

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1986-1987

10 OKTOBER 1987

De voltooiing van de Interne Markt van de Europese Gemeenschap

TWEEDE VERSLAG(*)

NAMENS HET ADVIESCOMITE
VOOR EUROPESE AANGELEGENHEDEN (1)
UITGEBRACHT DOOR DE HEER HERMAN

INHOUD

	Blz.
Deel I: Het Witboek van de Commissie van de Europese Gemeenschappen over de voltooiing van de interne markt (2)	
Tweede deel: België en de Europese interne markt — Lessen uit het verleden	2
Inleiding	2
Titel I: Theoretische voordelen van de Europese interne markt	4

(1) Samenstelling van het Adviescomité:

Voorzitter: de heer Defraigne.

A. — Kamer van Volksvertegenwoordigers:	B. — Europees Parlement:
C. V. P. HH. Declercq, Lenaerts, Van Wambeke;	HH. Croux, Marck;
P. S. HH. Dejardin, Urbain;	HH. Glinne, Remacle;
S. P. HH. Colla, Van Miert;	H. Vernimmen;
P. R. L. H. Neven;	H. Toussaint;
F. V. V. H. Beysen;	H. De Gucht;
P. S. C. H. Gendebien;	H. Herman;
V. U.	H. Vandemeulebroucke;
Ecolo-Agalev	H. Staes.

(2) Zie Stuk n° 20-850/1.

(*) De hele studie over de interne markt wordt in vier verslagen behandeld.

Zie:

20-850/1:

N° 1: Eerste verslag.

Chambre des Représentants

SESSION 1986-1987

10 OCTOBRE 1987

L'achèvement du marché intérieur de la Communauté européenne

DEUXIEME RAPPORT(*)

FAIT AU NOM DU COMITE D'AVIS
CHARGE DE QUESTIONS EUROPEENNES (1)
PAR M. HERMAN

SOMMAIRE

	Pages
Première partie: Le Livre blanc de la Commission des Communautés européennes sur l'achèvement du marché intérieur (2)	
Deuxième partie: La Belgique et le marché intérieur européen — Leçons du passé	2
Introduction	2
Titre I: Avantages théoriques du marché intérieur européen .	4

(1) Composition du Comité d'Avis:

Président: M. Defraigne.

A. — Chambre des Représentants:	B. — Parlement européen:
C. V. P. MM. Declercq, Lenaerts, Van Wambeke;	MM. Croux, Marck;
P. S. MM. Dejardin, Urbain;	MM. Glinne, Remacle;
S. P. MM. Colla, Van Miert;	M. Vernimmen;
P. R. L. M. Neven;	M. Toussaint;
F. V. V. M. Beysen;	M. De Gucht;
P. S. C. M. Gendebien;	M. Herman;
V. U.	M. Vandemeulebroucke;
Ecolo-Agalev	M. Staes.

(2) Voir Doc. n° 20-850/1.

(*) L'ensemble de l'étude consacrée au marché intérieur sera publié en quatre rapports.

Voir:

20-850/1:

N° 1: Premier rapport.

Titel II: Beschrijving van de economische ontwikkeling van België in het raam van de Europese integratie	9	Titre II: Description de l'évolution économique de la Belgique dans le cadre de l'intégration européenne	9
Hoofdstuk I: België, Benelux en de E.G.	9	Premier chapitre: La Belgique, le Benelux et la C.E.	9
A. De kinderjaren van de economische integratie (1948-1960)	11	A. La période de l'apprentissage de l'intégration économique (1948-1960)	11
B. De voordelen van de Europese economische integratie (1960-1973)	16	B. Les bénéfices de l'intégration économique européenne (1960-1973)	16
C. De energiecrisis en haar gevolgen	18	C. La crise de l'énergie et ses répercussions	18
1. Totaaloverzicht	18	1. Vue d'ensemble	18
2. De overheidsinterventie	21	2. L'intervention des pouvoirs publics	21
D. De recente ontwikkeling van de economische crisis: een structurele crisis?	23	D. Les développements récents de la crise économique: une crise structurelle?	23
1. Belangrijkste aspecten van de aanpassing van de industrie	25	1. Principaux aspects de l'ajustement du secteur industriel	25
1.1 Overzicht	25	1.1 Vue d'ensemble	25
1.2 De rol van het economisch beleid in de aanpassing	33	1.2 Le rôle de la politique économique dans l'ajustement	33
2. Het monetaire en begrotingsbeleid	40	2. La politique monétaire et budgétaire	40
E. Kanttekeningen bij de economische ontwikkeling van België in het kader van de Europese integratie — Eerste conclusies	41	E. Observations sur l'évolution économique de la Belgique dans le cadre de l'intégration européenne et premières conclusions	41
Hoofdstuk 2: Van groeistop tot protectionnistische reflexen	44	Deuxième chapitre: De l'arrêt de la croissance aux réflexes protectionnistes	44
A. Niet-tarifaire belemmeringen	44	A. Les barrières non-tarifaires	44
B. Staatsinterventionisme in de Europese economie — Standpunt van de E.G.-Commissie	46	B. L'interventionnisme de l'Etat dans l'économie européenne. Le point de vue de la Commission de la C.E.	46
Hoofdstuk III: Aandeel van het interne E.G.-handelsverkeer in de communautaire handel	49	Troisième chapitre: La part des échanges intra-C.E. dans le commerce communautaire	49
A. Ontwikkeling en wijzigingen van het aandeel van de invoer van afgewerkte produkten van de E.G. uit landen van de E.G. (1963-1983)	50	A. Evolution et variations de la part des importations manufacturières de la C.E. en provenance de la C.E. (1963-1983)	50
B. Factoren die de ontwikkeling van het intracommunautaire handelsverkeer verklaren	56	B. Facteurs explicatifs de l'évolution du commerce intra-communautaire	56
Titel III: De weerslag van de Europese integratie op de economische ontwikkeling van België	60	Titre III: De l'impact de l'intégration européenne sur l'évolution économique de la Belgique	60
Titel IV: Bespreking in het Adviescomité.	66	Titre IV: Discussion en Comité d'avis.	66
Bijlagen:		Annexes:	
I. Jaarlijkse betalingen door de gemeenschap aan de Lid-Staten (1981-1985)	69	I. Paiements annuels par la Communauté aux Etats membres (1981-1985)	69
II. Bijdragen van de Lid-Staten tot de begroting van de Europese Gemeenschap - Effectieve eigen middelen (1981-1985)	71	II. Contributions des Etats membres au budget de la Communauté européenne — Ressources propres effectives (1981-1985)	71
Deel III (1): België en de tenuitvoerlegging van het Witboek		Troisième partie (1): La Belgique et la réalisation du Livre blanc	
Deel IV (1): Te nemen maatregelen		Quatrième partie (1): Les mesures à prendre	

DEEL II

BELGIE
EN DE EUROPESE INTERNE MARKT

INLEIDING

Het was de bedoeling van dit deel van het verslag uit van de economische ontwikkeling tijdens de afgelopen

(1) Het derde en het vierde deel zullen in later uit te brengen verslagen worden uiteengezet.

DEUXIEME PARTIE

LA BELGIQUE
ET LE MARCHÉ INTERIEUR EUROPEEN

INTRODUCTION

L'objet de cette partie du rapport était de détecter dans l'évolution économique des trente-cinq dernières années

(1) Les troisième et quatrième parties seront développées dans des rapports ultérieurs.

vijsfendertig jaar, de positieve weerslag af te leiden van de inschakeling van België in de totstandkoming van de Europese integratie op de groei, de tewerkstelling en het inkomen, ten einde de voortzetting en de voltooiing van de grote interne Europese markt zoals die in de Europese Akte is vooropgesteld, politiek te verantwoorden.

Dat bewijs kon niet worden geleverd, althans niet aan de hand van de recente gepubliceerde of beschikbare statistische gegevens, en wel om diverse redenen:

— wij vonden geen enkele enigszins op documentatie steunende studie die aan dat onderwerp is gewijd. In de studies die met deze materie verband houden ligt de nadruk eerder op de doorslaggevende rol van de beslissingen m.b.t. het op nationaal vlak gevoerde economische beleid dan op de weerslag van het openstellen van de grenzen of op de gevolgen van de integratie;

— het is inderdaad een moeilijke opgave onder de talrijke factoren die de groei, de tewerkstelling, de investeringen en het inkomen beïnvloeden, die factoren te isoleren die uitsluitend verband houden met de economische integratie in het raam van de Benelux en de E. G. Om daartoe te komen, zou men moeten kunnen beschikken over heel wat uiterst gedetailleerde studies i.v.m. met de teruggang en de correlaties i.v.m. de integratie, maar wij hebben die niet kunnen vinden;

— tijdens de periode waarin de gemeenschappelijke markt tot stand kwam die de zes E. G. K. S.-landen bijeenbracht, werden met de meeste andere Europese landen associatieakkoorden en -overeenkomsten afgesloten die gericht waren op het wegnemen van de belemmeringen voor het vrije verkeer van goederen en personen.

De landen die de Gemeenschap omringen, hebben zodoende ruimschoots de voordelen genoten van de Gemeenschappelijke markt zonder evenwel de budgettaire kosten daarvan te moeten dragen.

Het is derhalve erg moeilijk bij het opmaken van de balans van de voordelen van de integratie, een onderscheid te maken tussen de landen van de Gemeenschap en de omliggende landen.

De beslissing om toe te treden tot de E. G. K. S. en nadien tot de E. E. G., heeft in ons land niet geleid tot uitvoerige politieke debatten en is al evenmin het voorwerp geweest van ernstige betwistingen op grond van economische argumenten. De pijnlijke ervaringen met de vooroorlogse economische crisissen waarbij elk land « voor zich zelf zorgde », onze economische structuren, de kleine afmetingen van ons grondgebied, het toenmalig vertoon van de economische dynamiek van de V. S. — grotendeels toegeschreven aan de uit de marktdimensies voortvloeiende schaal-economieën —, dat alles heeft ertoe geleid dat de toetreding van ons land tot het Verdrag van Rome een schier spontane handeling is geweest die als het ware vanzelfsprekend of zelfs onvermijdelijk was.

En die opvatting is zo diep ingeworteld gebleven dat niemand blijkbaar er ooit aan gedacht heeft de globale economische balans op te stellen van de weerslag van het Europese experiment voor ons land.

