

Chambre des Représentants

SESSION 1957-1958.

16 AVRIL 1958.

PROJET DE LOI

modifiant les lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés, modifiées par les arrêtés royaux du 10 avril 1957 et du 13 juillet 1957.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DU TRAVAIL
ET DE LA PRÉVOYANCE SOCIALE (1)
PAR M^{me} FONTAINE-BORGUET.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le Ministre a ouvert la discussion générale en commentant les dispositions essentielles du projet.

Le Gouvernement l'a déposé principalement pour adapter au régime des allocations familiales la réforme instaurée par la loi du 12 mars 1957 portant certaines dispositions en matière financière, économique et sociale et par l'arrêté royal du 18 décembre 1957 modifiant la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public.

(1) Composition de la Commission :

Président : N.

A. — Membres : MM. Bertrand, Debucquoy, De Paepe, M^{me} De Riemaeker-Legot, MM. De Saeger, Duvivier, Kofferschläger, Peeters (Lode), Pêtre, Van den Daele, Verhamme. — Bonjean, M^{me} Copée-Gerbinet, MM. Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, Dieudonné, M^{me} Fontaine-Borguet, MM. Hicguet, Major. — D'haeseleer, Van der Schueren.

B. — Membres suppléants : MM. Behogne, Delhache, Eneman, Verbaanderd, Willot, Wirix. — Demets, M^{me} Lambert, MM. Namèche, Sercu, Toubeau. — De Gent.

Voir :

867 (1957-1958) :

- N° 1 : Projet de loi.
- N° 2 à 6 : Amendements.

Kamer der Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1957-1958.

16 APRIL 1958.

WETSONTWERP

tot wijziging van de samengeordende wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders, gewijzigd door de koninklijke besluiten van 10 april 1957 en 13 juli 1957.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE ARBEID
EN DE SOCIALE VOORZORG (1), UITGEBRACHT
DOOR MEVR. FONTAINE-BORGUET.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN.

De Minister heeft de algemene beraadslaging geopend met een commentaar op de voornaamste bepalingen van het ontwerp.

De Regering heeft dit ontwerp in hoofdzaak ingediend om de hervorming, ingevoerd bij de wet van 12 maart 1957 houdende sommige bepalingen op financieel, economisch en sociaal gebied en bij het koninklijk besluit van 18 december 1957 tot wijziging van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, aan te passen aan de regeling inzake kinderbijslag.

(1) Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : N.

A. — Leden : de heren Bertrand, Debucquoy, De Paepe, Mevr. De Riemaeker-Legot, de heren De Saeger, Duvivier, Kofferschläger, Peeters (Lode), Pêtre, Van den Daele, Verhamme. — Bonjean, Mevr. Copée-Gerbinet, de heren Deconinck, Dedoyard, De Keuleneir, Deruelles, Dieudonné, Mevr. Fontaine-Borguet, de heren Hicguet, Major. — D'haeseleer, Van der Schueren.

B. — Plaatsvervangende leden : de heren Behogne, Delhache, Eneman, Verbaanderd, Willot, Wirix. — Demets, Mevr. Lambert, de heren Namèche, Sercu, Toubeau. — De Gent.

Zie :

867 (1957-1958) :

- N° 1 : Wetsontwerp.
- N° 2 tot 6 : Amendementen.

C'est pour cette raison que l'on propose à l'article premier d'affilier obligatoirement ces derniers organismes à la Caisse auxiliaire de l'Etat, mais dans les limites qui résulteront de l'article 15 du projet de loi n° 876 déposé par le Ministre des Finances et relatif à la pension des agents des organismes parastataux. En effet, les parastataux qui bénéficieront du nouveau régime de pension paieront eux-mêmes les allocations familiales à leurs agents et ils ne s'affilieront à aucune caisse.

La gestion des caisses spéciales par la Caisse auxiliaire se justifie également par le souci de rationaliser le fonctionnement de ces établissements publics. Il n'y a pas d'inconvénient à opérer ce regroupement puisque, sur huit caisses spéciales, deux seulement ont conservé volontairement leur autonomie.

L'article 2 propose d'améliorer sur plusieurs points les conditions d'octroi des allocations familiales.

L'article 5 a pour but, tout en maintenant intégralement les droits de la défense, d'alléger la procédure excessivement longue des sanctions contre les caisses fautives, qui empêche le Ministre de mettre fin en temps utile à des abus qui lèsent les travailleurs et qui peuvent discréditer l'ensemble du régime. D'autre part, la Commission consultative du contrôle et du contentieux, composée en bonne partie de directeurs et d'administrateurs de caisses primaires, n'a pas l'impartialité nécessaire pour se prononcer dans de tels cas. Il convient de confier exclusivement ce rôle à la Commission des allocations familiales où sont représentées les organisations patronales et syndicales ainsi que la Ligue des familles nombreuses.

Plusieurs commissaires sont intervenus dans la discussion du projet.

Certains d'entre eux estiment que l'article premier s'attache au principe même du libre choix de leurs caisses d'allocations familiales par les employeurs.

On souligne que la Caisse auxiliaire a été créée pour les assujettis qui refusent ou omettent de s'affilier. avec, du reste, la faculté de la quitter ensuite pour une caisse libre.

Si les organismes parastataux doivent s'affilier à la Caisse auxiliaire et si l'on fait gérer par celle-ci les caisses spéciales, ils appréhendent que les mêmes arguments ne soient avancés plus tard, vis-à-vis des caisses libres. Ils souhaitent le maintien du statu quo, craignant que le projet ne soit un premier pas vers l'étatisation des allocations familiales.

De plus, les frais d'administration de la Caisse auxiliaire sont plus élevés que ceux des autres caisses; des chiffres précis sont demandés sur ce point.

Les frais ne feraient qu'augmenter par l'intégration des caisses spéciales et par l'affiliation obligatoire des parastataux à la Caisse auxiliaire.

Enfin, c'est de la carence des services de la Caisse auxiliaire que le public se plaint généralement.

Un commissaire croit comprendre maintenant pourquoi le Ministre vient de remplacer le directeur de la Caisse auxiliaire.

Un commissaire admet que les frais d'administration soient plus élevés que ceux des caisses libres, puisque sa mission est d'obliger les patrons socialement récalcitrants à s'acquitter de leurs obligations administratives à l'égard de leur personnel en matière d'allocations familiales et à payer les cotisations « capitatives » destinées à ce régime s'ils ne relèvent pas de l'O.N.S.S.

Daarom wordt in het eerste artikel voorgesteld laatstgenoemde instellingen verplicht bij de Rijkshulpkas zich aan te sluiten, maar dan binnen de perken die zullen worden bepaald bij artikel 15 van het wetsontwerp n° 876, ingediend door de Minister van Financiën, betreffende de pensioenen van het personeel der parastatale instellingen. Zij die onder de nieuwe pensioenregeling vallen zullen inderdaad zelf de kinderbijslag aan hun personeel uitbetalen en zich bij geen enkele kas aansluiten.

Het beheer van de speciale kassen door de Hulpkas is eveneens verantwoord door het streven naar rationalisatie van de werking van bedoelde openbare instellingen. Deze hergroepering levert geen bezwaren op, aangezien slechts twee bijzondere kassen op acht vrijwillig hun zelfstandigheid hebben bewaard.

Bij artikel 2 wordt voorgesteld de voorwaarden inzake toekenning van kinderbijslag in verscheidene opzichten te verbeteren.

