

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2026

BELEIDSNOTA (*)**Pensioenen**

*Zie:*Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 tot 013: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2026

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)**Pensions**

*Voir:*Doc 56 **1282/ (2025/2026)**:
001 à 013: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

02901

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Inleiding

België staat voor een aanzienlijke uitdaging. Zonder ingrijpende beleidswijzigingen dreigt de betaalbaarheid van de Belgische pensioenen ernstig in gevaar te komen. Tussen 2005 en 2024 is het aandeel pensioenuitgaven als % van het BBP gestegen van 8,7 % tot 11,3 %, dit is een stijging met maar liefst 2,6 procentpunt van het BBP (NAR, 2023, *Pensioenverslag-Factuele elementen 130*, p. 12).

Bij ongewijzigd beleid zullen de sociale uitgaven die verband houden met de vergrijzing in België stijgen tot 31,9 % van het BBP in 2070 (Vergrijzingsrapport van de Europese Commissie uit 2024). Zonder pensioenhervorming zou België van alle Europese landen daardoor het hoogste % van het BBP besteden aan vergrijzingsgerelateerde sociale uitgaven. Ook voor wat de vergrijzingskost zelf betreft, de bijkomende vergrijzingsgerelateerde uitgaven in % van het BBP over 2022-2070, steekt België met 5,1 procentpunt ver uit boven het EU-gemiddelde van 1,2 procentpunt (EC, 2024, *Ageing Report. Economic and Budgetary Projections for the EU Member States (2022-2070)*, Tabel 1, p.5).

België is één van de weinige landen die een dergelijk hoge vergrijzingskost combineert met een hoge schuldgraad, wat het hoge risico op onhoudbare overheidsfinanciën op lange termijn verklaart (EC, 2024, *Debt Sustainability Monitor*).

België bevindt zich dus op een scharniermoment in zijn sociale en economische geschiedenis, gekenmerkt door de dringende noodzaak aan pensioenhervormingen die de vergrijzingskost milderen, met het oog op de sanering van de overheidsfinanciën. Bovendien dreigt het huidige pensioensysteem, indien ongewijzigd, ook het vertrouwen te ondermijnen in het pensioen als mechanisme van intergenerationele solidariteit. De jongere generaties zouden een disproportioneel zware last moeten dragen om de pensioenen van een vergrijzende bevolking te financieren, wat kan leiden tot spanningen tussen generaties.

De Studiecommissie voor de Vergrijzing berekende in haar jaarrapport van juli 2025 dat de uitvoering van de Arizona Pensioenwet zou leiden tot een halvering van de stijging van de vergrijzingskost: in plaats van een uitgavenstijging met 3,6 procentpunt van het BBP tussen 2024-2070, zal die uitgavenstijging beperkt worden tot 1,7 procentpunt van het BBP tussen 2024-2070. De Studiecommissie voor de Vergrijzing hanteert hierbij een methodologie die licht verschillend is van de *Ageing Working Group* van de Europese Commissie. Merk op dat zelfs met de pensioenhervorming het aandeel van

Introduction

La Belgique est confrontée à un défi considérable. En l'absence de changements politiques majeurs, la viabilité financière des pensions belges est sérieusement menacée. Entre 2005 et 2024, la part des dépenses de pension en % du PIB a augmenté de 8,7 % à 11,3 %, soit une augmentation de pas moins de 2,6 points de pourcentage du PIB (CNT, 2023, *Rapport Pensions-Éléments factuels 130*, p. 12).

À politique inchangée, les dépenses sociales qui sont liées au vieillissement augmenteront en Belgique jusqu'à 31,9 % du PIB en 2070 (Rapport sur le coût du vieillissement de la Commission Européenne de 2024). Sans réforme des pensions, la Belgique deviendrait ainsi de tous les pays européens le pays avec le pourcentage le plus élevé du PIB pour des dépenses liées au vieillissement. De même pour ce qui est du coût du vieillissement en tant que tel, les dépenses supplémentaires liées au vieillissement en % du PIB entre 2022-2070, la Belgique se trouverait avec 5,1 points de pourcentage largement au dessus de la moyenne européenne de 1,2 point de pourcentage (CE, 2024, *Ageing Report. Economic and Budgetary Projections (2022--2070)*, Tableau 1, p.5).

La Belgique est l'un des rares pays à combiner un coût du vieillissement si élevé avec un taux d'endettement élevé, ce qui explique le risque élevé de finances publiques insoutenables à long terme (CE, 2024, *Debt Sustainability Monitor*).

La Belgique se trouve donc à un moment charnière de son histoire sociale et économique, marqué par le besoin urgent de réformes de pension pour modérer le coût du vieillissement et assainir les finances publiques. S'il n'est pas modifié, le régime de pension actuel risque également d'avoir un impact négatif sur la confiance à l'égard des pensions comme mécanisme de solidarité intergénérationnelle. Les jeunes générations devraient en effet supporter une charge disproportionnée pour financer les pensions d'une population vieillissante, ce qui pourrait entraîner des tensions intergénérationnelles.

Le Comité d'étude sur le Vieillissement a calculé dans son rapport annuel de juillet 2025 que la mise en œuvre de la loi Pension Arizona mènerait à une diminution de moitié du coût du vieillissement: au lieu d'une augmentation des dépenses de 3,6 points de pourcentage du PIB entre 2024-2070, cette augmentation sera limitée à 1,7 point de pourcentage du PIB entre 2024-2070. Le Comité d'Etude sur le Vieillissement applique pour son rapport une méthodologie un peu différente de celle du *Ageing Working Group* de la Commission Européenne. Notons que même avec la réforme des pensions la part

vergrijzingsgerelateerde sociale uitgaven in België blijft doorstijgen tot 27,05 % van het BBP in 2070, (SCvV, *Jaarverslag*, juli 2025, p. 33), wat nogmaals de urgentie van doeltreffende hervormingen benadrukt.

Met deze hervorming streeft de regering de volgende doelstellingen na:

- Een duurzaam en betaalbaar wettelijk pensioen voor toekomstige generaties.
- Een hogere werkgelegenheidsgraad via een sterkere band tussen effectieve arbeidsprestaties en de opbouw van pensioenrechten.
- Een harmonisering van gefragmenteerde pensioenstelsels van ambtenaren, werknemers en zelfstandigen.
- Een versterking van het aanvullend pensioen.
- Een rechtvaardiger en transparanter pensioenstelsel.

In 2025 zette de regering in het kader van het Zomerakkoord een belangrijke stap vooruit met de uitwerking van de Arizona Pensioenwet, de Programmawet en de Wet Diverse Bepalingen. Na advies van de Raad van State zal het ontwerp van hervorming ingediend worden in de Kamer voor goedkeuring. Ik verwacht dat 2026 in het teken zal staan van de implementatie en geleidelijke inwerkingtreding van de eerste maatregelen, waarna het merendeel vanaf 2027 van kracht wordt.

Deze beleidsnota legt uit:

- via welke pensioenmaatregelen we de bovengenoemde beleidsdoelstellingen trachten te realiseren.
- dat met het oog op een succesvolle inwerkingtreding het cruciaal zal zijn om de operationele uitvoering van de maatregelen te verzekeren, de begrijpelijkheid ervan voor de burgers te garanderen en de effectiviteit van de hervorming te monitoren.

1. Versterken van de band tussen effectieve arbeidsprestaties en de opbouw van pensioenrechten

De afgelopen decennia was het financieel, in termen van opbouw van pensioenrechten, vaak interessant in België om de arbeidsmarkt zo vroeg als mogelijk te verlaten, met als gevolg een relatief lage effectieve uittredeleeftijd in België (in 2022 61,2 jaar in België ten opzichte van 63,8 jaar in het gemiddelde OESO-land, op basis van *OECD Pensions at a glance* 2023) en een relatief sterke stijging van de vergrijzingskost. Het herstel van de verzekeringsfunctie is noodzakelijk opdat de

des dépenses sociales liées au vieillissement continue à grimper à 27,05 % du PIB en 2070, (CEV, *Rapport annuel*, juillet 2025, p. 33), ce qui témoigne encore de l'urgence de procéder à des réformes efficaces.

Avec cette réforme, le gouvernement vise à réaliser les objectifs suivants:

- Une pension légale durable et payable pour les générations futures.
- Un taux d'emploi plus élevé par le renforcement du lien entre les prestations de travail et la constitution de droits à la pension.
- Une harmonisation des régimes de pension fragmentés des fonctionnaires, des salariés et des indépendants.
- Un renforcement de la pension complémentaire.
- Un régime de pension plus équitable et plus transparent.

En 2025, dans le cadre de l'Accord de l'été, le gouvernement a franchi une étape importante en poursuivant l'élaboration de la loi Pension Arizona, de la loi-programme et de la loi portant dispositions diverses. Après avis du Conseil d'État, le projet de réforme sera soumis à la Chambre pour approbation. Je prévois que l'année 2026 sera consacrée à la mise en œuvre, avec une entrée en vigueur progressive à partir de 2026 et les principales mesures effectives en 2027.

Cette note de politique générale explique:

- par quelles mesures de pension nous essayons de réaliser les objectifs politiques susmentionnés.
- qu'en vue d'une mise en œuvre réussie il sera crucial d'assurer la mise en œuvre opérationnelle des mesures, d'en renforcer leur compréhension pour les citoyens et de monitorer l'effectivité de la réforme.

1. Renforcer le lien entre les prestations de travail effectives et la constitution de droits à pension

Au cours des dernières décennies, il était financièrement, en termes de constitution de droit de pension, souvent intéressant, de quitter le marché du travail le plus tôt possible, ce qui a entraîné un âge effectif de départ à la retraite relativement bas en Belgique (en 2022 61,2 ans en Belgique par rapport à 63,8 ans en moyenne dans l'OCDE, sur base du *OECD Pensions at a glance* 2023) et une augmentation relativement importante du coût du vieillissement. Le rétablissement

overheid over de nodige financiële middelen beschikt waarmee ze ook aan de zwakkeren in de samenleving een behoorlijk pensioen kan garanderen vanuit het principe van solidariteit.

De maatregelen zijn ook bedoeld om het verband tussen het pensioen en de arbeidsprestaties te versterken. Om de arbeidsmarkt verder te versterken beoogt de hervorming de effectieve arbeidsprestaties bij de berekening van het pensioen meer te waarderen. Dit wordt gerealiseerd door de toegang tot en de hoogte van het pensioen meer afhankelijk te maken van het beroepsverleden en de betaling van sociale bijdragen voor daadwerkelijk gewerkte dagen.

1.1. Vermindering (vermeerdering) van het pensioen bij opname voor (na) de wettelijke leeftijd

Voor pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2027 zal de hoogte van het pensioen sterker afhangen van de effectief gewerkte loopbaanduur en de leeftijd waarop het pensioen wordt opgenomen. Dit systeem, dat in de meeste OESO-landen bestaat en vroeger ook bestond in België, versterkt de band tussen effectieve arbeid en pensioenopbouw, stimuleert langer werken en maakt het systeem financieel duurzamer. Het is dan ook een cruciaal onderdeel van de pensioenhervorming.

Vervroegd pensioen is ook vandaag enkel mogelijk na een loopbaan van minstens 42 jaar. In de toekomst zal iemand die op vervroegd pensioen wil gaan maar niet voldoet aan de werkvoorwaarde van 35 loopbaanjaren met elk minstens 156 effectief gewerkte dagen, én in totaal 7.020 effectief gewerkte dagen (of 90 kwartalen voor zelfstandigen) over de hele loopbaan, zijn pensioenbedrag verminderd worden (malus). Indien hij zijn pensioen opneemt na de wettelijke leeftijd en voldoet aan deze werkvoorwaarde zal zijn pensioenbedrag verhoogd worden (bonus). De nieuwe bonusregeling kan worden opgebouwd voor periodes vanaf 1 januari 2026 voor nieuwe pensioenen met ingang vanaf 1 januari 2027.

