

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 oktober 2026

**JAARVERSLAG 2026
VAN DE BIJZONDERE EVALUATOR
VAN DE BELGISCHE ONTWIKKELINGS-
SAMENWERKING**

Gedachtewisseling

Verslag

namens de commissie
voor Buitenlandse Betrekkingen
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Vragen en opmerkingen van de leden	13
III. Antwoorden van de gastspreeksters	28

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 octobre 2026

**RAPPORT ANNUEL 2026
DE L'ÉVALUATRICE SPÉCIALE
DE LA COOPÉRATION BELGE
AU DÉVELOPPEMENT**

Échange de vues

Rapport

fait au nom de la commission
des Relations extérieures
par
Mme **Ellen Samyn**

Sommaire

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Questions et observations des membres	13
III. Réponses des intervenantes	28

04255

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Els Van Hoof

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Katrijn van Riet, Kathleen Depoorter, Darya Safai
VB	Britt Huybrechts, Ellen Samyn
MR	Charlotte Deborsu, Mathieu Michel
PS	Christophe Lacroix, Lydia Mutyebele Ngoi
PVDA-PTB	Nabil Boukili, Ayse Yigit
Les Engagés	Michel De Maegd, Pierre Kompany
Vooruit	Annick Lambrecht
cd&v	Els Van Hoof
Ecolo-Groen	Rajae Maouane
Anders.	Sandro Di Nunzio

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Eva Demesmaeker, Michael Freilich, Koen Metsu, Wim Van der Donckt
Annick Ponthier, Werner Somers, Wouter Vermeersch
Daniel Bacquellaine, Hervé Cornillie, Youssef Handichi
Hugues Bayet, Philippe Courard, Ludivine Dedonder
Kemal Bilmez, Peter Mertens, Robin Tonniau
Luc Frank, Stéphane Lasseaux, Benoît Lutgen
Achraf El Yakhoulfi, Fatima Lamarti
Leentje Grillaert, Sammy Mahdi
Staf Aerts, Meyrem Almaci
Arthur Orlans, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het jaarverslag 2026 van de bijzondere evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking besproken tijdens haar vergadering van 14 juli 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

Mevrouw Cécilia De Decker, bijzondere evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, dankt de leden voor de kans om het jaarverslag 2026 van haar dienst voor te stellen.

Dit verslag heeft als titel: “De Belgische samenwerking op een kruispunt”. Die titel is allesbehalve toevallig; hij weerspiegelt een realiteit die overal ter wereld waarneembaar is. De internationale ontwikkelingssamenwerking maakt een ingrijpende overgangperiode door. Het traditionele model van de Noord-Zuidsamenwerking ondergaat in ijltijd heel wat veranderingen. Geopolitieke prioriteiten spelen een steeds grotere rol in de besluitvorming over ontwikkelingshulp. De humanitaire noden nemen toe, het aantal conflicten stijgt, de klimaatcrises verergeren en tegelijk nemen de beschikbare middelen af.

Er is sprake van een paradigmaverschuiving, en ook België ontsnapt niet aan die ontwikkeling. Ons land staat vandaag voor een essentiële vraag: hoe kunnen we onze ontwikkelingssamenwerking aanpassen aan een diepgaand veranderde internationale omgeving en tegelijk trouw blijven aan onze waarden en verbintenissen?

Vervolgens merkt de spreker op dat het beeld waarmee het verslag wordt geïllustreerd, een spoorwissel, haar bijzonder treffend lijkt; beslissingen over het ontwikkelingssamenwerkingsbeleid kunnen immers verschillende richtingen uitgaan. Die veranderingen gaan echter ook gepaard met een zekere continuïteit, die noodzakelijk is om onze langetermijnverbintenissen na te komen en de met onze partners behaalde resultaten in stand te houden.

Het verslag analyseert die uitdagingen aan de hand van verschillende belangrijke dossiers en leidt daaruit een aantal belangrijke boodschappen af.

De eerste boodschap heeft betrekking op het belang van evaluatie. In een context waarin de middelen schaarser worden, is het meer dan ooit belangrijk de effecten van interventies te meten, de werkelijke impact ervan te evalueren en vooral lessen te trekken uit de ervaring; dat is precies de rol van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DBE).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le rapport annuel 2026 de l'évaluatrice spéciale de la coopération belge au développement au cours de sa réunion du 14 juillet 2026.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

Mme Cécilia De Decker, évaluatrice spéciale de la coopération belge au développement, remercie les membres de lui donner l'occasion de présenter le rapport annuel 2026 de son service.

Ce rapport est intitulé “La coopération belge à la croisée des chemins”. Ce titre n'a rien d'anecdotique; il reflète une réalité observée partout dans le monde. La coopération internationale traverse une période de transition profonde. Le modèle traditionnel de coopération Nord-Sud évolue rapidement. Les priorités géopolitiques occupent une place croissante dans les décisions en matière d'aide au développement. Les besoins humanitaires augmentent, les conflits se multiplient, les crises climatiques s'aggravent, et dans le même temps, les ressources disponibles diminuent.

Nous assistons dès lors à un changement de paradigme, et la Belgique n'échappe pas à cette évolution. Elle doit aujourd'hui répondre à une question essentielle: comment adapter notre coopération au développement à un environnement international profondément transformé, tout en restant fidèle à nos valeurs et engagements?

L'oratrice fait ensuite remarquer que l'image utilisée pour illustrer ce rapport, un aiguillage ferroviaire, lui semble particulièrement pertinente; on observe en effet plusieurs bifurcations dans les décisions qui sont prises en termes de politique de coopération au développement. Mais ces changements s'opèrent aussi avec une certaine continuité, indispensable pour le respect de nos engagements à long terme et la préservation des résultats obtenus avec nos partenaires.

Le rapport analyse ces défis à travers plusieurs dossiers majeurs et en déduit une série de messages importants.

Le premier message concerne le rôle de l'évaluation. Dans un contexte où les ressources deviennent rares, il est plus important que jamais de mesurer les effets des interventions, d'évaluer leur impact réel et, surtout, de tirer des enseignements de l'expérience; tel est précisément le rôle du Service de l'évaluation spéciale de la coopération belge au développement (SES).

De tweede boodschap betreft de ingrijpende veranderingen die de internationale samenwerking ondergaat. Er is sprake van een veranderend narratief en van een historische inkrimping van de budgetten voor officiële ontwikkelingshulp (ODA). In dat verband stelt de spreker vast dat steeds opnieuw het debat opduikt over de vraag of ontwikkelingssamenwerking niet meer ten dienste van het buitenlandbeleid zou moeten komen te staan. Ze vindt dat een terecht debat, maar betreurt dat ze de omgekeerde redenering niet hoort, namelijk dat het buitenlandbeleid de ontwikkelingshulp zou moeten dienen. Zonder die wederkerigheid dreigt men beslissingen te nemen die zowel onze internationale invloed als de impact van onze samenwerking verzwakken.

Ten derde is er de sluiting van talrijke diplomatieke posten, die gevolgen heeft in de partnerlanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Mevrouw De Decker verwijst in dat verband naar de lessen die kunnen worden getrokken uit een eerdere evaluatie van de DBE.

De vierde boodschap heeft betrekking op de multilaterale samenwerking. De Verenigde Naties (VN) maken een van de diepste crisissen uit de recente geschiedenis door. Die crisis vereist hervormingen, maar die hervormingen mogen niet worden bepaald door bezuinigingen.

Ten vijfde zijn de evaluatiesystemen binnen de ontwikkelingssamenwerking de afgelopen jaren bij verschillende actoren geëvolueerd en hervormd.

De spreker zal ook ingaan op de evaluatie van de DBE over seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR), waaruit volgens haar indrukwekkende resultaten naar voren komen. Ze zal stilstaan bij de succesfactoren en de mogelijkheden tot verbetering.

Ze besluit haar uiteenzetting met een overzicht van de lopende en toekomstige evaluaties, die getuigen van de veranderende uitdagingen waarmee de Belgische ontwikkelingssamenwerking wordt geconfronteerd.

De rol van de Dienst Bijzondere Evaluatie (DBE)

De Dienst Bijzondere Evaluatie werd in 2003 opgericht naar aanleiding van de aanbevelingen van een parlementaire onderzoekscommissie. Het Parlement wilde beschikken over een onafhankelijke evaluatiefunctie die de Belgische ontwikkelingssamenwerking kritisch kon analyseren, om bij te dragen aan betere beslissingen. Sindsdien is de DBE verantwoordelijk voor de evaluatie van de Belgische ontwikkelingssamenwerking in haar geheel.

Le deuxième message à retenir porte sur les transformations profondes que connaît la coopération internationale. On assiste à un changement de narratif, ainsi qu'à une contraction historique des budgets de l'aide publique au développement (APD). À ce sujet, l'oratrice constate l'éclosion d'un débat récurrent, selon lequel la coopération doit être davantage mise au service de la politique étrangère. Elle estime que c'est un débat légitime, mais regrette de ne pas entendre le raisonnement inverse, qui voudrait que la politique étrangère se mette au service du développement. Sans cette réciprocité, on risque de prendre des décisions qui affaiblissent à la fois notre influence internationale et l'impact de notre coopération.

Il est question en troisième lieu de la fermeture de nombreux postes diplomatiques, qui a un impact dans les pays partenaires de la coopération belge au développement. Mme De Decker se réfère à ce sujet aux enseignements d'une évaluation menée précédemment par le SES.

Le quatrième message porte sur la coopération multilatérale. L'Organisation des Nations Unies (ONU) traverse l'une des crises les plus profondes de son histoire récente. Cette crise implique des réformes nécessaires, mais qui ne doivent pas être dictées par des coupes budgétaires.

Cinquièmement, les systèmes d'évaluation dans la coopération évoluent et sont transformés, depuis quelques années, chez divers acteurs.

L'oratrice reviendra également sur l'évaluation du SES concernant la santé et les droits sexuels et reproductifs (SDSR), qui montre des résultats qu'elle juge impressionnants. Elle se penchera sur les facteurs de succès et les pistes d'amélioration.

Elle terminera son intervention avec un aperçu des évaluations en cours et futures, qui témoignent de l'évolution des défis auxquels la coopération belge est confrontée.

Le rôle du Service de l'évaluation spéciale (SES)

Le Service de l'évaluation spéciale a été créé en 2003 pour donner suite aux recommandations d'une commission d'enquête parlementaire. Le Parlement a en effet souhaité disposer d'un organe d'évaluation indépendant et capable d'analyser d'un œil critique la coopération belge au développement afin de contribuer à améliorer la prise de décisions. Depuis lors, le SES est chargé d'évaluer la coopération belge au développement dans son ensemble.

Hoewel de dienst administratief verbonden is aan de voorzitter van het directiecomité van de FOD Buitenlandse Zaken, werkt hij onafhankelijk. Deze onafhankelijkheid is essentieel om geloofwaardige evaluaties te kunnen uitvoeren.

De opdracht van de DBE bestaat uit drie grote pijlers. Ten eerste legt de dienst verantwoording af over het gebruik van publieke middelen. Burgers en het Parlement hebben het recht te weten welke resultaten met overheidsgeld worden bereikt. Ten tweede trekt hij lessen uit ervaringen op het terrein. Evaluatie gaat niet alleen over controleren, maar ook leren. Men probeert te begrijpen wat wel of minder goed werkt, en waarom. Ten derde ondersteunt hij beleidsmakers bij hun besluitvorming. Evaluaties leveren bewijsmateriaal aan dat kan bijdragen tot betere keuzes.

In dit verband wijst de sprekerster op het regeerakkoord van de Arizonaregering, dat expliciet een versterking van de DBE plant. Voor mevrouw De Decker is het geen detail, want in een context van budgettaire druk en moeilijke keuzes wordt evaluatie juist belangrijker. Wanneer middelen schaarser worden, groeit de nood om goed te begrijpen welk effect beleidskeuzes hebben op de lokale bevolkingen, de partnerlanden en de mondiale uitdagingen. Evaluatie kan helpen om de impact van elke geïnvesteerde euro te optimaliseren.

Ook binnen de lopende *Rethink*-hervorming van de FOD Buitenlandse Zaken blijft de DBE behouden binnen de diensten die verbonden zijn aan de voorzitter van het directiecomité. Tegelijk roept deze hervorming nieuwe vragen op over samenwerking, transversaliteit en de wijze waarop evaluatieresultaten binnen de verschillende directies worden opgevolgd. Een zeer concrete vraag die zich bijvoorbeeld stelt, is wie in de toekomst verantwoordelijk wordt voor de *management responses* op evaluaties als DGD evolueert naar DG INT.

Ten slotte maakt de internationale samenwerking zelf een bredere evolutie door. Men beweegt steeds meer weg van een klassieke hulplogica naar partnerschappen gebaseerd op wederzijdse verantwoordelijkheid, investering, co-creatie en lokale *ownership*. Deze evolutie vergt niet alleen een nieuwe vorm van samenwerking, maar ook een nieuwe manier van evalueren. Het betekent dat evaluatie zich steeds vaker zal moeten richten op vraagstukken die verder gaan dan de traditionele ontwikkelingssamenwerking en die met andere beleidsdomeinen hebben te maken. Dat is precies de uitdaging waarvoor de DBE vandaag staat.

Bien que ce service soit placé administrativement sous l'autorité de la présidence du comité de direction du SPF Affaires étrangères, il fonctionne de manière indépendante et son indépendance est essentielle pour qu'il puisse effectuer des évaluations crédibles.

La mission du SES repose sur trois grands piliers. Premièrement, ce service rend compte de l'utilisation des fonds publics. Les citoyens et le Parlement ont en effet le droit de savoir ce que les deniers publics ont permis de réaliser. Deuxièmement, il tire des enseignements des expériences sur le terrain. L'évaluation ne consiste pas seulement à contrôler, mais aussi à apprendre. Le but est de comprendre pourquoi certaines interventions ont bien fonctionné et d'autres pas. Troisièmement, ce service assiste les décideurs lors de la prise des décisions, les évaluations fournissant des éléments probants qui aident à opérer de meilleurs choix.

À cet égard, l'oratrice indique que l'accord de gouvernement de la coalition Arizona prévoit explicitement de renforcer le SES. Pour Mme De Decker, ce n'est pas un détail, car l'évaluation devient d'autant plus importante que le contexte budgétaire et les choix sont difficiles. Lorsque les moyens diminuent, le besoin de bien comprendre les effets des choix stratégiques sur les populations locales, les pays partenaires et les défis mondiaux augmente. L'évaluation permet de contribuer à optimiser les effets de chaque euro investi.

Dans le cadre de la réforme *Rethink* en cours au sein du SPF Affaires étrangères, le SES est également maintenu parmi les services placés sous l'autorité de la présidence du Comité de direction. Cette réforme soulève par ailleurs de nouvelles questions en ce qui concerne la coopération, la transversalité et le suivi des résultats de l'évaluation au sein des différentes directions. Par exemple, une question très concrète est de savoir qui sera dorénavant responsable des réponses managériales aux évaluations si la DGD devient la DG INT.

Enfin, la coopération internationale traverse elle-même une évolution plus large. Elle s'éloigne de plus en plus d'une logique d'aide classique pour s'orienter vers des partenariats fondés sur des responsabilités réciproques, l'investissement, la co-création et l'appropriation locale. Cette transformation exige non seulement une nouvelle forme de coopération, mais aussi une nouvelle méthode d'évaluation. Cela signifie que l'évaluation devra de plus en plus souvent porter sur des questions qui dépassent le cadre de la coopération au développement traditionnelle et qui concernent d'autres domaines politiques. C'est précisément le défi auquel est aujourd'hui confronté le SES.

Een internationale samenwerking in volle verandering

De ontwikkelingssamenwerking wordt momenteel geconfronteerd met een steeds wijzigend narratief, terwijl ook de ontwikkelingshulp verandert. Volgens voorlopige OESO-cijfers is de ODA in 2025 sterk gedaald, met meer dan 23 % wereldwijd. Die daling is voornamelijk toe te schrijven aan de grote hulpverstrekkers. Kleinere donoren zijn veeleer geneigd dezelfde budgettaire bedragen te behouden, maar hun prioriteiten veranderen. Sommige donoren kiezen zelfs voor een verhoging van de inzet van middelen, zoals Spanje.

De Belgische ODA is in 2025 met ongeveer 21 % gedaald. Dat is een van de sterkste dalingen onder de OESO-DAC-landen. De spreekster merkt echter op dat in 2025 niet enkel structurele beslissingen werden genomen. Sommige besparingen waren eenmalig. Positief is dat een groot deel van de verbintenissen tot het einde zal worden nagekomen. Tegelijk rijst de essentiële vraag hoe de impact van de Belgische ontwikkelingssamenwerking kan worden behouden bij beperktere budgettaire middelen.

Naast de daling van de ODA tekent zich ook een verschuiving in het narratief af. Er is steeds meer sprake van wederzijds voordelige partnerschappen, ook bij de FOD Buitenlandse Zaken. Daarnaast zal de DGD zelf worden omgevormd tot DG INT, teneinde het beleid toe te spitsen op internationale partnerschappen. Die verandering doet vragen rijzen over de toekomstige werking van de DBE, waarvan de belangrijkste opdracht erin bestaat de Belgische ontwikkelingssamenwerking te evalueren.

Sluiting van drie Belgische diplomatieke posten

De huidige regering heeft beslist de diplomatieke posten in Mali, Guinee en Mozambique te sluiten. Die beslissing vergt een degelijke transitiestrategie. De DBE heeft dat aspect bekeken in de aanloop naar een evaluatie in 2019 over de beëindiging van de directe bilaterale samenwerking met zes middeninkomenslanden. Die beslissing werd genomen in 2015, in een nogal andere context, maar de spreekster ontwaart niettemin gelijkenissen met vandaag. In beide gevallen was er sprake van de niet-verlenging van de gouvernementele samenwerking en een overgang naar andere samenwerkingsvormen.

In zijn verslag hekelt de DBE de beslissing zelf niet, maar hij stelt wel vast dat tot de uitstap van de zes landen werd beslist voordat de strategie voor de ontwikkelings-samenwerking was uitgeklaard, in het bijzonder wat de

Une coopération internationale en transformation profonde

La coopération au développement est confrontée actuellement à un narratif changeant et l'aide au développement se transforme. Selon les chiffres préliminaires de l'OCDE, l'APD a fortement diminué en 2025, où elle a connu une baisse de plus de 23 % à l'échelle internationale. Cette diminution est principalement imputable aux grands fournisseurs d'aide; les donateurs de plus petite taille ont plutôt tendance à conserver les mêmes montants budgétaires, mais ce sont leurs priorités qui changent. Certains bailleurs se tournent même vers une hausse de l'investissement, comme l'Espagne.

La baisse de l'APD belge, de l'ordre de 21 % en 2025, est l'une des plus importantes parmi les États du CAD de l'OCDE. L'intervenante fait cependant remarquer que toutes les décisions qui ont été prises en 2025 ne sont pas d'ordre structurel; certaines réductions sont ponctuelles. Un aspect positif est qu'une grande partie des engagements seront maintenus jusqu'au bout, mais cette évolution soulève une question essentielle, de savoir comment préserver l'impact de la coopération belge dans un contexte budgétaire plus restreint.

Au-delà de la baisse de l'APD se profile également un changement de narratif. Il est de plus en plus question de partenariats mutuellement bénéfiques, y compris au SPF Affaires étrangères. Par ailleurs, la DGD elle-même va devenir la DG INT, pour centrer le discours sur les partenariats internationaux. Un tel changement interroge sur le fonctionnement futur du SES, dont la mission principale est d'évaluer la coopération belge au développement.

Fermeture de trois postes diplomatiques belges

Le gouvernement actuel a pris la décision de fermer les postes diplomatiques au Mali, en Guinée et au Mozambique. Une telle décision exige une stratégie de transition solide et le SES s'est penché sur cette question, à l'aune d'une évaluation menée en 2019 sur la sortie de la coopération bilatérale directe de six pays à revenu moyen. Cette décision a été prise en 2015, dans un contexte assez différent, mais l'intervenante identifie des points communs avec la situation actuelle. Dans les deux cas, il a été question du non-renouvellement de la coopération gouvernementale et d'une transition vers d'autres formes de coopération.

Le rapport du SES ne remet pas en cause la décision en tant que telle mais constate que la sortie des six pays a été décidée avant de clarifier la stratégie adoptée en matière de coopération, en particulier en ce

partnerlanden betreft. De naleving van de verbintenissen is een positief aspect van het proces waartoe in 2025 werd beslist; hierdoor kunnen weinig productieve heronderhandelingen worden vermeden. Het verslag vestigt echter de aandacht op een groot risico, namelijk een onvoldoende voorbereide transitie.

De drie landen waarvan de diplomatieke posten momenteel worden gesloten, blijven kwetsbare landen die met grote uitdagingen worden geconfronteerd op het gebied van armoede, bestuur, veiligheid en klimaatkwetsbaarheid. België heeft dan ook te kennen gegeven dat het op een andere manier aanwezig wil blijven. Veel vragen blijven echter onbeantwoord: wat zal de aard van het toekomstige partnerschap zijn? Welke instrumenten zullen worden ingezet? Hoe kan de politieke dialoog worden voortgezet? Hoe kunnen de behaalde resultaten worden bestendigd? Hoe kunnen de Belgische actoren worden gecoördineerd? Ook de strategische communicatie over de keuze van die drie landen verdient meer aandacht.

De ervaring met eerdere beëindigingen van samenwerkingsverbanden leert dat overgangen succesvol zijn wanneer ze vooraf worden gepland, geleidelijk verlopen en gebaseerd zijn op een duidelijke visie. Zo niet kunnen ze zowel de impact van de programma's als de geloofwaardigheid van de Belgische partner verzwakken.

De VN en de crisis in het multilateralisme

Ondanks de diepe crisis waar de VN door gaat, blijft de organisatie onmisbaar. In 2025 is die crisis nog verergerd. De abrupte beslissing van de Verenigde Staten om de financiering van talrijke VN-agentschappen stop te zetten, heeft een enorme schokgolf teweeggebracht. Tegelijkertijd hebben verscheidene grote geldschieters hun bijdragen verlaagd. Als reactie op die situatie heeft secretaris-generaal António Guterres het initiatief UN80 gelanceerd, waarmee de modernisering en hervorming van de organisatie wordt beoogd.

Uit het verslag blijkt dat België voor een evenwichtig standpunt heeft gekozen: het blijft een trouwe partner van het multilaterale systeem, die echter beseft dat ambitieuze hervormingen onontbeerlijk zijn geworden.

Uit de werkzaamheden van het *Multilateral Organisation Performance Assessment Network* (MOPAN), waarvan België via de DBE deel uitmaakt, kunnen meer omvattende conclusies worden getrokken, over de afzonderlijke evaluaties voor de aangesloten agentschappen heen. Zo zijn alvast twee vaststellingen bijzonder belangrijk. Ten eerste bestaat het risico dat hervormingen louter zullen zijn ingegeven door besparingsdrang in plaats van door echt strategische afwegingen. En ten tweede

qui concerne la notion de pays partenaires. Le respect des engagements est un aspect positif du processus décidé en 2025, qui permet d'éviter des renégociations peu productives. Toutefois, le rapport attire l'attention sur un risque majeur: celui d'une transition insuffisamment préparée.