Het feit dat bepaalde Europese landen die met het onze kunnen worden vergeleken, zonder E. G.-lid te zijn economische resultaten halen die vergelijkbaar zijn met de onze of beter dan de onze of dan die van alle andere E. G.-Lid-Staten, heeft daar niets aan veranderd...

l'influence positive sur la croissance, l'emploi et les revenus de l'insertion de la Belgique dans le processus d'intégration européenne, afin de justifier politiquement la poursuite et l'achèvement du grand marché intérieur européen comme l'ambitionne l'Acte unique.

Cette démonstration n'a pu être faite, du moins sur base des dernières statistiques publiées ou disponibles et ce pour plusieurs raisons:

— nous n'avons pu trouver aucune étude tant soit peu documentée qui ait été consacrée à ce sujet. Celles qui s'en approchent mettent plus en évidence le rôle prédominant des décisions de politique économique nationale que l'effet de l'ouverture des frontières et les conséquences de l'intégration;

— il est effectivement délicat d'isoler parmi les nombreux facteurs qui affectent la croissance, l'emploi, l'investissement et les revenus ceux qui se rattachent uniquement à l'intégration économique au sein du Bénélux et de la C. E. Il faudrait, pour y parvenir des études de régressions et de corrélations multiples extrêmement élaborées que nous n'avons pas trouvées;

— en même temps que se constituait le marché commun regroupant les 6 pays de la C. E. C. A. se négociaient des accords d'association et des conventions avec la plupart des autres pays européens qui ont eu pour conséquence l'abaissement des obstacles à la libre circulation des biens et des personnes.

Les pays périphériques de la Communauté ont ainsi largement bénéficié des avantages du marché commun sans toutefois en supporter les coûts budgétaires.

Il est donc très difficile dans un bilan consacré aux avantages de l'intégration, de faire la distinction entre les pays de la communauté et ceux de la périphérie.

La décision d'adhérer à la C. E. C. A. puis à la C. E. E. n'a pas fait l'objet dans notre pays d'un long débat politique ou d'une forte contestation basée sur des arguments économiques. L'expérience pénible des crises économiques de l'avant-guerre où les Etats jouaient « chacun pour soi », la structure de notre économie, l'exiguïté de notre territoire, le spectacle à l'époque, du dynamisme économique des U. S. A. — attribué en large partie aux économies d'échelle résultant de la dimension des marchés — tout concourrait pour faire de l'adhésion de notre pays au Traité de Rome, un acte quasi spontané, comme allant de soi, voire inéluctable.

Cette conviction est restée tellement ancrée qu'il semble que personne n'ait jamais songé à faire le bilan économique global de l'expérience européenne pour la Belgique.

Le fait que des pays européens comparables au notre, sans être membres de la C. E. présentent des performances économiques comparables voire supérieures aux nôtres ou à celles de tous les autres Etats membres de la C. E., n'a pas modifié cet état de choses.

Bij gebrek aan chronologische statistische gegevens die een voldoende verantwoording zouden kunnen brengen voor de gunstige houding die de diverse politieke en sociale krachten in ons land hebben aangenomen en blijven aannemen tegenover de Europese integratie, kan de economische theorie van de «textbook» ons misschien enige diensten bewijzen.

Daarom zullen wij daar in een eerste kort gedeelte van dit verslag aandacht aan schenken. Dat gebeurt maar eventjes, want de desbetreffende passus is slechts voor een heel klein deeltje van toepassing op de erg ingewikkelde problemen die wij zullen pogen aan te snijden.

Nu levert de lectuur van de theoretische en empirische studies over de Europese integratie wel niet de bewijskrachtige elementen op die wij er in hoopten te vinden, maar zij heeft ons wel waardevolle aanwijzingen bijgebracht over de manier waarop een land voordeel kan halen uit de nieuwe voorwaarden die geschapen worden ingevolge het verlagen van de douanegrenzen en een begin van economische en monetaire integratie. De inschakeling van een economische structuur met een zo bescheiden omvang als die van België, in een veel ruimer communautair geheel houdt, op het stuk van de politieke economie, lessen in waarmee onze regeringen meer rekening zouden moeten houden.

In het eerste deel van het verslag hebben wij niet willen uitwijden over het binnen de Gemeenschap erg controversiële probleem van de nationale bijdrage in de E. G.-begroting (zie evenwel de bijlagen I en II bij het verslag). De vraag of wij in begrotingscijfers uitgedrukt meer ontvangen dan wij geven, — ook al houdt zij bepaalde Ministers van Financiën van de bijdragebetalende landen bezig — heeft in ons land maar tot weinig controversen geleid, wellicht omdat, volgens de algemeen geldende opvatting, de economische resultaten van de integratie hoe dan ook voordeliger waren en niet enkel mochten worden gezien in het nauwe kader van de begrotingsproblematiek.

TITEL I

Theoretische voordelen van de Europese interne markt

Traditioneel gezien steunde de empirische studie van het internationaal handelsverkeer op grond van de theorie van de vergelijking van de voordelen, zoals die is uitgewerkt door *Heckscher en Ohlin*.

De grondstelling van deze neo-klassieke theorie luidt als volgt.

In een wereld met een algehele concurrentie, met twee produktiefactoren (kapitaal en arbeid,) met identieke technologieën, met vraagstructuren die dezelfde zijn, met een perfecte informatie, met het ontbreken van schaal economieën en van internationale mobiliteit van de produktiefactoren, hebben de landen de neiging zich te gaan specialiseren in de produktie en de export van produkten waarvoor de overvloedig aanwezig zijnde produktiefactoren op vrij intensieve wijze worden ingezet. Deze theorie, welke steunde op hypothesen die zó ideaal en zó weinig realistisch zijn, kon geen afdoende verklaring bieden voor de schommelingen in het internationaal handelsverkeer. Om het essentiële ervan veilig te stellen werd die theorie dan ook enigszins aangepast.

Eenzijds werd de produktiefactor kapitaal opgesplitst in twee elementen: het menselijk kapitaal (beroepsbekwaamheid, niveau van de opvoeding...) en het fysisch kapitaal. Anderzijds werd in de analyse een factor «natuurlijke

A défaut de trouver dans les séries statistiques chronologiques la vérification convaincante des préjugés favorables que l'ensemble des forces politiques et sociales du pays, nourrissaient et continuent de nourrir à l'endroit de l'intégration européenne, peut être la théorie économique telle qu'on l'enseigne dans le «textbook» pourrait nous être de quelque utilité.

C'est pourquoi nous y consacrerons une courte première partie. Courte parce que ce qu'on peut y lire ne s'applique que très partiellement aux phénomènes très complexes que nous essayons d'aborder.

Mais si la lecture des études théoriques ou empiriques sur l'intégration européenne ne nous a pas fourni les éléments de démonstration que nous espérons y trouver, elle nous a permis cependant de retirer de précieux enseignements sur la manière dont un pays peut utilement tirer parti des nouvelles conditions qu'apportent l'abaissement des frontières douanières et un début d'intégration économique et monétaire. L'insertion d'une économie de dimension aussi modeste que celle de la Belgique dans un ensemble communautaire beaucoup plus vaste comporte des leçons de politique économique dont nos dirigeants devraient mieux tenir compte.

Nous n'avons pas abordé dans cette partie du rapport la question, tant controversée au niveau communautaire, de la contribution nationale au budget des Communautés (voir toutefois les annexes I et II du présent rapport). La question de savoir si nous recevons plus que ce que nous donnons en termes budgétaires, encore qu'elle tourmente quelques Ministres des Finances des pays contributeurs nets, n'a jamais fait chez nous l'objet de beaucoup de controverses sans doute parce que le sentiment général qui a toujours prédominé était que les retombées économiques de l'intégration étaient bien supérieures et ne pouvaient être appréciées dans les seules limites étroites de la problématique budgétaire.

TITRE I

Avantages théoriques du marché intérieur européen

De manière traditionnelle, l'analyse empirique des échanges internationaux s'est effectuée sur base de la théorie des avantages comparatifs, élaborée par *Heckscher et Ohlin*.

Le théorème central de cette théorie néo-classique s'énonce comme suit.

Dans un monde de concurrence parfaite, avec deux facteurs de production (capital et travail), des technologies identiques, des structures de demande identiques, une information parfaite, une absence d'économie d'échelle et de mobilité internationale des facteurs de production, les pays auront tendance à se spécialiser dans la production et l'exportation de produits qui utilisent, de manière relativement intensive, les facteurs de production qu'ils possèdent en abondance. Basée sur des hypothèses aussi «idéales» et peu réalistes, cette théorie ne pouvait expliquer, de manière satisfaisante, les flux observés du commerce international. Certains aménagements y ont été apportés afin d'en sauvegarder l'essentiel.

D'une part le facteur de production que constitue le capital a été dissocié en deux éléments: le capital humain (qualification professionnelle, niveau d'éducation...) et le capital physique. D'autre part, le facteur «ressources natu-

middelen» ingeschakeld. En niettegenstaande dat alles schenkt die traditionele theorie als instrument voor een empirische analyse geen voldoening. Ook al draagt de aanwezigheid van bepaalde factoren er ongetwijfeld toe bij om het internationaal handelsverkeer uit te leggen, toch moet de theorie verder worden uitgewerkt om er elementen in op te nemen als de dimensie, de technologische verschillen en de variaties in de consumptiestructuren.

In een systeem van onvolledige concurrentie is de recente literatuur nu precies rekening gaan houden met andere factoren en stelde de vraag of het mogelijk is, zelfs in het raam van een louter theoretische analyse van de kostenvergelijking, «de rest van de wereld» te identificeren tegenover «één enkel land».

De rest van de wereld vormt immers noodgedwongen een geheel van heterogene landen en de buitenlandse handel van een land verloopt in de eerste plaats op bilaterale wijze.

Telkens wanneer men dus de voordelen waarover een land kan beschikken gaat vergelijken, moet men dat probleem zien in het kader van een internationale hiërarchisering van de vergelijking van voordelen; zo komt men ertoe de internationale specialisatie eerder te beschouwen als een reeks bilaterale betrekkingen en met name aandacht te schenken aan de rol van de tussenliggende landen in de internationale specialisering van de geïndustrialiseerde landen en aan die van de schakel-landen in de internationale specialisering van de ontwikkelingslanden.

Het probleem van de internationale handel werd eveneens op kritische wijze benaderd door theorieën die de Marxistische leer aankleven.

