

Europa

EUROPESE ANALYSECEL

VOORSTEL VOOR EEN RICHTLIJN BETREFFENDE DE GUNNING VAN CONCESSIEOPDRACHTEN

COM(2011)897

Synthese:

Ter uitvoering van de Single Market Act wenst de Europese Commissie met deze ontwerp-richtlijn de rechtszekerheid rond de gunning van concessiecontracten te versterken en te zorgen voor een betere toegang tot de concessiemarkten voor alle Europese ondernemingen. De termijn om een advies over de subsidiariteit en proportionaliteit van deze ontwerp-richtlijn te formuleren verstrijkt op **7 maart 2012**.

Context:

In haar Mededeling van april 2011 over de “*Single Market Act*” (COM(2011)206) heeft de Europese Commissie twaalf hefbomen geïdentificeerd om de groei te bevorderen en het vertrouwen in de interne markt te herstellen, waaronder de modernisering van de overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten.

Deze ontwerp-richtlijn over concessieopdrachten wordt ingediend samen met de herziening van de richtlijnen inzake Overheidsaanbestedingen.

Inhoud:

Concessies zijn overeenkomsten onder bezwarende titel die tussen één of meer ondernemers en één of meer aanbestedende diensten of entiteiten zijn gesloten en de verwerving van werken of diensten als voorwerp hebben waarbij de tegenprestatie normaal bestaat in het recht om de werken of diensten die het voorwerp zijn van de overeenkomst te exploiteren.

De Europese Commissie beoogt met dit voorstel de rechtszekerheid rond de gunning van concessiecontracten te versterken. Het ontbreken van duidelijke regels kan het vrij dienstenverkeer belemmeren en de werking van de interne markt verstoren.

Tevens beoogt het voorstel te zorgen voor een betere toegang tot de concessiemarkten voor alle Europese ondernemingen, in het bijzonder voor de KMO's.

De hoofdlijnen van de ontwerprichtlijn kunnen als volgt worden samengevat:

Maatregel	Omschrijving
Betere definitie en verduidelijking van toepassingsgebied	- Voortaan wordt in de definitie ook verwezen naar het <i>economisch risico</i> dat de concessiehouder loopt: Het is mogelijk dat hij de gedane investeringen en de met het exploiteren van de gegunde werken of diensten gepaard gaande kosten niet zal terugverdienen. - Het voorstel verduidelijkt in welke gevallen tussen aanbestedende diensten gesloten concessiecontracten (publiek-publieke samenwerking) niet aan de toepassing van de concessieregels gebonden zijn.
Concessies voor werken en concessies voor diensten op elkaar afstemmen	Het ontwerp voorziet in een uitbreiding van de meeste momenteel voor het gunnen van concessies voor openbare werken geldende verplichtingen tot alle concessies voor diensten. <u>Toelichting:</u> Voor het gunnen van <i>concessies voor werken</i> gelden momenteel enkele bepalingen van afgeleid recht, terwijl op <i>concessies voor diensten</i> alleen de algemene bepalingen van het VWEU van toepassing zijn. Deze lacune is van aard de interne markt te verstoren en de toegang van Europese ondernemingen te beperken tot de economische kansen die met concessieopdrachten verband houden. Het gebrek aan rechtszekerheid resulteert ook in inefficiëntie.
Meer transparantie gunningprocedures	Door procedurele waarborgen en een betere toegang tot justitie
Selectie- en uitsluitingcriteria	Het voorstel voorziet in verplichtingen i.v.m. de door aanbestedende diensten of aanbestedende entiteiten bij de gunning van concessies toe te passen selectiecriteria. Er is een beperking van de selectiecriteria tot de economische, financiële en technische capaciteit van de inschrijver en een beperking van het toepassingsgebied van de aanvaarbare uitsluitingcriteria.
Gunningscriteria	- Verplichting om objectieve criteria toe te passen die verband houden met het voorwerp van de concessie, - Naleving van de beginselen van transparantie, niet-discriminatie en gelijke behandeling, - Waarborgen dat inschrijvingen beoordeeld worden onder voorwaarden van effectieve mededinging waardoor een algeheel economisch voordeel voor de aanbestedende dienst of de aanbestedende entiteit kan worden bepaald. - Voorafgaande publicatie van voormelde criteria die worden opgenomen in een lijst met aanwijzing van dalende volgorde van belangrijkheid. - De lidstaten of aanbestedende diensten / entiteiten mogen voor de gunning van concessies desgewenst ook in het criterium van de 'economisch voordeligste inschrijving' voorzien.
Termijnen	Minimumtermijn van 52 dagen om zich aan te melden voor elke concessiegunningsprocedure
Bekendmaking in het Publicatieblad	Verplichte publicatie van concessieopdrachten met een waarde gelijk aan of groter dan 5 000 000 EUR.
Wijziging van concessies gedurende hun looptijd	Pragmatische oplossing voor het omgaan met onvoorziene omstandigheden die een aanpassing van een concessie gedurende haar looptijd vereisen.

