DOC 56 **0229/008 (Kamer)**
8-232/1 (Senaat)

BELGISCHE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS EN SENAAT

16 november 2026

24E HERFSTZITTING VAN DE PARLEMENTAIRE ASSEMBLEE VAN DE OVSE

(ANDORRA, 7 – 9 OKTOBER 2026)

Verslag

namens de Belgische delegatie
bij de Parlementaire Assemblee OVSE
uitgebracht door
mevrouw **Ellen Samyn** (K.) en
de heer **Kristof Slagmulder** (S.)

Inhoud Blz.

I. Inleiding 3
II. Vergadering van de permanente commissie (7 oktober 2026) 3
III. Parlementaire conferentie “Samen sterker tegenover nieuwe uitdagingen: samenwerking in het OVSE-gebied versterken.” (7 en 8 oktober 2026) 7
IV. Mediterraan forum – Het Mediterrane gebied op een tweesprong: parlementaire dialoog voor veiligheid, stabiliteit en samenwerking (9 oktober 2026) 20

Zie:

Doc 56 **0229/ (2024/2025)**:
001 tot 007: Verslagen.

DOC 56 **0229/008 (Chambre)**
8-232/1 (Sénat)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT DE BELGIQUE

16 novembre 2026

24E SESSION D’AUTOMNE DE L’ASSEMBLÉE PARLEMENTAIRE DE L’OSCE

(ANDORRE, 7 – 9 OCTOBRE 2026)

Rapport

fait au nom de la délégation Belge
auprès de l’Assemblée parlementaire de l’OSCE
par
Mme **Ellen Samyn** (Ch.) et
M. **Kristof Slagmulder** (S.)

Sommaire Pages

I. Introduction 3
II. Réunion de la commission permanente (7 octobre 2026) 3
III. Conférence parlementaire “Défis émergents, réponses communes: renforcer la coopération dans l’espace de l’OSCE” (7 et 8 octobre 2026) 7
IV. Forum méditerranéen – La Méditerranée à la croisée des chemins: dialogue parlementaire pour la sécurité la stabilité, et la coopération (9 octobre 2026) 20

Voir:

Doc 56 **0229/ (2024/2025)**:
001 à 007: Rapports.

Composition de la délégation / Samenstelling van de delegatie
Présidents / Voorzitters: Valérie de Bue (S)

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Chambre:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Kamer:

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Peter De Roover	Katrijn van Riet
Vlaams Belang:	Ellen Samyn	Werner Somers
PS:	Christophe Lacroix	
MR:	Denis Ducarme	
cd&v:		Franky Démon
PVDA-PTB:	Nabil Boukili	
Open Vld:		
Les engagés		Stéphane Lasseaux
Vooruit		Annick Lambrecht

Délégation belge à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE: délégation Sénat:
Belgische delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE: afvaardiging Senaat:

	Leden / Membres	Plaatsvervangers / Suppléants
N-VA:	Alessia Claes	Andy Pieters
Vlaams Belang:	Kristof Slagmulder	
MR	Valérie de Bue	
PS:		Fatima Ahallouch
cd&v:		
PVDA-PTB:		Alice Bernard
Open Vld:		

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

I. — **INLEIDING**

De vierentwintigste Herfstzitting van de Parlementaire Assemblee van de OVSE (hierna afgekort als "PA OVSE") vond plaats in Andorra van 7 tot 8 oktober en werd voorgezeten door de heer Pere Pons, voorzitter van de PA OVSE. De Herfstzitting werd gevolgd door een vergadering van het Mediterraan Forum.

De Belgische delegatie werd voorgezeten door Kamerlid Denis Ducarme (MR), die als dienstdoend delegatievoorzitter mevrouw De Bue verving, en bestond voorts uit de Kamerleden Ellen Samyn (VB) en Franky Demon (cd&v) en senator Kristof Slagmulder (VB).

Circa 170 parlementsleden uit 49 landen zijn in Andorra bijeengekomen voor een debat van twee dagen over het thema "Samen sterker tegenover nieuwe uitdagingen: samenwerking in het OVSE-gebied versterken."

Tijdens het mediterraan forum ging de aandacht uit naar de situatie in het Midden-Oosten.

Op 7 oktober 2026 hadden de delegatieleden een ontmoeting met de heer Pierre-Emmanuel Brusselmans, consul van België te Barcelona en bevoegd voor het Vorstendom Andorra. Hij gaf een toelichting over de actuele situatie in Andorra en de associatieovereenkomst tussen de EU en Andorra, die voornamelijk de toegang tot de interne markt betreft en waarvoor dit jaar een beslissende stap vooruit is gezet.

II. — **VERGADERING VAN DE PERMANENTE COMMISSIE (7 OKTOBER 2026)**

De Permanente Commissie van de PA OVSE, samengesteld uit de voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, komt samen op 7 oktober 2026, om er van gedachten te wisselen over interne aangelegenheden, de activiteiten van de voorzitter in het kader van de parlementaire dialoog, het budget van de organisatie en de verkiezingswaarnemingen.

— Inleidend woord van de voorzitter

De voorzitter van de PA OVSE, de heer Pere Pons, staat bij de opening van de vergadering van 7 oktober stil bij de slachtoffers van de Hamas-aanslag in Israël, drie jaar geleden. Zijn medeleven gaat uit naar de slachtoffers en hun families, die verder leven met de ingrijpende gevolgen van deze tragedie. Hij voegt eraan toe dat de bescherming van burgers geen uitzonderingen duldt.

I. — **INTRODUCTION**

La vingt-quatrième session d'automne de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE (abrégée ci-après "AP OSCE") s'est tenue à Andorre du 7 au 8 octobre 2026, sous la présidence de M. Pere Pons, président de l'AP OSCE. La session d'automne a été suivie par une réunion du Forum méditerranéen.

La délégation belge était présidée par M. Denis Ducarme (MR), député, qui, en tant que président faisant fonction de la délégation, remplaçait Mme De Bue, et se composait en outre des députés Ellen Samyn (VB) et Franky Demon (cd&v), ainsi que du sénateur Kristof Slagmulder (VB).

Près de cent septante parlementaires issus de quarante-neuf pays se sont réunis à Andorre pour deux jours de débats sur le thème "Défis émergents, réponses communes: renforcer la coopération dans l'espace de l'OSCE."

Lors du forum méditerranéen, l'attention s'est portée sur la situation au Moyen-Orient.

Le 7 octobre 2026, les membres de la délégation ont rencontré M. Pierre-Emmanuel Brusselmans, consul de Belgique à Barcelone et compétent pour la Principauté d'Andorre, qui a exposé la situation actuelle à Andorre et l'accord d'association entre l'Union européenne et cette principauté, lequel porte principalement sur l'accès au marché intérieur et qui a fait l'objet d'une avancée décisive cette année.

II. — **RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE (7 OCTOBRE 2026)**

La Commission permanente de l'AP OSCE, composée du président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, se réunit le 7 octobre 2026 afin de procéder à un échange de vues concernant des questions internes, les activités du président dans le cadre du dialogue parlementaire, le budget de l'organisation et les observations électorales.

— Allocution introductive du président

Lors de l'ouverture de la réunion du 7 octobre, *M. Pere Pons, président de l'AP OSCE,* rend hommage aux victimes de l'attentat perpétré par le Hamas en Israël il y a trois ans. Il exprime sa sympathie envers les victimes et leurs familles, qui resteront profondément marquées à vie par les conséquences de cette tragédie. Il ajoute que la protection des civils ne tolère aucune exception.

Ook Palestijnse burgers moeten worden beschermd en het internationaal recht moet worden gerespecteerd.

Vervolgens wijst hij de Parlementaire Assemblee op haar engagementen voor Oekraïne, de bevordering van de rechtsstaat en het versterken van de parlementaire dialoog.

De bosbranden van afgelopen zomer hebben de OVSE-deelnemende staten opnieuw gewezen op de ingrijpende gevolgen van de klimaatverandering. In dat kader zal de Parlementaire Assemblee van de OVSE deelnemen aan de COP in Antalya.

De verkiezingswaarnemingen zijn een kerntaak van de OVSE. Hij betreurt het dat de PA OVSE niet werd uitgenodigd om de tussentijdse verkiezingen in de Verenigde Staten waar te nemen.

De PA OVSE staat onder financiële druk. Ondanks een budgetverhoging blijven de middelen onvoldoende om alle opdrachten uit te voeren, waaronder verkiezingswaarnemingen en de terreinmissies en parlementaire dialoog. Hij nodigt de nationale parlementen uit de Assemblee de nodige middelen vrij te maken zodat de assemblee geloofwaardig kan blijven.

De heer Roger Wicker (Verenigde Staten), senator en voorzitter van de U.S. Helsinki Commission, betreurt dat de OVSE PA dit jaar niet betrokken wordt bij de waarneming van de Amerikaanse verkiezingen. Hij erkent het belang van onafhankelijke verkiezingswaarneming en verbindt er zich toe om de weg vrij te maken voor een hernieuwde deelname in de toekomst.

— Debat over Oekraïne

Meerdere leden waarschuwen voor de geopolitieke risico's van verminderde internationale steun aan Oekraïne.

De Oekraïense delegatievoorzitter, de heer Mykyta Poturaiev, wijst op de aanhoudende Russische aanvallen op steden, burgerdoelen en kritieke infrastructuur. Hij roept op tot strengere sancties, een hardere aanpak van sanctie-ontwijking en het inzetten van bevroren Russische activa voor de wederopbouw van Oekraïne.

De heer Pascal Lecamp (Frankrijk), eerste vicevoorzitter van de Franse delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE, wijst op de noodzaak van blijvende Europese steun aan Oekraïne.

Les civils palestiniens doivent eux aussi être protégés et le droit international doit être respecté.

Le président attire ensuite l'attention de l'Assemblée parlementaire sur ses engagements envers l'Ukraine, sur la promotion de l'état de droit et sur le renforcement du dialogue parlementaire.

Les incendies de forêt de l'été dernier ont une nouvelle fois rappelé les conséquences profondes du changement climatique aux États membres de l'OSCE. Dans ce contexte, l'Assemblée parlementaire de l'OSCE participera à la COP à Antalya.

Les missions d'observation électorale sont une tâche essentielle de l'OSCE. Le président regrette que l'AP OSCE ne soit pas invitée à effectuer une telle mission à l'occasion des élections de mi-mandat aux États-Unis.

L'AP OSCE est soumise à des pressions financières. Malgré une augmentation de son budget, les moyens dont elle dispose restent insuffisants pour effectuer toutes ses missions, notamment les observations électorales, les missions sur le terrain et celles concernant le dialogue parlementaire. Le président invite les parlements nationaux à accorder à l'Assemblée les moyens nécessaires afin qu'elle puisse rester crédible.

M. Roger Wicker (États-Unis), sénateur et président de la Commission américaine sur la sécurité et la coopération en Europe, déplore que l'AP OSCE ne soit pas associée cette année à l'observation des élections américaines. Il reconnaît l'importance des missions indépendantes d'observation électorale, et s'engage à favoriser une nouvelle participation de l'AP OSCE à l'avenir.

— Débat sur l'Ukraine

Plusieurs membres mettent en garde contre les risques géopolitiques qu'entraînerait une diminution du soutien international à l'Ukraine.

