

15

dekamer.be



- ♦ De ministers en staatssecretarissen lichten hun beleid toe in de Kamer
- ♦ De begroting
- ♦ Dubbele familienaam
- ♦ Resolutie over Irak en de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen IS



INHOUD

De Kamer van volksvertegenwoordigers.....	4
De ministers en staatssecretarissen lichten hun beleid toe in de Kamercommissies.....	6
De begroting.....	10
Dubbele familienaam	13
Resolutie over Irak en de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen IS.....	17
Het Parlement tijdens de Grote Oorlog.....	20

VOORWOORD



Lieve lezer,

Ik vind het een voorrecht u te mogen toespreken vanop de eerste pagina van het infomagazine van de Kamer van volksvertegenwoordigers. Dit nummer is het eerste dat verschijnt onder mijn voorzitterschap en ik onderschrijf volledig de bedoeling waarvoor dit tijdschrift destijds is begonnen: de mensen op een duidelijke en transparante manier laten kennismaken met de Kamer en haar activiteiten. Meer en beter informeren was het voornemen en dat is het nog altijd.

Democratie gaat over het georganiseerde meningsverschil, en de Kamer is de plek waar we dit op beschaafde wijze proberen te doen. Sinds vorig jaar is daar nog een dimensie aan toegevoegd: aan het begin van het parlementaire jaar heeft elke minister en staatssecretaris zijn of haar

intenties voor de komende legislatuur uitgebreid toegelicht in de bevoegde Kamercommissie(s). Vroeger mocht dat, nu moet het. Dit is voor de Kamer een extra middel om de regering te controleren, en het is een onderdeel van de zesde staatshervorming. U leest er meer over in dit magazine. Het tweede onderwerp waaraan aandacht wordt besteed, is het meest essentiële: de begroting. Want zonder centen, geen beleid. Zo eenvoudig is het. De regering moet haar huiswerk voorleggen aan de Kamer zowel voor de uitgaven als voor de inkomsten. Als de Kamer de begroting niet goedkeurt, kan er geen euro belasting worden geïnd. Het bespreken en stemmen van de begroting behoort tot onze belangrijkste opdrachten.

U komt in dit magazine ook meer te weten over het gebruik van de dubbele familienaam. Kort voor de verkiezingen is dit item uitgebreid aan bod gekomen in de media, maar de definitieve beslissing is gevallen aan het begin van deze legislatuur. Voortaan hebben zowel lesbische als heterokoppels de keuze tussen de familienaam van de moeder, de naam van de vader (of meemoeder) of een samengestelde familienaam.

Het laatste punt dat wordt toegelicht in dit nummer is de resolutie over Irak en de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen IS. In september 2014 is in de plenaire vergadering beslist om daaraan deel te nemen. Dit engagement is niet vrijblijvend, en het is tegelijk voorwaardelijk. Zo vragen de Kamerleden dat vooral inspanningen worden geleverd om een duurzame oplossing te vinden voor de problemen in de regio.

Dankzij dit blad bent u dus op de hoogte van de belangrijkste inhoudelijke thema's van de afgelopen maanden. Maar er is meer. U kan namelijk het parlement ook bezoeken. Er worden dagelijks (behalve op zondag) rondleidingen georganiseerd en de plenaire vergaderingen zijn – zoals het hoort – open voor het publiek. Ook de commissievergaderingen zijn openbaar: elke burger kan dus de parlementaire werkzaamheden op de voet volgen. Via onze website www.dekamer.be leest u welke vergaderingen wanneer plaatsvinden en wat er op de agenda staat. U kan ook de plenaire vergaderingen live volgen en het video-archief consulteren.

Als voorzitter van de Kamer vind ik transparantie heel belangrijk. Het is cruciaal dat elke burger van dit land betrokken kan zijn bij het democratisch proces van elke dag. Het is die toegankelijkheid die ervoor kan zorgen dat de afstand tussen bevolking en politiek kleiner wordt. Het parlement is een ontmoetingsplaats bij uitstek, en ik nodig daarom elk van u uit om daar optimaal gebruik van te maken.

Siegfried Bracke

Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers

De Kamer van volksvertegenwoordigers



Op 14 oktober 2014 verkozen de Kamerleden Siegfried Bracke tot Kamervoorzitter.

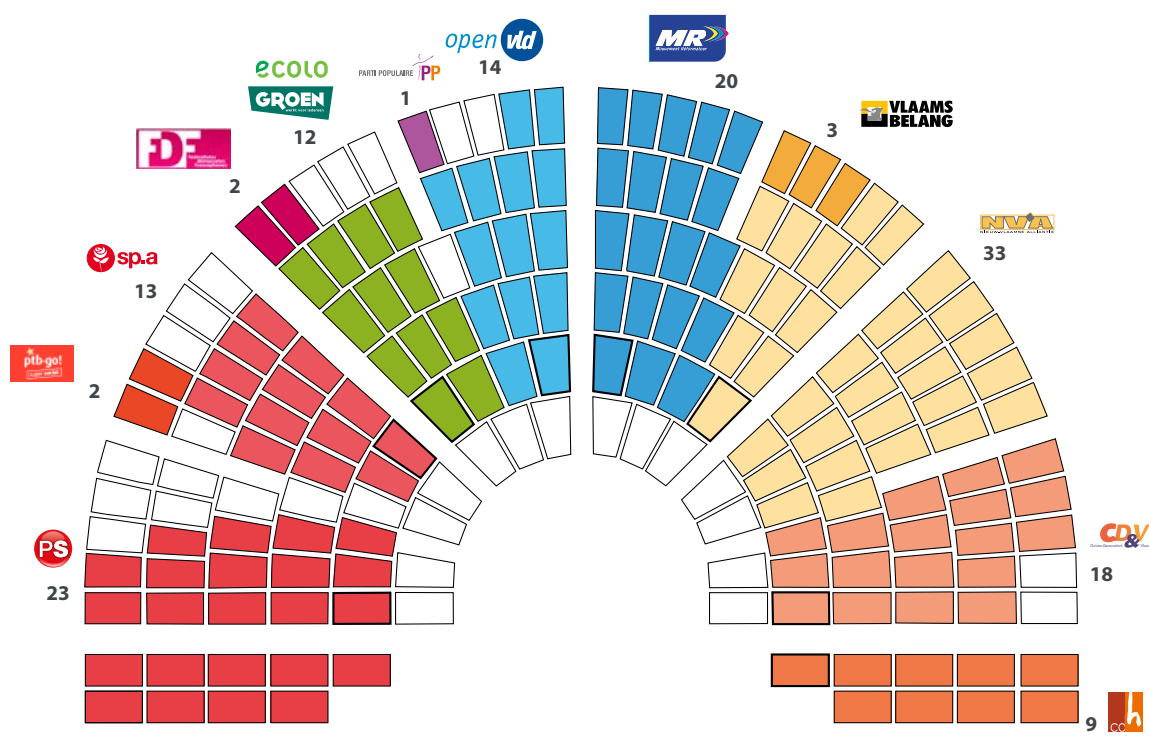
De Kamer van volksvertegenwoordigers vormt samen met de Senaat op federaal (Belgisch) niveau de wetgevende macht.

In de Kamer van volksvertegenwoordigers hebben 150 rechtstreeks verkozen leden (volksvertegenwoordigers) zitting. Ze werden verkozen tijdens de parlementsverkiezingen van 25 mei 2014. Op de middenpagina's van dit magazine ziet u wie de vrouwen en mannen zijn die u vertegenwoordigen.

Politieke samenstelling

De Kamerleden die tot eenzelfde partij behoren, kunnen een politieke fractie vormen. Het Reglement van de Kamer bepaalt dat om erkend te worden, een politieke fractie uit ten minste vijf leden moet bestaan.

Bijgevolg behoren de Kamerleden van Vlaams Belang, ptb-go!, FDF en Parti Populaire niet tot een politieke fractie. De verkozenen van de partij Groen en hun Franstalige collega's van Ecolo vormen samen een fractie in de Kamer.



Twee taalgroepen

De 150 Kamerleden worden in een Nederlandse en een Franse taalgroep opgedeeld.

