

Chambre des Représentants

Kamer der Volksvertegenwoordigers

15 FÉVRIER 1949.

PROPOSITION DE LOI

sur la mise en disponibilité du personnel enseignant
pour missions syndicales.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 24 mai 1921 organisant la liberté d'association reconnue par la Constitution a consacré en fait la reconnaissance syndicale par les pouvoirs publics.

En ce qui concerne les agents de l'Etat, l'arrêté royal du 2 octobre 1937, portant statut des agents de l'Etat, prévoit une collaboration étroite entre les organisations professionnelles et les administrations. Dans son rapport au Roi précédant cet arrêté, le Gouvernement de l'époque s'exprimait comme suit :

« L'organisation professionnelle est un élément essentiel du progrès social. Il est utile qu'elle se développe parmi les agents de l'Etat. La collaboration des délégués des organisations professionnelles qui connaissent les desiderata et les suggestions des agents, avec l'administration ne peut avoir que d'heureux effets. »

A l'heure actuelle, l'esprit d'organisation syndicale s'est considérablement développé parmi le personnel des administrations publiques et plus spécialement encore parmi le personnel enseignant. L'importance des effectifs syndicaux, la part de plus en plus considérable prise par les syndicats dans la défense des intérêts de leurs affiliés, la complexité croissante des situations soumises à leur examen exigent la désignation de secrétaires ou de délégués syndicaux issus du cadre des agents en activité et qui exercent ces fonctions à titre permanent.

15 FEBRUARI 1949.

WETSVOORSTEL

betreffende de terbeschikkingstelling
van het onderwijzend personeel
voor syndicale opdrachten.

TOELICHTING

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De wet van 24 Mei 1921 tot vrijwaring van de vrijheid van vereniging, die door de Grondwet wordt erkend, heeft in feite de syndicale erkenning door de openbare besturen bekrachtigd.

Wat het Rijkspersoneel betreft, voorziet het Koninklijk besluit van 2 October 1937, houdende het statuut van het Rijkspersoneel, een nauwe samenwerking tussen de beroepsorganisaties en de besturen. In haar verslag aan de Koning dat dit besluit voorafgaat, verklaarde de toenmalige Regering wat volgt :

« De beroepsorganisatie is een hoofdbestanddeel van de sociale vooruitgang. Ook haar ontwikkeling onder de Rijksambtenaren is wenselijk. De samenwerking, met het bestuur van de afgevaardigden der beroepsverenigingen, die met de betrachtingen en wenken der ambtenaren bekend zijn, kan niet anders dan gunstige resultaten opleveren. »

Thans, heeft de syndicale organisatiegeest een aanzienlijke uitbreiding gevonden onder het personeel der openbare besturen en, meer in het bijzonder, onder het onderwijzend personeel. De omvang der syndicale effectieven, het steeds aanzienlijker wordend aandeel van de vakverenigingen in de verdediging van de belangen van hun leden, de toenemende ingewikkeldheid van de toestanden die hun ter onderzoek worden voorgelegd vergen de aanstelling van secretarissen of syndicale afgevaardigden uit het kader der personeelsleden in actieve dienst, die die functiën op bestendige wijze uitoefenen.

G.

Les Pouvoirs publics ont, d'ailleurs, un intérêt majeur à examiner avec les responsables syndicaux les plus qualifiés et les plus compétents, connaissant profondément la vie professionnelle des agents en activité de service, le fonctionnement de l'administration et particulièrement toutes les améliorations à apporter aux conditions de travail.

Pour répondre à ces exigences et dans l'intérêt des organisations syndicales et des administrations publiques, il faut permettre aux dirigeants syndicaux les plus compétents ayant la confiance de leurs affiliés, d'être détachés de leur service actif pour remplir des fonctions syndicales tout en conservant leurs droits au traitement, à l'avancement, à la pension et aux avantages généralement quelconques afférents à leur statut particulier.

