

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 oktober 2026

WETSONTWERP

**tot wijziging
van de wet van 15 december 1980
betreffende de toegang tot het grondgebied,
het verblijf, de vestiging en de verwijdering
van vreemdelingen, wat betreft
hooggekwalificeerde werknemers en
diverse bepalingen**

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Binnenlandse Zaken,
Veiligheid, Migratie en
Bestuurszaken
uitgebracht door
de heer **Khalil Aouasti**

Inhoud Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Algemene bespreking.....	5
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	48

Zie:

Doc 56 **1650/ (2025/2026)**:
001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:
004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

2 octobre 2026

PROJET DE LOI

**modifiant
la loi du 15 décembre 1980
sur l'accès au territoire, le séjour,
l'établissement et l'éloignement
des étrangers en ce qui concerne
les travailleurs hautement qualifiés et
diverses dispositions**

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
de l'Intérieur,
de la Sécurité, de la Migration et
des Matières administratives
par
M. **Khalil Aouasti**

Sommaire Pages

I. Exposé introductif de la ministre	3
II. Discussion générale.....	5
III. Discussion des articles et votes.....	48

Voir:

Doc 56 **1650/ (2025/2026)**:
001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:
004: Articles adoptés en première lecture.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Ortwin Depoortere

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Jeroen Bergers, Maaïke De Vreese, Wim Van der Donckt
VB	Ortwin Depoortere, Francesca Van Belleghem
MR	Catherine Delcourt, Denis Ducarme
PS	Ridouane Chahid, Éric Thiébaud
PVDA-PTB	Greet Daems, Julien Ribaud
Les Engagés	Xavier Dubois, Benoît Lutgen
Vooruit	Brent Meuleman
cd&v	Franky Demon
Ecolo-Groen	Matti Vandemaele
Anders.	Arthur Orlans

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koen Metsu, Lotte Peeters, Darya Safai
Werner Somers, Frank Troosters, Sam Van Rooy
Philippe Goffin, Florence Reuter, Victoria Vandenberg
Khalil Aouasti, Dimitri Legasse, Marie Meunier
Nabil Boukili, Raoul Hedebouw, Farah Jacquet
Jean-François Gatelier, Pierre Kompany, Aurore Tourneur
Nele Daenen, Achraf El Yakhoulfi
Sammy Mahdi, Phaedra Van Keymolen
Claire Hugon Lecharlier, Stefaan Van Hecke
Katja Gabriëls, Kjell Vander Elst

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 15 september 2026.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

Mevrouw Anneleen Van Bossuyt, minister van Asiel, Migratie en Maatschappelijke Integratie, belast met Grootstedenbeleid, licht toe dat het voorliggende wetsontwerp raakt aan verschillende luiken van legale migratie. In het kader van dat laatste is het van belang te vertrekken vanuit een visie die op zoek gaat naar evenwichtige rechtsregels. Op die manier wordt het mogelijk gemaakt om de economie gericht te versterken, met behoud van de controle om misbruik aan te pakken.

Arbeidsmigratie mag geen achterpoortje worden voor fraude of schijnconstructies. Wie hier komt om te werken en daarnaast de regels volgt, moet snel en correct geholpen worden. Doch wie documenten vervalst, misbruikt organiseert of via schijnbedrijven mensen naar ons land probeert te halen, zal op een muur botsen.

Vanuit dit uitgangspunt hebben de minister en haar administratie ernaar gestreefd een evenwichtig pakket maatregelen voor te stellen. Het beleid ter zake is streng waar dat nodig is, maar biedt bescherming waar dat nodig is en stroomlijnt de procedures waar dat mogelijk is.

Het wetsontwerp doet dit via verschillende manieren. Ten eerste wordt België aantrekkelijk gemaakt voor hooggekwalificeerde werknemers van buiten de Europese Unie door het kader van de Europese Blauwe Kaart aan te passen. Momenteel geldt de vaststelling dat de weg naar deze verblijfskaart, waardoor men bijdraagt aan de economie, nog te weinig gevonden wordt. De minister toont zich dan ook zeer verheugd om met deze wet het laatste puzzelstuk te leggen om de omzetting van de richtlijn over de Europese Blauwe kaart te kunnen voltooien. Met deze finale stap wordt ervoor gezorgd dat de hooggekwalificeerde werknemers zullen genieten van onder andere een verkorte behandelingstermijnen en een grotere mobiliteit binnen de Europese Unie. Dat betekent echter allesbehalve een versoepeling van de voorwaarden.

Ten tweede worden in het kader van de gecombineerde vergunning meer mogelijkheden ingevoerd om op te treden in geval van misbruik van de vergunning.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 15 septembre 2026 à la discussion en première lecture du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE

Mme Anneleen Van Bossuyt, ministre de l'Asile, de la Migration et de l'Intégration sociale, chargée de la politique des grandes villes, explique que le projet de loi à l'examen porte sur plusieurs volets de la migration légale. Dans ce dernier cadre, il est important de se fonder sur une vision tendant à établir des règles juridiques équilibrées, ce qui permettra de renforcer l'économie de manière ciblée, tout en conservant les moyens de contrôle nécessaires pour lutter contre les abus.

La migration de travail ne doit pas devenir une échappatoire pour la fraude ou les montages fictifs. Quiconque vient chez nous pour travailler et respecte les règles doit bénéficier d'une aide rapide et correcte. En revanche, quiconque falsifie des documents, se rend coupable d'abus ou tente de faire venir des personnes dans notre pays par le biais d'entreprises fictives se heurtera à un mur.

Partant de ce principe, la ministre et son administration se sont efforcées de proposer un ensemble de mesures équilibrées. La politique en la matière est stricte là où cela s'impose, mais offre une protection là où cela est nécessaire et rationalise les procédures dans la mesure du possible.

Le projet de loi à l'examen y parvient de différentes manières. Tout d'abord, la Belgique est rendue attractive pour les travailleurs hautement qualifiés originaires de pays hors Union européenne grâce à l'adaptation du cadre de la carte bleue européenne. Actuellement, on constate que la voie menant à cette carte de séjour, qui permet de contribuer à l'économie, est encore trop peu empruntée. Le ministre se réjouit donc vivement de pouvoir, grâce à cette loi, ajouter la dernière pièce du puzzle afin de mener à bien la transposition de la directive "carte bleue européenne". Cette dernière étape garantit que les travailleurs hautement qualifiés bénéficieront, entre autres, de délais de traitement raccourcis et d'une mobilité accrue au sein de l'Union européenne. Cela ne signifie toutefois en aucun cas un assouplissement des conditions.

Deuxièmement, dans le cadre du permis unique, le projet de loi à l'examen introduit davantage de possibilités d'action en cas d'utilisation abusive du permis. Les

Aanvragen kunnen met name worden afgewezen wanneer er ernstige twijfels bestaan over de documenten of verklaringen, wanneer een onderneming voornamelijk lijkt te zijn opgericht met als enig doel personen toegang te verschaffen tot het Belgische grondgebied, of wanneer het verblijf in werkelijkheid een ander doel dient dan het werk waarvoor de aanvraag is ingediend. Wie bovendien nog kosten moet terugbetalen aan de Dienst Vreemdelingenzaken na een eerdere verwijdering, zal geen nieuw verblijf krijgen zolang die kosten niet betaald zijn. Dat is logisch.

Tegelijkertijd maakt de wet een duidelijk onderscheid tussen fraudeurs en slachtoffers. Werknemers die zelf het slachtoffer zijn van ernstige sociale overtredingen door hun werkgever, zullen voortaan meer bescherming genieten. Hun verblijfsrecht is vaak gekoppeld aan hun werkvergunning in België, wat een belemmering kan vormen om misbruik door hun werkgever te melden. Wanneer de arbeidsovereenkomst wordt beëindigd en er ernstige overtredingen worden vastgesteld, loopt hun verblijf voortaan pas na 180 dagen af, in plaats van na 90 dagen.

Wie slachtoffer is, krijgt zo meer tijd om een andere job te zoeken. Een andere job zoeken moet het doel zijn. Dat is immers de basis van hun verblijfsrecht. Het is geenszins bedoeld om te proberen om zo een andere verblijfsstatus te verkrijgen.

Ten derde worden aanpassingen ingevoerd binnen het kader van het zoekjaar. Het zoekjaar geeft niet-Europese studenten na de afloop van hun studie of onderzoek de mogelijkheid om nog 12 maanden in België te verblijven om er werk te zoeken of een onderneming op te richten. Er wordt voor gezorgd dat studenten vlotter hun verblijfskaart zullen kunnen ontvangen, maar tegelijk wordt voortaan vereist dat zij onmiddellijk de zoektocht opstarten naar werk van een gepast niveau. Op die manier kunnen zij nog een bijdrage leveren aan de Belgische arbeidsmarkt en economie.

Tot slot wordt voorzien dat voor bepaalde zeer mobiele categorieën van vreemdelingen die in het kader van een lang verblijf naar België komen, vrijgesteld kunnen worden van de verplichting zich in te schrijven in de registers om zo onnodige administratieve lasten te vermijden. Het wetsontwerp bevat voorts een aantal terminologische verbeteringen.

demandes peuvent notamment être rejetées lorsqu'il existe des doutes sérieux quant aux documents ou aux déclarations, lorsqu'une entreprise semble avoir été créée dans le seul but de permettre à des personnes d'accéder au territoire belge, ou lorsque le séjour sert en réalité un autre objectif que l'emploi pour lequel la demande a été introduite. De plus, toute personne devant encore rembourser des frais à l'Office des étrangers à la suite d'un éloignement antérieur ne se verra pas accorder un nouveau titre de séjour tant que ces frais n'auront pas été payés. C'est logique.

Parallèlement, la loi établit une distinction claire entre les fraudeurs et les victimes. Les travailleurs qui sont eux-mêmes victimes d'infractions sociales graves commises par leur employeur bénéficieront désormais d'une protection accrue. Leur droit de séjour est souvent lié à leur permis de travail en Belgique, ce qui peut constituer un obstacle pour signaler les abus commis par leur employeur. Lorsque le contrat de travail est résilié et que des infractions graves sont constatées, leur séjour n'expire désormais qu'au bout de 180 jours, au lieu de 90 jours.

Les victimes disposeront ainsi de plus de temps pour chercher un autre emploi. La recherche d'un autre emploi doit être l'objectif visé. C'est en effet le fondement de leur droit de séjour. Cette mesure n'a en aucun cas pour but de permettre d'obtenir un autre statut de séjour.

Troisièmement, des modifications sont introduites dans le cadre de l'année de recherche de travail. Cette année de recherche offre aux étudiants non européens, à l'issue de leurs études ou de leurs travaux de recherche, la possibilité de rester encore 12 mois en Belgique pour y chercher un emploi ou créer une entreprise. Des mesures sont prises pour que les étudiants puissent obtenir plus facilement leur carte de séjour, mais il leur sera désormais exigé de se mettre immédiatement à la recherche d'un emploi de niveau approprié. Ils pourront ainsi continuer à contribuer au marché du travail et à l'économie belges.

Enfin, il est prévu que certaines catégories très mobiles d'étrangers venant en Belgique dans le cadre d'un séjour de longue durée puissent être dispensées de l'obligation de s'inscrire dans les registres afin d'éviter des charges administratives inutiles. Le projet de loi à l'examen contient en outre un certain nombre d'améliorations terminologiques.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Maaïke De Vreese (N-VA) is tevreden dat de minister ook werk maakt van het sneller en efficiënter maken van de legale migratieprocedures. Daarbij wordt uiteraard niet geraakt aan de kwaliteit ervan en de controle op de eventuele misbruiken. In het vreemdelingenrecht is het immers zo dat wanneer ergens een achterpoortje kan gevonden worden, daar ook gebruik van wordt gemaakt door malafide en criminele figuren, en dat ten koste van mensen in kwetsbare situaties. Het voorliggende wetsontwerp is dus tegelijk streng voor misbruik maar menselijk voor wie nood heeft aan bescherming.

Er is wel degelijk een “*war for talent*” aan de gang. Die zorgt ervoor dat er nood is aan snelle en performante procedures. Het wetsontwerp komt aan die nood tegemoet, en zet tegelijk ook de maatregelen uit de Europese richtlijn om. Dat laatste diende eigenlijk al tijdens de vorige legislatuur te zijn gebeurd.

Het wetsontwerp heeft ook aandacht voor het aspect van de gezinshereniging. De spreekster heeft immers zelf vaak van de werkgevers gehoord dat, om hooggeschoold toptalent aan te trekken, er ook oog moet zijn voor de gezinssituatie van de betrokken werknemer en de ondersteuning van diens gezin bij het aankomen in België. Welke schoolmogelijkheden zijn er bijvoorbeeld voor de kinderen? Bij welke gemeentediensten kunnen de gezinsleden terecht met vragen? Hoe zit het met de mobiliteit tussen verschillende Europese Unielanden? De hooggeschoolde profielen worden immers vaak gevraagd door bedrijven met vestigingen in meerdere EU-landen. Het is zeer positief dat aan die aspecten aandacht wordt geschonken.

De voorgestelde maatregelen zijn tegelijk streng, en ook dat is nodig. Tijdens de vorige legislatuur was er bijvoorbeeld de kwestie van de Turkse arbeidsvisa die geblokkeerd waren op de Turkse ambassade, en de aanwezigheid van schimmige tussenfiguren en een lopend gerechtelijk onderzoek. Het zorgde ook voor discussies tussen de verschillende diensten over de vraag op welke gronden een visum al dan niet kon worden geweigerd wanneer misbruik van de legale procedures wordt vastgesteld. Thans reikt de minister voor dergelijke zaken oplossing aan op het federale bevoegdheidsniveau. Vlaanderen heeft dat ook gedaan heeft op zijn beleidsniveau. Ik weet niet of u zit aan de kant van Wallonië.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Maaïke De Vreese (N-VA) se félicite que la ministre s'attelle également à rendre les procédures de migration légale plus rapides et efficaces, sans évidemment altérer leur qualité ni le contrôle des éventuels abus. En effet, en matière de droit des étrangers, dès qu'une faille peut être exploitée, des individus malhonnêtes et criminels en tirent parti, au détriment de personnes en situation de vulnérabilité. Le projet de loi à l'examen se veut donc à la fois strict face aux abus, mais humain envers ceux qui ont besoin de protection.

Il existe bel et bien une “*guerre des talents*”. Celle-ci rend indispensables des procédures rapides et efficaces. Le projet de loi à l'examen répond à ce besoin, tout en transposant les mesures prévues par la directive européenne. Cette transposition aurait d'ailleurs déjà dû avoir lieu sous la législature précédente.

Ce projet de loi accorde également une attention particulière à la question du regroupement familial. L'intervenante a en effet souvent entendu les employeurs dire que, pour attirer des talents hautement qualifiés, il fallait également tenir compte de la situation familiale du travailleur concerné et apporter un soutien à sa famille à son arrivée en Belgique. Quelles sont, par exemple, les possibilités scolaires pour les enfants? À quels services communaux les membres de la famille peuvent-ils s'adresser en cas de questions? Qu'en est-il de la mobilité entre les différents pays de l'Union européenne? Les profils hautement qualifiés sont en effet souvent recherchés par des entreprises implantées dans plusieurs pays de l'UE. Il est très positif que ces aspects soient pris en compte.

Les mesures proposées sont en même temps strictes, ce qui est également nécessaire. Sous la législature précédente, il y a eu par exemple l'affaire des visas de travail turcs bloqués à l'ambassade de Turquie, ainsi que la présence d'intermédiaires louches et une enquête judiciaire en cours. Cela a également donné lieu à des discussions entre les différents services quant aux motifs justifiant ou non le refus d'un visa lorsqu'un usage abusif des procédures légales est constaté. La ministre apporte une solution à ces questions au niveau des compétences fédérales. La Flandre l'a également fait à son niveau. La membre ne sait pas ce qu'il en est pour la Wallonie.

Op het federale niveau wordt thans gezorgd voor de nodige weigerings- en beëindigingsgronden. Weliswaar gebeurt dat op een menselijke manier. Er is immers het besef dat er ook kwetsbare personen zijn die het slachtoffer worden van malafide werkgevers. In dat geval wordt gekeken op welke manier deze personen bij een andere werkgever terecht kunnen.

Jammer genoeg zijn er immers ook mensen die onder voorwendselen naar België komen en er in zeer precarie situaties terecht komen. Het regeerakkoord bevat ter zake de duidelijke ambitie om de instroom in te perken wanneer het gaat om illegale migratie, maar stelt zich tegelijk begripvol op ten aanzien van bijvoorbeeld slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel. Aan hen moet de overheid niet alleen een luisterend oor bieden, maar ook een passend juridisch kader.

Ook aan de aanpak van fraude moet blijvend worden gewerkt. In het verleden was het immers bijvoorbeeld zo dat een land als Polen arbeidsvisa afleverde, waarbij de werknemers eigenlijk niet in Polen werden tewerkgesteld maar overal binnen de Europese Unie. Zal de minister binnen de Europese Unie blijven aandringen op de nodige aanpak van dergelijke situaties? Er zijn uiteraard de bestaande Europese richtlijnen en er is de mogelijkheid voor derdelanders om in een EU-land te komen werken. Dat mag evenwel geen carte blanche zijn voor het afleveren van visa aan wie dan ook. Welke nieuwe maatregelen zullen zich op dergelijke situaties richten? Welke implicaties hebben zij voor de werklust van de diensten van de minister? Zal dat zorgen voor een werklustvermindering? Welk effect zal dat eventueel hebben op de doorlooptijden van de procedure? Zal het aantal aanvragen voor een blauwe kaart toenemen? Is het de verwachting dat veel personen zullen overstappen naar deze procedure?

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) wijst erop dat maar liefst 38,2 procent van de werklozen een migratieachtergrond van buiten de Europese Unie. Dat is een relevant cijfer, aangezien die groep amper 19,2 procent van de bevolking op arbeidsleeftijd vertegenwoordigt. Daar zit dus een zeer grote discrepantie. In het licht daarvan is het vreemd dat het wetsontwerp thans voorligt. Het gaat weliswaar om een gedeeltelijke omzetting van een Europese richtlijn, die ook een aantal goede elementen bevat. Er staan echter veel meer zaken in waar de fractie van de spreekster het niet mee eens is.

De Europese richtlijn moest eigenlijk al in november 2023 omgezet zijn. Wat zijn de gevolgen van die zeer laattijdige omzetting? Bestaat het risico op dwangsommen

Au niveau fédéral, les motifs de refus et de fin nécessaires sont actuellement mis en place. Et cela se fait de manière humaine. On est en effet conscient qu'il existe également des personnes vulnérables qui sont victimes d'employeurs malhonnêtes. Dans ce cas, on examine comment ces personnes peuvent trouver un emploi chez un autre employeur.

Malheureusement, il y a aussi des personnes qui viennent en Belgique sous des prétextes fallacieux et se retrouvent dans des situations très précaires. L'accord de gouvernement exprime clairement, à cet égard, la volonté de limiter l'afflux en matière de migration illégale, tout en faisant preuve de compréhension à l'égard, par exemple, des victimes de la traite et du trafic d'êtres humains. Les autorités doivent non seulement leur prêter une oreille attentive, mais aussi leur offrir un cadre juridique adapté.

Il faut également continuer à lutter contre la fraude. Ainsi, par le passé, un pays comme la Pologne a délivré des visas de travail dans le cadre desquels les travailleurs n'étaient en fait pas employés en Pologne mais partout au sein de l'Union européenne. La ministre continuera-t-elle à insister, au sein de l'Union européenne, pour que les mesures nécessaires soient prises face à de telles situations? Il existe bien sûr les directives européennes en vigueur et la possibilité pour les ressortissants de pays tiers de venir travailler dans un pays de l'UE. Cela ne doit toutefois pas constituer un blanc-seing pour délivrer des visas à n'importe qui. Quelles nouvelles mesures viseront à remédier à de telles situations? Quelles en seront les implications pour la charge de travail des services de la ministre? Permettront-elles d'alléger la charge de travail? Quel effet auront-elles éventuellement sur les délais de traitement de la procédure? Le nombre de demandes de carte bleue va-t-il augmenter? S'attend-on à ce que de nombreuses personnes optent pour cette procédure?

Mme Francesca Van Belleghem (VB) souligne que pas moins de 38,2 % des chômeurs sont issus de l'immigration hors Union européenne. Ce chiffre est significatif, étant donné que ce groupe ne représente que 19,2 % de la population en âge de travailler. Il existe donc une discordance très importante. Dans ce contexte, il est étrange que le projet de loi soit à l'examen aujourd'hui. Il s'agit certes d'une transposition partielle d'une directive européenne, qui comporte également un certain nombre d'éléments positifs. Cependant, il contient bien d'autres points avec lesquels le groupe de l'intervenante est en désaccord.

La directive européenne aurait en réalité dû être transposée dès novembre 2023. Quelles sont les conséquences de cette transposition très tardive? Existe-t-il

of een ingebrekestelling? Of werden er informele afspraken gemaakt met de Europese Commissie?

De GBA had ook wel veel opmerkingen op dit wetsontwerp. Zo wordt gesteld dat in het wetsontwerp verwezen wordt naar wettelijke kaders die zelf nog niet bestaan. Dat is bovendien niet de eerste keer. Dat is bijzonder vreemd. Wat zijn de gevolgen van de inwerkingtreding van deze wet indien hij bepalingen bevat naar een nog niet bestaand wettelijk kader?

Ook inhoudelijk valt heel wat aan te merken op het wetsontwerp. De spreekster zal daar bij de artikelsgewijze bespreking nog dieper op ingaan. Met het argument van de economische noodzaak van de “*war for talent*” kiest de federale regering ervoor – in navolging van de Europese Unie – om bijkomend in te zetten op zogenaamde legale migratie. Het Vlaams Belang is ter zake voorstander van hooggeschoolde arbeidsmigratie, doch onder zeer strikte voorwaarden, zijnde als er geen andere opties meer zijn. Dat betekent dat eerst gekeken moet worden naar de eigen werkloze en inactieve mensen alvorens voor bijkomende migratie te zorgen. Op dit ogenblik wordt in het algemeen niet aan die voorwaarde voldaan.

Arbeidsmigratie is dus een manier om de problemen op de korte termijn op te lossen, maar op de lange termijn zorgt zij voor extra problemen. Het wetsontwerp zal het systeem van de Europese blauwe kaart aantrekkelijker maken. De Europese Commissie en het Europese Parlement stellen dat de hervorming tot een significante toename moet leiden. Wat betekent die ambitie voor de minister? Wat zijn haar verwachtingen over de concrete impact van het wetsontwerp? Hoeveel vergunningen werden er de voorbije jaren afgeleverd? Beschikken de diensten over voldoende capaciteit om de verwachte toename van het aantal aanvragen te verwerken? Uit welke landen zullen de aanvragers komen? Zijn dat dezelfde landen als de belangrijkste asiellanden? Hoeveel personen die een blauwe kaart hebben ontvangen, hebben naderhand ook een andere verblijfsvergunning aangevraagd? Is de blauwe kaart met andere woorden vaak een start- of ankermechanisme voor het verkrijgen van een andere verblijfstitel, zoals bijvoorbeeld asiel?

Mevrouw Victoria Vandeberg (MR) is verheugd over de maatregelen die erop gericht zijn hooggekwalificeerde werknemers naar België aan te trekken in sectoren die te kampen hebben met een tekort aan arbeidskrachten. Volgens haar is die doelstelling van essentieel belang, zowel voor innovatie en onderzoek als voor de overheidsfinanciën. De spreekster pleit dan ook voor eenvoudiger, snellere en overzichtelijkere procedures,

un risque d’astreintes ou de mise en demeure? Ou bien des accords informels ont-ils été conclus avec la Commission européenne?

L’APD a également formulé de nombreuses observations sur le projet de loi à l’examen. Elle a notamment indiqué que le projet de loi renvoie à des cadres légaux qui n’existent pas encore. Ce n’est d’ailleurs pas la première fois. C’est particulièrement étrange. Quelles seront les conséquences de l’entrée en vigueur de cette loi si elle contient des dispositions renvoyant à un cadre légal qui n’existe pas encore?

Sur le fond également, le projet de loi soulève de nombreuses questions. L’intervenante y reviendra plus en détail lors de la discussion des articles. En invoquant la nécessité économique de la “*guerre des talents*”, le gouvernement fédéral choisit – à l’instar de l’Union européenne – de miser de manière complémentaire sur la “*migration légale*”. Le Vlaams Belang est favorable à la migration de main-d’œuvre hautement qualifiée, mais à des conditions très strictes, à savoir lorsqu’il n’y a plus d’autres options. Cela signifie qu’il faut d’abord se tourner vers nos propres chômeurs et personnes inactives avant d’envisager une migration complémentaire. À l’heure actuelle, cette condition n’est généralement pas remplie.

La migration de travail est donc un moyen de résoudre les problèmes à court terme, mais à long terme, elle engendre des difficultés supplémentaires. Le projet de loi à l’examen rendra le système de la “*carte bleue européenne*” plus attractif. La Commission européenne et le Parlement européen affirment que cette réforme doit entraîner une augmentation significative. Que signifie cette ambition aux yeux de la ministre? Quelles sont ses attentes quant à l’incidence concrète du projet de loi? Combien de permis ont été délivrés ces dernières années? Les services disposent-ils d’une capacité suffisante pour traiter l’augmentation prévue du nombre de demandes? De quels pays proviendront les demandeurs? S’agit-il des mêmes pays que les principaux pays d’où émanent les demandes d’asile? Combien de personnes ayant reçu une carte bleue ont par la suite demandé un autre titre de séjour? En d’autres termes, la carte bleue constitue-t-elle souvent un tremplin ou un point d’ancrage pour l’obtention d’un autre titre de séjour, comme par exemple l’asile?

Mme Victoria Vandeberg (MR) se félicite des mesures visant à attirer en Belgique des travailleurs hautement qualifiés dans les secteurs confrontés à des pénuries de main-d’œuvre. Selon elle, cet objectif est essentiel tant pour l’innovation et la recherche que pour les finances publiques. L’oratrice estime dès lors qu’il est nécessaire d’offrir des procédures plus simples, plus rapides et plus lisibles, les lourdeurs administratives ne devant

aangezien administratieve rompslomp getalenteerde mensen er niet van mag weerhouden voor België te kiezen. Volgens haar gaan de vereenvoudigingen in dit wetsontwerp de goede kant op.

De spreekster benadrukt niettemin dat die openstelling gepaard moet gaan met een strikte regulering. Waakzaamheid is geboden ten aanzien van de risico's op fraude en misbruik, die het vertrouwen in het Belgische systeem kunnen ondermijnen. De spreekster wijst er ook op dat tegen België momenteel een inbreukprocedure loopt wegens de late omzetting van de richtlijn, terwijl dit ontwerp al tijdens de vorige legislatuur was voorbereid. Volgens mevrouw Vandeberg is het dus tijd om in actie te schieten en daarbij te zorgen voor een evenwicht tussen flexibiliteit en controle.

De MR-fractie zal haar steun verlenen aan het wetsontwerp. Niettemin stelt het lid twee vragen:

— Ten eerste: hoeveel middelen krijgt de Dienst Vreemdelingenzaken? Het wetsontwerp beoogt de behandelingstermijnen te verkorten en tegelijk de fraudebestrijding op te voeren en een grondige beoordeling van de dossiers te waarborgen. De spreekster wil dan ook weten met welke personele middelen en instrumenten de overheid aan die eisen kan voldoen en hoe de door de bedrijven verwachte snelheid kan worden verzoend met de nauwkeurigheid die nodig is om de geloofwaardigheid van het systeem te waarborgen.

— Haar tweede vraag gaat over artikel 6 van het wetsontwerp, dat de Koning machtigt om bepaalde categorieën vreemdelingen vrij te stellen van de verplichting tot inschrijving in de registers. Heeft de regering al vastgesteld welke categorieën mogelijk onder die machtiging vallen en, zo ja, kan de spreekster daar verduidelijking over krijgen?

De heer Khalil Aouasti (PS) stelt dat de commissieleden vandaag een tweede reeks omzettingsmaatregelen moeten bespreken, na een eerste wetgevende maatregel die in 2024 werd aangenomen. Principieel is hij echter teleurgesteld over de aanpak van de regering. Dit wetsontwerp zet Richtlijn (EU) 2021/1883 immers slechts gedeeltelijk om. De bepalingen waarvan de omzetting verplicht is of als wenselijk wordt beschouwd, zijn in het wetsontwerp opgenomen, terwijl andere aspecten van de richtlijn, die door de regering als flexibeler worden beschouwd, niet in Belgisch recht worden omgezet.

De heer Aouasti heeft het met name over de procedurele waarborgen waarin de richtlijn voorziet. Hij vindt het problematisch dat bepaalde rechten die in de Europese tekst zijn vastgelegd, niet uitdrukkelijk in het

pas dissuader les talents de choisir la Belgique. À ses yeux, les simplifications prévues par le projet de loi à l'examen vont dans la bonne direction.

L'intervenante souligne toutefois que cette ouverture doit s'accompagner d'un cadre rigoureux. Elle considère qu'il convient de demeurer vigilant face aux risques de fraude et d'abus, susceptibles d'éroder la confiance dans le système belge. Elle rappelle également que la Belgique fait actuellement l'objet d'une procédure d'infraction en raison de la transposition tardive de la directive, alors même que ce texte avait déjà été préparé sous la législature précédente. Selon Mme Vandeberg, il est donc temps d'agir en veillant à maintenir un équilibre entre flexibilité et contrôle.

Tout en annonçant le soutien du groupe MR au projet, la membre formule deux questions:

— Premièrement, elle s'interroge sur les moyens qui seront mis à la disposition de l'Office des étrangers. Elle relève que le projet de loi à l'examen vise à raccourcir les délais de traitement tout en renforçant la lutte contre la fraude et en prévoyant un examen approfondi des dossiers. Elle souhaite dès lors savoir quels moyens humains et quels outils permettront à l'administration de répondre à ces exigences et comment sera conciliée la rapidité attendue par les entreprises avec la rigueur nécessaire à la crédibilité du système.

— Deuxièmement, elle revient sur l'article 6 du projet du projet de loi à l'examen, qui habilite le Roi à dispenser certaines catégories d'étrangers de l'obligation d'inscription dans les registres. Elle demande si le gouvernement a déjà identifié les catégories de personnes susceptibles d'être visées par cette habilitation et souhaite obtenir davantage de précisions à cet égard.

M. Khalil Aouasti (PS) relève que les membres de la commission sont aujourd'hui saisis d'une seconde série de mesures de transposition, après une première intervention législative adoptée en 2024. Il exprime toutefois un regret de principe quant à l'approche retenue par le gouvernement. Selon lui, le projet de loi à l'examen ne procède qu'à une transposition partielle de la directive (UE) 2021/1883. Il estime que les dispositions dont la transposition est obligatoire ou jugée opportune sont reprises dans le texte, tandis que d'autres aspects de la directive, considérés comme plus souples par le gouvernement, n'ont pas été intégrés dans le droit belge.

M. Aouasti vise plus particulièrement les garanties procédurales prévues par la directive. Il considère problématique que certains droits consacrés par le texte européen ne soient pas expressément transposés en droit

ationale recht worden overgenomen. Hij stipt in dat verband aan dat in de Europese richtlijn onder meer diverse informatie- en bekendmakingsverplichtingen zijn opgenomen, alsook specifieke procedurele waarborgen. Maar die zijn niet terug te vinden in dit wetsontwerp. Volgens hem dreigt die niet-omzetting het Belgische systeem voor hooggekwalificeerde werknemers minder aantrekkelijk te maken.

Het lid wijst er bovendien op dat bepaalde aspecten van de richtlijn niet uitsluitend onder de bevoegdheid vallen van de minister die verantwoordelijk is voor de toegang tot het grondgebied en het verblijf, maar ook onder die van andere ministers. Hij verwijst met name naar de erkenning van de werkgevers in de zin van Richtlijn (EU) 2021/1883 en de voorwaarden om dat statuut te verkrijgen. Volgens hem is die erkenning van bijzonder belang, aangezien de richtlijn daaraan verschillende procedurele voordelen verbindt die bedoeld zijn om de aanwerving van hooggekwalificeerde werknemers te vergemakkelijken en te versnellen. De heer Aouasti is dan ook van mening dat daarover een wetgevingsinitiatief had moeten worden genomen, in samenwerking met de minister van Werk. Een gezamenlijk wetsontwerp zou voor een vollediger omzetting van de richtlijn hebben kunnen zorgen.

Het lid wijst er in het bijzonder op dat de richtlijn voor erkende werkgevers voorziet in vereenvoudigde procedures en kortere behandelingstermijnen. Terwijl de maximale beslissingstermijn in het aan de commissie voorgelegde ontwerp op 90 dagen is vastgesteld, zou het verkrijgen van het statuut van erkende werkgever het volgens de richtlijn mogelijk maken die termijn terug te brengen tot 30 dagen. Volgens de spreker zou een dergelijke verkorting van de termijnen een aanzienlijk voordeel opleveren in de concurrentiestrijd tussen de lidstaten om hooggekwalificeerde werknemers aan te trekken, met name in sectoren die te kampen hebben met een tekort aan arbeidskrachten. Hij betreurt dan ook dat de mechanismen inzake de erkenning van werkgevers en de daarmee samenhangende procedurele voordelen niet in dit wetsontwerp zijn opgenomen.