Een volksvertegenwoordiger behoort tot de Nederlandse taalgroep als de kieskring waarin hij verkozen is tot het Nederlandse taalgebied behoort. Hij/zij behoort tot de Franse taalgroep als de kieskring waarin hij/zij verkozen is tot het Franse taalgebied behoort. Voor de verkozenen uit de kieskring Brussel-Hoofdstad bepaalt de taal die ze bij de eedaflegging als eerste gebruiken tot welke taalgroep ze behoren. De verkozenen uit het Duitse taalgebied maken deel uit van de Franse taalgroep.

Waarom twee taalgroepen?

De taalgroepen zijn onder meer van belang wanneer de parlementsleden

stemmen over wetten waarvoor een bijzondere meerderheid nodig is. We noemen dat 'bijzondere wetten'.

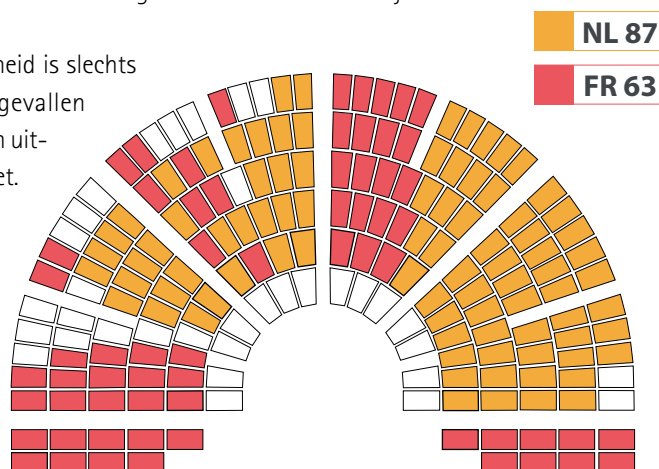
Een bijzondere wet is aangenomen als aan drie voorwaarden voldaan is:

- De meerderheid van de leden van elke taalgroep is aanwezig;
- De meerderheid van de uitgebrachte stemmen in elke taalgroep is een ja-stem;
- Twee derde van het totaal aantal uitgebrachte stemmen is een ja-stem.

Een bijzondere meerderheid is slechts

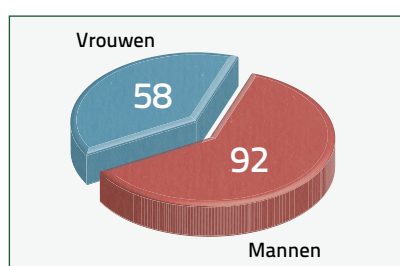
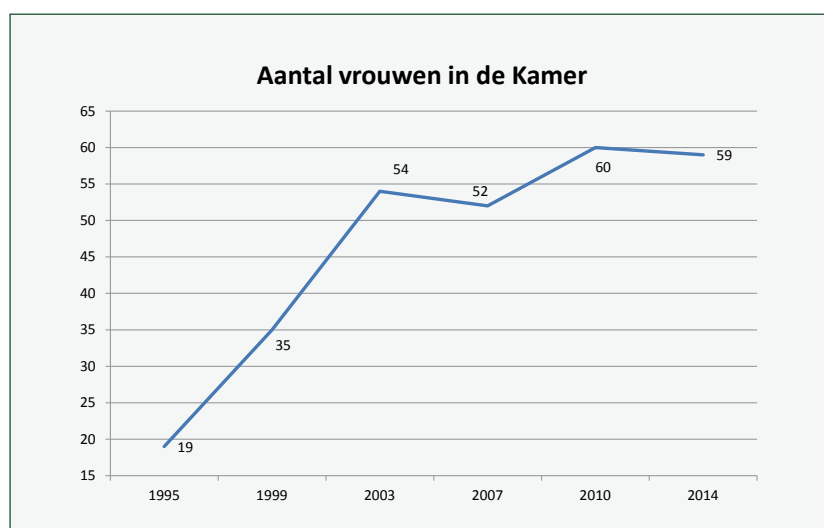
in een beperkt aantal gevallen vereist. Die gevallen staan uitdrukkelijk in de Grondwet.

Het gaat bijvoorbeeld over wetten die de bevoegdheden van de gemeenschappen en de gewesten vastleggen. De meeste wetten worden met een gewone meerderheid aangenomen.



Vrouwen in de Kamer

Vandaag is ruim een derde van de Kamerleden een vrouw. Zoals u ziet in de grafiek, zag de situatie er niet zo lang geleden nog anders uit. Halverwege de jaren negentig telde de Kamer maar een twintigtal vrouwelijke leden. De wetgever besliste toen om in het Kieswetboek quota vast te leggen voor de verdeling tussen mannen en vrouwen op de kandidatenlijsten. De wet van 24 mei 1994 bepaalde dat maximum twee derde van het totaal aantal plaatsen op de lijst ingenomen mocht worden door kandidaten van hetzelfde geslacht. De kieswet van 13 december 2002 ging nog een stap verder. Sinds 2003 moeten er, op één na, evenveel vrouwen als mannen op de lijst staan. Bovendien mogen de eerste twee kandidaten niet van hetzelfde geslacht zijn.





De ministers en staatssecretarissen lichten hun beleid toe in de Kamercommissies

Op 25 mei 2014 vonden de parlementsverkiezingen plaats. Ruim vier maanden later, op 11 oktober 2014, was de regering-Michel I een feit. Zoals gebruikelijk kwam de nieuwe eerste minister een paar dagen later, op dinsdag 14 oktober, naar de Kamer van volksvertegenwoordigers voor zijn regeringsverklaring. Daarin zette hij de krachtlijnen van het regeringsbeleid voor de komende vijf jaar uiteen. De regeringsverklaring werd, ook zoals gebruikelijk, gevolgd door een pittig debat en een vertrouwensstemming.

Maar daarmee was de kous nog niet af. Nadat de regering van de Kamer het vertrouwen had gekregen, was het de beurt aan elke minister en staatssecretaris om zijn/haar beleid in de bevoegde Kamercommissie(s) toe te lichten.

Tussen 12 en 25 november 2014 werden 32 commissievergaderingen – meer dan 105 uur – gewijd aan het onderzoek van de beleidsverklaringen van de regeringsleden. Die vergaderingen konden rekenen op grote belangstelling van de media. Voor de nieuwe regeringsleden en hun kabinetsmedewerkers was dat meteen een eerste kennismaking met de parlementaire democratie in actie.

11/10/2014	De regering wordt benoemd. De lijst met regeringsleden en hun bevoegdheden wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.
14/10/2014	De regeringsleden leggen de <u>eed</u> af bij de Koning. De eerste minister leest de <u>regeringsverklaring</u> voor in de Kamer van volksvertegenwoordigers.
15/10/2014 en 16/10/2014	De plenaire vergadering van de Kamer bespreekt de regeringsverklaring.
16/10/2014	De regering-Michel krijgt bij <u>stemming</u> het vertrouwen van de Kamer.
7/11/2014 ► 27/11/2014	De regeringsleden zenden hun <u>beleidsverklaring</u> over aan de Kamer. Aansluitend worden de beleidsverklaringen in de commissies besproken en kunnen er <u>aanbevelingen</u> worden geformuleerd.

De Kamer controleert de federale regering

Met de bespreking van de beleidsverklaringen in de commissies krijgt de Kamer er een nieuw middel bij om de federale regering te controleren. De Kamer paste hiervoor op 19 december 2013 haar Reglement aan. De nieuwe regeling maakt deel uit van het *Institutioneel akkoord voor de zesde staatshervorming* van 11 oktober 2011, dat de rol van de Kamer wou versterken.

De Kamer controleert de federale regering

Vragen

De Kamerleden doen dat door de ministers en staatssecretarissen mondeling en schriftelijk te ondervragen. De mondelinge vragen kunnen worden gesteld in de commissievergaderingen of tijdens de plenaire vergadering op donderdagmiddag.

Interpellaties

De Kamerleden kunnen de leden van de federale regering ook interpelleren. Met een interpellatie vraagt een Kamerlid aan een minister zich te verantwoorden over zijn algemeen beleid of over een beleidsdaad. Een interpellatie wordt gevolgd door een debat en eventueel door een stemming over een motie.

Begroting

De Kamer moet jaarlijks de begroting van de federale regering goedkeuren. Ook op die manier oefent de Kamer een zekere controle uit.