De leer van het historisch determinisme die, op binnenlands vlak, de staatsapparatuur gewoon gelijkstelde met een dwangmiddel ten dienste van het kapitaal werd «verfijnd» en aan de politieke factor werd een zekere autonomie toegekend.

Toch ziet de Marxistische visie in het internationaal handelsverkeer een verschijnsel van een georganiseerde exploitatie. Het economisch liberalisme leidt tot de verarming van de minder begoede landen (zie de aanwezigheid van de diverse factoren in de traditionele theorie) en vervolgens tot een min of meer verdoken imperialisme van de rijkste landen.

* * *

Aan de hand van deze beide opvattingen i.v.m. de internationale handel, is het mogelijk een theoretisch schema op te stellen van de voor- of nadelen van de totstandkoming van een grote interne Europese markt.

Meer bepaald moeten de voordelen van de Europese economische integratie die de traditionele theorie heeft vooropgesteld, op ietwat kritische wijze worden toegelicht.

Volgens B. Balassa (in «The theory of economic integration», London, 1962) kan de economische integratie op twee manieren gedefinieerd worden.

Dynamisch gezien, is de economische integratie een proces waarin elke discriminatie tussen de economische entiteiten die tot verschillende naties behoren, weggewerkt wordt terwijl zij, statisch gezien, als een vorm van niet-discriminatie tussen de nationale economieën zal worden omschreven.

Uitgaande van de analyse van de gevolgen van de economische integratie zoals die in de klassieke theorie van de internationale handel wordt gezien, kunnen bepaalde voordelen van de integratie worden omschreven.

In dat verband treden diverse vormen van economische integratie naar voren: de vorming van een vrijhandelszone,

relles» a été introduit dans l'analyse. Cependant, la théorie traditionnelle reste malgré tout insuffisante comme outil d'analyse empirique. Bien que les dotations de facteurs contribuent, sans nul doute, à l'explication du commerce international, il est nécessaire de raffiner la théorie afin d'y intégrer des éléments de dimension, de différence technologique, et de variation de structure de consommation.

Plus précisément, dans un contexte de concurrence imparfaite, d'autres facteurs ont été pris en considération par la littérature récente. Celle-ci a également posé la question de savoir s'il est possible, même dans le cadre d'une analyse purement théorique des coûts comparatifs, d'identifier le «reste du monde» à «un seul pays étranger».

Le reste du monde est, en effet, forcément composé d'un ensemble de pays hétérogènes et les échanges extérieurs d'un pays sont avant tout bilatéraux.

Chaque avantage comparatif dont peut disposer un pays doit, dès lors, être replacé dans le cadre d'une hiérarchisation internationale des avantages comparatifs, ce qui conduit à privilégier une approche de la spécialisation internationale en termes de relations bilatérales multiples et à dégager notamment le rôle des pays intermédiaires dans la spécialisation internationale des pays industrialisés et celui des *pays relais* dans la spécialisation internationale des pays en voie de développement.

L'analyse des échanges internationaux a également fait l'objet de travaux critiques de la part de théoriciens d'obédience marxiste.

La doctrine du déterminisme historique qui identifiait, au niveau interne, l'appareil étatique à un simple instrument de contrainte au service du capital a été «affinée» et une certaine «autonomie» a été reconnue au politique.

Toutefois, l'analyse marxiste voit dans les échanges internationaux un phénomène d'exploitation organisée. Le libéralisme économique mène à l'appauvrissement des pays les moins dotés (cf. dotation factorielle dans la théorie traditionnelle) et par delà à un impérialisme plus ou moins masqué des pays les plus riches.

* * *

Sur base de ces deux approches des échanges internationaux, il est possible d'ébaucher un schéma théorique des avantages (ou désavantages) que comporte la réalisation d'un grand marché intérieur européen.

Plus exactement, il convient d'exposer d'une façon quelque peu critique les avantages de l'intégration économique européenne que la théorie traditionnelle met en exergue.

Selon B. Balassa (in «The theory of economic integration», London, 1962) l'intégration économique peut être définie de deux façons.

D'une manière dynamique, il s'agira d'un processus d'élimination de toute discrimination entre unités économiques, appartenant à des nations différentes, tandis que d'une manière statique l'on définira l'intégration économique comme un état de non-discrimination entre économies nationales.

C'est à partir de l'analyse des effets de l'intégration économique que développe la théorie classique des échanges internationaux que l'on peut identifier certains avantages de l'intégration.

L'on distingue à cet égard diverses formes d'intégration économique: la zone de libre-échange, l'union douanière,

de douane-unie, de gemeenschappelijke markt en de economische Unie (typologie van Balassa).

W. G. C. M. Haack (in «Maandschrift economie», 1981) van zijn kant ziet in de economische integratie van de landen met een gemengde economie drie fazen: de totstandkoming van een vrijhandelszone of een douane-unie, de invoering van het vrije verkeer van de produktiefactoren en een samenwerking op politiek en economisch gebied.

Elk van die integratiefazen biedt bepaalde economische voordelen welke kunnen vergeleken worden met het geval van de Europese Gemeenschap.

Algemeen gezien mag worden aangenomen dat de economische integratie een stijging meebrengt van het reële inkomen. Die stijging spruit voort uit een nieuwe globale verdeling van de middelen (uitbreiding van het handelsverkeer), schaaieconomieën, en gunstiger ruilvoeten.

De economische integratie zou eveneens leiden tot een verhoging van het groeiritm, een wijziging in de economische structuren, een verhoogde tewerkstelling, een gunstiger prijsniveau en betalingsbalansen, en een betere spreiding van het inkomen.

Al die elementen moeten gerelativeerd en verduidelijkt worden in het licht van de drie integratiefasen.

A) De vrijhandelszone of douane-unie

Uit de studie van J. Viner (in «The Customs Union Issue», New-York, 1950) is gebleken dat de douane-unie de industriële produktie en de spreiding van de middelen positief of negatief kan beïnvloeden.

Algemeen gezien kunnen de daling van de douanerechten en het behoud van een gemeenschappelijk douanetarief rondom de Unie, leiden tot een intensifiëring van het handelsverkeer tussen de Lid-Staten van de douane-unie (trade creation-effect).

Toch kan het handelsverkeer ook binnen het gebied van de Unie worden afgeleid ofwel aan de grenzen van de Unie stopgezet worden (trade diversion-effect); dat zal voor de producenten van de unie, al naar gelang van het geval, tot positieve of negatieve resultaten leiden.

Diverse empirische studies hebben gewezen op het «trade creation»-effect van de gemeenschappelijke Markt van de Europese Gemeenschap.

Maar het is moeilijker de weerslag te bepalen van de totstandkoming van het *intracommunautair handelsverkeer* op de tewerkstelling en het levenspeil. Naast het «trade creation-effect» wordt in de klassieke theorie aandacht besteed aan de mogelijkheid inzake schaaieconomie en de verbetering van de ruilvoet (zie R. A. Mundell «Tariff preference and the terms of trade», 1964 en R. Reizman, in «A theory of customs-Unions»: The three country-two good case», 1979).

Empirische studies over de verbetering van de ruilvoet ingevolge de oprichting van de E. G. zijn zeldzaam. H. C. Petith (in «European Integration and the terms of trade», 1977) raamt die op 0,3 % van het B.N.P. Volgens hem is dat de voornaamste economische weerslag van de Europese integratie.

Anderzijds is het moeilijk het belang te ramen van de dank zij de Gemeenschappelijke Markt tot stand gebrachte schaaieconomieën.

Balassa (in «European Economic Integration», Amsterdam, 1975) stelt dat de schaaieconomieën tot de categorie behoren van de «dynamische» gevolgen, die de economische groei in de hand kunnen werken.

le marché commun et l'union économique (typologie de Balassa).

W. G. C. M. Haack (in «Maandschrift economie», 1981) relève pour sa part que l'intégration économique des pays à économie mixte passe par trois phases: la formation d'une zone de libre échange ou d'une union douanière, l'introduction de la libre circulation des facteurs de production et une collaboration politique et économique.

A chacune de celles-ci correspondent certains avantages économiques qu'il est possible de rapporter au cas de la Communauté européenne.

D'une manière générale, l'on peut considérer que l'intégration économique entraîne une hausse des revenus réels. Celle-ci serait déterminée par une nouvelle répartition globale des ressources (augmentation des échanges), des économies d'échelle et l'amélioration des termes de l'échange.

L'intégration économique entraînerait également une augmentation du rythme de croissance, une modification des structures économiques, une hausse de l'emploi, une amélioration du niveau des prix et de la balance de paiements et une meilleure répartition des revenus.

Il y a lieu de relativiser et de préciser ces éléments en les situant par rapport aux trois phases d'intégration.

A) La zone de libre échange ou l'union douanière

Les analyses de J. Viner (in «The Customs Union Issue», New-York, 1950) ont montré que les effets de l'union douanière sur la production industrielle et la répartition des ressources peuvent être positifs ou négatifs.

D'une manière générale, l'abaissement des droits de douane et le maintien d'un tarif douanier commun au pourtour de l'union, peuvent être la cause d'une augmentation des échanges entre les membres de l'union douanière (effet de «trade creation»).

Toutefois, les flux commerciaux peuvent également être détournés à l'intérieur ou stoppés au pourtour de l'union (effet de «trade diversion»), ce qui entraînera des conséquences positives ou négatives selon les cas pour les producteurs de l'union.

Plusieurs études empiriques ont montré l'effet de «trade creation» que le marché commun de la Communauté européenne a occasionné.

Il est, toutefois, plus délicat de préciser l'impact de la création d'échanges intracommunautaires sur l'emploi et le niveau de vie. Outre les effets de «trade creation», la théorie classique étudie les possibilités d'économies d'échelle et d'amélioration des termes de l'échange (voir R. A. Mundell, «Tariff preference and the terms of trade», 1964 et R. Reizmann, in «A theory of customs-Unions: The three country-two good case», 1979).

Les analyses empiriques relatives à l'amélioration des termes de l'échange, suite à la création de la C. E. E., sont rares. H. C. Petith (in «European Integration and the terms of trade», 1977) évalue celle-ci à 0,3 % du P. N. B. Selon lui, il s'agit de l'effet économique majeur de l'intégration européenne.

Par ailleurs, il est difficile d'évaluer l'importance des économies d'échelle réalisées grâce au Marché commun.

Balassa (in «European Economic Integration», Amsterdam, 1975) fait valoir que les économies d'échelle rentrent dans la catégorie des «effets dynamiques» susceptibles de favoriser la croissance économique.