Le président de la délégation ukrainienne, M. Mykyta Poturaiev, souligne les attaques incessantes lancées par la Russie sur des villes, des cibles civiles et des infrastructures critiques ukrainiennes. Il demande un durcissement des sanctions, un renforcement de la lutte contre le contournement des sanctions et l'utilisation des actifs russes gelés en faveur de la reconstruction de l'Ukraine.

M. Pascal Lecamp (France), premier vice-président de la délégation française à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, souligne la nécessité de maintenir le soutien européen à l'Ukraine.

De heer Denis Ducarme, delegatievoorzitter a.i. (Kamer, MR), schaart zich nadrukkelijk achter deze oproep. Hij vraagt dat de PA OVSE een krachtig en ondubbelzinnig politiek signaal van solidariteit zou uitzenden. De inspanningen van de assemblee verdienen alle lof, maar de verslechterende situatie in Oekraïne vraagt een nog sterkere en meer zichtbare betrokkenheid. Veel leden zijn bereid om dit engagement binnen het kader van de PA OVSE concreet gestalte te geven. Hij pleit daarom voor een meer gestructureerde aanpak waarbij de Assemblee een duidelijk platform biedt voor de steun aan Oekraïne.

— De financiële toestand van de PA OVSE

De heer Johan Büser (Zweden), penningmeester van de PA OVSE, brengt verslag uit over het financiële beheer en de uitdagingen van de PA OVSE in het 34e financiële jaar. De PA OVSE kijkt aan tegen een structureel begrotingstekort van ongeveer 249.000 euro. De onbetaalde Russische bijdragen en de inflatie zetten de organisatie onder druk. Voorgestelde oplossingen zijn het aanvullen van reserves, het aantrekken van extra financiering en een begrotingsbeleid dat de assemblee in staat stelt zich te concentreren op de kerntaken: verkiezingswaarneming, statutaire vergaderingen en parlementaire diplomatie.

Er wordt beroep gedaan op de nationale parlementen om te ondersteunen met passende financiële, personele en materiële middelen.

De heer Pascal Lecamp (Frankrijk), eerste vicevoorzitter van de Franse delegatie bij de Parlementaire Assemblee van de OVSE, wijst erop dat jaarlijkse verhogingen van de bijdragen geen duurzame oplossing zijn. Hij roept op tot een bredere discussie over het toekomstige financieringsmodel van de OVSE. De huidige contributieschaal is niet langer rationeel en evenwichtig.

De heer Roberto Montella, secretaris-generaal van de PA OVSE, merkt op dat de Assemblee sinds 2022 het beginsel van *zero nominal growth* toepast. De begroting wordt sinds 2022 op hetzelfde nominale niveau gehandhaafd. Dit is geen tijdelijk, maar een structureel probleem. Louter efficiëntiewinsten zijn geen oplossing voor de structurele financieringskloof. Hij pleit voor een realistischer en duurzamer financieel beheer. Ook wordt gesproken over de plannen tot modernisering, waaronder digitalisering van het ophalen van steun voor amendementen en *Supplementary Items*.

Meerdere delegaties steunen het hervormingsplan om de financiële stabiliteit op middellange termijn te herstellen. De PA OVSE moet haar politieke rol blijven spelen en niet enkel besparen. Een werkgroep zal de

M. Denis Ducarme, président de délégation a.i. (Chambre, MR), se rallie expressément à cet appel. Il demande que l'AP OSCE envoie un signal politique fort et univoque de solidarité. Les efforts de l'Assemblée sont tout à fait louables, mais la dégradation de la situation en Ukraine nécessite un engagement encore plus fort et plus visible. De nombreux membres sont disposés à concrétiser cet engagement dans le cadre de l'AP OSCE. C'est pourquoi il préconise une approche plus structurée qui permettrait à l'Assemblée d'offrir une plateforme claire de soutien à l'Ukraine.

— La situation financière de l'AP OSCE

M. Johan Büser (Suède), trésorier de l'AP OSCE, fait rapport sur la gestion financière et les défis de l'AP OSCE au cours du 34e exercice financier. L'AP OSCE fait face à un déficit budgétaire structurel d'environ 249.000 euros. Le non-paiement des contributions russes et l'inflation mettent l'organisation sous pression. Les solutions proposées consistent à compléter les réserves, à attirer des financements additionnels et à mener une politique budgétaire permettant à l'Assemblée de se concentrer sur ses missions fondamentales: l'observation électorale, les réunions statutaires et la diplomatie parlementaire.

Les parlements nationaux sont invités à apporter un soutien approprié en moyens financiers, humains et matériels.

M. Pascal Lecamp (France), premier vice-président de la délégation française à l'Assemblée parlementaire de l'OSCE, indique qu'augmenter chaque année les contributions ne constitue pas une solution pérenne. Il demande la tenue d'un débat plus large sur le modèle de financement de l'OSCE à l'avenir. L'actuel barème des contributions n'est plus rationnel ni équilibré.

M. Roberto Montella, secrétaire général de l'AP OSCE, fait observer que l'Assemblée applique depuis 2022 le principe de croissance nominale zéro, c'est-à-dire que le budget est depuis lors maintenu au même montant nominal. Ce problème n'est pas temporaire, mais structurel. De simples gains d'efficacité ne permettront pas de résorber le déficit structurel de financement. L'intervenant préconise une gestion financière plus réaliste et plus durable. Il est également question des projets de modernisation, notamment de la numérisation de la procédure de collecte des soutiens aux amendements et aux points additionnels.

Plusieurs délégations soutiennent le plan de réforme visant à rétablir la stabilité financière à moyen terme. L'AP OSCE doit continuer à jouer son rôle politique et ne pas se limiter à réaliser des économies. Un groupe de

voorstellen rond financiën en *governance* nader vorm geven.

— De recente verkiezingswaarnemingen:

De heer Claude Hagen (Luxemburg) bespreekt het definitieve ODIHR-rapport over de parlementsverkiezingen in Kirgizië van december 2025. Dit rapport nodigt uit tot verdere hervormingen om de transparantie en integriteit van het verkiezingsproces te versterken. Knelpunten waren onder meer electorale beïnvloeding, onvoldoende mediavrijheid en miskenning van de geheime stemming. Conform de aanbevelingen van de OVSE wordt de Kirgizische overheid opgeroepen enkel de kandidaten uit te sluiten als hiervoor een duidelijke wettelijke basis en grond voor is.

De heer Gábor Hajdu (Roemenië) brengt verslag uit over de OVSE-waarnemingsmissie bij de vervroegde parlementsverkiezingen in Kazachstan van 23 augustus 2026. Voor België namen de Kamervoorzitter, Kamerlid Katrijn van Riet en senatrice Allessia Claes hieraan deel. De verkiezingen waren technisch goed georganiseerd, maar de politieke concurrentie bleef beperkt door het gebrek aan onafhankelijke kandidaten en een onvoldoende pluralistisch politiek landschap. Er waren tekortkomingen op het vlak van mediavrijheid, vrouwenvertegenwoordiging en transparantie van het verkiezingsproces. Daarnaast rezen vragen over de betrouwbaarheid van de opkomstcijfers en de stemmentelling.

De heer Luis Graça (Portugal) geeft een beschouwing bij de verkiezingswaarnemingsmissie in Bosnië en Herzegovina, waar senatrice Allessia Claes het hoofd was van de waarnemingsmissie van de PA OVSE-delegatie. De verkiezingen van 4 oktober 2026 verliepen in een competitief, maar tevens sterk gepolariseerd politiek landschap waarin etnische en institutionele tegenstellingen blijven doorwerken. Ondanks de invoering van nieuwe technologieën en een overwegend ordelijk verloop van de verkiezingsdag, zagen de waarnemers tekortkomingen op het vlak van transparantie, vrijheid van media en verkiezingsprocedures.

De OVSE zal, zowel in het geval van Kazakhstan als van Bosnië, in een rapport aanbevelingen formuleren om de democratische instellingen en het vertrouwen in verkiezingen verder te versterken.

— Komende OVSE-events

Door het verlies van een deel van de vergaderruimten in het Hofburg Conference Centre in Wenen zal de Wintersessie 2027 in een meer beperkt formaat worden

travail affinera les propositions en matière de finances et de gouvernance.

— Les observations électorales récentes:

M. Claude Hagen (Luxembourg) commente le rapport final du BIDDH sur les élections législatives qui se sont tenues au Kirghizistan en décembre 2025. Ce rapport invite à poursuivre les réformes afin de renforcer la transparence et l'intégrité du processus électoral. Parmi les problèmes relevés figuraient notamment l'ingérence électorale, une liberté des médias insuffisante et le non-respect du secret du vote. Conformément aux recommandations de l'OSCE, les autorités kirghizes sont invitées à n'exclure des candidats que s'il existe une base légale claire et des motifs valables pour le faire.

M. Gábor Hajdu (Roumanie) fait rapport sur la mission d'observation de l'OSCE lors des élections législatives anticipées organisées au Kazakhstan le 23 août 2026. La Belgique était représentée par le président de la Chambre, la députée Katrijn van Riet et la sénatrice Allessia Claes. Ces élections étaient bien organisées sur le plan technique, mais la concurrence politique était limitée en raison de l'absence de candidats indépendants et d'un paysage politique insuffisamment pluraliste. Des lacunes ont été constatées en matière de liberté des médias, de représentation des femmes et de transparence du processus électoral. Par ailleurs, des questions ont été soulevées concernant la fiabilité des chiffres de participation et le dépouillement des votes.

M. Luis Graça (Portugal) évoque la mission d'observation électorale de l'AP OSCE en Bosnie-Herzégovine, qui était dirigée par la sénatrice Allessia Claes. Les élections du 4 octobre 2026 se sont déroulées dans un contexte politique à la fois concurrentiel et fortement polarisé, où les divisions ethniques et institutionnelles continuent de se faire sentir. En dépit de la mise en œuvre de nouvelles technologies et d'un déroulement globalement ordonné de la journée électorale, les observateurs ont constaté des lacunes en matière de transparence, de liberté des médias et de procédures électorales.

Aussi bien dans le cas du Kazakhstan que dans celui de la Bosnie, l'OSCE formulera des recommandations dans un rapport afin de renforcer davantage les institutions démocratiques et la confiance dans les élections.

— Évènements de l'OSCE à venir

En raison de la perte d'une partie des espaces de réunion du Hofburg Conference Centre à Vienne, la réunion d'hiver 2027 sera organisée dans un format

georganiseerd. De komende zomersessie zal plaatsvinden in Servië. De herfstsessie vindt plaats in Albanië.

III. — **PARLEMENTAIRE CONFERENTIE "SAMEN STERKER TEGENOVER NIEUWE UITDAGINGEN: SAMENWERKING IN HET OVSE-GEBIED VERSTERKEN" (7 EN 8 OKTOBER 2026)**

A. **Openingszitting**

De voorzitter van de Parlementaire Assemblee, de heer Pere Pons, vindt het feit dat men de Staten aan één tafel bijeen blijft krijgen, een reden tot hoop. Die dialoog dient evenwel concrete resultaten op te leveren, zoals conflictpreventie, de verdediging van de gemeenschappelijke beginselen en betere leefomstandigheden voor de bevolking. Als alternatief voor geweld bepleit hij meer multilateralisme en een striktere naleving van het internationaal recht.

