

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1939.	N° 144		BIJZONDERE ZITTING VAN 1939.
N° 78 : PROPOSITION DE LOI	SÉANCE du 21 Juin 1939	VERGADERING van 21 Juni 1939	WETSVOORSTEL : N° 78

PROPOSITION DE LOI

tendant à modifier l'arrêté royal du 11 août 1935, en vue d'une remise temporaire de la contribution foncière.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES (1),
PAR M. MICHAUX.

MESDAMES, MESSIEURS,

La proposition de loi soumise aux délibérations du Parlement a pour but de mettre en concordance l'arrêté royal du 11 août 1935 et la loi du 13 juillet 1930 en matière d'impôts sur les revenus en ce qui concerne la classification des communes.

On sait que pour obtenir pendant dix années la remise temporaire de l'imposition foncière, il faut notamment que le revenu cadastral de l'immeuble pour lequel le dégrèvement est sollicité ne dépasse pas un plafond fixé par catégories de communes.

Or, par suite d'une erreur regrettable, les catégories de communes prévues en l'arrêté royal du 11 août 1935, sont différentes de celles fixées par la loi du 13 juillet 1930.

Comme le dit très exactement l'honorable auteur de la proposition de loi, l'administration ne peut, à raison de cette discordance, statuer sur de très nombreux dossiers de demandes en réduction d'impôts.

Il importe de mettre un terme à ce fâcheux état de choses qui retarde le recouvrement des impôts à leur échéance normale outre qu'il expose bon nombre de petits propriétaires à devoir payer en une fois le montant de plusieurs cotisations annuelles.

La Commission a accueilli la proposition de loi avec sympathie et le Gouvernement marqua son accord de principe tout en se réservant de l'amender dans un sens d'élargissement.

(1) Composition de la Commission : M. Van Belle, président; MM. Allewaert, De Winde, Duchâteau, Eyskens, Heyman, Michaux, Philippart, Vandenberghe (O.), Vanderghote. — Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Janssen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935, voor tijdelijke vrijstelling van de grondbelasting.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN (1),
UITGEBRACHT DOOR DEN HEER MICHAUX.

MEVRÖUWEN, MIJNE HEËREN,

Het wetsvoorstel dat aan het Parlement ter bespreking wordt voorgelegd, heeft geen ander doel dan het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 en de wet van 13 Juli 1930, inzake inkomstenbelastingen, in overeenstemming te brengen wat de indeeling van de gemeenten betreft.

Om, gedurende tien jaar, tijdelijke kwijtschelding van de grondbelasting te bekomen mag, zooals men weet, het kadastraal inkomen van het vast goed waarvoor de ontheffing wordt aangevraagd, niet een maximumgrens te boven gaan, die wordt vastgesteld per categorieën van gemeenten.

Welnu, ten gevolge van een spijtige vergissing, wijken de categorieën van gemeenten, voorzien bij het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935, af van deze die werden vastgesteld door de wet van 13 Juli 1930.

Zooals de achtbare steller van het wetsvoorstel terecht opmerkt, kan het bestuur, uit dien hoofde, geen uitspraak doen over zeer talrijke dossiers van aanvragen om verlaging van belastingen.

Er moet een einde worden gemaakt aan dezen ergelijke toestand, waardoor de invordering van de belastingen op hun normalen termijn wordt vertraagd en, bovendien, tal van kleine eigenaars gevaar lopen het bedrag van verscheidene jaarlijksche bijdragen ineens te moeten betalen.

De Commissie was gunstig gestemd ten opzichte van het wetsvoorstel, en de Regering verklaarde zich dienaangaande in beginsel akkoord, onder voorbehoud van zekere wijzigingen, met het oog op de verruiming van beoogd toepassingsgebied.

(1) Samenstelling van de Commissie : de heer Van Belle, voorzitter; de heeren Allewaert, De Winde, Duchâteau, Eyskens, Heyman, Michaux, Philippart, Vandenberghe (O.), Vanderghote. — Buset, Debunne, Hoen, Lepage, Merlot, Soudan, Uytroever. — Janssen (Ch.-Emman.), Leclercq, Liebaert, Masquelier. — Relecom.

AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT.