Hij steunt op het argument volgens hetwelk de grote landen of de Lid-Staten van een douane-unie de neiging zullen hebben grote industrieën op te zetten en zodoende ook bepaalde voordelen genieten in vergelijking met de kleine landen.

Tot de dynamische effecten behoren ook de technologische vooruitgang, de intensifiëring van de concurrentie en de groei van de investeringen.

Volgens Balassa hebben al die «dynamische effecten» kunnen leiden tot een inkomensstijging die tussen de oprichting van de E. G. tot in 1970 zowat 0,5 % van het B. N. P. bedraagt.

Ten slotte blijft de economische groei, als gevolg van de Europese economische integratie, een controversiële vraag (zie daaromtrent P. Robson, in «The Economics of International Integration», Londen 1980).

Hetzelfde geldt voor de inkomensverdeling. Meestal houden de studies i.v.m. de ruilvoeten verband met de betrekkingen tussen de douane-unie, globaal genomen, en derde landen; zij handelen dus niet over de interne verdeling van de inkomens.

In 1976 schreef J. Waelbroeck (in «Measuring the Degree on Progress of Economic Integration», Londen 1976) dat: «*Apart from the Common Agricultural Policy of the E. E. C., this integration has not lead to marked changes in the distribution of incomes among individuals or among countries.*»

Anderen zijn de mening toegedaan dat sommige drukingsgroepen een meer gunstige inkomensverdeling hebben kunnen bekomen. Blijkbaar ontbreekt het hier aan meer diepgaande studies terzake.

Ten slotte kan de oprichting van een douane-unie leiden tot een wijziging van de economische structuren. In dat verband hebben diverse studies gepoogd de weerslag te bepalen van de totstandkoming van de Gemeenschappelijke Markt op sommige industriële sectoren. Bepaalde auteurs stellen dat de theorie van de internationale specialisatie bijzonder goed paste voor een dergelijke economische integratie.

Andere auteurs hebben de ontwikkeling bestudeerd van de verschillen tussen de gewesten.

J. Buck en J. Harper stellen (in «Regional income inequality in the European Economic Community», 1978) dat voornoemde verschillen (berekend op grond van het inkomen per inwoner) in relatieve cijfers uitgedrukt verminderd zijn, ook al zijn zij, in absolute cijfers uitgedrukt, gestegen.

Hoe dan ook, het is moeilijk de weerslag van de gemeenschappelijke markt afzonderlijk te ramen, des te meer daar wij die markt, in een eerste fase, als een douane-unie beschouwd hebben.

B) Het vrije verkeer van de produktiefactoren

Algemeen gezien kan het vrije verkeer van de produktiefactoren gevolgen hebben voor de globale verdeling van de inkomsten, voor de lonen en voor de betalingsbalans.

Het vrije verkeer maakt een meer doeltreffende aanwending van het kapitaal en de arbeid mogelijk zodat het concurrentievermogen en de produktiviteit worden verhoogd.

Op dat niveau kunnen zich «verschuivingen» (zie «trade diversion») voordoen.

Anderzijds vertoont de beloning van de arbeid aanzienlijke verschillen van streek tot streek en kan het openstellen van de grenzen met aanzienlijke sociale kosten gepaard gaan.

L'argument tient en ce que les grands pays ou les pays membres d'une union douanière auront tendance à avoir de grandes industries et bénéficient dès lors d'avantages «comparatifs» vis-à-vis des petits pays.

Rentrent également dans la catégorie des effets dynamiques, les progrès technologiques, l'intensification de la concurrence et l'accroissement des investissements.

Balassa estimait que l'ensemble de ces «effets dynamiques» peut avoir provoqué une augmentation de revenus, depuis la création de la C. E. E. jusqu'en 1970, d'environ 0,5 % du P. N. B.

Quant au reste, l'effet de croissance dû à l'intégration économique européenne, reste un sujet controversé (voir à ce sujet P. Robson, in «The Economics of International Integration», Londen, 1980).

Il en va de même pour ce qui concerne la répartition des revenus. En général, l'analyse des termes de l'échange s'attache aux relations entre l'union douanière, prise globalement, et les pays tiers. Elle n'envisage donc pas la répartition interne des revenus.

J. Waelbroeck écrivait en 1976 (in «Measuring the Degree on Progress of Economic Integration», Londen, 1976) que: «*Apart from the Common Agricultural Policy of the E. E. C., this integration has not lead to marked changes in the distribution of incomes among individuals or among countries.*»

D'autres sont d'avis que certains groupes de pression ont pu bénéficier d'une meilleure répartition des revenus. Il semble qu'une étude rigoureuse sur ce sujet fasse défaut.

Enfin, la création d'une union douanière peut avoir pour effet de modifier les structures économiques. A ce propos, plusieurs études ont tenté de déceler l'impact de la création du Marché commun sur certains secteurs industriels. Les uns ont fait valoir que la théorie de la spécialisation internationale s'appliquait singulièrement à pareille intégration économique.

Les autres ont examiné l'évolution des déséquilibres régionaux.

J. Buck et J. Harper exposent (in «Regional income inequality in the European Economic Community», 1978) que les déséquilibres régionaux (calculés sur base des revenus par habitant) ont diminué en termes relatifs, même s'ils ont augmenté en absolu.

Il reste qu'il est malaisé d'isoler l'impact du marché commun à ce propos et ce d'autant que dans une première phase nous l'avons identifié à une union douanière.

B) La libre circulation des facteurs de production

D'une manière générale, la libre circulation des facteurs de production peut entraîner des conséquences sur la répartition globale des ressources, sur les rémunérations et la balance des paiements.

La libre circulation permet une utilisation plus efficace du capital et du travail et, par conséquent, augmente la compétitivité et la productivité.

A ce niveau des effets de «détournement» (cf. «trade diversion») peuvent également se produire.

D'autre part, la rémunération du travail varie considérablement d'une région à l'autre et l'ouverture des frontières peut s'accompagner de coûts sociaux importants.

In de praktijk zijn de emigranten die in de landen van de Europese Gemeenschap leven, grotendeels afkomstig uit de Derde Wereld.

Volgens G. Basevi (in F. Machlup (ed), «Economic Integration Worldwide, Regional, Sectorial», Londen 1876) heeft de aanwerving van die werknemers geleid tot een daling van de lonen en een daarmee gepaard gaande stijging van de beloning van het kapitaal.

Het vrije kapitaalverkeer anderzijds werd vooral bestudeerd van uit het standpunt van de weerslag ervan op de betalingsbalans. Op korte termijn wordt het evenwicht van die balans in de hand gewerkt door een grotere mobiliteit van het kapitaal, maar op langere termijn is dat niet het geval.

De liberalisering van het kapitaal moet het trouwens mogelijk maken het hoofd te bieden aan de belangrijke investeringen die de nieuwe technologieën meebrengen.

C. De economische en politieke samenwerking

Dit derde element van de economische integratie speelt een belangrijke rol in de landen met een gemengde economie.

Wanneer het integratiebeleid er op gericht is elke discriminatie tussen de Lid-Staten van een economische unie weg te werken, mag men verwachten dat zij tot gelijkaardige effecten leidt als die waartoe de douane-unie heeft geleid (zie fiscale harmonisatie).

Het integratiebeleid kan eveneens een positieve weerslag hebben op de economische betrekkingen in een bepaalde sector (bv. het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de E.G. of het montair beleid). De gevolgen daarvan zullen dan afhangen van de inhoud van het gevoerde beleid. Daarvan zal een empirische studie worden gemaakt.

* * *

Zoals hierboven gezegd sluit de klassieke theorie van het handelsverkeer niet erg dicht aan op de realiteit. De resultaten van het empirisch onderzoek dat ertoe strekte de modellen van Ricardo en van Heckscher-Ohlin uit te testen, hebben tot heel wat controverses geleid en hebben die modellen op de helling gezet.

De theorie van de internationale economische integratie die steunt op de klassieke theorie i.v.m. het internationaal handelsverkeer, doet al evenveel problemen rijzen (cfr. b.v. W.C.M. Haack, *op. cit.* p. 421, J. Pelkmans, «Economic Theories of Integration Revisited», in «Journal of Common Market Studies», n° 4, 1986, pp. 333-355).

Op het eerste gezicht lijkt het trouwens moeilijk duidelijk te onderscheiden wat eigen is aan de integratie in de globale economische ontwikkeling (op internationaal vlak) en in de specifieke economische ontwikkeling (op nationaal vlak). Daarom hebben b.v. A. Jacquemin en A. Sapir, in een voor rekening van de E.G. uitgevoerde studie een *analyse opgesteld van de diverse achteruitgangverschijnselen* om zodoende de specifieke rol te kunnen vaststellen van de diverse factoren die de ontwikkeling van het intracommunautair handelsverkeer moeten verklaren.

De aanhangers van de Marxistische theorie van hun kant hebben zich gebogen over de grondslagen van de klassieke theorie en over de door haar aanhangers aangehaalde beweesredenen.

Het ligt niet in onze bedoeling hier een overzicht te geven van de controversiële stellingen. Wel hebben wij een aantal theoretische voordelen in het licht gesteld van de internationale economische integratie. Nu moeten wij daar de

Dans la pratique, la population émigrée vivant dans les pays de la Communauté européenne est originaire dans sa grande majorité des pays du tiers monde.

Selon G. Basevi (in F. Machlup (ed), «Economic Integration Worldwide, Regional, Sectorial», London, 1976) l'embauche de ces travailleurs a provoqué l'abaissement des salaires et une hausse corrélative de la rémunération du capital.

La libre circulation du capital est, quant à elle, principalement étudiée pour son impact sur la balance des paiements. A court terme, une plus grande mobilité du capital facilite la mise en équilibre de cette balance, ce qui n'est pas le cas à long terme.

Par ailleurs, la libéralisation du capital doit permettre la réalisation des investissements importants qu'impliquent les nouvelles technologies.

C. La coopération économique et politique

Ce troisième élément de l'intégration économique joue un rôle important dans les pays à économie mixte.

Lorsque la politique de l'intégration a pour but de supprimer toute discrimination entre les Etats membres d'une union économique, l'on peut s'attendre à ce qu'elle provoque des effets semblables à ceux induits par l'union douanière (cf. harmonisation fiscale).