Wat Oekraïne betreft, herbevestigt hij de steun aan de soevereiniteit, de onafhankelijkheid en de territoriale integriteit van het land. De nagestreefde vrede dient rechtvaardig en duurzaam te zijn, te voldoen aan het internationaal recht en impliceert de volle betrokkenheid van Oekraïne. Hij veroordeelt de door Hamas gepleegde terroristische aanslagen en de gijzelnemingen van 7 oktober 2023, maar herinnert tegelijkertijd aan de plicht om de Palestijnse burgers te beschermen. Voor alle conflicten moeten dezelfde beginselen gelden.

De democratie veronderstelt vertrouwen in de instellingen, pluralisme en respect voor afwijkende meningen. Angst, verdeeldheid en desinformatie ondermijnen dat vertrouwen. Verkiezingswaarnemingen worden als een essentiële democratische verantwoordelijkheid aanzien. De voorzitter betreurt het uitblijven van een uitnodiging om als waarnemer te fungeren bij de verkiezingen in de Verenigde Staten en Rusland en dringt erop aan dat alle deelnemende Staten de toezeggingen ter zake consequent naleven.

De parlementaire diplomatie vereist aanwezigheid ter plaatse en voldoende middelen. De voorzitter verwijst naar de activiteiten in Oekraïne, de Westelijke Balkan, de Zuidelijke Kaukasus en Centraal-Azië. Nu we met oorlog, kunstmatige intelligentie, desinformatie en onzekerheid op het gebied van klimaat en watervoorziening worden geconfronteerd, vraagt hij om middelen, aansturing vanuit de politiek en hervormingen die de OVSE in staat stellen crises te voorkomen. Hij benadrukt tevens hoe belangrijk het is om de institutionele aanwezigheid van de OVSE in de Hofburg in Wenen te handhaven.

plus restreint. La prochaine réunion d'été se tiendra en Serbie et la réunion d'automne, en Albanie.

III. — **CONFÉRENCE PARLEMENTAIRE "DÉFIS ÉMERGENTS, RÉPONSES COMMUNES: RENFORCER LA COOPÉRATION DANS L'ESPACE DE L'OSCE" (7 ET 8 OCTOBRE 2026)**

A. **Session inaugurale**

Le président de l'Assemblée parlementaire, M. Pere Pons, rappelle que le maintien des États autour d'une même table représente un motif d'espoir. Le dialogue doit toutefois produire des effets concrets: prévenir les conflits, défendre les principes communs et améliorer la vie des populations. Face au recours à la force, il appelle à renforcer le multilatéralisme et le respect du droit international.

Concernant l'Ukraine, il réaffirme le soutien à sa souveraineté, à son indépendance et à son intégrité territoriale. La paix recherchée doit être juste et durable, respecter le droit international et associer pleinement l'Ukraine. Il condamne les attaques terroristes du Hamas du 7 octobre 2023 et la prise d'otages, tout en rappelant l'obligation de protéger les civils palestiniens. Les mêmes principes doivent s'appliquer à tous les conflits.

La démocratie exige la confiance dans les institutions, le pluralisme et le respect des opinions divergentes. La peur, la division et la désinformation fragilisent cette confiance. L'observation électorale est présentée comme une responsabilité démocratique essentielle. Le président déplore l'absence d'invitation à observer les élections aux États-Unis et en Russie et insiste sur l'application cohérente des engagements de tous les États participants.

La diplomatie parlementaire suppose une présence sur le terrain et des moyens suffisants. Le président évoque les activités en Ukraine, dans les Balkans occidentaux, dans le Caucase du Sud et en Asie centrale. Il demande des ressources, un pilotage politique et des réformes permettant à l'OSCE de prévenir les crises, notamment face à la guerre, à l'intelligence artificielle, à la désinformation et à l'insécurité climatique et hydrique. Il souligne aussi l'importance de préserver la présence institutionnelle au Hofburg à Vienne.

De secretaris-generaal van de OVSE, ambassadeur Feridun H. Sinirlioglu, waarschuwt voor een oorlogspsychologie waarin een algemene confrontatie tussen Europa en Rusland als een normale evolutie zou worden gezien. Hij roept op om de communicatiekanalen open te houden of te heropenen, de inspanningen inzake de-escalatie te ondersteunen en te onderzoeken onder welke voorwaarden een onderhandelde oplossing voor de oorlog in Oekraïne mogelijk is. Hij herinnert aan de humanitaire gevolgen van de aanvallen op essentiële infrastructuur en aan de risico's op escalatie van het conflict door de schendingen van het luchtruim en de onveiligheid op de Zwarte Zee.

Het zou goed zijn de instrumenten waarover de OVSE beschikt op het gebied van wapenbeheersing, transparantie en risicobeperking te heractiveren. De parlementsleden kunnen de diplomatie politieke ruimte bieden door de bekommernissen van hun burgers te vertolken.

De voorzitter van de Conseil général van Andorra, de heer Carles Ensenyat Reig, benadrukt dat de uitdagingen inzake geopolitiek, de digitale uitdagingen en het klimaat de grenzen overschrijden. Samenwerking vereist vertrouwen en politieke wil, maar ook respect voor de democratie, de mensenrechten, de soevereine gelijkheid van staten en het internationaal recht. Hij ziet voor de kleine landen de rol van facilitator voor dialoog weggelegd en roept de parlementen op om open debatten aan te moedigen, waarin luisteren en zoeken naar concrete oplossingen centraal staan.

B. **Eerste zitting: "Parlementen als dragers van vertrouwen: het multilateralisme verdedigen en de gezamenlijke engagementen in de OVSE-regio nakomen."**

Vicevoorzitter van de PA OVSE, Sir John Whittingdale (Verenigd Koninkrijk), acht het verdedigen van de Helsinkibeginselen en het behoud van de dialoog essentieel in een steeds meer verdeelde internationale context, ook na het einde van de oorlog. De steun aan Oekraïne en de druk op Rusland blijven prioritair.

In hun inleidende uiteenzetting benadrukken *de heren Juli Minoves Triquell, rector van de Universiteit van Andorra en voormalig minister van Buitenlandse Zaken,* en *Gilbert Saboya Sunyé, eveneens voormalig minister van Buitenlandse Zaken van Andorra*, het cruciale belang van multilateralisme, dialoog en respect voor het internationaal recht. Vanuit de ervaring van Andorra, een kleine staat die sterk afhankelijk is van stabiele internationale regels, wijzen zij erop dat duurzame veiligheid niet kan steunen op macht alleen. Duurzame veiligheid steunt op vertrouwen, samenwerking en het naleven van aangegane verplichtingen.

Le secrétaire général de l'OSCE, l'ambassadeur Feridun H. Sinirlioglu, met en garde contre une psychologie de guerre qui ferait apparaître une confrontation générale entre l'Europe et la Russie comme une évolution normale. Il appelle à maintenir ou rouvrir les canaux de communication, à soutenir les efforts de désescalade et à rechercher les conditions d'un règlement négocié de la guerre en Ukraine. Il rappelle les conséquences humanitaires des attaques contre les infrastructures essentielles et les risques d'escalade liés aux violations de l'espace aérien et à l'insécurité en mer Noire.

L'OSCE dispose d'outils de maîtrise des armements, de transparence et de réduction des risques qu'il convient de réactiver. Les parlementaires peuvent préserver l'espace politique nécessaire à la diplomatie en relayant les préoccupations de leurs citoyens.

Le syndic général du Conseil général d'Andorre, M. Carles Ensenyat Reig, souligne que les défis géopolitiques, numériques et climatiques dépassent les frontières. La coopération exige confiance, volonté politique et respect de la démocratie, des droits humains, de l'égalité souveraine des États et du droit international. Il défend le rôle des petits États comme passerelles de dialogue et invite les parlements à favoriser des débats ouverts, fondés sur l'écoute et la recherche de réponses concrètes.

B. **Session I: "Les parlements comme vecteurs de confiance: défendre le multilatéralisme et honorer les engagements communs dans l'espace de l'OSCE"**

Le vice-président de l'AP OSCE, Sir John Whittingdale (Royaume-Uni), estime qu'il est essentiel de défendre les principes d'Helsinki et de maintenir le dialogue dans un contexte international de plus en plus polarisé, y compris après la fin de la guerre. Le soutien à l'Ukraine et les pressions exercées sur la Russie demeurent prioritaires.

Dans leur exposé introductif, *MM. Juli Minoves Triquell, recteur de l'Université d'Andorre et ancien ministre des Affaires étrangères,* et *Gilbert Saboya Sunyé, également ancien ministre des Affaires étrangères d'Andorre*, soulignent l'importance capitale du multilatéralisme, du dialogue et du respect du droit international. S'appuyant sur l'expérience de la Principauté d'Andorre, petit État fortement dépendant de règles internationales stables, ils soulignent qu'une sécurité durable ne peut reposer sur la seule puissance. Une sécurité durable repose sur la confiance, la coopération et le respect des engagements.

Ondanks de geopolitieke spanningen en groeiende polarisatie is de OVSE een onmisbaar forum dat de communicatiekanalen openhoudt, conflicten voorkomt en gemeenschappelijke regels verdedigt. Parlementen vullen deze taak nader in en vertalen multilaterale afspraken in concrete acties, onder meer op het gebied van energiezekerheid, kritieke infrastructuur en artificiële intelligentie.

Voor beide sprekers ontstaat het vertrouwen tussen staten niet vanzelf. Het berust op respect voor het internationaal recht, blijvende dialoog en betrouwbare multilaterale instellingen. De ervaring van Andorra bewijst dat vooral kleine Staten belang hebben bij een internationale orde gebaseerd op regels en samenwerking.

Na deze keynotes is er een gedachtewisseling over volgende thema's:

— Vertrouwen herstellen door respect voor soevereiniteit, gelijke normen en parlementaire controle

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) stipt aan dat vertrouwen de basis vormt van internationale samenwerking. Dit vertrouwen kan niet worden afgekondigd en moet telkens opnieuw worden verdiend. De beginselen van Helsinki blijven relevant omdat Staten zich vrijwillig hebben verbonden tot respect voor territoriale integriteit, internationaal recht en fundamentele vrijheden. Deze verbintenissen kunnen alleen geloofwaardig blijven wanneer zij zonder dubbele standaarden op alle deelnemende Staten worden toegepast. Internationale samenwerking en multilateralisme zijn geen doel op zich, maar moeten bijdragen tot vrede, veiligheid en welvaart, met respect voor de nationale soevereiniteit. Daarbij spelen nationale parlementen een cruciale rol, die hun regeringen controleren, transparantie verwachten en ervoor zorgen dat internationale verbintenissen democratisch gelegitimeerd blijven. Om het vertrouwen binnen het OVSE-gebied te herstellen, is een terugkeer nodig naar de basisprincipes van respect voor soevereiniteit, gelijke toepassing van regels, naleving van aangegane verbintenissen en het behoud van de dialoog, ook bij fundamentele meningsverschillen. Daarmee kunnen parlementen daadwerkelijk bijdragen tot het herstel van vertrouwen.

— Oekraïne en de internationale rechtsorde

De steun aan Oekraïne en het belang van het internationaal recht blijven centraal staan. De leden beklemtonen dat basisprincipes van de OVSE en de aanpak van

En dépit des tensions géopolitiques et de la polarisation croissante, l'OSCE reste un forum indispensable qui permet de maintenir les canaux de communication ouverts, de prévenir les conflits et de défendre des règles communes. Les parlements concrétisent cette mission et traduisent les accords multilatéraux en actions concrètes, notamment dans les domaines de la sécurité énergétique, des infrastructures critiques et de l'intelligence artificielle.