Les trois pays concernés actuellement par la fermeture de postes restent des pays fragiles, confrontés à des défis majeurs en termes de pauvreté, de gouvernance, de sécurité et de vulnérabilité climatique. La Belgique a dès lors affirmé sa volonté de continuer à être présente autrement. Cependant, de nombreuses questions restent ouvertes: quelle sera la nature du futur partenariat? Quels instruments seront mobilisés? Comment maintenir le dialogue politique? Comment assurer la pérennité des résultats obtenus? Comment coordonner les acteurs belges? Un autre aspect qui aurait mérité une plus grande attention est la communication stratégique concernant le choix de ces trois pays.

L'expérience des précédentes sorties de coopération montre que les transitions réussissent lorsqu'elles sont anticipées, progressives et fondées sur une vision claire. À défaut, elles peuvent affaiblir à la fois l'impact des programmes et la crédibilité du partenaire belge.

L'ONU et le multilatéralisme en crise

L'ONU traverse actuellement une crise profonde mais demeure indispensable. L'année 2025 a vu s'intensifier la crise du système des Nations Unies. Le retrait brutal des États-Unis du financement de nombreuses agences onusiennes a provoqué une onde de choc considérable. Dans le même temps, plusieurs grands bailleurs ont réduit leurs contributions. Face à cette situation, le secrétaire général, António Guterres, a lancé l'initiative ONU80, destinée à moderniser et réformer l'organisation.

Le rapport montre que la Belgique a choisi une position équilibrée: elle reste un partenaire fidèle du système multilatéral, mais considère également que des réformes ambitieuses sont devenues indispensables.

Les travaux du Réseau d'évaluation de la performance des organisations multilatérales (*Multilateral Organisation Performance Assessment Network* – MOPAN), dont fait partie la Belgique via le SES, permettent de tirer des conclusions plus générales, au-delà des évaluations de chacune des agences membres. Ces travaux mettent en évidence deux constats particulièrement importants. Premièrement, il existe un risque de voir émerger des réformes dictées uniquement par des coupes budgétaires,

blijft de enorme versnippering van het systeem tot op vandaag het grootste struikelblok voor de doeltreffendheid van de VN. De boodschap is dus eenvoudig: noch een terugtrekking uit de multilaterale instellingen, noch een verzwakking ervan mag het antwoord op de crisis zijn. De crisis moet worden aangepakt door die instellingen te hervormen en versterken.

Evolutie van de evaluatiesystemen

Uit het verslag wordt ook duidelijk dat de evaluatiesystemen aanzienlijk geëvolueerd zijn. De evaluatie wordt niet langer enkel als een toezichts- of verantwoordingsoefening beschouwd, maar is een strategisch governance-instrument geworden. Bij Enabel, BIO en de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS), maar ook op het internationale niveau wordt de evaluatie steeds meer een instrument voor lering, innovatie en continue verbetering. In de huidige context waarin de middelen afnemen, is dat een belangrijke evolutie. Inzicht in wat wel en wat niet werkt wordt nog cruciaal.

Overigens wil mevrouw De Decker één aspect van de bezuinigingen echt wel benadrukken. Ze maakt zich zorgen over de mogelijke impact van die bezuinigingen op de budgetten die de actoren voor de evaluatie van hun programma's uittrekken. Afhankelijk van de gebruikte systemen en huidige verplichtingen zou de kwaliteit van de interne evaluaties eronder kunnen lijden. Ze wijst er echter op dat Enabel zijn evaluatiebeleid in 2023 heeft herzien, dat BIO over een nieuw evaluatieplan beschikt en dat de ANGS verplicht zijn om voor elk van hun programma's een evaluatieplan op te stellen.

Evaluatie van de Belgische SRGR-benadering (seksuele en reproductieve gezondheid en rechten)

Op het moment dat het verslag werd opgesteld, was de evaluatie nog niet volledig afgerond en waren enkel voorlopige resultaten gepubliceerd. De conclusies van die evaluatie zijn nu beschikbaar en de spreekster kan er op verzoek een exemplaar van bezorgen. De administratie heeft echter nog geen reactie gegeven op de verschillende punten uit die evaluatie. Mevrouw De Decker zal dat onderwerp dus volgend jaar opnieuw aansnijden, wanneer de betrokken diensten zullen hebben geantwoord.

Voor die evaluatie wordt vertrokken van 2017, het jaar van de lancering van het *SheDecides*-initiatief, dat vrouwen op het vlak van gezinsplanning meer wou ondersteunen en waaraan verscheidene landen, waaronder België, hebben deelgenomen. Dat project kwam er als reactie op de beslissing die president Trump tijdens zijn

plutôt que par une véritable réflexion stratégique. Et deuxièmement, la fragmentation excessive du système demeure aujourd'hui le principal obstacle à son efficacité. Le message est donc simple: la réponse à la crise ne peut être ni le désengagement, ni l'affaiblissement des institutions multilatérales. Elle doit passer par leur réforme et leur renforcement.

Évolution des systèmes d'évaluation

Le rapport met aussi en évidence une évolution importante au niveau des systèmes d'évaluation. L'évaluation n'est plus uniquement perçue comme un exercice de contrôle ou de redevabilité; elle devient un instrument stratégique de gouvernance. Chez Enabel, BIO et les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG), ainsi qu'au niveau international, l'évaluation devient progressivement un outil d'apprentissage, d'innovation et d'amélioration continue. Il s'agit d'une évolution importante dans le contexte actuel, où les ressources diminuent. La nécessité de comprendre ce qui fonctionne ou pas devient encore plus cruciale.

Cela étant dit, Mme De Decker estime important de souligner un aspect lié aux coupes budgétaires. Elle se dit inquiète de l'impact que pourraient avoir ces économies sur les budgets consacrés par les acteurs à l'évaluation de leurs programmes. La qualité des évaluations réalisées en interne pourrait s'en ressentir, en fonction des systèmes et des obligations actuelles. Elle fait néanmoins remarquer qu'Enabel a revu sa politique d'évaluation en 2023, que BIO dispose d'un nouveau plan d'évaluation et que les ACNG ont l'obligation de mettre au point un plan d'évaluation pour chacun de leurs programmes.

Évaluation de l'approche belge en matière de santé et droits sexuels et reproductifs (SDSR)

Au moment de l'écriture de ce rapport, l'évaluation n'était pas totalement terminée; seuls des résultats provisoires avaient été publiés. Les conclusions de cette évaluation sont désormais disponibles et l'intervenante peut en fournir un exemplaire sur demande. Cependant, l'administration n'a pas encore répondu aux différents points de ladite évaluation. Mme De Decker reviendra donc sur ce sujet l'année prochaine, au regard de la réponse des services concernés.

Le point de départ de cette évaluation est l'année 2017, durant laquelle l'initiative *SheDecides* a été lancée par plusieurs pays, dont la Belgique, dans le but d'apporter davantage de soutien aux femmes dans le cadre de la planification familiale. Ce projet a été lancé à l'époque en réaction au retrait des États-Unis de la planification

eerste ambtstermijn had genomen om geen geld meer uit te trekken voor gezinsplanning. Het initiatief wou een tegenwicht zijn voor die abrupte stopzetting.

Met de opkomst van antigenderbewegingen is een doelmatige mobilisatie ten gunste van seksuele en reproductieve gezondheid en rechten (SRGR) van essentieel belang. De minister van Buitenlandse Zaken, Maxime Prévot, is een van de *SheDecides champions*, wat inhoudt dat hij ambassadeur van het initiatief is en in beleidsfora op hoog niveau SRGR-aspecten aankaart en verdedigt.

De bij die evaluatie betrokken actoren waren Enabel, ngo's, actoren binnen de universitaire samenwerking, het Instituut voor Tropische Geneeskunde en multilaterale organisaties. Wat die laatste betreft, is het volgens de spreker moeilijker om er de Belgische middelen in af te zonderen, waardoor de evaluatie daarom minder diepgaand is dan in de andere gevallen. Overigens heeft MOPAN daar zelf een evaluatie over uitgevoerd op het niveau van het UNFPA, waarvan bepaalde resultaten in het verslag zijn opgenomen.

Er zijn casestudies uitgevoerd in Benin, Burkina Faso, de Democratische Republiek Congo (DR Congo) en Oeganda. De behandelde onderwerpen hadden betrekking op prenatale en neonatale zorg, gezinsplanning, de preventie van seksueel overdraagbare aandoeningen, hiv/aids, toegang tot gezondheidszorg, seksuele en reproductieve rechten voor jongeren en de strijd tegen gendergerelateerd geweld. De spreker wijst erop dat al die aspecten niet alleen betrekking hebben op gezondheid, maar ook op fundamentele mensenrechten.

Uit de evaluatie blijkt dat aanzienlijk werd bijgedragen aan de verbetering van de toegang tot en kwaliteit en beschikbaarheid van de SRGR-diensten, alsook van het gebruik daarvan, en van de inachtneming van die rechten in de interventiegebieden. Dankzij de evaluatie heeft men ook kennis kunnen nemen van positieve voorbeelden en innovatieve benaderingen voor samenwerking met religieuze en traditionele gemeenschapsleiders; dergelijke samenwerkingen zijn nodig om een shift in de sociale normen te bewerkstelligen en het gebruik van de SRGR-diensten vlotter ingang te doen vinden.

De Belgische ontwikkelingssamenwerking promoot SRGR via verschillende wegen: bilateraal (Enabel), via de ANGS en multilateraal. De DBE heeft echter vastgesteld dat voor die keuze niet systematisch vooraf de doelmatigheid en doeltreffendheid van de actoren ter zake waren onderzocht.

Het *SheDecides*-initiatief heeft er mee voor gezorgd dat de SRGR een grotere politieke zichtbaarheid en

familiale, pendant le premier mandat de Donald Trump. L'initiative visait à contrebalancer cet arrêt brutal.

Face à la montée des mouvements anti-genre, une mobilisation efficace en faveur de la santé et des droits sexuels et reproductifs (SDSR) s'avère essentielle. Le ministre des Affaires étrangères, Maxime Prévot, fait partie des *SheDecides champions*, ce qui suppose qu'il en est un des ambassadeurs et qu'il défend les aspects de SDSR dans des forums politiques de haut niveau.

Les acteurs concernés par cette évaluation étaient Enabel, plusieurs ONG, les acteurs de la coopération universitaire, l'Institut de médecine tropicale et plusieurs organisations multilatérales. L'intervenante fait remarquer que dans le cas des organisations multilatérales, il est plus difficile de tracer spécifiquement les fonds belges et que l'évaluation n'a donc pas pu aller aussi loin que dans les autres cas. Par ailleurs, le MOPAN a lui-même réalisé une évaluation à ce sujet au niveau de l'UNFPA, dont certains résultats figurent dans le rapport.

Des études de cas ont été menées au Bénin, au Burkina Faso, en République démocratique du Congo (RD Congo) et en Ouganda. Les sujets abordés concernaient les soins prénatals et néonataux, la planification familiale, la prévention des infections sexuellement transmissibles, le VIH/sida, l'accès aux soins de santé, les droits sexuels et reproductifs pour les jeunes et la lutte contre les violences liées au genre. L'intervenante rappelle qu'au-delà de la santé, tous ces aspects concernent des droits humains fondamentaux.

L'évaluation démontre une contribution significative à l'amélioration de l'accès, de la qualité et de la disponibilité des services en matière de SDSR, de leur utilisation et du respect de ces droits dans les zones d'intervention. Elle a permis également d'identifier des exemples positifs et des approches innovantes de collaboration avec des leaders communautaires religieux et traditionnels, afin de transformer les normes sociales et de renforcer l'acceptation et l'utilisation des services en matière de SDSR.

La coopération belge promeut la SDSR à travers différents canaux: le canal bilatéral (Enabel), les ACNG et le canal multilatéral. Toutefois, le SES a constaté que ce choix n'était pas fondé sur une analyse systématique de l'efficacité et de l'efficacité des acteurs dans le domaine concerné.

L'initiative *SheDecides* a contribué à renforcer la visibilité politique et la légitimité de la SDSR dans le discours

legitimiteit in het discours van de Belgische ontwikkelingssamenwerking hebben gekregen en dat er meer middelen voor worden vrijgemaakt, evenwel zonder dat de strategische koers of de werkingsvoorwaarden voor de ANGS fundamenteel werden gewijzigd.

Wat tot slot de duurzaamheid van de bereikte effecten betreft, zijn de resultaten nogal uiteenlopend. De institutionele duurzaamheid wordt ten dele verzekerd dankzij afstemming op publiek beleid en bereidheid bij nationale regeringen om meer in te zetten op innoverende praktijken. De financiële duurzaamheid, dan weer, blijft als gevolg van structurele factoren beperkt. De maatschappelijke duurzaamheid, ten slotte, staat onder druk door behoudsgezinde sociaal-culturele en traditionele normen.

Mevrouw Lobke Maene, communication & evaluation officer van de Dienst Bijzondere Evaluatie van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking (DBE), geeft aan dat ze twee specifieke gevallen wil toelichten. Voor andere gevallen verwijst ze naar de landenrapporten die beschikbaar zijn op de website van de DBE¹.

In Oeganda is gebleken dat voortgang mogelijk blijft, ondanks de moeilijke context, zoals de anti-lgbtq-wetgeving. België boekt in dit land concrete resultaten. In mei 2026 werden de resultaten van de DBE-evaluatie van de Belgische steun aan SRGR voorgesteld tijdens een publieke restitutie voor de verschillende betrokken actoren.

Tijdens deze restitutie vond ook een rondetafelgesprek plaats met Enabel, DGD, het Instituut voor Tropische Geneeskunde en Sensoa, waarin naar voren kwam dat moedergezondheid een goede toegangspoort vormt voor de bredere SRGR-agenda.

Dit wordt ook zichtbaar in het werk van Enabel in Oeganda, met name via het WeCare-programma, dat zich richt op moeders en pasgeborenen. Ondanks de uitdagende omstandigheden biedt moedergezondheid een effectieve ingang voor verdere verbeteringen op het gebied van SRGR.

De evaluatie toont aan dat investeringen in moeder- en pasgeborenenzorg concrete resultaten opleveren, alsook de implementatie van doorverwijssystemen en de versterking van de gezondheidssystemen. Dit benadrukt dat investeringen in veilige zwangerschappen, bevallingen, sterke gezondheidssystemen en betere toegang tot moeder- en kindverzorging levens redden en

de la coopération belge et a permis une augmentation des financements, sans toutefois modifier de manière fondamentale l'orientation stratégique, ni les modalités opérationnelles au niveau des ACNG.

Enfin, en ce qui concerne la durabilité des effets obtenus, les résultats sont assez variables. La durabilité institutionnelle est partiellement assurée grâce à l'alignement avec des politiques publiques et à la volonté de gouvernements nationaux de mettre à l'échelle des pratiques innovantes. La durabilité financière reste limitée en raison de facteurs structurels. Enfin, la durabilité sociale est mise à l'épreuve par des normes socioculturelles et traditionnelles conservatrices.

Mme Lobke Maene, communication & evaluation officer du Service de l'évaluation spéciale de la coopération belge au développement (SES), indique qu'elle souhaite évoquer deux cas spécifiques. Pour d'autres cas, elle renvoie aux rapports par pays disponibles sur le site web du SES¹.

En Ouganda, il est apparu que des progrès demeurent possibles malgré un contexte difficile, notamment en raison de la législation anti-LGBTQ. La Belgique obtient des résultats tangibles dans ce pays. Les résultats de l'évaluation du SES relative à l'approche belge en matière de SDRS ont été présentés en mai 2026 lors d'une restitution publique destinée aux acteurs concernés.

Lors de cette restitution, une table ronde a également été organisée avec Enabel, la DGD, l'Institut de médecine tropicale et Sensoa. Il en est ressorti que la santé maternelle constitue une bonne porte d'entrée pour l'agenda plus large de SDRS.

Ce constat se reflète également dans le travail réalisé par Enabel en Ouganda, notamment au travers du programme WeCare, qui se concentre sur les mères et les nouveau-nés. Malgré le contexte difficile, la santé des mères demeure un levier efficace pour consolider les progrès obtenus en matière de SDRS.

L'évaluation indique également que les investissements dans les soins maternels et néonataux permettent d'obtenir des effets concrets, tout comme la mise en place de systèmes d'orientation et le renforcement des systèmes de santé. Ceci souligne que les investissements visant à garantir des grossesses et des accouchements sûrs, à consolider les systèmes de santé et à améliorer

¹ <https://diplomatie.belgium.be/nl/beleid/dienst-bijzondere-evaluatie/evaluatie/evaluatie-van-de-belgische-srgr-benadering>

¹ <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/service-de-levaluation-speciale/evaluations/evaluation-de-lapproche-belge-en-matiere-de-sante-et-droits-sexuels-et-reproductifs-sdrs>

een basis leggen voor verdere verbeteringen op het gebied van SRGR.

Benin is een tweede voorbeeld. Hoewel de context in dit land als minder complex wordt beschouwd dan in Oeganda, was de integratie van SRGR niet vanzelfsprekend. Tijdens de voorbereiding van het nieuwe Enabel-programma in 2017-2018 bleken de prioriteiten van de Beninse overheid voornamelijk te liggen op gezondheidsinfrastructuur, de opleiding van gezondheidswerkers en de aanpak van niet-overdraagbare ziekten.

Toch heeft Enabel, dankzij expertise en langdurige aanwezigheid, onderhandelingen gevoerd en een goede politieke dialoog opgebouwd. Toenmalig minister Alexander De Croo heeft hieraan bijgedragen tijdens een bezoek aan Benin. Dit heeft geresulteerd in een gemeenschappelijk akkoord tussen Benin en België voor het nieuwe programma, waarbij ook niet-overdraagbare ziekten zoals baarmoederhalskanker werden meegenomen.

Het P@SRIS-programma (*Programme d'appui à la santé sexuelle et reproductive et à l'information sanitaire*) is hieruit voortgekomen (2018-2023) en heeft zowel Belgische prioriteiten als gezondheidsprioriteiten van Benin geïntegreerd. Het succes van deze aanpak blijkt uit het feit dat Enabel momenteel werkt aan P@SRIS2, de tweede fase van het programma (2023-2028). Dit illustreert dat Enabel, dankzij expertise en langdurige aanwezigheid, gevoelige thema's zoals SRGR heeft kunnen verankeren in Benin, en dat het partnerschap wordt gedragen door het partnerland zelf.

Als illustratie toont mevrouw Maene een foto van een klachtenloket in Benin, dat wordt ondersteund door Enabel en het *Plateforme nationale des utilisateurs des services de santé* (PNUSS), een nationale organisatie die de stem van patiënten vertegenwoordigt. Enabel draagt bij aan de opzet van feedbackmechanismen en klachtenloketten in ziekenhuizen, zodat patiënten via de PNUSS feedback kunnen geven over de gezondheidszorg. Dit stelt hen in staat om aan te geven of ze tevreden zijn en wat verbeterd kan worden.

Op deze manier kan beter worden ingespeeld op de behoeften van de Beninse bevolking.

l'accès aux soins maternels et infantiles permettent de sauver des vies tout en créant les conditions propices à de nouveaux progrès dans le domaine de la santé sexuelle et reproductive.

Le Bénin offre un second exemple. Même si la situation est jugée moins complexe dans ce pays qu'en Ouganda, la prise en considération des questions en matière de SDSR n'y a pas été simple. Au cours de la préparation du nouveau programme Enabel en 2017 et 2018, il est apparu que les priorités des autorités béninoises concernaient principalement les infrastructures de santé, la formation de son personnel de santé et la lutte contre les maladies non transmissibles.

Grâce à son expertise et sa présence prolongée dans ce pays, Enabel a cependant mené des négociations et noué un dialogue politique de qualité. M. Alexander De Croo, qui était alors ministre de la Coopération au développement, y a contribué au cours d'une visite sur place qui a permis de conclure un accord commun entre le Bénin et la Belgique pour le nouveau programme, accord qui portait aussi sur des maladies non transmissibles comme le cancer du col de l'utérus.

Ce travail a débouché sur le Programme P@SRIS d'appui à la santé sexuelle et reproductive et à l'information sanitaire (2018-2023) qui intégrait aussi bien les priorités belges que les priorités béninoises en matière de santé. Le succès de ce programme est attesté par le fait qu'Enabel œuvre aujourd'hui à l'élaboration du P@SRIS2, qui portera sur la deuxième phase de ce programme (2023-2028). Il s'en déduit qu'Enabel est parvenue à faire prendre en considération des questions aussi sensibles que celles de la santé et des droits sexuels et reproductifs au Bénin grâce à son expertise et à sa longue présence sur place, et que ce partenariat est porté par le pays partenaire lui-même.

Pour illustrer son propos, Mme Maene présente une photographie d'un guichet d'enregistrement des plaintes, soutenu par Enabel et par la *Plateforme nationale des utilisateurs des services de santé* (PNUSS), qui est une organisation nationale qui représente les patients. Enabel contribue à la mise en place de mécanismes de retour d'expérience et de guichets d'enregistrement des plaintes dans les hôpitaux pour que les patients puissent faire part de leurs expériences en matière de soins de santé sur la PNUSS, ce qui leur permet d'exprimer leur degré de satisfaction et d'indiquer ce qui pourrait être amélioré.

Ces retours d'expérience permettent de mieux répondre aux besoins de la population béninoise.

Mevrouw Cécilia De Decker, bijzondere evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, overloopt de aanbevelingen die voortvloeien uit die evaluatie van de Belgische aanpak inzake SRGR.

Ze stipt allereerst het belang aan van het handhaven en versterken van het Belgische engagement op lange termijn, door de financieringskanalen coherent in te zetten.

Daarnaast zou een betere documentatie en communicatie over de resultaten van de Belgische bijdrage aan de bevordering van SRGR eveneens helpen om een grotere impact te realiseren. Zo zou het goed zijn om het diplomatieke engagement voor SRGR en tegen anti-rechtenbewegingen extra onder de aandacht te brengen.

Het derde aspect betreft de coördinatie en complementariteit tussen de Belgische actoren en de andere geldschieters. In dat verband moet meer worden ingezet op het leiderschap van de partnerlanden bij de coördinatie van de interventies inzake SRGR, in samenwerking met het UNFPA.

Ten vierde benadrukt mevrouw De Decker dat langdurige samenwerkingsverbanden moeten worden versterkt en dat de aanpak voor de verbetering van gezondheidssystemen verder moet worden uitgebouwd.

Tot slot pleit de spreekster voor de uitwerking van een *leave no one behind*-strategie, waarbij systematischer wordt geanalyseerd welke groepen mogelijk worden uitgesloten in het kader van de programma's en waarbij de integratie van SRGR in universele ziekteverzekeringssystemen wordt aangemoedigd.

De spreekster herinnert eraan dat ze volgend jaar op die evaluatie zal terugkomen om in te gaan op de beleidsreactie die er intussen op is gegeven.

Lopende en toekomstige evaluaties

Een eerste evaluatie die momenteel door de DBE wordt uitgevoerd, heeft betrekking op de coherentie van het ontwikkelingsbeleid.

De spreekster merkt op dat die evaluatie haar dienst ertoe brengt zich op andere beleidsdomeinen te richten en andere departementen te betrekken. De programma's ter ondersteuning van de vaccinproductie in Senegal moeten bijvoorbeeld een beleid ter bescherming van octrooien en de industrie combineren met een beleid ter bevordering van de vaccinproductie in Afrika. Om dit soort dilemma's tussen schijnbaar tegenstrijdige doelstellingen op te lossen, is het zaak de complementariteiten in kaart te brengen en het idee van wederzijds voordelige partnerschappen te benadrukken.

