

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

Deze elektronische versie maakt het mogelijk alle documenten van de papieren versie te raadplegen, die in elektronische vorm bestaan. Dit laatste is niet het geval voor bepaalde artikels van doctrine, die enkel in de papieren versie beschikbaar zijn. Deze papieren versie is voorbehouden aan de leden en de diensten van het federale Parlement.

Alle elektronische adressen waren toegankelijk op de datum van verschijning van het dossier.

Het is echter altijd mogelijk dat bepaalde adressen worden afgeschaft of veranderd.

INHOUDSTAFEL

INLEIDING.....	2
EUROPESE UNIE	11
Wetgeving.....	11
Rechtsleer.....	11
Internet sites.....	11
BELGIË.....	12
Wetgeving.....	12
Parlementaire stukken.....	13
Internet sites.....	13
FRANKRIJK.....	14
Rechtsleer.....	14
NEDERLAND.....	15
Wetgeving.....	15
Parlementaire stukken en Brief van de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie.....	15
Commentaar.....	15
DUITSLAND.....	17
Wetgeving.....	17
Rechtsleer.....	17
VERENIGD KONINKRIJK.....	18
Wetgeving.....	18
Rechtsleer.....	18
DENEMARKEN.....	19
Wetgeving.....	19
Rechtsleer.....	19
ZWEDEN.....	20
Wetgeving.....	20
Rechtsleer.....	20
FINLAND.....	21
Wetgeving.....	21
Rechtsleer.....	21

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

INLEIDING

Eén van de belangrijkste vormen van immigratie is de gezinshereniging.

De Belgische regering neemt zich voor om bepaalde aspecten van de wetgeving terzake te wijzigen. Bovendien moet een Europese richtlijn inzake gezinshereniging ten laatste tegen oktober 2005 omgezet zijn.

Het leek ons bijgevolg interessant om een dossier over dit onderwerp samen te stellen. De situatie in de Europese Unie en in België werd in detail bestudeerd. Wat de andere landen betreft, werd de nadruk gelegd op de belangrijkste kenmerken van de wetgeving of op die aspecten die gewijzigd werden of die het belangrijkste onderwerp van discussie vormden.

Artikel 63§3(a) van het verdrag houdende oprichting van de Europese Gemeenschap vormt de juridische basis van het recht op gezinshereniging voor de buitenlanders uit een derde-land die wettig op het grondgebied van een lidstaat van de Europese Unie verblijven.

De doelstelling die vooropgesteld werd op de Europese top van Tampere in 1999 was om een integratiebeleid te voeren waarbij de buitenlanders uit een derde-land die wettig op het grondgebied van een lidstaat van de Europese Unie verblijven, vergelijkbare rechten en plichten zouden krijgen als deze van de Europese burgers.

Richtlijn 2003/86/EG van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging is de eerste tekst die aangenomen werd in het kader van de integratie van buitenlanders sedert de lidstaten, in het Verdrag van Amsterdam, beslisten om een gemeenschappelijk beleid te voeren voor wat betreft asiel en immigratie.

Deze richtlijn, die aangenomen werd na langdurige onderhandelingen, beperkt er zich evenwel toe de minimale voorwaarden vast te leggen volgens dewelke het recht op gezinshereniging uitgeoefend dient te worden en zij laat de lidstaten de mogelijkheid om een reeks afwijkende maatregelen in te voeren, waarvan sommige gunstiger zijn en andere het recht op gezinshereniging meer beperken.

De richtlijn is van toepassing op buitenlanders afkomstig uit een land buiten de Europese Unie die over een verblijfsvergunning van tenminste één jaar beschikken en een gegrond vooruitzicht hebben om een permanente verblijfsvergunning te bekomen.

Enkel de echtgeno(o)t(e) en de minderjarige, ongehuwde kinderen kunnen aanspraak maken op het recht op hereniging. De lidstaten kunnen dit recht uitbreiden tot de ongehuwde partner, de onmiddellijke ascendenten ten laste en de meerderjarige kinderen ten laste. Zij kunnen het recht op gezinshereniging afhankelijk maken van het bewijs van een degelijk onderkomen, voldoende inkomsten of een ziekteverzekering. Het staat de Staten tevens vrij om een minimumleeftijd op te leggen voor de gezinshereniger en diens partner. Deze

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

minimumleeftijd mag echter niet hoger zijn dan 21 jaar. De lidstaten mogen de gezinshereniging van een kind, ouder dan twaalf jaar, doen afhangen van een integratievereiste en de gezinshereniging met een kind ouder dan 15 jaar verbieden. Een verzoek tot hereniging kan verworpen worden om redenen van openbare orde, openbare veiligheid of volksgezondheid.

De richtlijn bepaalt dat een beslissing inzake gezinshereniging binnen de negen maanden genomen moet worden. De lidstaat moet dan een hernieuwbare verblijfsvergunning afleveren die tenminste één jaar geldig is. Na een verblijf van vijf jaar hebben de meerderjarige herenigde familieleden het recht om een verblijfsvergunning te bekomen, onafhankelijk van de vergunning van de gezinshereniger. De lidstaten kunnen een wachtperiode opleggen tot drie jaar alvorens aan de familie van de gezinshereniger toe te staan dat zij hem zou vervoegen.