Stel dus dat iemand met 42 loopbaanjaren vervroegd op pensioen wil gaan op de leeftijd van 63 jaar en hij heeft op dat moment slechts 34 effectief gewerkte jaren. Deze persoon zal door één jaar bijkomend te werken zijn vroegst mogelijke pensioendatum zonder vermindering bereiken, met een hoger pensioen dankzij het feit dat de teller van zijn loopbaanbreuk één jaar hoger is.

de la fonction d'assurance est nécessaire pour que les pouvoirs publics disposent des moyens financiers nécessaires pour garantir une pension décente aux plus démunis de la société, conformément au principe de solidarité.

Les mesures visent également à renforcer le lien entre la pension et les prestations de travail. Pour renforcer davantage le marché du travail, la réforme vise ainsi à revaloriser le travail effectif dans le calcul de la pension. Ceci peut être réalisé en faisant dépendre davantage l'accès et le montant de la pension du passé professionnel et du paiement des cotisations sociales pour des jours de travail effectivement prestés.

1.1. Réduction (majoration) du montant en cas de prise de cours de la retraite avant (après) l'âge légal

Pour les retraites qui prennent cours à partir du 1^{er} janvier 2027, le montant de la pension dépendra davantage de la durée effective de la carrière et de l'âge auquel la retraite est prise. Ce système, qui existe dans la plupart des pays de l'OCDE et qui a également existé par le passé en Belgique, vise à renforcer le lien entre le travail effectif et la constitution des droits à la pension. Il encourage la poursuite de l'activité professionnelle et contribue à pérenniser le régime des pensions sur le plan financier. Il s'agit donc bel et bien d'un élément crucial de la réforme des pensions.

Aujourd'hui déjà, la retraite anticipée n'est possible qu'après au moins 42 années de carrière. À l'avenir, une personne qui souhaite prendre sa retraite anticipée sans remplir la condition de travail – soit 35 années de carrière comprenant au moins 156 jours effectivement travaillés par an, et un total de 7.020 jours effectivement travaillés (ou 90 trimestres pour les indépendants) sur l'ensemble de la carrière – verra le montant de sa pension réduit (système de malus). En revanche, une personne qui prend sa retraite après l'âge légal tout en remplissant cette condition de travail bénéficiera d'une majoration de sa pension (système de bonus). Le nouveau régime de bonus peut être constitué pour des périodes à partir du 1^{er} janvier 2026 pour de nouvelles pensions prenant effet à partir du 1^{er} janvier 2027.

Prenons un exemple: une personne comptant 42 années de carrière souhaite prendre une retraite anticipée à 63 ans, mais ne totalise à ce moment-là que 34 années effectivement travaillées. En travaillant une année supplémentaire, cette personne pourra atteindre la première date possible de départ à la retraite sans réduction, et avec une pension plus élevée grâce au fait que le numérateur de sa fraction de carrière compte un an de plus.

Naast tewerkstelling worden zorgverlof, moederschapsverlof, periodes van ziekte, militaire dienst en tijdelijke werkloosheid voor deze specifieke maatregel beschouwd als effectieve tewerkstelling. Door periodes van zorgverlof te beschouwen als effectieve tewerkstelling en door bij de werkvoorwaarde rekening te houden met halftijds werken (156 dagen per jaar) houden we ook rekening met de realiteit op de arbeidsmarkt dat vrouwen meer deeltijds werken.

Simulaties en gedragsanalyses op basis van typegevallen tonen aan dat een verlenging van de loopbaan met enkele maanden tot één of meerdere jaren in de meeste situaties volstaat om gevrijwaard te blijven van de malus en het uiteindelijke pensioenbedrag zelfs te verhogen.

Uit cijfers van de Federale Pensioendienst blijkt dat ongeveer 75 % van de personen die de voorbije jaren met pensioen gingen reeds voldoet aan deze werkvoorwaarden bij vervroegd pensioen of met pensioen ging op de wettelijke leeftijd. De overgrote meerderheid van de recent gepensioneerden zou dus geen negatieve impact hebben ondervonden van de nieuwe regels.

Bovendien beoogt deze maatregel in de eerste plaats langer werken te stimuleren om zo de financiële duurzaamheid van het stelsel op lange termijn te versterken. Het zou dus niet correct zijn om te stellen dat 25 % van personen in de toekomst een lager pensioen zullen krijgen omwille van de malus, aangezien we als gedragseffect verwachten dat een aanzienlijk deel van deze groep ervoor zal kiezen om langer aan de slag te blijven.

Het verminderingspercentage (malus) per jaar vervroeging of vermeerderingspercentage (bonus) per jaar uitstel ten opzichte van de wettelijke pensioenleeftijd wordt geleidelijk opgetrokken in functie van het geboortjaar van de betrokkene:

Malus (= vermindering per jaar vervroegde uittrede voor de wettelijke leeftijd):

- 0 % per jaar voor wie geboren is in 1960 of vroeger
- 2 % per jaar voor wie geboren is tussen 1961 en 1965
- 4 % per jaar voor wie geboren is tussen 1966 en 1974
- 5 % per jaar voor wie geboren is in 1975 en later

Bonus (= verhoging per jaar uitgesteld pensioen na de wettelijke leeftijd):

Outre le travail, le congé pour soins, le congé de maternité, les périodes de maladie, le service militaire et le chômage temporaire comptent pour cette mesure spécifique comme du travail effectif. En considérant les périodes de congé pour soins comme des périodes effectivement travaillées et en tenant compte pour la condition de travail du travail à temps partiel (156 jours par an), on tient également compte de la réalité sur le marché du travail que les femmes travaillent plus à temps partiel.

Les simulations et analyses comportementales réalisées sur la base de cas-types montrent qu'une prolongation de quelques mois à une ou plusieurs années suffit, dans la majorité des situations, pour éviter le malus et même à accroître le montant final de la pension.

D'après les chiffres du Service fédéral des Pensions, environ 75 % des personnes parties à la retraite ces dernières années satisfont déjà à ces conditions de travail ou ont pris leur retraite à l'âge légal. La grande majorité des nouveaux retraités n'aurait donc pas été affectée par le malus selon les nouvelles règles.

En outre, cette mesure vise avant tout à encourager les gens à travailler plus longtemps afin de renforcer la durabilité financière du régime à long terme. Il serait donc incorrect d'affirmer que 25 % des personnes percevront à l'avenir une pension moins élevée en raison du malus, car nous prévoyons un effet comportemental grâce auquel une partie importante de ce groupe choisira de continuer à travailler plus longtemps.

Le taux de réduction (malus) par année d'anticipation ou le taux de majoration (bonus) par année de report par rapport à l'âge légal de la retraite sera progressivement relevé en fonction de l'année de naissance de la personne concernée.

Malus (= réduction par année de départ anticipé avant l'âge légal de la retraite):

- 0 % par an pour les personnes nées en 1960 ou avant
- 2 % par an pour les personnes nées entre 1961 et 1965
- 4 % par an pour les personnes nées entre 1966 et 1974
- 5 % par an pour les personnes nées en 1975 et après

Bonus (= majoration par année de report de la pension après l'âge légal):

- 2 % per jaar voor wie geboren is vóór 1963
- 4 % per jaar voor wie geboren is tussen 1963 en 1972
- 5 % per jaar voor wie geboren is vanaf 1973

We kiezen dus voor lagere percentages voor mensen die relatief dicht bij hun pensioenleeftijd staan en hogere percentages voor mensen die nog verder van hun pensioendatum staan en hun loopbaan nog beter kunnen aanpassen.

1.2. Vervroegd pensioen

Harmonisering loopbaanvoorwaarden voor vervroegd pensioen

De vereiste loopbaanduur en leeftijd om vervroegd op pensioen te kunnen gaan blijven ongewijzigd.

De definitie van een loopbaanjaar voor het recht op vervroegd pensioen wordt wel voor de 3 stelsels geharmoniseerd voor pensioenen die ingaan vanaf 1 januari 2027.

Vandaag verschilt die definitie per stelsel. Zo volstaan bij werknemers momenteel 104 gewerkte of gelijkgestelde dagen per jaar, terwijl zelfstandigen twee kwartalen (zes maanden) per jaar moeten bewijzen.

In de nieuwe regeling zal een loopbaanjaar enkel meetellen als er minstens twee gewerkte of gelijkgestelde kwartalen zijn (156 dagen of zes maanden).

Deze nieuwe norm geldt voor alle loopbaanjaren, dus ook die van vóór 2027. Weliswaar gaat de toepassing van deze maatregel samen met heel wat overgangsmaatregelen.

De pensioenwetgeving voorziet ten eerste nu reeds in een overgangsregeling: iemand die op een bepaald ogenblik voldoet aan de voorwaarden om vervroegd pensioen op te nemen behoudt dit recht, ongeacht de datum waarop het pensioen later ingaat en dit ook wanneer deze voorwaarden nadien strenger worden. Dus iemand die in 2025 vervroegd op pensioen mag gaan, maar graag nog iets langer werkt, kan ook in 2026 of 2027 of wanneer hij wil met pensioen gaan en hoeft zich geen zorgen te maken over een verstrenging van loopbaanvoorwaarden die als gevolg van de diverse

- 2 % par an pour les personnes nées avant 1963
- 4 % par an pour les personnes nées entre 1963 et 1972
- 5 % par an pour les personnes nées à partir de 1973

Nous optons donc pour des pourcentages plus faibles pour les personnes qui se trouvent relativement proches de l'âge de la retraite, et pour des pourcentages plus élevés pour celles qui sont plus éloignées de leur date de retraite et qui peuvent encore adapter plus facilement leur parcours professionnel.

1.2. Retraite anticipée

Harmonisation des conditions de carrière pour la retraite anticipée

La durée de carrière et l'âge requis pour pouvoir prendre une retraite anticipée restent inchangés.

Mais la définition d'une année de carrière pour le droit à la retraite anticipée sera harmonisée pour les trois régimes pour les retraites prenant effet à partir du 1^{er} janvier 2027.

Actuellement, cette définition varie selon le régime: pour les salariés, 104 jours travaillés ou assimilés par an suffisent pour qu'une année soit prise en compte; pour les indépendants, il faut justifier de deux trimestres (soit six mois) d'activité par an.

Dans le nouveau régime, une année de carrière ne sera comptabilisée que si elle comprend au minimum deux trimestres travaillés ou assimilés, soit 156 jours ou six mois d'activité.

Cette nouvelle norme s'appliquera à toutes les années de carrière, y compris celles antérieures à 2027. Néanmoins, l'application de cette mesure va de pair avec une série de mesures transitoires.

En premier lieu, la législation sur les pensions prévoit déjà aujourd'hui un régime transitoire: une personne qui, à un moment donné, remplit les conditions pour bénéficier d'une retraite anticipée conserve ce droit, quelle que soit la date effective de départ à la retraite, même si les conditions deviennent plus strictes par la suite. Ainsi, une personne qui remplit les conditions en 2025 pour partir à la retraite anticipée, mais qui souhaite continuer à travailler un peu plus longtemps, pourra prendre sa retraite ultérieurement – en 2026, 2027 ou plus tard – sans être pénalisée par un éventuel durcissement

pensioenhervormingen ondertussen zou plaatsvinden. Dit recht om op vervroegd pensioen wordt dus 'vastgeklikt'.

Ten tweede, zoals voorzien in het regeerakkoord, voor personen die relatief dicht bij het vervroegd pensioen staan voorzien we een overgangsmaatregel zodat hun vroegst mogelijke pensioenleeftijd als gevolg van de diverse pensioenhervormingen slechts met een beperkte duurtijd verlengd kan worden:

- Een persoon die in 2025 de leeftijd van 60 jaar bereikt, zal maximaal één jaar langer moeten werken dan voorzien,
- terwijl een persoon die in 2025 de leeftijd van 59 jaar bereikt, maximaal twee jaar langer zal moeten werken dan voorzien.

Ten derde, na overleg met de sociale partners werd bovendien een regeling uitgewerkt voor de erkenning van het eerste loopbaanjaar in het kader van de loopbaanvoorwaarde voor vervroegde pensionering. Tot op heden volstaan 104 effectief gewerkte of gelijkgestelde dagen om dit eerste loopbaanjaar te laten meetellen. In de nieuwe regeling wordt deze drempel opgetrokken tot 156 dagen.