Mme Cécilia De Decker, évaluatrice spéciale de la coopération belge au développement, passe en revue les recommandations qui émanent de cette évaluation de l'approche belge en matière de SDSR.

Elle souligne tout d'abord l'importance de maintenir et de renforcer l'engagement belge sur le long terme, en utilisant les canaux de financement de manière cohérente.

Ensuite, mieux documenter et communiquer les résultats de la contribution belge à la promotion de la SDSR contribuerait également à un plus grand impact. Il serait bon, par exemple, de mettre en avant l'engagement diplomatique en faveur de la SDSR et contre les mouvements anti-droits.

Le troisième aspect concerne la coordination et la complémentarité entre les acteurs belges et les autres bailleurs. Il y a lieu, à cet égard, de miser davantage sur le leadership des pays partenaires dans la coordination des interventions en matière de SDSR, en collaboration avec l'UNFPA.

Quatrièmement, Mme De Decker insiste sur la nécessité de renforcer des collaborations de long terme et de consolider l'approche du renforcement des systèmes de santé.

Enfin, l'intervenante préconise d'élaborer une stratégie *leave no one behind*, en opérant une analyse plus systématique de l'exclusion potentielle de certains groupes dans le cadre des programmes et en encourageant l'intégration de la SDSR dans les systèmes d'assurance-maladie universelle.

L'intervenante rappelle qu'elle reviendra sur cette évaluation l'année prochaine pour aborder la réponse politique qui y aura été donnée entre-temps.

Évaluations en cours et futures

Une première évaluation menée actuellement par le SES concerne la cohérence des politiques pour le développement.

L'intervenante fait remarquer que cette évaluation amène son service à se focaliser sur d'autres domaines de politique et à mobiliser d'autres départements. Les programmes de soutien à la production de vaccins au Sénégal, par exemple, doivent combiner une politique de protection des brevets et de l'industrie à une politique de promotion de la fabrication de vaccins en Afrique. Pour régler ce genre de dilemme entre objectifs qui semblent contradictoires, il y a lieu d'identifier les complémentarités et de mettre en avant l'idée de partenariats mutuellement bénéfiques.

Een andere lopende evaluatie heeft betrekking op het Civic Space-initiatief, dat door de vorige regering werd gelanceerd. Het regeerakkoord voorziet in een institutionele verankering van dat aspect in het beleid, wat een aantal vragen doet rijzen.

Daarnaast worden momenteel verschillende evaluaties voorbereid.

Allereerst zal de aandacht gaan naar de multilaterale ontwikkelingsbanken (MDB), waarbij wordt nagegaan hoe België zich binnen die supranationale instellingen kan organiseren om zijn belangen en prioriteiten te verdedigen. Hoe worden beslissingen genomen met betrekking tot de financiering van de MDB's? De spreekster merkt op dat informatie over het beleid op dat gebied moeilijk te verkrijgen is.

Een andere evaluatie zal betrekking hebben op de Belgische bijdrage aan het mondiale gezondheidsbeleid.

Ten slotte zal intern een onderzoek worden uitgevoerd ter ondersteuning van de onderhandelingen over en het opstellen van het toekomstige beheerscontract van Enabel. Het is de bedoeling daarbij uit te gaan van eerdere onderzoeken en interne analyses.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Kathleen Depoorter (N-VA) gaat eerst in op de drie partnerlanden waarmee de bilaterale samenwerking wordt beëindigd. Mevrouw De Decker stipte aan dat een te abrupte exit moet worden voorkomen en dat lessen uit het verleden moeten worden getrokken. Het lid vraagt in hoeverre daar al een strategie voor is uitgewerkt. Welke valkuilen kunnen zich voordoen? Wat zullen de gevolgen zijn voor de betrokken bevolkingsgroepen en hoe kunnen die worden verholpen?

Ook mevrouw Depoorter stelt vast dat de VN zich in een scharnierperiode bevindt. Binnenkort zou een nieuwe secretaris-generaal worden verkozen. Ze vraagt zich af of er al kandidaten zijn. Heeft België al zijn steun uitgesproken voor specifieke kandidaturen? Het lid hoopt dat de functie naar een vrouw gaat, eventueel uit Latijns-Amerika. Ze vraagt de spreekster of die daar meer over kan vertellen.

Vervolgens bevestigt ze dat de hervorming van de evaluatiesystemen is opgenomen in het regeerakkoord van de Arizonaregering. Dat is voor mevrouw Depoorter

Une autre évaluation en cours se penche sur l'initiative Civic Space, qui a été lancée par le gouvernement précédent. L'accord de gouvernement envisageait un ancrage institutionnel de cet aspect dans les politiques, ce qui soulève un certain nombre de questions.

En outre, plusieurs évaluations sont actuellement en préparation.

Il est tout d'abord prévu de s'attarder sur les banques multilatérales de développement (BMD), en se demandant comment la Belgique peut s'organiser, au niveau de ces institutions supranationales, pour défendre ses intérêts et ses priorités. Comment les décisions sont-elles prises en termes de financement des BMD? L'intervenante fait remarquer que les informations concernant la politique menée à ce sujet sont difficiles à obtenir.

Une autre évaluation touchera la contribution de la Belgique à la politique de santé au niveau mondial.

Enfin, un exercice sera mené en interne pour appuyer la négociation et la rédaction du futur contrat de gestion d'Enabel. L'idée est de se baser sur les exercices précédents et sur des analyses internes.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Kathleen Depoorter (N-VA) aborde tout d'abord la question des trois pays qui sortent de la liste des pays partenaires avec lesquels la Belgique entretient une coopération bilatérale. Mme De Decker a souligné l'importance de ne pas mener une sortie trop abrupte et de tirer les leçons du passé. La membre demande dans quelle mesure une stratégie a déjà été élaborée en ce sens. Quels obstacles pourraient se présenter dans ce processus? Quelles seront les conséquences pour les populations concernées, et comment y remédier?

Mme Depoorter constate à son tour que l'ONU traverse une période charnière. Un nouveau secrétaire général devrait être élu prochainement et elle se demande si certaines personnes se sont déjà portées candidates. La Belgique a-t-elle déjà exprimé son soutien à des candidatures spécifiques? La membre espère que ce poste reviendra à une femme, éventuellement d'Amérique latine. Elle demande à l'intervenante si elle peut en dire davantage.

Elle confirme ensuite que la transformation des systèmes d'évaluation a été intégrée à l'accord de coalition de la majorité Arizona. Mme Depoorter considère

essentieel, want meten is weten. Ze deelt echter niet de mening van mevrouw De Decker dat evaluatie des te belangrijker is naarmate de middelen schaarser zijn. Het gaat om belastinggeld en het is dan ook te allen tijde noodzakelijk te waarborgen dat de geïnvesteerde middelen ook daadwerkelijk naar de doelgroepen gaan. De kwaliteit van de evaluaties is dan ook van cruciaal belang. Er moet worden samengewerkt met professionele organisaties die perfect in staat moeten zijn een evaluatie uit te voeren. Ze vraagt mevrouw De Decker hoe die kwestie volgens haar moet worden aangepakt en welke aanbevelingen ze ter zake heeft.

Vervolgens gaat het lid met betrekking tot SRGR in op de meer dan tien miljoen voorbehoedsmiddelen die in België zijn opgeslagen, waarvoor de Amerikaanse belastingbetaler al meer dan 400.000 dollar aan opslagkosten heeft betaald (24.000 dollar per maand) en waarover België geen zeggenschap heeft. Ze vraagt of de spreekster die kwestie heeft onderzocht. Zijn er nog hefboomen die kunnen worden ingezet om ervoor te zorgen dat die voorbehoedsmiddelen terechtkomen bij de personen voor wie ze bestemd waren? De regering heeft onder meer voorgesteld de administratieve procedures en de logistiek te vergemakkelijken. Het lid vraagt zich af of alles al is geprobeerd of dat er nog een mogelijkheid bestaat om die kwestie op te lossen.

Overigens beaamt ze dat het niet evident is om te gaan met taboes en met de noodzaak zich aan te passen aan de realiteit in het veld. Het is essentieel de dialoog aan te gaan met lokale gezagsdragers, ook religieuze leiders, maar binnen het discours dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking verdedigt is het beter niet blindelings mee te gaan in hun narratief. Sommige onderwerpen blijven moeilijk liggen en op bepaalde plaatsen is het uitgesloten het over seksuele rechten te hebben; alleen reproductieve rechten zijn bespreekbaar. Beide aspecten zijn nochtans nauw met elkaar verbonden. Mevrouw Depoorter is verheugd dat de Belgische programma's zich richten op moedersterfte en de gezondheid van moeder en kind. Soms gaat het echter om moeders van veertien jaar die zijn uitgehuwelijkt, die eigenlijk helemaal niet zwanger wilden worden of vanwege hun prille leeftijd niet zwanger zouden mogen zijn. Ze vraagt mevrouw De Decker of België in bepaalde situaties zijn boodschap niet wat krachtiger naar voren zou moeten brengen. Het regeerakkoord bepaalt dat maatregelen om de rechten van vrouwen te doen naleven positief moeten worden benaderd. Gebeurt dat vandaag wel voldoende? Het is bijvoorbeeld essentieel om te blijven aandringen op wetswijzigingen: in veel landen is het huwelijk nog altijd toegestaan vanaf de leeftijd van zestien jaar. Volgens mevrouw Depoorter moet er worden samengewerkt

que cet aspect est essentiel car mesurer, c'est savoir. Cependant, elle ne partage pas l'avis de Mme De Decker selon lequel l'évaluation est d'autant plus cruciale que les ressources sont limitées. Il s'agit d'utiliser l'argent des contribuables et il est dès lors indispensable, en tout temps, de garantir que les ressources investies atteignent bien les personnes et les groupes cibles. La qualité des évaluations est donc cruciale. Il s'agit de collaborer avec des organisations professionnelles, qui doivent être parfaitement capables de mener une évaluation. Elle demande à Mme De Decker comment elle envisage cette question et quelles sont ses recommandations à ce sujet.

Ensuite, concernant la SDSR, la membre évoque les plus de dix millions de contraceptifs stockés en Belgique, pour lesquels le contribuable américain a déjà déboursé plus de 400.000 dollars en frais de stockage (soit 24.000 dollars par mois), et sur lesquels la Belgique n'a aucune emprise. Elle demande à l'intervenante si elle a examiné cette question. Existe-t-il des leviers qui pourraient encore être actionnés pour garantir que ces contraceptifs parviennent aux personnes à qui ils étaient destinés? Le gouvernement a notamment proposé de faciliter les démarches et la logistique. La membre se demande si tout a été tenté ou s'il existe encore une voie possible pour régler cette question.

Elle admet par ailleurs éprouver des difficultés à composer avec les tabous et la nécessité de s'adapter à la réalité du terrain. Il est essentiel de dialoguer avec les responsables locaux, y compris les chefs religieux, mais dans le cadre du discours défendu par la coopération belge au développement, il est préférable de ne pas s'y conformer aveuglément. Certains sujets restent difficiles à aborder et à certains endroits, il est exclu de parler de droits sexuels; on ne peut parler que de droits reproductifs. Ces deux aspects sont pourtant étroitement liés. Mme Depoorter se réjouit que les programmes belges se concentrent sur la mortalité maternelle et la santé de la mère et de l'enfant, mais il est parfois question de mères de quatorze ans, mariées de force, qui ne souhaitaient pas du tout être enceintes, ou qui ne devraient pas l'être car elles sont trop jeunes. Elle demande à Mme De Decker si dans certaines situations, la Belgique ne devrait pas renforcer légèrement son discours. L'accord de coalition prévoit que les mesures visant à faire respecter les droits des femmes doivent être envisagées de manière positive. Mais en fait-on suffisamment aujourd'hui? Il est essentiel, par exemple, de continuer à insister sur les changements législatifs: dans de nombreux pays, le mariage est encore autorisé à l'âge de seize ans. Pour Mme Depoorter, il y a lieu d'agir de concert avec les dirigeants et les populations

met de leiders en de lokale bevolking en is het absoluut noodzakelijk om die onderwerpen in de interventies van de Belgische ontwikkelingssamenwerking te blijven aankaarten.

Voorts stelt ze dat de door mevrouw Maene vermelde klachtenloketten zeker nut hebben, al vraagt ze zich af of jonge meisjes er wel echt de weg naar vinden. Uit haar gesprekken met jonge meisjes kwam naar voren dat sommige van hun vriendinnen van school gingen omdat ze werden uitgehuwelijkt. Ze gaven daarbij te kennen dat ze het niet zouden aandurven het er met hun ouders over te hebben. Mevrouw Depoorter vraagt zich af of ter plaatse wel voldoende wordt geïnvesteerd in de intergenerationele dialoog en in de sensibilisering van het publiek. Plan International heeft in Senegal een project lopen dat daarop gericht is. Zouden we ter zake niet een groter engagement moeten opnemen? Ze vindt tevens dat het werk met de betrokken actoren en de *leave no one behind*-strategie moeten worden voortgezet. Ze verwijst ook naar de *European Contraception Policy Atlas* die regelmatig door het *European Parliamentary Forum for Sexual and Reproductive Rights* (EPF)² wordt gepubliceerd en waaruit duidelijk blijkt dat de toegang tot anticonceptie in veel regio's nog steeds zeer ontoereikend is, waardoor blijvend aandacht aan dat aspect moet worden besteed.

De in uitzicht gestelde evaluatie van het Civic Space-initiatief vindt de spreekster overigens zeer positief, want het initiatief zelf is volgens haar niet transparant genoeg. Over de multilaterale ontwikkelingsbanken heeft mevrouw Depoorter zich tijdens de vorige zittingsperiode al herhaaldelijk uitgesproken. Ze vindt het een goede zaak dat wordt gefocust op financiële ondersteuning in samenwerking met de Wereldbank, die ter zake uitstekend werk verricht. Het is een evaluatie die in volledige transparantie en onverwijld moet worden uitgevoerd.

Tot slot vraagt ze of de interne evaluatie van Enabel een weerslag zal hebben op het nieuwe beheerscontract dat momenteel wordt opgesteld, dan wel of de evaluatie enkel de werking van het agentschap betreft.

Mevrouw Ellen Samyn (VB) merkt op dat de gastspreekster het heeft gehad over de verantwoording van het gebruik van overheidsmiddelen en over de mogelijke lessen om de Belgische ontwikkelingssamenwerking en de ondersteuning van de besluitvorming te verbeteren. In haar verslag wordt uitvoerig beschreven hoe ontwikkelingssamenwerking beter zou kunnen worden georganiseerd en geëvalueerd. De DBE buigt zich ook over de meer fundamentele vraag welke samenwerkingsvormen en instrumenten wel structurele en duurzame

locales, et il est impératif de continuer à aborder ces sujets dans les interventions de la coopération belge.

La membre affirme en outre que les guichets de plainte mentionnés par Mme Maene sont très pertinents, mais elle se demande si les jeunes filles s'y rendent réellement. Elle explique avoir discuté de cette question avec des jeunes filles qui évoquaient le fait que certaines de leurs camarades abandonnaient l'école parce qu'elles étaient mariées de force. Elles avaient alors admis qu'elles n'oseraient pas en parler aux parents. Mme Depoorter se demande si suffisamment est investi dans le dialogue intergénérationnel et la sensibilisation du public sur le terrain. Plan International mène un projet en ce sens au Sénégal. Ne faudrait-il pas s'impliquer davantage dans ce domaine? La membre est aussi d'avis qu'il faut poursuivre le travail avec les acteurs concernés et la stratégie *leave no one behind*. Elle évoque également l'Atlas de la contraception publié régulièrement par le *European Parliamentary Forum for Sexual and Reproductive Rights* (EPF)², qui montre clairement que l'accès à la contraception dans de nombreuses régions reste très insuffisant et qu'il faut continuer à se concentrer sur cet aspect.

Elle trouve par ailleurs très positif qu'une évaluation soit envisagée concernant l'initiative Civic Space car elle la trouve très peu transparente. Concernant les banques multilatérales de développement, Mme Depoorter signale qu'elle est intervenue à ce sujet à plusieurs reprises lors de la précédente législature. Se concentrer sur le soutien financier, en collaboration avec la Banque mondiale, qui accomplit un travail remarquable dans ce domaine, est une très bonne chose pour la membre. Cette évaluation doit être menée en toute transparence et sans attendre.

Enfin, elle demande si l'évaluation interne d'Enabel aura des répercussions sur le nouveau contrat de gestion en cours d'élaboration, ou s'il s'agira uniquement d'évaluer le fonctionnement de l'agence.

Mme Ellen Samyn (VB) constate que l'intervenante a abordé la question de la redevabilité quant à l'utilisation des fonds publics, les enseignements à tirer pour améliorer la coopération belge au développement et l'aide à la prise de décisions. Son rapport décrit en détail comment la coopération au développement pourrait être mieux organisée et évaluée. Le SES examine également la question plus fondamentale de savoir quelles formes de coopération et quels instruments produisent des résultats structurels et durables, et lesquels n'en

² <https://www.epfweb.org/node/1020>

² <https://www.epfweb.org/node/1020>

resultaten opleveren en welke niet. Het lid wil weten of er een objectieve, vaststaande evaluatiebasis bestaat aan de hand waarvan kennelijk ontoereikende beleidsinstrumenten definitief achterwege kunnen worden gelaten.

Mevrouw Samyn geeft vervolgens mee dat ze haar volgende twee vragen, met betrekking tot cijfers, ook zal stellen aan de minister van Buitenlandse Zaken, de heer Maxime Prévot.

Ze vraagt hoeveel programma's of projecten de afgelopen vijf jaar vanwege een negatieve evaluatie zijn stopgezet, niet zijn verlengd of sterk zijn teruggeschoefd. Ook wil ze weten of de DBE per actor, partnerland of samenwerkingsbeleid kan aangeven hoeveel middelen werden ingezet met het oog op tastbare en duurzame resultaten.

Vervolgens vraagt ze of het wat de kosten-batenverhouding betreft mogelijk is een systematische vergelijking te maken tussen Enabel, de multilaterale organisaties, BIO en de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS).

Overigens gaf de gastspreker aan dat vooral de versnippering van de VN de doeltreffendheid van het multilaterale systeem in de weg staat. België financiert echter zeer veel VN-organisaties. Zou het niet logischer zijn de Belgische inspanningen vooral te richten op een beperkt aantal organisaties waarvan bewezen is dat ze uitstekend werk leveren? In welke organisaties wordt volgens de beschikbare evaluaties het meest dubbel werk verricht?

Vervolgens wees mevrouw De Decker op de noodzaak van dringende hervormingen en van een aanscherping van de maatregelen van MOPAN. Mevrouw Samyn vraagt naar voorbeelden van Belgische financieringsbeslissingen die daadwerkelijk zijn gewijzigd, teruggeschoefd of stopgezet naar aanleiding van een negatieve evaluatie door MOPAN. Dienen die evaluaties er niet veeleer toe de bestaande financiering te verbeteren, zonder de financiering zelf ter discussie te stellen?

Vervolgens gaat ze in op wat ze de verborgen kosten van de exit van partnerlanden noemt: de bilaterale samenwerking met Mali, Guinee en Mozambique verandert weliswaar, maar in die landen worden nog steeds Belgische middelen ingezet via Europese programma's, multilaterale fondsen, ngo's of andere instrumenten. Kan de DBE een geconsolideerd overzicht verstrekken van de totale Belgische overheidsfinanciering voor en na de transitie? Het lid vreest dat de aangekondigde formele terugtrekking niet meer zou zijn dan een wijziging van de financieringskanalen.

produisent pas. La membre aimerait savoir s'il existe une base d'évaluation objective et établie, permettant d'abandonner définitivement les instruments politiques dont l'efficacité s'avère insuffisante.

Mme Samyn précise ensuite qu'elle posera également les deux questions suivantes, qui ont trait à des données chiffrées, au ministre des Affaires étrangères, M. Maxime Prévot.

Elle demande combien de programmes ou de projets ont été abandonnés, non renouvelés ou considérablement réduits au cours des cinq dernières années en raison d'une évaluation négative. Elle aimerait aussi savoir si le SES peut indiquer, par acteur, pays partenaire ou politique de coopération, à combien s'élèvent les montants déployés pour obtenir des résultats tangibles et durables.

Elle demande ensuite s'il est possible de réaliser une comparaison systématique du rapport coût-efficacité entre Enabel, les organisations multilatérales, BIO et les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG).

L'intervenante affirme par ailleurs que la fragmentation de l'ONU constitue le principal obstacle à l'efficacité du système multilatéral. Or, la Belgique finance un très grand nombre d'organisations onusiennes. Ne serait-il pas plus logique de concentrer davantage nos efforts sur un nombre limité d'organisations dont les performances sont avérées élevées? Quelles sont les organisations présentant le plus grand chevauchement, d'après les évaluations disponibles?

Ensuite, Mme De Decker a évoqué la nécessité de mener des réformes urgentes et de renforcer les mesures du MOPAN. Mme Samyn lui demande de fournir des exemples de décisions de financement belge qui ont été effectivement modifiées, réduites ou interrompues à la suite d'une évaluation négative du MOPAN. Ces évaluations ne servent-elles pas plutôt à améliorer le financement existant, sans remettre en cause le financement lui-même?

Elle mentionne ensuite ce qu'elle appelle le coût caché de la sortie des pays partenaires: la coopération bilatérale avec le Mali, la Guinée et le Mozambique évolue, mais les ressources belges sont toujours utilisées dans ces pays via des programmes européens, des fonds multilatéraux, des ONG ou d'autres instruments. Le SES peut-il fournir un tableau consolidé de l'engagement financier public belge total avant et après la transition? La membre craint que le retrait formel annoncé se réduise à un simple changement de canaux de financement.

Het lid verwijst naar het zogeheten wederzijds voordelig partnerschap en vraagt de gastspreker welke objectieve criteria zouden moeten worden gehanteerd om concreet te beoordelen wat België uit een dergelijk partnerschap haalt. Moet samenwerking inzake terugname, veiligheid, misdaadpreventie of economische belangen geen deel uitmaken van dat evaluatiekader?

Wat betreft flexibiliteit en controle stelt mevrouw Samyn vast dat de ANGS meer armslag krijgen bij de uitwerking van hun evaluatieplannen. Hoe kan worden voorkomen dat organisaties bij voorkeur de gemakkelijk meetbare of best presterende onderdelen laten evalueren? Wie bepaalt uiteindelijk of een evaluatieplan voldoende onafhankelijk en kritisch is?

Met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen blijkt uit het verslag dat meer dan een jaar na de evaluatie van de fragiele contexten nog geen ingrijpende veranderingen zijn doorgevoerd. Is het huidige follow-up-mechanisme voor de evaluatieaanbevelingen voldoende bindend? Ze wil ook weten wie verantwoordelijk is wanneer aanbevelingen jarenlang zonder gevolg blijven.

Welke minimumnormen gelden inzake audit, financiële transparantie, belangenconflicten, opsporing van fraude, sancties en terugvordering van middelen nu de nieuwe humanitaire strategie erop gericht is de bevoegdheid en middelen over te dragen aan lokale actoren? Hoe kan worden voorkomen dat lokalisering in fragiele staten leidt tot minder controle op ontwikkelingsmiddelen?

