

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2016

**ALGEMENE BELEIDSNOTA (\*)**

**Bestrijding van de sociale fraude**

**Privacy**

**Noordzee**

**INHOUD**

|                                           |    |
|-------------------------------------------|----|
| 1. Bestrijding van de sociale fraude..... | 3  |
| 2. Privacy.....                           | 18 |
| 3. Noordzee.....                          | 27 |

*Zie:*

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 008: Beleidsnota's.

(\*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

26 octobre 2016

**NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (\*)**

**Lutte contre la fraude sociale**

**Protection de la vie privée**

**Mer du Nord**

**SOMMAIRE**

|                                        |    |
|----------------------------------------|----|
| 1. Lutte contre la fraude sociale..... | 3  |
| 2. Protection de la vie privée .....   | 18 |
| 3. Mer du Nord .....                   | 27 |

*Voir:*

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 008: Notes de politique générale.

(\*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## BESTRIJDING VAN DE SOCIALE FRAUDE

De strijd tegen de sociale fraude en sociale dumping zal ook in 2017 worden verdergezet en opgevoerd. Sociale fraude tast het draagvlak van onze sociale zekerheid aan en belemmert de goede werking van de arbeidsmarkt en de economie. Daarom moet ze kordaat en efficiënt worden aangepakt.

Op het vlak van zowel bijdragefraude door bedrijven en zelfstandigen, uitkeringsfraude door burgers en grensoverschrijdende sociale fraude zal ik niet alleen verder werken op de basis die reeds gelegd werd, maar zal ik ook verdere initiatieven nemen binnen de contouren van het regeerakkoord.

Een succesvolle fraudebestrijding vereist snelheid van optreden en een aangepaste controlestructuur, alsook het beschikken over accurate informatie. Hiervoor moeten de samenwerking en gegevensuitwisseling tussen alle actoren betrokken bij de fraudebestrijding in het binnen- en buitenland versterkt worden. De laatste jaren werd op dat vlak al heel wat vooruitgang geboekt, maar optimaliseringsmogelijkheden worden blijvend onderzocht om de schaarse middelen zo efficiënt mogelijk in te zetten in de controle en sanctionering van malafide bedrijven en personen. Ik vraag daarbij ook duidelijke resultaatdoelstellingen aan de sociale inspectiediensten op het terrein.

Het finale doel van sociale fraudebestrijding moet een correcte betaling en inning van sociale bijdragen zijn. Als iedereen zijn sociale bijdragen correct betaalt en elke uitkeringsgerechtigde de wettelijke voorwaarden vervult, dan genereert dit extra inkomsten en een besparing op de uitgaven. Dan kan de sociale zekerheid beter en gericht worden ingezet voor de burgers die het echt nodig hebben. Met een volgens de Nationale Bank minimale zwarte economie van 3,9 % van het BBP in ons land is er nog veel marge voor verbetering.

Daarom zijn en blijven in de bestrijding van de sociale fraude volgende 3 assen voor mij belangrijk:

1) Een verlaging van de lasten op arbeid doet de aantrekkelijkheid om sociale fraude te plegen, afnemen. Daarom vormt het beleid van loonlastenverlaging van deze regering een belangrijke hoeksteen van mijn beleid. Met de lastenverlaging wordt door deze regering maar liefst 8,5 miljard euro in de economie gepompt tegen 2020, waarvan bijna 4 miljard euro reeds in voege. Recente cijfers spreken van 170 000 extra jobs voor de

## LUTTE CONTRE LA FRAUDE SOCIALE

La lutte contre la fraude sociale et le dumping social sera encore poursuivie et renforcée en 2017. La fraude sociale porte atteinte à la base même de notre sécurité sociale et entrave le bon fonctionnement du marché du travail et de l'économie. C'est pourquoi il convient d'aborder cette question avec fermeté et efficacité.

En matière de fraude aux cotisations par les sociétés et les travailleurs indépendants, de fraude aux allocations par les citoyens et de fraude sociale transfrontalière, non seulement je poursuivrai sur la base qui a été posée, mais je prendrai aussi d'autres initiatives dans le cadre de l'accord de gouvernement.

Une lutte efficace contre la fraude requiert une grande rapidité d'intervention et une structure de contrôle adaptée, et il faut disposer d'informations exactes. Pour ce faire, il faut renforcer la collaboration et l'échange de données entre tous les acteurs associés à la lutte contre la fraude, à l'intérieur du pays et à l'étranger. Ces dernières années, des progrès significatifs ont déjà été enregistrés en la matière, mais les possibilités d'optimisation sont continuellement examinées pour affecter avec la plus grande efficacité possible les maigres ressources dans le contrôle et la politique de sanctions des entreprises et des personnes malhonnêtes. À cet égard, je demande des objectifs clairs de résultat aux services d'inspection sociale sur le terrain.

Le but *in fine* de la lutte contre la fraude sociale doit être un paiement et une perception correcte des cotisations sociales. Si chacun paie correctement ses cotisations sociales et si chaque bénéficiaire d'allocations respecte les conditions légales, il en découle des revenus supplémentaires et des économies sur les dépenses. La sécurité sociale peut ainsi être mieux utilisée et de manière plus ciblée pour les citoyens qui en ont vraiment besoin. Avec une partie non déclarée de l'économie belge estimée à 3,9 % du PNB par la Banque nationale, il y a encore une grande marge d'amélioration.

C'est pourquoi j'estime que les trois axes suivants sont et restent importants dans la lutte contre la fraude sociale:

1) Une réduction des charges sur le travail réduit l'attrait de la fraude sociale. C'est pourquoi la politique de la réduction des coûts salariaux de ce gouvernement est l'une des pierres angulaires de ma politique. Au travers de la réduction des charges sur le travail, ce gouvernement injectera pas moins de 8,5 milliards d'euros dans l'économie d'ici 2020, dont près de 4 milliards d'euros déjà en vigueur. Des chiffres récents font

hele legislatuur waarvan 110 000 in de privésector en 36 000 nieuwe zelfstandigen. Werknemers en zelfstandigen houden netto meer over en de loonlasten voor werkgevers gaan significant naar beneden. Er gebeurt een extra inspanning voor de lage en de middenlonen, voor de arbeidsintensieve sectoren dus, die bij uitstek gevoelig zijn voor zwartwerk en sociale fraude. In de horecasector zorgen de bijna 20 000 flexi-jobs (in het derde kwartaal 2016) en de andere begeleidende maatregelen voor de noodzakelijke zuurstof voor de sector. De eerste cijfers wijzen uit dat ook het aantal vaste jobs in deze sector verder toeneemt.

2) We zetten in op eenvoudiger wetgeving en administratie. Fraudeurs maken handig gebruik van de complexiteit in de sociale wetgeving om sociale bijdragen te ontduiken of uitkeringen onterecht te ontvangen. Administratieve vereenvoudiging doet achterpoortjes verdwijnen, maakt regels transparant en doet de compliance stijgen. In de taskforce tot hervorming van de sociale inspectiediensten (cf. *infra*) is gebleken dat de vraag naar eenvoudiger wetgeving ook een belangrijke vraag is vanuit de administraties en inspectiediensten. Het is een traject dat met de bevoegde ministers opgestart moet worden. Ik geloof ook daar in een bottom-up benadering waarbij concrete voorstellen vanop het terrein binnen de regering bekeken kunnen worden. Eenvoudige regels maken de controles minder ingewikkeld en transparanter, wat opnieuw het draagvlak bij alle stakeholders om fraude aan te pakken, zou doen toenemen. Dit is dus een aandachtspunt, zowel op nationaal als Europees vlak. Wetgevende en administratieve eenvoud moeten ook de rompslomp en het risico op inbreuken voor ondernemers beperken. Eenvoudige en transparante procedures maken de kans op administratieve fouten kleiner. Digitalisering kan daarbij helpen.

3) Tenslotte moet de pakkans voldoende groot zijn en moet het maatschappelijk bewustzijn groeien dat sociale fraude een misdrijf is. Zoals in het verkeer de snelheidsbegrenzingsen slechts gerespecteerd zullen worden mits voldoende en doeltreffende controles en een maatschappelijk bewustzijn, zo moeten ook op het vlak van sociale fraude de pakkans en het bewustzijn verder toenemen. In de bouwsector werd de aanwezigheidsregistratie op bouwerven verlaagd van werven van 800 000 euro naar werven van 500 000 euro. Het nauwkeurig in kaart brengen van iedereen op de werf, versterkt de datamining en maakt meer gerichte controles tegen sociale dumping mogelijk, waarbij de pakkans oploopt tot 80 %. De aangekondigde "sociale flitscontro-

état de 170 000 emplois supplémentaires sur l'ensemble de la législature, dont 110 000 dans le secteur privé et 36 000 nouveaux travailleurs indépendants. Salariés et indépendants conservent un montant net plus élevé et les charges salariales pour les employeurs baissent significativement. Un effort supplémentaire a lieu pour les salaires moyens et bas, c'est-à-dire pour les secteurs à forte intensité de travail qui sont par excellence sensibles au travail au noir et à la fraude sociale. Dans le secteur de l'horeca, les près de 20 000 flexi-jobs (au troisième trimestre 2016) et d'autres mesures d'accompagnement donnent au secteur une indispensable bouffée d'oxygène. Les premiers chiffres indiquent que les emplois continuent de progresser dans ce secteur.

2) Nous misons sur une législation et une administration plus simples. Certains fraudeurs profitent habilement de la complexité de la législation sociale pour se soustraire au paiement de cotisations sociales ou bénéficier indûment d'allocations. La simplification administrative doit déboucher sur l'élimination de certaines anomalies de la législation et, par conséquent, sur un plus grand respect. Au sein de la task-force chargée de réformer les services d'inspection sociale (voir ci-après), il est apparu que la demande d'une législation plus simple est aussi un souhait important des administrations et des services d'inspection. Ce trajet doit être lancé avec les ministres compétents. Ici encore, je crois en une approche de la base vers le sommet dans le cadre de laquelle des propositions concrètes émanant du terrain peuvent être examinées par le gouvernement. Des règles simples facilitent les contrôles et les rendent plus transparents, ce qui augmenterait l'adhésion de tous les stakeholders pour lutter contre la fraude. Il s'agit donc d'un point important, tant au niveau national qu'au niveau européen. La simplicité législative et administrative doit aussi limiter les tracasseries et le risque d'infraction pour les entrepreneurs. Des procédures simples et transparentes réduisent la probabilité d'erreurs administratives. La digitalisation peut s'avérer utile à cet égard.

3) Enfin, le risque d'être pris doit être suffisamment grand et la société doit davantage avoir conscience que la fraude sociale est un délit. Comme c'est le cas pour la circulation routière où les limites de vitesse ne seront respectées que moyennant des contrôles efficaces et en suffisance et de la sensibilisation, il convient d'accroître la conscientisation et la crainte d'être pris, également en matière de fraude sociale. Dans le secteur de la construction, l'enregistrement des présences sur les chantiers a été abaissé, passant des chantiers de 800 000 euros aux chantiers de 500 000 euros. L'identification précise de toutes les personnes sur le chantier renforce le datamining et permet des contrôles plus ciblés contre le dumping social, ce qui amène à 80 %

les” moeten eveneens het compliance gedrag vergroten bij burgers en ondernemingen en de Belgische en Europese samenleving sensibiliseren dat sociale fraude niet door de beugel kan. Deze controles bewezen in 2016 al hun nut in de schoonmaak-, bouw- en transportsectoren en zullen in 2017 worden verdergezet. Ook de samenwerking met justitie en de magistratuur moet optimaal zijn. Regels moeten gerespecteerd en overtredingen vervolgd worden. Een efficiënt sanctionerend beleid vormt het sluitstuk van de fraudebestrijdingsketen.

#### (1) Sectorspecifieke aanpak verder uitvoeren

De sectorspecifieke aanpak, waarbij concrete maatregelen in een tripartite overleg afgesproken worden, werkt. Met deze sectorspecifieke aanpak werken vakbonden, werkgevers, sociale inspectiediensten en regering samen om concrete maatregelen te nemen ter bevordering van de eerlijke concurrentie. Ik stel vast dat zowel de vakbonden als de werkgevers steeds vaker samen aan de alarmbel trekken in de strijd tegen sociale dumping waarbij ze niet alleen dezelfde analyses delen, maar ook akkoorden vinden over oplossingen. Deze legislatuur werden al akkoorden bereikt met:

- de bouwsector: Plan voor eerlijke concurrentie;
- de taxisector: Protocol van samenwerking;
- de transportsector: Plan voor eerlijke concurrentie;
- de vleesverwerkende industrie: invoering aanwezigheidsregistratie;
- de elektrotechnische sector: Plan voor eerlijke concurrentie;
- de bewakingssector: Protocol van samenwerking;
- de verhuissector: Protocol van samenwerking;
- de schoonmaaksector: Plan voor eerlijke concurrentie

In 2017 wordt verder uitvoering gegeven aan deze actieplannen en wordt het overleg met de volgende sectoren verdergezet of opgestart:

la probabilité d’être pris. Les “contrôles sociaux éclair” annoncés doivent également accroître le respect des règles par les citoyens et les entreprises et sensibiliser la société belge et européenne au fait que la fraude sociale n’est plus acceptée. Ces contrôles ont déjà montré leur utilité dans les secteurs du nettoyage, de la construction et du transport en 2016 et seront poursuivis en 2017. La collaboration avec la justice et la magistrature doit être optimale. Les règles doivent être respectées et les infractions doivent être poursuivies. Une politique efficace de sanction constitue la clef de voûte de la chaîne de la lutte contre la fraude.

#### (1) Poursuite de la mise en œuvre d’une approche spécifique par secteur

L’approche spécifique par secteur, dans laquelle des mesures concrètes sont convenues lors d’une concertation tripartite, fonctionne. Dans cette approche spécifique par secteur, syndicats, employeurs, services d’inspection sociale et gouvernement collaborent pour prendre des mesures concrètes qui favorisent une concurrence loyale. Je constate que tant les syndicats que les employeurs tirent de plus en plus souvent ensemble la sonnette d’alarme dans la lutte contre le dumping social et que non seulement ils partagent la même analyse, mais ils trouvent aussi des accords sur des solutions. Jusqu’à présent, des accords ont déjà été conclus avec:

- le secteur de la construction: Plan pour une concurrence loyale;
- le secteur des taxis: Protocole de coopération;
- le secteur du transport: Plan pour une concurrence loyale;
- l’industrie de transformation de la viande: un enregistrement des présences a été introduit;
- le secteur électrotechnique: Plan pour une concurrence loyale;
- le secteur du gardiennage: Protocole de coopération;
- le secteur du déménagement: Protocole de coopération;
- le secteur du nettoyage: Plan pour une concurrence loyale.

En 2017, la mise en œuvre de ces plans d’action sera poursuivie et la concertation sera entamée ou poursuivie avec les secteurs suivants:

- de land- en tuinbouwsector
- de garagesector

Wat de risicosectoren op het vlak van sociale fraude vaak kenmerkt is een hoge arbeidsintensiviteit, veel laaggeschoolden en het inzetten van buitenlandse arbeidskrachten. Hoe meer ik erin slaag de sociale fraude en sociale dumping terug te dringen, hoe meer laaggeschoolden dus eerlijke arbeidskansen krijgen. Het beleid van sociale fraudebestrijding is dus bij uitstek altijd een sociaal beleid.

In deze sectoren zien we ook vaak het probleem van grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping. Praktijken waarbij werknemers of (schijn) zelfstandigen, vaak afkomstig uit Oost- en Zuid-Europa, onvoldoende loon betaald krijgen en voor wie niet altijd sociale bijdragen in het land van herkomst betaald worden. Dergelijke malafide praktijken kunnen we in ons land niet aanvaarden, niet alleen omdat deze praktijken Belgische jobs bedreigen, maar ook omdat de Europese regels een eerlijk inkomen en een correcte sociale bescherming aan de Europese onderdanen moet kunnen garanderen.

Ter informatie, de evolutie van het aantal arbeidsplaatsen in de risicosectoren:

- le secteur agricole et horticole;
- le secteur des garages.

En matière de fraude sociale, les secteurs à risques se caractérisent souvent par une forte intensité de travail, un grand nombre de personnes peu qualifiées et le recours à une main-d'œuvre étrangère. Plus je parviens à faire reculer la fraude sociale et le dumping social, plus des personnes peu qualifiées auront des opportunités équitables sur le marché de l'emploi. La politique de lutte contre la fraude sociale est donc toujours une politique sociale par excellence.

Dans ces secteurs, nous constatons souvent aussi le problème de la fraude sociale et du dumping social transfrontaliers. Dans ces pratiques, les salariés ou les (faux-)indépendants, souvent originaires d'Europe de l'Est et du Sud, perçoivent un salaire insuffisant et des cotisations sociales ne sont pas toujours payées dans le pays d'origine. Nous ne pouvons pas accepter ces pratiques malhonnêtes dans notre pays, non seulement parce qu'elles menacent les emplois belges, mais aussi parce que les règles européennes doivent pouvoir garantir un revenu décent et une protection sociale correcte aux ressortissants européens.

À titre d'information, voici l'évolution du nombre d'emplois dans les secteurs à risques:

|                                                                                    | 2011    | 2012    | 2013    | 2014    | 2015    | 2016*   |
|------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|---------|---------|---------|
| Bouw (PC124) /<br>Construction (CP124)                                             | 163 689 | 161 236 | 155 243 | 148 978 | 145 122 | 144 791 |
| Transport (PC140)                                                                  | 79 683  | 77 703  | 76 508  | 77 404  | 79 208  | 79 476  |
| Voedingsindustrie (PC118)/<br>Industrie alimentaire (CP118)                        | 59 513  | 59 800  | 59 716  | 59 686  | 59 716  | 59 758  |
| Horeca (PC302)                                                                     | 124 453 | 122 393 | 120 618 | 123 133 | 125 621 | 126 288 |
| Schoonmaak (PC121) /<br>Nettoyage (CP121)                                          | 43 063  | 43 318  | 43 133  | 43 318  | 43 918  | 44 256  |
| Elektro (PC149)/<br>Electro (CP149)                                                | 50 817  | 51 325  | 50 681  | 49 902  | 49 028  | 49 072  |
| Land- en tuinbouw (PC132/144/145) /<br>Agriculture et horticulture (CP132/144/145) | 26 266  | 26 874  | 28 363  | 28 406  | 30 346  | 30 405  |

Bron: RSZ, eigen bewerking. 2016: gemiddeld van kwartalen 2-4 2015 en kwartaal 1 2016.

Source: ONSS, traitement propre. 2016: moyenne des trimestres 2-4 2015 et trimestre 1 2016.

Van alle risicosectoren zien we in 2015 en 2016 nog een negatieve tendens in de bouwsector. In de andere sectoren blijft de tewerkstelling op peil of is er een toename. Het beleid van jobcreatie en de strijd tegen sociale fraude van deze regering komen dus ten goede aan deze arbeidsintensieve en fraudegevoelige risicosectoren.