De impact van de maatregel op het eerste loopbaanjaar wordt geneutraliseerd. Dit betekent dat voor het eerste loopbaanjaar het criterium van 104 dagen blijft gelden.

Lange effectieve loopbaan

Vanaf 1 januari 2027 wordt voorzien in een nieuwe mogelijkheid om vervroegd op pensioen te gaan vanaf 60 jaar na een lange loopbaan met 42 loopbaanjaren van elk minstens 234 effectief gewerkte dagen (= 3/4^e van een voltijdse tewerkstelling).

Moederschapsrust en tijdelijke werkloosheid worden hierbij meegeteld als effectief gewerkte dagen. Voor zelfstandigen geldt een gelijkaardige voorwaarde van 3 gewerkte kwartalen per jaar, waarbij ook het overbruggingsrecht voor zelfstandigen wordt beschouwd als effectief gewerkte periode, met een maximum van 4 kwartalen over de volledige loopbaan. Ook bij de zelfstandigen telt de moederschapsrust mee als effectief gewerkt.

Deze nieuwe regeling wordt ingevoerd in de drie pensioenstelsels (werknemers, ambtenaren en zelfstandigen) en biedt voor wie relatief vroeg begon te werken (bv. op

des conditions de carrière intervenu entre-temps suite à diverses réformes de pension. Ce droit à la retraite anticipée est donc 'verrouillé'.

En deuxième lieu, comme prévu dans l'accord de gouvernement, nous prévoyons une mesure transitoire pour les personnes qui sont relativement proches de la retraite anticipée afin que leur âge de retraite le plus précoce ne puisse être prolongé que pour une durée limitée à la suite de diverses réformes de pension:

- Une personne atteignant l'âge de 60 ans en 2025 devra travailler au maximum un an de plus que prévu,
- tandis qu'une personne atteignant 59 ans en 2025 devra travailler au maximum deux ans de plus que prévu.

En troisième lieu, après concertation avec les partenaires sociaux, une mesure spécifique a également été élaborée concernant la reconnaissance de la première année de carrière dans le cadre de la condition de carrière pour la retraite anticipée. Jusqu'à présent, 104 jours effectivement travaillés ou assimilés suffisaient pour que la première année de carrière soit prise en compte. Dans le nouveau régime, ce seuil est relevé à 156 jours.

L'impact de cette mesure sur la première année de carrière sera neutralisé. Cela signifie que, pour la première année de carrière, le critère de 104 jours continue de s'appliquer.

Une carrière effective longue

À partir du 1^{er} janvier 2027, une nouvelle possibilité de départ anticipé à la retraite sera introduite à partir de 60 ans, pour les personnes justifiant de 42 années de carrière, dont chacune comprenant au moins 234 jours effectivement travaillés (soit les trois quarts d'un emploi à temps plein).

Dans ce cadre, les congés de maternité et les périodes de chômage temporaire seront assimilés à des jours effectivement travaillés. Pour les indépendants, une condition équivalente s'appliquera: ils devront justifier de trois trimestres travaillés par an, le droit passerelle étant également considéré comme une période effectivement travaillée, avec un maximum de quatre trimestres sur l'ensemble de la carrière. Chez les indépendants aussi, la période de congé de maternité sera comptabilisée comme du travail effectif.

Cette nouvelle disposition sera appliquée dans les trois régimes de pension – salariés, fonctionnaires et indépendants – et offrira la possibilité, pour ceux qui ont

18, 19 of 20 jaar) de kans om tot twee jaar vroeger met pensioen te gaan dan vandaag mogelijk is.

Gelijkgestelde periodes werkloosheid en SWT

De band tussen effectief werk en pensioen versterken betekent dat we werk meer naar waarde schatten. Vandaag is bij werknemers ongeveer een derde van de pensioenrechten gebaseerd op niet-gewerkte periodes. Voor een aantal van deze gelijkgestelde periodes is dat te rechtvaardigen, in het bijzonder wanneer ze maatschappelijk verantwoord zijn, zoals periodes van ziekte, zwangerschaps- en ouderschapsverlof en zorgverloven. Voor andere periodes, zoals langdurige werkloosheid of loopbaanonderbrekingen zonder zorgmotief, is het in de huidige context niet langer vanzelfsprekend om deze onbeperkt te blijven gelijkstellen.

Zoals voorzien in het regeerakkoord worden vanaf 1 januari 2027 gelijkgestelde periodes die meer dan 40 % uitmaken van de loopbaan niet langer meegerekend voor de berekening van het pensioen van werknemers en zelfstandigen, met uitzondering van gerechtigden op het gewaarborgd minimumpensioen. Deze grens van 40 % daalt elk jaar met 5 procentpunt tot 20 % in 2031, zoals dit vandaag reeds het geval is voor ambtenaren. Periodes van ziekte worden hierbij buiten beschouwing gelaten. Een wetsontwerp is in voorbereiding.

Alle periodes van werkloosheid, SWT, pseudo brugpensioen en landingsbanen die ingaan vanaf de datum van het regeerakkoord worden gelijkgesteld aan een beperkt fictief loon. In uitvoering van het akkoord van de sociale partners in de Groep van 10 maken we hierbij een uitzondering voor periodes van tijdelijke werkloosheid en voor landingsbanen indien doorgewerkt wordt tot de wettelijke pensioenleeftijd. Dit wordt gerealiseerd via een KB.

Ik zal de Federale Pensioendienst en Sigedis vragen om in het kader van Pensionstat het aandeel gelijkgestelde periodes in de pensioenopbouw te monitoren, evenals de verdeling volgens type gelijkstelling.

1.3. Modernisering van de gezinsdimensie

In het tweede luik van onze pensioenhervorming gaan we aan de slag met de modernisering van de gezinsdimensie – de richting hiervoor werd gegeven in het regeerakkoord – het langzaam optrekken van de leeftijd tot waarop de overgangsuitkering beschikbaar is, het afbouwen van de nieuwe instroom in het gezinspensioen en het echtscheidingspensioen (wat een afgeleid recht is van het gezinspensioen) en het stimuleren van het

commencé à travailler relativement tôt (par exemple à 18, 19 ou 20 ans), de partir jusqu'à deux ans plus tôt à la retraite que ce qui est actuellement possible.

L'assimilation des périodes de chômage et RCC

Renforcer le lien entre travail effectif et pension signifie accorder une plus grande valeur au travail. Aujourd'hui, pour les travailleurs salariés, environ un tiers des droits à la pension est basé sur des périodes non travaillées. Certaines de ces périodes assimilées sont justifiables, en particulier lorsqu'elles répondent à un objectif sociétal, comme les périodes de maladie, de congé de maternité ou de paternité, ainsi que les différents congés de soins. Pour d'autres périodes, comme le chômage de longue durée ou les interruptions de carrière sans motif de soins, ce n'est plus une évidence, dans le contexte actuel, de continuer à les assimiler de manière illimitée.

Conformément à l'accord de gouvernement, à partir du 1^{er} janvier 2027, les périodes assimilées qui représentent plus de 40 % de la carrière ne seront plus prises en compte dans le calcul de la pension des salariés et des indépendants, à l'exception des bénéficiaires de la pension minimale garantie. Cette limite de 40 % diminue chaque année de 5 points de pourcentage pour atteindre 20 % en 2031, comme c'est le cas aujourd'hui pour les fonctionnaires. Les périodes de maladie seront exclues de cette mesure. Un projet de loi est en préparation.

Toutes les périodes de chômage, de RCC, de pseudo-prépensions et d'emplois de fin de carrière seront assimilées à un salaire fictif limité à compter de la date de l'accord de gouvernement. En exécution de l'accord des partenaires sociaux au sein du Groupe des 10, nous faisons ici une exception pour les périodes de chômage temporaire et pour le crédit-temps fin de carrière lorsque l'activité est maintenue jusqu'à l'âge légal de la retraite. Cette mesure est réalisée via un AR.

Je demanderai au Service fédéral des pensions et à Sigedis d'évaluer davantage, dans le cadre de Pensionstat, la part des périodes assimilées dans la constitution des droits à la pension, ainsi que sa distribution selon le type d'assimilation.

1.3. Moderniser la dimension de ménage

Dans le deuxième volet de notre réforme des pensions, nous entreprenons la modernisation de la dimension de ménage – dont l'orientation a été définie dans l'accord de gouvernement – l'augmentation progressive de l'âge de la pension de survie et son remplacement par l'allocation de transition, la suppression de nouveaux entrants dans la pension au taux ménage et la pension de conjoint divorcé (qui est un droit dérivé de la pension

voorzien van een vrijwillige pensioensplit in het geval van een scheiding.

Het gezinspensioen

We moeten aan de slag gaan met pensioenregels die niet meer van deze tijd zijn: het gezinspensioen is enkel toegankelijk voor gehuwden, niet voor wettelijk samenwonenden, terwijl de fiscale wetgeving wel gemoderniseerd is. Het onderscheid tussen het gezinspensioen en alleenstaandenspensioen bestaat overigens enkel in het werknemers- en zelfstandigenstelsel, niet in het ambtenarenstelsel.

Bij deze hervorming raken we niet aan de rechten van wie vandaag in één van deze stelsels zit, maar actualiseren ze en maken ze toekomstbestendig.

Het rapport van de Studiecommissie Vergrijzing van juli 2025 toonde reeds dat de daling in de werkgelegenheidskloof tussen mannen en vrouwen in de toekomst zal worden verdergezet. Meer nog, de pensioenhervorming draagt hiertoe bij. De geprojecteerde stijging van de werkgelegenheidsgraad bij 55-65-jarigen (SCvV, juli 2025, Figuur 6, p.20) opgesplitst volgens gender toont dat de genderkloof inzake werkgelegenheidsgraad verder zou dalen van 20 procentpunt in 2000 tot 6 procentpunt in 2070, wat betekent dat de werkgelegenheidsgraad sterker stijgt bij vrouwen dan mannen.

Figuur: Genderkloof inzake werkgelegenheidsgraad 55-65 jaar (SCvV, juli 2025).

au taux de ménage), et la promotion du “*pension split*” volontaire en cas de divorce.

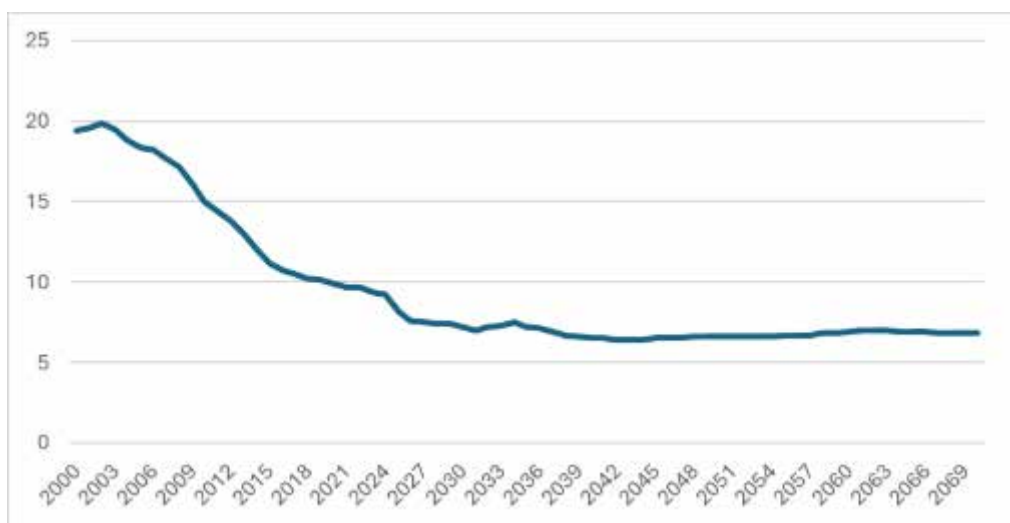
La pension au taux ménage

Nous devons nous pencher sur les règles de retraite qui ne sont plus adaptées à notre époque: la pension au taux ménage est uniquement accessible pour les couples mariés, pas pour les cohabitants légaux, alors que la législation fiscale, elle, a été modernisée. La distinction entre le taux ménage et le taux isolé n'existe par ailleurs que dans le régime des indépendants et des salariés, pas dans le régime des fonctionnaires.