La politique de l'intégration peut également déterminer d'une manière positive les relations économiques dans un domaine (p. ex. la politique agricole commune de la C.E.E. ou la politique monétaire). Ses effets seront alors fonction du contenu de la politique suivie. Ils seront étudiés d'une façon empirique.

* * *

Comme nous l'avons mentionné ci-avant, la théorie classique des échanges internationaux ne rend pas bien compte de la réalité. Les résultats des recherches empiriques, qui avaient pour but de tester les modèles de Ricardo et celui d'Heckscher-Ohlin, ont soulevé de nombreuses controverses et remis ces modèles en cause.

La théorie de l'intégration économique internationale, qui se fonde sur celle, classique, des échanges internationaux, pose tout autant de problèmes (cf p. ex. W.C.M. Haack, *op. cit.* p. 421, J. Pelkmans, «Economic Theories of Integration Revisited», in «Journal of Common Market Studies», n° 4, 1986, pp. 333-355).

Il paraît d'ailleurs de prime abord difficile d'isoler ce qui est propre à l'intégration dans l'évolution économique globale (internationale) et spécifique (nationale). C'est pourquoi, A. Jacquemin et A. Sapir, par exemple, réalisent-ils, dans une étude effectuée pour le compte de la Commission des C.E.E., une *analyse de régressions multiples* afin d'identifier le rôle spécifique des divers facteurs explicatifs de l'évolution des échanges intracommunautaires.

A un autre niveau, les théoriciens marxistes se sont interrogés sur les fondements de la théorie classique et sur les motivations de ses théoriciens.

Il ne rentre pas dans notre propos d'exposer ici des controverses doctrinales. Nous avons identifié un certain nombre d'avantages théoriques liés à l'intégration économique internationale. Il nous en faut dégager la portée, pour

betekenis uit afleiden voor de Europese integratie van België in de E.G.

Vooreerst willen wij een algemeen overzicht brengen van de economische ontwikkeling van België sinds de oprichting van Benelux en de Gemeenschappelijke Markt en daarbij een onderscheid maken tussen de groeiaren en de crisisjaren.

Tegelijkertijd bespreken wij de ontwikkeling van het door de E.G.-Commissie gevoerde beleid, want niet alleen heeft dit beleid heel wat wijzigingen ondergaan ingevolge de economische crisis maar bovendien kan men niet langer de economie van de Lid-Staten bestuderen zonder rekening te houden met het feit dat deze laatste steeds meer opgeslorpt geraken in een geïntegreerd geheel.

Voorts moeten wij de grote economische factoren in een statistische voorstelling bijeenbrengen ten einde de specifieke Belgische gegevens te doen uitkomen.

Wij zullen die dan in verband brengen met de ontwikkeling van het aandeel van het intracommunautair handelsverkeer binnen het E.G.-handelsverkeer.

Uitgaande van deze gegevens zullen wij dan opnieuw het schema ter hand nemen van de theoretische voordelen dat wij hebben voorgesteld, en zullen wij trachten uiteen te zetten in hoever de Europese integratie van België een positieve weerslag heeft gehad op de inkomens (stijging van het handelsverkeer, schaal economieën, verbetering van de ruilvoet) het groeiritme, de economische structuren en de tewerkstelling, het prijsniveau, de betalingsbalans en de inkomensverdeling.

Ten slotte besluiten wij met de uiteenzetting van de beweegredenen op grond waarvan de uitbouw van de interne Europese markt moet worden voortgezet.

TITEL II

Beschrijving van de economische ontwikkeling van België in het raam van de Europese integratie

Dit deel valt uiteen in drie hoofdstukken.

Het eerste is gewijd aan de specifieke toestand van België; de twee andere schetsen de ontwikkeling van de Europese integratie, globaal genomen.

HOOFDSTUK I

België, Benelux en de E.G. (1)

Tussen 1948 en 1973 hebben de Benelux-landen een periode gekend die gekenmerkt was door een ongehoorde economische welvaart en sociale vooruitgang die tot uiting kwam in de jaarlijkse groei van het B.B.P. met zowat 5 % (zie hieronder Tabel 1).

België, Nederland en Luxemburg zijn erin geslaagd de handicap te overwinnen van hun kleinschalige markten dank zij de oprichting, in een eerste fase, van een economische unie, nl. de Benelux, en nadien dank zij de toetreding tot de E.G.

(1) Voor de punten A.B. en C. van dit hoofdstuk steunen wij, zowel voor wat het plan als de inhoud betreft, op het artikel van Willy Van Rijckeghem in «The European Economy: Growth and crisis», Oxford University Press 1982, Andrea Boltho (editor).

ce qui concerne l'intégration européenne de la Belgique dans la C.E.E.

Il nous faudra tout d'abord décrire d'une façon générale l'évolution économique de la Belgique depuis la création du Benelux et du Marché commun, en distinguant les années de croissance et celles de crise.

Nous évoquerons en parallèle l'évolution de la politique suivie par la Commission de la C.E.E., tant il est vrai que celle-ci s'est infléchie en raison de la crise économique d'une part, et que d'autre part l'on ne peut plus considérer l'économie des Etats membres sans tenir compte du fait qu'ils se fondent de plus en plus en un ensemble intégré.

Il nous reviendra, par ailleurs, de fournir un appareil statistique des grands indicateurs économiques afin de fixer les données spécifiquement belges.

Nous les mettrons en relation avec l'évolution de la part des échanges intra-C.E.E. dans le commerce communautaire.

Sur base de ces renseignements, nous reprendrons le schéma d'avantages théoriques que nous venons d'introduire et tenterons d'exposer dans quelle mesure l'intégration européenne de la Belgique a eu des effets positifs sur les revenus (augmentation des échanges, économies d'échelle, amélioration des termes de l'échange), le rythme de croissance, les structures économiques et l'emploi, le niveau des prix, la balance des paiements et la répartition des revenus.

Il nous restera à conclure en justifiant la poursuite de la réalisation du marché intérieur européen.

TITRE II

Description de l'évolution économique de la Belgique dans le cadre de l'intégration européenne

Cette partie se divise en trois chapitres.

Le premier est consacré à la situation particulière de la Belgique, les deux autres évoquent l'évolution de l'intégration européenne à un niveau global.

CHAPITRE I

La Belgique, le Benelux et la C.E.E. (1)

Les pays du Benelux ont connu de 1948 à 1973 une période de prospérité économique et de progrès social sans pareille caractérisée par une croissance annuelle approchant les 5 % du P.I.B. (cfr. Tableau 1 ci-après).

La Belgique, les Pays-Bas et le Luxembourg ont réussi à surmonter le handicap que constitue l'étroitesse de leurs marchés en réalisant tout d'abord une Union économique: le Benelux, et en adhérant ultérieurement à la C.E.E.

(1) Nous nous sommes basés pour les points A.B.C. de ce premier chapitre, tant au niveau du plan que du contenu, sur l'article de Willy Van Rijckeghem in The European Economy: Growth and crisis, Oxford University Press 1982, Andrea Boltho (editor).

Door de plaats die deze landen innemen in het hart van Europa konden zij buitenlandse investeringen aantrekken, met name in de havengebieden van Antwerpen en Rotterdam, die rechtstreeks in verbinding staan met de industriegebieden van Noord-Frankrijk, Lotharingen en de Rijn- en Rhurbekken.

Het verloop van de economische ontwikkeling van de drie landen vertoonde gelijkenis op heel wat punten. Het B.B.P. per inwoner werd er in 1979 op 10 000 dollar geraamd. De produktiviteit en de lonen waren van de hoogste ter wereld. Het aandeel van de landbouw en de industrie in de tewerkstelling (respectievelijk 5 en 35 %) lag een beetje onder het in N.W. Europa bereikte peil, terwijl de achteruitgang van de landbouwsector, tussen 1950 en 1979, in België en Nederland dezelfde kenmerken vertoonde, met name een daling met 10 % in de globale tewerkstelling.

De voornoemde drie economische structuren hadden nog iets anders gemeen, nl. de snelle stijging van de lasten van de overheidssector.

Anderzijds was de stijging van de fiscale ontvangsten, uitgedrukt in een percentage van het B.B.P., tussen 1955 en 1979 even groot in België als in Nederland.

TABEL 1

Trend op lange termijn: 1948-1979

	1948-60	1960-73	1973-79
B.B.P.	Jaargemiddelde van de percentsgewijze schommelingen		
België	3.1	5.0	2.3
Nederland	4.8	5.0	2.5
Luxemburg	2.9 ^a	4.3	1.0
Inflatie ^b			
België	1.3	3.6	8.4
Nederland	3.9	4.9	7.2
Luxemburg	1.1	3.2	7.4

	1955-57	1962-64	1969-71	1977-79
	In percentage van het B.B.P., in courante prijzen			
Fiscale ontvangsten				
België	(25.4)	(29.7)	35.7	43.9
Nederland	(29.2)	(32.6)	40.2	46.9
Luxemburg	(27.9)	(29.2)	32.1	48.5
Uitvoer van goederen en diensten				
België	39.2	42.3	50.7	55.9
Nederland	48.4	47.0	46.8	49.7
Luxemburg	80.4	75.8	84.1	80.5

^a 1953-60^b Consumptieprijzen

Bronnen: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1979; O.E.C.D., Revenue Statistics, 1965-1980, O.E.C.D., Public Expenditure Trends, Parijs 1978, I.M.F., International Financial Statistics (Jaarboeken 1967/68 en 1980); Union économique Benelux, Benelux 1948-1974, Brussel 1975.

Op andere punten echter lag de economische ontwikkeling van de Benelux-landen verschillend.

Leur localisation au cœur de l'Europe leur a valu l'apport de nombreux investissements étrangers, notamment dans les zones portuaires d'Anvers et de Rotterdam qui sont en communication directe avec les régions industrielles du Nord de la France, de la Lorraine et des bassins du Rhin et de la Rhur.

Le développement économique des trois pays fut à bien des égards semblable. Le P.I.B. par tête d'habitant y était évalué en 1979 à 10 000 dollars. La productivité et les salaires étaient parmi les plus élevés du monde. La part de l'agriculture et de l'industrie dans l'emploi (respectivement 5 et 35 %) se situait un peu en deçà du niveau de l'Europe du Nord-Ouest tandis que le déclin du secteur agricole de 1950 à 1979 présentait les mêmes caractéristiques en Belgique et aux Pays-Bas (diminution de 10 % dans l'emploi global).

