

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

15 oktober 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van diverse bepalingen
voor wat betreft de uitbreiding
van het Gas- en Elektriciteitsfonds en
de bevoegdheid van de Ombudsdienst
voor Energie naar de warmtesector**

Advies van het Rekenhof

*Zie:***Doc 56 1599/ (2025/2026):**

- 001: Wetsvoorstel van de heer Seuntjens.
002: Advies van de Raad van State.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

15 octobre 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant diverses dispositions en vue
d'étendre l'accès au Fonds Gaz et Électricité,
ainsi que les compétences du Service
de médiation pour l'énergie,
au secteur de la chaleur**

Avis de la Cour des comptes

*Voir:***Doc 56 1599/ (2025/2026):**

- 001: Proposition de loi de M. Seuntjens.
002: Avis du Conseil d'État.

04686

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)



Advies van het Rekenhof

Wetsvoorstel tot wijziging van diverse bepalingen voor wat betreft de uitbreiding van het Gas- en Elektriciteitsfonds en de bevoegdheid van de Ombudsdienst voor Energie naar de warmtesector

DOC 56 1599/001

Adviesvraag

Het wetsvoorstel 56 1599/001 werd ingediend op 5 juni 2026.

Het Rekenhof ontving op 1 juli 2026 een brief van de voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers, met de vraag om – op verzoek van de Commissie voor Energie, Leefmilieu en Klimaat – de budgettaire impact te ramen die de goedkeuring van dit wetsvoorstel als gevolg zou hebben.

Het gaat om een adviesvraag overeenkomstig artikel 79, eerste lid, van het Reglement van de Kamer.

De algemene vergadering van het Rekenhof keurde dit advies goed op 14 oktober 2026.

1. Inhoud van het wetsvoorstel

Dit wetsvoorstel beoogt de sociale ongelijkheid weg te werken tussen huishoudens aangesloten op de aardgas- of elektriciteitsnetten en huishoudens die aangesloten zijn op een warmtenet¹, door deze laatste tevens toegang te geven tot de steun uit het Gas- en Elektriciteitsfonds via de OCMW's. Deze steun kan bestaan uit een financiële tussenkomst bij facturen of de aankoop van zuinigere toestellen, of uit energiebegeleiding, bv. bewuster leren omgaan met energie, voordeligere contracten zoeken, etc.

Momenteel kunnen OCMW's immers enkel een beroep doen op het federaal Gas- en Elektriciteitsfonds voor kwetsbare burgers die beschikken over een gas- of elektriciteitsfactuur. Voor bewoners van (sociale) woonwijken met verwarming via een collectief warmtenet, leidt dit tot een onrechtvaardige lacune in de sociale bescherming. Zij vallen vandaag immers uit de boot voor deze specifieke federale steun.

¹ Een warmtenet of stadsverwarming is een efficiënt en duurzaam verwarmingssysteem. Het transporteert warmte van een grote warmtebron (bv. een fabriek, biomassa-centrale, afvalverbrandingsoven of uit de bodem) naar woningen, publieke gebouwen of bedrijven.



Door de wet van 29 april 1999 (elektriciteitsmarkt)², de wet van 12 april 1965 (gaswet)³ en de wet van 4 september 2002 (OCMW-opdrachten)⁴ aan te passen, wordt de financiering vanuit de bijzondere accijnzen ook beschikbaar gesteld voor de begeleiding van en de financiële steun aan afnemers van warmte via warmtenetten. De CREG staat in voor het beheer van het Fonds, terwijl de POD MI zorgt voor de financiering van de ondersteuning die het Fonds biedt aan sociaal zwakkeren via de OCMW's.

Daarnaast krijgen de afnemers van warmte via warmtenetten middels dit wetsvoorstel toegang tot de Ombudsdienst voor Energie, zodat ook zij klachten en geschillen met warmtebedrijven kunnen laten behandelen door deze dienst. De Ombudsdienst stelde zelf de vraag tot deze uitbreiding in haar meest recente jaarverslag⁵.

2. Budgettaire impact

Een uitbreiding van (financiële en/of andere) steun aan gebruikers van een warmtenet heeft potentieel impact op meer dan 10.000 huishoudens. Een exact aantal voor België is onbekend aangezien enkel voor Vlaanderen actuele cijfers bestaan (11.674 eindafnemers in 2024⁶). In Wallonië⁷ en Brussel⁸ komen warmtenetten vooralsnog veel minder voor, maar een exact aantal gebruikers ontbreekt.