De heer Aouasti wijst ook op een aantal onduidelijkheden met betrekking tot de wijze waarop de verzoeken worden behandeld. Hij herinnert eraan dat daarover overleg werd gepleegd met de Raad van State, zoals blijkt uit het tweede advies van die instantie over het wetsontwerp. Hij vraagt zich onder meer af wat de gevolgen zijn van een onvolledig dossier. In dat verband trekt hij een parallel met andere procedures waarin de wet van 15 december 1980 voorziet, waarbij het ontbreken van bepaalde stukken of gegevens kan uitmonden in een beslissing tot niet-inoverwegingneming. Volgens de spreker kunnen dergelijke situaties zware gevolgen

interne. Il souligne à cet égard que la directive européenne prévoit notamment diverses obligations en matière d'information et de publicité ainsi que des garanties procédurales spécifiques, qui ne figureraient pas dans le projet de loi à l'examen. Selon lui, cette absence de transposition risque de limiter l'attractivité du système belge pour les travailleurs hautement qualifiés.

Le député relève en outre que certains aspects de la directive ne relèvent pas exclusivement de la compétence de la ministre compétente pour l'accès au territoire et le séjour, mais également d'autres ministres. Il cite notamment la question de l'agrément des employeurs au sens de la directive (UE) 2021/1883 et les conditions permettant d'obtenir ce statut. Selon lui, cet agrément revêt une importance particulière puisque la directive y attache plusieurs avantages procéduraux destinés à faciliter et à accélérer le recrutement de travailleurs hautement qualifiés. M. Aouasti estime dès lors qu'il aurait été souhaitable que cette question fasse l'objet d'une initiative législative coordonnée avec le ministre de l'Emploi. Il considère qu'un projet de loi commun aurait permis d'assurer une transposition plus complète de la directive.

Le membre souligne en particulier que la directive prévoit, pour les employeurs agréés, des procédures simplifiées et des délais de traitement réduits. Ainsi, alors que le délai maximal de décision est fixé à 90 jours dans le dispositif soumis à la commission, l'obtention du statut d'employeur agréé permettrait, selon la directive, de réduire ce délai à 30 jours. Selon l'intervenant, une telle réduction des délais constituerait un avantage significatif dans la concurrence entre États membres pour attirer des travailleurs hautement qualifiés, en particulier dans les secteurs confrontés à des pénuries de main-d'œuvre. Il regrette dès lors que les mécanismes relatifs à l'agrément des employeurs et aux avantages procéduraux qui y sont liés ne figurent pas dans le projet de loi à l'examen.

M. Aouasti relève également certaines incertitudes quant aux modalités de traitement des demandes. Il rappelle qu'un échange à ce sujet a eu lieu avec le Conseil d'État, comme en témoigne le second avis rendu par l'instance sur le projet de loi à l'examen. Il s'interroge notamment sur les conséquences attachées au caractère incomplet d'un dossier. À cet égard, il établit un parallèle avec d'autres procédures prévues par la loi du 15 décembre 1980, dans lesquelles une décision de non-prise en considération peut être adoptée en raison de l'absence de certaines pièces ou informations. Selon l'orateur, de telles situations peuvent avoir des

hebben voor de betrokkenen, terwijl die kwestie niet expliciet aan bod komt in het wetsontwerp.

Vervolgens gaat de spreker in op de bepalingen inzake gezinshereniging. Hij herinnert eraan dat de richtlijn reeds voorziet in verschillende regelingen om de aankomst en het verblijf van familieleden van een houder van de Europese blauwe kaart te vergemakkelijken, wanneer de gezinskern in een andere EU-lidstaat is gevormd. Volgens de spreker vloeien die stappen voorwaarts dus niet voort uit een keuze van de minister in het kader van dit wetsontwerp, maar uit de Europese richtlijn zelf.

De heer Aouasti merkt bovendien op dat het wetsontwerp geen wijzigingen aanbrengt in de algemene regeling inzake gezinshereniging zoals vastgelegd in de artikelen 10*bis* en 10*ter* van de wet van 15 december 1980. Hij herinnert eraan dat die bepalingen de uitoefening van het recht op gezinshereniging afhankelijk stellen van een minimale verblijfsduur van de gezinshereniger op Belgisch grondgebied. Volgens hem levert die eis een probleem op in het licht van artikel 17, § 2, van Richtlijn (EU) 2021/1883, waarin uitdrukkelijk wordt bepaald dat de gezinshereniging van houders van een Europese blauwe kaart niet afhankelijk mag worden gesteld van een redelijk vooruitzicht op het verkrijgen van een permanent verblijfsrecht, noch van het voorafgaande bezit van een verblijfsvergunning met een bepaalde minimumgeldigheidsduur, noch van het vervullen van een minimale verblijfsduur. De spreker merkt dan ook op dat het handhaven, in bepaalde gevallen, van een voorwaarde met betrekking tot een minimale verblijfsduur – met name wanneer het gezin al eerder is gevormd – moeilijk verenigbaar lijkt met de doelstellingen van de richtlijn. Het uitblijven van aanpassingen van de nationale regels rond gezinshereniging dreigt aldus de daadwerkelijke reikwijdte van de door de richtlijn beoogde voordelen voor houders van een Europese blauwe kaart en hun gezin te beperken en daardoor de aantrekkelijkheid van de regeling voor hooggekwalficeerde werknemers te verminderen.

Bovendien werpt het wetsontwerp volgens de heer Aouasti verschillende institutionele vragen op. Ten eerste herinnert hij eraan dat de desbetreffende aangelegenheid onder de gedeelde bevoegdheid van de federale overheid en de gewesten valt. Sinds de zesde staatshervorming berust economische migratie immers op een bevoegdheidsverdeling waarbij de federale overheid bevoegd is voor verblijfskwesties, terwijl de gewesten bevoegd zijn voor aspecten in verband met de indienstneming van buitenlandse werknemers en de afgifte van werkvergunningen. De spreker herinnert eraan dat in 2018 een samenwerkings- en een uitvoeringsakkoord zijn gesloten

conséquences importantes pour les personnes concernées, alors que cette question n'est pas explicitement abordée dans le projet de loi.

L'intervenant évoque ensuite les dispositions relatives au regroupement familial. Il rappelle que la directive prévoit déjà plusieurs mécanismes destinés à faciliter l'entrée et le séjour des membres de la famille d'un titulaire de la carte bleue européenne lorsque la cellule familiale a été constituée dans un autre État membre de l'Union européenne. Selon l'intervenant, ces avancées ne découlent donc pas d'un choix opéré par la ministre dans le cadre du présent projet de loi, mais de la directive européenne elle-même.

M. Aouasti observe en outre que le projet de loi à l'examen ne modifie pas le régime général du regroupement familial prévu aux articles 10*bis* et 10*ter* de la loi du 15 décembre 1980. Il rappelle que ces dispositions subordonnent l'exercice du droit au regroupement familial à une durée minimale de séjour du regroupant sur le territoire belge. Selon lui, cette exigence soulève une difficulté au regard de l'article 17, § 2, de la directive (UE) 2021/1883, qui prévoit expressément que le regroupement familial des titulaires d'une carte bleue européenne ne peut être subordonné ni à une perspective raisonnable d'obtention d'un droit de séjour permanent, ni à la détention préalable d'un titre de séjour d'une validité minimale déterminée, ni à l'accomplissement d'une durée minimale de résidence. L'intervenant relève dès lors que le maintien, dans certaines hypothèses, d'une condition liée à une durée minimale de séjour, notamment lorsque la famille a été constituée antérieurement, paraît difficilement conciliable avec les objectifs poursuivis par la directive. L'intervenant considère dès lors que l'absence d'adaptation des règles nationales relatives au regroupement familial risque de limiter la portée effective des avantages que la directive entend accorder aux titulaires d'une carte bleue européenne et à leur famille, et, partant, de réduire l'attractivité du dispositif pour les travailleurs hautement qualifiés.

Par ailleurs, M. Aouasti souligne que le projet de loi à l'examen soulève plusieurs questions institutionnelles. Il rappelle tout d'abord que la matière concernée relève d'une compétence partagée entre l'autorité fédérale et les Régions. Depuis la sixième réforme de l'État, la migration économique repose en effet sur une répartition des compétences selon laquelle l'autorité fédérale est compétente pour les questions de séjour, tandis que les Régions sont compétentes pour les aspects liés à l'occupation des travailleurs étrangers et à la délivrance des permis de travail. L'intervenant rappelle qu'un accord de coopération ainsi qu'un accord d'exécution ont été

om die bevoegdheidsverdeling te regelen. Naar aanleiding van die akkoorden hebben de drie gewesten hun wetgeving aangepast in 2024. Het lid merkt echter op dat het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en het Vlaams Gewest die aanpassingen op soms beduidend verschillende wijze hebben doorgevoerd, rekening houdend met hun respectieve behoeften en prioriteiten. Volgens de spreker maakt die verscheidenheid aan gewestelijke regelingen het des te belangrijker de gevolgen van een federale wetwijziging grondig te beoordelen. Hij is dan ook van mening dat de concrete impact van het wetsontwerp op elk van de gewesten zorgvuldig moet worden onderzocht, met oog voor de bestaande interacties tussen de federale bevoegdheden inzake verblijf en de gewestbevoegdheden inzake economische migratie.

Ter illustratie wijst het lid erop dat het Waals Gewest naar aanleiding van de in 2024 aangenomen wetwijzigingen een aparte regeling heeft aangenomen voor hooggeschoolde junior werknemers, gekoppeld aan loondrempels die lager liggen dan wat gebruikelijk is voor hooggekwalificeerd personeel. Het Vlaams en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest hebben zulke specifieke regeling niet. Volgens de spreker zijn dergelijke loondrempels van bijzonder belang, aangezien ze kunnen inwerken op andere regelingen die onder het federale niveau ressorteren, met name de middelentoets bij gezinshereniging of de beoordeling van de stabiele, regelmatige en toereikende aard van de vereiste bestaansmiddelen om te voorkomen dat de belanghebbende de overheid belast.

De toepasbare drempels bij gezinshereniging zijn onlangs overigens opgetrokken. De spreker vraagt zich dan ook af wat de gecombineerde effecten zullen zijn van die aanpassing, van de geplande hervorming en van de omzetting van de richtlijn. Derhalve vraagt hij de minister of er een impactanalyse is verricht om na te gaan of de door het Waals Gewest ingevoerde eigen regeling kan blijven doorwerken binnen het federale raamwerk. Is in voorliggend wetsontwerp met name rekening gehouden met het statuut van junior hooggeschoold werknemer?

Tot slot wijst de heer Aouasti erop dat het Waals Gewest in bepaalde gevallen een deeltijdactiviteit ten belope van 80 % toestaat teneinde de uitbouw van aanvullende activiteiten mogelijk te maken. Is die bijzonderheid meegenomen in de door de regering verrichte impactanalyse en in de beoordeling van de concrete

conclus in 2018 afin d'organiser cette répartition des compétences. À la suite de ces accords, les trois Régions ont adapté leur législation en 2024. Il relève toutefois que la Région wallonne, la Région de Bruxelles-Capitale et la Région flamande ont procédé à ces adaptations selon des modalités parfois sensiblement différentes, en tenant compte de leurs besoins et priorités respectifs. Selon l'intervenant, cette diversité des régimes régionaux rend d'autant plus importante l'évaluation des conséquences d'une modification de la législation fédérale. Il estime dès lors qu'il convient d'examiner attentivement l'impact concret du projet sur chacune des Régions, compte tenu des interactions existant entre les compétences fédérales en matière de séjour et les compétences régionales en matière de migration économique.

À titre d'exemple, le membre relève que la Région wallonne a introduit, dans le cadre des modifications législatives adoptées en 2024, un régime spécifique applicable aux travailleurs hautement qualifiés juniors, assorti de seuils de rémunération inférieurs à ceux habituellement requis pour les travailleurs hautement qualifiés. Il observe que ce régime particulier n'existe ni en Région flamande ni en Région de Bruxelles-Capitale. Selon l'intervenant, ces seuils de rémunération revêtent une importance particulière, dès lors qu'ils peuvent avoir des incidences sur d'autres mécanismes relevant de la compétence fédérale, notamment l'appréciation des conditions de ressources dans le cadre du regroupement familial ou encore l'évaluation du caractère stable, régulier et suffisant des moyens de subsistance requis afin d'éviter que l'intéressé ne constitue une charge pour les pouvoirs publics.

L'orateur rappelle par ailleurs que les seuils applicables en matière de regroupement familial ont été relevés récemment et s'interroge sur les effets combinés de cette évolution, de la réforme projetée et de la transposition de la directive. L'intervenant demande dès lors à la ministre si une analyse d'impact a été réalisée afin de vérifier que les spécificités introduites par la Région wallonne pourront continuer à produire leurs effets dans le cadre fédéral. Il souhaite notamment savoir si le statut de travailleur hautement qualifié junior a été pris en considération lors de l'élaboration du projet de loi à l'examen.

M. Aouasti relève enfin que la Région wallonne autorise, dans certaines hypothèses, l'exercice d'une activité à temps partiel à concurrence de 80 %, afin de permettre le développement d'activités complémentaires. Il demande à la ministre si cette particularité a également été prise en compte dans l'analyse d'impact réalisée par le

gevolgen van dit wetsontwerp voor de bestaande gewestelijke regelingen?

De spreker wijst er tevens op dat het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest specifieke definities heeft ingevoerd voor bepaalde categorieën buitenlandse werknemers. Bovendien heeft het meerdere loondrempels verlaagd om ze af te stemmen op de eigen economische realiteit. Per capita ontvangt het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verhoudingsgewijs de meeste hooggeschoolde werknemers, al reikt het Vlaams Gewest in absolute aantallen de meeste gecombineerde vergunningen uit. De heer Aouasti vraagt dan ook andermaal of er een impactanalyse is verricht om na te gaan of dit wetsontwerp verenigbaar is met door het Brussels Hoofdstedelijk Gewest gemaakte keuzes inzake loondrempels en arbeidsmarkttoegang. De spreker verneemt ook graag hoe het overleg tussen de deelstaten bij de opmaak van het wetsontwerp is verlopen. Werden de gewesten bij die voorbereidende werkzaamheden betrokken? Is er een gedetailleerde evaluatie verricht om zich ervan te vergewissen dat de federale hervorming de beleidskeuzes van de deelstatelijke overheden eerbiedigt en geen indirecte nadelige gevolgen heeft voor het een of andere gewest?

Vervolgens staat de spreker stil bij de institutionele gevolgen van het wetsontwerp voor de gemeenten. Meerdere bepalingen delen de burgemeesters de beslissingsbevoegdheid toe om dossiers niet in overweging te nemen wanneer ze onvolledig zijn. Tot dusver was dat soort controle hoofdzakelijk de bevoegdheid van de minister of diens afgevaardigde. Hij vraagt zich dan ook af welke criteria zullen gelden om te bepalen of een gemeente zelf mag beslissen dan wel of het dossier moet worden doorverwezen naar de DVZ.

Volgens hem kan die bevoegdheidsoverheveling belangrijke juridische gevolgen hebben. De gemeenten zouden immers beslissingen moeten nemen waartegen beroep kan worden ingesteld. De burgemeesters en gemeenten zouden in die procedures dan als verwerende partijen optreden, met de kosten en verantwoordelijkheden die daarmee gepaard gaan, waaronder de inschakeling van advocaten om hun beslissingen voor de bevoegde rechtscolleges te verdedigen.

De spreker meent ook dat de maatregelen van de minister ertoe kunnen leiden dat bepaalde bevoegdheden die momenteel discretionair zijn, veranderen in gebonden bevoegdheden. Dat kan de aard van de aan de aanvragers toegekende rechten wijzigen en de vraag doen rijzen welk rechtscollege bevoegd is om kennis te

gouvernement et dans l'évaluation des conséquences concrètes du projet de loi à l'examen sur les régimes régionaux existants.

Le député relève également que la Région de Bruxelles-Capitale a adopté des définitions particulières concernant certaines catégories de travailleurs étrangers et a revu à la baisse plusieurs seuils salariaux afin de tenir compte de ses spécificités économiques. Il rappelle que Bruxelles est, proportionnellement à sa population, la Région qui accueille le plus grand nombre de travailleurs hautement qualifiés, même si, en valeur absolue, c'est la Région flamande qui délivre le plus grand nombre de permis uniques. M. Aouasti réitère dès lors sa question relative à l'analyse d'impact éventuellement réalisée afin de vérifier la compatibilité du projet de loi à l'examen avec les choix opérés par la Région de Bruxelles-Capitale en matière de seuils de rémunération et d'accès au marché du travail. L'intervenant souhaite aussi savoir comment s'est déroulée la concertation avec les entités fédérées dans le cadre de l'élaboration du texte. Il demande si les Régions ont été associées aux travaux préparatoires et si une évaluation détaillée a été réalisée afin de s'assurer que la réforme fédérale respecte les choix de politique publique opérés par chacune d'elles et n'entraîne pas, de manière indirecte, des effets défavorables pour l'une ou l'autre Région.

M. Aouasti attire ensuite l'attention sur les conséquences institutionnelles du projet de loi à l'examen pour les communes. Il relève que plusieurs dispositions confient désormais aux bourgmestres la compétence de prendre des décisions de non-prise en considération lorsque les dossiers sont incomplets. Jusqu'à présent, ce type de contrôle relevait essentiellement du ministre ou de son délégué. Il s'interroge dès lors sur les critères qui permettront de déterminer quand une commune peut statuer elle-même et quand le dossier doit être transmis à l'Office des étrangers.

Selon lui, ce transfert de compétences pourrait avoir des conséquences juridiques importantes. En effet, les communes seraient amenées à prendre des décisions qui pourraient faire l'objet de recours. Les bourgmestres et les communes deviendraient alors les parties défenderesses dans ces procédures, avec les coûts et les responsabilités que cela implique, notamment le recours à des avocats pour défendre leurs décisions devant les juridictions compétentes.

L'intervenant estime également que les mesures de la ministre risquent de transformer certaines compétences actuellement discrétionnaires en compétences liées, ce qui pourrait modifier la nature des droits reconnus aux demandeurs et soulever des questions quant à la juridiction compétente pour connaître des recours. Il

nemen van beroepen. Hij vraagt dan ook of de gemeenten of hun representatieve federaties over de hervorming zijn geraadpleegd en of een impactanalyse is uitgevoerd van de administratieve, financiële en procedurele gevolgen van die nieuwe verplichtingen. Volgens hem is dat een belangrijk aspect van het wetsontwerp, dat vóór de goedkeuring grondig moet worden onderzocht.

De heer Aouasti merkt vervolgens op dat het wetsontwerp verschillende – lovenswaardige – procedurele verbeteringen bevat die rechtstreeks voortvloeien uit het Europees recht. Hij noemt onder meer de ruimere mogelijkheid om in bepaalde procedures inzake langdurig verblijf gebruik te maken van elektronische communicatie, de kortere doorlooptijd van de aanvragen en de faciliteiten voor gezinsleden die al in een andere lidstaat van de Europese Unie verblijven. Hij benadrukt ook het belang van de bepaling waardoor verblijfsperioden in andere lidstaten kunnen worden meegenomen in de berekening van bepaalde verblijfsduren die aanleiding geven tot autonome rechten. Dat is een grote vooruitgang die beter aansluit bij de realiteit van de mobiliteit binnen de Europese Unie.

Het lid merkt evenwel op dat die ontwikkeling beperkt blijft tot de categorieën die onder de richtlijn vallen, met name de hoogopgeleide werknemers en onderzoekers. Waarom bestaat voor andere situaties met nochtans vergelijkbare kenmerken geen gelijkaardige regeling? Als voorbeeld noemt de spreker een Belgische burger die gebruik heeft gemaakt van zijn recht op vrij verkeer in een andere lidstaat, daar een gezin heeft gesticht en vervolgens samen met zijn partner of gezinsleden naar België is teruggekeerd om zich er te vestigen. Volgens hem berusten die situaties op een redenering die vergelijkbaar is met die voor houders van een Europese blauwe kaart, aangezien ook hier sprake is van mobiliteit binnen de Unie.

De heer Aouasti wil dan ook weten of de minister, met het oog op de coherentie, van plan is om op termijn ook voor andere categorieën personen in een vergelijkbare situatie rekening te houden met verblijfsperioden in andere lidstaten, met name voor Belgen of Europese burgers die gebruik hebben gemaakt van hun recht op vrij verkeer.

Vervolgens toont de spreker belangstelling voor de bepaling in artikel 24 van het wetsontwerp, die ertoe strekt werknemers in bepaalde situaties die verband houden met ernstige sociale inbreuken beter te beschermen. Hij herinnert eraan dat tijdens de vorige legislatuur, in het kader van de werkzaamheden van de bijzondere commissie voor mensenhandel en mensensmokkel die hij voorzat, verschillende aanbevelingen werden

demande dès lors si les communes ou leurs fédérations représentatives ont été consultées au sujet de cette réforme et si une analyse d'impact a été réalisée concernant les conséquences administratives, financières et contentieuses de ces nouvelles obligations. Selon lui, il s'agit d'un aspect important du projet de loi qui mérite un examen approfondi avant son adoption.

M. Aouasti relève ensuite que le projet de loi à l'examen comporte plusieurs avancées procédurales résultant directement du droit européen et qu'il convient, selon lui, de saluer. Il cite notamment la possibilité accrue de recourir aux communications électroniques dans certaines procédures relatives au séjour de longue durée, la réduction des délais de traitement des demandes ainsi que les facilités accordées aux membres de famille déjà établis dans un autre État membre de l'Union européenne. Il souligne également l'importance de la disposition qui permet désormais de prendre en compte les périodes de séjour accomplies dans d'autres États membres pour le calcul de certaines durées de résidence ouvrant des droits autonomes. Selon lui, il s'agit d'une avancée significative, qui reflète davantage la réalité de la mobilité au sein de l'Union européenne.

Le député observe toutefois que cette évolution est limitée aux catégories visées par la directive, notamment les travailleurs hautement qualifiés et les chercheurs. Il s'interroge dès lors sur l'absence d'un mécanisme comparable pour d'autres situations présentant pourtant des caractéristiques similaires. À titre d'exemple, il évoque le cas d'un citoyen belge ayant exercé son droit à la libre circulation dans un autre État membre, y ayant constitué une famille, puis étant revenu s'établir en Belgique avec son conjoint ou les membres de sa famille. Selon lui, ces situations reposent sur une logique comparable à celle retenue pour les titulaires d'une carte bleue européenne, dès lors qu'elles impliquent également l'exercice de la mobilité au sein de l'Union.

M. Aouasti demande dès lors si la ministre envisage, par souci de cohérence, d'étendre à terme cette prise en compte des périodes de séjour accomplies dans d'autres États membres à d'autres catégories de personnes se trouvant dans une situation analogue, notamment les citoyens belges ou européens ayant exercé leur droit à la libre circulation.

L'intervenant relève ensuite avec intérêt la disposition figurant à l'article 24 du projet de loi à l'examen, qui vise à renforcer la protection des travailleurs dans certaines situations liées à des infractions sociales graves. Il rappelle qu'au cours de la précédente législature, dans le cadre des travaux de la commission spéciale sur la traite et le trafic des êtres humains qu'il avait présidée, plusieurs recommandations avaient été formulées en

geformuleerd voor een betere bescherming van de slachtoffers van mensenhandel en van de werknemers die het slachtoffer zijn van ernstige inbreuken op de sociale wetgeving. Hij wenst evenwel nadere toelichting bij het begrip “ernstige sociale inbreuken”, dat volgens hem in de tekst van de minister onvoldoende duidelijk is gedefinieerd.

De heer Aouasti staat vervolgens stil bij het in het wetsontwerp gehanteerde begrip “mogelijks economisch voordeel”. Volgens hem is het begrip “economisch voordeel” niet toereikend om een onderscheid te maken tussen problematische situaties en gewone arbeidsverhoudingen. Elke arbeidsverhouding houdt immers van nature een economisch voordeel in voor de werkgever, die profijt haalt uit de door de werknemer uitgeoefende activiteit. De spreker is dan ook van oordeel dat niet het bestaan van een economisch voordeel op zich doorslaggevend is, maar wel het bestaan van een abnormaal economisch voordeel dat voortvloeit uit een uitbuitingssituatie. Derhalve plaatst hij vraagtekens bij de reikwijdte van het begrip “mogelijks economisch voordeel”, dat hem onduidelijk lijkt en waarvoor noch in de wetgeving, noch in de rechtspraak een specifieke definitie lijkt te bestaan. Hij suggereert om toch op zijn minst die bewoordingen te verduidelijken. Hij acht het wenselijk het gewoon over een “economisch voordeel” te hebben, dan wel “mogelijks” te vervangen door “abnormaal”.

De minister hanteert eveneens criteria als “de zwaarwichtigheid, omvang, duurtijd en periodiciteit” van de inbreuk. Waarom het niet gewoon houden op de vaststelling van de inbreuk, aangezien die bijkomende elementen weinig relevant lijken wanneer een inbreuk op het Sociaal Strafwetboek wordt vastgesteld? Zodra de inbreuk heeft plaatsgevonden en werd vastgesteld, zou die vaststelling op zich reeds voldoende moeten zijn om te concluderen dat er sprake is van een abnormaal economisch voordeel en van een vorm van uitbuiting die de bescherming van de werknemer rechtvaardigt.

Het zou niet nodig mogen zijn om bijvoorbeeld op grond van het criterium “omvang” eerst te wachten tot drie inbreuken van niveau 3 van het Sociaal Strafwetboek werden begaan alvorens de werknemer bescherming te verlenen. Dergelijke inbreuken omvatten onder meer gewelds- en intimidatiedelicten. Eén dergelijke inbreuk zou reeds moeten volstaan, zonder dat er sprake hoeft te zijn van herhaling, een bepaalde duur of omvang.

Zoals het lid eerder heeft toegelicht, zou de naar behoren vastgestelde inbreuk op zich reeds tot de bescherming van de werknemer moeten leiden. De ontworpen regeling is weliswaar interessant omdat ze ertoe strekt bepaalde werknemers te beschermen, maar ze blijft niettemin beperkt tot de houders van een gecombineerde

vue de mieux protéger les victimes de traite des êtres humains ainsi que les travailleurs victimes d'infractions graves à la législation sociale. Il souhaite toutefois obtenir des précisions quant à la notion d'“infraction sociale grave”, qui ne lui paraît pas définie avec suffisamment de clarté dans le texte de la ministre.

M. Aouasti revient ensuite sur la notion d'“avantage économique éventuel” utilisée dans le projet de loi. Selon lui, la notion d'avantage économique, prise isolément, ne permet pas de distinguer les situations problématiques des relations de travail ordinaires. En effet, toute relation de travail implique, par nature, un avantage économique pour l'employeur, qui retire un bénéfice de l'activité exercée par le travailleur. L'intervenant estime dès lors que l'élément pertinent n'est pas l'existence d'un avantage économique en tant que tel, mais bien celle d'un avantage économique anormal résultant d'une situation d'exploitation. Il s'interroge dès lors sur la portée exacte de la notion d'“avantage économique éventuel”, qui lui paraît imprécise et qui ne semble faire l'objet d'aucune définition spécifique ni dans la législation ni dans la jurisprudence. Il suggère, à tout le moins, de clarifier cette terminologie. Selon lui, il pourrait être préférable soit de viser simplement un “avantage économique”, soit de remplacer le terme “éventuel” par le terme “anormal”.

La ministre évoque également des critères tenant à la gravité, à l'ampleur, à la durée et à la périodicité de l'infraction. Pourquoi ne pas s'en tenir au seul constat de celle-ci, dès lors que ces éléments paraissent peu pertinents lorsqu'une infraction au Code pénal social est établie? Dès lors que l'infraction existe et est constatée, ce seul constat devrait permettre de conclure à l'existence d'un avantage économique anormal et d'une forme d'exploitation justifiant la protection du travailleur.

Il ne devrait pas être nécessaire d'attendre, au titre du critère d'ampleur, que trois infractions de niveau 3 au Code pénal social aient été commises avant d'accorder une protection au travailleur. De telles infractions peuvent notamment consister en des faits de violence ou de harcèlement. Un seul fait de cette nature devrait suffire, sans qu'il faille établir une répétition, une durée ou une ampleur particulières.

Comme le membre l'explique plus haut, l'existence dûment constatée de l'infraction devrait, à elle seule, entraîner la protection du travailleur. Le dispositif présente certes un intérêt en ce qu'il tend à protéger certains travailleurs, mais il demeure toutefois limité aux titulaires d'un permis unique en qualité de travailleur

vergunning als hooggekwalificeerd werknemer die het slachtoffer zouden zijn van een ernstige sociale inbreuk die de werkgever mogelijks een abnormaal economisch voordeel heeft opgeleverd.

De criteria “zwaarwichtigheid, omvang, duurtijd en periodiciteit” lijken echter te onnauwkeurig en dreigen die bescherming te beknotten. Zelfs al mocht het toepassingsgebied niet worden uitgebreid naar andere categorieën werknemers, dan nog zou die categorie op zijn minst beter mogen worden beschermd.

Daartoe komt het erop aan de begrippen “ernstige sociale inbreuk” en “abnormaal economisch voordeel” nauwkeuriger te definiëren, zonder de bescherming te laten afhangen van de omvang, de duur of de periodiciteit ervan. De vaststelling van de inbreuk zou het doorslaggevende criterium moeten zijn.

De spreker wijst op een aantal positieve aspecten van het wetsontwerp, al bevat het ook meerdere aanscherpingen.

In artikel 4 beoogt de minister de paragrafen 5 en 6 van artikel 10*bis* te wijzigen voor twee categorieën werknemers: de in artikel 61/13 bedoelde onderzoekers en de in de artikelen 61/39 en 61/48 bedoelde werknemers die onder de mobiliteitsregeling vallen. Tenzij de spreker zich vergist, beoogt het wetsontwerp voor die twee categorieën de gezinshereniging voortaan afhankelijk te stellen van een inkomensvoorwaarde.

Die uitzondering werd echter juist gerechtvaardigd door de grotere mobiliteit die eigen is aan de onderzoekers en de gedetacheerde werknemers binnen eenzelfde groep: daardoor konden zij tijdens de duur van hun onderzoek of hun beroepsmobiliteit met hun gezin naar België komen. Het wetsontwerp beoogt die categorieën nu in lijn te brengen met de andere, door een inkomensvoorwaarde op te leggen.

Beschikt de minister over statistieken of geverifieerde gegevens waaruit blijkt dat familieleden uit die twee categorieën in grote mate een beroep doen op de sociale bijstand in België? De spreker heeft noch in de rapporten van de Dienst Vreemdelingenzaken, noch in de geraadpleegde openbare gegevensbanken aanwijzingen in die richting gevonden.

Hij vraagt zich dan ook af of die aanscherping wel noodzakelijk is, aangezien ze bovendien een averechts effect dreigt te hebben: een vertraging in plaats van een versnelling van de procedures, met gezinnen die minder geneigd zijn de werknemer naar België te vergezellen.

hautement qualifié qui seraient victimes d’une infraction sociale grave susceptible d’avoir procuré un avantage économique anormal à l’employeur.

Or, les critères de gravité, d’ampleur, de durée et de périodicité paraissent trop imprécis et risquent de restreindre cette protection. Même si le champ d’application ne devait pas être étendu à d’autres catégories de travailleurs, il conviendrait à tout le moins de mieux protéger celle-ci.

À cette fin, il serait nécessaire de définir plus précisément les notions d’infraction sociale grave et d’avantage économique anormal, sans subordonner la protection à des degrés d’ampleur, de durée ou de périodicité. Le constat de l’infraction devrait constituer le critère déterminant.

L’intervenant relève un nombre d’aspects positifs du projet, mais celui-ci comporte également plusieurs durcissements.

À l’article 4, la ministre modifie les paragraphes 5 et 6 de l’article 10*bis* pour deux catégories de travailleurs: les chercheurs visés à l’article 61/13 et les travailleurs concernés par la mobilité, visés aux articles 61/39 et 61/48. Sauf erreur, le projet soumet désormais le regroupement familial de ces deux catégories à une condition de revenus qui n’existait pas jusqu’à présent.

Cette exception se justifiait précisément par la mobilité accrue propre aux chercheurs et aux travailleurs détachés au sein d’un même groupe: elle leur permettait de venir en Belgique avec leur famille pendant la durée de leurs recherches ou de leur mobilité professionnelle. Le projet aligne désormais ces catégories sur les autres en leur imposant une condition de revenus.

La ministre dispose-t-elle de statistiques ou de données vérifiées démontrant que les membres de la famille de ces deux catégories recourent de manière significative à l’aide sociale en Belgique? L’intervenant indique n’avoir trouvé aucun élément en ce sens dans les rapports de l’Office des étrangers ni dans les banques de données publiques consultées.