Beleidsverklaringen

Sinds de zesde staatshervorming moeten de leden van de federale regering hun beleid komen toelichten in de Kamer. Aansluitend kunnen de Kamerleden aanbevelingen doen.

Beleidsverklaringen Vroeger mocht het, nu moet het.

Vroeger kwam het ook wel eens voor dat een regeringslid bij het begin van de legislatuur zijn politieke beleid in de Kamer kwam voorstellen. Zo lichtte in de vorige regering de minister van Landsverdediging zijn beleid voor de komende jaren toe in de Kamercommissie Landsverdediging. Maar nu wordt dit veralgemeend en via het Kamerreglement uitdrukkelijk opgelegd aan elk nieuw regeringslid.

Vergelijking met de hoorzittingen van Europese kandidaat-commissarissen

Belangrijk: Het debat over de beleidsverklaring in de Kamer is geen debat waarvan de benoeming tot regeringslid afhangt. De minister of staatssecretaris is benoemd door de Koning en blijft benoemd. Dit in tegenstelling tot de procedure die wordt gehanteerd voor de benoeming van Europese commissarissen. De Europese kandidaat-commissarissen moeten zich, alvorens ze tot commissaris benoemd kunnen worden, bewijzen in 'hearings' (hoorzittingen). Weliswaar kunnen de Europese parlementsleden geen individuele commissarissen de deur wijzen, maar enkel de volledige commissie weigeren. Op die manier zal een kandidaat-commissaris die voor het Europees Parlement een zeer slechte beurt maakte uit de commissie worden geweerd en geen commissaris worden. In 2014 is dit effectief gebeurd met de Sloveense Alenka Bratusek.

Bij ons zijn de ministers en staatssecretarissen al benoemd en kunnen ze niet vanwege hun beleidsverklaring of een slechte verdediging ervan uit de regering worden gezet. Toen ruim een jaar geleden in de Kamer werd gesproken over de invoering van de beleidsverklaringen, zeiden sommige Kamerleden te betreuren dat er geen sanctie mogelijk was.

Een beleidsverklaring moet in de Kamer inderdaad niet goed- of afgekeurd worden. Het is de bedoeling dat de Kamerleden met de nieuwe minister of staatssecretaris van gedachten wisselen over zijn/haar toekomstige beleid. Het is niet de bedoeling dat de Kamer na afloop van een debat over een beleidsverklaring aan de regering het vertrouwen schenkt of haar het vertrouwen ontnemt. Daar zijn andere middelen voor.

Vergelijking met de beleidsnota's bij de bespreking van de begroting

Elk najaar bespreekt de Kamer van volksvertegenwoordigers de begroting van de federale regering voor het volgende kalenderjaar. Meer informatie hierover vindt u op de bladzijden 10-12. In het kader van de begrotingsbesprekingen dient elk regeringslid een beleidsnota in. Dat is een tekst waarin het regeringslid zijn beleid en prioriteiten voor het volgende jaar uiteenzet. Een beleidsnota kan het best worden gelezen samen met de cijfertabellen in de begroting.

Beleidsverklaringen	Beleidsnota's
Elke minister en staatssecretaris dient bij de Kamer een beleidsverklaring in <u>na zijn/haar benoeming</u> .	Elke minister en staatssecretaris dient <u>jaarlijks, in principe in het najaar</u> , bij de Kamer een beleidsnota in.
Een beleidsverklaring bevat informatie over het beleid <u>voor de volledige zittingsperiode (= legislatuur)</u> .	Een beleidsnota bevat informatie <u>voor het volgende jaar</u> .
Over een beleidsverklaring wordt niet <u>gestemd</u> , wel <u>over aanbevelingen</u> die de commissieleden erover formuleren.	Een <u>beleidsnota</u> wordt besproken samen met de <u>begroting</u> en over beide wordt <u>gestemd</u> . Dit leidt tot een advies voor de commissie Financiën.
Beleidsverklaringen: Beleidsnota's:	

Wanneer moet de beleidsverklaring worden ingediend?

Daarvoor is er geen termijn vastgelegd. Maar misschien was dat wel wenselijk geweest, want soms kregen de commissieleden de beleidsverklaring net voor de geplande commissievergadering.

Wat is de bevoegde commissie?

De beleidsverklaring wordt behandeld in de bevoegde Kamercommissie. Het bevoegdheidsdomein van die Kamercommissies komt evenwel niet helemaal overeen met het bevoegdheidsdomein van de ministers en staatssecretarissen. Om daar een mouw aan te passen, vergaderen commissies soms samen. Zo was er een gezamenlijke vergadering van de commissie Bedrijfsleven en de commissie Volksgezondheid om de beleidsverklaring van minister Marghem (bevoegd voor Energie, Leefmilieu en Duurzame ontwikkeling) te bespreken.

Beleidsverklaring van nieuwe regeringsleden:

Hoe gaat het in zijn werk?

Wanneer moet het regeringslid zijn beleidsverklaring in de Kamer toelichten?

De beleidsverklaringen moeten in de bevoegde Kamercommissie worden besproken binnen de zes weken die volgen op de eerste plenaire vergadering na de benoeming van het regeringslid.

Waarover mag de discussie gaan?

De bespreking mag alleen gaan over het beleid van het regeringslid voor de komende vijf jaar, dus niet over zijn persoon of zijn persoonlijkheid. En, zoals al gezegd, kan de bespreking evenmin handelen over de benoeming van de minister als zodanig.





Aanbevelingen

Op het einde van de bespreking van de beleidsverklaring kan de commissie aanbevelingen formuleren. Het is over die aanbevelingen dat gestemd wordt, en niet over de beleidsverklaring. Dit is een groot verschil met de beleidsnota bij een begroting, waarover wel wordt gestemd.

In 2014 werden talrijke aanbevelingen ingediend na afloop van de verschillende beleidsverklaringen. Elke commissie nam een aanbeveling aan waarin ze instemde met de keuzes en de voorgestelde politieke maatregelen en waarin ze eveneens vroeg die maatregelen uit te voeren.



Besluit

Voortaan komen niet alleen de eerste minister maar alle leden van de regering hun actieprogramma voor de komende vijf jaar uiteenzetten. Daardoor krijgt de Kamer meer controle over de leden van de federale regering, ook al kan ze hen, bij deze gelegenheid, het vertrouwen niet ontnemen.

 **NieuwsuitDeKamer** @DeKamerBE · Nov 18
Deze beleidsverklaringen zijn al beschikbaar op onze website:
tinyurl.com/p4gjp2 - #begov #dekamerbe

 **NieuwsuitDeKamer** @DeKamerBE · Nov 18
Minister Marie-Christine Marghem wordt gehoord in verenigde commissies voor #Bedrijfsleven en #Volksgezondheid #begov

 **NieuwsuitDeKamer** @DeKamerBE · Nov 18
Dadelijk in com Sociale Zaken:
Beleidsverklaring van minister Kris Peeters
[#werk](#) [#begov](#)

De begroting



Bijna dagelijks brengen kranten, tijdschriften, radio, televisie, allerhande websites en de sociale media ons nieuws over het begrotingsgebeuren. Dikwijls gaat het daarbij over de bikkelharte onderhandelingen tussen de regeringspartijen, over het wel of niet behalen van de één of andere doelstelling en sinds enige tijd ook steeds vaker over de discussies met Europa...

Maar: wat is een begroting precies, hoe komt een begroting tot stand en welke rol speelt Europa in dat verhaal?

Wat is een begroting?

Op het einde van het jaar stelt de regering een begroting op voor het jaar nadien. De begroting is een raming van de inkomsten die de overheid denkt te innen gedurende het volgende jaar en van de uitgaven die de overheid het volgende jaar denkt te doen. Op een jaar doet de federale overheid heel wat uitgaven in het kader van onder meer gezondheidszorg, justitie, de politie en het leger. Deze uitgaven worden gefinancierd met een reeks inkomsten (zoals de belastingen en taksen die we met zijn allen – burgers,

werknemers, bedrijven – betalen) en een reeks leningen.

Wat is de rol van het parlement bij de begroting?