Pour les deux intervenants, la confiance entre les États ne va pas de soi. Elle repose sur le respect du droit international, un dialogue permanent et des institutions multilatérales fiables. L'expérience d'Andorre prouve que ce sont surtout les petits États qui ont tout intérêt à ce que l'ordre international soit fondé sur des règles et sur la coopération.

Ces exposés sont suivis d'un échange de vues sur les thèmes suivants:

— Restaurer la confiance à travers le respect de la souveraineté, l'égalité des normes et le contrôle parlementaire

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) souligne que la confiance constitue le fondement de la coopération internationale. Cette confiance ne peut être décrétée et doit sans cesse se mériter. Les principes d'Helsinki restent d'actualité, car les États se sont engagés volontairement à respecter l'intégrité territoriale, le droit international et les libertés fondamentales. Ces engagements ne peuvent rester crédibles que s'ils s'appliquent à tous les États participants sans deux poids, deux mesures. La coopération internationale et le multilatéralisme ne sont pas une fin en soi, mais doivent contribuer à la paix, à la sécurité et à la prospérité, dans le respect de la souveraineté nationale. À cet égard, les parlements nationaux jouent un rôle crucial, en ce qu'ils contrôlent leurs gouvernements, demandent de la transparence et veillent à ce que les engagements internationaux conservent leur légitimité démocratique. Pour rétablir la confiance au sein de l'espace de l'OSCE, il est nécessaire de revenir aux principes fondamentaux que sont le respect de la souveraineté, l'application équitable des règles, le respect des engagements pris et le maintien du dialogue, même en cas de profondes divergences d'opinion. C'est dans ce cadre que les parlements peuvent véritablement contribuer au rétablissement de la confiance.

— L'Ukraine et l'ordre juridique international

Le soutien à l'Ukraine et l'importance du droit international restent au cœur des préoccupations. Les membres soulignent que les principes fondamentaux

humanitaire noden essentiële voorwaarden vormen voor een rechtvaardige en duurzame vrede. Er is ook aandacht voor het bezette Cherson, waar de verwoesting van de Kachovkadam de humanitaire hulp sterk heeft bemoeilijkt. Verschillende sprekers pleiten voor een humanitaire corridor, ongehinderde toegang voor hulporganisaties en onafhankelijke monitoring. Tegelijk wordt beklemtoond dat dialoog noodzakelijk blijft, maar nooit mag leiden tot de legitimatie van agressie of oorlogsmisdaden.

— Dialoog en vertrouwen in de Zuidelijke Kaukasus

Aan de hand van de positieve ontwikkelingen tussen Armenië en Azerbeidzjan toont *de heer Luis Graça (Portugal), speciaal vertegenwoordiger van de OVSE PA voor de Zuidelijke Kaukasus*, aan hoe parlementaire diplomatie kan bijdragen tot vertrouwen, dialoog en vrede na jaren van conflict.

Er komen uiteenlopende Armeense en Azerbeidzjaanse standpunten naar voren over de behandeling van gevangenen, mensenrechten en verzoening.

Mevrouw Lilit Galstyan (Armenië) wijst erop dat het Rode Kruis al bijna een jaar geen toegang meer heeft tot Armeense gedetineerden in Azerbeidzjan. Zij pleit voor een humanitaire missie van de PA OVSE naar Bakoe.

De Azerbeidzjaanse delegatie verwerpt deze kritiek en benadrukt het belang van gerechtelijke verantwoording voor oorlogsmisdaden. Beide zijden verwijzen naar het belang van vertrouwenwekkende maatregelen en een duurzaam vredesproces.

— De situatie in Georgië

In Georgië blijft het versterken van het vertrouwen tussen burgers, politieke actoren en instellingen een belangrijke uitdaging. Tegen de achtergrond van politieke polarisatie worden pluralisme, democratische veerkracht en een constructieve dialoog naar voren geschoven als essentiële voorwaarden voor duurzame stabiliteit.

Mevrouw Eka Sepashvili (Georgië) verwijst naar de positieve beoordelingen van ODIHR bij de verkiezingen, pleit voor een consistente benadering zonder dubbele standaarden en vraagt blijvende aandacht voor de Russische bezetting van delen van het Georgische grondgebied.

de l'OSCE et la réponse aux besoins humanitaires constituent des conditions essentielles à une paix juste et durable. L'accent est ainsi mis sur la situation dans la région occupée de Kherson, où l'aide humanitaire est fortement limitée depuis la destruction du barrage de Kakhovka. Plusieurs intervenants plaident en faveur d'un couloir humanitaire, d'un accès sans entrave pour les organisations humanitaires et d'un contrôle indépendant. En outre, il est souligné que si le dialogue reste nécessaire, il ne doit en aucun cas conduire à la légitimation de l'agression ou des crimes de guerre.

— Dialogue et confiance dans le Caucase du Sud

En s'appuyant sur l'évolution positive de la relation entre l'Arménie et l'Azerbaïdjan, *M. Luis Graça (Portugal), représentant spécial de l'AP OSCE pour le Caucase du Sud*, montre comment la diplomatie parlementaire peut contribuer à instaurer la confiance, le dialogue et la paix après des années de conflit.

Des points de vue divergents entre les délégations arménienne et azerbaïdjanaise sont exprimés au sujet du traitement des prisonniers, des droits humains et de la réconciliation.

Mme Lilit Galstyan (Arménie) indique que la Croix-Rouge n'a plus accès aux Arméniens détenus en Azerbaïdjan depuis près d'un an. Elle plaide en faveur d'une mission humanitaire de l'AP OSCE à Bakou.

La délégation azerbaïdjanaise rejette cette critique et insiste sur l'importance de demander des comptes devant la justice pour les crimes de guerre. Les deux parties soulignent l'importance de mesures permettant d'instaurer la confiance et d'un processus de paix durable.

— La situation en Géorgie

En Géorgie, le renforcement de la confiance entre les citoyens, les acteurs politiques et les institutions reste un défi majeur. Dans un contexte de polarisation politique, le pluralisme, la résilience démocratique et le dialogue constructif sont mis en avant comme des conditions essentielles à une stabilité durable.

Mme Eka Sepashvili (Géorgie) évoque les évaluations positives du BIDDH concernant les élections, plaide en faveur d'une approche cohérente, fondée sur l'application des mêmes critères à toutes les parties, et demande qu'une attention constante soit accordée à l'occupation russe de certaines parties du territoire géorgien.

— Multilateralisme en parlementaire diplomatie

Het belang van multilateralisme en parlementaire diplomatie komt meermaals aan bod. De deelnemers zijn het erover eens dat internationale organisaties een essentieel platform bieden voor dialoog tussen partijen met uiteenlopende standpunten. Ook in periodes van politieke spanningen blijft het openhouden van communicatiekanalen cruciaal. Door de dialoog gaande te houden, kunnen parlementsleden bijdragen aan het beheersen van conflicten. De OVSE PA is een uniek forum voor dialoog tussen landen met fundamenteel verschillende standpunten.

— Andere topics

Er is voorts aandacht voor Gaza en Palestina, Cyprus en Bosnië en Herzegovina. Wat de humanitaire situatie in Gaza betreft, sturen meerdere leden aan op een versterkte rol voor de diplomatie en een duurzame politieke oplossing van het conflict. De kritiek van dubbele standaarden in de internationale reactie op conflicten komt herhaaldelijk terug.

C. **Sessie II: Versterking van de energiesoevereiniteit binnen het OVSE-gebied: Veiligheid, doeltreffendheid en duurzaamheid van de energiesystemen**

De vicevoorzitster van de OVSE PA, mevrouw Monika Zajkova (Noord-Macedonië), definieert energieonafhankelijkheid als het verminderen van overmatige afhankelijkheid van één leverancier, brandstof of doorvoerroute. Een en ander omvat diversificatie, de bescherming van fysieke en digitale infrastructuur, energie-efficiëntie, opslag en interconnecties. De systemen moeten ook vooruitlopen op de toenemende behoeften op het gebied van artificiële intelligentie en datacenters, evenals op nieuwe afhankelijkheden van kritieke grondstoffen en technologieën.

De oorlog in Oekraïne toont hoe kwetsbaar de energie-infrastructuur is. Het komt erop aan een gecoördineerde respons voor te bereiden. Bij investeringsbeslissingen moet een balans worden gevonden tussen veiligheid, betaalbaarheid en duurzaamheid, zonder dat een onevenredige last op de meest kwetsbare burgers terechtkomt.

Mevrouw Béatrice Bigois, vertegenwoordigster van EDF (Électricité de France), maakt een onderscheid tussen soevereiniteit en zelfvoorziening. Volgens haar berust veerkracht op beheersbare afhankelijkheden: diversificatie van leveranciers, strategische industriële capaciteiten, voorraden en langdurige partnerschappen.

— Multilatéralisme et diplomatie parlementaire

L'importance du multilatéralisme et de la diplomatie parlementaire est évoquée à plusieurs reprises. Les participants s'accordent à considérer que les organisations internationales constituent une plateforme essentielle de dialogue entre des parties aux points de vue divergents. Même en période de tensions politiques, il demeure capital de maintenir les canaux de communication ouverts. Grâce à des contacts réguliers, les parlementaires contribuent à la gestion des conflits. L'AP OSCE constitue un forum unique de dialogue entre des pays dont les positions divergent fondamentalement.

— Autres thèmes

L'attention se porte également sur la situation à Gaza et en Palestine, ainsi qu'à Chypre et en Bosnie-Herzégovine. En ce qui concerne la situation humanitaire à Gaza, plusieurs membres plaident en faveur d'un renforcement du rôle de la diplomatie et d'une solution politique durable au conflit. Les critiques dénonçant une politique du deux poids, deux mesures dans les réactions internationales face aux conflits reviennent à plusieurs reprises.

C. **Session II: Renforcer la souveraineté énergétique dans la zone de l'OSCE: Sécurité, efficacité et durabilité des systèmes énergétiques**

La vice-présidente de l'AP OSCE, Mme Monika Zajkova (Macédoine du Nord), définit la souveraineté énergétique par la réduction des dépendances excessives envers un fournisseur, un combustible ou une route de transit. Elle implique la diversification, la protection des infrastructures physiques et numériques, l'efficacité énergétique, le stockage et les interconnexions. Les systèmes doivent aussi anticiper les besoins croissants de l'intelligence artificielle et des centres de données, ainsi que les nouvelles dépendances envers les matières premières critiques et les technologies.

La guerre en Ukraine illustre la vulnérabilité des infrastructures énergétiques et la nécessité de préparer des réponses coordonnées. Les choix d'investissement doivent conjuguer sécurité, coût abordable et durabilité, sans faire peser une charge disproportionnée sur les citoyens les plus fragiles.

Mme Béatrice Bigois, représentante d'Électricité de France, distingue souveraineté et autosuffisance. Selon elle, la résilience repose sur des dépendances maîtrisées: diversification des fournisseurs, capacités industrielles stratégiques, stocks et partenariats de long terme. Elle présente l'électrification des transports, du

Ze stelt de elektrificatie van het vervoer, de verwarming en de industrie voor als een manier om de invoer van fossiele brandstoffen te verminderen, het concurrentievermogen te verbeteren en de gebruikskosten te verlagen, ondanks de soms hoge initiële investeringen. Tegelijk waarschuwt ze voor de industriële concentraties inzake elektrische voertuigen, batterijen en bepaalde toeleveringsketens. Ze benadrukt dat Europa er belang bij heeft eigen vaardigheden en een eigen productie te ontwikkelen.

