

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2018

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Asiel en Migratie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2018

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Asile et Migration

Zie:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 20: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **3296/ (2018/2019)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 20: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

| | | |
|--------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| DéFI | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PP | : | Parti Populaire |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | Abréviations dans la numérotation des publications: |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: Questions et Réponses écrites |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral |
| CRABV: Beknopt Verslag | CRABV: Compte Rendu Analytique |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum | PLEN: Séance plénière |
| COM: Commissievergadering | COM: Réunion de commission |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
|--|---|
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC |

De regering gaat zijn vijfde en laatste politieke jaar in. Sinds de regeerverklaring van 2014 is er op migratievlak enorm veel veranderd. De Europese migratiecrisis van 2015-2016 vergde het uiterste van de regering en van de migratiediensten, maar werd succesvol aangepakt. De focus van het beleid lag daardoor in eerste instantie op het geven van bed, bad en brood aan elke asielzoeker en op het versterken van de migratiediensten, terwijl de daaropvolgende jaren in het teken stonden van de afbouw van de opvang en de opgelopen administratieve achterstand, evenals van de uitbouw van het terugkeerapparaat.

Ondanks al deze onvoorziene inspanningen is de regering er toch in geslaagd om de overgrote meerderheid van de maatregelen die overeengekomen waren in het Regeerakkoord te realiseren en ook daarbuiten in consensus wetgevende vooruitgang te realiseren. Het tijdelijke statuut voor vluchtelingen en de Nieuwkomersverklaring getuigen van de creativiteit en de eendracht waarmee de regering inspeelt op actuele noden. In dit laatste politieke jaar wordt getracht de nog resterende maatregelen van het regeerakkoord te verwezenlijken.

Als geen ander is het beleidsdomein van Asiel en Migratie evenwel vatbaar voor onverwachte internationale evoluties, waar de regering geen vat op heeft maar wel mee aan de slag moet. Net zoals ons land in 2015 onverwacht het hoofd diende te bieden aan de Europese Migratiecrisis, komt nu een nieuwe crisis op ons land af: die van illegale transitmigratie over ons land richting het Verenigd Koninkrijk. Tegelijk zien we in ons land, net zoals in andere Europese bestemmingslanden, opnieuw een stijging van de asielaanvragen, die voornamelijk te herleiden is tot het feit dat de zeegrenzen van Europa nog steeds niet dicht zijn voor illegale migratie en dat elders afgewezen asielzoekers een nieuwe kans wagen door een asielaanvraag in te dienen in andere EU-landen.

Voor het laatste parlementaire jaar ligt de klemtoon dan ook resoluut op het bestrijden van het fenomeen van illegale transitmigratie, op het verder uitbouwen van de terugkeer capaciteit en op het terugdringen van secundaire asielstromen naar ons land.

Le gouvernement va entrer dans sa cinquième et dernière année politique. Depuis la déclaration gouvernementale de 2014, nous avons connu de grands changements en matière de migration. Lors de la crise migratoire qu'a connue l'Europe en 2015 et 2016, le gouvernement et les instances d'asile ont donné le meilleur d'eux-mêmes et cette crise a été gérée avec succès. De ce fait, la politique menée consistait principalement à offrir à tout demandeur d'asile le gîte et le couvert et à renforcer les services de migration, tandis que les années suivantes ont été dominées par la réduction de la capacité d'accueil et la résorption de l'arriéré administratif, ainsi que par le développement du dispositif de retour.

Malgré tous ces efforts imprévus, le gouvernement est tout de même parvenu à concrétiser la grande majorité des mesures convenues dans l'accord de gouvernement et à réaliser des avancées législatives par voie de consensus. Le statut temporaire des réfugiés et la déclaration des primo-arrivants témoignent de la créativité et de l'unité dont fait preuve le gouvernement pour répondre aux besoins actuels. Au cours de cette dernière année politique, des efforts vont être déployés pour mettre en œuvre les mesures restantes de l'accord de gouvernement.

Toutefois, le domaine politique de l'asile et de la migration est, plus que tout autre, sensible aux évolutions internationales inattendues, sur lesquelles le gouvernement n'a aucune prise mais auxquelles il doit faire face. À l'instar de la crise migratoire européenne à laquelle la Belgique a été confrontée inopinément en 2015, notre pays est à présent face à une nouvelle crise: celle de la migration clandestine de transit à destination du Royaume-Uni. Parallèlement, nous observons une recrudescence du nombre de demandes d'asile dans notre pays, comme dans d'autres pays de destination européens, essentiellement en raison du fait que les frontières maritimes de l'Europe ne sont toujours pas fermées à l'immigration illégale et que les demandeurs d'asile qui ont été déboutés ailleurs profitent d'une nouvelle occasion pour demander l'asile dans d'autres pays européens.

Pour cette dernière année parlementaire, l'accent est résolument mis sur la lutte contre la migration clandestine de transit, le renforcement continu de la capacité de retour et la réduction des mouvements migratoires d'asile secondaires vers notre pays.

I. — TERUGKEER

1.1. Situatieschets

Sinds het aantreden van de regering stijgen de totale terugkeercijfers gestaag, van 8 727 in 2014 tot 11 011 in 2017. Ondanks deze inspanningen en resultaten, blijft de uitdaging enorm. Dat wordt duidelijk indien de naakte cijfers van het aantal uitgereikte Bevelen om het Grondgebied te Verlaten (BGV) in ogenschouw genomen worden. Alleen al in 2017 werd aan 26 050 personen voor het eerst een BGV uitgereikt. Een belangrijk deel daarvan bestaat uit afgewezen asielzoekers. Vorig jaar verkregen maar liefst 11 778 asielzoekers een negatieve beslissing van het Commissariaat-generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen (CGVS). Daar bovenop komt de problematiek van de illegale transitmigratie. In 2017 werden 9 347 van die mensen onderschept en geïdentificeerd door de politiediensten. Met extrapolatie van de gegevens van de eerste 8 maand van 2018 komen we uit op 11 761.

Ondanks de geleverde inspanningen, en de behaalde resultaten, groeit de uitdaging inzake terugkeer dus stelselmatig verder aan. De handdoek in de ring gooien is geen optie. De overheid heeft geen andere keuze dan resoluut de strijd aan te binden met illegaal verblijf en illegale transitmigratie. Wil België een geloofwaardige rechtstaat zijn, dan moet onze administratie immers in staat gesteld worden om haar eigen beslissingen af te dwingen, ook inzake migratie. Het verder uitbouwen van een geloofwaardig terugkeerbeleid is dan ook een kwestie van urgent maatschappelijk belang. Dat vergt bijkomende inspanningen, zowel juridisch als logistiek en zowel inzake vrijwillige als inzake gedwongen terugkeer.

1.2. Vrijwillige terugkeer

Elke persoon wiens verblijfsprocedure afgesloten wordt met een negatieve beslissing, of die illegaal op het grondgebied verblijft, dient het land te verlaten. Daarbij geeft de regering voorrang aan vrijwillige terugkeer, gezien dit minder belastend is, zowel voor de persoon in kwestie en voor de organiserende overheden. Elke persoon met een BGV, alsook asielzoekers in procedure, krijgen de kans om gratis en in de beste omstandigheden terug te keren via het vrijwillige terugkeerprogramma van Fedasil.

Bij het aantreden van de regering was de vrijwillige terugkeer al drie jaar lang aan het dalen. Daarop werd beslist om het roer om te gooien. Teneinde de vrijwillige

I. — RETOUR

1.1. Situation

Depuis l'entrée en fonction du gouvernement, les statistiques relatives au retour affichent une hausse constante, passant de 8 727 personnes en 2014 à 11 011 en 2017. Malgré ces efforts et ces résultats, le défi reste énorme, comme en témoignent clairement les chiffres bruts du nombre d'ordres de quitter le territoire (OQT) délivrés. Rien qu'en 2017, un OQT a été délivré pour la première fois à 26 050 personnes. Les demandeurs d'asile déboutés constituent une part importante de ce groupe. L'année dernière, pas moins de 11 778 demandeurs d'asile ont reçu une décision négative du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides (CGRA). À cela s'ajoute la problématique de la migration clandestine de transit. En 2017, 9 347 de ces personnes ont été interceptées et identifiées par les services de police. En extrapolant les données des 8 premiers mois de 2018, on arrive à un total de 11 761 personnes.

En dépit des efforts consentis et des résultats obtenus, le défi à relever en matière de retour prend donc systématiquement de l'ampleur. Or jeter l'éponge n'est pas envisageable. Les autorités n'ont pas d'autre choix que de combattre fermement le séjour irrégulier et l'immigration clandestine de transit. Si la Belgique entend être un État de droit crédible, notre administration doit être à même de faire respecter ses propres décisions, y compris en matière de migration. Développer une politique du retour digne de ce nom constitue également une question qui revêt une importance sociale de premier ordre. Cela nécessite des efforts supplémentaires, tant sur le plan juridique et logistique qu'au niveau des retours volontaires et forcés.

1.2. Retour volontaire

Toute personne dont la procédure de séjour s'est soldée par une décision négative ou qui séjourne illégalement sur le territoire doit quitter le pays. À cet égard, le gouvernement privilégie le retour volontaire, dès lors qu'il est moins contraignant pour l'intéressé et pour les autorités organisatrices. Toute personne disposant d'un OQT, ainsi que les demandeurs d'asile en cours de procédure ont l'opportunité de retourner gratuitement et dans des conditions optimales, par le biais du programme de retour volontaire de Fedasil.

Lors de l'entrée en fonction du gouvernement, le nombre de retours volontaires était sur une courbe descendante depuis trois ans déjà. Il a dès lors été décidé

terugkeer te stimuleren, werd de werking van FEDASIL geheroriënteerd rond drie basisprincipes:

— Maximale informatie en communicatie: we willen iedereen informeren, zowel de personen in illegaal verblijf als de politie en de sociale diensten die met hen in aanraking komen.

— Laagdrempeligheid en toegankelijkheid: we willen makkelijk en overal bereikbaar zijn, per telefoon en per internet, maar ook via terugkeerloketten in de grote steden en via het ondersteunen van projecten die (centrum) steden willen opstarten over vrijwillig terugkeer;

— Aantrekkelijkheid van ons aanbod: via terugkeerprijs en concrete projecten voor herintegratie, proberen we een zo aantrekkelijk mogelijk totaalpakket samen te stellen om zoveel mogelijk kandidaten warm te maken voor vrijwillig vertrek.

De cijfers tonen aan dat die aanpak werkt. De vrijwillige terugkeer steeg tussen 2014 en 2016 met bijna één derde. Een deel van dat succes was te danken aan de uitbreiding van de doelgroep waaraan informatie werd verstrekt over vrijwillige terugkeer. De jaren 2015 en 2016 waren evenwel uitzonderlijke jaren, wegens de Europese Migratiecrisis die zich in die periode manifesteerde. Overal in Europa zien we dat de vrijwillige terugkeer sterk daalt, als gevolg van de gedaalde illegale migratie naar Europa. Indien we de Europese cijfers van de Internationale Organisatie voor Migratie er op nakijken zien we ten opzichte van 2016, in 2017 een daling van 27 % en in de eerste 7 maanden van 2018 zelfs een daling van maar liefst 36 %. Ons land ontsnapt niet aan die internationale evolutie, maar doet het toch merkkelijk beter dan de rest van Europa. Ons land tekende in 2017 een al bij al bescheiden daling op van -14 % en tijdens de eerste 7 maanden van 2018 -25 %. Dit is vooral te verklaren door een sterke daling van het aantal asielzoekers in procedure waarbij vooral de enorme daling van het aantal Irakezen opvalt. Waar in 2015 en 2016 net iets meer dan 1 000 Irakese onderdanen voor vrijwillige terugkeer opteerden, daalde tot 377 in 2017 en in de eerste 7 maanden van 2018 tot 123. Die cijfers reflecteren de sterke daling van het aantal Irakese asielaanvragen in dezelfde periode.

Om het aanbod in de landen van herkomst nog aantrekkelijker te maken heeft Fedasil in 2018 samenwerkingsakkoorden afgesloten met ENABEL en ERRIN. Met Enabel, het Belgische ontwikkelingsagentschap,

de renverser la vapeur. Dans le souci d'encourager le retour volontaire, le fonctionnement de FEDASIL a été réorienté autour de trois principes de base:

— Information et communication maximales: nous souhaitons informer tout le monde, tant les personnes en séjour illégal que la police et les services sociaux qui sont en contact avec elles.

— Accessibilité et ouverture accrues: nous entendons être accessibles aisément et partout, que ce soit par téléphone et internet ou encore dans les guichets de retour installés dans les grandes villes et en soutenant des projets que les (grandes) villes veulent lancer en matière de retour volontaire;

— Attractivité de notre offre: grâce aux primes au retour et à des projets de réintégration concrets, nous efforçons de constituer un paquet global le plus attrayant possible, destiné à inciter un maximum de candidats à opter pour le retour volontaire.

Les chiffres démontrent que cette approche fonctionne. Les retours volontaires ont augmenté de près d'un tiers entre 2014 et 2016. Cette réussite est due en partie à l'extension du groupe cible auquel les informations relatives au retour volontaire ont été fournies. Les années 2015 et 2016 ont été des années exceptionnelles, en raison de la crise migratoire européenne qui s'est manifestée durant cette période. Partout sur le continent européen, on assiste à une forte baisse du nombre de retours volontaires en raison de la diminution de l'immigration illégale vers l'Europe. Si l'on examine les chiffres européens de l'Organisation internationale pour les migrations, on constate une diminution de 27 % en 2017 par rapport à 2016 et même de 36 % durant les 7 premiers mois de 2018. La Belgique n'échappe pas à cette évolution internationale, mais elle fait beaucoup mieux que le reste de l'Europe. Notre pays a enregistré une légère baisse de 14 % en 2017 et de 25 % sur les 7 premiers mois de 2018. Cette situation s'explique principalement par une forte diminution du nombre de demandeurs d'asile en cours de procédure, qui est particulièrement remarquable pour la baisse considérable du nombre d'Irakiens. Alors qu'en 2015 et 2016, un peu plus d'un millier de ressortissants irakiens avaient opté pour le retour volontaire, ce chiffre est passé à 377 en 2017 et à 123 au cours des 7 premiers mois de 2018. Ces chiffres reflètent la forte diminution du nombre de demandes d'asile irakiennes au cours de la même période.

Pour rendre l'offre dans les pays d'origine encore plus attractive, Fedasil a conclu des accords de coopération avec ENABEL et ERRIN en 2018. Un accord a été signé avec Enabel, l'agence belge de dévelop-

werd een akkoord gesloten om migratie en ontwikkelingssamenwerking meer aan elkaar te binden en gezamenlijke projecten uit te werken. ERRIN, een Europees operationeel initiatief, is erop gericht om re-integratie-activiteiten op te zetten die nationale terugkeerpraktijken ondersteunen, vereenvoudigen en verbeteren. Beide samenwerkingsakkoorden zullen verder uitgebouwd worden in het komende jaar.

In het komende politieke jaar zal nog verder ingezet worden op samenwerking met de stedelijke overheden om de vrijwillige terugkeer te promoten. De ervaring leert immers dat personen zonder recht op verblijf vooral naar de grootsteden trekken, met alle gevolgen van dien voor de al ernstige sociale problemen waar zij mee kampen. De aangroei van mensen in illegaal verblijf in onze steden is een onhoudbare situatie, en dit zowel op wettelijk als op sociaal vlak. Op wettelijk vlak is het onhoudbaar, omdat het afdwingen van Bevelen om het grondgebied te verlaten een kwestie van geloofwaardigheid is voor ons land als rechtsstaat. Maar ook en zelfs bovenal op sociaal vlak is illegaal verblijf uiterst problematisch. De personen in kwestie komen terecht in uiterst precaire socio-economische omstandigheden en verdwijnen vaak compleet van de radar van onze sociale diensten. Gezien het in onze grote steden is dat deze problemen zich het sterkst manifesteren, moet het dan ook daar zijn waar we de focus van onze aandacht op moeten richten.

Al in 2015 ging in FEDASIL daarom van start met een apart stedenproject. Na succesvolle ervaringen in Vlaamse steden krijgt dat project vaart en zal het uitgebreid worden naar de belangrijkste grootsteden en centrumsteden. In 2018 werd een samenwerking opgestart met CAW Brussel en de stad Luik, ook met enkele andere Brusselse gemeenten is het de bedoeling om in het komende jaar samen te werken. Via sensibilisatieacties en duidelijke communicatie zullen bepaalde doelgroepen, zoals (trans)migranten in parken, stations en parkings, geïnformeerd worden inzake terugkeer. Verder zal er nauwer samengewerkt worden met politiediensten en *outreach-teams* om zo deze personen nog beter te bereiken. Tot slot zal Fedasil ook de mogelijkheden van social media maximaal benutten door ook via dat kanaal het vrijwillig terugkeerprogramma bij zo veel mogelijk personen kenbaar te maken.

De uitdaging rond vrijwillige terugkeer blijft enorm. We boeken vooruitgang, maar we kunnen en moeten nog meer ambiëren. Nog meer vooruitgang kan geboekt indien alle actoren van de overheid, ook de lokale medewerkers van de gemeenten, de OCMW's en eveneens de medewerkers van het middenveldorganisaties die

pement, afin de lier plus étroitement la migration et la coopération au développement et de développer des projets communs. ERRIN, une initiative opérationnelle européenne, vise à mettre en place des activités de réintégration qui soutiennent, simplifient et améliorent les pratiques nationales en matière de retour. Ces deux accords de coopération seront encore élargis au cours de l'année à venir.

À la rentrée politique, des efforts supplémentaires seront consentis au niveau de la collaboration avec les autorités communales afin de promouvoir le retour volontaire. En effet, l'expérience nous enseigne que des personnes sans droit au séjour se rendent principalement dans les grandes villes, avec les conséquences qui en découlent pour tous les graves problèmes sociaux auxquels ces personnes sont confrontées. L'augmentation du nombre de personnes en séjour illégal dans nos villes constitue une situation intenable, tant sur le plan légal que social. Au niveau légal, la situation est intenable parce qu'imposer des ordres de quitter le territoire est une question de crédibilité pour notre pays en tant qu'État de droit. Toutefois, c'est aussi, voire surtout au niveau social que le séjour illégal est extrêmement problématique. Les personnes en question arrivent dans des situations socio-économiques extrêmement précaires et disparaissent souvent complètement des radars de nos services sociaux. Vu que c'est dans nos grandes villes que ces problèmes se manifestent le plus intensément, c'est sur ces villes que nous devons focaliser notre attention.

En 2015 déjà, FEDASIL avait donc entamé un Projet Villes. Après des expériences menées avec succès dans des villes flamandes, ce projet prend de la vitesse et sera étendu aux principaux centres urbains et grandes villes. En 2018, une coopération a été initiée avec CAW Brussels et la Ville de Liège, et d'autres communes bruxelloises devraient emboîter le pas dans l'année à venir. Grâce à des actions de sensibilisation et à une communication claire, certains groupes cibles tels que les (trans)migrants installés dans les parcs, les gares et les parkings seront informés en matière de retour. En outre, une collaboration plus étroite sera instaurée avec les services de police et les équipes "outreach" afin de mieux toucher ces personnes. Enfin, Fedasil exploitera au maximum les possibilités des réseaux sociaux en faisant connaître le programme de retour volontaire au plus grand nombre de personnes possible par ce canal.

Le défi du retour volontaire reste énorme. Nous enregistrons des progrès, mais nous pouvons et devons ambitionner encore davantage. Nous pouvons avancer encore plus si tous les acteurs du gouvernement, également les collaborateurs locaux des communes, des CPAS et des organisations de terrain qui, dans le cadre

in overheidsopdracht taken van publiek belang op zich nemen, eendrachtig het signaal geven dat personen met een Bevel om het grondgebied te verlaten niet de keuze hebben tussen vrijwillige terugkeer en onderduiken in de illegaliteit, maar slechts tussen vrijwillige terugkeer en gedwongen terugkeer. De strijd tegen illegaal verblijf is een belangrijke strijd, die samen moet gevoerd worden.

1.3. Gedwongen terugkeer

1.3.1. *Stand van zaken*

Indien een persoon in illegaal verblijf weigert in te gaan op ons aanbod tot vrijwillige terugkeer, is gedwongen terugkeer de enige en onvermijdelijke optie. In deze legislatuur werden op dat vlak al grote stappen vooruit gezet, zowel inzake operationele werking, het juridisch kader, als de benodigde terugkeercapaciteit. Dat uit zich in een gestage stijging van de gedwongen terugkeer. Wat de gedwongen terugkeer vanuit het grondgebied zelf betreft (minus de terugdrijvingen vanop de luchthaven), steeg het aantal van 3 519 in 2014 naar 4 245 in 2015 naar 4 651 in 2016 tot 4 503 in 2017.

