DOC 56 **1664/001**

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 juli 2026

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

betreffende het tegengaan van misbruik van visumvrije toegang via zogenaamde "groene paspoorten" en het versterken van de controle op kort verblijf

(ingediend door
mevrouw Kathleen Depoorter c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 juillet 2026

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

relative à la lutte contre les abus liés à l'accès sans visa au moyen de "passeports verts" et au renforcement du contrôle du court séjour

(déposée par
Mme Kathleen Depoorter et consorts)

N-VA	:	*Nieuw-Vlaamse Alliantie*
VB	:	*Vlaams Belang*
MR	:	*Mouvement Réformateur*
PS	:	*Parti Socialiste*
PVDA-PTB	:	*Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Les Engagés	:	*Les Engagés*
Vooruit	:	*Vooruit*
cd&v	:	*Christen-Democratisch en Vlaams*
Ecolo-Groen	:	*Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
Anders.	:	*Anders.*
DéFI	:	*Démocrate Fédéraliste Indépendant*
ONAFH/INDÉP	:	*Onafhankelijk-Indépendant*

Afkorting bij de nummering van de publicaties:		*Abréviations dans la numérotation des publications:*	
DOC 56 0000/000	*Parlementair document van de 56e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer*	*DOC 56 0000/000*	*Document de la 56e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi*
QRVA	*Schriftelijke Vragen en Antwoorden*	*QRVA*	*Questions et Réponses écrites*
CRIV	*Voorlopige versie van het Integraal Verslag*	*CRIV*	*Version provisoire du Compte Rendu Intégral*
CRABV	*Beknopt Verslag*	*CRABV*	*Compte Rendu Analytique*
CRIV	*Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)*	*CRIV*	*Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)*
PLEN	*Plenum*	*PLEN*	*Séance plénière*
COM	*Commissievergadering*	*COM*	*Réunion de commission*
MOT	*Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)*	*MOT*	*Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)*

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Wij stellen vast dat Vlaams minister van Onderwijs, Werk en Justitie Zuhal Demir de afgelopen jaren herhaaldelijk heeft gewezen op mogelijke misbruiken van de visumvrije toegang tot het Schengengebied door houders van zogenaamde groene "paspoorten" *(hususi pasaport*), in het bijzonder wanneer deze regeling wordt aangewend om activiteiten met een duurzaam, beroepsmatig of institutioneel karakter uit te oefenen zonder de gebruikelijke controlemechanismen inzake arbeidsmigratie, integratie en verblijf.

De bestaande visumvrijstelling voor houders van dergelijke paspoorten vloeit voort uit internationale afspraken en laat toe gedurende maximaal negentig dagen binnen een periode van honderdtachtig dagen in de Schengenzone te verblijven. Deze regeling is op zichzelf niet problematisch en dient gerespecteerd te worden.

Er bestaan echter voldoende aanwijzingen dat sommige personen die via deze regeling België binnenkomen activiteiten uitoefenen die de grenzen van een klassiek kort verblijf overschrijden. Daarbij wordt onder meer gewezen op buitenlandse bedienaars van erediensten die verbonden zijn aan buitenlandse overheidsinstellingen en die gedurende langere periodes actief zijn binnen religieuze structuren in België.

Deze situatie roept vragen op inzake de handhaving van de arbeidswetgeving, de transparantie van buitenlandse beïnvloeding, de naleving van de verblijfsvoorwaarden en de mogelijkheid voor de bevoegde diensten om effectief toezicht uit te oefenen.

Een algemene afschaffing van de visumvrijstelling zou disproportioneel zijn en kan belangrijke diplomatieke gevolgen hebben. Een gerichte en proportionele aanpak, gericht op controle en handhaving, verdient daarom de voorkeur.

Om die reden is het aangewezen dat de federale regering binnen het bestaande nationale, Europese en internationale kader de controle op mogelijk oneigenlijk gebruik van deze regeling versterkt.

Kathleen Depoorter (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Darya Safai (N-VA)
Maaike De Vreese (N-VA)

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Nous constatons que la ministre flamande de l'Enseignement, de l'Emploi et de la Justice, Mme Zuhal Demir, a souligné à plusieurs reprises ces dernières années l'existence d'éventuels abus liés à l'accès sans visa à l'espace Schengen par les titulaires de "passeports verts" (*hususi pasaport*), en particulier lorsque ce régime est utilisé pour exercer des activités à caractère durable, professionnel ou institutionnel en dehors des mécanismes de contrôle habituels relatifs à la migration économique, à l'intégration et au séjour.