Il s’interroge dès lors sur la nécessité de ce durcissement, qui risque en outre de produire l’effet inverse de celui recherché: au lieu d’accélérer les procédures, il pourrait les ralentir et dissuader les familles d’accompagner le travailleur en Belgique.

Dat is bijzonder moeilijk voor onderzoekers, die een specifiek verloningssysteem hebben. Sommige beurzen, zoals die van het FNRS, komen met een nettobedrag overeen, met eventueel nog voordelen in natura erbovenop maar zonder daarom de vereiste bruto-inkomensdrempels te halen. Met de beoogde voorwaarde zouden dus onderzoekers kunnen worden uitgesloten die in de feiten wel over voldoende middelen beschikken.

Met artikel 14 wordt ook het vermoeden van fraude ingevoerd. Hier is enige verduidelijking nodig, zowel voor de situatie als bedoeld in artikel 61/13 als voor die bedoeld in artikel 61/14: moet de fraude zijn gepleegd in het kader van de lopende procedure of kan die ook voortvloeien uit een vroegere procedure? Uit de memorie van toelichting blijkt dat het alleen gaat om documenten die in het kader van de betreffende procedure zijn ingediend, niet om eerdere feiten.

De spreker haalt het vrij veel voorkomende voorbeeld aan van asielzoekers die bij hun eerste contact met de administratie een valse familienaam of voornaam opgeven en hun persoonsgegevens later corrigeren. Als bij het heronderzoek van de aanvraag blijkt dat die valse informatie geen invloed had op het asielverhaal en op het verblijfsrecht, kan het vluchtelingenstatuut worden gehandhaafd. Zou dat feit in een dergelijke situatie toch als fraude kunnen worden aangemerkt, ook al is het voor het verblijf zonder gevolg gebleven? Of heeft de bepaling uitsluitend betrekking op fraude die is gepleegd in het kader van de betreffende procedure, bijvoorbeeld de indiening van een vals document ter schraging van een gecombineerde vergunning als hooggekwalificeerd werknemer? De tekst dient op dat punt te worden verduidelijkt, aangezien hij niet duidelijk aangeeft hoe ver het begrip "fraude" reikt.

Wat artikel 15 betreft, verwijst de minister naar het criterium van het behoud en naar de overeenstemming met het niveau van de afgeronde studies. Hoewel dat criterium van reëel belang is, kan een dergelijke situatie niet altijd worden bewezen en kan er in bepaalde situaties zelfs helemaal geen sprake van zijn. Het lid haalt een concreet voorbeeld aan van een handelsingenieur die bij een van de *Big Four* werkt, expertise heeft in het opstellen van businessplannen voor derden en beslist heeft een businessplan voor eigen rekening op te stellen. Naast zijn werk heeft hij verschillende banketbakkerijen opgericht. Hij heeft gebruikgemaakt van zijn competenties van handelsingenieur om een echt businessplan uit te werken en een winkelketen uit te bouwen. Dat nieuwe professionele pad is succesvol gebleken.

In een dergelijk geval sluit de uitgeoefende activiteit niet rechtstreeks aan bij de afgeronde studies. Daarmee rijst de vraag welke richtlijnen de administratie zal krijgen

Cela représente une difficulté particulière pour les chercheurs, dont le régime de rémunération est spécifique. Certaines bourses, notamment celles du FNRS, correspondent à un montant net et peuvent être assorties d'avantages en nature, sans que le revenu brut atteigne nécessairement les seuils requis. La condition envisagée pourrait donc exclure des chercheurs qui disposent pourtant de ressources suffisantes dans les faits.

L'article 14 introduit également l'hypothèse de fraude. Une clarification s'impose à cet égard, tant pour la situation visée à l'article 61/13 que pour celle visée à l'article 61/14: la fraude doit-elle avoir été commise dans le cadre de la procédure en cours ou peut-elle également résulter d'une procédure antérieure? À la lecture de l'exposé des motifs, il semble que seuls soient visés les documents produits dans le cadre de la procédure concernée, et non des faits antérieurs.

L'intervenant cite l'exemple, relativement fréquent, d'un demandeur d'asile qui, lors de son premier contact avec l'administration, communique un faux nom ou un faux prénom, puis rectifie ultérieurement ses données personnelles. Si, lors du réexamen de la demande, il apparaît que cette fausse information était sans incidence sur le récit d'asile et sur le droit au séjour, le statut de réfugié peut être maintenu. Dans une telle situation, ce fait pourrait-il néanmoins être invoqué au titre de la fraude, alors même qu'il n'a eu aucune conséquence sur le séjour? Ou la disposition vise-t-elle exclusivement une fraude commise dans le cadre de la procédure concernée, par exemple la production d'un faux document à l'appui d'une demande de permis unique en qualité de travailleur hautement qualifié? Cette précision est essentielle, car le texte ne délimite pas clairement la portée de la notion de fraude.

S'agissant de l'article 15, la ministre évoque le critère maintien et de la correspondance au niveau des études achevées. Ce critère présente un réel intérêt, mais une telle situation n'est pas toujours établie et peut même, dans certaines situations, faire entièrement défaut. Le membre cite un exemple réel, celui d'un ingénieur commercial travaillant au sein d'un des *"Big Four"*, habitué à élaborer des plans d'affaires pour des tiers, qui a décidé d'en concevoir un pour son propre compte. Parallèlement à son activité professionnelle, il a créé plusieurs boulangeries-pâtisseries. Il a mis à profit ses compétences d'ingénieur commercial pour élaborer un véritable plan d'entreprise et développer une chaîne de commerces. Cette reconversion s'est révélée fructueuse.

Dans un tel cas, l'activité exercée ne correspond pas directement au domaine des études achevées. Se pose dès lors la question des directives qui seront données

ter beoordeling van dat criterium. De beschreven situatie valt weliswaar niet meer onder het onderzochte dispositief, aangezien de betrokkene inmiddels de Belgische nationaliteit heeft verkregen en meerwaarde creëert voor de Belgische staat. Ze roept echter wel vragen op over de interpretatie van de bepaling: worden de betrokkenen erdoor verplicht om binnen een beroepscontext te blijven die strikt in de lijn ligt van hun studies of kan rekening worden gehouden met situaties waarin zij hun competenties inzetten ten behoeve van een succesvolle andere activiteit?

Ook artikel 23, betreffende de weigeringsgevallen, geeft aanleiding tot een aantal opmerkingen. Hoewel sommige endogene weigeringsgronden begrijpelijk – zij het niet zomaar aanvaardbaar – zijn, vragen verschillende begrippen om nadere toelichting.

Zo is de hypothese waarin sprake is van ernstige en objectieve redenen om redelijke twijfels te hebben over de authenticiteit van de bewijsstukken te vaag. Daardoor krijgt de Dienst Vreemdelingenzaken een discretionaire bevoegdheid die elke grondslag ontbeert.

Het artikel heeft betrekking op ondernemingen die voornamelijk zijn opgericht om onderdanen van derde landen toegang tot België te verschaffen. Dat roept vragen op over het uitbuiten van menselijke ellende door gewetenloze personen die sociale drama's veroorzaken, waarbij bedrijven hun contractpartners contracten hebben laten ondertekenen om kort daarna bij de ondernemingsrechtbank het faillissement aan te vragen; ze verdwijnen dan met aanzienlijke geldbedragen en storten talrijke mensen in ronduit rampzalige noodsituaties. Vooral het abnormaal voordeel en de economische uitbuiting van alle werknemers zou aanleiding tot bezorgdheid moeten geven.

Het lid begrijpt niet waarom een exogene oorzaak zou worden toegerekend aan de begunstigden van de gecombineerde vergunning als hooggekwalificeerd werknemer. De voorlichtings- en begeleidingsmechanismen moeten beter, teneinde te voorkomen dat die werknemers een verblijfsvergunning wordt geweigerd omdat ze het slachtoffer zouden zijn geworden van malafide bedrijven. Die endogene oorzaak moet bijgevolg uit dit artikel worden weggelaten. Minstens moeten procedurele waarborgen worden ingevoerd voor werkzoekenden die deze meerwaarde bieden, aangezien zij hooggekwalificeerd zijn. Ze moeten worden beschermd tegen werkgevers of bedrijven die niet deugdzam zijn.

Een soortgelijk probleem doet zich voor bij de repatrieringskosten, die ten laste komen van de werknemer die solliciteert bij een onderneming die in het verleden de

à l'administration pour apprécier ce critère. La situation évoquée ne relève certes plus du dispositif examiné, puisque l'intéressé a depuis lors acquis la nationalité belge et crée de la valeur ajoutée pour l'État belge. Elle permet néanmoins de s'interroger sur l'interprétation de la disposition: impose-t-elle aux intéressés de demeurer dans un cadre professionnel strictement lié à leurs études ou permet-elle de tenir compte des situations dans lesquelles ils mobilisent leurs compétences pour exercer avec succès une autre activité?

L'article 23, relatif aux hypothèses de refus, appelle également plusieurs observations. Si certains motifs de refus endogènes peuvent se comprendre – ce qui ne signifie pas automatiquement acceptés –, plusieurs notions méritent d'être précisées.

Ainsi, l'hypothèse où il est question de motifs sérieux et objectifs d'avoir des doutes raisonnables sur l'authenticité de documents, ce qui est trop vague et a pour conséquence d'accorder un pouvoir discrétionnaire qui manque de fondement à l'Office des étrangers.

L'article vise l'entreprise qui a été créée dans le but principal de permettre à des ressortissants de pays tiers d'accéder en Belgique. Cela appelle des considérations sur l'exploitation de la détresse humaine par des personnes sans scrupules qui causent des drames sociaux, où des entreprises ont fait signer des contrats à leurs cocontractants pour déposer le bilan auprès du tribunal de l'entreprise peu de temps après, disparaissant avec des sommes d'argent considérables tout en laissant sur le carreau de nombreuses personnes qui tombent dans une détresse absolument scandaleuse. Or, c'est surtout la question de l'avantage anormal et de l'exploitation économique de tous les travailleurs qui devrait être une préoccupation.

Le membre ne comprend pas pourquoi une cause exogène serait imputée aux bénéficiaires du permis unique en qualité de travailleur hautement qualifié. Il faut renforcer les mécanismes d'information et d'accompagnement, afin d'éviter que ces travailleurs soient confrontés à un refus de séjour, parce qu'ils auraient été victimes d'entreprises véreuses. Il convient dès lors de supprimer cette cause exogène de cet article et à tout le moins prévoir des garanties procédurales pour les candidats au travail qui apportent cette plus-value puisque s'ils sont hautement qualifiés. Ils doivent être protégés face à des employeurs ou face à des sociétés qui sont peu vertueuses.

Un problème analogue concerne les frais de rapatriement, à charge du travailleur qui postule dans une entreprise qui par le passé ne se serait pas acquittée

repatriëringskosten niet zou hebben betaald, bijvoorbeeld aan een andere werknemer. Het gaat opnieuw om een oorzaak die buiten de werknemer zelf ligt, waarvan hij geen weet kan hebben en waarvan hij het slachtoffer zou zijn. De wettelijke voorwaarde gaat verder dan wat noodzakelijk is, als het de bedoeling is echt aantrekkelijk te zijn en tegelijkertijd beschermingsmechanismen in te voeren voor hooggekwalificeerde werknemers die naar België zouden komen.

Voorts is er een nieuw criterium dat nergens in de wet voorkomt: het risico op illegale immigratie. Waar gaat het eigenlijk om? Stel dat een hooggekwalificeerde werknemer die in een ander land werkt naar behoren een aanvraag indient om in België als hooggekwalificeerde werknemer te mogen werken, maar dat die aanvraag wordt afgewezen wegens het risico op illegale immigratie. Dat valt nogal moeilijk te begrijpen...

Ten slotte is er een criterium dat al bestaat en dat in de memorie van toelichting wordt aangepast, aangezien het voortvloeit uit de Europese nomenclatuur: het veiligheidsrisico, een begrip dat in lijn wordt gebracht met de visie van alle Europese lidstaten. In België gaat het om de nationale veiligheid of de openbare orde, niet om een veiligheidsrisico. Misschien zou dat via een technisch amendement moeten worden gecorrigeerd.

Het wetsontwerp heeft tot doel de migratie van hoogopgeleiden te vergemakkelijken, wat gedeeltelijk tot uiting komt in het bieden van bepaalde beschermingsmaatregelen en in verkorte proceduretermijnen, in overeenstemming met het Europees recht. Tegelijk bestaat er een beleid met twee snelheden, terwijl dat niet altijd verplicht is, zoals de spreker met betrekking tot de onderzoekers heeft benadrukt.

Zo voegt het wetsontwerp inzake de mobiliteit binnen de groep regels toe aan de immigratie in het raam van gezinshereniging. Voor de sollicitant ligt dat nog ingewikkelder. Het gaat namelijk om exogene weigeringscriteria die uiteindelijk niets met hem te maken hebben. Hij volgt de procedure volledig volgens de wet, maar stoot op een weigering om redenen die niets met hem of met zijn aanvraag te maken hebben. Bovendien worden de in de richtlijn vervatte waarborgen niet omgezet. De sollicitant wordt niet op de hoogte gebracht, er wordt niet naar hem geluisterd en hij krijgt geen kans om zich te verdedigen, terwijl men toch zou kunnen vinden dat hij een waardevolle werknemer is voor het land, die een meerwaarde betekent.

Naast de categorieën die al werden besproken, zijn er nog andere categorieën (bijvoorbeeld leidinggevend personeel, zelfstandigen enzovoort). Een verandering van statuut kan soms erg log zijn. Zouden de

de frais de rapatriement, par exemple envers un autre travailleur. Il s'agit de nouveau d'une cause exogène au travailleur lui-même, dont il ne peut avoir aucune connaissance et dont il serait victime. La condition légale va au-delà de ce qui est nécessaire, si l'objectif est d'être vraiment attractif et dans un même temps de prévoir des mécanismes protecteurs des travailleurs hautement qualifiés qui viendraient sur le territoire belge.

Ensuite, il y a un critère nouveau qui n'existe nulle part dans la loi: le critère de risque d'immigration illégale. En quoi consiste-t-il, au fond? Voici un travailleur hautement qualifié qui travaille dans un autre pays et qui introduit une demande en bonne et due forme pour pouvoir travailler en Belgique en tant que travailleur hautement qualifié, ce qui lui serait refusé au motif du risque d'immigration illégale. C'est assez difficile à comprendre...

Enfin, il y a un critère qui, lui, existe déjà et se voit corrigé dans l'exposé des motifs, puisqu'il résulte de la nomenclature européenne: le risque pour la sécurité, qui est une notion qui s'adapte à l'appréciation de l'ensemble des états européens. En Belgique, il s'agit de la sécurité nationale ou de l'ordre public et pas d'un risque pour la sécurité. Il conviendrait peut-être de corriger cela par un amendement technique.

Certes, le projet poursuit un objectif qui serait de veiller à la facilitation de la migration hautement qualifiée, ce qui se traduit partiellement par l'offre de certaines protections et des durées de procédure qui sont raccourcies conformément au droit européen. En même temps, il existe cette politique à deux vitesses, alors même que cela n'est pas toujours obligatoire, comme l'intervenant l'a souligné relativement aux chercheurs.

Ainsi, pour la mobilité intra-groupe, le projet rajoute des règles à l'immigration liée au regroupement familial. C'est aussi plus compliqué pour ce cadre, là où il y a des critères exogènes de refus alors même qu'ils ne sont pas liés finalement au candidat au travail lui-même, qui lui fait suit la procédure tout légalement, et à qui on oppose des motifs de refus non liés à lui, ni à sa demande sans que les garanties de la directive ne soient par ailleurs transposées. On ne l'informe pas, on ne l'entend pas et on ne lui permet pas la possibilité de s'expliquer, alors même que l'on peut juger que c'est un travailleur intéressant pour le pays, qui apporte une plus-value pour le pays.

À côté des catégories dont il a été question, il existe encore d'autres catégories (par exemple, le personnel de direction, les travailleurs indépendants, ...). Le changement de statut est parfois très lourd. Pour ce que

werkvakantieakkoorden kunnen worden uitgebreid naar andere landen dan Australië, Nieuw-Zeeland en Canada?

De olifant in de kamer waar niemand het over heeft, is de regularisatie via werk. Die betreft tienduizenden mensen die momenteel in België verblijven en werken, soms in knelpuntberoepen. Zelfs de beroepsorganisaties pleiten in dat geval voor regularisatie.

Wat arbeidsmigratie betreft, moeten mensen in staat worden gesteld daadwerkelijk een bijdrage te leveren en uit een mogelijke spiraal van economische uitbuiting te ontsnappen. Die mensen werken in het openbaar vervoer, hun kinderen gaan naar school samen met Belgische kinderen, ze werken als ohers in restaurants, maken de kamers schoon in hotels en werken als huishoudhulp. Die realiteit valt niet te miskennen. De betrokkenen moeten kunnen blijven werken en die kwestie moet in het Parlement worden besproken.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) stelt dat het doel van het wetsontwerp duidelijk is: de Europese Unie en België aantrekkelijker maken voor hooggekwaliificeerde werknemers. De Europese Unie noemt dit de “war for talent”. De spreekster vindt het positief dat het ontwerp de arbeidsmigratie verbetert en inzet op legale migratiekanalen.

Zij heeft twee vragen en één opmerking, die allen betrekking hebben op artikel 24.

Ten eerste voegt dit artikel het ontbreken van een ziekteverzekering toe als grond voor de beëindiging van het verblijf op basis van een gecombineerde vergunning. Waarom voert het ontwerp deze beëindigingsgrond in? Het artikel bepaalt dat steeds een individuele beoordeling plaatsvindt voordat de overheid iemands verblijf op basis van de vermelde gronden beëindigt, maar vermeldt geen concrete termijn voor het ontbreken van een ziekteverzekering. Vanaf wanneer vormt het ontbreken van een ziekteverzekering een grond om het verblijf te beëindigen?

Ten tweede voegt artikel 24 een verblijfsperiode toe voor een werknemer die zijn baan verliest omdat die persoon slachtoffer werd van ernstige sociale inbreuken door de werkgever. Het slachtoffer mag langer in België blijven, maar krijgt geen toelating om te werken. Waarom neemt het ontwerp de bepaling “zonder toelating om te werken” op? Het is toch de bedoeling dat die persoon ander werk zoekt? Kan de minister dit kaderen?

est des accords vacances-travail, ces pourraient-il être étendus à d’autres états que l’Australie, la Nouvelle-Zélande et le Canada?

L’éléphant dans la pièce que personne ne mentionne, c’est la régularisation par le travail qui concerne des dizaines de milliers de personnes qui sont aujourd’hui présentes en Belgique et qui travaillent, parfois dans des métiers en pénurie, en faveur desquels même les organisations professionnelles plaident.

Lorsqu’on parle de migration par le travail, il faut permettre aux personnes de contribuer effectivement et de sortir d’une possible spirale d’exploitation économique. Ces personnes sont présentes, dans les transports publics, leurs enfants vont à l’école à côté des enfants belges, ils sont serveurs dans les restaurants, ils nettoient les chambres dans les hôtels, ils font le ménage chez certains habitants. Il ne faut pas méconnaître cette réalité, ces personnes doivent pouvoir continuer à travailler et la question doit être débattue au Parlement.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) indique que l’objectif du projet de loi à l’examen est clair: rendre l’Union européenne et la Belgique plus attractives pour les travailleurs hautement qualifiés. L’Union européenne appelle cela la “guerre des talents”. L’intervenante se félicite que le projet améliore la migration de travail et mise sur des canaux de migration légaux.

Elle a deux questions et une observation, qui portent toutes sur l’article 24.

Premièrement, cet article ajoute l’absence d’une assurance maladie comme motif de fin du séjour basé sur un permis unique. Pourquoi le projet à l’examen introduit-il ce motif de fin? L’article dispose qu’un examen individuel a toujours lieu avant que les pouvoirs publics ne mettent fin au séjour d’une personne sur la base des motifs mentionnés, mais il ne précise pas de délai concret concernant l’absence d’une assurance maladie. À partir de quand le fait de ne pas disposer d’une assurance maladie constitue-t-il un motif de fin du séjour?

Deuxièmement, l’article 24 prévoit une période de séjour pour un travailleur salarié qui perd son emploi parce qu’il a été victime d’infractions sociales graves commises par son employeur. La victime peut rester plus longtemps en Belgique, mais n’est pas autorisée à travailler. Pourquoi le projet inclut-il la mention “sans autorisation de travail”? L’objectif n’est-il pas que cette personne cherche un autre emploi? La ministre peut-elle préciser ce point?

Het ontwerp vermeldt daarnaast specifiek studenten die uitblinken en na hun studies aantrekkelijke, hooggekwalificeerde werknemers voor ons land kunnen worden. Zij mogen na hun studies twaalf maanden langer in België verblijven om werk te zoeken en op basis van dat werk hier te blijven. De PVDA-PTB-fractie steunt ook deze maatregel.

Is de minister daar echter werkelijk voorstander van? Momenteel houdt zij dertien studenten uit Gaza tegen om in België te komen studeren. Ook deze dertien studenten blinken uit. Belgische universiteiten selecteerden hen op basis van hun kwaliteiten en talenten. Het gaat onder meer om een master burgerlijk ingenieur, een master communicatiewetenschappen, een master volksgezondheid aan het Instituut voor Tropische Geneeskunde en een postdoctoraat over infectieziekten.

Het wetsontwerp versoepelt de procedure voor het zoekjaar, zodat studenten na hun afstuderen twaalf maanden langer in België kunnen verblijven om werk te zoeken en op basis daarvan hier te blijven. Tegen deze talentvolle jonge studenten uit Gaza zegt de minister echter nee, omdat hun komst een domino-effect zou kunnen veroorzaken. De spreekster begrijpt dit niet en denkt dat de meeste mensen dit evenmin begrijpen.

De PVDA-PTB-fractie zal het wetsontwerp steunen, maar wil tegelijk de hypocrisie van de minister en haar positie in deze kwestie aanklagen.

De heer Luc Frank (Les Engagés) geeft aan dat verscheidene van de in het wetsontwerp nagestreefde doelstellingen in beginsel te begrijpen vallen en steun verdienen: ervoor zorgen dat de Europese verplichtingen worden nageleefd, België aantrekkelijker maken voor hooggekwalificeerde werknemers, bepaalde procedures verbeteren die op buitenlandse studenten en onderzoekers van toepassing zijn, de onsamenvatbaarheid wegwerken die naar aanleiding van de hervorming van 18 juli 2025 zijn gebleken en het toezicht op het verblijfsrecht en de bestrijding van fraude en misbruik opvoeren. Aldus wordt in de tekst getracht tegelijkertijd het migratiebeleid duidelijker en doeltreffender te maken én de rechten van de betrokkenen beter te beschermen.

Het wetsontwerp beantwoordt tevens aan een verplichting die voortvloeit uit de Europese rechtspraak, met name uit het arrest van het Europees Hof van Justitie in de zaak-G.M.A. Daarin wordt gesteld dat een Europese burger die werk zoekt, daartoe een redelijke termijn moet krijgen vooraleer hij wordt verplicht zijn reële kans op indienstneming aan te tonen. Met een periode van zes maanden lijkt daarbij een evenwichtige keuze

Le projet à l'examen mentionne en outre spécifiquement les étudiants talentueux qui, à l'issue de leurs études, pourraient devenir des travailleurs hautement qualifiés et attractifs pour notre pays. À la fin de leurs études, ils sont autorisés à rester en Belgique douze mois supplémentaires pour chercher du travail et, sur la base de ce travail, rester chez nous. Le groupe PVDA-PTB soutient également cette mesure.

Mais la ministre y est-elle vraiment favorable? À l'heure actuelle, elle empêche treize étudiants de Gaza de venir étudier en Belgique. Ces treize étudiants sont eux aussi talentueux. Les universités belges les ont sélectionnés sur la base de leurs qualités et de leurs talents. Il s'agit notamment d'un master en génie civil, d'un master en sciences de la communication, d'un master en santé publique à l'Institut de médecine tropicale et d'un post-doctorat sur les maladies infectieuses.

Le projet de loi à l'examen assouplit la procédure relative à l'année de recherche, afin que les étudiants puissent rester en Belgique douze mois de plus après l'obtention de leur diplôme pour chercher du travail et, sur cette base, y rester. Or, la ministre dit "non" à ces jeunes étudiants talentueux de Gaza, car leur arrivée pourrait provoquer un effet domino. L'intervenante ne comprend pas cette position et pense que la plupart des gens ne la comprennent pas non plus.

Le groupe PVDA-PTB soutiendra le projet de loi à l'examen, mais tient également à dénoncer l'hypocrisie de la ministre et sa position sur cette question.

M. Luc Frank (Les Engagés) indique que le projet de loi poursuit plusieurs objectifs qui peuvent, sur le principe, être compris et soutenus: respecter les obligations européennes, rendre la Belgique plus attractive pour les travailleurs hautement qualifiés, améliorer certaines procédures applicables aux étudiants et aux chercheurs étrangers, corriger les incohérences apparues à la suite de la réforme du 18 juillet 2025 et renforcer le contrôle du droit de séjour ainsi que la lutte contre la fraude et les abus. Le texte cherche ainsi à concilier une politique migratoire plus claire et plus efficace avec une meilleure protection des droits des personnes concernées.

Le projet répond également à une obligation découlant de la jurisprudence européenne, notamment de l'arrêt rendu par la Cour de justice dans l'affaire G.M.A. Un citoyen européen qui vient chercher un emploi doit disposer d'un délai raisonnable pour effectuer cette recherche avant de devoir démontrer qu'il a une chance réelle d'être engagé. Le choix d'une période de six mois paraît équilibré. Pendant cette période, la personne doit

gemaakt te zijn. Gedurende die periode moet de betrokkene daadwerkelijk naar werk zoeken en dat ook kunnen bewijzen. Na afloop van de zes maanden kan een aanvullende controle plaatsvinden inzake de daadwerkelijke kansen van de betrokkene op diens integratie op de arbeidsmarkt.

Het recht op vrij verkeer moet worden nageleefd, maar mag niet verworden tot een verblijfsrecht zonder voorwaarden of controles. De Dienst Vreemdelingenzaken kan weliswaar controleren of aan de verblijfsvoorwaarden wordt voldaan nadat de E-kaart werd uitgereikt, maar die controles vinden momenteel wegens de werkdruk en het personeelsgebrek niet systematisch plaats. Hoe zal de minister waarborgen dat dat nieuwe systeem in twee stappen ook daadwerkelijk zal worden toegepast?

Het wetsontwerp bepaalt verder dat de aanvraag die in het kader van het zoekjaar wordt ingediend, van bij de indiening ervan volledig moet zijn. Die bepaling doet evenwel een gewichtige vraag rijzen. De Raad van State oordeelt uitdrukkelijk dat Europese richtlijn 2016/801 moet worden geïnterpreteerd in de zin dat de aanvrager in de mogelijkheid moet worden gesteld zijn dossier binnen een redelijke termijn te vervolledigen. De regering heeft echter beslist geen gevolg aan die opmerking te geven.

Kan de minister uitleggen waarom het voorgestelde dispositief volgens haar volledig in overeenstemming is met de Europese richtlijn, ondanks die opmerking van de Raad van State? Kan ze vooral waarborgen dat een student of onderzoeker die aan de voorwaarden voor het zoekjaar voldoet, dat recht niet zal verliezen louter op grond van een ontbrekend administratief document in zijn dossier, hoewel dat snel kan worden verstrekt? Een administratieve vormvereiste mag geen voorrang krijgen op het materiële recht dat de Europese wetgeving beoogt te waarborgen.

Het wetsontwerp brengt tevens een aantal correcties aan in de regeling voor gezinshereniging, teneinde bepaalde onsamenvattingen weg te werken die na de hervorming van 18 juli 2025 zijn opgedoken. Dat die correcties nodig zijn, is begrijpelijk. Het zou immers moeilijk te verantwoorden zijn dat men ten aanzien van een kind dat geboren wordt na de aankomst in België van iemand die bescherming geniet, de voorwaarde zou hanteren dat er al een familieband moest bestaan. Met de voorgestelde correctie kan net dat soort situaties worden voorkomen.

Ook de leeftijdsvoorwaarde van 21 jaar die geldt voor echtgenoten en partners van Belgen die geen gebruik hebben gemaakt van hun recht op vrij verkeer, vraagt om verduidelijking. Kan de minister duidelijk aan de Kamer bevestigen dat die precisering wel degelijk met de

réellement rechercher un emploi et pouvoir le démontrer. Au terme des six mois, un contrôle supplémentaire peut intervenir quant à ses perspectives réelles d'insertion sur le marché du travail.

Le droit à la libre circulation doit être respecté, mais il ne peut devenir un droit de séjour sans conditions ni contrôle. Or, l'Office des étrangers peut contrôler le respect des conditions de séjour après la délivrance de la carte E, mais ces contrôles ne sont actuellement pas systématiques, notamment en raison de la charge de travail et des effectifs disponibles. Comment la ministre compte-t-elle garantir que ce nouveau système à deux étapes sera effectivement appliqué sur le terrain?

Le projet prévoit ensuite que la demande introduite dans le cadre de l'année de recherche doit être complète dès son introduction. Cette disposition soulève toutefois une interrogation importante. Le Conseil d'État estime explicitement que la directive européenne 2016/801 doit être interprétée comme permettant au demandeur de compléter son dossier dans un délai raisonnable. Le gouvernement a pourtant décidé de ne pas suivre cette observation.

La ministre peut-elle expliquer pourquoi elle estime que le dispositif proposé est pleinement compatible avec la directive européenne malgré cette observation du Conseil d'État? Peut-elle surtout garantir qu'un étudiant ou un chercheur qui remplit les conditions pour bénéficier de l'année de recherche ne perdra pas ce droit simplement parce qu'une pièce administrative manque à son dossier, alors que cette pièce pourrait être fournie rapidement? Une formalité administrative ne peut prendre le pas sur le droit matériel que la législation européenne entend garantir.

Le projet apporte également plusieurs corrections au régime du regroupement familial afin de remédier à certaines incohérences apparues après la réforme du 18 juillet 2025. La nécessité de ces corrections peut être comprise. Il serait notamment difficilement justifiable d'appliquer à un enfant né après l'arrivée en Belgique de son parent bénéficiant d'une protection une condition supposant que le lien familial existait déjà avant cette arrivée. La correction proposée permet précisément d'éviter ce type de situation.

La condition d'âge de 21 ans applicable aux conjoints et partenaires d'un Belge qui n'a pas exercé son droit à la libre circulation appelle également une clarification. La ministre peut-elle confirmer clairement à la Chambre que cette précision correspond bien à l'objectif du législateur

doelstelling van de wetgever overeenkomt en dat daardoor uiteenlopende interpretaties in de gemeenten en in de administratieve praktijk kunnen worden voorkomen?

Het ontwerp bevat voorts een positieve maatregel: de mogelijkheid om het verblijf in stand te houden voor werknemers die het slachtoffer zijn van bepaalde ernstige sociale misdrijven. Bescherming heeft echter alleen nut als ze daadwerkelijk beschikbaar is. Een buitenlandse werknemer die voor zijn loon, huisvesting en soms zelfs verblijfsvergunning afhankelijk is van zijn werkgever, bevindt zich in een zeer kwetsbare situatie. Hoe zal de minister er concreet voor zorgen dat een werknemer die het slachtoffer is van uitbuiting een klacht kan indienen, zonder te moeten vrezen dat hij zijn verblijfsrecht verliest? Wettelijke bescherming schiet haar doel voorbij als de betrokkene in de praktijk geen beroep durft te doen op de autoriteiten.

Het ontwerp bepaalt ook dat bepaalde informatie met toestemming van de werknemer aan de Dienst Vreemdelingenzaken kan worden doorgegeven. De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft er echter op gewezen dat het betwistbaar is of het wel degelijk om een vrije toestemming gaat, gelet op de afhankelijkheidsrelatie waarin de werknemer zich bevindt. Overweegt de regering een duidelijke wettelijke basis voor die informatie-uitwisseling vast te leggen, opdat de bescherming van de werknemer niet zou afhangen van een toestemming waarvan het niet zeker is of ze wel vrij gegeven is?

Dat fraude moet worden bestreden, lijkt geen twijfel. Maar ruimere controlebevoegdheden vereisen ook sterkere waarborgen. Het ontwerp vergemakkelijkt de inaanmerkingneming van bepaalde aanwijzingen van fraude, alsook het kruisen van informatie van verschillende administraties. Welke mechanismen zullen voorkomen dat een eenvoudige melding of een niet-geverifieerd vermoeden tot een negatieve beslissing leidt? Wanneer een weigering gebaseerd is op informatie van andere administraties, kan de aanvrager dan te weten komen welke essentiële punten hem worden tegengeworpen en die daadwerkelijk aanvechten? Fraudebestrijding mag niet ontaarden in een vermoeden van fraude.