Voor de eerste acht maanden van 2018 werden 2 822 gedwongen terugkeren geregistreerd, exclusief terugdrijvingen. We moeten blijven werken aan hogere cijfers, maar er zijn bepaalde operationele moeilijkheden waarmee we dit jaar steeds meer geconfronteerd werden. In de eerste plaats een verzwaring van de procedures, in het bijzonder de uitgebreidere motivering die nodig is van artikel 3 EVRM in elk uitwijzingsbevel, die er gekomen is naar aanleiding van veeleisender rechtspraak van de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen en de aanbevelingen van de Commissaris-Generaal voor de Vluchtelingen en de Staatlozen naar aanleiding van de repatriëringen naar Soedan. Daarenboven werd ik geconfronteerd met de crisis van illegale transitmigratie, waardoor meer personen in illegaal verblijf opgesloten dienden te worden in de terugkeercentra, waarvan de kans op gedwongen terugkeer kleiner was door identificatieproblemen en/of een gebrek aan medewerking van de landen van herkomst.

Gelet op de enorme uitdagingen inzake terugkeer is het evenwel evident dat dit cijfer nog fors hoger moet. Ook in het komende politieke jaar blijft het aanzwengelen van de gedwongen terugkeer dé absolute beleidsprioriteit. Daarbij gelden drie prioritaire doelgroepen, in volgorde van belangrijkheid 1) illegale criminelen 2) illegale transitmigranten 3) asielshoppers, namelijk mensen die in België asiel aanvragen na elders reeds geregistreerd geweest te zijn.

de la mission gouvernementale, assument des tâches d'intérêt public, donnaient unanimement le signal que les personnes munies d'un ordre de quitter le territoire n'ont pas le choix entre le retour volontaire et le fait de plonger dans l'illégalité, mais uniquement entre le retour volontaire et le retour forcé. La lutte contre le séjour illégal est une bataille importante, qui doit être menée conjointement.

1.3. Retour forcé

1.3.1. *État des lieux*

Si une personne en séjour illégal refuse notre proposition de retour volontaire, le retour forcé est la seule et inévitable option. Au cours de cette législature, des étapes importantes ont déjà été franchies en cette matière, tant au niveau du fonctionnement opérationnel et du cadre juridique que de la capacité de retour nécessaire, ce qui se traduit par une hausse constante du nombre de retours forcés. En ce qui concerne le retour forcé du territoire proprement dit (moins les refoulements depuis l'aéroport), leur nombre a augmenté pour passer de 3 519 en 2014 à 4 245 en 2015, à 4 651 en 2016 et à 4 503 en 2017.

Pour les huit premiers mois de 2018, 2 822 retours forcés ont été enregistrés, sans compter les refoulements. Nous devons continuer à travailler en vue d'obtenir des chiffres plus élevés, mais cette année, nous avons été de plus en plus confrontés à certaines difficultés opérationnelles. Tout d'abord, un alourdissement des procédures, en particulier la justification plus détaillée requise pour l'article 3 de la CEDH dans chaque ordre d'expulsion, découlant de la jurisprudence plus exigeante du Conseil du contentieux des étrangers et des recommandations du Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides à la suite des rapatriements vers le Soudan. De plus, nous avons été confrontés à la crise de l'immigration clandestine de transit, qui a entraîné l'enfermement d'un plus grand nombre de personnes en séjour illégal dans les centres de retour, dont les chances de retour forcé étaient réduites en raison de problèmes d'identification et/ou faute de coopération des pays d'origine.

Eu égard aux énormes défis en matière de retour, il est néanmoins évident que ce chiffre doit être beaucoup plus élevé. Pour la prochaine rentrée politique également, la relance des retours forcés sera encore et toujours la priorité politique absolue. Trois groupes cibles prioritaires ont été identifiés; il s'agit, par ordre d'importance: 1) des criminels illégaux 2) des migrants illégaux en transit 3) des migrants qui pratiquent le "shopping de l'asile", à savoir les personnes qui demandent l'asile en Belgique après avoir déjà été enregistrées ailleurs.

1.3.2. *Ambitieuze capaciteitsverhoging*

De structurele vooruitgang die geboekt werd in de gedwongen terugkeer in de periode 2014-17 kwam er ondanks een aanhoudend tekort aan capaciteit in de gesloten centra, die bij het aantreden van de regering in 2014 op een historisch minimum was beland. De noodzaak aan een substantiële verhoging van die capaciteit werd al voorzien door het federaal regeerakkoord. De Europese migratiecrisis van 2015 en de aanhoudende crisis van illegale transitmigratie hebben de noodzaak aan meer capaciteit enkel nog prangender gemaakt. In een eendrachtig teken van daadkracht om de uitdaging inzake terugkeer heeft de regering op 14 mei 2017 beslist om het aantal plaatsen in de bestaande centra te maximaliseren en twee nieuwe centra te bouwen. Door deze ingrepen zal het aantal plaatsen in de gesloten centra bijna verdubbelen van 583 plaatsen naar 1066 plaatsen tegen ten laatste 2022.

In de zomer van 2018 werden ook de gesloten gezinsvoorzieningen in gebruik genomen, met een totale capaciteit van 28 plaatsen. Hierdoor komt een einde aan de immuniteit voor repatriëring van gezinnen in illegaal verblijf. Zulke repatriëringen waren in ons land jarenlang onmogelijk, doordat de overheid niet over gesloten voorzieningen beschikte die daartoe aangepast zijn. Vandaag geldt in ons land opnieuw wat ook in de alle andere landen van de Europese Unie geldt: een wettelijk Bevel om het Grondgebied te Verlaten moet opgevolgd worden, vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet en dat is ook zo voor mensen in illegaal verblijf met minderjarige kinderen.

Door de aanhoudende crisis van de illegale transitmigratie werd er beslist om snel bijkomende capaciteit te creëren voor deze doelgroep. Om te vermijden dat extra capaciteit voor deze groep zou resulteren in een lagere gedwongen terugkeer voor andere prioritaire groepen, zoals de illegale criminelen, opteerde de regering voor een extra bijkomend centrum. Verschillende voorstellen worden onderzocht door de regering om zo snel mogelijk een capaciteit van 300 illegale transitmigranten te openen. Vanaf voorjaar 2019 dienen de plaatsen operationeel te zijn.

1.3.3. *Prioriteit nummer één blijft de repatriëring van illegale criminelen*

Bij het aanwijzen van de personen zonder verblijf voor repatriëring wordt bij voorkeur gekeken naar criminelen. Door een efficiënte samenwerking met justitie worden criminelen in illegaal verblijf voortaan veel sneller vanuit de cel op het vliegtuig gezet. Dankzij deze inspanningen

1.3.2. *Augmentation ambitieuse de la capacité*

Les avancées structurelles enregistrées au niveau des retours forcés entre 2014 et 2017 l'ont été en dépit d'un manque persistant de capacités dans les centres fermés, qui avaient atteint un niveau historiquement bas lors de l'entrée en fonction du gouvernement en 2014. La nécessité d'accroître sensiblement cette capacité avait déjà été prévue dans l'accord de gouvernement fédéral. La crise migratoire européenne de 2015 et la crise de la transmigration illégale qui continue à sévir ont rendu le besoin d'une capacité accrue encore plus préoccupant. Pour marquer unanimement sa volonté d'agir et relever le défi du retour, le gouvernement a décidé le 14 mai 2017 de maximiser le nombre de places dans les centres fermés existants et de construire deux nouveaux centres. Ces actions permettront de pratiquement doubler le nombre de places dans les centres fermés, qui passera ainsi de 583 à 1 066 places au plus tard en 2022.

Durant l'été 2018, des unités familiales fermées pouvant accueillir 28 personnes ont également été mises en service. Cela mettra fin à l'immunité pour le rapatriement des familles en séjour illégal. Pendant des années, de tels rapatriements ont été impossibles dans notre pays, car les autorités ne disposaient pas d'installations fermées adaptées à cette fin. Aujourd'hui, il en est à nouveau de même dans notre pays comme dans tous les autres pays de l'Union européenne: un ordre légal de quitter le territoire doit faire l'objet d'un suivi: volontaire si possible, forcé si nécessaire, et cette règle vaut également pour les personnes en séjour illégal avec des enfants mineurs.

En raison de la crise persistante des migrants illégaux en transit, il a été décidé de créer au plus vite des places supplémentaires pour ce groupe cible. Afin d'éviter que cette capacité supplémentaire pour ce groupe n'entraîne une diminution du nombre de retours forcés pour d'autres groupes prioritaires, notamment les criminels illégaux, le gouvernement a opté pour l'ouverture d'un centre supplémentaire. Plusieurs propositions sont actuellement à l'examen en vue d'ouvrir dans les plus brefs délais un centre destiné à accueillir 300 migrants illégaux en transit. Les places devront être opérationnelles dès le printemps 2019.

1.3.3. *Rapatriement des criminels en séjour illégal: toujours la priorité numéro 1*

Lors de la désignation de personnes sans titre de séjour en vue d'un rapatriement, la priorité est donnée aux criminels. Grâce à une collaboration efficace avec la Justice, les criminels en séjour illégal sont désormais déplacés beaucoup plus rapidement de leur cellule à

is de repatriëring van het aantal criminelen in illegaal verblijf gestegen van 625 in 2014 tot 1 595 in 2016 en 1622 in 2017. Tijdens de eerste acht maanden van 2018 werden al 1 120 van deze personen teruggebracht. Deze legislatuur werden al meer dan 6 000 criminelen gerepatriëerd naar het land van herkomst. Dit beleid heeft niet alleen geleid tot een daling van de druk op het gevangeniswezen, maar ook tot een daling van de criminaliteit in het algemeen. In het komende politieke jaar zullen we de uitstekende samenwerking met Justitie nog verder uitdiepen.

Behalve criminelen in illegaal verblijf, bevinden zich in onze gevangenissen ook nog veel criminelen in legaal verblijf. Dankzij de hervorming van de artikelen 20 tot 26 en van artikel 44*bis* en volgende van de Vreemdelingenwet, werd mijn administratie beter in staat gesteld om meer verblijfstitels in te trekken wegens ernstige inbreuken op de openbare orde. In vele gevallen was dit voordien onmogelijk omdat zij een wettelijke bescherming genoten die hen beschermde tegen verblijfsbeëindiging en verwijdering na hun verblijf in de gevangenis. Deze wettelijke belemmeringen werden sterk beperkt. Zo werden inmiddels reeds 195 beslissingen tot beëindiging van het verblijf ondertekend, in toepassing van deze nieuwe wetgeving. Het gaat stuk voor stuk om zeer zware criminelen die een reëel gevaar voor de openbare orde en veiligheid betekenen. Dankzij deze intrekkingen zullen deze criminelen worden gerepatriëerd in plaats van op vrije voeten gesteld na het uitzitten van hun straf. Ook in het komende politieke jaar zal mijn administratie de nieuwe wettelijke mogelijkheden voor intrekking van het verblijfsrecht wegens openbare orde maximaal blijven uitputten.

Hoewel dit een groep betreft die vaak moeilijker te repatriëren valt dan buitenlandse criminelen die al in de gevangenis zitten, blijft ook de snelle repatriëring van illegale gauw- en winkeldieven die gevat worden door onze politiediensten een beleidsprioriteit. Hoewel zulke criminaliteit soms gecatalogeerd wordt als “kleine criminaliteit”, zorgen deze delicten immers voor een latent onveiligheidsgevoel bij onze bevolking. De specifieke Gaudi-acties zullen daartoe eind 2018 en begin 2019 worden verdergezet. Deze acties kunnen enkel succesvol blijven indien verder ingezet wordt op een goede verstandhouding tussen de lokale en federale politiediensten enerzijds en de DVZ anderzijds. De middenstandsorganisaties ondersteunen deze aanpak ten volle. Door deze samenwerking werden er sinds 2014 na ondertussen al acht Gaudi-acties in het totaal 1347 delinquente illegalen opgesloten, de meerderheid in een gesloten centrum met het oog op terugkeer en een minderheid in de gevangenis. De delinquente illegalen opgesloten in de gevangenis zullen na einde van

l'avion. Tous ces efforts ont permis d'accroître le nombre de rapatriements de criminels en séjour illégal, qui est passé de 625 en 2014 à 1 595 en 2016 et à 1 622 en 2017. Au cours des huit premiers mois de 2018, 1 120 de ces personnes ont déjà été rapatriées. Durant cette législature, plus de 6 000 criminels ont déjà été rapatriés dans leur pays d'origine. Cette politique n'a pas uniquement permis de réduire la pression sur l'administration pénitentiaire, mais également de diminuer la criminalité en général. À la rentrée politique, nous approfondirons davantage l'excellente collaboration instaurée avec la Justice.

À l'exception des criminels en séjour illégal, nos prisons comptent également de nombreux criminels en séjour légal. La réforme des articles 20 à 26 et de l'article 44*bis* et suivants de la loi sur les étrangers a permis à mon administration de retirer davantage de titres de séjour à la suite d'infractions graves à l'ordre public. Dans de nombreux cas, ce retrait était impossible, parce que ces personnes jouissaient d'une protection légale contre la fin du séjour et l'éloignement après leur séjour en prison. Ces obstacles légaux ont été fortement réduits. C'est ainsi qu'entre-temps, 195 décisions de fin de séjour ont déjà été signées, en application de cette nouvelle législation. Il s'agit à chaque fois de très dangereux criminels qui représentent un réel danger pour l'ordre public et la sécurité. Ces retraits permettront de rapatrier ces criminels au lieu de les libérer une fois leur peine purgée. À la rentrée politique, mon administration continuera également à exploiter au maximum les nouvelles possibilités légales de retrait du droit de séjour pour troubles de l'ordre public.

Bien qu'il s'agisse ici d'un groupe qui est souvent plus difficile à rapatrier que les criminels étrangers déjà détenus, le rapatriement rapide des auteurs illégaux de vols à la tire et à l'étalage appréhendés par nos services de police reste également une priorité politique. Si cette criminalité est parfois cataloguée de “petite criminalité”, ces délits instaurent néanmoins un sentiment d'insécurité latent au sein de la population. Les actions Gaudi spécifiques se poursuivront donc fin 2018 et début 2019. Ces actions ne seront efficaces qu'en favorisant la bonne entente entre les services de police locale et fédérale d'une part, et l'Office des Étrangers d'autre part. Les petites et moyennes entreprises soutiennent pleinement cette approche. Cette coopération a permis, depuis 2014, après déjà huit actions Gaudi, de placer en détention 1 347 délinquants en séjour illégal, la plupart d'entre eux dans un centre fermé en vue d'un rapatriement, et une minorité en prison. Les délinquants en séjour illégal qui sont incarcérés seront quand même expulsés du pays une fois leur peine purgée. L'action

hun gevangenisstraf alsnog het land worden uitgezet. Rond de koopjesperiode en de eindejaarsfeesten zal actie Gaudi 9 plaats vinden om de overlast van gauw- en winkeldieven in illegaal verblijf tot een minimum te beperken.

1.3.4. **Aanpak illegale transitmigratie**

Sinds het begin van de legislatuur wordt de problematiek van de illegale transitmigratie van nabij opgevolgd. Zo werden bijvoorbeeld een multidisciplinaire werkgroep "transitmigratie" opgericht, de actie Medusa opgezet en grenscontroles verricht bij de ontruiming van Calais.

Het fenomeen van illegale transitmigratie is zowel hardnekkig als fluïde. Indien er ergens door politie-acties succes geboekt wordt, dan steekt het fenomeen elders opnieuw de kop op. De strijd tegen het fenomeen vergt daardoor continue opvolging. Tijdens de afgelopen zomervakantie werd de problematiek weer brandend actueel door een aantal gewelddadige incidenten op snelwegparkings. Samen met minister Jambon werd daarom een 10-puntenplan uitgewerkt om de strijd met deze vorm van criminaliteit aan te gaan met nog meer volharding en verbetering.

1. De capaciteit in de gesloten centra die prioritair wordt voorbehouden voor transitmigranten werd verdubbeld van 80 naar 160 plaatsen. Bovendien werd er een akkoord bereikt binnen de regering om snel 300 bijkomende plaatsen te creëren specifiek voor deze doelgroep.

2. Er gebeuren intensievere controles op de reisroutes van de transmigranten (snelwegparkings, treinen, ...) en alle acties tegen mensensmokkel en transmigratie-overlast worden centraal gecoördineerd en op elkaar afgestemd.

3. Een centraal centrum voor de administratieve afhandeling van transitmigranten werd opgericht in een vleugel van de het gesloten centrum 127bis te Steenokkerzeel.

4. Er komt intensievere samenwerking met de stad Brussel om de problematiek van het Maximiliaanpark als illegale migratie-hub aan te pakken.

5. Er zal maximaal ingezet worden op het uitlezen en indien mogelijk in beslag nemen van gsm's.

Gaudi 9 sera menée pendant les fêtes de fin d'années et la période des soldes, afin de limiter au maximum les nuisances causées par les voleurs à l'étalage et pickpockets en séjour illégal.

1.3.4. **Lutte contre la migration clandestine de transit**

Depuis le début de la législature, la problématique de la transmigration illégale est suivie de près, avec, par exemple, la création d'un groupe de travail pluridisciplinaire "transmigration", la mise en place de l'action Medusa et la réalisation de contrôles aux frontières lors de l'évacuation de Calais.

La transmigration illégale est un phénomène à la fois persistant et fluctuant. En effet, si les actions policières sont couronnées de succès quelque part, le phénomène réapparaît ailleurs. La lutte contre ce phénomène requiert dès lors un suivi permanent. Au cours des dernières vacances d'été, le problème a resurgi en raison d'un certain nombre d'incidents violents qui se sont produits sur des parkings d'autoroute. Un plan en dix points a par conséquent été élaboré en collaboration avec le ministre Jambon afin de lutter contre cette forme de criminalité avec encore plus de persévérance et de ténacité.

1. La capacité des centres fermés destinés en priorité aux migrants en transit a été doublée, passant de 80 à 160 places. Par ailleurs, un accord a été conclu au sein du gouvernement en vue de créer rapidement 300 places supplémentaires pour ce groupe cible.

2. Les itinéraires des transmigrants (parkings d'autoroute, trains, etc.) font l'objet de contrôles plus intensifs et toutes les actions visant à lutter contre le trafic des êtres humains et les nuisances liées à la migration de transit sont coordonnées de façon centralisée et harmonisées.

3. Un centre de coordination pour le traitement administratif des migrants en transit a été créé dans une aile du centre fermé 127bis à Steenokkerzeel.

4. La coopération avec la Ville de Bruxelles s'intensifiera afin d'aborder la problématique du parc Maximilien en tant que plaque tournante de la migration illégale.

5. Tout sera mis en œuvre pour consulter le contenu des téléphones portables et, si possible, les confisquer.

6. Een betere beveiliging van de haven van Zeebrugge

7. Een intensievere samenwerking met de UK, waartoe ik onlangs met minister Jambon naar het V.K. ben afgereisd.

8. Een opgedreven beveiliging van de snelwegparkings via aangepaste infrastructuurwerken en private beveiliging.

9. Er komen meer en intensere ontradingscampagnes naar potentiële slachtoffers van mensensmokkel om naar ons land te komen. Via sociale media worden de strenge maatregelen die de Belgische regering neemt via gerichte boodschappen naar specifieke nationaliteiten te communiceren.

10. Transitmigranten zullen verder geïnformeerd worden over de asielprocedure en de mogelijkheid om asiel aan te vragen. Om het ontwijken van Europese procedures te voorkomen wordt waar nodig de “impliciete asielaanvraag” gehanteerd.

DVZ is meteen van start gegaan om punt 9 van het actieplan te implementeren en is nu al volop bezig met ontradende Facebook-advertenties. Hierbij wordt maximaal gebruik gemaakt van de mogelijkheden die Facebook biedt tot specificeren van een doelgroep bij advertenties. Advertenties werden in 6 talen (Arabisch, Urdu, Koerdisch, Engels, Hindi, Pasjtoe) intensief gelanceerd naar locaties in zowel België (Maximiliaanpark, Zeebrugge, snelwegparkings,...) als Europa (o.a. Griekse en Italiaanse hotspots, Noord-Frankrijk, Spaanse enclaves, Duitse asielcentra,...). Intussen werd deze advertenties reeds 776 538 keer bekeken.

Daarnaast heeft deze regering extra budget vrijgemaakt om op korte termijn een grote online sensibiliseringscampagne te voeren. Deze zal gericht zijn naar potentiële migranten in herkomst- en verblijfslanden en vluchtelingen in eerste landen van opvang en transitlanden om hen te informeren over de risico's van onregelmatige migratie en over de kansen en omstandigheden van asiel of verblijf in België, en naar onregelmatige migranten in België en in transitstaten om hen te informeren over de risico's van onregelmatige migratie en over terugkeer. Dit zal gebeuren door het uitwerken van een online mediastrategie en door het opzetten en continu onderhouden van de gekozen communicatiekanalen en -vormen in functie van de mediastrategie gedurende de campagne. Het is de bedoeling dat er gericht gecommuniceerd wordt op basis van informatie van

6. La sécurité du port de Zeebruges sera renforcée.

7. La collaboration avec le Royaume-Uni va s'intensifier, raison pour laquelle je m'y suis récemment rendu avec le ministre Jambon.

8. La sécurité des parkings autoroutiers va être améliorée grâce à des travaux d'infrastructures adaptés et par le biais de la sécurisation privée.

