

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

27 januari 2026

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van het Wetboek van
strafvordering teneinde onderzoeksrechters
toe te laten in specifieke gevallen anoniem
te kunnen optreden in het strafonderzoek**

(ingediend door mevrouw Marijke Dillen c.s.)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

27 janvier 2026

PROPOSITION DE LOI

**modifiant le Code d'instruction criminelle
afin de permettre, dans des cas spécifiques,
aux juges d'instruction de mener l'instruction
sous le couvert de l'anonymat**

(déposée par Mme Marijke Dillen et consorts)

SAMENVATTING

De onderzoeksrechter draagt de verantwoordelijkheid voor het gerechtelijk onderzoek en is essentieel voor de waarheidsvinding in strafzaken.

Onderzoeksrechters worden echter steeds vaker geconfronteerd met bedreigingen en druk vanuit criminele organisaties wat hun veiligheid in het gedrang brengt.

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om het mogelijk te maken om onder strikte voorwaarden, en in het kader van een strafonderzoek, de identiteit van een onderzoeksrechter tijdelijk af te schermen.

RÉSUMÉ

Les juges d'instruction assument la responsabilité de l'instruction et jouent un rôle essentiel dans l'établissement de la vérité en matière pénale.

Ils sont cependant de plus en plus souvent victimes de menaces et de pressions émanant d'organisations criminelles, ce qui met en péril leur sécurité.

Cette proposition de loi vise à permettre, dans des conditions strictes et dans le cadre d'une instruction, de protéger temporairement l'identité d'un juge d'instruction.

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De functie van onderzoeksrechter is essentieel voor de waarheidsvinding in strafzaken. Steeds vaker worden deze magistraten echter geconfronteerd met bedreigingen, intimidaties en druk vanuit de georganiseerde misdaad.

Recentelijk schreef een onderzoeksrechter een open brief waarin verschillende onaanvaardbare situaties waarmee sommige onderzoeksrechters tijdens de uitoefening van hun functie worden geconfronteerd, aan de kaak worden gesteld.

Zo is het geen uitzondering dat meerdere onderzoeksrechters gedurende langere periodes onder permanente politiebescherming moeten leven omwille van een imminente en tastbare dreiging ten aanzien van hun persoon, hun gezin en hun woonst.

Onderzoeksrechters laten zich vervangen voor zaken waarin de dreiging duidelijk aanwezig is en het moeilijker wordt om rechters te vinden die in dergelijke zaken willen vonnissen.

Daardoor dreigt de rechterlijke macht gebrekkig te functioneren, hetgeen een gevaarlijke aantasting is van onze democratie. Dergelijke situaties kunnen in een rechtstaat niet getolereerd worden.

De Belgische wetgeving kent geen anonimiteitsbescherming voor onderzoeksrechters. Dit wetsvoorstel wil hieraan tegemoet komen en onderzoeksrechters in staat stellen tijdelijk en gecontroleerd onder gecodeerde identiteit te werken in dossiers waar hun veiligheid of onafhankelijkheid ernstig bedreigd wordt. De anonimiteit zou enkel gelden voor de duur van het gerechtelijk onderzoek.

Zo blijven controle en rechtszekerheid gewaarborgd, zonder dat de onderzoeksrechter zijn leven of gezin op het spel hoeft te zetten.

TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 2

Dit artikel introduceert een nieuw artikel 56*quater* in het Wetboek van strafvordering dat toelaat dat een onderzoeksrechter in uitzonderlijke omstandigheden zijn functie uitoefent onder een gecodeerde identiteit

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La fonction de juge d'instruction est essentielle pour établir la vérité en matière pénale. Ces magistrats sont cependant de plus en plus souvent victimes de menaces, d'intimidations et de pressions émanant de la criminalité organisée.

Un juge d'instruction a récemment rédigé une lettre ouverte dénonçant plusieurs situations inacceptables auxquelles certains de ses pairs sont confrontés dans l'exercice de leurs fonctions.