A. — Insérer un article premier rédigé comme ci-après, et donner le n° 2 à l'article unique :

Article premier.

Le deuxième alinéa de l'article premier de l'arrêté royal du 11 août 1935, n° 199, est remplacé par la disposition suivante :

« Ces prêts sont remboursables en 66 annuités respectivement de 2.75 %, 3.10 % et 3.50 % selon qu'ils ont été consentis aux taux d'intérêt de 2 %, 2.50 % ou 3 % l'an. »

B. — Au n° II de l'article unique, devenu l'article 2, supprimer les mots :

« ... par la loi du 13 juillet 1930. »

C. — Ajouter audit n° II un deuxième alinéa, ainsi conçu, et compléter l'article par des n°s III, IV, V et VI libellés comme suit :

« La classification de la commune de l'habitation au moment où l'exonération a pris cours vaut pendant toute la période décennale, mais il est tenu compte, pour l'application de la remise, de toute augmentation du revenu cadastral résultant de reconstructions ou de modifications notables et excédant le quart du revenu cadastral initial. »

III. — Peuvent également bénéficier de la remise dans les conditions prévues aux §§ 1 et 2, les taudis et les maisons insalubres qui auraient subi, postérieurement au 30 juin 1935, des transformations essentielles dont l'importance sera déterminée par arrêté royal.

IV. — Pour les habitations nouvelles dont la construction a été commencée après le 30 juin 1935, la demande introduite en vue d'obtenir la prime ordinaire pour l'achat ou pour la construction d'une habitation à bon marché, est considérée — en cas de refus de la prime — comme valant réclamation pour la remise de la contribution foncière.

V. — La période décennale pour laquelle la remise prévue au deuxième alinéa de l'article 6 de l'arrêté du 11 août 1935, prend cours à dater du 1^{er} janvier de l'année qui suit l'occupation de l'immeuble.

Le Gouvernement déterminera, par arrêté royal délibéré, la date à laquelle la présente loi cessera ses effets en tout ou en partie.

VI. — Le Gouvernement est autorisé à coordonner les dispositions de la présente loi et celles des lois et arrêtés antérieurs sur la matière.

AMENDEMENTEN VAN DE REGEERING.

A. — Een artikel één, als volgt opgesteld, inlasschen, en n° 2 geven aan het eenig artikel.

Eerste artikel.

De tweede alinea van het eerste artikel van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935, n° 129, wordt door volgende bepaling vervangen :

« Deze leeningen zijn terugbetaalbaar in 66 annuïteiten, respectievelijk van 2.75 t.h., 3.10 t.h. en 3.50 t.h., volgens zij werden toegestaan tegen een rentevoet van 2 t.h., 2.50 t.h. of 3 t.h. 's jaars. »

B. — Bij n° II van het eenig artikel, dat artikel 2 geworden is, de woorden weglaten :

« ... bij de wet van 13 Juli 1930. »

C. — Bij voornoemd n° II een tweede, als volgt opgesteld alinea, voegen, en het artikel aanvullen door de n°s III, IV, V en VI, luidend als volgt :

« De indeeling van de gemeente van de woning, op het oogenblik dat de vrijstelling aanvang heeft genomen, geldt gedurende gansch het tienjarig tijdperk, maar, voor de toepassing van de kwijtschelding wordt rekening gehouden met elke verhooging van het kadastraal inkomen spruitend uit heropbouw of aanzienlijke wijzigingen, en die het vierde van het aanvankelijk kadastraal inkomen overschrijdt. »

III. — Kunnen insgelijks de vrijstelling genieten, in de onder §§ I en II voorziene voorwaarden, de krotwoningen en ongezone woningen die, na den 30 Juni 1935, grondige wijzigingen hebben ondergaan waarvan het belang door Koninklijk besluit zal bepaald worden.

IV. — Voor de nieuwe woningen waarvan het bouwen na den 30 Juni 1935 aangevangen werd, wordt de aanvraag ingediend tot het bekomen van de gewone premie voor den aankoop of het bouwen van een goedkoope woning, — in geval van weigering van de premie, — geldig beschouwd als een aanvraag tot vrijstelling van grondbelasting.