Bij de evaluatie van de beleidscoherentie lijkt de ontwikkelingssamenwerking als referentie te dienen voor de evaluatie van andere beleidsdomeinen. Het lid vraagt zich af of ook de omgekeerde situatie wordt onderzocht. Dreigt het ontwikkelingsbeleid onze economische, handels-, veiligheids- en strategische belangen niet te schaden? Hoe weegt het evaluatiekader tegenstrijdige beleidsdoelstellingen tegen elkaar af?

Tot slot vraagt mevrouw Samyn zich af waarom niet systematischer longitudinale evaluaties worden uitgevoerd waarbij voor elk langetermijnpartnerland de impact van tientallen jaren Belgische samenwerking wordt onderzocht op armoedebestrijding, bestuurlijke capaciteit, economische autonomie, veiligheid en onafhankelijkheid van buitenlandse hulp. Volgens haar zou een dergelijke aanpak de voorkeur moeten krijgen.

De heer Mathieu Michel (MR) heeft lof voor het werk van de coöperanten, die vandaag moeten werken in

Elle cite le concept de partenariat mutuellement bénéfique et demande à l'intervenante quels critères objectifs devraient être utilisés pour évaluer concrètement ce que la Belgique retire d'un tel partenariat. La collaboration en matière de réadmission, de sécurité, de prévention de la criminalité ou d'intérêts économiques ne devrait-elle pas faire partie de ce cadre d'évaluation?

Par ailleurs, concernant la flexibilité et le contrôle, Mme Samyn constate que les ACNG bénéficient d'une plus grande latitude dans l'élaboration de leurs plans d'évaluation. Comment éviter que les organisations ne fassent évaluer en priorité les composantes facilement mesurables ou les plus performantes? Qui détermine, en définitive, si un plan d'évaluation est suffisamment indépendant et critique?

Concernant le suivi des recommandations, la membre constate dans le rapport que plus d'un an après l'évaluation des contextes fragiles, aucun changement d'envergure n'a encore été mis en œuvre. Le mécanisme de suivi actuel des recommandations d'évaluation est-il suffisamment contraignant? Elle aimerait également savoir qui est responsable lorsque des recommandations restent lettre morte pendant des années.

Ensuite, la nouvelle stratégie humanitaire vise à transférer le pouvoir et les ressources aux acteurs locaux. Quelles normes minimales s'appliquent en matière d'audit, de transparence financière, de conflits d'intérêts, de détection des fraudes, de sanctions et de recouvrement des fonds? Comment éviter que la localisation dans des États fragiles n'entraîne un moindre contrôle des fonds de développement?

Au moment d'évaluer la cohérence des politiques, la coopération au développement semble servir de référence pour l'évaluation des autres domaines politiques. La membre se demande si la situation inverse est également envisagée: la politique de développement ne risque-t-elle pas de nuire à nos intérêts économiques, commerciaux, sécuritaires et stratégiques? Comment le cadre d'évaluation pondère-t-il les objectifs politiques contradictoires?

Enfin, Mme Samyn se demande pourquoi on ne procède pas à des évaluations longitudinales plus systématiques qui examinent, pour chaque pays partenaire de long terme, l'impact de plusieurs dizaines d'années de coopération belge sur la réduction de la pauvreté, les capacités administratives, l'autonomie économique, la sécurité et l'indépendance vis-à-vis de l'aide étrangère. Une telle approche devrait, selon elle, être privilégiée.

M. Mathieu Michel (MR) salue le travail des coopérants, qui effectuent un travail remarquable dans des

omstandigheden die niet gemakkelijk zijn en er in de toekomst kennelijk niet beter op zullen worden. De door de spreekster aangehaalde cijfers zijn alvast niet bemoedigend.

Haar vraag in de inleiding van haar betoog – of ontwikkelingssamenwerking ten dienste dient te staan van het buitenlandbeleid dan wel armoede dient te bestrijden – vindt hij hoogst interessant. Los van een menselijkheidsplicht jegens bevolkingen die niet op onze scope staan, is de vraag waartoe een samenwerkingsbeleid dient zeker pertinent. En ze mag niet lichtzinnig worden gesteld. Een staat is geen ngo en België mag met recht en reden belangen doen gelden. Zaak is de logica van wederzijds respect en partnerschap te handhaven.

De regering wil ontwikkelingssamenwerking en buitenlandbeleid nader op elkaar afstemmen, wat het lid een verdedigbare keuze vindt mits er expliciet wordt geprioriteerd. Als doelstellingen op een hoopje worden gegooid zonder dat ze terdege worden benoemd, valt er niets meer te evalueren, door niemand. Het succes van een beleid kan niet worden gemeten als het streefdoel ervan niet vooraf is vastgesteld.

Vervolgens wijst de heer Michel erop dat – zoals het verslag aangeeft – de wet van 2013 van het terugdringen van armoede een prioritaire doelstelling maakt voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Hij vraagt zich af of die doelstelling niet moet worden herbekeken op basis van een grondige analyse.

Het verheugt het lid dat het regeerakkoord een versterking van de DBE in uitzicht stelt. Hij had graag meer informatie gekregen over de huidige middelen van die dienst: aantal medewerkers, toegekend budget en meerjarenperspectief. Welk team kan worden ingezet voor de dit najaar geplande evaluatie van de toegang tot gezondheidszorg? Het lid merkt op dat de laatste evaluatie inzake gezondheid al dateert van 2005.

Hij bevraagt de spreekster voorts over het mandaat van de DBE, dat beperkt is tot de officiële ontwikkelingshulp. Mocht het Belgische samenwerkingsbeleid meer gaan focussen op partnerschappen, investeringen en co-creatie, moet het mandaat van die dienst worden uitgebreid. Hij peilt naar de mening van de gastspreekster.

In het kader van de sluiting van de diplomatieke posten in Mali, Guinee en Mozambique heeft België zich ertoe verbonden op een andere manier aanwezig te blijven. De heer Michel vraagt in welke concrete instrumenten (expertisefonds, beurzen, driehoeksamenwerking, regionale portefeuille, Europees contactpunt) en respectieve

conditions qui ne sont pas faciles aujourd'hui, et qui le seront manifestement d'autant moins à l'avenir. Il constate que les chiffres cités par l'intervenante ne sont pas réjouissants.

Dans son introduction, elle a posé une question qu'il juge particulièrement intéressante, de savoir si la coopération doit servir une politique étrangère ou lutter contre la pauvreté. Il est lui-même d'avis qu'au-delà du devoir d'humanité que nous avons vis-à-vis de populations qui ne sont pas sur notre trajectoire, se demander à quoi sert une politique de coopération est pertinent. Il ne faut pas se poser cette question de façon naïve. Un État n'est pas une ONG, et la Belgique a le droit d'avoir des intérêts. L'essentiel est de rester dans une logique de respect mutuel et de partenariat.

Le gouvernement souhaite mieux articuler entre elles la coopération au développement et la politique étrangère; le membre est d'avis que c'est un choix qui se défend, mais qu'il faut alors établir un ordre des priorités explicite. Si les objectifs sont mélangés sans être nommés, plus personne ne peut évaluer quoi que ce soit. On ne peut pas mesurer le succès d'une politique si l'on n'a pas identifié ce qu'elle poursuit.

M. Michel rappelle ensuite, comme le précise le rapport, que la loi de 2013 fixe à la coopération belge un objectif prioritaire de réduction de la pauvreté. Il se demande si cet objectif ne doit pas être remis en question sur la base d'une analyse approfondie.

Il souligne que l'accord du gouvernement s'engage à renforcer le SES et s'en réjouit. Il aimerait savoir quels sont les moyens actuels de ce service: nombre de personnes, budget et perspective pluriannuelle. Quelle équipe pourra être mobilisée sur l'évaluation concernant l'accès aux soins de santé, prévue pour l'automne 2026? Le membre fait aussi remarquer que la dernière évaluation consacrée à la santé date de 2005.

Il interroge par ailleurs l'intervenante concernant le mandat du SES, qui ne couvre que l'aide publique au développement. Il est d'avis que si la politique de coopération de la Belgique évolue vers des partenariats, des investissements et de la co-construction, le mandat de ce service devrait être élargi; il demande à l'intervenante ce qu'elle en pense.

Dans le cadre de la fermeture des postes diplomatiques au Mali, en Guinée et au Mozambique, la Belgique s'est engagée à rester présente autrement. M. Michel demande quels instruments concrets (fonds d'expertise, bourse, coopération triangulaire, portefeuille régional, relais européen) sont prévus, moyennant quel budget.

budgetten is voorzien. Is het de bedoeling uitgedunde teams ter plaatse te houden die, zoals geopperd in de evaluatie van 2019, de resultaten moeten bestendigen?

Kunnen de klimaatprogramma's uit het bilaterale kader worden gelicht en overgenomen door bijvoorbeeld het Groene Klimaatfonds of een van de aan Enabel toevertrouwde Europese programma's?

Wat kan, gezien de huidige veiligheidssituatie in Mali, daar nog concreet worden gedaan, en in hoeverre is de veiligheid van de teams gewaarborgd? Volgens de heer Michel moeten de Malinese partners bij elke stap worden betrokken, want als het vertrek niet samen met de plaatselijke bevolking wordt georganiseerd, dreigt alles wat tot nu toe is opgebouwd teniet te worden gedaan.

Wat de VN betreft, wil de heer Michel weten of België de waarschuwing van MOPAN voor een "reform by attrition" mee uitdraagt in de VN-cenakels en zo ja, met welk resultaat. Ook vraagt hij hoe het systeem de Amerikaanse terugtrekking heeft opgevangen.

Overigens wordt het UNDP inmiddels geleid door Alexander De Croo, net nu MOPAN tot een evaluatie ervan moet overgaan. Wat verwacht België van die evaluatie en hoe kan de onafhankelijkheid ervan worden gewaarborgd?

De spreekster bracht de *COVID-19 Global Evaluation Coalition* ter sprake, die volgens haar uitstekend had gewerkt en tot voorbeeld zou kunnen strekken. De heer Michel vraagt waar dat dan volgens haar het geval zou kunnen zijn. Ook vraagt hij zich af vanwaar de 10,5 miljard dollar per jaar moet komen die de Wereldbank en de WHO nodig achten om voorbereid te zijn op een volgende pandemie.

Voorts benadrukte mevrouw De Decker dat bij de verdeling van de vaccins geopolitieke overwegingen zwaarder hebben gewogen dan de werkelijke noden. De spreker wil weten hoe dat in de toekomst kan worden voorkomen.

Met betrekking tot de opvolging van de aanbevelingen van de DBE stelt het lid vast dat de aanpak een jaar na de evaluatie van de fragiliteit niet is aangepast. Bovendien is de driedelige nexus humanitaire hulp, ontwikkeling en vrede (3D) nog altijd onwerkbaar in de DR Congo en Palestina, in die mate zelfs dat DGD een leidraad moet opstellen om de verwarring weg te nemen. Wat waardig werk betreft, blijven de inkomens van kleine producenten, ondanks het grote aantal spelers, zeer laag. Volgens de heer Michel heeft een evaluatie geen enkele meerwaarde als er niets gebeurt met de aanbevelingen die eruit voortvloeien. Hij vraagt mevrouw De

Est-il question de garder sur place des équipes légères chargées de pérenniser les résultats, comme le suggère l'évaluation de 2019?

Peut-on détacher les programmes climatiques du cadre bilatéral pour en trouver un repreneur, par exemple le Fonds vert pour le climat, ou un des programmes européens confiés à Enabel?

Concernant le Mali, vu la situation sécuritaire actuelle, que peut-on encore faire concrètement, et avec quelle sécurité pour les équipes? Le membre est d'avis que les partenaires maliens doivent être associés à chaque étape, car ne pas organiser le départ avec ceux qui restent risque de détruire ce qui a été construit jusque-là.

Concernant l'ONU, la Belgique porte-t-elle dans les enceintes onusiennes l'avertissement du MOPAN face à une "réforme par attrition", et avec quels résultats? Le membre demande également comment le système a encaissé le retrait américain.

Par ailleurs, Alexander De Croo dirige désormais le PNUD, au moment même où le MOPAN doit l'évaluer. Qu'attend la Belgique de cette évaluation et comment garantir qu'elle reste indépendante?

L'intervenante a évoqué le COVID-19, en disant que la Coalition mondiale d'évaluation avait très bien fonctionné et que le modèle pourrait servir ailleurs. M. Michel demande où elle pense que ce modèle pourrait servir. Il se demande également où trouver les 10,5 milliards de dollars par an que la Banque mondiale et l'OMS jugent nécessaires pour se préparer à la prochaine pandémie.

En outre, Mme De Decker a souligné que dans la répartition des vaccins, la géopolitique a pesé plus lourd que les besoins réels. Il aimerait savoir ce qui empêcherait que cela se reproduise à l'avenir.

Par rapport au suivi des recommandations du SES, le membre constate, un an après l'évaluation sur la fragilité, que les approches n'ont pas été adaptées. En outre, le nexus humanitaire-développement-paix (3D) reste inapplicable en RD Congo et en Palestine, à tel point que la DGD doit écrire un guide pour lever la confusion. Sur le travail décent, malgré le nombre d'acteurs impliqués, les revenus des petits producteurs restent très faibles. Pour M. Michel, une recommandation sans suite constitue un travail d'évaluation qui ne produit rien. Il demande à Mme De Decker s'il ne faudrait pas réclamer une réponse formelle de l'administration à chaque recommandation,

Decker of de administratie niet voor elke aanbeveling formeel zou moeten aangeven welk gevolg eraan wordt gegeven, met een openbaar tijdspad, zoals BIO onlangs in zijn eigen evaluatieplan heeft vastgelegd.

Tot slot blijkt uit de eerste bevindingen van de DBE dat België een reële bijdrage levert met betrekking tot SRGR, maar dat die wordt bemoeilijkt door versnippering en het ontbreken van een echt partnerschapskader. Hoe kan dit worden verholpen? De heer Michel vraagt de spreekster ook wat ze verwacht van de reactie van DGD, Enabel en de ngo's.

Mevrouw Lydia Mutyebele Ngoi (PS) dankt mevrouw De Decker en haar dienst voor hun degelijke werk. Ze hecht veel belang aan een evaluatiecultuur. In tijden van budgettaire beperkingen is investeren in evaluatie essentieel om de doeltreffendheid, transparantie en kwaliteit van het overheidsbeleid te waarborgen.

Het DBE-verslag komt op een kantelmoment. De Belgische ontwikkelingssamenwerking bevindt zich op een kruispunt, in een context van meerdere crisissen, toenemende geopolitieke spanningen, een afwijzing van het multilateralisme en een steeds grotere druk op de overheidsfinanciën. Net nu de uitdagingen groter worden en de noden in talrijke partnerlanden sterk groeien, heeft de regering ervoor gekozen zwaar te snoeien in de middelen voor ontwikkelingssamenwerking. Dat is voor het lid een verontrustende tegenstrijdigheid. Ze vreest dat de besparingen niet alleen gevolgen zullen hebben voor de bevolking en de partners in België en in de landen van het Globale Zuiden, maar ook voor het vermogen van de organisaties in de sector om lessen te trekken uit hun acties en hun impact via evaluatie te verbeteren.

Het lid vraagt hoe de spreekster de mogelijke impact van de bezuinigingen inschat op het vermogen van België om de huidige uitdagingen op het gebied van fragiliteit, veerkracht en duurzame ontwikkeling aan te pakken. Zijn er al gevolgen, of zullen die er komen, voor de uitvoering van de aanbevelingen die voortvloeien uit de evaluaties van de DBE?

Het verslag benadrukt ook het belang van gezamenlijke evaluaties, de versterking van evaluatiecapaciteiten en institutionele kennisoverdracht. Dreigen die functies in de huidige budgettaire context te worden verzwakt? Beschikt de DBE vandaag over voldoende middelen om zijn onafhankelijkheid, werkprogramma en de kwaliteit van zijn evaluaties de komende jaren te handhaven?

Meer fundamenteel vraagt mevrouw Mutyebele Ngoi aan mevrouw De Decker of ze de analyse deelt dat een

assortie d'un calendrier public, comme BIO vient de l'inscrire dans son propre plan d'évaluation.

Enfin, concernant la SDSR, les premiers constats du SES montrent une contribution belge réelle, mais freinée par la dispersion et par l'absence de vrai cadre de partenariat. Comment y remédier? M. Michel demande également à l'intervenante ce qu'elle attend de la réponse de la DGD, d'Enabel et des ONG.

Mme Lydia Mutyebele Ngoi (PS) remercie Mme De Decker et son service pour la qualité de leur travail, et se dit très attachée à la culture de l'évaluation. Dans un contexte de contraintes budgétaires, l'évaluation constitue un investissement essentiel pour garantir l'efficacité, la transparence et la qualité de l'action publique.

Le rapport du SES intervient à un moment charnière. La coopération belge est à la croisée des chemins, dans un contexte marqué par des crises multiples, des tensions géopolitiques croissantes, une remise en cause du multilatéralisme et une pression accrue sur les finances publiques. C'est précisément quand les défis augmentent et que les besoins explosent dans de nombreux pays partenaires que le gouvernement a choisi de réduire fortement les moyens consacrés à la coopération au développement; la membre trouve cette contradiction particulièrement interpellante. Elle craint que les coupes n'affectent non seulement les populations et les partenaires en Belgique et dans les pays du Sud global, mais aussi la capacité des organisations du secteur à tirer les leçons de leurs actions et à améliorer leur impact grâce à l'évaluation.

La membre demande à l'intervenante comment elle évalue l'impact potentiel des coupes budgétaires sur la capacité de la Belgique à répondre aux défis actuels en matière de fragilité, de résilience et de développement durable. Y a-t-il déjà ou y aura-t-il des conséquences sur la mise en œuvre des recommandations issues des évaluations réalisées par le SES?

Le rapport souligne aussi l'importance des évaluations conjointes, du renforcement des capacités d'évaluation et de l'apprentissage institutionnel. Ces fonctions risquent-elles d'être affaiblies dans le contexte budgétaire actuel? Le SES dispose-t-il aujourd'hui de ressources suffisantes pour maintenir son indépendance, son programme de travail et la qualité de ses évaluations dans les prochaines années?

Plus fondamentalement, Mme Mutyebele Ngoi demande à Mme De Decker si elle partage l'analyse selon

blijvende vermindering van de budgetten voor ontwikkelingssamenwerking ook kan leiden tot een verzwakking van de evaluatie- en leercultuur binnen de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Het lid bevestigt tot slot dat als de Belgische ontwikkelingssamenwerking zich op een kruispunt bevindt, zoals in het verslag wordt gesteld, de oplossing er niet in kan bestaan de samenwerking af te bouwen, laat staan minder evaluaties uit te voeren. Integendeel, in het licht van complexere crisissen en beperkte middelen is er net meer kennis, meer kennisoverdracht en meer onafhankelijke evaluaties nodig om de beleidskeuzes die vandaag worden gemaakt te onderbouwen.

De heer Pierre Kompany (Les Engagés) bevestigt dat elk onderdeel van het overheidsbeleid op dergelijke wijze door een onafhankelijke groep zou moeten worden geëvalueerd met het oog op de doelmatigheid van elk ervan.

Hij komt allereerst terug op de sluiting van de diplomatieke posten in Mali, Guinee en Mozambique. De DBE heeft daarover aanbevelingen geformuleerd op basis van een analyse van de terugtrekking in 2015 uit programma's in zes landen. Het lid vraagt of het uitgangspunt van die aanbevelingen is dat de programma's in die landen hetzij zullen worden beëindigd, hetzij sterk zullen worden ingeperkt. Welke nieuwe informatie is sinds maart 2026 ter zake beschikbaar?

Vervolgens stelt hij vast dat er momenteel een herevaluatie van de prioritaire landen aan de gang is, wat hem de vraag ontlokt of de DBE daarover werd geraadpleegd. Met welke criteria zou de doelmatigheid van het samenwerkingsbeleid kunnen worden gewaarborgd? Het is bekend dat politieke criteria, zoals in het geval van Palestina, of historische criteria, zoals in het geval van de Democratische Republiek Congo, een rol spelen. Zouden naast een focus op de minst geavanceerde landen niet ook objectievere criteria dienstig kunnen zijn?

De crisis van de VN en van het multilateralisme vormt een uitdaging van formaat voor de governance. Voor de heer Kompany maakt men zich beter geen illusies: de kans is zeer klein dat de wereld ooit nog maar een beetje wordt zoals ze ooit was. Hij vraagt de spreekster welke beginselen België, afgaande op de uitgevoerde evaluaties, volgens haar zou moeten ondersteunen. Hoe kan met minder middelen evenveel worden bereikt? Tot slot wil hij van de spreekster vernemen welk democratisch model de internationale organisaties zouden moeten hanteren.

laquelle une réduction durable des budgets de la coopération risque également d'entraîner un recul de la culture d'évaluation et de l'apprentissage au sein de la coopération belge.

La membre conclut en confirmant que si la coopération belge est à la croisée des chemins, comme l'indique le rapport en discussion, la réponse ne peut pas être de réduire l'ampleur de la coopération, et encore moins d'effectuer moins d'évaluations. Elle pense au contraire que face à des crises plus complexes et à des ressources limitées, nous avons besoin de davantage de connaissances, d'apprentissage et d'évaluations indépendantes pour éclaircir les choix politiques qui sont réalisés aujourd'hui.

M. Pierre Kompany (Les Engagés) affirme que l'ensemble des politiques publiques devraient bénéficier de telles évaluations par un groupe indépendant, pour en assurer l'efficacité.

Il se réfère tout d'abord à la fermeture des postes diplomatiques au Mali, en Guinée et au Mozambique. Le SES a formulé des recommandations à ce sujet, compte tenu d'une analyse de la fin des programmes dans six pays en 2015. Le membre demande si ces recommandations découlent du principe que les programmes dans ces pays seront soit terminés, soit fortement diminués. Quelles sont les nouvelles informations disponibles à ce sujet depuis mars 2026?

Il constate ensuite qu'une réévaluation des pays prioritaires est en cours et demande si le SES a été consulté à ce sujet. Quels critères pourraient être utilisés pour assurer l'efficacité de la politique de coopération? On sait que les critères politiques, comme pour la Palestine, ou historiques, comme pour la RD Congo, jouent un rôle. Ne peut-on pas utiliser des critères plus objectifs, en plus de se concentrer sur les pays les moins avancés?

Concernant la crise de l'ONU et du multilatéralisme, elle constitue un enjeu essentiel pour la gouvernance. M. Kompany invite à ne pas se faire d'illusions: il y a très peu de chances qu'on puisse retourner à un semblant de monde d'avant. Il demande à l'intervenante quels principes devraient, selon elle, être soutenus par la Belgique sur la base des évaluations réalisées. Comment faire aussi bien avec moins de moyens? Enfin, il demande à l'intervenante quel modèle démocratique doit valoir, selon elle, dans les organisations internationales.

Wat MOPAN betreft, gaf mevrouw De Decker in 2025 aan dat België tijdens zijn voorzitterschap van het netwerk een denkoefening was gestart met het oog op de uitbreiding ervan naar het Globale Zuiden. Hoever staat het daarmee?

Voorts zal de DBE deelnemen aan een grootschalige studie over gezondheid wereldwijd, waarbij België een begeleidende rol zou spelen. Het lid vraagt om nadere toelichting over de doelstellingen van die studie, vooral in het licht van wat eventueel binnen België zelf kan worden gedaan.