Rechtsgrondslag:

Artikel 53 lid 1, artikel 62 en 114 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU).

Bevoegde commissie(s):

Commissie voor Financiën en Begroting.

Bevoegde federale overheden:

FOD Kanselarij diensten van de Eerste Minister, dienst Overheidsopdrachten

“Subsidiariteitsadvies” of “politieke dialoog”?

Volgens de Europese Commissie beantwoordt het voorstel aan het beginsel van *subsidiariteit*. Veel lidstaten hebben de Verdragsbeginselen van transparantie en gelijke behandeling tot dusver nog niet geïnterpreteerd, verduidelijkt of uitgevoerd op een wijze die ervoor zorgt dat concessieopdrachten correct worden toegewezen. EU-optreden is bijgevolg noodzakelijk om de bestaande hinderpalen voor een EU- wijde concessiemarkt te overwinnen. Het voorstel is, aldus de Europese Commissie, ook in overeenstemming met het beginsel van *proportionaliteit* omdat het niet verder gaat dan nodig is om de doelstelling van de goede werking van de interne markt te realiseren door het vaststellen van beperkte regels betreffende de gunning van concessies.

De nationale parlementen kunnen een advies over de subsidiariteit en de proportionaliteit van het tekstvoorstel formuleren omdat het hier een wetgevingsvoorstel betreft. De termijn om een advies te formuleren verstrijkt op 7 maart 2012.

De nationale parlementen kunnen ook in het kader van de politieke dialoog met de Europese Commissie (het Barroso-initiatief) hun opmerkingen over dit document aan de Europese Commissie verzenden. Het verzenden van opmerkingen is, in dit geval, niet gebonden aan een termijn.

Subsidiariteitsanalyse in andere nationale parlementen

De Oostenrijkse Bundesrat heeft geoordeeld dat de ontwerprichtlijn het beginsel van subsidiariteit en proportionaliteit niet eerbiedigt omdat de Europese Commissie onvoldoende bewijst dat gemeenschappelijke definities bijdragen tot meer rechtszekerheid. Bovendien heeft de Europese Commissie onvoldoende rekening gehouden met het specifieke karakter van de diensten van algemeen economisch belang (art. 14 VWEU). De ontwerprichtlijn zou de manoeuvreerruimte voor de lokale en regionale overheden sterk beperken. De ontwerprichtlijn voorziet tot slot in bureaucratische en dure procedures.

Meer informatie:

Tekst van het ontwerp van COM(2011)897

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0897:FIN:NL:PDF>

Tekst van het Groenboek betreffende de modernisering van het EU-beleid inzake overheidsopdrachten - Naar een meer efficiënte Europese aanbestedingsmarkt:

<http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0015:FIN:NL:PDF>

Eurovoc-descriptoren: EUROPESE UNIE – Concessieovereenkomst - Dienstverleningscontract – openbare aanbesteding
--

Redactie: Roeland Jansoone, adviseur, tel. 02/549.80.93, roeland.jansoone@dekamer.be