Artikel 5 strekt ertoe, met volledige handhaving van de rechten der verdediging, de buitensporige lange procedure inzake sancties tegen de in gebreke blijvende kassen te vereenvoudigen, omdat die procedure de Minister belet tijdig een einde te maken aan misbruiken waardoor de werknemers worden benadeeld en die het gehele stelsel in opspraak kunnen brengen. Anderzijds heeft de Commissie van advies inzake controle en betwiste zaken, die hoofdzakelijk samengesteld is uit directeurs en beheerders van primaire kassen, niet de gewenste onpartijdigheid om zich over dergelijke gevallen uit te spreken. Deze taak moet bij uitsluiting worden toevertrouwd aan de Commissie voor Gezinsvergoedingen waarin de werkgevers- en werknemersorganisaties vertegenwoordigd zijn, alsmede de Bond der Grote gezinnen.

Verscheidene leden nemen deel aan de beraadslaging over het ontwerp.

Sommigen zijn van mening dat het eerste artikel niet strookt met het principe zelf van de vrije keuze van de kassen voor kinderbijslag door de werkgevers.

Er wordt onderstreept dat de Hulpkas opgericht werd voor de verzekeringsplichtigen die nalaten of weigeren zich aan te sluiten bij een of andere kas en die trouwens steeds het recht hebben naar een vrije kas over te gaan.

Indien de parastatale instellingen zich moeten aansluiten bij de Hulpkas, en indien deze belast wordt met het beheer van de bijzondere kassen, vrezen deze leden dat dezelfde argumenten later zullen aangevoerd worden ten aanzien van de vrije kassen. Zij wensen het behoud van het status-quo, omdat zij vrezen dat het ontwerp een eerste stap zou zijn naar de etatisatie van de kinderbijslag.

Eovendien zijn de administratiekosten van de Hulpkas hoger dan die van de andere kassen; omtrent dit punt worden nauwkeurige cijfers gevraagd.

De kosten zullen slechts toenemen door de integratie van de bijzondere kassen en de verplichte aansluiting van de parastatale instellingen bij de Hulpkas.

Ten slotte hebben de klachten van het publiek doorgaans betrekking op het ingebreke blijven van de diensten van de Hulpkas.

Een lid meent te begrijpen waarom de Minister zo pas de directeur van de Hulpkas heeft vervangen.

Een commissielid geeft toe dat de bestuursuitgaven hoger zijn dan die van de vrije kassen, vermits de taak der Hulpkas erin bestaat de sociaal weerspannige werkgevers ertoe te verplichten ten opzichte van hun personeel hun administratieve verplichtingen inzake kinderbijslag na te komen en de voor dit regime bestemde hoofdelijke bijdragen te betalen, indien zij niet van de R.M.Z. afhangen.

Avoir affaire à des « affiliés malgré eux » est un travail autrement rebutant que de recevoir des affiliations spontanées, comme c'est le cas pour les caisses libres.

Ce commissaire fait remarquer que le projet prévoit des dérogations qui pourraient être accordées à certaines caisses spéciales dont l'activité est localisée dans la région anversoise et qui donnent satisfaction à tous les intéressés.

Le Ministre marque son accord pour que ces caisses fassent l'objet d'une dérogation.

Un autre membre regrette que le projet laisse aux employeurs le droit de choisir la caisse qui desservira leur personnel, alors que ces organismes ont souvent une inspiration philosophique ou politique. Il souhaiterait :

- 1° la gestion paritaire des caisses d'allocations familiales;
- 2° leur regroupement sur le plan provincial, ce qui permettrait une réduction sérieuse des frais d'administration;
- 3° un personnel compétent qui serait choisi, non en fonction de son appartenance politique, mais de sa compétence en la matière.

Un commissaire voudrait qu'on étudie de manière approfondie la gestion des organismes de sécurité sociale. La fin d'une session lui semblant mal choisie, il demande qu'on revoie le problème dans son ensemble.

La Commission ne se rallie pas à cette manière de voir.

Répondant aux diverses interventions, le Ministre constate avec satisfaction que son projet peut être considéré comme raisonnable, puisque certains membres le considèrent comme trop hardi, tandis que d'autres le trouvent trop timide.

Il peut difficilement admettre la proposition d'examiner l'ensemble d'une réforme des organismes sociaux, car la législation sociale s'est toujours construite progressivement.

A la remarque relative à la permutation des deux directeurs des caisses auxiliaires, le Ministre déclare que cette mesure a été prise pour des raisons purement administratives et sans aucune considération politique : la personne visée serait surprise d'apprendre qu'on lui prête une appartenance politique qu'elle est loin d'avoir.

Aux membres qui ont cru trouver dans le projet une nouvelle mesure d'étatisation, il fait remarquer, en ce qui concerne tout d'abord les organismes d'intérêt public, que la Commission de la Chambre a voté à l'unanimité l'article 15 du projet de loi de pension qui soustrait au régime général de sécurité sociale, en ce compris les allocations familiales, la plus grande partie des organismes d'intérêt public; on peut donc raisonnablement estimer qu'une faible minorité seulement de ceux-ci seront affiliés à la Caisse auxiliaire.

Il faut également se rappeler que la loi du 16 mars 1954 instaurant le contrôle des organismes parastataux a été déposée par un Gouvernement social-chrétien homogène et que, dans ces conditions, les membres de l'opposition peuvent difficilement critiquer les mesures prises conformément à la ligne générale qu'ils ont eux-mêmes tracée.

En ce qui concerne la gestion des caisses spéciales par la Caisse auxiliaire, M. le Ministre fait remarquer combien il est erroné de parler d'étatisation à ce sujet, puisque

Het is een veel ontmoedigender werk te maken te hebben met leden tegen wil en dank dan spontane aansluitingen in ontvangst te nemen, wat het geval is voor de vrije kassen.

Dit commissieelid betoogt dat het ontwerp afwijkingen bevat die zouden kunnen toegestaan worden aan sommige bijzondere kassen, waarvan de bedrijvigheid beperkt is tot de Antwerpse omgeving en die aan alle belanghebbenden voldoening geven.

De Minister stemt ermee in dat deze kassen het voorwerp zouden uitmaken van een afwijkingsmaatregel.

Een ander lid betreurt veeleer dat het ontwerp de werkgevers laat beschikken over het recht de kas te kiezen die ten dienste zal staan van hun personeel, dan wanneer die organismen dikwijls een wijsgerige of politieke inslag hebben. Hij wenst :

- 1° het paritair beheer van de kassen voor kinderbijslag;
- 2° de hergroepering ervan op het provinciaal vlak, wat een ernstige vermindering van de bestuursuitgaven mogelijk zou maken;
- 3° een bevoegd personeel dat zou gekozen worden, niet met inachtneming van zijn politiek lidmaatschap, maar van zijn bevoegdheid terzake.

Een commissieelid verlangt dat het beheer van de organismen voor maatschappelijke zekerheid op grondige wijze zou worden bestudeerd. Het einde van een zitting lijkt hem daarvoor slecht gekozen en hij vraagt dat het probleem in zijn geheel zou worden herzien.

De Commissie treedt deze zienswijze niet bij.

In zijn antwoord op deze verschillende tussenkomsten stelt de Minister met voldoening vast dat zijn ontwerp als redelijk kan worden beschouwd, vermits sommige leden het te verregaand, terwijl anderen het te schuchter vinden.

Hij kan moeilijk het voorstel aanvaarden tot onderzoek van een algehele hervorming der sociale organismen, daar de sociale wetgeving steeds geleidelijk opgebouwd werd.