Senator Sheldon Whitehouse (Verenigde Staten) wijst op de klimaat- en financiële risico's van fossiele brandstoffen. Hij beschrijft een mogelijk kettingreactie tussen natuurrampen, een verzwakking van de verzekeringssector, financieringsproblemen in de vastgoedsector en een daling van de waarde van onroerend goed. Hij hekelt de politieke invloed van de fossiele brandstofindustrie en roept de wetgevers ertoe op te anticiperen op de risico's, alsook de politieke belemmeringen voor de transitie weg te werken.

De vicevoorzitter van de OVSE PA, de heer Mykyta Poturaev (Republiek Oekraïne), medevoorzitter van het parlementaire steunteam voor Oekraïne, verstrekt toelichting over de Oekraïense ervaringen met de Russische aanvallen. Volgens de door hem voorgelegde ramingen is meer dan de helft van de productiecapaciteit beschadigd, vernietigd of bezet. Noodherstelwerkzaamheden slokken middelen op die oorspronkelijk bestemd waren voor de transitie. Hij roept op tot internationale steun ter versterking van de gedecentraliseerde productie, de cyberveiligheid, de fysieke beveiliging, de voorraden aan apparatuur en de herstelcapaciteiten. Hij benadrukt de rol van kernenergie, waterkracht, opslag en interconnecties met de Europese Unie. Daarnaast moeten de financiële risico's voor investeerders worden getemperd.

De coördinator voor economische en milieuactiviteiten van de OVSE, ambassadeur Bakyt Dzhusupov, is voorstander van soevereiniteit op basis van samenwerking. Hij licht een platform toe voor de analyse van energierisico's, waarbij klimaatvooruitzichten en infrastructuurgegevens worden gecombineerd, evenals initiatieven op het gebied van connectiviteit en groene havens in de Kaspische regio en maatregelen voor de opleiding en participatie van vrouwen in de energiesector in Centraal-Azië. Hij roept de parlementen ertoe op de risico's reeds in de planningsfase mee te nemen en te investeren in vaardigheden en innovatie.

De steun aan Oekraïne en de nucleaire veiligheid staan centraal in de daaropvolgende besprekingen. De Oekraïense sprekers roepen ertoe op de Russische troepen uit de kerncentrale van Zaporizja terug te trekken, de centrale opnieuw onder Oekraïense controle te

chauffage et de l'industrie comme un moyen de réduire les importations fossiles, d'améliorer la compétitivité et de diminuer les dépenses d'usage, malgré des investissements initiaux parfois élevés. Elle alerte toutefois sur les concentrations industrielles dans les véhicules électriques, les batteries et certaines chaînes d'approvisionnement, et souligne l'intérêt de développer les compétences et la production en Europe.

Le sénateur Sheldon Whitehouse (États-Unis d'Amérique) insiste sur les risques climatiques et financiers des énergies fossiles. Il décrit une possible cascade entre sinistres climatiques, fragilisation des assurances, difficultés de financement immobilier et baisse de la valeur des biens. Il dénonce l'influence politique des intérêts fossiles et appelle les législateurs à anticiper les risques et à agir sur les obstacles politiques à la transition.

Le vice-président de l'AP OSCE, M. Mykyta Poturaev (Ukraine), co-président de l'Equipe parlementaire de soutien à l'Ukraine, expose l'expérience ukrainienne face aux attaques russes. Selon les estimations qu'il présente, plus de la moitié des capacités de production ont été endommagées, détruites ou occupées. Les réparations d'urgence absorbent des ressources initialement destinées à la transition. Il demande de renforcer la production décentralisée, la cybersécurité, les protections physiques, les réserves d'équipements et les capacités de remise en service, avec l'appui international. Il souligne le rôle du nucléaire, de l'hydroélectricité, du stockage et des interconnexions avec l'Union européenne, ainsi que la nécessité de réduire les risques financiers pour les investisseurs.

Le coordinateur des activités économiques et environnementales de l'OSCE, l'ambassadeur Bakyt Dhusupov, défend une souveraineté fondée sur la coopération. Il présente une plateforme d'analyse des risques énergétiques croisant projections climatiques et données d'infrastructure, les initiatives de connectivité et de ports verts dans la région caspienne, ainsi que des actions de formation et de participation des femmes au secteur énergétique en Asie centrale. Il invite les parlements à intégrer les risques dès la planification et à investir dans les compétences et l'innovation.

Le soutien à l'Ukraine et la sûreté nucléaire occupent une place centrale dans les débats qui suivent. Les intervenants ukrainiens demandent le retrait des forces russes de la centrale de Zaporijjia, son retour sous contrôle ukrainien, la protection et la libération des personnels

brengen, het personeel dat de centrale onder dwang draaiende houdt te beschermen en vrij te laten en het IAEA volledige toegang te verlenen. Ze waarschuwen ook voor de milieugevolgen van de vernietiging van de Kakhovka-dam en vragen aandacht voor de humanitaire situatie in Oleshki, waarvoor wordt opgeroepen tot een evacuatiecorridor.

De heer Boris Dittrich (Nederland) eist de vrijlating van de drie medewerkers van de OVSE die door Rusland worden vastgehouden.

Diversificatie wordt breed bepleit, met uiteenlopende nationale benaderingen. *De heer Pascal Lecamp (Frankrijk)* en verschillende andere delegaties benadrukken de bijdrage van kernenergie aan een stabiele en koolstofvrije energieproductie. *De heer Gilles Baum (Groothertogdom Luxemburg)* waarschuwt voor het risico dat de afhankelijkheid van Russische brandstoffen wordt vervangen door een al te grote afhankelijkheid van Chinese technologieën. De vertegenwoordiger van Letland benadrukt dat het land niet langer afhankelijk is van Russische bevoorrading en dat het is aangesloten op het Europese elektriciteitsnet.

Mevrouw Ellen Samyn (Kamer, VB) is van mening dat wanneer over energiesoevereiniteit wordt gesproken, eerst moet worden verduidelijkt wat soevereiniteit precies inhoudt. Het betekent dat we moeten kunnen beschikken over betrouwbare en betaalbare energie, zonder met alle gevaren van dien afhankelijk te worden van buitenlandse leveranciers of kwetsbare toeleveringsketens.

De afgelopen jaren is gebleken hoe snel energieafhankelijkheid een geopolitieke zwakte kan worden. Het vervangen van de ene afhankelijkheid door de andere betekent echter nog geen energieonafhankelijkheid. Europa heeft behoefte aan diversificatie, betrouwbare infrastructuur en vooral aan voldoende eigen energieproductie.

Volgens mevrouw Samyn betekent zulks ook dat we alle betrouwbare technologieën die ons ter beschikking staan, moeten behouden. Kernenergie heeft een essentiële rol te vervullen. Ze zorgt voor een stabiele stroomvoorziening, vergroot de energieonafhankelijkheid en vermindert de afhankelijkheid van geïmporteerde fossiele brandstoffen.

Volgens mevrouw Samyn moeten de landen de vrijheid behouden om zelf hun energiemix te bepalen op basis van hun economische en strategische belangen. Het energiebeleid gaat niet alleen over het klimaat: het gaat ook over veiligheid, concurrentievermogen en de koopkracht van de burgers. Echte energieonafhankelijkheid vereist dus pragmatisme in plaats van ideologie.

soumis à la contrainte et un accès complet de l'AIEA. Ils alertent aussi sur les conséquences environnementales de la destruction du barrage de Kakhovka et sur la situation humanitaire à Oleshki, pour laquelle un corridor d'évacuation est demandé.

M. Boris Dittrich (Pays-Bas) réclame la libération des trois employés de l'OSCE détenus par la Russie.

La diversification est largement défendue, avec des approches nationales différentes. *M. Pascal Lecamp (France)* et plusieurs autres délégations soulignent la contribution du nucléaire à une production stable et décarbonée. *M. Gilles Baum (Grand-Duché de Luxembourg)* alerte sur le risque de remplacer la dépendance aux combustibles russes par une dépendance excessive aux technologies chinoises. Le représentant de Lettonie met en avant sa rupture avec les approvisionnements russes et son intégration au réseau électrique européen.

Mme Ellen Samyn (Chambre, VB) estime que lorsqu'on évoque la souveraineté énergétique, il convient d'abord de préciser ce que signifie la souveraineté. Cela signifie disposer d'une énergie fiable et abordable, sans devenir dangereusement dépendants de fournisseurs étrangers ou de chaînes d'approvisionnement vulnérables.

Ces dernières années ont démontré à quelle vitesse la dépendance énergétique peut devenir une faiblesse géopolitique. Remplacer une dépendance par une autre ne constitue toutefois pas une souveraineté énergétique. L'Europe a besoin de diversification, d'infrastructures fiables et, surtout, d'une production énergétique intérieure suffisante.

Cela signifie selon Mme Samyn également de conserver toutes les technologies fiables à notre disposition. L'énergie nucléaire a un rôle essentiel à jouer. Elle fournit une électricité stable, renforce l'indépendance énergétique et réduit la dépendance aux combustibles fossiles importés.

Pour la députée, les pays doivent rester libres de déterminer eux-mêmes leur bouquet énergétique en fonction de leurs intérêts économiques et stratégiques. La politique énergétique ne concerne pas seulement le climat: elle concerne la sécurité, la compétitivité et le pouvoir d'achat des citoyens. Une véritable souveraineté énergétique exige donc du pragmatisme plutôt que de

Het is dan ook zaak de eigen productie op te drijven, waar nodig te diversifiëren en ervoor te zorgen dat huishoudens en bedrijven toegang hebben tot betrouwbare en betaalbare energie.

De vertegenwoordigster van Georgië licht de plannen toe voor onderzeese kabels in de Zwarte Zee en voor de connectiviteit van de havens en de digitale connectiviteit. Uit de betogen van de vertegenwoordigers van San Marino en Andorra blijkt nog maar eens dat kleine Staten behoefte hebben aan betrouwbare partnerschappen en stabiele raamwerken om te kunnen investeren.

Mevrouw Gudrun Kugler (Oostenrijk) vraagt om rekening te houden met de toegang tot elektriciteit, de koopkracht en het concurrentievermogen van de industrie. Ook wordt ingegaan op de gevolgen van de droogte voor de productie, de voorkoming van storingen en de bescherming van de scheepvaart in de Zwarte Zee. *De heer Ville Skinnari (Finland)* pleit voor gezamenlijke grensoverschrijdende investeringen en voor een betere inachtneming van de energiekosten van datacenters.

Ter afsluiting van het debat concluderen de voorzitster en de gastsprekers dat energiesoevereiniteit afhangt van diversificatie, betrouwbare infrastructuur, crisisvoorbereiding en samenwerking. Digitale en klimaatrisico's moeten voortaan worden meegenomen in het energiezekerheidsbeleid. De parlementen moeten duurzame regels vaststellen, toezicht houden op de voorbereiding, richting geven aan de investeringen en de burgers beschermen.

D. **Sessie III. Bescherming van de mensenrechten in het digitale tijdperk**

Vicevoorzitter Maria Karapetyan (Armenië) heeft in deze derde sessie over de uitdagingen van artificiële intelligentie, cyberveiligheid en hybride dreigingen, aandacht voor hun impact op kwetsbare groepen en fundamentele rechten. Echte veiligheid begint bij mensen. Elke cyberaanval, gemanipuleerde verkiezing of vorm van technologisch misbruik raakt uiteindelijk mensen in hun rechten, keuzes en menselijke waardigheid.