Un autre trait commun de ces trois économies consiste en l'augmentation rapide du poids du secteur public.

Par ailleurs, l'augmentation des revenus fiscaux en pourcentage du P.I.B. fut identique aux Pays-Bas et en Belgique de 1955 à 1979.

TABLEAU 1

Tendances à long terme: 1948-1979

	1948-60	1960-73	1973-79
P.I.B.	Moyenne annuelle des fluctuations en pourcentages		
Belgique	3.1	5.0	2.3
Pays-Bas	4.8	5.0	2.5
Luxembourg	2.9 ^a	4.3	1.0
Inflation ^b			
Belgique	1.3	3.6	8.4
Pays-Bas	3.9	4.9	7.2
Luxembourg	1.1	3.2	7.4

	1955-57	1962-64	1969-71	1977-79
	En pourcentage du P.I.B. à prix courants			
Revenus fiscaux				
Belgique	(25.4)	(29.7)	35.7	43.9
Pays-Bas	(29.2)	(32.6)	40.2	46.9
Luxembourg	(27.9)	(29.2)	32.1	48.5
Exportations de biens et de services				
Belgique	39.2	42.3	50.7	55.9
Pays-Bas	48.4	47.0	46.8	49.7
Luxembourg	80.4	75.8	84.1	80.5

^a 1953-60^b Prix à la consommation

Sources: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1979; O.E.C.D., Revenue Statistics, 1965-1980, O.E.C.D., Public Expenditure Trends, Paris 1978, I.M.F., International Financial Statistics (1967/68 and 1980 Yearbooks); Union économique Benelux, Benelux 1948-1974, Brussels 1975.

Par d'autres aspects cependant, l'évolution économique des pays du Benelux fut divergente.

Immers, het moet gezegd dat, ook al is de economie in die landen traditioneel gezien een open economie, de buitenlandse handel in België bijzonder spectaculair gestegen is.

Anderzijds heeft België meer tijd nodig gehad dan zijn partners om op het einde van de jaren 50 de weg van de economische groei in te slaan.

Ten slotte mocht verwacht worden dat Nederland zich gemakkelijker zou aanpassen aan de aardoliecrisis dan België aangezien het over eigen energiebronnen kon beschikken; dat is niet het geval geweest.

* * *

Ons overzicht van de economische ontwikkeling van België in het raam van de Europese integratie zal vier afdelingen bevatten:

A: De kinderjaren van de economische integratie (1948-1960).

B: De Europese economische integratie (1960-1973).

C: De energiecrisis en de weerslag ervan.

D: De recente ontwikkelingen van de economische crisis: een structurele crisis?

* * *

A) De kinderjaren van de economische integratie (1948-1960)

De Benelux Unie was de eerste vorm van economische integratie die na de Tweede Wereldoorlog in West-Europa tot stand kwam (de B. L. E. U. was opgericht na de Eerste Wereldoorlog).

De douane-unie waarin werd voorzien door de Douane-overeenkomst van Londen van 5 september 1944, trad op 1 januari 1948 in werking. Ze leidde tot de afschaffing van douanerechten tussen handelspartners en stelde rond de Benelux een gemeenschappelijk douanetarief in, dat een synthese was van de vroegere douaneregelingen. De nomenclatuur van het nieuwe tarief was nauw verwant met die van de B. L. E. U., terwijl de belastinggrondslag was ontleend aan het Nederlandse stelsel.

Ook de kwantitatieve beperkingen tussen handelspartners werden opgeheven, met uitzondering van die voor de landbouwprodukten (cfr. minimumprijs). Terwijl enerzijds een gemeenschappelijk handelsbeleid op het getouw werd gezet, werd anderzijds het vrije verkeer van werknemers en kapitalen ingevoerd. In 1958 werd de douane-unie tot een economische unie omgevormd door middel van het verdrag van de economische unie (dat op 1 november 1960 in werking trad).

Het proces van de openstelling van de grenzen kreeg evenwel een nieuwe impuls met de oprichting van de E. E. G.

Globaal bekeken kan de « Benelux »-ervaring (van 1948 tot 1960) als positief worden beoordeeld.

Onze uitvoer naar Nederland steeg immers van 11 miljard F in 1948 tot 19 miljard F in 1952, 28,7 miljard F in 1955, 36,2 miljard F in 1957 en meer dan 40 miljard F in 1960. Onze invoer uit Nederland, daarentegen, bedroeg in 1949 7 miljard F, in 1952 meer dan 16 miljard F, in 1955 18,8 miljard F, in 1957 24,3 miljard F en in 1960 29,3 miljard F.

En effet, même si l'économie de ces pays est traditionnellement ouverte, il faut reconnaître que le commerce extérieur de la Belgique s'est accru d'une façon tout à fait singulière.

D'autre part, la Belgique a mis plus de temps que ses partenaires à trouver le chemin de la croissance à la fin des années 1950.

Enfin, alors que l'on pouvait s'attendre à ce que les Pays-Bas s'adaptent plus facilement que la Belgique à la crise pétrolière puisqu'ils possédaient des ressources énergétiques propres, il n'en a pas été ainsi.

* * *

Notre description de l'évolution économique de la Belgique dans le cadre de l'intégration européenne fera l'objet de quatre sections:

A: La période de l'apprentissage de l'intégration économique (1948-1960).

B: L'intégration économique européenne (1960-1973).

C: La crise de l'énergie et ses répercussions (1973-1979).

D: Les développements récents de la crise économique: une crise structurelle?

* * *

A) La période de l'apprentissage de l'intégration économique (1948-1960)

L'Union Benelux fut la première forme d'intégration économique réalisée en Europe occidentale après la seconde guerre mondiale. (L'U. E. B. L. avait été créée après la première guerre mondiale.)

L'union douanière prévue par la Convention douanière de Londres du 5 septembre 1944 est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 1948. Elle a aboli les droits de douane entre partenaires et instauré à la périphérie du Bénélux un tarif douanier commun qui est la synthèse des anciens systèmes douaniers: la nomenclature du nouveau tarif suivait de très près celui de l'U. E. B. L. tandis que la base de la perception était repris au système néerlandais.

Les restrictions quantitatives entre partenaires ont été supprimées à l'exception de ce qui concerne les produits agricoles (cfr. prix minimum). Une politique commerciale commune a été mise sur pied tandis que l'on introduisait la libre circulation des travailleurs salariés et des capitaux. En 1958, l'union douanière a été transformée en union économique par le traité d'Union économique (entré en vigueur le 1^{er} novembre 1960).

Le processus de l'ouverture des frontières a toutefois trouvé une nouvelle impulsion lors de la création de la C. E. E.

D'une manière globale, l'expérience « Benelux » (de 1948 à 1960) peut être considérée comme positive.

En effet, nos exportations vers les Pays-Bas sont passées de 11 milliards de F belges en 1948 à 19 milliards de F en 1952, à 28,7 milliards de F en 1955, à 36,2 milliards de F en 1957 et à plus de 40 milliards de F en 1960 tandis que nos importations venant des Pays-Bas s'élevaient à 7 milliards de F en 1949, ont dépassé les 16 milliards de F en 1952, 18,8 milliards de F en 1955 et ont atteint 24,3 milliards de F en 1957 et 29,3 milliards de F en 1960.

Tussen 1948 en 1960 steeg onze invoer uit Nederland dus van 8,3 % tot 15 % van ons globale handelsvolume. In diezelfde periode nam onze uitvoer met 340 % toe, zodat wij in 1960 21,3 % van ons globale handelsvolume uitvoerden tegenover 15,4 % in 1948.

Bovenstaande cijfers bewijzen ten overvloede de groeiende « complementariteit » van de economieën van de Benelux-landen. Elke partner kan de markt van de andere Lid-Staten beschouwen als een natuurlijk en ideaal verlengstuk van zijn eigen markt.

Maar hoewel de totstandbrenging van een markt van meer dan 20 miljoen inwoners voor elk van de drie landen een belangrijke stimulans en expansiefactor was, moet worden benadrukt dat de douane-unie in het begin vooral de industriële ontwikkeling van Nederland heeft aangewakkerd.

Bij de oprichting van de Benelux in 1948 bedroegen de respectieve aandelen van nijverheid en landbouw in de tewerkstelling 46 en 12 % in België tegenover 37 en 16 % in Nederland.

Doordat de landbouw buiten het toepassingsgebied van de vrijhandel werd gehouden, verloor Nederland een van zijn troeven. Maar het betrekkelijk lage loonpeil, dat pas in de jaren 1960-1965 het Belgische peil evenaarde, stelde de Nederlanders in staat om te concurreren in bijna heel de fabrikatensector.

Zo steeg het Nederlandse aandeel in de Belgische invoer tussen 1948 en 1953 van 8 tot 13 % terwijl het Belgische aandeel in de Nederlandse invoer slechts van 15 tot 17 % oplom.

Volgens P. J. Verdoorn (zie *The Intra-block Trade of Benelux*, E. A. G. Robinson (editor) in *Economic Consequences of the Size of Nations*, London 1960), zou 65 % van de toename van de Belgische invoer uit Nederland te danken zijn aan de douane-unie.

B. Balassa (in *Trade Creation and Trade Diversion in the European Common Market: An Appraisal of the Evidence*, June 1974) heeft anderzijds aangetoond dat de internationale specialisatie in het kader van de Benelux douane-unie veeleer in de nijverheids- en handelscategorieën zelf heeft plaatsgevonden, dan tussen deze categorieën onderling.

Het betrekkelijk lage Nederlandse loonpeil maakte het mogelijk grote winsten te boeken, wat een gunstige invloed had op de investeringen.

Tijdens de periode 1948-1960 bedroeg het investeringspercentage in lopende prijzen in Nederland 24 %, terwijl het in België slechts 18 % bedroeg. Dat was grotendeels het gevolg van het huisvestingsbeleid van de Nederlandse overheid. Maar wat er ook van zij, dat verschil verdwijnt zodra men de investeringspercentages uitdrukt in vaste prijzen (zie tabel 2).

TABEL 2

Macro-economische indicatoren

	België	Nederland	Luxemburg (a)	Europa (b)
jaargemiddelden van de procentuele schommelingen				
B. B. P.	3,1	4,8	2,9	4,8
Arbeidsproductiviteit (c) . .	2,7	3,6	2,7	(3,9)
Inflatie (d)	1,3	3,9	1,1	3,5

Ainsi, de 1948 à 1960, nos importations venant des Pays-Bas sont passées de 8,3 % de notre commerce global à 15 % en 1960, et nos exportations ont augmenté pendant cette même période de 340 %, c'est-à-dire qu'elles ont atteint en 1960 21,3 % de notre commerce global, pour 15,4 % en 1948.