Op de opmerking betreffende de permutatie van de twee directeurs der hulpkassen antwoordt de Minister dat die maatregel om louter administratieve redenen werd genomen en dat er geen enkele politieke bijbedoeling in moet gezocht worden : de bedoelde persoon zal vreemd opkijken, als hij verneemt welke politieke gezindheid hem ten onrechte wordt toegeschreven.

De leden, die in het ontwerp een nieuwe etatisatiemaatregel zien, maakt hij er op attent dat, wat de instellingen van openbaar nut betreft, de Kamercommissie eenparig haar goedkeuring heeft gehecht aan artikel 15 van het pensioenontwerp, waarbij de meeste instellingen van openbaar nut worden onttrokken aan de algemene regeling inzake maatschappelijke zekerheid, met inbegrip van de kinderbijslag; redelijkerwijs mag dus worden aangenomen dat slechts een kleine minderheid van die instellingen bij de Hulpkas zullen worden aangesloten.

Voorts weze eraan herinnerd dat de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut door een homogene C.V.P.-Regering werd ingediend, en dat de leden der oppositie derhalve moeilijk kritiek kunnen uitbrengen op maatregelen die worden genomen in overeenstemming met de algemene lijn die zij zelf hebben uitgestippeld.

Met betrekking tot het beheer van de bijzondere kassen door de Hulpkas wijst de Minister erop, dat het volkomen verkeerd is zulks als etatisatie te bestempelen, aangezien

ces caisses spéciales sont elles-mêmes des « établissements publics » et qu'on chercherait en vain en quoi ce serait étatiser un organisme public en confiant sa gestion à un autre organisme public.

Au commissaire qui avait regretté que le projet ne tient plus compte des particularités profondes de certaines professions qui avaient incité le législateur de 1930 à les grouper obligatoirement dans les caisses spéciales, M. le Ministre répond à nouveau que ces conditions sont en grande partie disparues puisque, volontairement, la plupart des caisses spéciales ont confié leur gestion à des caisses ordinaires à l'exception près de la caisse spéciale 7, de l'industrie diamantaire, et de la caisse spéciale des communes, tandis que la caisse spéciale 1, des entreprises de chargement et déchargement dans les ports et de la caisse spéciale 2, des armateurs, sont gérées par la Centrale des employeurs du port d'Anvers, qui est un organisme hautement spécialisé.

Il rappelle, en outre, que dès 1948, le Conseil consultatif de l'Office national de coordination des allocations familiales avait émis à l'unanimité l'avis que les caisses et les mutuelles spéciales soient gérées par les deux caisses auxiliaires et que, sur cette base, le Gouvernement P.S.C.-P.S.B. présidé par M. Spaak l'avait autorisé à soumettre à la signature du Régent l'arrêté du 2 août 1948 portant intégration des caisses spéciales dans les deux caisses auxiliaires.

En ce qui concerne les *frais d'administration* plus élevés de la Caisse auxiliaire, il estime que cette situation doit être considérée à l'heure actuelle comme normale, étant donné que cette Caisse groupe principalement les employeurs qui ont essayé de ne pas s'affilier à une autre caisse et ne sont dès lors pas disposés à collaborer spontanément à l'application du régime. Cependant, si le coût moyen d'un dossier à la Caisse auxiliaire est de 211 francs, alors qu'il n'est que de 180 francs pour l'ensemble du régime, il en va autrement si on le compare à celui des sept caisses spéciales : quatre d'entre elles ont des coûts moyens beaucoup plus élevés, qui sont respectivement de 289 francs, pour la caisse spéciale 2, 263 francs pour la caisse spéciale 4, 473 francs pour la caisse spéciale 5 et 303 francs pour la caisse spéciale 7.

Il faut également noter que le projet prévoit que des dérogations pourront être accordées par arrêté royal lorsque les situations spéciales subsistent réellement.

Le Ministre souligne également que la gestion des caisses spéciales par la Caisse auxiliaire apportera aux travailleurs un avantage très appréciable en leur permettant de bénéficier de la *décentralisation régionale* de la Caisse auxiliaire : dans chaque région, les travailleurs pourront, sans avoir à effectuer de grands déplacements, se rendre au siège de l'administration qui leur paie les allocations familiales, alors qu'actuellement, les caisses spéciales sont toutes centralisées, soit à Anvers, soit à Bruxelles.

Enfin, il oppose au reproche d'étatisation, dont il a déjà montré la faiblesse, le fait que la *gestion paritaire* de la Caisse auxiliaire permettra à tous les travailleurs qui en deviendraient attributaires d'avoir l'assurance, pratiquement inexistante à l'heure actuelle, de voir leurs intérêts gérés paritairement.

Au cours de la seconde réunion, la Commission a procédé à l'examen des articles du projet et des divers amendements déposés.

Certains commissaires regrettent de n'avoir pas eu le loisir de confronter les amendements déposés par le Gou-

die bijzondere kassen zelf « openbare instellingen » zijn, zodat men werkelijk niet inziet waarin de etatisatie bestaat, wanneer men het beheer van een openbare instelling aan een andere openbare instelling toevertrouwt.

Aan het lid dat betreurde dat in het ontwerp geen rekening meer wordt gehouden met de zeer uitgesproken kenmerken van bepaalde beroepstakken die de wetgever van 1930 hadden doen besluiten tot verplichte groepering in de bijzondere kassen, antwoordt de Minister nogmaals dat die omstandigheden grotendeels zijn verdwenen, want de meeste bijzondere kassen hebben hun beheer vrijwillig toevertrouwd aan gewone kassen; enkel de bijzondere kas 7 van de diamantnijverheid en de bijzondere kas der gemeenten maken daarop uitzondering, terwijl de bijzondere kas 1 van de bedrijven voor het laden en lossen in de havens en de bijzondere kas 2, die van de reders, worden beheerd door de Centrale der werkgevers van de Antwerpse haven, die een in hoge mate gespecialiseerde instelling is.

Bovendien merkt hij op dat reeds in 1948 de Raad van Advies van de Nationale Dienst voor Coördinatie der gezinsvergoedingen eenstemmig van oordeel was dat de bijzondere kassen en de bijzondere onderlinge kassen moeten worden beheerd door de twee hulpkassen; op die basis, zegt hij, had de door de heer Spaak voorgezeten C.V.P.-B.S.P.-Regering hem ertoe gemachtigd het besluit van 2 augustus 1948 tot opnemng van de bijzondere kassen in de twee hulpkassen aan de Regent ter ondertekening voor te leggen.

Ten aanzien van de kwestie der hogere *administratiekosten* van de Hulpkas meent hij dat de toestand thans als normaal mag worden beschouwd, aangezien deze kas in hoofdzaak de werkgevers groepeerd die zich van toetreding tot een andere kas hebben onthouden en die bijgevolg niet geneigd zijn spontaan aan de toepassing van de regeling mee te werken. Doch al kost een dossier bij de Hulpkas gemiddeld 211 frank, tegen slechts 180 frank voor het gehele stelsel, dan krijgt de zaak toch een ander uitzicht wanneer men deze kostprijs vergelijkt met die bij de zeven bijzondere kassen : bij vier ervan bedraagt de gemiddelde kostprijs veel hoger en wel respectievelijk 289 frank bij de bijzondere kas 2, 263 frank bij de bijzondere kas 4, 473 frank bij de bijzondere kas 5 en 303 frank bij de bijzondere kas 7.