9. Les campagnes de dissuasion vont s'intensifier et se multiplier afin de convaincre les victimes potentielles de la traite des êtres humains de ne pas venir dans notre pays. Les réseaux sociaux sont utilisés pour informer des nationalités spécifiques, à l'aide de messages ciblés, des mesures strictes prises par le gouvernement belge.

10. Les migrants en transit seront mieux informés sur la procédure d'asile et la possibilité de demander l'asile. Pour garantir le respect des procédures Européennes par les migrants en transit, le gouvernement appliquera la formule de “demandes d'asile implicites” ou ceci s'avère nécessaire.

L'OE a immédiatement commencé à mettre en œuvre le point 9 du plan d'action et travaille déjà sur des publicités Facebook dissuasives. Cela permet d'utiliser au maximum les possibilités qu'offre Facebook pour identifier un groupe cible dans les annonces publicitaires. Des publicités ont été largement diffusées en 6 langues (arabe, ourdou, kurde, anglais, hindi, hindi, pachto) dans divers endroits en Belgique (parc Maximilien, Zeebruges, parkings d'autoroute...) et en Europe (notamment des hotspots grecs et italiens, dans le nord de la France, dans les enclaves espagnoles, dans les centres d'asile allemands...). Ces annonces ont déjà été consultées 776 538 fois.

De plus, le gouvernement a libéré un budget supplémentaire pour mener à court terme une grande campagne de sensibilisation en ligne. Cette campagne s'adressera aux migrants potentiels dans les pays d'origine et de séjour et aux réfugiés dans les premiers pays d'accueil et de transit pour les informer des risques de la migration illégale et des circonstances et possibilités en matière d'asile ou de séjour en Belgique, ainsi qu'aux migrants illégaux en Belgique et dans les pays de transit pour les informer des risques de la migration illégale et du retour. Pour ce faire, il conviendra d'élaborer une stratégie médiatique en ligne et de mettre en place et entretenir en permanence les canaux et outils de communication choisis en fonction de la stratégie médiatique pendant la campagne. L'objectif est de diffuser une communication ciblée sur la base des informations des

de DVZ- partners. Er moet een tegengewicht geboden worden tegen de verhalen van de mensensmokkelaars. Er zal correcte info worden verspreid via boodschappen in de taal van de doelgroep, op een website en ook interactief via sociale media. De campagne ligt inderdaad in het verlengde van de acties en campagnes die de DVZ al geruime tijd voert ter preventie van de onregelmatige migratie (inclusief de transitmigratie) en migratiefraude zowel in België als in de landen van herkomst. Deze grootschalige campagne zal mogelijks nog voor het einde van dit jaar gelanceerd worden.

1.3.5. *Consultatie Algemene Nationale Gegevensbank door DVZ*

De personeelsleden van de DVZ hebben sinds vorig jaar rechtstreekse toegang tot de ANG (Algemeen Nationale Gegevensbank) verkregen. Hierdoor kan de DVZ op een meer efficiënte manier nagaan of iemand een gevaar vormt voor de openbare orde en/of de nationale veiligheid. In totaal gebeurden voor gans 2017 12 500 rechtstreekse bevragingen door DVZ. Hiervan leverden 3129 bevragingen een rechtstreekse hit op. Eén op de vier vreemdelingen die door DVZ bevragd worden in de ANG blijken dus “politieel gekend”. Die data worden in rekening genomen bij het nemen en motiveren van beslissingen, onder meer om de duur van het inreisverbod te bepalen.

1.3.6. *Europese samenwerking*

1.3.6.1. *Project Eurescrim*

Ook tegen personen die legaal verblijven in België met een verblijfsvergunning van een ander EU-land en die inbreuken plegen tegen de openbare orde zal verder intensief worden opgetreden in 2019. Ondertussen werd er, sinds de opstart 4 jaar geleden, reeds voor 134 personen beslist een einde te stellen aan hun verblijf door een andere lidstaat waarna wij kunnen overgaan tot opsluiting met het oog op naar hun land van herkomst. 125 verblijfsvergunningen werden ingetrokken door Spanje, 2 door Italië, 2 door Polen, 3 door Nederland, 1 door Roemenië en 1 door Oostenrijk. Alleen al in 2018 heeft België tot nu toe 45 intrekkingen van verblijf ontvangen van partnerlidstaten

Deze intrekkingen van verblijf kunnen enkel gebeuren door het uitbouwen van een goede samenwerking in informatie en gegevensuitwisseling met de betrokken lidstaten. Om dit project, Eurescrim genaamd, meer slagkracht te geven neem ik binnen Europa de leiding om dit op EU niveau uit te bouwen. Het EuresCrim-project werd dit jaar door België meerdere malen geagen-

partenaires de l'OE. Il faut faire contrepoids au discours des passeurs. À cet effet, des informations correctes seront diffusées dans des messages libellés dans la langue du groupe cible au travers d'un site Internet et de façon interactive dans les médias sociaux. La campagne s'inscrit effectivement dans le prolongement des actions et campagnes que l'OE mène depuis longtemps déjà en matière de prévention de la migration irrégulière (y compris la migration de transit) et la fraude à la migration, tant en Belgique que dans les pays d'origine. Cette campagne de grande ampleur pourrait être lancée avant la fin de cette année.

1.3.5. *Consultation de la Banque de données nationale générale par l'OE*

Depuis l'année dernière, les membres du personnel de l'OE ont obtenu un accès direct à la BNG (Banque de données nationale générale). L'OE pourra ainsi vérifier plus efficacement si une personne peut représenter une menace pour l'ordre public et/ou la sécurité nationale. Au total, 12 500 consultations directes ont été réalisées par l'OE pour toute l'année 2017. Parmi ces consultations, 3 129 ont généré un résultat positif. Un étranger sur quatre consulté par l'OE dans la BNG s'est donc avéré être “connu des services de police”. Il a été tenu compte de ces données lors de la prise et la motivation de décisions, destinées notamment à déterminer la durée de l'interdiction d'entrée.

1.3.6. *Coopération européenne*

1.3.6.1. *Projet Eurescrim*

En 2019, nous lutterons également de manière intensive contre les personnes qui séjournent légalement en Belgique grâce à un permis de séjour d'un autre pays européen mais qui commettent des infractions à l'ordre public. Entre-temps, depuis le lancement du projet il y a 4 ans, il a été décidé de mettre fin au séjour de 134 personnes accordé par un autre État membre, ce qui nous a permis ensuite de procéder à leur enfermement en vue d'un rapatriement dans leur pays d'origine. 125 permis de séjour ont été retirés par l'Espagne, 2 par l'Italie, 2 par la Pologne, 3 par les Pays-Bas, 1 par la Roumanie et 1 par l'Autriche. À ce jour, en 2018, la Belgique a reçu 45 retraits de séjour de la part d'États membres partenaires.

Ces retraits de séjour ne peuvent avoir lieu qu'en mettant sur pied une coopération de qualité au niveau de l'échange d'informations et de données avec les États membres concernés. Je chapeaute ce projet, baptisé Eurescrim, afin de renforcer son efficacité et de le développer plus avant au niveau de l'UE. Cette année, la Belgique a mis le projet EuresCrim à l'ordre

deerd bij bilaterale gesprekken met andere lidstaten. Ondertussen blijven we inzetten op de sensibilisering van lidstaten om zich bij het EuresCrim-project aan te sluiten. Ook dit jaar (19/03/2018) is een workshop Eurescrim doorgegaan bij Frontex onder co-voorzitterschap van België (11 lidstaten + Frontex). In 2019 zal opnieuw een workshop georganiseerd worden. Intussen blijven we sensibiliseren en andere lidstaten oproepen om deel te nemen. Oostenrijk en Zwitserland hebben reeds bevestigd, het VK en DK hebben reeds interesse getoond. Dit project speelt in op reële en terechte bezorgdheden van de bevolking en toont ook waar Europese samenwerking een meerwaarde kan vormen.

1.3.6.2. *Project Refu-return*

Een internationale beschermingsstatuut op basis van de Conventie van Geneve dient met het nodige respect behandeld te worden. Deze regering heeft voor het eerst de aanpak van asiel fraude, waarbij iemand met een zozegde vrees voor vervolging naar zijn land van herkomst op vakantie gaat, hoog op de agenda geplaatst. Er werd daarom begin 2016 een speciale Fraudecel opgericht binnen de Dienst Vreemdelingenzaken om het probleem van de terugkerende vluchtelingen in kaart te brengen en hard aan te pakken. De resultaten spreken voor zich. In totaal heeft deze Fraudecel sinds zijn oprichting in 2016 ongeveer 350 dossiers overgemaakt aan het Commissariaat voor de Vluchtelingen en de Staatlozen die bevoegd is voor de intrekking of opheffing van de beschermingsstatus. Hierbij valt op te merken dat het aantal dossiers jaar na jaar stelselmatig is gestegen door de akkoorden die werden gesloten met onze buurlanden Nederland (2016) en Duitsland (2017). Waar de Cel in 2016 nog 56 dossiers heeft opgestart, steeg dit in 2017 tot 134 dossiers. Voor 2018 zal de Fraudecel hoogstwaarschijnlijk uitkomen bij maar minstens 230-tal dossiers. Hoofdzakelijk mensen uit Irak en Afghanistan, in mindere mate werden ook Syrische en Russische onderdanen betrapt. In totaal heeft dit reeds geleid tot een 120-tal intrekkingen, 76 behoud statussen en zijn 154 dossiers nog steeds hangende. Daarnaast werden ook reeds een 250-tal dossiers van personen met een statuut verkregen in een andere lidstaat, doorgestuurd naar de bevoegde diensten in deze lidstaat. Na analyse blijkt duidelijk dat vluchtelingen, die wensen terug te keren naar hun land van herkomst, ook gebruik maken van andere Europese luchthavens (Schiphol, Düsseldorf, Rome,...). Een meer gedegen Europese samenwerking tussen de verantwoordelijke diensten van de lidstaten drong zich hierbij op. De afgelopen jaren toonden de Europese Commissie en verschillende lidstaten verregaande interesse in onze aanpak. Om die reden werd bij de Europese Commissie aangedrongen

du jour à plusieurs reprises lors de discussions bilatérales avec d'autres États membres. Entre-temps, nous continuerons à sensibiliser les États membres à la nécessité d'adhérer au projet EuresCrim. Cette année (19/03/2018), un atelier Eurescrim a été organisé par Frontex sous la coprésidence de la Belgique (11 États membres + Frontex). Un nouvel atelier est prévu en 2019. Entre-temps, nous continuons notre action de sensibilisation et incitons les autres États membres à y participer. L'Autriche et la Suisse ont déjà confirmé leur participation, le Royaume-Uni et le Danemark ont quant à eux déjà manifesté leur intérêt. Ce projet répond aux préoccupations réelles et légitimes de la population et montre également dans quels domaines la coopération européenne peut apporter une plus-value.

1.3.6.2. *Projet Refu-return*

Un statut de protection internationale fondé sur la Convention de Genève doit être traité avec le respect qui s'impose. Pour la première fois, ce gouvernement a placé au premier rang de ses priorités la lutte contre la fraude en matière d'asile, par laquelle une personne qui craint prétendument d'être persécutée part en vacances dans son pays d'origine. C'est la raison pour laquelle une cellule spéciale de lutte contre la fraude a été créée début 2016 au sein de l'Office des Étrangers afin de cerner le problème du retour des réfugiés et d'adopter une attitude ferme à cet égard. Les résultats parlent d'eux-mêmes. Au total, depuis sa création en 2016, la cellule Fraude a transmis quelque 350 dossiers au Commissariat aux Réfugiés et aux Apatrides, qui est responsable du retrait ou de la levée du statut de protection. Il convient de noter que le nombre de dossiers a systématiquement augmenté d'année en année en raison des accords conclus avec nos pays voisins, les Pays-Bas (2016) et l'Allemagne (2017). Alors qu'en 2016, la cellule a ouvert 56 dossiers, ce nombre est passé à 134 en 2017. Pour 2018, la cellule Fraude comptera très probablement au moins 230 dossiers. Ce sont principalement des Irakiens et des Afghans, mais aussi, dans une moindre mesure, des ressortissants syriens et russes qui ont été appréhendés. Ainsi, quelque 120 retraits ont déjà été effectués, 76 statuts ont été maintenus et 154 dossiers sont toujours en suspens. Par ailleurs, environ 250 dossiers de personnes ayant obtenu un statut dans un autre État membre ont déjà été transmis aux services compétents de cet État membre. L'analyse a démontré clairement que les réfugiés qui souhaitent retourner dans leur pays d'origine partent également d'autres aéroports européens (Schiphol, Düsseldorf, Rome...). Une coopération européenne plus étroite entre les départements responsables dans les États membres s'avérait donc indispensable. Ces dernières années, la Commission européenne et plusieurs États membres ont manifesté beaucoup d'intérêt pour notre

op een betere Europese samenwerking. Daarom heeft de Commissie, op vraag van deze regering, een Europese vergelijkende studie gelanceerd waarvan de 1ste resultaten in de loop van december zullen binnenkomen. Ook binnen deze problematiek is deze regering zacht voor de kwetsbaren maar hard voor degene die misbruik maken van ons gastvrijheid.

1.3.6.3. *Special Flights*

Er zal verder worden ingezet op de organisatie van speciale vluchten. Hierbij zal intensief gebruik worden gemaakt van de fondsen die ter beschikking staan via Frontex. Ook de Europese samenwerking in het organiseren van terugkeervluchten is een punt waar de regering op wil inzetten. Het moet de bedoeling zijn om via een betere samenwerking en informatie-uitwisseling tot een maximale benutting te komen van het aanbod via Frontex. Het uitputten van deze mogelijkheid is ook budgettair zinvol, gezien de kosten van deze Frontex-vluchten grotendeels terugbetaald worden door Europa. In 2018 werden reeds 42 special flights uitgevoerd, een record. Daarnaast stelt defensie ook haar vloot ter beschikking voor Frontex-vluchten van andere landen.

1.3.7. **Maximaal inzetten op controle van identiteit en nationaliteit**

Een gedwongen terugkeer kan slechts georganiseerd worden mits sluitende identificatie van de betrokkene. De ervaring leert dat veel personen in illegaal verblijf die opgesloten worden in onze centra onwillig zijn om mee te werken bij de vaststelling van hun identiteit en nationaliteit, om zo een repatriëring onmogelijk te maken. Om te vermijden dat personen in illegaal verblijf hun repatriëring op deze manier kunnen saboteren, is samenwerking nodig met de autoriteiten van de landen van herkomst. Om die reden werden reeds verschillende identificatiemissies uitgevoerd.

Sinds 2015 werden al verschillende identificatie- en repatriëringsakkoorden met herkomstlanden afgesloten. Hierbij moet er rekening gehouden worden dat de Europese Commissie voor verschillende landen een onderhandelingsmandaat heeft zodat wij ons moeten beperken tot technische en operationele aspecten. Er werden met Nigeria (maart 15), Togo (september 15), Marokko (april 16), Somalië (december 16), Kameroen (februari 2017), Irak Bagdad en KRG (april 2017) en ten slotte dit jaar in juli met Tunesië MOU's afgesloten met het oog op een snellere identificatie en efficiëntere terugkeer. Tenslotte werd er ook in Beneluxverband een terugname- en overnameakkoord gesloten met Kazachstan in maart 17. Op Europees vlak werd verder

aanpak. C'est pourquoi la Commission européenne a été invitée à améliorer la coopération européenne. Ainsi, à la demande de ce gouvernement, la Commission a lancé une étude comparative européenne, dont les premiers résultats seront livrés dans le courant du mois de décembre. Toujours dans le cadre de cette problématique, notre gouvernement sait se montrer indulgent à l'égard des personnes vulnérables et dur vis-à-vis de ceux qui abusent de notre hospitalité.

1.3.6.3. *Special Flights*

L'accent continuera à être mis sur l'organisation de vols spéciaux. Dans ce cadre, il sera recouru au maximum aux fonds mis à disposition par Frontex. La coopération européenne dans l'organisation de vols de retour est un point sur lequel le gouvernement entend insister. Une meilleure coopération et un meilleur échange d'informations doivent permettre d'exploiter au maximum l'offre proposée par Frontex. Sur le plan économique, il semble également judicieux d'épuiser cette possibilité dès lors que ces vols sont en grande partie remboursés par l'Europe. En 2018, 42 vols spéciaux ont déjà été effectués, un record. En outre, la Défense met également sa flotte à la disposition des vols Frontex d'autres pays.

1.3.7. **Mobilisation maximale au niveau des contrôles d'identité et de nationalité**

Le retour forcé ne peut être organisé que moyennant l'identification complète de l'intéressé. L'expérience nous enseigne que nombre de personnes en séjour illégal maintenues dans nos centres refusent de collaborer pour établir leur identité et leur nationalité afin de rendre ainsi tout rapatriement impossible. Pour éviter que des personnes en séjour illégal puissent saboter ainsi leur rapatriement, une collaboration est nécessaire avec les autorités des pays d'origine. Plusieurs missions d'identification ont déjà été menées dans cette optique.

Depuis 2015 déjà, plusieurs accords d'identification et de rapatriement ont été conclus avec des pays d'origine. Il y a lieu de tenir compte à cet égard du fait que la Commission européenne dispose pour plusieurs pays d'un mandat de négociation, de sorte que nous devons nous limiter aux aspects techniques et opérationnels. En vue d'assurer une identification plus rapide et un retour plus efficace, des MoU ont été signés avec le Nigeria (mars 2015), le Togo (septembre 2015), le Maroc (avril 2016), la Somalie (décembre 2016), le Cameroun (février 2017), l'Irak Bagdad et KRG (avril 2017) et, enfin, en juillet de cette année, avec la Tunisie. Enfin, au niveau du Benelux, un accord de reprise et de réadmission a également été conclu avec le Kazachstan en mars 2017.

een zeer belangrijk akkoord gesloten met de autoriteiten van Afghanistan, maar ook met Bangladesh, Guinée, Ethiopië, Gambia en Ivoorkust. Het is nog te vroeg om concrete resultaten van deze akkoorden op het terrein vast te stellen. De volgende maanden volgen de eerste evaluaties.

In het komende politieke jaar zal volop ingezet worden op nog meer identificatie-akkoorden met nog meer landen die een belangrijke aandeel leveren in de illegale immigratie in België. De Maghreb-landen staan hierbij voorop. De inspanningen met Algerije om tot een betere samenwerking en resultaten te komen, zullen verder gezet worden. Wij hopen dat in de nabije toekomst, eind 2018 begin 2019, tot een akkoord met Algerije te komen. Tenslotte zal op het Europees niveau blijvend worden gevraagd om inspanningen te leveren om akkoorden rond terugkeer te bereiken.

II. — TOEGANG EN VERBLIJF

2.1. Gezinshereniging

Deze regering heeft maatregelen genomen op de behandeling van de aanvragen gezinshereniging maximaal te controleren. Het aantal aanvragen voor gezinshereniging met niet-Europeanen is gestegen als gevolg van de Europese asielcrisis van 2015. Door de stijging van het aantal erkende vluchtelingen komen er immers meer personen in aanmerking voor een procedure gezinshereniging. Teneinde de bevoegde diensten toe te laten de toegenomen aanvragen grondig en zorgvuldig te onderzoeken en te beoordelen, werd de maximale behandelingstermijn opgetrokken van zes naar negen maanden. Een grondig onderzoek van elke aanvraag is van essentieel belang. Daarom zal deze verlenging ook in het volgende jaar behouden blijven. Slechts indien de aanvragen structureel zouden dalen kan een terugkeer naar de vroegere, kortere, termijn worden overwogen.

Zoals het regeerakkoord luidt, moeten er nog verfijningen worden aangebracht aan de wet op de gezinshereniging om rekening te houden met de interpretaties van het Grondwettelijk Hof in haar arrest nr.121/2013 en om bestaande vormen van misbruik kordater aan te pakken.

2.2. Studentenmigratie

Studentenmigratie biedt een concrete meerwaarde zowel voor de student zelf als voor de academische gemeenschap in ons land. De komst van buitenlandse studenten dient dan ook te worden aangemoedigd. Tegelijk is waakzaamheid geboden om misbruik van

Au niveau européen, un accord très important a également été signé avec les autorités afghanes, mais aussi avec le Bangladesh, la Guinée, l’Ethiopie, la Gambie et la Côte d’Ivoire. Il est encore trop tôt pour observer les résultats de ces accords sur le terrain. Les premières évaluations suivront au cours des mois à venir.

À la rentrée politique prochaine, tout sera mis en œuvre pour conclure davantage d’accords d’identification avec encore plus de pays dont les ressortissants constituent une part importante de l’immigration illégale en Belgique. À cet égard, les pays du Maghreb sont prioritaires. Nous poursuivons nos efforts pour parvenir à une meilleure coopération avec l’Algérie et obtenir des résultats. Nous espérons conclure un accord avec l’Algérie dans un proche avenir, fin 2018 début 2019. Enfin, au niveau européen, des efforts continueront à être demandés pour parvenir à des accords sur le retour.

II. — ACCÈS ET SÉJOUR

2.1. Regroupement familial

Ce gouvernement a pris des mesures pour maximiser l’examen des demandes de regroupement familial. Le nombre de demandes de regroupement familial avec des non-Européens est en hausse en raison de la crise de l’asile à laquelle l’Europe a été confrontée en 2015. Étant donné l’augmentation du nombre de réfugiés reconnus, davantage de personnes peuvent être prises en compte pour une procédure de regroupement familial. Afin de permettre aux services compétents d’examiner et d’évaluer minutieusement les demandes dont le nombre va croissant, le délai maximal de traitement est passé de six à neuf mois. Un examen approfondi de chaque demande est primordial. C’est pourquoi cette prolongation sera également maintenue l’an prochain. C’est uniquement si les demandes devaient diminuer structurellement qu’un retour au délai antérieur, plus court, pourrait être envisagé.

Comme le précise l’accord de gouvernement, des ajustements doivent encore être apportés à la loi sur le regroupement familial afin de tenir compte des interprétations de la Cour constitutionnelle dans son arrêt n° 121/2013 et de lutter plus énergiquement contre certaines formes d’abus.

2.2. Migration estudiantine

La migration estudiantine constitue une valeur ajoutée concrète tant pour l’étudiant que pour la communauté académique de notre pays. L’arrivée d’étudiants étrangers doit dès lors être encouragée. Parallèlement, il convient de rester vigilant pour éviter les abus de ce

dit migratiekanaal te vermijden. We hebben reeds een grond tot niet-verlenging of intrekking van de verblijfskaart van een derdelander-student, nl. de “onvoldoende studievoortgang” verduidelijkt en aangepast aan het huidige hoger onderwijssysteem en diens flexibiliteit, met het bachelor-master structuur en het systeem van credits (ECTS) en de mogelijkheid van een individueel studietraject.

De prioriteit voor het komende politieke jaar ligt nu bij de verdere omzetting van deze richtlijn 2016/801 van 11 mei 2016 betreffende de voorwaarden voor toegang en verblijf van derdelanders met het oog op onderzoek, studie, stages, vrijwilligerswerk, scholierenuitwisseling, educatieve projecten of au-pairactiviteiten. Hierbij zullen nieuwe, specifieke categorieën moeten worden gecreëerd in onze Vreemdelingenwet, zoals de onderzoekers en stagiaires. Er zullen algemene, alsook specifieke voorwaarden per categorie worden opgelegd, waaraan deze derdelanders zullen moeten voldoen. Deze voorwaarden maken een betere controle mogelijk. Ook de bepalingen betreffende de duur van hun verblijf en redenen tot weigering, intrekking en niet-verlenging van de verblijfstitel zullen worden gewijzigd of aangevuld waar nodig.

Met die omzetting van deze richtlijn dient er eveneens een nieuwe regeling van mobiliteit voor studenten en onderzoekers te worden ingevoerd in de Vreemdelingenwet. Dit houdt in dat een derdelander met een geldige verblijfsvergunning, die door één lidstaat voor een studie of voor onderzoek is afgegeven, op basis van die vergunning en van een geldig reisdocument, onder bepaalde voorwaarden één of meerdere tweede lidstaten mag binnengaan en er verblijven om een deel van zijn studie of onderzoek uit te voeren. De academische praktijkervaring leert immers dat er meer en meer grensoverschrijdend onderzoek gebeurt.

Om te verzekeren dat ook ons land de economische vruchten kan plukken van de investering in het onderwijs van derdelanders, is het van groot belang dat er een mogelijkheid tot verlengd verblijf wordt ingeschreven in de Vreemdelingenwet tegen het einde van deze legislatuur. Het moet mogelijk worden voor derdelanders om, na voltooiing van een onderzoek of een studie, gedurende een zekere periode in België te verblijven met het oog op ondernemerschap of het zoeken naar werk. Zo kunnen afgestudeerden en doctorandi ingeschakeld worden in onze economie. De bedoeling hierbij is om van studentenmigratie een integraal onderdeel te maken van de actieve migratie van de toekomst.

canal migratoire. Nous avons déjà précisé un motif de non-prolongation ou de retrait de la carte de séjour d'un étudiant d'un pays tiers, à savoir "les progrès insuffisants au niveau des études" et nous l'avons adapté au système d'enseignement supérieur actuel et à sa flexibilité, avec la structure bachelier-master, le système des crédits (ECTS) et la possibilité d'un trajet d'étude individuel.

La priorité pour l'année politique à venir consiste à poursuivre la transposition de la directive 2016/801 du 11 mai 2016 relative aux conditions d'entrée et de séjour des ressortissants de pays tiers à des fins de recherche, d'études, de formation, de volontariat et de programmes d'échange d'élèves ou de projets éducatifs et de travail au pair. À cet égard, de nouvelles catégories spécifiques devront être créées dans notre loi sur les étrangers, comme les chercheurs et les stagiaires. Des conditions générales, ainsi que des conditions spécifiques par catégorie, auxquelles ces ressortissants de pays tiers devront se conformer, seront fixées. Elles permettront d'assurer un contrôle plus efficace. Les dispositions relatives à la durée de leur séjour et aux motifs de refus, de retrait et de non-renouvellement du titre de séjour seront également modifiées ou complétées si nécessaire.

Suite à la transposition de cette directive, une nouvelle réglementation en matière de mobilité pour les étudiants et chercheurs devra également être introduite dans la loi sur les étrangers. Cela signifie qu'un ressortissant de pays tiers qui est titulaire d'une autorisation de séjour valide, délivrée par un premier État membre à des fins de recherche ou d'études, peut entrer et séjourner dans un ou plusieurs deuxièmes États membres sur la base de cette autorisation et d'un document de voyage en cours de validité, et sous certaines conditions, pour y effectuer une partie de ses études ou y mener une partie de ses travaux de recherche. L'expérience académique démontre en effet que des travaux de recherche transfrontaliers sont de plus en plus courants.

Afin que notre pays puisse également bénéficier des avantages économiques de l'investissement dans l'enseignement des ressortissants de pays tiers, il est très important d'inscrire dans la loi sur les étrangers la possibilité de prolonger le séjour, ce d'ici la fin de cette législature. Après avoir terminé leurs travaux de recherche ou leurs études, les ressortissants de pays tiers doivent pouvoir séjourner en Belgique pendant un certain temps à des fins de recherche d'emploi ou de création d'entreprise. Cela permettra aux diplômés et aux doctorants d'être engagés dans notre économie, l'objectif étant que la migration estudiantine fasse à l'avenir partie intégrante de la migration active.

2.3. Arbeidsmigratie

De immigratie van hooggeschoolde derdelanders en derdelanders met specifieke technische profielen voor knelpuntenberoepen kan een aanzienlijke verlichting betekenen van het nijpende tekort aan arbeid dat zich vandaag manifesteert in verschillende sectoren. Er stonden nog nooit zoveel vacatures open als vandaag en steeds meer daarvan raken niet ingevuld. Hoewel het record aan vacatures een mooie illustratie is van het succes van het relancebeleid van de regering, mag de regering niet blind zijn voor de gemiste kansen die een te hoge “*job vacancy rate*” met zich meebrengt. Onze ondernemingen worden afgeremd in hun groei, doordat ze onvoldoende bereidwillige en geschoolde kandidaten vinden. Voor de overheid zelf betekent elke niet ingevulde vacature een verlies aan economische groei, wat van belang is voor de globale schuldgraad, en aan fiscale inkomsten en sociale zekerheidsbijdragen. Het stimuleren van geschoolde arbeidsmigratie, op maat van onze ondernemingen, verdient dan ook grote prioriteit. De cijfers tonen aan dat daar nog een lange weg in te gaan is. In 2018 zullen wij, na extrapolatie van de cijfers tot augustus, 5 118 legale arbeidsmigranten verwelkomen, wat een schim betekent van het aantal langdurig niet ingevulde vacatures. We moeten daarom volop inzetten op het verder ontsluiten en verder vereenvoudigen van onze arbeidsmarkt voor zowel hooggeschoolde derdelanders als derdelanders met technische profielen voor knelpuntenberoepen in ons land.

Net als bij studentenmigratie is ook hier van toepassing dat we nauwgezet rekening zullen houden met de bevoegdheidsverdeling met de Deelstaten. Een groot deel van de bevoegdheid ligt op deelstatelijk niveau, niet op het federale niveau.

Mijn kabinet en administratie hebben de laatste hand gelegd aan de nieuwe teksten, die een nieuw systeem implementeren op het gebied van arbeidsmigratie, nl. de “*Permis unique*”. Vanaf zijn inwerkingtreding zal er dus maar één aanvraag moeten worden ingediend en zal er slechts één kaart worden afgegeven aan de derdelander, die zowel de toelating tot het verblijf als de toelating tot arbeid zal omvatten. Na lange onderhandelingen tussen de federale overheden en de deelstaatregeringen werd er, d.m.v. een “kader”-samenwerkingsakkoord een gemeenschappelijke basis gelegd voor deze gecombineerde procedure en vergunning. Ook de verschillende richtlijnen betreffende de *Blue Card*, ICT, seizoenarbeiders en de richtlijn 2016/801 betreffende o.a. onderzoekers, stagiairs en vrijwilligers werden in dit kader deels

2.3. Migration professionnelle

L’immigration des ressortissants de pays tiers qualifiés et des ressortissants de pays tiers ayant des profils techniques spécifiques pour les métiers en pénurie peut constituer une réduction significative de la pénurie de main-d’œuvre qualifiée qui se manifeste aujourd’hui dans divers secteurs. Il n’y a jamais eu autant de postes vacants qu’aujourd’hui et un nombre croissant de ces postes ne sont pas pourvus. Bien qu’un record en matière de postes vacants témoigne du succès de la politique de relance du gouvernement, cette réalité ne peut manquer d’interpeller celui-ci dès lors qu’un “*job vacancy rate*” trop élevé représente des occasions manquées. La croissance de nos entreprises est ainsi entravée car elles ne trouvent pas suffisamment de candidats compétents disposés à travailler. Pour les autorités, chaque poste vacant non pourvu est une perte de croissance économique, ce qui est important pour le taux d’endettement global, ainsi qu’une perte de recettes fiscales et de cotisations de sécurité sociale. La promotion de la migration de la main-d’œuvre qualifiée, adaptée à nos entreprises, mérite une priorité élevée. Les chiffres montrent que le chemin à parcourir dans ce domaine est encore long. En 2018, après avoir extrapolé les chiffres jusqu’au mois d’août, nous aurons accueilli 5 118 travailleurs migrants légaux, ce qui ne représente qu’une infime partie du nombre de postes à pourvoir depuis une longue période. Nous devons donc tout mettre en œuvre pour ouvrir et simplifier davantage notre marché du travail pour les ressortissants de pays tiers hautement qualifiés autant que pour les ressortissants de pays tiers ayant des profils techniques spécifiques pour les métiers en pénurie dans notre pays.

Comme pour la migration estudiantine, nous devons prendre attentivement en considération la répartition des compétences avec les entités fédérées. Une grande partie de ces compétences se situe en effet au niveau des entités fédérées et non au niveau fédéral.

Mon cabinet et mon administration ont finalisé les nouveaux textes qui visent à mettre en œuvre un nouveau système de migration professionnelle, à savoir le “*permis unique*”. À partir de l’entrée en vigueur de ce nouveau système, il ne faudra plus introduire qu’une seule demande et une seule carte sera délivrée au ressortissant du pays tiers, qui inclura à la fois l’autorisation de séjour et l’admission à l’emploi. À l’issue de longues négociations entre les autorités fédérales et les gouvernements des entités fédérées, une base commune a été jetée par le biais d’un accord de coopération-cadre pour cette procédure et autorisation combinées. De même, les différentes directives Carte bleue, ICT, travail saisonnier et la directive 2016/801 relative e.a. aux chercheurs, stagiaires et bénévoles ont en partie été

omgezet met een uitvoerend samenwerkingsakkoord, dat begin november voor akkoord aan het Overlegcomité zal worden voorgelegd.

Mijn diensten zullen hierna verder werken aan de verdere omzetting van deze richtlijnen in onze Vreemdelingenwet, zodat tegen het einde van deze legislatuur alle EU richtlijnen inzake arbeids- en academische migratie zullen omgezet zijn. Ook de richtlijnen inzake arbeidsmigratie voor een verblijf van minder dan 90 dagen zullen worden omgezet (ICT en seizoensarbeid). Hiermee zetten we met deze regering volop in op actieve migratie.

De “Blue Card richtlijn” 2009/50/EG zelf werd reeds omgezet in 2012. In de mededeling van de Europese Commissie over legale migratie (COM (2016) 197) wordt evenwel geconstateerd dat het potentieel van de huidige Blue Card-richtlijn voor het aantrekken van getalenteerde en hooggekwalificeerde derdelanders tegen valt. Om ervoor te zorgen dat de Blue Card de toelating van hooggekwalificeerde werknemers effectief bevordert, stelt de Commissie voor om de huidige richtlijn te herzien. Het voorstel van de Europese Commissie komt in essentie neer op het verlichten van de toelatingsvoorwaarden van de Blue Card en het versterken van intra-EU-mobiliteit voor Blue Card-houders. De Commissie wil de mogelijkheden voor intra-EU-mobiliteit versterken door procedures beter te faciliteren en zakenreizen tot aan 90 dagen mogelijk te maken. De regering volgt dit debat op de voet, in overleg met de deelstaten, en pleit op Europees niveau voor een zo flexibel mogelijke richtlijn, zodat elke lidstaat de benodigde ruimte behoudt om een omzetting te doen die aangepast is aan de concrete noden van de eigen arbeidsmarkt, die immers enorm divergeert van lidstaat tot lidstaat.

Tot slot dient nog een innovatief project vermeld rond migratie, die mijn kabinet en administratie in samenwerking met het IOM uitwerkte, met name een project van circulaire migratie met Tunesië. Het gaat om een project waarbij Tunesische jongeren met een diploma of het universitair onderwijs de kans krijgen om stage te lopen in Belgische bedrijven die ook activiteiten in Tunesië hebben. Deze stage zal een aantal maanden duren. Na afloop krijgt een deel van de studenten een contract aangeboden in Tunesië, de anderen doen een bijkomende stage in Tunesië en worden begeleid. Bedoeling is om jonge studenten te laten kennismaken met het bedrijfsleven en ervaring op te doen zodat zij makkelijker kunnen doorstromen naar een beroep van zodra ze afstuderen. In Tunesië stelt men vast dat de doorstroom van onderwijs naar de werkvloer zeer moeizaam verloopt wat resulteert in een hoge jongeren-

transposées grâce à un accord de coopération d'exécution qui sera soumis début novembre pour accord au Comité de concertation.

Mes services continueront par la suite à transposer ces directives dans notre loi sur les étrangers pour que toutes les directives UE relatives à la migration professionnelle et académique soient transposées d'ici la fin de cette législature. Les directives concernant la migration de la main-d'œuvre pour un séjour de moins de 90 jours seront également transposées (ICT et travail saisonnier). Ce gouvernement mise ainsi pleinement sur la migration active.

La directive “Blue Card” 2009/50/CE a déjà été transposée en 2012. Toutefois, la communication de la Commission européenne sur la migration légale (COM (2016) 197) a révélé que la capacité de l'actuelle directive Carte bleue à attirer des ressortissants des pays tiers talentueux et hautement qualifiés n'est pas à la hauteur des espérances. Afin de garantir que la carte bleue favorise effectivement l'admission de travailleurs hautement qualifiés, la Commission propose de réviser la directive actuelle. La proposition de la Commission européenne consiste essentiellement à assouplir les conditions d'octroi de la carte bleue et à renforcer la mobilité intra-UE pour les titulaires de cartes bleues. La Commission souhaite renforcer les possibilités de mobilité intra-UE en facilitant encore davantage les procédures et en rendant possibles des voyages d'affaires jusqu'à 90 jours. Le gouvernement suit de près ce débat, en concertation avec les entités fédérées, et plaide au niveau européen en faveur d'une flexibilité maximale dans la directive, de sorte que chaque État membre conserve une marge de manœuvre nécessaire pour effectuer une transposition adaptée aux besoins spécifiques de son propre marché du travail, qui varie en effet considérablement d'un État membre à l'autre.

Reste enfin à mentionner un projet novateur sur la migration, élaboré par mon Cabinet et mon administration en collaboration avec l'OIM, à savoir un projet de migration circulaire avec la Tunisie. Ce projet permet à de jeunes Tunisiens titulaires d'un diplôme ou d'une formation universitaire de suivre un stage dans des entreprises belges qui exercent aussi des activités en Tunisie. Ce stage durera plusieurs mois. À l'issue du stage, une partie des étudiants se verront offrir un contrat en Tunisie et les autres effectueront un stage supplémentaire en Tunisie avec accompagnement. L'objectif est de permettre aux jeunes étudiants de se familiariser avec le monde de l'entreprise et d'acquérir de l'expérience afin qu'ils puissent accéder plus facilement à une profession une fois diplômés. En Tunisie, on observe que le passage du monde de l'enseignement à celui du travail s'opère difficilement, ce qui a pour conséquence un

werkloosheid. Dit project wordt door IOM georganiseerd en is van start gegaan op 1 maart 2018. Tijdens het voorjaar 2018 heeft de selectie van geschikter bedrijven en studenten plaatsgevonden. De 30 studenten zullen deze stage tijdens dit najaar aanvatten. De jongeren die naar België komen krijgen een retourticket aangeboden samen met huisvesting en de stageplaats. De stage of job wordt verdergezet in Tunesië zodat we ervan overtuigd zijn dat dit volledig begeleid project geenszins een risico inhoudt op illegaal verblijf. Dit project levert voor beide landen een win-win op. We zetten een eerste stap om de doorstroom van jonge afgestudeerden naar de Tunesische arbeidsmarkt te verbeteren en de Belgische bedrijven krijgen een kans om zelf Tunesische afgestudeerden in België via praktijkervaring klaar te stomen voor tewerkstelling in Tunesië.

2.4. EU-migratie

Unieburgers leveren een grote bijdrage aan onze economie. Zonder hun bijdrage zouden de tekorten op de arbeidsmarkt nog nijpender zijn. Helaas zien we evenwel dat er ook Unieburgers zijn die naar ons land migreren zonder de intentie om in ons land te studeren, te investeren of te werken, maar louter om van onze sociale dienstverlening te genieten. Dat was evident nooit de bedoeling van het vrij verkeer van personen en het verblijfsrecht voor migrerende Europese studenten, werknemers en zelfstandigen. Unieburgers genieten in ons land een recht van toegang en verblijf voor drie maanden. In tegenstelling tot wat vaak gedacht wordt, is een verblijf van langer dan drie maanden aan voorwaarden onderhevig. Die voorwaarden strekken onder meer tot het tegengaan van sociale immigratie, door de mogelijkheid om verblijfsrecht te weigeren, dan wel in te trekken, van Unieburgers die een onredelijke belasting vormen van de sociale zekerheid, of zich bezondigen aan inbreuken tegen de openbare orde of veiligheid. Het toepassen van die voorwaarden, en de strijd tegen sociale immigratie van Europese burgers in het algemeen, blijft ook in het volgende politieke jaar prioritair.

Gezinshereniging van derdelanders met Europese burgers zit al jaren in stijgende lijn. De betreffende Europese richtlijn verplicht de lidstaten immers tot soepeler wetgeving dan doorgaans toegepast wordt op gezinshereniging met de eigen onderdanen of met derdelanders. Dit brengt met zich mee dat Unieburgers, veelal met dubbele nationaliteit van een niet-EU-land, naar een andere lidstaat migreren, om zich zo te onttrekken aan de strengere regels in hun eigen EU-land en zich te kunnen beroepen op de soepeler regelgeving

taux de chômage élevé parmi les jeunes. Ce projet est organisé avec l'OIM et il a été lancé le 1^{er} mars 2018. Au printemps 2018 a eu lieu la sélection d'entreprises et d'étudiants pouvant être pris en considération. Les 30 étudiants entameront leur stage cet automne. Les jeunes qui se rendent en Belgique se voient offrir un billet aller-retour, ainsi qu'un logement et un stage. Comme ce stage ou cet emploi se poursuit en Tunisie, nous sommes convaincus que ce projet entièrement encadré ne comporte aucun risque de séjour illégal. Ce projet crée donc une situation gagnant-gagnant pour les deux pays. D'une part, ce projet constitue un premier pas pour permettre à de jeunes diplômés d'accéder plus facilement au marché du travail tunisien, et d'autre part, les entreprises belges ont ainsi la possibilité de préparer en Belgique de jeunes diplômés tunisiens grâce à une expérience pratique, afin qu'ils puissent ensuite travailler en Tunisie.

2.4. Migration de ressortissants UE

Les citoyens de l'Union contribuent dans une large mesure à notre économie. Sans leur contribution, les pénuries sur le marché du travail seraient encore plus criantes. Malheureusement, force est de constater que des citoyens de l'Union émigrent aussi chez nous sans avoir l'intention d'étudier, d'investir ou de travailler dans notre pays, mais simplement de profiter de nos services sociaux. Bien entendu, cela n'a jamais été l'objectif de la libre circulation des personnes ni du droit de séjour accordé aux étudiants européens migrants et aux travailleurs salariés et indépendants. Les citoyens de l'Union bénéficient d'un droit d'accès et de séjour de trois mois dans notre pays. Contrairement à ce que pense souvent l'opinion publique, un séjour de plus de trois mois est soumis à certaines conditions. Ces conditions visent notamment à lutter contre l'immigration sociale, par la possibilité de refuser ou de retirer un droit de séjour aux citoyens de l'Union qui constituent une charge déraisonnable pour le système d'aide sociale ou qui commettent des infractions à l'ordre public ou à la sécurité publique. L'application de ces conditions et la lutte contre l'immigration sociale des citoyens européens en général restent une priorité pour l'année politique à venir.

Le regroupement familial de ressortissants de pays tiers avec des citoyens européens est en augmentation depuis des années. La directive européenne en question oblige en effet les États membres à appliquer une législation plus souple que celle qui est généralement appliquée au regroupement familial avec ses propres ressortissants ou avec des ressortissants de pays tiers. Cela implique que les citoyens de l'UE, qui souvent possèdent également la nationalité d'un pays non-UE, migrent dans un autre État membre afin de se

voor gezinshereniging met migrerende Unieburgers. In afwachting van de broodnodige verstrenging van de betreffende Europese richtlijn, dient ons land alles in het werk te stellen om de controlemogelijkheden op de gezinshereniging met migrerende Unieburgers uit te putten en erop toe te zien dat de criteria ook na toekenning vervuld blijven.

2.5. Regularisatie

De regering bevestigt eendrachtig het engagement uit het regeerakkoord om deze legislatuur geen collectieve regularisatie toe te passen. Ook volgend jaar zal dit strikte beleid worden aangehouden.

Vorig jaar werd daarenboven de billijke retributie voor de behandeling van aanvragen humanitaire regularisatie verhoogd van 215 naar 350 euro. Mede hierdoor staat het aantal aanvragen tot humanitaire regularisatie vandaag op een laag peil en is de kwaliteit van de aanvragen die ingediend worden tegelijk merkkelijk hoger. Deze ingreep liet ons toe om de administratieve achterstand van regularisatieaanvragen volledig weg te werken, waardoor de nieuwe regularisatieaanvragen snel beantwoord kunnen worden. Dat is een historische prestatie, die de efficiëntie en de duidelijkheid van ons migratiebeleid ten goede zal komen.

De cijfers tonen aan dat we met dit duidelijke beleid resultaten boeken. In 2017 werden er 1 443 personen geregulariseerd op humanitaire gronden en 410 op medische gronden. In 2018 werden er tot en met augustus 1 383 personen geregulariseerd op humanitaire gronden en 276 op medische gronden. Deze cijfers betreffen een fractie van de aantallen die onder de vorige legislaturen werden geregulariseerd, waarbij dan nog dient opgemerkt dat een groot deel van de toegekende regularisaties te wijten zijn aan het verwerken van de historische achterstand, waarbij het criterium van onredelijk lange procedure in rekening werd gebracht. Het aantal regularisaties zal vanaf volgend jaar sterk dalen, nu die historische achterstand is weggewerkt. Door de duidelijkheid en rechtlijnigheid van het beleid, in combinatie met de retributies die nu voor het indienen van regularisatieaanvragen wordt gevraagd, merken we immers dat het aantal regularisatieaanvragen op een historisch laag peil staat. Zo waren er eind 2017 slechts 950 aanvragen *9bis* in behandeling, een historisch laagterecord.

soustraire aux règles plus strictes en vigueur dans leur propre pays de l'Union et de bénéficier d'une législation plus favorable en matière de regroupement familial avec des citoyens migrants de l'Union. En attendant le renforcement indispensable de la directive européenne concernée, notre pays doit mettre tout en œuvre pour épuiser les possibilités de contrôle de regroupement familial avec des citoyens migrants de l'UE et de veiller à ce que les critères restent remplis, même après l'octroi de l'autorisation.

2.5. Régularisation

Le gouvernement confirme unanimement l'engagement issu de l'Accord de gouvernement de ne pas procéder à des régularisations collectives dans le courant de cette législature. Cette politique stricte sera également d'application l'année prochaine.

Par ailleurs, l'an dernier, la redevance équitable octroyée dans le cadre du traitement des demandes de régularisation humanitaire est passée de 215 à 350 euros. C'est en partie la raison pour laquelle le nombre de demandes de régularisation humanitaire est actuellement bas et la qualité des demandes introduites est sensiblement meilleure. Cette intervention nous a permis de résorber entièrement l'arriéré administratif des demandes de régularisation. Ainsi, les nouvelles demandes de régularisation peuvent être traitées plus rapidement. Il s'agit là d'une réalisation historique qui permettra de renforcer l'efficacité et la clarté de notre politique migratoire.

Les chiffres montrent que cette politique transparente nous permet d'engranger des résultats. En 2017, 1 443 personnes ont été régularisées pour raisons humanitaires et 410 pour raisons médicales. En 2018, 1 383 personnes ont été régularisées pour raisons humanitaires et 276 pour raisons médicales, ce jusqu'au mois d'août inclus. Ces chiffres concernent une fraction du nombre de personnes qui ont été régularisées lors des précédentes législatures; il faut signaler à cet égard qu'une importante partie des régularisations accordées sont dues à la résorption de l'arriéré historique qui tenait compte du critère de procédure déraisonnablement longue. Le nombre de régularisations diminuera considérablement à partir de l'an prochain, à présent que l'arriéré historique a été résorbé. La clarté et la cohérence de la politique, combinées aux redevances désormais demandées pour l'introduction de demandes de régularisation, nous constatons en effet que le nombre de demandes de régularisation a atteint un niveau historiquement bas. Ainsi, seules 950 demandes *9bis* étaient en cours de traitement fin 2017, un record historiquement bas.

We zijn dus strikt, maar met een reden: een ruim regularisatiebeleid ondergraaft de autoriteit van de “Bevelen om het Grondgebied te Verlaten” (BGV) en daarmee van het hele migratiebeleid. Het regularisatiebeleid móet strikt zijn, willen de procedures zin hebben en willen onze inspanningen voor het promoten van vrijwillige terugkeer vrucht afwerpen. Vroeger was de bijna zekerheid van een uiteindelijke regularisatie één van de grote drijfveren voor het onderduiken van uitgeprocedeerden in illegaal verblijf. Die tijd is voorbij. Het beleid is voortaan duidelijk. Een neen is een neen en een ja is een ja. Een duidelijk beleid is een eerlijk beleid.

2.6. Migratiewetboek

Met het oog op een betere leesbaarheid zal de wetgeving betreffende asiel en migratie gecoördineerd worden in een Wetboek Migratie. Sinds haar afkondiging 37 jaar geleden werden aan de Vreemdelingenwet immers dermate veel wijzigingen en toevoegingen aangebracht, dat die leesbaarheid zoek is geraakt. Daarbij zullen drie principes centraal staan: transparantie, de maximale eenvormigheid en eenduidigheid van procedures, en een precieze taakafbakening van de diverse actoren.

Er is al een groot deel van het werk verricht en het is de bedoeling om eind 2018 de volledige tekst te hebben afgerond, waarna de besprekingen binnen de regering kunnen aanvatten.

2.7. Nieuwkomersverklaring

Vorig jaar is een controle van de integratie-inspanningen ingevoerd bij de verlenging van verblijfstitels. Dat maakt deel uit van het wettelijk kader voor de nieuwkomersverklaring, waarin eveneens de ondertekening van een “nieuwkomersverklaring” is voorzien. Kandidaat-migranten die een verblijfsaanvraag willen indienen op één van onze consulaten zullen deze verklaring moeten ondertekenen, waarmee ze te kennen geven dat ze onze fundamentele waarden en normen begrijpen en er naar zullen handelen. Daarmee werd eindelijk de evidente link tussen immigratie en integratie gelegd.

Het federale wettelijk kader is reeds volledig aangepast aan deze belangrijke hervorming, maar daarmee is het werk niet af. Op 10 oktober 2018 bevestigde het Grondwettelijk Hof de conformiteit met de Grondwet van de Nieuwkomersverklaring. Zoals de Raad van State evenwel al aangaf in haar advies, is een samenwerkingsakkoord nodig met de Gemeenschappen om de inhoud vast te leggen van de nieuwkomersverklaringen. De invulling van integratie behoort immers tot de bevoegdheid van de Gemeenschappen. Na vele

Nous sommes donc stricts, mais pour une raison: une politique de régularisation à grande échelle porterait atteinte à l'autorité des “Ordres de quitter le territoire” (OQT) et donc à la politique migratoire dans son ensemble. Si l'on veut que les procédures aient du sens et que les efforts que nous accomplissons pour promouvoir le retour volontaire portent leurs fruits, notre politique de régularisation doit être stricte. Dans le passé, la quasi-certitude de finir par obtenir une régularisation a été l'un des grands facteurs incitant les demandeurs déboutés à se réfugier dans la clandestinité. Ce temps est révolu. La politique est désormais très claire. Un non est un non et un oui est un oui. Une politique claire est une politique équitable.

2.6. Code de l'immigration

Afin d'améliorer la lisibilité, il est prévu de coordonner la législation sur l'asile et la migration dans un Code de la migration. Depuis sa publication, voici 37 ans, la loi sur les étrangers a perdu de sa lisibilité en raison des nombreux ajouts et modifications dont elle a fait l'objet. Les trois principes suivants seront dès lors essentiels: transparence, uniformité et clarté maximales des procédures et délimitation précise des tâches des différents acteurs.

Une grande partie du travail a ainsi déjà été accomplie et l'intégralité du texte devrait être disponible fin 2018. Les pourparlers au sein du gouvernement pourront alors débiter.

2.7. Déclaration des primo-arrivants

L'année dernière, les efforts d'intégration ont été contrôlés lors de la prolongation des permis de séjour. Cette mesure fait partie du cadre juridique de la déclaration des primo-arrivants, qui prévoit également la signature d'une “déclaration des primo-arrivants”. Les candidats-migrants qui veulent introduire une demande de séjour auprès d'un de nos consulats devront signer cette déclaration par laquelle ils indiquent comprendre et s'engagent à respecter nos normes et valeurs fondamentales. Ainsi, un lien évident est établi entre immigration et intégration.

Le cadre juridique fédéral a déjà été entièrement adapté à cette réforme importante, mais le travail n'est pas terminé pour autant. Le 10 octobre 2018, la Cour constitutionnelle a confirmé la conformité de la déclaration des primo-arrivants avec la Constitution. Comme le Conseil d'État l'a cependant déjà indiqué dans son avis, un accord de coopération avec les Communautés est nécessaire pour fixer le contenu des déclarations des primo-arrivants. L'organisation de l'intégration relève en effet de la compétence des Communautés.

onderhandelingen zijn we echter nog steeds niet tot een akkoord gekomen, ondanks de reeds bestaande én gepubliceerde wettelijke basis. Mijns inziens is deze nieuwkomersverklaring echter cruciaal om de nieuwkomer hiermee *ab initio* te informeren over de waarden en normen, die in onze maatschappij gelden. Deze zullen dan in een later stadium worden uitgelegd en ingevuld tijdens de inburgerings- en integratietrajecten, die door de Gemeenschappen worden georganiseerd. Het blijft dan ook een beleidsprioriteit om in de laatste rechte lijn van dit politieke jaar snel de benodigde samenwerkingsakkoorden af te sluiten.

III. — ASIEL

3.1. Actuele situatie

Sinds het succesvol afsluiten van de zogenaamde Balkanroute in de lente van 2016, is het aantal asielaanvragen gedurende twee jaar relatief stabiel gebleven. Per maand dienden in 2017 (t.e.m. aug) gemiddeld 1 582 personen een asielaanvraag in, waarvan 1 232 voor het eerst en 350 nadat een eerdere asielaanvraag al was afgewezen. Helaas zien we dat de asielinstroom in 2018 opnieuw aantrekt, met een piek van 2 345 asielaanvragen in september, waarvan liefst 2 004 eerste asielaanvragen. Ons land volgt daarmee een stijgende trend die zich ook in buurlanden Frankrijk en Nederland manifesteert.

Deze evolutie is bijzonder zorgwekkend, gelet op het feit dat deze verhoging van de instroom niet te herleiden is tot enige toegenomen illegale instroom in de Schengenzone als geheel. Onderzoek is bezig naar de karakteristieken van de nieuwe asielzoekers. Een groeiend deel van die asielaanvragen gevormd door personen die eerder elders in Europa een asielaanvraag hebben ingediend.

3.2. Beperken asielinstroom

Het beperken van de asielinstroom is dan ook een absolute beleidsprioriteit voor het komende politieke jaar. Daarbij dient benadrukt dat ons land altijd zijn humanitaire plichten, aangegaan onder internationaal en Europees recht, zal naleven. Dat inperken kunnen we doen op drie manieren, namelijk i) gericht ontradend informeren, ii) maximaal inzetten op Dublintransfers, iii) engagementen voor legale asielmigratie tijdelijk opschorten.

Après de nombreux pourparlers, nous ne sommes toutefois pas encore parvenus à un accord, malgré la base légale existante et déjà publiée. À mon sens, cette déclaration des primo-arrivants est néanmoins cruciale pour informer *ab initio* le primo-arrivant des valeurs et normes qui s'appliquent dans notre société. Celles-ci seront ultérieurement expliquées et elles se concrétiseront durant les trajets d'intégration et d'initiation à la citoyenneté qui sont organisés par les Communautés. Pour la dernière ligne droite de cette année politique, une des priorités politiques reste dès lors de conclure rapidement les accords de coopération nécessaires.

III. — ASILE

3.1. Situation actuelle

Depuis la réussite de la fermeture de la "route des Balkans" au printemps 2016, le nombre de demandes d'asile est resté relativement stable durant deux ans. En moyenne, chaque mois, 1 582 personnes ont introduit une demande d'asile en 2017 (jusqu'au mois d'août inclus), dont 1 232 pour la première fois et 350 après qu'une demande d'asile a déjà été rejetée. Malheureusement, force est de constater que l'afflux de demandeurs d'asile connaît une nouvelle hausse en 2018, avec un pic de 2 345 demandes en septembre, dont pas moins de 2 004 premières demandes d'asile. Notre pays suit ainsi une tendance à la hausse qui se manifeste également en France et aux Pays-Bas.

Cette évolution est particulièrement inquiétante, vu que l'augmentation des flux ne se résume pas à quelque augmentation de l'afflux illégal dans l'ensemble de la zone Schengen. Des études sont en cours sur les caractéristiques des nouveaux demandeurs d'asile. Une partie croissante de ces demandes d'asile concernent des personnes qui ont déjà introduit une demande d'asile ailleurs en Europe.

3.2. Limitation de l'afflux migratoire

Restreindre l'afflux migratoire constitue donc une priorité politique absolue pour l'année à venir. En outre, il convient de souligner que notre pays continuera à respecter ses obligations humanitaires, en vertu du droit international et européen. Ces efforts de limitation peuvent être consentis de trois façons: i) informer de façon ciblée et dissuasive, ii) miser le plus possible sur les transferts Dublin, iii) suspendre temporairement les engagements pour la migration d'asile légale.

3.2.1. *Gerichte ontradende voorlichting per categorie asielzoeker*

De ene asielzoeker is de andere niet. Sommige asielzoekers hebben een veel grotere kans op erkenning dan anderen, omwille van de situatie in hun land van herkomst, of omdat ze reeds eerder een asielaanvraag indienden in België of elders in Europa. Deze sterke divergentie op verblijfsperspectief maakt dat uniforme voorlichting niet de meest aangewezen manier is om asielzoekers te informeren over wat zij kunnen verwachten van een asielaanvraag in ons land. Gerichte voorlichting, op maat van de asielzoeker, is nodig. Uiteraard blijft het internationale recht om asiel aan te vragen behouden.

Het bestaande model van de voorafgaandelijke veiligheidsscreening heeft zijn nut al bewezen, in die zin dat het toeliet om asielzoekers te informeren over hun correcte opvang- en verblijfsperspectieven nog vooraleer zij hun asielaanvraag effectief hadden ingediend. Het doel hierbij is om eventuele verkeerde verwachtingen die leven bij asielzoekers te ontcrachten, door hen accurate info te verschaffen over het verloop van hun procedure en de opvangmodaliteiten die hen ter beschikking worden gesteld. Op die manier wordt getracht om het indienen van “oneigenlijke” asielverzoeken, zijnde asielverzoeken die weinig kans op slagen hebben en die ingediend werden voor andere motieven, zoals het perspectief op individuele opvang in een eigen appartement, zoveel mogelijk te vermijden. Ook in het volgende politieke jaar zal daar volop op deze ontradende informatieverstrekking worden ingezet.

3.2.2. *Maximale toepassing Dublin*

De strijd tegen “asielshopping” blijft van primordiaal belang om te vermijden dat ons land in het vizier komt als asielbestemming voor asielzoekers die in andere lidstaten werden afgewezen. Daarom geef ik de Dienst Vreemdelingenzaken de opdracht om maximaal in te zetten op het nemen van Dublinweigeringen voor deze groep, waartoe ook de nodige middelen en personeel vrijgemaakt dienen te worden.

3.2.3. *Tijdelijke opschorting engagementen voor legale asielmigratie*

Een toekomstig Europees asielmodel moet bestaan uit louter legale asielmigratie. Ook nu al neemt de regering internationale verantwoordelijkheid op, door beperkte contingenten van vluchtelingen uit de regio zelf te hervestigen naar ons land, met focus op kwetsbare

3.2.1. *Informations spécifiques et dissuasives par catégorie de demandeur d'asile*

Un demandeur d'asile n'est pas l'autre. Certains demandeurs d'asile ont beaucoup plus de chances d'être reconnus que d'autres en raison de la situation dans leur pays d'origine ou parce qu'ils ont déjà introduit une demande d'asile en Belgique ou ailleurs en Europe. Cette forte divergence sur les perspectives de séjour signifie qu'une communication uniforme n'est pas la façon la plus appropriée d'informer les demandeurs d'asile sur ce qu'ils peuvent attendre d'une demande d'asile dans notre pays. Une information ciblée, adaptée au demandeur d'asile, est donc indispensable. Évidemment, le droit international d'introduire une demande d'asile est respecté.

Le modèle de screening de sécurité préalable, actuellement en vigueur, a déjà prouvé son utilité dès lors qu'il a permis d'informer des candidats à l'asile de leurs réelles perspectives d'accueil et de séjour avant même qu'ils n'introduisent effectivement leur demande d'asile. L'objectif est de dissiper les fausses attentes des demandeurs d'asile en leur fournissant des informations précises sur le déroulement de leur procédure et sur les modalités d'accueil mises à leur disposition. Nous essayons ainsi d'éviter au maximum l'introduction de demandes d'asile “abusives”, c'est-à-dire des demandes qui ont peu de chances d'aboutir et qui ont été introduites pour d'autres motifs, comme la perspective d'un accueil individuel dans un appartement. Ces efforts d'information dissuasive seront activement poursuivis durant l'année politique à venir.

3.2.2. *Application maximale de Dublin*

La lutte contre le “shopping de l'asile” reste primordiale pour éviter que notre pays ne soit visé comme destination par des demandeurs d'asile qui ont été déboutés dans d'autres États membres. C'est pourquoi je charge l'Office des Étrangers d'investir au maximum dans les refus Dublin pour ce groupe et de libérer les moyens et le personnel nécessaires à cet effet.

3.2.3. *Suspension provisoire des engagements pour la migration d'asile légale*

Un futur modèle d'asile européen doit avoir pour seul objet la migration d'asile légale. Le gouvernement assume d'ores et déjà une responsabilité internationale en procédant à la réinstallation dans notre pays de contingents restreints de réfugiés de la région et en

profielen en religieuze en etnische minderheden die in de regio zelf geen duurzame bescherming kunnen vinden.

Het spreekt evenwel vanzelf dat de omslag van illegale naar legale asielmigratie vereist dat er slechts voluntaristische engagementen genomen kunnen worden in legale asielmigratie, als de illegale asielmigratie terugloopt. Het kan geen én-én verhaal worden, waarbij de legale asielmigratie een kanaal wordt die bovenop de illegale asielmigratie komt. Helaas zien we nu opnieuw een stijging van de illegale asielmigratie naar ons land, met pieken tot boven de 2 000 eerste asielaanvragen per maand. Daarom zullen de lopende engagementen herbekeken worden indien nodig, teneinde het asiel- en opvangsysteem voor overbelasting te behoeden.

3.3. Meervoudige asielaanvragen: maximaal inzetten op korte procedures

Net zoals andere Europese lidstaten blijft ook ons land kampen met een te groot aantal meervoudige asielaanvragen. Tijdens de eerste negen maanden van 2018 werden zo al 3 573 aanvragen ingediend door personen die reeds eerder afgewezen werden, meestal ook in beroep. Het fenomeen van “draaideur-asielaanvragen”, waarbij personen een aantal opeenvolgende asielaanvragen indienen, is een zeer kwalijk fenomeen dat op de kap komt van de bona fide vluchteling. De meervoudige asielaanvragen slorpen immers kostbare administratieve capaciteit op, waardoor de behandelingstermijn van de eerste asielaanvragen noodzakelijkerwijs oploopt. Het fenomeen ontmoedigt verder sterk de vrijwillige terugkeer van afgewezen asielzoekers. Het is dan ook duidelijk dat er meer zal gedaan worden om meervoudige asielaanvragen te ontmoedigen.

Net zoals het geval is bij asielaanvragen van personen uit veilige landen, is ook bij meervoudige asielzoekers het hoofdmotief vaak niet het effectief bekomen van bescherming, maar eerder het bekomen of verlengen van opvangrechten en rechten op arbeid, alsook een voorlopige verblijfsvergunning die beschermt tegen uitwijzing.

Het kort houden van de procedure is opnieuw de boodschap. De Dienst Vreemdelingenzaken zal daartoe zijn verantwoordelijkheid nemen en de dossiers snel overmaken aan de CGVS. Vooral in de gevallen waarin de CGVS beslist heeft om een meervoudige aanvraag in overweging te nemen voor verder onderzoek, dringt een snelle behandeling zich op, want vanaf dat moment opent er een nieuw opvangrecht. Ik zal de Commissaris-generaal blijven vragen om aandacht te hebben voor de impact van zulke meervoudige asielaanvragen op

accordant à cet égard une attention particulière aux profils vulnérables et aux minorités religieuses et ethniques qui ne trouvent pas de protection durable dans la région.

Il va de soi que le basculement de la migration d’asile illégale vers la migration légale requiert de pouvoir prendre uniquement des engagements volontaristes dans la migration d’asile légale quand la migration illégale diminue. Les deux options ne peuvent pas être combinées, la migration d’asile légale devenant une voie qui vient s’ajouter à la migration illégale. Force est malheureusement de constater une nouvelle augmentation de la migration d’asile illégale dans notre pays, avec des pics pouvant dépasser les 2 000 premières demandes d’asile par mois. C’est pourquoi les engagements en cours seront réexaminés si nécessaire afin de préserver le système d’asile et d’accueil de tout encombrement.

3.3. Demandes d’asile multiples: investir au maximum dans les procédures courtes

Comme d’autres États membres, notre pays continue de faire face à un nombre trop important de demandes d’asile multiples. Durant les neuf premiers mois de 2018, 3 573 demandes ont déjà été introduites par des personnes qui ont été déboutées ailleurs, généralement aussi en appel. Le phénomène des demandes d’asile “tourniquet”, par lequel des individus introduisent plusieurs demandes d’asile consécutives, est une pratique très préjudiciable pour les réfugiés de bonne foi. Ces demandes entraînent des démarches administratives coûteuses qui allongent nécessairement le traitement des premières demandes d’asile. En outre, le phénomène décourage fortement le retour volontaire des demandeurs d’asile déboutés. Nous devons dès lors absolument redoubler d’efforts pour dissuader l’introduction de demandes d’asile multiples.

À l’instar des demandeurs d’asile originaires de pays sûrs, l’objectif premier des personnes qui introduisent des demandes d’asile multiples n’est bien souvent pas de bénéficier effectivement d’une protection, mais plutôt d’obtenir ou de prolonger leurs droits à l’accueil et au travail, ainsi qu’un permis de séjour temporaire les protégeant contre l’expulsion.

Il faut donc à tout prix que la procédure soit la plus courte possible. Pour ce faire, l’Office des Étrangers devra assumer ses responsabilités en transférant les dossiers au CGRA dans les plus brefs délais. Un traitement rapide s’impose en particulier dans les cas où le CGRA a décidé de prendre en considération une demande d’asile multiple pour une enquête approfondie, car dès ce moment, un nouveau droit à l’accueil s’ouvre. Je continuerai de demander au Commissaire général d’accorder une attention spécifique à l’impact de ces

het opvangnetwerk en waar mogelijk te voorzien in een zo snel mogelijke behandeling van die meervoudige asielzoekers die zich in de opvang verblijven.

Tenslotte gaan we ervan uit dat ook de Raad voor Vreemdelingenbetwistingen attent is voor dit probleem. Het beroep tegen weigeringen ten gronde van meervoudige asielaanvragen is immers schorsend en voorziet daardoor eveneens in een verlengd opvangrecht. Hoe sneller de procedure, hoe korter het opvangrecht dat verbonden is aan een meervoudige asielaanvraag, en hoe minder oneigenlijke meervoudige asielaanvragen er om sociale redenen zullen worden ingediend.

Teneinde het fenomeen van de meervoudige asielaanvragen structureel aan te pakken, is evenwel een hervorming nodig van de Europese procedurerichtlijn. De regering zal daartoe het debat openen door dit aan te kaarten bij het Oostenrijkse voorzitterschap van de Europese Raad.

3.4. Tijdelijke bescherming betekent tijdelijke bescherming

Met de wet van 1 juli 2016 betreffende de tijdelijkheid van het vluchtelingenstatuut werd voorzien in de mogelijkheid om de verblijfsvergunning van erkende vluchtelingen in te trekken gedurende de 1^e vijf jaar van het verblijf, indien blijkt dat de omstandigheden die tot hun erkenning aanleiding gegeven hebben niet langer gelden. Indien er zich in belangrijke landen van herkomst een duurzame verbetering van de veiligheidstoestand zou manifesteren, zal ik de Commissaris-Generaal de instructie geven om de actualiteit van de vrees voor vervolging voor de betrokken vluchtelingen, of van het reëel risico op ernstige schade voor de betrokken subsidiair beschermden, opnieuw te evalueren en zo nodig de aan hen uitgereikte beschermingsstatus opnieuw in te trekken. De regering aanziet het vluchtelingenstatuut immers als een tijdelijk beschermingsmechanisme voor mensen in nood en niet als een kanaal voor permanente migratie.

3.5. Intrekking beschermingsstatus wegens fraude of gevaar voor openbare orde

De bescherming van vluchtelingen kan pas rekenen op draagkracht bij de bevolking indien consequent opgetreden wordt tegen asielzoekers die het vluchtelingenstatuut of de subsidiaire bescherming op frauduleuze wijze hebben verkregen of zich bezondigen aan criminaliteit. Daarom werd aan de Commissaris-generaal gevraagd om extra aandacht te besteden aan de intrekking van dergelijke statuten. Tot en met september 2018 werden door DVZ al 605 vragen tot

demandes d'asile multiples sur le réseau d'accueil et de prévoir, si possible, un traitement rapide des demandeurs d'asile multiples qui se trouvent dans le réseau d'accueil.

Enfin, nous considérons que le Conseil du Contentieux des Etrangers est également attentif à ce problème. En effet, le recours contre des refus au fond dans le cadre de demandes d'asile multiples est suspensif et prévoit donc aussi un droit d'accueil prolongé. Plus la procédure sera rapide, plus le droit à l'accueil associé à une demande d'asile multiple sera court et moins il y aura de demandes d'asile multiples abusives introduites pour des raisons sociales.

Afin d'apporter une réponse structurelle au phénomène des demandes d'asile multiples, il est toutefois nécessaire de réformer la directive européenne Procédures. À cet effet, le gouvernement ouvrira le débat en soumettant le sujet à la présidence autrichienne du Conseil européen.

3.4. Protection provisoire signifie protection provisoire

La loi du 1^{er} juillet 2016 relative au caractère temporaire du statut de réfugié prévoit la possibilité de retirer le permis de séjour de réfugiés reconnus durant les cinq premières années du séjour, s'il s'avère que les conditions ayant abouti à leur reconnaissance, ont cessé d'exister. Si la situation s'améliore de manière durable dans certains pays d'origine, je demanderai au Commissaire général de réévaluer la crainte de persécution pour les réfugiés concernés ou le risque réel d'atteintes graves pour les personnes bénéficiant d'une protection subsidiaire et de retirer à nouveau, s'il le faut, le statut de protection qui leur avait été accordé. Le gouvernement considère en effet le statut de réfugié comme un mécanisme de protection temporaire à l'égard des personnes dans le besoin et non pas comme un canal migratoire permanent.

3.5. Retrait du statut de protection pour fraude ou menace pour l'ordre public

La protection de réfugiés ne peut compter sur le soutien de la population que lorsque l'autorité entreprend des actions à l'encontre de demandeurs d'asile ayant obtenu le statut de réfugié ou la protection subsidiaire de manière frauduleuse ou s'adonnant à des activités criminelles. C'est la raison pour laquelle le Commissaire général a été prié de prêter une attention particulière au retrait de pareils statuts. Jusque septembre 2018 inclus, l'OE a déjà soumis au Commissaire général

intrekking gesteld aan de Commissaris-generaal van de beschermingsstatus van vluchtelingen of subsidiair beschermden die zich hebben bezondigd aan inbreuken op de openbare orde.

Ook wat fraude betreft blijven we alert. T.e.m. september 2018 werden al 38 vragen om intrekking gesteld wegens fraude. Mogelijks het meest frequente voorbeeld van asielmisbruik bestaat in het zich aanmeten van een fictieve minderjarigheid. De bevoegdheid van de identificatie van elke volwassen vreemdeling is vandaag de bevoegdheid van DVZ, terwijl dat voor NBMV toekomt aan de Dienst Voogdij, die onder Justitie valt. Hoewel DVZ als eerste in contact komt met de (verklaarde) minderjarige, is het aldus de Dienst Voogdij die het leeftijdsonderzoek organiseert en instaat voor de leeftijdsbepaling. De hoge instroom van NBMV tijdens de asielcrisis heeft het belang aangetoond om nog meer geïntegreerd samen te werken tussen de verschillende betrokken diensten.

3.6. Europees beleid

De sleutel om te evolueren naar een asielsysteem dat opnieuw draagkracht geniet bij de bevolking ligt in Europa. De regering zal dan ook, net zoals in de vorige jaren, actief bijdragen aan het politieke debat in Europa, waarbij de volgende klemtonen zullen worden aangekaart.

A. *Strijd tegen illegale migratie naar de EU*

Het op substantiële en duurzame wijze doen afnemen van de illegale stromen naar de EU is de absolute beleidsprioriteit van de Europese Unie. Dat is een prioriteit die de regering volmondig en eendrachtig onderschrijft. De regering is verheugd om te zien dat er vooruitgang geboekt wordt in de strijd tegen illegale immigratie. De EU-Turkije deal houdt stand waardoor het aantal aankomsten in Griekenland erg laag blijft in vergelijking met het piekjaar 2015. Onder andere door de sluiting van de Italiaanse havens voor schepen met illegale migranten is de trafiek op de zogenaamde "Libië-route" gereduceerd tot een fractie van dat van vorige jaren. Dat is een goede zaak, want de afgelopen jaren lieten er meer dan 12 000 mensen het leven in de illegale migratiewaanzin op de Zuidelijke Middellandse Zee. Mede hierdoor heeft de route vanuit Marokko naar Spanje aan belang gewonnen. De Spaanse regering blijft elke boot met illegale migranten die het aantreft in internationale wateren opnemen, zonder de opvarenden na aankomst op te sluiten in gesloten centra, wat een duidelijk aanzuigeffect naar dat land tot gevolg heeft.

605 demandes de retrait du statut de protection de réfugiés ou de bénéficiaires d'une protection subsidiaire qui se sont rendus coupables d'infractions à l'ordre public.

Nous restons aussi vigilants en ce qui concerne la fraude. Jusque septembre 2018 inclus, 38 demandes de retrait ont déjà été soumises pour fraude. L'exemple le plus fréquent d'un abus en matière d'asile consiste à se faire passer pour un mineur d'âge. L'identification de chaque étranger majeur relève actuellement de la compétence de l'OE alors que l'identification des MENA est assurée par le service des Tutelles, qui relève de la Justice. Bien que l'OE soit le premier à entrer en contact avec le mineur (présumé), c'est le service des Tutelles qui organise un test médical et qui est chargé de déterminer l'âge. L'afflux massif de MENA lors de la crise de l'asile a démontré l'importance d'une collaboration encore plus intégrée entre les différents services concernés.

3.6. Politique européenne

La clé pour évoluer vers un système d'asile qui bénéficie à nouveau d'une assise auprès de la population réside en Europe. Le gouvernement contribuera donc, tout comme les années précédentes, au débat politique en Europe où les accents suivants seront abordés.

A. *Lutte contre l'immigration illégale vers l'UE*

Réduire de manière substantielle et durable les flux illégaux vers l'UE est la priorité politique absolue de l'Union européenne. C'est une priorité que le gouvernement souscrit pleinement et à l'unisson. Le gouvernement se réjouit de voir que des progrès ont été engrangés dans la lutte contre l'immigration illégale. L'accord UE-Turquie reste valable et le nombre d'arrivées en Grèce demeure ainsi particulièrement bas, comparé à l'année record 2015. Entre autre en raison de la fermeture des ports italiens aux navires transportant des migrants clandestins, le trafic sur la "route de la Libye" s'est réduit à une fraction de celui des années précédentes. C'est une bonne chose, car ces dernières années, plus de 12 000 personnes ont péri dans la folie migratoire au Sud de la Méditerranée. C'est en partie pour cette raison que la route du Maroc vers l'Espagne a gagné en importance. Le gouvernement espagnol continue d'accueillir chaque bateau transportant des migrants clandestins qu'il intercepte dans les eaux internationales sans mettre les personnes à bord dans des centres fermés, ce qui génère clairement un effet d'aspiration vers ce pays.

Cijfers van IOM, geupdated tot 3 oktober 2018, melden 84,345 illegale binnenkomsten over zeer in Europa in 2018, waarvan 38,451 in Spanje. De enige manier om een definitief einde te maken aan de illegale migratie over zee is door omvattende en ambitieuze internationale overeenkomsten te sluiten met de staten aan de Zuidelijke Middellandse Zee, waarbij tevens aandacht wordt besteed aan het verbeteren van de opvangcondities in de transitlanden, aan de vrijwillige terugkeer naar het land van herkomst vanuit de transitlanden.

Bovenop de beleidsprioriteit van het vinden van een structurele oplossing voor het probleem van illegale migratie over de Zuidelijke Middellandse Zee, wenst de regering de EU te zien bewegen in de richting van een volwassen en pragmatisch extern migratiebeleid. Drie kernelementen moeten dat externe migratiebeleid kenmerken:

— Drastische verbetering van de opvangcondities voor vluchtelingen in de regio.

— Consequente grenscontrole waarbij de Schengengrenscodes integraal wordt nageleefd, gekoppeld aan een efficiënt en doeltreffend terugkeerbeleid binnen een kader van versterkte samenwerking met de landen van transit en herkomst.

— Hervestiging van vluchtelingen, op een veilige en legale manier, vanuit de conflictregio's zelf, op basis van vrijwillige engagementen van de Europese lidstaten.

B. Nood aan herziening van het Europees asielsysteem.

De Europese Migratiecrisis van 2015 heeft een aantal structuurfouten in het Europees asielsysteem blootgelegd, in de eerste plaats – maar niet uitsluitend – met betrekking tot het Dublinsysteem. Momenteel worden de verschillende aspecten van het Europees asielsysteem herzien, maar de onderhandelingen hierover lopen zeer stroef, met name over het al dan niet opnemen van een verplicht relocatiemechanisme voor asielzoekers. Gelet op het feit dat er verschillende bijkomende lidstaten zich hebben aangesloten bij het verzet van de Visegradlanden tegen relocatie, is dat spoor politiek dood. Onder het Oostenrijks voorzitterschap werd de piste van verplichte relocatie verlaten en vervangen door verplichte solidariteit, wat ook de vorm kan aannemen van operationele en financiële bijstand.

C. Hervestiging

Hoewel opvang in de regio het uitgangspunt moet vormen, neemt België ook deel aan een structureel programma in samenwerking met het UNHCR voor de her-

Les chiffres de l'OIM, mis à jour jusqu'au 3 octobre 2018, indiquent 84 345 entrées illégales en Europe par la mer en 2018, dont 38 451 en Espagne. La seule façon de mettre définitivement fin aux migrations illégales par voie maritime est de conclure des accords internationaux vastes et ambitieux avec les pays riverains du Sud de la Méditerranée, en accordant une attention à l'amélioration des conditions d'accueil dans les pays de transit et aux retours volontaires vers le pays d'origine depuis les pays de transit.

En plus de la priorité politique de trouver une solution structurelle au problème d'immigration illégale autour de la Méditerranée, le gouvernement souhaite voir bouger l'UE dans le sens d'une politique migratoire externe adulte et pragmatique. Trois éléments clés doivent caractériser cette politique migratoire externe:

— Amélioration drastique des conditions d'accueil pour les réfugiés dans la région.

— Contrôle conséquent des frontières où le code de frontière Schengen est intégralement respecté, associé à une politique de retour efficace et efficiente dans le cadre de la collaboration renforcée avec le pays de transit et d'origine.

— Réinstallation de réfugiés, de manière sûre et légale, depuis les régions en conflit, sur la base d'engagements volontaires des États membres de l'UE.

B. Besoin de revoir le système d'asile européen

La crise migratoire européenne de 2015 a mis en lumière une série d'erreurs de structure dans le système d'asile européen, en premier lieu – mais pas exclusivement – concernant le système de Dublin. Actuellement, les différents aspects du système d'asile européen sont revus, mais les négociations en la matière se passent très difficilement, à savoir la reprise ou non d'un mécanisme de relogement pour les demandeurs d'asile. Étant donné que plusieurs autres États membres soutiennent les pays de Visegrád dans leur opposition au relogement, cette voie est sans issue sur le plan politique. Sous la présidence autrichienne, la piste du relogement obligatoire a été abandonnée et remplacée par l'obligation de solidarité, qui peut également prendre la forme d'une aide opérationnelle et financière.

C. Réinstallation

Bien que l'accueil dans la Région doive constituer le point de départ, la Belgique participe également à un programme structurel en collaboration avec UNHCR

vestiging van vluchtelingen uit vluchtelingenkampen in de regio naar België. Bovendien worden ook humanitaire visa uitgereikt aan vervolgte Christelijke minderheden in het Midden-Oosten, waarmee deze regering handelt in de geest van de Kamerresolutie over de bescherming van de Christelijke gemeenschap en de andere religieuze en levensbeschouwelijke minderheden in Noord-Afrika, het Nabije Oosten en het Midden Oosten, aangenomen op 29 juli 2017. De Belgische regering zal dit pad verder bewandelen en haar internationale verantwoordelijkheid opnemen, aan een tempo dat rekening houdt met de sociale, economische en culturele draagkracht van het land in het algemeen, en met de operationele capaciteit van de asiel- en opvangadministratie in het bijzonder. Hervestiging en humanitaire visa worden immers beschouwd als een noodzakelijke aanvulling op de opvang van vluchtelingen in de regio, meer bepaald voor die vluchtelingen voor wie in de regio geen duurzame bescherming beschikbaar is, zoals vervolgte religieuze minderheden of kwetsbare profielen als alleenstaande moeders met kleine kinderen of kinderen met een medische aandoening. Inzake hervestiging heeft deze regering al grote inspanningen gedaan, waarbij het initieel vooropgestelde groeipad sterk werd overtroffen. Voor 2018 toonde ons land zich ambitieus met de voorziene hervestiging van 1 150 vluchtelingen, vooral Syriërs. Voor het komende politieke jaar dient evenwel rekening gehouden te worden met de toegenomen asielinstroom en de beperkte capaciteit van de asiel- en opvangdiensten. Slechts indien ons land operationeel ruimte heeft voor hervestiging, kan immers aan hervestiging gedaan worden.

D. Terugkeer

De nood aan effectieve terugkeer van de vele honderdduizenden mensen in illegaal verblijf, waaronder de asielzoekers die in de nasleep van de Europese Migratiecrisis van 2015 werden afgewezen, is nu ook op Europees niveau volledig doorgedrongen. De uitdagingen inzake terugkeer zijn dan ook enorm. Er zijn potentieel ongeveer één miljoen afgewezen asielzoekers in de EU die dienen terug te keren naar hun herkomstland en daar bovenop een onbekend aantal illegale migranten. Dat voortschrijdend inzicht heeft ondertussen tot enkele voorzichtig positieve resultaten geleid op Europees niveau, denk aan de versterking van het mandaat van Frontex en de technische afspraken rond betere samenwerking met landen als Afghanistan of Bangladesh.

In de onderhandelingen rond een terugname-akkoord met Bangladesh, toonde de Europese Unie zich volwassen en assertief, door eindelijk ook eens het visumbeleid als hefboom te gebruiken. Dat is de weg die verder bewandeld moet worden. Landen zijn onder internationaal

pour le relogement des réfugiés des camps de réfugiés dans la région vers la Belgique. En outre, des visas humanitaires sont également délivrés aux minorités chrétiennes au Moyen-Orient. À cet égard, ce gouvernement agit dans l'esprit de la Résolution de la Chambre sur la protection de la communauté chrétienne et des autres minorités religieuses et philosophiques en Afrique du Nord, au Proche-Orient et au Moyen-Orient, adoptée le 29 juillet 2017. Le gouvernement belge continuera sur cette voie et assumera sa responsabilité internationale à un rythme qui tient compte de la portée sociale, économique et culturelle du pays en général, et de la capacité opérationnelle de l'administration d'asile et d'accueil en particulier. Le relogement et les visas humanitaires sont en effet considérés comme un complément indispensable à l'accueil des réfugiés dans la région, en particulier pour les réfugiés pour lesquels il n'y a pas de protection durable disponible, comme les minorités religieuses poursuivies ou les profils vulnérables comme les mères seules avec de petits enfants ou les enfants souffrant d'un problème médical. En matière de relogement, ce gouvernement a déjà fourni de gros efforts, la croissance initialement prévue ayant été de loin dépassée. Pour 2018, notre pays s'est montré très ambitieux avec le relogement prévu de 1 150 réfugiés, surtout des Syriens. Pour l'année politique à venir, il convient toutefois de tenir compte de l'augmentation de l'afflux de demandeurs d'asile et de la capacité limitée des services d'asile et d'accueil. Ce n'est que s'il dispose de possibilités opérationnelles pour prendre des mesures de réinstallation que notre pays pourra en effet procéder à ces réinstallations.

D. Retour

Le besoin de retour effectif des centaines de milliers de personnes en séjour illégal, dont les demandeurs d'asile qui ont été déboutés dans le sillage de la crise migratoire européenne de 2015, se fait entièrement sentir au niveau européen. Les défis en matière de retour sont donc énormes. Il y a potentiellement environ un million de demandeurs d'asile déboutés au sein de l'UE qui doivent retourner dans leur pays d'origine, en plus d'un nombre inconnu de migrants illégaux. Cette perception progressive a entre-temps conduit à quelques résultats prudents au niveau européen, songeons au renforcement du mandat de Frontex et aux accords techniques pour une meilleure collaboration avec des pays comme l'Afghanistan ou le Bangladesh.

Dans les négociations en matière d'accord de reprise avec le Bangladesh, l'Union européenne s'est montrée adulte et assertive, en utilisant finalement aussi la politique de visa comme levier. C'est la voie qui doit être poursuivie. Les pays sont obligés par le droit internatio-

recht verplicht hun eigen burgers terug op te nemen die illegaal verblijven in een andere lidstaat. Het is tijd dat Europa de landen die aan die plicht verzaken dwingt om hun verantwoordelijkheid op te nemen met alle diplomatieke middelen die het tot zijn beschikking heeft. Voor ons land blijft daarbij het afsluiten van sluitende Europese readmissie-akkoorden met alle landen van de Maghreb de ultieme prioriteit. De Europese Commissie heeft daartoe een onderhandelingsmandaat en moet dat ook aanwenden.

Ons land kijkt verder uit naar het verloop van de onderhandelingen over de Europese grens- en kustwacht en de herziening van de terugkeerrichtlijn en zal daarin een volutaristische houding aannemen.

IV. — OPVANG

4.1. Actuele stand van zaken: Uitstel afbouw en nauwe opvolging van het netwerk

Teneinde het hoofd te kunnen bieden aan de sterk verhoogde instroom van asielzoekers in 2015, heeft de regering en het Agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil) destijds in een ongezien tempo nieuwe opvangplaatsen bij gecreëerd. Dit resulteerde in een verdubbeling van de opvangcapaciteit naar 36 000 bedden in slechts enkele maanden tijd. Sinds januari 2016 konden we een sterke daling in de cijfers vaststellen en werd een eerste afbouwplan goedgekeurd door de Kern op 03/06/2016. Deze afbouw van 13 756 plaatsen werd voltooid in augustus 2017 met een snelheid en een aantal plaatsen die ongezien was in de geschiedenis van het Agentschap.

Gezien de daling van de instroom zich voortzette in 2017 en stabiliseerde in 2018, werd er tijdens de begrotingsgesprekken van maart 2018 een notificatie "Afbouwplan Fedasil" opgenomen die een tweede afbouwplan van het opvangnetwerk voorzag. Tegen eind 2018 dienden de resterende, collectieve centra, die geopend waren tijdens de crisis, te sluiten alsook 3 600 individuele opvangplaatsen bij de OCMW 's. Zo zou het opvangnetwerk eind 2018 maximaal mogen bestaan uit 17 361 opvangplaatsen en tegen eind 2019 uit 16 629 opvangplaatsen met een verhouding 60/40 tussen de collectieve en individuele opvang.

Omwille van de verhoogde instroom in de maanden juli, augustus en september 2018, stelt het Agentschap echter vast dat het strakke vooropgestelde afbouwplan II onmogelijk te realiseren viel. Daarom besliste de regering op 28/09/2018 om tijdelijk 7 collectieve centra open

nal de reprendre leurs propres citoyens qui séjournent illégalement dans un autre État membre. Il est temps que l'Europe pousse les pays qui faillissent à cette obligation à assumer leurs responsabilités par tous les moyens diplomatiques qui sont à sa disposition. Pour notre pays, la conclusion d'accords de réadmission européens efficaces avec tous les pays du Maghreb reste à cet égard l'ultime priorité. La Commission européenne a un mandat de négociation à cet effet et doit également l'utiliser.

Notre pays attend en outre avec impatience le déroulement des négociations relatives à l'agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes et à la réforme de la directive "retour" et adoptera une attitude proactive à cet égard.

IV. — ACCUEIL

4.1. État des lieux actuel: report de la réduction de la capacité et suivi rigoureux du réseau

Afin de pouvoir faire face à la forte augmentation de l'afflux de demandeurs d'asile en 2015, l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) avait, à l'époque, créé de nouvelles places d'accueil à un rythme inégalé. En conséquence, la capacité d'accueil a doublé en à peine quelques mois pour atteindre 36 000 lits. Depuis janvier 2016, nous avons pu constater une forte diminution dans les chiffres et un premier plan de réduction de la capacité avait été approuvé par le Comité restreint le 03/06/2016. Cette réduction de 13 756 places a été achevée en août 2017 à une vitesse inégalée et pour un nombre de places encore jamais vu dans l'histoire de l'Agence.

Etant donné que la diminution de l'afflux s'est poursuivie en 2017 et s'est stabilisée en 2018, une notification "Plan de réduction de la capacité de Fedasil" a été reprise lors des discussions budgétaires de mars 2018, laquelle prévoyait un deuxième plan de réduction de la capacité du réseau d'accueil. D'ici fin 2018, les derniers centres collectifs qui ont été ouverts pendant la crise devaient fermer et 3 600 places d'accueil individuelles au sein des CPAS devaient également être supprimées. Ainsi, le réseau d'accueil devrait, d'ici la fin de l'année 2018, compter au maximum 17 361 places d'accueil et d'ici fin 2019, 16 629 places d'accueil avec une proportion 60/40 entre les centres et l'accueil individuel.

En raison de l'afflux croissant durant les mois de juillet, août et septembre 2018, l'Agence s'est toutefois aperçue que le deuxième plan de réduction proposé allait être impossible à réaliser dans le délai imparti. Dès lors, le 28/09/2018, le gouvernement a décidé de

te houden en 1 500 bufferplaatsen. Op deze manier kan er worden vastgehouden aan het regeerakkoord dat stelt dat de collectieve opvang de voorkeur geniet, wat van groot belang is om de instroom onder controle te houden. Indien bepaalde nationaliteiten asielzoekers immers te snel toegewezen worden aan individuele opvang, riskeert dat secundaire asielstromen van die nationaliteiten naar België op gang te brengen, gezien in Europa collectieve opvang de norm is en individuele opvang niet of slechts zeer uitzonderlijk wordt aangeboden aan asielzoekers in procedure.

Ook het Nieuw Opvangmodel, waarbij enkel erkenden, personen met een hoge erkenningsgraad na een observatiefase in collectieve opvang, of de meest kwetsbaren kunnen doorstromen naar een LOI, kan zo blijvend worden toegepast. Dat biedt mogelijkheden om de komende nieuwe afbouwronde aan te grijpen als een moment om het netwerk niet alleen kleiner te maken, maar ook “fitter” en beter. Ondanks de tijdelijk verlenging van de plaatsen in de 7 collectieve centra tot eind juni 2019, zal het steeds de betrachting blijven om zo snel mogelijk te evolueren naar een kleiner maar ook fitter netwerk. Daartoe zal actie ondernomen worden om het aantal asielaanvragen waar mogelijk in te perken, zoals beschreven in het hoofdstuk asiel van deze nota. Daarnaast zullen we op middellange termijn de concurrentie bij de bufferplaatsen opdrijven waar goedkopere bufferplaatsen de duurdere zullen vervangen.

4.2. Nieuw aanmeldcentrum in Neder-over-Heembeek

Om de registratie van asielzoekers en de toewijzing aan opvangstructuren efficiënter te laten verlopen, heeft de regering op 7 juli 2017 beslist tot het creëren van een uniek aanmeldcentrum op de site van het militair hospitaal in Neder-Over-Heembeek. Dit aanmeldcentrum wordt het enige aanmeldpunt worden voor personen die asiel willen aanvragen in België (met uitzondering van de procedures aan de luchthavengrens). Naast het asielloket, de dispatching van Fedasil en een identificatiestraat, beschikt dit centrum ook over een opvangcapaciteit van 750 plaatsen, zodat het beter kan inspelen op fluctuaties in de instroom. Het aanmeldcentrum zal dus zowel een opvang- als een registratiefunctie vervullen en moet aan vier doelstellingen voldoen: de vaststelling van de identiteit van de persoon die asiel wenst aan te vragen; de controle op de risico's inzake openbare veiligheid (screening); een eerste opvang met observatie van de situatie van de asielzoeker, waarin onder meer een evaluatie gebeurt van de procedurele perspectieven en de begeleidingsbehoeften van de asielzoeker, en

reporter la fermeture de 7 centres collectifs afin de créer 1 500 places tampons. Cette décision permet de respecter l'accord de gouvernement qui prévoit de recourir prioritairement à l'accueil collectif, ce qui est primordial pour faire face à l'afflux des demandeurs d'asile. En effet, attribuer un accueil individuel trop rapidement à des demandeurs d'asile de certaines nationalités risque de provoquer des flux migratoires secondaires en provenance de ces pays vers la Belgique, dès lors que l'accueil collectif est la norme en Europe et que l'accueil individuel n'est pas proposé aux demandeurs d'asile en cours de procédure, ou seulement à titre très exceptionnel.

Le Nouveau Modèle d'Accueil, dans le cadre duquel seules sont reconnues les personnes ayant un taux de reconnaissance élevé à l'issue d'une phase d'observation en accueil collectif, ou les plus vulnérables, peuvent être transférées vers une ILA, peut continuer à être appliqué tel quel. Cela permet d'utiliser la prochaine phase de réduction comme une occasion non seulement pour réduire le réseau, mais également pour le rendre “meilleur” et plus efficace. Malgré la prolongation temporaire des places au sein des 7 centres collectifs jusqu'à la fin juin 2019, l'objectif sera toujours d'évoluer aussi vite que possible vers un réseau plus petit et mieux organisé. Des actions seront entreprises pour restreindre, autant que possible, le nombre de demandes d'asile, comme décrit dans la section Asile de la présente note. À moyen terme, nous intensifierons également la concurrence entre les places tampons en remplaçant les plus chères par les meilleur marché.

4.2. Nouveau centre d'enregistrement à Neder-over-Heembeek

Afin que l'enregistrement des demandeurs d'asile et la répartition dans des structures d'accueil se déroulent plus efficacement, le 7 juillet 2017, le gouvernement a décidé de créer un centre d'enregistrement unique sur le site de l'hôpital militaire de Neder-Over-Heembeek. Ce centre d'enregistrement devient le seul point d'enregistrement pour les personnes qui souhaitent demander l'asile en Belgique (à l'exception des procédures aux postes frontières des aéroports). Outre le guichet Asile, le dispatching de Fedasil et une rue d'identification, ce centre dispose également d'une capacité d'accueil de 750 places, afin de mieux pouvoir répondre aux fluctuations de l'afflux. Le centre d'enregistrement servira donc à la fois pour l'accueil et l'enregistrement et devra atteindre quatre objectifs: la constatation de l'identité de la personne qui souhaite demander l'asile; le contrôle des risques en matière de sécurité publique (screening); un premier accueil avec l'observation de la situation du demandeur d'asile, durant lequel une évaluation des perspectives de procédure et des besoins

tenslotte de doorverwijzing van de asielzoeker naar een aangepaste opvangstructuur volgens de regels van het nieuwe opvangmodel.

In het nieuwe aanmeldcentrum zullen alle benodigde diensten samen worden ondergebracht: de diensten voor de voorafgaandelijke veiligheidsscreening, voor de registratie van de asielverzoeken, een flexibele buffercapaciteit voor opvang, alsook de dienst dispatching van Fedasil. Op deze manier kan nog beter ingezet worden op de identificatie en screening van alle kandidaat-asielzoekers, op de identificatie van kwetsbaarheden en op een gerichtere toewijzing op maat van de asielzoeker.

De opening van het nieuwe aanmeldcentrum wordt gepland voor 2022. Vanaf eind 2018 start er een pilotproject in het Klein Kasteeltje, dat tot de opening van het nieuwe centrum zal dienst doen als voorlopig aanmeldcentrum. Na de overbrenging van de diensten naar NOH, sluit het Klein Kasteeltje zijn deuren.

4.3. Gerichter toewijzen op maat van de asielzoeker

Het nieuwe opvangmodel werkt goed en raakt steeds meer een geoliede machine waarbij elke partners zijn specifieke rol kan spelen. Door de individuele opvang voor te behouden voor mensen met een hoge erkeningsgraad, kwetsbaren en erkenden, kan volop geprofiteerd worden van de gemeentelijke expertise inzake integratie en toeleiding naar werk en de reguliere woningmarkt. Dit betekent een belangrijke ontlasting voor de collectieve centra. Toch liggen er nog kansen om de toewijzing van de asielzoekers nog meer toe te spitsen op maat van de asielzoeker zelf. De ene asielzoeker is immers de andere niet. Zo variëren de perspectieven op bescherming enorm tussen reguliere asielzoekers en asielzoekers uit veilige landen en komen meervoudige asielzoekers of asielzoekers die al een asielaanvraag hadden ingediend in een ander Schengenland terecht in een andere procedure.

Die verscheidenheid wordt tot op heden te weinig vertaald in gerichte dispatching. Een toewijzing die meer op maat is van de asielzoeker biedt nochtans markante voordelen. Het verhindert dat er onrealistische verwachtingen ontstaan bij asielzoekers met weinig perspectieven op een verblijfsstatuut in België, terwijl het anderzijds toelaat dat Fedasil en de lokale partners actiever en sneller investeren in integratie-gerichte

d'accompagnement du demandeur d'asile est notamment réalisée; et enfin le renvoi du demandeur d'asile vers une structure d'accueil adéquate selon les règles du nouveau modèle d'accueil.

Tous les services nécessaires seront rassemblés dans le nouveau centre d'enregistrement: les services pour le screening de sécurité préalable, pour l'enregistrement des demandes d'asile, une capacité tampon flexible, ainsi que le service de dispatching de Fedasil. De cette manière, il sera possible d'encore mieux s'engager dans l'identification et le screening de tous les candidats-demandeurs d'asile, dans l'identification des vulnérabilités et une orientation plus ciblée et sur mesure du demandeur d'asile.

L'ouverture du nouveau centre d'enregistrement est prévue pour 2022. Dès la fin de l'année 2018, un projet pilote commencera dans le centre du Petit-Château qui servira de centre d'enregistrement temporaire jusqu'à l'ouverture du nouveau centre. Le Petit-Château fermera ses portes après le transfert de ses services à NOH.

4.3. Rediriger le demandeur d'asile de manière plus ciblée et sur mesure

Le nouveau modèle d'accueil fonctionne bien et se transforme peu à peu en une machine bien huilée au sein de laquelle chaque partenaire peut jouer un rôle particulier. En réservant l'accueil individuel aux personnes avec un taux élevé de reconnaissance, aux personnes avec des profils vulnérables et aux réfugiés reconnus, nous pouvons profiter pleinement de l'expertise communale en matière d'intégration et d'accompagnement au travail et au marché immobilier régulier. Cela permet de décharger considérablement les centres collectifs. Cependant, il y a encore des opportunités pour se concentrer davantage sur le renvoi sur mesure des demandeurs d'asile. En effet, un demandeur d'asile n'est pas l'autre. Ainsi, les perspectives de protection varient énormément entre les demandeurs d'asile ordinaires et ceux venant de pays sûrs. De plus, les demandeurs d'asile multiples ou les demandeurs d'asile qui ont introduit une demande d'asile dans un autre pays Schengen, aboutissent dans une autre procédure.

Jusqu'à présent, cette hétérogénéité ne se traduit que trop peu dans un dispatching ciblé. Un renvoi davantage sur mesure du demandeur d'asile offre cependant des avantages tangibles. Il empêche de créer des attentes irréalistes auprès de demandeurs d'asile ayant peu de perspectives de statut de séjour en Belgique, tandis qu'il permet par ailleurs à Fedasil et aux partenaires locaux d'investir plus activement et plus rapidement dans un

begeleiding van asielzoekers die wel een grote kans maken op erkenning.

Gezien individuele opvang voorbehouden wordt voor asielzoekers met een grote kans op erkenning, ligt het voor de hand dat meervoudige asielzoekers niet in een LOI kunnen verblijven, ook niet indien zij gedurende hun vorige asielaanvraag in een LOI verbleven hebben. Na een eventuele inoverwegingname van hun meervoudige asielaanvraag, dienen zij dan ook een nieuwe toewijzing te krijgen aan een collectieve opvangstructuur. Daarop mogen geen uitzonderingen worden toegestaan, behalve dan in het geval van kwetsbare profielen. Een meervoudige asielaanvraag indienen mag in geen geval gepercipieerd worden als een manier om het verblijf in een LOI na afwijzing te verlengen.

4.4. Gerichter begeleiden op maat van de asielzoeker

Ongeveer de helft van alle asielzoekers na afloop van hun procedure zal moeten terugkeren naar het land van herkomst. Daarom zal er van bij het begin aandacht besteed worden aan de mogelijkheid van vrijwillige terugkeer. Het nieuwe opvangmodel biedt daarvoor kansen: doordat asielzoekers met hoge kans op erkenning na een oriëntatiefase toegewezen wordt aan een LOI, hebben de bewoners die langdurig in een collectieve opvangstructuur zitten veel meer kans op een negatieve beslissing voor hun asielaanvraag. Het is dan ook in de collectieve centra dat de sleutel voor Fedasil en haar partners ligt: door het thema vrijwillige terugkeer bespreekbaar te maken op regelmatige tijdstippen, maakt men van vrijwillige terugkeer de norm voor afgewezen asielzoekers, en blijft gedwongen terugkeer de uitzondering. Het is daartoe cruciaal dat al het personeel van de collectieve centra de taak tot voorlichting over vrijwillige terugkeer op zich neemt.

De taakverdeling vervat in het nieuwe opvangmodel biedt eveneens kansen om de begeleiding en opleidingen gedurende de asielprocedure toe te spitsen op maat van de asielzoeker. In de individuele opvang dient de klemtoon van die begeleiding resoluut te liggen op voorbereiding op integratie, gezien deze doelgroep ofwel zeer hoge kansen op erkenning heeft, ofwel reeds een verblijfstatuut werd toegekend. In de collectieve centra is het dan weer weinig zinvol om asielzoekers klaar te stomen voor integratie in ons land, gelet op de reële kans op terugkeer van de bewoners. Het nieuwe opvangmodel laat toe dat collectieve centra hun begeleiding heroriënteren door bijkomende aandacht te besteden aan cursussen die de asielzoeker duurzaam

accompagnement d'intégration ciblé des demandeurs d'asile qui ont de fortes probabilités d'obtenir une reconnaissance.

Dès lors que l'accueil individuel est réservé aux demandeurs d'asile ayant de fortes probabilités de reconnaissance, il est évident que les demandeurs d'asile multiples ne peuvent pas séjourner dans une ILA, même pas s'ils y ont séjourné durant leur précédente demande d'asile. Après une reconsidération éventuelle de leur demande d'asile multiple, ils doivent donc de nouveau être renvoyés vers une structure d'accueil collective. Nous ne pouvons pas autoriser d'exceptions en la matière, sauf dans le cas de profils vulnérables. Introduire une demande d'asile multiple ne peut en aucun cas être perçu comme une manière de prolonger le séjour dans une ILA après un refus.

4.4. Accompagner le demandeur d'asile de manière plus ciblée et sur mesure

Au terme de leur procédure, près de la moitié des demandeurs d'asile devront retourner dans leur pays d'origine. Par conséquent, il sera d'emblée tenu compte de la possibilité d'un retour volontaire. Le nouveau modèle d'accueil offre des opportunités pour ce faire: puisque les demandeurs d'asile qui ont de fortes probabilités d'être reconnus sont dirigés vers une ILA au terme d'une phase d'orientation, les résidents qui sont depuis longtemps dans une structure d'accueil collective sont beaucoup plus susceptibles de voir leur demande d'asile rejetée. Pour Fedasil et ses partenaires, la solution réside dès lors dans les centres collectifs: en abordant régulièrement la question du retour volontaire, il devient la norme pour les demandeurs d'asile déboutés et le retour forcé demeure une exception. Il est dès lors crucial que l'ensemble du personnel des centres collectifs se charge de bien informer les demandeurs au sujet du retour volontaire.