Het ontwerp bepaalt voorts dat een nieuw verblijf kan worden geweigerd zolang bepaalde kosten in verband met een eerdere verwijderingsmaatregel niet zijn terugbetaald. Die maatregel roept vragen op over de evenredigheid ervan. Hoe zal die bepaling worden toegepast wanneer iemand zich in een uiterst onzekere financiële situatie bevindt of wanneer de kosten van de verwijdering verband houden met een situatie waarvoor die persoon niet rechtstreeks verantwoordelijk is? Wordt voorzien in mechanismen om rekening te houden met de individuele situatie, bijvoorbeeld door gespreide betaling

et qu'elle permettra d'éviter des interprétations divergentes dans les communes et dans la pratique administrative?

Le projet contient par ailleurs une mesure positive: la possibilité de maintenir le séjour des travailleurs victimes de certaines infractions sociales graves. Une protection n'est toutefois utile que si elle est réellement accessible. Un travailleur étranger qui dépend de son employeur pour son salaire, son logement et parfois même son titre de séjour se trouve dans une situation de grande vulnérabilité. Comment la ministre garantira-t-elle concrètement qu'un travailleur victime d'exploitation puisse porter plainte sans craindre de perdre son droit au séjour? Il ne suffit pas d'inscrire une protection dans la loi si, dans la réalité, la personne concernée n'ose pas faire appel aux autorités.

Le texte prévoit également que certaines informations puissent être transmises à l'Office des étrangers avec le consentement du travailleur. L'Autorité de protection des données a cependant souligné qu'il est discutable de considérer ce consentement comme réellement libre, compte tenu de la relation de dépendance dans laquelle se trouve le travailleur. Le gouvernement envisage-t-il de prévoir une base légale claire pour cet échange d'informations, afin que la protection du travailleur ne dépende pas d'un consentement dont le caractère libre pourrait être contesté?

La nécessité de lutter contre la fraude ne fait aucun doute, mais plus les pouvoirs de contrôle sont larges, plus les garanties doivent être fortes. Le projet abaisse le seuil permettant de retenir certains indices de fraude et permet de croiser davantage d'informations entre différentes administrations. Quels mécanismes empêcheront qu'un simple signalement ou une suspicion non vérifiée conduise à une décision négative? Lorsqu'une décision de refus repose sur des informations provenant d'autres administrations, le demandeur pourra-t-il connaître les éléments essentiels qui lui sont reprochés et les contester effectivement? La lutte contre la fraude ne peut se transformer en présomption de fraude.

Le projet prévoit en outre qu'un nouveau séjour puisse être refusé tant que certains frais liés à une précédente mesure d'éloignement n'ont pas été remboursés. Cette mesure soulève une question de proportionnalité. Comment cette disposition sera-t-elle appliquée lorsqu'une personne se trouve dans une situation financière extrêmement précaire ou lorsque les frais d'éloignement sont liés à une situation dont elle n'est pas directement responsable? Des mécanismes permettant de tenir compte de la situation individuelle, voire un paiement échelonné, sont-ils prévus? Une règle

mogelijk te maken? Een algemene regel mag niet leiden tot volstrekt onevenredige situaties.

Tot slot moet het ontwerp deel uitmaken van een ruimer beleid inzake de professionele integratie van alle buitenlanders die in België verblijven. Een ambitieus beleid om bepaalde hoogopgeleide profielen aan te trekken moet gepaard gaan met een even ambitieus beleid om andere buitenlandse werknemers in staat te stellen hun plaats op de arbeidsmarkt te vinden. Werk moet een echte pijler van het migratiebeleid vormen.

Welke doelstelling heeft de regering vooropgesteld om de werkzaamheidsgraad van buitenlanders tegen 2030 te verhogen? Hoe zal ze de geboekte vooruitgang meten? Welk concreet gevolg werd gegeven aan de aanbevelingen van de Nationale Bank van België en aan de vaststellingen van enkele jaren geleden inzake de belemmeringen voor de professionele integratie van buitenlanders?

Een coherent beleid houdt in dat men zowel de voor de economie noodzakelijke competenties aantrekt als de competenties van de al op het grondgebied aanwezige personen valoriseert. Een dergelijk beleid is ook een voorwaarde om tegen 2030 de doelstelling van een werkzaamheidsgraad van 80 % te bereiken. De Les Engagésfractie wil dan ook beschikken over becijferde doelstellingen, niet alleen met betrekking tot de behandelingstermijnen en de hangende dossiers, maar ook inzake de toegang van buitenlandse werknemers tot werk, de erkenning van hun kwalificaties en hun begeleiding naar knelpuntberoepen.

De heer Achraf El Yakhloufi (Vooruit) beoordeelt het wetsontwerp aan de hand van vier vragen: lost het een probleem op, hoe kan dat probleem het best worden opgelost, vormt een wet daarvoor het juiste instrument en welke meerwaarde biedt de gekozen oplossing voor de Belgische bevolking?

Europa wordt soms omschreven als een stervend en vergrijzend continent. Het raakt steeds verder achterop in de wedloop om innovatie en vernieuwing. Dat vormt een ernstige bedreiging, want België beschikt niet over goud of olie in de ondergrond, maar steunt op een kenniseconomie. Om die wedloop te winnen, moet ons land niet alleen de beste talenten opleiden, maar ze ook aantrekken.

Uit de voorbereiding van het wetsontwerp en de openstaande vacatures blijkt dat ondernemingen bepaalde hoogopgeleide profielen nodig hebben om de kenniseconomie, de welvaart en indirect ook het welzijn te versterken. Gesprekken met VOKA en UNIZO tonen

générale ne peut conduire à des situations manifestement disproportionnées.

Enfin, le projet doit s'inscrire dans une politique plus large d'intégration professionnelle de l'ensemble des personnes étrangères présentes en Belgique. Une politique ambitieuse visant à attirer certains profils hautement qualifiés ne peut coexister avec une politique insuffisamment ambitieuse pour permettre aux autres travailleurs étrangers de trouver leur place sur le marché du travail. L'emploi doit constituer un véritable axe de la politique migratoire.

Quel objectif le gouvernement s'est-il fixé pour augmenter le taux d'emploi des personnes étrangères d'ici 2030? Comment compte-t-il mesurer les progrès réalisés? Quel suivi concret a-t-il donné aux recommandations de la Banque nationale de Belgique et aux travaux qui avaient déjà identifié, il y a plusieurs années, les obstacles à l'intégration professionnelle des personnes étrangères?

Une politique cohérente doit permettre à la fois d'attirer les compétences dont l'économie a besoin et de mieux valoriser celles des personnes déjà présentes sur le territoire. Cette politique constitue également une condition pour atteindre l'objectif d'un taux d'emploi de 80 % en 2030. Le groupe Les Engagés souhaite dès lors disposer d'objectifs chiffrés concernant non seulement les délais de traitement et les dossiers en attente, mais aussi l'accès des travailleurs étrangers à l'emploi, la reconnaissance de leurs qualifications et leur accompagnement vers les métiers en pénurie.

M. Achraf El Yakhloufi (Vooruit) évalue le projet de loi à l'aune de quatre questions: résout-il un problème? Quelle est la meilleure façon de résoudre ce problème? Une loi est-elle l'instrument approprié à cet effet? Et quelle valeur ajoutée la solution choisie apporte-t-elle à la population belge?

L'Europe est parfois décrite comme un continent en déclin et vieillissant. Elle prend de plus en plus de retard dans la course à l'innovation et au renouveau. C'est là une menace sérieuse, car la Belgique ne dispose ni d'or ni de pétrole dans son sous-sol, mais repose sur une économie de la connaissance. Pour remporter cette course, notre pays doit non seulement former les meilleurs talents, mais aussi les attirer.

Les travaux préparatoires du projet de loi à l'examen et les emplois vacants montrent que les entreprises ont besoin de certains profils hautement qualifiés pour renforcer l'économie de la connaissance, la prospérité et, indirectement, le bien-être. Les discussions menées avec

aan dat vacatures voor specifieke hooggekwalificeerde functies al lange tijd openstaan en niet met de aanwezige arbeidskrachten kunnen worden ingevuld. Er bestaat dus een duidelijk probleem.

Hooggeschoolde kennismigratie vormt een absolute win-winsituatie en maakt ook deel uit van het regeerakkoord. De Vooruitfractie steunt het wetsontwerp omdat België competitief moet blijven in de strijd om talent, ter ondersteuning van de kenniseconomie, het onderzoek en de innovatie. Daarnaast moet ons land blijven inzetten op studiemigratie en op onderzoekers.

In de omgeving van Turnhout bevindt zich bijvoorbeeld Janssen Pharmaceutica van Johnson & Johnson. Hooggekwalificeerde medewerkers uit de hele wereld leveren daar een grote bijdrage aan de volksgezondheid. De procedures waarmee zij worden geconfronteerd, verlopen vandaag te traag en te omslachtig. Het wetsontwerp versnelt die procedures.

Wat levert dit de Belgische bevolking concreet op? In de IT-sector, engineering, het onderzoek en gespecialiseerde technische functies bestaan structurele tekorten aan gekwalificeerd personeel. Heel wat vacatures blijven langdurig openstaan. Dat remt de investeringen en de groei van ondernemingen af en beperkt uiteindelijk ook hun omzet en hun vermogen om Belgische werknemers aan te werven.

Wie denkt dat deze vorm van arbeidsmigratie Belgische werknemers beconcurrereert, kijkt naar de verkeerde arbeidsmarkt. Het gaat om vacatures die al zeer lang niet ingevuld raken. Daardoor blijven investeringen in ondernemingen uit, wat ook andere banen in België in gevaar brengt.

Ook de impactanalyse bij het wetsontwerp beoordeelt de gevolgen positief. De richtlijn moet de Europese Unie aantrekkelijker maken voor hooggekwalificeerde werknemers en innovatie en, zo staat in de analyse, “de algehele concurrentiekracht en de groeicijfers opstuw en banen creëren die een grotere bijdrage tot de bbp-groei leveren”. Het ontwerp kan dus een positieve invloed hebben op de werkgelegenheid, de investeringen en het innovatieve onderzoek, waarin België al jarenlang een voortrekkersrol vervult. Een versterkte economische basis ondersteunt ook de lonen en de koopkracht.

Een derde belangrijk punt betreft de strijd tegen sociale dumping. Werknemers die door hun werkgever worden uitgebuit, durven vandaag soms geen klacht in

le VOKA en l'Unizo montrent que des postes spécifiques hautement qualifiés sont vacants depuis longtemps et ne peuvent être pourvus par la main-d'œuvre disponible. Il existe donc un problème évident.

La migration de la connaissance hautement qualifiée constitue une situation gagnant-gagnant indiscutable et fait également partie de l'accord de gouvernement. Le groupe Vooruit soutient le projet de loi à l'examen, car la Belgique doit rester compétitive dans la course aux talents, afin de soutenir l'économie de la connaissance, la recherche et l'innovation. Par ailleurs, notre pays doit continuer à miser sur la migration d'étudiants et de chercheurs.

À titre d'exemple, Janssen Pharmaceutica, filiale de Johnson & Johnson, est installé dans les environs de Turnhout. Des collaborateurs hautement qualifiés venus du monde entier y apportent une contribution majeure à la santé publique. Les procédures auxquelles ils sont confrontés sont aujourd'hui trop lentes et trop lourdes. Le projet de loi accélère ces procédures.

Quels sont les avantages concrets pour la population belge? Le secteur informatique, l'ingénierie, la recherche et les fonctions techniques spécialisées souffrent de pénuries structurelles de personnel qualifié. De nombreux postes restent longtemps vacants. Cela freine les investissements et la croissance des entreprises et, en fin de compte, limite également leur chiffre d'affaires et leur capacité à recruter des travailleurs belges.

Ceux qui pensent que cette forme de migration de travail fait concurrence aux travailleurs belges se trompent de marché du travail. Il s'agit de postes vacants qui ne sont pas pourvus depuis très longtemps. Cela freine les investissements dans les entreprises, ce qui met également en péril d'autres emplois en Belgique.

L'analyse d'impact accompagnant le projet de loi évalue également les conséquences de manière positive. La directive vise à rendre l'Union européenne plus attractive pour les travailleurs hautement qualifiés et l'innovation et, comme l'indique l'analyse, “permettra de stimuler la compétitivité et les taux de croissance globaux et de créer des emplois qui contribueront davantage à la croissance du PIB”. Le projet peut donc avoir une influence positive sur l'emploi, les investissements et la recherche innovante, domaines dans lesquels la Belgique joue depuis des années un rôle pionnier. Une base économique renforcée vient également en soutien des rémunérations et du pouvoir d'achat.

Un troisième point important concerne la lutte contre le dumping social. Aujourd'hui, les travailleurs exploités par leur employeur n'osent pas toujours porter plainte

te dienen uit vrees hun verblijfsrecht te verliezen. Dat stilzwijgen en die terughoudendheid veroorzaken een neerwaartse druk op de lonen en arbeidsvoorwaarden in verschillende sectoren. Ook Belgische werknemers ondervinden daarvan de gevolgen, omdat hun ondernemingen concurreren met bedrijven die werknemers uitbuiten.

Door slachtoffers van ernstige sociale inbreuken een verlengd verblijfsrecht toe te kennen, neemt het ontwerp die drempel weg. Dat is geen gunst aan migranten ten koste van de Belgische bevolking, maar een maatregel tegen oneerlijke loonconcurrentie. Iedereen die eerlijk bijdraagt aan de economie en de welvaartsstaat heeft daar voordeel bij.

Biedt het wetsontwerp een nuttig antwoord op deze uitdagingen? Hoewel het een technisch ontwerp betreft en België hiermee een Europese richtlijn omzet, bevat het belangrijke beleidskeuzes. Het past de procedures voor de gecombineerde vergunning aan en vereenvoudigt het zoekjaar voor studenten en onderzoekers. België moet kunnen meespelen in de internationale strijd om talent. Het moet de meest getalenteerde mensen kunnen aantrekken om de economie, het land en de welvaart te versterken. Tegelijk versterkt het ontwerp de arbeidsmarkt en maakt het die eerlijker.

Concreet maakt het ontwerp de Europese blauwe kaart voor hooggekwalificeerde werknemers van buiten de Europese Unie toegankelijker. Het vermindert het aantal vereiste documenten, verkort de termijnen en voorkomt dat iemand bij banenverlies automatisch zijn status verliest. De betrokkene krijgt een overgangsperiode om nieuw werk te vinden en kan zich eenvoudiger verplaatsen.

Wanneer een hooggekwalificeerde werknemer wordt ontslagen of een onderneming haar activiteiten beëindigt, zou het onlogisch zijn die persoon onmiddellijk te verplichten het land te verlaten. Andere Europese landen proberen zulke talenten juist aan te trekken. De voorgestelde overgangsperiode vormt daarom een logische maatregel.

De gecombineerde vergunning krijgt daarnaast duidelijkere weigerings- en beëindigingsgronden, waardoor de overheid fraude en misbruik beter kan bestrijden. Het ontwerp voert ook afspraken uit het regeerakkoord uit waarvoor Vooruit sterk heeft gepleit. Slachtoffers van ernstige sociale inbreuken door hun werkgever krijgen voortaan een verlengd verblijfsrecht van zes maanden in plaats van gedwongen te moeten vertrekken of terugkeren.

de crainte de perdre leur droit de séjour. Ce silence et cette réticence exercent une pression à la baisse sur les rémunérations et les conditions de travail dans différents secteurs. Les travailleurs belges en subissent également les conséquences, car leurs entreprises sont en concurrence avec des entreprises qui exploitent leurs travailleurs.

En accordant un droit de séjour prolongé aux victimes d'infractions sociales graves, le projet de loi à l'examen supprime cet obstacle. Il ne s'agit pas d'une faveur accordée aux migrants au détriment de la population belge, mais d'une mesure visant à lutter contre la concurrence salariale déloyale. Toute personne qui contribue honnêtement à l'économie et à l'État-providence en tirera profit.

Le projet de loi à l'examen apporte-t-il une réponse utile à ces défis? Bien qu'il s'agisse d'un projet technique et que la Belgique transpose ainsi une directive européenne, il comporte des choix politiques importants. Il adapte les procédures relatives au permis unique et simplifie l'année de recherche pour les étudiants et les chercheurs. La Belgique doit pouvoir jouer un rôle dans la course internationale aux talents. Elle doit pouvoir attirer les personnes les plus talentueuses afin de renforcer l'économie, le pays et la prospérité. Parallèlement, le projet consolide le marché du travail et le rend plus équitable.

Concrètement, ce projet rend la "carte bleue européenne plus accessible aux travailleurs hautement qualifiés originaires de pays hors Union européenne. Il réduit le nombre de documents requis, raccourcit les délais et évite qu'une personne ne perde automatiquement son statut en cas de perte d'emploi. La personne concernée bénéficie d'une période transitoire pour trouver un nouvel emploi et peut se déplacer plus facilement.

Lorsqu'un travailleur hautement qualifié est licencié ou qu'une entreprise cesse ses activités, il serait illogique d'obliger immédiatement cette personne à quitter le pays. D'autres pays européens s'efforcent au contraire d'attirer ces talents. La période transitoire proposée constitue donc une mesure logique.

Le permis unique est en outre assorti de motifs de refus et de fin plus clairs, ce qui permettra aux autorités de mieux lutter contre la fraude et les abus. Le projet met également en œuvre des engagements issus de l'accord de gouvernement pour lesquels Vooruit s'est fortement mobilisé. Les victimes d'infractions sociales graves commises par leur employeur bénéficieront désormais d'un droit de séjour prolongé de six mois, au lieu d'être contraintes de partir ou de rentrer dans leur pays.

Ten slotte blijft ook het zoekjaar voor afgestudeerde studenten en onderzoekers bestaan. Het is zinvol dat personen die hier kennis hebben opgedaan, na hun studies de mogelijkheid krijgen om werk te zoeken. Ook wanneer zij naar hun land van herkomst terugkeren, kunnen zij de economische relaties versterken en behouden zij hopelijk een band met België. Het ontwerp vereenvoudigt de procedure, vermindert het papierwerk en zorgt vooral voor een sneller antwoord. Ook in de asielprocedure blijft op het vlak van snellere beslissingen nog veel werk te verrichten.

Het wetsontwerp vormt geen grote revolutie, maar bevat wel veel positieve maatregelen. Het lost verschillende problemen op en versterkt het land. Het vormt een verstandige en evenwichtige stap: sneller en eenvoudiger voor wie de procedures nodig heeft, bevorderlijk voor de groei van de kenniseconomie, strenger voor wie het systeem misbruikt en beschermend voor slachtoffers van uitbuiting.

De actualiteit van de voorbije weken legt evenwel een opvallende tegenstelling bloot. Terwijl het wetsontwerp hooggekwalificeerde arbeidsmigranten wil aantrekken, weigert de minister al weken de komst van dertien Palestijnse beursstudenten. Het gaat om getalenteerde studenten en onderzoekers die precies het profiel hebben waarnaar België op zoek is. De minister verwees in *De zevende dag* naar een mogelijk domino-effect. Wat bedoelt zij met dat domino-effect en hoe verhoudt dit standpunt zich tot de doelstellingen van het wetsontwerp?

De betrokken jongeren hebben aangegeven dat zij na hun studies naar Palestina willen terugkeren om hun land weer op te bouwen. Dat is een nobel voornemen. Indien anderen nadien in België willen blijven om de economie en de kenniseconomie te versterken, zijn ook zij welkom.

Die situatie bevat een zekere ironie. Binnen de regering werd een compromis gesloten om de migratie te beperken. De minister spreekt over het strengste migratiebeleid, terwijl Vooruit een duidelijk migratiebeleid nastreeft. Dit ontwerp bevordert legale migratie en zorgt ervoor dat mensen naar België kunnen komen, bijdragen en eenvoudiger gebruikmaken van gezinshereniging. Tegelijk worden dertien studenten tegengehouden die hier kennis willen opdoen, de universiteiten en het onderzoek willen versterken en nadien mogelijk naar hun land willen terugkeren.

Hoe brengt de minister beide standpunten met elkaar in overeenstemming? De Vooruitfractie zal het wetsontwerp

Enfin, l'année de recherche pour les étudiants diplômés et les chercheurs est également maintenue. Il est logique que les personnes ayant acquis des connaissances ici aient la possibilité de chercher un emploi après leurs études. Même lorsqu'ils retournent dans leur pays d'origine, ils peuvent renforcer les relations économiques et, espérons-le, conserver un lien avec la Belgique. Le projet simplifie la procédure, réduit les formalités administratives et garantit surtout une réponse plus rapide. Dans la procédure d'asile également, il reste encore beaucoup à faire pour accélérer les décisions.

Le projet de loi à l'examen ne constitue pas une révolution majeure, mais il contient néanmoins de nombreuses mesures positives. Il résout divers problèmes et renforce le pays. Il représente une avancée raisonnable et équilibrée: plus rapide et plus simple pour ceux qui ont besoin de ces procédures, favorable à la croissance de l'économie de la connaissance, plus strict envers ceux qui abusent du système et protecteur pour les personnes exploitées.

L'actualité de ces dernières semaines met toutefois en évidence un contraste frappant. Alors que le projet de loi vise à attirer des travailleurs migrants hautement qualifiés, la ministre refuse depuis des semaines l'arrivée de treize étudiants palestiniens boursiers. Il s'agit d'étudiants et de chercheurs talentueux qui correspondent exactement au profil recherché par la Belgique. Dans l'émission *De zevende dag*, la ministre a évoqué un éventuel effet domino. Que entend-elle par "effet domino" et comment cette position s'articule-t-elle avec les objectifs du projet de loi?

Les jeunes concernés ont indiqué qu'ils souhaitaient retourner en Palestine après leurs études afin de reconstruire leur pays. C'est une noble intention. Si d'autres souhaitent par la suite rester en Belgique pour renforcer l'économie et l'économie de la connaissance, ils sont également les bienvenus.

Cette situation est teintée d'une certaine ironie. Au sein du gouvernement, un compromis a été conclu pour limiter la migration. La ministre parle de la politique migratoire la plus stricte, tandis que Vooruit aspire à une politique migratoire claire. Le projet à l'examen favorise la migration légale et permet aux personnes de venir en Belgique, de pouvoir contribuer à son développement et de bénéficier plus facilement du regroupement familial. Dans le même temps, treize étudiants qui souhaitent acquérir des connaissances ici, renforcer les universités et la recherche, et éventuellement retourner dans leur pays par la suite, se voient refuser l'accès à notre territoire.

Comment la ministre concilie-t-elle ces deux positions? Le groupe Vooruit soutiendra le projet de loi,

steunen, maar wenst in het licht van de actualiteit ook deze tegenstelling onder de aandacht te brengen.

Mevrouw Phaedra Van Keymolen (cd&v) steunt het wetsontwerp, dat immers aansluit bij de afspraken uit het regeerakkoord en de omzetting betreft van de Europese richtlijn inzake de Blauwe Kaart. Zij benadrukt dat cd&v arbeidsmigratie bekijkt volgens het concentrisch model met een voorkeur voor aanwerving van beschikbare arbeidskrachten binnen België, vervolgens binnen de buurlanden en de Europese Unie, alvorens werknemers uit derde landen aan te trekken. Het behoud van de concurrentiekracht van België en de Europese Unie vergt specifieke hooggespecialiseerde profielen en dat is precies waar dit wetsontwerp op gericht is.

Uit cijfers van de Dienst Vreemdelingenzaken blijkt dat de Europese Blauwe Kaart momenteel relatief weinig wordt gebruikt in vergelijking met de gecombineerde vergunning voor hooggekwalificeerde werknemers. Kan de minister toelichten of het de bedoeling is met dit wetsontwerp de Europese Blauwe Kaart aantrekkelijker te maken ten opzichte van andere verblijfs- en arbeidsstatuten? Wat zijn voorts de belangrijkste uitdagingen en risico's bij de uitvoering van de regeling en welke afspraken werden hierover met de deelstaten – immers bevoegd voor arbeidsmigratie – gemaakt?

Tijdens de vorige legislatuur deden zich een aantal wantoestanden voor binnen de toen opgerichte Interministeriële Conferentie (IMC) Migratie en Integratie. De cd&v-fractie is tevreden dat dit wetsontwerp een aantal eerdere afspraken om misbruiken tegen te gaan, bevestigt – onder meer door het aanscherpen van de weigerings – en beëindigingsgronden voor de gecombineerde vergunningen. De betere bescherming van slachtoffers van ernstige sociale inbreuken is eveneens een positief element.

Het ontwerp voorziet de mogelijkheid om bepaalde categorieën vrij te stellen van de registratieverplichting, met een alternatieve elektronische adresmelding; kan de minister verduidelijken op welke categorieën – overeenkomstig het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit – die adresmelding van toepassing is, voor welke doeleinden het kan worden gebruikt en hoe de juistheid ervan wordt opgevolgd?

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) benadrukt het belang van legale migratiekanalen als onderdeel van een evenwichtig migratiebeleid en steunt dan ook dit wetsontwerp dat de procedures voor hooggekwalificeerde arbeidsmigranten vereenvoudigt en versnelt. Deze regering legt te vaak de nadruk op de bestrijding van irreguliere migratie, terwijl het ontwikkelen van

mais souhaite également, au vu de l'actualité, attirer l'attention sur cette contradiction.

Mme Phaedra Van Keymolen (cd&v) soutient le projet de loi à l'examen, qui s'inscrit en effet dans le cadre des engagements convenus dans l'accord de gouvernement et qui concerne la transposition de la directive européenne "Carte bleue". Elle souligne que le cd&v aborde la question de la migration de travail selon le modèle concentrique, qui privilégie le recrutement de la main-d'œuvre disponible en Belgique, puis dans les pays voisins et au sein de l'Union européenne, avant de faire appel à des travailleurs issus de pays tiers. Le maintien de la compétitivité de la Belgique et de l'Union européenne nécessite des profils spécifiques hautement spécialisés, et c'est précisément l'objectif de ce projet de loi.

Les chiffres de l'Office des étrangers montrent que la Carte bleue européenne est aujourd'hui relativement peu utilisée par rapport au permis unique pour travailleurs hautement qualifiés. La ministre peut-elle préciser s'il est prévu, avec ce projet de loi, de rendre la Carte bleue européenne plus attractive par rapport aux autres statuts de séjour et de travail? Quels sont par ailleurs les principaux défis et risques liés à la mise en œuvre de ce dispositif et quels accords ont été conclus à ce sujet avec les entités fédérées – qui sont en effet compétentes en matière de migration de travail?

Sous la législature précédente, un certain nombre d'irrégularités ont été constatées au sein de la Conférence interministérielle (CIM) sur la migration et l'intégration, créée à l'époque. Le groupe cd&v se félicite que ce projet de loi confirme un certain nombre d'accords antérieurs visant à lutter contre les abus, notamment en renforçant les motifs de refus et de fin pour les permis uniques. L'amélioration de la protection des victimes d'infractions sociales graves constitue également un élément positif.

Le projet prévoit la possibilité d'exempter certaines catégories de l'obligation d'enregistrement, moyennant une déclaration d'adresse électronique alternative; la ministre peut-elle préciser à quelles catégories – conformément à l'avis de l'Autorité de protection des données – s'applique cette déclaration d'adresse, à quelles fins elle peut être utilisée et comment son exactitude sera vérifiée?

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) souligne l'importance des canaux de migration légaux dans le cadre d'une politique migratoire équilibrée et soutient donc ce projet de loi qui simplifie et accélère les procédures pour les travailleurs migrants hautement qualifiés. Le gouvernement en place met trop souvent l'accent sur la lutte contre la migration irrégulière, alors que le

legale migratieroutes, zoals hervestiging, eveneens noodzakelijk is. De omzetting van de richtlijn inzake de Europese Blauwe Kaart vergroot de mobiliteit van hooggekwalificeerde werknemers binnen de Europese Unie, versterkt hun rechten, vergemakkelijkt gezinshereniging en versnelt de toegang tot het statuut van langdurig ingezetene. Ook de betere bescherming van slachtoffers van sociale inbreuken en de versoepelingen voor internationale studenten bij de aanvraag van het zoekjaar zijn positieve elementen.

Het beleid mag zich echter niet uitsluitend op hooggeschoolde arbeidsmigranten richten aangezien er eveneens een groot tekort is aan praktisch en midden-geschoolden. Spreker roept de meerderheid op om ook voor deze categorieën werk te maken van een betere omkadering en vlottere arbeidsmigratieprocedures.

De heer Vandemaele onderstreept vervolgens het belang van gezinshereniging voor alle arbeidsmigranten – uiteraard niet enkel voor hooggekwalificeerde werknemers.

Overigens kan dit wetsontwerp niet los worden gezien van de discussie over de toegang van dertien studenten uit Gaza. De opleiding van deze studenten draagt bij aan de toekomstige wederopbouw van hun regio en vermindert uiteindelijk ook de migratie van daaruit. De heer Vandemaele stelt de hypocriete houding van de regering in dit dossier aan de kaak.

De praktische uitvoering van het wetsontwerp roept nog wat vragen op.

Wat zijn de gevolgen van de inkorting van de behandelingstermijn van hooggekwalificeerde arbeidsmigranten met een Europese Blauwe Kaart van vier maanden naar negentig dagen voor andere categorieën arbeidsmigranten? Dreigt dat de afhandeling van die dossiers niet te vertragen? Komt er een versterking van de personeelscapaciteit bij de Dienst Vreemdelingenzaken om deze opschaling de facto mogelijk te maken? En waarom kiest de regering niet voor een verdere versnelling van de procedures tot een termijn van 30 dagen via een systeem van erkende werkgevers, zoals voorzien in de Europese richtlijn?

Hoe staat het met het koninklijk besluit voor de uitwerking van de vrijstelling van inschrijving in het bevolkingsregister voor bepaalde mobiele werknemers (art. 6 van het wetsontwerp), de voorwaarden inzake ziekteverzekering bij gezinsleden van hooggekwalificeerde werknemers (art. 7), de behandeling van onvolledige aanvragen voor het zoekjaar en de verhouding van die regeling tot het

développement de voies de migration légales, telles que la réinstallation, est également nécessaire. La transposition de la directive “Carte bleue européenne” renforce la mobilité des travailleurs hautement qualifiés au sein de l’Union européenne, consolide leurs droits, facilite le regroupement familial et accélère l’accès au statut de résident de longue durée. La meilleure protection des victimes d’infractions sociales et l’assouplissement des conditions pour les étudiants internationaux lors de la demande d’une année de recherche constituent également des éléments positifs.

La politique ne doit toutefois pas se concentrer exclusivement sur les travailleurs migrants hautement qualifiés, dès lors qu’il y a également une pénurie importante de main-d’œuvre peu et moyennement qualifiées. L’intervenant appelle la majorité à œuvrer également pour ces catégories afin de leur offrir un meilleur encadrement et des procédures de migration de travail plus fluides.

M. Vandemaele souligne ensuite l’importance du regroupement familial pour tous les travailleurs migrants – et pas, bien entendu, uniquement pour les travailleurs hautement qualifiés.

Par ailleurs, ce projet de loi ne peut être dissocié du débat sur l’accès de treize étudiants originaires de Gaza à notre territoire. La formation de ces étudiants contribuera à la reconstruction future de leur région et, à terme, réduira également la migration en provenance de cette région. M. Vandemaele dénonce l’attitude hypocrite du gouvernement dans ce dossier.

La mise en œuvre pratique du projet de loi à l’examen soulève un certain nombre de questions.

Quelles seront, pour les autres catégories de travailleurs migrants, les conséquences de la réduction du délai de traitement des dossiers des travailleurs migrants hautement qualifiés titulaires d’une Carte bleue européenne, qui passe de quatre mois à nonante jours? Cela ne risque-t-il pas de ralentir le traitement de leurs dossiers? L’Office des étrangers va-t-il renforcer ses effectifs afin de permettre, *de facto*, cette intensification des procédures? Et pourquoi le gouvernement n’opte-t-il pas pour une accélération supplémentaire des procédures jusqu’à un délai de 30 jours via un système d’employeurs agréés, comme le prévoit la directive européenne?

Où en est l’arrêté royal réglant la mise en œuvre de l’exemption d’inscription au registre de la population pour certains travailleurs mobiles (art. 6 du projet de loi), les conditions concernant l’assurance maladie des membres de la famille des travailleurs hautement qualifiés (art. 7), le traitement des demandes incomplètes pour l’année de recherche de travail et la relation de ce

advies van de Raad van State (art. 10 en 11)? Dreigt een dergelijke strikte aanpak talentvolle internationale studenten niet te ontmoedigen en bovendien aanleiding te geven tot juridische procedures wegens onvoldoende duidelijke regelgeving?

Artikel 23 van het wetsontwerp legt een lagere fraudedrempel op teneinde misbruik te voorkomen; kan de minister verduidelijken wat ze bedoelt met een lagere fraudedrempel? En hoe wordt het beoogde evenwicht tussen de individuele situatie aan de ene kant en de legitieme doelstellingen inzake fraudebestrijding anderzijds dan bereikt?

Artikel 24 regelt de bescherming van slachtoffers van sociale inbreuken; de verlenging van het tijdelijk verblijf tot zes maanden is weliswaar positief maar waarom werd het voorstel van de experts niet gevolgd om een systeem naar Canadees model in te voeren, waarbij slachtoffers gedurende een jaar verblijf en onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt zouden krijgen? Het is maar de vraag of de voorgestelde regeling de drempel om sociale inbreuken te melden wel voldoende verlaagt.

