

**BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

19 december 2025

**WETSVOORSTEL**

**tot wijziging  
van de wet van 30 maart 1994 houdende  
sociale bepalingen wat de afschaffing  
van de solidariteitsbijdragen  
op de pensioenen betreft**

**Advies van de Raad van State  
Nr. 78.567/16 van 18 december 2025**

---

*Zie:*Doc 56 **1098/ (2025/2026):**

001: Wetsvoorstel van mevrouw Ellen Samyn c.s.

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE**

19 décembre 2025

**PROPOSITION DE LOI**

**modifiant  
la loi du 30 mars 1994 portant  
des dispositions sociales, en ce qui concerne  
la suppression des cotisations  
de solidarité sur les pensions**

**Avis du Conseil d'État  
N° 78.567/16 du 18 décembre 2025**

---

*Voir:*Doc 56 **1098/ (2025/2026):**

001: Proposition de loi de Mme Samyn et consorts.

02733

|             |                                                                           |
|-------------|---------------------------------------------------------------------------|
| N-VA        | : Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| VB          | : Vlaams Belang                                                           |
| MR          | : Mouvement Réformateur                                                   |
| PS          | : Parti Socialiste                                                        |
| PVDA-PTB    | : Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique          |
| Les Engagés | : Les Engagés                                                             |
| Vooruit     | : Vooruit                                                                 |
| cd&v        | : Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Ecolo-Groen | : Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| Open Vld    | : Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| DéFI        | : Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| ONAFH/INDÉP | : Onafhankelijk-Indépendant                                               |

| Afkorting bij de nummering van de publicaties: |                                                                                                                                            | Abréviations dans la numérotation des publications: |                                                                                                                                                       |
|------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 56 0000/000                                | Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                   | DOC 56 0000/000                                     | Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi                                                                |
| QRVA                                           | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                         | QRVA                                                | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV                                           | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                                | CRIV                                                | Version provisoire du Compte Rendu Intégral                                                                                                           |
| CRABV                                          | Beknopt Verslag                                                                                                                            | CRABV                                               | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV                                           | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toezpraken (met de bijlagen) | CRIV                                                | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN                                           | Plenum                                                                                                                                     | PLEN                                                | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM                                            | Commissievergadering                                                                                                                       | COM                                                 | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT                                            | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                                | MOT                                                 | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 78.567/16 VAN 18 DECEMBER 2025**

Op 27 november 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wat de afschaffing van de solidariteitsbijdragen op de pensioenen betreft' (*Parl.St. Kamer 2025-26, nr. 56-1098/1*).

Het voorstel is door de zestiende kamer onderzocht op 16 december 2025. De kamer was samengesteld uit Wouter PAS, wnd. kamervoorzitter, Toon MOONEN en Annelies D'ESPALLIER, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pieter AERTGEERTS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Annelies D'ESPALLIER, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 december 2025.

\*

1. Het om advies voorgelegde voorstel van wet strekt tot opheffing van de artikelen 68, 68*bis*, 68*ter* en 68*quinquies* van de wet van 30 maart 1994 'houdende sociale bepalingen', teneinde de solidariteitsafhouding op wettelijke pensioenen en elk ander als zodanig geldend of aanvullend voordeel in de zin van artikel 68 van de wet van 30 maart 1994 af te schaffen.

2. De tekst van het voorstel is identiek aan het wetsvoorstel 'tot wijziging van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen wat de afschaffing van de solidariteitsbijdragen op de pensioenen betreft' (*Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-593/1*).

Dit wetsvoorstel werd op 28 april 2023 door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan de Raad van State voor advies voorgelegd. Op 8 januari 2024 bracht de Raad van State hierover advies 73.533/16 uit. Dit advies is openbaar gemaakt op de website van de Raad van State, en is opgenomen in de parlementaire stukken van de Kamer van volksvertegenwoordigers,<sup>1</sup> zodat iedereen die dat wil er kennis van kan nemen.

3. Om door de Raad van State, afdeling Wetgeving, te kunnen worden onderzocht moet uit een om advies voorgelegde wetgevende of reglementaire tekst voldoende blijken wat de stellers met hun voorstel of ontwerp beogen, en moet het voorstel of ontwerp daartoe met voldoende zorgvuldigheid zijn opgesteld. Dit betekent onder meer dat van de stellers verwacht kan worden dat ze kennis hebben genomen van adviezen die ten aanzien van de inhoud van het voorstel of

<sup>1</sup> *Parl.St. Kamer 2019-20, nr. 55-593/3*.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 78.567/16 DU 18 DÉCEMBRE 2025**

Le 27 novembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis dans un délai de trente jours, sur une proposition de loi 'modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales, en ce qui concerne la suppression des cotisations de solidarité sur les pensions' (*Doc. parl., Chambre, 2025-2026, n° 56-1098/1*).