Avec cette réforme, nous ne remettons pas en cause les droits des personnes qui bénéficient actuellement de l'un de ces régimes, mais nous les actualisons et les adaptons pour l'avenir.

Le rapport du Comité d'Étude sur le Vieillessement de juillet 2025 a montré déjà que la baisse de l'écart d'emploi entre hommes et femmes se poursuivra dans le futur. La réforme des pensions y contribue davantage encore. L'augmentation projetée du taux d'emploi des personnes âgées entre 55 et 65 ans (CEV, juillet 2025, Figure 6, p.20) décomposée par genre démontre que l'écart entre les genres en matière de taux d'emploi continue à baisser de 20 points de pourcentage en 2000 à 6 points de pourcentage en 2070, ce qui signifie que le taux d'emploi augmente plus chez les femmes que chez les hommes.

Figure: Écart entre les genres en matière de taux d'emploi 55-65 ans (CEV, juillet 2025).



Aangezien het wettelijk pensioen afhangt van het aantal loopbaanjaren vertaalt de daling in de genderkloof inzake werkgelegenheid zich ook in een daling van de genderkloof voor het wettelijk pensioenbedrag. Voor de recent rustgepensioneerden daalt die met 2 procentpunt per jaar: van 22 % in 2020 tot 17 % in 2023 (pensionstat.be).

Étant donné que la pension légale dépend du nombre d'années de carrière, la baisse de l'écart entre les genres en matière de taux d'emploi se traduit aussi en une baisse de l'écart entre les genres pour le montant de la pension légale. Pour les retraités récents, celui-ci baisse de 2 points de pourcentage par an: de 22 % en 2020 à 17 % en 2023 (pensionstat.be).



Deze evolutie stelt vrouwen in staat meer eigen rechten te verwerven. Het feit dat het aandeel recent gepensioneerden met een rustpensioen aan gezinstarief continu daalt van 9,2 % in 2019, 8,1 % in 2020, 7,5 % in 2021, 7,1 % in 2022 tot 6,4 % in 2023 illustreert dit (cijfers afkomstig van Federale Pensioendienst). Dit bevestigt dat onze pensioenhervorming inzake de gezinsdimensie niet te vroeg komt en bevestigt de versterking van de financiële onafhankelijkheid van de gepensioneerde vrouw. Het *Pension adequacy report* van de Europese Commissie uit 2024 toont dat België van alle EU-landen de laagste genderkloof heeft inzake het armoederisico bij 65-plussers: 1 procentpunt in België tegenover 8 procentpunt gemiddeld in de EU- (p.119).

Cette évolution permet aux femmes d'acquérir des droits de pension individuels. Le fait que la part des retraités récents avec une pension de retraite au taux ménage baisse de façon continue de 9,2 % en 2019, 8,1 % en 2020, 7,5 % en 2021, 7,1 % en 2022 à 6,4 % en 2023 en témoigne (chiffres provenant du Service fédéral des Pensions). Ceci confirme que notre réforme des pensions en ce qui concerne la dimension de ménage ne vient pas trop tôt et confirme le renforcement de l'indépendance financière des femmes retraitées. Le *Pension adequacy report* de la Commission européenne en 2024 démontre que, de tous les pays européens, la Belgique affiche l'écart entre les genres le plus bas en matière de risque de pauvreté parmi les 65 ans et +: 1 point de pourcentage en Belgique vis-à-vis de 8 points de pourcentage pour la moyenne européenne (p.119).

Ik zal de Federale Pensioendienst en Sigedis vragen om in het kader van Pensionstat te blijven inzetten op de monitoring van de genderpensioenkloof, en hiermee samenhangende factoren. En het beeld ook te verruimen naar mannen en vrouwen die niet enkel een rustpensioen ontvangen maar ook een overlevingspensioen of een echtscheidingspensioen. Ook de evolutie in de loop der jaren van het aandeel gepensioneerden met gezinspensioen en alleenstaandenpensioen volgens gender wordt hierbij in kaart gebracht.

Overgangsuitkering

In 2026 bereid ik de geleidelijke verhoging voor van de leeftijd waarop de overgangsuitkering toegankelijk

Je vais demander au Service fédéral des Pensions et à Sigedis de continuer, dans le cadre de Pensionstat, à se concentrer sur le suivi de l'écart de pension entre les sexes, et les facteurs connexes. Il est également important d'élargir la perspective aux hommes et aux femmes qui ne perçoivent pas uniquement une pension de retraite, mais également une pension de survie ou une pension de divorce. L'évolution au cours des années de la part de retraités avec une pension au taux ménage et au taux isolé selon le genre sera également dressée.

Allocation de transition

En 2026, je préparerai le relèvement graduel de l'âge auquel une allocation de transition est accessible pour

is, en dit voor toekomstige weduwen of weduwnaars. Deze overgangsuitkering bestaat vandaag al voor personen jonger dan 51. Ze is beperkt in de tijd, en kan wel gecombineerd worden met een beroepsinkomen. De uitkering zal beperkt zijn tot een maximum van 18 tot 48 maanden in functie van de leeftijd van de kinderen ten laste, zoals dit vandaag al het geval is. Ik streef naar een inwerkingtreding in 2027.

Pensioensplit

Verder zal ik in 2026, in samenwerking met de minister van Justitie en de minister van Zelfstandigen, maatregelen nemen om de vrijwillige pensioensplit in de wettelijke pensioenen aan te moedigen door in het huwelijkscontract of wettelijk samenlevingscontract een verdeling van de pensioenen in het geval van een (echt) scheiding op te nemen.

2. Naar een harmonisering van complexe gefragmenteerde stelsels

2.1. Gemeenschappelijke berekeningsparameters

Verlenging van de termijn voor de berekening van de referentiewedde

Vanaf 1 januari 2027 wordt de termijn van de referentiewedde die als basis dient voor de berekening van het pensioen van statutaire ambtenaren geleidelijk opgetrokken met één jaar per jaar: van 10 jaar vandaag naar 11 jaar (in 2027) en verder naar 45 jaar (in 2062). Zo gaat deze berekening gradueel in de richting van een harmonisering met de berekening op 45 jaar voor werknemers en zelfstandigen.

Net zoals andere maatregelen die via een transitieperiode gefaseerd worden ingevoerd, wordt de transitieperiode voor de verlenging van deze termijn geformuleerd in functie van het geboortjaar van de rechthebbende. Dit is communicatief en operationeel eenvoudig.

Harmonisering loopbaanbreuk voor een volledig pensioen

Vandaag bestaan er nog bijzondere ambtenarenstelsels waar men na 36 jaar loopbaan een volledig pensioen opbouwt. Bij een tantième (= loopbaanbreuk) van 1/48 bereikt een ambtenaar een volledig pensioen, of beter gezegd zijn maximumpensioen van 75 % van de referentiewedde, immers na 36 jaar ($36/48=75\%$).

Vanaf 1 januari 2027 worden alle preferentiële tantièmes (1/48, 1/50, 1/55) afgeschaft voor diensten gepresteerd

les futurs veuves ou veufs. Cette allocation de transition existe déjà aujourd'hui pour les personnes âgées de moins de 51 ans. Elle est limitée dans le temps et peut être combinée avec un revenu professionnel. L'allocation sera limitée à un maximum de 18 à 48 mois en fonction de l'âge des enfants à charge, comme c'est déjà le cas aujourd'hui. Je vise une entrée en vigueur en 2027.

Pension split

En outre, en 2026, en collaboration avec la ministre de la Justice et la ministre des Indépendants, je prendrai des mesures visant à encourager le '*pension split*' volontaire dans les pensions légales en incluant dans le contrat de mariage ou le contrat de cohabitation légale une disposition relative au partage des pensions en cas de divorce ou de séparation.

2. Vers une harmonisation de régimes complexes et fragmentés

2.1. Des paramètres de calcul communs

Allongement de la période pour le calcul du salaire de référence

À partir du 1^{er} janvier 2027, la durée du traitement de référence servant de base au calcul de la pension des fonctionnaires statutaires sera progressivement allongée d'un an par an: elle passera de 10 ans actuellement à 11 ans en 2027, puis continuera d'augmenter jusqu'à atteindre 45 ans en 2062. Le calcul de la pension évoluera ainsi graduellement vers une harmonisation avec celui appliqué aux salariés et aux indépendants, dont la pension est déjà calculée sur une carrière de 45 ans.

Comme pour d'autres mesures introduites de manière progressive via une période de transition, cette période transitoire est définie en fonction de l'année de naissance du bénéficiaire, ce qui la rend plus simple à communiquer et à appliquer.

Harmonisation de la fraction de carrière pour une pension complète

Aujourd'hui, il existe encore certains régimes de pension spécifiques pour fonctionnaires, dans lesquels une carrière complète est atteinte après 36 années de service. Avec un tantième (ou fraction de carrière) de 1/48, un fonctionnaire atteint en effet sa pension complète, c'est-à-dire 75 % du traitement de référence, après 36 années de carrière ($36/48 = 75\%$).

À partir du 1^{er} janvier 2027, tous les tantièmes préférentiels (1/48, 1/50, 1/55) seront supprimés pour les

na 2027. Vanaf dan geldt het standaard tantième van 1/60 voor alle diensten die na 31 december 2026 worden gepresteerd.

In de toekomst zullen alle ambtenaren dus net als alle andere werkenden 45 loopbaan jaren nodig hebben om aan een volledig pensioen van 75 % van de refertewedde te komen ($45/60=75\%$).

Verworven rechten worden hierbij gerespecteerd: indien men bv. 10 jaar voor 2027 heeft gepresteerd aan 1/50, dan blijft die 10/50 behouden voor het deel van de pensioenberekening dat betrekking heeft op de periode voor 2027.

2.2. Gelijkwaardige loopbanen voor iedereen

In de privésector hebben eerdere hervormingen van vervroegde uitrederegelingen zoals het SWT minder aantrekkelijk gemaakt in vergelijking met langer doorwerken. In de publieke sector is die aanpassing nog niet gebeurd. Het is echter steeds moeilijker te verantwoorden dat de uitrededeleeftijd in de publieke sector significant lager ligt dan in de private sector.

Daarom zorgt onze pensioenwet voor een harmonisering van de loopbaanvoorwaarden en van de aanneembaarheid van vervroegde uitrederegelingen van ambtenaren met de private sector.

Geleidelijke afbouw van de verhogingscoëfficiënt

We harmoniseren het minimumaantal loopbaan jaren dat vereist is om op vervroegd pensioen te kunnen gaan. Vandaag kunnen sommige ambtenaren reeds op vervroegd pensioen na een loopbaan van 40 jaar, terwijl dat voor een gewone ambtenaar of een werknemer pas ten vroegste kan na 42 jaar. Dit komt omdat de loopbaan jaren voor deze ambtenaren vermenigvuldigd worden met een verhogingscoëfficiënt van 1,05 ($40 \times 1,05 = 42$), waardoor ze 2 jaar sneller op vervroegd pensioen kunnen gaan.

Die loopbaanvoorwaarden harmoniseren we met alle andere werkenden door deze verhogingscoëfficiënt op 1 te zetten voor pensioenen opgenomen vanaf 2027.

Een uitzondering wordt voorzien voor het onderwijs (behalve voor het hoger onderwijs), voor personeelsleden met actieve diensten (zoals loodsen en luchtverkeersleiders) en voor het operationeel kader van de politie en de beroepsbrandweer die rechtstreeks deelnemen aan brandbestrijding. Voor deze groepen wordt de coëfficiënt

services prestés après 2027. Dès cette date, le tantième standard de 1/60 s'appliquera à tous les services prestés après le 31 décembre 2026.