Cette possibilité est consacrée, en ce qui concerne les agents de l'Etat, par l'arrêté royal du 2 octobre 1937 qui prévoit en son article 101 :

« Sont considérées comme suspension de service avec conservation du droit à l'avancement :

... ..
3° les périodes de missions syndicales dûment autorisées. »

On ne retrouve pas l'équivalent de cette disposition dans l'arrêté-loi du 18 juillet 1933, modifié par les arrêtés-lois des 28 février et 26 août 1935 et par la loi du 10 juin 1937 sur la mise en disponibilité du personnel de l'enseignement.

Il importe donc pour remédier à cette lacune, de modifier l'arrêté-loi dont mention ci-dessus. Cette modification fait l'objet de la présente proposition de loi.

Les dispositions de ces propositions ne nécessitent aucune explication : seul l'article 3 appelle un bref commentaire.

Il est incontestable que l'agent qui exerce une mission d'ordre syndical doit garder tous les avantages dont il bénéficierait s'il était resté en activité de service. Ce principe concerne tant la rémunération principale que les indemnités, les allocations accessoires, augmentations, avantages en nature auxquels il peut prétendre.

Le système adopté pour le paiement de ces rémunérations s'inspire de celui qui est actuellement appliqué en ce qui concerne les agents de l'Etat. Le traitement serait payé à l'agent qui exerce une mission d'ordre syndical, par les Administrations qui le payaient antérieurement à sa mise en disponibilité et le montant brut en sera remboursé aux dites administrations par l'organisation syndicale intéressée. Les organisations syndicales ne possédant pas, en principe, la personnalité juridique, ce remboursement s'effectuera sous la garantie de l'agent en cause.

De openbare besturen hebben er, overigens, een overwegend belang bij met de meest bevoegde syndicale afgevaardigden die het beroepsleven der ambtenaren in actieve dienst grondig kennen, de werking van het bestuur en, in het bijzonder, alle verbeteringen die in de arbeidsvoorwaarden kunnen worden gebracht te onderzoeken.

Ten einde te beantwoorden aan die vereisten en in het belang van de vakorganisaties en de openbare besturen, moet men de meest bevoegde vakverenigingsleiders die het vertrouwen van hun leden genieten, in staat stellen van hun actieve dienst te worden ontheven om syndicale functiën te vervullen en tevens hun rechten op wedde, bevordering, pensioen en op welke voordelen ook die voortvloeien uit hun particulier statuut te behouden.

Voor het Rijkspersoneel is die mogelijkheid erkend door het Koninklijk besluit van 2 October 1937, dat in artikel 101 bepaalt :

« Worden als dienstschorring, met behoud van het recht op bevordering, beschouwd :

... ..
3° de perioden van syndicale opdrachten, waartoe behoorlijk verlof is verleend. »

Er is geen gelijkwaardige bepaling te vinden in de besluitwet van 18 Juli 1933, gewijzigd door de besluitwetten van 28 Februari en 26 Augustus 1935 en door de wet van 10 Juni 1937 over de terbeschikkingstelling van het onderwijzend personeel.

Het is dus nodig, om die leemte aan te vullen, hogerbepaalde besluitwet te wijzigen. Bedoelde wijziging maakt het voorwerp van dit wetsvoorstel uit.

De bepalingen van deze voorstellen vergen geen uitleg : alleen artikel 3 geeft aanleiding tot een kortbondige commentaar.

Het valt niet te betwisten, dat het personeelslid, dat een opdracht van syndicale aard uitoefent alle voordelen moet behouden, die hij zou genieten ingeval hij in dienst was gebleven. Dit beginsel slaat zo wel op de basisbezoldiging als op de vergoedingen, de bijkomende toelagen, verhogingen, voordelen in natura, waarop hij aanspraak mag maken.