De heer Sandro Di Nunzio (Anders.) kan zich in belangrijke mate aansluiten bij de tussenkomst van de heer Matti Vandemaele. Migratie wordt inderdaad vaak eenzijdig en negatief benaderd waarbij de aandacht voornamelijk uitgaat naar misbruik en controle. Hij verwelkomt daarom het voorliggende wetsontwerp, dat oog heeft voor de positieve en noodzakelijke rol die economische migratie kan spelen voor de Belgische economie.

Bedrijven zijn bereid om te investeren, te groeien en aan te werven, maar vinden op de arbeidsmarkt niet altijd de gewenste profielen. Weliswaar moet eerst worden gekeken naar de activering van personen op de binnenlandse arbeidsmarkt, maar voor bepaalde functies en beroepen zijn de geschikte profielen niet beschikbaar – noch hooggeschoolden noch lager opgeleiden.

Ondernemingen zoeken niet lichtzinnig naar arbeidskrachten in het buitenland, daar gaat vaak een langdurig proces aan vooraf. Pas wanneer in eigen land geen geschikte kandidaten worden gevonden, begint de administratieve procedure om de betrokken werknemers naar België te halen. Economische migratie is dan ook geen gunst voor de betrokken werknemers maar het is een absolute noodzaak voor de Belgische economie en voor de groei van ondernemingen, die op hun beurt bijdragen aan de sociale zekerheid en uiteindelijk ook aan de openbare financiën.

dispositif avec l'avis du Conseil d'État (art. 10 et 11)? Une approche aussi stricte ne risque-t-elle pas de décourager les étudiants internationaux talentueux et, de surcroît, de donner lieu à des procédures judiciaires en raison d'une réglementation insuffisamment claire?

L'article 23 du projet de loi impose un seuil de signalement de fraude moins élevé afin de prévenir les abus; la ministre pourrait-elle préciser ce qu'elle entend par "seuil de signalement de fraude moins élevé"? Et comment l'équilibre visé entre la situation individuelle, d'une part, et les objectifs légitimes concernant la lutte contre la fraude, d'autre part, sera-t-il alors atteint?

L'article 24 régit la protection des victimes d'infractions sociales; la prolongation du séjour temporaire de six mois est certes positive, mais pourquoi la proposition des experts visant à introduire un système calqué sur le modèle canadien, dans lequel les victimes bénéficieraient d'un séjour d'un an et d'un accès illimité au marché du travail, n'a-t-elle pas été suivie? On peut se demander si le dispositif proposé abaisse suffisamment le seuil de signalement des infractions sociales.

M. Sandro Di Nunzio (Anders.) souscrit dans une large mesure à l'intervention de M. Matti Vandemaele. La migration est en effet souvent abordée de manière unilatérale et négative, l'attention se portant principalement sur les abus et les contrôles. Il salue donc le projet de loi à l'examen, qui tient compte du rôle positif et nécessaire que la migration économique peut jouer pour l'économie belge.

Les entreprises sont disposées à investir, à se développer et à recruter, mais ne trouvent pas toujours les profils souhaités sur le marché du travail. Certes, il faut d'abord envisager l'activation des personnes sur le marché du travail national, mais pour certaines fonctions et professions, les profils adaptés ne sont pas disponibles – ni parmi les personnes hautement qualifiées, ni parmi celles moins qualifiées.

Les entreprises ne se tournent pas à la légère vers la main-d'œuvre étrangère; cela fait souvent l'objet d'un long processus préalable. Ce n'est que lorsqu'aucun candidat approprié n'est trouvé à l'intérieur du pays que commence la procédure administrative visant à faire venir les travailleurs concernés en Belgique. La migration économique n'est donc pas une faveur accordée aux travailleurs concernés, mais une nécessité absolue pour l'économie belge et pour la croissance des entreprises, qui contribuent à leur tour à la sécurité sociale et, en fin de compte, aux finances publiques.

Het wetsontwerp besteedt, terecht, aandacht aan fraudebestrijding en misbruikpreventie, zowel om die kwetsbare profielen te beschermen, maar ook om de daders te bestraffen. Het wetsontwerp is in dat opzicht evenwichtig en biedt een open deur voor de noodzakelijke profielen terwijl het de achterdeur sluit voor misbruik en fraude.

Er resten wel nog een aantal vragen over de praktische uitvoering van de door dit wetsontwerp voorgestelde maatregelen.

Ondernemingen zijn gefrustreerd over lange doorlooptijden, complexe administratieve procedures en onvoorspelbare beslissingen. Hoe zullen de voorgestelde verkorte behandelingstermijnen in de praktijk worden gerealiseerd? Zal hiervoor bijkomend personeel worden aangeworven dan wel de procedures worden vereenvoudigd? Zal de Dienst Vreemdelingenzaken in de toekomst eveneens via het platform Working in Belgium werken, met het oog op een snelle en efficiënte afhandeling van dossiers?

De erkenningsprocedure van diploma's en de aanvraag van een Europese Blauwe Kaart of een gecombineerde vergunning verlopen vandaag grotendeels opeenvolgend; wordt er overleg gepleegd met de deelstaten en gemeenschappen om deze procedures zoveel mogelijk parallel te laten verlopen en zo tijdswinst te boeken voor zowel werkgevers als kandidaten?

De heer Di Nunzio is tevens benieuwd naar de antwoorden van de minister op de vragen over de Palestijnse studenten. Hij benadrukt dat studenten die een visum verkrijgen de mogelijkheid moeten hebben om hun studies daadwerkelijk aan te vatten. Deze studenten komen in de eerste plaats naar België om een opleiding te volgen en kunnen nadien bijdragen aan de ontwikkeling van hun land van herkomst of, indien nodig, aan de Belgische arbeidsmarkt. Kan de minister meer duidelijkheid te verschaffen over haar verwijzing naar een mogelijk domino-effect en over de rol van eventuele humanitaire of repatriëringsmaatregelen in dat debat?

B. Antwoorden van de minister

De minister verwijst eerst voor de antwoorden inzake de Gizaanse studenten naar het actualiteitsdebat dat op 16 september 2026 gehouden wordt.

Mevrouw De Vreese herinnerde eraan dat een gelijkaardig wetsontwerp klaar was op het einde van de 55^e legislatuur en peilde naar hoe dit zich verhoudt tot het thans ter bespreking voorliggende wetsontwerp. De minister geeft een overzicht:

Le projet de loi à l'examen accorde, à juste titre, une attention particulière à la lutte contre la fraude et à la prévention des abus, tant pour protéger les profils vulnérables que pour sanctionner les auteurs. À cet égard, le projet de loi est équilibré et ouvre la porte aux profils indispensables tout en fermant la porte aux abus et à la fraude.

Il subsiste toutefois un certain nombre de questions concernant la mise en œuvre pratique des mesures proposées par ce projet de loi.

Les entreprises sont frustrées par les longs délais de traitement, la complexité des procédures administratives et l'imprévisibilité des décisions. Comment les délais de traitement raccourcis proposés seront-ils mis en œuvre dans la pratique? Du personnel complémentaire sera-t-il recruté à cette fin ou les procédures seront-elles simplifiées? L'Office des étrangers travaillera-t-il également à l'avenir via la plateforme "Working in Belgium", en vue d'un traitement rapide et efficace des dossiers?

La procédure de reconnaissance des diplômes et la demande d'une carte bleue européenne ou d'un permis unique se déroulent aujourd'hui en grande partie de manière successive; des concertations sont-elles menées avec les entités fédérées et les communautés afin de faire en sorte que ces procédures se déroulent autant que possible en parallèle et de gagner ainsi du temps pour les employeurs comme pour les candidats?

M. Di Nunzio attend également avec intérêt les réponses de la ministre aux questions concernant les étudiants palestiniens. Il souligne que les étudiants qui obtiennent un visa doivent avoir la possibilité de réellement entamer leurs études. Ces étudiants viennent avant tout en Belgique pour suivre une formation et pourront ensuite contribuer au développement de leur pays d'origine ou, si nécessaire, au marché du travail belge. La ministre peut-elle apporter plus de précisions sur sa référence à un éventuel effet domino et sur le rôle d'éventuelles mesures humanitaires ou de rapatriement dans ce débat?

B. Réponses de la ministre

La ministre renvoie tout d'abord, pour les réponses concernant les étudiants de Gaza, au débat d'actualité qui se tiendra le 16 septembre 2026.

Mme De Vreese a rappelé qu'un projet de loi similaire était prêt à la fin de la 55^e législature et a souhaité savoir dans quelle mesure celui-ci s'inscrit dans le cadre du projet de loi à l'examen. La ministre en donne un aperçu:

— de duurtijd van het verlengd verblijf bij ernstige sociale inbreuken wordt begrensd om misbruik tegen te gaan. Hierbij werd nauw overlegd met de inspectiediensten met het oog op de praktische toepassing;

— bijkomende weigerings- en beëindigingsgronden worden opgenomen, bijvoorbeeld het geval van openstaande repatriëringskosten;

— de procedure inzake het zoekjaar na een verblijf als student of onderzoeker wordt vereenvoudigd, waarbij wel de verantwoordelijkheid van de vreemdeling wordt benadrukt om actief op zoek te gaan naar een geschikte job;

— sommige zeer mobiele personen kunnen vrijgesteld worden van registratie bij de gemeente;

— ingevolge de crisismaatregelen gezinshereniging worden juridisch-technische wijzigingen aangebracht.

Mevrouw De Vreese en de heer Di Nunzio bevroegen de werklasterlaging die verwacht mag worden. De gemeenten zullen dossiers inzake het zoekjaar ambtshalve kunnen goedkeuren, wat ongeveer 1400 aanvragen per jaar betreft. Wel moeten de gemeenten bij twijfel het dossier doorgeven aan de DVZ. De nieuwe en duidelijke beëindigings- en weigeringsgronden vereenvoudigen de omkleding met redenen van de beslissingen, aangezien nu soms zeer veel werk kruipt in het verantwoorden en in hoger beroep verdedigen van een terechte weigering die echter niet zeer duidelijk aansluit bij bestaande beëindigings- of weigeringsgronden.

Momenteel worden ongeveer 150 aanvragen voor een blauwe kaart ingediend per jaar. De concrete impact van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is onduidelijk maar het meer aantrekkelijke statuut en de lichtere procedure maken het waarschijnlijk dat het aantal aanvragen zal stijgen. Wel blijken sommige werkgevers terughoudend om de blauwe kaart aan te vragen wegens de grotere mobiliteit van de werknemer, die bijvoorbeeld kan veranderen van werkgever. De minister hoopt niettemin dat de blauwe kaart populairder wordt. Ter informatie geeft de minister mee dat burgers van de Verenigde Staten, India en het Verenigd Koninkrijk de belangrijkste groepen van aanvragers zijn.

De procedure wordt ook versneld door diverse maatregelen, zoals het intern herschikken van de beschikbare mankracht. Spijtig genoeg zijn een aantal medewerkers vertrokken waardoor deze herschikking niet meer het volledige verhoopte resultaat heeft; daarom worden

— la durée du séjour prolongé en cas d'infractions sociales graves est limitée pour lutter contre les abus. À cet égard, une concertation étroite a eu lieu avec les services d'inspection en vue de l'application pratique de la mesure;

— des motifs complémentaires de refus et de fin sont prévus, par exemple en cas de frais de rapatriement impayés;

— la procédure concernant l'année de recherche de travail après un séjour en tant qu'étudiant ou chercheur est simplifiée, mais il est souligné que l'étranger a la responsabilité de rechercher activement un emploi adapté;

— certaines personnes très mobiles peuvent être dispensées de l'obligation d'enregistrement auprès de la commune;

— des modifications d'ordre juridique et technique sont apportées à la suite des mesures de crise en matière de regroupement familial.

Mme De Vreese et M. Di Nunzio se sont interrogés sur la réduction de la charge de travail escomptée. Les communes pourront approuver d'office les dossiers concernant l'année de recherche de travail, ce qui concerne environ 1400 demandes par an. Toutefois, en cas de doute, les communes devront transmettre le dossier à l'Office des étrangers. Les nouveaux motifs de refus et de fin, désormais clairement définis, simplifient la motivation des décisions, car il faut actuellement parfois consacrer beaucoup de temps à justifier et à défendre en appel un refus légitime qui ne correspond toutefois pas très clairement aux motifs de refus ou de fin existants.

Actuellement, environ 150 demandes de carte bleue sont introduites chaque année. L'incidence concrète du projet de loi à l'examen est difficile à déterminer, mais le statut plus attractif et la procédure allégée laissent présager une augmentation du nombre de demandes. Il apparaît toutefois que certains employeurs se montrent réticents à demander la carte bleue en raison de la plus grande mobilité du travailleur, qui peut par exemple changer d'employeur. La ministre espère néanmoins que la carte bleue gagnera en popularité. À titre d'information, la ministre précise que les ressortissants des États-Unis, de l'Inde et du Royaume-Uni constituent les principaux groupes de demandeurs.

La procédure est également accélérée grâce à diverses mesures, telles que la réaffectation interne des effectifs disponibles. Malheureusement, le départ de plusieurs collaborateurs fait que cette réaffectation n'a plus tout à fait l'effet escompté; c'est pourquoi de

nieuwe medewerkers aangetrokken. De procedure hiervoor is grotendeels voltooid en de medewerkers beginnen binnenkort aan hun opleiding. Voorts wordt verder gewerkt aan de digitalisering van de procedures en worden deze geoptimaliseerd. Het eenheidsloket, waarmee de werkgever zijn aanvraag in één keer aan alle betrokken diensten kan richten, wordt verder uitgewerkt zodat meer informatie over onder andere de te verschaffen bescheiden gegeven wordt. Een pilootproject begint over korte tijd, waarbij de DVZ structureel beroep kan doen op jobstudenten ter ondersteuning.

Wat betreft het Poolse schandaal waarbij arbeidsvisa werden afgeleverd tegen betaling, verwacht de minister dat elke lidstaat te goeder trouw de Europese regelgeving toepast. Er zijn geen recente signalen opgevangen dat hiermee problemen zijn, maar indien nodig moeten problemen aangekaart worden op Europees niveau.

Mevrouw Van Belleghem vroeg welke gevolgen aan de laattijdige omzetting van de richtlijn verbonden zijn. De Europese Commissie heeft op 24 januari 2024 een inbreukprocedure ingeleid, die zich nog in de eerste fase bevindt. Er zijn dus nog geen dwangsommen hangende. De Europese Commissie wordt op de hoogte gehouden van de vooruitgang en verheugt zich over de nakende omzetting.

Aan de kritieken van de Gegevensbeschermingsautoriteit zal tegemoet gekomen worden via het wetsontwerp betreffende de verwerkingen van persoonsgegevens door de Algemene Directie Dienst Vreemdelingenzaken (DOC 56 1631/001). Dit wetsontwerp is in behandeling. Het is echter niet redelijk om alle andere wetsontwerpen te laten wachten op het voormelde wetsontwerp.

Er zijn geen statistieken beschikbaar over het aantal keren dat de houder van een blauwe kaart later een andere verblijfsstatus aanvraagt. Praktisch gezien is overigens enkel het statuut van langdurige ingezetene denkbaar, wat een logische stap is.

De vrijstelling van inschrijving in de gemeentelijke registers voor sommige zeer mobiele groepen mag vanzelfsprekend de controlemogelijkheden niet ondergraven. Daarom benadrukt de memorie van toelichting (DOC 56 1650/001, blz. 15) dat de overige rechten en verplichtingen van de betrokkenen onverlet blijven. De categorieën waaraan gedacht wordt in het kader van de vrijstelling zijn de volgende. In de eerste plaats gaat het om degenen die in België verblijven in het kader van een werkvakantie. De inschrijvingsverplichting blijkt bij de onderhandelingen over akkoorden dienaangaande een struikelpunt. Daarnaast gaat het ook bijvoorbeeld om

nouveaux collaborateurs seront recrutés. La procédure est en voie d'achèvement et les collaborateurs commenceront prochainement leur formation. Par ailleurs, la numérisation des procédures se poursuit et celles-ci sont optimisées. Le guichet unique, qui permet à l'employeur d'adresser sa demande en une seule fois à tous les services concernés, est perfectionné afin de fournir davantage d'informations, notamment sur les documents à fournir. Un projet pilote débutera prochainement, dans le cadre duquel l'Office des étrangers pourra faire appel de manière structurelle à des étudiants jobistes pour apporter leur soutien.

S'agissant du scandale des visas de travail délivrés contre paiement en Pologne, la ministre escompte que chaque État membre applique de bonne foi la réglementation européenne. Aucun signe récent n'indique des difficultés en ce sens, mais si nécessaire, les problèmes devront être soulevés au niveau européen.

Mme Van Belleghem a demandé quelles étaient les conséquences liées à la transposition tardive de la directive. La Commission européenne a engagé une procédure d'infraction le 24 janvier 2024, qui en est encore dans sa première phase. Il n'y a donc pas encore d'astreintes en cours. La Commission européenne est tenue informée des progrès réalisés et se réjouit de la transposition imminente.

Il sera donné suite aux critiques formulées par l'Autorité de protection des données par le biais du projet de loi relatif aux traitements de données à caractère personnel par la Direction générale Office des étrangers (DOC 56 1631/001). Ce projet de loi est en cours d'examen. Il n'est toutefois pas raisonnable de mettre tous les autres projets de loi sur pause dans l'attente du projet de loi susmentionné.

Il n'existe pas de statistiques sur le nombre de fois où le titulaire d'une carte bleue demande par la suite un autre statut de séjour. D'un point de vue pratique, seul le statut de résident de longue durée est d'ailleurs envisageable, ce qui constitue une étape logique.

L'exemption d'inscription dans les registres communaux pour certains groupes très mobiles ne doit bien entendu pas porter atteinte aux possibilités de contrôle. C'est pourquoi l'exposé des motifs (DOC 56 1650/001, p. 15) souligne que les autres droits et obligations des personnes concernées restent inchangés. Les catégories envisagées dans le cadre de cette exemption sont les suivantes. Il s'agit tout d'abord des personnes qui séjournent en Belgique dans le cadre d'un programme de vacances-travail. L'obligation d'inscription s'avère être une pierre d'achoppement lors des négociations sur les accords en la matière. Il s'agit également, par

zakenmensen die veel reizen en niet noodzakelijkerwijze een vast adres in België hebben, ook al hebben zij een lang verblijf in België. Zeer mobiele werknemers worden ook gevisieerd. Het gaat om personen die in het kader van hun professionele werkzaamheden zeer vaak buiten België verblijven of die minder dan 90 dagen in België verblijven maar wel de bedoeling hebben om voor een lange termijn in de Europese Unie te verblijven. Deze groepen zullen ook hun adres op elektronische wijze kunnen doorgeven aan de DVZ.

De heer Aouasti kaartte aan dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp maar een gedeeltelijke omzetting van de Europese richtlijn beoogt. De waarborgen in de procedures blijven buiten beschouwing, net zoals de mogelijkheid om bepaalde werkgevers te erkennen. Dit is een gewestbevoegdheid waarover overleg is geweest met de gewesten. Het Vlaamse Gewest heeft dit overwogen maar gaat voorlopig niet verder hiermee. De mogelijkheid om misbruiken op te sporen is voornamelijk gebrekkig.

Het beginsel van de volledige aanvraag impliceert dat een onvolledige aanvraag niet in overweging genomen wordt, wat de werklast van de gemeenten en de DVZ vermindert. Tegelijkertijd wordt de aanvrager geresponsabiliseerd: hij moet de benodigde documenten verzamelen en indienen binnen de wettelijke termijnen. Deze documenten zijn duidelijk geïdentificeerd in de wet. De DVZ kan wel nog altijd bijkomende stukken en informatie opvragen indien de reeds ontvangen stukken onvolledig of anderszins onvolkomen blijken te zijn. De beslissingstermijn wordt dan geschorst tot ontvangst van hetgeen opgevraagd is en ten hoogste gedurende vijftien dagen. Het gaat bijvoorbeeld om een onleesbare scan van een document of een ziekteverzekering die vervallen is en waarvoor een stand van zaken opgevraagd wordt. Wanneer iemands bestaansmiddelen relevant zijn, kunnen er onvoldoende gegevens met betrekking tot deze bestaansmiddelen zijn. Er kunnen ook andere fouten zijn die rechtgezet moeten worden.

Wat de nieuwe beslissingsbevoegdheid van de burgemeesters betreft, rees de vraag of dit een discretionaire dan wel gebonden bevoegdheid is. De minister bevestigde dat de bevoegdheid gebonden is.

De regeling inzake de beslissing om een aanvraag niet in overweging te nemen, werd uitgewerkt in overleg met de gemeenten. Ze spoort de aanvragers aan om steeds een volledig dossier in te dienen, wat de werklast van de gemeenten vermindert. Hierbij heeft de gemeente geen appreciatiebevoegdheid: een aanvraag is hetzij volledig, hetzij onvolledig. De onderdaan van een derde land zal ingelicht worden over welke documenten bij de aanvraag

exemplen, d'hommes d'affaires qui voyagent beaucoup et qui n'ont pas nécessairement d'adresse fixe en Belgique, même s'ils y effectuent un séjour de longue durée. Les travailleurs très mobiles sont également visés. Il s'agit de personnes qui, dans le cadre de leurs activités professionnelles, séjournent très souvent à l'étranger ou qui séjournent moins de 90 jours en Belgique, mais qui envisagent un long séjour dans l'Union européenne. Ces groupes pourront également communiquer leur adresse par voie électronique à l'Office des étrangers.

M. Aouasti a fait remarquer que le projet de loi à l'examen ne vise qu'une transposition partielle de la directive européenne. Les garanties procédurales ne sont pas prises en compte, tout comme la possibilité d'agréer certains employeurs. Il s'agit d'une compétence régionale qui a fait l'objet de concertations avec les régions. La Région flamande a envisagé cette question, mais ne compte pas pour l'instant aller plus loin. La possibilité de détecter les abus est encore trop limitée.

Le principe du caractère complet de la demande implique qu'une demande incomplète n'est pas prise en considération, ce qui réduit la charge de travail des communes et de l'Office des étrangers. Parallèlement, le demandeur est responsabilisé: il doit rassembler les documents requis et les introduire dans les délais légaux. Ces documents sont clairement identifiés dans la loi. L'Office des étrangers peut par ailleurs toujours demander des pièces et informations complémentaires si les documents déjà reçus s'avèrent incomplets ou présentent d'autres lacunes. Le délai de décision est alors suspendu jusqu'à la réception des éléments demandés, pour une durée maximale de quinze jours. Il peut s'agir, par exemple, d'une numérisation illisible d'un document ou d'une assurance maladie périmée pour laquelle un aperçu de la situation est demandé. Lorsque les moyens de subsistance d'une personne sont suffisants, il se peut que les données concernant ces moyens de subsistance soient incomplètes. Il peut également s'agir d'autres erreurs nécessitant une correction.

S'agissant de la nouvelle compétence décisionnelle des bourgmestres, la question a été posée de savoir s'il s'agissait d'une compétence discrétionnaire ou liée. Le ministre confirme que cette compétence est liée.

Le dispositif concernant la décision de ne pas prendre en considération une demande a été élaboré en concertation avec les communes. Il encourage les demandeurs à toujours introduire un dossier complet, ce qui allège la charge de travail des communes. À cet égard, la commune ne dispose d'aucun pouvoir d'appréciation: une demande est soit complète, soit incomplète. Le ressortissant d'un pays tiers sera informé des documents à joindre à sa

gevoegd moeten worden en zal gewaarschuwd indien documenten ontbreken. Hij zal altijd een nieuwe aanvraag met de oorspronkelijk ontbrekende documenten kunnen indienen.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp wijzigt geenszins de bevoegdheden van de overheden of van de rechtscollèges. Het verblijfsrecht met het oog op een zoekjaar is niet afhankelijk van een discretionaire beslissing, overeenkomstig de Europese richtlijn. De weigeringsmogelijkheden zijn beperkt.

De gezinshereniging voor vreemdelingen die voor een beperkte duur in België mogen verblijven, wordt reeds geregeld in artikel 10*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp moest de desbetreffende bepaling van de Europese richtlijn dus niet meer omzetten.

Tijdens het opstellen van het ter bespreking voorliggende wetsontwerp werd de gewestelijke regelgeving inzake arbeidsmigratie onderzocht. De inkomensgrens voor de gezinshereniging werd niet arbitrair gekozen, zo benadrukt de minister, maar beoogt om te waarborgen dat de vreemdelingen in kwestie in staat zijn om in hun behoeften te voorzien. De minister verwijst naar artikel 10, § 5, van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen voor de bedragen en hun berekening. Ze herinnert eraan dat er nog steeds *in concreto* getoetst wordt of de vreemdeling voldoende verdienvermogen heeft in het licht van de behoeften, zodat het niet bereiken van de inkomensgrens niet automatisch een negatieve beslissing tot gevolg heeft. Wel geeft de minister toe dat het moeilijk is om de juiste draagwijdte van een en ander goed in te schatten vanwege het gebruik van brutobedragen in sommige contexten en van nettobedragen elders.

Het ter bespreking voorliggende wetsontwerp is niet bedoeld om een impact te hebben op de aantrekkelijkheid van België voor beoefenaars van een knelpuntberoep.

Wat betreft de definities van een ernstige sociale inbreuk en van het mogelijks economisch voordeel van de werkgever, geeft de minister eerst mee dat de wetgeving aangepast wordt met het oog op de komende omzetting van de nieuwe richtlijn over de gecombineerde vergunning. Hieruit volgt een verplichting om het verblijfsrecht te verlengen indien er werkgerelateerde uitbuiting is. Dit bestond tot nog toe niet in het Belgische recht. Er is een evenwicht gezocht tussen enerzijds een voldoende toegankelijkheid van de procedure en anderzijds waarborgen die het minder waarschijnlijk maken dat

demande et sera averti en cas de documents manquants. Il pourra toujours introduire une nouvelle demande en y joignant les documents initialement manquants.

Le projet de loi à l'examen ne modifie en rien les compétences des autorités ou des juridictions. Le droit de séjour en vue d'une année de recherche de travail ne dépend pas d'une décision discrétionnaire, conformément à la directive européenne. Les motifs de refus sont limités.

Le regroupement familial pour les étrangers autorisés à séjourner en Belgique pour une durée limitée est déjà régi par l'article 10*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Le projet de loi à l'examen n'avait donc plus à transposer la disposition correspondante de la directive européenne.

Lors de l'élaboration du projet de loi à l'examen, la réglementation régionale concernant la migration de travail a été examinée. Le seuil de revenu pour le regroupement familial n'a pas été fixé de manière arbitraire, souligne la ministre, mais vise à garantir que les étrangers concernés soient en mesure de subvenir à leurs besoins. La ministre renvoie à l'article 10, § 5, de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers pour ce qui concerne les montants et leur calcul. Elle rappelle qu'il est toujours procédé à une évaluation au cas par cas afin de déterminer si l'étranger dispose d'une capacité de gain suffisante au regard de ses besoins, de sorte que le fait de ne pas atteindre le seuil de revenu n'entraîne pas automatiquement une décision négative. La ministre admet toutefois qu'il est difficile d'évaluer correctement la portée exacte de ces dispositions en raison de l'utilisation de montants bruts dans certains contextes et de montants nets dans d'autres.

Le projet de loi à l'examen n'a pas pour objectif d'avoir une incidence sur l'attractivité de la Belgique pour les titulaires d'un métier en pénurie.

En ce qui concerne les définitions d'infraction sociale grave et d'avantage économique éventuel de l'employeur, la ministre précise tout d'abord que la législation est adaptée en vue de la transposition prochaine de la nouvelle directive relative au permis unique. Il en découle une obligation de prolonger le droit de séjour en cas d'exploitation professionnelle. Cette disposition n'existait pas jusqu'à présent dans le droit belge. Un équilibre a été recherché entre, d'une part, une accessibilité suffisante de la procédure et, d'autre part, des garanties visant à réduire le risque de dépôt de plaintes

frivole klachten worden ingediend om het verblijfsrecht te verlengen. Hiertoe werd nauw samengewerkt met de inspectiediensten. De toekenning van de verlengde periode van behoud van verblijf is verbonden aan een specifieke beëindigingsgrond die in alle gewesten bestaat. Er is afgesproken dat de gewestelijke inspectiediensten deze beëindigingsgrond enkel zullen aanwenden wanneer er sprake is van ernstige sociale inbreuken als bedoeld in het ter bespreking voorliggende wetsontwerp.

Met betrekking tot het ontworpen artikel 4, dat de paragrafen 5 en 6 van artikel 10*bis* van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen vervangt, kan de minister meedelen dat het gaat om een vereenvoudiging. De huidige wettekst vereist het bewijs dat de persoon in mobiliteit is maar hecht hieraan geen gevolgen en zou ten onrechte kunnen doen denken dat het bewijs van de mobiliteit volstaat. De nieuwe tekst is duidelijk en hecht wel gevolgen aan het feit dat de persoon in mobiliteit is en een gezin heeft, waarbij deze van een versoepeling geniet.

Met betrekking tot het ontworpen artikel 14 over de fraude rees de vraag of ook fraude gepleegd voor de huidige procedure in rekening zal worden gebracht. Elke aanvraag wordt individueel beoordeeld, maar bepaalde handelingen van de aanvrager in het verleden kunnen bij de inhoudelijke beoordeling in overweging genomen worden. Dit verhindert overigens niet dat dossiers met frauduleuze informatie alsnog verbeterd kunnen worden. De zorgvuldigheidsplicht van de overheid blijft ook onverlet en houdt onder andere in dat, indien nodig, bijkomende informatie wordt opgevraagd. Het motivatiebeginsel en de verplichting om aanvragen systematisch individueel te evalueren blijven eveneens onverminderd gelden.

Aangaande het ontworpen artikel 15 stipt de minister aan dat er geen instructies of criteria zijn met betrekking tot de beoordeling van de competentie van de aanvrager. De appreciatie ten gronde ligt bij de bevoegde ambtenaar, die zijn beslissing natuurlijk met redenen moet omkleden.

Het risico van illegale immigratie en de lagere fraudedrempel bevinden zich reeds in Richtlijn 2014/36 van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van onderdanen van derde landen met het oog op tewerkstelling als seizoenarbeider. Dit moet dus in het Belgische recht opgenomen worden. Een gevolg van deze regels is dat het voorwerp van het verblijf beoordeeld moet worden. Als er duidelijk misbruik van procedure is en de vreemdeling niet in België komt om te werken, kan zijn aanvraag verworpen worden.

abusives dans le but de prolonger le droit de séjour. À cette fin, une étroite collaboration a été mise en place avec les services d'inspection. L'octroi d'une période prolongée de maintien du séjour est lié à un motif de fin de séjour spécifique existant dans toutes les régions. Il a été convenu que les services d'inspection régionaux n'invoqueraient ce motif de fin qu'en cas d'infractions sociales graves telles que visées dans le projet de loi à l'examen.

S'agissant de l'article 4 proposé, qui remplace les alinéas 5 et 6 de l'article 10*bis* de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, la ministre indique qu'il s'agit d'une simplification. Le texte législatif actuel exige la preuve que la personne est en situation de mobilité, mais n'y attache aucune conséquence et pourrait à tort laisser penser que la preuve de la mobilité suffit. Le nouveau texte est clair et attache bel et bien des conséquences au fait que la personne est en situation de mobilité et a une famille, et bénéficie dès lors d'un assouplissement.

Concernant l'article 14 proposé relatif à la fraude, la question a été posée de savoir si la fraude commise dans le cadre de la procédure actuelle devait également être prise en compte. Chaque demande est évaluée individuellement, mais certains actes passés du demandeur peuvent être pris en considération lors de l'évaluation quant au fond. Cela n'empêche d'ailleurs pas que les dossiers contenant des informations frauduleuses puissent encore être rectifiés. L'obligation de diligence incombant aux autorités reste également inchangée et implique notamment que, si nécessaire, des informations complémentaires soient demandées. Le principe de motivation et l'obligation de procéder systématiquement à une évaluation individuelle des demandes continuent également de s'appliquer sans restriction.

S'agissant de l'article 15 proposé, la ministre souligne qu'il n'existe aucune instruction ni aucun critère concernant l'évaluation de la compétence du demandeur. L'appréciation quant au fond incombe au fonctionnaire compétent, qui doit bien entendu motiver sa décision.

Le risque d'immigration illégale et le seuil de signalement de fraude moins élevé figurent déjà dans la directive 2014/36 du Parlement européen et du Conseil du 26 février 2014 établissant les conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers aux fins d'un emploi en tant que travailleur saisonnier. Il doit donc être transposé dans le droit belge. L'une des conséquences de ces règles est que l'objet du séjour doit faire l'objet d'une évaluation. S'il y a clairement abus de procédure et que l'étranger ne vient pas en Belgique pour y travailler, sa demande peut être rejetée. Ce motif de refus existe

Deze weigeringsgrond bestaat reeds voor bijvoorbeeld onderzoekers en seizoensarbeiders. Een vreemdeling kan overigens meerdere redenen hebben om in België te verblijven.