De hoofdsprekers, professor Ulises Cortés van de Polytechnische Universiteit van Catalonië en het Barcelona Supercomputing Center, en *Federica Onori (Italië), speciaal vertegenwoordiger van de OVSE PA voor artificiële intelligentie*, gaan in op de kansen en risico's van de nieuwe technologieën.

Professor Ulises Cortés schetst artificiële intelligentie als een technologische, maatschappelijke en geopolitieke

l'idéologie. Il convient dès lors de renforcer sa propre production, de diversifier lorsque cela est nécessaire et de veiller à ce que les ménages et les entreprises aient accès à une énergie fiable et abordable.

La représentante de la Géorgie expose les projets de câbles sous-marins en mer Noire et de connectivité portuaire et numérique. Les interventions de Saint-Marin et d'Andorre rappellent que les petits États ont besoin de partenariats fiables et de cadres stables pour investir.

Mme Gudrun Kugler (Autriche) demande de tenir compte de l'accès à l'électricité, du pouvoir d'achat et de la compétitivité industrielle. Les effets de la sécheresse sur la production, la prévention des pannes et la protection de la navigation en mer Noire sont également abordés. *M. Ville Skinnari (Finlande)* appelle à des investissements transfrontaliers communs et à une meilleure prise en compte des coûts énergétiques des centres de données.

En conclusion du débat, la présidente et les conférenciers invités retiennent que la souveraineté énergétique dépend de la diversification, de la fiabilité des infrastructures, de la préparation aux crises et de la coopération. Les risques numériques et climatiques doivent désormais être intégrés aux politiques de sécurité énergétique. Les parlements sont appelés à fixer des règles durables, contrôler la préparation, orienter les investissements et protéger les citoyens.

D. **Session III. Protéger les populations vulnérables à l'ère numérique**

Lors de cette troisième session consacrée aux défis posés par l'intelligence artificielle, la cybersécurité et les menaces hybrides, *la vice-présidente Maria Karapetyan (Arménie)* souligne l'incidence de ces phénomènes sur les groupes vulnérables et les droits fondamentaux. La véritable sécurité commence par les personnes. Derrière chaque cyberattaque, chaque élection manipulée ou chaque forme d'abus technologique se trouvent des personnes dont les droits, les choix et la dignité humaine sont affectés.

Les intervenants principaux, le professeur Ulises Cortés de l'Université polytechnique de Catalogne et du Barcelona Supercomputing Center, et *Mme Federica Onori (Italie), représentante spéciale de l'AP OSCE sur l'intelligence artificielle*, abordent les possibilités et les risques liés aux nouvelles technologies.

Le professeur Ulises Cortés présente l'intelligence artificielle comme un défi technologique, sociétal et

uitdaging. Drie benaderingen staan naast elkaar: een Europese, risico gebaseerde aanpak, een meer deregulerende Amerikaanse visie en een sterk door de staat aangestuurd Chinees model. Betrouwbare AI vergt niet alleen sterke technologie, maar ook kwaliteitsvolle data, een solide juridisch kader en doeltreffend toezicht. De wetgeving kan de technologische ontwikkelingen nauwelijks bijhouden. Er is nood aan certificering, onafhankelijke controles en meer transparantie, vooral in gevoelige sectoren zoals gezondheidszorg, onderwijs en sociale dienstverlening. De digitale geletterdheid, cyberveiligheid en internationale samenwerking laten toe de risico's te beheersen. Artificiële Intelligentie kan nuttig zijn voor repetitieve taken, maar de eindverantwoordelijkheid voor belangrijke beslissingen moet altijd bij de mens berusten.

Voor *mevrouw Federica Onori, speciaal vertegenwoordiger van de OVSE PA voor artificiële intelligentie (Italië),* staan volgende uitgangspunten centraal bij de inzet van AI: Mensenrechten, menselijke waardigheid en democratische waarden. Er zijn vijf kerntaken voor parlementen: technologische ontwikkelingen tijdig opvolgen, kwetsbare groepen beschermen zonder hen uit te sluiten, burgers versterken door participatie en kritische digitale vaardigheden, democratisch toezicht garanderen en de internationale samenwerking verdiepen.

Tijdens de parlementaire gedachtewisseling komen volgende thema's aan bod:

— Regulering, democratisch toezicht en governance van AI

Meerdere sprekers vinden dat AI moet worden ingebed in een duidelijk regelgevend kader met democratische controle, transparantie en respect voor fundamentele rechten.

De voorzitter a.i. van de Belgische delegatie, de heer Denis Ducarme (Kamer, MR), uit kritiek op het gebrek aan concrete voorstellen in het debat. Hij wijst erop dat de Europese Unie met de *AI Act* reeds een belangrijk regelgevend kader heeft uitgewerkt. Hij betreurt dat de opgedane ervaringen in de Europese lidstaten en de concrete maatregelen op het vlak van verbodsbepalingen, sancties en bescherming van grondrechten onvoldoende tijdens het debat aan bod komen. De *AI Act* is een belangrijke stap om technologische innovatie ten dienste van de mens te stellen, maar dit vergt ook duidelijke regels en doeltreffend toezicht. Hij pleit ervoor

géopolitique. Il souligne qu'à cet égard, trois approches coexistent: une approche européenne fondée sur les risques, une vision américaine davantage axée sur la déréglementation et un modèle chinois fortement piloté par l'État. Une intelligence artificielle fiable nécessite non seulement une technologie performante, mais aussi des données de qualité, un cadre juridique solide et un contrôle efficace. La législation peine à suivre les évolutions technologiques. Il est nécessaire de mettre en place une certification ainsi que des contrôles indépendants et de renforcer la transparence, en particulier dans des secteurs sensibles tels que les soins de santé, l'éducation et les services sociaux. La culture numérique, la cybersécurité et la coopération internationale permettent de maîtriser les risques. Si l'intelligence artificielle peut s'avérer utile pour les tâches répétitives, la responsabilité finale des décisions importantes doit toujours incomber à l'être humain.

Pour *Mme Federica Onori, représentante spéciale de l'AP OSCE sur l'intelligence artificielle (Italie),* la question des droits humains, de la dignité humaine et des valeurs démocratiques est primordiale dans le cadre du recours à l'intelligence artificielle. Dans ce contexte, cinq missions essentielles incombent aux parlements: suivre en temps utile les évolutions technologiques, protéger les groupes vulnérables sans les exclure, donner aux citoyens les moyens d'agir grâce à la participation et au développement de leur esprit critique dans le domaine numérique, garantir un contrôle démocratique et approfondir la coopération internationale.

Au cours de l'échange de vues parlementaire, les thèmes suivants sont abordés:

— Régulation, contrôle démocratique et gouvernance de l'IA

Plusieurs intervenants estiment que l'IA doit s'inscrire dans un cadre réglementaire clair, garantissant un contrôle démocratique, la transparence et le respect des droits fondamentaux.

Le président ad interim de la délégation belge, M. Denis Ducarme (Chambre, MR), critique l'absence de propositions concrètes dans le débat. Il souligne que l'Union européenne s'est déjà dotée d'un cadre réglementaire important en adoptant le règlement sur l'intelligence artificielle (*AI Act*). Il déplore que les expériences acquises au sein des États membres de l'Union européenne et les mesures concrètes en matière d'interdictions, de sanctions et de protection des droits fondamentaux n'aient pas été suffisamment abordées au cours du débat. L'*AI Act* constitue une étape importante pour mettre l'innovation technologique au service

de toekomstige debatten sterker te richten op praktische oplossingen en concrete beleidsmaatregelen.

Mevrouw Mary Fiers (Nederland) waarschuwt voor de toenemende deregulering van artificiële intelligentie in Europa om de concurrentie met China en de Verenigde Staten aan te gaan. Hierdoor dreigt een wereldwijde neerwaartse reguleringsspiraal te ontstaan, waardoor fundamentele mensenrechten onder druk komen te staan. Zij roept de leden op hun regeringen aan te sporen zich te verzetten tegen verdere deregulering van AI en vraagt ook het Netwerk van Jonge Parlementariërs van de OVSE PA om dit thema op de agenda te plaatsen.

De heer Ulrich Nielsen (Zweden) benadrukt dat AI een hulpmiddel blijft en nooit de menselijke verantwoordelijkheid mag vervangen. Democratische besluitvorming vereist menselijke interactie, debat en oordeelsvorming. De politiek mag niet worden gereduceerd tot eenzijdige, door AI aangestuurde communicatie.

— Grondrechten, discriminatie en bescherming van kwetsbare groepen

AI mag bestaande ongelijkheden niet versterken en mag niet leiden tot discriminatie, surveillance of beperkingen van de grondrechten.

Voor *senatrice Lynn Ruane (Ierland)* is artificiële intelligentie geen neutrale technologie. AI laat altijd keuzes zien over macht, waarden en belangen. Daarom moet AI worden gestuurd door mensenrechten en gelijkheid, en niet door winstmotieven. Het is duidelijk dat deze technologie kwetsbare en gemarginaliseerde groepen treft. AI-systemen worden ingezet in domeinen waar geautomatiseerde beslissingen grote risico's kunnen inhouden voor de rechten van burgers, zoals sociale uitkeringen, huisvesting, kredietverlening, migratiecontrole en politiewerk. Als er in deze systemen fouten sluipen of als zij vooroordelen reproduceren, worden sociale ongelijkheden nog versterkt. Zij illustreert dit met voorbeelden van gezichtsherkenningstechnologie die personen van kleur foutief identificeert en politietools die raciale en sociaaleconomische vooroordelen bestendigen.

De spreekster uit kritiek op de verregaande invloed van grote technologiebedrijven. Men kan spreken van "digitaal imperialisme". De economische en technologische macht wordt in ongeziene mate geconcentreerd bij een beperkt aantal wereldspelers.

de l'humain, mais cela nécessite également des règles claires et un contrôle efficace. L'intervenant plaide pour que les futurs débats se concentrent davantage sur des solutions pratiques et sur des mesures politiques concrètes.

Mme Mary Fiers (Pays-Bas) met en garde contre le processus de dérégulation croissante de l'intelligence artificielle initié en Europe dans le but de rivaliser avec la Chine et les États-Unis. Cela risque d'entraîner une spirale mondiale de dérégulation, mettant ainsi sous pression les droits humains fondamentaux. Elle appelle les membres à exhorter leurs gouvernements à s'opposer à toute nouvelle dérégulation de l'IA et demande également au Réseau des jeunes parlementaires de l'AP OSCE d'inscrire ce thème à l'ordre du jour.

M. Ulrich Nielsen (Suède) souligne que l'IA reste un outil et ne doit en aucun cas se substituer à la responsabilité humaine. La prise de décision démocratique nécessite une interaction humaine, un débat et un exercice du jugement. La politique ne doit pas être réduite à une communication unilatérale pilotée par l'IA.

— Droits fondamentaux, discrimination et protection des populations vulnérables

L'IA ne doit pas aggraver les inégalités existantes ni entraîner de discrimination, de surveillance ou de restrictions des droits fondamentaux.