## (2) Europese maatregelen tegen sociale dumping

De Europese principes van het vrij verkeer van diensten en werknemers en een Europese interne markt zijn op zich positief en creëren toegevoegde waarde voor de Europese economie en in het bijzonder voor een open economie als België. Ze dragen er ook toe bij dat de welvaartsniveaus van West- en Oost-Europa naar elkaar toegroeien, door de koopkracht en de beroepskwalificaties van de Oost-Europese beroepsbevolking op te krikken. Deze inkomens en kwalificaties kunnen dan weer ingezet worden in de economieën van die landen. Het zijn echter de illegale constructies en de misbruiken die er toe leiden dat de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet altijd gerespecteerd worden en waarbij ook de sociale zekerheid in het land van oorsprong niet altijd betaald wordt. Een groot deel van deze grensoverschrijdende sociale fraude en sociale dumping zou voorkomen kunnen worden door de inspectiediensten van de lidstaten meer te laten samenwerken en de tools in handen te geven om de misbruiken adequaat te kunnen opsporen en sanctioneren. België is, na Luxemburg, het land met het hoogste aandeel inkomende detacheringen van Europa, namelijk 3,6 % van de beroepsbevolking tegenover 0,7 % gemiddeld in Europa. Maar we zijn ook een land met een hoog aantal uitgaande detacheringen. Op vier jaar tijd is het aantal gedetacheerde werknemers naar België met bijna 80 % toegenomen tot 191 000, naast 35 000 gedetacheerde zelfstandigen. 58 % van deze detacheringen komen uit de buurlanden en 58,2 % van de detacheringen zijn voor rekening van de bouwsector (43,7 % gemiddeld in de EU), 14,7 % voor de industrie (21,8 % in de EU), 26,7 % voor de diensten incl. de uitzendsector (32,9 % in de EU) en 0,4 % voor de landbouw (1,6 % in de EU).

Parmi tous les secteurs à risque, nous constatons encore en 2015 et 2016 une tendance négative dans le secteur de la construction. Dans les autres secteurs, l'emploi se maintient ou il y a une hausse. La politique de création d'emplois et la lutte contre la fraude sociale du gouvernement actuel sont donc favorables à ces secteurs à risque caractérisés par une forte intensité de travail et une sensibilité à la fraude.

## (2) Mesures européennes contre le dumping social

Les principes européens de la libre circulation des services et des travailleurs et un marché interne européen sont positifs en soi et ils créent une valeur ajoutée pour l'économie européenne, en particulier pour une économie ouverte comme la Belgique. Ils contribuent aussi à ce que les niveaux de prospérité d'Europe de l'Ouest et d'Europe de l'Est évoluent l'un vers l'autre, par une stimulation du pouvoir d'achat et des qualifications professionnelles de la population active d'Europe de l'Est. Ces revenus et qualifications peuvent à leur tour être mis à profit dans les économies de ces pays. Néanmoins, ce sont les constructions illégales et les abus qui ont pour effet que les conditions de travail et salariales belges ne sont pas toujours respectées et que la sécurité sociale n'est pas toujours payée dans le pays d'origine. Une grande partie de cette fraude sociale transfrontalière et du dumping social pourrait être évitée par une collaboration plus intense entre les services d'inspection des États membres et en leur donnant les outils pour détecter et sanctionner adéquatement les abus. La Belgique se classe en seconde position, après le Luxembourg, des pays qui connaissent la plus grande part de détachements entrants en Europe, à savoir 3,6 % de la population active, la moyenne européenne étant de 0,7 %. Mais nous sommes aussi un pays qui connaît un nombre élevé de détachements sortants. En quatre ans, le nombre de travailleurs détachés en Belgique a augmenté de près de 80 %, pour atteindre 191 000 travailleurs salariés, outre 35 000 indépendants détachés. 58 % de ces détachements proviennent des pays voisins et 58,2 % des détachements dépendent du secteur de la construction (43,7 % en moyenne dans l'UE), 14,7 % de l'industrie (21,8 % dans l'UE), 26,7 % des services, y compris le secteur intérimaire (32,9 % dans l'UE) et 0,4 % de l'agriculture (1,6 % dans l'UE).

## Top 10 van inkomende detacheringen naar België:

| Aantal unieke personen (2015) | Werknemers | Zelfstandigen |
|-------------------------------|------------|---------------|
| 1. Nederland                  | 55 703     | 7 821         |
| 2. Polen                      | 20 219     | 9 868         |
| 3. Duitsland                  | 19 479     | 1 112         |
| 4. Frankrijk                  | 16 883     | 654           |
| 5. Portugal                   | 15 467     | 367           |
| 6. Roemenië                   | 12 120     | 545           |
| 7. Luxemburg                  | 8 727      | 80            |
| 8. Slovenië                   | 7 763      | 278           |
| 9. Slowakije                  | 5 359      | 9 442         |
| 10. Bulgarije                 | 4 809      | 156           |
| Subtotaal top 10              | 166 529    | 30 323        |
| Andere*                       | 24 449     | 4 484         |
| TOTAAL                        | 190 978    | 34 807        |

Bron: RSZ, Limosa.

\*Overige EU-lidstaten + Noorwegen, IJsland, Liechtenstein en Zwitserland.

## a. Bilaterale akkoorden met andere lidstaten

De top 10 van landen die het meeste arbeidskrachten naar België detacheren maakt 87 % uit van alle detacheringen naar ons land. Veel detacheringen gebeuren volstrekt volgens de regels, zoals bijvoorbeeld ingenieurs die projectmatig aan de slag zijn in productiebedrijven. Maar onze inspectiediensten botsen ook op veel misbruiken met A1-attesten, die de betaling van sociale zekerheid in het land van oorsprong moeten waarborgen, en op ondernemers die de Belgische loon- en arbeidsvoorwaarden niet respecteren.

Sinds deze legislatuur is België de Europese bemiddelingsprocedure voor conflicten over A1-attesten actiever gaan gebruiken.

## Top 10 des détachements entrants en Belgique:

| Nombre de personnes uniques(2015) | Salariés | Indépendants |
|-----------------------------------|----------|--------------|
| 1. Pays-Bas                       | 55 703   | 7 821        |
| 2. Pologne                        | 20 219   | 9 868        |
| 3. Allemagne                      | 19 479   | 1 112        |
| 4. France                         | 16 883   | 654          |
| 5. Portugal                       | 15 467   | 367          |
| 6. Roumanie                       | 12 120   | 545          |
| 7. Luxembourg                     | 8 727    | 80           |
| 8. Slovénie                       | 7 763    | 278          |
| 9. Slovaquie                      | 5 359    | 9 442        |
| 10. Bulgarie                      | 4 809    | 156          |
| Sous-total top 10                 | 166 529  | 30 323       |
| Autre*                            | 24 449   | 4 484        |
| TOTAL                             | 190 978  | 34 807       |

Source: ONSS, Limosa.

\*Autres États membres de l'UE + Norvège, Islande, Liechtenstein et Suisse

## a. Accords bilatéraux avec d'autres États membres

Le top 10 des pays qui détachent le plus de main-d'œuvre en Belgique représente 87 % de tous les détachements dans notre pays. De nombreux détachements ont lieu complètement dans le respect des règles, comme dans le cas des ingénieurs qui travaillent sous forme de projet dans des sociétés de production. Mais nos services d'inspection ont également rencontré beaucoup d'abus concernant des attestations A1, qui doivent garantir le paiement de la sécurité sociale dans le pays d'origine, et des entrepreneurs qui ne respectent pas les conditions salariales et les conditions de travail belges.

Depuis cette législature, la Belgique a eu recours plus activement à la procédure européenne de médiation pour les conflits concernant les attestations A1.

Ik zal hier ook blijven op inzetten, onder meer omdat deze procedure de pijnpunten inzake controle op detacheringen blootlegt. We hebben cijfers en concrete gevallen nodig om de misbruiken aan te tonen en aan te pakken. Ik zal binnenkort hierover een rapport aan Europees Commissaris Thyssen overmaken.

Ik heb sinds mijn aantreden contacten aangeknoopt met mijn collega's in de Benelux, Duitsland, Frankrijk, Bulgarije, Roemenië, Polen en Portugal. Een speerpunt van mijn beleid is, in afwachting van een aanpassing van de Europese detacheringsregels, bilaterale akkoorden afsluiten met elk van die landen om onze inspectiediensten op het terrein (nog) beter te laten samenwerken op het vlak van arbeidsrecht, sociale zekerheid, zelfstandigen en uitkeringen. In mijn contacten met Oost-Europese collega's ervaar ik een defensieve houding op het vlak van een aanpassing van de Europese wetgeving, maar kan ik in goede verstandhouding concrete afspraken maken om de misbruiken aan te pakken. Ook zij kunnen sociale fraude ten overstaan van hun onderdanen niet tolereren en beseffen ook dat de regels correct toepassen in hun belang is om de principes van het vrij verkeer en de interne markt bij de Europese bevolking overeind te houden. We moeten het badwater weggooien, maar niet het kind met het badwater. De inspectiediensten uit de diverse lidstaten moeten beter informatie met elkaar uitwisselen. Gemeenschappelijke grensoverschrijdende controles zoals binnen de Benelux, moeten ook met andere lidstaten mogelijk zijn.

België heeft een procedure lopen bij het Europees Hof van Justitie, waarbij de Europese Commissie stelt dat de huidige Belgische sociale antimisbruikbepaling gericht op fraude met A1-attesten te verregaand is, omdat ze ingrijpt in de Europese handhavingsregels over detachering. De Europese Commissie heeft ons hiervoor voor het Hof van Justitie gedagvaard en ik zal de uitkomst van deze procedure afwachten en ondertussen het thema van de sociale dumping en het misbruik van de Europese regels verder op de agenda blijven plaatsen. De besprekingen met de Benelux, Frankrijk en Duitsland zijn op dit vlak zeker positief te noemen en er zijn zelfs plannen om bilaterale afspraken te maken om gegevens over gedetacheerden nog meer uit te wisselen. Ikzelf ben voorstander van een Europese databank van gedetacheerden, waarbij alle inspectiediensten de geldigheid van sociale documenten en de al dan niet betaling van sociale bijdragen kan nagaan, maar ook hier is een bilaterale aanpak mogelijk een eerste stap naar Europese samenwerking. De Benelux heeft in het verleden al bewezen hierin de voorloper voor Europa te kunnen zijn.

Je poursuivrai également dans cette voie, notamment parce que cette procédure révèle les problèmes en matière de contrôle des détachements. Nous avons besoins de chiffres et de cas concrets pour prouver et combattre les abus. Je transmettrai prochainement un rapport à ce sujet à la commissaire européenne Thyssen.

En attendant une adaptation des règles européennes de détachement, l'une des priorités de ma politique est la conclusion d'accords bilatéraux avec chacun de ces pays afin que nos services d'inspection collaborent (encore) mieux sur le terrain en ce qui concerne le droit du travail, la sécurité sociale, les indépendants et les allocations. Dans mes contacts avec mes collègues d'Europe de l'Est, je perçois une attitude défensive à l'égard d'une adaptation de la législation européenne, mais je peux passer des accords concrets en bonne intelligence pour lutter contre les abus. Ils ne peuvent pas non plus tolérer la fraude sociale à l'égard de leurs ressortissants et ils ont aussi conscience qu'une application correcte des règles est dans leur intérêt pour maintenir l'acceptation par la population européenne des principes de libre circulation et du marché intérieur. Les services d'inspection des différents États membres doivent mieux échanger les informations. Les contrôles transfrontaliers conjoints, comme au sein du Benelux, doivent également être possibles avec d'autres États membres.

La Belgique a une procédure en cours devant la Cour européenne de Justice; dans cette procédure, la Commission européenne estime que l'actuelle disposition belge anti-abus en droit social concernant la fraude aux attestations A1 est trop poussée, car elle intervient dans les règles d'exécution européennes sur le détachement. La Commission européenne nous a assignés pour ce motif devant la Cour de Justice. J'attendrai l'issue de cette procédure et, entre-temps, je continuerai d'inscrire à l'agenda le thème du dumping social et l'abus des règles européennes. Sur ce point, les discussions avec le Benelux, la France et l'Allemagne peuvent certainement être qualifiées de positives et il y a même des projets pour passer des accords bilatéraux pour partager encore davantage les données concernant les travailleurs détachés. Je suis moi-même partisan d'un banque de données européenne de travailleurs détachés, où tous les services d'inspection peuvent vérifier la validité des documents sociaux et le paiement ou non-paiement des cotisations sociales. Néanmoins, en l'occurrence également, une approche bilatérale constitue peut-être une première étape vers une collaboration européenne. Le Benelux a déjà démontré par le passé qu'il pouvait être le pionnier européen en la matière.

## b. Europees “mobility package”

Sociale dumping treft iedereen en niet alleen de West-Europese landen. De lopende besprekingen met betrekking tot het “mobility package” van Europees commissaris Marianne Thyssen, die ik samen met collega Peeters namens België voer binnen de Europese EPSCO-raad, zijn in dat kader zeer belangrijk.

Het eerste luik van het mobility package, dat handelt over de loon- en arbeidsvoorwaarden bij detachering, zal ertoe bijdragen dat de regels gelijk getrokken worden voor alle lidstaten, wat zal leiden tot meer uniformiteit, meer eenvoud en betere controlemogelijkheden. Zo gelden in België in geval van detachering niet alleen de wettelijke voorwaarden, maar ook de cao-bepalingen, bijvoorbeeld inzake minimumlonen. Dit principe zal in de toekomst ook verplicht en niet langer optioneel gelden in de andere lidstaten. Zo wordt de lat gelijk getrokken voor alle lidstaten en kunnen fraudeurs minder gebruik maken van de complexiteit en achterpoortjes om de detacheringsvoorwaarden niet te respecteren.

In het tweede luik, over de sociale zekerheidsvoorwaarden bij detachering, zullen concrete stappen vooruit gezet moeten gezet worden naar een betere controle op de A1-attesten. Ik ben, zoals gezegd, ook voorstander van een Europese databank waarin alle inspectiediensten kunnen nagaan of de sociale bijdragen voor een gedetacheerde werknemer of zelfstandige in het land van oorsprong wel degelijk betaald zijn. Met de start van EESSI, een Europese databank voor uitwisseling van sociale documenten tussen inspectiediensten, zal een belangrijke stap vooruit gezet worden. Ook de tijdelijkheid van detachering moet herbevestigd worden, waarbij een kortere detacheringsduur zou moeten kunnen gelden voor risicosectoren zoals de bouw-, transport- en schoonmaaksector.

Op Europees vlak is sinds mei 2016 het “platform for undeclared work” opgestart, dat inspectiediensten en sociale partners van alle lidstaten samenbrengt om best practices en informatie uit te wisselen. Ik hoop dat dit een actief orgaan wordt dat bij zal dragen aan een nauwere samenwerking tussen inspectiediensten.

## b. Le package mobilité européen

Le dumping social touche tout le monde, et pas uniquement les pays d'Europe de l'Ouest. Les discussions en cours concernant le package mobilité de la commissaire européenne Marianne Thyssen, que je mène conjointement au nom de la Belgique avec mon collègue Peeters au sein du conseil européen EPSCO, sont très importantes dans ce cadre.

Le premier volet du package mobilité, qui traite des conditions salariales et de travail lors d'un détachement, contribueront à un nivellement des règles pour tous les États membres, ce qui donnera lieu à une plus grande uniformité, à plus de simplicité et à de meilleures possibilités de contrôle. En Belgique, en cas de détachement, s'appliquent non seulement les conditions légales, mais aussi les dispositions de la CCT, par exemple concernant les salaires minimums. À l'avenir, ce principe s'appliquera aussi obligatoirement, et non plus facultativement dans les autres États membres. De ce fait, la barre est mise au même niveau pour tous les États membres et les fraudeurs pourront moins utiliser la complexité et les failles pour omettre de respecter les conditions de détachement.

Dans le deuxième volet, relatif aux conditions de sécurité sociale en cas de détachement, des avancées concrètes devront être enregistrées vers un meilleur contrôle des attestations A1. Comme je l'ai déjà indiqué, je suis également en faveur d'une banque de données européenne dans laquelle tous les services d'inspection peuvent vérifier si les cotisations sociales ont bien été payées dans le pays d'origine pour un travailleur salarié ou indépendant détaché. Le lancement de l'EESSI, une banque de données européenne pour l'échange de documents sociaux entre services d'inspection, constituera une avancée importante. Il faut également reconfirmer le caractère temporaire du détachement, une durée de détachement plus courte devant pouvoir s'appliquer aux secteurs à risque comme la construction, le transport et le nettoyage.

Au plan européen, la Plateforme européenne de lutte contre le travail non déclaré a été lancée en mai 2016. Elle rassemble les services d'inspection et les partenaires sociaux de tous les États membres pour échanger les meilleures pratiques et les informations. J'espère qu'elle deviendra un organe actif qui contribuera à une collaboration plus étroite entre services d'inspection.

## (3) Bijdragefraude door Belgische ondernemingen

## a. Zwartwerk en sociale engineering

De sociale fraude door bedrijven gebeurt niet alleen door buitenlandse ondernemingen. Ook op nationaal vlak pakken wij het zwartwerk en de ontduiking van sociale bijdragen verder aan. In dat kader zal de SIOD, de koepel van sociale inspectiediensten, verder gemeenschappelijke controleacties opzetten en vooral daar waar er volgens de werking van de arrondissementale inspectiecellen sprake is van een verhoogd risico op fraude. Hiertoe zal het gebruik van datamining en datamatching worden geïntensifieerd om zo gerichte controles op te zetten en de bonafide ondernemingen zoveel mogelijk te ontzien. Naast een minimum aantal uit te voeren controles per jaar, met aandacht voor een evenwichtige regionale spreiding, wordt aan elke cel gevraagd dat zij een vastgelegd minimaal positief resultaat realiseert (percentage inbreuken) van 25 %, om zo te komen tot doelgerichte controles. Om een uniforme rapportering over de verschillende inspectiediensten heen te garanderen, zal de SIOD onderzoeken welke processen hiertoe gedigitaliseerd kunnen worden.

De sociale flitscontroles die al werden uitgetest in de schoonmaak-, bouw- en transportsector zullen ook in de komende maanden verder gezet worden en uitgebreid naar onder meer de horeca- en elektrotechnische sector. Zij komen niet in de plaats van de klassieke controles, maar vullen deze aan met als doelstelling een preventieve en sensibiliserende impact. De SIOD ontwikkelt ook checklists voor de horeca, de transportsector,... aan de hand waarvan werkgevers zelf kunnen nagaan op welke punten zij gecontroleerd zullen worden. Dit verhoogt de transparantie en het bewustzijn en draagt bij tot een klantgerichte sociale inspectie naar de vele ondernemingen die te goeder trouw hun wettelijke verplichtingen vervullen.

Misbruik van vennootschapsstructuren door onder meer het gebruik van fictieve maatschappelijke zetels, fictieve vennootschappen, spinconstructies, faillissementscarrouzels, enz., met als doelstelling geen sociale zekerheidsbijdragen te moeten betalen, moeten krachtadig worden aangepakt. Ook zij vormen een oneerlijke concurrentie tegenover bonafide ondernemingen.

## b. Aanpassing van de wet schijnzelfstandigheid

Collega Borsus maakt verder werk van de strijd tegen schijnzelfstandigheid en fictieve statuten. Schijnzelfstandigheid houdt in dat (buitenlandse) personen onder het gezag van een andere persoon werken, niet als werkne-

## (3) La fraude aux cotisations commise par les entreprises belges

## a. Travail au noir et ingénierie sociale

La fraude sociale commise par les entreprises n'est pas uniquement le fait des entreprises étrangères. Au niveau national aussi, nous continuerons de lutter contre le travail au noir et l'évasion des cotisations sociales. Dans ce cadre, le SIRS, qui est l'organisation coupole des services fédéraux d'inspection, organisera encore des actions de contrôle communes, et surtout lorsqu'il y a un risque accru de fraude selon le fonctionnement des cellules d'inspection d'arrondissement. À cet effet, le recours aux techniques de datamining et de datamatching sera intensifié afin de mener des contrôles ciblés et d'épargner autant que possible les entreprises honnêtes. Outre un nombre minimum de contrôles à réaliser par an, en tenant compte d'une répartition régionale équilibrée, il sera demandé à chaque cellule qu'elle réalise un résultat positif minimal défini (pourcentage d'infractions) de 25 %, pour parvenir à des contrôles ciblés. Pour garantir un rapportage uniforme entre tous les services d'inspection, le SIRS examinera quels processus peuvent être digitalisés à cet effet.

Les contrôles sociaux éclair qui ont déjà été mis à l'épreuve dans le secteur du nettoyage, de la construction et du transport seront également poursuivis dans les prochains mois et étendus, entre autres, aux secteurs horeca et électrotechnique. Ils ne remplaceront pas les contrôles classiques, mais les compléteront dans le but d'avoir un impact préventif et de sensibilisation. Le SIRS élabore aussi des check-lists pour l'horeca, le secteur du transport... grâce auxquelles les employeurs peuvent vérifier eux-mêmes sur quels points ils seront contrôlés. Cette manière de procéder accroît la transparence et la prise de conscience, d'une part, et contribue à une inspection sociale orientée client à l'égard des nombreuses entreprises qui remplissent leurs obligations légales de bonne foi.

Les abus des structures de société utilisant entre autres des sièges sociaux fictifs, des sociétés fictives, des faillites à répétition, et ce en vue de ne pas devoir payer de cotisations à la sécurité sociale, doivent être traités avec fermeté. Ils représentent également une forme de concurrence déloyale pour les entreprises sérieuses.

## b. Adaptation de la loi sur les faux indépendants

Mon collègue Borsus continue de s'atteler à la lutte contre la fausse indépendance et les statuts fictifs. Être un faux indépendant signifie que des personnes (étrangères) travaillent sous l'autorité d'une autre personne,

mer maar ten onrechte onder het statuut van zelfstandige. Hierdoor loopt de overheid sociale bijdragen mis, maar is er tevens sprake van oneerlijke concurrentie tegenover de bedrijven die de spelregels wel correct toepassen en volledige sociale bijdragen betalen op de loonmassa. De bevraging van de paritaire comités omtrent de wet arbeidsrelaties van 2012 werd afgerond en zullen nu binnen de regering bekeken worden, met het oog op een aangepaste en doelmatiger wetgeving op het terrein. Aandacht zal daarbij ook uitgaan naar het fenomeen van de coöperatieve vennootschappen die worden opgericht in België door hoofdzakelijk buitenlandse ondernemers, waarbij gebruik gemaakt wordt van tientallen meewerkende vennoten (zgn. “zelfstandigen”) die in feite werknemers zijn.

### c. Preventieve acties

Naast repressieve acties dient er ook aandacht te zijn voor preventieve maatregelen. Een voorbeeld daarvan is de preventieve inhoudingsplicht op factuur in de bouwsector, wanneer een onderaannemer sociale of fiscale schulden blijkt te hebben. Om de screening van de onderaannemers op sociale en fiscale schulden door de opdrachtgever te vergemakkelijken heb ik budget vrijgemaakt voor een “correcte ondernemer” app, die in het voorjaar van 2017 operationeel zal zijn. Daarnaast komt er ook een “correcte werknemer” app waarbij op eenvoudige wijze nagegaan zal kunnen worden of de Limosa-melding voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen gebeurd is en hoe lang die nog geldig is.

Ik zal ook gesprekken opstarten om, in uitvoering van het regeerakkoord, te komen tot een charter tussen de ondernemingen, de sociale inspectiediensten en de regering, over hoe de controles in de bedrijven op een zo correct mogelijke manier kunnen verlopen met respect voor de ondernemers, de werknemers en de klanten, met coaching naar de werkgevers toe waar mogelijk en sanctionering waar nodig.

Het invorderingsrisico op het niet betalen van bijdragen moet zoveel mogelijk beperkt worden. Beter voorkomen dan genezen. In dat kader dient de proactieve houding door de inningsorganen om schuldopbouw te vermijden, aangemoedigd te worden. De RSZ heeft reeds een werkgeversprofiel opgesteld waarbij werkgevers op het vlak van sociale zekerheidsverplichtingen proactief begeleid worden door de RSZ.

In het kader van de nieuwe wetgeving op de overheidsopdrachten zal ik nagaan of er middelen vrijgemaakt kunnen worden voor een sensibiliseringscampagne omtrent sociale fraude en sociale dumping.

non pas en tant que salarié, mais injustement sous le statut d'indépendant. Les pouvoirs publics passent donc à côté d'importantes cotisations sociales et il est aussi question de concurrence déloyale par rapport aux entreprises honnêtes, qui respectent les règles et qui payent des cotisations de sécurité sociale sur l'ensemble de la masse salariale. L'enquête auprès des commissions paritaires sur la loi de 2012 sur les relations de travail a été clôturée et, à présent, le gouvernement va l'examiner en vue d'une législation adaptée et plus efficace en la matière. Une attention particulière sera accordée au phénomène des sociétés coopératives, qui sont fondées en Belgique par des entrepreneurs principalement étrangers, et dans le cadre desquelles on utilise des dizaines d'associés aidants (prétendument des “indépendants”), qui sont en réalité des salariés.

### c. Actions préventives

Outre les actions répressives, il convient aussi de se pencher sur les mesures préventives. Citons par exemple l'obligation de retenue préventive sur facture dans le secteur de la construction, lorsqu'il apparaît qu'un sous-traitant a des dettes sociales ou fiscales. Afin de faciliter la vérification des sous-traitants en matière de dettes sociales et fiscales par le donneur d'ordre, j'ai libéré le budget nécessaire pour une appli “entrepreneur correct”, qui sera opérationnelle au printemps 2017. Il y aura aussi une appli “travailleur correct” qui permettra de vérifier simplement si la déclaration Limosa pour les salariés et les indépendants étrangers a eu lieu et combien de temps elle est encore valide.

J'entamerai également des discussions pour parvenir, en exécution de l'accord de gouvernement, à une charte entre les entreprises, les services d'inspection sociale et le gouvernement, sur la manière dont les contrôles dans les entreprises peuvent être menés de la manière la plus correcte possible dans le respect des entrepreneurs, des travailleurs et des clients, avec un coaching des employeurs lorsque c'est possible et des sanctions lorsque c'est nécessaire.

Le risque de recouvrement sur le non-paiement des cotisations doit être limité autant que possible. Mieux vaut prévenir que guérir. Il convient dans ce cadre d'encourager l'action proactive des organes de perception afin d'éviter l'accumulation de dettes. L'ONSS a déjà établi un profil patronal prévoyant un accompagnement actif de l'employeur par l'ONSS en ce qui concerne ses obligations en matière de sécurité sociale.

Dans le cadre de la nouvelle législation sur les marchés publics, je vérifierai si des moyens peuvent être libérés pour une campagne de sensibilisation sur la fraude sociale et le dumping social.

## (4) Domicilie- en uitkeringsfraude

## a. Kruising van energie- en uitkeringsgegevens

Het draagvlak voor de sociale zekerheid wordt ook aangetast aan de kant van de sociale uitgaven. In België bestaat er een groot draagvlak voor een sterke sociale bescherming, maar ook hier zijn er te veel misbruiken en wordt er dus streng opgetreden om de sociale zekerheid niet verder te ondermijnen. Enkel op die manier kunnen we ervoor zorgen dat we de sociale uitgaven kunnen vrijwaren voor zij die er het meeste nood aan hebben.

In 2016 werd de wetgeving aangepast om de automatische kruising van energie- en uitkeringsgegevens mogelijk te maken. Hierdoor kunnen sterk afwijkende energiegegevens (80 % afwijken van een bepaald gezinstype) en adresgegevens automatisch doorgestuurd worden aan de KSZ. De KSZ zal op haar beurt deze gegevens kruisen met de gegevens die zij krijgt van RVA en RIZIV. Wanneer een match gevonden wordt, levert dit een knipperlicht op dat overgemaakt wordt aan de bevoegde inspectiediensten. Zij kunnen op basis hiervan nieuwe onderzoeken opstarten of bestaande onderzoeken verder aanvullen. Vorige zomer werd een pilootproject opgestart. De eerste gegevens werden doorgestuurd aan RVA en RIZIV en begin 2017 zal ik de eerste resultaten kunnen meedelen. Intussen worden andere partners bij het pilootproject betrokken en in 2018 volgt de in de wet voorziene evaluatie van deze maatregel. Het opzet is hier opnieuw preventie en voorkomen dat in geval van fraude achteraf aanzienlijke sommen moeten teruggevorderd worden.

## b. Centralisering datamining en datamatching

Diverse instellingen worden geconfronteerd met de problematiek van fictieve tewerkstelling in combinatie met fictieve bedrijven, waarbij er sociale zekerheidsrechten opgebouwd worden die leiden tot onterechte uitkeringen. De RSZ stelt vanuit zijn centrale positie binnen de OISZ nu reeds de output van haar datamining ter beschikking binnen het netwerk van de sociale zekerheid en ruimer. In 2017 zal ik ook verder werk maken van een nauwere samenwerking van de OIS op het vlak van datamatching en datamining. De bestaande databanken bevatten een schat aan informatie, door deze op elkaar af te stemmen en met elkaar te kruisen, kunnen we sociale fraude voorkomen en effectievere controles mogelijk maken.

Een betere fraudebestrijding houdt ook in dat niet alleen de federale overheid (b.v. Dienst Vreemdelingenzaken) de strijd aanbindt tegen de bijstands- en

## (4) Fraude au domicile et fraude aux allocations

## a. Croisement des données énergétiques et des données sur les allocations

La base de la sécurité sociale est aussi malmenée au niveau des dépenses sociales. Si la Belgique présente une bonne base pour un système de sécurité sociale solide, il y a également de trop nombreux abus. Par conséquent, on intervient avec fermeté afin de ne pas continuer de miner la sécurité sociale. C'est la seule manière qui nous permet de faire en sorte de pouvoir garantir les dépenses sociales pour ceux qui en ont le plus besoin.

En 2016, la législation a été adaptée pour permettre le croisement automatique des données énergétiques et concernant les allocations. De ce fait, les données énergétiques fortement divergentes (écart de 80 % par rapport à un type de ménage) et les adresses sont automatiquement communiquées à la BCSS. À son tour, la BCSS croise ces données avec les données qu'elle reçoit de l'ONEM et de l'INAMI. Lorsqu'une correspondance est trouvée, un "clignotant" s'active et il est transmis aux services d'inspection compétents. Sur cette base, ils peuvent entamer de nouvelles enquêtes ou compléter des enquêtes existantes. L'été dernier, un projet pilote a été lancé. Les premières données ont été transmises à l'ONEM et à l'INAMI et, début 2017, je pourrai communiquer les premiers résultats. Entre-temps, d'autres partenaires sont associés au projet et, en 2018, viendra l'évaluation de cette mesure qui est inscrite dans la loi. L'objectif, en l'occurrence, est de nouveau de prévenir et d'éviter de devoir récupérer des sommes considérables a posteriori en cas de fraude.

## b. Centralisation du datamatching en du datamining

Plusieurs organismes sont confrontés à la problématique de l'emploi fictif combinée à des entreprises fictives, où des droits à la sécurité sociale sont constitués et donnent lieu au versement d'allocations illégitimes. À partir de sa position centrale au sein des IPSS, l'ONSS met déjà actuellement l'output de son datamining à la disposition du réseau de la sécurité sociale et au-delà. En 2017, je continuerai d'œuvrer à une collaboration plus étroite des IPSS en matière de datamatching et de datamining. Les banques de données existantes contiennent une mine d'information. En les harmonisant et en les croisant, nous pourrions prévenir la fraude sociale et permettre des contrôles plus efficaces.

Une meilleure lutte contre la fraude implique aussi que non seulement les autorités fédérales (par exemple l'Office des Étrangers) engagent la lutte contre la fraude

domiciliefraude, maar dat ook de Gewesten en de lokale besturen partners zijn in deze strijd aangezien dergelijke fraudepraktijken uiteraard ook voor deze besturen nefast zijn. Daarom zal ik mij ook actief inzetten om de collega's van de Gewesten en de lokale besturen verder te sensibiliseren.

#### c. Ronde tafel met OCMW's

De OCMW's zijn vaak goed geplaatst, dicht bij de burger, om sociale fraude vast te stellen. Toch vinden OCMW's het vaak moeilijk om hun klanten, met wie ze een vertrouwensband opbouwen, systematisch door te geven aan de bevoegde inspectiediensten als vermoedelijke fraudeurs. Het openstellen van het meldpunt voor eerlijke concurrentie naar professionele partners zoals lokale besturen en OCMW's, is slechts een eerste stap die we nog dit jaar zullen zetten. In het voorjaar van 2017 plan ik, samen met bevoegd collega Borsus, een ronde tafel met de OCMW's van enkele steden en gemeenten en de bevoegde overheden, om expertise en best practices op het vlak van fraudebestrijding op lokaal vlak uit te wisselen en ook hier de mazen van het net verder te dichtten.

(5) Technologie aanwenden om fraude aan de bron aan te pakken

#### a. Datamining en datamatching

Zoals reeds eerder gesteld, is een deel van de in- en terugvorderingen aan sociale zekerheidsbijdragen en ten onrechte betaalde sociale uitkeringen het directe gevolg van datamining, datamatching en gerichte controles. Het nut van datamining bestaat erin dat voor elk type van fraude, wanneer er voldoende concrete voorbeelden zijn, een voorspellend model opgebouwd kan worden waarmee er korter op de bal gespeeld kan worden en als het ware de fraude voorspeld kan worden in de toekomst. Datamining betekent dan ook een efficiënte afhandeling van onderzoeken, doelgericht d.m.v. typering van het fraudefenomeen, ranking van de fraudegevallen en het stellen van prioriteiten in functie van vooropgestelde criteria. Datamining staat centraal in het risk management van de toekomst waar ik naar streef.

Zoals reeds uiteengezet zal ik niet alleen verder inzetten op gegevenskruising in bepaalde sectoren, maar ook tussen de diverse inspectiediensten en tussen verschillende beleidsniveaus.

Ik ben ervan overtuigd dat we nog verder kunnen gaan in de ontsluiting van overheidsgegevens, in de strijd tegen de sociale fraude. Dit uiteraard met aandacht

à l'assistance et à la domiciliation, mais aussi que les Régions et les administrations locales soient également des partenaires dans cette lutte étant donné que ces pratiques frauduleuses sont évidemment aussi néfastes pour ces administrations. C'est pourquoi je m'engagerai activement aussi pour continuer à sensibiliser les collègues des Régions et des administrations locales.

#### c. Table ronde avec les CPAS

Les CPAS sont souvent bien placés, étant proches du citoyen, pour constater la fraude sociale. Néanmoins, les CPAS éprouvent souvent des difficultés à transmettre systématiquement leurs clients, avec qui ils établissent un lien de confiance, aux services d'inspection compétents comme des fraudeurs probables. L'ouverture du point de contact pour une concurrence loyale aux partenaires professionnels, comme les administrations locales et les CPAS, n'est qu'un premier pas que nous ferons cette année encore. Au printemps 2017, je prévois, conjointement avec mon collègue compétent, le ministre Borsus, une table ronde avec les CPAS de plusieurs villes et communes et les autorités compétentes afin de partager les expertises et les bonnes pratiques en matière de lutte contre la fraude au niveau local et, ici encore, continuer de resserrer les mailles du filet.

(5) Utiliser la technologie pour lutter contre la fraude à la source

#### a. Datamining et datamatching

Comme indiqué ci-dessus, une partie des récupérations et des recouvrements de cotisations sociales et d'allocations sociales versées indûment résulte directement du datamining, du datamatching et de contrôles ciblés. L'utilité du datamining est que pour chaque type de fraude, lorsqu'il y a suffisamment d'exemples concrets, un modèle prévisionnel peut être constitué, permettant de réagir plus rapidement et, pour ainsi dire, la fraude peut être prévue dans le futur. Le datamining signifie donc un traitement efficace des enquêtes, ciblé au moyen du classement par types de phénomène de fraude, le ranking des cas de fraude et la définition de priorités en fonction de critères définis. Le datamining est essentiel à la gestion de risques du futur vers laquelle je tends.

Comme exposé ci-dessus, je continuerai de miser sur le croisement de données non seulement dans certains secteurs, mais aussi entre les différents services d'inspection et entre différents niveaux de pouvoir.

Je suis persuadé que nous pouvons encore aller plus loin dans l'ouverture des données des pouvoirs publics dans la lutte contre la fraude sociale, en prêtant

en respect voor de privacyprincipes. In het kader van de nieuwe Europese privacyverordening en de hervorming van de privacycommissie waaraan ik werk, zal ik ook bekijken hoe de wettelijke basis van datamining en datamatching bij overheidsdiensten en sociale parastaten verder in lijn gebracht kan worden met de nieuwe privacy-verordening.

#### b. Digitalisering van processen

Na mijn bezoeken aan diverse Europese lidstaten, kan ik alleen maar vaststellen dat de Belgische administraties en sociale inspectiediensten voorop lopen in Europa op het vlak van digitalisering en e-government, met onder meer het Limosa meldingssysteem voor buitenlandse arbeidskrachten, de aanwezigheidsregistratie in de bouwsector, Dimona en DmfA, enz. Deze technologische ondersteuning geeft concrete tools aan de inspectiediensten om risicoprofielen op het vlak van fraude concreet in kaart te brengen en gerichte controles op te zetten.

De digitale revolutie biedt uitdagingen op het vlak van fraudebestrijding (b.v. professionele activiteiten via digitale platformen), maar ook opportuniteiten. Digitalisering stelt ons in staat om interne processen te vereenvoudigen, wetgeving transparanter te maken en de kwaliteit van de controles te verbeteren. Digitalisering van controles is één van de verbetertrajecten die opgestart zal worden in het kader van de hervorming van de inspectiediensten. Ik heb een aantal controles bijgewoond en de sociaal inspecteurs gegevens laten registreren via tablets in plaats van vandaag nog vaak op papier, zou de interne processen kunnen verbeteren.

Aan de kant van de werkgevers heb ik het initiatief genomen tot drie nieuwe applicaties. De “correcte ondernemer” app en de “correcte werknemer” app (cf. *supra*) zullen in het voorjaar van 2017 ter beschikking gesteld worden. In de begroting voor 2017 heb ik ook budget vrijgemaakt voor een “overuren-app” die werkgevers in de horeca, bouw, handel,... moeten toelaten om met een eenvoudige druk op de knop hun overuren aan te vragen (in geval van buitengewone vermeerdering van werk) of te melden (in geval van onvoorziene noodzakelijkheid) zoals wettelijk vastgelegd. Deze app maakt de complexe wetgeving dus eenvoudiger toepasbaar en moet zo leiden tot meer officiële overuren. Het is immers niet alleen de kost die leidt tot fraude en ontduijing, maar ook de complexiteit van de wetgeving. In het actieplan voor de schoonmaaksector wordt ingezet op administratieve vereenvoudiging door het elektronisch ter beschikking houden van de nodige sociale docu-

évidemment attention aux principes de protection de la vie privée et en les respectant. Dans le cadre du nouveau Règlement européen relatif à la protection de la vie privée et de la réforme de la Commission vie privée à laquelle je travaille, j'examinerai également comment la base légale du datamatching et du datamining dans les services publics et les parastataux sociaux peut encore mieux s'inscrire dans le cadre du nouveau Règlement relatif à la protection de la vie privée.

#### b. Digitalisation des processus

Après mes visites rendues à différents États européens, je ne peux que constater que les administrations et les services d'inspection sociale belges sont en tête du peloton européen en matière de digitalisation et d'e-government avec, entre autres, le système de déclaration Limosa pour la main-d'œuvre étrangère, l'enregistrement des présences dans le secteur de la construction, Dimona, DmfA, etc. Ces aides technologiques offrent des outils concrets aux services d'inspection pour identifier concrètement les profils à risque et mettre sur pied des contrôles ciblés.

La révolution numérique implique des défis en matière de lutte contre la fraude (p.ex. activités professionnelles au travers de plateformes digitales), mais aussi des opportunités. La digitalisation nous donne la possibilité de simplifier des processus internes, de rendre la législation plus transparente et d'améliorer la qualité des contrôles. La digitalisation des contrôles est l'un des trajets d'amélioration qui seront lancés dans le cadre de la réforme des services d'inspection. J'ai assisté à plusieurs contrôles et l'enregistrement de données sur tablette par les inspecteurs sociaux, au lieu du papier qui est encore souvent utilisé aujourd'hui, pourrait améliorer les processus internes.

Du côté employeurs, j'ai pris l'initiative concernant trois nouvelles applications. L'appli “entrepreneur correct” et l'appli “travailleur correct” (cf. ci-dessus) seront mises à disposition au printemps 2017. J'ai également libéré des ressources dans le budget 2017 pour une appli “heures supplémentaires” qui doit permettre aux employeurs dans l'horeca, la construction, le commerce... de demander leurs heures supplémentaires en appuyant simplement sur un bouton (en cas de surcroît extraordinaire de travail) ou de les signaler (en cas de nécessité imprévue), tel que prévu par la loi. Cette appli facilite donc l'application de la législation complexe et doit entraîner une augmentation des heures supplémentaires déclarées. En effet, ce n'est pas uniquement le coût qui mène à la fraude et à l'évasion, c'est aussi la complexité de la législation. Le plan d'action pour le secteur du nettoyage mise sur la simplification administrative en permettant la mise à disposition au format

menten in het kader van deeltijdse arbeid toe te laten in plaats van papieren uurroosters, arbeidsreglement,... op de plaats van tewerkstelling. De digitalisering biedt dus mogelijkheden voor administratieve vereenvoudiging, een transparantere economie en meer en betere controlemogelijkheden.

#### (6) Hervorming van de sociale inspectiediensten

Het regeerakkoord voorziet dat de sociale inspectiediensten voldoende ondersteund en waar nodig versterkt zullen worden. Dit jaar werd reeds beslist om 96 bijkomende inspecteurs aan te werven. Dit is in volle uitvoering. Handhaving en opbrengsten in sociale fraude worden immers onmogelijk zonder voldoende inspecteurs en technologische ondersteuning op het terrein. Het regeerakkoord bepaalt ook dat de coördinatie tussen de diverse inspectiediensten dient te worden verdergezet en versterkt desgevallend door een integratie van de verschillende diensten daar waar er overlapping is, zonder de inningsprocessen in gevaar te brengen met het oog op meer slagkracht.

In uitvoering van het regeerakkoord en van het plan sociale dumping van april 2016 heb ik een taskforce opgericht in mei jl. om de organisatie van de sociale inspectiediensten te evalueren en te verbeteren. Samen met de topambtenaren van de acht sociale inspectiediensten en de bevoegde kabinetten werd er in september een eindnota opgesteld met vier hoofdstukken, die momenteel ter bespreking voorligt in de regering:

— Het eerste hoofdstuk gaat in op de strategische doelstellingen van de sociale fraudebestrijding in de toekomst. We zullen sterk inzetten op de bestrijding van de sociale dumping, de schijnzelfstandigheid en de uitkeringsfraude. Er komen ook gemengde vliegende ploegen en de bevoegdheden van de sociaal controleurs in de eerste lijn zullen worden uitgebreid om versnippering van controles tegen te gaan.

— Het tweede hoofdstuk definieert de nieuwe missie en rol van de SIOD. De SIOD wordt een strategisch orgaan dat aan de hand van een strategisch plan de sociale inspectiediensten aanstuurt via twee structurele overlegcomités: een comité voor het werknemersstelsel en een comité voor het zelfstandigenstelsel. Er komt ook een fulltime manager voor de SIOD en een versterking van het aantal effectieven.

— Het derde hoofdstuk gaat in op een nieuwe structuur voor de sociale inspectiediensten aan de hand van vier pijlers: controles op het vlak van arbeidsrecht,

électronique des documents sociaux nécessaires dans le cadre du travail à temps partiel au lieu des horaires, du règlement de travail... au format papier sur le lieu de travail. La digitalisation offre donc des possibilités de simplification administrative, d'économie plus transparente et des possibilités de contrôle plus efficaces et plus nombreuses.

#### (6) Réforme des services d'inspection sociale

L'accord de gouvernement prévoit que les services d'inspection sociale seront suffisamment soutenus et renforcés lorsque c'est nécessaire. Cette année, il a déjà été décidé de recruter 96 inspecteurs supplémentaires. Ce recrutement est en cours d'exécution. En effet, la mise en œuvre et les recettes en fraude sociale deviennent impossibles sans un nombre suffisant d'inspecteurs et suffisamment de soutien technologique sur le terrain. L'accord de gouvernement dispose également qu'il faut poursuivre et renforcer la coordination entre les différents services d'inspection, le cas échéant par une intégration des différents services lorsqu'il y a double emploi, sans mettre en péril les processus de perception en vue d'une plus grande capacité d'action.

En exécution de l'accord de gouvernement et du plan contre le dumping social d'avril 2016, j'ai mis sur pied un task-force en mai dernier pour évaluer et améliorer l'organisation des services d'inspection sociale. Conjointement avec les hauts fonctionnaires des huit services d'inspection sociale et les cabinets compétents, une note finale a été rédigée en septembre; elle comprend quatre chapitres qui sont actuellement soumis à discussion au gouvernement:

— Le premier chapitre aborde les objectifs stratégiques de la lutte contre la fraude sociale à l'avenir. Nous mettrons l'accent sur la lutte contre le dumping social, la fausse indépendance et la fraude aux allocations. Il y aura également des équipes volantes mixtes et les compétences des contrôleurs sociaux en première ligne seront étendues pour éviter le morcellement des contrôles.

— Le deuxième chapitre définit la nouvelle mission et le nouveau rôle du SIRS. Le SIRS devient un organe stratégique qui pilote les services d'inspection sociale selon un plan stratégique au travers de deux comités de concertation structurelle: un comité pour le régime des salariés et un comité pour le régime des indépendants. Un manager à temps plein sera également désigné pour le SIRS et les effectifs seront renforcés.

— Le troisième chapitre porte sur une nouvelle structure pour les services d'inspection sociale au moyen de quatre piliers: les contrôles concernant le droit du travail,

sociale zekerheid, zelfstandigen en uitkeringen. Daarbij wordt erover gewaakt om het personeel en de competenties van diensten zoveel mogelijk samen te houden.

— Het vierde hoofdstuk bepaalt een aantal verbeteringstrajecten zoals de uniformisering van definities en processen, een centraal kadaster van onderzoeken, digitalisering van controles, een nog nauwere samenwerking tussen justitie en inspectie, enz.

Deze vier hoofdstukken worden momenteel besproken binnen de regering en zullen nog dit jaar leiden tot een beslissing over een hervorming van de sociale inspectiediensten, die in loop van 2017 uitgerold zal worden op het terrein. De bedoeling is onze inspectiediensten klaar te maken voor de toekomst en meer slagkracht te geven op het terrein, zodat ze hun leidende rol in Europa verder kunnen opnemen en ze de sociale fraude en sociale dumping verder kunnen indijken.

la sécurité sociale, les indépendants et les allocations. Dans ce contexte, il est veillé à maintenir ensemble autant que possible le personnel et les compétences des services.

— Le troisième chapitre définit plusieurs trajets d'amélioration, comme l'uniformisation des définitions et processus, un cadastre central des enquêtes, la digitalisation des contrôles, une collaboration encore plus étroite entre justice et inspection, etc.

Ces quatre chapitres font actuellement l'objet de discussions au sein du gouvernement. Cette année même, il en découlera une décision quant à la réforme des services d'inspection sociale, qui sera déployée sur le terrain dans le courant de 2017. L'objectif est de préparer nos services d'inspection pour l'avenir et de leur donner une plus grande capacité d'action sur le terrain, de sorte qu'ils puissent conserver leur position dominante en Europe et continuer à faire obstacle à la fraude sociale et au dumping social.

## PRIVACY

De functie van Staatssecretaris voor de Privacy, bestond niet vóór deze legislatuur, maar het is niet toevallig dat de huidige regering deze functie in het leven heeft geroepen. Want de voorbije jaren heeft het begrip *privacy* alleen maar aan belang gewonnen. Bedoelde men vroeger met “privacy” vooral de “bescherming van de persoonlijke levenssfeer”, dan heeft de massale digitalisering ertoe geleid dat die andere betekenis van het begrip *privacy*, met name “verwerking van persoonsgegevens” meer op de voorgrond is getreden. Sinds die gegevens met computers veel makkelijker kunnen worden *opgeslagen*, en via het internet ook veel makkelijker worden *verspreid*, is de bescherming van de *privacy* een nog grotere uitdaging geworden.

Een uitdaging waaronder ik met volle overtuiging mijn schouders zet. Precies omdat ik naast de *moeilijkheden* om de *privacy* van mensen te allen tijde te beschermen, ook vooral de *mogelijkheden* zie, die er zijn om met persoonsgegevens zeer zinvolle en waardevolle dingen te doen.. En die dubbele uitdaging – moeilijkheden en mogelijkheden verzoenen, evenwichten bewaken tussen verschillende basisrechten, zoals *privacy* maar ook veiligheid er één is, dat is waar mijn beleid om draait.

De technologische vooruitgang, een uitgebreide camerabewaking, mobiliteitscontrole, sociale media, apps, maar ook de groei aan databanken, het matchen en analyseren van data, de uitwisseling van gegevens tussen overheid en privésector, daar zit nog een immense kracht in, waarvan we het einde nog lang niet kennen. De toepassingsmogelijkheden, voor een vlotter verkeer, een meer op maat gemaakte gezondheidszorg, een betere luchtkwaliteit, al die domeinen van het maatschappelijk leven waarin nog zoveel vooruitgang mogelijk is, zijn legio.

Maar die talloze mogelijkheden betekenen niet dat alle verwerkers van data een vrijgeleide hebben om zomaar hun gangen te gaan. Uiteindelijk draait verwerking van persoonsgegevens om de mens aan wie die gegevens toebehoren, en die daar alleen maar zijn voordeel mee mag doen. Discriminatie op basis van dataverwerking, datamatching en -mining, kan voor mij onder geen enkel beding.

### (1) Europese verordening over privacy

Met de goedkeuring van de algemene Europese Verordening op het vlak van persoonsgegevensbescherming enerzijds en een richtlijn voor de uitwisseling en

## PROTECTION DE LA VIE PRIVÉE

La fonction de secrétaire d’État à la Protection de la vie privée n’existait pas avant la présente législature, mais ce n’est pas un hasard si le gouvernement actuel l’a créée. En effet, la notion de protection de la vie privée n’a cessé de gagner en importance au cours des dernières années. Si le concept de “privacy” signifiait surtout auparavant la “protection de la vie privée”, la digitalisation massive a davantage mis à l’avant-plan un autre sens de la notion de “privacy”, à savoir “le traitement des données à caractère personnel”. Depuis qu’il est beaucoup plus aisé de stocker ces données au moyen d’ordinateurs et qu’il est beaucoup plus facile également de les diffuser par l’internet, la protection de la vie privée est devenue un défi encore plus grand.

Un défi que je relève résolument. Précisément parce que, parallèlement aux difficultés pour protéger à tout moment la vie privée des citoyens, je vois aussi et surtout les possibilités qu’offrent les données à caractère personnel pour réaliser des choses sensées et utiles. Et c’est autour de ce double défi – concilier difficultés et possibilités, d’une part, et veiller aux équilibres entre différents droits fondamentaux, comme le droit à la vie privée, mais aussi la sécurité, d’autre part – que s’articule ma politique.

Le progrès technologique (surveillance caméra étendue, contrôle de la mobilité, médias sociaux, applis, mais aussi la croissance des banques de données, l’appariement et l’analyse des données, l’échange de données entre pouvoirs publics et secteur privé) recèle encore un potentiel considérable dont nous sommes encore loin de connaître les limites. Les applications possibles sont légion: une circulation fluide, des soins de santé plus sur mesure, une meilleure qualité de l’air, c’est-à-dire tous ces domaines de la vie sociale qui renferment encore tant de possibilités de progrès.

Mais ces innombrables possibilités ne signifient pas que tous les gestionnaires de données ont carte blanche pour faire tout ce que bon leur semble. En définitive, ce qui importe dans le traitement des données à caractère personnel, c’est la personne à qui appartiennent ces données et qui seule peut en tirer profit. J’estime que la discrimination fondée sur le traitement des données, le datamatching et le datamining ne peut avoir lieu en aucun cas.

### (1) Le Règlement européen sur la protection de la vie privée

Avec l’adoption du règlement général européen relatif à la protection des données à caractère personnel, d’une part, et une directive sur le partage et le traitement

verwerking van persoonsgegevens in de strafrechtelijke en politionele sfeer anderzijds, zijn de stappen gezet tot modernisering van de privacywetgeving.

Een van de doelstellingen van deze hervorming betreft het versterken van de rechten van de burger. Een burger die adequaat wordt geïnformeerd over de verwerking van zijn data staat sterker in het controleren en beheren van zijn data.

De Europese verordening zet dus in op transparantie en accountability, ik wil die lijn doortrekken naar concrete initiatieven zoals een privacypaspoort. Met een privacypaspoort kunnen burgers zien in welke databanken hun gegevens zitten en wat er uiteindelijk mee gebeurt. Zo krijgen ze opnieuw controle over hun gegevens. Op termijn zouden burgers ook de keuze moeten krijgen om hun privacy zelf te kunnen beheren. In sommige databanken zitten we verplicht, in andere zal de burger actief zijn toestemming moeten geven (opt-in).

Bovendien worden de administratieve formaliteiten over heel Europa geharmoniseerd en vereenvoudigd, om zo compliancekosten voor ondernemingen te drukken en de digitale economie een duw in de rug te geven.

Privacy is een aanhoudende oefening van evenwichten vinden en dat betracht ik ook, samen met mijn Europese partners, te bereiken met de privacyverordening. Een goed voorbeeld hiervan is het “one-stop-shop” mechanisme. In een gedigitaliseerde wereld zijn inbreuken op privacy steeds minder gebonden aan grenzen en de verordening moet oplossingen bieden om hier zo efficiënt mogelijk mee om te gaan. Ik ben een groot voorstander van het systeem dat we concreet aan het uitwerken zijn. Daarbij verlagen we de drempels voor slachtoffers om melding te doen van inbreuken, en schrijven we een efficiënte procedure uit voor de behandeling van klachten door de bevoegde privacycommissie.

Met de publicatie van dit vernieuwd en geharmoniseerd Europees privacykader is het tijd om zowel overheidsdiensten als ondernemingen bewust te maken van de economische opportuniteiten van de digitale interne markt in respect voor privacy. Ik zal niet wachten op de inwerkingtreding van de nieuwe verordening – voorzien voor mei 2018 – maar zal nu al een aantal stappen ondernemen die zowel de overheidsinstellingen, de

des données à caractère personnel dans la sphère pénale et policière, d'autre part, les premiers pas ont été faits vers une modernisation de la législation sur la protection de la vie privée.

L'un des objectifs de cette réforme concerne le renforcement des droits du citoyen. Un citoyen informé de manière adéquate sur le traitement de ses données pourra mieux contrôler et gérer ses données.

Le règlement européen mise donc sur la transparence et la responsabilité et je souhaite aller dans ce sens et prendre des initiatives concrètes comme un passeport pour la vie privée. Avec un passeport pour la vie privée, les citoyens peuvent voir dans quelles banques de données se trouvent leurs données et ce qu'il en advient en définitive. Ils reprennent ainsi le contrôle sur leurs données. À terme, les citoyens devraient également avoir le choix de pouvoir gérer eux-mêmes la protection de leur vie privée. Nous figurons obligatoirement dans certaines banques de données, mais pour d'autres, le citoyen devra donner activement son autorisation. (“opt-in”).

En outre, les formalités administratives seront harmonisées et simplifiées dans l'ensemble de l'Europe pour réduire les coûts liés au respect des règles pour les entreprises et donner un coup de pouce à l'économie digitale.

La protection de la vie privée implique un exercice permanent pour trouver un équilibre et je m'efforce d'y parvenir, conjointement avec mes partenaires européens, au moyen du règlement relatif à la protection de la vie privée. Le mécanisme du “one-stop-shop” en est un bon exemple. Dans un monde digitalisé, les infractions au respect de la vie privée sont de moins en moins liés aux frontières et le règlement doit offrir des solutions pour en faire l'usage le plus efficace possible. Je suis un fervent partisan du système que nous sommes en train d'élaborer à cet effet. En outre, nous facilitons pour les victimes les démarches pour signaler les abus et nous élaborons une procédure pour le traitement des plaintes par la commission vie privée compétente.

Avec la publication de ce nouveau cadre sur la protection de la vie privée harmonisé au niveau européen, le moment est venu de faire prendre conscience tant aux services publics qu'aux entreprises des opportunités économiques du marché intérieur digital dans le respect de la vie privée. Je n'attendrai pas l'entrée en vigueur du nouveau règlement, prévue en mai 2018: j'entreprendrai dès maintenant les démarches qui doivent préparer

ondernemingen als de privacycommissie moeten voorbereiden op de nieuwe verordening.

#### **a. Hervorming privacycommissie**

Ik heb op 13 mei 2016 het duidelijk mandaat gekregen van de regering om de lead te nemen over de hervorming van de privacycommissie. Zo zal ik in 2017 een wetsontwerp tot hervorming van de privacycommissie aan het parlement voorleggen. Ik zal daarbij bijzondere aandacht hebben voor nieuwe bevoegdheden zoals het toekennen van administratieve sancties, de versterking van de onafhankelijkheid, de ontwikkeling van een actieve rol op het terrein en de vereenvoudiging van de huidige administratieve processen.

Er zal een ommezwaai nodig zijn van een adviesorgaan naar een hedendaagse gegevensbeschermingsautoriteit die enerzijds de verantwoordelijken voor de gegevensverwerking en de verwerkers begeleidt door preventieve instrumenten maximaal te benutten zoals met de ontwikkeling van gedragscodes, de regels omtrent *privacy impact assessments* (PIA) en certificering, en de begeleiding van data protection officers (DPO). Aanderzijds moet de gegevensbeschermingsautoriteit ook responsabiliseren en controleren. De sanctiebevoegdheid zal hierbij fungeren als stok achter de deur. De moderne gegevensbeschermingsautoriteit zal een kenniscentrum uitbouwen met een toekomstgerichte privacyvisie en expertise die voeling heeft en houdt met het terrein. Een adviesraad met vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld, privé en overheid zal de strategische lijn bewaken.

#### **b. Omzetting Europese privacyverordening**

We werken verder aan de omzetting van de nieuwe Europese Privacyverordening GDPR (*General Data Protection Regulation*) in Belgische wetgeving. De Verordening, die in werking treedt op 25 mei 2018, voorziet een overgangperiode van 2 jaar om een aantal uitvoeringsmaatregelen te treffen en onze nationale wetgeving aan te passen waar nodig.

Op bepaalde punten laat de verordening immers een beslissingsruimte voor de lidstaten. Het gaat bijvoorbeeld over: de leeftijdsgrens voor kinderen om toegang te krijgen tot sociale media; de uitzonderingen ter vrijwaring van de vrije meningsuiting van journalisten; de verwerking van persoonsgegevens voor wetenschappelijke doeleinden; het aanduiden van het bevoegde

tant les organismes publics et les entreprises que la Commission vie privée au nouveau règlement.

#### **a. Réforme de la Commission vie privée:**

Le 13 mai 2016, j'ai reçu du gouvernement un mandat clair pour piloter la réforme de la Commission vie privée. En 2017, je soumettrai au parlement un projet de loi réformant la Commission vie privée. Dans ce cadre, j'accorderai une attention particulière aux nouvelles compétences, comme infliger des sanctions administratives, renforcer l'indépendance, développer un rôle plus actif sur le terrain et simplifier les processus administratifs actuels.

Un virage sera nécessaire pour passer d'un organe consultatif à une autorité moderne de protection des données. D'une part, cette autorité encadrera les responsables du traitement des données et les sous-traitants en mettant autant que possible à profit les instruments préventifs, comme le développement de codes de conduite, les règles en matière de "*privacy impact assessments*" (PIA) et de certification, et l'accompagnement des "data protection officers" (DPO). D'autre part, l'autorité de protection des données devra aussi responsabiliser et contrôler. À cet égard, la compétence de sanction servira de moyen de pression. L'autorité moderne de protection des données développera un centre d'expertise doté d'une expertise et d'une vision de la protection de la vie privée tournées vers l'avenir, qui soit en phase avec le terrain et qui le reste. Un conseil consultatif composé de représentants de la société civile, du secteur privé et des pouvoirs publics gardera un oeil sur la ligne stratégique.

#### **b. Transposition du Règlement européen sur la protection de la vie privée:**

Nous continuons de travailler à la transposition du Règlement européen sur la protection de la vie privée, ou "GDPR" (*General Data Protection Regulation*), en législation belge. Le Règlement, qui entrera en vigueur le 25 mai 2018, prévoit une période de transition de 2 ans pour adopter un certain nombre de mesures d'exécution et adapter notre législation nationale lorsque c'est nécessaire.

En effet, sur certains points, le Règlement laisse une marge de décision aux États membres. On peut citer les exemples suivants: la limite d'âge des enfants pour l'accès aux médias sociaux, les exceptions pour garantir la liberté d'expression des journalistes, le traitement des données à caractère personnel à des fins scientifiques, la désignation de l'organe compétent pour les certifica-

orgaan voor privacycertificaten; beschermingsstatuut DPO; grensoverschrijdende gegevensuitwisseling, ....

Elke lidstaat heeft de niet te onderschatten taak om zijn wet- en regelgeving te screenen op overeenstemming met de Verordening. In dat verband heb ik mijn collega ministers uitgenodigd om op te lijsten welke wetgeving, die onder hun bevoegdheid valt, naar de privacywet verwijst.

### **c. Guidelines ondernemingen**

We moeten de overgangsperiode van 2 jaar aanwenden om de ondernemingen te begeleiden bij de toepassing van de nieuwe verplichtingen. Om deze werkzaamheden op te starten is er nood aan verduidelijking over bepaalde aspecten en algemene principes in de Verordening. Het is aan de nationale autoriteiten gegevensbescherming om deze krachtlijnen uit te werken. Zowel op Europees als op nationaal niveau heb ik erop aangedrongen om hier snel werk van te maken. Met in achtneming van de onafhankelijkheid van de privacy-commissie, pleit ik voor een samenwerkingsdynamiek met de verantwoordelijken voor de gegevensverwerking en de verwerkers op het terrein. Het overlegplatform privacy waarin de vertegenwoordigers van de sectorfederaties en het maatschappelijk middenveld zetelen, is het meest geschikte medium hiervoor. Dit is ook het opzet van het platform, met name in dialoog gaan met de sectoren en het maatschappelijk middenveld om te luisteren naar hun bezorgdheden, samen maatregelen nader te bekijken en de nodige begeleiding te bieden aan de ondernemingen om ook de kansen te benutten van de beschermingsmaatregelen, dankzij duidelijke informatie over hun rechten en plichten.

### **d. Richtlijn politie en justitie**

Naast de Verordening is er ook nog de omzetting van het andere luik van het pakket inzake gegevensbescherming, Richtlijn 2016/680 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door bevoegde autoriteiten met het oog op de voorkoming, het onderzoek, de opsporing en de vervolging van strafbare feiten of de tenuitvoerlegging van straffen en betreffende het vrij verkeer van die gegevens, ook nog de Richtlijn Politie en Justitie genoemd. Die richtlijn vereist immers wetgeving op specifieke terreinen die thans in België niet altijd afzonderlijk worden geregeld.

tions en matière de vie privée, le statut de protection du DPO, le partage de données transfrontalier...

Il incombe à chaque État membre la tâche – à ne pas sous-estimer – d’analyser sa législation et sa réglementation pour en vérifier la conformité à l’égard du Règlement. À cet égard, j’ai invité mes collègues ministres à dresser une liste des éléments de la législation relevant de leurs compétences qui font référence à la loi sur la protection de la vie privée.

### **c. Directives pour les entreprises:**

Nous devons mettre la période de transition de 2 ans à profit pour accompagner les entreprises dans l’application des nouvelles obligations. Pour pouvoir lancer ces travaux, il est nécessaire de clarifier certains aspects et principes généraux du Règlement. Il incombe à l’autorité nationale de protection des données de rédiger ces lignes directrices. J’ai insisté tant au niveau national qu’à l’échelon européen pour que cette rédaction ait lieu rapidement. Dans le respect de l’indépendance de la Commission vie privée, je préconise une dynamique de coopération avec les responsables du traitement des données et les sous-traitants sur le terrain. La plateforme de concertation Privacy, où siègent les représentants des fédérations sectorielles et de la société civile, est l’instrument le plus indiqué à cet effet. C’est également l’intention de la plateforme, à savoir mener un dialogue avec les secteurs et la société civile afin d’entendre leurs préoccupations, examiner attentivement les mesures ensemble et offrir l’accompagnement nécessaire aux entreprises pour saisir aussi les opportunités des mesures de protection, grâce à une information claire sur leurs droits et devoirs.

### **d. Directive Police et Justice**

Outre le Règlement, il y a aussi la transposition de l’autre volet du paquet relatif à la protection des données: la Directive 2016/680 relative à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel par les autorités compétentes à des fins de prévention et de détection des infractions pénales, d’enquêtes et de poursuites en la matière ou d’exécution de sanctions pénales, et à la libre circulation de ces données, également appelée “Directive Police et Justice”. En effet, cette directive requiert une législation dans des domaines spécifiques qui ne sont pas toujours réglementés séparément en Belgique aujourd’hui.

## (2) Privacy op het vlak van publieke veiligheid

Respect voor de persoonlijke levenssfeer en maatregelen ter bescherming van de veiligheid van de burger worden vaak als ultieme tegenpolen voorgesteld. Als staatssecretaris voor Privacy pleit ik voor een veiligheidsbeleid met respect voor privacy en zie ik erop toe dat de veiligheidsmaatregelen die de regering uitwerkt de nationale en internationale privacystandaarden respecteren. “Meer veiligheid” en “meer privacy” zijn wel degelijk met elkaar te verzoenen. Een gedegen waarheidsvinding moet mogelijk zijn en alle voorstellen van politie en justitie beoordeel ik op hun merites, maar ik wil er ook voor zorgen dat de “safeguards”, ook in deze moeilijke tijden overeind blijven. De veiligheidsclaim verdient nuancering: niet elke veiligheidsbehoefte vergt vergaande inbreuken op het grondrecht privacy.

Ik zal er dan ook verder op toezien dat initiatieven, zoals het vergaren en opslaan van gegevens van burgers voor/door veiligheidsdiensten, de privacytoets kan doorstaan in lijn met het Europese beleid en de Europese rechtspraak.

We kunnen niet ontkennen dat technologische ontwikkelingen niet alleen opportuniteiten creëren maar tegelijk ook misbruikt kunnen worden. Ons veiligheidsapparaat moet zich aan deze evoluties aanpassen en moet gelijke tred houden met de technologische dimensie van criminaliteitsbestrijding. Waar dit een impact kan hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger moeten de correcte procedures gehanteerd worden en dienen er voldoende waarborgen voorhanden te zijn om misbruik te voorkomen.

## (3) Privacy op het vlak van publieke data

Eén van de niet terug te draaien gevolgen van de technologische vernieuwing en digitalisering van onze maatschappij, is de groeiende berg aan gegevens in publieke databanken, die ook onderling met elkaar verbonden zijn. Het is dan ook belangrijk om het privacybeleid binnen de overheid prioritair te versterken door het responsabiliseren van de overheidsdiensten en transparanter maken van de gegevensstromen binnen de overheid. Duidelijk gedefinieerde criteria in een kaderwet en een DPO (*data protection officer*) binnen elke administratie zal toelaten hun taken efficiënter uit te oefenen met respect voor privacy en de nodige rechtszekerheid in de dienstverlening naar de burgers toe.

## (2) La protection de la vie privée en matière de sécurité publique

Le respect de la vie privée et les mesures de protection de la sécurité du citoyen sont souvent présentés comme de parfaits opposés. En tant que secrétaire d'État à la Protection de la vie privée, je plaide pour une politique de sécurité qui respecte la vie privée et je veille à ce que les mesures de sécurité élaborées par le gouvernement respectent les normes nationales et internationales en matière de respect de la vie privée. Il est possible de concilier “plus de sécurité” et “plus de respect de la vie privée”. Une recherche sérieuse de la vérité doit être possible et je juge aux mérites toutes les propositions de la police et de la justice, mais je veux également veiller à maintenir intactes les garanties, y compris en ces temps difficiles. La revendication sécuritaire mérite d'être nuancée: tout besoin en matière de sécurité ne requiert pas des atteintes extrêmes au droit fondamental à la vie privée.

Je continuerai donc de veiller à ce que les initiatives comme la collecte et l'enregistrement des données des citoyens pour/par les services de sécurité respectent la vie privée conformément à la politique et à la jurisprudence européennes.

Nous ne pouvons pas nier que les évolutions technologiques ne créent pas uniquement des opportunités, mais qu'elles peuvent aussi être utilisées abusivement. Notre appareil de sécurité doit s'adapter à ces évolutions et être à la hauteur de la dimension technologique de la lutte contre la criminalité. Lorsqu'il peut y avoir un impact sur la vie privée du citoyen, il faut appliquer les procédures correctes et il faut disposer de suffisamment de garanties pour prévenir les abus.

## (3) La protection de la vie privée dans le domaine des données publiques

L'une des conséquences irréversibles des progrès technologiques et de la digitalisation de notre société est l'abondance croissante de données disponibles dans les bases de données publiques qui, par surcroît, sont interconnectées. Dès lors, il importe de renforcer en priorité la politique en matière de protection de la vie privée au sein des pouvoirs publics en responsabilisant les services publics et en rendant plus transparents les flux de données au sein des pouvoirs publics. Des critères clairement définis dans une loi-cadre et un DPO (*data protection officer*) dans chaque administration leur permettront d'exécuter leurs tâches avec plus d'efficacité dans le respect de la vie privée et avec la sécurité juridique nécessaire dans le service rendu au citoyen.

Een speerpunt in mijn beleid op vlak van publieke data is de transparantie voor de burger inzake het gebruik van zijn gegevens door de overheid. Ik zal in het komende jaar verder inspanningen leveren om een privacypaspoort te ontwikkelen via een aantal pilootprojecten. Ook de overheid moet immers verantwoording afleggen aan de burger over het gebruik van haar data.

Niet alleen het gebruik van persoonlijke gegevens door de overheid maar ook het hergebruiken van die data is een gegeven waar ik rekening mee houd vanuit de bescherming van de privacy. Waar dit persoonsgegevens van burgers betreft, moeten we de nodige waarborgen inbouwen, waaronder het anonimiseren van de gegevens. De privacycommissie moet zich meer richten naar de toekomst en niet enkel het onrechtmatig gebruik van de gegevens controleren en sanctioneren maar zij moet ook een instrument zijn tot bevordering van een productief gebruik van publieke gegevens. De investeringen van de overheid in het verzamelen en verwerken van persoonsgegevens van de burger moeten naar waarde geschat worden en de privacycommissie dient aan dit proces deel te nemen.

De methodes moeten geval per geval bekeken worden, naargelang van het type gegevens, de voorziene kruisingen, het doel van het gebruik van deze gegevens of hun hergebruik. Vandaar ook dat ik binnen de hervorming van de privacycommissie een kenniscentrum voorzie. Dit kenniscentrum zal een kennis en visie ontwikkelen op de actualiteit en huidige kwesties gekoppeld aan de bescherming van de privacy. *Open data* en anonimiseren behoren hier toe.

Ook de hele ontwikkeling naar een meer geïnformateerde gezondheidszorg (elektronisch medisch dossier, afschaffing ziektebriefjes,...) zal in nauw overleg gebeuren tussen de minister van Volksgezondheid, mevrouw De Block, de minister van Digitale agenda, mijnheer De Croo, en mezelf. Zoals ook in het regeerakkoord bepaald, moet daarbij te allen tijde de privacy van de patiënten en de zorgverleners gegarandeerd worden.

Tenslotte wil ik ook de steden en gemeenten ondersteunen die plannen hebben of al volop bezig zijn met zich om te turnen naar "*smart cities*". Samen met hen wil ik onderzoeken wat de privacy-impact voor de burger kan zijn van nieuwe toepassingen in het kader van het *Internet of Things*.

L'un des points essentiels de ma politique en matière de données publiques est la transparence à l'égard du citoyen en ce qui concerne l'utilisation de ses données par les autorités. Au cours de l'année à venir, je continuerai de fournir des efforts pour développer un passeport pour la protection de la vie privée au travers de plusieurs projets pilotes. En effet, les autorités doivent aussi rendre des comptes au citoyen sur l'utilisation de ses données.

Non seulement l'utilisation des données à caractère personnel par les pouvoirs publics, mais aussi la réutilisation de ces données, sont un facteur dont je tiens compte dans une optique de protection de la vie privée. Lorsqu'il s'agit de données à caractère personnel du citoyen, nous devons intégrer les garanties nécessaires, dont l'anonymisation des données. La Commission vie privée doit plus s'orienter vers l'avenir et pas uniquement contrôler et sanctionner l'usage abusif des données; elle doit aussi être un instrument de promotion d'une utilisation productive de données publiques. Les investissements des autorités dans la collecte et le traitement des données à caractère personnel du citoyen doivent être appréciés à leur juste valeur et la Commission vie privée doit participer à ce processus.

Les méthodes doivent s'apprécier au cas par cas, selon le type de données, les croisements prévus entre elles et la finalité de leur utilisation ou de leur réutilisation. C'est la raison pour laquelle je tiens particulièrement à ce que la réforme de la Commission vie privée prévoie un centre de connaissance qui développera une connaissance et une vision sur les enjeux actuels liés à la protection de la vie privée. L'open data et l'anonymisation en font partie.

Toute l'évolution vers des soins de santé plus informatisés (dossier médical électronique, suppression du certificat médical...) aura lieu en étroite concertation entre la ministre de la Santé publique, madame De Block, le ministre de l'Agenda numérique, monsieur De Croo, et moi-même. Comme le précise également l'accord de gouvernement, la protection de la vie privée des patients et des prestataires de soins doit être garantie à tout moment.

Enfin, je veux aussi soutenir les villes et les communes qui ont des projets ou qui sont déjà pleinement en train de se convertir en "*smart cities*". Conjointement avec elles, je veux examiner quel peut être l'impact sur la protection de la vie privée du citoyen de nouvelles applications dans le cadre de l'internet des objets.

#### (4) Privacy op het vlak van private data

Wat ook opgang maakt in de wereld, Europa en België is het concept van open data en big data. De soms grootschalige beschikbaarheid van data en de manier van verwerking van persoonsgegevens biedt ook maatschappelijke en economische kansen. Gegevens van verkeersstromen kunnen een interessante bron zijn voor het uittekenen van een mobiliteitsplan, testresultaten van bepaalde medicaties in private R&D kunnen tot interessante beleidsadviezen in de gezondheidszorg en op het vlak van preventie leiden, ... Of, zoals onlangs bekend werd gemaakt, mobiele telefoongegevens (in dit geval van Proximus-klanten) die geanonimiseerd worden aangeleverd aan de afdeling Statistiek van de FOD Economie, om klantenbewegingen in binnen- en buitenland te analyseren. Dat zijn toepassingen van data-analyse, die zinvol zijn.

Ik zal er echter op toezien dat dergelijke ontwikkelingen verenigbaar zijn met een hoge bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook op het vlak van private data moeten burgers en ondernemingen immers, binnen een geactualiseerd wetgevend kader, effectief beschermd worden. In het geval van open data kan de privacy bijvoorbeeld gegarandeerd worden door te werken met geanonimiseerde data en door de implementatie van "*privacy by design*".

In het algemeen zal steeds bijzondere aandacht moeten geschonken worden aan de classificatie van data en het in kaart brengen van datastromen voor een project of onderneming, alvorens een correcte analyse kan gevoerd worden naar de naleving van de privacy-vereisten.

We moeten in dit opzicht de lijnen met de betrokken bedrijfstakken open houden en regelmatig overleg voorzien, zodat ook hier een evenwicht blijft bestaan tussen de bescherming van de persoonlijke levenssfeer en de noodzakelijke economische ontwikkeling.

De bescherming van de privacy is een uitdaging voor de ondernemingen, zowel op juridisch als technologisch vlak. Het Overlegplatform Privacy moet ook kunnen aangewend worden als forum voor uitwisseling van goede praktijken/gedragscodes en begeleiding in de toepassing van de nieuwe verordening. Aan de hand van deze uitwisseling zullen we een checklist voor ondernemingen formaliseren. Deze moet de grote en kleinere ondernemingen helpen de persoonsgegevens die ze verwerken beter te beveiligen, zowel op juridisch als technologisch vlak.

#### (4) La protection de la vie privée dans le domaine des données privées

Le concept des "open data" et des "big data" est aussi en vogue en Belgique, en Europe et dans le monde. La disponibilité des données, parfois à grande échelle, et la manière dont les données personnelles sont traitées offrent aussi des opportunités sociales et économiques. Les données des flux de circulation peuvent être une source intéressante pour élaborer un plan de mobilité, les résultats de test de certains médicaments en R&D privés peuvent donner lieu à des avis stratégiques intéressants dans les soins de santé et en matière de prévention... Ou, tel que communiqué récemment, les données de téléphonie mobile (de clients Proximus, en l'occurrence) qui sont fournies de manière anonymisée au département Statistique du SPF Économie, pour analyser les mouvements de clients dans le pays ou à l'étranger. Il s'agit d'applications pertinentes de l'analyse de données.

Je veillerai toutefois à ce que de telles évolutions soient conciliables avec une protection accrue de notre vie privée. Les données privées des citoyens et entreprises doivent elles aussi être efficacement protégées, dans un cadre législatif actualisé. En ce qui concerne les "open data", le respect de la vie privée peut par exemple être garanti en travaillant avec des données anonymes et par la mise en œuvre du "*privacy by design*".

De manière générale, il faudra toujours, avant de pouvoir analyser correctement le respect des exigences de protection de la vie privée, prêter une attention particulière à la classification des données et à l'inventaire des flux de données relatifs à un projet ou une entreprise.

Nous devons, à cet égard, continuer de communiquer avec les branches d'activité concernées et prévoir une concertation régulière, pour maintenir en l'occurrence également un équilibre entre la protection de la vie privée et un indispensable développement économique.

La protection de la vie privée est un défi pour les entreprises, tant au plan juridique qu'au plan technologique. La Plateforme de concertation Protection de la vie privée doit également pouvoir servir de forum pour le partage de bonnes pratiques/codes de conduite et pour l'accompagnement dans l'application du nouveau règlement. Au moyen de ce partage, nous formaliserons une check-list pour les entreprises, petites ou grandes, qui doit les aider à mieux sécuriser les données à caractère personnel qu'elles traitent, tant au plan juridique qu'au plan technologique.

### **(5) Privacy op het vlak van nieuwe media**

Sociale media zijn in toenemende mate aanwezig in ons leven en verzamelen bijgevolg steeds meer data over iedereen. Ik wil ook hier de opportuniteiten van innovatieve ontwikkelingen omarmen maar tegelijk toezien op de impact ervan op de bescherming van onze persoonlijke levenssfeer. Ook grote spelers zoals Facebook, Twitter, YouTube,... moeten zich immers aan onze Belgische en Europese regelgeving houden. Eerlijke concurrentie is een rode draad in mijn beleid. Ook op het vlak van privacy moet er een gelijk speelveld gelden, bijvoorbeeld tussen de kleine en middelgrote ondernemingen in eigen land en de grote wereldspelers aan de andere kant van de oceaan. De privacywetten moeten gelden voor iedereen, zonder uitzondering.

De betrokkenheid van de jongeren van vandaag bij de digitale media en hun actieve participatie in de informatiemaatschappij zijn een opportuniteit om het debat over privacy in meerdere opzichten te voeren. Privacy is immers een breed concept, onderhevig aan een voorzichtig afwegen van meerdere belangen, en het verdient daarom een ernstig maatschappelijk debat. Eén van de kernvragen is hoe het potentieel en de voordelen van de technologische ontwikkelingen kunnen gemaximaliseerd worden zowel voor het individu, de overheid als voor het bedrijfsleven en tegelijkertijd de risico's op misbruik kunnen geminimaliseerd worden. De rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens en van het Europees Hof van Justitie moet daarbij als leidraad dienen.

### **(6) Beveiliging van persoonsgegevens**

De bescherming van persoonsgegevens is natuurlijk niet louter een juridische verplichting voor de verwerkers van data, maar houdt ook de verantwoordelijkheid in om de gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen om misbruik van die gegevens te voorkomen. Systemen die gegevens verwerken kunnen kwetsbaar zijn voor aanvallen van buitenaf en datalekken kunnen een ernstige impact hebben op de persoonlijke levenssfeer van de burger. Gegevens kunnen worden gestolen voor criminele doeleinden of de gegevens kunnen gewoonweg publiekelijk te grabbel worden gegoid.

In mijn beleid en binnen de grenzen van mijn bevoegdheid spits ik mij dan ook toe op het verzorgen van het optimale kader voor de beveiliging van persoonsgegevens. Meer algemeen zijn ook cyberveiligheid en –criminaliteit belangrijke thema's om nationaal en Europees verder op te volgen.

### **(5) La protection de la vie privée dans le domaine des nouveaux médias**

Les médias sociaux sont toujours plus présents dans nos vies et, par conséquent, ils collectent de plus en plus de données sur chacun de nous. Ici encore, je veux saisir les occasions offertes par les évolutions innovantes, en veillant néanmoins à leur impact sur la protection de notre vie privée. Les grands acteurs comme Facebook, Twitter, YouTube... doivent évidemment aussi respecter aux réglementations belges et européennes. La concurrence loyale est un fil rouge de ma politique. Des conditions équitables doivent aussi s'appliquer en matière de vie privée, par exemple, entre les petites et moyennes entreprises dans notre propre pays et les grands acteurs mondiaux de l'autre côté de l'Atlantique. Les lois sur la protection de la vie privée doivent s'appliquer à tous, sans exception.

L'implication des jeunes d'aujourd'hui dans les médias numériques et leur participation active à la société de l'information sont l'occasion de mener une discussion sur la vie privée, à plusieurs niveaux. La protection de la vie privée est en effet un vaste concept dans le cadre duquel il faut tenir compte soigneusement d'intérêts divers et mérite, à ce titre, un débat social sérieux. L'une des questions clés consiste à savoir comment optimiser le potentiel et les avantages des développements technologiques, tant pour l'individu, que pour les pouvoirs publics ou les entreprises, et comment, dans le même temps, minimiser les risques d'abus. La jurisprudence de la Cour européenne des droits de l'homme et de la Cour de justice européenne doit servir de fil conducteur en la matière.

### **(6) Protection des données personnelles**

La protection des données personnelles ne représente bien entendu pas uniquement une obligation juridique pour ceux qui traitent les données, mais implique en outre la responsabilité de prendre les mesures techniques et organisationnelles appropriées pour prévenir les abus de ces données. Les systèmes de traitement de données peuvent être vulnérables aux attaques de l'extérieur et les fuites de données peuvent avoir un sérieux impact sur la vie privée du citoyen. Des données peuvent être volées à des fins criminelles ou être tout simplement répandues publiquement.

Dans le cadre de ma politique et dans les limites de mes compétences, je m'emploie dès lors à fournir le cadre optimal pour la protection des données personnelles. De manière plus générale, la cybersécurité et la cybercriminalité sont aussi des thèmes importants à suivre aux niveaux national et européen.

Daarnaast zal ik ook overleg plegen met alle betrokken actoren om te onderzoeken in welke mate er met certificeringsmechanismes, voorzien in de verordening, kan gewerkt worden.

Tot slot wil ik onderzoeken of een pilootproject kan gelanceerd worden over het gebruik van blockchain technologieën in de publieke sector. Ik wil hiermee evalueren of deze nieuwe technologieën eventueel antwoorden kunnen bieden in het streven naar een meer efficiënte overheid en tegelijk ook de informatieveiligheid van de burger kunnen bevorderen.

Par ailleurs, j'organiserai aussi une concertation avec tous les acteurs concernés pour examiner dans quelle mesure on peut mettre en place des mécanismes de certification, prévus par le règlement.

Enfin, je veux examiner la possibilité de lancer un projet pilote sur l'utilisation des technologies blockchain dans le secteur public. Ce faisant, je souhaite évaluer si ces nouvelles technologies peuvent éventuellement apporter des réponses dans la volonté de tendre vers des pouvoirs publics plus efficaces et, simultanément, pouvoir promouvoir la sécurité de l'information du citoyen.

## NOORDZEE

### 1) *Blue Growth*

Maar liefst 71 % van onze aardoppervlakte bestaat uit water. Zeeën en oceanen worden internationaal daarom steeds meer een belangrijke economische ruimte. 75 % van de externe handel van de Europese Unie en 37 % van de interne handel verloopt via de zee. Maar zeeën en oceanen zijn ook rijk aan schatten zoals minerale stoffen en belangrijke ecosystemen. In het Belgische deel van de Noordzee alleen al leven meer dan 2 100 soorten.

Onze Noordzee is zo'n 3 454 km<sup>2</sup> groot, vergelijkbaar met de oppervlakte van een Belgische provincie. De zogenaamde "blauwe economie" zorgt vandaag al voor bijna 40 000 jobs in ons land.

In het Noordzeebeleid zet ik daarom in 2017 opnieuw sterk in op "*Blue Growth*". Hierbij wens ik economische ontwikkelingen op de Belgische Noordzee te stimuleren en verder uit te breiden, dit steeds binnen een duurzaam kader. De economische en ecologische uitdagingen voor het Noordzeebeleid zijn de komende jaren bijzonder groot en zullen evenwaardig worden behandeld.

Binnen dit beleid zal het volledige spectrum van zowel bestaande als nieuwe sectoren aan bod komen: scheepvaart, energie-ontwikkelingen, visserij, aquacultuur, toerisme en recreatie, wetenschappelijk onderzoek, enz. De Noordzeekust vormt hierbij een economisch centrum met de havens als uitvalsbasis naar de rest van het land.

### 2) Marien ruimtelijke planning

Het Marien Ruimtelijk Plan uit 2014 en het overlegproces dat daaraan vasthangt, vormt de leidraad binnen deze "*Blue Growth*"-strategie. De pioniersrol waarover België beschikt op het vlak van mariene planning zal in 2017 worden versterkt en zelfs worden uitgebreid. Dit op basis van drie pijlers:

— de opstart van het herzienings- en evaluatieproces van het huidige plan: het huidige marien ruimtelijk plan eindigt in maart 2020. Daarom zal ik in het eerste kwartaal van 2017 het herzieningsproces opstarten. Zowel de stakeholders als het ruime publiek zullen nauw betrokken worden in dit proces.

## MER DU NORD

### 1) *Blue Growth* (Croissance bleue)

71 % de la surface de notre Terre sont constitués d'eau. C'est pourquoi, à l'échelle internationale, les mers et océans sont un espace économique dont l'importance va croissant. 75 % du commerce extérieur de l'Union européenne et 37 % des échanges commerciaux internes s'effectuent par la mer. Mais les mers et océans recèlent également de nombreux trésors comme des minéraux et des écosystèmes majeurs. La partie belge de la mer du Nord abrite à elle seule plus de 2 100 espèces.

Notre mer du Nord occupe une superficie de 3 454 km<sup>2</sup>, comparable au territoire d'une province belge. Ce que l'on appelle "l'économie bleue" assure aujourd'hui dans notre pays quelque 40 000 emplois.

Voilà pourquoi, en 2017, je mettrai à nouveau fortement l'accent sur la "croissance bleue" ("*Blue Growth*") dans la politique de la mer du Nord. J'entends par là stimuler et continuer d'accroître le développement d'activités économiques dans la partie belge de la mer du Nord, et cela toujours dans un cadre durable. Dans les années à venir, les défis économiques autant qu'écologiques pour la politique de la mer du Nord sont particulièrement grands, et seront traités sur un pied d'égalité.

Dans le cadre de cette politique, tout le spectre des secteurs existants mais nouveaux, également, sera exploré: la navigation, les développements énergétiques, la pêche, l'aquaculture, le tourisme et les loisirs, la recherche scientifique, etc. Le littoral de la mer du Nord constitue à cet égard un pôle économique avec les ports comme base logistique vers le reste du pays.

### 2) Aménagement des espaces marins

Le Plan d'aménagement des espaces marins de 2014 et le processus de concertation qui y est associé constituent le fil conducteur de cette stratégie de "croissance bleue". Le rôle de pionnier joué par la Belgique dans le domaine de la planification des espaces marins sera renforcé et même élargi en 2017. Ceci se fera sur la base de 3 piliers:

— le lancement du processus de révision et d'évaluation du plan actuel d'aménagement des espaces marins: celui s'achève en mars 2020. C'est pourquoi j'entamerai le processus de révision au cours du premier trimestre 2017. Tant les parties prenantes que le grand public seront étroitement associés à ce processus.

— de gezamenlijke deelname met de Noordzeelanden aan de uitbouw van een plan voor de ganse Noordzeeregio: binnen dit Interreg-project neemt ons land een leidende rol op binnen de scheepvaartwerkgroep. Deze werkzaamheden worden in 2017 verdergezet.

— de ontwikkeling van een langetermijnvisie voor de Noordzee tot 2050: Ik zal hiertoe een Noordzeeforum opstarten met het oog op het opstellen van een visietekst tot 2050. Finaliteit van dit document is een opname als bijlage bij het nieuwe marien ruimtelijk plan. In deze tekst, die verder zal gaan dan enkel ruimtelijke planning, zal een kader geschapen worden voor sociale, economische en ecologische ontwikkelingen. Het eindrapport zal eind 2017 aan het brede publiek bekend gemaakt worden.

### 3) Maritiem vervoer

De Noordzee geldt als één van de drukst bevaren zeeën ter wereld. Ze is een belangrijk knooppunt, want ze vormt de toegang naar alle Belgische zeehavens en de doorgang voor alle schepen tussen het noordelijke en het zuidelijke deel van de Noordzee. De scheepvaartcluster onder Belgische vlag zorgt voor een aanzienlijke toegevoegde waarde in de Belgische economie. De koopvaardijvloot is met 5 miljoen ton draagvermogen de 25<sup>ste</sup> vloot in de wereld. De koopvaardij wordt internationaal gezien als de enige echte vrije markt, want op zee zijn de regels omzeggens voor iedereen gelijk.

Met het beleid voor het maritiem vervoer en de scheepvaart richt ik mij op vier prioriteiten:

— De voorwaarden nodig voor het behoud van een kwaliteitsvolle en competitieve vloot onder Belgische vlag, die wereldwijd en veilig kan varen in een Belgisch hedendaags juridisch kader;

— Een loyale samenwerking met de drie Gewesten in dit beleidsdomein en in het bijzonder met het Vlaams Gewest rond het gebeuren op de territoriale zee en de Exclusief Economische Zone (EEZ);

— Een geïntegreerd maritiem beleid dat aansluit bij dat van de Europese Unie (EU) en dat het Belgisch beleid in de International Maritime Organisation (IMO) coherent maakt;

— De ontwikkeling van de pleziervaart als sector die aan recreatief en economisch belang toeneemt.

— la participation conjointe avec les autres pays riverains de la mer du Nord au déploiement d'un plan pour l'entière de la zone de la mer du Nord: dans ce projet Inter-régions, notre pays assume la direction du groupe de travail Navigation. Ces travaux se poursuivront en 2017.

— l'élaboration d'une vision à long terme pour la mer du Nord jusqu'en 2050: je lancerai à cet effet un forum "Mer du Nord" en vue de la rédaction d'un texte de vision jusqu'en 2050. La finalité de ce document est de constituer une annexe au nouveau plan d'aménagement des espaces marins. Au-delà d'une simple planification spatiale, ce texte créera un cadre pour des évolutions sociales, économiques et écologiques. Le rapport final sera communiqué au grand public fin 2017.

### 3) Transport maritime

La Mer du Nord est considérée comme l'une des routes maritimes les plus fréquentées au monde. Elle est un nœud de communication de grande importance car elle donne accès à tous les ports maritimes belges et elle permet le passage de tous les navires entre sa partie septentrionale et sa partie méridionale. Le secteur de la navigation sous pavillon belge représente en outre une plus-value substantielle pour l'économie belge. Avec un tonnage brut de 5 millions de tonnes, la flotte marchande occupe le 25<sup>e</sup> rang à l'échelle mondiale. La flotte marchande, sur le plan international, est vue comme le seul marché qui est vraiment libre car sur mer, les règles sont pour ainsi dire les mêmes pour tous.

Ma politique en matière de transport maritime et de navigation présente quatre priorités:

— les conditions nécessaires au maintien d'une flotte de haute qualité, battant pavillon belge, et compétitive, capable de naviguer à l'échelle planétaire et en toute sécurité dans un cadre juridique belge moderne;

— une coopération loyale entre les trois Régions dans ce domaine politique et en particulier avec la Région flamande pour ce qui concerne la mer territoriale et la zone économique exclusive (ZEE);

— une politique maritime intégrée qui est en phase avec celle de l'Union européenne (UE) et qui harmonise la politique belge au sein de l'Organisation maritime internationale (OMI);

— le développement de la navigation de plaisance comme un secteur qui gagne en importance récréative et économique.

Ik zal daartoe volgende acties ondernemen:

— De finalisering van de herziening van het Belgische maritiem recht: zowel het privaats- als het publiekrechtelijk luik werd afgelopen jaren aan een ambitieus herzieningsproces onderworpen. Dit project, dat een volledige rechtstak actualiseert en belangrijke gevolgen heeft voor de zeehandel, de scheepvaart, het havenbedrijf en de rechtspraktijk, zal in 2017 afgerond worden.

— In het kader van de veiligheid in de Belgische wateren is de Federale Onderzoekraad voor Scheepvaartongevallen (FOSO) met zijn werkzaamheden gestart zodat België aan zijn internationale en Europese verplichtingen kan voldoen. Samen met de minister van Mobiliteit en de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie belast met het beleid inzake het spoorwegsysteem en met de regulering van het spoor- en luchtverkeer, bekijken we hoe we de onafhankelijke onderzoeksorganen voor spoor, lucht- en scheepvaart kunnen groeperen teneinde efficiëntiewinsten te realiseren. Dit zonder afbreuk te doen aan de autonomie van elk ervan.

— Het dossier van de estuaire vaart is van belang voor de verdere ontsluiting van de haven van Zeebrugge. Bij dit dossier zal ik erop toezien dat de veiligheid van het schip – zowel opvarenden als lading – en van onze Noordzee niet in het gedrang komt. De wetenschappelijke studie loopt en ik neem me voor om dit dossier in de loop van 2017 verder te zetten en waar vereist de nodige wetgevende initiatieven te nemen om de estuaire vaart een maximale kans op ontplooiing te geven.

— De federale scheepsadministratie zal met het overgaan van de scheepsregistratie van de FOD Financiën naar de FOD Mobiliteit & Vervoer een eenduidig aanspreekpunt worden voor de dienstverlening aan de reder. Begin 2017 zal dit dossier afgerond worden.

— In 2017 zal ik samen met de minister van Mobiliteit werk maken van een gecoördineerde wetgeving op de pleziervaart waarbij de wetgeving rond immatriculatie, brevettering en uitrusting in de pleziervaart centraal zal staan. Net als bij de hervorming van de brandingsporten, zal ook bij de pleziervaart een publieksconsultatie voorzien worden.

— In het kader van de vergroening van de scheepvaart zal in 2017 bijzondere aandacht gaan naar het dossier rond de ontwikkeling van de alternatieve scheepsbrandstoffen zoals LNG, en naar de controle op het gebruik van zwavelarme scheepsbrandstof in

À cet effet, j'entreprendrai les actions suivantes:

— La finalisation de la révision du droit maritime belge: tant le volet droit privé que le volet droit public ont été soumis, ces dernières années, à un processus de révision ambitieux. Ce projet, qui actualisera une branche complète du droit et aura des conséquences importantes sur le commerce maritime, la navigation, le secteur portuaire et la pratique du droit, sera réalisé en 2017.

— Dans le cadre de la sécurité des eaux territoriales belges, l'Organisme fédéral d'enquête sur les accidents de navigation (OFEAN) a entamé ses travaux de façon à permettre à la Belgique d'être en règle avec ses obligations internationales et européennes. En collaboration avec le ministre de la Mobilité et le ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, chargé de la politique en matière de système ferroviaire et de régulation du transport ferroviaire et aérien, j'examinerai la façon de regrouper les organismes d'enquête indépendants des transports ferroviaire, aérien, maritime et fluvial afin d'arriver à une meilleure efficacité. Ceci se fera sans nuire à l'autonomie de chacun de ces organismes.

— Le dossier de la navigation estuaire est essentiel pour le désenclavement du port de Zeebrugge. Dans ce dossier, je veillerai à ce que la sécurité du navire – tant des passagers que du chargement – ainsi que de notre Mer du Nord ne soient pas mises en péril. L'étude scientifique est en cours et j'ai fermement l'intention de continuer à travailler sur ce dossier dans le courant de 2017. Si nécessaire, je prendrai toutes les initiatives législatives qui s'imposent pour favoriser au maximum le développement de la navigation estuaire.

— Avec le passage de l'enregistrement des navires du SPF Finances au SPF Mobilité et Transport, l'administration fédérale des navires deviendra un point de contact unique pour le service aux armateurs. Ce dossier sera clôturé au début de 2017.

— En 2017, en collaboration avec le ministre de la Mobilité, je m'attèlerai à une législation coordonnée pour la navigation de plaisance, où la législation relative à l'immatriculation, aux brevets et à l'équipement occupera une place centrale. Comme pour la réforme des sports de vague, une consultation du public sera également organisée pour la navigation de plaisance.

— Dans le cadre du verdissement de la navigation, une attention particulière sera accordée en 2017 au développement des combustibles marins alternatifs tels que le GNL ainsi qu'au contrôle de l'utilisation du combustible marin à faible teneur en soufre dans nos

onze wateren. De regelgeving voor LNG staat nu op punt, de aandacht verschuift naar brandstofcellen en daarnaast ook methanol en ethanol. Voor dit laatste zal internationaal samengewerkt worden om zoveel mogelijk te harmoniseren op het vlak van de handhaving en gegevensuitwisseling en zo een equal level-playing field te creëren voor zowel de reders als de havens.

— Vanaf 2017 zal het ook mogelijk zijn om administratieve boetes bij overtredingen op scheepvaartwetten op te leggen. Verschillende overtredingen, zowel grote als kleine, kunnen plaatsvinden in de binnenvaart, zeevaart, visserij en pleziervaart. De vervolging van deze inbreuken leidt tot een overbelasting van de rechtbanken en betreffen een zeer gespecialiseerde materie. Met deze nieuwe regelgeving die ik samen met de minister van Mobiliteit en in overleg met de parketten opgemaakt heb, wordt een alternatief geboden voor strafrechtelijke vervolging wat een efficiënt handhavingsbeleid mogelijk maakt. Binnen DG Scheepvaart zal ik dan ook een nieuwe dienst oprichten die belast zal worden met het opleggen en innen van de administratieve geldboetes. Verder zal ik de wenselijkheid en noodzakelijkheid onderzoeken om een protocol hierover af te sluiten met de bevoegde procureurs des Konings en de scheepvaartpolitie.

— Samen met de minister van Werk en de minister van Volksgezondheid en Sociale Zaken zal verder worden gewerkt aan het verbeteren van de levens- en werkomstandigheden aan boord van schepen, onder andere door de implementatie van de laatste amendementen van het Verdrag betreffende maritieme arbeid (MLC) begin 2017.

— Op internationaal niveau ontstaan er steeds meer initiatieven om efficiënter en meer gebruik te maken van beschikbare scheepsdata. Ook de reders hebben interesse om hier rond te werken, waarbij de overheid een rol kan spelen enerzijds in het opstellen van protocollen omtrent beveiliging en correct gebruik van data, anderzijds in het voorzien van mogelijke koppelingen en uitwisseling tussen nationale en commerciële systemen. Met BELRIT was België hierin een voorloper. Ook voor verdere initiatieven kan het Directoraat-generaal Scheepvaart een schakelfunctie vervullen tussen data-gedreven innovatie enerzijds en de sector, de havens en de Europese instellingen anderzijds.

#### 4) Hernieuwbare energie

Het Belgische deel van de Noordzee biedt heel wat mogelijkheden om duurzame energie op te wekken.

La réglementation concernant le GNL est prête. L'attention, désormais, se porte davantage sur les piles à combustibles, puis aussi sur le méthanol et l'éthanol. Dans ce cadre, une coopération internationale se mettra en place en vue d'harmoniser le plus possible le contrôle et l'échange de données en vue d'arriver à des règles de jeu équitables entre les armateurs et les ports.

— À partir de 2017, il sera également possible d'infliger des amendes administratives en cas d'infractions aux lois de la navigation. Différentes infractions, majeures ou mineures, peuvent être commises dans le cadre de la navigation intérieure, de la navigation maritime, de la pêche ou encore de la navigation de plaisance. Les poursuites judiciaires de ces infractions, liées à une matière très spécialisée, provoquent une surcharge des tribunaux. Cette nouvelle réglementation, que j'ai élaborée en collaboration avec le ministre de la Mobilité et en concertation avec les parquets, offre une alternative aux poursuites judiciaires et permet ainsi de mener une politique répressive plus efficace. Je créerai donc aussi un nouveau service au sein de la DG Navigation, qui sera chargé d'infliger et de percevoir les amendes administratives. En outre, je vérifierai dans quelle mesure il serait souhaitable voire nécessaire de conclure un protocole à ce sujet avec la police de la navigation et le procureur du Roi compétent en la matière.

— Il devra être œuvré, en coopération avec le ministre du Travail et le ministre Affaires sociales et de la Santé publique, à une constante amélioration des conditions de vie et de travail à bord des navires, entre autres grâce à l'implémentation, dès le début de 2017, des derniers amendements de la Convention de travail maritime (MLC).

— Au niveau international, les initiatives se font de plus en plus nombreuses pour une utilisation plus efficace et plus intense des données disponibles concernant les navires. Les armateurs eux-mêmes sont intéressés de travailler dans ce sens. Les autorités peuvent donc jouer un rôle d'une part dans la rédaction de protocoles en matière de sécurisation et d'utilisation correcte des données, et d'autre part dans les possibles connexions et échanges entre les systèmes nationaux et commerciaux. Avec BELRIT, la Belgique a été un précurseur dans ce domaine. Pour d'autres initiatives aussi, la Direction générale Navigation peut jouer son rôle de chaînon entre d'une part les innovations fondées sur les données et d'autre part le secteur, les ports et les institutions européennes.

#### 4) Énergie renouvelable

La partie belge de la mer du Nord offre de nombreuses possibilités pour produire de l'énergie durable.

Aan de oostelijke zijde van onze Belgische Noordzee werd daarom in het Marien Ruimtelijk Plan een zone gereserveerd voor hernieuwbare energie. Op vandaag zijn er drie windmolenparken met samen zo'n 182 windmolens operationeel. Het gaat om de capaciteit van 712 megawatt ofwel het energieverbruik van bijna 800 000 gezinnen. De bouw van het vierde windmolenpark werd in 2016 opgestart en de financial close van het vijfde park is rond waardoor de bouw vervolgens in 2017 van start zal gaan.

De hele windmolenzone, waarvoor alle 9 concessies reeds werden uitgereikt, is goed voor een totale capaciteit van 2 200 MW. Dit betekent dus een verdrievoudiging van de huidige operationele capaciteit. Op die manier draagt de Noordzee significant bij aan het halen van de Europese energie- en klimaatdoelstellingen en het deel dat België daaraan moet bijdragen.

Voor wat betreft de offshore-ondersteuning zal ik samen met de minister van Energie een nieuw ondersteuningskader uitwerken voor de parken die financial close realiseren na 1 januari 2017. Hoofddoel van dit nieuwe ondersteuningskader is marktconformiteit.

Ik zal ook onderzoeken welke alternatieve energiebronnen, behalve wind, nog kunnen worden aangeboord op de Noordzee. Ik denk hierbij aan energie die opgewekt wordt door de golfslagen en/of de getijden.

Samen met de minister van Energie werd aan ELIA en de sector gevraagd om op kostenefficiënte wijze de mogelijkheden van een "stopcontact op zee" voor de offshore windmolenparken te onderzoeken. De individuele exploitanten worden hierbij betrokken.

De bedoeling is om de windmolenparken via dit stopcontact, bestaande uit een netwerk en een gezamenlijk platform op zee, te kunnen aansluiten op het on-shore elektriciteitsnet. Een dergelijke gezamenlijke aansluiting kan op langere termijn verder worden uitgebouwd tot één centraal punt op zee voor de aansluiting op een groot offshore gelijkstroomnet (op zee) in Europa, om de geproduceerde energie te kunnen afvoeren naar de verbruikscentra via de toekomstige gelijkstroominfrastructuren. Deze visie sluit aan bij het energiebeleid van de Europese Commissie en bij het project *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* (NSCOGI) van de lidstaten rond de Noordzee.

Dergelijke projecten garanderen weliswaar de diversifiëring van de energiebevoorrading en dragen bij tot de ontwikkeling van hernieuwbare energiebronnen maar

C'est pourquoi, dans le Plan d'aménagement des espaces marins, une zone de la partie orientale de notre mer du Nord belge a été réservée, à cette fin. A ce jour, il existe trois parcs éoliens avec un total de 182 éoliennes opérationnelles. Cela représente une capacité de 712 mégawatts ou bien la consommation d'énergie d'environ 800 000 ménages. La construction du quatrième parc éolien a commencé en 2016 et la clôture financière du cinquième parc est achevée, ce qui permettra le démarrage de la construction en 2017.

La totalité de la zone éolienne, pour laquelle les neuf concessions ont toutes déjà été attribuées, est prévue pour une capacité totale de 2 200 MW. Ceci représente un triplement de la capacité opérationnelle actuelle. De cette façon, la mer du Nord contribue de manière significative à atteindre les objectifs énergétiques et climatiques européens et à la part à assumer par la Belgique.

En ce qui concerne le soutien à l'offshore, j'élaborerai en collaboration avec la ministre de l'Énergie, un nouveau cadre de soutien pour les parcs qui réalisent la clôture financière après le 1<sup>er</sup> janvier 2017. L'objectif principal de ce nouveau cadre de soutien est la conformité du marché.

J'examinerai également quelles sont les sources d'énergie alternatives, qui à l'exception du vent, pourront encore être exploitées en mer du Nord. A cet égard, je songe à l'énergie générée par les technologies houlo-motrices et marémotrices.

En collaboration avec la ministre de l'Énergie, il a été demandé à Elia et au secteur d'examiner de manière rentable les possibilités d'une "prise en mer" pour les parcs éoliens offshore. Les opérateurs individuels sont également impliqués.

Le but est de relier les parcs d'éoliennes au réseau d'électricité onshore à travers cette "prise en mer", constituée d'un réseau et d'une plate-forme commune en mer. Une telle connexion commune peut être développée à long terme en un point central en mer pour la connexion à un grand réseau offshore de courant continu (en mer) en Europe, afin de pouvoir transporter l'énergie produite vers les centres de consommation via les futures infrastructures de courant continu. Cette vision rejoint le point de vue de la politique énergétique de la Commission européenne et du projet *North Sea Countries Offshore Grid Initiative* (NSCOGI) des États membres riverains de la mer du Nord.

De tels projets assurent bien entendu la diversification de l'approvisionnement énergétique et contribuent au développement d'énergies renouvelables, mais les

de financiële en economische aspecten van het project moeten grondig onderzocht en overwogen worden. Samen met de minister van Energie worden momenteel de technische, juridische en financieel-economische modaliteiten onderzocht die de ontwikkeling van een Modular Offshore Grid mogelijk maken en desgevallend zullen de nodige wettelijke wijzigingen voorgesteld en ten uitvoer gebracht worden.

### 5) Natuurontwikkeling

Het mariene milieu is een kostbaar goed dat afdoende moet worden beschermd, ondersteund en waar mogelijk hersteld. Het uiteindelijke doel is de instandhouding van de biodiversiteit: met andere woorden een duurzaam marien milieu niet alleen voor de huidige maar ook voor de toekomstige generaties.

Voor het beleid rond marien milieu dient ons land te voldoen aan een aantal internationale en Europese verplichtingen:

— In 2008 werd de Europese Kaderrichtlijn Mariene Strategie aangenomen. Deze kaderrichtlijn vormt de groene pijler van het Europese maritiem beleid en verplicht de lidstaten om tegen 2020 een “goede milieutoestand” te bereiken. In 2016 werd een aanvullend maatregelenpakket voor de Belgische mariene wateren aan de Europese Commissie gerapporteerd. Dit maatregelenprogramma is een verzameling van onder andere communicatie- en sensibiliseringsacties, bijkomende controle en handhaving en milieuherstellende maatregelen. Deze acties zullen stapsgewijs concreet verder uitgewerkt en uitgevoerd worden in de eerste beheerperiode 2016-2021. Daarnaast worden ook de herzieningen van de rapporten met initiële beoordeling, de definitie van goede milieutoestand en de milieudoelstellingen voorbereid met de relevante experts en stakeholders. Dit werk wordt opgestart in 2017.

Bij het uitvoeren van de verschillende bijkomende maatregelen onder de eerste beheerperiode 2016-2021 wordt in 2017 gestart met de acties omtrent het behoud en herstel van grindbedden. Dit heeft tot doel om de specifieke habitat, gekenmerkt door een hoge soortenrijkdom meer te laten voorkomen in het Belgische deel van de Noordzee. Tot slot zal in 2017 specifieke aandacht besteed worden aan de bijkomende maatregelen met betrekking tot onder meer het terugdringen van onderwatergeluidseffecten en de bestrijding van marien afval.

— De Europese Habitat- en Vogelrichtlijn hebben als doel het bereiken of behouden van een goede staat van

aspecten financiers en economiques du projet doivent être soigneusement étudiés et pris en compte. En collaboration avec la ministre de l'Énergie, sont actuellement examinées les modalités techniques, juridiques, financières et économiques, qui permettent le développement d'un Modular Offshore Grid et le cas échéant les modifications législatives nécessaires seront proposées et mises en œuvre.

### 5) Développement naturel

Le milieu marin est un bien précieux qu'il importe de protéger suffisamment, d'entretenir et de restaurer autant que possible. L'objectif final est le maintien de la biodiversité: en d'autres termes, un milieu marin durable non seulement pour la génération actuelle, mais aussi pour celles à venir.

Pour la politique relative au milieu marin, notre pays doit remplir plusieurs obligations internationales et européennes:

— La directive-cadre européenne “Stratégie pour le milieu marin” a été adoptée en 2008. Cette directive-cadre constitue le pilier vert de la politique maritime européenne et contraint les États membres à atteindre un “bon état écologique” à l'horizon 2020. En 2016, un arsenal de mesures complémentaires pour les eaux marines belges a fait l'objet d'un rapport à la Commission européenne. Ce programme de mesures est un recueil, entre autres, d'actions de communication et de sensibilisation, de mesures de surveillance et de contrôle supplémentaires ainsi que de mesures de restauration du milieu. Le développement et la mise en œuvre de ces actions se poursuivront graduellement au cours de la première période de gestion 2016-2021. Par ailleurs, le processus de révision des rapports d'évaluation initiale, de définition du bon état écologique et des objectifs environnementaux sera préparé avec les experts et acteurs pertinents. Ce travail sera entamé en 2017.

Dans la réalisation des diverses mesures complémentaires au cours de la première période de gestion 2016-2021, on commencera en 2017 par les actions relatives au maintien et à la restauration des lits de gravier. Cette action a pour but de multiplier la présence de cet habitat spécifique, caractérisé par une grande diversité d'espèces, dans la partie belge de la mer du Nord. Enfin, une attention spécifique sera accordée en 2017 aux mesures complémentaires relatives notamment à la réduction de la pollution sonore sous-marine et à la lutte contre les déchets en mer.

— Les directives européennes Habitats et Oiseaux ont pour but d'atteindre ou de maintenir un bon état de

instandhouding van soorten en habitats. In 2016 werd een nieuw Koninklijk Besluit aangenomen betreffende het beheer van mariene beschermde gebieden en werden instandhoudingsdoelstellingen aangenomen.

In 2017 zullen, zoals het nieuwe KB vereist, beheerplannen aangenomen worden na een publieksconsultatie. De voorbije jaren werden reeds een aantal maatregelen vastgesteld in het kader van het marien ruimtelijk plan en de mariene strategie die van groot belang zijn voor het beheer van de mariene beschermde gebieden. Wanneer dit het geval is zal dit duidelijk aangegeven en ondersteund worden binnen de beheerplannen. Indien bijkomende actie nodig blijkt zal nagegaan worden hoe dit best binnen het beleid kan opgenomen worden.

Er zal in 2017 ook verder gezocht worden naar een oplossing voor het gebied van de Vlake van de Raan. Deze vlakte werd in 2008 door de Raad van State geschorst als natura-2000 – gebied maar bleef sindsdien wel op de Europese lijst van te beschermen gebieden staan. Verschillende mogelijke scenario's worden besproken met de Europese Commissie en zullen eveneens opgenomen worden binnen het overleg over het volgende marien ruimtelijk plan zodat er op termijn een oplossing kan gevonden worden.

— Op internationaal niveau werd het Verdrag voor de controle en het beheer van ballastwater en sedimenten van schepen aangenomen. Dit verdrag heeft als doel invasieve soorten die via schepen onze wateren binnenkomen te weren en zal in de loop van 2017 in Belgische wetgeving worden omgezet.

— De onderhandeling van de visserijmaatregelen wordt in 2017 verdergezet in nauw overleg met onze buurlanden en de Europese Commissie. Dit proces zal in 2017 gefinaliseerd worden.

— Kaderrichtlijn Water: het ontwerp van het tweede stroomgebiedsbeheersplan voor de Belgische kustwateren werd gefinaliseerd eind 2016. De rapportering alsook de uitvoering van het maatregelenprogramma staan gepland vanaf 2017. Een bijzonder aandachtspunt is de coherentie en compatibiliteit met de doelstellingen van de Europese mariene strategie MSFD voor het behalen van een goede milieutoestand tegen 2020 alsook Natura 2000. Het tweede stroomgebiedsbeheersplan doelt op een verdere verbetering van de chemische en ecologische toestand van de Belgische kustwateren.

— *Ocean Governance*: Binnen het kader van de Verenigde Naties is in 2016 een formeel proces opgestart om een nieuw internationaal bindend verdrag

conservation des espèces et des habitats. En 2016, un nouvel arrêté royal relatif à la gestion des zones marines protégées a été adopté et des objectifs de conservation ont été approuvés.

En 2017, ainsi que le requiert le nouvel AR, des plans de gestion seront adoptés après une consultation publique. Ces dernières années, plusieurs mesures ont déjà été définies dans le cadre du plan d'aménagement des espaces marins et de la stratégie marine qui sont d'une importance majeure pour la gestion des zones marines protégées. Lorsque tel est le cas, ces mesures seront clairement mentionnées et soutenues dans les plans de gestion. Si une action complémentaire s'avère nécessaire, on examinera comme l'intégrer au mieux dans la politique existante.

En 2017 également, une solution sera recherchée pour la zone du *Vlake van de Raan*. Ce plateau a fait l'objet en 2008 d'un arrêt de suspension du Conseil d'État comme zone Natura 2000, mais il continue depuis lors de figurer sur la liste européenne des zones à protéger. Différents scénarios possibles seront discutés avec la Commission européenne et seront également inclus dans la concertation relative au prochain plan d'aménagement des espaces marins de façon à trouver une solution à terme.

— Au niveau international, la Convention pour le contrôle et la gestion des eaux de ballast et sédiments des navires a été adoptée. Cette convention a pour but de lutter contre les espèces envahissantes qui pénètrent dans nos eaux par le biais des navires et elle sera transposée dans la législation belge en 2017.

— La négociation des mesures concernant la pêche se poursuivra en 2017 en étroite concertation avec nos pays voisins et la Commission européenne. Ce processus sera finalisé en 2017.