Uit de evaluatie van de respons op de covidpandemie heeft de DBE acht lessen kunnen trekken. Zullen die in de praktijk kunnen worden gebracht?

In dat verband had mevrouw De Decker het over een bijkomende 10 miljard euro om op een volgende pandemie voorbereid te kunnen zijn. De Verenigde Staten hebben zich echter uit de WHO teruggetrokken. Stevenen we in die omstandigheden niet veeleer af op een slechtere voorbereiding op een volgende pandemie? Zijn de moeilijkheden bij de bestrijding van de ebola-epidemie in de DR Congo daar geen eerste afspiegeling van?

Ter afsluiting van zijn betoog be vraagt de heer Kompany de bijzondere evaluator over de concrete impact van het samenwerkingsbeleid, vooral gelet op de sluiting van ambassades en de budgettaire beperkingen waaronder de VN en de WHO gebukt gaan. Hij benadrukt dat het jaarverslag van haar dienst ingaat op gezondheids- en ontwikkelingsvraagstukken en ook op de acties van België in Afrika, met name in Oeganda en Benin. Al die elementen samen draaien er voor hem op uit dat meer gestrengheid aan de dag moet worden gelegd om de lopende programma's te doen slagen. Hij stelt zich bovendien vragen bij de evolutie van het narratief rond ontwikkelingssamenwerking, waarin voortaan ook politieke dimensies vervat zitten. Van mevrouw De Decker wil hij daarom weten hoe ze die politieke benadering een plaats zal geven in haar toekomstige evaluaties.

Voor mevrouw Fatima Lamarti (Vooruit) schetst het jaarverslag van de DBE heel helder hoe de geopolitieke context dwingt tot een hertekening van onze partnerschappen. Ook minister Prévot kiest voor wederzijdse voordelige partnerschappen. Het lid steunt een moderne aanpak, maar vindt het belangrijk om ervoor te waken dat dit niet ten koste gaat van een historische focus op armoedebestrijding en de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Zij vraagt de spreekster wat ze aanbeveelt voor de administratie en Enabel om ervoor te zorgen dat ook binnen de nieuwste strategische partnerschappen de meest kwetsbare groepen effectief blijven bereikt. Hoe zorgen we ervoor dat de fundamentele waarden van

Concernant le MOPAN, Mme De Decker indiquait en 2025 qu'à l'occasion de sa présidence du réseau, la Belgique avait lancé une réflexion pour élargir le réseau à des membres du Sud global. Où cela en est-il?

En outre, le SES envisage de participer à une grande étude sur la santé globale, où la Belgique jouerait un rôle d'accompagnement. Le membre demande des précisions sur les objectifs de cette étude, notamment en lien avec ce qui pourra être réalisé au niveau intra-belge.

Enfin, l'évaluation de la réponse à la pandémie de COVID-19 a permis au SES de tirer huit leçons. Ces enseignements vont-ils pouvoir être mis en œuvre?

À ce sujet, Mme De Decker a évoqué un montant de 10 milliards d'euros supplémentaires pour se préparer à une pandémie. Or, les États-Unis se sont désengagés de l'OMS. Dans ces circonstances, ne va-t-on pas plutôt vers une moins bonne préparation en cas de nouvelle pandémie? Les difficultés de la réponse à l'épidémie d'Ebola en RD Congo ne sont-elles pas parmi les premiers signes de ces difficultés?

M. Kompany conclut son intervention en interrogeant l'évaluatrice spéciale sur l'impact concret de la politique de coopération, notamment après les fermetures d'ambassades et les restrictions budgétaires affectant l'ONU et l'OMS. Il souligne que son rapport annuel porte sur les enjeux de santé, de développement et les actions menées par la Belgique en Afrique, en particulier en Ouganda et au Bénin. Il constate que ces éléments convergent vers un besoin accru de rigueur pour garantir la réussite des programmes en cours. Il s'interroge par ailleurs sur l'évolution du narratif de la coopération au développement, qui intègre désormais des dimensions politiques. Il demande à Mme De Decker comment elle compte intégrer cette approche politique dans ses évaluations futures.

Selon Mme Fatima Lamarti (Vooruit), le rapport annuel du SES souligne très clairement la nécessité de redéfinir nos partenariats en raison du contexte géopolitique. Le ministre Prévot opte, lui aussi, pour les partenariats mutuellement bénéfiques. La membre soutient cette approche moderne, mais estime qu'il importe de veiller à ce que ce choix ne se fasse pas au détriment de l'accent traditionnellement mis sur la lutte contre la pauvreté et les objectifs de développement durable. Elle demande à l'oratrice quelles mesures l'administration et Enabel pourraient prendre pour que les personnes les plus vulnérables restent effectivement prises en compte dans les nouveaux partenariats stratégiques. Comment peut-on

solidariteit binnen het kader van ontwikkelingssamenwerking behouden blijven, onafhankelijk van Belgische belangen?

Het Belgische diplomatieke netwerk wordt hertekend, maar de regering behoudt de ambitie om de samenwerking met Mali, Guinee en Mozambique via andere kanalen voort te zetten. Mevrouw De Decker wijst er echter terecht op dat dit operationele uitdaging met zich meebrengt voor de posten die de opvolging moeten overnemen. Waar de noden het hoogst zijn, zou men fysiek aanwezig moeten zijn. Hoe zorgt men ervoor dat de overgangperiode vlot verloopt en dat de resterende ambassades voldoende ondersteund en uitgerust worden om deze extra taken kwaliteitsvol op te vangen? Mevrouw Lamarti vraagt zich ook af of men het risico niet loopt om bepaalde voormalige partners aan hun lot over te laten.

Het lid verheugt zich over de stappen die zijn gezet om de waardig werkagenda en het leefbare inkomen steviger te verankeren, onder meer via de Europese zorgplichtrichtlijn. In een context van budgettaire druk is het nog belangrijker dat elke euro die uitgegeven wordt maximaal impact heeft op het terrein. Welke lessen kunnen worden getrokken uit de succesvolle platformen zoals *Behind Chocolate*, om, zelfs zonder directe budgettaire uitbreiding, andere landbouwketens te stimuleren, en om aandacht te besteden aan fatsoenlijke lonen en de rechten van tijdelijke werknemers?

De strategische evaluatie van de COVID-19-respons biedt uiterst waardevolle lessen voor de toekomst. Het rapport toont aan dat het omzeilen van nationale publieke systemen de lokale capaciteit op lange termijn kan verzwakken. België pleit, in het kader van de UN80-hervormingen, actief voor een doeltreffender en transparanter VN-systeem. Hoe kan België, als loyale partner in de internationale samenwerking, zijn rol in deze hervorming gebruiken om ervoor te zorgen dat toekomstige crisisresponsen sterker steunen op en investeren in de nationale publieke gezondheidssystemen van partnerlanden?

Voorts is het lid van mening dat SRGR een fundamenteel onderdeel van het Belgische buitenlands beleid zijn en blijven. Door de drastische daling van de Amerikaanse financiering dreigt er wereldwijd een zware crisis voor vrouwenrechten. Het jaarverslag van de DBE geeft aan dat de Belgische SRGR interventies vaak nog wat versnipperd zijn. Hoe kan men de coördinatie en synergie tussen Enabel, de Belgische ngo's en de academische wereld versterken, zodat er met de beschikbare middelen toch een maximale vuist kan worden gemaakt voor de

préservier les valeurs fondamentales de solidarité au sein de la coopération au développement, indépendamment des intérêts belges?

Le réseau diplomatique belge fait l'objet d'une réorganisation, mais le gouvernement ambitionne toujours de poursuivre la coopération avec le Mali, la Guinée et le Mozambique par d'autres canaux. Mme De Decker souligne toutefois à juste titre qu'il s'agira d'un défi opérationnel pour les postes appelés à en assurer le suivi. Là où les besoins sont les plus importants, une présence physique s'impose. Comment peut-on veiller à ce que la période de transition se déroule sans heurts et à ce que les ambassades restantes disposent d'un soutien et de moyens suffisants pour assumer ces tâches supplémentaires avec la qualité requise? Mme Lamarti se demande en outre si certains anciens partenaires ne risquent pas d'être abandonnés à leur sort.

La membre se réjouit des mesures visant à mieux installer la garantie d'un travail décent et d'un revenu suffisant, notamment grâce à la directive européenne sur le devoir de diligence. Dans un contexte de pression budgétaire, il importe d'autant plus que chaque euro dépensé ait un impact maximal sur le terrain. Quelles leçons peut-on tirer des plateformes qui ont donné de bons résultats comme *Beyond Chocolate* pour stimuler d'autres chaînes de valeur agricoles, sans augmentation directe des moyens, et accorder une attention suffisante à la question de salaires corrects et aux droits des travailleurs temporaires?

L'évaluation stratégique de la réponse au COVID-19 apporte des enseignements particulièrement précieux pour l'avenir. Le rapport indique que le contournement des systèmes publics nationaux peut affaiblir les capacités locales à long terme. Dans le cadre de l'initiative ONU80, la Belgique plaide activement pour un système plus efficace et plus transparent de la part des Nations Unies. Comment la Belgique peut-elle, en tant que partenaire loyale de la coopération internationale, mettre son rôle à profit dans cette réforme pour que, lors des prochaines crises, les réponses s'appuient davantage sur les systèmes nationaux de santé publique des pays partenaires et contribuent à les renforcer?

La membre estime en outre que la SDSR est et doit demeurer un élément fondamental de la politique étrangère belge. La forte baisse du financement des États-Unis menace gravement les droits des femmes partout dans le monde. Le rapport annuel du SES indique que les interventions belges en matière de SDSR sont souvent un peu fragmentées. Comment pourrait-on renforcer la coordination et les synergies entre Enabel, les ONG belges et le monde académique pour défendre au mieux les droits des femmes et des filles avec les moyens

rechten van de vrouwen en meisjes? Wie neemt concreet het initiatief om SRGR te evalueren? Zij vraagt ook of er haalbare en effectieve quick wins zijn.

Tot slot vraagt mevrouw Lamarti welke specifieke groepen op dit moment te weinig bereikt worden. Welke concrete aanbevelingen zijn er voor de *leave no one behind*-strategie?

De heer Sandro Di Nunzio (Anders.) vond de voorstelling van het DBE-verslag bijzonder boeiend. De verslagtitel is uitermate treffend, want er is inderdaad een radicale omslag in de ontwikkelingssamenwerking. Volgens hem kan men niet om de vaststelling heen dat de huidige regering keuzes heeft gemaakt zonder vooraf een samenhangende of doordachte strategie uit te zetten. De gastspreker hekelt hervormingen die worden ingegeven door gedwongen bezuinigingen, wat ze niet wenselijk acht.

De heer Di Nunzio gaat allereerst in op de sluiting van de Belgische diplomatieke posten in Mali, Guinee en Mozambique. In het DBE-verslag worden verschillende sporen uitgezet voor een voortzetting van de ontwikkelingssamenwerking in die drie landen: een regionale aanpak, samenwerking met lokale ngo's, Europese programma's, financiering van de strijd tegen klimaatverandering en BIO. Aan welke van die opties moet op de korte termijn prioriteit worden gegeven? Met het verdwijnen van die posten verdwijnt ook de gesprekspartner op regeringsniveau. In hoeverre zal er nog een politieke dialoog zijn? Bestaan er alternatieven om een zekere dialoog met ons land te waarborgen?

De genodigde gaf ook aan dat binnen de FOD een bredere denkoefening gaande is over het begrip partnerland en dat de beslissingen met betrekking tot het diplomatieke netwerk daar mee richting aan zouden kunnen geven. Het lid vindt het nogal eigenaardig de zaken in die volgorde aan te pakken. Een dergelijke denkoefening lijkt hem zinloos, aangezien de beslissingen al genomen zijn. Zou het niet verstandiger zijn geweest eerst te bekijken in welke regio's België aanwezig zou moeten zijn?

Tot slot stelt de heer Di Nunzio vast dat alle drie de diplomatieke posten zich in zogenoemde *least developed countries* (LDC) bevinden. Hij benadrukt tevens dat de keuze van de landen waar de post wordt gesloten niet met redenen wordt omkleed, behalve dan voor de post in Bamako in Mali, waarvoor de strenge werkings- en veiligheidsbeperkingen zijn aangehaald. Hij wil weten of

disponibelen? Qui prendra concrètement l'initiative d'évaluer la SDSR? Elle demande aussi s'il serait possible d'obtenir des résultats rapidement et effectivement dans certains domaines.

Enfin, Mme Lamarti demande quels groupes restent insuffisamment pris en compte à l'heure actuelle et quelles recommandations concrètes sont formulées dans le cadre de la stratégie *leave no one behind*?

M. Sandro Di Nunzio (Anders.) souligne que la présentation du SES était particulièrement intéressante, et que le titre de ce rapport est tout à fait approprié. Ce dernier fait état d'un revirement radical de la coopération au développement. Le constat, selon lui, est que les choix opérés par le gouvernement actuel ont été réalisés sans définir de stratégie cohérente ou approfondie au préalable. L'intervenante dénonce des réformes dictées par la nécessité de réaliser des économies, ce qu'elle ne juge pas souhaitable.

Le membre aborde tout d'abord la fermeture des postes diplomatiques belges au Mali, en Guinée et au Mozambique. Le rapport du SES évoque différentes pistes possibles pour poursuivre la coopération au développement dans ces trois pays. Il est notamment question d'une approche régionale, du travail avec les ONG locales, de programmes européens, du financement de la lutte contre le changement climatique et de BIO. Parmi ces options, où devrait-on placer la priorité à court terme? La disparition de ces postes entraîne aussi la disparition de l'interlocuteur au niveau gouvernemental. Que deviendra le dialogue politique? Existe-t-il des alternatives pour garantir une forme de dialogue avec notre pays?

L'intervenante a également précisé qu'une réflexion plus large était en cours au sein du SPF concernant la notion de pays partenaire, et que les décisions relatives au réseau diplomatique influenceraient ces orientations. Le membre est d'avis que mener les choses dans cet ordre est plutôt étrange. Une telle réflexion ne lui semble pas avoir de sens, maintenant que les décisions ont déjà été prises. N'aurait-il pas été plus judicieux d'examiner en premier lieu dans quelles régions nous devrions être présents?

Enfin, M. Di Nunzio constate que les trois postes en question se situent dans des pays parmi les moins avancés (PMA). Il souligne également que le choix des pays où les postes ont été fermés n'est pas motivé, sauf pour Bamako, où les restrictions opérationnelles et de sécurité sévères ont été évoquées. Il aimerait savoir si le SES a été informé des critères qui ont été appliqués

de DBE in kennis werd gesteld van de criteria voor die keuze. Wat waren de criteria? En wat zal in de plaats komen van de posten?

Vervolgens stelt het lid vast dat geo-economie een bijzondere plaats toebedeeld krijgt in het jaarverslag, op de cover waarvan een foto staat van een spoorlijn in Guinee die de havens verbindt met de grondstofrijke regio's. Het transitiedebat in Guinee en Mozambique blijft volgens hem echter hangen in de traditionele ontwikkelingsmodellen. Hij wijst erop dat Guinee en Mozambique veel natuurlijke hulpbronnen hebben, die voor Europa en België van strategisch belang zijn. Volgens hem moet in een toekomstgerichte samenwerking de nadruk meer komen te liggen op handel, investeringen en economische partnerschappen, met name met die landen. De paradigmashift dient zich gaandeweg te voltrekken. Het is dan ook verrassend dat België zich ondanks de aanwezigheid van dergelijke hulpbronnen uit Guinee en Mozambique terugtrekt.

Uit de evaluatie van de Belgische SRGR-benadering blijkt bovendien dat de samenwerking tussen Enabel en de ngo's voornamelijk via subsidies verloopt, met logge procedures en onregelmatige projectcycli. Via welke concrete maatregelen kan die versnippering worden tegengegaan?

Tot slot gaf de bijzondere evaluator meermaals aan dat de moeilijkheden veeleer aan een gebrek aan samenhang en strategie ontsproten dan aan een gebrek aan instrumenten. Het lid vraagt haar welke hervormingen grofweg de grootste impact zouden kunnen hebben op de vereenvoudiging, samenhang en doelmatigheid van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Mevrouw Els Van Hoof (cd&v) gaat eerst in op de sluiting van de diplomatieke posten. De gastspreker verwees naar de lessen die uit de evaluaties zijn getrokken, de principes voor een optimale transitie en het belang van vroegtijdige planning en communicatie. In dit geval lijkt er echter geen degelijk transitieplan te zijn, terwijl dat essentieel is voor de betrokken partnerlanden. Het lid vraagt hoeveel transitieplannen vóór de aangekondigde sluitingen zijn afgerond en vooraf aan de partners zijn meegedeeld.

Mevrouw De Decker wees er voorts op dat de plotse en snelle inkrimping van het internationale personeelsbestand als gevolg van die sluitingen de geloofwaardigheid van ons land kan ondergraven en de kwaliteit van de politieke dialoog in het gedrang kan brengen. Al kort na het opdoeken van USAID moesten de Amerikanen erkennen dat ze in verschillende landen aan invloed hadden

pour ce choix. Quels sont-ils? Et par quoi les postes vont-ils être remplacés?

Le membre constate ensuite que le rapport annuel, dont la couverture montre une ligne ferroviaire de Guinée qui relie les ports aux régions riches en ressources, met la géoéconomie à l'honneur. Pourtant, la réflexion sur la transition en Guinée et au Mozambique reste ancrée dans les schémas classiques du développement. Il fait remarquer que la Guinée et le Mozambique sont des pays riches en ressources naturelles, qui sont d'une importance stratégique pour l'Europe et la Belgique. Il est d'avis qu'une coopération tournée vers l'avenir devrait mettre davantage l'accent sur le commerce, les investissements et les partenariats économiques, notamment avec ces pays. Le changement de paradigme doit s'opérer progressivement. À cet égard, il est également surprenant que la Belgique se désengage de la Guinée et du Mozambique, compte tenu de la présence de telles ressources.

Par ailleurs, l'évaluation de l'approche belge en matière de SDSR indique que la coopération entre Enabel et les ONG s'effectue principalement par le biais de subventions, avec des procédures lourdes et des cycles de projet irréguliers. Quelles seraient les mesures concrètes à prendre pour remédier à cette fragmentation?

Enfin, l'évaluatrice a plusieurs fois souligné que les difficultés venaient davantage d'un manque de cohésion et de stratégie que d'un manque d'instruments. Il lui demande quelles seraient selon elle, d'une manière générale, les réformes susceptibles d'avoir le plus grand impact sur la coopération belge au développement afin de la rendre plus simple, plus cohérente et plus efficace.

Mme Els Van Hoof (cd&v) aborde tout d'abord la question de la fermeture des postes diplomatiques. L'intervenante a évoqué les enseignements tirés des évaluations, les principes d'une transition optimale, ainsi que l'importance d'une planification et d'une communication précoces. En l'occurrence, il ne semble pas y avoir de plan de transition solide, alors qu'un tel dispositif est essentiel pour les pays partenaires concernés. La membre demande combien de plans de transition ont été finalisés et communiqués aux partenaires en amont des fermetures annoncées.

Mme De Decker a par ailleurs souligné que la réduction soudaine et rapide des effectifs internationaux à la suite de ces fermetures risquait de porter atteinte à la crédibilité de notre pays et de compromettre la qualité du dialogue politique. Lors de la fermeture de l'USAID, les Américains ont reconnu avoir perdu en influence dans plusieurs pays, ce qui les a incités à un retour discret. Ils

ingeboet, wat hen er vervolgens toe heeft aangezet op kousenvoeten terug te keren. Inmiddels beseffen ze dat internationale samenwerking een opstap biedt naar doeltreffende *networking* en samenwerking. Mevrouw De Decker gaf onder meer aan dat de samenwerkingsactiviteiten in Mozambique na de sluiting van de post zullen worden opgevolgd door de post in Pretoria. De meeste posten die die taak zullen overnemen, beschikken echter niet over een operationele samenwerkingsdienst. Hoe kan dan een adequate opvolging worden gewaarborgd zonder die posten te versterken? Volgens mevrouw Van Hoof is dat noodzakelijk om die transitie correct te laten verlopen en te voorkomen dat de vijandigheid tegenover België na zijn vertrek toeneemt. Ze vindt de aanbevelingen van de spreekster ter zake zeer relevant, maar vraagt zich af of er in de praktijk wel voldoende rekening mee wordt gehouden.

Ten derde benadrukte de gastspreker dat een nieuwe invulling van het begrip partnerschap België's geloofwaardigheid dreigt aan te tasten door de onzekerheid die een dergelijke koerswijziging met zich brengt. Men hoort tegenwoordig overal praten over wederzijds voordelige partnerschappen, maar mevrouw Van Hoof wil weten hoe dat concept concreet invulling krijgt. Ze vraagt zich af hoe het concreet wordt toegepast en welke voordelen een dergelijke aanpak oplevert voor de partner.

Uit de evaluaties is gebleken dat een snelle of abrupte terugtrekking meestal negatieve gevolgen heeft. Daaruit moeten absoluut lessen worden getrokken. Zo vraagt het lid zich af of de terugtrekking uit Mali tegen de zomer van 2026 wel op een realistische analyse berust, dan wel of het, zoals ze vermoedt, gewoon om een budgettaire beslissing gaat. België heeft bovendien altijd veel belang gehecht aan fragiliteit en Mali wordt erkend als een bijzonder kwetsbaar land. Mevrouw Van Hoof vindt het niet verstandig om uit dergelijke landen weg te trekken en de bevolking aan haar lot over te laten, waardoor extremistische groeperingen of dictators die aanschuiven tegen Rusland en misschien ook China vrij spel krijgen. Ze vraagt of mevrouw De Decker weet waarom het fragiliteitscriterium niet uitdrukkelijk in aanmerking is genomen bij die terugtrekkingsbeslissingen. Ze erkent dat het om politieke beslissingen gaat, maar meent dat de gastspreker die vragen niettemin objectief kan beantwoorden.

Mevrouw De Decker had het in verband met het multilateralisme ook over de fragmentatie binnen de VN-agentschappen als een belangrijke belemmering voor de doeltreffendheid van de VN. Het lid vraagt of ze, op basis van de aanbevelingen van MOPAN, suggesties heeft voor mogelijke fusies of verregaande samenvoegingen van bepaalde agentschappen.

réalisent aujourd'hui que la coopération internationale offre un tremplin vers un réseau et une collaboration efficaces. Mme De Decker a notamment indiqué qu'après la fermeture du poste au Mozambique, les activités de coopération dans ce pays seraient supervisées par le poste de Pretoria. Or, force est de constater que la plupart des postes qui prendront le relais ne disposent pas d'un service de coopération opérationnel. Comment, dès lors, garantir un suivi adéquat sans renforcer les postes des pays voisins? Mme Van Hoof estime que c'est indispensable pour mener cette transition correctement et éviter que l'hostilité envers la Belgique ne s'amplifie après son départ. Elle juge que les recommandations de l'intervenante à ce sujet sont très pertinentes, mais s'interroge sur leur réelle prise en compte.

Troisièmement, l'intervenante a souligné que transformer la notion de partenariat risquait de nuire à la crédibilité de la Belgique, en raison de l'incertitude qu'implique un tel changement. Il est désormais partout question de partenariats mutuellement bénéfiques, mais Mme Van Hoof aimerait connaître la définition de ce concept. Elle s'interroge sur sa mise en œuvre concrète et sur les bénéfices d'une telle approche pour le partenaire.