Het stelsel, dat in zwang is voor de uitkering van deze bezoldigingen gaat uit van het stelsel, dat thans op het Rijkspersoneel wordt toegepast. De wedde zou aan het personeelslid, dat een opdracht van syndicale aard vervult, worden uitgekeerd door de Besturen, die hem bezoldigden vóór zijn terbeschikkingstelling, en het bruto-bedrag er van zal aan bedoelde besturen door de betrokken syndicale organisatie terugbetaald worden. Daar de syndicale organisaties in beginsel geen rechtspersoonlijkheid bezitten, zal deze terugbetaling geschieden onder de waarborg van het betrokken personeelslid.

PROPOSITION DE LOI

ARTICLE PREMIER.

L'article premier de l'arrêté-loi du 18 juillet 1931 modifié par les arrêtés-lois des 28 février et 26 août 1935 et par la loi du 10 juin 1937 et relatif à la mise en disponibilité des membres du personnel enseignant est complété comme suit :

9° pour cause de missions syndicales dûment autorisées et conférées par une organisation syndicale reconnue.

ART. 2.

L'intitulé de l'article 7 de l'arrêté-loi visé à l'article 1^{er} est modifié comme suit :

Mise en disponibilité pour cause de mission d'ordre général.

ART. 3.

Il est ajouté à l'arrêté-loi visé à l'article 1^{er} un article 14^{bis} rédigé comme suit et précédé de l'intitulé suivant :

Mise en disponibilité pour cause de mission d'ordre syndical.

L'agent mis en disponibilité dans les conditions prévues au 9° de l'article 1^{er} du présent arrêté-loi conserve le bénéfice des rémunérations, indemnités, allocations de toute nature qu'il aurait touchées s'il était resté en activité de service.

Ces rémunérations sont octroyées par le ou les Administrations qui les liquidaient antérieurement à la mise en disponibilité. Leur montant brut est remboursé aux dites Administrations sous la garantie de l'agent intéressé par l'organisation syndicale à laquelle celui-ci preste ses services.

L'alinéa 2 de l'article 2 de l'arrêté-loi visé à l'article 1^{er} n'est pas applicable aux agents mis en disponibilité pour cause de mission d'ordre syndical.

ART. 4.

La présente loi est applicable à dater du 1^{er} janvier 1946.

WETSVOORSTEL

EERSTE ARTIKEL.

Het eerste artikel van de besluitwet van 18 Juli 1931, gewijzigd door de besluitwetten van 28 Februari en 26 Augustus 1935 en door de wet van 10 Juni 1937 betreffende de terbeschikkingstelling der leden van het onderwijzend personeel wordt aangevuld als volgt

9° wegens syndicale opdrachten behoorlijk toegelaten en toevertrouwd door een erkende vakverenigingsorganisatie.

ART. 2.

De titel van artikel 7 der besluitwet bedoeld in het eerste artikel wordt gewijzigd als volgt :

Terbeschikkingstelling wegens opdracht van algemene aard.

ART. 3.

Aan de in het eerste artikel bedoelde besluitwet wordt een artikel 14^{bis} toegevoegd, luidend als volgt en voorafgegaan door volgende titel :

Terbeschikkingstelling wegens opdracht van syndicale aard.

Het personeelslid dat ter beschikking wordt gesteld in de in het 9° van het eerste artikel van deze besluitwet voorziene voorwaarden, behoudt het voordeel der bezoldigingen, vergoedingen en tegemoetkomingen van alle aard die hij zou ontvangen hebben, indien hij in actieve dienst gebleven was.

Die bezoldigingen worden verleend door het Bestuur of de Besturen die ze vóór de terbeschikkingstelling uitbetaalden. Het bruto-bedrag er van wordt onder waarborg van het betrokken personeelslid aan bedoelde Besturen terugbetaald door de vakvereniging waaraan deze zijn diensten verleent.

Artikel 2, alinea 2, van de in het eerste artikel bedoelde besluitwet is niet toepasselijk op de personeelsleden die ter beschikking werden gesteld wegens opdracht van syndicale aard.

ART. 4.

Deze wet is van toepassing te rekenen van 1 Januari 1946.

J. BRACOPS,
L. MAJOR,
L. COLLARD,
E. LEBURTON.