Het Rekenhof kan de budgettaire impact van dit wetsvoorstel niet ramen aangezien onbekend is hoeveel Belgische huishoudens aangesloten zijn op een warmtenet. Een gedeeltelijk raming voor Vlaanderen is eveneens onmogelijk. Het is immers onbekend hoeveel van deze Vlaamse huishoudens aangesloten op een warmtenet effectief steun van het Fonds zouden ontvangen in geval er toegang zou bestaan én over welke bedragen dit zou gaan.

Het tweede luik van het wetsvoorstel waarbij afnemers van warmte toegang krijgen tot de Ombudsdienst voor Energie heeft vermoedelijk geen of slechts een geringe impact op het federale budget. In 2025 verwerkte de Ombudsdienst 10.453 klachten van huishoudens die verwarmen op gas of elektriciteit, op een totaal aantal aangesloten huishoudens van meer dan 3 miljoen. Gezien de kleine groep huishoudens die verwarmen met een warmtenet zou een vergelijkbaar klachtenpercentage de werkingskosten van de Ombudsdienst (2,86 miljoen euro in 2025) slechts beperkt doen toenemen. Deze werkingskosten worden gefinancierd door middel van een verplichte wettelijke bijdrage door de energieleveranciers. Het wetsvoorstel preciseert niet of een toename aan werkingskosten gefinancierd zou worden door een verhoging van de verplichte wettelijke bijdrage, of vanuit federale middelen.

² Wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt.

³ Wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

⁴ Wet van 4 september 2002 houdende toewijzing van een opdracht aan de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de begeleiding en de financiële maatschappelijke steunverlening aan de meest hulpbehoevenden inzake energielevering.

⁵ [Activiteitenverslag 2025](#), Ombudsdienst voor energie.

⁶ [Warmnetrapportering 2025](#).

⁷ [Cartes - L'Énergie en Wallonie](#).

⁸ [Réseaux de chaleur - Sibelga](#).



3. Conclusie

Het Rekenhof kan de budgettaire impact van dit wetsvoorstel niet ramen. Er bestaan immers geen cijfers over het aantal gebruikers van een warmtenet die een aanvraag tot steun kunnen doen bij het (uitgebreide) Gas- en Elektriciteitsfonds, noch over het potentiële bedrag van de gevraagde tussenkomsten. De toegang tot de Ombudsdienst voor afnemers van warmte via warmtenetten heeft geen of slechts een geringe budgettaire impact.



Avis de la Cour des comptes

Proposition de loi modifiant diverses dispositions en vue d'étendre l'accès au fonds gaz et électricité, ainsi que les compétences du Service de médiation pour l'énergie, au secteur de la chaleur

DOC 56 1599/001

Demande d'avis

La proposition de loi DOC 56 1599/001 a été déposée le 5 juin 2026.

Le 1^{er} juillet 2026, la Cour des comptes a reçu une demande d'avis du président de la Chambre des représentants adressée par la commission de l'Énergie, de l'Environnement et du Climat. Ce courrier vise à estimer l'incidence budgétaire qui découlerait de l'adoption de la proposition de loi.

Il s'agit d'une demande d'avis adressée en application de l'article 79, alinéa 1^{er}, du règlement de la Chambre.

L'assemblée générale de la Cour des comptes a approuvé cet avis le 14 octobre 2026.

1. Objet de la proposition de loi

La proposition de loi vise à supprimer les inégalités sociales existant entre les ménages qui se chauffent au gaz naturel ou à l'électricité et les ménages raccordés à un réseau de chaleur¹, en permettant également à ces derniers de bénéficier de l'aide du fonds gaz et électricité par l'intermédiaire des CPAS. Cette aide peut consister en une intervention financière pour le paiement de factures ou l'achat d'appareils plus économiques, ou en une guidance énergétique, par exemple, apprendre à gérer l'énergie de manière plus responsable, rechercher des contrats plus avantageux, etc.

À l'heure actuelle, les CPAS ne peuvent en effet faire appel au fonds fédéral gaz et électricité que pour les citoyens vulnérables disposant d'une facture de gaz ou d'électricité. Les habitants des quartiers (sociaux) qui recourent à un réseau de chaleur collectif pour leur chauffage sont ainsi injustement lésés dans leur protection sociale. En effet, ces personnes n'ont pas droit aujourd'hui à cette aide fédérale spécifique.