Tevens dient te worden vermeld dat het ontwerp bepaalt dat bij koninklijk besluit afwijkingen kunnen worden toegestaan indien de speciale toestanden werkelijk blijven bestaan.

De Minister betoogt verder dat het beheer van de bijzondere kassen door de Hulpkas voor de arbeiders een niet te versmaden voordeel zal opleveren, daar zij baat zullen hebben bij de *gewestelijke decentralisatie* van de Hulpkas : in ieder gewest zullen de arbeiders zich zonder verre verplaatsingen naar de bestuurszetel kunnen begeven die hun kinderbijslag uitbetaalt, terwijl de bijzondere kassen thans alle zijn gecentraliseerd te Antwerpen of te Brussel.

Tegen het verwijt van etatisme, waarvan hij de ongegrondheid reeds heeft aangetoond, voert hij nog aan dat het *paritair beheer* van de Hulpkas aan alle arbeiders, die er bij worden aangesloten, de zekerheid geeft dat hun belangen op paritaire basis worden beheerd, zekerheid die zij thans praktisch niet hebben.

Tijdens de tweede vergadering heeft de Commissie de artikelen en de diverse amendementen die op het ontwerp werden ingediend besproken.

Sommige commissieleden vinden het jammer dat zij geen gelegenheid hebben gehad om de door de Regering inge-

vernement à la législation particulièrement complexe des allocations familiales.

L'amendement du Gouvernement tendant à introduire dans le projet un article un (nouveau) est adopté, par 12 voix et 10 abstentions, après les explications fournies par M. le Ministre.

Lors de la discussion de l'article premier du projet, un commissaire, revenant sur la déclaration faite par M. le Ministre demande quel collège a proposé dans le passé la gestion des caisses spéciales par la Caisse auxiliaire.

M. le Ministre répond que c'est le Conseil consultatif de l'Office national de coordination des allocations familiales qui a fait cette proposition, le 12 juillet 1948.

Le procès-verbal de cette réunion note à ce sujet :

« A la demande de M. Van Glabbeke, M. le Président fournit des renseignements complémentaires. Il propose de faire reprendre la gestion des caisses spéciales par les caisses auxiliaires, en prévoyant une comptabilité séparée. Les conseils d'administration de ces caisses spéciales deviendraient, en principe, des comités qui surveilleraient le fonctionnement au point de vue administratif et comptable...

» Le Conseil donne son accord de principe pour l'unification administrative proposée. »

A la demande d'un autre commissaire, M. le Ministre confirme que la dérogation par arrêté royal visée au § 2 de cet article pourra être accordée aux caisses spéciales qui groupent les entreprises de chargement, déchargement et manutention de marchandises dans les ports, débarcadères, entrepôts et stations (caisse spéciale 1), les armateurs de navires (caisse spéciale 2), les entreprises de réparation de navires (caisse spéciale 3) et l'industrie diamantaire (caisse spéciale 7).

Mise aux voix, cet article a été repoussé par 12 voix contre 10.

A l'occasion de la discussion de l'article 2 et de l'amendement de M. Major visant à assimiler les journées chômées pour cause de grève à des journées de travail effectivement prestées, des commissaires ont demandé s'il ne serait pas souhaitable de préciser dans un texte légal ou dans le présent rapport les conditions qu'une grève doit remplir pour donner droit au paiement des allocations sociales.

M. le Ministre et d'autres commissaires ont estimé au contraire que ces précisions ne se justifiaient pas dans le cadre de ce projet, puisque la grève est un fait social reconnu d'ailleurs dans de nombreux secteurs de la sécurité sociale, tels le régime des pensions de vieillesse et des accidents du travail.

Quant à savoir si les allocations familiales sont liées au paiement du salaire, la Commission souhaite ne pas se prononcer, mais estime que les enfants des travailleurs en grève ne peuvent subir le préjudice de celle-ci.

M. le Ministre rappelle à ce propos que le rapport de la Commission du travail de la Chambre, lors de la discussion de la loi de 1930 s'exprime en ces termes :

« Au deuxième alinéa de l'article 21, certains membres auraient désiré voir inscrire, parmi les cas où l'interruption de l'exécution du contrat de travail ne met pas fin aux allocations, le cas de grève légitime.

» On leur répondit que le cas de grève légitime est compris dans les termes généraux par lesquels le deuxième alinéa de l'article 21 se termine, à savoir : « ou pour tout autre motif légitime ». »

diende amendementen te vergelijken met de bijzonder ingewikkelde wetgeving betreffende de kinderbijslag.

Het amendement van de Regering, dat ertoe strekt in het ontwerp een nieuw eerste artikel in te voegen, wordt na de toelichting van de Minister met 12 stemmen en 10 onthoudingen aangenomen.

Tijdens de bespreking van het eerste artikel van het ontwerp komt een commissielid terug op een verklaring die in de vorige vergadering door de Minister werd afgelegd. Hij vraagt welk college vroeger heeft voorgesteld dat de bijzondere kassen door de Hulpkas zouden worden beheerd.

De Minister antwoordt dat het de Raad van Advies van de Rijksdienst voor samenordering der gezinsvergoedingen is die dit voorstel heeft gedaan op 12 juni 1948.

Hierover wordt in de notulen van deze vergadering het volgende gezegd :

« Op verzoek van de heer Van Glabbeke verstrekt de voorzitter nadere bijzonderheden. Hij stelt voor dat de hulpkassen de bijzondere kassen zouden beheren en dat een afzonderlijke boekhouding zou worden gevoerd. De raden van beheer van die bijzondere kassen zouden in beginsel comités worden, die op de werking toezicht zouden uitoefenen in administratief en rekenplichtig opzicht...

» De Raad betuigt zijn principiële instemming met de voorgestelde administratieve eenmaking. »

Op verzoek van een ander commissielid bevestigt de Minister dat de in § 2 van bedoeld artikel vermelde afwijking bij koninklijk besluit kan worden toegestaan aan de bijzondere kassen die de bedrijven voor het laden, lossen en behandelen van koopwaren in de havens, losplaatsen, opslagplaatsen en stations (bijzondere kas 1), de scheepreders (bijzondere kas 2), de scheepsherstellingsbedrijven (bijzondere kas 3) en de diamantindustrie (bijzondere kas 7) groeperen.

Dit artikel wordt in stemming gebracht en met 12 tegen 10 stemmen verworpen.

Bij de bespreking van artikel 2 en van het amendement van de heer Major om de dagen werkloosheid wegens staking gelijk te stellen met de dagen werkelijke arbeid, vroegen sommige leden of het niet wenselijk ware in een wettekst of in dit verslag te preciseren in welke omstandigheden een staking recht kan geven op betaling van de kinderbijslag.

De Minister en andere commissieleden meenden daarentegen dat die bijzonderheden niet thuishoren in dit ontwerp, aangezien de staking een sociaal feit is dat trouwens erkend is in talrijke takken van de maatschappelijke zekerheid, o.m. de pensioenen en de arbeidsongevallen.

Wat betreft de vraag of de kinderbijslag gekoppeld is aan de betaling van het loon wenst de Commissie zich niet uit te spreken, maar zij is van mening dat de kinderen van de stakers niet onder de staking mogen lijden.

In dit verband verwijst de Minister naar het verslag van de Kamercommissie voor de arbeid betreffende de wet van 1930, waarin het volgende wordt gezegd :

« Zekere leden hadden onder de gevallen van onderbreking van de arbeidsovereenkomst, door artikel 21, tweede lid, bepaald als geen einde makend aan het betalen van de bijslag, de gewettigde staking willen toevoegen.