De minister haakt vervolgens in op de vragen van mevrouw Daems. Zij merkt op dat mevrouw Daems een vraag heeft gesteld over artikel 24 van dit wetsontwerp en meer bepaald over de reden waarom het ontbreken van een ziekteverzekering als beëindigingsgrond is toegevoegd.

Zij licht toe dat artikel 24 van het voorliggend wetsontwerp artikel 61/25-7 vervangt, dat van toepassing is op de gewone gecombineerde vergunning. Artikel 61/25-2 bepaalt de voorwaarden om een gecombineerde vergunning te verkrijgen. Paragraaf 1/6 schrijft daarbij voor dat een ziektekostenverzekering noodzakelijk is.

Zij stipt aan dat doorheen de Vreemdelingenwet het principe wordt gehanteerd dat, wanneer niet langer aan de voorwaarden is voldaan, dit als beëindigingsgrond wordt opgenomen. Aangezien een ziektekostenverzekering in België verplicht is, zou dit voor deze categorie van personen geen problematische voorwaarde mogen zijn.

De minister voegt daaraan toe dat er in de praktijk eerst naar deze vereiste wordt gevraagd. Indien nodig wordt er tijd gelaten om de situatie te regulariseren, bijvoorbeeld bij een overstap. Er wordt dus niet onmiddellijk tot beëindiging overgegaan. Zij meent dat dit in de praktijk niet tot extra problemen leidt.

Voorts gaat zij in op de vraag over slachtoffers van misbruik die extra tijd krijgen om te blijven, maar zonder toelating om te werken. Zij merkt op dat die personen hun verblijfsrecht behouden om werk te zoeken. Ook de nieuwe betrekking moet echter voldoen aan de voorwaarden die gelden voor de mogelijke tewerkstelling van onderdanen van derde landen.

Bij het vinden van nieuw werk moet een nieuwe toelating tot arbeid worden aangevraagd. Indien aan de voorwaarden wordt voldaan, wordt ook de verblijfkaart opnieuw aangepast en wordt opnieuw toelating tot arbeid toegestaan, met het juiste visum.

Zij wijst er bovendien op dat het tot de bevoegdheid van de gewesten of van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, behoort om arbeid toe te laten. Aangezien de betrokken persoon op zoek is naar werk en zich in een situatie bevindt waarin de toelating tot arbeid beperkt is, zou het zeer tegenstrijdig zijn dat

déjà, par exemple pour les chercheurs et les travailleurs saisonniers. Un étranger peut d'ailleurs avoir plusieurs raisons de séjourner en Belgique.

La ministre revient ensuite sur les questions de Mme Daems. Elle fait observer que Mme Daems a posé une question concernant l'article 24 du projet de loi à l'examen et notamment sur la raison pour laquelle l'absence d'assurance maladie a été ajoutée comme motif de fin.

Elle précise que l'article 24 du projet de loi à l'examen remplace l'article 61/25-7, qui s'applique au permis unique classique. L'article 61/25-2 définit les conditions d'obtention d'un permis unique. Le paragraphe 1/6 dispose à cet égard qu'une assurance maladie est obligatoire.

Elle souligne que la loi sur les étrangers repose sur le principe selon lequel le non-respect des conditions constitue un motif de retrait. Étant donné que l'assurance maladie est obligatoire en Belgique, cette condition ne devrait pas poser de problème pour cette catégorie de personnes.

La ministre ajoute qu'en pratique, cette condition est vérifiée au préalable. Si nécessaire, un délai est accordé pour régulariser la situation, par exemple en cas de changement de statut. Il n'est donc pas procédé immédiatement au retrait. Elle estime que la modification visée n'entraînera pas de problèmes supplémentaires en pratique.

Elle revient ensuite sur la question relative aux victimes d'abus qui bénéficient d'un délai supplémentaire pour rester sur le territoire, mais sans autorisation de travailler. Elle fait observer que ces personnes conservent leur droit de séjour afin de chercher un emploi, qui devra toutefois également répondre aux conditions applicables à l'emploi éventuel de ressortissants de pays tiers.

Lorsqu'elles trouvent un nouvel emploi, les personnes visées devront demander une nouvelle autorisation de travail. Si les conditions sont remplies, leur carte de séjour sera également modifiée et une nouvelle autorisation de travail sera accordée, accompagnée du visa approprié.

La ministre indique par ailleurs que la délivrance de l'autorisation de travail relève de la compétence des Régions ou du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale. Étant donné que la personne concernée est à la recherche d'un emploi et se trouve dans une situation où l'autorisation de travail est limitée, il serait totalement

hij of zij door misbruik plots een onbeperkte toelating zou genieten.

Vervolgens behandelt de minister de vragen van de heer Frank. Zij merkt op dat hij een vraag heeft gesteld over het recht op vrij verkeer, dat moet worden geëerbiedigd, maar dat recht op vrij verkeer mag echter volgens de minister niet uitgroeien tot een verblijfsrecht zonder voorwaarden of controle.

De minister preciseert dat zij, wanneer de heer Frank verwijst naar burgers van de Europese Unie die werk zoeken en naar de nieuwe procedure in twee stappen die daarover wordt uitgewerkt, ervan uitgaat dat dit het voorwerp van zijn vraag is. Hij vraagt namelijk hoe zij garandeert dat dit nieuwe systeem in twee stappen daadwerkelijk op het terrein wordt toegepast. De minister geeft in navolging van deze vraag aan dat de nieuwe procedure in volle voorbereiding is binnen haar diensten.

Wat het zoekjaar en de onvolledige dossiers betreft, merkt zij op dat de heer Frank vraagt waarom zij meent dat de voorgestelde regeling volledig verenigbaar is met de Europese richtlijn, ondanks een opmerking van de Raad van State.

Zij licht toe dat artikel 34, lid 1, van de richtlijn bepaalt dat de termijn van 90 dagen voor het onderzoek van de verblijfsaanvraag pas begint te lopen vanaf het moment waarop de aanvraag volledig is. Daarom bepaalt het wetsontwerp dat de aanvraag vanaf de indiening volledig moet zijn en dat de onderdaan van een derde land een ontvangstbewijs ontvangt, dat tegelijk het startpunt vormt van de behandelingstermijn van de aanvraag.

Daarnaast houden artikel 34, lid 3, van de richtlijn en overweging 42 rekening met de situatie waarin tijdens het onderzoek van de aanvraag wordt vastgesteld dat de verstrekte informatie onvolledig is. In dat geval moet de aanvrager de mogelijkheid krijgen om dit te verhelpen. Het wetsontwerp bepaalt uitdrukkelijk dat, wanneer de informatie of documenten ter ondersteuning van de aanvraag onvoldoende zijn, DVZ aanvullende informatie en documenten vraagt aan de onderdaan van een derde land. De termijn van 90 dagen wordt dan geschorst tot de ontvangst van die elementen en uiterlijk voor een termijn van 15 dagen. De minister besluit dat de richtlijn op die twee punten in het voorliggend wetsontwerp wordt omgezet.

De minister geeft aan dat de heer Frank eveneens vraagt of zij kan garanderen dat een student of

contradictoire qu'elle bénéficie soudainement d'une autorisation illimitée en raison de l'abus dont elle a été victime.

La ministre revient ensuite sur les questions de M. Frank. Ce dernier a posé une question sur le droit à la libre circulation, qui doit être respecté, mais la ministre estime que ce droit à la libre circulation ne doit pas se transformer en un droit de séjour sans conditions ni contrôle.

La ministre précise que, lorsque M. Frank renvoie aux citoyens de l'Union européenne à la recherche d'un emploi et à la nouvelle procédure en deux étapes en cours d'élaboration, elle part du principe que c'est là l'objet de sa question. Il a en effet demandé comment elle garantit que ce nouveau système en deux étapes sera effectivement mis en œuvre sur le terrain. En réponse à cette question, la ministre indique que la nouvelle procédure est en cours d'élaboration au sein de ses services.

En ce qui concerne l'année de recherche de travail et les dossiers incomplets, elle fait observer que M. Frank demande pourquoi elle estime que le dispositif en projet est pleinement compatible avec la directive européenne, en dépit de l'observation formulée par le Conseil d'État.

La ministre précise que l'article 34, paragraphe 1^{er}, de la directive dispose que le délai de 90 jours prévu pour l'examen de la demande de séjour ne commence à courir qu'à partir du moment où la demande est complète. C'est pourquoi le projet de loi prévoit que la demande doit être complète dès son dépôt et que le ressortissant d'un pays tiers recevra un accusé de réception, qui marquera également le point de départ du délai de traitement de la demande.

Par ailleurs, l'article 34, paragraphe 3, de la directive et son considérant 42 évoquent le cas où il est constaté, au cours de l'examen de la demande, que les informations fournies sont incomplètes. Dans ce cas, le demandeur doit recevoir la possibilité de remédier à cette situation. Le projet de loi prévoit expressément que lorsque les informations ou les documents à l'appui de la demande sont insuffisants, l'Office des étrangers demandera des informations et des documents complémentaires au ressortissant d'un pays tiers. Le délai de 90 jours sera alors suspendu jusqu'à la réception des informations manquantes, et ce pour une durée maximale de 15 jours. La ministre fait observer que ces deux points de la directive sont donc transposés dans le projet de loi à l'examen.

La ministre indique que M. Frank a également demandé si elle pouvait garantir qu'un étudiant ou un chercheur

onderzoeker die aan de voorwaarden voldoet om van het zoekjaar te genieten, dat recht niet kan verliezen louter omdat een administratief stuk ontbreekt. Zij verwijst naar haar eerder antwoord op die vraag.

Hij vraagt ook of zij kan bevestigen dat de verduidelijking overeenstemt met de doelstelling van de wetgever en zal toelaten uiteenlopende interpretaties in de gemeenten en in de administratieve praktijk te vermijden. De minister antwoordt dat de mogelijkheid voor de gemeente om het verblijf onmiddellijk toe te kennen of het dossier aan DVZ over te maken, reeds bestaat voor aanvragen tot vernieuwing van het studentenstatuut.

Die werkwijze maakt het mogelijk dat de gemeente onmiddellijk de verblijfstitel aflevert voor dossiers die geen probleem stellen, waardoor de procedure wordt versneld. Indien de gemeente twijfels heeft of wanneer het om complexere dossiers gaat, verwijst zij het dossier door naar DVZ. De minister onderstreept dat alleen DVZ een aanvraag kan weigeren en dat dit niet de bevoegdheid van de gemeente is.

De heer Frank stelt voorts een vraag over de bescherming van werknemers die slachtoffer zijn van uitbuiting en over de concrete garanties dat een werknemer die slachtoffer is van dergelijke uitbuiting klacht kan indienen zonder te vrezen zijn verblijfsrecht te verliezen.

De minister antwoordt dat, wanneer de klacht wordt ingediend vóór de intrekking van de toelating tot arbeid, die situatie niet door de voorliggende wet wordt geregeld. In dat geval handelt de inspectie volgens haar eigen regels. Bij intrekking van de toelating tot arbeid verkrijgt DVZ via het gewest de nodige informatie om de bijkomende termijn toe te kennen.

Op de vraag of wordt overwogen om een duidelijke wettelijke basis voor de uitwisseling van informatie te bepalen, antwoordt de minister dat deze bepaling reeds in de regelgeving voorkomt. Ter bescherming van de werknemer mag de inspectie juist geen informatie zonder toelating meedelen. Wanneer zij optreedt op basis van een klacht, moet zij de toestemming verkrijgen om die informatie aan DVZ door te geven.

De minister merkt op dat de heer Frank veel vragen heeft gesteld, onder meer over de strijd tegen fraude en de waarborgen voor de aanvragers. Hij vraagt welke mechanismen worden ingevoerd om te vermijden dat een eenvoudige melding of een niet-geverifieerd vermoeden tot een negatieve beslissing leidt.

remplissant les conditions requises pour bénéficier de l'année de recherche de travail ne perdra pas ce droit pour le seul motif qu'un document administratif fait défaut. Elle renvoie, pour cette question, à sa réponse précédente.

M. Frank a également demandé si elle pouvait confirmer que cette précision correspond à l'intention du législateur et permettra d'éviter des interprétations divergentes au sein des communes et en pratique. La ministre répond que la possibilité pour la commune d'accorder immédiatement le titre de séjour ou de transmettre le dossier à l'Office des étrangers existe déjà pour les demandes de renouvellement du statut d'étudiant.

Cette procédure permet à la commune de délivrer immédiatement le titre de séjour dans les dossiers qui ne posent aucun problème, ce qui accélère la procédure. En cas de doute ou lorsqu'il s'agit de dossiers plus complexes, la commune renvoie le dossier à l'Office des étrangers. La ministre souligne que seul l'Office des étrangers peut rejeter une demande, car le rejet ne relève pas de la compétence de la commune.

M. Frank a également posé une question concernant la protection des travailleurs victimes d'exploitation et les garanties concrètes permettant aux travailleurs victimes d'une telle exploitation de porter plainte sans craindre de perdre leur droit de séjour.

La ministre répond que si la plainte est déposée avant le retrait de l'autorisation de travail, cette situation n'est pas régie par le projet de loi à l'examen. Dans ce cas, l'inspection agit selon ses propres règles. En cas de retrait de l'autorisation de travail, l'Office des étrangers obtient, par l'intermédiaire de la Région, les informations nécessaires pour accorder le délai complémentaire.

En réponse à la question de savoir s'il est envisagé de prévoir une base juridique claire pour l'échange d'informations, la ministre indique que cette disposition figure déjà dans la réglementation. C'est précisément pour protéger les travailleurs salariés que l'inspection n'est pas autorisée à communiquer des informations sans autorisation. Lorsqu'elle intervient à la suite d'une plainte, elle doit obtenir l'autorisation de transmettre ces informations à l'Office des étrangers.

La ministre fait observer que M. Frank a posé de nombreuses questions, notamment sur la lutte contre la fraude et les garanties accordées aux demandeurs. Il s'est enquis des mécanismes qui seront mis en place pour éviter qu'un simple signalement ou un soupçon non vérifié entraîne une décision négative.

Zij herhaalt dat deze nieuwe weigerings- en beëindigingsgronden geen afbreuk doen aan de algemene zorgvuldigheidsplicht van de overheid, noch aan de motiveringsplicht, noch aan de verplichting om systematisch een individueel onderzoek van de aanvraag te verrichten.

Op de bijkomende vraag of de aanvrager de mogelijkheid krijgt om kennis te nemen van de essentiële elementen die hem worden verweten en die daadwerkelijk te betwisten, antwoordt de minister dat elke beslissing gemotiveerd wordt en dat die elementen effectief worden meegedeeld.

Wat de terugbetaling van de verwijderingskosten betreft, vraagt de heer Frank hoe deze bepaling wordt toegepast wanneer iemand zich in een uiterst precaire financiële situatie bevindt. De minister antwoordt dat het logisch is dat kosten die verband houden met een gedwongen terugkeer en die aan de Belgische Staat verschuldigd blijven, worden ingevorderd, ook wanneer de betrokkene zich in een moeilijke financiële situatie bevindt.

Zij voegt eraan toe dat zij zich moeilijk een scenario kan voorstellen waarin de betrokken persoon niet zelf verantwoordelijk is voor het feit dat hij op een eerder moment gedwongen naar zijn land van herkomst moet worden teruggestuurd, aangezien iedereen altijd de mogelijkheid heeft om vrijwillig terug te keren en daarvoor ook een bepaalde termijn krijgt.

Op de vraag of er mechanismen zijn voorzien om rekening te houden met de individuele situatie, eventueel via een gespreide betaling, antwoordt de minister dat dergelijke mechanismen niet zijn voorzien.

De heer Frank stelt eveneens een meer algemene vraag over de coherentie en de middelen van de hervorming. Meer specifiek vraagt hij welke doelstelling de regering zich tegen 2030 heeft gesteld inzake de verhoging van de werkzaamheidsgraad van personen van buitenlandse herkomst. De minister meent dat dit een vraag voor de vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, met name de heer David Clarinval is.

Ook de vraag over het gevolg dat is gegeven aan de aanbevelingen van de Nationale Bank van België (NBB) en aan de werkzaamheden die enkele jaren geleden reeds de hinderpalen voor de professionele integratie van personen van buitenlandse herkomst hebben geïdentificeerd, beschouwt zij eveneens als een vraag voor haar collega-minister, met name de heer David Clarinval.

Elle répète que ces nouveaux motifs de refus et de retrait ne portent préjudice ni au devoir général de vigilance qui incombe aux pouvoirs publics, ni à l'obligation de motivation, ni à l'obligation de procéder systématiquement à un examen individuel de la demande.

En réponse à la question complémentaire visant à savoir si le demandeur a la possibilité de prendre connaissance des éléments essentiels qui lui sont reprochés et de les contester effectivement, la ministre répond que toute décision est motivée et que ces éléments sont bel et bien communiqués.

En ce qui concerne le remboursement des frais d'éloignement, M. Frank a demandé comment cette disposition sera appliquée aux personnes se trouvant dans une situation financière extrêmement précaire. La ministre répond qu'il est logique que les frais liés à un retour forcé et restant dus à l'État belge soient recouvrés, même lorsque la personne concernée se trouve dans une situation financière difficile.

Elle ajoute qu'elle a du mal à imaginer un scénario dans lequel la personne concernée ne serait pas elle-même responsable du fait qu'elle doive être renvoyée de force dans son pays d'origine à un stade antérieur, étant donné que chacun a toujours la possibilité de réaliser un retour volontaire et se voit accorder un certain délai à cette fin.

À la question de savoir si des mécanismes permettant de tenir compte de la situation individuelle, éventuellement par le biais d'un échelonnement des paiements, ont été prévus, la ministre répond par la négative.

M. Frank a également posé une question plus générale concernant la cohérence et les moyens de la réforme. Il a demandé en particulier quel objectif le gouvernement s'était fixé concernant l'augmentation du taux d'emploi des personnes d'origine étrangère à l'horizon 2030. La ministre estime que cette question relève de la compétence du vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, M. David Clarinval.

Elle considère que la question relative au suivi donné aux recommandations de la Banque nationale de Belgique (BNB) et aux travaux qui, il y a déjà quelques années, avaient identifié les obstacles à l'intégration professionnelle des personnes d'origine étrangère, relève également de la compétence de son collègue ministre, M. David Clarinval.

Tot slot haakt de minister in op de vraag van de heer Frank of zij kan bevestigen dat de aangebrachte correcties coherent worden geïntegreerd in het toekomstige migratiewetboek en dat de partners van de meerderheid volledig bij de opmaak van dat migratiewetboek betrokken blijven. De minister bevestigt dat, indien deze wijzigingen uiteindelijk in werking treden, zij uiteraard in aanmerking worden genomen bij de werkzaamheden rond het toekomstige immigratiewetboek. Overeenkomstig wat op regeringsniveau is afgesproken, worden de partners van de meerderheid bij dat proces betrokken. Zij merkt op dat er zelfs zeer binnenkort een vergadering is gepland om dit te bespreken.

Vervolgens richt de minister zich tot de heer El Yakhoulfi en stipt zij aan dat aantal van diens bedenkingen zeer terecht zijn. De minister is verheugd dat hij in zijn betoog onder meer verwees naar de woorden van de Kamervoorzitter en de drie kernelementen die hij daarbij aanhaalde.

Wat de situatie van de studenten uit Gaza betreft, verwijst zij naar haar eerdere antwoord. Zij kondigt aan dat zij daar tijdens de voorziene mondelinge vragensessie die morgen plaatsvindt uitvoerig op zal antwoorden. Er zijn verschillende personen die daarover een vraag hebben ingediend, maar die op dat moment niet aanwezig zijn. Zij vindt het belangrijk dat iedereen die daarover een vraag heeft, die vraag ook kan stellen.

Daarna gaat de minister in op de vragen van mevrouw Van Keymolen. Zij merkt op dat mevrouw Van Keymolen heeft gevraagd wat de regering concreet, nationaal, met deze nieuwe wetgeving beoogt en of zij de Europese blauwe kaart aantrekkelijker wil maken ten opzichte van andere statuten. De minister bevestigt dat het inderdaad de bedoeling is om via dit specifieke statuut meer talent aan te trekken. Zij verwijst naar de voor- en nadelen die zij eerder ten aanzien van de werkgever heeft toegelicht.

In verband met het advies van de GBA over de adresmelding vraagt mevrouw Van Keymolen om verduidelijking. De minister antwoordt dat de GBA zelf aangeeft dat het mogelijk is om de gevraagde elementen, zoals de toegang tot het adres en de actualisering ervan, in de uitvoeringsregeling bij koninklijk besluit te verduidelijken. Wanneer de Koning effectief beslist gebruik te maken van de mogelijkheid om categorieën van vreemdelingen vrij te stellen van de registratieverplichting, zal rekening worden gehouden met de opmerkingen van de GBA. De minister verwijst daarbij naar haar antwoord op een vraag van mevrouw Victoria Vandenberg over de mogelijke categorieën waarop dat betrekking kan hebben.

La ministre constate enfin que M. Frank lui a demandé si elle pouvait confirmer que les corrections apportées seront intégrées de manière cohérente dans le futur Code de la migration et que les partenaires de la majorité continueront d'être pleinement associés à l'élaboration de ce code. La ministre confirme que, si ces modifications entrent finalement en vigueur, il va sans dire qu'elles seront prises en compte dans les travaux relatifs au futur code de la migration. Conformément à ce qui a été convenu au niveau du gouvernement, les partenaires de la majorité seront associés à ce processus. Elle fait observer qu'une réunion est d'ailleurs prévue prochainement pour discuter de cette question.

La ministre s'adresse ensuite à M. El Yakhoulfi et souligne que certaines de ses observations étaient très pertinentes. La ministre se félicite que le membre ait notamment renvoyé, au cours de son intervention, aux propos du président de la Chambre et aux trois éléments clés identifiés par celui-ci.

En ce qui concerne la situation des étudiants de Gaza, elle renvoie à sa réponse précédente et indique qu'elle répondra en détail lors de la séance de questions orales prévue demain. Plusieurs membres ayant déposé une question à ce sujet ne sont pas actuellement présents. Elle estime qu'il est important que toute personne ayant une question à ce sujet puisse la poser.

La ministre aborde ensuite les questions de Mme Van Keymolen. Celle-ci a demandé quels objectifs concrets le gouvernement poursuivait, au niveau national, au travers de cette nouvelle législation, et si la ministre souhaitait renforcer l'attractivité de la carte bleue européenne par rapport à d'autres statuts. La ministre confirme que l'objectif est effectivement d'attirer davantage de talents grâce à ce statut spécifique. Elle renvoie aux avantages et inconvénients pour l'employeur, qu'elle a précédemment exposés.

Mme Van Keymolen a demandé des précisions concernant l'avis de l'APD sur la déclaration d'adresse. La ministre répond que l'APD indique elle-même que les éléments demandés, tels que l'accès à l'adresse et sa mise à jour, pourront être précisés dans un arrêté royal d'exécution. Si le Roi décide effectivement de faire usage de la possibilité d'exempter certaines catégories d'étrangers de l'obligation d'enregistrement, les observations de l'APD seront prises en compte. La ministre renvoie à cet égard à sa réponse à une question de Mme Victoria Vandenberg concernant les catégories susceptibles d'être concernées.

Vervolgens haakt de minister in op de vragen van de heer Vandemaele over de behandelingstermijn van 90 dagen maar wenst zij hem eerst te feliciteren met zijn aanstelling als fractieleider voor de Ecolo-Groenfractie. Zij is ervan overtuigd dat hij die opdracht met veel enthousiasme en energie zal opnemen, zoals hij ook in deze commissie steeds met veel enthousiasme en redenaarstalent tussenkomt.

Wat zijn vragen betreft, en meer bepaald de behandelingstermijn van 90 dagen voor de Europese blauwe kaart en de reden waarom die niet wordt gelijkgesteld met die voor wat hij de gewone arbeidsmigrant noemt, legt zij uit dat daarvoor een aanpassing van het samenwerkingssakkoord van 2 februari 2018 nodig is. Dat akkoord wordt effectief aangepast naar aanleiding van de omzetting van richtlijn 2024/1233 over de gecombineerde vergunning. Die richtlijn vraagt ook om een vermindering van de termijnen.

De heer Vandemaele stelt daarnaast een vraag over de Vlaamse *fastlane* van 15 dagen en merkt op dat het probleem bij DVZ zou liggen. Hij vraagt hoe het zit met de doorlooptijden binnen DVZ. De minister verwijst naar haar eerdere uitgebreide antwoord. Zij wijst op de aanwerving van extra personeel en op de inzet op digitalisering. In de praktijk wordt gestreefd naar zo kort mogelijke doorlooptijden.

Wat zijn vragen over het extra personeel betreft, merkt zij op dat zij ook daarop reeds heeft geantwoord.

Met betrekking tot artikel 6, over de inschrijving in het bevolkingsregister, vraagt de heer Vandemaele wanneer het koninklijk besluit er zal zijn. De minister antwoordt dat de procedure kan worden opgestart zodra het voorliggend ontwerp is goedgekeurd.

Wat artikel 7 en de verplichte ziekteverzekering bij gezinshereniging betreft, vraagt de heer Vandemaele hoe de huidige regeling eruitziet en of de minister dit kan verduidelijken. Zij legt uit dat de procedure voor het gezinslid dat zich voegt bij de mobiele werknemer, zoals de houder van een Europese blauwe kaart maar ook bijvoorbeeld een onderzoeker, administratief uiteindelijk iets zwaarder is dan voor degene die voor het eerst naar België komt.

Die gezinsleden moeten dezelfde bewijzen voorleggen als bij de eerste binnenkomst in de Europese Unie, evenals het bewijs dat zij reeds een vergunning hadden voor die eerste binnenkomst. Op die manier is er geen enkel voordeel verbonden aan de interne mobiliteit, terwijl de richtlijnen juist beogen dat gezinsleden die de

Avant d'aborder les questions de M. Vandemaele concernant le délai de traitement de 90 jours, la ministre tient à le féliciter pour sa nomination en qualité de chef du groupe Ecolo-Groen. Elle est convaincue qu'il assumera cette fonction avec beaucoup d'enthousiasme et d'énergie, à l'image de l'enthousiasme débordant et du talent d'orateur dont il fait toujours preuve dans ses interventions au sein de cette commission.

Pour en revenir à ses questions concernant le délai de traitement de 90 jours pour la carte bleue européenne et la raison pour laquelle ce délai n'est pas aligné sur celui applicable à ce qu'il appelle le "travailleur migrant ordinaire", la ministre explique qu'une modification de l'accord de coopération du 2 février 2018 est nécessaire à cet effet. Cet accord sera effectivement modifié à l'occasion de la transposition de la directive 2024/1233 relative au permis unique. Cette directive prévoit également un raccourcissement des délais.

M. Vandemaele a également posé une question concernant la *fastlane* flamande de 15 jours, en faisant observer que le problème viendrait de l'Office des étrangers. Il s'est par ailleurs enquis de la situation concernant les délais de traitement à l'Office des étrangers. La ministre renvoie à la réponse détaillée donnée précédemment. Elle souligne que les effectifs ont été renforcés et que des efforts ont été consentis en matière de numérisation. En pratique, l'objectif est de raccourcir les délais de traitement au maximum.

En ce qui concerne ses questions sur le personnel supplémentaire, elle indique y avoir déjà répondu.

Concernant l'article 6 relatif à l'inscription au registre de la population, M. Vandemaele s'est enquis de la date de publication de l'arrêté royal. La ministre répond que la procédure pourra être lancée dès l'adoption du projet à l'examen.

En ce qui concerne l'article 7 et l'assurance maladie obligatoire dans le cadre du regroupement familial, M. Vandemaele a demandé si la ministre pouvait clarifier la réglementation en vigueur. Elle explique que la procédure pour le membre de la famille qui rejoint le travailleur mobile, par exemple le titulaire d'une carte bleue européenne ou un chercheur, est finalement un peu plus lourde sur le plan administratif que pour la personne qui vient en Belgique pour la première fois.

Ces membres de la famille doivent présenter les mêmes justificatifs que lors de leur première entrée dans l'Union européenne, ainsi que la preuve qu'ils disposaient déjà d'une autorisation pour cette première entrée. En conséquence, la mobilité interne ne confère aucun avantage, alors que les directives visent précisément à

werknemer reeds in de eerste lidstaat hebben vervoegd, hem of haar eenvoudiger in de tweede lidstaat kunnen vervoegen.

Daarom wordt ervoor gekozen om, in het kader van de Europese richtlijnen voor mobiele werknemers die reeds gezinshereniging hebben verkregen in een andere eerste lidstaat, de procedure iets lichter te maken.

Aan deze personen wordt niet langer gevraagd om het bewijs van de ziektekostenverzekering voor te leggen, aangezien dit al door de eerste lidstaat is gecontroleerd. De ziekteverzekering wordt dus niet standaard gevraagd, maar zij blijft wel een grond om te weigeren of te beëindigen. Men moet het bewijs dus niet standaard voorleggen, maar men heeft de ziekteverzekering wel nog altijd nodig.

In verband met de artikelen 10 en 11, en meer bepaald met de verplichting voor de Belgische Staat om redelijke termijnen te bieden om een aanvraag aan te vullen, vraagt de heer Vandemaele waarom die verplichting niet wordt gevolgd. De minister verwijst naar haar eerdere antwoord op die vraag.

Hetzelfde geldt voor de vraag of het niet opnemen van procedurele waarborgen ertoe zou leiden dat studenten juridische procedures opstarten. Ook daarop heeft zij reeds geantwoord.

Ook zij vraagt over de lagere fraudedrempel is volgens de minister reeds beantwoord.

Ten slotte gaat zij in op de vraag van de heer Vandemaele over het Canadese model en over de reden waarom niet is ingegaan op die suggestie van de experts. Indien hij met het Canadese model bedoelt dat asielaanvragen moeten worden behandeld via procedures die volledig buiten de Europese Unie kunnen plaatsvinden, verklaart de minister dat zij daarover graag met hem in debat gaat en dat zij eventueel samen wetgevende initiatieven over kunnen indienen. De minister is echter niet zeker of zij wel juist begrepen heeft wat hij eigenlijk bedoelde tijdens zijn uiteenzetting en vraagt hem om dit eventueel te verduidelijken bij een eventuele repliek.

Daarna richt de minister zich tot de heer Di Nunzio. Wat zijn vraag betreft over de kortere termijnen en de vraag of die effectief zullen worden gehaald, verwijst zij naar haar eerdere antwoord over de wijze waarop daar zoveel mogelijk werk van wordt gemaakt.

De heer Di Nunzio vraagt eveneens naar Working in Belgium en of DVZ daarin zal worden ingekanteld. De

permettre aux membres de la famille qui ont déjà rejoint le travailleur dans le premier État membre de le rejoindre plus facilement dans le deuxième État membre.

C'est pourquoi le projet prévoit, conformément aux directives européennes, un allègement de la procédure pour les travailleurs mobiles ayant déjà obtenu un regroupement familial dans un autre État membre.

Ces personnes ne seront plus tenues de présenter une attestation d'assurance maladie, celle-ci ayant déjà été vérifiée par le premier État membre. L'assurance maladie n'est donc pas systématiquement demandée, mais elle demeure un motif de refus ou de retrait. Il n'est donc pas nécessaire de présenter systématiquement cette attestation, mais l'assurance maladie reste obligatoire.

S'agissant des articles 10 et 11, et notamment de l'obligation incombant à l'État belge d'accorder des délais raisonnables pour compléter toute demande, M. Vandemaele a demandé pourquoi cette obligation n'était pas respectée. La ministre renvoie à sa réponse précédente à cette question.

Il en va de même pour la question de savoir si la non-inscription de garanties procédurales pourrait donner lieu au lancement de procédures judiciaires par certains étudiants. Elle a déjà répondu à cette question.

La ministre estime avoir également déjà répondu à sa question sur le seuil de signalement de fraude moins élevé.

La dernière question de M. Vandemaele sur laquelle la ministre revient concerne le modèle canadien et la raison pour laquelle la suggestion des experts n'a pas été suivie. Si le membre entend par modèle canadien le fait que les demandes d'asile doivent être traitées selon des procédures pouvant se dérouler entièrement en dehors de l'Union européenne, la ministre indique qu'elle se fera un plaisir d'en discuter avec lui et qu'ils pourront éventuellement déposer ensemble des initiatives législatives à ce sujet. La ministre n'est toutefois pas certaine d'avoir bien compris ce qu'il voulait dire lors de son intervention et lui demande de bien vouloir clarifier ce point, éventuellement lors d'une réplique.

La ministre s'adresse ensuite à M. Di Nunzio. Au sujet du raccourcissement des délais et de la question de savoir s'ils seront effectivement respectés, elle renvoie à sa réponse précédente sur la manière dont tout est mis en œuvre pour y parvenir dans la mesure du possible.