Les évaluations ont permis de démontrer qu'un retrait rapide ou brutal entraîne la plupart du temps des conséquences négatives. Il est impératif d'en tirer des leçons et la membre se demande par exemple si se retirer du Mali d'ici l'été 2026 repose sur une analyse réaliste. Ou s'agit-il simplement d'une décision budgétaire, comme elle le suppose? Par ailleurs, la Belgique a toujours accordé une grande importance à la fragilité et le Mali est reconnu comme un pays particulièrement fragile. Mme Van Hoof est d'avis qu'il n'est pas judicieux de se retirer de ces pays et d'abandonner la population à son sort, en laissant carte blanche à des groupes extrémistes ou à des dictateurs qui collaborent avec la Russie, et peut-être aussi la Chine. Elle demande à Mme De Decker si elle sait pourquoi le critère de fragilité n'a pas été explicitement pris en compte dans ces décisions de retrait. Elle reconnaît que ce sont des décisions d'ordre politique, mais estime que l'intervenante peut tout de même répondre à ces questions en toute objectivité.

Ensuite, concernant le multilatéralisme, Mme De Decker a affirmé que la fragmentation au sein des agences des Nations Unies constituait un obstacle majeur à l'efficacité de l'ONU. La membre lui demande si elle a des suggestions, sur la base des recommandations du MOPAN, quant à d'éventuelles fusions ou regroupements forts de certaines agences.

In dat verband benadrukt het lid een relevante opmerking van de genodigde over de risico's van een hervorming in de vorm van een uitputtingsslag. Ze waarschuwt voor besparingen die zo drastisch zijn dat een coherente beleidsvisie onmogelijk wordt. Die situatie belemmert ook de ontwikkeling en evaluatie van het beleid binnen de VN-agentschappen, waardoor fusies of doeltreffende hervormingen onmogelijk worden als gevolg van de zware budgettaire beperkingen. Mevrouw Van Hoof vraagt de gastspreker of er concrete aanwijzingen zijn dat die impact zich al laat voelen. Zijn de negatieve gevolgen van die hervormingen al merkbaar op het terrein, met name in de minst ontwikkelde landen en voor de verwezenlijking van de Duurzame Ontwikkelingsdoelstellingen (SDG)?

Mevrouw Van Hoof kaart vervolgens de evaluatie van de Belgische SRGR-benadering aan en wil weten van wie de vraag destijds is uitgegaan. Van het Parlement? Ze herinnert zich dat de vraag destijds in commissie gesteld is geweest. Hoe kan, gelet op de verkokering ter zake, worden verzekerd dat de aanbevelingen uit het verslag daadwerkelijk worden opgevolgd door de betrokken actoren? Vallen er op de korte termijn realistische en doelmatige quick wins te halen?

Mevrouw De Decker had het ook over de *leave no one behind*-strategie. Mevrouw Van Hoof had graag van haar vernomen hoe die benadering in de praktijk kan worden gebracht. Over welke doelgroepen heeft men het daarbij?

Mevrouw Van Hoof vraagt zich vervolgens af hoe men zich beter kan wapenen tegen de antigenderdynamieken waar de Belgische ontwikkelingssamenwerking vandaag nog altijd mee te maken heeft. In landen als Oeganda groeit het verzet tegen het beleid, zoals de commissieleden onlangs hebben kunnen vaststellen naar aanleiding van een samenwerkingsakkoord, waarvoor alleen gehuwde partners in aanmerking komen en samenwonende partners niet. Dergelijke landen leggen hun conservatieve culturele normen ook op aan het betrokken diplomatieke personeel. Hoe kan men zich tegen dergelijke situaties wapenen?

Ook de financiële kwetsbaarheid van het UNFPA vormt een groot probleem. Hoe valt te voorkomen dat niet ook de bevoorrading van essentiële anticonceptiva in kwetsbare contexten in het gedrang komt?

Tot slot merkt mevrouw Van Hoof op dat ze heeft deelgenomen aan een missie van Plan International, waar ze zich heeft kunnen vergewissen van de voordelen van een holistische aanpak; heikele onderwerpen zoals huwende minderjarigen, tienerzwangerschappen en seksuele rechten worden er bespreekbaar door. Dat neemt niet weg dat de door mevrouw De Decker aangehaalde

À ce sujet, la membre souligne une remarque pertinente de l'intervenante concernant les risques d'une réforme menée par épuisement. Elle a mis en garde contre des économies si drastiques qu'elles empêchent toute vision cohérente sur le plan politique. Cette situation compromet également l'élaboration et l'évaluation des politiques au sein des agences des Nations Unies, rendant impossible la mise en œuvre de fusions ou de réformes efficaces en raison des restrictions budgétaires sévères. Mme Van Hoof interroge l'intervenante sur d'éventuels signes concrets de cet impact. L'effet néfaste de ces réformes se fait-il déjà sentir sur le terrain, notamment dans les pays les moins avancés et pour la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD)?

Elle évoque ensuite l'évaluation de l'approche belge en matière de SDSR et aimerait savoir de qui émanait la demande à l'époque. Était-ce du Parlement? La membre se souvient que la question a été posée en commission parlementaire. Compte tenu de l'approche très fragmentée dans le domaine, comment s'assurer que les recommandations de ce rapport soient bien suivies par les acteurs concernés? Existe-t-il des *quick wins*, réalistes et efficaces à court terme?

Mme De Decker a aussi évoqué la stratégie *leave no one behind*. La membre lui demande comment cette approche peut être concrétisée. Quels sont les groupes cibles concernés?

Mme Van Hoof se demande ensuite comment mieux se prémunir contre les dynamiques anti-genre, toujours à l'œuvre aujourd'hui dans le cadre de la coopération belge. Une résistance politique croissante se fait sentir dans des pays comme l'Ouganda, comme les membres de cette commission ont pu le constater récemment au sujet d'un accord de coopération, où seuls les conjoints mariés étaient pris en compte, excluant les partenaires qui vivent en concubinage. De tels pays imposent également leurs normes culturelles conservatrices au personnel diplomatique concerné. Comment se prémunir contre de telles situations?

La vulnérabilité financière de l'UNFPA constitue également un problème majeur. Comment éviter que l'approvisionnement en contraceptifs essentiels dans les contextes fragiles ne soit également compromis?

Enfin, la membre fait remarquer qu'elle a participé à une mission de Plan International, où elle a pu constater les bienfaits de l'approche holistique, qui permet d'aborder des sujets très sensibles comme le mariage des mineurs, les grossesses prématurées et la question des droits sexuels. Mais la fragmentation évoquée par Mme De Decker est bien réelle. Lorsqu'on aborde

versnippering wel degelijk bestaat. Bij het bespreken van die onderwerpen is het belangrijk dat rekening wordt gehouden met religie- en traditiegerelateerde aspecten en dat de beleidsverantwoordelijken, het middenveld en de academische wereld erbij worden betrokken. De DBE beveelt aan tegelijkertijd in te zetten op gezondheid, onderwijs en normen en waarden binnen de lokale gemeenschappen. Volgens mevrouw Van Hoof zou het met het oog op het tegengaan van die versnippering echter nuttig zijn zo holistisch mogelijk te werk te gaan, wat de samenwerking tussen de verschillende actoren tegelijk ook zou bevorderen. Ze is benieuwd naar wat de spreekster daarover denkt.

III. — ANTWOORDEN VAN DE GASTSPREEKSTERS

Mevrouw Cécilia De Decker, bijzondere evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, wil de commissieleden vooreerst danken voor hun vele vragen en opmerkingen, die getuigen van hun interesse voor het werk van de DBE. Het is cruciaal dat het Parlement op geregelde tijdstippen een democratisch debat over dat onderwerp blijft voeren.

Ze gaat allereerst in op de exitstrategieën en de ter zake geformuleerde aanbevelingen, met name die aangaande de risico's van een te rigide exit voor de plaatselijke bevolking. Tot haar tevredenheid werden de gemaakte afspraken nagekomen en zullen de programma's kunnen worden volbracht. Ze wijst erop dat sommige exits – uit klimaatprogramma's bijvoorbeeld – al vooraf werden voorbereid. Ze geeft echter toe dat het onduidelijk blijft hoe de exitlanden werden gekozen; ze heeft naar eigen zeggen, wat Guinee en Mozambique betreft, geen toegang gehad tot de voor die landen gehanteerde criteria. Hoe dan ook hangt alles af van wat prioritair wordt geacht.

In Mali liep er sinds het einde van het vorige programma in 2021 geen programma meer, afgezien van het regionale programma Klimaat voor de Sahel, dat aan het Grote Groene Muur-project gekoppeld is. Ondanks de huidige veiligheidsproblemen blijven de ANGS die nog steeds ter plaatse actief zijn, zeer positieve acties ondernemen in samenwerking met lokale partners en op basis van een goed risicobeheer en een voorzichtige dialoog met de overheden. Op die aspecten wordt overigens ingezoomd in het deel van de DBE-evaluatie over fragiliteit.

De spreekster erkent dat de keuze voor die drie landen toch merkwaardig is: er werden projecten uitgevoerd rond klimaatverandering, een van de drie huidige prioriteiten

ces sujets, il est important de prendre en compte les aspects liés à la religion et aux traditions, et d'impliquer les responsables politiques, la société civile et le monde universitaire. Le SES recommande de travailler simultanément sur la santé, l'éducation et les normes et valeurs au sein des communautés locales. Mais la membre juge que pour contrer cette fragmentation, il serait bénéfique de promouvoir l'approche holistique et, ce faisant, d'encourager la collaboration entre les différents acteurs. Elle demande à l'intervenante quelle est sa position à ce sujet.

III. — RÉPONSES DES INTERVENANTES

Mme Cécilia De Decker, évaluatrice spéciale de la coopération belge au développement, remercie tout d'abord les membres pour leurs nombreuses questions et remarques, qui démontrent l'intérêt de cette commission pour le travail du SES. Pouvoir mener régulièrement un débat démocratique à ce sujet au sein du Parlement reste essentiel.

Elle aborde tout d'abord les stratégies de sortie et les recommandations formulées en la matière, notamment sur les risques pour la population d'une sortie trop rigide. À cet égard, elle se réjouit de constater que les accords pris ont été respectés et que les programmes pourront être menés à terme. Elle signale que certaines sorties ont bénéficié d'une préparation en amont, par exemple les programmes climatiques. Elle admet cependant que la manière dont les pays de sortie ont été choisis reste floue et affirme ne pas avoir eu accès aux critères appliqués, notamment pour la Guinée et le Mozambique. Quoi qu'il en soit, tout dépend des aspects qui sont jugés prioritaires.

Au Mali, il n'y avait plus de programme en cours depuis la fin du programme précédent en 2021, en dehors du programme régional Climat pour le Sahel, en lien avec la Grande Muraille Verte. Malgré les difficultés actuelles en matière de sécurité, les ACNG encore actifs sur le terrain continuent de mener des actions très positives avec des partenaires locaux, moyennant une bonne gestion des risques et un dialogue prudent avec les autorités. Ces aspects ont été d'ailleurs mis en évidence dans l'évaluation du SES sur la fragilité.

L'intervenante reconnaît que le choix de ces trois pays est tout de même étonnant: des projets y étaient menés en lien avec le changement climatique, qui fait

van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. Niet alle Belgische ambassades beschikken over een dienst ontwikkelingssamenwerking. Bij haar weten is geen extra personeel gepland voor de ambassades in de buurlanden van de te sluiten posten, terwijl die sluitingen op zich al tot een grotere werklast zullen leiden tijdens de overgangperiode. Ze bevestigt dat het vanuit een buurland moeilijker is een politieke dialoog te voeren. De Belgische speciale gezant voor de Sahel, mevrouw Sibille de Cartier, zal echter een deel van die politieke dialogen kunnen opvolgen. Daarnaast zullen de meeste ANGSD die in die landen aanwezig zijn, er projecten blijven uitvoeren.

Op de vraag van de heer Kompany over de ontwikkelingen sinds maart 2026 antwoordt ze dat ze geen volledig beeld heeft en dat ze sindsdien geen missie meer in die landen heeft uitgevoerd.

Wat de communicatie betreft, verwijst ze naar het volgens haar positieve initiatief *Bélgica Contigo* van de Belgische ambassade voor de Andeslanden (Peru, Bolivia en Ecuador), dat werd gelanceerd bij de exit van zes partnerlanden in 2015. Per exitland werd toen 50.000 euro uitgetrokken voor communicatie, om het imago van België in die landen te bevorderen. Voor zover ze weet, is een dergelijk initiatief deze keer niet gepland. Anders dan bij de sluiting van de BTC-kantoren (het vroegere Enabel) in 2015, blijft Enabel aanwezig in de drie landen waar België zijn diplomatieke post sluit. Dat zal voor een zekere continuïteit zorgen, onder meer via de programma's die het agentschap uitvoert met middelen van de Europese Unie.

De spreekster gaat in op de evaluatie in 2019 naar aanleiding van de Belgische beslissing om de rechtstreekse samenwerking met zes landen stop te zetten.³ Ze vindt het bijzonder positief dat voor verschillende projecten maatregelen waren genomen om de capaciteiten van de partnerlanden te versterken en in een overgang te voorzien. Zo waren verschillende werkgroepen opgericht met ANGSD om de complementariteit tussen die spelers en Enabel in kaart te brengen.

Mevrouw De Decker weet niet hoe het staat met de aanstelling van een nieuwe VN-secretaris-generaal en evenmin of België bepaalde kandidaten steunt. De heer Guterres heeft een hervorming van de organisatie als geheel in gang gezet en ze hoopt dat de volgende kandidaat die kan voortzetten. Ze vindt het door België

partie des trois priorités actuelles de la coopération belge. Elle souligne que toutes les ambassades belges ne disposent pas d'un département coopération au développement et qu'à sa connaissance, aucun renfort de personnel n'est prévu pour les ambassades voisines des postes qui seront fermés, alors que ces fermetures entraîneront déjà, en soi, un surplus de tâches pendant la période de transition. Elle confirme que mener un dialogue politique est plus difficile depuis un pays voisin. Néanmoins, l'envoyée spéciale belge pour le Sahel, Mme Sibille de Cartier, pourra se charger du suivi de certains dialogues politiques. Par ailleurs, la plupart des ACNG actifs dans ces pays continueront d'y mener des projets.

À la question de M. Kompany sur les évolutions depuis mars 2026, elle répond qu'elle ne dispose pas d'une vision complète et qu'elle n'a pas mené de mission dans ces pays depuis lors.

En ce qui concerne la communication, elle se réfère à l'initiative *Bélgica Contigo* de l'ambassade de Belgique pour les pays andins (Pérou, Bolivie et Équateur), lancée lors de la sortie de six pays partenaires en 2015, qu'elle juge assez positive. Un budget de 50.000 euros par pays *exit* avait alors été consacré à la communication, en vue de promouvoir l'image de la Belgique dans ces pays. À sa connaissance, une initiative similaire n'est pas prévue cette fois-ci. Elle souligne par ailleurs que contrairement à la fermeture des bureaux de la CTB (ancienne Enabel) en 2015, Enabel reste présente dans les trois pays qui perdent leur poste diplomatique belge. Cela permettra d'assurer une certaine continuité, notamment via les programmes que mène l'agence avec des fonds de l'Union européenne.

Elle revient sur l'évaluation menée en 2019 à la suite de la décision belge de mettre fin à la coopération directe dans six pays.³ Un aspect qu'elle juge très positif est que, pour plusieurs projets, des mesures avaient été mises en place pour renforcer les capacités des pays partenaires et prévoir une transition. Plusieurs groupes de travail avaient par exemple été constitués avec des ACNG afin d'identifier les complémentarités entre ces acteurs et Enabel.

En ce qui concerne l'ONU, Mme De Decker affirme ne pas connaître la situation au sujet de la nomination d'un nouveau secrétaire général, ni d'un éventuel soutien belge à certains candidats. Une réforme de l'organisation dans son ensemble a été lancée par M. Guterres, et elle espère que le prochain candidat sera en mesure de la

³ Evaluatie van de Belgische exitstrategieën in zes landen van de directe bilaterale samenwerking, <https://diplomatie.belgium.be/nl/beleid/ontwikkelingssamenwerking-en-humanitaire-hulp/de-dienst-bijzondere-evaluatie/evaluaties/2019>

³ Évaluation des stratégies belges de sortie de 6 pays de la coopération bilatérale directe, <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/cooperation-au-developpement-et-aide-humanitaire/service-evaluation-speciale/evaluations/2019>

voorgestelde beleid interessant. Er is een goed evenwicht in de voorgestelde veranderingen en een bereidheid om die noodzakelijke aanpassingen door te voeren.

Vervolgens beaamt ze dat er evaluaties moeten worden uitgevoerd ongeacht de beschikbare budgetten. Ze wilde vooral aanstippen dat bezuinigingen een risico vormen voor de evaluaties. Wanneer de middelen beperkt zijn, zijn de belanghebbenden des te meer geneigd om aan te tonen dat ze goede resultaten kunnen behalen, opdat hun projecten en programma's worden voortgezet. Bovendien dreigen besparingen de ANG's ertoe aan te zetten hun evaluaties veeleer intern uit te voeren, wat de onafhankelijkheid van die evaluaties in het gedrang kan brengen.

De spreekster is voorts van oordeel dat het systeem te sterk op de ontwikkelingsactoren steunt. Door hen te verplichten zelf hun evaluaties uit te voeren, kan de verantwoordingsplicht worden gewaarborgd, maar gezamenlijke evaluaties binnen de sector zouden meer aangewezen zijn. Momenteel worden aanzienlijke bedragen aan die evaluaties besteed, terwijl de methode vaak te oppervlakkig is en onvoldoende aanbevelingen oplevert over wat bij de verschillende actoren wel en niet werkt.

Mevrouw Lobke Maene, communication & evaluation officer van de DBE, geeft aan dat ze algemene vragen over SRGR zal beantwoorden, met name omdat ze in dit verband aan een missie naar Oeganda heeft deelgenomen.

Tijdens een bezoek aan een synergieproject op het terrein, gericht op seksuele voorlichting en uitgevoerd door Enabel in samenwerking met Humanity & Inclusion, werd geconstateerd dat er aangepaste voorlichting werd gegeven aan jongeren, zowel meisjes als jongens. Het programma omvatte onderwerpen zoals omgaan met menstruatie en seksuele opvoeding, en had een positieve invloed op de betrokken jongeren. De jongens toonden meer begrip voor meisjes, en ook leraren reageerden positief. Hoewel ouders werden betrokken, kon er niet direct met hen worden gesproken, waardoor de concrete impact op ouders nog niet duidelijk was.

Daarnaast omvatte het project ook trainingen in levensvaardigheden en ondersteuning bij het opstarten van kleine projecten om inkomen te genereren. Enabel en Humanity & Inclusion streven ernaar om armoede en gendergerelateerd geweld te bestrijden, wat bijdraagt aan de strijd tegen tienerzwangerschappen en het voortijdig schoolverlatend gedrag van meisjes. In

poursuivre. Elle est d'avis que la politique proposée par la Belgique est intéressante, avec un bon équilibre dans les changements proposés et une volonté de faire avancer cette évolution nécessaire.

Elle convient ensuite que des évaluations doivent être réalisées quels que soient les budgets disponibles. Elle précise qu'elle tenait surtout à souligner que les coupes budgétaires constituent un risque pour les évaluations. Lorsque les ressources sont limitées, les acteurs ont d'autant plus à cœur de démontrer leur capacité à obtenir de bons résultats, afin que leurs projets et programmes soient maintenus. De plus, les économies risquent d'inciter les ACNG à mener plutôt leurs évaluations en interne, ce qui pourrait mettre en péril l'indépendance de ces évaluations.

L'intervenante est aussi d'avis que le système repose trop sur les acteurs de la coopération. Leur imposer de mener eux-mêmes leurs propres évaluations permet de garantir la redevabilité, mais mener des évaluations conjointes au sein du secteur serait plus indiqué. Des montants substantiels sont actuellement consacrés à ces évaluations, mais la méthode est souvent trop superficielle et ne permet pas d'obtenir des recommandations suffisantes concernant ce qui fonctionne ou pas au niveau des acteurs.

Mme Lobke Maene, communication & evaluation officer du SES, indique qu'elle répondra aux questions générales sur la SDSR, notamment en raison de sa participation à une mission menée en la matière en Ouganda.

Lors d'une visite sur le terrain concernant un projet de synergie axé sur l'éducation à la vie sexuelle et mis en œuvre par Enabel en collaboration avec Humanity & Inclusion, elle a constaté que les jeunes recevaient une éducation sexuelle adaptée, tant les filles que les garçons. Ce programme abordait des questions telles que les menstruations et l'éducation sexuelle, et il a eu un impact positif sur les jeunes concernés. Les garçons ont fait preuve de davantage de compréhension à l'égard des filles, et les enseignants ont également réagi positivement. Bien que les parents y aient été associés, il n'a pas été possible de dialoguer directement avec eux, et donc de mesurer clairement les effets concrets du projet sur les parents.

Par ailleurs, le projet comprenait également des formations visant des compétences de la vie courante et un accompagnement à la création de petits projets générateurs de revenus. Enabel et Humanity & Inclusion s'efforcent de lutter contre la pauvreté et la violence liée au genre, ce qui contribue à lutter contre les grossesses précoces et le décrochage scolaire chez les filles. Dans

bepaalde regio's waar Enabel actief is, werden dalingen in tienerzwangerschappen waargenomen, hoewel dit in sommige regio's nog steeds een grote uitdaging blijft. De spreker voegt eraan toe dat ze niet weet of iedereen naar de loketten van de PNUSS geraakt.

Voorts stelt ze dat er bewustzijn is over de voorraden anticonceptiemiddelen van USAID die in België zijn opgeslagen. Sensoa was betrokken bij de evaluatie van deze problematiek en pleit voor een oplossing. Ook het kabinet van de minister van Buitenlandse Zaken is zich bewust van de kwestie. De terugtrekking of vermindering van steun van grote donoren zoals USAID heeft ook directe gevolgen voor de werking van Enabel in ziekenhuizen in de partnerlanden. Bijvoorbeeld, in een ziekenhuis in Oeganda, waar naast Enabel ook USAID, UNICEF en andere donoren actief waren, moet Enabel haar interventies aanpassen, nu andere donoren zich terugtrekken. Anticonceptiemiddelen die beschikbaar zijn, bereiken niet altijd de bestemming, wat de werking van Enabel bemoeilijkt. Hoewel het nog te vroeg is om een concreet effect vast te stellen, moet het Enabel-personeel zich aanpassen en prioriteiten herzien. Een ziekenhuis dat wordt gefinancierd door één donor in plaats van vier maakt immers een groot verschil, maar België kan hier nog verbeteringen doorvoeren.

Mevrouw Cécilia De Decker, bijzondere evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, neemt vervolgens de vragen over de samenwerking tussen de actoren door. Ze beaamt dat de DBE in zijn verslagen vaak de versnippering van middelen en interventies hekelt. Volgens haar kan dat verschijnsel grotendeels worden toegeschreven aan de manier waarop de ontwikkelingssamenwerking in België is georganiseerd. Overigens stelt ze dat wel gevolg wordt gegeven aan de aanbevelingen uit de evaluaties, maar dat de coördinatie ervan vaak te wensen overlaat. Ze verwijst naar het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid (BFVZ), dat in 2016 werd afgeschaft en waarvan haar dienst een grondige evaluatie heeft uitgevoerd.⁴ Voor haar was de multidimensionale en multiactorenaanpak van dat programma een toonbeeld van hoe een vruchtbare afstemming werkt. Ze betreurt dat men is afgestapt van dat model, dat de actoren toeliet op een holistische manier samen te werken.