Pour *la sénatrice Lynn Ruane (Irlande)*, l'intelligence artificielle n'est pas une technologie neutre. L'IA reflète toujours des choix en matière de pouvoir, de valeurs et d'intérêts. C'est pourquoi elle doit être guidée par les droits humains et l'égalité, et non par la recherche du profit. Il est évident que cette technologie touche les groupes vulnérables et marginalisés. Les systèmes d'IA sont utilisés dans les domaines des allocations sociales, du logement, de l'octroi de crédits, du contrôle migratoire et des activités policières. Si des erreurs se glissent dans ces systèmes ou s'ils reproduisent des préjugés, les inégalités sociales s'en trouveront encore renforcées. L'intervenante illustre ce phénomène par des exemples de technologies de reconnaissance faciale qui identifient de manière fautive des personnes de couleur et d'outils policiers qui perpétuent les préjugés raciaux et socio-économiques.

L'intervenante critique l'influence considérable des grandes entreprises technologiques. On peut parler d'"impérialisme numérique". Le pouvoir économique et technologique est concentré à un degré sans précédent entre les mains d'un nombre restreint d'acteurs mondiaux.

Mevrouw Özgür Saki (Turkije) merkt op dat argumenten rond digitale veiligheid in Turkije steeds vaker worden ingezet om kritische stemmen het zwijgen op te leggen. Zij is bezorgd over de toenemende repressie tegen de LGBTQI+-gemeenschap, waarbij onder het mom van de bescherming van gezin en kinderen activisten, organisaties en online media worden geviseerd. Deze aanpak treft niet alleen LGBTQI+-personen, maar ook personen die kritiek uiten op de regering. Zij roept daarom op tot internationale solidariteit ter verdediging van de mensenrechten en de vrijheid van meningsuiting.

De heer Kristof Slagmulder (Senaat, VB) stipt aan dat artificiële intelligentie kansen biedt, die we moeten omarmen. Maar het brengt ook nieuwe risico's met zich mee. Cybercriminelen gebruiken AI om mensen op te lichten, desinformatie te verspreiden en cyberaanvallen uit te voeren. Burgers, bedrijven en overheden zijn het doelwit van cyberaanvallen. De spreker pleit voor gespecialiseerde cyberbeveiligingsteams en een versterkte internationale samenwerking, onder meer tegen statelijk gesteunde cyberoperaties. Omdat het risico bestaat dat Europa met zogenaamde "Chat Control" de privéberichten zou controleren, onderstreept hij het belang van de bescherming van persoonsgegevens, fundamentele rechten en privacy. Hij verzet zich tegen voorstellen die private communicatie systematisch zouden controleren of de end-to-end encryptie zouden verzwakken. Veiligheid zonder vrijheid is geen oplossing. Maar vrijheid zonder veiligheid evenmin. Een sterke democratie moet beide aspecten beschermen.

Mevrouw Daniela Stefanescu (Roemenië) waarschuwt dat de strijd tegen desinformatie niet mag uitmonden in censuur of buitensporige controle op de informatiestroom. Maatregelen tegen cyberdreigingen en desinformatie moeten steeds voldoen aan de principes van legaliteit, proportionaliteit.

— Cyberveiligheid, desinformatie en online dreigingen

AI creëert nieuwe veiligheidsrisico's die een versterkte cyberweerbaarheid en internationale samenwerking vereisen.

De heer Kamil Aydin (Turkije) wijst op de gevaren van online radicalisering, cyberpesten, haatspraak, deepfakes en extremistische propaganda. Hij pleit voor preventie, onderwijs, digitale weerbaarheid en een grotere verantwoordelijkheid van online platforms.

Mme Özgür Saki (Turquie) fait observer qu'en Turquie, des arguments liés à la sécurité numérique sont de plus en plus souvent utilisés pour faire taire les voix critiques. Elle s'inquiète de la répression croissante à l'encontre de la communauté LGBTQI+, qui, sous prétexte de protéger la famille et les enfants, vise des militants, des organisations et des médias en ligne. Cette approche touche non seulement les personnes LGBTQI+, mais aussi celles qui critiquent le gouvernement. L'intervenante appelle donc à la solidarité internationale pour défendre les droits humains et la liberté d'expression.

M. Kristof Slagmulder (Sénat, VB) souligne que l'intelligence artificielle offre des opportunités que nous devons saisir. Mais elle comporte également de nouveaux risques. Les cybercriminels utilisent l'IA pour escroquer des personnes, diffuser de fausses informations et mener des cyberattaques. Les citoyens, les entreprises et les pouvoirs publics sont la cible de ces cyberattaques. L'intervenant plaide en faveur de la mise en place d'équipes spécialisées en cybersécurité et d'une coopération internationale renforcée, notamment contre les cyberopérations soutenues par des États. Étant donné le risque que l'Europe contrôle les messages privés par le biais du "Chat Control", il souligne l'importance de la protection des données à caractère personnel, des droits fondamentaux et de la vie privée. Il s'oppose aux propositions qui viseraient à effectuer un contrôle systématique des communications privées ou à affaiblir le chiffrement de bout en bout. Garantir la sécurité sans préserver la liberté n'est pas une solution. Mais la liberté ne peut pas non plus se concevoir sans sécurité. Une démocratie forte doit protéger ces deux aspects.

Mme Daniela Stefanescu (Roumanie) insiste sur le fait que la lutte contre la désinformation ne doit pas déboucher sur la censure ou sur un contrôle excessif du flux d'informations. Les mesures contre les cybermenaces et la désinformation doivent toujours respecter les principes de légalité et de proportionnalité.

— Cybersécurité, désinformation et menaces en ligne

L'IA engendre de nouveaux risques pour la sécurité, qui nécessitent un renforcement de la cyberrésilience et de la coopération internationale.

M. Kamil Aydin (Turquie) attire l'attention sur les dangers de la radicalisation en ligne, du cyberharcèlement, des discours de haine, des *deepfakes* et de la propagande extrémiste. Il prône la prévention, l'éducation, la résilience numérique et une responsabilité accrue des plateformes en ligne.

— AI ten dienste van overheid, samenleving en openbare veiligheid

AI biedt belangrijke kansen voor overheden en publieke dienstverlening, mits voldoende waarborgen aanwezig zijn.

Volgens *mevrouw Gudrun Kugler (Oostenrijk)* kan AI een belangrijke rol spelen in de strijd tegen georganiseerde criminaliteit, mensenhandel en online kindermisbruik. AI kan overheden helpen efficiënter te werken, mits voldoende waarborgen en menselijke controle.

— Oorlogvoering, defensie en militaire toepassingen van AI

De toenemende militaire inzet van AI roept belangrijke ethische en juridische vragen op.

Mevrouw Kerstin Fierge wijst op de groeiende militaire toepassingen van AI, zoals autonome systemen, drones en doelherkenning op het slagveld. Volgens haar ligt de uitdaging niet in het tegenhouden van deze ontwikkeling, maar in het vinden van een evenwicht tussen militaire doeltreffendheid, veiligheid en ethische principes.

Mevrouw Lynn Ruane (Ierland) waarschuwt voor AI-systemen die worden ingezet voor doelwitselectie en militaire operaties, met verwijzingen naar de situatie in Gaza waar AI-gestuurde systemen zoals *Lavender* en *Where's Daddy?* werden gebruikt om doelwitten te identificeren en personen op te sporen voor militaire aanvallen. Hoewel deze systemen formeel als "beslissingsondersteuning" worden voorgesteld, maken zij grootschalig en geautomatiseerd dodelijk geweld mogelijk.

Uit deze uiteenzettingen blijkt dat de maatschappelijke impact van AI betere digitale vaardigheden en grensoverschrijdende samenwerking vereist.

Beide keynotesprekers geven een repliek op de tussenkomsten.

Professor Ulises Cortés benadrukt dat het debat zich niet zozeer moet richten op artificiële intelligentie als wetenschappelijke discipline, maar op de concrete toepassingen ervan en hun maatschappelijke gevolgen. AI is in essentie een instrument waarvan de impact afhangt van de wijze waarop de mens het gebruikt. Militaire toepassingen vormen al sinds de jaren 1950 een belangrijke drijfveer achter de ontwikkeling van

— L'IA au service des autorités, de la société et de la sécurité publique

L'IA offre d'importantes possibilités aux autorités et aux services publics à condition que des garanties suffisantes existent.

Selon *Mme Gudrun Kugler (Autriche)*, l'IA peut largement contribuer à la lutte contre la criminalité organisée, la traite des êtres humains et les abus sexuels sur enfants en ligne. Ces technologies peuvent aider les autorités à fonctionner plus efficacement, moyennant des garanties suffisantes et un contrôle humain.

— Guerre, défense et applications militaires de l'IA

Le recours croissant à l'IA à des fins militaires pose d'importantes questions éthiques et juridiques.

Mme Kerstin Fierge souligne le développement des applications militaires de l'IA, notamment les systèmes autonomes, les drones et les technologies de reconnaissance des cibles sur le champ de bataille. Selon elle, l'enjeu n'est pas d'entraver cette évolution, mais de trouver un équilibre entre efficacité militaire, sécurité et principes éthiques.

Mme Lynn Ruane (Irlande) met en garde contre les systèmes d'IA utilisés pour sélectionner des cibles et mener des opérations militaires. Elle évoque la situation à Gaza, où des systèmes reposant sur l'IA, tels que *Lavender* et *Where's Daddy?*, ont été utilisés pour identifier des cibles et localiser des personnes dans le cadre de frappes militaires. Bien que ces systèmes soient officiellement présentés comme des "outils d'aide à la décision", ils permettent le recours automatisé et à grande échelle à une force létale.

Il ressort de ces interventions que l'impact sociétal de l'IA nécessite un renforcement des compétences numériques et une coopération transfrontalière.

Les deux orateurs principaux répliquent aux interventions.

Le professeur Ulises Cortés souligne que le débat doit se concentrer non pas tant sur l'intelligence artificielle comme discipline scientifique que sur ses applications concrètes et leurs conséquences sociétales. L'IA est par essence un outil dont l'impact dépend de l'usage qu'en fait l'être humain. Les applications militaires constituent un moteur important du développement de l'IA depuis les années 1950. Pour l'orateur, il convient d'établir

AI. Hij acht het noodzakelijk om duidelijke regels op te stellen voor het gebruik van autonome wapensystemen en andere toepassingen.

Een bijzondere aandacht verdient de vroege blootstelling van kinderen aan schadelijke online inhoud. De heer Cortés vraagt om sterker in te zetten op digitale opvoeding en verantwoord technologiegebruik. Beleidsmakers moeten technologiebedrijven effectief ter verantwoording kunnen roepen. Burgers moeten beter geïnformeerd worden over hun rechten in de digitale wereld.

Mevrouw Federica Onori, speciaal vertegenwoordiger van de OVSE PA voor artificiële intelligentie, merkt een brede consensus over de noodzaak van een mensgerichte benadering van AI.

De spreekster dankt de heer Ducarme voor zijn kritische opmerkingen. Deze opmerkingen zijn een stimulans om de debatten verder te verbeteren. De PA OVSE speelt een voortrekkersrol in het debat over artificiële intelligentie. De discussie moet breder worden gevoerd dan louter vanuit het EU-perspectief, omdat de assemblee een veel ruimere geografische regio omvat.

Parlementen spelen een centrale rol. De PA OVSE werkt aan een beleidsdocument dat de bestaande resoluties over AI bundelt en een gemeenschappelijk referentiekader moet bieden voor nationale parlementen. De spreekster roept op tot een institutionele versterking van het AI-dossier binnen de PA OVSE. Bijkomende expertise, samenwerking en structurele ondersteuning zijn hiervoor noodzakelijk.

