

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 november 2018

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen
inzake sociale zaken

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Bestrijding van de sociale fraude (art. 42 tot 48, 66 tot 67 en 71 tot 72).....	3
II. Sociale zaken (art. 1 tot 41, 49 tot 65 en 68 tot 70).....	11
III. Stemming over het geheel.....	28

Zie:

Doc 54 **3355/ (2018/2019):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 novembre 2018

PROJET DE LOI
portant des dispositions diverses
en matière sociale

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

I. Lutte contre la fraude sociale (art. 42 à 48, 66 à 67 et 71 à 72).....	3
II. Affaires sociales (articles 1er à 41, 49 à 65 et 68 à 70)....	11
III. Vote sur l'ensemble	28

Voir:

Doc 54 **3355/ (2018/2019):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

9591

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Olivier Henry
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Anne-Catherine Goffinet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 7 november 2018.

I. — BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE (ART. 42 TOT 48, 66 TOT 67 EN 71 TOT 72)

A. Inleidende uiteenzetting

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat hij er in zijn beleid tegen sociale fraude en sociale dumping naar streeft de lasten op arbeid te verminderen, de wetgeving te verbeteren en te vereenvoudigen en tot slot te zorgen voor een grotere pakkans.

Talrijke regeringsinitiatieven hebben de werkgeversbijdragen al verminderd; met dit wetsontwerp gaat de aandacht naar de overige twee uitdagingen.

Hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden in de bouwsector en de land- en tuinbouwsector (art. 42 tot 45)

Er wordt uitvoering gegeven aan de opgestelde plannen voor eerlijke concurrentie in de bouwsector en de land- en tuinbouwsector, meer bepaald door drie hervormingen.

Het toepassingsgebied van de hoofdelijke aansprakelijkheid voor sociale schulden wordt uitgebreid tot de levering van stortklaar beton. Zowel de hoofdelijke aansprakelijkheid als de zogenaamde *checkin@work* zullen voortaan van toepassing zijn op alle betonleveringen. Tot nu toe is de *checkin@work* wel van toepassing voor leveringen op de werf, maar niet voor leveringen op straat, wat aanleiding geeft tot interpretatieproblemen. Door de gelijkschakeling van de beide types van leveringen komt er dus, met de instemming van de werkgevers en de vakbonden van de sector, een kleine uitbreiding van het toepassingsgebied.

De verplichte eindejaarspremie en de weerverletzingsgelden, die van toepassing zijn in de bouwsector en door het sociaal sectorfonds PDOK worden opgelegd, worden voortaan in aanmerking genomen als sociale schulden. Om de maatregel te verduidelijken, geeft de staatssecretaris een concreet voorbeeld. Een Roemeense aannemer die Roemeense arbeiders in België tewerkstelt, moet het arbeidsrecht van werkland België naleven en moet dus een eindejaarspremie betalen; ofwel wordt

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 7 novembre 2018.

I. — LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE (ART. 42 À 48, 66 À 67 ET 71 À 72)

A. Exposé introductif

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique qu'il œuvre, dans sa politique de lutte contre la fraude sociale et le dumping social, à diminuer les charges professionnelles, à améliorer et simplifier la législation et à augmenter le risque d'être attrapé.

De nombreuses initiatives du gouvernement ont déjà diminué les charges professionnelles; dans le projet de loi à l'examen, il se focalise sur les deux autres défis.

Responsabilité solidaire en matière de dettes sociales dans le secteur de la construction et dans les secteurs de l'horticulture et de l'agriculture (art. 42 à 45)

Le projet de loi à l'examen vise la mise en œuvre des plans élaborés en vue de garantir une concurrence loyale dans le secteur de la construction et dans les secteurs de l'horticulture et de l'agriculture, au travers notamment de trois réformes.

Le champ d'application de la responsabilité solidaire en matière de dettes sociales est élargi à la livraison du béton prêt à l'emploi. Désormais, tant la responsabilité solidaire que le service baptisé *checkin@work* seront d'application pour l'ensemble des livraisons de béton. Pour l'instant, *checkin@work* est d'application pour les livraisons sur chantier, mais pas pour les livraisons en rue, ce qui donne lieu à des problèmes d'interprétation. L'alignement des deux types de livraisons revient dès lors à élargir légèrement ledit champ d'application, en accord avec les employeurs et les syndicats du secteur.

La prime de fin d'année obligatoire et les timbres intempéries, applicables dans le secteur de la construction et imposés par le fonds social sectoriel OPOC, sont désormais considérés comme des dettes sociales. Le secrétaire d'État explicite la mesure à l'aide d'un exemple concret. Un entrepreneur roumain qui occupe des travailleurs roumains en Belgique doit respecter le droit du travail du pays d'activité, la Belgique, et dès lors verser une prime de fin d'année; ou bien le paiement

de betaling uitgevoerd volgens de bepalingen van het PDOK, ofwel moet er een gelijkwaardig voordeel in het herkomstland Roemenië bestaan. Sinds eind 2017 moet de werkgever daarvan melding maken door middel van een Limosa-aangifte. Als er geen gelijkwaardig voordeel in het herkomstland bestaat, wordt het recht voortaan in aanmerking genomen als sociale schuld, wat impliceert dat een Belgische hoofdaannemer die samenwerkt met een Roemeense onderaannemer die de regels niet naleeft hoofdelijk aansprakelijk zal kunnen worden gesteld indien de betreffende premies niet werden betaald. Om de hervorming goed te omkaderen, zal nog een protocol tot stand worden gebracht tussen het PDOK, de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid en de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

De specifieke wetgeving inzake hoofdelijke aansprakelijkheid in de land- en tuinbouwsector wordt aangepast. Een tuinbouwbedrijf dat een loods zet op zijn terreinen, is opdrachtgever van een bouwactiviteit en blijft hoofdelijk aansprakelijk voor de sociale schulden die daarmee samenhangen, maar de specifieke tuinbouwactiviteiten (kroppen sla uit de grond halen, appels plukken, mest vervoeren, ...) worden voortaan vrijgesteld van de hoofdelijke aansprakelijkheid. De sociale partners van de sector waren daar al langer vragende partij voor omdat zij niet wensden te ressorteren onder de betreffende complexe maatregel, die voor de bouwsector bedoeld is. Door de voorliggende uitzondering zal dat euvel voortaan kunnen worden vermeden; zij zorgt voor meer rechtszekerheid in de land- en tuinbouwsector en zal de focus van de wetgeving inzake sociale fraude terecht meer leggen op de problematische situaties in de bouwsector.

Gelegenheidswerknemers in de begrafenissector (art. 46 tot 48)

In overleg met de sociale partners in de begrafenissector werd een wetsontwerp uitgewerkt met het oog op de instelling van een statuut van gelegenheidswerknemer in de begrafenissector. Liefst 3 000 van de 5 000 werknemers in die sector werken immers occasioneel, gemiddeld enkele uren per week. Momenteel gebeurt dat vaak onder deeltijdse arbeidsovereenkomst, waarmee administratieve verplichtingen gepaard gaan. Het voorstel is om deze administratief logge regeling te vervangen door een systeem met eenvoudige gelegenheidsovereenkomsten, met inbegrip van de betaling van alle sociale lasten en met transparante registratie van elk gepresteerd uur.

Aldus wordt gekozen voor transparantie, in ruil voor flexibiliteit en eenvoud. De sociale-inspectiediensten zullen zich aldus, vooral vanop afstand, kunnen focussen

doit être effectué selon les dispositions de l'OPOC, ou bien un avantage équivalent doit exister dans le pays d'origine, la Roumanie. Depuis la fin 2017, l'employeur doit notifier cela à l'aide d'une déclaration Limosa. En l'absence d'avantage équivalent dans le pays d'origine, le droit est considéré comme une dette sociale, ce qui implique que la responsabilité solidaire d'un entrepreneur principal belge qui travaille avec un sous-traitant roumain qui ne respecte pas les règles pourra désormais être engagée si les primes concernées n'ont pas été payées. Afin d'encadrer correctement la réforme, un protocole sera encore conclu entre l'OPOC, l'Office national de sécurité sociale et le SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

La législation spécifique relative à la responsabilité solidaire dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture est adaptée. Une entreprise horticole qui construit un hangar sur ses terrains est le donneur d'ordre d'une activité de construction et demeure solidairement responsable des dettes sociales qui y sont liées, mais les activités horticoles spécifiques (récolte de salades, cueillette de pommes, transport d'engrais, ...) sont désormais exclues de la responsabilité solidaire. Cela faisait longtemps que les partenaires sociaux en étaient demandeurs parce qu'ils ne souhaitaient pas relever du champ d'application de la mesure complexe en question, principalement destinée au secteur de la construction. L'exception prévue permettra d'éviter ce problème; elle améliorera la sécurité juridique dans le secteur agricole et horticole et permettra à juste titre d'axer davantage la législation relative à la fraude sociale sur les situations problématiques dans le secteur de la construction.

Les travailleurs occasionnels dans le secteur des pompes funèbres (art. 46 à 48)

En concertation avec les partenaires sociaux dans le secteur funéraire, un projet de loi instituant un statut de travailleur occasionnel dans le secteur funéraire a été établi. Pas moins de 3000 des 5000 travailleurs dans le secteur travaillent de manière occasionnelle, en moyenne quelques heures par semaine. A présent, ils ont souvent un contrat à temps partiel avec des obligations administratives. Il est proposé de remplacer ce système administrativement lourd pour le remplacer par des contrats occasionnels simples avec paiement des charges sociales complètes et avec un enregistrement transparent de chaque heure prestée.

C'est un choix pour la transparence en échange de flexibilité et de simplicité. Cela permet aux services d'inspection sociale de se cibler, principalement à

op de echte problemen van sociale fraude in de sector (zoals onwettige detachering en schijnzelfstandigheid).

Hervorming van de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (art. 66 en 67)

De nieuwe structuur van de Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst (SIOD), die op 10 november 2016 in werking is getreden, wordt nu wettelijk verankerd. Het gaat om een hervorming op vier sporen:

- 1) de strategische doelstellingen van de bestrijding van sociale fraude werden duidelijk omschreven;
- 2) de SIOD kreeg een nieuwe opdracht en rol;
- 3) de diensten werden versterkt (in een eerste fase werden 100 sociaal inspecteurs toegevoegd, in een volgende fase 49) en gereorganiseerd in vijf (in plaats van acht) federale sociale inspectiediensten;
- 4) er werden tien moderniseringstrajecten opgestart.

Door de voorliggende bepalingen worden, twaalf jaar na de oprichting van de SIOD, de strategische missie en de coördinerende rol van de dienst versterkt en verankerd. In een strategisch comité plegen regering, inspectiediensten (waaronder de SIOD) en justitie om de twee maanden overleg om het beleid van bestrijding van sociale fraude te bespreken en aan onderlinge afstemming te doen. Ten behoeve van een goede interne communicatie was er nood aan zowel een structureel overlegplatform tussen de inspectiediensten als een justitieel platform voor bespreking en aansturing van de grote dossiers van sociale dumping.

De procedure die tot de aanstelling van een voltijdse manager bij de SIOD moet leiden, werd door Selor reeds opgestart. De SIOD zal op het vlak van bestrijding van sociale fraude bij uitstek het kenniscentrum in België worden en kan ook uitgroeien tot een referentie in de Europese Unie.

Hoofdelijke aansprakelijkheid voor fiscale schulden (art. 71 en 72)

Aangezien de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de sociale schulden volledig gelijkloopt met de hoofdelijke aansprakelijkheid voor de fiscale schulden, heeft de staatssecretaris met de minister van Financiën afgesproken om voor de bouwsector (levering van stortklaar beton) en voor de land- en tuinbouwsector dezelfde aanpassingen op sociaal en fiscaal vlak door te voeren. Dat is het doel van deze bepalingen.

distance, sur les réels problèmes de fraude sociale dans le secteur, comme entre autres les détachements illégaux et les faux indépendants.