» Men heeft hun geantwoord dat de gewettigde staking begrepen is in de bewoordingen « of om welke andere wettige reden », waarmee het tweede lid van artikel 21 eindigt. »

Un amendement de M. Van den Daele tend à rectifier une erreur matérielle dans le texte néerlandais de l'alinéa final de cet article.

Cet article et les amendements de MM. Major et Van den Daele sont adoptés à l'unanimité.

L'article 3 du projet est adopté à l'unanimité.

La Commission examine ensuite l'amendement de M^{me} Fontaine-Borguet introduisant un article 3bis (nouveau) assimilant aux orphelins de père et de mère les orphelins de mère dont le père est inconnu et les orphelins d'un seul auteur que l'autre auteur a abandonné.

Après discussion, M^{me} Fontaine-Borguet supprime le membre de phrase : « ou a complètement abandonné le ou les enfants » en raison des difficultés ou des abus que cette notion pourrait entraîner.

Le reste de l'amendement est voté à l'unanimité.

Pour les motifs précités, l'amendement tendant à introduire un article 3ter (nouveau) devient sans objet.

M. De Paepe présente un amendement visant à modifier l'article 56, troisième alinéa, des lois coordonnées, de la façon suivante :

« Les travailleurs visés à l'alinéa précédent peuvent exercer une activité professionnelle lucrative, sauf si la loi ou le règlement qui leur reconnaît l'invalidité s'y oppose. »

Il estime que son amendement précise avec plus de netteté que le texte actuel le droit pour les invalides de travailler dans les limites permises par la législation sociale ou administrative qui leur reconnaît cette invalidité, sans perdre pour autant le bénéfice des allocations aux taux prévus à l'article 50ter des lois coordonnées.

Cet amendement est admis à l'unanimité.

Dans un second amendement M. De Paepe propose que les mots : « Sans préjudice à l'article 56, alinéas 2 à 4 » soient ajoutés avant les mots : « Ont droit aux allocations familiales : » qui figurent dans l'article 57 des mêmes lois coordonnées. Il argue du fait que la Cour des Comptes a estimé que le droit aux allocations ordinaires en qualité de pensionné est exclusif du droit aux allocations majorées d'invalides, même lorsqu'il s'agit d'un travailleur pensionné pour invalidité prématurée à plus de 66 %.

La précision que l'on propose d'apporter au texte de l'article 57 des lois coordonnées, qui vise les travailleurs pensionnés, confirme le droit de ceux-ci aux allocations majorées d'invalides pourvu, bien entendu, qu'ils satisfont aux conditions d'octroi de celles-ci.

Cet amendement est également adopté à l'unanimité.

L'article 4 du projet propose une adaptation de texte résultant de l'adoption de l'article 2.

En effet, ce dernier article du projet modifiant l'article 41 des lois coordonnées ajoute aux journées assimilées à du travail effectif, pour le calcul des allocations ordinaires :

a) les journées chômées pour cause de grève ou de lock-out;

b) les journées chômées pour motif d'état-civil, d'obligations syndicales et civiques;

Een amendement van de heer Van den Daele heeft ten doel een materiële fout te verbeteren in de Nederlandse tekst van het laatste lid van dit artikel.

Dit artikel en de amendementen van de heren Major en Van den Daele worden eenparig aangenomen.

Artikel 3 van het ontwerp wordt eenparig goedgekeurd.

Vervolgens besprak de Commissie het amendement van Mevr. Fontaine-Borguet, dat ertoe strekt een artikel 3bis (nieuw) in te voegen, waarbij de halve wezen wier vader onbekend is of door deze verlaten werden met volle wezen gelijkgesteld worden.

Na bespreking laat de indiener de zinsnede : « of het kind of de kinderen volledig heeft verlaten » weg wegens de moeilijkheden of de misbruiken waartoe dit begrip zou kunnen aanleiding geven.

De rest van het amendement wordt eenparig goedgekeurd.

Om de voormelde redenen is het amendement tot inlating van een artikel 3ter (nieuw) overbodig.

De heer De Paepe stelt een amendement voor om artikel 56, derde lid, der samengeordende wetten aldus te wijzigen :

« De bij het voorgaande lid bedoelde arbeiders mogen een winstgevende beroepsbedrijvigheid uitoefenen, tenzij de wet of het reglement waarbij hun de invaliditeit is toegekend, zich daartegen verzet. »

Hij meent dat zijn amendement duidelijker dan de huidige tekst het recht van de arbeiders nader bepaalt om te werken binnen de door de sociale of administratieve wetgeving gestelde perken waarbij hun die invaliditeit wordt toegekend, zonder daarom het genot te verliezen van de kinderbijslag volgens de bij artikel 50ter der samengeordende wetten bepaalde bedragen.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

In een tweede amendement stelt de heer De Paepe voor de woorden : « Onverminderd artikel 56, leden 2 tot 4 », in te lassen vóór de woorden : « Is op de kinderbijslag gerechtigd », welke voorkomen in artikel 57 van dezelfde samengeordende wetten, hierbij aanvoerend dat het Rekenhof gemeend heeft dat het recht op de gewone kinderbijslag als gepensioneerde het recht uitsluit op de verhoogde kinderbijslag als invalide, zelfs indien het een arbeider betreft die op pensioen gesteld werd wegens een vroegtijdige invaliditeit van meer dan 66 %.

De verduidelijking welke men voorstelt te brengen in de tekst van artikel 57 der samengeordende wetten, die betrekking heeft op de gepensioneerde arbeiders, bevestigt het recht van deze arbeiders op de verhoogde invaliditeitstoeslagen, mits zij, natuurlijk, aan de voorwaarden tot toekenning van deze toelagen voldoen.

Dit amendement wordt eveneens eenparig aangenomen.

Bij artikel 4 van het ontwerp wordt een uit de aanneming van artikel 2 voortvloeiende tekstaanpassing voorgesteld.

Inderdaad, dit laatste artikel van het ontwerp, hetwelk artikel 41 der samengeordende wetten wijzigt, voegt aan de dagen die voor de berekening der gewone kinderbijslagen met werkelijke arbeid worden gelijkgesteld, toe :

a) de dagen waarop niet wordt gewerkt wegens staking of lock-out ;

b) de dagen waarop niet wordt gewerkt om redenen van burgerlijke stand, syndicale en burgerplichten;

c) les journées de chômage involontaire non indemnisé parce que le travailleur bénéficie d'une indemnité de licenciement.

L'article 57bis des lois coordonnées assimile à du travail effectif certaines catégories de chômage pour l'établissement de la carrière professionnelle, parmi lesquelles figurent celles qui sont déjà visées à l'article 41 des lois coordonnées.

Les nouvelles catégories de journées assimilées par l'article 2 du présent projet, doivent être également mentionnées dans l'article 57bis des lois coordonnées.

Cet article est voté à l'unanimité.

Un amendement du Gouvernement propose un article 4bis (nouveau), modifiant l'article 62, deuxième alinéa, des lois coordonnées.

Le Ministre déclare que l'arrêté ministériel visé dans cet amendement fixera des critères précis permettant de déterminer les conditions que devront remplir les établissements d'enseignement professionnel ou général pour permettre à leurs élèves de bénéficier des allocations familiales.

La Commission exprime le vœu que la Commission consultative du contrôle et du contentieux donne un avis préalable sur cet arrêté ministériel. Le Ministre marque son accord.