La dispense de visa dont bénéficient actuellement les titulaires de ces passeports résulte d'accords internationaux et leur permet de séjourner dans l'espace Schengen pendant une durée maximale de nonante jours sur une période de cent quatre-vingts jours. Cette réglementation ne pose pas de problème en soi et doit être respectée.

Il existe toutefois des indices suffisants que certaines personnes qui entrent en Belgique grâce à ce régime exercent des activités qui dépassent les limites d'un court séjour classique. On peut notamment citer le cas de ministres du culte étrangers rattachés à des institutions publiques étrangères, qui exercent leurs activités pendant de longues périodes au sein de structures religieuses en Belgique.

Cette situation soulève des questions quant à l'application de la législation sur le travail, à la transparence de l'influence étrangère, au respect des conditions de séjour et à la capacité des services compétents d'exercer un contrôle effectif.

Une suppression générale de la dispense de visa serait disproportionnée et pourrait avoir d'importantes conséquences diplomatiques. Une approche ciblée et proportionnée, axée sur le contrôle et l'application de la législation, est donc à privilégier.

C'est pourquoi le gouvernement fédéral devrait renforcer le contrôle visant à détecter les éventuels abus de ce régime, dans le respect de l'actuel cadre national, européen et international.

De Kamer van volksvertegenwoordigers,

A. gelet op artikel 6 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

B. gelet op de Schengenregels inzake kort verblijf en visumvrij verkeer;

C. gelet op de internationale en Benelux-akkoorden die de visumvrije toegang voor houders van bepaalde speciale paspoorten regelen;

D. overwegende dat houders van zogenaamde “groene paspoorten” gedurende maximaal negentig dagen visumvrij toegang kunnen verkrijgen tot de Schengenzone;

E. overwegende dat signalen bestaan van oneigenlijk gebruik van deze regeling voor activiteiten met een beroepsmatig, religieus of structureel karakter;

F. overwegende dat dergelijke signalen zich ook manifesteren in andere Europese lidstaten;

G. overwegende dat deze signalen door de Vlaamse minister van Onderwijs, Justitie en Werk werden opgepikt en op haar initiatief gevraagd werd om deze situatie op het federale beleidsniveau actief aan te kaarten;

H. overwegende dat dergelijke situaties kunnen leiden tot een omzeiling van de bestaande regels inzake arbeidsmigratie, verblijf en toezicht;

I. overwegende dat buitenlandse overheden via bepaalde religieuze of institutionele structuren invloed kunnen uitoefenen binnen Europese lidstaten;

J. overwegende dat verschillende Europese landen reeds bijkomende aandacht besteden aan de problematiek van buitenlandse beïnvloeding en de rol van buitenlandse staatsstructuren binnen religieuze instellingen;

K. overwegende dat een effectieve controle op de naleving van de voorwaarden van kort verblijf noodzakelijk is om het draagvlak voor legale migratie en internationale mobiliteit te behouden;

L. overwegende dat gerichte controles mogelijk moeten zijn zonder afbreuk te doen aan de internationale verplichtingen van België,

La Chambre des représentants,

A. vu l’article 6 de la loi du 15 décembre 1980 sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers;

B. vu les règles de Schengen en ce qui concerne le court séjour et la circulation sans visa;

C. vu les accords internationaux et les accords Benelux régissant l’accès sans visa pour les titulaires de certains passeports spéciaux;

D. considérant que les titulaires des “passeports verts” peuvent bénéficier d’un accès sans visa à l’espace Schengen pour une durée maximale de nonante jours;

E. considérant qu’il existe des indices d’un usage abusif de ce régime pour des activités à caractère professionnel, religieux ou structurel;

F. considérant que ces indices sont également observés dans d’autres États membres de l’Union européenne;

G. considérant que ces indices ont été relevés par la ministre flamande de l’Enseignement, de la Justice et de l’Emploi et que, à son initiative, il a été demandé de mettre activement cette question à l’ordre du jour au niveau fédéral;