À l'avenir, tous les fonctionnaires, comme les autres travailleurs, devront donc justifier de 45 années de carrière pour bénéficier d'une pension complète équivalente à 75 % du traitement de référence ($45/60 = 75\%$).

Les droits acquis seront pleinement respectés: par exemple, si une personne a travaillé 10 ans avant 2027 sous un tantième de 1/50, cette fraction (10/50) sera maintenue pour la partie du calcul de pension correspondant à la période antérieure à 2027.

2.2. Des carrières équivalentes pour tous

Dans le secteur privé, de précédentes réformes ont rendu les régimes de retraite anticipée tels les RCC moins attractifs par rapport au fait de travailler plus longtemps. Dans le secteur public, cette adaptation n'a pas encore eu lieu. Or, il devient de plus en plus difficile de justifier un âge de départ bien inférieur dans le secteur public que dans le secteur privé.

C'est pour cela que nous allons vers une harmonisation des conditions de carrière et de l'admissibilité des régimes de retraite anticipée des fonctionnaires avec le secteur privé.

Réduction progressive du coefficient de majoration

Nous harmonisons également le nombre minimum d'années de carrière requis pour bénéficier d'une retraite anticipée. Actuellement, certains fonctionnaires peuvent partir anticipativement après 40 ans de carrière, tandis qu'un fonctionnaire ordinaire ou un salarié ne peut le faire qu'après au moins 42 ans. Cette différence s'explique par l'application d'un coefficient de majoration de 1,05 sur les années de carrière de ces fonctionnaires ($40 \times 1,05 = 42$), ce qui leur permet de partir deux ans plus tôt à la retraite.

Nous harmonisons les conditions de carrière avec celles de l'ensemble des autres travailleurs en fixant le coefficient de majoration à 1 pour les retraites prenant cours à partir de 2027.

Une exception est toutefois prévue pour certains secteurs spécifiques: l'enseignement (à l'exception de l'enseignement supérieur), les membres du personnel des services actifs (tels que les pilotes maritimes et les contrôleurs aériens) ainsi que le cadre opérationnel de la police et les pompiers professionnels participant

van 1,05 vanaf 2027 afgebouwd met 0,005 per jaar tot 1,025 in 2031.

Dit betekent dat hun loopbaanvoorwaarde voor vervroegd pensioen tegen 2031 nog +/-1 jaar korter zal zijn dan voor andere werkenden.

Hervorming van de aanneembaarheid van eindloopbaanregelingen in de overheidssector

Vanaf 1 januari 2027 worden de voorwaarden voor de pensioen-aanneembaarheid van bepaalde afwezigheden bij ambtenaren verstrengd. Afwezigheden in de periode vlak voor pensionering, waarbij een ambtenaar zijn beroepsactiviteit stopzet met behoud van een (gedeeltelijke) wedde of wachtgeld, zullen voortaan slechts voor maximaal twee kalenderjaren meetellen voor het pensioen, en dit zowel voor het bepalen van de loopbaanduur als voor de berekening van het pensioenbedrag.

Wel wordt voorzien in de aanneembaarheid voor het pensioen van afwezigheden gerelateerd aan een zorg (of opleidings-) motief. Andere vormen van afwezigheid zonder motief die vandaag nog statutair worden gelijkgesteld met dienstactiviteit, zullen niet langer aanneembaar zijn.

We voorzien hierbij de volgende overgangsbepalingen op vraag van de werkgevers en werknemers in de betrokken publieke sectoren. Deze nieuwe maatregel inzake aanneembaarheid is niet van toepassing op:

- ambtenaren die zich op 31/01/2025 reeds in een eindloopbaanregeling bevinden;
- ambtenaren die hun aanvraag tot een eindloopbaanregeling hebben ingediend vóór 1 februari 2025 om in een eindloopbaanregeling te worden geplaatst voor 01/01/2026.

Deze personen kunnen hun pensioen opnemen op de oorspronkelijk voorziene datum en hun pensioenbedrag zal ook worden berekend op basis van de regels die van kracht waren op het ogenblik van de aanvraag.

Daarnaast wordt voorzien in een bijkomende garantie voor ambtenaren die vóór de publicatie van de pensioenwet in het *Belgisch Staatsblad* een aanvraag hebben ingediend bij hun werkgever om in een eindloopbaanregeling

directement à la lutte contre les incendies. Pour ces groupes, le coefficient de 1,05 sera réduit progressivement à partir de 2027, de 0,005 par an, pour atteindre 1,025 en 2031.

Cela signifie que, d'ici 2031, leur condition de carrière pour une retraite anticipée restera encore environ une année plus courte que celle applicable aux autres travailleurs.

Réforme de l'admissibilité de régimes de fin de carrière dans le secteur public

À partir du 1^{er} janvier 2027, les conditions d'admissibilité des absences dans le calcul de la pension des fonctionnaires seront rendues plus strictes. Les absences survenant dans la période précédant immédiatement la retraite, durant lesquelles un fonctionnaire interrompt son activité professionnelle tout en continuant à percevoir tout ou partie de son traitement ou de son traitement d'attente, ne seront désormais admissibles que pour un maximum de deux années calendrier. Cette limitation s'appliquera tant pour la détermination de la durée de carrière que pour le calcul du montant de la pension.

Il est toutefois prévu que les absences motivées par des raisons de soins ou de formation restent prises en compte pour la pension. En revanche, les autres formes d'absence non motivée qui sont encore aujourd'hui assimilées statutairement à une période d'activité de service, ne seront plus admises dans le futur pour le calcul de la pension.

À la demande des employeurs et des travailleurs des secteurs publics concernés, les dispositions transitoires suivantes sont prévues. La nouvelle mesure relative à la prise en compte (admissibilité) des absences ne s'appliquera pas:

- aux fonctionnaires qui, au 31 janvier 2025, se trouvent déjà dans un régime de fin de carrière;
- aux fonctionnaires qui ont introduit leur demande pour bénéficier d'un régime de fin de carrière avant le 1^{er} février 2025, en vue d'y être placés avant le 1^{er} janvier 2026.

Ces personnes pourront prendre leur retraite à la date initialement prévue, et le montant de leur pension sera calculé sur la base des règles en vigueur au moment de leur demande.

En outre, une garantie complémentaire est prévue pour les fonctionnaires qui, avant la publication de la loi sur les pensions au *Moniteur belge*, ont introduit auprès de leur employeur une demande afin d'être placés dans un

te worden geplaatst. Deze personen behouden de garantie op hun oorspronkelijk vastgestelde pensioendatum, ook na de inwerkingtreding van de nieuwe regeling. Deze garantie heeft uitsluitend betrekking op de pensioendatum en biedt dus geen waarborg op het pensioenbedrag.

Deze uitbreiding van de garantie en overgangsbepaling beoogt rechtszekerheid te bieden aan de betrokken werkgevers en werknemers, in het bijzonder aan degenen die zich in de eindfase van hun loopbaan bevinden en hun pensioenplanning reeds hebben afgestemd op de bestaande bepalingen.

2.3. Versterking van het aanvullend pensioen voor iedereen

In samenwerking met de minister van Werk zal ik aan de Nationale Arbeidsraad vragen om tegen 1 september 2026, parallel met het advies over de hervorming van de Loonnormwet, een advies te formuleren over:

(1) hoe alle werknemers van de privésector tegen 2035 kunnen genieten van een aanvullend pensioen met een werkgeversbijdrage van minstens 3 %;

(2) hoe sectoren waar er nog niet aan de 3 % voldaan wordt, een bijkomende prioritaire inspanning zouden kunnen leveren in hun sectorale akkoorden;

(3) hoe deze doelstelling gecombineerd kan worden met de wettelijke verplichting om tegen ten laatste 2029 de verschillen tussen arbeiders en bedienden weg te werken op het vlak van aanvullende pensioenen;

(4) de verdere versterking van de aanvullende pensioenen.

Op basis van dit advies zal ik, in samenwerking met de minister Werk, tegen het begin van de volgende IPA-periode een voorstel van algemeen tijdspad doen om tegen 2035 de werkgeversbijdrage van minstens 3 % te bereiken.

Tegelijkertijd zal ik stappen ondernemen om te vermijden dat het aanvullend pensioen dat in de vorm van een rente wordt opgenomen fiscaal nadelig is.

Ik ga ook, in mijn hoedanigheid van minister van Financiën, onderzoeken in 2026 of en in welke mate de notie 'effectief actief' in het kader van de belasting op aanvullende pensioenen in overeenstemming kan gebracht worden met de invulling van de werkvoorwaarde in het kader van de hervorming van de wettelijke pensioenen.

régime de fin de carrière. Ces personnes conservent la garantie de leur date de retraite initialement fixée, même après l'entrée en vigueur du nouveau régime. Cette garantie ne porte toutefois que sur la date de la retraite et n'offre pas de garantie quant au montant de celle-ci.

Cette extension de la garantie et de la période transitoire vise à assurer une sécurité juridique tant pour les employeurs que pour les travailleurs concernés, en particulier pour ceux qui se trouvent en fin de carrière et qui ont déjà planifié leur départ à la retraite sur la base des dispositions existantes.

2.3. Renforcement de la pension complémentaire pour tous

Je demanderai, en coopération avec le ministre de l'Emploi, au Conseil National du Travail de formuler un avis avant le 1^{er} septembre 2026, parallèlement à son avis sur la réforme de la Loi concernant la norme salariale, sur:

(1) la manière dont tous les travailleurs du secteur privé peuvent bénéficier d'une pension complémentaire avec une contribution patronale d'au moins 3 % d'ici 2035;

(2) la manière dont les secteurs où les 3 % ne sont pas encore atteints, pourraient faire un effort prioritaire supplémentaire dans leurs accords sectoriels;

(3) la manière dont cet objectif peut être combiné avec l'obligation légale d'éliminer les différences entre ouvriers et employés en termes de pensions complémentaires au plus tard en 2029;

(4) le renforcement ultérieur des pensions complémentaires.

Sur la base de cet avis, je proposerai, en coopération avec le ministre de l'Emploi, d'ici le début de la prochaine période AIP, un calendrier général pour parvenir à une contribution patronale d'au moins 3 % d'ici 2035.

Parallèlement, je ferai le nécessaire pour éviter que la pension complémentaire perçue sous forme de rente soit fiscalement désavantageuse.

En ma qualité de ministre des Finances, j'examinerai également en 2026 si, et dans quelle mesure, la notion "d'activité effective" dans le cadre de la fiscalité des pensions complémentaires peut être alignée sur la condition de travail dans le cadre de la réforme des pensions légales.

De regering wil ook dat de deelname van zelfstandigen aan een aanvullend pensioenplan wordt aangemoedigd. In deze context zal ik, samen met mijn collega bevoegd voor de zelfstandigen, een reeks maatregelen nemen om dit te bereiken.

In samenspraak met mijn collega, de minister voor zelfstandigen, werk ik verder aan de harmonisering van de regels in de verschillende systemen van de tweede pijler voor zelfstandigen.

Het is onze intentie om het maximale bijdragepercentage van het klassieke Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen (VAPZ) in 2026 te kunnen laten stijgen van 8,17 % naar 8,5 %. Het maximale bijdragetarief voor de sociale VAPZ zal overeenkomstig aangepast worden. Op deze manier zullen zelfstandigen, indien ze dat wensen, dus meer kunnen bijdragen om een aanvullend pensioeninkomen te garanderen.

Overigens is de taks op de verzekeringsverrichtingen van 4,4 % op de premies POZ inmiddels afgeschaft, in overeenstemming met het regeerakkoord.

Daarnaast, en in lijn met mijn streven naar gelijke behandeling van alle werkenden, zal ik, samen met mijn collega bevoegd voor zelfstandigen, een einde maken aan het verschil in behandeling tussen zelfstandigen in hoofdberoep en zelfstandigen in bijberoep. Zo zullen zelfstandigen in bijberoep eveneens kunnen bijdragen aan het Vrij Aanvullend Pensioen voor Zelfstandigen.