Cet amendement est voté à l'unanimité.

L'article 5 du projet, dont M. le Ministre a exposé la portée dans son introduction générale, est voté à l'unanimité, sans autre discussion.

A l'article 6 du projet, la Commission examine un amendement de M. Van den Daele. Il tend à maintenir le statu quo, c'est-à-dire qu'un magistrat, un juriste et une personne spécialement compétente en matière sociale puisse présider la Commission consultative du contrôle et du contentieux.

M. le Ministre et d'autres commissaires croient qu'un magistrat serait plus habilité.

Tel n'est pas l'avis de la Commission puisque le premier paragraphe de l'article 6 est repoussé par 10 voix contre 10 et 1 abstention.

Un amendement au même article des lois coordonnées proposé par M^{me} Fontaine-Borguet tend à permettre à trois représentantes des organisations féminines les plus représentatives du pays de siéger à côté des membres actuels.

Les membres féminins de la Commission souscrivent entièrement à cet amendement parce qu'elles ont toujours regretté que la Ligue des familles nombreuses ait eu jusqu'à présent, le monopole de la représentation des familles dans les organismes officiels des allocations familiales alors que cela ne répond pas à la réalité; elles insistent pour que les groupements familiaux relevant des trois partis traditionnels soient chacun représenté par une déléguée.

La Commission marque son accord sur l'amendement et sur son interprétation.

Le deuxième paragraphe de l'article 6 du projet, confiant à l'Office national de coordination des allocations familiales l'organisation du secrétariat de la Commission consultative du contrôle et du contentieux est également voté à l'unanimité.

La Commission examine un amendement du Gouvernement qui tend à permettre aux contrôleurs désignés par le

c) de dagen onvrijwillige werkloosheid waarvoor geen steun wordt uitgekeerd, omdat de arbeider een afdankingsvergoeding geniet.

Artikel 57bis van de samengeordende wetten stelt sommige categorieën werkloosheid met werkelijke arbeid gelijk voor de vaststelling van de beroepsloopbaan; daartoe behoren de categorieën welke reeds bedoeld zijn in artikel 41 van de samengeordende wetten.

De nieuwe categorieën van de bij artikel 2 van dit ontwerp gelijkgestelde dagen moeten eveneens worden vermeld in artikel 57bis van de samengeordende wetten.

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Bij een amendement van de Regering wordt een artikel 4bis (nieuw) voorgesteld tot wijziging van artikel 62, tweede lid, van de samengeordende wetten.

De Minister verklaart dat het in dit amendement bedoelde ministerieel besluit nauwkeurige criteria zal vaststellen, aan de hand waarvan zal kunnen worden bepaald aan welke voorwaarden de inrichtingen voor vak- of algemeen onderwijs zullen moeten voldoen opdat voor hun leerlingen kinderbijslag kan worden verleend.

De Commissie spreekt de wens uit dat de Commissie van advies inzake controle en betwiste zaken vooraf haar advies uitbrengt over dat ministerieel besluit. De Minister verklaart zich daarmee akkoord.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Artikel 5 van het ontwerp, waarvan de Minister de betekenis heeft toegelicht in zijn algemene inleiding, wordt zonder verdere bespreking eenparig aangenomen.

Bij artikel 6 van het ontwerp onderzoekt de Commissie een amendement van de heer Van den Daele, waarbij de status-quo wordt voorgesteld, wat betekent dat de Commissie van advies inzake controle en betwiste zaken kan worden voorgezeten door een magistraat, een rechtsgeleerde of een persoon die inzake sociale wetgeving bijzonder bevoegd is.

De Minister en andere leden zijn van mening dat een magistraat meer bevoegd zou zijn.

De Commissie kan zich hiermee blijkbaar niet verenigen, aangezien de eerste paragraaf van artikel 6 wordt verworpen met 10 tegen 10 stemmen en 1 onthouding.

Een amendement op hetzelfde artikel van de samengeordende wetten, voorgesteld door Mevr. Fontaine-Borguet, strekt ertoe drie vertegenwoordigers van de representatieve vrouwenorganisaties van het land te doen zetelen naast de huidige leden.

De vrouwelijke leden van de Commissie steunen dit amendement, want zij hebben het steeds jammer gevonden dat de Bond der Grote Gezinnen tot dusver zowat het monopolie heeft gehad van de vertegenwoordiging van het gezin in de officiële instellingen voor kinderbijslag, ofschoon dergelijke toestand niet met de werkelijkheid strookt. Zij vragen met aandrang dat de gezinsgroeperingen van de drie traditionele partijen ieder door één afgevaardigde worden vertegenwoordigd.

De Commissie stemt in met het amendement en de interpretatie ervan.

De tweede paragraaf van artikel 6 van het ontwerp, waarbij aan de Rijksdienst voor samenordening van de gezinsvergoedingen de taak wordt opgedragen het secretariaat van de Commissie van Advies inzake controle en betwiste zaken te organiseren, wordt eveneens met algemene stemmen aangenomen.

De Commissie bespreekt vervolgens een amendement van de Regering, waarbij aan de controleurs, aangewezen door

Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale de pouvoir obtenir des caisses d'allocations familiales fonctionnant au sein d'un complexe administratif, tous les documents nécessaires pour exercer leur mission de contrôle.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Un autre amendement du Gouvernement tend à introduire dans les lois coordonnées un article 173bis, qui oblige les administrations publiques à transmettre aux organismes d'allocations familiales toutes demandes d'allocations qui leur seraient adressées.

On explique que cette disposition permettra de ne pas laisser se prescrire des droits qui auraient été signalés erronément à une autorité incompétente et d'éviter de toute manière un retard dans l'instruction des droits, retard qui est dû à une erreur initiale.

Certains commissaires craignent cependant que des attestations de complaisance ne soient délivrées à la faveur de cette disposition nouvelle.

M. le Ministre répond qu'une vigilance particulière s'impose et qu'il faut surtout être attentif au fait que cette disposition permettra aux travailleurs de faire valoir leurs droits d'une façon plus efficace qu'auparavant.

Cet amendement est adopté par 12 voix contre 4 et 6 abstentions.

La Commission examine ensuite l'amendement par lequel M^{me} Copée-Gerbinet propose d'introduire un article 185 dans les lois coordonnées.

Un commissaire fait remarquer qu'une loi du précédent Gouvernement avait réglé cette question; M. le Ministre répond que l'application de cette loi n'avait pu satisfaire que le petit nombre d'intéressés qui avaient pu apporter la preuve positive qu'ils avaient été privés d'allocations familiales pour attitude patriotique.

Cet amendement est adopté à l'unanimité.

Quant à l'article 7 du projet, la Commission confie au rapporteur le soin de l'adapter aux amendements et aux modifications apportées au projet au cours des discussions.

La Commission décide enfin de confier au rapporteur le soin de coordonner le nouveau projet de loi sorti de ses délibérations.

Le projet de loi tel qu'il figure ci-après est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

Alex. FONTAINE-BORQUET.

Le Président,

L. MAJOR.

de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg, de mogelijkheid wordt geboden van de kassen voor kinderbijslag die in een administratief complex werken alle documenten te bekomen die zij voor het uitoefenen van hun controle nodig hebben.

Dit amendement wordt met algemene stemmen aangenomen.

Een ander Regeringsamendement strekt ertoe in de samengeordende wetten een artikel 173bis in te lassen, waarbij de openbare besturen ertoe worden verplicht aan de instellingen voor kinderbijslag alle aanvragen om bijslag over te maken, die zij ontvangen.