Ces chiffres soulignent à suffisance la « complémentarité » croissante des économies des pays du Bénélux. Chaque partenaire peut considérer le marché de l'autre comme un prolongement naturel et idéal de son propre marché.

Toutefois, si la création d'un marché de plus de 20 millions d'habitants a constitué pour chacun des trois pays un puissant stimulant et un facteur d'expansion, il faut insister sur le fait que l'union douanière a, au départ, surtout favorisé le développement industriel des Pays-Bas.

En effet, lors de la création du Benelux en 1948, les parts de l'industrie et de l'agriculture dans l'emploi représentaient respectivement 46 % et 12 % en Belgique pour 37 % et 16 % aux Pays-Bas.

Avec le maintien de l'agriculture hors du champ du libre-échange, ceux-ci perdaient un de leurs atouts, mais le niveau relativement bas de leurs salaires — il faut attendre les années 1960-1965 pour qu'ils atteignent le niveau des salaires belges — leur a permis de devenir compétitifs dans quasi tout le secteur des produits manufacturés.

Ainsi entre 1948 et 1953, la part des importations belges venant des Pays-Bas est passée de 8 % à 14 % alors que la part belge dans les importations hollandaises n'augmentait que de 15 % à 17 %.

Selon P. J. Verdoorn (voir *The Intra-block Trade of Benelux*, E. A. G. Robinson (editor) in *Economic Consequences of the Size of Nations*, London 1960), 65 % de l'augmentation de la part des importations belges venant des Pays-Bas seraient dus à l'union douanière.

B. Balassa (in *Trade Creation and Trade Diversion in the European Common Market: An Appraisal of the Evidence*, June 1974) a montré pour sa part que la spécialisation internationale dans le cadre de l'union douanière Bénélux s'était produite au sein des catégories industrielles et commerciales plutôt qu'entre ces catégories.

Le niveau relativement bas des salaires aux Pays-Bas a permis de dégager des bénéfices importants, ce qui a stimulé les investissements.

Pendant la période 1948-1960, le taux d'investissement exprimé en prix courants a atteint dans ce pays 24 % pour seulement 18 % en Belgique. Ceci serait dû pour une grande partie à la politique de logement menée par les autorités hollandaises. Quoiqu'il en soit, cet écart disparaît si l'on exprime le taux d'investissement en prix constants (voir tableau 2).

TABLEAU 2

Indicateurs macro-économiques

	Belgique	Pays-Bas	Luxembourg (a)	Europe (b)
moyennes annuelles des fluctuations en pourcentage				
P. I. B.	3,1	4,8	2,9	4,8
Productivité du travail (c) . .	2,7	3,6	2,7	(3,9)
Inflation (d)	1,3	3,9	1,1	3,5

	België	Neder- land	Luxem- burg (a)	Euro- pa (b)
percentages				
Investeringspercentage (e)	(19,9)	20,2 (b)	—	(19)
Werkloosheidspercentage (f)	6 1/2	2	—	—

(a) 1953-1960.

(b) 1950-1960.

(c) B.B.P. per arbeidseenheid.

(d) Consumptieprijsen.

(e) Totaal van de investeringen in procent van het B.B.P., in vaste prijzen.

(f) In percent van de actieve bevolking.

Bronnen: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1979 and 1950-1968; O.E.C.D., Manpower Statistics, 1950-1962; I.M.F., International Financial Statistics (1967/68 and 1980 Yearbooks); Benelux Economische Unie, Benelux, 1948-1974, Brussels 1975; «La comptabilité nationale de Belgique, 1946-1960», Cahiers économiques de Bruxelles, oktober 1961.

Op economisch gebied presteerde België in die periode eerder matig. De Belgische prestaties kunnen worden vergeleken met die van het Verenigd Koninkrijk, zowel op het stuk van de stijging van het B.B.P. als op dat van investerings- of produktiviteitspercentages. België kende een periode van relatief langzame groei met een lage inflatie en een groot aantal werklozen. In Nederland daarentegen was het inflatiecijfer hoog en groeide de economie snel.

Nochtans was de cyclische instabiliteitsgraad in België en Nederland identiek, aangezien die instabiliteit verband houdt met de graad van openheid van de economie.

* * *

Om de relatieve stagnatie in België te verklaren werden talrijke hypothesen naar voren geschoven.

Volgens *Kindleberger* (in *Europe's Postwar Growth*, Cambridge Mass. 1967), was de factor die in de jaren '50 de groei in Europa het sterkst beïnvloedde de beschikbaarheid van een groot aantal arbeidskrachten.

Op het eerste gezicht kon de hypothese ook voor de Benelux gelden, aangezien de bevolkingsaan groei in Nederland 1 % bedroeg, in België 0,2 % en in Luxemburg 0 %.

Hoewel het globale werkloosheidscijfer in die tijd 6,5 % bedroeg, in België moet er een onderscheid worden gemaakt naargelang van de gewesten. In feite was 70 % van de werkloze bevolking in Vlaanderen geconcentreerd, zodat de demografische factor in zeker opzicht kan gelden voor Wallonië en Luxemburg, maar in geen geval voor het noorden van ons land.

E. Rosselle en J. Waelbroeck (in *La position de la Belgique vis-à-vis de ses concurrents du Marché Commun*, essai de diagnostic économétrique, Cahiers économiques de Bruxelles, januari 1961), hebben gepoogd de economische stagnatie te verklaren uitgaande van de vraag naar produkten in plaats van het aanbod van werk. Zij hebben op grond van de begrippen «Luck and Flexibility» (cfr. *Kindleberger*) getracht te bepalen in welke mate de zwakke concurrentiepositie van talrijke Belgische industrietakken een afspiegeling was van de structuur van de Belgische uitvoerhandel, waarin de onder een ongunstige conjunctuur lijdende halffabrikaten het overwicht hadden.

Met dat doel hebben zij een vergelijking gemaakt tussen enerzijds de reële groei van de uitvoer (van 1951-1953 tot 1958) en anderzijds de groei die zou zijn verwezenlijkt indien het verkoopandeel van de belangrijkste industrielanden (U.S.A., Groot-Brittannië, Japan en de landen van

	Belgique	Pays-Bas	Luxem- bourg (a)	Euro- pe (b)
pourcentages				
Taux d'investissement (e)	(19,9)	20,2 (b)	—	(19)
Taux de chômage (f)	6 1/2	2	—	—

(a) 1953-1960.

(b) 1950-1960.

(c) P.I.B. par unité de travail.

(d) Prix de consommation.

(e) Total des investissements en pourcentage du P.I.B., à prix constants.

(f) En pourcentage de la population active.

Sources: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1979 and 1950-1968; O.E.C.D. Manpower Statistics, 1950-1962; I.M.F., International Financial Statistics (1967/68 and 1980 Yearbooks); Union économique Benelux, Benelux, 1948-1974, Brussels 1975; «La comptabilité nationale de Belgique, 1946-1960», Cahiers économiques de Bruxelles, octobre 1961.

Les performances économiques de la Belgique étaient à l'époque plutôt médiocres. On peut les comparer à celles du Royaume-Uni, tant pour ce qui concerne l'augmentation du P.I.B., que les taux d'investissement ou de productivité. Nous connaissons une période de croissance relativement lente, d'inflation peu élevée et de chômage important, alors qu'aux Pays-Bas, l'inflation était élevée et la croissance importante.

Le degré d'instabilité cyclique était pourtant identique en Belgique et aux Pays-Bas, instabilité qui est liée au degré d'ouverture des économies.

* * *

Plusieurs hypothèses furent développées afin d'expliquer la relative stagnation de la Belgique.

Selon *Kindleberger* (in *Europe's Postwar Growth*, Cambridge Mass. 1967), le facteur le plus important de la croissance en Europe dans les années 1950 était de pouvoir disposer d'une main d'œuvre importante.

A première vue, cette hypothèse était applicable au Benelux puisque le taux de croissance de la population était de 1 % aux Pays-Bas, de 0,2 % en Belgique et restait stationnaire au Luxembourg.

Toutefois, si le taux de chômage s'élevait à 6,5 % pour toute la Belgique, il faut cependant distinguer selon les régions. Or, en fait, 70 % de la population au chômage était concentrée en Flandre, si bien que le facteur démographique peut à certains égards valoir pour la Wallonie et le Luxembourg, mais pas pour le nord du pays.

E. Rosselle et J. Waelbroeck (in *La position de la Belgique vis-à-vis de ses concurrents du Marché Commun*, essai de diagnostic économétrique, Cahiers économiques de Bruxelles, janvier 1961) ont tenté d'expliquer la stagnation économique à partir non plus de l'offre de travail mais de la demande de produits. Ces auteurs ont essayé de déterminer, sur base des concepts «Luck and Flexibility» (cfr. *Kindleberger*), dans quelle mesure la faiblesse de la position concurrentielle de nombreuses industries belges reflétait la structure caractéristique du commerce d'exportation de la Belgique dans lequel prédominaient des «demi-produits» affectés par une conjoncture défavorable.

A cette fin, ils ont comparé l'accroissement réel des exportations (depuis 1951-1953 jusqu'en 1958) avec celui qui se serait produit si la part des ventes des principaux pays industriels considérés (U.S.A., Grande-Bretagne, Japon et pays du Marché Commun) avait été constante, et

de Europese Gemeenschap) constant was gebleven. Zij baseerden zich daarvoor op de oorspronkelijke structuur van de uitvoerprodukten van elk land (cfr. Tabel 3).

TABEL 3

Reële en theoretische uitvoer van de Benelux
(Index: reële uitvoer: 1951-1953 = 100)

	Uitvoer 1958	
	réel	theoretisch (a)
B.L.E.U.	121	135
Nederland	156	135
8 belangrijkste industrielanden . . .	141	141

(a) bij constante verkoop voor 30 produktcategorieën
Bron: E. Rosselle en J. Waelbroeck in *op. cit.*

Bovenstaande vergelijking toont aan dat zowel de B.L.E.U. als Nederland op een gunstige uitvoerstructuur konden bogen (vergeleken met de 8 belangrijkste industrielanden). Toch waren de prestaties van Nederland op het stuk van de flexibiliteit ongetwijfeld wegens het loonpeil duidelijk beter dan die van de B.L.E.U., aangezien hun « reële » indexcijfer groter is dan het theoretische indexcijfer, wat bij ons niet het geval is.