Réforme du Service d'information et de recherche sociale (art. 66 et 67)

La nouvelle structure du service d'information et de recherche sociale (SIRS), entrée en vigueur le 10 novembre 2016, est désormais inscrite dans la loi. Il s'agit d'une réforme à quatre voies:

- 1) les objectifs stratégiques de la lutte contre la fraude sociale ont été clairement définis;
- 2) le rôle et la mission du SIRS ont été revus;
- 3) les services ont été renforcés (dans une première phase, un renfort de 100 inspecteurs sociaux a été réalisé, auxquels s'adjoindront 49 autres dans une prochaine phase) et réorganisés en cinq (au lieu de huit) services d'inspection sociale fédéraux;
- 4) dix trajectoires de modernisation ont été lancées.

Les dispositions à l'examen ont permis, douze ans après la création du SIRS, de renforcer et d'ancrer la mission stratégique et le rôle coordinateur de ce service. Au sein d'un comité stratégique, gouvernement, services d'inspection (au rang desquels le SIRS) et justice se concertent tous les deux mois sur la politique à mener en matière de lutte contre la fraude sociale. Pour garantir une communication interne performante, il était nécessaire de mettre sur pied à la fois une plateforme de concertation structurelle entre les services d'inspection et une plateforme de la justice pour examiner et piloter les grands dossiers de dumping social.

La procédure devant mener à la désignation d'un administrateur à temps plein au sein du SRIS a déjà démarré au Selor. Le SIRS sera le centre d'expertise par excellence en matière de lutte contre la fraude sociale en Belgique et pourrait devenir également une référence en la matière au sein de l'Union européenne.

Responsabilité solidaire des dettes fiscales (art. 71 et 72)

Vu que la responsabilité solidaire pour les dettes sociales est entièrement parallèle à la responsabilité solidaire pour les dettes fiscales, le secrétaire d'État a convenu avec le ministre des Finances de procéder aux mêmes adaptations sur le plan social et fiscal pour le secteur de la construction (livraison de béton) et pour le secteur de l'agriculture et de l'horticulture. C'est l'objet de ces dispositions.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Frédéric Daerden (PS) stemt in met de toegelichte bepalingen van het wetsontwerp.

De heer Wim van der Donckt (N-VA) vraagt of de beperking van de hoofdelijke aansprakelijkheid in de land- en tuinbouwsector het risico in zich draagt dat er een gevoelige daling van de invorderbare sociale schulden zal zijn.

Wat de uitbreiding van het gelegenhedswerk tot de begrafenissector betreft, is het opvallend dat er geen maximum inzake het aantal werkdagen per werknemer wordt vastgesteld, en dat de Koning gemachtigd wordt om andere sectoren aan te wijzen waarin gelegenhedswerk wordt toegestaan. Wordt die machtiging gegeven omdat bepaalde sectoren ook nood hebben aan soepelere vormen van tewerkstelling? Om welke sectoren gaat het in voorkomend geval? Moeten de verschillende bestaande vormen van soepele arbeid niet worden gestroomlijnd op het vlak van voorwaarden en doelgroepafbakening?

De spreker is voorstander van een betere coördinatie van het werk van de verschillende sociale inspectiediensten, maar pleit zelf voor nog meer verregaande hervormingen. Hij spreekt de verwachting uit dat de meer prominente plaats van de SIOD in het landschap van de inspectiediensten op termijn tot de fusie van diensten leidt, zoals in Nederland reeds is gebeurd. Pleit de staatssecretaris zelf voor een nog uitgebreidere integratie van diensten?

De spreker vraagt of de regeling voor de fiscale schulden niet door de commissie Financiën en Begroting moet worden besproken.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) onderschrijft de invoering van gelegenhedswerk in de begrafenissector omdat de betrokken ondernemingen gekenmerkt worden door onvoorspelbare prestaties. Zij vindt het belangrijk dat voor die gelegenhedswerknemers geen korting wordt gegeven op de RSZ-bijdragen, waardoor zij een volwaardig sociaal statuut opbouwen, en oordeelt positief over de inperking van de administratieve formaliteiten. Blijft de machtiging aan de Koning beperkt tot de wijziging van koninklijke besluiten die met de voorgestelde wetswijziging samenhangen? De spreekster is geen voorstander van de mogelijkheid om gelegenhedswerk bij K.B. tot andere sectoren uit te breiden.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Frédéric Daerden (PS) souscrit aux dispositions commentées du projet de loi à l'examen.

M. Wim van der Donckt (N-VA) demande si la limitation de la responsabilité solidaire dans les secteurs de l'agriculture et de l'horticulture risque d'entraîner une réduction significative du nombre de dettes sociales recouvrables.

S'agissant de l'extension du travail occasionnel au secteur des pompes funèbres, il est surprenant de constater qu'aucun nombre maximal de jours de travail n'est prévu et que le Roi est habilité à désigner d'autres secteurs autorisés à recourir au travail occasionnel. Cette habilitation est-elle accordée parce que certains secteurs ont également besoin de formes d'emploi plus flexibles? Dans l'affirmative, de quels secteurs s'agit-il? Ne faudrait-il pas rationaliser les différentes formes existantes de travail flexible en ce qui concerne les conditions et la délimitation des groupes cibles?

L'intervenant est favorable à une meilleure coordination du travail des différents services d'inspection sociale, mais il plaide à titre personnel pour des réformes encore plus radicales. Il émet le souhait que la position plus prépondérante qui est accordée au SIRS dans le paysage des services d'inspection débouchera à long terme sur la fusion desdits services, comme cela s'est déjà produit aux Pays-Bas. Le secrétaire d'État plaide-t-il à titre personnel pour une intégration encore plus poussée des services?

L'intervenant demande si la réglementation relative aux dettes fiscales ne devrait pas être examinée par la commission des Finances et du Budget.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) salue l'instauration du travail occasionnel dans le secteur des pompes funèbres, compte tenu du caractère imprévisible des prestations des entreprises concernées. Elle considère qu'il importe de ne pas accorder de réduction de cotisations ONSS pour ces travailleurs occasionnels, de sorte qu'ils se constituent un statut social à part entière, et se félicite de la limitation des formalités administratives. L'habilitation au Roi se limite-t-elle à la modification d'arrêtés royaux connexes à la modification de loi à l'examen? L'intervenante n'est pas favorable à la possibilité d'élargir par arrêté royal le travail occasionnel à d'autres secteurs.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stemt met de voorliggende bepalingen in.

De spreekster merkt voorts op dat de invoering van Gelegenheidsarbeid in de begrafenissector de goedkeuring van de sociale partners krijgt en kadert in de opgestelde plannen voor eerlijke concurrentie. Waarom wordt niet gelijktijdig een systeem voor automatische tijdsregistratie in de schoonmaaksector ingevoerd, wat ook in het vooruitzicht werd gesteld en eveneens samenhangt met het creëren van een gelijk speelveld?

2. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt dat de beperking van de hoofdelijke aansprakelijkheid in de land- en tuinbouwsector weinig budgettaire repercussies zal hebben. In de praktijk is immers gebleken dat het slechts om enkele gevallen gaat.

In verschillende andere sectoren dan de begrafenissector bestaat een vraag naar Gelegenheidsarbeid. De machtiging aan de Koning, die Gelegenheidsarbeid tot andere sectoren kan uitbreiden, heeft een technisch-juridische oorzaak. De regering engageert zich ertoe om steeds de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad te raadplegen vooraleer een uitbreiding wordt doorgevoerd. Er bestaan momenteel verschillende types van flexibele arbeid, die op bepaalde punten het best zouden worden geharmoniseerd.

In de schoonmaaksector werd een testproject voor automatische tijdsregistratie positief geëvalueerd; wellicht zal het aantal misbruiken door die registratie afnemen en zal een groep van kwetsbare werknemers daardoor een beter bescherming genieten. Een adequate technische regeling wordt momenteel uitgewerkt met de minister van Werk, wat uiteindelijk in een wetsontwerp zal resulteren.

Wat de coördinatie van de inspectiediensten betreft, is Nederland niet het goede voorbeeld: de schijnbare eenvoud van hun systeem blijkt in de praktijk complex te zijn. Ons land heeft een belangrijke stap in de goede richting gezet door de federale inspectiediensten op te delen in vier pijlers (werknemers, zelfstandigen, arbeidsrecht en uitkeringen). De diensten werken op een gecoördineerde manier, maar beschikken elk ook over een specifieke expertise, die door een onoordeelkundige fusie zou kunnen worden ondermijnd. De nieuwe structuur heeft op het terrein al positieve resultaten opgeleverd en zal verder worden verfijnd en uitgerold.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souscrit aux dispositions à l'examen.

L'intervenante fait observer que l'instauration du travail occasionnel dans le secteur des pompes funèbres a reçu l'approbation des partenaires sociaux et qu'elle s'inscrit dans le cadre des plans pour une concurrence loyale qui ont été rédigés. Pourquoi ne pas instaurer simultanément un système d'enregistrement automatique du temps de travail dans le secteur du nettoyage, une mesure qui avait également été annoncée et qui rejoint l'objectif de création d'un *level playing field*?

2. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que la limitation de la responsabilité solidaire dans le secteur de l'agriculture et de l'horticulture aura peu de répercussions budgétaires. Dans la pratique, il est en effet apparu que quelques cas seulement étaient concernés.

Plusieurs secteurs autres que celui des pompes funèbres réclament l'instauration du travail occasionnel. Le fait d'habiliter le Roi à étendre le travail occasionnel à d'autres secteurs s'explique par des raisons d'ordre juridico-technique. Le gouvernement s'engage à consulter systématiquement les partenaires sociaux au sein du Conseil national du travail avant de procéder à un élargissement. Il existe actuellement plusieurs types de travail flexible, qu'il serait préférable d'harmoniser sur certains points.

Dans le secteur du nettoyage, un projet pilote de pointage automatique a eu des résultats positifs; cet enregistrement fera sans doute baisser le nombre d'abus et offrira ainsi une meilleure protection à un groupe de travailleurs fragilisés. Un règlement technique adéquat est en cours d'élaboration avec le ministre de l'Emploi et débouchera *in fine* sur un projet de loi.

En ce qui concerne la coordination des services d'inspection, les Pays-Bas ne donnent pas le bon exemple: l'apparente simplicité de leur système s'avère complexe en pratique. Notre pays a franchi une étape positive importante en subdivisant les services d'inspection fédéraux en quatre piliers (travailleurs salariés, indépendants, droit du travail et allocations). Les services travaillent de manière coordonnée, tout en disposant, chacun, d'une expertise spécifique, que pourrait mettre à mal une fusion irréflectée. La nouvelle structure a déjà enregistré des résultats positifs sur le terrain et sera affinée davantage et déployée.

In overleg tussen de staatssecretaris en de minister van Financiën werd het raadzaam geacht om alle aspecten van de hoofdelijke aansprakelijkheid in de commissie voor de Sociale Zaken te laten behandelen.

C. Artikelsgewijze bespreking

HOOFDSTUK 5

Wijziging van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, wat betreft de betaling van sociale schulden door een hoofdelijk aansprakelijke

Artikelen 42 tot 45

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 6

Gelegenheidswerknemers in de begrafenissector

Art. 46 tot 48

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 11

Aanpassing van het sociaal strafwetboek met betrekking tot de sociale inlichtingen- en opsporingsdienst

Art. 66 en 67

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 13

Wijziging van het Wetboek van de inkomstenbelastingen 1992 (WIB 92), wat betreft de betaling van fiscale schulden door een hoofdelijk aansprakelijke

Art. 71 en 72

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Le secrétaire d'État et le ministre des Finances ont jugé de concert qu'il serait indiqué de charger la commission des Affaires sociales d'examiner tous les aspects relatifs à la responsabilité solidaire.