La répartition des tâches reprises dans le nouveau modèle d'accueil permet également d'adapter l'accompagnement et les formations pendant la procédure d'asile en fonction du demandeur d'asile. Dans le cadre de l'accueil individuel, l'accompagnement doit résolument se concentrer sur la préparation à l'intégration. En effet, ce public cible a de très fortes probabilités d'obtenir une reconnaissance ou a déjà obtenu un titre de séjour. Dans les centres collectifs, il est peu judicieux de préparer les demandeurs d'asile à s'intégrer dans notre pays, vu les fortes probabilités de retour des résidents. Le nouveau modèle d'accueil permet aux centres collectifs de réorienter leur accompagnement en accordant plus d'attention aux cours qui renforcent

versterken, ook in geval van eventuele terugkeer, zoals lessen Engels, alfabetisering of basis-informatica.

Ongeveer een derde van alle asielzoekers die in het opvangnetwerk opgevangen worden zijn minderjarigen, de meesten begeleid. Begeleide kinderen krijgen niet altijd dezelfde individuele aandacht als hun ouders. Het is van belang dat deze kinderen in de beste omstandigheden naar school kunnen gaan. De opvangstructuur onderneemt niet alleen de nodige stappen om de kinderen in te schrijven in de school, maar zal hen ook helpen, zonder hierbij de rol van de ouders over te nemen, bij de schoolbegeleiding en zal een aanspreekpunt zijn voor de school wanneer problemen vastgesteld worden. Via de projectoproep 2019 zullen we proberen om een gemeenschappelijke visie en een plan van aanpak te creëren om de schooluitval bij NBMV terug te dringen.

Vrijwilligerswerk door asielzoekers wordt eveneens verder gestimuleerd als middel tot zelfontplooiing en onafhankelijkheid. Het zorgt, net als tewerkstelling en opleiding, voor een zinvolle invulling van de wachttijd tijdens de verblijfsprocedure, geeft de begunstigden van de opvang de kans om competenties te onderhouden en te versterken en draagt bij tot een positieve beeldvorming in de maatschappij.

4.5. Oplossing voor de beperkte groep van lang verblijvenden

Sinds oktober 2017 wordt er door de administraties gericht gewerkt op de 292 dossiers (584 personen) van de bewoners die op dat moment reeds langer dan 5 jaar in het opvangnetwerk van Fedasil verbleven. Een case-by-case aanpak is dan ook nodig om een duurzame oplossing te kunnen bepalen en ze te laten uitstromen uit het opvangnetwerk. 299 van de 584 personen hebben het netwerk ondertussen al verlaten. Mijn administraties zullen de opdracht krijgen hierop door te werken.

4.6. Kwetsbaarheid centraal stellen

Er wordt blijvend ingezet op een nog betere identificatie van kwetsbaarheden op het moment van aankomst van de asielzoeker en dit onder meer dankzij het medische team op de Dispatching. In het aanmeldcentrum zal deze identificatie van kwetsbaarheden nog beter kunnen verlopen, gezien er een observatieperiode voorzien wordt om de toegewezen plaats zo goed mogelijk af te stemmen op de noden van de persoon. Dankzij het nieuwe opvangmodel kunnen zeer kwetsbare asielzoekers vandaag rekenen op toewijzing aan een individuele medische of doelgroepenplaats.

durablement le demandeur d'asile, également en cas d'éventuel retour, comme les cours d'anglais, d'alphabétisation ou d'informatique de base.

Environ un tiers de l'ensemble des demandeurs d'asile qui séjournent dans le réseau d'accueil sont des mineurs, pour la plupart, accompagnés. Les enfants accompagnés ne reçoivent pas toujours l'attention personnelle dont bénéficient leurs parents. Or, il est important qu'ils puissent être scolarisés dans de bonnes conditions. À cet effet, la structure d'accueil prend non seulement les mesures nécessaires pour inscrire les enfants à l'école, mais elle contribue également à leur encadrement scolaire, sans toutefois se substituer aux parents. Elle représente aussi un point de contact pour l'école lorsque des problèmes sont décelés. Par le biais de l'appel à projet de 2019, nous tentons de mettre en place une vision et un plan d'approche communs afin de réduire les décrochages scolaires chez les MENA.

Les demandeurs d'asile sont également encouragés à effectuer du bénévolat pour contribuer à leur épanouissement personnel et à leur autonomie. À l'instar d'un emploi et d'une formation, le bénévolat leur permet d'occuper utilement le temps d'attente durant la procédure de séjour. Il leur offre aussi la possibilité d'entretenir, et même de renforcer leurs compétences et contribue à véhiculer une image positive dans la société.

4.5. Solution pour le groupe restreint de résidents longue durée dans le réseau d'accueil

Depuis octobre 2017, les administrations ciblent leur travail sur les 292 dossiers (584 personnes) des résidents qui, à l'époque, séjournaient depuis déjà plus de 5 ans au sein du réseau d'accueil de Fedasil. Une approche au cas par cas est nécessaire pour pouvoir proposer une solution durable et pour leur permettre de sortir du réseau d'accueil. 299 des 584 personnes ont entre-temps déjà quitté le réseau. Mes administrations auront pour mission de s'atteler au problème.

4.6. Mettre la vulnérabilité au centre des préoccupations

L'objectif que l'on continue à viser est d'encore mieux identifier les vulnérabilités au moment de l'arrivée du demandeur d'asile, notamment grâce à l'équipe médicale au Dispatching. Dans le centre d'enregistrement, l'identification des vulnérabilités sera encore améliorée, puisqu'une période d'observation est prévue pour que la place affectée au demandeur d'asile corresponde un maximum à ses besoins personnels. Le nouveau modèle d'accueil permet aujourd'hui aux demandeurs d'asile vulnérables d'obtenir une place médicale individuelle ou une place pour des groupes cibles.

Minderjarigen die jonger dan 15 jaar zijn, evenals de meest kwetsbare jongeren, krijgen systematisch een eigen begeleidingstraject, door middel van de opvangplaatsen die beheerd worden door Agentschap Jongerenwelzijn (AGJ) en *Administration générale de l'aide à la jeunesse* (AGAJ) samen met Fedasil. Deze plaatsen hebben we via een conventie van onbepaalde duur verzekerd van een langdurige toekomst binnen het opvangnetwerk.

Ook dit jaar maken we van de specifieke behoefte van kwetsbaren een prioriteit in het opvangnetwerk. We trokken projecten aan die inzetten op intenser en herstelgericht werken met jongeren alsook meer inzet op het schoolverzuim opdat alle jongeren in de opvang sneller integreren en klaar zijn om mee te draaien in onze maatschappij wanneer ze een positieve beslissing hebben gekregen op hun asielaanvraag. Ook voor 2019 zal de nieuwe projectoproep hierop inzetten. Het aanklappend begeleiden van NBMV en een specifieke strategie rond alcohol en drugs bij minderjarigen zullen daarbij nog meer aandacht krijgen.

De holebi-asielzoekers blijven binnen het opvangnetwerk van Fedasil een doelgroep met specifieke noden. Fedasil wil hier aandachtig voor blijven. Fedasil heeft hiervoor een structurele LGBT-werkgroep opgestart waarin relevante diensten vertegenwoordigd zullen zijn. De werkgroep zal zich toelagen op de identificatie en analyse van de verschillende projecten en activiteiten voor LGBT-asielzoekers in het opvangnetwerk van Fedasil, met als doel samenwerkingsverbanden en een geharmoniseerde aanpak te ontwikkelen die gericht is op de bewoners en de medewerkers van het opvangnetwerk. Ook in de projectoproep voor 2019 van de nationale projecten, willen we opnieuw aan deze doelgroep prioriteit geven door het ontwikkelen van een vormingsaanbod dat toelaat om de eerstelijns medewerkers (permanentie, logistiek, sociaal, medisch) van alle collectieve centra en het toekomstige aanmeldcentrum te ondersteunen, sensibiliseren en op te leiden opdat de begeleiding van de holebi-asielzoekers nog beter afgestemd kan worden naargelang hun noden

4.7. Een opvang in alle rust en veiligheid, voor bewoners, personeel én omwonenden

Een sereen en veilig klimaat creëren in en rond de opvangstructuren is en blijft tot slot een absolute prioriteit. Voor gans 2017 noteerde Fedasil 625 incidenten in de centra. Voor 2018 komt het aantal op 457 t/m augustus 2018.

Fedasil werd gevraagd om deze incidenten te sanctioneren, door enerzijds zelf maximaal gebruik te maken

Les mineurs de moins de 15 ans et les jeunes les plus vulnérables bénéficient systématiquement d'un accompagnement spécifique, grâce à des places d'accueil qui sont conjointement gérées par l'Agence du bien-être des jeunes, l'Administration générale de l'aide à la jeunesse (AGAJ) et Fedasil. Grâce à une convention à durée indéterminée, nous avons assuré à ces places un avenir à long terme au sein du réseau d'accueil.

Cette année encore, nous faisons des besoins spécifiques des personnes vulnérables une priorité dans le réseau d'accueil. Nous souhaitons nous engager dans des projets qui s'articulent davantage autour d'un travail de "réparation" plus intensif avec les jeunes et qui soient davantage axés sur l'absentéisme afin qu'ils s'intègrent plus rapidement dans la structure d'accueil et soient prêts à participer à notre société une fois leur demande d'asile acceptée. Le nouvel appel à projets sera lancé en 2019. Dans cette optique, l'accompagnement proactif des MENA et une stratégie spécifique sur l'alcool et les drogues chez les mineurs recevront encore plus d'attention.

Dans le réseau d'accueil de Fedasil, les demandeurs d'asile homosexuels restent un groupe cible avec des besoins spécifiques. Fedasil entend y rester attentive. Pour ce faire, Fedasil a mis sur pied un groupe de travail LGBT structurel au sein duquel seront représentés les services compétents. Ce groupe de travail se concentrera sur l'identification et l'analyse des différents projets et activités pour les demandeurs d'asile LGBT au sein du réseau d'accueil de Fedasil, dans le but de développer des partenariats et une approche harmonisée axée sur les résidents et collaborateurs du réseau d'accueil. Toujours dans l'appel à projets 2019 pour des projets nationaux, nous voulons redonner la priorité à ce groupe cible en développant une offre de formations qui nous permettra de soutenir, sensibiliser et former les collaborateurs de première ligne (des services de permanence, logistique, social et médical) de tous les centres collectifs et du futur centre d'enregistrement, afin que l'accompagnement des demandeurs d'asile LGBT soit mieux adapté à leurs besoins.

4.7. Un accueil en toute quiétude et sécurité pour les résidents, le personnel et les riverains

Enfin, créer un climat serein et sécurisant à l'intérieur et aux environs des structures d'accueil est et demeure une priorité absolue. Sur toute l'année 2017, Fedasil a recensé 625 incidents dans les centres. Pour 2018, jusqu'à août inclus, leur nombre s'élève à 457.

Il a été demandé à Fedasil que ces incidents soient sanctionnés, d'une part en faisant au maximum usage

van de verstrengde disciplinaire maatregelen die het agentschap sinds juli 2016 tot haar beschikking gekregen heeft, en anderzijds door politie en gerecht in te schakelen waar nodig. Er werd een structuur opgezet voor de doorgifte en registratie van zware incidenten, om zo een snellere opvolging tussen de verschillende diensten te garanderen. Ook in het komende politieke jaar zal de signalisatie en registratie van incidenten, evenals de gelijkvormige bestraffing daarvan, verder worden uitgewerkt in samenwerking met alle opvangpartners. Het belang van een volledige rapportering van alle incidenten door elke partner kan niet genoeg benadrukt worden, want zonder objectief beeld van de aard en omvang van de veiligheidsproblemen kan geen doeltreffend beleid daartegen ontwikkeld worden.

Ter versterking van de huidige middelen voor de orde en veiligheid in de opvangcentra, is daarenboven een MB en KB gepubliceerd op respectievelijk 2/10 en 1/10/2018, waarin de leefregels bepaald worden voor alle opvangstructuren, alsook de concrete richtlijnen voor de kamercontroles van de begunstigden van de opvang. Ook de invoering van een gemeenschappelijk huishoudelijk reglement voor alle opvangstructuren is voorzien, waarin duidelijk de rechten en plichten van deze begunstigden.

4.8. Respect voor de basisprincipes van onze samenleving tijdens de asielprocedure

Fedasil en zijn partners hebben een belangrijke rol te vervullen in het benadrukken van het belang van respect voor onze fundamentele rechten en vrijheden, waarden en normen, waarbij de gelijkwaardigheid van man en vrouw een groot aandachtspunt is. Het is onze ambitie om elke asielzoeker op een bevattelijke manier in te lichten over de normen en waarden in onze samenleving.

Het opvangnetwerk is de poort waarlangs asielzoekers binnenkomen in het land. Dat brengt een grote verantwoordelijkheid met zich mee voor de directie en de medewerkers. Zij dienen gedrag dat indruist tegen onze normen en waarden aan te kaarten met de betrokkenen en, indien dat strafbare feiten impliceert, zonder verwijl te signaleren aan politie en gerecht.

des mesures disciplinaires renforcées mises à la disposition de l'Agence depuis 2016, et d'autre part en recourant si nécessaire à la Police et à la Justice. Une structure a été mise en place pour le transfert et l'enregistrement d'incidents graves, dans le but de garantir un suivi plus rapide entre les différents services. Au cours de l'année politique à venir, les procédures de signalement et d'enregistrement d'incidents ainsi que les sanctions uniformes continueront d'être développées en collaboration avec l'ensemble des partenaires du secteur de l'accueil. L'importance d'un rapportage complet de tous les incidents par chaque partenaire ne sera jamais assez soulignée, car sans un aperçu objectif de la nature et de l'ampleur des problèmes de sécurité, il n'est pas possible de mettre au point une politique efficace.

En vue de renforcer les moyens actuels en matière d'ordre et de sécurité dans les centres d'accueil, un AM et un AR ont respectivement été publiés le 02/10 et le 01/10/2018. Y seront définies les règles de vie qui s'appliquent dans les structures d'accueil, ainsi que les directives concrètes pour les contrôles des chambres des bénéficiaires de l'accueil. De même, il est prévu d'instaurer un règlement d'ordre intérieur commun à l'ensemble des structures d'accueil, qui énumère clairement les droits et devoirs des résidents.

4.8. Respect des principes de base de notre société durant la procédure d'asile

Fedasil et ses partenaires ont un rôle essentiel à jouer pour réaffirmer l'importance du respect de nos droits fondamentaux, libertés, normes et valeurs où l'égalité de l'homme et de la femme constitue une priorité absolue. Notre ambition est d'informer chaque demandeur d'asile de manière accessible sur les normes et les valeurs de notre société.

Le réseau d'accueil est la porte par laquelle les demandeurs d'asile entrent dans le pays. Cela implique une grande responsabilité de la part de la direction et des collaborateurs des centres. Ils doivent interpellier les intéressés lorsqu'ils adoptent des comportements allant à l'encontre des normes et valeurs qui sont les nôtres, et s'il s'agit de faits punissables, ils doivent les signaler sans délai à la police et à la justice.

V. — AFBOUW ADMINISTRATIEVE ACHTERSTAND

5.1. Dienst Vreemdelingenzaken

Tijdens deze legislatuur wordt de historische achterstand in regularisatiedossiers versneld afgebouwd. De administratie werd daarbij geholpen door een sterke daling van het aantal regularisatieaanvragen, die het gevolg is van de invoering en verhoging van de retributie evenals van de zeer duidelijke communicatie van de regering om geen collectieve regularisatie door te voeren. De aanvragen *9bis* liepen daardoor terug van 6 789 in 2014 naar 4 023 in 2015 tot 2 867 in 2016 en 2 549 in 2017.

De output ligt al drie jaar lang op een veel hoger niveau dan de input, wat ons toeliet om de historische dossierachterstand af te bouwen. Van een voorraad van 6 576 dossiers (*9bis* en *9ter*) eind 2014 zijn we geëvolueerd naar een voorraad van 1 477 dossiers eind augustus, wat neerkomt op een daling van de werkvoorraad met 78 % in 2,5 jaar tijd. DVZ kan nu werken met een normale werkvoorraad, waardoor aanvragen snel en efficiënt behandeld kunnen worden, zoals het hoort.

5.2. CGVS

Ten gevolge van een sterke stijging van het aantal asielaanvragen was de werkvoorraad op het CGVS begin 2016 opgelopen tot meer dan 18 000 dossiers (met een maximum van 18 375 dossiers in april 2016). In een periode van iets meer dan 2 jaar is het CGVS er in gelukt de achterstand zo goed als volledig weg te werken. Eind juni 2018 was de werkvoorraad teruggebracht tot 4 858 dossiers, waarvan 4 200 dossiers te beschouwen zijn als een normale werkvoorraad. Er is voorzien de achterstand volledig weg te werken tegen eind 2018 en in 2019 alle asielaanvragen systematisch te behandelen binnen korte tijd (d.i. gemiddeld binnen de 3 maanden na overmaken aan het CGVS). Of dit effectief mogelijk zal zijn, zal afhankelijk zijn van de evolutie van het aantal asielaanvragen. Door de stijging van het aantal asielaanvragen sinds juli 2018 komt het asielsysteem opnieuw onder druk te staan. De evolutie zal van zeer nabij opgevolgd worden. Zo nodig zullen bijkomende maatregelen worden genomen om de behandeling binnen een redelijke termijn te verzekeren, waaronder indien nodig maatregelen om de instroom te beperken.

5.3. RvV

Sinds het begin van de legislatuur werd de dossierachterstand terug gebracht van 32 156 dossiers (data 31 augustus 2014) tot 19 215 (data 30 september 2018),

V. — RÉSORPTION DE L'ARRIÉRÉ ADMINISTRATIF

5.1. Office des Étrangers

Durant cette législature, l'arriéré historique au niveau des dossiers de régularisation a pu être rapidement résorbé. La baisse drastique du nombre des demandes de régularisation à la suite de l'introduction et de la majoration de la redevance ainsi qu'une communication très claire du gouvernement de ne pas opérer une régularisation collective, ont aidé l'administration. Les demandes *9bis* ont donc diminué pour passer de 6 789 en 2014 à 4 023 en 2015, à 2 867 en 2016 et 2 549 en 2017.

L'output se situe depuis trois ans déjà à un niveau plus élevé que l'input, ce qui nous a permis de résorber l'arriéré historique de dossiers. Partant de 6 576 dossiers (*9bis* et *9ter*) fin 2014, nous avons travaillé pour passer à 1 477 dossiers fin août, soit un allègement de la charge de travail de 78 % sur 2,5 ans. L'OE peut désormais travailler avec une charge de travail normale, ce qui lui permet de traiter les demandes rapidement et efficacement, comme il se doit.

5.2. CGRA

À la suite d'une forte augmentation du nombre de demandes d'asile, la charge de travail du CGRA au début de l'année 2016 avait atteint plus de 18 000 dossiers (avec un maximum de 18 375 en avril 2016). Sur une période d'un peu plus de deux ans, le CGRA est parvenu à résorber entièrement ce retard. À la fin juin 2018, la charge de travail avait été ramenée à 4 858 dossiers, dont on peut considérer que 4 200 dossiers constituent une charge de travail normale. Il est prévu que le retard soit complètement résorbé d'ici la fin de l'année 2018 et qu'à partir de 2019, toutes les demandes d'asile soient systématiquement traitées dans de brefs délais (c.-à-d. en moyenne dans un délai de trois mois après la transmission au CGRA). La faisabilité effective de cette prévision dépendra de l'évolution du nombre de demandes d'asile. Depuis juillet 2018, le système d'asile est à nouveau sous pression à cause de l'augmentation du nombre de demandes d'asile. Cette évolution sera suivie de très près. Au besoin, des mesures supplémentaires seront prises pour assurer que le traitement se déroule dans un délai raisonnable, et notamment, si nécessaire, des mesures pour limiter l'afflux.

5.3. CEE

Depuis le début de la législature, l'arriéré de dossiers a diminué pour passer de 32 156 dossiers (données au 31 août 2014) à 19 215 (données au 30 septembre 2018),

wat neerkomt op een daling van de achterstand met meer dan 40 %. Dit is mogelijk geworden dankzij bijkomend personeel, waaronder 4 nieuwe griffiers. De RvV heeft verder interne overplaatsingen van personeel doorgevoerd om in te kunnen spelen op de hoogste noden. Die inspanningen zullen verder gezet worden om de historische achterstand zo snel mogelijk volledig weg te werken.

*De staatssecretaris voor Asiel en Migratie,
belast met Administratieve Vereenvoudiging,*

Theo FRANCKEN

soit une diminution de l'arriéré de plus de 40 %. Cette diminution a été rendue possible grâce à l'engagement de personnel supplémentaire, et notamment de 4 nouveaux greffiers. Le CCE a en outre procédé à des transferts internes de personnel afin de pouvoir répondre aux besoins les plus urgents. Les efforts en ce sens vont se poursuivre afin d'arriver le plus rapidement possible à une résorption totale de l'arriéré.

*Le secrétaire d'État à l'Asile et la Migration,
chargé de la Simplification administrative,*

Theo FRANCKEN