V. — Het tienjarig tijdperk voor hetwelk de in artikel 6, alinea 2 van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 voorziene vrijstelling zal gelden, vangt aan met 1 Januari van het jaar dat op de betrekking van de woning volgt.

De Regeering zal, door in Ministerraad overwogen Koninklijk besluit, den datum bepalen waarop onderhavige wet zal ophouden geheel of gedeeltelijk van kracht te zijn.

VI. — De Regeering wordt gemachtigd de bepalingen van onderhavige wet, en deze van de vroegere wetten en besluiten ter zake, samen te schakelen.

JUSTIFICATION DES AMENDEMENTS DU GOUVERNEMENT.

Article premier.

A.

Cet article a pour but de rectifier une erreur qui s'est glissée dans le taux d'intérêt des annuités dues par les sociétés agréées, prévu au deuxième alinéa de l'article premier de l'arrêté royal du 11 août 1935.

B.

L'indication d'une loi déterminée peut donner lieu à des difficultés si, ultérieurement, le nombre ou les paliers des catégories de communes étaient modifiés.

C.

Le dernier alinéa de l'article 6 de l'arrêté royal du 11 août 1935 porte que « pour l'application de la remise, il n'est pas tenu compte, pendant la période décennale, de toute augmentation de revenus n'excédant pas le quart du revenu cadastral initial. »

L'application de cette restriction a donné lieu à des difficultés nombreuses résultant, d'une part, des augmentations de revenu cadastral consécutives à la péréquation cadastrale, d'autre part, de la réduction du maximum de revenu cadastral à envisager à la suite du déclassement de nombre de communes. Le nouveau texte consacre le principe de la stabilité de la promesse d'exception de la contribution foncière pendant dix ans, sauf dans le cas où l'augmentation de revenu cadastral résulte de reconstructions ou de modifications notables apportées à l'immeuble exempté. En d'autres termes, la remise d'impôt ne serait supprimée que si l'augmentation prévue du revenu cadastral résulte d'actes posés par le propriétaire lui-même.

La disposition faisant l'objet de l'article 3 constitue une mesure d'adaptation indispensable de la loi de 1928 en ce qui concerne les taudis et maisons insalubres qui subissent des transformations essentielles.

Art. 4.

L'article 4 résout une difficulté d'ordre technique qui pourrait porter préjudice aux demandeurs de la remise. Certains de ceux-ci ont, en effet, introduit une demande de prime et n'ont pas sollicité la remise de la contribution foncière; comme l'éventuel rejet de cette demande pourrait souvent intervenir après le

TOELICHTING VAN DE AMENDEMENTEN DER REGERING.

Eerste artikel.

A.

Dit artikel heeft ten doel een vergissing te herstellen, die zich voordoet wat den rentevoet betreft der door de erkende maatschappijen verschuldigde annuïteiten, voorzien in tweede alinea van artikel één van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935.

B.

De vermelding van een bepaalde wet kan aanleiding geven tot moeilijkheden, wanneer later het aantal of de vastgestelde reeksen gemeenten zouden worden gewijzigd.

C.

Laatste alinea van artikel 6 van het Koninklijk besluit van 11 Augustus 1935 luidt : « voor de toepassing van de kwijtschelding, wordt, gedurende het tienjarig tijdperk, geen rekening gehouden met eenige verhooging van inkomen, die niet een vierde van het aanvankelijk kadastraal inkomen overschrijdt ».

De toepassing van die beperking gaf aanleiding tot talrijke moeilijkheden, zijnde het gevolg, enerzijds, van de verhoogingen van het kadastraal inkomen voortspruitend uit de kadastrale péréquatie, en anderzijds, de verlaging van het als kadastraal inkomen te beoogen maximum, naar aanleiding van de veroudering der rangschikking van tal van gemeenten. Door den nieuwen tekst wordt het beginsel vastgelegd van den blijvenden aard der belofte behelzende kwijtschelding van grondbelasting gedurende tien jaar, behoudens in geval de verhooging van het kadastraal inkomen voortspruit uit verbouwingen of merkelijke wijzigingen uitgevoerd aan het vrijstelling genietend gebouw. Met andere woorden, de kwijtschelding van belasting zou slechts worden afgeschaft wanneer de voorziene verhooging van het kadastraal inkomen voortspruit uit door den eigenaar zelf verrichte daden.