Tenslotte zal ik aan de FPD en de FSMA de opdracht geven om te berekenen of en wanneer zich voor de onderscheiden categorieën statutaire ambtenaren, rekening houdende met de inhoud en fasering van de hervormingen in het voorontwerp van Arizona-pensioenwet, het kantelpunt zal voordoen wanneer hun pensioen gelijk wordt aan het pensioen van contractuele ambtenaren, met inbegrip van hun aanvullend pensioen, en dit zowel in de tijd als op welk pensioenbedrag. Er zal beroep worden gedaan op de expertise van SIGEDIS om de benodigde gegevens aan te leveren.

Op basis van het resultaat van deze berekeningen zal vervolgens ook berekend worden vanaf wanneer er kan gestart worden met de opbouw van een aanvullend pensioen voor de verschillende categorieën statutaire ambtenaren opdat de pensioenen van beide groepen vanaf het kantelpunt gelijke tred houden. Er zal daarbij tevens een onderscheid gemaakt worden tussen de huidige en de nieuwe instroom aan statutaire ambtenaren, zowel op het vlak van modellen van pensioenopbouw als op het vlak van budgettaire impact.

Le gouvernement souhaite également encourager la participation des indépendants à un plan de pension complémentaire. Dans ce contexte, je prendrai, en collaboration avec ma collègue en charge des indépendants, une série de mesures pour y parvenir.

En concertation avec ma collègue, la ministre chargée des indépendants, je continue à travailler à l'harmonisation des règles dans les différents systèmes du deuxième pilier pour les indépendants.

Nous avons l'intention de faire passer le taux de cotisation maximal du régime classique de pension complémentaire libre pour indépendants (PLCI) de 8,17 % à 8,5 % en 2026. Le taux de cotisation maximal pour la PLCI sociale sera adapté en conséquence. De cette manière, les indépendants qui le souhaitent pourront cotiser davantage afin de se garantir une pension digne et suffisante.

Par ailleurs, la taxe sur les opérations d'assurance de 4,4 % sur les primes versées dans le cadre de la CPTI a déjà été supprimée, conformément à l'accord de gouvernement.

En outre, conformément à mon objectif d'égalité de traitement pour tous les travailleurs, je mettrai fin, en collaboration avec ma collègue compétente pour les indépendants, à la différence de traitement entre les indépendants à titre principal et les indépendants à titre complémentaire. Ainsi, les indépendants à titre complémentaire pourront également cotiser à la pension complémentaire libre pour indépendants.

Enfin, je donnerai pour mission au SFP et à la FSMA de calculer si et quand, pour les différentes catégories de fonctionnaires statutaires, étant donné le contenu et l'échelonnement des réformes de l'avant-projet de Loi Pensions Arizona, le point de basculement se produira lorsque leurs pensions deviendront égales aux pensions des agents contractuels, y compris les pensions complémentaires de ceux-ci, et ce à la fois dans le temps et à quel montant de pension. On fera appel à l'expertise de SIGEDIS afin de fournir les données nécessaires.

Sur la base du résultat de ces calculs, on calculera ensuite également à partir de quand il sera possible de commencer à constituer une pension complémentaire pour les différentes catégories de fonctionnaires statutaires, de manière à ce que les pensions des deux groupes suivent le même rythme à partir du point de basculement. Une distinction sera également faite entre le stock et le nouvel afflux de fonctionnaires statutaires, à la fois en termes de modèles de constitution de pension et d'impact budgétaire.

Ik zal op basis hiervan tegen eind 2026 een voorstel doen voor een algemeen wettelijk kader voor de invoering van een aanvullend pensioen voor statutaire ambtenaren, alsook voor een algemeen tijds kader hiervoor.

2.4. Responsabilisering bij de financiering van statutaire pensioenen

Vanaf 1 juli 2026 wordt voor elke nieuwe statutaire benoeming bij federale diensten en instellingen een werkgeversbijdrage voor pensioenen ingevoerd die oploopt tot 38 % in 2029, zodat de volledige kost van het rustpensioen wordt gedekt.

De maatregel geldt enkel voor nieuwe statutairen aangeworven na 31 mei 2026 en is van toepassing op het federale niveau (niet op Gemeenschappen, Gewesten en hun instellingen, noch op de werkgevers aangesloten bij de Pool der Parastatalen). De bijdrage wordt geleidelijk verhoogd tussen 2026 en 2029, geïnd door de RSZ en doorgestort aan de Federale Pensioendienst.

3. Het stelsel rechtvaardig en begrijpelijk maken

De hervorming heeft tot doel het pensioenstelsel duurzaam te hervormen op een rechtvaardige manier, waarbij aan de sterkste schouders een grotere bijdrage gevraagd kan worden en waarbij burgers goed begrijpen hoe nieuwe spelregels die inspanningen belonen worden ingevuld in het pensioensysteem.

Aan de laagste pensioenen wordt niet geraakt. Via de programmawet hebben we reeds de indexering van de hoogste pensioenen – boven € 5.250 - tijdelijk beperkt tijdens deze legislatuur. Tevens hebben we de indexering van het absoluut plafond voor de ambtenaren (Wijninckx-plafond) van € 8.291 tijdelijk stopgezet tijdens deze legislatuur.

Tegelijkertijd voorzien we in een beperkte ‘centen-indexering’, met toepassing vanaf 2026 en opnieuw vanaf 2028.

De maatregel geldt enkel voor pensioenen boven 2.000 euro per maand. Bedragen onder deze drempel blijven volledig onderworpen aan het klassieke indexeringsmechanisme.

3.1. Bijdrage van de hoogste pensioenen

Wijninckx-bijdrage

Via een wet diverse bepalingen, zullen de aanvullende pensioenpremies die aanleiding geven tot zeer hoge

Je proposerai, sur cette base, pour la fin de l'année 2026, un cadre juridique général pour l'introduction d'une pension complémentaire pour les fonctionnaires statutaires, ainsi qu'un calendrier général.

2.4. Financement responsable des pensions des agents statutaires

À partir du 1^{er} juillet 2026, une cotisation patronale pour les pensions est instaurée pour chaque nouvelle nomination statutaire au sein des institutions et des services fédéraux. Cette cotisation augmentera progressivement pour atteindre 38 % en 2029, afin de couvrir intégralement le coût de la pension de retraite.

La mesure s'appliquera uniquement aux nouveaux agents statutaires engagés après le 31 mai 2026 et concerne exclusivement le niveau fédéral (et non pas les Communautés, les Régions et leurs institutions, ni aux employeurs affiliés au Pool des Parastataux). La cotisation sera relevée progressivement entre 2026 et 2029, perçue par l'Office national de sécurité sociale et reversée au Service fédéral des pensions.

3. Rendre le système équitable et compréhensible

La réforme vise à réformer le régime des pensions vers un régime durable d'une manière juste, où l'on peut demander aux épaules les plus larges de contribuer plus et où les citoyens comprennent comment de nouvelles règles qui récompensent les efforts seront transposées dans le régime des pensions.

Les pensions les plus basses seront préservées. Par la loi-programme, nous avons déjà limité l'indexation des pensions légales les plus élevées - supérieures à € 5.250 - pendant cette législature. Nous avons également arrêté temporairement l'indexation du plafond absolu des fonctionnaires (plafond Wijninckx) de € 8.291 pendant cette législature.

Parallèlement, nous prévoyons une "indexation plafonnée" limitée, applicable à partir de 2026 et à nouveau à partir de 2028.

La mesure ne s'applique qu'aux pensions supérieures à 2.000 euros par mois. Les montants inférieurs à ce seuil restent entièrement soumis au mécanisme classique d'indexation.

3.1. Contribution des pensions les plus élevées

Cotisation Wijninckx

Par une loi dispositions diverses nous soumettons les primes de pension complémentaire qui génèrent

kapitalen aan een verhoogde sociale zekerheidsbijdrage worden onderworpen: de Wijninckx-bijdrage wordt verhoogd van 3 % naar 12,5 % vanaf het bijdragejaar 2026.

Solidariteitsbijdrage

Om de pensioenkapitalen sterker te mobiliseren voor de financiering van het pensioenstelsel werd via diezelfde wet diverse bepalingen de solidariteitsbijdrage op de hoogste pensioenkapitalen verhoogd van 2 % naar 4 %. Deze verhoging is enkel van toepassing op het deel van het bedrag van het kapitaal boven de drempel van € 150.000. Aangezien de operationele implementatie van deze maatregel tijd vergt, is de toepassing pas voorzien vanaf 1 juli 2027.

80 %-regel

De zogenaamde 80 %-regel is een begrenzing van de fiscale aftrekbaarheid van bijdragen en premies voor een aanvullend pensioen. Op zich is het concept eenvoudig: de pensioenopbouw is in België onbegrensd, maar de fiscale aftrek ervan stopt wanneer een bepaald niveau van vervangingsratio is bereikt. Dat niveau is gezet op 80 % van het laatste beroepsinkomen. Meer aanvullend pensioenkapitaal opbouwen mag steeds, maar dat kan dan niet meer binnen dit fiscaal voordelig kader. In de praktijk is de toepassing van dit simpele principe echter zeer complex geworden.

We merken op dat niet elke fiscaal gunstige pensioenopbouw door dit begrenzingspercentage van 80 % gevat wordt. Zo hebben het VAPZ en de POZ aparte fiscale regimes en geldt voor de derde pijler nog eens een andere grens.

Het initieel duidelijke concept van de 80 %-grens is doorheen de tijd een complex geheel geworden van interpretaties, *work arounds*, praktijken, richtlijnen, assumpties, enz. Een aantal van die richtlijnen en *work arounds* zijn historisch te verklaren door een gebrek aan data en databanken waaruit de noodzakelijke informatie zou kunnen gehaald worden. Daarom wordt het wettelijk pensioen vanouds forfaitair ingeschat. Ondertussen zijn dergelijke data wel beschikbaar bij Sigedis en hebben berekeningen aangetoond dat de kloof met de realiteit aanzienlijk kan zijn, met over- en onderschattingen naargelang de situatie van het individu.

Er is hier geen snelle, simpele oplossing voor. Toch kan een deel van de problemen wel al aangepakt worden. Zo ontbrak historisch gezien de info uit authentieke bronnen voor 2 cruciale parameters in de 80 %-regel: het wettelijk pensioen (met achterliggend de loopbaan) en het

des capitaux très élevés à une cotisation de sécurité sociale renforcée: la cotisation Wijninckx sera portée de 3 % à 12,5 % à partir de l'année de cotisation 2026.

Cotisation de solidarité

Afin de mobiliser davantage les capitaux de pension pour financer le système de pension, la cotisation de solidarité sur les capitaux de pension les plus élevés a été augmentée de 2 % à 4 % par la même loi dispositions diverses. Cette augmentation s'appliquera uniquement à la partie du montant du capital au-dessus du seuil de € 150.000. Comme l'implémentation opérationnelle de cette mesure demande du temps, elle s'appliquera seulement à partir du 1^{er} juillet 2027.

Règle des 80 %

La règle dite des 80 % est une limite à la déductibilité fiscale des cotisations et des primes pour une pension complémentaire. En soi, le concept est simple: la constitution de pensions est illimitée en Belgique, mais sa déduction fiscale s'arrête lorsqu'un certain niveau de taux de remplacement est atteint. Ce niveau est fixé à 80 % du dernier revenu professionnel. Il est toujours permis de constituer un capital de pension complémentaire plus élevé mais ce n'est plus possible dans ce cadre fiscalement avantageux. Dans la pratique, cependant, l'application de ce principe simple est devenue très complexe.

Nous remarquons que toutes les rentes fiscalement avantageuses ne sont pas couvertes par ce pourcentage limitatif de 80 %. Par exemple, la PLCI et la CPTI disposent des régimes fiscaux distincts et une limite différente existe pour le troisième pilier.

Le concept de la limite de 80 %, clair à l'origine, est devenu un ensemble complexe d'interprétations, de solutions de contournement, de pratiques, de directives, d'hypothèses, etc. Un certain nombre de ces directives et solutions de contournement peuvent s'expliquer historiquement par un manque de données et de bases de données à partir desquelles les informations nécessaires pourraient être extraites. C'est pourquoi la pension légale est traditionnellement estimée forfaitairement. Entre-temps, ces données sont disponibles chez Sigedis et les calculs ont montré que l'écart avec la réalité peut être considérable, avec des surestimations et des sous-estimations en fonction de la situation de l'individu.