M. Di Nunzio a également demandé si l'Office des étrangers serait intégré dans la plateforme *Working in*

minister antwoordt ontkennend. Zij legt uit dat het platform *Working in Belgium* dient voor de communicatie tussen de diensten en naar de werkgever toe. De behandeling van dossiers verloopt via interne software. De gegevensuitwisseling tussen beide programma's wordt verder geautomatiseerd, zodat een betere en snellere doorstroom van informatie wordt verzekerd. Wanneer de informatiedoorstroming rechtstreeks op die manier kan gebeuren, is het niet nodig om DVZ fysiek in het platform in te kantelen.

De heer Di Nunzio vraagt ten slotte of de minister in gesprek zal gaan met de deelstaten over de procedure inzake de erkenning van diploma's. Zij merkt op dat de erkenning van diploma's uiteraard een bevoegdheid van de deelstaten is. Hij voegt daaraan toe dat het niet mogelijk is om daarvoor een parallelle behandeling te organiseren.

De minister antwoordt dat die piste effectief is onderzocht, maar momenteel niet opportuun wordt geacht. Een parallelle behandeling zou immers betekenen dat alle aanvragen onmiddellijk door DVZ zouden moeten worden opgenomen. Indien in dat eerste traject een negatieve beslissing wordt genomen of bepaalde elementen niet in orde blijken te zijn, zou er parallel werk zijn verricht voor een dossier dat eigenlijk niet verder hoeft te worden behandeld.

Zij besluit dat dit in eerste instantie momenteel niet mogelijk is, aangezien er een historisch gegroeide wachtperiode bestaat en een dossier niet onmiddellijk kan worden behandeld. Bovendien zou, gelet op wat zij net heeft toegelicht, werk kunnen worden gestoken in dossiers die uiteindelijk niet verder behandeld hoeven te worden.

C. Replieken

Mevrouw Katrijn van Riet (N-VA) stipt aan dat haar fractie de beleidsinitiatieven van de minister ondersteunt en zij wenst haar veel succes bij de uitvoering ervan.

De heer Khalil Aouasti (PS) dankt de minister voor haar antwoorden. Over een aantal aspecten hebben die opheldering gebracht, maar andere vragen bleven onbeantwoord en laten bij hem twijfels bestaan.

De spreker gaat vooreerst in op de kwestie van de burgemeesters. De minister geeft namelijk aan dat het om ofwel een volledig dossier, ofwel een onvolledig dossier gaat en dat de betrokkene in dat laatste geval altijd kan terugkomen. Die bewering lijkt het lid tegelijk juist en onjuist, aangezien de procedure en de vermelde tekst in een aantal gevallen ook bepalen dat het verzoek

Belgium. La ministre répond par la négative. Elle explique que la plateforme *Working in Belgium* sert à la communication entre les services et à l'intention des employeurs. Le traitement des dossiers s'effectue au moyen d'un logiciel interne. L'échange de données entre les deux programmes sera davantage automatisé, afin d'assurer que l'information circule mieux et plus rapidement. Dès lors que l'information peut circuler directement de cette manière, il n'est pas nécessaire d'intégrer physiquement l'Office des étrangers dans la plateforme.

Enfin, M. Di Nunzio a demandé si la ministre entendait entamer des discussions avec les entités fédérées concernant la procédure de reconnaissance des diplômes. La ministre fait observer que la reconnaissance des diplômes relève bien entendu de la compétence des entités fédérées. Le député a ajouté qu'il n'est pas possible d'organiser un traitement parallèle à cet égard.

La ministre répond que cette piste a effectivement été étudiée, mais qu'elle n'est pas jugée opportune pour le moment. En effet, un traitement parallèle impliquerait que toutes les demandes devraient être immédiatement examinées par l'Office des étrangers. Si, dans le cadre de la première procédure, une décision négative était prise ou si certains éléments s'avéraient non conformes, un travail parallèle aurait été effectué pour un dossier qui, en réalité, ne nécessite pas d'être traité plus avant.

Elle conclut en indiquant qu'un traitement parallèle est impossible pour l'instant, dans la mesure où il existe un délai d'attente qui s'est instauré au fil du temps et où un dossier ne peut pas être traité immédiatement. De plus, comme elle vient de l'expliquer, cela risquerait de mobiliser des ressources pour des dossiers qui, en fin de compte, ne nécessiteront pas de traitement ultérieur.

C. Répliques

Mme Katrijn van Riet (N-VA) souligne que son groupe soutient les initiatives politiques de la ministre et lui souhaite un franc succès dans leur mise en œuvre.

M. Khalil Aouasti (PS) remercie la ministre pour ses réponses. Il conserve toutefois certains doutes quant à plusieurs éléments qui demeurent sans réponse, tout en reconnaissant que d'autres points ont reçu des éclaircissements.

L'intervenant revient d'abord sur la question des bourgmestres. Il fait remarquer que la ministre indique qu'il s'agit soit d'un dossier complet, soit d'un dossier incomplet, et que, dans ce dernier cas, la personne peut toujours revenir. Cette affirmation lui paraît à la fois exacte et inexacte, dès lors que la procédure et le texte mentionné prévoient également, dans certaines

binnen drie maanden na het stopzetten of verstrijken van de verblijfsvergunning moet kunnen worden ingediend.

De heer Aouasti benadrukt dat het wetsontwerp geen termijn vaststelt waarbinnen de burgemeester een beslissing moet nemen. De tekst stelt niet dat de beslissing tot inoverwegingneming, de beslissing tot doorzending van het dossier of de beslissing tot niet-inoverwegingneming binnen een bepaalde termijn moeten worden genomen.

Bij gebrek aan een toepasselijke termijn voor het al dan niet in overweging nemen van het dossier, alsook voor de beoordeling van de volledigheid van het dossier, is het dus mogelijk dat een burgemeester het dossier als volledig beoordeelt en toekent wat kan worden toegekend, maar ook dat hij het als onvolledig beoordeelt na het verstrijken van de in het wetsontwerp beoogde termijn van drie maanden. In dat geval is er geen mogelijkheid meer om de zaken terug te draaien.

De spreker vraagt zich af wat er in een dergelijk geval gebeurt, als er een echt debat wordt gevoerd. De minister wil niet ingaan op de vraag of het om een discretionaire bevoegdheid dan wel een gebonden bevoegdheid gaat. Kennelijk pleit zij voor een discretionaire bevoegdheid, maar wanneer de spreker de artikelen leest en ze met elkaar vergelijkt, lijkt die conclusie hem niet zo vanzelfsprekend. De heer Aouasti vindt dat een discussie waard, zonder te beweren dat hij gelijk heeft of dat de minister ongelijk heeft. Hij stelt vast dat zij haar standpunt met grote overtuiging verdedigt en zou graag met dezelfde stelligheid kunnen spreken. Niettemin vergt een en ander een ernstig debat, rekening houdend met de mogelijk zwaarwichtige gevolgen.

De heer Aouasti merkt op dat het wetsontwerp een bevoegdheid toekent aan een orgaan, namelijk de gemeente en de burgemeester, zonder een termijn vast te stellen voor de uitoefening van die bevoegdheid, terwijl er voor het overige wel vervaltermijnen gelden. De vervaltermijn kan uiteindelijk samenvallen met de termijn van niet-inoverwegingneming, met als gevolg dat het recht niet meer kan worden uitgeoefend. Hij vraagt zich af wat in een dergelijke situatie moet gebeuren, wat de minister van plan is te doen, waar de verdediging van dergelijke dossiers kan worden verzekerd, hoe de betrokkenen zich kunnen verdedigen en bij welke instantie. Het antwoord op die vragen blijft onvoldoende duidelijk.

De spreker dankt de minister voor haar antwoorden over gezinshereniging, ook al bevestigen die op een aantal punten zijn bezorgdheid. Zo geeft de minister aan dat de 80 %-regel resulteert in een brutobedrag van 52.000 euro. Een snelle berekening leert dat wanneer men dat bedrag deelt door 13,04, met name rekening

hypothèses, que la demande doit pouvoir être introduite dans les trois mois de la fin ou de l'expiration de l'autorisation de séjour.

M. Aouasti souligne que le projet de loi ne prévoit aucun délai dans lequel la décision du bourgmestre doit être prise. Le texte ne mentionne pas que la décision de prise en considération, la décision de transmission du dossier ou la décision de non-prise en considération doivent intervenir dans un délai déterminé.

Il explique que, faute de délai applicable à cette prise en considération ou à cette non-prise en considération, ainsi qu'à l'appréciation du caractère complet ou incomplet du dossier, il est possible qu'un bourgmestre décide que le dossier est complet et octroie ce qui peut l'être, mais également qu'il décide que le dossier est incomplet après l'expiration du délai de trois mois prévu par le projet de loi. Dans cette hypothèse, il n'existe plus, selon lui, de possibilité de revenir.

L'intervenant demande dès lors ce qu'il advient dans un tel cas, face à un véritable débat. La ministre écarte la question de la compétence discrétionnaire ou de la compétence liée. Il comprend qu'elle plaide pour une compétence discrétionnaire, mais, à la lecture des articles et de leur confrontation les uns avec les autres, cette conclusion ne lui paraît pas aussi évidente. M. Aouasti estime qu'il y a matière à discussion, sans prétendre avoir raison ni affirmer que la ministre a tort. Il constate que celle-ci affirme sa position avec une grande conviction et indique souhaiter disposer de la même certitude. Un débat important doit néanmoins être mené à cet égard, compte tenu des conséquences potentielles qui peuvent être significatives.

M. Aouasti fait remarquer que le projet de loi confère une compétence à un organe, à savoir la commune et le bourgmestre, sans prévoir de délai pour l'exercice de cette compétence, alors que, par ailleurs, des délais de forclusion existent. Le délai de forclusion peut finalement coïncider avec le délai de non-prise en considération, de sorte que le droit ne pourrait plus être exercé. Il demande, dans ces conditions, ce qu'il convient de faire, ce que la ministre entend faire, où la défense de ces dossiers peut être assurée, comment les personnes concernées peuvent se défendre et devant quelle instance. Cette question reste insuffisamment couverte.

Concernant le regroupement familial, l'intervenant remercie la ministre, mais ses réponses confirment parfois ses craintes. Il rappelle qu'elle indique que l'application du taux de 80 % conduit à un montant de 52.000 euros bruts. Il procède à une estimation rapide: si l'on divise ce montant par 13,04, en tenant compte notamment

gehouden met de jaareindepremie, men uitkomt op een netto-maandinkomen van 2608 euro. Dat kan misschien volstaan voor een alleenstaande, maar niet voor iemand die naar hier komt met een vrouw en een kind. Met één extra persoon bedraagt het minimum overigens al 2701 euro netto. De heer Aouasti leidt daaruit af dat die ondergrens dus niet wordt gehaald en dat hooggeschoolden al voor ruim 100 euro onder die drempel dreigen te blijven.

Het klopt weliswaar dat individuele onderzoeken mogelijk blijven en dat afgaande op de rechtspraak die bedragen geen minimumdrempels vormen. Dat neemt niet weg dat de in uitzicht gestelde regeling in de betreffende situaties een aanzienlijke belemmering vormt. De herinvoering van een financiële drempel voor onderzoekers en overplaatsingen binnen ondernemingen, die bovendien uniform is en dus voorbijgaat aan de eigen realiteit van de drie gewesten, kan bijvoorbeeld de komst van onderzoekers met vrouw en kind naar Wallonië in de weg staan. Dat daarover geen impactanalyse werd verricht, is verontrustend.

Wat uitbuiting betreft, stelt de heer Aouasti dat economische uitbuiting een Belgisch juridisch begrip is. Het valt op dat de minister het gebrek aan een uitgebreidere definitie betreurt. Hij suggereert haar dan ook aan haar fractie te vragen om voor het wetsvoorstel te stemmen dat de fractie van de spreker thans voorbereidt. Dat wetsvoorstel strekt ertoe naar aanleiding van de eensluidende aanbevelingen van de bijzondere commissie Mensenhandel en Mensensmokkel in het Sociaal Strafwetboek een nieuw artikel 180/1 in te voegen, ter invoering van het misdrijf zware economische uitbuiting.

Dat initiatief komt voort uit de vaststelling dat zich tussen economische uitbuiting en mensenhandel een hele zone bevindt die soms niet wordt onderkend en evenmin binnen de ene of de andere definitie valt. Vandaar de vraag om het misdrijf zware economische uitbuiting op te nemen in het Sociaal Strafwetboek. Anderzijds stelt de heer Aouasti tevreden vast dat men erkent dat de Belgische wetgeving nog hiaten vertoont die moeten worden gedicht. Hij benadrukt evenwel dat daartoe een wetsvoorstel in de maak is; het volstaat om dat aan te nemen. Dat voorstel zal immers helpen om paal en perk te stellen aan de uitbuitingsrealiteit van heel wat mensen en werknemers op Belgisch grondgebied en aan de hele uitbuitingsproblematiek, die de minister en hij met vereende krachten moeten aanpakken.

Vervolgens gaat de heer Aouasti in op de bewering dat de gemeenten werden geraadpleegd over de beslissing

des pécules de fin d'année, on obtient un revenu net de 2608 euros. Un tel montant suffit pour une personne seule, mais ne suffit déjà plus lorsqu'une personne vient avec une femme et un enfant, dès lors qu'avec une personne supplémentaire, le minimum s'élève à 2701 euros nets. M. Aouasti en déduit que l'on se situe alors en dessous du seuil et qu'une personne hautement qualifiée pourrait déjà se trouver plus de 100 euros sous ce seuil.

Il reconnaît qu'un examen individuel reste possible et que ces seuils ne constituent pas des seuils planchers, ce qui est confirmé par la jurisprudence. Le dispositif légal entrave toutefois fortement les situations concernées. L'intervenant considère qu'en réintroduisant un seuil financier là où il n'en existait pas – notamment pour les chercheurs et pour la mobilité intragroupe –, alors même que ce seuil correspond à une réalité uniforme qui ne tient pas compte des trois réalités régionales, il existe un risque d'entraver l'arrivée, par exemple, de chercheurs sur le sol wallon avec leur femme et leur enfant. Une analyse d'impact doit être réalisée, et son absence pose un problème majeur.

Sur la question de l'exploitation, M. Aouasti affirme que l'exploitation économique constitue une définition juridique belge. Il trouve intéressant que la ministre regrette l'absence d'une définition plus approfondie. Il l'invite, si elle le souhaite, à demander à son groupe de voter la proposition de loi que le groupe de l'intervenant est en train de préparer. Cette proposition de loi tend à introduire, dans le Code pénal social, à la suite des recommandations unanimes de la commission Traite et Trafic des êtres humains, un nouvel article 180/1 dans le Code pénal social, ayant pour objectif de créer l'exploitation économique aggravée.

L'intervenant explique que cette initiative répond au constat selon lequel, entre la notion d'exploitation économique et celle de traite des êtres humains, existe toute une réalité qui n'est parfois pas prise en compte et qui ne correspond ni à l'une ni à l'autre définition. C'est pour cette raison qu'il a été demandé d'intégrer dans le Code pénal social l'infraction d'exploitation économique aggravée. Il se réjouit que l'on admette, en retour, l'existence de blancs qui ne sont pas encore comblés dans le cadre législatif belge et qu'il faudrait combler. M. Aouasti souligne toutefois qu'un texte législatif est en pleine préparation et qu'il suffira de le voter. Selon lui, ce texte permettra de répondre à la réalité d'exploitation d'une série de personnes et de travailleurs sur le territoire belge, ainsi qu'à un problème d'exploitation bien réel contre lequel la ministre et lui doivent lutter.

Ensuite, M. Aouasti revient sur l'affirmation selon laquelle les communes ont été consultées au sujet de

om een aanvraag niet in overweging te nemen. Hij verzoekt om, indien mogelijk, het advies van de federaties van de Brusselse, Vlaamse en Waalse gemeentes te ontvangen betreffende de bevoegdheid om onverwijld te beslissen. Burgemeesters zouden in beroepsprocedures voor de rechtbank immers persoonlijk aansprakelijk kunnen worden gesteld, op basis van criteria die de spreker nog vrij vaag lijken.

De spreker merkt tevens op dat de minister geen antwoord heeft gegeven op de vraag of er op het stuk van de termijnen een parallel bestaat tussen enerzijds de Belgen en anderzijds de Europeanen die hun recht op vrij verkeer uitoefenen. Inzake de sociale inbreuken en de dekmantelbedrijven (waarover de spreker vragen heeft gesteld aan de minister) ziet hij ruimte voor een gezamenlijke strijd. Hij vindt het jammer dat, omdat een wetsontwerp moet worden aangenomen, men koste wat het kost probeert termen en woorden erdoor te drukken die meer vragen doen rijzen dan dat ze oplossingen bieden.

De heer Aouasti is nochtans van oordeel dat hier oplossingen denkbaar zijn. Hij vindt dat het artikel niet ver genoeg gaat, maar is niettemin ingenomen met die kleine stap vooruit. De formulering ervan vindt hij echter voor verbetering vatbaar. Dat is niet zijn persoonlijke mening; objectief gezien zijn de bewoordingen te vaag en te onduidelijk. Hij meent dat alle gevallen van fraude, en met name van sociale fraude waarvan meerdere werknemers het slachtoffer zouden zijn, in die verschillende punten kunnen worden opgenomen.

Op de vraag over het criterium van het niveau van de afgeronde studie heeft hij geen antwoord gekregen. De spreker vindt dat echter een belangrijk aspect, met name wanneer het gaat om het uitstippelen van loopbaantrajecten of beroepspaden.

Tot slot herinnert de heer Aouasti eraan dat hij de externe oorzaken ter sprake heeft gebracht, evenals meerdere elementen waarop hij evenmin een antwoord heeft gekregen. Hij zal daarover gerichtere vragen stellen tijdens de artikelsgewijze bespreking.

Mevrouw Greet Daems (PVDA-PTB) dankt de minister voor het antwoord op haar twee vragen.

Wat het antwoord van de minister over de studenten uit Gaza betreft, gaat de spreekster ermee akkoord dat er een actualiteitsdebat plaatsvindt en dat daarover dan uitgebreid zal worden gesproken.

Mevrouw Daems is het er evenwel niet mee eens dat daarover vandaag in het kader van de bespreking van het

la décision de non-prise en considération. Il demande, si cela peut être rendu disponible, à recevoir l'avis des fédérations des communes bruxelloises, flamandes et wallonnes au sujet de la compétence de décider sans délai, tout en exposant les bourgmestres à des recours personnels devant les juridictions dans de nouvelles matières, sur la base de critères qui lui paraissent encore assez flous.

L'intervenant constate que la ministre n'a pas répondu à la question du parallélisme entre les Belges et les Européens exerçant leur droit à la libre circulation en matière de computation des délais. Sur la question des infractions sociales et sur celle des sociétés écrans, au sujet desquelles il l'a interrogée, il estime qu'il existe un combat commun. Il regrette que, parce qu'un projet de loi doit être adopté, l'on cherche à tout prix à faire passer des terminologies et des mots qui posent davantage de questions qu'ils n'apportent de solutions.

M. Aouasti considère pourtant qu'une possibilité existe à cet égard. Même s'il estime que l'article ne va pas assez loin, il se réjouit déjà de cette petite avancée. Il juge toutefois que celle-ci fait l'objet d'une formulation qui n'est pas bonne, non parce qu'il en décide ainsi, mais parce qu'elle est trop vague et trop floue. Il estime qu'elle pourrait être améliorée afin de faire en sorte que toutes les hypothèses de fraude, et en particulier de fraude sociale dont seraient victimes un certain nombre de travailleurs, puissent être intégrées dans ces différents points.

Sur la question du critère correspondant au niveau d'études achevées, il n'a pas reçu de réponse. L'intervenant estime pourtant qu'il s'agit d'un élément important, notamment lorsqu'il s'agit de définir des trajectoires d'emploi ou des trajectoires professionnelles.

Enfin, M. Aouasti rappelle avoir évoqué les causes exogènes ainsi qu'une série d'éléments auxquels il n'a pas non plus reçu de réponse. Il indique qu'il examinera les questions plus précises dans le cadre de la discussion article par article.

Mme Greet Daems (PVDA-PTB) remercie la ministre d'avoir répondu à ses deux questions.

En ce qui concerne la réponse de la ministre au sujet des étudiants de Gaza, l'intervenante convient qu'un débat d'actualité aura lieu et que cette question y sera abordée en détail.

Mme Daems réfute toutefois l'idée selon laquelle on ne pourrait pas du tout aborder ce sujet aujourd'hui dans

voorliggend wetsontwerp niets kan worden over gezegd. Zij wijst heel concreet op het verschil in behandeling tussen twee groepen studenten.

De ene groep betreft, in het kader van dit wetsontwerp, studenten die na hun studies voor België aantrekkelijke, hooggekwalificeerde werknemers worden. Zij mogen na hun studies twaalf maanden langer in België blijven om werk te zoeken en hier op basis van dat werk te blijven.

De andere groep betreft de uitmuntende studenten uit Gaza die door de Belgische universiteiten worden geselecteerd op basis van hun kwaliteiten en talenten, maar die hier blijkbaar niet mogen zijn. Mevrouw Daems stelt vast dat de studieten afkomstig uit Gaza in geen geval mogen uitgroeien tot die hooggekwalificeerde werknemers. De spreekster vraagt dan ook heel concreet wat precies het verschil is tussen die twee groepen. Zij ziet dat verschil niet en benadrukt dat dit de scoop van het debat van vandaag is, en niet die van het debat van morgen.

De heer Luc Frank (Les Engagés) wenst de minister te bedanken voor haar uitgebreide alsook precieze antwoorden op de vele vragen die door hem werden gesteld.

De heer Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) dankt de minister voor de bijkomende antwoorden op de vragen van zijn fractie.

Hij stipt aan dat het wetsontwerp een goed uitgewerkt wetsontwerp is. De spreker wijst erop dat het weliswaar om een omzetting gaat, maar dat er ook gelijkenissen zijn met wat in het regeerakkoord is opgenomen, zeker wat de focus op kennismigratie betreft. De heer El Yakhoulfi geeft aan dat zijn fractie ernaar uitkijkt om dit voorstel te steunen.

Hij kijkt er voorts naar uit om morgen het debat te voeren over het lot van de studenten uit Gaza. De spreker stelt dat de minister dat debat tegemoetziet met het nodige enthousiasme en met goesting. De heer El Yakhoulfi wenst dat dit debat vooral met de nodige sereniteit wordt gevoerd en met het belang van de betrokkenen voor ogen.

De heer Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) dankt de minister voor haar antwoorden en voor de mooie complimenten. Hij aanvaardt ze alvast in dank.

De spreker gaat niet in op alle antwoorden van de minister, behalve uiteraard op één punt, namelijk het

le cadre de la discussion sur le projet de loi à l'examen. Elle souligne très concrètement la différence de traitement entre deux groupes d'étudiants.

Dans le cadre du projet de loi à l'examen, le premier groupe concerne les étudiants qui, à l'issue de leurs études, deviendront des travailleurs hautement qualifiés et attractifs pour la Belgique. Ils sont autorisés, après leurs études, à séjourner douze mois de plus en Belgique pour chercher un emploi et à rester dans le pays sur la base de cet emploi.

L'autre groupe concerne les étudiants brillants de Gaza qui sont sélectionnés par les universités belges sur la base de leurs qualités et de leurs talents, mais qui, apparemment, ne sont pas autorisés à se trouver en Belgique. Mme Daems constate que les étudiants de Gaza ne pourront en aucun cas devenir les travailleurs hautement qualifiés décrits ci-dessus. L'intervenante demande donc très concrètement quelle est exactement la différence entre ces deux groupes. Elle ne perçoit pas clairement ce qui les distingue et souligne que c'est là l'objet du débat d'aujourd'hui, et non celui du débat de demain.

M. Luc Frank (Les Engagés) tient à remercier la ministre pour ses réponses détaillées et précises aux nombreuses questions qu'il a posées.

M. Achraf El Yakhoulfi (Vooruit) remercie la ministre pour les réponses complémentaires apportées aux questions de son groupe.

L'intervenant relève que le projet de loi est un projet bien élaboré. Il fait remarquer que, bien qu'il s'agisse d'une transposition, le texte présente également des similitudes avec ce qui figure dans l'accord de gouvernement, notamment en ce qui concerne l'accent mis sur la migration des talents. M. El Yakhoulfi indique que son groupe se réjouit de soutenir ce projet.

L'intervenant est également impatient de participer au débat de demain sur le sort des étudiants de Gaza. Il indique que la ministre est enthousiaste et motivée à l'idée de mener ce débat. M. El Yakhoulfi souhaite avant tout que ce débat se déroule dans la sérénité nécessaire et en tenant compte de l'intérêt des personnes concernées.

M. Matti Vandemaele (Ecolo-Groen) remercie la ministre pour ses réponses et pour ses aimables compliments. Il les accepte avec gratitude.

L'intervenant ne reviendra pas sur toutes les réponses de la ministre, sauf bien entendu sur un point, à savoir

Canadese model. Hij wil voorkomen dat hij wordt geframed in een hoek waar hij niet wil zitten.

De heer Vandemaele verduidelijkt dat zijn vraag betrekking heeft op een aanbeveling van Fair Work Belgium. Die aanbeveling stelt dat het Canadese model een element bevat waarbij een verblijf van één jaar wordt toegekend. Tijdens dat jaar hebben de betrokken personen onbeperkte toegang tot de arbeidsmarkt, vergelijkbaar met het zoekjaar voor studenten.

Hij geeft aan dat hij het op die manier heeft geformuleerd in zijn vraag aan de minister tijdens zijn tussenkomst en dat dit de suggestie van Fair Work Belgium betreft. De spreker vraagt dus eigenlijk waarom de minister die suggestie niet heeft overgenomen.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt. Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Afdeling 1

Bepalingen met betrekking tot de familieleden en de inschrijving in de registers

Art. 3

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

le modèle canadien. Il souhaite éviter d'être enfermé dans une position qui n'est pas la sienne.

M. Vandemaele précise que sa question porte sur une recommandation de Fair Work Belgium. Selon cette recommandation, le modèle canadien comporte un élément prévoyant l'octroi d'un séjour d'un an. Au cours de cette année, les personnes concernées disposent d'un accès illimité au marché du travail, à l'instar des étudiants pendant l'année de recherche d'un emploi.

Le membre précise que tels ont été ses propos lors de son intervention et qu'il s'agit là de la suggestion de *Fair Work Belgium*. Il demande donc en réalité pourquoi la ministre n'a pas retenu cette suggestion.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE I^{ER}

Dispositions générales

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe le fondement constitutionnel de la compétence, ne donne lieu à aucune observation. Il est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix contre 2.

CHAPITRE II

Modifications apportées à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers

Section 1^{re}

Dispositions relatives aux membres de la famille et à l'inscription dans les registres

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 4

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 10*bis* van de vreemdelingenwet.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) stipt aan dat de bepaling handelt over de gezinshereniging met blauwe kaarthouders. Indien het bewijs van de ziekte-kostenverzekering niet gevraagd wordt voor familieleden die reeds in een andere lidstaat verbleven, wie staat dan garant als zij in België medische kosten maken alvorens die in België gedekt zijn? Die worden dan toch niet gedekt via de dringende medische hulp?

Het wetsontwerp stelt voorts dat het uittreksel uit het strafregister niet noodzakelijk tot een weigering leidt als de betrokkene niet veroordeeld is voor misdaden van gemeen recht. Wie zal evenwel bepalen of iemand al dan niet een risico vormt voor de openbare orde indien een uittreksel uit het strafregister alleen dus niet voldoende is of niet per se tot een weigering leidt? Hoe wordt dat gecontroleerd? Zijn daar parameters voor? Komt daar een ministerieel besluit over?

Hoeveel familieleden van blauwe kaarthouders – het aantal van 140 werd reeds door de minister vermeld – hebben de voorbije drie jaar een verblijfsvergunning gekregen in België? Hoeveel van die mensen hebben familieleden met zich meegebracht? Heeft de minister becijferd of ingeschat hoeveel gezinsleden er bij zullen komen omwille van de versoepelingen? Wat is de gemiddelde gezinsgrootte van die groep mensen en welke nationaliteiten hebben zij?

Er is dus een versoepeling voor gezinnen die al gevormd waren in een andere lidstaat. Wordt bijgevolg extra gecontroleerd op schijnrelaties? Hoe zal dat desgevallend gebeuren?

De heer Khalil Aouasti (PS) merkt op dat op het einde van de voorgestelde bepaling nog wordt verwezen naar misdaden of wanbedrijven van gemeen recht. Sedert 1 september 2026 is evenwel het nieuwe Strafwetboek in werking getreden. De gehanteerde terminologie is in het licht daarvan achterhaald. Men spreekt sedertdien immers over “misdrijven”. Zal dat aan de hand van een technisch amendement worden aangepast?

De minister verduidelijkt dat personen wel degelijk een ziektekostenverzekering moeten hebben. Het bewijs moet evenwel niet worden voorgelegd in het kader van de administratieve vereenvoudiging. Als er problemen

Art. 4

Cet article vise à modifier l'article 10*bis* de la loi sur les étrangers.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) indique que cette disposition porte sur le regroupement familial avec les titulaires d'une carte bleue. Si la preuve d'une assurance maladie n'est pas exigée pour les membres de la famille qui séjournaient déjà dans un autre État membre, qui se porte garant s'ils engagent des frais médicaux en Belgique avant que ceux-ci ne soient couverts dans notre pays? Ces frais ne sont-ils alors pas pris en charge dans le cadre de l'aide médicale urgente?

Le projet de loi précise en outre que l'extrait du casier judiciaire n'entraîne pas nécessairement un refus si la personne concernée n'a pas été condamnée pour des crimes ou des délits de droit commun. Si un extrait du casier judiciaire n'entraîne pas nécessairement un refus, qui déterminera alors si une personne représente ou non un risque pour l'ordre public? Comment ce contrôle sera-t-il effectué? Existe-t-il des paramètres à prendre en compte? Un arrêté ministériel sera-t-il pris à ce sujet?

Combien de membres de la famille de titulaires d'une carte bleue ont obtenu un permis de séjour en Belgique au cours des trois dernières années? Parmi ces titulaires d'une carte bleue, qui représentent 140 personnes selon la ministre, combien ont fait venir des membres de leur famille? La ministre a-t-elle chiffré ou estimé le nombre de membres de la famille supplémentaires qui viendront les rejoindre à la suite de ces assouplissements? Quelle est la taille moyenne des familles de ce groupe de personnes et de quelles nationalités sont-elles?

Dès lors que le projet de loi à l'examen prévoit un assouplissement pour les familles déjà constituées dans un autre État membre, les contrôles des relations de complaisance seront-ils renforcés? Dans l'affirmative, comment ces contrôles seront-ils menés?

M. Khalil Aouasti (PS) fait observer qu'à la fin de la disposition en projet, il est encore renvoyé aux crimes ou aux délits de droit commun. Or, le nouveau Code pénal est en vigueur depuis le 1^{er} septembre 2026. La terminologie utilisée dans cette disposition n'est plus conforme à celle du nouveau Code, qui utilise désormais la notion d'"infractions". Cette terminologie sera-t-elle corrigée au travers d'un amendement technique?

La ministre précise que les personnes concernées devront bel et bien disposer d'une assurance maladie. La preuve ne devra toutefois pas en être apportée dans le cadre de la simplification administrative. En cas de

ontstaan, dan is het niet hebben van een ziektekostenverzekering een beëindigingsgrond.

Er was ook een vraag over het feit dat het uittreksel uit het strafregister niet automatisch leidt tot een weigering. Wie bepaalt wanneer iemand al dan niet een risico vormt voor de openbare orde? Het is zo dat dit door de DVZ wordt onderzocht op basis van het uittreksel uit het strafregister en de databanken waar de DVZ toegang toe heeft, en eventueel na advies van de Veiligheid van de Staat.

Er is gevraagd naar het aantal familieleden van blauwe kaarthouders dat de voorbije jaren een verblijf heeft gekregen. Exclusief de verlengingen gaat het om de volgende cijfers: voor 2021 waren het 99 personen, voor 2022 121 personen, voor 2023 97 personen, voor 2024 131 personen en voor 2025 ging het om 119 personen.

Een berekening van het aantal bijkomende gezinsleden door die versoepeling en van de gezinsgrootte is niet mogelijk, aangezien geen duidelijke parameter kan worden geplaatst op de stijging van het aantal aanvragen van Europese blauwe kaarten.

Voorts komen er geen extra controles op de schijnrelaties. De eerste lidstaat moet dat ten gronde controleren. De minister benadrukt evenwel dat de Europese blauwe kaarthouders profielen zijn die een meerwaarde zijn voor de economie en bij wie in de praktijk zeer zelden problemen vastgesteld worden.

De heer Aouasti heeft gewezen op de nodige aanpassingen van de terminologie van het nieuwe Strafwetboek. De minister zal dit laten onderzoeken.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) geeft aan dat haar fractie gekant is tegen een verdere uitbreiding van de arbeidsmigratie. Het is bovendien erg alarmeënd dat op bepaalde vlakken gezorgd wordt voor een uitbreiding van de gezinshereniging. Dat gaat in tegen de ambities van het regeerakkoord.