H. considérant que les situations de ce type peuvent conduire à un contournement des règles en vigueur en ce qui concerne la migration économique, le séjour et le contrôle;

I. considérant que les autorités étrangères peuvent exercer une influence au sein des États membres de l’Union européenne par l’intermédiaire de certaines structures religieuses ou institutionnelles;

J. considérant que plusieurs pays européens accordent déjà une attention accrue à la problématique de l’influence étrangère et au rôle des structures étatiques étrangères au sein des institutions religieuses;

K. considérant qu’un contrôle effectif du respect des conditions du court séjour est nécessaire pour maintenir l’adhésion de la population à la migration légale et à la mobilité internationale;

L. considérant que des contrôles ciblés doivent être possibles sans porter atteinte aux obligations internationales de la Belgique,

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

1. de bestaande controlemechanismen met betrekking tot visumvrij kort verblijf van houders van speciale of diplomatiek geïnspireerde paspoorten te evalueren;

2. in samenwerking met de Dienst Vreemdelingenzaken, de federale politie, de inlichtingen- en veiligheidsdiensten en de sociale inspectiediensten na te gaan in welke mate er aanwijzingen bestaan van oneigenlijk gebruik van de regeling inzake groene paspoorten;

3. de uitwisseling van informatie tussen de betrokken administraties te versterken om mogelijke misbruiken sneller op te sporen;

4. bijzondere aandacht te besteden aan situaties waarbij personen die visumvrij het land binnenkomen activiteiten uitoefenen die een duurzaam beroepsmatig, religieus of institutioneel karakter vertonen;

5. de controle op de naleving van de voorwaarden van kort verblijf te verscherpen wanneer objectieve aanwijzingen bestaan van oneigenlijk gebruik;

6. de mogelijkheden te onderzoeken om houders van dergelijke paspoorten beter te registreren en op te volgen binnen de Europese en internationale rechtskaders;

7. binnen de Europese Unie overleg te plegen over een gecoördineerde aanpak van mogelijke misbruiken van bijzondere paspoortregelingen;

8. de Kamer van volksvertegenwoordigers binnen twaalf maanden te informeren over de vastgestelde risico's, de genomen maatregelen en eventuele aanbevelingen voor verdere beleidsinitiatieven;

9. erop toe te zien dat eventuele bijkomende maatregelen proportioneel zijn, verenigbaar blijven met de internationale verplichtingen van België en geen afbreuk doen aan legitiem visumvrij verkeer.

25 juni 2026

Kathleen Depoorter (N-VA)
Katrijn van Riet (N-VA)
Darya Safai (N-VA)
Maaike De Vreese (N-VA)

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. d'évaluer les mécanismes de contrôle actuels relatifs au court séjour sans visa des titulaires de passeports spéciaux ou d'inspiration diplomatique;

2. d'examiner, en collaboration avec l'Office des Étrangers, la police fédérale, les services de renseignement et de sécurité ainsi que les services d'inspection sociale, dans quelle mesure il existe des indices d'un usage abusif de la réglementation relative aux passeports verts;

3. de renforcer l'échange d'informations entre les administrations concernées afin de détecter plus rapidement les éventuels abus;

4. d'accorder une attention particulière aux situations où des personnes qui entrent dans le pays sans visa exercent des activités de nature professionnelle, religieuse ou institutionnelle s'inscrivant dans la durée;

5. de renforcer le contrôle du respect des conditions du court séjour lorsqu'il existe des indices objectifs d'un usage abusif;

6. d'examiner les possibilités d'améliorer l'enregistrement et le suivi des titulaires de ce type de passeports, dans le respect du cadre juridique européen et international;

7. de se concerter, au sein de l'Union européenne, sur une approche coordonnée des abus potentiels liés aux régimes de passeports spéciaux;

8. d'informer la Chambre des représentants dans un délai de douze mois des risques constatés, des mesures prises et des recommandations éventuelles relatives à de futures initiatives politiques;

9. de veiller à ce que les éventuelles mesures complémentaires prises soient proportionnées, restent compatibles avec les obligations internationales de la Belgique et ne portent pas atteinte à la circulation légitime sans visa.

25 juin 2026

Centrale drukkerij - Imprimerie centrale