Aangaande de middeleninzet en de stopzetting van programma's bij onvoldoende doelmatigheid erkent mevrouw De Decker dat het in het verleden gebeurde dat bepaalde interventies met een ontoereikend geachte impact toch werden verlengd. Ze betreurt dat niet alle

certaines régions où Enabel opère, une baisse des grossesses précoces a été observée, mais cela reste un défi majeur dans d'autres régions. L'oratrice ajoute qu'elle ignore si tout le monde a accès aux guichets de la PNUSS.

Elle ajoute que les stocks de contraceptifs stockés par USAID en Belgique sont connus. Sensoa a été associée à l'évaluation de cette question et préconise une solution. Le cabinet du ministre des Affaires étrangères est également conscient de ce problème. Le retrait de donateurs majeurs comme USAID ou la réduction de leur aide a aussi des répercussions directes sur le fonctionnement d'Enabel dans les hôpitaux des pays partenaires. Par exemple, à la suite du retrait d'autres donateurs, Enabel a été contrainte de modifier ses interventions dans un hôpital ougandais où USAID, l'UNICEF et d'autres donateurs étaient également actifs à ses côtés. Les contraceptifs disponibles n'atteignent pas toujours leur destination, ce qui complique le fonctionnement d'Enabel. Même s'il est encore trop tôt pour le constater concrètement, le personnel d'Enabel doit s'adapter et revoir ses priorités. Lorsque le nombre de donateurs finançant un hôpital passe subitement de quatre à un, la différence est notable, mais la Belgique peut encore mieux faire en la matière.

Mme Cécilia De Decker, évaluatrice spéciale de la coopération belge au développement, passe ensuite en revue les questions sur la coopération entre les acteurs. Elle confirme que la fragmentation des ressources et des interventions est souvent incriminée dans les évaluations du SES. Pour elle, ce phénomène est dû en grande partie à la manière dont est organisée la coopération au développement en Belgique. Elle affirme par ailleurs que les recommandations qui résultent des évaluations font l'objet d'un suivi mais que la coordination est souvent insuffisante. Elle se réfère au Fonds belge pour la sécurité alimentaire (FBSA), qui a été supprimé en 2016 et dont son service a mené une évaluation approfondie.⁴ Elle considère que l'approche multi-acteurs et multidimensionnelle de ce programme constituait un modèle exemplaire pour promouvoir une coordination fructueuse. Il permettait aux acteurs de travailler ensemble selon une approche holistique et elle regrette que ce modèle ait été abandonné.

Concernant l'utilisation des ressources et l'arrêt des programmes lorsque leur efficacité est insuffisante, Mme De Decker reconnaît que par le passé, certaines interventions dont l'impact avait été jugé insuffisant ont tout de même été reconduits. Elle regrette que les

⁴ Evaluatie van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid, Multiactorenaanpak – Integratie van het thema Voedselzekerheid, <https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/2022-06/voedselzekerheid-nl-digitaal-volledig.pdf>

⁴ Évaluation du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire, de l'approche multi-acteurs et de l'intégration du thème de la sécurité alimentaire, <https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/2022-06/fbsa-fr-digital-complet.pdf>

actoren de aanbevelingen altijd even strikt opvolgen, hoewel een programma dat niet naar behoren draait niet per se moet worden stopgezet. Soms kan een alternatieve aanpak al voldoende zijn om de gestelde doelen te bereiken. Het idee dat een evaluatie kan leiden tot de stopzetting van een programma zorgt voor veel spanningen met internationale organisaties; slechte resultaten bekendmaken is niet altijd even gemakkelijk. Een evaluatie wordt steevast gevolgd door gesprekken waarin de positieve en negatieve punten in kaart worden gebracht. De gastsprekerster benadrukt tevens dat volledige objectiviteit niet bestaat, maar dat haar dienst ernaar streeft zich te baseren op geverifieerde feitelijke gegevens om zijn aanbevelingen te formuleren.

Wat de vraag betreft naar de totale Belgische publieke financiële verbintenis voor en na de transitie benadrukt ze dat de verbintenissen voor de lopende programma's zullen worden nagekomen. De gedetailleerde cijfers zijn beschikbaar voor raadpleging en kunnen schriftelijk aan de leden worden bezorgd.

Wat de risico's in verband met lokalisering (*locally led development*) betreft, geeft de sprekerster aan dat voor het initiatief Civic Space de financiering kon worden toegekend aan een Belgische, internationale of lokale ngo die al eerder door België was gefinancierd. De DBE pleit voor een sterkere lokalisering van de middelen, wat met name een betere toe-eigening van de programma's in de partnerlanden bevordert.

Wat de suggestie betreft om longitudinale evaluaties te houden, erkent mevrouw De Decker dat periodieke evaluaties focussen op welbepaalde thema's, zoals gezondheidszorg, waarvan de laatste alweer van 2005 dateert. Twintig jaar tussen twee evaluaties is inderdaad lang en daarin schuilt net het gevaar van een dergelijke aanpak. Ze merkt voorts op dat de meeste evaluaties de eerdere aanbevelingen overnemen en er na een jaar of twee de stand van opmaken. Overigens bevatten de DBE-jaarverslagen altijd een hoofdstuk over de opvolging van de aanbevelingen.

De sprekerster legt vervolgens uit dat de DBE over relatief beperkte middelen beschikt in vergelijking met de diensten die de ontwikkelingssamenwerking van andere donorlanden evalueren. De DBE telt slechts zeven personen, tegenover gemiddeld veertien internationaal. Een deel van het budget van de dienst gaat dan ook op aan het uitbesteden van bepaalde evaluaties, ook omdat het onmogelijk is alle sectoren en contexten te overspannen. Om die reden en met het oog op lokalisering werken de Belgische experts nauw samen met lokale deskundigen die het terrein en de situatie goed

recommandations d'évaluation ne soient pas toujours suivies avec la même rigueur par tous les acteurs mais souligne que si un programme ne fonctionne pas correctement, il ne doit pas nécessairement être abandonné. Adopter une approche alternative peut parfois suffire pour atteindre les objectifs fixés. L'idée qu'une évaluation puisse entraîner l'arrêt d'un programme occasionne de nombreuses tensions avec les organisations internationales; afficher de mauvais résultats n'est pas toujours chose aisée. À la suite d'une évaluation, des discussions sont toujours menées pour identifier les points positifs et négatifs. L'intervenante souligne également que l'objectivité totale n'existe pas, mais que son service s'efforce de s'appuyer sur des données factuelles vérifiées pour formuler ses recommandations.

Concernant la question de l'engagement financier public belge total avant et après la transition, elle souligne que les engagements des programmes en cours seront respectés. Les chiffres détaillés sont disponibles pour consultation et peuvent être fournis par écrit aux membres.

S'agissant des risques liés à la localisation (*locally led development*), l'intervenante signale que pour l'initiative Civic Space, les financements pouvaient être octroyés à une ONG belge, internationale ou à une ONG locale qui a déjà été financée par la Belgique. Le SES préconise une plus grande localisation des ressources, qui favorise notamment une meilleure appropriation des programmes dans les pays partenaires.

Pour ce qui est de l'idée de mener des évaluations longitudinales, elle précise que des évaluations régulières se concentrent sur certains thèmes, comme celles sur le secteur de la santé, dont la précédente remonte à 2005. Elle reconnaît que vingt ans entre deux évaluations est un long laps de temps et que tel est précisément le risque d'une telle approche. Elle fait remarquer par ailleurs que la plupart des évaluations reprennent les recommandations précédentes pour en faire le suivi après un an ou deux. Par ailleurs, les rapports annuels du SES comportent toujours un chapitre consacré au suivi des recommandations.

L'intervenante explique ensuite que le SES dispose de moyens relativement limités, en comparaison avec les services d'évaluation de la coopération au développement d'autres pays donateurs. Le SES ne compte que sept personnes, alors qu'une telle équipe en compte en moyenne quatorze à l'échelle internationale. Une partie du budget du service est dès lors consacrée à la sous-traitance de certaines évaluations, aussi parce qu'il est impossible de connaître tous les secteurs et tous les contextes. Pour cette raison et dans une optique de localisation, les experts belges travaillent en binôme

kennen. Hoewel het werkingsbudget van de DBE onlangs met 10 % werd verlaagd, acht mevrouw De Decker die middelen voldoende.

De DBE loopt tegen de moeilijkheid aan dat een sector niet altijd bij machte is bij te dragen of de aanbevelingen uit te voeren. De strategie bestond er altijd in op feiten gebaseerde evaluaties te verrichten en zo een reactie van de beheerders (*management response*) los te weken. Velen onder hen willen gerust deelnemen aan de begeleidingscomités, maar er kan niet constant beslag op de teams worden gelegd. Daardoor is het soms zeer lang wachten op een antwoord van de actoren.

Een betere institutionele verankering in de FOD Buitenlandse Zaken is daarom cruciaal. Vóór de *Rethink*-hervorming werden de aanbevelingen gericht aan de DGD, die dus wordt omgedoopt tot DG INT. Door die omschakeling moet ook de institutionele verankering worden bijgestuurd, teneinde een echte evaluatiecultuur tot stand te brengen. Om die cultuur ingang te doen vinden, zijn sterk leiderschap en aanvaarding van het evaluatieproces onontbeerlijk. In het kader van de *Rethink*-oefening krijgt evaluatie echter onvoldoende plaats. *Foresight* komt uitgebreid aan bod, maar de evaluatie van de resultaten wordt slechts kort vermeld in een kort hoofdstuk. Volgens de spreekster wordt de hervorming doorgevoerd zonder voldoende te kijken naar werking of resultaten, wat een uitdaging van formaat is.

Mevrouw De Decker is het met de heer Kompany eens dat er nood is aan meer federale evaluatiecapaciteit. De gewesten beschikken wel al over de nodige tools: Wallonië heeft het Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS), en Brussel het Brussels Instituut voor Statistiek en Analyse (BISA). Ook in Vlaanderen zijn de nodige evaluatiesystemen voorhanden. Het federale niveau hinkt op dat vlak achterop en bovendien ontbreekt het aan coördinatie. Elke FOD zet weliswaar eigen evaluatie-initiatieven op touw, maar er bestaat geen overkoepelende structuur om de coherentie tussen al die projecten te waarborgen. De FOD Beleid en Ondersteuning mag dan een netwerk van federale evaluatoren op poten hebben gezet, er is nog altijd onmiskenbaar een hiaat op het vlak van de evaluatie van het federale overheidsbeleid.

In antwoord op de vraag of de DBE een uitgebreider mandaat zou moeten krijgen, betreurt de spreekster vooral dat er op federaal niveau geen gestructureerde dienst bestaat. Nederland en Ierland bijvoorbeeld hebben wel een centrale audit- en evaluatiedienst voor alle buitenlandse aangelegenheden en dus niet alleen voor de ontwikkelingssamenwerking. Zulke aanpak zou

avec des experts locaux qui connaissent le terrain et la situation. Le budget de fonctionnement du SES a été récemment réduit de 10 % mais l'intervenante juge que ces moyens sont tout de même suffisants.

La difficulté à laquelle fait face le SES est la capacité du secteur à participer et à mettre en œuvre les recommandations. Sa politique a toujours été de mener des évaluations basées sur les faits et d'obtenir une réaction des gestionnaires (*management response*). Ils sont nombreux à vouloir participer aux comités d'accompagnement, mais les équipes ne peuvent pas être tout le temps mobilisées. Le temps de réponse des acteurs est donc parfois très long.

L'intervenante souligne l'importance cruciale d'un meilleur ancrage institutionnel au sein du SPF Affaires étrangères. Avant la réforme *Rethink*, les recommandations étaient adressées à la DGD, qui devient désormais DG INT. Cette transition nécessite de trouver un nouvel ancrage institutionnel pour garantir une véritable culture d'évaluation. Pour que cette culture s'installe, un leadership fort et une acceptation du processus d'évaluation sont indispensables. Or, dans le cadre de l'exercice *Rethink*, la place de l'évaluation est insuffisante. La prospective (*foresight*) est largement abordée mais l'évaluation des résultats n'est mentionnée que brièvement, dans un court chapitre. Pour l'intervenante, une réforme est mise en place sans qu'on ne s'interroge suffisamment sur le fonctionnement ou les résultats, ce qui représente un enjeu majeur.

Mme De Decker se dit en accord avec M. Kompany sur la nécessité de renforcer les capacités d'évaluation au niveau fédéral. Des outils d'évaluation existent déjà au niveau régional avec, en Wallonie, l'Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique (IWEPS), et à Bruxelles, l'Institut bruxellois de Statistique et d'Analyse (IBSA). Des mécanismes d'évaluation sont également en place en Flandre. Au niveau fédéral, les capacités d'évaluation sont limitées et manquent de coordination. Chaque SPF mène des initiatives isolées en matière d'évaluation et aucune structure globale n'assure la cohérence entre ces initiatives. Bien que le SPF Stratégie et Appui ait mis en place un réseau des évaluateurs fédéraux, il subsiste un manque manifeste en matière d'évaluation des politiques publiques au niveau fédéral.

En réaction à la question de savoir s'il est nécessaire d'élargir le mandat du SES, l'intervenante déplore surtout l'absence de service structuré à l'échelle fédérale. Elle cite en exemple les Pays-Bas et l'Irlande, où un service d'audit et d'évaluation existe pour l'ensemble des services des affaires étrangères, et pas uniquement pour la coopération au développement. Une telle approche

ook voor België zinvol zijn. Er vloeien immers heel wat middelen naar ontwikkelingssamenwerking; een strikte monitoring is dan ook een must.

Het valt ook op dat de grenzen van die ontwikkelings-samenwerking almaar meer vervagen. Al meerdere jaren gaat in de evaluaties ook aandacht uit naar domeinen zoals internationale klimaatfinanciering, humanitaire hulp en waardig werk. De concrete resultaten blijven weliswaar beperkt. Zo is het inkomen van arme Ivoriaanse cacaoarbeiders niet noemenswaardig gestegen, ondanks doelgerichte initiatieven. Volgens mevrouw De Decker blijft de impact van de maatregelen onzeker omdat de ware hefbomen van mondiale aard zijn, denk aan prijsstrategieën of import- en exportregels, die zorgen voor scheeftrekkingen in de voedselwaardeketens.

Een bredere blik is dan ook essentieel, door projecten niet alleen individueel te evalueren, maar ook na te gaan welke effecten ze op een algemenere schaal sorteren. Vanuit die invalshoek wordt de coherentie van de keuzes in het ontwikkelingsbeleid geëvalueerd. De resultaten van die evaluatie worden later uit de doeken gedaan. Zaken die nu nog onduidelijk zijn, zoals het “wederzijds voordelig partnerschap”, zal ze uitklaren. Wat in Brussel de ronde doet, strookt niet altijd met de werkelijkheid in het veld, met name wanneer het erom gaat bedrijven aan te trekken wanneer de context uiterst fragiel is, zoals in bepaalde regio's in de DR Congo.

De evaluatie van de respons op de covidpandemie heeft verschillende vragen opgeworpen, onder meer over de lessen die eruit moeten worden getrokken en de voorbereiding op een eventuele toekomstige gezondheidscrisis. De middelen zijn voorhanden, maar momenteel sterk versnipperd. Een van de belangrijkste lessen uit deze crisis is dat een pandemie doeltreffender kan worden bestreden met gemeenschappelijke benaderingen en middelen. Tegelijk bestaat een tegengestelde tendens, namelijk minder multilateralisme. De geschiedenis heeft nochtans aangetoond dat landen samen sterker staan en dat pandemieën doeltreffender kunnen worden bestreden via internationale samenwerking. De kernboodschap van deze evaluatie is dan ook dat het van belang is de multilaterale samenwerking in stand te houden en te versterken om beter voorbereid te zijn op toekomstige gezondheidscrisissen.

De Europese bevoegdheden inzake gezondheid zijn beperkt, maar toen de crisis uitbrak, moest er wel worden opgetreden. Het was de multilaterale aanpak en het bundelen van de middelen die de beste resultaten opleverden. België blijft pleiten voor multilateralisme

aurait du sens pour la Belgique, car la coopération au développement mobilise des moyens importants qui nécessitent un suivi rigoureux.

Elle note également que les frontières de la coopération au développement deviennent de plus en plus floues. Depuis plusieurs années, les évaluations portent aussi sur des domaines comme le financement climatique international, l'aide humanitaire ou le travail décent. Elle reconnaît que les résultats concrets restent limités. Par exemple, les revenus des travailleurs pauvres dans la production de cacao en Côte d'Ivoire n'augmentent pas significativement, malgré les initiatives ciblées. Pour Mme De Decker, l'impact des mesures adoptées reste incertain parce que les véritables leviers se situent à un niveau plus global, comme les politiques de prix ou les réglementations sur l'import-export, qui alimentent les déséquilibres dans les chaînes de valeur alimentaires.

Il est indispensable d'adopter une vision plus large, en évaluant non seulement les projets individuels, mais aussi leurs effets à une échelle plus globale. C'est dans cette optique qu'est menée l'évaluation de la cohérence des politiques en faveur du développement, dont les résultats seront présentés ultérieurement. Elle apportera des éclaircissements sur des questions encore floues, notamment sur le concept de partenariat mutuellement bénéfique. Les récits défendus à Bruxelles ne correspondent pas toujours à la réalité du terrain, en particulier lorsqu'il s'agit d'attirer des entreprises dans des contextes extrêmement fragiles, comme dans certaines régions de la RD Congo.

L'évaluation de la réponse à la pandémie de COVID-19 a soulevé plusieurs questions, notamment sur les leçons à tirer et les moyens de se préparer à une éventuelle future crise sanitaire. Les ressources existent mais elles sont actuellement très fragmentées. L'un des principaux enseignements de cette crise est que la mise en commun des approches et des moyens permet de renforcer l'efficacité de la lutte contre les pandémies. Cependant, un risque inverse se profile: un recul de la logique multilatérale. Pourtant, l'histoire a montré que les pays sont plus forts ensemble et que la coopération internationale permet de lutter plus efficacement contre les pandémies. Le message clé de cette évaluation est donc l'importance de maintenir et de renforcer la coopération multilatérale pour mieux se préparer aux futures crises sanitaires.

Au niveau de l'Union européenne, il y a peu de compétences en matière de santé, mais lorsque la crise a éclaté, il a bien fallu agir, et c'est l'approche multilatérale et la mise en commun des moyens qui ont donné les meilleurs résultats. La Belgique continue de défendre le

en zou dat ook sterker moeten benadrukken in de fora waar het zijn stem kan laten horen.

Op de vraag van de heer Kompany over de 10 miljard euro die nodig zijn om voorbereid te zijn op een toekomstige pandemie, op een ogenblik dat de Verenigde Staten de WHO de rug toekeren, belooft de spreekster schriftelijk te antwoorden.

De spreekster stelt vast dat de heer Michel kritischer is dan zij over de opvolging die de administratie heeft gegeven aan de evaluaties van de Belgische aanpak inzake fragiliteit en de integratie van waardig werk. Ze is van oordeel dat bepaalde actoren, met name Enabel, aanzienlijke inspanningen hebben geleverd om waardig werk in hun activiteiten te bevorderen. BIO heeft de situatie van tijdelijke werknemers verbeterd door zich meer te richten op seizoenarbeiders, en niet alleen op fabrieksarbeiders, en heeft in haar aanpak en middenbeheer meer rekening gehouden met waardig werk. De spreekster meent dat ook de aanbevelingen over de aanpak inzake fragiliteit goed worden opgevolgd, maar stelt vast dat de driedelige nexus een aandachtspunt blijft. Zo is er in de Democratische Republiek Congo een verschillende insteek naargelang men in Kinshasa of in Zuid-Kivu werkt. Ze is het ermee eens dat de actoren van de ontwikkelingssamenwerking niet over de middelen beschikken om waardig werk wereldwijd te veranderen. Het is volgens haar echter een kwestie van evenwicht tussen de ingezette middelen en de verwachte resultaten. Tot slot bevestigt ze dat de evaluatiecultuur teruggeschoefd dreigt te worden, wat volgens haar komt doordat de actoren moeten besparen.

Mevrouw De Decker pleit er voorts voor dat de DGD, Enabel en de ngo's hun reactie op de evaluatie van de Belgische SRGR-benadering op elkaar zouden afstemmen. Ze verwacht echter niet dat dat het geval zal zijn, aangezien elke actor doorgaans afzonderlijk reageert zonder de andere te raadplegen. Dat heeft te maken met het sterk versnipperde model van de Belgische ontwikkelingssamenwerking.

Ze staat erop dat de DBE bij zijn evaluaties nauwlettend blijft toezien op de gevolgen van de budgetverlagingen voor de werkzaamheden van de actoren in de sector. Ze is blij dat de aangegane verbintenissen zullen worden nagekomen en dat de besparingen pas na afloop van de lopende overeenkomsten zullen worden doorgevoerd. De doelstellingen zullen moeten worden aangepast aan de nieuwe beschikbare middelen, maar het is mogelijk dat dit niet tot uiting komt in de evaluaties, aangezien die alleen nagaan in hoeverre de resultaten overeenstemmen met de vooropgestelde doelstellingen.

multilatéralisme et elle devrait mettre l'accent sur cette question dans les instances où elle a voix au chapitre.

À la question de M. Kompany sur le montant de 10 milliards d'euros nécessaire pour se préparer à une future pandémie, alors que les États-Unis se sont désengagés de l'OMS, l'intervenante promet de répondre par écrit.

L'intervenante constate que M. Michel est plus critique qu'elle vis-à-vis du suivi donné par l'administration aux évaluations concernant l'approche belge en matière de fragilité et l'intégration du travail décent. Elle estime que certains acteurs, en particulier Enabel, ont fourni des efforts considérables pour promouvoir le travail décent dans leurs actions. BIO a fait progresser la situation des travailleurs temporaires, en visant davantage les travailleurs saisonniers, et pas seulement les personnes employées à l'usine, et a mieux pris en compte le travail décent dans son approche et sa politique de gestion des fonds. Concernant l'approche en matière de fragilité, elle estime que les recommandations font également l'objet d'un bon suivi mais constate, elle aussi, que le nexus 3D reste un point d'attention. Les logiques diffèrent, par exemple en RD Congo, selon qu'on travaille à Kinshasa ou dans le Sud-Kivu. Elle convient que les acteurs de la coopération n'ont pas les moyens de changer le travail décent à l'échelle mondiale mais souligne que c'est une question de proportion entre les moyens investis et les résultats attendus. Elle confirme enfin l'existence d'un risque de recul de la culture de l'évaluation, qu'elle met en lien avec la nécessité, pour les acteurs, de réaliser des économies.

Mme De Decker explique ensuite qu'elle apprécierait que la réponse donnée à l'évaluation de l'approche en matière de SDRS par la DGD, Enabel et les ONG soit coordonnée. Cependant, elle ne s'attend pas à ce que ce soit le cas, car chaque acteur a tendance à répondre de son côté sans consulter les autres. Cette situation est liée au modèle très fragmenté de la coopération belge au développement.