¹ Un réseau de chaleur ou chauffage urbain est un système de chauffage efficient et durable. Il achemine la chaleur depuis une grande source de chaleur (par exemple, une usine, une centrale biomasse, un incinérateur de déchets ou le sol) vers les habitations, bâtiments publics ou entreprises.



Cour des comptes

Si l'on modifie la loi du 29 avril 1999 (marché de l'électricité)², la loi du 12 avril 1965 (loi sur le gaz)³ et la loi du 4 septembre 2002 (missions des CPAS)⁴, le financement provenant des droits d'accise spéciaux pourra également être utilisé en vue de la guidance et du soutien financier des consommateurs de chaleur fournie par des réseaux de chaleur. La Creg gère le fonds, tandis que le SPP Intégration sociale finance le soutien que le fonds offre aux personnes socialement défavorisées via les CPAS.

En outre, la proposition vise à ouvrir l'accès au Service de médiation pour l'énergie aux consommateurs de chaleur fournie par des réseaux de chaleur, afin qu'ils puissent eux aussi soumettre à ce service leurs plaintes afférentes aux entreprises de chaleur et les litiges les opposant à celles-ci. Le Service de médiation a lui-même demandé cette extension dans son dernier rapport annuel⁵.

2. Incidence budgétaire

Une extension de l'aide (financière et/ou autre) aux utilisateurs d'un réseau de chaleur a potentiellement une incidence sur plus de 10.000 ménages. Le nombre exact pour la Belgique est inconnu, étant donné qu'il n'existe des chiffres actualisés que pour la Flandre (11.674 utilisateurs finaux en 2024⁶). En Wallonie⁷ et à Bruxelles⁸, les réseaux de chaleur sont moins fréquents jusqu'à présent, mais le nombre exact d'utilisateurs fait défaut.

La Cour des comptes n'est pas en mesure d'estimer l'incidence budgétaire de cette proposition de loi étant donné que le nombre de ménages belges raccordés à un réseau de chaleur n'est pas connu. Une estimation partielle pour la Flandre n'est pas envisageable non plus. En effet, il n'est pas possible de déterminer le nombre de ces ménages flamands raccordés à un réseau de chaleur qui recevraient une aide effective du fonds s'ils y avaient accès et de quels montants il s'agirait.

Le deuxième volet de la proposition de loi donnant aux consommateurs de chaleur l'accès au Service de médiation pour l'énergie n'aurait probablement aucune incidence ou qu'une incidence limitée sur le budget fédéral. En 2025, le Service de médiation a traité 10.453 plaintes de ménages se chauffant au gaz ou à l'électricité, sur un nombre total de ménages raccordés de plus de 3 millions. Vu le nombre limité de ménages qui recourent à un réseau de chaleur pour leur chauffage, un pourcentage de plaintes comparable ne ferait augmenter les frais de fonctionnement du Service de médiation (2,86 millions d'euros en 2025) que de manière limitée. Ces frais de fonctionnement sont financés via une contribution légale obligatoire des fournisseurs d'énergie. La proposition de loi ne précise pas si une augmentation des frais de fonctionnement serait financée par une hausse de la contribution légale obligatoire ou par des moyens fédéraux.

² Loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité.

³ Loi du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisations.

⁴ Loi du 4 septembre 2002 visant à confier aux centres publics d'aide sociale la mission de guidance et d'aide sociale financière dans le cadre de la fourniture d'énergie aux personnes les plus démunies.

⁵ [Rapport d'activités 2025](#), Service de médiation pour l'énergie

⁶ [Warmnetrapportering 2025](#).

⁷ [Cartes - L'Énergie en Wallonie](#).

⁸ [Réseaux de chaleur - Sibelga](#)



PROPOSITION DE LOI DOC 56 1599/001 / 3

3. Conclusion

La Cour des comptes n'est pas en mesure d'estimer l'incidence budgétaire de cette proposition de loi. Il n'existe en effet aucun chiffre concernant le nombre d'utilisateurs d'un réseau de chaleur qui peuvent faire une demande d'aide auprès du fonds gaz et électricité (étendu), ni concernant le montant potentiel des interventions demandées. L'accès au Service de médiation pour les consommateurs de chaleur via des réseaux de chaleur n'a pas d'incidence budgétaire ou n'a qu'une incidence limitée.