begrotingsdossiers. Besprekingen hebben plaatsgevonden maar entiteit II blijft op het standpunt dat de plasticbijdrage deel uitmaakt van de financiering aan de EU zoals de BNI-bijdrage en dus federaal gedragen moet worden. Er zal dus een politiek akkoord over een geheel aan hangende begrotingsdossiers gevonden moeten worden, inderdaad ook samen met een verdeling over emissierechten. Veel interfederale begrotingsdossiers zoals het samenwerkingsakkoord worden geblokkeerd op het Brusselse niveau dat geen afspiegeling is van de federale regering. De minister roept de partij van de heer Vanbesien op om hierin haar verantwoordelijkheid te nemen.

Los van het politieke akkoord moet de boekhouding de juridische realiteit volgen. Zonder akkoord is er geen vordering op de gewesten.

Voor de organisatie en de problemen bij BelExpo dient de minister te verwijzen naar zijn collega, de heer David Clarinval die de voogdij over deze entiteit heeft. De diensten van de minister staan wel ter beschikking om waar mogelijk de inhoudelijke problemen weg te werken en blijven ook in nauw contact met de organisatie.

C. **Replieken van de leden**

De heer Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) komt terug op het antwoord van de minister dat Entiteit II op het standpunt blijft dat de plasticbijdrage deel uitmaakt van de financiering aan de EU zoals de BNI-bijdrage en dus federaal gedragen moet worden. De spreker vindt het

des principaux postes figurant dans l'annexe, afin que les comptes annuels deviennent un outil plus efficace pour la conduite des politiques publiques.

En ce qui concerne certaines dépenses de 2025 qui avaient effectivement été prévues dans le budget mais qui, selon la comptabilité, n'ont donc pas été effectuées, de nombreuses explications ont déjà été fournies lors de l'examen du budget initial. Plusieurs facteurs sont à l'origine du retard dans les calendriers d'investissement. Songeons notamment aux retards dans les procédures de délivrance des permis et l'évolution des conditions du marché. Il convient également de nuancer ces montants: un demi-milliard d'euros représente 4 % du crédit d'engagement total de 13 milliards d'euros alloué à la Défense.

En ce qui concerne la contribution plastique, le ministre rappelle qu'il avait indiqué l'année dernière que la répartition de cette contribution s'inscrivait dans le cadre plus large d'un ensemble de dossiers budgétaires interfédéraux. Des discussions ont eu lieu, mais l'entité II maintient sa position selon laquelle la contribution plastique relève du financement versé à l'UE, au même titre que la contribution RNB, et qu'elle doit dès lors être prise en charge par l'autorité fédérale. Un accord politique devra donc être dégagé sur un ensemble de dossiers budgétaires en suspens, y compris, effectivement, sur la répartition des droits d'émission. De nombreux dossiers budgétaires interfédéraux, tels que l'accord de coopération, sont bloqués au niveau bruxellois, où la configuration politique diffère de celle du gouvernement fédéral. Le ministre invite dès lors le parti de M. Vanbesien à prendre ses responsabilités dans ce dossier.

Indépendamment de la conclusion d'un accord politique, la comptabilité doit refléter la réalité juridique. En l'absence d'accord, aucune créance ne peut être comptabilisée à l'égard des Régions.

En ce qui concerne l'organisation de Belexpo et les problèmes rencontrés, le ministre renvoie la question à son collègue, M. David Clarinval, qui exerce la tutelle sur cette entité. Il précise toutefois que ses services restent à disposition pour résoudre, dans la mesure du possible, les difficultés de fond et qu'ils entretiennent par ailleurs des contacts étroits avec cette organisation.

C. **Répliques des membres**

M. Dieter Vanbesien (Ecolo-Groen) revient sur la réponse du ministre selon laquelle l'Entité II maintient sa position, à savoir que la contribution plastique relève du financement versé à l'UE, au même titre que la contribution RNB, et qu'elle doit dès lors être prise en

niet logisch dat de BNI-bijdrage volledig federaal wordt gedragen terwijl een groot deel van de Europese fondsen die ons land ontvangt rechtstreeks naar de deelstaten vloeien. De spreker betreurt dat de onderhandelingen daaromtrent nog niet veel resultaat hebben opgeleverd.

charge par l'autorité fédérale. L'intervenant considère qu'il n'est pas logique que la contribution RNB soit intégralement prise en charge par l'État fédéral alors qu'une part importante des fonds européens alloués à notre pays est directement versée aux entités fédérées. L'intervenant déplore que les négociations menées dans ce cadre n'aient pas encore permis d'obtenir d'avancées significatives.

III. — **ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING**

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK II

Jaarrekening van de diensten van het algemeen bestuur van de Federale Staat

Art. 2 en 3

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 en 3 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

HOOFDSTUK III

Uitvoeringsrekening van de begroting van de diensten van het algemeen bestuur van de Federale Staat

Art. 4 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 4 tot 10 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

III. — **DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES**

CHAPITRE I

Disposition générale

Article 1er

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 1er est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE II

Comptes annuels des services de l'Administration générale de l'État fédéral

Art. 2 et 3

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 2 et 3 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

CHAPITRE III

Compte d'exécution du budget des services de l'Administration générale de l'État fédéral

Art. 4 à 10

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 4 à 10 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

HOOFDSTUK IV

Bijzondere bepaling voor de diensten van het algemeen bestuur van de Federale Staat

Art. 11

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 11 wordt aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

HOOFDSTUK V

Administratieve openbare instellingen met ministerieel beheer

Art. 12 en 13

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

HOOFDSTUK VI

Administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie

Art. 14 en 15

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 14 en 15 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

*
* *

CHAPITRE IV

Disposition spéciale pour les services de l'Administration générale de l'État fédéral

Art. 11

Cet article ne fait l'objet d'aucune discussion.

L'article 11 est adopté par 9 voix contre 3.

CHAPITRE V

Organismes administratifs publics à gestion ministérielle

Art. 12 et 13

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 12 et 13 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

CHAPITRE VI

Services administratifs à comptabilité autonome

Art. 14 et 15

Ces articles ne font l'objet d'aucune discussion.

Les articles 14 et 15 sont successivement adoptés par 9 voix contre 3.

*
* *

Het gehele, aldus wetgevingstechnisch en taalkundig verbeterde wetsontwerp wordt bij naamstemming aangenomen met 9 tegen 3 stemmen.

Resultaat van de naamstemming:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Katrijn van Riet, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Serge Hilligsmann, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Koen Van den Heuvel.

Hebben tegengestemd:

PS: Frédéric Daerden;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Hebben zich onthouden: nihil.

De rapporteur, *De voorzitter,*

Benoît Piedboeuf Steven Vandeput

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été corrigé sur le plan légistique et linguistique, a été adopté par 9 voix contre 3 par vote nominatif.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Katrijn van Riet, Steven Vandeput, Charlotte Verkeyn;

MR: Mathieu Michel, Benoît Piedboeuf;

Les Engagés: Serge Hilligsmann, Stéphane Lasseaux;

Vooruit: Jan Bertels;

cd&v: Koen Van den Heuvel.

Ont voté contre:

PS: Frédéric Daerden;

PVDA-PTB: Kemal Bilmez;

Ecolo-Groen: Dieter Vanbesien.

Se sont abstenus: nihil.

Le rapporteur, *Le président,*

Benoît Piedboeuf Steven Vandeput

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale