

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 maart 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
5 augustus 1992 op het politieambt
met betrekking tot een sluitende
informatiedoorstroming
over *foreign terrorist fighters***

(ingediend door de heer Hans Bonte)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 mars 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 5 août 1992 sur la
fonction de police en vue de permettre une
transmission efficace des données relatives
aux combattants terroristes étrangers**

(déposée par M. Hans Bonte)

SAMENVATTING

De doorgeefplicht naar de politiezones van de gegevens van risicopersonen in het kader van de strijd tegen radicalisme en dreigend terrorisme is voor verbetering vatbaar. Dat geldt in het bijzonder wanneer deze personen het voorwerp uitmaken van een gerechtelijk onderzoek.

Daarom het voorstel om deze doorgeefplicht wettelijk te regelen.

RÉSUMÉ

L'obligation de transmission, aux zones de police, des données relatives à des personnes à risque dans le cadre de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste peut être améliorée. C'est particulièrement vrai lorsque ces personnes font l'objet d'une enquête judiciaire.

Cette proposition prévoit dès lors d'inscrire cette obligation de transmission dans la loi.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publicaties@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Ons land is samen met heel wat andere landen reeds een paar jaar in de greep van terreurdreiging. Het radicalisme deed de voorbije jaren vooral jonge mensen uit westerse landen kiezen om zich aan te sluiten bij en mee te strijden met zeer gewelddadige groepen in het Syrische conflict. Vlaanderen en Brussel bleken hierbij belangrijke “leveranciers” van radicale strijders die mee de wapens opneemt aan de zijde van terreurorganisaties zoals IS. Inmiddels hebben deze gewapende milities er voor geopteerd om middels terreuraanslagen ook de Westerse landen – partners in de strijd tegen IS – met blind geweld tegen onschuldige mensen – te treffen middels het zaaien van angst en terreur. Naar aanleiding van een aantal binnen- en buitenlandse terreurincidenten werden reeds tal van maatregelen getroffen en aangekondigd. In ons land werden – mede door een vernieuwd wettelijk arsenaal – organisaties en individuen reeds voor de rechter gebracht en veroordeeld.

Zo goed als alle binnenlandse en buitenlandse veiligheids- en politiediensten zijn het er over eens dat het radicalisme en het dreigend terrorisme een bijzondere inzet vergen van de lokale niveaus die worden geconfronteerd met radicaliserende jongeren die sympathiseren met de IS-gruwel. De lokale besturen en politiediensten worden middels een omzendbrief – de zogenaamde FTF richtlijn – aangezet om op een integrale manier het probleem aan te pakken. Een nauwgezette lokale opvolging moet het risico op terroristische aanslagen beperken. Het is ook op het lokale niveau dat er volop dient ingezet te worden om via een preventiebeleid jongeren ervan te weerhouden om in de val van het radicalisme te trappen.

Een cruciale voorwaarde voor een sluitend opvolgingsbeleid is de goede en snelle informatie-uitwisseling tussen de veiligheidsdiensten. En daar loopt het dikwijls fout. De bij herhaling aangekondigde (en uitgestelde) dynamische databank van verdachte personen kan een belangrijke stap voorwaarts zijn. Evenwel laat de doorstroming van gegevens waarover de gerechtelijke instanties beschikken te wensen over. Een maximale informatiedoorstroming van de federale politiediensten naar verantwoordelijken van de lokale politiezone (korpsschef of andere politiemans met veiligheidsmachtiging) waar de betrokkene dient te worden opgevolgd, lijkt ons logisch en noodzakelijk. Om de gerechtelijke

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis un certain nombre d’années déjà, notre pays, à l’instar de bien d’autres, est sous le coup de la menace terroriste. Ces dernières années, le radicalisme a poussé principalement des jeunes originaires de pays occidentaux à se rallier à la cause de groupes extrêmement violents et à combattre à leurs côtés dans le conflit syrien. À cet égard, la Flandre et Bruxelles se sont révélées d’importantes pourvoyeuses de combattants radicaux prenant les armes et se mettant au service d’organisations terroristes comme l’EI. Dans l’intervalle, ces milices armées ont décidé de frapper également les pays occidentaux – partenaires dans la lutte contre l’EI – en y perpétrant des attentats terroristes aveugles contre des innocents et en semant l’angoisse et la terreur. Une série de mesures ont déjà été prises et annoncées à la suite de plusieurs incidents terroristes sur notre territoire et à l’étranger. Dans notre pays, des organisations et des individus ont déjà été traduits en justice et condamnés grâce notamment, à un nouvel arsenal législatif.

Pratiquement tous les services de sécurité et de police, tant nationaux qu’étrangers, s’accordent à dire que le radicalisme et la menace terroriste nécessitent une mobilisation particulière de la part des niveaux locaux qui sont confrontés à des jeunes radicalisés qui manifestent leur sympathie pour les atrocités commises par l’EI. Les pouvoirs locaux et les services de police ont reçu une circulaire – la “directive *Foreign Terrorist Fighters*” (combattants terroristes étrangers) – les encourageant à s’attaquer au problème de manière intégrale. Un suivi local rigoureux doit limiter le risque d’attentat terroriste. C’est également à ce niveau local qu’il faut tout mettre en œuvre pour empêcher – par une politique de prévention – les jeunes de tomber dans le piège du radicalisme.

L’échange correct et rapide d’informations entre les services de sécurité est une condition cruciale pour une politique de suivi efficace. Et c’est souvent là que le bât blesse. La banque de données dynamique relative aux personnes suspectes, qui a été annoncée (et reportée) à plusieurs reprises, peut constituer une avancée importante. Toutefois, la transmission des données dont les instances judiciaires disposent laisse à désirer. Une transmission maximale des données, des services de la police fédérale vers les responsables de la zone de police locale (le chef de corps ou un autre policier disposant d’une habilitation de sécurité) où l’intéressé doit être suivi, nous semble logique et nécessaire. Pour

politiediensten hierin te versterken voeren wij een infoplicht in over de door het OCAD geregistreerde FTF-ers.

Uit de analyse van de recentste terreuraanslagen op het Europese continent – waaronder de gruweldaden van 13 november in de Franse hoofdstad – blijkt er betrokkenheid van geradicaliseerde mensen die in het Hoofdstedelijk Gewest Brussel woonden of verbleven. Meer nog, tal van betrokkenen werden reeds geregistreerd door de Belgische veiligheidsdiensten waardoor ze wellicht werden opgenomen op de zogenaamde OCAD-lijst. Deze personen moesten hierdoor wellicht op een nauwgezette (“een zichtbare en aanklampende aanpak” volgens de FTF-richtlijn van 21 augustus 2015) manier opgevolgd worden.

Uit de reactie van de lokale bestuurlijk verantwoordelijken kan echter worden opgemaakt dat hun politiediensten niet (of niet voldoende) geïnformeerd zouden zijn van de informatie waarover de gerechtelijke politiediensten beschikken. Onderzoek zal hierover duidelijkheid moeten brengen.

Voor een sluitende lokale aanpak moet de informatie van verschillende politiediensten maximaal worden gedeeld.

Daarom voeren wij een doorgeefplicht in voor mensen die door het OCAD geëvalueerd worden als risicopersonen in het kader van het radicalisme en het dreigend terrorisme.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Art. 2

Wij stellen vast dat de informatiestromen naar de lokale overheden, die op het terrein moeten instaan voor de opvolging van de foreign terrorist fighters overeenkomstig de omzendbrief van 21 augustus 2015, al eens ‘opstoppingen’ vertonen. Dat geldt inzonderheid wanneer betrokkene(n) in gerechtelijke onderzoeken opduiken en de gerechtelijke politie zich beroept op het geheim van het onderzoek om informatie achter te houden die nochtans een essentieel onderdeel uitmaakt van de opstelling van de lokale politie ten aanzien van de betrokken foreign terrorist fighter.

conforter les services de police judiciaire en la matière, nous instaurons une obligation d’information concernant les FTF fichés par l’OCAM.

L’analyse des derniers attentats terroristes perpétrés sur le continent européen – dont les atrocités commises le 13 novembre dans la capitale française – montre que des personnes radicalisées habitant ou séjournant dans la Région de Bruxelles-Capitale étaient impliquées. Qui plus est, de nombreux intéressés avaient déjà été enregistrés par les services de sécurité belges et figuraient de ce fait sans doute sur la liste de l’OCAM. Ces personnes devaient dès lors sans doute faire l’objet d’un suivi minutieux (un suivi “visible et continu” selon la circulaire FTF du 21 août 2015).

La réaction des responsables administratifs locaux semble toutefois indiquer que leurs services de police ne sont pas (suffisamment) informés des renseignements dont les services de police judiciaire disposent. Une enquête devra faire la clarté à ce sujet.

Une approche locale efficace nécessite un partage maximal des informations dont les différents services de police disposent.

C’est la raison pour laquelle nous instaurons une obligation de transmission concernant les personnes qui sont évaluées par l’OCAM comme étant des personnes à risque dans le cadre du radicalisme et des menaces terroristes.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Art. 2

Nous constatons que les flux d’informations destinés aux autorités locales chargées d’assurer le suivi des combattants terroristes étrangers sur le terrain conformément à la circulaire du 21 août 2015 sont parfois “bloqués”. C’est notamment le cas lorsque l’intéressé ou les intéressés font l’objet d’une enquête judiciaire et que la police judiciaire invoque le secret de l’instruction pour garder pour elle des informations pourtant essentielles pour permettre à la police locale de se positionner à l’égard desdits combattants terroristes étrangers.

Art. 3

Het opzet van deze wet is van tijdelijke aard. Daarom wordt aan de Koning de mogelijkheid geboden deze wet op te heffen.

Hans BONTE (sp.a)

Art. 3

L'objet de la présente loi étant de nature temporaire, le Roi est habilité à l'abroger.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 44/5 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, ingevoegd bij de wet van 18 maart 2014, wordt paragraaf 2 aangevuld met een lid, luidende:

“De federale politie, het Coördinatieorgaan voor de dreigingsanalyse en de inlichtingen- en veiligheidsdiensten maken de dienstige gegevens met betrekking tot de personen bedoeld in artikel 140*sexies* van het Strafwetboek onverwijld over aan de korpschef van elke politiezone of aan diens gevolmachtigde die beschikt over een veiligheidsmachtiging.”

Art. 3

De Koning kan bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad artikel 2 opheffen.

22 februari 2016

Hans BONTE (sp.a)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 44/5, § 2, de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police, inséré par la loi du 18 mars 2014, est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“La police fédérale, l'Organe de coordination pour l'analyse de la menace et les services de renseignement et de sécurité transmettent sans délai les données utiles concernant les personnes visées à l'article 140*sexies* du Code pénal au chef de corps de chaque zone de police ou à son délégué détenteur d'une habilitation de sécurité.”

Art. 3

Le Roi peut abroger l'article 2 par arrêté délibéré en Conseil des ministres.

22 février 2016