Elle garantit que le SES reste très attentif, dans ses évaluations, à l'impact des réductions budgétaires sur le travail des acteurs du secteur. Elle salue le fait que les engagements seront respectés et que les économies n'interviendront qu'à l'issue des conventions en cours. Les objectifs devront être ajustés aux nouveaux moyens disponibles mais il se peut que cela ne transparaisse pas dans les évaluations, qui ne font qu'examiner dans quelle mesure les résultats correspondent aux objectifs qui étaient fixés.

Mevrouw De Decker bevestigt dat de DBE geraadpleegd is geweest aangaande de herevaluatie van de voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking prioritaire landen en dat zijzelf aan workshops heeft deelgenomen, al weet ze niet precies hoever de denkoefening over de betreffende criteria staat. De ter zake gevoerde evaluaties hebben tot de vaststelling geleid dat men, anders dan voor het begrip lage-inkomensland, voor het begrip middeninkomensland enige nuance aan de dag diende te leggen en dat er nog andere factoren konden spelen. Zo kunnen sommige middeninkomenslanden toch gebieden hebben met armoede of kampen met milieu-uitdagingen met een grote impact; daar dient allemaal rekening mee te worden gehouden. Het inkomenscriterium blijft evenwel doorslaggevend bij de landenkeuze.

Het begrip partnerland zelf moet in vraag worden gesteld. Mevrouw De Decker bevestigt dat de FOD zich daar momenteel over beraadt, maar dat ze niet weet hoe uiteindelijk zal worden beslist.

Ze vindt het belangrijk dat in kwetsbare landen langetermijnprogramma's worden opgezet. Ze benadrukt ook dat het voorkomen van een abrupte uitstap – of *stop and go*, zoals de titel van het jaarverslag van de DBE van maart 2020 aangeeft – een van de aanbevelingen was uit de evaluatie van 2019 over de exitstrategieën⁵; dat kan door te blijven doorgaan met kleine acties, via expertisefondsen bijvoorbeeld. Langetermijnverbintenissen moeten de norm blijven, wat niet belet dat bepaalde instrumenten waarmee een zekere mate van flexibiliteit mogelijk is, kunnen worden ingezet. Ze waarschuwt echter voor het risico van een al te opportunistische denkwijze en verwijst in dat verband naar het micro-interventieprogramma (MIP) dat in 2011 door de DBE werd geëvalueerd en waarvan destijds werd geoordeeld dat het niet spoorde met de realiteit in het veld.

Wat de crisis binnen de VN en van het multilateralisme betreft, stelt MOPAN vast dat de hervormingen tot nog toe soms te veel door bezuinigingen worden ingegeven. Ter zake wordt aanbevolen een analyse te maken van de relatieve voordelen van de onderscheiden VN-agentschappen, die thans met elkaar in concurrentie treden, hoewel ze elkaar net zouden kunnen aanvullen of zelfs fuseren wanneer ze dezelfde doelstellingen nastreven.

Wat de landen van het Globale Zuiden betreft, stelt MOPAN zich vooral de vraag hoe die landen meer bij de

En ce qui concerne la réévaluation des pays prioritaires de la coopération belge, Mme De Decker confirme que le SES a été consulté et qu'elle a elle-même participé à certains ateliers à ce sujet, mais admet ne pas savoir précisément où en est la réflexion sur les critères. Les évaluations menées sur cette question ont permis de constater qu'il n'était pas adéquat d'être trop catégorique sur la notion de pays à revenu intermédiaire, par opposition aux pays à revenu faible, et que d'autres facteurs pouvaient jouer. Dans certains pays à revenu intermédiaire, par exemple, il peut y avoir des poches de pauvreté, ou des enjeux environnementaux qui ont un impact important et doivent être pris en compte. Ce critère reste néanmoins déterminant dans le choix des pays.

La notion même de pays partenaire doit être interrogée. Mme De Decker confirme qu'une réflexion est en cours au sein du SPF concernant cette question, mais affirme qu'elle n'est pas au fait des décisions qui seront prises à ce sujet.

L'intervenante juge important de déployer des programmes à long terme dans les pays fragiles. Elle souligne également qu'une des recommandations de l'évaluation de 2019 sur les stratégies de sortie était d'éviter un départ brutal – ou *stop and go*, comme l'évoque le titre du rapport annuel du SES de mars 2020⁵ – en maintenant des petites actions à travers des fonds d'expertise, par exemple. Les engagements à long terme doivent rester la norme, mais certains outils peuvent être utilisés pour garantir une certaine flexibilité. Elle met cependant en garde sur le risque de tomber dans une logique trop opportuniste et se réfère à ce sujet au programme de micro-interventions (MIP), qui a fait l'objet d'une évaluation du SES en 2011 et avait alors été jugé inadapté à la réalité du terrain.

Par rapport à la crise de l'ONU et du multilatéralisme, le MOPAN constate qu'à ce stade, les réformes sont parfois trop guidées par les coupes budgétaires. La recommandation en la matière est d'examiner les avantages comparatifs des différentes agences onusiennes, qui sont mises en concurrence alors qu'elles pourraient se compléter, voire fusionner lorsqu'elles poursuivent les mêmes objectifs.

La question que se pose le MOPAN vis-à-vis des pays du Sud global est plutôt d'impliquer davantage

⁵ Duurzame ontwikkeling, voorbij een "stop and go", <https://diplomatie.belgium.be/nl/beleid/dienst-bijzondere-evaluatie/jaarverslagen/duurzame-ontwikkeling-voorbij-een-stop-and-go>

⁵ Développement durable au-delà d'un "stop and go", <https://diplomatie.belgium.be/fr/politique/service-de-levaluation-speciale/rapports-annuels/developpement-durable-au-dela-dun-stop-and-go>

evaluaties kunnen worden betrokken; volgens MOPAN dient het netwerk niet noodzakelijk te worden uitgebreid.

De MOPAN-studie over gezondheid zou het mogelijk moeten maken de doelmatigheid van de multilaterale organisaties op dit gebied te evalueren, los van de Belgische bijdragen. Die studie zal een aanvulling vormen op de evaluatie van de DBE over mondiale gezondheid, die in het najaar van 2026 van start zal gaan. Die laatste zal zich richten op de invloed van België in de multilaterale instanties en in de partnerlanden.

Vervolgens gaat ze in op het begrip “wederzijds voordelig partnerschap” en op de vraag hoe we met een dergelijke aanpak de meest kwetsbare groepen kunnen blijven bereiken en de fundamentele waarden van solidariteit boven de belangen van België kunnen blijven stellen. Ze legt uit dat ze rekent op de op stapel staande evaluatie over de coherentie van het Belgische ontwikkelingsbeleid om daarover elementen van antwoord te kunnen aanreiken. Ze verwijst terloops naar een conferentie over de toekomst van de ontwikkelingssamenwerking, waaraan ze onlangs heeft deelgenomen. De debatten in dat kader zijn zeer interessant, hoewel er nog geen duidelijke conclusies uit kunnen worden getrokken.

Vervolgens attendeert de spreekster erop dat ontwikkelingssamenwerking inderdaad een instrument van het buitenlandbeleid is, maar dat dat buitenlandbeleid ook ten dienste van de ontwikkelingssamenwerking moet staan om niet contraproductief te zijn. Bepaalde vernieuwende concepten die bovendien niets extra kosten, kunnen daartoe bijdragen. Ze noemt het voorbeeld van de vaccins, die bedoeld zijn om maximale bescherming tegen ziektes te waarborgen, ten dienste van het algemeen belang, en tegelijk de economische belangen van de westerse landen veilig te stellen. De beste oplossing, met name de vaccinproductie in Afrika zelf bevorderen, veronderstelt de invoering van regelingen voor octrooi-overdracht. Die aanpak vergt goede afspraken tussen actoren die niet noodzakelijkerwijs met elkaar in dialoog staan.

Regionale strategieën, zoals nu in de Sahel rond klimaatuitdagingen, zijn volgens de spreekster onontbeerlijk voor grensoverschrijdende domeinen. Waardig werk, daarentegen, valt volgens haar moeilijk op regio-schaal te benaderen aangezien daar nationaal beleid bij komt kijken, meer bepaald inzake sociale zekerheid. De gekozen strategie hangt dus ook af van het onderwerp.

les pays du Sud global dans les évaluations, que de nécessairement élargir le réseau.

L'étude du MOPAN en matière de santé devrait permettre d'évaluer l'efficacité des organisations multilatérales dans ce domaine, au-delà des contributions belges. Elle sera complémentaire de l'évaluation du SES sur la santé mondiale, qui sera lancée à l'automne 2026. Cette dernière se concentrera sur l'influence de la Belgique dans les instances multilatérales et les pays partenaires.

Elle revient ensuite sur la notion de partenariat mutuellement bénéfique, et la question de savoir comment continuer à atteindre les groupes les plus vulnérables et à placer les valeurs fondamentales de la solidarité avant les intérêts de la Belgique avec une telle approche. Elle explique qu'elle compte sur l'évaluation qui va être menée prochainement concernant la cohérence des politiques en faveur du développement pour donner des éléments de réponse. Elle évoque par ailleurs une conférence à laquelle elle a participé récemment, au sujet de l'avenir de la coopération au développement. Les débats à ce sujet sont très nourris mais il n'est pas encore possible de tirer des conclusions claires.

L'intervenante rappelle ensuite qu'elle considère que si la coopération au développement est un outil de la politique des affaires étrangères, les affaires étrangères doivent aussi être au service de la coopération, afin de ne pas s'inscrire dans une démarche contreproductive. Certains mécanismes innovants ne sont pas plus coûteux et peuvent aider à aller dans ce sens. Elle cite l'exemple des vaccins, où il est question de combiner une protection maximale contre les maladies pour le bien commun, et les intérêts économiques des pays occidentaux. La solution jugée la meilleure, qui consiste notamment à promouvoir la production de vaccins en Afrique, suppose de mettre en place des mécanismes de transfert de brevets. Une telle approche nécessite une bonne communication entre des acteurs qui ne sont pas nécessairement en dialogue.

Concernant le déploiement d'une approche régionale, comme celle mise en place au Sahel autour des enjeux climatiques, l'intervenante estime qu'il est indispensable dans les domaines qui ne connaissent pas de frontières. Elle est d'avis, à contrario, que le travail décent est un thème pour lequel une approche régionale s'avère complexe, car il relève de politiques nationales, notamment en matière de sécurité sociale. Le choix de la stratégie dépend donc aussi du sujet abordé.

Mevrouw Carine Petit, vertegenwoordigster van België binnen het Multilateral Organisation Performance Assessment Network (MOPAN), neemt op haar beurt het woord.

Aangaande de fusies binnen het VN-systeem en de desbetreffende aanbevelingen van MOPAN legt ze uit dat er twee zeer interessante analyses zijn verricht, met name van UN Women en het UNFPA, gezien het levendige debat over de werking van beide organisaties. MOPAN spreekt zich niet uit over de wenselijkheid van een fusie, maar doet wel de sterke en zwakke punten van elke organisatie en de eventuele voordelen en de risico's van een fusie uitvoerig uit de doeken voor de lidstaten. Zo ziet België bijvoorbeeld er stevastop nauwlettend op toe dat bij een fusie de mandaten van de samengevoegde organisaties niet worden uitgehouden.

Vervolgens haakt mevrouw Petit in op de door de DBE geplande evaluatie naar de wereldgezondheid, naast de MOPAN-evaluatie van het volledige internationale wereldgezondheidsstelsel. Op dat vlak zijn thans negen internationale organisaties actief, waaronder de WHO, het UNFPA en Gavi. Het doel is een beter overzicht te krijgen van alle comparatieve voordelen en na te gaan waar fusioneren nuttig kan blijken. Aangezien het complexe politieke keuzes betreft, hebben de lidstaten er alle baat bij over concrete en met feiten onderbouwde informatie te beschikken. Het initiatief wordt dan ook ten eerste op prijs gesteld.

De analyse van het internationale wereldgezondheidssysteem dient bovendien een werkelijke behoefte, gezien het risico op nieuwe epidemieën in de toekomst. België zet zich er bijzonder actief voor in, net als de leden van de *advisory group* die de studie leidt.

Aangaande de MOPAN-denkoefening over de *outreach* naar het Globale Zuiden benadrukt de spreekster enthousiast dat België daar een van de voortrekkers is. De denkoefening is gestart tijdens het Belgische voorzitterschap. Uitgangspunt is dat MOPAN een netwerk is van hoofdzakelijk noordelijke landen, die mee tot de gulste donoren van het internationale systeem behoren. Bijna 90 % van de multilaterale samenwerking steunt op die landen, maar in de huidige context volstaat een groep van twintig noordelijke landen niet langer om met name binnen de internationale organisaties te wegen op de hervormingsgesprekken.

Alvorens te beslissen het aantal leden uit te breiden, werd evenwel besloten MOPAN en diens werkzaamheden

Mme Carine Petit, représentante de la Belgique au sein du Réseau d'évaluation de la performance des organisations multilatérales (Multilateral Organisation Performance Assessment Network – MOPAN), prend à son tour la parole.

Elle explique, concernant les fusions au sein du système des Nations Unies et les recommandations du MOPAN à ce sujet, que deux analyses très intéressantes ont été menées sur ONU Femmes et l'UNFPA, compte tenu du débat important qui existe sur le fonctionnement de ces deux organisations. Le MOPAN ne se prononce pas sur l'opportunité d'une fusion mais fournit de nombreux éléments pour aider les États membres à comprendre les forces et les faiblesses de chaque organisation, les avantages potentiels d'une fusion, ainsi que les risques. Ainsi, par exemple, la Belgique veille toujours scrupuleusement à ce que les mandats des organisations concernées ne soient pas affaiblis en cas de fusion.

Elle aborde ensuite l'évaluation prévue par le SES au sujet de la santé mondiale, en parallèle de celle menée par le MOPAN sur l'ensemble du système international de santé mondiale. Neuf organisations internationales œuvrent actuellement dans ce domaine, dont l'OMS, l'UNFPA et Gavi. L'objectif est d'obtenir une meilleure vue d'ensemble des avantages comparatifs et d'identifier les opportunités de fusion. Il s'agit de décisions politiques complexes et il est très utile pour les États membres de disposer d'éléments concrets et étayés par des données probantes. Mme Petit souligne que cette initiative est dès lors très appréciée.

Par ailleurs, cette analyse du système international en matière de santé globale répond à un réel besoin, car d'autres épidémies risquent d'éclater à l'avenir. La Belgique est particulièrement engagée, ainsi que les membres de l'*advisory group* qui pilote cette étude.

Pour ce qui est de la réflexion du MOPAN sur l'*outreach* vers les pays du Sud global, l'intervenante souligne avec enthousiasme que la Belgique est particulièrement active à ce sujet. C'est au moment de la présidence belge que cette réflexion a été lancée. Elle part de l'idée que le MOPAN est un réseau de vingt pays, essentiellement du Nord, qui font partie des plus grands donateurs au système international. Près de 90 % de la coopération multilatérale repose sur ces pays, mais dans le contexte actuel, un groupe de vingt pays du Nord ne suffit pas pour avoir du poids dans les discussions en matière de réformes nécessaires, notamment au sein des organisations internationales.

Avant de décider d'élargir le champ des membres, il a été décidé de commencer par mieux faire connaître

meer ruchtbaarheid te geven. Specifiek omtrent die *outreach* werd een werkgroep in het leven geroepen die wordt voorgezeten door mevrouw Petit. Binnen de context van die werkgroep heeft België onlangs een aantal sessies georganiseerd om de MOPAN-aanbevelingen over een of andere organisatie te presenteren aan de twintig lidstaten en een aantal landen uit het Globale Zuiden. België treedt niet noodzakelijkerwijs alle aanbevelingen van MOPAN bij; het gaat er vooral om al die landen analyses en evidencebased aanbevelingen te verstrekken. Zo slaat ons land twee politieke vliegen in één klap: enerzijds bevestigt het zijn gehechtheid aan een doeltreffend multilateralisme en aan hervormingen die niet zijn ingegeven door politieke overwegingen of machtsspelletjes, maar die berusten op waterdichte analyses; anderzijds toont het zich bereid bruggen te slaan buiten de gebruikelijke Europese of noordelijke invloedssferen. Dat Belgische streven wordt op prijs gesteld en ook opgemerkt en versterkt de impact op de debatten en de lopende hervormingen binnen de internationale organisaties.

Wat die hervormingen betreft, meent de spreekster dat er een wedloop gaande is tussen wat de soms zeer brutale bezuinigingen opleggen – denk aan het plotse opdoeken van USAID, een beslissing waarvan de impact maar moeilijk op korte termijn kan worden gecompenseerd – en de bereidheid desondanks te blijven nadenken en overleggen over hervormingen die meer op een strategische leest zijn geschoeid.

Vervolgens bevestigt mevrouw Petit dat Alexander De Croo inderdaad aan het hoofd van het UNDP kwam net op het moment MOPAN is gestart met zijn grondige doorlichting van de instantie. De heer De Croo was in zijn nopjes dat hij als kersvers UNDP-directeur-generaal meteen zou kunnen beschikken over een diepgaande analyse van de pijnpunten, struikelblokken en hervormingsopties, aangezien het desbetreffende debat zich complex en uiterst gepolariseerd aandient. De evaluatie van het UNDP werd zopas wereldkundig gemaakt in New York en is te vinden op de website van MOPAN, net als alle andere evaluaties.⁶

Tot slot garandeert de spreekster dat haar collega's van de FOD die met de Belgische partnerorganisaties in contact staan, bevestigen dat de MOPAN-analyses uiterst nuttig worden bevonden om de dialoog met die organisaties in stand te houden en beslissingen over hen te nemen.

le MOPAN et ses travaux. Un groupe de travail, présidé par l'intervenante, a été créé spécifiquement sur cette question d'*outreach*. Dans le cadre de ce groupe, la Belgique a récemment organisé des sessions de présentation des recommandations fournies par le MOPAN sur l'une ou l'autre organisation, en présence des vingt pays membres, ainsi que d'un certain nombre de pays du Sud global. Mme Petit précise que la Belgique n'endosse pas nécessairement toutes les recommandations du MOPAN mais que l'objectif est de mettre à disposition de tous ces pays des analyses et des recommandations *evidence-based*. Cela permet à notre pays d'atteindre deux objectifs politiques en même temps: d'une part, confirmer son engagement en faveur d'un multilatéralisme efficace et pour des réformes qui ne sont pas dictées par des considérations politiques ou des jeux de pouvoir, mais fondées sur des analyses solides; d'autre part, se montrer prêt à créer des ponts au-delà des cercles d'influence habituels, européens ou nordiques. Cet engagement de la Belgique est apprécié et visible, et il permet d'avoir davantage d'impact sur les discussions et les réformes en cours au sein des organisations internationales.

Au sujet des réformes, elle estime qu'une course de vitesse se joue entre ce qu'imposent les coupes budgétaires, qui sont parfois très brutales – comme la décision abrupte de supprimer l'USAID, qui a forcément un impact difficile à compenser dans l'immédiat – et la volonté de poursuivre malgré tout une réflexion et un dialogue sur des réformes qui soient davantage inspirées par une approche stratégique.

Mme Petit confirme ensuite que la prise de fonction d'Alexander de Croo à la tête du PNUD a coïncidé avec le lancement par le MOPAN d'une évaluation approfondie de cette instance. M. De Croo s'est montré très enthousiaste à l'idée de disposer, en tant que nouveau directeur général du PNUD, d'une analyse approfondie qui identifie les faiblesses, les points d'achoppement et les pistes de réforme, car le débat à ce sujet s'annonce complexe et très polarisé. Cette évaluation du PNUD vient d'être présentée à New York et est disponible sur le site web du MOPAN, comme toutes les autres évaluations.⁶

Enfin, l'intervenante assure que ses collègues du SPF qui sont en contact avec les organisations partenaires belges affirment que les analyses du MOPAN sont jugées très utiles pour entretenir un dialogue avec ces organisations et prendre des décisions à leur sujet.

⁶ <https://www.mopan.org/en/our-work/performance-insights.html>

⁶ <https://www.mopan.org/en/our-work/performance-insights.html>

Mevrouw Lobke Maene, *communication & evaluation officer van de DBE*, stelt, in verband met SRGR, dat de rede waarom deze evaluatie werd uitgevoerd is dat ze al opgenomen was in een vorig evaluatieprogramma. Een evaluatieprogramma komt altijd tot stand na consultaties met alle betrokken actoren, zoals de minister, Enabel, DGD en de actoren van de niet-gouvernementele samenwerking (ANGS). Het resulteert van wat deze actoren voorstellen, maar ook het Parlement – dus ook deze commissie – kan betrokken worden. Een evaluatie voeren over SRGR was interessant voor verschillende actoren, inclusief een vorig lid van deze commissie, mevrouw Goedele Liekens. Het is een belangrijk thema dat aansluit bij gezondheid, een van de drie *global public goods*. De toekomstige evaluatie over globale gezondheid zal eventueel bepaalde lessen en aspecten van deze evaluatie over SRGR meenemen.

Wat het *leave no one behind*-thema betreft geeft de spreker aan dat de doelgroepen heel breed en gevarieerd zijn, met name kwetsbare personen en personen in armoede die afgelegen wonen, waaronder vooral mannen en ouderen. Prioriteiten stellen blijft moeilijk in deze context. Er bestaan al verschillende initiatieven om meer mannen en jongens te betrekken maar het blijft een uitdaging, ook gezien de taboes, culturele normen en de antigenderdynamieken die aan de gang zijn. Als België zijn steentje kan blijven bijdragen, helpt dat zeker.

De rapportrice,

Ellen Samyn

De voorzitter,

Els Van Hoof

Mme Lobke Maene, *communication & evaluation officer du SES*, précise, en ce qui concerne l'évaluation de l'approche belge en matière de SDSR, qu'elle a eu lieu parce qu'elle était déjà prévue dans un programme d'évaluation précédent. Elle ajoute que ces programmes sont toujours établis après avoir consulté l'ensemble des parties prenantes, notamment le ministre, Enabel, la DGD et les acteurs de la coopération non gouvernementale (ACNG). Ils tiennent compte des propositions de ces acteurs, mais aussi de celles du Parlement, et donc de cette commission. La réalisation d'une évaluation à ce sujet revêtait un intérêt particulier selon plusieurs parties prenantes, notamment selon Mme Goedele Liekens, ancienne membre de cette commission. La SDSR est une thématique importante qui relève de la santé, c'est-à-dire de l'un des trois biens publics mondiaux (*global public goods*). La future évaluation concernant la santé mondiale pourra éventuellement inclure certains enseignements et certains éléments de cette évaluation.

En ce qui concerne le principe appelant à ne laisser personne de côté (*leave no one behind*), l'oratrice indique que les groupes cibles sont très larges et très diversifiés et qu'ils incluent notamment des personnes vulnérables et des personnes pauvres qui vivent dans des zones reculées, principalement des hommes et des personnes âgées. Dans ce domaine, il apparaît difficile de fixer des priorités. Plusieurs initiatives ont déjà été prises pour associer davantage d'hommes et de garçons, mais cette démarche se heurte toujours à plusieurs difficultés, notamment en raison des tabous, des normes culturelles et des dynamiques actuelles opposées aux questions de genre. Si la Belgique peut continuer à apporter sa contribution dans ce domaine, celle-ci sera certainement utile.

La rapporteure,

Ellen Samyn

La présidente,

Els Van Hoof