Het Europees Parlement heeft, op basis van artikel 230 van het EG-Verdrag, beroep aangetekend bij het Hof van Justitie van de Europese Gemeenschappen teneinde de annulering van een aantal bepalingen van de richtlijn te vorderen. De eerste beweegreden van dit annulatieverzoek is van proceduriële aard: de procedure volgens dewelke het Europees Parlement geconsulteerd diende te worden zou niet geëerbiedigd zijn. De tweede reden is er één ten gronde: sommige punten van de richtlijn zouden in strijd zijn met de grondrechten (de eerbied voor het gezinsleven en het non-discriminatiebeginsel). Aangevochten worden de bepalingen die voorzien in de mogelijkheid om een integratievoorwaarde te stellen voor de kinderen ouder dan twaalf jaar, om de hereniging te weigeren van kinderen ouder dan vijftien jaar en om een wettig verblijf tot drie jaar als voorwaarde te kunnen opleggen alvorens aan familie van de gezinshereniger toegestaan wordt dat zij hem zou vervoegen. Dit beroep, dat betrekking heeft op facultatieve bepalingen van de richtlijn, heeft echter geen schorsende werking (geen van de aangevochten bepalingen stelt de effectiviteit van de richtlijn in vraag) en de omzettingsprocedure kan bijgevolg normaal verdergezet worden.

Deze richtlijn is in werking getreden in oktober 2003. Zij moet omgezet worden tegen oktober 2005 en ze zal het voorwerp uitmaken van een evaluatierapport over haar toepassingsvoorwaarden in oktober 2007.

In België wordt het recht op gezinshereniging voorzien in de artikels 10 en 40 van de wet van 15 december 1980 inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. Deze wet is van toepassing zonder afbreuk te doen aan gunstigere internationale bepalingen. België heeft verscheidene bilaterale akkoorden afgesloten die betrekking hebben op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers (met Marokko, Turkije, Tunesië, Algerije en ex-Joegoslavië). Deze akkoorden bevatten een clausule die de werknemer toelaat om zijn familie naar België te laten overkomen en die in

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

bepaalde gevallen soepelere voorwaarden oplegt dan het gemeenrecht (voor wat betreft de leeftijdslimiet van de begunstigde kinderen of de mogelijkheid om ascendanten te laten overkomen).

De wettelijke voorwaarden voor het recht op gezinshereniging zijn opgenomen in de artikels 10 en volgende van de wet voor wat betreft de buitenlanders, afkomstig uit een land buiten de Europese Unie, en in de artikels 40 en volgende voor wat betreft de buitenlanders afkomstig uit een lidstaat van de Europese Unie en de buitenlandse familieleden van Belgen.

De bepalingen die betrekking hebben op de gezinshereniging zijn over het algemeen gunstiger wanneer het een Europese buitenlander betreft of een Belg die zijn buitenlandse familie naar België laat overkomen (hoofdzakelijk voor wat betreft de categorieën van familieleden die van het recht gebruik kunnen maken, de leeftijdslimieten voor de kinderen en de toepasselijke sancties ingeval van niet-voorlegging van de vereiste documenten). De vereiste waarborgen zijn talrijker (bewijs van een ziekteverzekering en van voldoende financiële middelen) maar de procedure om een definitieve verblijfsvergunning te bekomen verloopt sneller.

We zullen enkel de situatie van de familieleden van buitenlanders afkomstig uit een land buiten de Europese Unie in detail bekijken. De wettelijke bepalingen die betrekking hebben op de Europese buitenlanders zijn niettemin ook opgenomen in dit dossier.

In het gemeenrecht zijn de begunstigten van het recht op gezinshereniging de echtgenoot boven de 18 jaar en de kinderen ten laste jonger dan 18 jaar.

Diegene die vraagt dat zijn familie zich bij hem/haar zou voegen moet in België gevestigd zijn of over een verblijfsvergunning van tenminste drie maanden beschikken.

De wetgever heeft buitenlanders die op een precaire manier in België verblijven uitgesloten van het recht zich door hun familie te laten vervoegen.

Het recht op gezinshereniging zoals opgenomen in artikel 10 van de wet wordt in principe niet afhankelijk gesteld van de financiële toestand van de buitenlander die het recht doet ontstaan.

De belangrijkste beperkingen inzake de gezinshereniging zijn het verbod tot trapsgewijze hereniging (het verbod, voor de persoon die naar België komt in het kader van gezinshereniging, om nadien een andere persoon van dit recht te laten genieten) en het verbod op stapsgewijze hereniging (de verplichting om de ganse familie te herenigen vóór het einde van het burgerlijk jaar waarin één van haar leden voor het eerst naar België kwam).

Dit recht kan worden geweigerd indien de persoon die zich bij zijn familie wenst te voegen een bedreiging voor de openbare orde vormt.

Artikel 10bis van de wet bevat specifieke bepalingen voor het geval de gezinshereniger een buitenlands student is (vereisten inzake financiële middelen en

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

logement) of wanneer een gehandicapt kind naar België komt (afwijking van de leeftijdslimiet en van de trapsgewijze hereniging).

De buitenlander die zich in het kader van de gezinshereniging wenst aan te sluiten bij zijn familie op Belgisch grondgebied moet op een wettige manier het Belgisch grondgebied binnengekomen zijn en bijgevolg in het bezit zijn van een visum voor gezinshereniging (type D). Zoniet kan de persoon in kwestie het bevel krijgen het grondgebied te verlaten. De regel is dus dat een aanvraag wordt ingediend vanuit het buitenland bij de Belgische diplomatieke of consulaire post.

De begunstigde van het recht op gezinshereniging die in België aankomt met de vereiste documenten ontvangt een voorlopige verblijfsvergunning van één jaar na onderzoek door de gemeentelijke administratie van de ontvankelijkheid van de vraag. Deze termijn van één jaar kan éénmalig verlengd worden met drie maanden. Na afloop van deze periode en na controle door de administratieve overheden van de gegrondheid van de aanvraag, t.t.z. van het effectieve en duurzame karakter van het samenwonen kan het lid van de familie een verblijfsvergunning voor onbepaalde duur krijgen.

De buitenlander wiens aanvraag geweigerd wordt beschikt over proceduriële waarborgen en beroepsmogelijkheden (beroep tot herziening en beroep bij de Raad van State).

De wet voorziet geen recht om een ongehuwde partner naar België te laten overkomen. Een omzendbrief van 30 september 1997 laat echter de toekenning van een verblijfsvergunning toe aan een buitenlander die met een andere persoon leeft die in België gevestigd is of verblijft in een stabiele relatie, ongeacht het geslacht van de partners. Dit recht is ondergeschikt aan de eerbiediging van negen relatief strenge voorwaarden, met name betreffende de noodzaak om over duurzame bestaansmiddelen te beschikken. De procedure is bijzonder: een tijdelijke verblijfsvergunning wordt toegekend voor zes maanden. Zij kan driemaal voor een periode van één jaar verlengd worden alvorens een verblijfsvergunning voor onbepaalde duur wordt toegekend indien de partners nog steeds effectief samenwonen.

De Belgische regering neemt zich voor om, in het kader van de omzetting van de Europese Richtlijn inzake het recht op gezinshereniging, de wet enigszins te verstrengen door een voorlopige verblijfsvergunning toe te kennen voor een periode van drie jaar, termijn tijdens dewelke controles uitgevoerd zouden kunnen worden alvorens een definitieve verblijfsvergunning toegekend kan worden.

Bij de omzetting van de richtlijn zal de Belgische Staat ook bepaalde aspecten van haar reglementering moeten herzien. Zo zullen de beperking van de gezinshereniging in de tijd en het verbod op trapsgewijze hereniging herzien moeten worden. De termijn van behandeling van een aanvraag zal tot maximum negen maanden herleid moeten worden en een recht op verblijf zal voorzien moeten

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

worden voor de directe ascendenten van een niet-vergezelde minderjarige die als vluchteling erkend werd.

In Frankrijk is het recht op gezinshereniging van een buitenlander die op een wettige manier in Frankrijk verblijft voorzien in hoofdstuk VI van de ordonnantie nr. 45-2658 van 02/11/1945 houdende de toegangs- en verblijfsvoorwaarden van buitenlanders in Frankrijk. Dit recht is onderworpen aan een aantal strikte basisvereisten en volgt een specifieke procedure (art.29 van de ordonnantie). Zo zijn enkel de eerste echtgenoot (verbod van polygame hereniging) en de kinderen jonger dan 18 jaar begunstigd. De specifieke procedure voor gezinshereniging is niet van toepassing op buitenlandse familieleden van een Frans burger, begunstigen door internationale conventies (onderdanen van lidstaten van de Europese Unie en van de Europese Economische Unie en buitenlanders afkomstig uit Togo, Algerije, Tunesië en Marokko) en op de families van vluchtelingen en staatlozen. In het geval van hereniging ter plaatse buiten de specifieke procedure van gezinshereniging kan de verblijfsvergunning van de buitenlander worden ingetrokken. Het recht op gezinshereniging kan ook teloorgaan wanneer het gemeenschappelijk leven verbroken wordt.

Met het oog op de bestrijding van onregelmatige georganiseerde immigratie en om de integratie te bevorderen, heeft de wet nr. 2003-1119 van 26/11/2003 met betrekking tot de immigratie, het verblijf van buitenlanders in Frankrijk en de nationaliteit de voorwaarden inzake bestaansmiddelen en logement lichtjes verstrengd. Zij heeft ook andere bepalingen van de ordonnantie van 1945 gewijzigd: de verblijfskaart zal enkel aan de echtgenoot en de kinderen afgeleverd worden na 5 jaar en onder voorwaarde van voldoende integratie; ondertussen krijgen zij een voorlopige verblijfskaart met de vermelding 'privé- en gezinsleven'. De wet verstrengt ook de gevolgen van een breuk van het gemeenschappelijk leven.

In Nederland wordt een onderscheid gemaakt tussen gezinsvorming en gezinshereniging. Er is sprake van gezinshereniging wanneer betrokkenen al een gezin vormden in het buitenland. Het kan hier gaan om kinderen, alleenstaande ouders (65+) en partner of echtgenoot. Gezinsvorming betekent dat de relatie is ontstaan, toen één van de partners al in Nederland woonde.

De desbetreffende bepalingen zijn voornamelijk terug te vinden in de vreemdelingenwet en het vreemdelingenbesluit 2000, het voorschrift vreemdelingen en de vreemdelingencirculaire. Daaruit blijkt dat voor verblijf in Nederland onderscheid wordt gemaakt tussen de reguliere en de asielprocedure. In dit dossier wordt enkel op eerstgenoemde procedure ingegaan. Vreemdelingen die geen EU-, EER- of Zwitsers onderdaan zijn en die langer dan drie maanden in Nederland willen verblijven, hebben een verblijfsvergunning nodig en in de meeste gevallen een

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

machtiging tot voorlopig verblijf (MVV), d.i. een speciaal visum om Nederland binnen te komen.

EU-, EER- en Zwitserse onderdanen zijn onderworpen aan de EU-toelatingsregels, die gunstiger zijn dan de gewone voorwaarden van het Nederlandse toelatingsbeleid. Nederlanders zelf kunnen slechts uitzonderlijk van de EU-regels gebruik maken, b.v. als ze buiten Nederland gebruik hebben gemaakt van het recht op vrij verkeer.

Het Nederlandse toelatingsbeleid stelt een aantal specifieke voorwaarden voor gezinsvorming en gezinshereniging, o.a. in verband met het bewijs van de relatie, leeftijd en inkomen. Voor bepaalde personen kan van de inkomenseis worden afgeweken.

Per 1 november 2004 wordt het beleid inzake gezinshereniging en gezinsvorming op een aantal punten gewijzigd. Deze wijzigingen zijn o.a. een gevolg van het Hoofdpijnenakkoord van het huidige kabinet en van de richtlijn van de Europese Unie t.a.v. gezinshereniging. Zo wordt bij gezinsvorming de minimumleeftijd verhoogd van 18 tot 21 jaar en wordt ook de inkomenseis verhoogd tot 120 % van het wettelijk minimumloon. Verder vervallen in een aantal gevallen de vrijstellingen van het middelenvereiste.

Ook wordt het beleid aangescherpt t.o.v. vreemdelingen die een gevaar vormen voor de openbare orde. Er valt ook een zekere versoepeling te noteren. Vreemdelingen die zelf als minderjarige in het kader van gezinshereniging waren toegelaten en die een nieuwe partner uit het buitenland willen laten overkomen, dienden een wachttijd van drie jaar in acht te nemen. Deze wachttijd vervalt per 1 november.

Thans zijn er ook nog een aantal andere maatregelen hangend, die een invloed zullen hebben op gezinsvorming en gezinshereniging. Er is het wetsvoorstel 'inburgering in het buitenland', dat voor bepaalde categorieën vreemdelingen (o.a. bij gezinsvorming en gezinshereniging) de verplichting wil invoeren om in het buitenland een inburgeringsexamen te doen. Thans bestaat de inburgeringsplicht na aankomst in Nederland.

Verder blijkt uit een brief van de Minister voor Vreemdelingenzaken en Integratie aan de IIde Kamer dat de mogelijkheden voor het stellen van een huisvestingsvereiste worden onderzocht.

Terloops kan ook worden vermeld dat er wordt gewerkt aan een nieuw systeem van legestarieven (kosten bij de aanvraag van documenten). Dit kan een weerslag hebben op de kostprijs van verblijfsdocumenten, zoals de machtiging tot voorlopig verblijf en de verblijfsvergunning.

In Duitsland werd op 5 augustus 2004 een nieuwe Wet betreffende de immigratie (Zuwanderungsgesetz) uitgevaardigd die in werking zal treden op 1 januari 2005.

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

Artikel 1 van de wet (Aufenthaltsgesetz) betreft het verblijf, de tewerkstelling en de integratie van buitenlanders op het federale grondgebied. Dit artikel wijzigt verschillende bepalingen van het vreemdelingenrecht: het vergemakkelijkt de toegang van hoog gekwalificeerde personen, zelfstandigen en buitenlandse studenten; het voert een integratiebeleid in, het creëert een statuut voor de vluchtelingen die het slachtoffer zijn van burgeroorlogen, het laat toe om snel gevaarlijk geachte buitenlanders uit te wijzen enz...

De reglementering inzake gezinshereniging is daarentegen niet sterk gewijzigd in vergelijking met de vreemdelingenwet van 1990. Deze reglementering is opgenomen in § 27 tot § 36 van artikel 1 van de nieuwe wet. De regels inzake de hereniging van echtgenoten blijft voornamelijk ongewijzigd; ook de vluchtelingen kunnen hier gebruik van maken, voor zover hun levensonderhoud verzekerd is. Een verblijfsvergunning kan ook toegekend worden aan partners van hetzelfde geslacht om hen de kans te geven hun relatie uit te bouwen of te bestendigen.

Eén van de belangrijkste discussiepunten was de vraag of de maximumleeftijd waarop kinderen kunnen genieten van het recht op gezinshereniging, al dan niet verlaagd diende te worden. In het ontwerp werd deze leeftijd verlaagd tot 12 jaar; in de wet werd de leeftijd van 16 jaar behouden voor kinderen die achteraf het land binnenkomen. Er kan ook een vergunning verleend worden aan kinderen tussen 16 en 18 jaar, indien het kind de Duitse taal machtig is of wanneer het vaststaat dat het zich zal kunnen integreren.

Andere leden van de familie kunnen aanspraak maken op gezinshereniging wanneer dit voor hen een uitweg biedt uit een bijzonder moeilijke situatie.

De buitenlander die in Duitsland verblijft moet in het bezit zijn van een vestigings- of verblijfsvergunning en de mogelijkheid hebben om familieleden onderdak te verlenen. De vestigingsvergunning van onbepaalde duur wordt verleend aan buitenlanders die sedert vijf jaar in het bezit zijn van een verblijfsvergunning en die voldoen aan een aantal bijkomende vereisten (bestaansmiddelen, voldoende kennis van de Duitse taal enz...)

In het Verenigd Koninkrijk zijn de bepalingen met betrekking tot de gezinshereniging opgenomen in hoofdstuk 8 van de immigratieregels, een reglementaire tekst in uitvoering van de wet op de immigratie. Volgende personen kunnen genieten van het recht op gezinshereniging: echtgenoten, toekomstige echtgenoten, samenwonenden, minderjarige kinderen, ouders, grootouders en andere leden van de familie wanneer zij zelfstandig zijn. Wat de echtgenoten betreft is de vereiste leeftijd vastgesteld op zestien jaar voor de aanvrager en achttien jaar voor de gezinshereniger. Dit geldt ook voor toekomstige echtgenoten en samenwonenden, maar voor hen zijn de andere voorwaarden strenger. Voor de kinderen bedraagt de maximumleeftijd achttien jaar. Zij moeten bovendien ten laste zijn, ongehuwd en ze mogen geen gezin gesticht hebben. Voor de ouders en

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

grootouders geldt een minimumleeftijd van 65 jaar. Zij moeten bovendien financieel afhankelijk zijn van hun kinderen of kleinkinderen en geen naaste familie hebben die hen op financieel gebied kan helpen in hun land van oorsprong.

Andere familieleden, ouder dan 18 jaar, kunnen ten uitzonderlijken titel aanspraak maken op het recht op gezinshereniging wanneer zij alleen wonen, in hun land van herkomst niet gesteund worden en afhankelijk zijn van een persoon die in het Verenigd Koninkrijk verblijft. In elk geval worden er aan de persoon die in het Verenigd Koninkrijk verblijft voorwaarden gesteld inzake logement en bestaansmiddelen. Hij zal geen beroep kunnen doen op bepaalde sociale voorzieningen om in de noden van familieleden te voorzien.

De duurtijd van de verblijfsvergunningen die verkregen worden naar aanleiding van een gezinshereniging varieert: bij het binnenkomen van het land kan een permanente verblijfsvergunning toegekend worden of een vergunning op proef gedurende twee jaar voor echtgenoten of samenwonenden ; in de meeste gevallen wordt aan de kinderen een vergunning toegekend voor dezelfde duur als deze van de echtgenoten, en in principe voor onbepaalde duur voor de andere familieleden die toegelaten werden omdat zij financieel afhankelijk zijn.

In de Scandinavische landen werden de regels inzake gezinshereniging opgenomen in zogenaamde 'Aliens Acts'.

Denemarken voert het meest restrictieve beleid terzake.

In Denemarken is het recht op hereniging beperkt tot echtgenoten of samenwonenden en minderjarige kinderen, hetgeen niet het geval is in Zweden of in Finland.

De vereiste minimumleeftijd bedraagt 24 jaar voor gehuwden of samenwonende buitenlandse partners. In Zweden is de leeftijd vastgesteld op 18 jaar, in Finland is er geen leeftijdslimiet. Er wordt bovendien vereist dat de gemeenschappelijke banden van het koppel met Denemarken sterker zijn dan deze met een ander land. Deze voorwaarde is niet meer vereist na 28 jaar burgerschap. In Zweden bestaat deze voorwaarde niet.

In Denemarken moeten kinderen jonger dan 15 jaar zijn om aanspraak te kunnen maken op het recht op gezinshereniging. In Zweden en Finland bedraagt de maximumleeftijd 18 jaar.

In Denemarken moet de gezinshereniger over een financiële waarborg van ongeveer 7.000 euro beschikken om de echtgenoot of partner te ondersteunen alsook over bestaansmiddelen die hoger liggen dan de economische hulp die buitenlanders gedurende de eerste zeven jaar ontvangen, alvorens sociale hulp te genieten, en wel om in het levensonderhoud van de kinderen te kunnen voorzien.

In Zweden is er geen specifieke vereiste voor wat betreft de bestaansmiddelen, in Finland moeten deze aanwezig zijn.

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

Een ander kenmerk heeft betrekking op de verblijfsduur die vereist wordt om in het geval van gezinshereniging een permanente verblijfsvergunning te kunnen ontvangen. In Denemarken wordt over het algemeen een periode van 7 jaar vereist, in bepaalde gevallen, waarin de betrokkene zeer goed geïntegreerd is, slechts 5 jaar. In Zweden en Finland wordt meestal een verblijf van 2 jaar vereist. Verschillende aspecten van het Deense beleid waren het voorwerp van heftige kritiek van de commissaris voor de mensenrechten van de Raad van Europa, tijdens diens bezoek aan het land in april 2004.

B. Vansteelandt

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

EUROPESE UNIE

Wetgeving

Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap
http://europa.eu.int/eur-lex/nl/treaties/dat/EC_consol.pdf

Richtlijn 2003/86/EG van de Raad van 22 september 2003 inzake het recht op gezinshereniging
http://europa.eu.int/eur-lex/pri/nl/oj/dat/2003/l_251/l_25120031003nl00120018.pdf

Rechtsleer

Monitoring and influencing the transposition of EU immigration law. The family reunion and long-term residents Directives.
<http://www.migpolgroup.com/uploadstore/EMD%20issue%20paper%201.pdf>

Internet sites

European coordination for foreigners' right to family life
<http://www.coordeurop.org/sito/inglese/sitoen.htm>

Europese Commissie: directoraat-generaal Justitie en binnenlandse zaken
http://europa.eu.int/comm/justice_home/doc_centre/immigration/family/wai/doc_immigration_family_en.htm

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

BELGIË

Wetgeving

Wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Koninklijk besluit van 15 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen

Omzendbrief van 30 september 1997 betreffende het verlenen van een verblijfsmachtiging op basis van samenwoning in het kader van een duurzame relatie

Omzendbrief van 8 juli 1999 betreffende het verslag van samenwoning of van gezamenlijke vestiging

Omzendbrief van 28 augustus 1997 betreffende de procedure van de huwelijksafkondiging en de documenten die dienen overlegd te worden ten einde een visum met het oog op het afsluiten van een huwelijk in het Rijk te bekomen en ten einde een visum gezinshereniging op basis van een huwelijk afgesloten in het buitenland te bekomen

Bericht van 12 maart 1996 betreffende het visum afgeleverd in het kader van de artikels 10 en 40 van de wet van 15 december 1980

Omzendbrief van 28 februari 1995 betreffende de procedure bepaald bij artikels 10 en 12bis van de wet van 15 december 1980

Omzendbrief van 21 oktober 2002 betreffende de aanvraag tot verblijf of vestiging in het Koninkrijk ingediend op basis van artikel 40 van de wet van 15 december 1980

Omzendbrief van 14 juli 1998 betreffende de verblijfsvoorwaarden voor EG-onderdanen en hun familieleden alsmede betreffende de verblijfsvoorwaarden voor de vreemde familieleden van de Belgische onderdanen

http://www.just.fgov.be/index_nl.htm (rubriek geconsolideerde wetgeving)

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

Parlementaire stukken

Voorstel van resolutie tot aanpassing van de regels inzake gezinsvorming en gezinshereniging naar het voorbeeld van Denemarken

<http://www.dekamer.be/FLWB/pdf/51/0961/51K0961001.pdf>

Wetsvoorstel tot wijziging van een aantal bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, en van het Wetboek van de Belgische nationaliteit

<http://www.dekamer.be/FLWB/pdf/51/1251/51K1251001.pdf>

Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, wat schijnhuwelijken betreft

http://www.senate.be/wwwcgi/get_pdf?50332047

Internet sites

Dienst vreemdelingenzaken

http://www.dofi.fgov.be/index_640.htm

<http://www.vreemdelingenrecht.be>

Bibliothèque van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

FRANKRIJK

Rechtsleer

Circulaire NOR/INT/D/00/00048/C relative au regroupement familial des étrangers
(mise à jour jusqu'au 11/12/2003)

http://www.interieur.gouv.fr/rubriques/b/b5_lois_decrets/00-00048/INTD0000048C.pdf

Trente et unième rapport de l'INED sur la situation démographique de la France
(2002)

http://www.ined.fr/publications/rapport_parlement/31erapport.pdf

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

NEDERLAND

Wetgeving

Vreemdelingenwet 2000 :

artikels 1 t.e.m. 45

Vreemdelingenbesluit 2000 :

artikels 1.1 t.e.m. 3.29

artikels 3.50 t.e.m. 3.120

artikels 8.5 t.e.m. 9.13

<http://www.wetten.nl>

Staatsblad nr. 496 (2004) : besluit van 29 september 2004 tot wijziging van het Vreemdelingenbesluit 2000

<http://www.overheid.nl>

Parlementaire stukken en Brief van de Minister van Vreemdelingenzaken en Integratie

Wetsvoorstel 'inburgering in het buitenland' – document 29700

Vaststelling begrotingsstaat van het Ministerie van Justitie voor het jaar 2004 (legestarieven)

document 29200 VI ,nr. 165

<http://www.overheid.nl>

Brief inzake huisvestingsvereiste

http://www.justitie.nl/pers/kamerstukken/include.asp?bestand=/extern/documentportal/Brieven%20TK/20041013_5312440%20huisvestingsvereiste%20bij%20huwelijksmigratie.doc.c

Commentaar

- Algemeen

Nieuwe regels gezinshereniging en gezinsvorming

<http://www.ind.nl/nl/inbedrijf/actueel/Nieuweregelsgezinsherenigingengezinsvorming.asp>

Bibliotheek van het federale Parlement

De gezinshereniging

dossier nr. 91 – 27.10.2004

Partner en gezin

http://www.ind.nl/NL/verblijfwijzer/verblijfwijzer_mijnsituatie.asp?proc=halen&lang=nl&Algemeen=tcm%3A17-207-2&Naturalisatie=tcm%3A17-206-2&Partnerhereniging=tcm%3A17-202-2&Procedure+Oud-Nederlander=tcm%3A17-205-2&Stage=tcm%3A17-204-2&duur=1&land=Afghanistan&procedure=Partner+en+Gezin

Adoptie of pleegkind

http://www.ind.nl/NL/verblijfwijzer/verblijfwijzer_mijnsituatie.asp?proc=halen&lang=nl&Algemeen=tcm%3A17-207-2&Naturalisatie=tcm%3A17-206-2&Partnerhereniging=tcm%3A17-202-2&Procedure+Oud-Nederlander=tcm%3A17-205-2&Stage=tcm%3A17-204-2&duur=1&land=Afghanistan&procedure=Adoptie+of+pleegkind

EU/EER-onderdaan?

http://www.ind.nl/NL/verblijfwijzer/verblijfwijzer_mijnsituatie.asp?proc=halen&lang=nl&Algemeen=tcm%3A17-207-2&Naturalisatie=tcm%3A17-206-2&Partnerhereniging=tcm%3A17-202-2&Procedure+Oud-Nederlander=tcm%3A17-205-2&Stage=tcm%3A17-204-2&duur=1&land=Frankrijk&procedure=Partner+en+Gezin

Verblijf in Nederland-maart 2004

http://www.ind.nl/nl/Images/Verblijf%20in%20NL_tcm5-596.pdf

EU and US approaches to the management of immigration-may 2003

<http://www.migpolgroup.com/uploadstore/Netherlands.pdf>

Statistieken

<http://statline.cbs.nl/StatWeb/start.asp?lp=Search/Search>

(zoek naar: immigratie immigratiemotief)

- **Inburgering**

Wetsvoorstel inburgering in het buitenland

http://www.justitie.nl/themas/meer/wetsvoorstel_inbu_buitenland/wetv_inburgbuit.asp?ComponentID=53538&SourcePageID=811

Inburgering in het land van herkomst - juni 2003

http://www.justitie.nl/Images/11_30514.pdf

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

DUITSLAND

Wetgeving

Zuwanderungsgesetz – Artikel 1 Aufenthaltsgesetz

http://www.bmi.bund.de/nn_165090/Internet/Content/Common/Anlagen/Gesetze/Zuwanderungsgesetz,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Zuwanderungsgesetz

Rechtsleer

La nouvelle loi sur l'immigration (situation en septembre 2004)

http://www.auswaertiges-amt.de/www/fr/willkommen/auslaenderrecht/zuwanderung_html

Das neue Zuwanderungsgesetz (Stand : September 2004)

http://www.auswaertiges-amt.de/www/de/willkommen/auslaenderrecht/zuwanderung_html

Zuwanderung-das neue Gesetz

[http://www.bmi.bund.de/nn_121894/Internet/Content/Common/Anlagen/Broschueren/2004/Zuwanderung_-_das_neue_Gesetz_Id_25625_de,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Zuwanderung - das neue Gesetz Id 25625 de](http://www.bmi.bund.de/nn_121894/Internet/Content/Common/Anlagen/Broschueren/2004/Zuwanderung_-_das_neue_Gesetz_Id_25625_de,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Zuwanderung_-_das_neue_Gesetz_Id_25625_de)

Das neue Zuwanderungsgesetz

[http://www.bmi.bund.de/nn_174144/Internet/Content/Common/Anlagen/Broschueren/2004/Innenpolitik_3_2004_de,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Innenpolitik 3 2004 de](http://www.bmi.bund.de/nn_174144/Internet/Content/Common/Anlagen/Broschueren/2004/Innenpolitik_3_2004_de,templateId=raw,property=publicationFile.pdf/Innenpolitik_3_2004_de)

Migration und Asyl in Zahlen (Stand: 31.12.2003)/ Bundesamt für Migration und Flüchtlinge

http://www.bafl.de/template/publikationen/statistik_broschuere/statistikbroschuere_11_08_62.pdf

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

VERENIGD KONINKRIJK

Wetgeving

Immigration rules

http://www.ind.homeoffice.gov.uk/ind/en/home/laws_policy/immigration_rules/part_8.html?