E. **Slotbeschouwing**

De voorzitter van de PA OVSE, de heer Pere Pons, geeft als slotbeschouwing mee dat parlementaire dialoog, multilateralisme en actieve betrokkenheid van alle deelnemende staten essentieel blijven om vrede, veiligheid en vertrouwen te bevorderen. Hij herbevestigt de onverminderde steun aan Oekraïne, roept op tot bescherming van burgers in alle conflicten en onderstreept dat parlementen de verantwoordelijkheid hebben om maatschappelijke uitdagingen zoals artificiële intelligentie via dialoog en passende regulering om te zetten in concreet beleid.

des règles claires concernant l'utilisation des systèmes d'armes autonomes et d'autres applications de l'IA.

L'exposition précoce des enfants à des contenus néfastes en ligne mérite une attention particulière. M. Cortés appelle à renforcer l'éducation numérique et l'usage responsable des technologies. Les décideurs politiques devraient pouvoir demander des comptes aux entreprises technologiques. Une meilleure information des citoyens sur leurs droits dans le monde numérique est également primordiale.

Mme Federica Onori, représentante spéciale de l'AP OSCE sur l'intelligence artificielle, constate un large consensus quant à la nécessité d'une approche de l'IA centrée sur l'humain.

L'intervenante remercie M. Ducarme pour ses observations critiques, qui contribuent à faire progresser les débats. L'AP OSCE joue un rôle de pionnier dans les discussions sur l'intelligence artificielle. Le débat doit être mené dans une perspective plus large que celle de l'Union européenne, puisque l'Assemblée couvre une région géographique nettement plus vaste.

Les parlements jouent un rôle central. L'AP OSCE prépare un document d'orientation regroupant les résolutions existantes sur l'IA afin d'offrir un cadre de référence commun aux parlements nationaux. L'intervenante appelle à renforcer, sur le plan institutionnel, les travaux consacrés à l'intelligence artificielle au sein de l'AP OSCE, ce qui nécessite des compétences supplémentaires, une coopération accrue et un soutien structurel.

E. **Considération finale**

Le président de l'AP OSCE, M. Pere Pons, conclut en soulignant que le dialogue parlementaire, le multilatéralisme et l'engagement actif de tous les États participants demeurent essentiels pour promouvoir la paix, la sécurité et la confiance. Il réaffirme son soutien indéfectible à l'Ukraine, appelle à la protection des civils dans tous les conflits et souligne que les parlements ont la responsabilité de transformer les défis sociétaux, tels que l'intelligence artificielle, en politiques concrètes au travers du dialogue et d'une régulation appropriée.

IV. — MEDITERRAAN FORUM – HET MEDITERRANE GEBIED OP EEN TWEESPRONG: PARLEMENTAIRE DIALOOG VOOR VEILIGHEID, STABILITEIT EN SAMENWERKING

De vicevoorzitter van de OVSE PA, de heer Luis Graça (Portugal), beschrijft de Middellandse Zee als een regio van uitwisseling, maar ook van rivaliteit en onderling verweven crises. De conflicten in het Midden-Oosten, de kwetsbare situatie in Libanon, Syrië en Libië, de migratie, de klimaatverandering en de gevolgen van de oorlog in Oekraïne voor de energie- en voedselvoorziening vragen om een gezamenlijke aanpak. De samenwerking op het vlak van elektriciteitsvoorziening en brandbestrijding toont aan dat concrete actie mogelijk is.

De nieuwe speciale vertegenwoordiger inzake het Middellands Zeegebied, de heer Michel Herbillon (Frankrijk), neemt via videoconferentie het woord en geeft aan dat hij voortbouwt op het werk van zijn voorganger, Pascal Alizard, en de beginselen van Helsinki blijft verdedigen.

Het internationale secretariaat stelt echter vast dat er, ondanks de uitnodigingen, geen parlementaire vertegenwoordigers aanwezig zijn van de zes mediterrane partnerlanden inzake samenwerking, noch van de Palestijnse Nationale Autoriteit. Die afwezigheid onderstreept de noodzaak om de mediterrane dialoog vormelijk te vernieuwen.

Tijdens het daaropvolgende debat veroordelen tal van parlementsleden de aanvallen van Hamas en uiten ze hun verontwaardiging over het leed van de Palestijnse burgers. Ze eisen de naleving van het internationaal humanitair recht, toegang tot de humanitaire hulp, de bescherming van de bevolking en de bestrijding van straffeloosheid. Verschillende sprekers stellen dat duurzame vrede op basis van een tweestatenoplossing alleen maar mogelijk is als de Palestijnse Staat wordt erkend, er een einde komt aan de bezetting en aan de nederzettingen en werk wordt gemaakt van zelfbeschikkingsrecht.

Parlementsleden uit Malta, Italië en Cyprus spreken van etnische zuivering of genocide om de situatie te beschrijven. Ze pleiten voor meer diplomatieke druk, gerichte sancties en wensen dat de economische en militaire medeplichtigheid ophoudt. De Noorse spreker belicht maatregelen tegen handelsactiviteiten die verband houden met illegale nederzettingen en tegen het geweld van kolonisten. De Italiaanse spreker benadrukt ook dat de Palestijnen daadwerkelijk moeten kunnen deelnemen aan het bestuur en de wederopbouw van Gaza.

IV. — FORUM MÉDITERRANÉEN – LA MÉDITERRANÉE À LA CROISÉE DES CHEMINS: DIALOGUE PARLEMENTAIRE POUR LA SÉCURITÉ, LA STABILITÉ ET LA COOPÉRATION

Le vice-président de l'AP OSCE, M. Luis Graça (Portugal), présente la Méditerranée comme un espace d'échanges, mais aussi de rivalités et de crises interdépendantes. Les conflits au Proche-Orient, les fragilités du Liban, de la Syrie et de la Libye, les migrations, le changement climatique et les répercussions énergétiques et alimentaires de la guerre en Ukraine appellent des réponses communes. Les coopérations en matière d'électricité et de lutte contre les incendies illustrent les possibilités d'action concrète.

Le nouveau représentant spécial pour les affaires méditerranéennes, M. Michel Herbillon (France), intervenant par vidéo, inscrit son mandat dans la continuité de celui de son prédécesseur Pascal Alizard et dans la défense des principes d'Helsinki.

Le secrétariat international constate toutefois l'absence de représentants parlementaires des six partenaires méditerranéens pour la coopération ainsi que de l'Autorité nationale palestinienne, malgré les invitations. Cette absence conduit à souligner la nécessité de renouveler les modalités du dialogue méditerranéen.

Dans le débat qui suit, de nombreuses interventions parlementaires condamnent les attaques du Hamas et dénoncent les souffrances des civils palestiniens. Elles demandent le respect du droit international humanitaire, l'accès à l'aide, la protection des populations et la lutte contre l'impunité. Plusieurs intervenants estiment que la reconnaissance de l'État de Palestine, la fin de l'occupation et des colonies et le droit à l'autodétermination sont indispensables à une paix durable fondée sur deux États.

Des parlementaires de Malte, d'Italie et de Chypre emploient les termes de nettoyage ethnique ou de génocide pour décrire la situation. Ils réclament une pression diplomatique accrue, des sanctions ciblées ou la fin des complicités économiques et militaires. L'intervention norvégienne met en avant des mesures visant les activités commerciales liées aux colonies illégales et les violences de colons. L'intervention italienne insiste également sur la participation effective des Palestiniens à la gouvernance et à la reconstruction de Gaza.

De heer Marek Krasik (Slowakije) stipt aan dat de ontwapening van Hamas een voorwaarde is voor de wederopbouw en de veiligheid. Hij vraagt een follow-up van de werkzaamheden van de ad-hoccommissie over de activiteiten van Hamas in de OVSE-ruimte.

Verschillende sprekers veroordelen de oorlog die de Verenigde Staten en Israël tegen Iran voeren en wijzen op de gevolgen ervan voor de energieprijzen, de scheepvaartroutes en de economieën, in het bijzonder die van kleinere staten. *De heer Ulrich Thoden (Duitsland)* stelt voor een vredesconferentie te organiseren naar het voorbeeld van het Helsinki-proces en binnen de OVSE een gestructureerde dialoog op te zetten die verder gaat dan het jaarlijkse Forum. *Mevrouw Anna Pic (Frankrijk)* uit haar bezorgdheid over de toekomst van de internationale aanwezigheid in Libanon en dringt aan op het behoud van een multilateraal kader ter ondersteuning van de soevereiniteit en het leger van het land.

De voorzitter van de ad-hoccommissie voor migratie, mevrouw Farah Karimi (Nederland), licht de bevindingen toe van de terreinbezoeken en van de gesprekken over de migrantentoestroom in Ceuta. Ze benadrukt het belang van anticipatie, een goede voorbereiding op noodsituaties, Europese solidariteit en de bescherming van niet-begeleide minderjarigen, die bijzonder kwetsbaar zijn voor mensenhandel. Ze steunt het voorstel om een parlementair bezoek ter plaatse te organiseren, teneinde over rechtstreekse en betrouwbare informatie te beschikken.

Een Italiaanse spreker legt de nadruk op grenscontrole en het voorkomen van criminele of terroristische infiltratie. Ze vraagt eveneens om een terreinbezoek. Andere sprekers wijzen erop dat jongeren perspectief moeten krijgen via onderwijs, het middenveld en hun deelname aan de besluitvorming.

De voorzitter sluit het Forum af met een oproep om het Middellandse Zeegebied in het teken te plaatsen van vrede, hoop en respect voor de mensenrechten.

De rapporteurs, *De voorzitter,*

Ellen Samyn (K.)
Kristof Slagmulder (S.)

Valérie De Bue (S.)

M. Marek Krasik (Slovaquie) souligne, pour sa part, que le désarmement du Hamas conditionne la reconstruction et la sécurité. Il demande un suivi des travaux de la commission ad hoc sur les activités du Hamas dans l'espace de l'OSCE.

Plusieurs orateurs dénoncent la guerre menée par les États-Unis et Israël contre l'Iran et ses conséquences sur les prix de l'énergie, les routes maritimes et les économies, notamment celles des petits États. *M. Ulrich Thoden (Allemagne)* propose une conférence de paix inspirée du processus d'Helsinki et un dialogue structuré au sein de l'OSCE, dépassant le rendez-vous annuel du Forum. *Mme Anna Pic (France)* exprime des inquiétudes sur l'avenir de la présence internationale au Liban et demande de préserver un cadre multilatéral de soutien à sa souveraineté et à son armée.

La présidente de la commission ad hoc sur les migrations, Mme Farah Karimi (Pays-Bas), présente les enseignements des visites de terrain et des discussions sur les arrivées à Ceuta. Elle insiste sur l'anticipation, la préparation aux urgences, la solidarité européenne et la protection des mineurs non accompagnés, particulièrement exposés aux risques de traite. Elle soutient la demande d'organiser une visite parlementaire sur place pour disposer d'informations directes et fiables.

Une intervention italienne privilégie le contrôle des frontières et la prévention des infiltrations criminelles ou terroristes, tout en demandant également une mission de terrain. D'autres interventions soulignent la nécessité d'offrir aux jeunes des perspectives par l'éducation, la société civile et leur participation aux décisions.

La présidence clôt le Forum en appelant à une Méditerranée de paix, d'espoir et de respect des droits humains.

Les rapporteurs, *La présidente,*

Ellen Samyn (Ch.)
Kristof Slagmulder (S.)

Valérie De Bue (S.)

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale