

|                                                   |
|---------------------------------------------------|
| <b>Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad</b> |
| <b>Plenumvergaderingen van 20 en 21 juni 2014</b> |

De Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad (afgekort “Beneluxparlement”) die op 20 en 21 juni te Luxemburg onder het voorzitterschap van de heer Oberweis is bijeengekomen, besprak het jaarverslag 2013 van de Benelux Unie. Het gaat hier om een document met de onderscheiden acties van de Beneluxinstellingen op het gebied van energie, leefmilieu, sociale cohesie, economie, mobiliteit, veiligheid, fraudepreventie, enz.

De Luxemburgse Eerste Minister, de heer Bettel, die destijds een actief lid van het Beneluxparlement was, zette zijn gewezen collega’s tot actie aan door zich te richten op het Jaarplan van het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie en deze instelling op die manier taken toe te wijzen. In zijn antwoord aan mevrouw de Caluwé (Nederland), mevrouw Tilmans, de heer Senesael en de heer Lebrun (België) die hem ondervroegen, stelde de heer Bettel dat hij vertrouwen heeft in de toekomst van de Benelux. Wanneer de drie Beneluxlanden samen optreden hebben ze meer invloed in de internationale fora.

Hij herinnerde in dat verband aan de geslaagde sociale Topontmoeting van de Benelux op 13 juni van dit jaar waar de drie premiers van de Benelux – twee liberalen en een socialist – het eens zijn geworden over hoe de sociale dumping kan worden bestreden. “Een vrij verkeer van werknemers betekent niet”, aldus de heer Bettel, “dat de werknemers geen rechten hebben, de grenzen tussen de landen en tussen de partijen moeten worden overschreden”. De Benelux vindt oplossingen daar waar Europa er geen vindt, “bijgevolg moet de Benelux zich buigen over dossiers die op Europees niveau niet vorderen en aldus zijn rol van proeftuin van de Europese Unie bevestigen”.

|                                         |
|-----------------------------------------|
| <b>Werking van het Beneluxparlement</b> |
|-----------------------------------------|

Namens de heer Asselborn, Luxemburgs minister van Buitenlandse Zaken, gaf de heer Ungeheuer, secretaris-generaal van het Luxemburgs ministerie van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, commentaar bij het jaarverslag 2013 van de Benelux Unie en het antwoord van het Comité van Ministers op de aanbeveling van het Beneluxparlement van 6 december 2013 met betrekking tot zijn eigen werking (de aanbeveling volgde op de kritiek die de Tweede Kamer der Staten-Generaal van Nederland op de werking van het Beneluxparlement had uitgebracht).

Het Comité van Ministers verheugt zich over het voornemen van het Beneluxparlement om een nieuwe impuls aan zijn werking te geven door een betere politieke sturing van de Benelux als organisatie, het verbeteren van de inhoudelijke ondersteuning en de informatievoorziening en een efficiëntere communicatie over zijn werking en activiteiten. Het Comité van Ministers zal rekening houden met deze aanbeveling bij de herziening van de Overeenkomst van 5 november 1955 tussen de drie landen tot instelling van een Raadgevende Interparlementaire Beneluxraad. De nieuwe overeenkomst zou een soort kaderovereenkomst zijn die het aan het Beneluxparlement overlaat zijn werkzaamheden te regelen en de nationale en gewestelijke parlementen in te lichten.

Het Beneluxparlement hecht tevens veel belang aan zijn relaties met de buurregio's. Zo maakte mevrouw Creutz (België) de stand van zaken op met betrekking tot de werkzaamheden van de contactgroep tussen de Benelux en Noordrijn-Westfalen. De heer Uhlenberg vertegenwoordigde dat Land te Eupen op 11 april. Op 19 augustus volgt er een nieuwe ontmoeting met als doel een ontmoeting tussen de parlementsleden van de Benelux en de parlementsleden van dat Land.

Mevrouw de Caluwé (Nederland) wees erop dat dat gezamenlijk werk zeer concreet moet zijn waarbij de culturele aspecten niet over het hoofd mogen worden gezien en de voorzitter, de heer Oberweis (Luxemburg), beklemtoonde de aantrekkingskracht van RAVel dat Nederland met Luxemburg verbindt. De heer Senesael (België), die belast is met de relaties met Picardië-Nord-Pas de Calais, wacht op de resultaten van de hergroepering van de regio's in Frankrijk die president Hollande in het vooruitzicht stelt.

### **Benelux-Gerechtshof**

De vergadering luisterde eveneens naar een uiteenzetting van de heer de Codt, eerste voorzitter van het Hof van Cassatie (België) en voorzitter van het Benelux-Gerechtshof voor wie de wereld van de Benelux voor Europa is, wat het eiland Torcello voor Venetië is : Venetië heeft Torcello niet verloochend, net zoals Europa de Benelux niet heeft verloochend, integendeel. Het Benelux-Gerechtshof dat in 1965 werd opgericht en in 1974 in werking trad, streeft naar een uniformering van het recht van de drie landen op diverse gebieden, zoals de merken, de dwangsommen, de verzekeringen en de vogelbescherming, en dat aan de hand van prejudiciële vragen. Wanneer een hof van beroep van een van de drie landen op een van die gebieden moeilijkheden ondervindt, richt het zich tot het Benelux-Gerechtshof dat tot taak heeft de twijfel weg te nemen met een arrest dat het rechtscollege bindt dat de vraag heeft gesteld.

De drie Beneluxlanden hebben op 21 mei 2014 een protocol ondertekend dat het de bedrijven mogelijk maakt zich eerder tot het Benelux-Gerechtshof dan tot de nationale rechtbanken te richten voor de geschillen met betrekking tot de merken. Het Benelux-Gerechtshof beschikt aldus over een volledige rechtsmacht op het gebied van de intellectuele eigendom : bij het Benelux-Gerechtshof zal er een eerste kamer zijn voor een voorziening in cassatie die zal bestaan uit magistraten van de hoven van cassatie van de drie landen en een tweede kamer die over het beroep zal oordelen en die zal bestaan uit magistraten van de hoven van beroep van de drie landen. Dat beroep kan worden ingediend door de bedrijven wanneer ze geen genoegen nemen met een beslissing van het Benelux-Bureau voor de intellectuele eigendom, bijvoorbeeld, wanneer geweigerd wordt een merk in te schrijven. Dit nieuwe Benelux-Protocol Intellectuele Eigendom zal de ondernemingen kosten en tijd besparen.

Aan de bespreking werd deelgenomen door mevrouw Quik-Schuijt (Nederland) en de heer Lebrun (België), alsook door de heer Roth (Luxemburg) die vroeg in welke mate de bevoegdheden van het Benelux-Gerechtshof tot andere sectoren kunnen worden uitgebreid. De heer de Codt antwoordde dat kon gedacht worden aan het octrooirecht, maar dat is een verloren strijd aangezien het Europees Octrooibureau zijn bevoegdheden niet deelt met regionale instellingen.

De voorzitter van het Beneluxparlement, de heer Oberweis, kondigde vervolgens een bezoek aan aan het Benelux-Bureau voor de intellectuele eigendom in Den Haag, op 22 september ek., waar de parlementsleden zullen worden ontvangen door de heer Simon.

### **Cybersecurity**

De lidstaten van de Europese Unie moeten tegen 4 september 2015 de richtlijn 2013/40 van 12 augustus 2013 over de aanvallen op informaticasystemen omzetten. In 2015 zal in Den Haag een conferentie over cybersecurity worden gehouden. Het is in dat perspectief dat de voorzitter van de commissie Justitie en Binnenlandse Aangelegenheden van het Beneluxparlement, mevrouw de Caluwé, op 2 juni 2014 in Den Haag een conferentie over cybersecurity en de vitale infrastructuur heeft georganiseerd. Aansluitend op dat initiatief keurde het Beneluxparlement eenparig een aanbeveling goed waarin de regeringen van de drie landen verzocht worden op het niveau van de Benelux een werkgroep op te richten met deskundigen op het gebied van cybersecurity en de wetgeving ter zake, normen zowel voor privé als voor openbare bedrijven vast te stellen om de preventie te garanderen, een mechanisme uit te werken om de niet-naleving van die normen te bestraffen, binnen het jaar de Benelux-aanpak die in het voorzicht wordt gesteld om een concreet geval op te lossen, voor te stellen en een Benelux-aanpak in de omzetting van de richtlijn 2013/40/EU op te nemen. Regelmatige coördinatie van het Beneluxparlement is hierbij aangewezen.

### **Oplichting jegens bedrijven en particulieren**

Na het verslag van mevrouw Creutz (België) te hebben gehoord keurde het Beneluxparlement eveneens eenparig een aanbeveling goed over de misleidende handelspraktijken jegens bedrijven en particulieren. De Beneluxlanden voeren immers de ranglijst aan van de landen van de Europese Unie van waar de fraudeurs afkomstig zijn. De regeringen van de drie landen worden bijgevolg verzocht op het niveau van de Benelux de sensibilisatie- en preventieacties te coördineren door een “maand van de oplichting” te organiseren, op het niveau van de Benelux de juridische bescherming van de professionals te versterken door hun aanvullende rechten, zoals het recht op een bedenktijd, toe te kennen, een nauwere samenwerking tussen de betrokken besturen te ondersteunen om tot een efficiënte uitwisseling van informatie te komen, rekening te houden met de psychologische schade en na te denken over de oprichting van een gezamenlijke Benelux-cel voor ondersteuning.

### **Mensenhandel**

Het Beneluxparlement verzorgt zijn relaties met andere analoge assemblees zoals de Noordse Raad, de Baltische Assemblée, de Visegrad-landen of de Parlementaire Assemblée van de GUAM. Zo werd het Beneluxparlement, samen met de Noordse Raad, uitgenodigd door de Baltische Assemblée op de trilaterale conferentie over mensenhandel die op 24 en 25 april 2014 te Tallinn werd gehouden. De voorzitter van het Beneluxparlement, de heer Oberweis, heeft er het Beneluxparlement vertegenwoordigd. Hij was vergezeld van mevrouw Creutz (België) en de heer Reding (Luxemburg) die het verslag van de conferentie van Tallinn voorstelde.

In de Benelux is er een grensoverschrijdend mechanisme voor de oriëntatie van de slachtoffers van die handel. De drie landen bestuderen bovendien de haalbaarheid van een Benelux-verblijfsvergunning die een betere veiligheid van de slachtoffers zou garanderen en een grensoverschrijdende samenwerking tussen de onderscheiden ngo's in de hand zou werken. De resultaten op het niveau van de Benelux zijn tamelijk bemoedigend en toch wordt 60 % van de klachten geseponeerd en voor de overige 40 % werden slechts 65 gevangenisstraffen opgelegd waarvan 40 voorwaardelijk.

De ondervoorzitter van de Baltische Assemblee, de heer Vucans, sprak zich uit voor een versterking van de sanctiemogelijkheden en een grotere bewustmaking van de bevolking. Hij stelde voor over twee jaar opnieuw een trilaterale conferentie aan dit thema te wijden. Binnen de commissie voor de Justitie en de Binnenlandse Aangelegenheden van het Beneluxparlement zal een werkgroep "Mensenhandel" worden opgericht.

#### **Arbeidsmobiliteit en erkenning van de diploma's**

Het Beneluxparlement besteedde eveneens een groot deel van zijn werkzaamheden aan de arbeidsmobiliteit en de erkenning van de diploma's, een thema dat het al had besproken op zijn lentezitting nadat op 14 maart 2014 te Eupen een conferentie aan dit onderwerp werd gewijd.

De heer Clément, scientific advisor bij het Studiecentrum voor bevolking, armoede en sociaaleconomisch beleid van het Groothertogdom Luxemburg, wees erop dat de ruimte van de Grote Regio, die een halve eeuw geleden het licht zag, de zones groepeerde welke onder de gevolgen van de staalcrisis hadden te lijden. Rijnland-Palts heeft tal van opleidingsplaatsen gecreëerd die meer bepaald Fransen en Walen ten goede komen, maar er blijven nog tal van plaatsen om taalredenen onbenut.

Het definiëren zelf van bepaalde beroepen (zoals dat van kapper) of van bepaalde diploma's is een ander, juridisch, probleem gelet op de verschillen tussen de landen, en zelfs in eenzelfde land, België, waar de Gemeenschappen verschillende definities hanteren. Op Europees niveau werd weliswaar een kaderakkoord aangenomen, maar het moedigt enkel bilaterale of multilaterale akkoorden ter zake aan. Proeftuinen zoals de Benelux of de Grote Regio zouden grensoverschrijdende oplossingen kunnen voorstellen gelet op de Europese richtlijn 2014/50 van 16 april 2014 die twee jaar toekent voor de tenuitvoerlegging van de rechten en plichten van de burgers ter zake wanneer ze een land voor een ander land verlaten.

De heer Beets, adviseur bij het secretariaat-generaal van de Benelux Unie op het gebied van de grensoverschrijdende arbeidsmobiliteit, legde de nadruk op de werkloosheid in de grensgebieden die groter is dan elders en op de rol die de Benelux zou kunnen spelen om het probleem, samen met de sociale partners, te helpen oplossen. Niet enkel het recht van de werknemers kan verschillen aan de andere kant van de grens, ook de arbeidsvoorwaarden kunnen anders zijn. De heer Beets pleitte voor een vervoerbaarheid van de diploma's en de kwalificaties over de grenzen heen, een discussie over dit onderwerp met de sociale partners en een precieze informatie over de talenkennis, de fiscaliteit en de perspectieven wat het rustpensioen betreft.

Mevrouw Gaardsted, ondervoorzitter van de Noordse Raad, verklaarde dat in haar land, Denemarken, een akkoord werd gesloten dat de verplaatsingen, de studiemogelijkheden en de vestiging in een ander land vergemakkelijkt. Aan de studenten en de promovendi die naar een ander willen gaan worden faciliteiten toegekend.

De heer Vucans, ondervoorzitter van de Baltische Assemblee, wees op het bestaan in Litouwen van een centrum voor de erkenning van de diploma's dat de dossiers geval per geval behandelt; zodra de beslissing is gevallen, wordt ze door de minister bevestigd en de kandidaat kan dan zijn studies voortzetten. Er is gebleken dat de valse diploma's in de meeste gevallen in Rusland en de Arabische landen worden uitgereikt.

Aan de hand van het verslag van mevrouw Creutz (België) nam het Beneluxparlement vervolgens eenparig een aanbeveling aan waarin de regeringen van de drie landen verzocht worden op korte termijn een Benelux-breed akkoord uit te voeren waarbij de procedures inzake de academische erkenning van de bachelor en masterdiploma's rechtsgeldig verworven in de Benelux, worden afgeschaft en deze diploma's automatisch rechtsgeldig zijn in de volledige Benelux. Tevens wordt gevraagd de kansen die de Europese richtlijn 2013/55 biedt aan te grijpen om de wederzijdse grensoverschrijdende erkenning van de beroepskwalificaties in de Benelux te vergemakkelijken. Ten slotte wordt gevraagd bijkomende inspanningen te leveren om de nodige informatie zo laagdrempelig mogelijk beschikbaar te stellen aan werkgevers en werknemers.

### **Gemeenschappelijk landbouwbeleid en biologische landbouw**

De Luxemburgse minister van Landbouw, Wijnbouw, Plattelandsontwikkeling en Bescherming van de consumenten, de heer Etgen, lichtte de stand van zaken toe met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de hervorming van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid (GLB) waartoe in 2013 op Europees niveau werd besloten, alsook het groot belang dat in het Luxemburgs nationaal plan voor duurzame ontwikkeling aan de biologische landbouw wordt gewijd. In dat verband vreest hij dat de administratieve last van de landbouwondernemers zal toenemen, wat haaks zou staan op het nagestreefde doel.

Mevrouw Wouters (België) stelde over deze kwestie een tussentijds verslag voor. Diergezondheid en een grotere veiligheid van de voedselketen heeft de volle aandacht van het Secretariaat-generaal van de Benelux Unie. Er werd een werkgroep "diervoeder" opgericht. Traceerbaarheid, beweiding van de kleine herkauwers, ziekteoverdracht zijn stuk voor stuk problemen, net zoals de toenemende resistentie tegen antibiotica die de patiënten veel zorgen baart. De diergeneeskundige diensten geven zich rekenschap van het probleem dat meer bepaald rijst in de varkenshouderij en dat bovendien gevolgen heeft voor de (drijf)mest die besmet is. De heer Etgen, die zich rekenschap geeft van het probleem, is bekommerd om de bescherming van de consumenten en het welzijn van de dieren.

De heer Siquet (België) leverde kritiek op het chemisch behandeld zaaigoed dat de bijen in de war brengt en aldus de bestuiving bedreigt. De Europese Unie treedt op dat gebied al op, maar enkel het Groothertogdom heeft tot op heden, tamelijk kritisch, op de Europese voorstellen gereageerd. De heer Graas (Luxemburg) verzocht Nederland en België dan ook op hun beurt te reageren. De heer Etgen beklemtoonde dat tijdens de voorbije winter, die zeer zacht was, het sterftecijfer onder de bijen slechts 5 % bedroeg.

De voorzitter, de heer Oberweis, uitte zijn bezorgdheid over de toekomst van de jonge landbouwers. De heer Etgen antwoordde hem dat in Luxemburg de jonge landbouwers hulp krijgen om zich te vestigen, onafhankelijk van hun ouders of met de vorige generatie. Ten slotte stelde de heer Negri (Luxemburg) de organisatie van een conferentie over de vergroening voor.

#### **Grensoverschrijdend vervoer van gemengd afval**

Mevrouw Vermeulen (België) stelde een tussentijds verslag voor over het grensoverschrijdend vervoer van gemengd afval. Het gaat om huishoudelijk afval dat niet gesorteerd wordt en dat bijgevolg niet wordt gerecycleerd. De oprichting van een Beneluxmarkt voor gemengd afval zou een goede zaak zijn voor de bedrijven maar zou het vervoer slechts doen toenemen. Het valt niet mee om over deze kwestie een voorstel van aanbeveling uit te werken. De heer Senesael, die in dat verband herinnerde aan de fouten die werden gemaakt, wees onder meer op de vervuiling waartoe de stortplaats van Mellery heeft geleid. “De concurrentie is oneerlijk tussen de regio’s die de zelfvoorzieningsnormen naleven en de regio’s met een overcapaciteit”, stelde de heer Senesael tot besluit.

#### **Beperking van het gebruik van milieuschadelijke stoffen in de visserij en het promoten van milieuvriendelijke alternatieven**

Het Beneluxparlement had zich tijdens zijn lentezitting al gebogen over de kwestie van het gebruik van milieuschadelijke stoffen in de visserij en het promoten van milieuvriendelijke alternatieven. Aansluitend op dat debat nam het Beneluxparlement opnieuw eenparig een aanbeveling over deze kwestie aan. Zo worden de drie regeringen verzocht het gebruik van ecologische alternatieven te promoten in de praktijk van de sportvisserij waarvan alle actoren voor de schadelijke gevolgen van het gebruik van lood zinkers moeten worden gesensibiliseerd. De heer Gaas (Luxemburg) wees er echter op dat dit probleem minder erg is in Luxemburg dan in Nederland of België.

De volgende plenaire vergadering van het Beneluxparlement gaat door te Luxemburg op 12 en 13 december 2014. In 2015 en 2016 worden de plenaire vergaderingen te Brussel gehouden.

---