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft als taak om jaarlijks de begroting goed te keuren. De regering moet van de Kamer de toestemming krijgen om belastingen te heffen, eventueel leningen aan te gaan en overheidsgeld uit te geven. De Kamer geeft die toestemming door de begroting goed te keuren. Die toestemming moet de regering elk jaar opnieuw vragen.

De begroting bevat twee wetsontwerpen die de regering eind oktober bij de Kamer moet indienen: één voor de ontvangsten (ontwerp van middelenbegroting) en één voor de uitgaven (ontwerp van algemene uitgavenbegroting). Daarnaast bevat de begroting ook nog een aantal informatieve documenten. De twee wetsontwerpen moeten allebei ten laatste op 31 december van het voorgaande jaar zijn goedgekeurd; zo niet heeft de overheid in januari geen middelen om uitgaven te doen.

De begrotingsontwerpen worden eerst in de commissies besproken. De inhoudelijke bespreking vindt voornamelijk plaats in de commissie voor de Financiën en de Begroting. Het Rekenhof treedt op als een externe adviseur voor de Kamer. De andere vaste commissies geven, elk voor hun werkgebied, een advies aan de commissie voor de Financiën en de Begroting. De plenaire vergadering van de Kamer keurt de begroting definitief goed.

Welke rol speelt Europa in de begrotingsprocedure?

Europees semester

Sinds enkele jaren bestaat het systeem van het Europees semester. Daarbij houdt de Europese Commissie toezicht op de begrotingen van de lidstaten van de Europese Unie. De Europese Commissie controleert vooral de begrotingstoestand en de overheidsschuld van de lidstaten en toetst die aan een aantal normen: het begrotingstekort mag niet meer bedragen dan 3 % van het bruto binnenlands product (bbp) en de overheidsschuld mag niet hoger zijn dan 60 % van het bbp. Ook het sociaal-economisch beleid van de lidstaten wordt gecontroleerd aan de hand van een scorebord. Daarbij kijkt Europa onder meer naar de werkloosheidsgraad, de prijzen van de huizen, de investeringsgraad en de situatie van de banken.

Hoe gaat dit Europees semester concreet in zijn werk?

In het voorjaar stellen de lidstaten een aantal programma's op waarin ze hun begrotingsbeleid (nationaal hervormingsprogramma) en hun sociaal-economisch beleid (stabiliteits- of

convergentieprogramma) uitleggen.

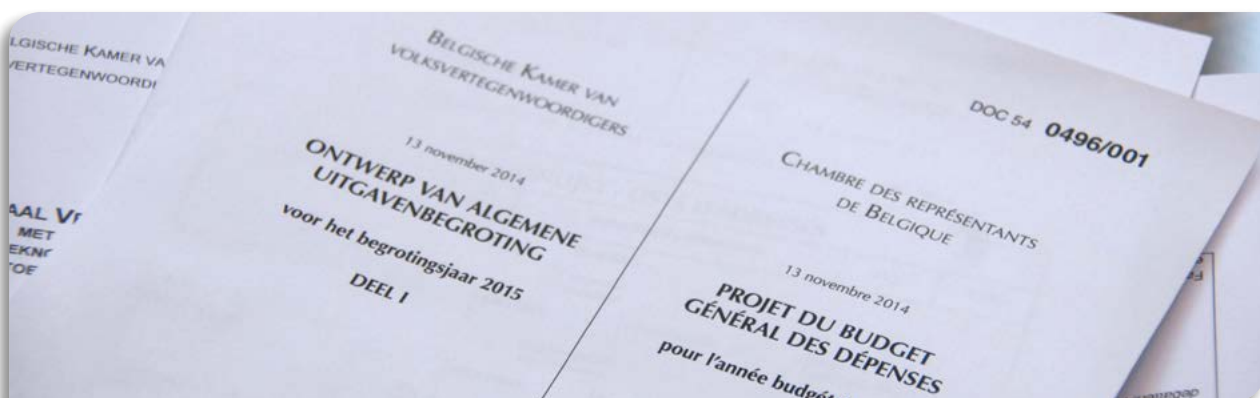
Op grond van die programma's doet de Europese Commissie **tegen de zomer** een aantal aanbevelingen per lidstaat. Het is de bedoeling dat elke lidstaat met die aanbevelingen rekening houdt wanneer hij de ontwerpbegroting voor het volgende jaar opstelt.

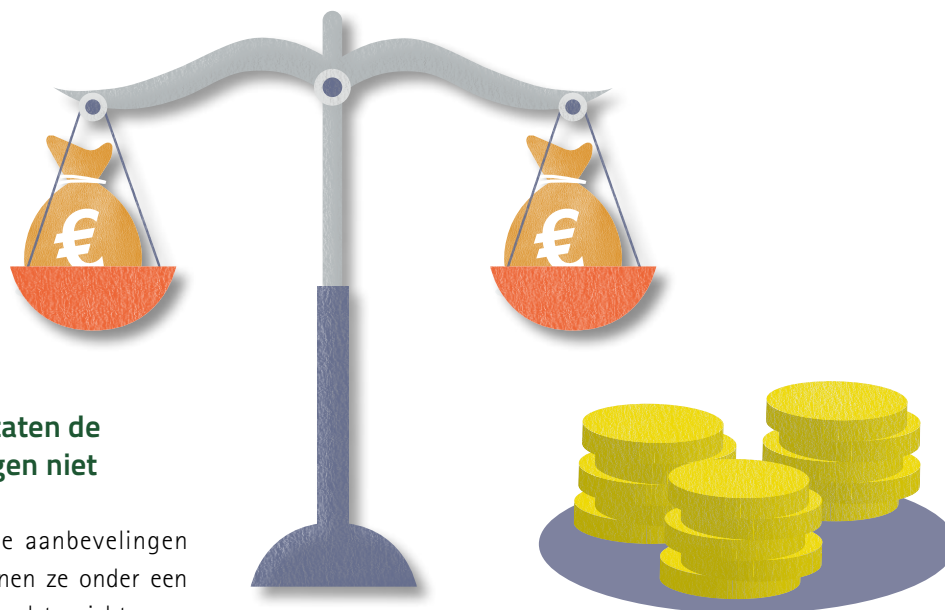
Midden oktober moet elke lidstaat zijn ontwerpbegroting indienen bij de Europese Commissie die daar **enkele weken later** een advies over uitbrengt. Op vraag van de nationale parlementen kan de Europese Commissie het advies komen toelichten tijdens de begrotingsbesprekingen in het nationaal parlement. Dit is in 2014 voor de eerste keer gebeurd in de Kamer.

Juli 2014: Europese aanbevelingen aan België

De recentste Europese aanbevelingen aan België dateren van 8 juli 2014. België werd opgeroepen om onder meer:

- het belastingstelsel evenwichtiger en billijker te maken,
- meer mensen aan het werk te zetten,
- de mensen langer te doen werken om de kosten van de vergrijzing op te vangen,
- maatregelen te nemen om de concurrentiepositie van de Belgische bedrijven te verbeteren.





Wat als de lidstaten de EU-aanbevelingen niet naleven?

Als de lidstaten de aanbevelingen niet opvolgen, kunnen ze onder een regime van verstrengd toezicht worden geplaatst. We noemen dat de "buitensporigtekortprocedure". Indien de lidstaten hun begrotingsbeleid niet tijdig bijsturen, kan de Raad van de EU zelfs geldboetes opleggen, maar dat is tot nu toe nog niet gebeurd. Verschillende lidstaten, waaronder België, zijn in het verleden wel al onder de "buitensporigtekortprocedure" geplaatst. Door betere begrotingsresultaten is België er in 2014 in geslaagd uit die procedure te geraken.

De begroting is goedgekeurd, wat nu?

In de loop van het eerste trimester voert de regering jaarlijks een begrotingscontrole uit. Aangezien de begroting een raming is, is het mogelijk dat de ingeschreven inkomsten niet volstaan om alle uitgaven te dekken. In dat geval zal de begroting worden aangepast om de bijkomende uitgaven alsnog mogelijk te maken. De regering zal dan een ontwerp tot begrotingsaanpassing bij de Kamer indienen dat ook weer door de Kamer moet worden goedgekeurd. Zonder die toestemming zou de regering geen extra uitgaven kunnen doen.

Indien nodig kunnen er meerdere begrotingsaanpassingen per jaar plaatsvinden. Dezelfde procedure wordt dan telkens gevolgd.

Enkele gegevens over de begroting

Belgisch bruto binnenlands product (bbp) (raming september 2014) Het bbp is de totale waarde van alle goederen en diensten die gedurende een bepaalde periode in een land geproduceerd werden.	365,747 miljard euro
Ontvangsten van de federale overheid (raming 2015) Belangrijkste inkomstenbronnen: de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de douanerechten en accijnzen, de btw	54,816 miljard euro
Primaire uitgaven van de federale overheid (raming 2015) Primaire uitgaven: dit zijn de uitgaven zonder intresten	51,323 miljard euro
Rente op staatsleningen (raming 2015)	12,851 miljard euro
Totale uitgaven federale overheid (raming 2015) Belangrijkste uitgaven: pensioenen, mobiliteit/vervoer en het leger	64,0175 miljard euro
Netto te financieren saldo (raming 2015) Dit is het verschil tussen ontvangsten en uitgaven, vermeerderd met een aantal financiële stromen vanuit en naar de schatkist tijdens het jaar.	10,122 miljard euro
Belgische overheidsschuld (raming 2015) Dit is de som van de schulden van alle overheden in een land.	107 % van het bbp

Dubbele familienaam mogelijk, zonder onderscheid

Het Parlement zorgt voor meer gelijkheid tussen vaders en moeders

Twee wetswijzigingen haalden in 2014 kort voor de verkiezingen het nieuws. Kinderen kunnen voortaan een dubbele familienaam krijgen. Daarnaast wordt het voor lesbische paren gemakkelijker om de echtgenote of de partner van de biologische moeder als meemoeder te laten erkennen. Aangezien de wetten die dit regelen kort voor de parlementsverkiezingen aangenomen werden, was er geen tijd meer om beide hervormingen op elkaar af te stemmen. Dat werd rechtgezet door een recente wetswijziging. De wet van 18 december 2014¹ geeft ook aan lesbische

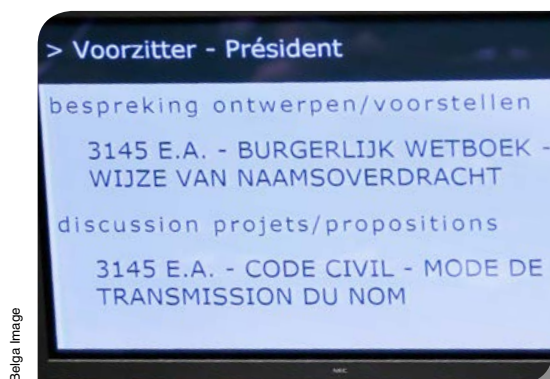
paren het recht om hun kinderen een dubbele familienaam te geven. Hoewel deze nieuwe wet eerder technisch van aard is, verdient ze aandacht omdat de Kamer van volksvertegenwoordigers bij de behandeling van het betrokken wetsvoorstel voor het eerst gebruik heeft gemaakt van de techniek van de 'tweede lezing' die tijdens de zesde staatshervorming werd ingevoerd. Op bladzijde 16 meer hierover.

Wet van 5 mei 2014	Meemoeder juridisch erkend: de echtgenote of partner van een lesbische moeder wordt geacht de meemoeder te zijn
Wet van 8 mei 2014	Kinderen kunnen een dubbele familienaam krijgen
Wet van 18 december 2014	Kinderen van lesbische paren kunnen ook een dubbele familienaam krijgen

¹ Wet van 18 december 2014 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek, het Wetboek van internationaal privaatrecht, het Consulaire Wetboek, de wet van 5 mei 2014 houdende de vaststelling van de afstamming van de meemoeder en de wet van 8 mei 2014 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek met het oog op de invoering van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bij de wijze van naamsoverdracht aan het kind en aan de geadopteerde

Elk kind mag een dubbele familienaam hebben

Tot voor kort kregen kinderen die bij hun geboorte juridisch gezien twee ouders hadden, automatisch de familienaam van de vader. Dat was een paar eeuwen lang het geval voor het overgrote deel van de kinderen die geboren werden in een doorsnee gezin. Kinderen die bij de geboorte juridisch gezien maar één ouder hadden, kregen



de naam van die ouder, bijvoorbeeld die van de alleenstaande moeder.

Deze regeling, opgenomen in het Burgerlijk Wetboek, stamde nog uit de tijd van Napoleon. Daardoor was het voor vrouwen bijna onmogelijk om hun familienaam door te geven aan hun kinderen. De wetgever vond dit in strijd met het

grondwettelijk gelijkheidsbeginsel (artikelen 10 en 11 van de Grondwet).

Veel keuze

De wet van 8 mei 2014² voerde daarom een nieuw systeem in. Nu kunnen ouders kiezen welke familienaam of -namen ze doorgeven. Volgens de

nieuwe regeling kunnen kinderen van wie de afstamming langs moederskant en vaderskant is vastgesteld, ofwel de naam van hun vader krijgen, ofwel die

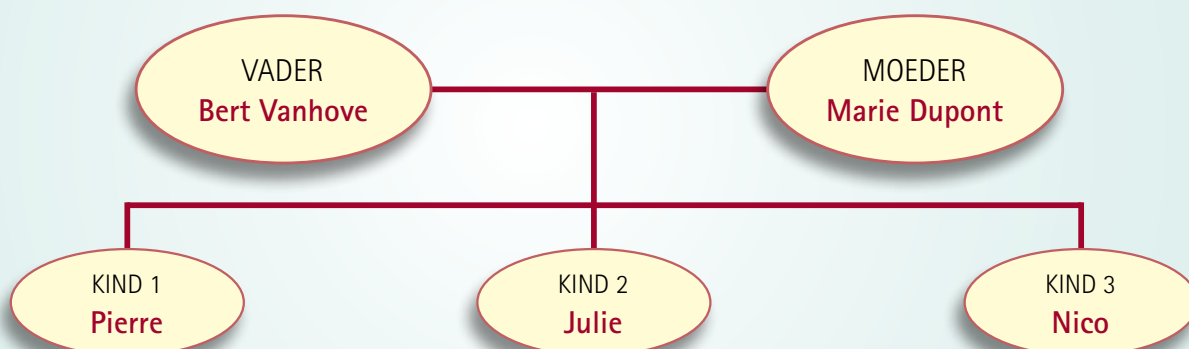
van hun moeder, ofwel een dubbele familienaam samengesteld uit die van de ouders, waarbij de ouders de volgorde bepalen.

Maken de ouders geen keuze, of zijn ze het niet eens, dan blijft de oude regeling gelden en krijgt het kind de naam van de vader. Dat kan natuurlijk ook een dubbele naam zijn, indien de vader al een dubbele familienaam had.

Wanneer beide ouders hun naam willen doorgeven en zij zelf al een dubbele familienaam hebben, moeten ze kiezen welk deel van hun naam ze doorgeven. De naam van een kind mag namelijk hoogstens uit twee delen bestaan.

² Wet van 8 mei 2014 tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek met het oog op de invoering van de gelijkheid tussen mannen en vrouwen bij de wijze van naamsoverdracht aan het kind en aan de geadopteerde

Dit zijn de mogelijkheden:



Mogelijkheid 1: **Pierre Vanhove**
(zo moest het vroeger)

Mogelijkheid 2: **Pierre Dupont**

Mogelijkheid 3: **Pierre Vanhove Dupont**

Mogelijkheid 4: **Pierre Dupont Vanhove**

De keuze die gemaakt wordt voor Pierre geldt ook voor Julie en Nico

Alle kinderen dezelfde familienaam

Er is weliswaar één beperking: voor alle kinderen van dezelfde ouders moet dezelfde keuze worden gemaakt. Het Burgerlijk Wetboek laat dus niet toe dat ouders voor hun opeenvolgende kinderen de familienaam anders samenstellen. De wet voorziet in eenzelfde regeling voor geadopteerde kinderen.

De nieuwe regeling geldt alleen voor kinderen die geboren zijn na 31 mei 2014. Voor kinderen die vóór die datum geboren zijn, kan de familienaam nog gewijzigd worden tot 30 mei 2015. De ouders kunnen dat regelen via een verklaring bij de burgerlijke stand van de gemeente. Dit kan weliswaar alleen op voorwaarde dat alle kinderen bij het afleggen van de verklaring minderjarig zijn.