Er wordt verklaard dat deze bepaling ten doel heeft te verhinderen dat rechten zouden verjaren doordat zij bij vergissing aan een niet-bevoegde instantie werden overgemaakt, en dat het onderzoek van de rechten zou worden vertraagd door een vergissing bij de aanvang van dit onderzoek.

Sommige commissieleden vrezen echter dat van deze nieuwe bepaling misbruik zou worden gemaakt om complaisante attesten af te geven.

De Minister antwoordt dat hier bijzondere waakzaamheid geboden is en dat men er vooral moet op letten dat deze bepaling de werknemers in staat stelt hun rechten doelmatiger dan voorheen te laten gelden.

Dit amendement wordt met 12 tegen 4 stemmen en 6 onthoudingen aangenomen.

De Commissie bespreekt vervolgens het amendement van Mevr. Copée-Gerbinet, die voorstelt in de samengeordende wetten een artikel 185 in te voegen.

Een lid van de Commissie merkt op dat deze aangelegenheid door een wet van de vorige Regering werd geregeld; de Minister antwoordt dat de toepassing van deze wet slechts een klein aantal betrokkenen heeft bevredigd, die niet het vaste bewijs hebben kunnen leveren dat zij wegens hun vaderlandslievende houding van kinderbijslag werden beroofd.

Dit amendement wordt eenparig aangenomen.

Met betrekking tot artikel 7 van het ontwerp belast de Commissie de verslaggever met de taak het aan te passen aan de amendementen en wijzigingen die tijdens de beraadslaging werden aangebracht.

Ten slotte beslist de Commissie de verslaggever te gelasten het nieuwe wetsontwerp dat uit de beraadslagingen is ontstaan samen te ordenen.

Het wetsontwerp, zoals het hierna volgt, wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

Alex. FONTAINE-BORQUET.

De Voorzitter,

L. MAJOR.

TEXTE
ADOPTÉ PAR LA COMMISSION.

Article premier.

L'article 3, alinéa final, des lois coordonnées relatives aux allocations familiales pour travailleurs salariés est remplacé par la disposition suivante :

« Aux travailleurs liés par un contrat de louage de services, il y a lieu d'assimiler les fonctionnaires et autres agents de l'Etat, des provinces, des communes et des organismes visés à l'article premier de la loi du 16 mars 1954, relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public, remplacé par l'article premier de l'arrêté royal du 18 décembre 1957, qui ne sont pas liés par un tel contrat, ainsi que les militaires de carrière et les ouvriers militaires. »

Art. 2.

1. A l'article 41 des mêmes lois, les mots : « par l'article 4, quatrième alinéa, » figurant au deuxième alinéa, *b*, sont remplacés par les mots : « par les articles 4, quatrième alinéa, et 10 ».

2. Dans le deuxième alinéa du même article, les dispositions suivantes sont ajoutées :

« f) les jours pendant lesquels aucune prestation de travail n'a été fournie en raison de grève ou de lock-out et les jours, à déterminer par arrêté ministériel, pendant lesquels aucune prestation de travail n'a été fournie pour des motifs d'état-civil, obligations civiques ou syndicales;

» g) les journées de chômage involontaire non indemnisé en application de l'article 77, deuxième alinéa, de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 organique de l'Office national du placement et du chômage. »

3. Le même article est complété par un quatrième alinéa, rédigé comme suit :

« Le Roi peut, après avis de la Commission des allocations familiales, compléter l'énumération faite au deuxième alinéa du présent article. »

Art. 3.

Il est inséré à la suite de l'article 42 des mêmes lois, un article 42bis ainsi rédigé :

« Art. 42bis. — Les caisses arrondissent au franc supérieur les montants à payer à leurs allocataires quand les sommes se terminent par une fraction de franc. »

Art. 4.

L'article 50bis, premier alinéa, des mêmes lois est complété comme suit :

« ou d'orphelins de père ou de mère dont l'auteur survivant est légalement inconnu ».

TEKST
DOOR DE COMMISSIE AANGENOMEN.

Eerste artikel.

Artikel 3, laatste lid, van de gecoördineerde wetten betreffende de kinderbijslag voor loonarbeiders wordt door volgende bepaling vervangen :

« Met de bij een dienstcontract verbonden arbeiders dienen te worden gelijkgesteld de niet door dergelijk contract verbonden ambtenaren en andere personeelsleden van het Rijk, de provincies, de gemeenten en de instellingen, bedoeld in het eerste artikel der wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, zoals dat artikel is vervangen door het eerste artikel van het koninklijk besluit van 18 december 1957, evenals de beroepsmilitairen en militaire arbeiders. »

Art. 2.

1. In artikel 41 van dezelfde wetten, worden in het tweede lid, *b*, de woorden : « bij artikel 4, vierde lid », vervangen door de woorden : « bij de artikelen 4, vierde lid, en 10 ».

2. Aan het tweede lid van hetzelfde artikel worden de volgende bepalingen toegevoegd :

« f) de dagen gedurende welke geen arbeidsprestatie is geleverd wegens staking of lock-out en de bij ministerieel besluit te bepalen dagen gedurende welke geen arbeidsprestatie is geleverd om redenen van burgerlijke stand, van burgerschaps- of syndikale verplichtingen;

» g) de dagen van onvrijwillige werkloosheid welke niet vergoed wordt bij toepassing van artikel 77, tweede lid, van het organiek besluit van de Regent van 26 mei 1945 betreffende de inrichting van de Rijksdienst voor arbeidsbemiddeling en werkloosheid. »

3. Hetzelfde artikel wordt aangevuld met een vierde lid luidend als volgt :

« De Koning kan, na advies der Commissie voor gezinsvergoedingen, de bij het tweede lid van dit artikel gegeven opsomming aanvullen. »

Art. 3.

Na artikel 42 van dezelfde wetten wordt een artikel 42bis ingevoegd, luidend als volgt :

« Art. 42bis. — De bedragen door de kassen aan hun bijslagtrekkenden uit te keren, worden naarboven tot op een frank afgerond wanneer zij op een fractie van een frank eindigen. »

Art. 4.

Artikel 50bis, eerste lid, van genoemde samengeordende wetten wordt als volgt aangevuld :

« of om halve wezen wier nog levende ouder wettelijk onbekend is ».

Art. 5.

L'article 56, troisième alinéa, des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« Les travailleurs visés à l'alinéa précédent peuvent exercer une activité professionnelle lucrative, sauf si la loi ou le règlement qui leur reconnaît l'invalidité s'y oppose. »

Art. 6.

Les mots : « sans préjudice de l'article 56, alinéas 2 à 4 », sont ajoutés avant les mots : « Ont droit aux allocations familiales », qui figurent à l'article 57 des mêmes lois coordonnées.

Art. 7.

1. Dans l'article 57bis, premier alinéa, 1°, des mêmes lois, les mots : « b à d », sont remplacés par les mots : « b, c, d, f et g ».

2. Dans le même article, deuxième alinéa, les mots : « aux 1° et 2°, a à e », sont remplacés par les mots : « aux 1° et 2°, a à d ».

Art. 8.