Il n'y a pas de solution simple et rapide à ce problème. Cependant, certains des problèmes peuvent déjà être résolus. Historiquement les informations provenant de sources authentiques manquaient pour 2 paramètres cruciaux de la règle des 80 %: la pension légale (avec

loon. Die werden daarom met forfaitaire rekenformules en assumpties gesimuleerd. Inmiddels is die info echter wel beschikbaar: de Federale Pensioendienst beschikt immers over het gegeven ('opgebouwd' of geprojecteerd) 'wettelijk pensioen' en Sigedis beschikt over het gegeven 'loon' en (via de Fiscus) over het gegeven 'inkomen'.

Het is dus van belang al deze gegevens te kunnen centraliseren om zo de 80 % grens nauwkeuriger te kunnen berekenen, zij het uiteraard wel met respect van de privacy van de betrokkene.

Om die reden voorziet het regeerakkoord het volgende:

“De 80 % - regel zal voortaan berekend worden op basis van identificeerbare en geactualiseerde parameters die rekening houden met de reeds gepresteerde loopbaan, naar analogie met de filosofie die vandaag al gebruikt wordt in de bijzondere heffing op ‘hoge’ aanvullende pensioenen (Wijninckx-bijdrage).”

Voor wat de factor 'wettelijk pensioen' betreft wordt een gelijkaardige ingreep trouwens voorzien voor de Wijninckx-bijdrage zelf, die, zoals het regeerakkoord ook al aangeeft, in het algemeen een goede inspiratie is voor een nieuwe 80 %-regel.

Ik heb om die redenen aan de FOD Financiën en aan Sigedis gevraagd om te simuleren wat de impact is van deze aanpassingen. Omdat, zoals reeds aangehaald, de realiteit veel genuanceerder en meer divers is dan forfaitaire benaderingen doen geloven, is het effect van deze aanpassingen ook niet eenduidig: er zullen situaties zijn waarin de nieuwe aanpak meer ruimte geeft voor pensioenopbouw en situaties waarin dat tot een vermindering zal leiden van de beschikbare marge. Dat heeft natuurlijk alleen maar effect voor mensen die momenteel überhaupt aan het maximum komen.

In lijn met het regeerakkoord (cf. *“De verschillende stelsels in de tweede pijler voor zelfstandigen (VAPZ, IPT, POZ) worden geharmoniseerd en vereenvoudigd. Daarbij wordt ook de 80 %-regel hervormd.”*) en met het oog op een verdere convergentie van de stelsels, zal ik ook laten bekijken of het VAPZ en de POZ kunnen ondergebracht worden in de toekomstige nieuwe aanpak.

In mijn hoedanigheid van minister van Financiën zal ik tegen 1 juli 2026 een uitgewerkt en concreet voorstel neerleggen om de berekening van de fiscale 80 %-regel te hervormen.

la carrière sous-jacente) et le salaire. Ceux-ci ont donc été simulés à l'aide de formules de calcul forfaitaires et d'hypothèses. Cette information est désormais disponible: en effet, le Service fédéral des pensions reçoit la “pension légale” (“constituée” ou prévue) et Sigedis reçoit le “salaire” et (via l'administration fiscale) le “revenu”.

Il est donc important de pouvoir centraliser toutes ces données afin de calculer plus précisément les 80 %, tout en respectant bien sûr la vie privée des personnes concernées.

Pour cette raison, l'accord de gouvernement prévoit ce qui suit:

“La règle des 80 % sera désormais calculée sur la base de paramètres identifiables et actualisés, prenant en compte la carrière déjà accomplie, selon une philosophie similaire à celle utilisée actuellement pour la cotisation spéciale sur les “hautes” pensions complémentaires (cotisation Wijninckx).”

En ce qui concerne le facteur “pension légale”, une intervention similaire est prévue pour la cotisation Wijninckx elle-même, qui, comme l'indique également l'accord de gouvernement, est généralement une bonne source d'inspiration pour une nouvelle règle des 80 %.

Pour ces raisons, j'ai demandé au SPF Finances et à Sigedis de simuler l'impact de ces ajustements. En effet, comme nous l'avons déjà mentionné, la réalité est beaucoup plus nuancée et diverse que les approches forfaitaires ne le laissent croire, l'effet de ces ajustements n'est pas non plus clair: il y aura des situations dans lesquelles la nouvelle approche laissera plus de place à la constitution de droits à la pension et des situations dans lesquelles cela entraînera une réduction de la marge disponible. Bien sûr, tout cela n'a d'effet que sur les personnes qui atteignent actuellement le maximum.

Conformément à l'accord de gouvernement (cf. *“Les différents régimes du deuxième pilier pour les indépendants (PLCI, EIP, CPTI) seront harmonisés et simplifiés. La règle des 80 % sera également revue.”*) et en vue d'une plus grande convergence des régimes, je ferai également examiner si la PLCI et la CPTI peuvent être incluses dans la future nouvelle approche.

En ma qualité de ministre des Finances je formulerai également pour le 1^{er} juillet 2026, une proposition élaborée et concrète visant à réformer le calcul de la règle fiscale des 80 %.

Om abnormale verhogingen van het loon (op het einde van de loopbaan) te voorkomen zal gewerkt worden met een gemiddeld loon over de laatste jaren van de loopbaan.

Opnames uit IPT-kapitaal

Tegen 1 juli 2026 zal ik tenslotte ook in mijn hoedanigheid van minister van Financiën, een voorstel neerleggen dat verbiedt dat opnames uit IPT-kapitaal worden gedaan om vastgoedinvesteringen te financieren, tenzij voor de enige, eigen woning.

3.3. Transparantie

Met deze hervorming wordt de duurzaamheid van het pensioenstelsel in belangrijke mate versterkt. Dit moet bijdragen aan het herstellen van het vertrouwen van de burgers, en in het bijzonder van de jongere generaties. Het is daarbij essentieel dat iedereen correct en duidelijk geïnformeerd wordt, zowel over de hervorming als geheel als over de eigen pensioenrechten.

Mypension.be

Ondanks de inspanningen van de Federale Pensioendienst om de burgers te informeren en gerust te stellen, begrijpen we dat burgers zich de vraag stellen: 'wat betekent deze hervorming voor mijn pensioen én mijn pensioenplanning?' Vanaf welke leeftijd en loopbaanduur kan ik aanspraak maken op een bonus en een malus ontwijken? Opdat de burger doordachte keuzes kan maken, moet hij ook weten met hoeveel maanden hij desgevallend zijn pensioenopname moet uitstellen om een malus te vermijden. Zoals hierboven reeds vermeld is dit laatste voor de meerderheid van de burgers irrelevant. Ook zonder gedragswijziging voldoet vandaag al ongeveer 75 % van de burgers die kiezen voor vervroegde pensionering nu reeds op hun vroegste pensioendatum (dit is de leeftijd waarop ze minstens aan 42 loopbaanjaren komen) aan de dubbele voorwaarde van 35 jaar van 156 effectief gewerkte dagen én 7.020 effectief gewerkte dagen.

De burger verwacht echter terecht gepersonaliseerde informatie om de impact van zijn pensioneringsbeslissing op zijn eigen pensioenbedrag beter te kunnen inschatten.

In overleg met de Federale Pensioendienst heb ik beslist om de mogelijke impact van de hervormingen op de pensioendatum en het bedrag pas op individuele basis aan te bieden op mypension.be nadat de wet gestemd en gepubliceerd zal zijn. Onvolledige of voorlopige informatie zou mogelijk méér verwarring dan duidelijkheid creëren.

Afin de prévenir les augmentations anormales de salaire (en fin de carrière), un salaire moyen sera utilisé pour les dernières années de la carrière.

Retraits de Capital-EIP

Enfin, pour le 1^{er} juillet 2026, je soumettrai également en ma qualité de ministre des Finances une proposition interdisant que des retraits de capital de l'EIP soient effectués pour financer des investissements immobiliers, sauf pour l'habitation propre et unique.

3.3. Transparence

Cette réforme renforce de manière significative la durabilité du régime de pension. Elle vise à contribuer au rétablissement de la confiance des citoyens, en particulier des jeunes générations. Il est dès lors essentiel que chacun soit correctement et clairement informé, tant en ce qui concerne la réforme dans son ensemble que ses propres droits à la pension.

Mypension.be

Malgré les efforts déployés par le Service fédéral des pensions pour informer et rassurer les citoyens, nous comprenons que ces derniers se posent la question suivante: "Quelles sont les implications pour ma pension et ma planification de retraite?" "À partir de quel âge et durée de carrière puis-je bénéficier d'un bonus et éviter un malus? Pour que le citoyen puisse faire des choix réfléchis, il doit aussi savoir de combien de mois il doit reporter son départ à la retraite afin d'éviter un malus. Comme mentionné ci-dessus, cela est sans objet pour la majorité des citoyens. Même sans changement de comportement, environ 75 % des citoyens qui optent pour la retraite anticipée remplissent déjà aujourd'hui, à leur date de retraite la plus proche (soit l'âge auquel ils remplissent au moins 42 années de carrière), la double condition de 35 ans de 156 jours effectivement travaillés, et de 7.020 jours effectivement travaillés.

Le citoyen s'attend à juste titre à des informations personnalisées afin de pouvoir mieux estimer l'impact de sa décision de retraite sur son propre montant de la pension.

En concertation avec le Service fédéral des Pensions, j'ai décidé de ne proposer l'impact éventuel des réformes sur la date de départ à la retraite et sur le montant, à titre individuel sur mypension.be, qu'une fois la loi votée et publiée. Des informations incomplètes ou provisoires pourraient en effet créer plus de confusion que de clarté.

In afwachting daarvan voorziet de FPD in de nodige informatie over de geplande hervormingen via de website 'pensioenhervorming Arizona'.

De dienstverlening van de FPD blijft ook de komende maanden gegarandeerd. In afwachting van de publicatie van de nieuwe wet kan elke burger die daar recht op heeft nog steeds zijn pensioen aanvragen op basis van de regels die vandaag gelden.

Vertrouwen garanderen op langere termijn

Deze pensioenhervorming is uitgebreid en ingrijpend. Het is dan ook logisch dat de impact op de informatietoepassingen van de Pensioendiensten en dus ook mypension.be groot is.

De burger vertrouwt erop dat mypension.be correcte en zekere informatie biedt. Het lanceren van een geïndividualiseerde 'werkteller' voor de toepassing van de bonus/malus draagt hieraan bij. Het is onze ambitie om zo snel mogelijk alle burgers een antwoord te bieden op de vragen:

- Wanneer kan ik met pensioen gaan?
- Voldoe ik dan aan de werkvoorwaarde?
- Vanaf wanneer voldoe ik aan de werkvoorwaarde?
- Hoeveel zal mijn pensioen bedragen?

Elke burger zal op termijn digitaal kunnen zien: zijn of haar pensioendatum, het pensioenbedrag mét desgevallend de toepassing van de malus, de datum en het bedrag zonder malus, en de simulatie op en na de wettelijke pensioenleeftijd. Het aanpassen van mypension.be zal de nodige tijd kosten en zal stap voor stap gebeuren.

Ik heb de Federale Pensioendienst de opdracht gegeven om tegen de derde lezing van de pensioenwet een communicatie- en implementatieplan voor te bereiden. Op basis hiervan zal ik, samen met de Pensioendienst, transparant en duidelijk communiceren naar de burger over wat de komende weken, maanden en jaren van mypension.be verwacht kan worden.

Correcte informatie over de hervorming

Deze pensioenhervorming en de andere socio-economische hervormingen van deze regering hebben als doel het gedrag van de burger te veranderen door sterke

En attendant, le SFP met à disposition les informations nécessaires concernant les réformes prévues via le site "réforme des pensions Arizona".