Il n'est ainsi pas rare que certains juges d'instruction doivent vivre sous protection policière permanente pendant de longues périodes en raison d'une menace imminente et tangible à l'encontre de leur personne, de leur famille et de leur domicile.

Les juges d'instruction se font remplacer dans les affaires pour lesquelles la menace est évidente et pour lesquelles il devient plus difficile de trouver des juges qui acceptent de statuer.

Ce phénomène risque de nuire au bon fonctionnement du pouvoir judiciaire, ce qui constitue une atteinte dangereuse à notre démocratie. De telles situations sont intolérables dans un État de droit.

La législation belge ne prévoit pas de protéger les juges d'instruction en leur accordant l'anonymat. La présente proposition de loi vise à remédier à ce manquement et à permettre aux juges d'instruction de travailler temporairement et de manière contrôlée sous une identité codée dans les dossiers qui génèrent une menace grave pour leur sécurité ou leur indépendance. L'anonymat s'appliquerait uniquement pour la durée de l'instruction.

Le contrôle et la sécurité juridique resteront ainsi garantis, sans que le juge d'instruction ait à mettre sa vie ou sa famille en péril.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Cet article insère un article 56*quater* dans le Code d'instruction criminelle autorisant, dans des circonstances exceptionnelles, un juge d'instruction à exercer ses fonctions sous une identité codée et confère un cadre

en biedt een wettelijk kader voor situaties waarin de fysieke integriteit of de onafhankelijkheid van de onderzoeksrechter bedreigd wordt door criminele netwerken, radicale groeperingen of andere vormen van druk.

Het eerste lid bepaalt de toepassingsvoorwaarden. Enkel bij ernstige en concrete aanwijzingen van bedreiging kan de onderzoeksrechter om anonimiteit verzoeken. Dit vermijdt misbruik en garandeert proportionaliteit.

In het tweede lid wordt de beslissing tot toekenning van de anonimiteit verduidelijkt: de beslissing wordt genomen door de procureur des Konings, na verzoek van de onderzoeksrechter.

Het derde lid bepaalt dat de anonimiteit enkel voor de duur van het onderzoek geldt.

Het vierde lid regelt de praktische uitvoering. Alle processtukken vermelden enkel een code, terwijl de echte identiteit in een beveiligde bijlage bij de griffie wordt bewaard.

Het vijfde lid machtigt de Koning om via koninklijk besluit de technische uitvoeringsregels vast te leggen van onder andere de wijze van codering, beveiliging en archivering.

Art. 3

Artikel 3 voegt een nieuw lid toe aan artikel 136 van het Wetboek van strafvordering. Daarin wordt bepaald dat het optreden van een anonieme onderzoeksrechter periodiek wordt geëvalueerd door de kamer van inbeschuldigingstelling.

De kamer van inbeschuldigingstelling controleert de wettigheid, de proportionaliteit en de duur van de anonimiteitsmaatregel.

De keuze voor drie raadsheren in de kamer van inbeschuldigingstelling benadrukt de ernst van deze toetsing en waarborgt collegiale besluitvorming.

Marijke Dillen (VB)
Alexander Van Hoecke (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Werner Somers (VB)
Kathleen Bury (VB)

légal aux situations dans lesquelles l'intégrité physique ou l'indépendance du juge d'instruction est menacée par des réseaux criminels, des groupements radicaux ou d'autres formes de pression.

L'alinéa 1^{er} fixe les conditions d'application. Le juge d'instruction ne peut demander l'anonymat qu'en cas d'indices sérieux et concrets de menace. Cette disposition permet d'éviter les abus et garantit la proportionnalité.

L'alinéa 2 apporte des précisions sur la décision d'octroi de l'anonymat: la décision est prise par le procureur du Roi, à la demande du juge d'instruction.

L'alinéa 3 précise que l'anonymat ne s'applique que pour la durée de l'instruction.