De bepaling die het voorwerp uitmaakt van artikel 3, geldt als een onmisbaren aanpassingsmaatregel van de wet van 1928, wat betreft de krotwoningen en ongezonde woningen die grondige wijzigingen ondergaan.

Art. 4.

Bij artikel 4 wordt een moeilijkheid van technischen aard opgelost, die nadeel zou kunnen berokkenen aan de aanvragers der kwijtschelding. Sommigen dezer hebben, inderdaad, een premieaanvraag ingediend en niet de vrijstelling van grondbelasting gevraagd; daar de gebeurlijke afwijzing van hun

délai légal pour la présentation d'une réclamation en matière d'impôt direct (article 61 des lois coordonnées relatives aux impôts sur les revenus), les intéressés se verraient forclos pour l'obtention de la remise de la contribution foncière.

En vue d'éviter cette conséquence injuste du retard éventuellement apporté dans la décision relative à la demande de la prime, l'article 4 permet de considérer la demande de prime comme valant réclamation pour la remise de la contribution foncière.

En vue d'éviter toute contestation quant à la détermination de la période décennale, il est apparu nécessaire de fixer le début de cette période. A cet effet, le nouveau texte prévoit que la remise pendant dix ans est accordée à partir du 1^{er} janvier de l'année qui suit celle de l'occupation de l'immeuble.

La loi du 10 juin 1928 prévoyait que, pour qu'il y ait lieu à la remise décennale, les immeubles devaient être occupés avant une date déterminée. Pour prolonger les effets de la loi, il fallut chaque fois recourir à la Législation.

Le texte proposé laisse au Gouvernement le soin de décider, par arrêté royal délibéré, la date à laquelle le bénéfice de la remise prendra fin.

Le n° VI permet au Gouvernement de coordonner les textes sur la matière.

Après avoir accepté les amendements du Gouvernement, la Commission, à l'unanimité, adopta la proposition ainsi amendée.

En conséquence, nous avons l'honneur de demander à la Chambre de se rallier à la manière de voir de la Commission des Finances et d'adopter la proposition.

Le Rapporteur,
G. MICHAUX.

Le Président,
F. VAN BELLE.

aanvraag dikwijls zou kunnen voorkomen na het verstrijken van den wettelijken termijn voor de indiening van een reclamatie op het stuk van rechtstreeksche belasting (art. 61 van de samengecordende wetten op de inkomstenbelastingen), loopen de belanghebbenden gevaar vervallen te worden verklaard voor het bekomen van de vrijstelling van grondbelasting.

Ten einde dit onredelijk gevolg te voorkomen van de vertraging waarmede gebeurlijk de beslissing nopens de aanvraag der premie gepaard zou gaan, laat artikel 4 toe de premie-aanvraag te beschouwen als een aanvraag tot het bekomen van vrijstelling der grondbelasting.

Ten einde elke betwisting over de vaststelling van het tienjarig tijdperk te vermijden, is het noodig gebleken dat de aanvraag van dit tijdperk bepaald werd. Daartoe voorziet de nieuwe tekst, dat de vrijstelling gedurende tien jaar verleend wordt vanaf den 1^{er} Januari van het jaar dat op de betrekking van de woning volgt.

De wet van 10 Juni 1928 voorzag dat, om de tienjarige vrijstelling te bekomen, de woningen vóór een bepaalden datum moesten betrokken worden. Om de toepassing van de wet te verlengen, moest men telkens op den wetgever beroep doen.

De tekst welke voorgesteld wordt, laat aan de Regeering over, door in Ministerraad overwogen Koninklijk besluit, den datum te bepalen waarop het voordeel van de vrijstelling een einde zal nemen.

N° VI laat aan de Regeering toe, de teksten ter zake samen te schakelen.

Na aanvaarding van de door de Regeering voorgestelde amendementen, keurde de Commissie eenparig het aldus gewijzigd voorstel goed.

Dienvolgens, hebben wij de eer aan de Kamer te vragen, de zienswijze van de Commissie voor de Financiën bij te treden en het voorstel aan te nemen.

De Verslaggever,
G. MICHAUX.

De Voorzitter,
F. VAN BELLE.