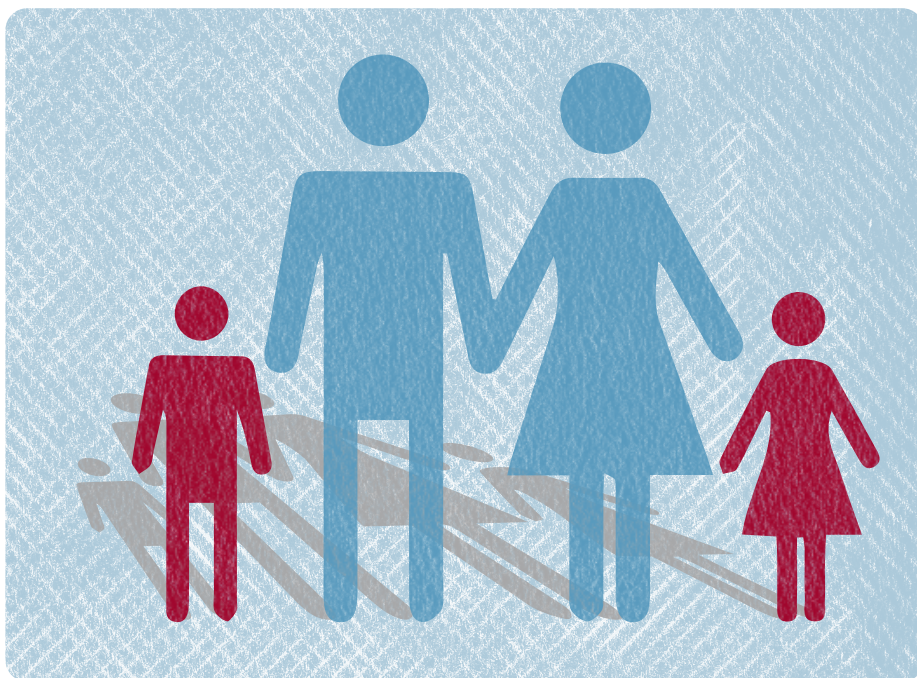
Meemoeders juridisch erkend

Personen van hetzelfde geslacht hebben sinds 2003 het recht om te huwen. Sinds 2006 kunnen ze samen ook kinderen adopteren. Op dit stuk was er dus al gelijkheid tussen hetero- en halebiparen. Maar dat was nog niet het geval inzake

afstamming. Wanneer een lesbische vrouw een kind kreeg, moest haar partner een adoptieprocedure doorlopen om als meemoeder te worden erkend.

De wet van 5 mei 2014 bracht daarin verandering. Het principe dat geldt bij heteroparen (de echtgenoot van de moeder wordt beschouwd als de vader), is nu ook van toepassing bij lesbische paren: de echtgenote van de moeder wordt geacht de meemoeder te zijn en krijgt dezelfde rechten als de biologische moeder. Zijn de twee vrouwen niet gehuwd, dan heeft de partner van de moeder de mogelijkheid om het kind te erkennen, net zoals dat kan bij heteroseksuele paren.

Voor mannelijke homoparen is er nog geen wettelijke regeling. Vooraleer die er kan komen, moet er een juridische regeling voor het draagmoederschap worden uitgewerkt.



Dubbele familienaam voor kinderen van lesbische paren

De nieuwe wetten op elkaar afgestemd

Zoals gezegd, heeft het Parlement de wetten van 5 en 8 mei 2014 aangenomen op het einde van de vorige legislatuur. Door tijdsgebrek konden beide wetten niet meer tijdig met elkaar in overeenstemming worden gebracht. Dat is nu wel gebeurd met de wet van 18 december 2014. Voortaan kunnen lesbische paren, net zoals heteroparen, zowel de naam van de biologische moeder, die van de meemoeder als een samengestelde naam doorgeven aan hun kinderen.

Tweede lezing

De zesde staatshervorming heeft de bevoegdheidsverdeling tussen Kamer en Senaat grondig gewijzigd. Voor meer info hierover verwijzen we naar het nummer 14 van het magazine dat u nog altijd kan raadplegen op www.dekamer.be.

Voortaan moeten vele wetten alleen nog door de Kamer worden aangenomen. In die gevallen is er dus geen mogelijkheid tot tweede 'kwaliteitscontrole' door de Senaat meer.

Om dit op te vangen, bepalen de Grondwet en het Reglement van de Kamer dat een commissie of de plenaire vergadering de aangenomen artikelen van een wetsvoorstel of wetsontwerp een tweede keer onder de loep kunnen nemen om de samenhang en de degelijkheid ervan te controleren.

Een tweede lezing vindt plaats na afloop van een zogenaamde 'reflectieperiode' en maakt het de volksvertegenwoordigers mogelijk om de tekst opnieuw te bestuderen. Daarbij kunnen ze worden geholpen door de diensten van de Kamer die een wetgevingstechnische nota kunnen opstellen.

Tijdens die tweede lezing kunnen nog amendementen (dit zijn voorstellen tot wijziging) worden ingediend en kan de tekst technisch worden verbeterd.

Het wetsvoorstel waaruit de wet van 18 december 2014 is voortgevloeid, werd tijdens de commissievergadering van 2 december 2014 aan een tweede lezing onderworpen. Tijdens die vergadering werd de tekst op een aantal punten verbeterd aan de hand van een nota van de diensten van de Kamer. Er werden ook amendementen aangenomen.

Meer informatie: zie infosteekkaart nr. 11.08

www.dekamer.be

- Publicaties ► Parlementaire infosteekkaarten
- 11.08 : Tweede lezing

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Dec 11

Meemoeder en moeder zelfde rechten als vader en moeder bij overdracht familienaam - wetsvoorstel aangenomen met 126 stemmen en 12 onthoudingen

🔄 2 ⭐ 2 ...

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Dec 11

In de plenaire begint nu debat over wetsvoorstel afstamming
[#meemoeder](#) [#naamsoverdracht](#) [#adoptie](#) [#afstamming](#)
tinyurl.com/plsrrh9

🔄 ⭐ ...

Resolutie over Irak en de Belgische deelname aan de internationale coalitie tegen IS

Belga Image



Een Belgische F-16 op een militaire basis in Jordanië

Ons land maakt, samen met een zestigtal andere landen, deel uit van de internationale coalitie tegen de terreurgroep Islamitische Staat. De plenaire vergadering van de Kamer nam daarover op 26 september 2014 een resolutie aan. In die tekst vragen de Kamerleden aan de regering om F-16's naar Irak te sturen, maar tegelijk formuleren ze een reeks belangrijke randvoorwaarden. Zo vragen de Kamerleden onder meer dat alle nodige inspanningen zouden worden geleverd om te komen tot een duurzame oplossing voor de problemen in de regio.

Waarom een resolutie over IS?

Tussen 2006 en 2014 veroverde de militie 'Islamitische Staat in Irak en Syrië' (ISIS) geleidelijk aan gebieden in Irak en Syrië. Op 29 juni 2014 riepen deze terroristen de oprichting van een 'kalifaat' uit dat de gebieden omvat die zij controleren en veranderden zij de naam van hun terreurbeweging in 'Islamitische Staat' (IS). In augustus 2014 besliste een internationale coalitie op vraag van de Iraakse regering om militair in te grijpen

om de opmars van de groep te stuiten. Deze operatie geniet de steun van de Veiligheidsraad van de Verenigde Naties en van veel Arabische landen.

België kreeg in de zomer van 2014 van de Verenigde Staten een officieel verzoek om hulp te bieden in de strijd tegen IS. In die tijd, enkele maanden na de verkiezingen van 25 mei 2014, hadden we nog een regering in lopende zaken. Belangrijke beslissingen, zoals een militaire interventie, kon de regering dus niet alleen nemen.

¹ Een kalifaat is een staat die geregeerd wordt door een kalief, een opvolger van de profeet Mohammed.

INFO

Wat is een resolutie?

Behalve wetsontwerpen kan de Kamer ook resoluties aannemen. Met een voorstel van resolutie zetten één of meer Kamerleden hun standpunt uiteen over een bepaald onderwerp en vragen ze de regering om rond bepaalde maatschappelijke of internationale problemen actie te ondernemen. Aangenomen resoluties hebben geen 'kracht van wet': ze binden de regering niet. De regering kan de resolutie naast zich neerleggen, maar moet daarover wel verantwoording afleggen in de Kamer.