De afgelopen drie jaar werden 140 Europese blauwe kaarten afgeleverd, met daar bovenop 97, 131 en 119 gezinsleden. Er zijn dus veel meer gezinsleden naar België gekomen dan dat er talenten werden aangetrokken. Dat is het probleem dat het Vlaams Belang wil aankaarten. Die gezinsleden krijgen na vijf jaar een permanente verblijfsvergunning op basis van langdurig ingezetenschap. Vanaf dat moment is er geen enkele garantie meer dat

problème, l'absence d'assurance maladie constituera un motif de fin de séjour.

Une question a également été posée concernant le fait que l'extrait du casier judiciaire n'entraînerait pas automatiquement un refus. Qui déterminera si une personne représente ou non un risque pour l'ordre public? Il est exact qu'il appartiendra à l'Office des étrangers d'apprécier ce risque sur la base de l'extrait du casier judiciaire et des banques de données auxquelles il a accès, après avoir éventuellement recueilli l'avis de la Sûreté de l'État.

Une autre question visait à savoir combien de membres de la famille de titulaires d'une carte bleue européenne ont obtenu un titre de séjour ces dernières années. Hors prolongations de séjour, ces membres étaient au nombre de 99 en 2021, de 121 en 2022, de 97 en 2023, de 131 en 2024 et de 119 en 2025.

Il n'est pas possible de calculer le nombre de membres supplémentaires qui découleront de cet assouplissement ni d'estimer la taille moyenne des familles, car aucun paramètre ne permet d'évaluer clairement l'augmentation du nombre de demandes de cartes bleues européennes.

Par ailleurs, les relations de complaisance ne feront l'objet d'aucun contrôle supplémentaire. Il appartiendra au premier État membre de vérifier minutieusement ces relations. La ministre souligne toutefois que les titulaires d'une carte bleue européenne constituent des profils qui apportent une valeur ajoutée à l'économie et qui ne posent que très rarement des problèmes en pratique.

M. Aouasti a souligné la nécessité d'aligner la terminologie sur le nouveau Code pénal. La ministre examinera cette question.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) indique que son groupe s'oppose à toute nouvelle mesure visant à étendre la migration de main-d'œuvre. Il est en outre particulièrement alarmant de constater que certaines règles de regroupement familial seront assouplies. Ces mesures vont à l'encontre des ambitions de l'accord de gouvernement.

Au cours des trois dernières années, 140 cartes bleues européennes ont été délivrées, auxquelles s'ajoutent les autorisations délivrées pour certains membres de la famille des titulaires concernés (97 en 2023, 131 en 2024 et 119 en 2025). La Belgique a donc accueilli bien plus de membres des familles concernées que de talents. C'est précisément le nœud du problème selon le Vlaams Belang. Au bout de cinq

die mensen niet zullen terugvallen op bijvoorbeeld leeflonen, en dus ten laste vallen van de Staat.

Artikel 4 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 5

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 6

Dit artikel strekt tot aanvulling van artikel 12 van de vreemdelingenwet.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) geeft aan dat de bepaling handelt over de vrijstelling van die inschrijvingsverplichting voor bepaalde categorieën van zeer mobiele werknemers (onder andere circusartiesten en jongeren met een werkvakantiestatus). Iemand die dus vrijgesteld is van de inschrijving in het vreemdelingenregister, valt dus ietwat buiten de normale administratieve opvolging. Maar hoe zal de overheid dan weten waar die mensen verblijven als ze zich niet moeten inschrijven? Hoe worden die personen opgevolgd? Hoe werkt dat bijvoorbeeld in het licht van de inning van lokale of provinciale belastingen en het opleggen van de gepaste opcentiemen?

De minister wijst erop dat er voor de DVZ gewerkt zal worden via een digitale aanmelding, zodat de nodige gegevens in het kader van het verblijf beschikbaar zijn voor het contacteren van de betrokken persoon.

Artikel 6 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 7

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

ans, ces membres obtiennent un titre de séjour permanent sur la base du statut de résident de longue durée. Dès l'obtention de ce titre, rien ne garantit que ces personnes ne devront pas recourir, par exemple, au revenu d'intégration et qu'elles ne seront donc pas à la charge de l'État.

L'article 4 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 5

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 6

Cet article vise à compléter l'article 12 de la loi sur les étrangers.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) indique que cette disposition vise à dispenser certaines catégories de travailleurs très mobiles (notamment les artistes de cirque et les jeunes séjournant en Belgique dans le cadre de vacances-travail) de l'obligation d'être inscrit dans l'un des registres. Toute personne dispensée échappera donc, dans une certaine mesure, au suivi administratif habituel. Mais comment les autorités sauront-elles alors où résident ces personnes si elles ne doivent pas s'inscrire? Comment le suivi de ces personnes sera-t-il assuré? Comment cette mesure s'articulera-t-elle avec la perception des taxes locales ou provinciales et des centimes additionnels applicables?

La ministre souligne que les personnes concernées devront faire une déclaration en ligne. L'Office des étrangers disposera ainsi des informations nécessaires pour pouvoir les contacter dans le cadre de leur séjour.

L'article 6 est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 7

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 13 voix contre 2.

Afdeling 2*Status van EU-langdurig ingezetene***Art. 8**

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Afdeling 3*Verlies van verblijfsrecht***Art. 9**

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Afdeling 4*Zoekjaar***Art. 10**

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 61/1/9 van de vreemdelingenwet.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) stipt aan dat wordt gezorgd voor een uitbreiding van de regels rond het zoekjaar voor studenten. Haar fractie is daar geen voorstander van. Buitenlandse studenten die in België studeren in kader van een mobiliteitsprogramma, maar na hun studies geen geldig verblijfsdocument hebben, kunnen voortaan hun zoekjaaraanvraag vanuit het buitenland indienen, en dit tot drie maanden na het behalen van een diploma. Ze hoeven niet meer fysiek in dit land aanwezig te zijn. Klopt deze lezing? Het gaat dus om studenten die maar soms een semester of een jaar in België studeren via een mobiliteitsprogramma. Is een volledig zoekjaar in dit land dan wel proportioneel tot de tijd dat ze hier eigenlijk maar gespendeerd hebben?

Hoeveel aanvragen werden vorig jaar ingediend? Klopt het dat het gaat om 1400 aanvragen? Zo ja, hoeveel van die 1400 personen die een zoekjaar hebben ingediend, hebben uiteindelijk een verblijfsvergunning gekregen voor werk? Hoeveel hebben er een asielaanvraag ingediend? Dat is relevante informatie in het licht van de misbruiken met studiemigratie als middel om een

Section 2*Statut de résident UE de longue durée***Art. 8**

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 13 voix contre 2.

Section 3*Perte du droit de séjour***Art. 9**

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 13 voix contre 2.

Section 4*Année de recherche de travail***Art. 10**

Cet article vise à modifier l'article 61/1/9 de la loi sur les étrangers.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) souligne que les règles applicables à l'année de recherche de travail seront assouplies pour les étudiants. Son groupe n'est pas favorable à cette mesure. Les étrangers qui étudient en Belgique dans le cadre d'un programme de mobilité, mais qui ne disposent pas d'un document de séjour valable à l'issue de leurs études, pourront désormais introduire une demande depuis l'étranger afin de séjourner en Belgique en vue de trouver un travail, et ce, jusqu'à trois mois après l'obtention de leur diplôme. Ils ne seront plus tenus d'être présents en personne sur le territoire. Cette interprétation est-elle correcte? Il s'agit donc d'étudiants qui ne séjournent parfois qu'un semestre ou une année en Belgique dans le cadre d'un programme de mobilité. Une année de recherche complète est-elle proportionnée au temps que ces étudiants auront réellement passé en Belgique?

Combien de demandes ont été introduites l'année dernière? La ministre confirme-t-elle le chiffre de 1400? Dans l'affirmative, parmi ces 1400 personnes ayant introduit une demande d'année de recherche de travail, combien ont finalement obtenu un titre de séjour à des fins professionnelles? Combien d'entre elles ont introduit une demande d'asile? Cette information a toute son

permanente verblijfstitel te bekomen. Wordt een stijging verwacht van het cijfer van 1400?

De aanvraag-deadline voor het zoekjaar wordt bovendien nog uitgebreid. De spreekster meent dat dit een nationale keuze is, en geen Europese verplichting. Waarom kiest de minister daarvoor?

Het regeerakkoord bevat een aantal elementen over studiemigratie: een inperking van de tenlastenemingen, een terugkeerborgsom, een garantendatabank en zelfs het stopzetten van studiemigratie uit landen waar fraude schering en inslag is. Wordt van dat laatste werk gemaakt? Komen er nog altijd studiemigranten uit landen die bekend staan om dergelijke gevallen van fraude? Wat is er al concreet gebeurd rond de terugkeerborgsom?

De minister is het niet eens met de stelling dat het gaat om een uitbreiding van het zoekjaar. Integendeel, er wordt benadrukt dat het doel van het zoekjaar strikter opgevolgd kan worden.

Het is ook zo dat na het behalen van het diploma het zoekjaar enkel mogelijk is in de context van het afwerken van de studie in een andere lidstaat.

Hoeveel van de 1400 studenten hebben een verblijfstitel voor werk gekregen, en hoeveel van hen hebben een asielaanvraag ingediend? Daarvoor moet een kostvergelijking van verschillende cijfers worden gemaakt. Die informatie kan niet terstond worden verschaft.

Voorts weerlegt de minister de bewering dat voor een versoepeling wordt gezorgd op het vlak van de deadline voor de aanvraag. België zal niet soepeler zijn ten overstaan van de richtlijn. Het gaat louter om een verduidelijking van het bestaande kader. Als België de eerste lidstaat is, is het juridisch kader volgens de richtlijn hetzelfde als voor andere studenten en hebben zij dus ook recht op een zoekjaar. Het wetsontwerp verduidelijkt alleen hoe zij hun aanvraag moeten indienen als zij hun studie in een ander land voltooien.

Er werd gevraagd of er nog steeds studiemigranten uit landen komen waar er fraude is, alsook hoe het zit met de garantstelling. Het is zo dat momenteel wordt gewerkt aan een bijkomend wetsontwerp rond studiemigratie. Daarover starten deze week de IKW's. In die

importance compte tenu des abus commis dans le cadre de la migration étudiante dans le but d'obtenir un titre de séjour permanent. S'attend-on à une augmentation de ce chiffre de 1400 demandes?

Le délai pour introduire une demande dans le cadre de l'année de recherche de travail sera en outre prolongé. L'intervenante estime qu'il s'agit d'un choix national et non d'une obligation européenne. Pourquoi la ministre a-t-elle fait ce choix?

L'accord de gouvernement prévoit plusieurs mesures concernant la migration étudiante: une limitation des prises en charge, une caution de retour, une banque de données des garants et même la suspension de la migration étudiante en provenance de pays où la fraude est monnaie courante. Cette dernière mesure est-elle mise en œuvre? Y a-t-il encore des étudiants migrants provenant de pays connus pour ce type de fraude? Quelles mesures concrètes ont déjà été prises concernant la caution de retour?

La ministre ne partage pas l'avis selon lequel la disposition en projet tend à étendre le dispositif de l'année de recherche de travail. Au contraire, elle souligne que cette disposition permettra d'assurer un suivi plus rigoureux.

La ministre confirme qu'après l'obtention du diplôme, l'année de recherche de travail ne sera possible que lorsque l'étudiant achève ses études dans un autre État membre.

Pour pouvoir répondre à la question de savoir combien de ces 1400 étudiants ont obtenu un titre de séjour à des fins professionnelles, et combien d'entre eux ont introduit une demande d'asile, il convient de comparer différents chiffres. La réponse à cette question ne peut donc être fournie dans l'immédiat.

Par ailleurs, la ministre réfute la thèse selon laquelle l'échéance pour l'introduction de la demande serait assouplie. La Belgique ne sera pas plus souple que les modalités prévues par la directive. Il s'agit simplement d'une clarification du cadre existant. Si la Belgique est le premier État membre, le cadre juridique prévu par la directive est le même que pour les autres étudiants, qui ont donc également droit à une année de recherche de travail. Le projet de loi à l'examen précise uniquement la manière dont ils doivent introduire leur demande s'ils terminent leurs études dans un autre pays.

La question a été posée de savoir s'il y avait encore des étudiants migrants provenant de pays en proie à des pratiques frauduleuses, et de savoir ce qu'il en était du système de garant. La ministre œuvre effectivement pour l'instant à un projet de loi complémentaire

context komt er een analyse van de andere maatregelen die in het regeerakkoord zijn opgenomen. Het gaat dan inderdaad onder meer over de maatregelen rond de garantstelling.

Artikel 10 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 11

Dit artikel strekt tot vervanging van artikel 61/1/10 van de vreemdelingenwet.

De heer Khalil Aouasti (PS) herhaalt zijn vraag uit de algemene bespreking. In de tweede paragraaf van het voorgestelde artikel wordt niet verduidelijkt binnen welke termijn het ontvangstbewijs dient te worden afgeleverd. Er wordt niets vermeld over de manier waarop die taak wordt georganiseerd. De spreker brengt in dat verband de situatie in Aalter in herinnering, en het beleid van de toenmalige burgemeester De Crem rond de inschrijvingen in zijn gemeente. Dergelijke situaties tonen de noodzaak aan om in wettelijke bepalingen duidelijke criteria op te nemen voor het nemen van administratieve beslissingen. Op die manier wordt willekeur voorkomen.

De minister benadrukt dat de gemeente onmiddellijk zal meedelen of een dossier al dan niet volledig is.

Artikel 11 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 12 tot 14

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden.

De artikelen 12 en 13 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen. Artikel 14 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Art. 15

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 61/1/14 van de vreemdelingenwet.

Mevrouw Francesca Van Belleghem (VB) stelt vast dat het artikel de beëindiging van het zoekjaar regelt. Een zoekjaar van een student kan beëindigd worden als er geen reële vooruitzichten op werk of op het oprichten van een onderneming zijn. Wie zal dat controleren? Zal voor een nauwe opvolging worden gezorgd? In 2025 ging het al om niet minder dan 1400 personen. Zal de DVZ

sur la migration étudiante. Les travaux en GTI à ce sujet débiteront cette semaine. Dans ce contexte, une analyse des autres mesures prévues dans l'accord de gouvernement sera réalisée. Il s'agira notamment des mesures relatives au système du garant.

L'article 10 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 11

Cet article vise à remplacer l'article 61/1/10 de la loi sur les étrangers.

M. Khalil Aouasti (PS) réitère la question qu'il avait posée lors de la discussion générale. Le deuxième paragraphe de l'article en projet ne précise pas dans quel délai l'accusé de réception de la demande doit être délivré. Il est également muet sur la manière dont cette tâche sera organisée. L'intervenant rappelle à cet égard la situation que l'on a connue à Aalter et la politique menée par l'ancien bourgmestre De Crem concernant les inscriptions dans sa commune. Les situations de ce type démontrent la nécessité d'inclure dans les dispositions légales des critères clairs pour la prise de décisions administratives. Cela permet d'éviter tout arbitraire.

La ministre souligne que la commune indiquera immédiatement si un dossier est complet ou non.

L'article 11 est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 12 à 14

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 12 et 13 sont adoptés successivement par 12 voix contre 3. L'article 14 est adopté par 14 voix contre une.

Art. 15

Cet article vise à modifier l'article 61/1/14 de la loi sur les étrangers.

Mme Francesca Van Belleghem (VB) constate que cet article règle la fin de l'année de recherche de travail. Il peut être mis fin à l'année de recherche de travail d'un étudiant s'il n'existe aucune perspective réelle d'emploi ou de création d'entreprise. Qui sera chargé du contrôle? Un suivi rigoureux sera-t-il assuré? En 2025, pas moins de 1400 personnes étaient déjà visées. L'Office des

dat voor al die personen kunnen nagaan? Zo ja, op basis van welke criteria zullen de beslissingen worden genomen? Hoeveel zoekjaarverblijven worden er in de praktijk effectief beëindigd of werden er bijvoorbeeld in 2025 beëindigd, en op welke gronden?

De heer Khalil Aouasti (PS) herneemt zijn vraag uit de algemene bespreking: wat dient te worden begrepen met de notie “overeenstemmen met het niveau van de afgeronde studie”?

De minister geeft aan dat er geen cijfers voorhanden zijn over de voorbije jaren. Het gaat in deze om bevoegdheden van de DVZ, die informatie kan opvragen over de zoektocht tot dan toe en daarvoor het bewijs kan opvragen. De DVZ heeft al ervaring in het kader van de procedure over werkzoekende Unieburgers. Er kan bijvoorbeeld worden gevraagd of er bepaalde sollicitaties werden gedaan.

Met het overeenstemmende niveau van de afgeronde studie wordt bedoeld dat men op zoek moet gaan naar een tewerkstelling waarvoor men een andere geschikte vergunning kan krijgen, zoals een beroepskaart. Als men in dienst wil treden bij een werkgever, dan zal die tewerkstelling moeten voldoen aan de standaardvoorwaarden voor een gecombineerde vergunning van een onderdaan van een derde land.

Artikel 15 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

Art. 16

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 16/1 tot 3 (*nieuw*)

De heer Khalil Aouasti (PS) dient de amendement nrs. 1 tot 3 (DOC 56 1650/002) in tot invoeging van een artikel 61/5/1 in de vreemdelingenwet. De indiener licht toe dat de drie amendementen tot doel hebben de artikelen 61/5/1 tot 3 in te voegen in de vreemdelingenwet. De bepalingen beogen bescherming te bieden aan vreemdelingen die het slachtoffer zijn van economische uitbuiting op het werk. Het gaat in concrete om misdrijven waar op grond van het Sociaal Strafwetboek een straf van niveau 3 of 4 op staat, of om situaties van mensenhandel en mensensmokkel. Er wordt voorgesteld om in

étrangers sera-t-il en mesure de vérifier ces critères pour toutes ces personnes? Dans l'affirmative, sur la base de quels critères les décisions seront-elles prises? Combien de titres de séjour délivrés sur la base de l'année de recherche de travail ont effectivement résiliés en pratique ou l'ont été, par exemple en 2025, et pour quels motifs?

M. Khalil Aouasti (PS) réitère une question qu'il avait déjà posée lors de la discussion générale: que convient-il d'entendre par les termes “correspondant au niveau des études qu'il a achevées”?

La ministre indique qu'aucun chiffre n'est disponible pour les années précédentes. Il s'agit en l'espèce d'une compétence de l'Office des étrangers, qui peut demander des informations sur la recherche d'emploi menée jusqu'à ce moment-là et réclamer des preuves en la matière. L'Office des étrangers dispose déjà d'une expérience dans le cadre de la procédure relative aux citoyens de l'Union demandeurs d'emploi. Il peut par exemple demander si certaines candidatures ont été déposées.

Par “correspondant au niveau des études qu'il a achevées”, on entend qu'il convient de chercher un emploi permettant d'obtenir une autre autorisation appropriée, comme une carte professionnelle. Si un demandeur d'emploi souhaite entrer au service d'un employeur, cet emploi devra répondre aux conditions standard requises pour l'octroi d'un permis unique à un ressortissant d'un pays tiers.

L'article 15 est adopté par 14 voix contre une.

Art. 16

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 12 voix contre 3.

Art. 16/1 à 3 (*nouveau*)

M. Khalil Aouasti (PS) présente les amendements n^{os} 1 à 3 (DOC 56 1650/002) tendant à insérer un article 61/5/1 dans la loi sur les étrangers. L'auteur précise que les trois amendements visent à insérer les articles 61/5/1 à 3 dans la loi sur les étrangers. Ces dispositions visent à protéger les étrangers victimes d'exploitation économique au travail. Il s'agit concrètement d'infractions sanctionnées d'un niveau de peine 3 ou 4 par le Code pénal social ou de situations de traite et trafic des êtres humains. Il est proposé d'octroyer, dans ces cas, une autorisation de séjour temporaire pour la durée

dergelijke gevallen een tijdelijke machtiging tot verblijf toe te kennen voor de duur van de gerechtelijke procedure. Dat moet toelaten dat de nodige vervolgingen kunnen plaatsvinden.

Indien er immers geen gerechtelijke eindbeslissing wordt genomen tot het valideren van de notie van mensenhandel of mensensmokkel, is er geen sprake van een bescherming van de werknemer als slachtoffer. In het wetsontwerp wordt voor hoogopgeleiden een residuaire bescherming geboden in geval van sociale fraude en dergelijke. De spreker pleit ervoor om aan alle categorieën van werknemers een daadwerkelijke bescherming te bieden. Het gaat dan om een tijdelijke verblijfstitel waaraan een reeks voorwaarden verbonden zijn, die in de bepalingen worden omschreven. Een dergelijke bescherming wordt bovendien gevraagd door alle professionals uit de sector: de sociale inspectie, het openbaar ministerie en deskundigen op het gebied van mensenhandel en -smokkel. Het gaat daarenboven om een eenparige aanbeveling van de bijzondere commissie de bijzondere commissie belast met de evaluatie van de wetgeving en het beleid inzake mensenhandel en mensensmokkel (DOC 55 2530/002).

De heer Jeroen Bergers (N-VA) geeft aan dat zijn fractie de amendementen niet kan steunen. Het spreekt voor zich dat mensen in onwettig verblijf niet dezelfde bescherming moeten krijgen als mensen met een wettelijke verblijfstitel. De bescherming voor mensen in onwettig verblijf zou een opstap kunnen zijn naar een regularisatie. De N-VA-fractie is daar geen voorstander van. Bovendien bestaat er reeds een apart juridisch kader voor de aanpak van mensenhandel. Het is dus geen goede zaak om de voorgestelde regels, die perverse effecten kunnen hebben, aan dit wetsontwerp te koppelen.

De heer Khalil Aouasti (PS) betreurt dat de heer Bergers de voorgestelde amendementen enkel bekijkt op grond van de vrees voor een aanzuigeffect. Het gaat daarentegen om het bieden van een bescherming en om het waarborgen van de nationale veiligheid. Mensenhandelaars en -smokkelaars genieten van straffeloosheid omdat hun slachtoffers niet in de mogelijkheid zijn om samen te werken met de gerechtelijke instanties. Alle betrokken deskundigen en instanties uit het werkveld wijzen op de noodzaak om voor deze maatregelen te zorgen om tot een daadwerkelijke bestraffing van mensenhandelaars en mensensmokkelaars te kunnen komen. Het precaire statuut van de slachtoffers staat die bestraffing momenteel in de weg. Hetzelfde geldt voor bijvoorbeeld dossiers rond pooierschap en gedwongen prostitutie.

De heer Jeroen Bergers (N-VA) begrijpt dat er een probleem is met de bestraffing van mensenhandelaars

de la procédure judiciaire, qui devra permettre d'engager les poursuites nécessaires.

En effet, si aucune décision judiciaire définitive n'est rendue pour confirmer l'existence d'un cas de traite ou de trafic des êtres humains, il ne sera pas question de protection du travailleur en qualité de victime. Le projet de loi à l'examen prévoit une protection résiduelle pour les personnes hautement qualifiées en cas de fraude sociale et autres infractions similaires. L'intervenant préconise d'offrir une protection effective à toutes les catégories de travailleurs. Il s'agirait d'un titre de séjour temporaire assorti d'une série de conditions, décrites dans les dispositions. Cette protection est d'ailleurs demandée par tous les professionnels du secteur: l'inspection sociale, le ministère public et les experts en matière de traite et de trafic des êtres humains. Il s'agit par ailleurs d'une recommandation unanime de la commission spéciale chargée d'évaluer la législation et la politique en matière de traite et de trafic des êtres humains (DOC 55 2530/002).

M. Jeroen Bergers (N-VA) indique que son groupe ne peut pas soutenir les amendements. Il va sans dire que les personnes en situation illégale ne doivent pas bénéficier de la même protection que celles disposant d'un titre de séjour légal. La protection accordée aux personnes en situation illégale pourrait constituer un tremplin vers une régularisation et le groupe N-VA n'y est pas favorable. De plus, il existe déjà un cadre juridique distinct encadrant la lutte contre la traite des êtres humains. Il ne serait donc pas judicieux de lier les règles proposées, qui pourraient avoir des effets pervers, au projet de loi à l'examen.

M. Khalil Aouasti (PS) déplore que M. Bergers n'examine les amendements proposés qu'à l'aune de la crainte d'un appel d'air. Ils visent au contraire à offrir une protection et à garantir la sécurité nationale. Les passeurs et les trafiquants d'êtres humains jouissent d'une impunité totale, car leurs victimes ne sont pas en mesure de coopérer avec les autorités judiciaires. Tous les experts et toutes les organisations de terrain soulignent la nécessité de prendre des mesures de cette nature afin de sanctionner efficacement les passeurs et les trafiquants d'êtres humains. Le statut précaire des victimes entrave actuellement cette répression. Il en va de même, par exemple, pour les dossiers relatifs au proxénétisme et à la prostitution forcée.

M. Jeroen Bergers (N-VA) reconnaît qu'il existe un problème concernant la sanction des passeurs et des

en mensensmokkelaars. Hij nodigt de heer Aouasti uit om het wetgevend kader daaromtrent aan te passen, in plaats van de hier gekozen weg. De fractie van de spreker zal de goede voorstellen in de strijd tegen de mensenhandel en de mensensmokkel steunen. Wel moet worden vermeden dat die aanpak niet gepaard gaat met een aanzuigeffect voor mensen in onwettig verblijf.

De heer Khalil Aouasti (PS) betreurt nogmaals dat de voorgestelde maatregelen door de bril van een aanzuigeffect worden bekeken. Het gaat in deze om de bescherming van slachtoffers en om de bestraffing van de daders. De bepalingen zorgen voor een verbetering van het juridisch kader.

De amendementen nrs. 1 tot 3 worden achtereenvolgens verworpen met 12 tegen 3 stemmen.

Art. 17 tot 20

Deze artikelen geven geen aanleiding tot opmerkingen van de leden. De artikelen 17 en 18 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen. De artikelen 19 en 20 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Afdeling 5

Vergunning voor vrijwilliger

Art. 21

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Afdeling 6

Gecombineerde aanvraagprocedure

Art. 22

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Art. 23

Dit artikel strekt tot aanvulling van artikel 61/25-5 van de vreemdelingenwet.

De heer Khalil Aouasti (PS) informeert hoe de notie “ernstige en objectieve redenen voor redelijke twijfels”

trafiquants d’êtres humains. Il invite M. Aouasti à modifier le cadre législatif en la matière, plutôt que de suivre la voie proposée. Le groupe de l’intervenant soutiendra les propositions pertinentes en matière de lutte contre la traite et le trafic d’êtres humains. Il convient toutefois d’éviter que l’approche choisie crée un appel d’air pour les personnes en situation illégale.

M. Khalil Aouasti (PS) déplore une nouvelle fois que les mesures proposées soient considérées sous l’angle d’un éventuel appel d’air. L’objectif est de protéger les victimes et de sanctionner les auteurs. Ces dispositions permettraient de renforcer le cadre juridique.

Les amendements n^{os} 1 à 3 sont successivement rejetés par 12 voix contre 3.

Art. 17 à 20

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation. Les articles 17 et 18 sont successivement adoptés par 12 voix contre 3. Les articles 19 et 20 sont successivement adoptés par 13 voix contre 2.

Section 5

Permis pour volontaire

Art. 21

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 13 voix contre 2.

Section 6

Procédure de demande unique

Art. 22

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Art. 23

Cet article vise à compléter l’article 61/25-5 de la loi sur les étrangers.

M. Khalil Aouasti (PS) s’enquiert de la manière dont il convient d’interpréter la notion de “motifs sérieux et

dient te worden begrepen. Voorts kunnen er dus ook exogene redenen zijn voor een weigering: ook een probleem in hoofde van de werkgever kan leiden tot een negatieve beslissing voor de werknemer, ook al treft die laatste dus geen schuld.

De minister licht toe dat het inzake de weigeringsgrond voor de repatriëringskosten gaat om een hoofdelijke aansprakelijkheid wanneer de aansprakelijkheid van de werkgever speelt. Zowel de werknemer als de werkgever kunnen dan aangesproken worden. De DVZ vordert het bedrag uiteraard slechts één keer terug. Wanneer de werkgever wordt aangesproken, is er vaak een snellere terugbetaling. De werknemer is in het door het wetsontwerp bedoelde geval dus ook zelf verantwoordelijk voor de terugbetaling.

De heer Aouasti heeft ook geïnformeerd naar de notie van de ernstige en objectieve redenen om redelijke twijfels te hebben met betrekking tot de authenticiteit van bewijsstukken. Er kunnen bijvoorbeeld verschillende knipperlichten in één dossier of doorheen verschillende dossiers zijn, waardoor er bij wijze van spreken patronen van fraude worden gevonden, zonder dat de intentie om te frauderen steeds bewezen kan worden. Een mogelijk patroon kan bijvoorbeeld zijn het circuleren van nagemaakte of doorverkochte authentieke documenten, zoals diploma's of andere documenten die bepaalde kwalificaties aantonen.

In verband met de exogene redenen komt het erop neer dat ook op dat vlak de zorgvuldigheidsplicht zal moeten worden nageleefd, alsook de individuele motiveringsplicht. Elk dossier dient nu eenmaal individueel te worden gemotiveerd. Het gaat dus niet om strikte criteria voor de motieven. De dossiers worden geval per geval beoordeeld.

Artikel 23 wordt aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Art. 24

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 12 stemmen tegen 1 en 2 onthoudingen.

Afdeling 7

Hooggekwalificeerde werknemers

Art. 25 tot 32

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

objectifs d'avoir des doutes raisonnables". Par ailleurs, des motifs exogènes peuvent également être à l'origine d'un refus: un problème dans le chef de l'employeur peut également entraîner une décision négative pour le travailleur, même si ce dernier n'est en rien responsable.

S'agissant du motif de refus pour les frais de rapatriement, *la ministre* précise que la responsabilité est solidaire lorsque la responsabilité de l'employeur est engagée. Tant le travailleur que l'employeur peuvent alors être tenus responsables. L'Office des étrangers ne réclamera bien entendu qu'une seule fois le montant concerné. Lorsque l'employeur est tenu responsable, le remboursement est souvent plus rapide. Dans le cas visé par le projet de loi, le remboursement incombe donc également au travailleur lui-même.

En réponse à la question de M. Aouasti concernant la notion de "motifs sérieux et objectifs d'avoir des doutes raisonnables" sur l'authenticité des documents justificatifs, la ministre indique qu'il peut, par exemple, y avoir plusieurs indicateurs d'alerte dans un même dossier ou dans plusieurs dossiers. Ces indicateurs permettent en quelque sorte de détecter des schémas de fraude, sans pour autant établir systématiquement l'intention de frauder. Par exemple, la circulation de documents falsifiés ou de documents authentiques revendus, notamment des diplômes ou d'autres documents attestant certaines qualifications, peut constituer un schéma de fraude.

Pour ce qui est des motifs exogènes, il conviendra là aussi de respecter le devoir de minutie ainsi que l'obligation de motivation individuelle. Les motifs ne reposent donc pas sur des critères stricts. Les dossiers seront évalués au cas par cas.

L'article 23 est adopté par 13 voix contre 2.

Art. 24

Cet article, qui ne donne lieu à aucune observation, est adopté par 12 voix contre une et 2 abstentions.

Section 7

Travailleurs hautement qualifiés

Art. 25 à 32

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

De artikelen 25 tot 27 worden achtereenvolgens aangenomen met 13 tegen 2 stemmen.

Artikel 28 wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Artikel 29 wordt aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

Artikel 30 wordt aangenomen met 14 stemmen tegen 1.

De artikelen 31 en 32 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 tegen 3 stemmen.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen en inwerkingtreding

Afdeling 1

Overgangsbepalingen

Art. 33 en 34

Deze artikelen, die geen aanleiding geven tot opmerkingen van de leden, worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Afdeling 2

Inwerkingtreding

Art. 35

Dit artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 12 tegen 2 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Er worden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Op verzoek van *de heer Khalil Aouasti (PS)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement van de Kamer, overgaan tot een tweede lezing van het wetsontwerp.

Les articles 25 à 27 sont successivement adoptés par 13 voix contre 2.

L'article 28 est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

L'article 29 est adopté par 12 voix contre 3.

L'article 30 est adopté par 14 voix contre une.

Les articles 31 et 32 sont successivement adoptés par 12 voix contre 3.

CHAPITRE III

Dispositions transitoires et entrée en vigueur

Section 1^{re}

Dispositions transitoires

Art. 33 et 34

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Section 2

Entrée en vigueur

Art. 35

Cet article ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 12 voix contre 2 et une abstention.

*
* *

Quelques corrections d'ordre légistique sont apportées.

*
* *

À la demande de *M. Khalil Aouasti (PS)*, la commission procédera à une deuxième lecture du projet de loi, en application de l'article 83.1 du Règlement de la Chambre.

De commissie wenst daartoe te beschikken over een nota van de dienst Juridische Zaken en Parlementaire Documentatie.

De rapporteur,

Khalil Aouasti

De voorzitter,

Ortwin Depoortere

La commission souhaite disposer à cet effet d'une note du service Affaires juridiques et Documentation parlementaire.

Le rapporteur,

Khalil Aouasti

Le président,

Ortwin Depoortere