Le service au public du SFP restera garanti dans les mois à venir. Dans l'attente de la publication de la nouvelle loi, tout citoyen qui y a droit peut toujours demander sa pension sur la base des règles actuellement en vigueur.

Assurer la confiance à long terme

Cette réforme des retraites est vaste et profonde. Il est donc logique qu'elle ait un impact important sur les applications informatiques des services de pension, et donc également sur mypension.be.

Le citoyen a confiance dans la fiabilité et l'exactitude des informations fournies par mypension.be. Le lancement d'un compteur travail individualisé pour l'application du bonus/malus y contribue. Mon objectif est de pouvoir répondre dans les meilleurs délais aux questions de tous les citoyens:

- Quand puis-je partir à la retraite?
- Est-ce que je suis satisfait à la condition de travail à ce moment-là?
- À partir de quand est-ce que je suis satisfait à la condition de travail?
- Quel sera le montant de ma pension?

Chaque citoyen pourra alors consulter en ligne: sa date de retraite, le montant de sa pension avec, le cas échéant, l'application du malus, la date et le montant sans malus, ainsi qu'une simulation à l'âge légal de la retraite et après celui-ci. La reconfiguration de mypension.be prendra du temps et se fera progressivement.

J'ai demandé au Service fédéral des Pensions de préparer un plan de communication et de mise en oeuvre pour la troisième lecture du projet de loi sur les pensions. Sur cette base, en collaboration avec le Service des Pensions, je communiquerai de manière transparente et claire à l'attention du public ce que l'on peut attendre de mypension.be dans les semaines, les mois et les années à venir.

Informations correctes sur la réforme

Cette réforme des pensions et les autres réformes socio-économiques de ce gouvernement visent à modifier le comportement des citoyens en les incitant fortement à

incentives te geven om terug aan de slag te gaan, langer te werken, bij te dragen aan de sociale zekerheid en finaal het eigen pensioen.

Deze ambities kunnen enkel worden gehaald als de burger zich bewust is van de spelregels, deze begrijpt en kan inschatten wat de impact kan zijn op de eigen (toekomstige) pensioensituatie.

Het tonen van de persoonlijke impact in mypension.be is daarom primordiaal. Maar dit is niet voldoende. We zullen ook inspanningen moeten leveren om de burger de regels achter de resultaten van mypension.be te doen begrijpen.

Monitoring van de impact

Transparantie vertaalt zich ook in een regelmatige, objectieve en gedocumenteerde opvolging van de impact van de hervorming.

Ik zal het Federaal Planbureau en het Kenniscentrum Pensioenen, de opdracht geven om zowel de budgettaire als sociale impact van de hervorming structureel te monitoren. Ik zal vragen om hierbij bijzondere aandacht te besteden aan het modelleren van het gedragseffect op de werkgelegenheidsgraad (of het overloopeffect naar andere vervroegde uittredekanalen).

Deze opvolging dient te gebeuren binnen een inter-institutionele aanpak, met betrokkenheid van onder meer de Federale Pensioendienst, de FOD Sociale Zekerheid, evenals andere actoren die betrokken zijn bij databeheer en sociaaleconomische evaluatie. Een dergelijke opdracht maakt het mogelijk om:

- de samenhang van de indicatoren tussen de instellingen te waarborgen,
- een voortdurende evaluatie van de budgettaire en sociale effecten te garanderen,
- en corrigerende of versterkende maatregelen voor te stellen op basis van de vastgestelde effecten.

PensionStat.be ondersteunt de ambitie van de regering om een beleid te voeren dat steunt op empirische gegevens. Het platform maakt kerncijfers en inzichten niet alleen toegankelijk voor beleidsmakers en experts, maar ook voor de bredere samenleving. Door betrouwbare en objectieve informatie aan te reiken, draagt PensionStat.be bij tot een beter begrip van het pensioensysteem en versterkt het de transparantie – en uiteindelijk ook het vertrouwen – bij de burger.

reprendre le travail, à travailler plus longtemps, à cotiser à la sécurité sociale et enfin à leur propre pension.

Ces ambitions ne peuvent être réalisées que si les citoyens connaissent les règles du jeu, les comprennent et peuvent en évaluer l'impact sur leur propre situation (future) en matière de pension.

Montrer l'impact personnel dans mypension.be est donc primordial. Mais cela ne suffit pas. Nous devons également nous efforcer de faire comprendre aux citoyens les règles qui sous-tendent les résultats de mypension.be.

Suivi de l'impact

La transparence se traduit également par un suivi régulier, objectif et documenté de l'impact de la réforme.

Je chargerai le Bureau fédéral du plan et le Centre d'Expertise des pensions de la gestion des données visant à monitorer l'impact budgétaire et social de la réforme de manière structurelle. Je leur demanderai ce faisant de prêter une attention particulière à la modélisation de l'effet de comportement sur le taux d'emploi (ou l'effet débordement sur d'autres programmes de retraite précoce).

Ce suivi doit être mené dans une approche interinstitutionnelle, associant notamment la Service fédéral des Pensions, le SPF Sécurité sociale, ainsi que d'autres acteurs impliqués dans la gestion des données et l'évaluation socio-économique. Une telle mission permettra:

- d'assurer la cohérence des indicateurs entre institutions,
- de garantir une évaluation continue des effets budgétaires et sociaux,
- de proposer des mesures correctrices ou renforcées en fonction des effets observés.

PensionStat.be soutient l'ambition du gouvernement de mener une politique fondée sur des données empiriques. La plateforme rend les chiffres clés et les analyses accessibles non seulement aux décideurs et aux experts, mais aussi à l'ensemble de la société. En fournissant des informations fiables et objectives, PensionStat.be contribue à une meilleure compréhension du système de pensions et renforce la transparence – et, à terme, également la confiance – auprès du citoyen.

Ik blijf inzetten op de verdere uitbouw van PensionStat.be. De huidige situatie van de uitbetaalde wettelijke pensioenen en de daadwerkelijk opgebouwde aanvullende pensioenen is intussen in kaart gebracht, en dankzij de jaarlijkse updates worden stilaan ook trends zichtbaar. Heel wat ontbrekende cijfers die relevant zijn voor beleidsmakers en het publieke debat kunnen worden toegevoegd aan het platform:

- Tegen 2026 wordt onder meer voorzien dat kerncijfers over de financiering en bijdragen van het aanvullend pensioen, alsook over de uitbetaling ervan, indien mogelijk volgens beroepscategorie, worden toegevoegd.

- een historiek van het aandeel van de gelijkgestelde periodes in de pensioenopbouw, in functie van de opnameleeftijd van het pensioen. Daarbij wordt ook de verdeling naar het type gelijkstelling voor de verschillende stelsels in beeld gebracht. Dit laat toe om, via jaarlijkse updates vanaf 2026, trends inzake de band tussen arbeidsprestaties en pensioenopbouw, een belangrijke beleidsdoelstelling van de regering, te monitoren.

Het Pensionstat-netwerk waarin de data binnen het pensioendomein ook ter beschikking kan worden gesteld aan externe partners wordt eveneens versterkt.

3.3. Inkomensgarantie voor ouderen

In 2026 start ik de voorbereidingen van een hervorming van de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) vanaf 2027. Als sociale bijstandsregeling volgt de IGO niet de logica van opgebouwde rechten, en moet ze dus doelgericht worden toegekend. Daarom kunnen we niet langer aanvaarden dat er van deze regeling misbruikt wordt gemaakt.

Ik zal samen met de bevoegde collega's op regionaal en federaal niveau en met mijn collega bevoegd voor Maatschappelijke Integratie de volgende maatregelen nemen:

- in aanmerking nemen van alle inkomsten inclusief de roerende en onroerende inkomsten bij het middelenonderzoek;
- makkelijkere toegang tot informatie over buitenlandse vermogens;
- invoeren van een centraal register van sociale bijstand en voordelen;
- om excessen te vermijden, plafonneren we het geheel aan sociale bijstand en voordelen.

Je poursuis le développement de PensionStat.be. La situation actuelle des pensions légales versées et des pensions complémentaires effectivement constituées est désormais cartographiée, et grâce aux mises à jour annuelles, des tendances commencent à se dessiner. De nombreux chiffres qui manquent encore sont pertinents pour les décideurs politiques et le débat public et peuvent être ajoutés à la plateforme:

- D'ici 2026, il est notamment prévu d'ajouter des chiffres clés relatifs au financement et aux cotisations des pensions complémentaires, ainsi que à leur versement, si possible selon catégorie professionnelle.

- Une vue historique de la part des périodes assimilées dans la constitution de la pension, en fonction de l'âge de départ à la retraite. En plus on prend en compte la répartition selon le type d'assimilation, et cela pour les différents régimes. Ceci permet, via des actualisations annuelles dès 2026, de monitorer des tendances concernant le lien entre les prestations de travail et la constitution de la pension, important objectif de la politique du gouvernement.

Le réseau Pensionstat, dans lequel les données du domaine des pensions peuvent également être mises à la disposition de partenaires externes, sera également renforcé.

3.3. Garantie de revenus aux personnes âgées

En 2026, j'entamerai les préparatifs d'une réforme de la Garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) à partir de 2027. En tant que dispositif d'aide sociale, la GRAPA ne repose pas sur des droits accumulés et doit donc être attribuée de manière ciblée. C'est pourquoi nous ne pouvons plus accepter que ce dispositif fasse l'objet d'abus.

Je prendrai en collaboration avec les collègues compétents au niveau régional et fédéral, ainsi qu'avec ma collègue en charge de l'Intégration sociale, les mesures suivantes:

- la prise en compte de tous les revenus y compris mobiliers et immobiliers, pour l'examen des revenus;
- un accès simplifié aux informations concernant les avoirs étrangers;
- la mise en place d'un registre central de l'aide sociale et des avantages sociaux;
- un plafonnement de l'ensemble de l'aide et des prestations sociales pour éviter les excès.

Met deze maatregelen garanderen we dat de sociale uitkeringen, waaronder de IGO, toekomen aan de personen die ze daadwerkelijk nodig hebben.

Concreet zullen we de toegang tot de IGO wijzigen, opdat het verlenen van deze uitkering beter gericht is en gecontroleerd wordt. De solidariteit, inherent aan het systeem, kan feitelijk enkel worden toegepast op personen die al lang genoeg in ons land wonen. In samenwerking met mijn collega bevoegd voor Maatschappelijke Integratie, en rekening houdend met de jurisprudentie van het Grondwettelijk Hof, zullen wij ons ervan vergewissen dat de begunstigden van de IGO sinds 5 jaar wettelijk, ononderbroken en werkelijk op ons grondgebied verblijven.

Bovendien moeten de begunstigden daadwerkelijk in België wonen om deze bijstand te kunnen ontvangen. Daartoe zullen we de controles opvoeren, zullen verblijven in het buitenland moeten worden gemeld en zullen de hiervoor toegelaten termijnen worden ingekort. Het doel van de regering is duidelijk: een doeltreffende controle waarbij een aantal vrijstellingen van controle worden geschrapt.

De minister van Pensioenen,

Jan Jambon

Au travers de ces mesures nous garantirons que les allocations sociales, dont la GRAPA, reviennent aux personnes qui en ont effectivement besoin.

De manière spécifique, nous modifierons l'accès à la GRAPA afin que l'octroi de cette allocation soit mieux ciblé et contrôlé. La solidarité inhérente au système ne peut en effet s'appliquer qu'à des personnes résidentes, depuis suffisamment longtemps, dans notre pays. En collaboration avec ma collègue en charge de l'Intégration sociale, nous nous assurerons, en tenant compte bien entendu de la jurisprudence de la Cour constitutionnelle, que les bénéficiaires de la GRAPA résident sur notre territoire de manière légale, continue et effective depuis 5 ans.

De plus, les bénéficiaires devront effectivement vivre en Belgique pour pouvoir recevoir cette aide. À cet effet, nous renforcerons les contrôles, les séjours à l'étranger devront être signalés et les délais autorisés à cet égard seront raccourcis. L'objectif du gouvernement est clair: un contrôle efficace en supprimant un certain nombre d'exemptions.

Le ministre des Pensions,

Jan Jambon