Dans l'article 62, deuxième alinéa, des mêmes lois, les mots : « qui, ne se livrant à l'exercice d'aucun travail lucratif quelconque, suivent régulièrement des cours d'enseignement professionnel ou général donnés pendant le jour, pourvu que ces cours ne soient pas limités à une partie de l'année et que, abstraction faite des dimanches, jours fériés, vacances, jours de congé et demi-jours de repos, ces cours aient lieu tous les jours de la semaine, le matin et l'après-midi », sont remplacés par les mots : « qui suivent régulièrement des cours d'enseignement professionnel ou général, dans les conditions fixées par arrêté ministériel ».

Art. 9.

L'article 122, quatrième alinéa, des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« La Commission des allocations familiales fait connaître sa manière de voir dans le mois qui suit la date à laquelle la demande d'avis lui est parvenue, faute de quoi il est passé outre. »

Art. 10.

1. Dans l'article 126, premier alinéa, des mêmes lois, il est ajouté une lettre *m* rédigée comme suit :

« *m*) De trois représentantes des organisations féminines les plus représentatives du pays. »

2. Dans le sixième alinéa du même article, les mots : « le directeur du Service de coordination dont il est question à l'article 251 de l'arrêté royal organique du 22 décembre 1938 », sont remplacés par les mots : « le directeur général de l'Office national de coordination des allocations familiales ».

3. Le douzième alinéa du même article est remplacé par la disposition suivante :

« L'organisation du secrétariat incombe, pour le surplus, à l'Office national de coordination des allocations familiales. »

Art. 5.

Artikel 56, derde lid, van dezelfde wetten wordt door volgende bepaling vervangen :

« De in voorgaand lid beoogde arbeiders mogen een winstgevende beroepsbedrijvigheid uitoefenen, tenzij de wet of het reglement op grond waarvan hun invaliditeit erkend wordt, zulks verbiedt. »

Art. 6.

De woorden : « onverminderd artikel 56, tweede en vierde lid », worden ingevoegd vóór de woorden : « Is op de kinderbijslag gerechtigd », in artikel 57 van dezelfde samengeordende wetten.

Art. 7.

1. In artikel 57bis, eerste lid, 1°, van dezelfde wetten, worden de woorden : « b tot d », vervangen door de woorden : « b, c, d, f en g ».

2. In hetzelfde artikel 57bis, tweede lid, worden de woorden : « onder 1° en 2°, a tot e », vervangen door de woorden : « onder 1° en 2°, a tot d ».

Art. 8.

In artikel 62, tweede lid, van dezelfde wetten, worden de woorden : « die generlei winstgevend werk verrichten en regelmatig dagleergangen volgen van vak- of algemeen onderwijs, mits die leergangen niet beperkt zijn tot een gedeelte van het jaar en zij, buiten de zondagen, feestdagen, de vacaties, de verlofdagen en halve verlofdagen, alle dagen van de week 's morgens en 's namiddags gegeven worden », vervangen door de volgende woorden : « die geregeld de lessen van het vak- of algemeen onderwijs volgen, overeenkomstig de bij ministerieel besluit vastgestelde voorwaarden ».

Art. 9.

Artikel 122, vierde lid, van dezelfde wetten wordt door de volgende bepaling vervangen :

« De Commissie voor gezinsvergoedingen laat haar zienswijze kennen binnen een maand na de datum waarop zij het verzoek om advies heeft ontvangen, zoniet wordt zonder haar advies gehandeld. »

Art. 10.

1. In artikel 126, eerste lid, van dezelfde wetten wordt een littera *m* ingevoegd, die luidt als volgt :

« *m*) Twee vertegenwoordigers van de representatieve vrouwenorganisaties van het land. »

2. In het zesde lid van hetzelfde artikel, worden de woorden : « de bestuurder van de Coördinatiedienst waarvan sprake in artikel 251 van het organiek koninklijk besluit van 22 december 1938 », worden door de volgende woorden vervangen : « de directeur-generaal van de Rijksdienst voor samenordering der gezinsvergoedingen ».

3. Het twaalfde lid van datzelfde artikel wordt door volgende bepaling vervangen :

« Voor het overige, berust de organisatie van het secretariaat op de Rijksdienst voor samenordering der gezinsvergoedingen. »

Art. 11.

L'article 144, premier alinéa, lettre a, des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« a) de fournir aux contrôleurs désignés par le Ministre du Travail et de la Prévoyance Sociale, sur leur demande, tous les renseignements dont ils ont besoin pour s'acquitter de leur mission, sans qu'elle puisse se dispenser ou être dispensée de cette obligation pour aucun motif, même si elle participe à un complexe administratif ou si elle a confié sa gestion à des tiers. »

Art. 12.

Il est inséré à la suite de l'article 173 des mêmes lois, un article 173bis ainsi rédigé :

« Art. 173bis. — Les administrations de l'Etat, des provinces et des communes, les établissements publics ou d'utilité publique qui sont saisis d'une demande d'allocations familiales ou de naissance la transmettent sur-le-champ et sans frais à l'organisme compétent ou, en cas de doute, à la Caisse nationale dont il est question à l'article 101. »

Art. 13.

Il est inséré dans les mêmes lois un article 185 ainsi rédigé :

« Art. 185. — Les personnes qui, entre le 1^{er} janvier 1940 et le 30 septembre 1945, étaient occupées en vertu d'un contrat de louage de services et domiciliées dans une partie du territoire belge soumise de force à la législation allemande peuvent prétendre au bénéfice de la présente loi si elles en font la demande dans le délai de deux ans et si elles satisfont aux conditions qui seront déterminées par arrêté ministériel. »

Art. 14.

Sont abrogés : les articles 25, 47, 75, 76, 80, 122, troisième alinéa, 125, premier alinéa, lettres a et b, 142, alinéa final, 155, quatrième alinéa et 164, des mêmes lois.

Art. 11.

Artikel 144, eerste lid, littera a, van dezelfde wetten wordt door de volgende bepaling vervangen :

« a) Aan de door de bevoegde Minister aangewezen controleurs, op hun verzoek, de nodige inlichtingen te verstrekken, die zij ter volbrenging hunner taak, nodig mochten hebben, zonder dat zij zichzelf kan vrijstellen of zonder dat zij kan vrijgesteld worden van deze verplichting wegens om 't even welke reden, zelfs indien zij deel uitmaakt van een administratief complex of indien zij haar beheer aan derden heeft toevertrouwd. »

Art. 12.

Na artikel 173 van dezelfde wetten wordt een artikel 173bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 173bis. — De Rijksbesturen, de provincies en de gemeenten, de openbare instellingen of de instellingen van openbaar nut bij welke een aanvraag om kinder- of geboortetoelagen aanhangig gemaakt wordt, maken deze aanvraag onverwijld en kosteloos over aan de bevoegde instelling of, in geval twijfel bestaat, aan de Nationale Kas waarvan sprake is in artikel 101. »

Art. 13.

In dezelfde wetten wordt een artikel 185 ingevoegd, dat luidt als volgt :

« Art. 185. — De personen die tussen 1 januari 1940 en 30 september 1945 krachtens een arbeidsovereenkomst tewerkgesteld waren en hun woonplaats hadden in het gedeelte van het Belgisch grondgebied dat met geweld aan de Duitse wetgeving werd onderworpen, mogen aanspraak maken op het voordeel van deze wet, indien zij daartoe binnen een termijn van twee jaar een aanvraag indienen en indien zij voldoen aan de bij ministerieel besluit te bepalen voorwaarden. »

Art. 14.

Opgeheven worden de artikelen : 25, 47, 75, 76, 80, 122, derde lid, 125, eerste lid, a en b, 142, laatste lid, 155, vierde lid en 164, van dezelfde wetten.