Immigration directorates' instructions

http://www.ind.homeoffice.gov.uk/ind/en/home/laws_policy/policy_instructions/table_of_contents/chapter_8.html

Rechtsleer

Immigration & Nationality Directorate

General caseworking : adopted children-children-relatives-spouses+partners-unmarried partners

http://www.ind.homeoffice.gov.uk/ind/en/home/applying/general_caseworking.html

EU and US approaches to the management of immigration – United Kingdom (2003)

<http://www.migpolgroup.com/uploadstore/UK.pdf>

Is marriage migration an immigration gate? The situation in the United Kingdom. Country study. DAPHNE Programme –European Commission (March 2004)

http://www.emz-berlin.de/projekte_e/pj44_pdf/FinalReportUK_Website.pdf

Control of immigration: Statistics United Kingdom, 2003 (Home Office Statistical Bulletin 12/04 24 August 2004)

<http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs04/hosb1204.pdf>

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

DENEMARKEN

Wetgeving

Aliens (Consolidation) Act

[http://www.inm.dk/imagesUpload/dokument/Aliens%20\(Consolidation\)%20Act%20685.pdf](http://www.inm.dk/imagesUpload/dokument/Aliens%20(Consolidation)%20Act%20685.pdf)

Rechtsleer

- Site of the Danish Immigration Service

Family reunification

<http://www.udlst.dk/english/Family+Reunification/Default.htm>

- Other sites

Report by Mr Alvaro Gil-Robles, Commissioner for human rights (April 2004)

http://www.humanrights.dk/upload/application/f98a9487/commdh_2004_12_e-1.pdf

New report on the reunification of spouses in Denmark

<http://www.humanrights.dk/news/udredninguk/>

Analysis of legislation on spouse reunification

<http://www.humanrights.dk/news/updateuk/all/UPDATE-24yerrule/>

Migration and integration of immigrants in Denmark (OECD- Economics department 30 April 2004)

[http://www.oilis.oecd.org/oilis/2004doc.nsf/43bb6130e5e86e5fc12569fa005d004c/bd49a626ee72c2bdc1256e8b0079e481/\\$FILE/JT00163263.PDF](http://www.oilis.oecd.org/oilis/2004doc.nsf/43bb6130e5e86e5fc12569fa005d004c/bd49a626ee72c2bdc1256e8b0079e481/$FILE/JT00163263.PDF)

Immigration and integration policies in Denmark and selected countries (Ministry of refugee, immigration and integration affairs -February 2004)

<http://www.inm.dk/imagesUpload/dokument/Immigration%20and%20Integration%20Policies%20in%20Denmark%20and%20Selected%20Countries.pdf>

Marriage as immigration gate-Recent restrictions on family reunification in Denmark (December 2003)

http://www.emz-berlin.de/projekte_e/pj44_pdf/HeiratWorkshopReader.pdf

EU and US approaches to the management of immigration –Denmark (2003)

<http://www.migpolgroup.com/uploadstore/Denmark.pdf>

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

ZWEDEN

Wetgeving

References :

Aliens Act

<http://www.immi.se/lagar/1989529.htm>

Aliens Ordinance

<http://www.immi.se/lagar/1989547.htm>

Rechtsleer

Residence permits by reason of family ties (Migrationsverket-April 2004)

http://www.migrationsverket.se/infomaterial/bob/sokande/familj/utfam_en.pdf

Statistics of residence permits to relatives (family ties) by citizenship 1980-2003

<http://www.migrationsverket.se/pdfiler/statistik/tabe4.pdf>

Residence permits 2003

http://www.migrationsverket.se/infomaterial/om_verket/oh/ohstatistik_en.pdf

Sweden and marriage migration (March 2004)

http://www.emz-berlin.de/projekte_e/pj44_pdf/FinalReportSweden_Website.pdf

Marriage as immigration gate- problems and complications facing female migrants in Sweden (december 2003)

http://www.emz-berlin.de/projekte_e/pj44_pdf/HeiratWorkshopReader.pdf

Migration 2002

http://www.sweden.se/upload/Sweden_se/english/publications/RK/PDF/rk_migrations_2002.pdf

Bibliotheek van het federale Parlement
De gezinshereniging
dossier nr. 91 – 27.10.2004

FINLAND

Wetgeving

Aliens Act

<http://www.uvi.fi/netcomm/content.asp?article=1950>

Rechtsleer

- Site of the Directorate of Immigration- Family

<http://www.uvi.fi/netcomm/content.asp?path=8,2472>

- Other sites

The issue of marriage migration in Finland (March 2004)

http://www.emz-berlin.de/projekte_e/pj44_pdf/FinalReportFinland_Website.pdf

EU and US approaches to the management of immigration- Finland (May 2003)

<http://www.migpolgroup.com/uploadstore/Finland.pdf>

Directorate of immigration annual report 2003- Summary in English

<http://www.uvi.fi/download.asp?id=Vuosikertomus+2003;726;{0364994E-B05C-4817-AD8E-5ACFF9659B3A>