Opgelet: ook de Verenigde Naties (VN) vaardigen resoluties uit, waarvan sommige, zoals die van de Veiligheidsraad, wél bindend zijn voor de lidstaten van de VN (dus ook voor België).

te zetten voor de duur van één maand. De Kamer wenst betrokken te blijven ingeval die termijn verlengd zou worden en indien er wijzigingen zouden zijn betreffende het grondgebied of het ingezette materieel. De Kamerleden vragen ook dat de regering zou blijven zoeken naar een duurzame oplossing voor de crisis met politieke, economische en humanitaire middelen, met respect voor het internationaal humanitair recht en de mensenrechten. Ten slotte spreekt de Kamer de wens uit dat ons land maatregelen zou nemen tegen mogelijke terreurdreiging als gevolg van de deelname van België aan de internationale coalitie.

Kamerleden van verschillende partijen dienden een voorstel van resolutie in. De indieners toonden zich *"zeer bezorgd door het toenemend geweld, de ernstige en systematische schendingen van de mensenrechten door de terroristische groepering IS ten aanzien van de burgerbevolking, die leiden tot vluchtelingenstromen die de stabiliteit in de regio ondermijnen, en de bedreiging die IS vormt ten opzichte van het Westen in het algemeen en ten opzichte van de Belgische bevolking en instellingen in het bijzonder."*

Op 24 september 2014 werd het voorstel van resolutie besproken tijdens een gezamenlijke vergadering van de commissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging. Tijdens de

plenaire vergadering van 26 september 2014 nam de Kamer het voorstel aan. Slechts 2 van de 150 Kamerleden stemden tegen, 10 Kamerleden onthielden zich.

Iets gelijkaardigs gebeurde overigens ook in maart 2011, toen de Kamer een resolutie aannam waardoor België kon deelnemen aan de internationale militaire actie tegen het toenmalige bewind in Libië.

Wat staat er in de resolutie?

In de resolutie vraagt de Kamer aan de regering dat ons land zou deelnemen aan de internationale strijd tegen IS in Irak door F-16-gevechtsvliegtuigen in

Waar vindt u deze teksten?

www.dekamer.be > documenten > volledig overzicht >

- Resolutie Irak en IS = **document 305**
- Resolutie erkenning Palestijnse Staat = **document 721**
- Resolutie tegen gedwongen kinderhuwelijken = **document 630**
- Resolutie betreffende de situatie in Burundi = **document 722**

Andere recent aangenomen resoluties

Resolutie met het oog op de erkenning van de Palestijnse Staat door België.

Aangenomen in de plenaire vergadering van 5 februari 2015.

Resolutie over de strijd tegen gedwongen kinderhuwelijken

waar ook ter wereld, inzonderheid in de partnerlanden van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking. Aangenomen in de plenaire vergadering van 5 maart 2015.

Resolutie betreffende de situatie in Burundi.

Aangenomen in de plenaire vergadering van 26 maart 2015.

De Kamer houdt de vinger aan de pols

Na een maand besliste de nieuwe regering-Michel (die werd geïnstalleerd op 11 oktober 2014) de inzet van F-16's in Irak te verlengen. Als controleorgaan van de regering blijft de Kamer het dossier van dichtbij volgen.

De militaire interventie van België in Irak staat regelmatig op de agenda van de Kamercommissies voor de Buitenlandse Betrekkingen en de Landsverdediging. De betrokken ministers komen er uitleg geven over de stand van zaken en beantwoorden vragen van de commissieleden. De commissie voor de Buitenlandse Betrekkingen ging ook al in gesprek met vertegenwoordigers van verschillende minderheden uit de regio waar IS actief is. Daarnaast is een bijzondere commissie belast met de opvolging van de buitenlandse zendingen. Die vergadert met gesloten deuren. De leden krijgen er informatie over vertrouwelijke elementen van de operaties van het Belgische leger in het buitenland.

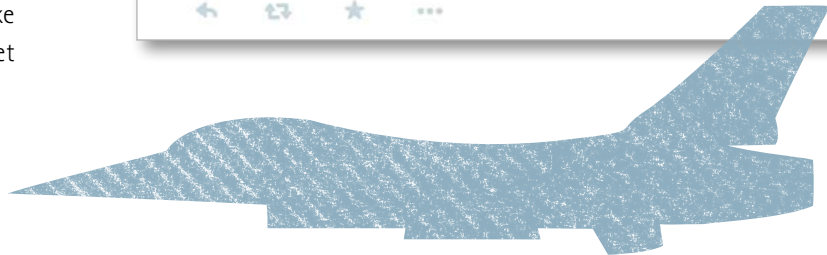
NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Dec 11
Het vragenruutje gaat van start!
[#SociaalOverleg](#), opvolging
[#Geïnterneerden](#), [#FiscaleRulings](#), [#Irak](#)

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Sep 26
Resolutie Belgische deelname a internationale coalitie tegen [#IS](#)
- tinyurl.com/kdup8su aangenomen (114 JA 2 NEE 10 ONTH.)

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Sep 26
Nu in plenaire: resolutie Belgische deelname a internationale coalitie tegen [#IS](#)
- tinyurl.com/kdup8su - live: tinyurl.com/okjrth4

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Sep 26
Om 14 u bespreekt voltallige Kamer resolutie ivm Belgische deelname aan internationale coalitie tegen [#IS](#) [#Irak](#)
- tinyurl.com/kdup8su

NieuwsuitDeKamer @DeKamerBE · Sep 24
Om 16u, gedachtenw. met minister Landsverdediging + min. Buitenl. Zaken over toestand [#Irak](#) en deelneming België aan internat. coalitie [#F16](#)



Belga Image



Het Parlement tijdens de Groote Oorlog

In 2014 was het precies 100 jaar geleden dat de Eerste Wereldoorlog uitbrak. In ons land, net als in heel wat andere Europese landen, gingen herdenkingsactiviteiten van start.

Op tal van plaatsen worden evenementen georganiseerd om de tragische gebeurtenissen van honderd jaar geleden in herinnering te brengen of om aan de bevolking het hoe en het waarom van de oorlog uit te leggen.

Het Parlement speelde in die dramatische periode een belangrijke rol. In het halfrond van de Kamer van volksvertegenwoordigers is België als natie de oorlog ingegaan. Tijdens een vergadering van de verenigde Kamers deden koning Albert I en leden van de regering aangrijpende verklaringen. België weigerde in te gaan op het Duitse ultimatum en besliste weerstand te bieden. In datzelfde halfrond kwamen diezelfde deelnemers vier jaar later opnieuw bijeen toen de Koning, bij zijn Blijde Intrede in Brussel aan het hoofd van zijn troepen, aan de Kamerleden en senatoren – de vertegenwoordigers van de gehele natie – de 'groet van het leger' bracht.

Het Paleis der Natie – dat is het gebouw waarin de Kamer en de Senaat zich bevinden – kreeg tijdens de oorlog een belangrijke rol toebedeeld. Het was een gelegenheidsverblijfplaats voor Duitse soldaten. Er waren een mess voor de officieren van het bezettingsleger en

een militaire rechtbank ondergebracht. Tientallen verzetsstrijders moesten er voor de bezetter verschijnen. Een aantal onder hen – denken we maar aan Edith Cavell en Gabrielle Petit – werd er ter dood veroordeeld.

De Kamerleden en senatoren, verjaagd uit het Parlement, speelden desondanks een niet te verwaarlozen rol. Een deel van hen was in ballingschap gegaan en probeerde zo goed en zo kwaad als het kon zijn parlementaire controletaak voort te zetten. Een aantal van die ballingen leverde inspanningen om de buitenlandse publieke opinie te informeren over de problemen van de Belgische bevolking, die dringend nood had aan humanitaire hulp. Andere parlementsleden bleven in het land en werkten op het terrein mee aan de verspreiding van hulpgoederen.

De beproevingen van de oorlog hebben de Belgische samenleving en de

binnenlandse politieke situatie grondig veranderd.