C. Discussion des articles

CHAPITRE 5

Modification de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, concernant le paiement des dettes sociales par un responsable solidaire

Articles 42 à 45

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 6

Travailleurs occasionnels dans le secteur des pompes funèbres

Art. 46 à 48

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 11

Adaptation du code pénal social concernant le service d'information et de recherche sociale

Art. 66 et 67

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

CHAPITRE 13

Modification du Code des impôts sur les revenus 1992 (CIR 92), concernant le paiement des dettes fiscales par un responsable solidaire

Art. 71 et 72

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

HOOFSTUK 18 (NIEUW)

Intrekking van de artikelen 22 tot en met 25 van de programmawet van 27 december 2012

Art. 80 (nieuw)

De amendementen nrs. 13 en 14 (DOC 54 3355/002) worden ingediend door de heer Lachaert c.s. Ze strekking tot de invoering van een hoofdstuk 18, dat het artikel 80 bevat.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) merkt op dat personen die in België tewerkgesteld zijn met een A1-formulier kunnen bewijzen dat zij verzekerd zijn in een andere lidstaat en daardoor geen sociale bijdragen in België verschuldigd zijn. De vraag is of de rechtsgeldigheid van het A1-formulier, dat door een andere lidstaat van de Europese Unie wordt uitgereikt, kan worden betwist indien er vermoedens van frauduleuze praktijken zijn. In de artikelen 22 tot 25 van de programmawet van 27 december 2012 werd bepaald dat betwisting wel mogelijk was, maar die bepaling werd door het Hof van Justitie van de Europese Unie strijdig bevonden met de (hogere) rechtsregels van de Europese Unie. Om aan die rechterlijke uitspraak gevolg te geven, beogen de voorliggende amendementen de intrekking van de genoemde wettelijke bepalingen.

Overigens is de rechtspraak van het Hof van Justitie van de Europese Unie ondertussen hervormd: A1-formulieren kunnen voortaan wel worden betwist onder voorwaarde van het doorlopen van een bepaalde procedure, die impliceert dat de lidstaat die het A1-formulier heeft uitgereikt wordt bevraagd en voor de formulering van een antwoord over een termijn van twintig dagen beschikt. Als er binnen die termijn geen antwoord komt, kan de rechtsgeldigheid van het A1-formulier voor een nationale rechtbank worden betwist door de lidstaat die de vraag heeft gesteld. Die positieve evolutie belet niet dat de onwettig bevonden Belgische rechtsregels moeten worden ingetrokken.

Omdat *mevrouw Catherine Fonck (cdH)* veel belang hecht aan de rechtszekerheid, pleit zij ervoor dat de amendementen voor advies aan de Raad van State worden voorgelegd. Waarom werden de bepalingen niet in het voorliggend wetsontwerp of in een ander wetsontwerp opgenomen, zodat alle vereiste adviezen konden worden gewonnen?

De staatssecretaris merkt op dat het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie waarin tot strijdigheid van de bepalingen met het Europese recht wordt besloten in juli 2018 werd geveld en dat de Belgische overheid tegen december 2018 aan het arrest uitvoering

CHAPITRE 18 (NOUVEAU)

Retrait des articles 22 à 25 de la loi-programme du 27 décembre 2012

Art. 80 (nouveau)

M. Lachaert et consorts présentent les amendements n^{os} 13 et 14 (DOC 54 3355/002) tendant à insérer un chapitre 18 qui contient l'article 80.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) fait observer que des personnes occupées en Belgique peuvent apporter la preuve, formulaire A1 à l'appui, qu'elles sont assurées dans un autre État membre et sont dispensées *de facto* de payer des cotisations sociales en Belgique. La question est de savoir si la validité du formulaire A1, qui est délivré par un autre État membre de l'Union européenne, peut être contestée lorsqu'il existe des soupçons de pratiques frauduleuses. Les articles 22 à 25 de la loi-programme du 27 décembre 2012 disposent que la contestation est effectivement possible, mais ces dispositions ont été jugées contraires, par la Cour de Justice de l'Union européenne, aux règles de droit (supérieures) de l'Union européenne. Pour donner suite à cette décision judiciaire, les amendements susvisés tendent à retirer les dispositions citées de la loi.

La jurisprudence de la Cour de Justice de l'Union européenne a d'ailleurs été réformée dans l'intervalle: les formulaires A1 peuvent désormais être contestés à condition de respecter une procédure bien définie, qui implique que l'État membre qui a délivré le formulaire A1 soit interrogé et dispose d'un délai de vingt jours pour formuler une réponse. Si aucune réponse n'est communiquée dans ce délai, la validité du formulaire A1 peut être contestée par l'État membre qui a posé la question devant une juridiction nationale. Cette évolution positive n'empêche pas que des règles de droit belge jugées illégales doivent être retirées.

Très attachée à la sécurité juridique, *Mme Catherine Fonck (cdH)* recommande que les amendements soient soumis à l'avis du Conseil d'État. Pourquoi les dispositions n'ont-elles pas été insérées dans le projet de loi à l'examen ou dans un autre projet de loi, afin que tous les avis requis aient pu être recueillis?

Le secrétaire d'État fait observer que l'arrêt de la Cour de justice de l'Union européenne concluant que les dispositions enfreignent le droit européen a été rendu en juillet 2018 et que les autorités belges sont tenues d'y donner suite d'ici décembre 2018. Le projet de loi

moet geven. Het wetsontwerp was al voor juli 2018 in de fase van het voorontwerp en adviesaanvragen, waardoor het niet meer mogelijk was om de intrekking van de bepalingen in het wetsontwerp zelf op te nemen. De beste manier om gevolg te geven aan het arrest binnen de gestelde termijn is de aanneming van een amendement op het voorliggend wetsontwerp. Verder kan worden opgemerkt dat de artikelen 22 tot 25 van de programmawet van 27 december 2012 nog niet in de praktijk werden gebracht.

D. Stemmingen

Artikelen 42 tot 48

De artikelen 42 tot 48 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 66 en 67

De artikelen 66 en 67 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

Art. 71 en 72

De artikelen 71 en 72 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 80 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 13 en 14 worden achtereenvolgens aangenomen met 8 tegen 4 stemmen. Derhalve wordt een artikel 80 ingevoegd.

en était déjà au stade d'avant-projet et de demandes d'avis avant juillet 2018, si bien qu'il était impossible d'insérer le retrait des dispositions dans le projet de loi même. L'adoption d'un amendement au projet de loi à l'examen constitue la meilleure façon de donner suite à l'arrêt dans le délai imparti. Il est à relever par ailleurs que les articles 22 à 25 de la loi-programme du 27 décembre 2012 n'ont pas encore été mis en pratique.

D. Votes

Art. 42 à 48

Les articles 42 à 48 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 66 et 67

Les articles 66 et 67 sont successivement adoptés par 11 voix contre une.

Art. 71 et 72

Les articles 71 et 72 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 80 (*nouveau*)

Les amendements n^{os} 13 et 14 sont successivement adoptés par 8 voix contre 4. Il est dès lors inséré un article 80.

II. — SOCIALE ZAKEN (ART. 1 TOT 41, 49 TOT 65 EN 68 TOT 70)

A. Inleidende uiteenzetting

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat dit ontwerp uit 13 hoofdstukken bestaat. Zij licht de hoofdstukken 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10 en 13 toe.

Hoofdstuk 2 heeft betrekking op wijzigingen in de beroepsrisicosector. Er wordt bijvoorbeeld voorzien in de instelling van een transparant en coherent alomvattend raamwerk voor de kleine statuten. Voorts wordt wat telewerk betreft de arbeidsongevallenwetgeving verbeterd, zowel in de privésector als in de openbare sector. De in 1959 ten gunste van de grensarbeiders ingestelde aanvullende uitkering wegens arbeidsongeschiktheid ingevolge een beroepsziekte of een arbeidsongeval heeft niet langer reden van bestaan en wordt dus afgeschaft. Tot slot is er de vaststelling van de berekening van het basisloon bij een arbeidsongeval als het gaat om een gepensioneerde die een aanvullend inkomen geniet.

Hoofdstuk 3 omvat maatregelen betreffende de uitkeringsverzekering voor arbeidsongeschiktheid. Zo wordt de overdracht van statistische gegevens waarover de ziekenfondsen beschikken naar de Dienst uitkeringen van het RIZIV mogelijk gemaakt. Dit hoofdstuk bevat ook een juridisch-technische aanpassing doordat het Beheerscomité voor mijnwerkers begin 2018 werd afgeschaft. Daarnaast wordt de weigering ingevoerd van de arbeidsongeschiktheidsuitkeringen als de betrokkene een toekenning van moederschapsuitkering krachtens een buitenlandse wetgeving geniet.

Voorts wordt de Koning gemachtigd om de nadere voorwaarden van het behoud van het recht op ziekte-uitkeringen te bepalen in geval van een verminderde wachttijd. Het bestaande cumulatieverbod tussen een ziekte-uitkering en een vergoeding voor dezelfde schade op basis van een andere wetgeving wordt uitgebreid tot situaties waarin het gaat om dezelfde schade die vergoed wordt op grond van het interne stelsel van een internationale of supranationale organisatie. De laatste afdeling beoogt de administratieve praktijk voor de berekening van de ziekte-uitkering reglementair in te voeren. Die bestaat erin het “gemiddeld dagloon” van de vrijwillige brandweerlieden te bepalen op basis van de bezoldigingen die in deze hoedanigheid zijn ontvangen en aan sociale zekerheidsbijdragen zijn onderworpen tijdens een standaardreferentieperiode van één jaar. Deze

II. — AFFAIRES SOCIALES (ARTICLES 1^{ER} À 41, 49 À 65 ET 68 À 70)

A. Exposé introductif

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, indique que le projet de loi à l'examen comporte treize chapitres. Elle commentera les chapitres 2, 3, 4, 7, 8, 9, 10 et 13.

Le chapitre 2 porte sur des modifications dans le secteur du risque professionnel. Il prévoit, par exemple, la mise en place d'un cadre global, transparent et cohérent pour les petits statuts. La législation en matière d'accident du travail pour le télétravail, tant pour le secteur privé que public, sera par ailleurs améliorée. Quant à l'allocation complémentaire fixée en 1959 en cas d'incapacité à la suite d'une maladie professionnelle ou d'un accident du travail pour les travailleurs frontaliers, celle-ci sera supprimée car elle n'a plus de raison d'être. Enfin, il y a lieu de mentionner la fixation du calcul de la rémunération de base en cas d'accident du travail survenu à un pensionné qui bénéficie d'un revenu complémentaire.

Le chapitre 3 comporte des mesures relatives à l'assurance indemnités prévue en cas d'incapacité de travail. L'une de ces mesures vise par exemple à permettre le transfert de données statistiques dont disposent les mutualités au Service des indemnités de l'INAMI. Ce chapitre contient aussi une modification technicojuridique rendue nécessaire par la suppression, intervenue au début de l'année 2018, du Comité de gestion pour les ouvriers mineurs. Par ailleurs, il est également prévu la possibilité de refuser l'octroi d'indemnités d'incapacité de travail si la personne concernée peut bénéficier de l'octroi d'indemnités de maternité en vertu d'une législation étrangère.

De plus, le Roi est habilité à déterminer les modalités de maintien du droit à des indemnités de maladie en cas de stage d'attente diminué. L'actuelle interdiction de cumul d'une indemnité de maladie et d'une indemnité pour le même dommage octroyée sur la base d'une autre législation est élargie aux indemnités octroyées pour le même dommage par le régime interne d'une organisation internationale ou supranationale. La dernière section de ce chapitre vise à instaurer, par voie réglementaire, la pratique administrative pour le calcul de l'indemnité de maladie. Cette pratique consiste à déterminer la “rémunération journalière moyenne” des pompiers volontaires sur la base de la rémunération perçue en cette qualité et soumises à des cotisations de sécurité sociale durant une période de référence standard d'une année. Cette dernière section vise, de

afdeling beoogt bovendien om deze regel uit te breiden tot de vrijwillige ambulanciers en de vrijwilligers van de civiele bescherming.