L'alinéa 4 règle la mise en œuvre pratique. Toutes les pièces de procédure mentionnent uniquement un code, tandis que la véritable identité est conservée au greffe, dans une annexe sécurisée.

L'alinéa 5 habilite le Roi à fixer, par arrêté royal, les règles d'exécution techniques, notamment concernant la codification, la sécurisation et l'archivage.

Art. 3

L'article 3 insère un alinéa dans l'article 136 du Code d'instruction criminelle. Cet alinéa dispose que l'intervention d'un juge d'instruction anonyme est évaluée périodiquement par la Chambre des mises en accusation.

La Chambre des mises en accusation contrôle la légalité, la proportionnalité et la durée de la mesure d'anonymat.

Le choix en faveur de trois conseillers au sein de la Chambre des mises en accusation souligne le sérieux de ce contrôle et garantit une prise de décision collégiale.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt de aangelegenheden als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In het Wetboek van strafvordering wordt een artikel 56^{quater} ingevoegd, luidende:

“Art. 56^{quater}. In uitzonderlijke gevallen waarin ernstige en concrete aanwijzingen bestaan dat de fysieke integriteit of onafhankelijkheid van de onderzoeksrechter ernstig bedreigd wordt, kan deze, op gemotiveerd verzoek, optreden onder een gecodeerde identiteit.

De beslissing tot toekenning van een gecodeerde identiteit wordt op verzoek van de onderzoeksrechter genomen door de procureur des Konings.

De gecodeerde identiteit geldt uitsluitend voor de duur van het gerechtelijk onderzoek.

Alle processtukken en processen-verbaal waarin de identiteit van de onderzoeksrechter zou voorkomen, vermelden uitsluitend de toegewezen code. De originele gegevens worden bewaard in een verzegelde en beveiligde bijlage bij de griffie.

De Koning bepaalt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels inzake de beveiliging, registratie en bewaring van de gecodeerde identiteiten.”

Art. 3

Artikel 136 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij de wet van 12 maart 1998, wordt aangevuld met een lid, luidende:

“Wanneer het gerechtelijk onderzoek geleid wordt door een onderzoeksrechter onder gecodeerde identiteit, wordt de wettigheid, proportionaliteit en duurtijd van de anonimiteitsmaatregel zesmaandelijks geëvalueerd door de kamer van inbeschuldigingstelling, samengesteld uit drie raadsheren.”

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans le Code d'instruction criminelle, il est inséré un article 56^{quater} rédigé comme suit:

“Art. 56^{quater}. Dans les cas exceptionnels où il existe des indices sérieux et concrets que l'intégrité physique ou l'indépendance du juge d'instruction est gravement menacée, celui-ci peut agir, sur demande motivée, sous une identité codée.

La décision d'octroyer une identité codée est prise par le procureur du Roi, à la demande du juge d'instruction.

L'identité codée est valable uniquement pour la durée de l'instruction.

Toutes les pièces de procédure et tous les procès-verbaux dans lesquels l'identité du juge d'instruction pourrait apparaître mentionnent uniquement le code attribué. Les données originales sont conservées au greffe, dans une annexe scellée et sécurisée.

Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, les modalités relatives à la sécurisation, à l'enregistrement et à la conservation des identités codées.”

Art. 3

L'article 136 du même Code, remplacé par la loi du 12 mars 1998, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Lorsque l'instruction est menée par un juge d'instruction sous une identité codée, la légalité, la proportionnalité et la durée de la mesure d'anonymat sont évaluées tous les six mois par la Chambre des mises en accusation, composée de trois conseillers.”

Art. 4

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de zesde maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

8 januari 2026

Marijke Dillen (VB)
Alexander Van Hoecke (VB)
Francesca Van Belleghem (VB)
Werner Somers (VB)
Katleen Bury (VB)

Art. 4

La présente loi entre en vigueur le premier jour du sixième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

8 janvier 2026