Tijdens de themarondleiding 'Het Parlement tijdens de Groote Oorlog' brengen gidsen van de Kamer of de Senaat de bezoekers in de historische zalen waarin een stukje van die Groote Oorlog zich heeft afgespeeld.

Een themabezoek
'Het Parlement tijdens de Groote Oorlog' boeken:

Dienst Public relations en
Internationale betrekkingen
Tel.: 02 549 81 36

Meer weten:
De Groote Oorlog op www.dekamer.be



2014-18

Test uw kennis

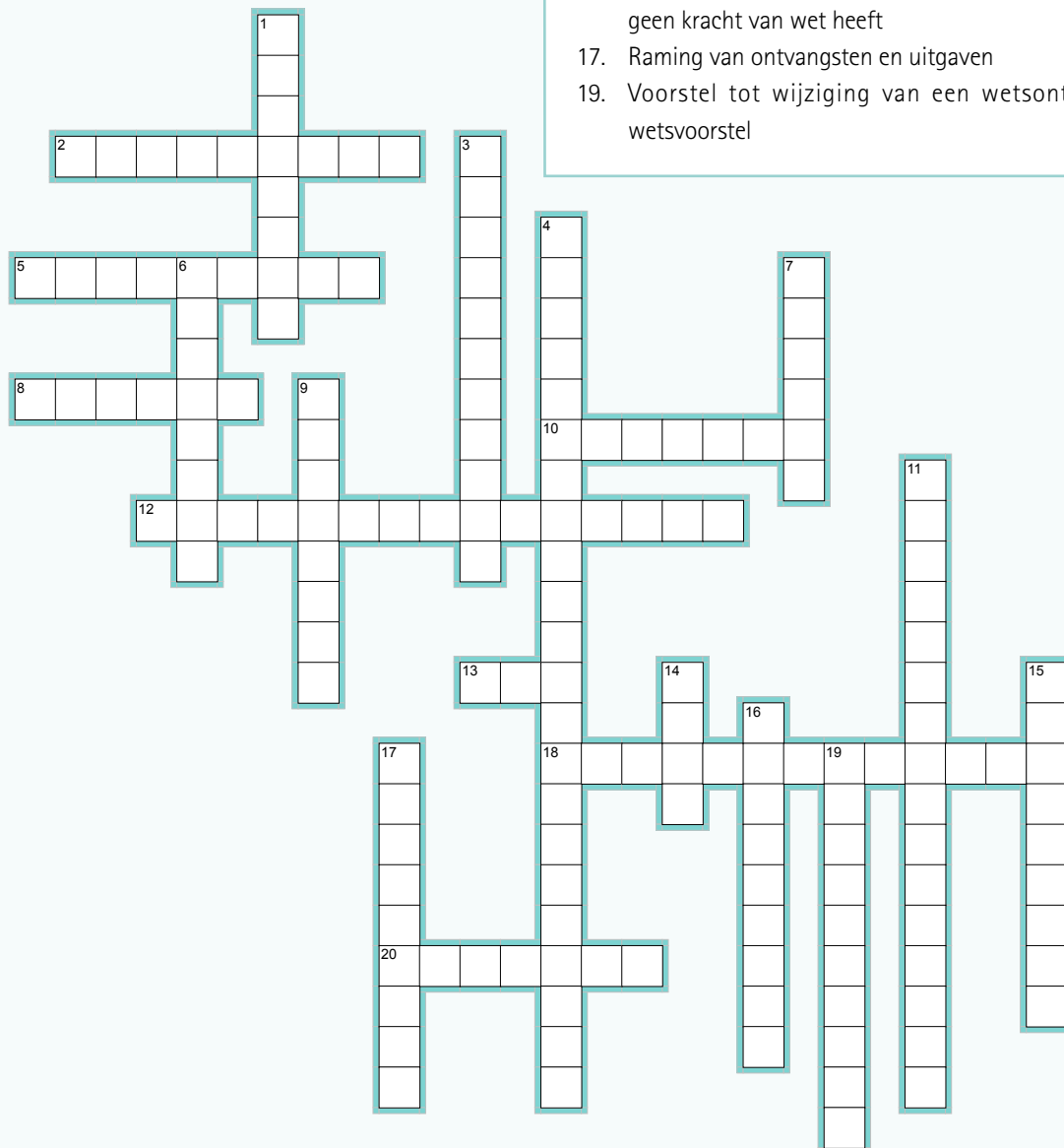
U vindt alle antwoorden in dit magazine

Horizontaal

2. Partner van een lesbische moeder
5. De Kamer telt er twee, een Nederlandse en een Franse
8. Schatting
10. In die maand moet de federale regering de begroting indienen in de Kamer
12. Belangrijk orgaan van de Verenigde Naties
13. Bruto Binnenlands Product (afk.)
18. Tweekamerstelsel
20. Daar kan u de Kamer volgen

Verticaal

1. Externe adviseur van de Kamer, onder meer in begrotingszaken
3. Jonger dan achttien
4. Dat betalen bedrijven aan de fiscus
6. Daarin staan de grondrechten van de burgers en de fundamentele regels betreffende de organisatie van een land
7. Niet homo
9. Gebied onder leiding van een kalief
11. Bedenktijd
14. Ons land is er aanwezig met F-16's
15. Gebied waarbinnen een kandidaat zich verkiesbaar kan stellen
16. Tekst die in de Kamer kan worden aangenomen, maar geen kracht van wet heeft
17. Raming van ontvangsten en uitgaven
19. Voorstel tot wijziging van een wetsontwerp of wetsvoorstel



Meer weten over de Kamer?

Had u altijd al willen weten hoe het er in een parlement aan toe gaat? Hoe een wet tot stand komt? Wat er besproken wordt tijdens de parlementaire vergaderingen? We zetten de mogelijkheden voor u op een rijtje.

Een vergadering bijwonen

De plenaire vergaderingen en de meeste commissievergaderingen zijn openbaar. Iedereen kan ze bijwonen. Vooraf reserveren hoeft niet. U meldt zich gewoon aan bij het onthaal.

Surf naar www.dekamer.be om te weten welke vergaderingen wanneer plaatsvinden en wat er op de agenda staat.

U kan de plenaire vergaderingen ook live volgen op onze website: ga naar 'Meekijken vergaderingen online'. Daar vindt u ook de gearchiveerde beelden van de voorbije vergaderingen.

Een rondleiding volgen

Dagelijks, behalve op zondag, vinden er rondleidingen plaats. Een groepsbezoek is gratis en duurt anderhalf tot twee uur. Een groep bestaat best uit 20 personen. We raden u aan uw bezoek minstens twee maanden vooraf te boeken. We ontvangen immers jaarlijks vele duizenden bezoekers uit binnen- en buitenland.

Volg ons op Twitter

Via Twitter brengen we u op de hoogte van de belangrijkste punten op de parlementaire agenda, het resultaat van de stemmingen en andere wetenswaardigheden.

Meer info over dit magazine

Op onze website vindt u een elektronische versie van dit magazine met tal van doorklikmogelijkheden.



Een vergadering bijwonen

Leuvenseweg 13
1000 Brussel

Een rondleiding of een themabezoek

"Het Parlement tijdens de Grote Oorlog" boeken

Tel.: 02 549 81 36

bezoekers@dekamer.be

Meer exemplaren van dit magazine ontvangen?

Een adreswijziging melden?

Uit ons bestand geschrapt worden?

Laat het ons weten op

info@dekamer.be

www.dekamer.be



COLOFON

Verantwoordelijke uitgever

Emma De Prins, secretaris-generaal
van de Kamer van volksvertegenwoordigers

Redactie

Dienst Public Relations en Internationale Betrekkingen
Tel.: 02 549 90 46
pri@dekamer.be

Werkten mee aan dit nummer:

Myriam Boxus, Jeroen Clarisse, Anne Coppens, Tom De Geeter,
Tom De Pelsmaeker, Viviane Geuffens, Alberik Goris, Michel Lecluyse,
Mireille Pöttgens, Marc Van Der Hulst en Anne Vander Stichele

Foto's en illustraties

Belga, Antoine Marcelis, Bart Van de Steene,
Inge Verhelst en Johan Wynen

Vormgeving en druk

Prepress en drukkerij van de Kamer

De redactie werd afgesloten op 26/03/2015