Hoofdstuk 4 gaat over flexi-interimwerk. Bij een flexi-interim dienen voortaan de bepalingen in de arbeidsovereenkomst te staan in plaats van in een uitzendovereenkomst.

Met de hoofdstukken 7 en 8 wordt in verschillende socialezekerheidswetten en wetten op de volksgezondheid voortaan verwezen naar de GDPR, de nieuwe Europese regelgeving inzake privacy.

Hoofdstuk 9 gaat over de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Met de wet van 30 maart 2018 kon de Koning een bedrag vanuit het Globaal Beheer overmaken aan het geconsolideerd pensioenfonds van de lokale besturen. Met deze wetswijziging wordt het Globaal Beheer met eenzelfde bedrag gecompenseerd door een verhoging van de basisdotatie.

Hoofdstuk 10 omvat twee aanpassingen in het kader van de voorbereiding van de inwerkingtreding van "Wijninckx 2". Enerzijds wordt bij een sectorplan de "inrichter" schuldenaar en niet de werkgever. Anderzijds wordt de aangifte datum aan Sigedis verlaagd van 30/06 naar 30/9 (maar ná 30/6).

Hoofdstuk 12 van dit wetsontwerp voorziet in een transfert naar het RIZIV van "de rechthebbenden op uitgestelde geneeskundige verzorging binnen het stelsel van de overzeese sociale zekerheid". Alleen zij die genieten van dit regime en in België, de rest van de Europese Economische Ruimte of Zwitserland wonen, komen hiervoor in aanmerking. Dankzij deze transfert blijft de dienstverlening gegarandeerd en blijft de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid (RSZ) gespaard van kostelijke investeringen inzake informaticatoepassingen.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) steunt de inpassing van de kleine statuten in de arbeidsongevallenwet (AOW). Dankzij dit wetsontwerp ontstaat er meer transparantie in de regelgeving voor de betrokken werkgevers en werknemers.

Het valt de spreker echter op dat bepaalde preciaire statuten (bijvoorbeeld sportbeoefenaars, onthaalouders, ...) nog niet in dit wetsontwerp mee opgenomen zijn. In

surcroît, à étendre cette règle aux ambulanciers volontaires et aux agents volontaires de la protection civile.

Le chapitre 4 traite du travail flexi-intérim. Dans le cadre d'un flexi-intérim, les dispositions minimales conclues devront désormais figurer dans le contrat de travail et non plus dans un contrat de travail intérimaire.

Les chapitres 7 et 8 prévoient qu'il sera dorénavant renvoyé au RGPD, la nouvelle réglementation européenne sur la protection des données, dans différentes lois de sécurité sociale et de santé publique.

Le chapitre 9 concerne la réforme du financement de la sécurité sociale. Conformément à la loi du 30 mars 2018, le Roi pouvait transférer un montant de la gestion globale au fonds de pension consolidé des pouvoirs locaux. Par le biais de la modification législative à l'examen, la gestion globale est compensée à hauteur d'un même montant via un relèvement de la dotation de base.

Le chapitre 10 comprend deux modifications dans le cadre de la préparation de l'entrée en vigueur de Wijninckx 2. D'une part, dans le cadre d'un plan sectoriel, c'est l'"organisateur" qui devient débiteur et non le travailleur. D'autre part, la date de déclaration à Sigedis du 30/06 est reportée au 30/09 (mais après le 30/06).

Le chapitre 12 du projet de loi à l'examen prévoit un transfert à l'INAMI "des bénéficiaires de l'assurance différée des soins de santé de la sécurité sociale d'outre-mer". Seules peuvent y prétendre les personnes qui bénéficient de ce régime et qui résident en Belgique, dans le reste de l'Espace économique européen ou en Suisse. Grâce à ce transfert, la prestation de service reste garantie et l'Office national de sécurité sociale (ONSS) ne devra pas réaliser des investissements coûteux en matière d'applications informatiques.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) soutient l'insertion des petits statuts dans la loi les accidents du travail (LAT). Le projet de loi à l'examen renforce la transparence de la réglementation pour les employeurs et les travailleurs concernés.

L'intervenant est toutefois frappé par le fait que certains statuts précaires (tels que, par exemple, les sportifs, les parents d'accueil...) ne sont pas encore inclus

welke mate is het wenselijk en noodzakelijk dat ook deze en andere statuten geïntegreerd worden in de AOW?

Bovendien bestaan er tussen de verschillende categorieën van kleine statuten grote verschillen in bepaalde voorwaarden. Denk maar aan de verzekeringsplichtige werkgever. Heeft de minister overwogen om de kleine statuten anders in te delen, bijvoorbeeld op basis van wie verzekeringsplichtige werkgever is? Dat zou de uniformiteit en duidelijkheid van de regelgeving ten goede kunnen komen.

De spreker staat ook achter de aanpassingen inzake de arbeidsongevallenwetgeving voor telewerkers. Dit wetsontwerp biedt in dit domein een grotere transparantie en breidt de bescherming voor occasionele telewerkers tegen arbeidsongevallen gevoelig uit. Dat laatste zou echter de deur kunnen openen voor misbruik. Zo zou een werknemer een ongeval buiten de werkuren op de werkgever of Fedris kunnen afschuiven. Hoe hoog schat de minister dit potentieel misbruik in en hoe zou het optimaal kunnen gecontroleerd worden? Is de minister van plan hieromtrent samen te werken met de arbeidsongevallenverzekeraars?

Net als het Rekenhof ondersteunt de spreker de wijzigingen inzake NewAttest. Ondanks de bijkomende transparantie die NewAttest biedt, merkt het Rekenhof echter op dat de diensten van het RIZIV geen rechtstreekse toegang hebben tot de data van NewAttest. Heeft het Rekenhof een punt door te stellen dat, doordat de ziekenfondsen (via IMA) nog steeds fungeren als tussenpersoon en filter bij de verstrekking van deze data, het RIZIV deze gegevens niet optimaal kan aanwenden? Moet er werk gemaakt worden van een rechtstreekse toegang van de gegevens uit het platform NewAttest voor de controlediensten van de ziekenfondsen en de landsbonden (CDZ)? Het Rekenhof wijst er immers ook op dat deze data nuttig zouden kunnen zijn voor de CDZ in het kader van de evaluatie van de interne controleprocessen van de ziekenfondsen.

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft aan dat hoofdstuk 2 van dit wetsontwerp aangelegenheden betreft die door het beheerscomité van Fedris werden besproken. Kan de minister bevestigen dat dit hoofdstuk wel degelijk de omzetting is van beslissingen van dat beheerscomité?

Wat de preventie van de beroepsziekten betreft, verwijst de spreker naar een advies van de Raad van State omtrent het delegeren van een verordenende bevoegdheid aan organen van instellingen die geen enkele politieke verantwoordelijkheid dragen. Zou niet

dans le projet de loi à l'examen. Dans quelle mesure est-il souhaitable et nécessaire que ces statuts ainsi que d'autres soient également intégrés dans la LAT?

Il existe en outre des différences considérables dans certaines conditions entre les différentes catégories de petits statuts. Il suffit de songer à l'employeur soumis à l'obligation d'assurance. Le ministre a-t-il envisagé de répartir différemment les petits statuts, par exemple en fonction de l'employeur soumis à l'obligation d'assurance? Cela pourrait être bénéfique pour l'uniformité et la clarté de la réglementation.

L'orateur soutient, lui aussi, les adaptations relatives à la législation sur les accidents du travail pour les télétravailleurs. Le projet de loi à l'examen offre une grande transparence dans ce domaine et élargit sensiblement la protection des télétravailleurs occasionnels contre les accidents du travail. Cette modification pourrait toutefois ouvrir la porte à des abus. Un travailleur pourrait ainsi faire passer auprès de son employeur ou de Fedris un accident subi en dehors des heures de travail. Quelle est, selon le ministre, l'ampleur potentielle de ces abus et comment exercer un contrôle optimal à cet égard? Le ministre a-t-il l'intention de collaborer à cet égard avec les assureurs des accidents du travail?

Tout comme la Cour des comptes, l'orateur soutient les modifications relatives à la plateforme NewAttest. Malgré la transparence accrue qu'offre cette dernière, la Cour des comptes relève que les services de l'INAMI n'ont pas directement accès aux données de NewAttest. La Cour des comptes a-t-elle raison d'affirmer qu'étant donné que les mutualités continuent (via l'AIM) à servir d'intermédiaires et de filtres dans le cadre de la transmission de ces données, l'INAMI ne peut utiliser celles-ci de manière optimale? Y a-t-il lieu veiller à ce que l'Office de contrôle des mutualités et des Unions nationales de mutualités (OCM) dispose d'un accès direct aux données de la plateforme NewAttest? La Cour des comptes souligne en effet que ces données pourraient être utiles à l'OCM dans le cadre de l'évaluation des processus de contrôle internes des mutualités.

M. Frédéric Daerden (PS) déclare que le chapitre 2 du projet de loi à l'analyse concerne des thématiques discutées au sein du comité de gestion de Fedris. Il demande à la ministre de bien vouloir confirmer que ce chapitre est bien la traduction de ce qui a été décidé dans ce comité de gestion.

En matière de prévention des maladies professionnelles, l'orateur renvoie ensuite à un avis du Conseil d'État concernant la délégation d'un pouvoir réglementaire à des organes d'institutions qui n'assument aucune responsabilité politique. Ne faudrait-il pas prévoir une

moeten worden voorzien in een machtiging aan de Koning, nadat het advies van het beheerscomité van Fedris is ingewonnen? Een andere mogelijkheid ware een formule die beter aan dat advies van de Raad van State beantwoordt.

In een voorontwerp van wet dat ter advies aan het beheerscomité van Fedris was voorgelegd, stond een wijziging van artikel 136, § 2, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994. Het was de bedoeling om het cumulatieverbod en de indeplaatsstelling door de verzekeringsinstellingen uit te breiden. De spreker vraagt waarom die wijziging niet langer in de recentste versie van het wetsontwerp staat.

De heer Daerden kondigt vervolgens aan dat zijn fractie zal stemmen tegen hoofdstuk 4, dat gaat over de flexi-jobs voor uitzendkrachten. De wijziging zou immers worden voorgesteld als een loutere tekstwijziging, terwijl het in werkelijkheid gaat om een wijziging van de geest en de inhoud van die regeling, hetgeen zijn fractie niet steunt.

Vervolgens vraagt de spreker de minister wat het begrip “intermediaire organisatie” in hoofdstuk 7 precies inhoudt. Met welk begrip in de Algemene Verordening Gegevensbescherming stemt dat overeen?

De spreker wil voorts weten of omtrent de in hoofdstuk 12 opgenomen wijzigingen adviezen zijn uitgebracht door de beheerscomités. Is het mogelijk die adviezen te ontvangen? Kan de minister bevestigen dat over die bepalingen bij de beheerders consensus bestaat?

Tot slot is de heer Daerden het eens met de opmerkingen van zijn collega's van de oppositie aangaande de werkmethode. Hij betreurt dat hij dermate veel amendementen dermate laat heeft ontvangen, dat hij er geen ernstige mening over kan uitbrengen. Hij zal ze derhalve niet steunen.

Mevrouw Stéphanie Thoron (MR) geeft aan ingenomen te zijn met de wijzigingen die dit wetsontwerp aanbrengt in verband met de “kleine statuten”. Volgens de spreekster gaan de wijzigingen in de vergoedingsregelingen de goede kant op. Ze verheugt zich erover dat er voor de bestaande en de toekomstige kleine statuten echt dekking komt in de arbeidsongevallenverzekering. Zij is ook gewonnen voor de administratieve vereenvoudiging die deze wijzigingen teweegbrengen. Tot slot benadrukt ze dat deze wijzigingen er zijn gekomen op verzoek van de slachtoffers, de sociale partners alsook de verzekerings- en de opleidingsinstellingen.

De spreekster vraagt de minister nadere informatie over de artikelen betreffende de afschaffing van de

délégation au Roi sur l'avis du comité de gestion de Fedris ou une autre formule qui répondrait mieux à cet avis du Conseil d'État?

Un avant-projet de loi soumis pour avis au comité de gestion de Fedris, comprenait une modification de l'article 136, § 2 de la loi coordonnée du 14 juillet 1994. Il s'agissait d'élargir l'interdiction de cumul et l'action subrogatoire des organismes assureurs. L'orateur souhaiterait savoir pourquoi cette modification ne se retrouve plus dans la dernière version du texte.

Il annonce ensuite que son groupe votera contre le chapitre 4 sur les flexi-jobs pour les intérimaires. En effet, la modification serait présentée comme étant purement textuelle, alors qu'il s'agirait en fait d'une modification de la philosophie et du contenu, à laquelle son groupe n'adhère pas.

Puis, l'orateur interroge la ministre sur la notion d'“organisation intermédiaire” dans le chapitre 7. A quoi cette notion correspond-elle dans le Règlement Général sur la Protection des Données (RGPD)?

L'intervenant souhaite aussi savoir s'il y a eu des avis des comités de gestion par rapport aux modifications intégrées au chapitre 12. Serait-il possible de les avoir? La ministre pourrait-elle confirmer que ces dispositions font l'unanimité parmi les gestionnaires?

Enfin, M. Daerden s'associe aux remarques de ses collègues de l'opposition quant à la méthode de travail. Il regrette, en effet, avoir reçu une quantité d'amendements aussi importante aussi tard et par conséquent ne pas pouvoir y apporter un avis sérieux. Il ne pourra, dès lors, pas les soutenir.

Mme Stéphanie Thoron (MR) salue tout d'abord les modifications apportées par ce projet de loi pour les petits statuts. Selon l'oratrice, les modifications par rapport aux systèmes d'indemnisation vont dans le bon sens. Elle se réjouit que la couverture en assurance accident de travail soit assurée pour les petits statuts existants et futurs. Elle applaudit également la simplification administrative que génèrent ces modifications. Enfin, elle souligne que ces modifications résultent des demandes des victimes, des partenaires sociaux, des organismes d'assurance et de formation.

L'intervenante interroge la ministre sur les articles concernant la suppression du paiement d'une allocation

betaling van een aanvullende uitkering aan Belgische grens- en seizoenarbeiders ingevolge arbeidsongeschiktheid of een beroepsziekte. Kan de minister bevestigen dat geen mensen worden getroffen door die uitkering?

Voorts vraagt de sprekerster of de artikelen van dit wetsontwerp een budgettaire weerslag hebben, afgezien van artikel 62.

Ten slotte vraagt mevrouw Thoron de minister nadere toelichting over fase 2 van de "Wijninckx-bijdrage".

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) erkent dat het wetsontwerp een aantal positieve punten omvat. Ze verheugt zich erover dat er nu voor stagiairs en personen in opleiding die arbeidsprestaties leveren een duidelijke regeling bestaat inzake de AOW. Hiermee verdwijnt een grote rechtsonzekerheid voor alle betrokkenen.

Zij betwijfelt echter of dat ook het geval is bij de aanpassingen met betrekking tot telewerk. De sprekerster beseft dat men niet op alle mogelijke situaties kan anticiperen. Toch blijven er onduidelijkheden. Hoe ver mag bijvoorbeeld een telewerker, die over de middag een maaltijd gaat halen en een ongeval heeft, gaan opdat zijn ongeval nog als een arbeidsongeval wordt beschouwd?

Het is een goede zaak dat occasioneel telewerk aangemoedigd wordt en dat er een nieuw, eenvoudig formulier wordt gecreëerd dat de occasionele telewerker bescherming biedt bij een arbeidsongeval. Dat document kan in een collectieve arbeidsovereenkomst (cao), een huishoudelijk reglement, ... worden opgenomen. Maar wat is dan de te volgen procedure wanneer een werknemer occasioneel wenst thuis te werken (door een treinstaking of een storm bijvoorbeeld), een ongeval heeft maar waarbij de regeling omtrent occasioneel telewerken niet in een cao, huishoudelijk reglement, ... staat?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) sluit zich aan bij de opmerking van mevrouw Lanjri: men kan niet alles in een wet regelen. Het is verdienstelijk dat dit wetsontwerp de vaststaande jurisprudentie inzake arbeidsongevallenrecht voor kleine statuten opneemt in een wettelijk kader. Daarom ook verdient dit ontwerp zijn steun. De spreker waarschuwt ervoor dat telewerk overreglementeren ertoe kan leiden dat werkgevers occasioneel telewerk niet meer toestaan. Een CAO over telewerk gesloten in de Nationale Arbeidsraad (NAR) stelt dat een schriftelijke telewerkovereenkomst het voordeel van vermoeden toekent aan een telewerker die het slachtoffer is van

complémentaire aux travailleurs frontaliers et saisonniers belges à la suite d'une incapacité de travail ou d'une maladie professionnelle. La ministre pourrait-elle confirmer qu'il n'y a plus de personnes concernées par les mesures cette allocation?

L'oratrice souhaiterait également savoir si, à part l'article 62 du projet de loi, les autres articles ont aussi une incidence budgétaire.

Enfin, Mme Thoron demande à la ministre davantage d'explications sur la phase 2 de la cotisation Wijninckx.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) reconnaît que le projet de loi contient un certain nombre de points positifs. Elle se réjouit qu'il existe maintenant une réglementation claire en ce qui concerne la LAT pour les stagiaires et les personnes en formation qui effectuent des prestations de travail. Cela permet de mettre fin à une grande insécurité juridique pour tous les intéressés.

Elle doute cependant que ce soit également le cas en ce qui concerne les adaptations relatives au télétravail. L'intervenante a conscience que l'on ne peut pas anticiper toutes les situations possibles. Il subsiste néanmoins des imprécisions. Par exemple, jusqu'où un télétravailleur qui va chercher son repas pendant la pause de midi et est victime d'un accident peut-il aller pour que son accident soit encore considéré comme un accident du travail?

Il est positif que le télétravail occasionnel soit encouragé et que l'on crée un nouveau formulaire simple qui protège le télétravailleur occasionnel en cas d'accident du travail. Ce document peut être inséré dans une convention collective de travail (CCT), un règlement d'ordre intérieur, ... Mais quelle est la procédure à suivre si un travailleur souhaite faire du télétravail de manière occasionnelle (à cause d'une grève des trains ou d'une tempête, par exemple) et est victime d'un accident, mais que le régime concernant le télétravail occasionnel ne figure pas dans une CCT, un règlement d'ordre intérieur, ...?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) se rallie à l'observation de Mme Lanjri: une loi ne peut pas tout régler. Le projet de loi à l'examen a le mérite d'inscrire dans un cadre légal la jurisprudence constante relative au droit des accidents du travail pour les statuts précaires. C'est pourquoi le projet mérite son soutien. L'intervenant fait observer que le fait de réglementer le télétravail de manière excessive pourrait amener les employeurs à ne plus autoriser le télétravail occasionnel. Une CCT sur le télétravail conclue au sein du Conseil national du travail (CNT) prévoit qu'une convention écrite de télétravail octroie le bénéfice de la présomption au télétravailleur

een arbeidsongeval en hem ervan vrijstelt te bewijzen dat hij zijn arbeidsovereenkomst aan het uitvoeren was op het moment van het ongeval. Dit lijkt hem billijk en rechtvaardig. Hij pleit ervoor om, in het geval van occasioneel telewerk, het te houden bij de huidige informele afspraken en de bestaande rechtspraak.

De spreker ondersteunt de aanpassingen inzake het cumulatieverbod van Belgische arbeidsongeschiktheidsuitkeringen met grensoverschrijdende moederschapsuitkeringen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) stelt dat zij de meeste toegelichte hoofdstukken steunt.

Ze juicht de uniformiteit en duidelijkheid toe die hoofdstuk 2 tot gevolg heeft. Ze vraagt zich echter af wat de financiële impact zal zijn voor de gewestelijke diensten voor arbeidsmiddeling. Is er met hen overlegd bij de totstandkoming van deze wet? Hoe zullen de nieuwe vergoedingen gedekt worden?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is van oordeel dat de hier gehanteerde werkmethode eigenlijk niet door de beugel kan. Ze betreurt dat daardoor geen degelijk werk geleverd kan worden.

De spreekster zou eerst willen weten of er nu nog al dan niet betaalde statuten bestaan waarop de arbeidsongevallenwetgeving niet van toepassing is.

Voorts steunt haar fractie het principe dat de samenloop verbiedt van Belgische schadevergoedingen met een vergoeding die door een internationale organisatie wordt toegekend. De Raad van State heeft echter geoordeeld dat sommige bepalingen van artikel 38 strijdig zijn met de artikelen 10 en 11 van de Grondwet. Daar de Raad van State het antwoord van de minister onbevredigend vond, stelt de spreekster voor dat de minister haar argumenten omtrent de grondwettelijkheid van deze artikelen steviger onderbouwt, teneinde zo weinig mogelijk risico te lopen op procedures die tegen die regeling zouden worden ingesteld.

Mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen) kan zich, net als de collega's van de oppositie, algemeen gezien in dit wetsontwerp vinden.

De spreekster steunt de maatregelen met betrekking tot telewerk. Net als de heer Lachaert, vindt ze dat er in het kader van telewerk niet teveel regels moeten gemaakt worden. Het is belangrijk enerzijds misbruiken te voorkomen en anderzijds de betrokkenen voldoende bescherming te bieden. Dat is, volgens de spreekster, mogelijk via de huidige jurisprudentie.

victime d'un accident du travail et le dispense de prouver qu'il était en train d'exécuter son contrat de travail au moment de l'accident. Cela lui semble juste et équitable. En cas de télétravail occasionnel, il préconise de s'en tenir aux accords informels actuels et à la jurisprudence existante.

L'intervenant soutient les adaptations relatives à l'interdiction de cumuler des indemnités belges d'incapacité de travail avec des indemnités de maternité transfrontalières.

Mme Meryame Kitir (sp.a) précise qu'elle soutient la plupart des chapitres commentés.

Elle se félicite de l'uniformité et de la clarté apportées par le chapitre 2. Elle se demande toutefois quel sera l'impact financier pour les services régionaux de l'emploi. Ont-ils été consultés lors de l'élaboration de la loi en projet? Comment couvrira-t-on les nouvelles indemnités?

Mme Fonck (cdH) juge la méthode de travail inélégante et déplore ne pas pouvoir faire un travail correct.

L'intervenante souhaiterait tout d'abord savoir s'il reste des statuts, rémunérés ou pas, où la législation sur les accidents du travail ne s'applique pas.

Son groupe soutient le principe de l'interdiction de cumul d'indemnités belges avec une indemnisation accordée par une organisation internationale. Cependant, le Conseil d'État a jugé certaines dispositions de l'article 38 contraires aux articles 10 et 11 de la Constitution. Le Conseil d'État ayant jugé la réponse de la ministre insatisfaisante, l'intervenante lui suggère de renforcer son argumentation quant à la constitutionnalité de ces articles, afin de minimiser les risques de recours.

À l'instar de ses collègues de l'opposition, *Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen)* peut globalement souscrire au projet de loi à l'examen.

L'intervenante soutient les mesures relatives au télétravail. À l'instar de M. Lachaert, elle estime qu'il ne faut pas trop réglementer le télétravail. Il est important, d'une part, d'éviter les abus et, d'autre part, d'offrir une protection suffisante aux intéressés. Selon l'intervenante, ce double objectif peut être réalisé dans le cadre de la jurisprudence actuelle.

Het koninklijk besluit van 9 december 1965 tot vaststelling van het bedrag en van de voorwaarden betreffende de toekenning van een aanvullende uitkering aan sommige in Frankrijk tewerkgestelde grens- of seizoenarbeiders en aan hun weduwen wordt opgeheven. In de praktijk zijn er geen gerechtigden van deze maatregel meer. Als iemand vooralsnog in die situatie zou terechtkomen, zal die persoon dan niet slechter af zijn dan voorheen? De spreekster wil zich ervan verzekeren dat de betrokkenen geen verlies zouden lijden ten opzichte van vroegere maatregelen.

Mevrouw Willaert steunt de wijzigingen inzake flexi-interim niet. Net als de sociale partners, is ze de mening toegedaan dat het hier om meer dan louter technische aanpassingen gaat.

Ze hekelt bovendien de aanpak van de minister. Ze komt niet overeen met de gebruikelijke werkwijze waarbij eerst de manier waarop en de voorafgaande termijn waarbinnen iets moet gebeuren worden bepaald en dan pas een arbeidsovereenkomst wordt afgesloten. Strookt dat wel met de bestaande wetgeving?

De amendementen bevatten ongetwijfeld ook goede maatregelen, besluit de spreekster, maar door gebrek aan tijd om ze grondig te bestuderen zal ze die principiële niet steunen. Ze betreurt deze werkwijze.

2. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt de heer Van der Donckt dat dit wetsontwerp een kader schept dat nieuwe kleine statuten kan opnemen.

Wat de alternatieve indeling van kleine statuten, bijvoorbeeld op basis van verzekeringsplichtige werkgevers, betreft, legt de minister uit dat ook die indeling geen oplossing biedt. De kleine statuten worden geklasseerd in functie van de bijkomende waarborgen, aangeboden door de toepassing van de AOW met een gemeenschappelijke polis, inzake verzekeringen, dossierafhandeling, geïnformatiseerde gegevensuitwisseling, vergoedingen en procedurele aspecten. De kleine statuten blijven wel hun actuele voordelen behouden.

De schriftelijke overeenkomst tussen de werkgever en de telewerker is essentieel om potentiële misbruiken in het kader van telewerk te vermijden. Kan men er niet van uitgaan dat het ongeval zich heeft voorgedaan op de plaats en uren die schriftelijk zijn afgesproken voor de uitvoering van het telewerk, dan blijft zoals voorheen de bewijslast bij het slachtoffer.

L'arrêté royal du 9 décembre 1965 déterminant le montant et les conditions d'octroi d'une allocation complémentaire à certains travailleurs frontaliers ou saisonniers occupés en France et à leurs veuves est abrogé. En pratique, il n'existe plus de bénéficiaires de cette mesure. Si une personne devait se retrouver dans cette situation, ne subirait-elle pas des désavantages? L'intervenante tient à s'assurer que les personnes concernées ne seront pas perdantes par rapport aux anciennes mesures.

Mme Willaert ne soutient pas les modifications relatives au flexi-intérim. À l'instar des partenaires sociaux, elle estime que les modifications proposées ne se limitent pas à des ajustements purement techniques.

Elle fustige en outre l'approche adoptée par la ministre. Celle-ci ne correspond pas à la méthode habituelle, qui consiste à établir d'abord un contrat-cadre (relatif aux modalités et au délai préalable) avant de conclure un contrat de travail. Cette procédure est-elle conforme à la loi de 2015 portant des dispositions diverses en matière sociale?

En conclusion, l'intervenante précise que les amendements contiennent indubitablement aussi des mesures judicieuses, mais que, faute de temps pour les analyser de manière approfondie, elle ne les soutiendra pas par principe. Elle déplore cette façon de procéder.

2. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, répond à l'intention de M. Van der Donckt que le projet de loi à l'examen crée un cadre susceptible d'englober les nouveaux petits statuts.

En ce qui concerne la répartition alternative des petits statuts, par exemple sur la base des employeurs assujettis, la ministre explique que cette répartition n'offre pas non plus de solution. Les petits statuts sont classés en fonction des garanties complémentaires, offertes par l'application de la LAT sur la base d'une police de droit commun, en matière d'assurances, de traitement des dossiers, d'échange informatisé de données, d'indemnités et d'aspects procéduraux. Les petits statuts conservent toutefois leurs avantages actuels.

La convention écrite conclue entre l'employeur et le télétravailleur est essentielle pour éviter les abus potentiels dans le cadre du télétravail. Si l'on ne peut pas présumer que l'accident a eu lieu sur le lieu et pendant les heures convenus pour l'accomplissement du télétravail, la charge de la preuve continue d'incomber à la victime, comme c'était le cas auparavant.

Met betrekking tot de toegang van het RIZIV tot de data van NewAttest, stelt de minister dat, dankzij de huidige toegang van het RIZIV tot anonieme statistische gegevens van de ziekenfondsen, het RIZIV bij een vermoeden van fraude de identiteit van betrokken persoon kan achterhalen. Bovendien hebben bepaalde diensten van het RIZIV via de wet van 11 augustus 2017 houdende diverse bepalingen inzake gezondheid rechtstreeks toegang tot die gegevens. Dat is eenvoudiger en sneller dan via het platform NewAttest.

De minister verduidelijkt dat het voorontwerp van wet werd ingediend naar aanleiding van een verzoek van Fedris. Er is veertien jaar voorbereiding aan voorafgegaan.

Vervolgens geeft de minister aan dat de wijziging van artikel 136, § 2, van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994 op verzoek van Fedris uit dit wetsontwerp werd gelicht, om een impactanalyse ervan mogelijk te maken. Het valt niet uit te sluiten dat deze wijziging in de toekomst wordt opgenomen in een andere wet houdende diverse bepalingen.

In zijn advies vroeg de Raad van State zich af of de machtiging aan het beheerscomité van Fedris niet te ruim opgevat was. De minister heeft in de toelichting bij de artikelen geantwoord dat het niet om een machtiging gaat, aangezien het volledige raamwerk bij wet wordt ingesteld. Fedris zal louter de lijst van de kleine statuten bij de tijd houden en ter controle voorleggen aan het beheerscomité.

De minister stelt dat het advies van het beheerscomité aangaande de wijzigingen van hoofdstuk 12 gunstig en eenparig was.

Voorts geeft zij twee voorbeelden van intermediaire organisaties, namelijk de Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid en het *e-Health*-platform.

De minister bevestigt dat er niet langer grens- en seizoensarbeiders zijn die de aangehaalde uitkering ontvingen. Die uitkering werd overigens ook al geschrapt in de pensioensector én in de ziekte- en invaliditeitssector.

De minister geeft aan dat er, behalve als gevolg van artikel 62 van het wetsontwerp, geen budgettaire impact is, aangezien de bedragen en voorwaarden ongewijzigd blijven.

De minister verduidelijkt dat in de eerste fase van de invoering van de Wijninckx-bijdragen, de werkgever de bijdrage verschuldigd is wanneer zijn bijdragen in een aanvullend pensioenplan hoger zijn dan het

En ce qui concerne l'accès de l'INAMI aux données de NewAttest, la ministre précise que grâce à l'accès aux données statistiques anonymes des mutualités dont il dispose actuellement, l'INAMI peut retrouver l'identité de la personne concernée en cas de présomption de fraude. En outre, la loi du 11 août 2017 portant dispositions diverses en matière de santé a octroyé à certains services de l'INAMI un accès direct à ces données. Cette procédure est plus simple et plus facile que par le biais de la plate-forme NewAttest.

La ministre clarifie que l'introduction de l'avant-projet de loi fait suite à la demande de Fedris, après une préparation de 14 ans.

Elle explique ensuite que la modification de l'article 136, § 2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994 a été supprimée du présent projet de loi, à la demande de Fedris, afin de permettre une analyse d'impact de celle-ci. Il n'est pas exclu que cette modification soit réintroduite à l'avenir dans une autre loi portant des dispositions diverses.

Le Conseil d'État se demandait, dans son avis, si la délégation au comité de gestion de Fedris n'était pas trop grande. La ministre a répondu dans le commentaire des articles qu'il ne s'agit pas d'une délégation puisque tout le cadre est prévu par la loi. Fedris se contentera de tenir à jour la liste des petits statuts et la soumettra pour contrôle au comité de gestion.

La ministre ajoute que l'avis du comité de gestion était positif et unanime quant aux modifications du chapitre 12.

Elle poursuit en donnant deux exemples d'organisations intermédiaires, à savoir la Banque-Carrefour de la Sécurité Sociale et la plateforme *e-Health*.

La ministre confirme qu'il n'y a plus de travailleurs frontaliers et saisonniers bénéficiaires de l'allocation à laquelle il est fait référence. Elle a par ailleurs déjà été supprimée dans le secteur des pensions et de l'assurance maladie-invalidité.

L'intervenante expose qu'à l'exception de l'article 62 du projet de loi, il n'y aura pas d'autre incidence budgétaire car les montants et les conditions restent inchangés.

La ministre précise que dans la première phase de l'introduction de la cotisation Wijninckx, l'employeur est redevable de la cotisation si ses cotisations à un plan de pension complémentaire dépassent le plafond de

pensioenplafond. In de tweede fase, die ingaat vanaf 2019, moet er een bijdrage betaald worden indien het totaal van alle toekomstige pensioendoelstellingen hoger is dan het gestelde plafond.

De nieuwe maatregelen voor telewerkers volgen de bestaande arbeidsongevallenwetgeving voor de werknemer inzake het traject woonplaats-kinderopvang/school en het traject woonplaats – plaats waar hij zich een maaltijd verschaft, laat de minister weten aan mevrouw Lanjri. De bescherming van de werknemer/telewerker wordt bij deze wetwijziging niet uitgebreid naar andere soorten verplaatsingen. Wat de gewone arbeidsongevallen betreft, dienen de slachtoffers te bewijzen dat ze op het ogenblik van de feiten wel degelijk onder het gezag van hun werkgever stonden.

Verder legt de minister uit dat een aanvraag voor occasioneel telewerk (bij overmacht) via mail, sms, ... volstaat. De aanvraag voor gepland occasioneel telewerk gebeurt via een vooropgesteld document. Ingeval de occasionele telewerker het slachtoffer wordt van een ongeval, is het belangrijk het tijdstip en de plaats van het ongeval te kennen alsook de aard van de activiteit.

De minister verduidelijkt dat de codificatie van de bestaande jurisprudentie inzake arbeidsongevallenrecht voor kleine statuten zo lang heeft geduurd omdat er door de veelheid aan arbeidsongevallen al veel casuïstiek en jurisprudentie bestond.

Wat het occasionele telewerk betreft, beklemtoont de minister dat er afspraken moeten worden gemaakt hetzij vooraf hetzij op de dag van de aanvraag. De gebruikelijke rechtspraak en de te geven bewijslast bij een ongeval zijn hier van toepassing.

De minister antwoordt dat de Gemeenschappen nauw betrokken zijn geweest bij de totstandkoming van dit wetsontwerp. Er zijn immers raakvlakken tussen bepaalde beoogde hervormingen en bevoegdheden van de gemeenschappen zoals het onderwijs en de begeleiding en activering van werklozen. De gemeenschappen blijven bovendien betrokken via de trimestriële vergaderingen die de RSZ organiseert.

Vervolgens antwoordt de minister mevrouw Fonck dat de vigerende arbeidsongevallenwet (AOW) geldt voor mensen die in het raam van hun opleiding bezoldigde arbeid verrichten. Er is echter nog werk aan de winkel. Dit wetsontwerp is slechts een eerste fase in een ruimer proces. Het beoogt een raamwerk op te zetten, waarin in de toekomst makkelijk nieuwe statuten kunnen worden ingepast.

pension. Dans la deuxième phase, à partir de 2019, une cotisation doit être versée si le total de tous les objectifs de pension futurs dépasse le plafond fixé.

La ministre indique à Mme Lanjri que les nouvelles mesures pour les télétravailleurs suivent la législation existante en matière d'accidents du travail pour le salarié en ce qui concerne le trajet effectué entre le domicile et le lieu de garderie / école et le trajet effectué entre le domicile et le lieu où il prend ou se procure son repas. Cette modification législative n'étend pas la protection du salarié/télétravailleur à d'autres types de déplacements. Pour les accidents du travail classiques, il appartient à la victime de prouver qu'il se trouvait bien sous l'autorité de son employeur au moment des faits.

La ministre explique par ailleurs qu'une demande de télétravail occasionnel (en cas de force majeure) par e-mail, SMS, etc. est suffisante. La demande de télétravail occasionnel planifié s'effectue par le biais d'un document préétabli. Si le télétravailleur occasionnel est victime d'un accident, il est important de connaître l'heure et le lieu de l'accident, ainsi que la nature de l'activité.

La ministre répond que la codification de la jurisprudence existante en matière de droit des accidents du travail a pris tellement de temps pour les petits statuts parce qu'il existait déjà une importante casuistique et jurisprudence en raison de la multitude des accidents du travail.

En ce qui concerne le télétravail occasionnel, la ministre souligne qu'il faut se mettre d'accord soit à l'avance, soit le jour de la demande. La jurisprudence habituelle et la charge de la preuve en cas d'accident s'appliquent ici.

La ministre répond que les Communautés ont été étroitement associées à l'élaboration du projet de loi à l'examen. En effet, il existe des interfaces entre certaines réformes envisagées et les compétences des communautés, telles que l'enseignement ainsi que l'accompagnement et l'activation des chômeurs. Les communautés restent en outre associées par le biais des réunions trimestrielles organisées par l'ONSS.

La ministre répond ensuite à Mme Fonck que l'actuelle loi sur les accidents du travail (LAT) s'applique à des personnes qui effectuent un travail rémunéré dans le cadre de leur formation. Il existe cependant encore des chantiers à régler. Ce projet de loi n'est qu'une première étape dans un processus plus large. Il crée un cadre dans lequel pourront à l'avenir facilement s'insérer de nouveaux statuts.

In zijn advies over artikel 38 (dat voorziet in een wijziging van artikel 136, § 2 van de gecoördineerde wet van 14 juli 1994) verwijst de Raad van State naar arrest 42/2017 van het Grondwettelijk Hof van 30 maart 2017, dat stelt dat artikel 136, § 2 artikelen 10 en 11 van de Grondwet schendt. Zoals de minister eerder aan de heer Daerden heeft uitgelegd, is die wijziging uit het wetsontwerp gehaald om de impactanalyse ervan te kunnen uitvoeren.

De minister stelt mevrouw Willaert gerust dat ze niet van plan is meer regels uit te werken. Meer regels veronderstellen immers wijzigingen in de arbeidswetgeving, wat niet haar bevoegdheid is maar wel van Kris Peeters, minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel.

Voorts geeft de minister aan dat er voor korte uitzendcontracten al een bescherming bestaat om te vermijden dat ze in dagcontracten zouden worden omgezet. Voor de andere toepassingen volstond het om de bepalingen in de AOW in te schrijven. Het hoefde niet via een raamovereenkomst geregeld te worden.

3. Replieken van de leden en bijkomende antwoorden van de minister

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) vraagt wanneer het document light juist dient ingediend te worden?

De minister verduidelijkt dat een aanvraag voor gepland occasioneel telewerk gebeurt via zo'n *document light*. Bij overmacht volstaat een sms, een mail, ...

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) heeft vragen bij de medische attesten in geval van een arbeidsongeval dat zich bij telewerk voordoet. Zal het volstaan dat de arts bevestigt dat het arbeidsongeval thuis is gebeurd?

De minister antwoordt dat de procedure in verband met de medische attesten dezelfde blijft.

Dans son avis sur l'article 38 (lequel prévoit une modification de l'article 136, § 2, de la loi coordonnée du 14 juillet 1994), le Conseil d'État renvoie à l'arrêt de la Cour constitutionnelle n° 42/2017 du 30 mars 2017, selon lequel l'article 136, § 2, de la loi AMI viole les articles 10 et 11 de la Constitution. Comme la ministre l'a précédemment expliqué à M. Daerden, cette modification a été retirée du projet de loi afin de pouvoir en évaluer l'impact.

La ministre rassure Mme Willaert en lui indiquant qu'elle n'a pas l'intention d'élaborer davantage de règles. Un plus grand nombre de règles supposerait en effet des modifications dans la législation sur le travail, ce qui n'entre pas dans ses compétences, mais dans celles de M. Kris Peeters, ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur.

La ministre explique par ailleurs que pour les contrats intérimaires de courte durée, il existe déjà une protection destinée à éviter qu'ils ne soient convertis en contrats journaliers. Pour les autres applications, il suffisait d'insérer les dispositions dans la LAT. Il n'était pas nécessaire de passer pour cela par un contrat-cadre.

3. Répliques des membres et réponses complémentaires de la ministre

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande à quel moment précis la version allégée de la déclaration doit être introduite.

La ministre précise qu'une demande de travail occasionnel planifié devra s'effectuer au moyen de ce document "allégé". En cas de force majeure, un SMS, courriel ou autre suffit.

Mme Catherine Fonck (cdH) s'interroge sur les certificats médicaux en cas d'accident du travail survenu dans le cadre du télétravail. Suffira-t-il au médecin d'authentifier que l'accident du travail est survenu à domicile?

La ministre répond que la procédure pour les certificats médicaux reste la même.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 2

Wijzigingen in de beroepsrisicosector

Art. 2

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 2 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 3 wordt eenparig aangenomen.

Art. 3/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 3 wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen. Derhalve wordt een artikel 3/1 ingevoegd.

Art. 4 tot 29

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 4 tot 29 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 30

Over dit artikel wordt geen opmerking gemaakt.

Artikel 30 wordt aangenomen met 12 stemmen en 1 onthouding.

C. Discussion des articles et votesCHAPITRE 1^{ER}**Disposition générale**Article 1^{er}

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 2

Modifications dans le secteur du risque professionnel

Art. 2

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 2 est adopté à l'unanimité.

Art. 3

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 3 est adopté à l'unanimité.

Art. 3/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 3 est adopté par 9 voix et 4 abstentions. Par conséquent, un article 3/1 est inséré.

Art. 4 à 29

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 4 à 29 sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 30

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 30 est adopté par 12 voix et une abstention.

Art. 30/1 en art. 30/2 (nieuw)

De heer Lachaert (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 4, 5 en 6 (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken een afdeling 5 met de artikelen 30/1 en 30/2 in te voegen.

De heer Lachaert geeft aan dat de amendementen betrekking hebben op de verzwaarde risico's. Het gaat er om de ondernemingen te detecteren met een onevenredig verzwaard risico in vergelijking met andere ondernemingen van dezelfde sector en hen een forfaitair bedrag te doen betalen aan hun verzekeraar. De eerste wijziging heeft als doel het veelvoud ten opzichte van de eigen activiteitensector te verlagen om jaarlijks terug effectief 200 ondernemingen te kunnen selecteren. De tweede wijziging maakt de opvolging van de ondernemingen met een verzwaard risico ook mogelijk voor instellingen die daarvoor aangewezen worden door het paritair comité. De derde wijziging voegt een precieze datum in voor de betaling van de contributie. Amendement nr. 6 zal het mogelijk maken de wetgeving aan te passen aan de opheffing van de verzekeringswet van 1992.

De amendementen nrs. 4, 5 en 6 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen. Derhalve worden de artikelen 30/1 en 30/2 ingevoegd.

HOOFDSTUK 3

Wijzigingen in de sector van de uitkeringsverzekering van de werknemers

Art. 31 tot 33

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 31 tot 33 worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen voor en 1 onthouding.

Art. 34 tot 40

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 34 tot 40 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 30/1 et art. 30/2 (*nouveaux*)

M. Lachaert (Open Vld) et consorts présentent les amendements n^{os} 4, 5 et 6 (DOC 54 3355/002), qui tendent à insérer une section 5 comprenant les articles 30/1 et 30/2.

M. Lachaert indique que ces amendements concernent les risques aggravés. Il s'agit de détecter les entreprises qui présentent un risque aggravé de manière disproportionnée par rapport aux autres entreprises du même secteur et de leur faire verser une contribution forfaitaire à leur assureur. La première modification vise à réduire le multiple par rapport au propre secteur afin de revenir chaque année à une sélection de 200 entreprises. La deuxième modification permet de rendre le suivi des entreprises avec un risque aggravé également possible par des institutions désignées à cet effet par la commission paritaire. La troisième modification fixe une date précise pour le paiement de la contribution. L'amendement n^o 6 permettra d'adapter la législation, suite à l'abrogation de la loi sur les assurances de 1992.

Les amendements n^{os} 4, 5 et 6 sont successivement adoptés par 9 voix et 4 abstentions. Par conséquent, les articles 30/1 et 30/2 sont insérés.

CHAPITRE 3

Modifications dans le secteur de l'assurance indemnités des travailleurs salariés

Art. 31 à 33

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 31 à 33 sont successivement adoptés par 12 voix et une abstention.

Art. 34 à 40

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 34 à 40 sont successivement adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 4

Flexi-interim

Art. 41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 41 wordt aangenomen met 9 tegen 2 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUKKEN 7 EN 8

Privacy

Art. 49 tot 61

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 49 tot 61 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 9

Financiering sociale zekerheid

Art. 62

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt. Artikel 62 wordt eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 10

Wijninckxbijdrage

Art. 63 tot 65

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 63 tot 65 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

CHAPITRE 4

Intérim flexible

Art. 41

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

L'article 41 est adopté par 9 voix contre 2 et 2 abstentions.

CHAPITRES 7 ET 8

Protection de la vie privée

Art. 49 à 61

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 49 à 61 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 9

Financement de la sécurité sociale

Art. 62

Cet article ne donne lieu à aucune observation. L'article 62 est adopté à l'unanimité.

CHAPITRE 10

Cotisation Wijninckx

Art. 63 à 65

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 63 à 65 sont successivement adoptés à l'unanimité.

HOOFDSTUK 12

Overzeese Sociale Zekerheid

Art. 68 tot 70

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 68 tot 70 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

HOOFDSTUK 14 (NIEUW)

Elektronisch platform kunstenaars

Art. 73 (nieuw)

De heer Lachaert (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 1 en 2 (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 14 met een artikel 73 in te voegen.

De heer Lachaert geeft aan dat de amendementen tot doel hebben een elektronische applicatie voor artiesten te creëren. Via die applicatie zal de aanvraag van de kunstenaarskaart, het kunstenaarsvisum en de zelfstandigheidsverklaring elektronisch kunnen gebeuren en zal de kunstenaar de stand van zaken van zijn dossier kunnen opvolgen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt zich af in welke mate de AVG en het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit in acht worden genomen.

De minister antwoordt dat de aanvraag aan de Gegevensbeschermingsautoriteit met het uitvoerings-KB zal gebeuren. Ook in het verleden werd eerst een wettelijk kader gecreëerd en dan pas werd een advies gevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit voor wat het uitvoeringsbesluit betreft.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is niet overtuigd door het antwoord van de minister; zij betwijfelt of de wet betreffende de toepassing van de vereiste adviezen in acht wordt genomen.

De heer Lachaert besluit dat hier enkel een wettelijke basis wordt gecreëerd voor de elektronische verwerking van gegevens die vandaag al op papier worden verwerkt en die al conform de GDPR moeten zijn.

CHAPITRE 12

Sécurité sociale d'outre-mer

Art. 68 à 70

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 68 à 70 sont successivement adoptés à l'unanimité.

CHAPITRE 14 (NOUVEAU)

Plateforme électronique artiste

Art. 73 (nouveau)

M. Lachaert (Open Vld) et consorts présentent les amendements n^{os} 1 et 2 (DOC 54 3355/002), qui tendent à insérer un chapitre 14 comprenant un article 73.

M. Lachaert indique que ces amendements ont pour objectif de créer une application électronique pour les artistes. Cette application leur permettra de demander la carte artiste, le visa artiste et la déclaration d'indépendant par voie électronique et de suivre également l'état de leur dossier.

Mme Catherine Fonck (cdH) se demande dans quelle mesure le RGPD et l'avis de l'Autorité de protection des données sont respectés.