— Directive-cadre sur l'Eau: le projet de deuxième plan de gestion de district hydrographique pour les eaux côtières belges a été finalisé fin 2016. Le rapportage ainsi que l'exécution du programme de mesures sont planifiés à partir de 2017. Un point d'attention particulier est la cohérence et la compatibilité avec les objectifs de la directive européenne Stratégie pour le milieu marin (DCSMM) pour l'obtention d'un bon état écologique en 2020 et de Natura 2000. Le deuxième plan de gestion de district hydrographique vise une amélioration supplémentaire de l'état chimique et écologique des eaux côtières belges.

— *Ocean Governance* (gouvernance des océans): un processus formel a été lancé en 2016 dans le cadre des Nations Unies en vue de la négociation d'une nouvelle

te onderhandelen voor de bescherming en het duurzaam gebruik van biodiversiteit op Hoge Zee. Het jaar 2017 wordt een beslissend jaar in dit proces en ik blijf me inzetten voor het creëren van een bindend, efficiënt en ambitieus mechanisme voor de mariene beschermde gebieden wereldwijd.

Tevens zijn er een aantal nationale processen in het belang van de bescherming van het marien milieu waarvoor ik de nodige aandacht wens te besteden:

- Onderhoud en instandhouding van onze mariene pollutiebestrijdingscapaciteit, inclusief oefeningen.

- De compensatie in milieuvoordelen van de windmolensector op zee werd uitgewerkt in overleg met de sector, om de paraatheid van de overheid in functie van het verhoogde risico te garanderen en om flankerende milieumaatregelen te voorzien. Twee schepen werden in dit beleid reeds uitgerust om eventuele milieu-incidenten binnen de windmolenparken efficiënt te kunnen bestrijden. In 2017 zal een deel van de middelen, die beheerd worden door het fonds milieucompensaties, gaan naar de aankoop van extra opslagtanks voor olie. Een stuurgroep waarin alle stakeholders vertegenwoordigd zijn, zal de resterende middelen besteden aan maatregelen die het mariene milieu ten goede komen.

- De verdere uitwerking van het toezicht- en handhavingsbeleid: dit beleid zorgt ervoor dat de milieureglementering op zee nageleefd wordt. In 2017 wordt speciaal aandacht besteed aan milieuhandhaving op zee in de bijzondere context van de Europese Mariene Strategie, de habitatrichtlijn en het Marien Ruimtelijk Plan.

## 6) Aquacultuur

Voor voedselproductie op zee wordt de nodige aandacht besteed om duurzame aquacultuur als economische activiteit op zee te ontplooien. De Europese aquacultuursector is tot op heden namelijk zeer beperkt. Alhoewel de aquacultuurproductie op jaarbasis in de periode 2000-2010 wereldwijd steeg van 32,4 miljoen ton tot 59,9 miljoen ton, daalde ze in de Europese Unie van 1,4 tot 1,3 miljoen ton.

In het marien ruimtelijk plan werden nu reeds zones voor commerciële en duurzame aquacultuur aangeduid in het gebied voor hernieuwbaar energie. Zo werd een

convention contraignante à l'échelon international pour la protection et l'utilisation durable de la biodiversité en haute mer. L'année 2017 sera décisive dans ce processus et je continuerai à m'engager en faveur de la création d'un mécanisme contraignant, efficace et ambitieux pour les zones marines protégées partout dans le monde.

Il existe par ailleurs un certain nombre de processus nationaux en faveur de la protection du milieu marin auxquels je souhaite accorder l'attention nécessaire:

- L'entretien et le maintien de notre capacité de lutte contre la pollution marine, ceci incluant des exercices;

- La compensation en avantages écologiques du secteur des éoliennes en mer a été définie en concertation avec le secteur, afin de garantir la capacité de réaction des autorités en fonction du risque accru et de prévoir des mesures environnementales d'accompagnement. Dans le cadre de cette politique, deux navires ont déjà été équipés en vue de permettre une lutte efficace contre d'éventuels incidents environnementaux dans les parcs à éoliennes. En 2017, une partie des moyens gérés par le fonds des compensations environnementales ira à l'achat de réservoirs d'entreposage supplémentaires pour l'huile. Un groupe directeur dans lequel toutes les parties prenantes sont représentées affectera les moyens restants à des mesures bénéfiques pour le milieu marin.

- Poursuite de l'élaboration de la politique de surveillance et de contrôle: celle-ci veille à assurer le respect de la réglementation environnementale en mer. En 2017, une attention spéciale sera consacrée au contrôle de la législation environnementale en mer dans le contexte particulier de la stratégie européenne pour le milieu marin, de la directive Habitats et du plan d'aménagement des espaces marins.

## 6) Aquaculture

Pour ce qui est de la production d'aliments en mer, l'attention nécessaire sera accordée au déploiement d'une aquaculture durable en tant qu'activité économique en mer. Le secteur européen de l'aquaculture est en effet très limité à l'heure actuelle. Alors que la production annuelle de l'aquaculture a progressé de 32,4 millions à 59,9 millions de tonnes dans le monde au cours de la période 2000-2010, elle a diminué dans l'Union européenne de 1,4 à 1,3 million de tonnes.

Dans le plan d'aménagement des espaces marins, des lieux destinés à une aquaculture commerciale durable sont déjà indiqués actuellement dans la zone

poging ondernomen om bepaalde gebieden multifunctioneel te gaan ontwikkelen.

Als staatssecretaris voor Noordzee zal ik in 2017 elk innovatief duurzaam aquacultuurproject met bijzondere aandacht onderzoeken. Tevens zal ik bij de herziening van het marien ruimtelijk plan onderzoeken of bijkomende aquacultuurzones wenselijk zijn. Ook in het licht van de ontwikkeling van de Noordzeevisie 2050 zal speciale aandacht aan aquacultuur en de ontwikkeling ervan worden besteed.

## 7) Maritiem Erfgoed

UNESCO berekende dat wereldwijd meer dan 3 miljoen scheepswrakken op de oceaanbodem liggen. In onze Belgische Noordzee alleen tellen we meer dan 200 geregistreerde scheepswrakken. Op vandaag zijn acht wrakken erkend als historisch erfgoed en werden bijkomende beschermingsmaatregelen voor dit erfgoed onder water vastgelegd. De gouverneur van West-Vlaanderen werd, als ontvanger van het maritiem erfgoed, nauw betrokken in dit proces.

Samen zullen de nodige sensibiliseringscampagnes uitgewerkt worden. Tevens zal nagegaan worden welke wrakken bijkomend voor erkenning in aanmerking komen. Met het oog op de herdenking van het einde van WO II in 2018 zullen reeds de nodige internationale contacten gelegd worden opdat de oorlog op zee in dit herdenkingsjaar, bijzondere aandacht te beurt zal vallen.

## 8) Maritieme veiligheid en handhaving

Op 6 oktober 2015 vond in de Belgische territoriale zee een aanvaring plaats tussen 2 schepen: LNG tanker Al Oraiq en vrachtschip Flinterstar. In een kortgeding procedure is de eigenaar belast geworden door de rechtbank om de berging onmiddellijk uit te voeren. Dit is reeds gebeurd en binnenkort wordt de zeebodem op de site terug voor alle activiteiten vrijgegeven. De zaak moet in de komende jaren juridisch nog ten gronde worden afgehandeld. Hierbij zal ook de aansprakelijkheid voor het incident worden vastgesteld. Ik blijf nu en in de komende jaren – het dossier ten gronde kan omwille van zijn internationaal karakter tot 2020 duren – alles in het werk stellen voor een correcte opvolging van het incident en de nodige actie ondernemen om de gemaakte kosten maximaal te recupereren.

des énergies renouvelables. Une tentative a ainsi été entreprise en vue d'un développement multifonctionnel de certaines zones.

En tant que secrétaire d'État à la mer du Nord, j'étudierai avec une attention particulière en 2017 tout projet innovant d'aquaculture durable. De même, lors de la révision du plan d'aménagement des espaces marins, j'examinerai si des zones d'aquaculture supplémentaires sont souhaitables. À la lumière aussi de l'élaboration de la vision "Mer du Nord 2050", une attention spéciale sera accordée à l'aquaculture et au développement de celle-ci.

## 7) Patrimoine maritime

L'UNESCO a calculé qu'au niveau du monde, les épaves reposant sur le fond des océans dépassaient le nombre de 3 millions. Rien que dans notre Mer de Nord belge, nous comptons plus de 200 épaves enregistrées. Actuellement, huit épaves sont reconnues en tant que patrimoine historique subaquatique, pour lesquelles des mesures de protection spéciales ont été prises. Le gouverneur de Flandre Occidentale, en tant que receveur du patrimoine maritime, a été impliqué de près dans ce processus.

Ensemble, l'UNESCO et le gouverneur développeront les campagnes de sensibilisation nécessaires. En outre, une vérification déterminera quelles sont les épaves qui pourraient encore entrer en ligne de compte pour le patrimoine historique. En prévision des commémorations de la fin de la première guerre mondiale en 2018, des contacts internationaux ont été pris, qui permettront de porter une attention toute particulière aux hostilités en mer en cette année commémorative.

## 8) Sécurité et contrôle maritimes

Le 6 octobre 2015, une collision s'est produite en mer territoriale belge entre 2 navires: le méthanière Al Oraiq et le cargo Flinterstar. Dans le cadre d'une procédure en référé, le propriétaire a été chargé par le tribunal de procéder immédiatement au renflouage. Cela a déjà eu lieu et le fond marin sur le site sera prochainement rouvert à toutes les activités. L'affaire doit encore être traitée quant au fond sur le plan juridique dans les années à venir. À cette occasion, la responsabilité de l'incident sera également établie. Dès maintenant et dans les prochaines années – en raison de son caractère international, le dossier pourrait perdurer jusqu'en 2020 –, je continuerai de mettre tout en œuvre pour assurer un suivi correct de l'incident et d'entreprendre les actions nécessaires pour récupérer au maximum les frais exposés.

Uit dit voorval blijkt de noodzaak van een blijvende en geïntegreerde samenwerking in het kader van de Structuur Kustwacht. De Kustwachtstructuur bestaat nu reeds 10 jaar en hoewel in totaal 17 administraties over verschillende bevoegdheidsniveaus betrokken zijn, werkt dit orgaan succesvol. Het kan ook voor andere beleidsdomeinen een inspiratie zijn om tot een pragmatische transversale operationele samenwerking te komen. Omwille van de aanwezigheid van talrijke andere activiteiten naast scheepvaart in de nabijheid van druk bevaren scheepvaartroutes neemt het belang van een correcte naleving van de verkeersregels in de Noordzee immers sterk toe. De organisatie van het toezicht op de naleving van de verkeersregels en de beteugeling van overtredingen moet daarom beter worden gestructureerd, dit steunend op de mogelijkheden die het samenwerkingsakkoord Structuur Kustwacht te bieden heeft.

De uitbouw van de kustwachtcentrale zal ik dus verder ondersteunen. Een betere samenwerking en omkadering binnen het Maritiem Informatie Kruispunt (MIK) enerzijds en tussen het MIK en het Maritiem Redding en Coördinatie Centrum (MRCC) anderzijds in de toekomstige kustwachtcentrale, zal de veiligheid en de beveiliging van de scheepvaart, in onze zeewateren en op de toegangswegen tot onze havens, tot op een hoger niveau tillen.

In het kader van de invulling van de Europese maritieme beveiligingsstrategie met een “*European border & coastguard agency*”, die nu zeer recent door de Europese Commissie wordt voorgestaan, wordt een nieuwe dimensie en uitdaging voor de Belgische Kustwacht geschapen. Het zal voor mijn beleid een aandachtspunt zijn om België in dit initiatief op een gepaste wijze in te schrijven naargelang de evoluties die zich ontwikkelen.

### 9) De bestrijding van marien afval

Marien afval is elk persistent materiaal dat door de mens werd vervaardigd en rechtstreeks of onrechtstreeks, opzettelijk of onopzettelijk, werd achtergelaten of weggegooid in het mariene milieu. Maar liefst 10 % van de 270 miljoen ton wereldwijd geproduceerde plastic komt in het water terecht.

Bij de bestrijding van marien afval moet een onderscheid gemaakt worden tussen afval dat met het blote oog waarneembaar is en kleine micro-plastics die onze zee en stranden vervuilen. Marien afval stopt niet aan de grenzen van onze zeeën en daarom dient in de eerste plaats een internationale aanpak tot stand te komen. De *United Nations Environmental Assembly* nam op haar 2de zitting in mei 2016 een resolutie aan

Cet événement illustre la nécessité d’une collaboration permanente et intégrée dans le cadre de la Structure de garde côtière. La Structure de garde côtière existe maintenant depuis 10 ans et bien que 17 administrations au total, réparties sur divers niveaux de pouvoir, soient concernées, cet organe fonctionne correctement. Cet exemple peut servir d’inspiration pour parvenir à une collaboration opérationnelle transversale pragmatique dans d’autres domaines de politique également. En raison de la présence de beaucoup d’autres activités en plus de la navigation à proximité de routes maritimes fort fréquentées, l’importance d’un respect correct des règles de circulation dans la mer du Nord augmente en effet fortement. L’organisation du contrôle du respect des règles de circulation et la répression des infractions doivent dès lors être mieux structurées, et cela en s’appuyant sur les possibilités que peut offrir l’accord de coopération sur la Structure de garde côtière.

Je continuerai donc de soutenir le développement de la centrale de garde côtière. Une coopération et un encadrement améliorés au sein du *Maritiem Informatie Kruispunt* (MIK – Carrefour d’information maritime) d’une part, et entre le MIK et le *Maritiem Redding en Coördinatie Centrum* (MRCC – Centre maritime de coordination et de sauvetage) d’autre part, permettront d’élever le niveau de sécurité et de sûreté de la navigation, dans nos eaux marines ainsi que dans les voies d’accès à nos ports.

Dans le cadre de la mise en œuvre de la stratégie européenne de sûreté maritime par le biais d’une “*European border & coastguard agency*”, très récemment préconisée par la Commission européenne, une nouvelle dimension et un nouveau défi attendent la Garde côtière belge. Un point d’attention pour ma politique sera d’inscrire la Belgique de façon appropriée dans cette initiative en fonction des évolutions qui se manifesteront.

### 9) Lutte contre les déchets en mer

Les déchets en mer sont tout matériau persistant fabriqué par l’homme et directement ou indirectement, intentionnellement ou non, abandonné ou rejeté dans le milieu marin. Pas moins de 10 % des 270 millions de tonnes de plastic produit dans le monde se retrouvent dans l’eau.

Dans la lutte contre les déchets en mer, une distinction est à établir entre les déchets observables à l’œil nu et les microplastiques qui souillent notre mer et nos plages. Les déchets en mer ne s’arrêtent pas aux frontières de nos mers et c’est pourquoi une prise en charge internationale est impérative. L’Assemblée des Nations Unies pour l’environnement a adopté lors de sa 2<sup>ème</sup> session en mai 2016 une résolution qui souligne

waarin het gevaar van marien afval benadrukt werd en opgeroepen werd tot dringende actie.

De bestrijding van marien afval zal dan ook een belangrijke prioriteit zijn in 2017. Een nationaal actieplan ter bestrijding van marien afval wordt uitgewerkt en engagementen worden hierbij aangegaan met verschillende gebruikers van de Noordzee en actoren op land. Sensibilisering en informatie van het publiek staan tevens hoog op de agenda.

Preventie in samenwerking met vissers en andere gebruikers van de Noordzee is belangrijk, maar ook het opruimen van het reeds in de zee aanwezige afval is noodzakelijk. Het internationaal gelauwerde *Fishing For Litter* initiatief, dat in 2016 opnieuw werd opgestart, zal verder worden ondersteund en uitgebreid naar andere sectoren dan de visserij.

Het plan zal ook een inventaris maken van verschillende actoren op land (federaal, gewesten, riviercommissies) die ingeschakeld kunnen worden om gezamenlijke doelen te bereiken.

In juni 2014 hebben de OSPAR-landen een actieplan aangenomen dat bestaat uit dertig maatregelen dat marien afval moet voorkomen en het bestaande marien zwerfvuil aanpakken. De deelname van België binnen OSPAR zal ook in 2017 worden verdergezet.

## 10) Promotie

De Noordzee kan gezien haar grote oppervlakte als een 11<sup>de</sup> Belgische provincie gezien worden en kent heel wat uitdagingen en potentieel. Hoe meer zorg we hierbij dragen voor onze zee, hoe langer we met zijn allen kunnen genieten van de vele voordelen die de zee ons kan bieden.

Daarom wil ik de Noordzee in de kijker blijven zetten voor het brede publiek. Dat is in de zomer van 2016 al gebeurd met de Federale truck die tijdens de schoolvakantie in de verschillende kustgemeenten als infostand heeft gediend. Het is van belang om het brede publiek en vooral de jeugd te informeren over de zee en onze Noordzee in het bijzonder en de interesse te wekken om eventueel in de maritieme sector een toekomst op te bouwen. Het is een gebied in volle ontwikkeling, met vele uitdagingen en evenveel mogelijkheden.

le danger des déchets en mer et appelle à une action urgente.

La lutte contre les déchets en mer constituera dès lors une priorité importante en 2017. Un plan d'action national pour la lutte contre les déchets en mer sera élaboré et des engagements à cet égard seront contractés avec différents utilisateurs de la mer du Nord et acteurs à terre. Une sensibilisation et une information du public figurent également en haut de l'agenda.

La prévention dans la collaboration avec les pêcheurs et d'autres utilisateurs de la mer du Nord est importante, mais l'élimination des déchets déjà présents en mer est indispensable elle aussi. L'initiative "*Fishing for Litter*" (= pêche aux déchets), saluée à l'échelle internationale et relancée en 2016, sera soutenue davantage et étendue à d'autres secteurs que la pêche.

Le plan dressera également un inventaire des différents acteurs à terre (Fédéral, Régions, commissions fluviales) qui peuvent être mobilisés pour atteindre des objectifs communs.

En juin 2014, les pays OSPAR ont adopté un plan d'action constitué de trente mesures censées éviter les déchets en mer et qui s'attaquent à la problématique existante des déchets dérivants en mer. La participation de la Belgique au sein d'OSPAR sera poursuivie en 2017.

## 10) Promotion

Vu la taille de sa superficie, la partie belge de la mer du Nord peut être considérée comme une 11<sup>ème</sup> province confrontée à de nombreux défis avec un gros potentiel. Plus nous apporterons de soins à notre espace marin, plus nous pourrions profiter tous longtemps des nombreux avantages que la mer peut nous offrir.

C'est pourquoi je souhaite continuer à focaliser l'attention du grand public sur la mer du Nord. Cela a déjà eu lieu en 2016 avec le camion fédéral qui a joué le rôle de stand d'information dans différentes communes du littoral pendant les vacances scolaires. Il importe d'informer le grand public, et avant tout la jeunesse, sur la mer et notre mer du Nord en particulier, et de susciter l'intérêt de construire éventuellement une carrière dans le secteur maritime. C'est un domaine en pleine expansion, avec de nombreux défis et autant d'opportunités.

Ik zal dan ook in het najaar van 2016 en in 2017 een conferentie in het kader van de langetermijnvisie richting 2050 organiseren waarbij de verschillende aspecten van het Noordzeebeleid belicht zullen worden.

*De staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,*

Philippe DE BACKER

J'organiserai dès lors au cours de l'automne 2016 et en 2017 une conférence dans le cadre de la vision à long terme 2050, lors de laquelle les différents aspects de la politique de la mer du Nord seront commentés.

*Le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,*

Philippe DE BACKER