La proposition a été examinée par la seizième chambre le 16 décembre 2025. La chambre était composée de Wouter PAS, président de chambre f.f., Toon MOONEN et Annelies D'ESPALLIER, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Pieter AERTGEERTS, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Annelies D'ESPALLIER, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 décembre 2025.

\*

1. La proposition de loi soumise pour avis a pour objet d'abroger les articles 68, 68*bis*, 68*ter* et 68*quinquies* de la loi du 30 mars 1994 'portant des dispositions sociales', afin de supprimer la retenue de solidarité sur les pensions légales et tout autre avantage en tenant lieu ou les complétant au sens de l'article 68 de la loi du 30 mars 1994.

2. Le texte de la proposition est identique à la proposition de loi 'modifiant la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales en ce qui concerne la suppression des cotisations de solidarité sur les pensions' (*Doc. parl., Chambre, 2019-2020, n° 55-593/1*).

Cette proposition de loi a été soumise pour avis au Conseil d'État le 28 avril 2023 par la Présidente de la Chambre des représentants. Le 8 janvier 2024, le Conseil d'État a rendu l'avis 73.533/16 sur celle-ci. Cet avis a été publié sur le site Internet du Conseil d'État et a été intégré dans les documents parlementaires de la Chambre des représentants<sup>1</sup>, de sorte que toute personne qui le souhaite puisse en prendre connaissance.

3. Pour pouvoir être examiné par le Conseil d'État, section de législation, il doit ressortir suffisamment clairement d'un texte législatif ou réglementaire soumis pour avis quel objectif les auteurs poursuivent avec leur proposition ou projet, et la proposition ou le projet doit être rédigé(e) avec suffisamment de prudence à cet égard. Cela signifie notamment que l'on peut attendre des auteurs qu'ils aient pris connaissance des avis rendus sur le contenu de la proposition ou du projet et

<sup>1</sup> *Doc. parl., Chambre, 2019-2020, n° 55-593/3*.

ontwerp zijn uitgebracht, en die adviezen in hun overwegingen hebben betrokken. Uit het voorgelegde wetsvoorstel noch uit de toelichting daarbij blijkt op enigerlei wijze dat kennis is genomen van het reeds uitgebrachte advies ten aanzien van een identiek wetsvoorstel, laat staan dat het advies betrokken is bij de overwegingen die leiden tot het voorliggende voorstel. Deze werkwijze beantwoordt niet aan de zorgvuldigheid die van een adviesaanvrager verwacht mag worden. De Raad van State ziet overigens niet in welke de toegevoegde waarde zou kunnen zijn van een herhaalde raadpleging onder deze omstandigheden.

4. In ieder geval heeft de gekozen werkwijze van de Kamer van volksvertegenwoordigers tot gevolg dat in voorliggend geval de om advies voorgelegde tekst moet worden beschouwd als een voorstel waarover de Raad van State reeds advies heeft uitgebracht. Volgens een vaste adviespraktijk verleent de Raad van State, afdeling Wetgeving, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel niet opnieuw advies over bepalingen die al eerder onderzocht zijn of die enkel zijn opgesteld of gewijzigd teneinde gevolg te geven aan een eerder door haar uitgebracht advies.

*De griffier,*

Greet VERBERCKMOES

*De voorzitter,*

Wouter PAS

qu'ils les aient associés à leurs considérations. Il ne ressort, de quelque manière que ce soit, ni de la proposition de loi soumise pour avis ni de ses développements qu'il a été pris connaissance de l'avis déjà rendu sur une proposition de loi identique, et encore moins que l'avis a été associé aux considérations qui donnent lieu à la proposition à l'examen. Cette façon de procéder ne répond pas à la prudence que l'on peut attendre de la part d'un demandeur d'avis. Le Conseil d'État n'aperçoit d'ailleurs pas quelle pourrait être la valeur ajoutée d'une consultation répétée dans ces circonstances.

4. En tout état de cause, la manière de procéder choisie par la Chambre des représentants a pour conséquence qu'en l'occurrence, le texte soumis pour avis doit être considéré comme une proposition sur laquelle le Conseil d'État a déjà rendu un avis. Suivant une jurisprudence constante, le Conseil d'État, section de législation, sauf en cas de modification du contexte juridique, ne donne en principe pas de nouvel avis sur des dispositions qui ont déjà été examinées précédemment ou qui n'ont été élaborées ou modifiées que pour donner suite à un avis précédent de la section de législation.

*Le greffier,*

Greet VERBERCKMOES

*Le président,*

Wouter PAS