La ministre répond que la demande d'avis à l'Autorité de protection des données sera introduite au moment de la confection de l'arrêté royal d'exécution. Par le passé également, on a d'abord créé le cadre légal et ce n'est qu'ensuite qu'un avis a été demandé à l'Autorité de protection des données concernant l'arrêté d'exécution.

La réponse de la ministre ne convainc pas *Mme Fonck*, qui doute que la loi sur l'application des avis requis soit respectée.

M. Lachaert conclut qu'il est uniquement question ici de créer une base légale pour le traitement électronique de données actuellement traitées sur papier et qui doivent déjà être conformes au RGPD.

De amendementen nrs. 1 en 2 worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1 en 3 onthoudingen. Derhalve wordt een nieuw hoofdstuk 14 met artikel 73 ingevoegd.

HOOFDSTUK 15 (NIEUW)

Sociaal akkoord – Federale gezondheidssectoren

Art. 74 (*nieuw*)

De heer Lachaert (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 7 en 8 (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 15 met een artikel 74 in te voegen.

De heer Lachaert geeft aan dat deze amendementen passen in de uitvoering van het sociaal akkoord voor de non-profitsector en handelen over de oprichting van een aanvullend pensioenfonds voor de publieke zorginstellingen. Het budget voor 2018, waarin de programmawet van 2006 heeft voorzien, wordt doorgestort naar het sectoraal spaarfonds voor de federale gezondheidsinstellingen. Voor 2018 worden vervolgens de uitgetrokken 25 miljoen en voor 2019 en de jaren nadien de uitgetrokken 12 miljoen aan datzelfde spaarfonds overgedragen.

De amendementen nrs. 7 en 8 worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen. Derhalve wordt een nieuw Hoofdstuk met artikel 74 ingevoegd.

HOOFDSTUKKEN 16 EN 17 (NIEUW)

Wijzigingen van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen

Art. 75 tot 79 (*nieuw*)

De heer Lachaert (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs. 9, 10, 11 en 12 (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken de hoofdstukken 16 en 17 met de artikelen 75 tot 79 in te voegen.

De heer Lachaert stelt dat deze amendementen de uitvoering van de begrotingsopmaak 2019 betreffen. Enerzijds worden de heffingen op de farmaceutische sector verlengd. Anderzijds dient de terugbetaling van psychologische zorg, diëtisten, ... in de begroting te worden ingeschreven.

Les amendements n^{os} 1 et 2 sont adoptés par 9 voix contre une et 3 abstentions. Par conséquent, un chapitre 14 comprenant l'article 73 est inséré.

CHAPITRE 15 (NOUVEAU)

Accord social – Secteurs fédéraux de la santé

Art. 74 (*nouveau*)

M. Lachaert (Open Vld) et consorts présentent les amendements nos 7 et 8 (DOC 54 3355/002) qui tendent à insérer un chapitre 15 contenant un article 74.

M. Lachaert explique que les amendements à l'examen s'inscrivent dans le cadre de l'exécution de l'accord social pour le secteur non marchand et concernent la création d'un fonds de pension complémentaire pour les établissements de soins publics. Le budget pour 2018, prévu par la loi-programme de 2006, est reversé au fonds d'épargne sectoriel pour les établissements de soins fédéraux. Il s'ensuit que le montant prévu de 25 millions est transféré à ce même fonds d'épargne pour 2018 et que le montant prévu de 12 millions sera transféré pour les années 2019 et suivantes.

Les amendements n^{os} 7 et 8 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions. Il est dès lors inséré un nouveau chapitre, contenant l'article 74.

CHAPITRES 16 ET 17 (NOUVEAUX)

Modifications de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités

Art. 75 à 79 (*nouveaux*)

M. Lachaert (Open Vld) et consorts présentent les amendements n^{os} 9, 10, 11 et 12 (DOC 54 3355/002) qui tendent à insérer des chapitres 16 et 17, contenant des articles 74 à 79.

M. Lachaert indique que ces amendements donnent exécution à l'accord budgétaire 2019. D'une part, les cotisations sur le secteur pharmaceutique sont prolongées. D'autre part, le remboursement de soins psychologiques, de prestations de diététique, ... doit être inscrit dans le budget.

De amendementen nrs. 9, 10, 11 en 12 worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen. Derhalve worden twee nieuwe hoofdstukken met de artikelen 75 tot 79 ingevoegd.

HOOFDSTUK 19 (NIEUW)

Versterking van het adoptieverlof en invoering van het pleegouderverlof

Art. 81 tot 84 (*nieuw*)

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) c.s. dient de amendementen nrs. 15, 16, 17, 18, 19 en 32 (subamendement op amendement nr. 19) (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken een hoofdstuk 19 met de artikelen 81 tot 84 in te voegen.

Mevrouw Lanjri legt uit dat de amendementen nrs. 15 tot 19 tot doel hebben de wet van 6 september 2018 tot wijziging van de regelgeving met het oog op de versterking van het adoptieverlof en tot invoering van het pleegouderverlof te verduidelijken en aan te vullen.

Amendement nr. 32 beoogt pleegouders meer tijd te bieden om adoptieverlof aan te vragen. In tegenstelling tot adoptieouders, hebben pleegouders namelijk geen bijkomend ouderschapsverlof.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) is verheugd dat met betrekking tot de zelfstandigen de wetgeving wordt bijgestuurd, maar *quid* met de vastbenoemde ambtenaren? Is er voorts een verschil tussen de vergoeding voor de eerste periode van het adoptieverlof en van het moederschapsverlof? Tot slot is de spreekster ermeegenomen dat de werknemers worden beschermd tegen ontslag. Zij geeft wel aan dat het wenselijk kan zijn een regeling in te stellen waardoor de werknemers opnieuw aan de slag kunnen in omstandigheden die voor hen niet nadelig zijn, naar het voorbeeld van het moederschapsverlof en van artikel 16 van Europese Richtlijn 2006/54/EG.

De minister antwoordt dat deze wetwijzigingen geen gevolg hebben voor de statutaire ambtenaren. Ze vallen immers niet onder haar bevoegdheid, maar onder die van de minister van Ambtenarenzaken. Bovendien zijn er verschillen tussen de statuten van de ambtenaren van de deelstaten en de federale ambtenaren. De minister voegt er nog aan toe dat dit wetsontwerp uitkeringen van de sociale zekerheid regelt. De statutaire ambtenaren hebben er geen recht op.

Les amendements n^{os} 9, 10, 11 et 12 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions. Deux nouveaux chapitres, contenant les articles 75 à 79 sont dès lors insérés.

CHAPITRE 19 (NOUVEAU)

Renforcement du congé d'adoption et instauration d'un congé parental d'accueil

Art. 81 à 84 (*nouveaux*)

Mme Nahima Lanjri (CD&V) et consorts présentent les amendements nos 15, 16, 17, 18, 19 et 32 (sous-amendement à l'amendement n^o 19) (DOC 54 3355/002) qui tendent à insérer un chapitre 19 contenant les articles 81 à 84.

Mme Lanjri explique que les amendements n^{os} 15 à 19 tendent à préciser et compléter la loi du 6 septembre 2018 modifiant la réglementation en vue de renforcer le congé d'adoption et d'instaurer le congé parental d'accueil.

L'amendement n^o 32 tend à accorder davantage de temps aux parents d'accueil pour demander le congé d'accueil. Contrairement aux parents adoptifs, les parents d'accueil ne bénéficient en effet pas de congé parental supplémentaire.

Madame Catherine Fonck (cdH) se réjouit des corrections apportées dans la législation pour les indépendants, mais qu'en est-il des fonctionnaires statutaires? Elle souhaiterait également savoir s'il existe une différence entre l'indemnisation de la première période du congé d'adoption et du congé de maternité? L'oratrice se réjouit ensuite que soit prévue pour les employés une protection contre le licenciement. Elle s'interroge sur l'opportunité de prévoir, à l'instar de l'article 16 de la directive européenne 2006/54/CE et du congé de maternité, un dispositif permettant à l'employé de retrouver des conditions de travail qui ne lui seront pas défavorables.

La ministre répond que ces modifications législatives n'ont pas de conséquences pour les agents statutaires. Ceux-ci ne relèvent en effet pas de sa compétence, mais de celle du ministre de la Fonction publique. En outre, les statuts des fonctionnaires des entités fédérées et ceux des fonctionnaires fédéraux présentent des différences. La ministre ajoute que le projet de loi à l'examen règle les indemnités de sécurité sociale. Les fonctionnaires statutaires n'y ont pas droit.

Verder verduidelijkt de spreekster dat de uitkeringen voor de eerste periode van het adoptieverlof en het moederschapsverlof dezelfde zijn.

Ze preciseert bovendien dat dit wetsontwerp enkel de uitkeringen en geen andere arbeidsrechtelijke bepalingen regelt.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) roept er derhalve toe op dat de minister van Ambtenarenzaken de nodige bijsturingen aanbrengt in verband met de vastbenoemde ambtenaren. De spreekster voegt daaraan toe dat volgens de huidige wet opvangverlof, in tegenstelling tot moederschapsverlof, ouderschapsverlof en adoptieverlof, niet leidt tot ontslagbescherming. Tijdens de plenaire vergadering zal zij een amendement indienen om dat aspect bij te sturen

De amendementen nrs. 15, 16, 17, 18, 19 en 32 (sub-amendement op amendement 19) worden aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen. Derhalve wordt een nieuw hoofdstuk 19 met de artikelen 81 tot 84 ingevoegd.

Art. 85 tot 96 (*nieuw*)

De heer Lachaert (Open Vld) c.s. dient de amendementen nrs 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 en 31 (DOC 54 3355/002) in, die ertoe strekken de artikelen 85 tot 96 in te voegen.

De amendementen nrs. 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 en 31 worden aangenomen met 9 stemmen voor en 4 onthoudingen. Derhalve worden de artikelen 85 tot 96 ingevoegd.

L'intervenante précise par ailleurs que les indemnités sont identiques pour la première période du congé d'adoption et du congé de maternité.

Elle ajoute encore que le projet de loi à l'examen règle uniquement les indemnités, à l'exclusion de toute autre disposition de droit du travail.

Mme Catherine Fonck (cdH) appelle dès lors à ce que le ministre de la Fonction publique apporte les corrections nécessaires pour les fonctionnaires statutaires. L'oratrice ajoute que la loi actuelle ne prévoit pas de protection contre le licenciement pour le congé d'accueil, contrairement au congé de maternité, de paternité et d'adoption. Elle introduira un amendement en séance plénière pour corriger cela.

Les amendements n^{os} 15, 16, 17, 18, 19 et 32 (sous-amendement à l'amendement n^o 19) sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions. Il est dès lors inséré un nouveau chapitre 19 contenant des articles 81 à 84.

Art. 85 à 96 (*nouveaux*)

M. Lachaert (Open Vld) et consorts présentent les amendements nos 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 et 31 (DOC 54 3355/002) qui tendent à insérer des articles 85 à 96.

Les amendements n^{os} 20, 21, 22, 23, 24, 25, 26, 27, 28, 29, 30 et 31 sont adoptés par 9 voix et 4 abstentions. Des articles 85 à 96 sont dès lors insérés.

III. — STEMMING OVER HET GEHEEL

Het geheel van het wetsontwerp, met inbegrip van een aantal wetgevingstechnische en taalkundige verbeteringen, wordt aangenomen met 9 stemmen en 4 onthoudingen.

De rapporteur,

Nahima
LANJRI

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vergen (art. 78, 2, van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: de artikelen 2, 13, 23, 28, 29, 47, 63 en 66;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil.*

III. — VOTE SUR L'ENSEMBLE

L'ensemble du projet de loi, y compris un certain nombre de corrections d'ordre légistique et linguistique, est adopté par 9 voix et 4 abstentions.

La rapporteuse,

Nahima
LANJRI

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: les articles 2, 13, 23, 28, 29, 47, 63 et 66;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil.*