E. Rosselle en J. Waelbroeck hebben er ook op gewezen dat het commerciële gedrag van de Belgische ondernemingen meer was toegespitst op een maximalisering van de winst op korte termijn, dan dat van de buitenlandse concurrentie. Bovendien was de tendens tot specialisering in de verkoop van massa-artikelen van doorsneekwaliteit in de Belgische nijverheid algemeen.

Volgens W. Van Rijckeghem (in *op. cit.*) hebben E. Rosselle en J. Waelbroeck een goede beschrijving gegeven van het destijds verschil in dynamisme tussen de Belgische economie enerzijds en de Nederlandse anderzijds. Maar zij hebben dat verschil niet echt verklaard.

A. Lamfalussy (in *Investment and Growth in Mature Economies*, Londen 1961) heeft de Belgische stagnatie in het begin van de jaren 1950 pogen te interpreteren op grond van het begrip van de defensieve investering.

Het grootste deel van de investeringen die in de jaren 1950 werden gedaan, was bestemd voor sectoren die reeds op de terugweg waren (steenkool, staal, textiel, spoorwagematerieel). Op korte termijn konden die investeringen wel degelijk renderen. Op lange termijn hielden zij echter een voorbijgestreefd produktieapparaat in stand.

Wanneer we rekening houden met het feit dat 50 % van onze produktie werd voortgebracht door de industrietaken met « defensieve » investeringen, dan is de groei van de arbeidsproductiviteit (2,7 % per jaar) al bij al normaal te noemen.

J. Defay (in *La productivité du travail de 1948 à 1958*, Cahiers économiques de Bruxelles, januari 1961) heeft er bovendien op gewezen dat de sectoren waar gedurende die periode het snelst vooruitgang werd gemaakt, in twee groepen kunnen worden onderverdeeld:

A) De recessieve sectoren, die alles op alles moeten zetten om het hoofd boven water te houden in een moeilijke economische context en die hun produktiviteit moesten opvoeren, wilden zij overleven. Wat hun gemiddelde produktiviteit betrof, bengelden zij trouwens aan het einde van het peloton. Het gaat hier om:

ce sur base de la structure initiale des produits d'exportation propres à chaque pays (cfr. Tableau 3)

TABLEAU 3

Exportations réelles et théoriques du Benelux
(Indice: exportations réelles: 1951 - 1953 - 100)

	Exportations 1958	
	réelles	théoriques (a)
U.E.B.L.	121	135
Pays-Bas	156	135
8 principaux pays industrialisés . .	141	141

(a) à ventes constantes pour 30 catégories de produits
Source: E. Rosselle et J. Waelbroeck in *op. cit.*

Cette comparaison montre que si l'U.E.B.L. et les Pays-Bas avaient tous deux une structure de commerce d'exportations défavorable (par rapport aux huit principaux pays industrialisés) les performances des Pays-Bas en termes de flexibilité (sans doute à cause du niveau des salaires) ont été nettement supérieures à celles de l'U.E.B.L. puisque leur indice « réel » dépasse l'indice théorique, ce qui n'est pas notre cas.

E. Rosselle et J. Waelbroeck ont également fait valoir que le comportement commercial des entreprises belges mettait plus l'accent sur la maximalisation du profit à court terme que celui de leurs concurrents étrangers et que la tendance à se spécialiser dans la vente d'articles de masse de qualité commune, était générale dans l'industrie belge.

Selon W. Van Rijckeghem (in *op. cit.*) E. Rosselle et J. Waelbroeck ont bien décrit la différence de dynamisme existant entre les économies belge et hollandaise à cette période, mais ils ne l'ont pas réellement explicitée.

A. Lamfalussy (in *Investment and Growth in Mature Economies*, Londen 1961) a tenté d'interpréter la stagnation de la Belgique au début des années 1950 à partir du concept d'investissement défensif.

La plus grande partie des investissements réalisés pendant les années 1950 ont été destinés à des secteurs en perte de vitesse (charbon, acier, textiles, construction ferroviaire). A court terme, ces investissements pouvaient être rentables. A long terme, ils maintenaient en vie un outil de production déjà dépassé.

Mais si l'on tient compte du fait que 50 % de notre production sortaient de ces industries à investissements « défensifs », la croissance de la productivité du travail (2,7 % par an) était somme toute normale.

J. Defay (in *La productivité du travail de 1948 à 1958*, Cahiers économiques de Bruxelles, janvier 1961) a noté, par ailleurs, que durant cette période les branches de progrès les plus rapides se classaient en deux groupes:

A) Les secteurs récessifs, ayant à lutter pour se maintenir dans un contexte économique difficile, et pour lesquels l'accroissement de la productivité était une question de survie. Leurs productivités moyennes se situaient d'ailleurs en queue de classement. Ce sont:

	(Groi van de arbeidsprodukti- viteit)
Landbouw	(7,48 %)
Textiel	(5,88 %)
Lederwaren, schoenen, bont	(6,48 %)
Hout- en meubelsector	(6,53 %)

Volgens bovenstaande auteur vond een groot deel van de geboekte vooruitgang zijn oorsprong in de verdwijning van de onderbezetting of de slechte bezetting, die kenmerkend was voor deze sectoren met oude structuren. Dat uitte zich vooral in de uitschakeling van de minst doeltreffende productie-eenheden.

In tien jaar tijd kwamen uit deze sectoren bijna 200 000 personen vrij, wat overeenstemt met één derde van hun personeelsbestand.

B) De sectoren die een periode van technologische mutaties doormaakten, d.w.z. de sectoren waar op technisch gebied bijzonder veel vernieuwingen worden doorgevoerd. Wat de produktiviteit betreft, rangschikken deze sectoren zich in de betere helft. Het betrof hier de elektriciteitssector (6,05 %), de chemische nijverheid en de rubbersector (6,00 %), het vervoer over de weg en het water (8,78 %), het luchtvervoer (9,42 %) en de garagesector (7,96 %).

Op grond van zijn analyse schoof A. Lamfalussy (*in op. cit.*) drie mogelijke oorzaken van de Belgische malaise naar voren: de typische persoonlijkheid van de « ondernemer », het betrekkelijk lage winstpeil en de overheidssubsidies aan ondernemingen die op de teruggang waren.

W. Van Rijckegem wijst vooral (*in op. cit.*) op het gebrek aan dynamisme waarvan de holdings in België blijk geven en dat in scherp contrast staat met de activiteiten die zij in Kongo ten toon spreiden. In dat verband herinnert hij eraan dat Nederland zich reeds in 1949 van zijn Indonesische kolonie had losgemaakt. Tot slot benadrukt hij dat het noodzakelijk is het door de overheid gevolgde beleid te onderzoeken, teneinde de omvang van de gerezen problemen te kunnen ramen.

Destijds hechtten de meeste regeringen meer belang aan stabiele prijzen dan aan volledige tewerkstelling.

In 1949 hadden wij dan ook minder gedevalueerd dan Nederland en Groot-Brittannië, zodat onze buitenlandse handel in moeilijkheden kwam. Dat had tot gevolg dat onze winstmarges dreigden af te brokkelen — de prijzen van onze produkten bleven in het algemeen lager dan die van onze concurrenten — en dat de investeringen stagneerden (cfr. supra).

Niettemin bleven de opeenvolgende regeringen de Belgische frank verdedigen, de lonen matigen en een hoog werkloosheidscijfer in stand houden (6,5 %).

B. Hansen (*in Fiscal Policy in Seven Countries, 1955-1965, O. E. S. O., Parijs 1969*), was van oordeel dat België in de jaren '50 iedereen werk had kunnen verschaffen, indien het een begrotingsbeleid had gevoerd dat meer op overheidsuitgaven was toegespitst.

De verschillen tussen het begrotingsbeleid in België en in Nederland komen tot uiting in tabel 4. Uit die tabel kan ook worden afgeleid dat de lopende uitgaven in Nederland tussen 1955 en 1960 met 3 % toenamen, terwijl ze in België en Luxemburg slechts met 1 % stegen.

	(Croissance de la productivité du travail)
L'agriculture	(7,48 %)
Textile	(5,88 %)
Le cuir, chaussures, fourrure	(6,48 %)
Le bois et l'ameublement	(6,53 %)

Selon cet auteur, une partie importante des progrès obtenus avait son origine dans la résorption du sous-emploi ou du mal-emploi qui caractérisait ces branches aux structures très anciennes, et en particulier dans l'élimination des unités de production les moins efficaces.

Ces branches avaient libéré ensemble près de 200 000 personnes, soit un tiers de leurs effectifs, au cours de ces 10 années.

B) Les secteurs en période de mutation technologique, c'est-à-dire ceux dont les techniques connaissent une période particulièrement féconde en innovations. Ces secteurs se situaient au contraire dans la première moitié du classement des productivités. Ce sont l'électricité (6,05 %), la chimie et le caoutchouc (6,00 %), les transports par route et eau (8,78 %), les transports aériens (9,42 %) et garages (7,96 %).

Sur base de son analyse A. Lamfalussy suggérait (*in op. cit.*) trois causes possibles du malaise belge: la personnalité typique de « l'entrepreneur », le niveau assez bas des bénéfices et les subsides publics aux entreprises en déclin.

W. Van Rijckeghem relève pour sa part (*in op. cit.*) le manque de dynamisme des holdings sur la scène belge, à l'inverse de l'activité qu'ils déployaient au Congo. Il rappelle à cet égard que les Pays-Bas s'étaient détachés de leur colonie indonésienne dès 1949. Il insiste enfin sur le fait qu'il est nécessaire d'examiner la politique suivie par les autorités de l'époque afin de mesurer l'ampleur des problèmes posés.

Les gouvernements de l'époque attachaient plus d'importance à la stabilité des prix qu'au plein-emploi.

Aussi bien, en 1949, nous avions moins dévalué que les Pays-Bas et la Grande-Bretagne, ce qui mettait notre commerce extérieur en difficulté. De ce fait, nos marges bénéficiaires risquaient de s'éroder — les prix de nos produits restant plus bas en général que ceux de nos concurrents — et les investissements stagnaient (cfr. supra).

Les gouvernements successifs continuèrent cependant à défendre le franc belge, à modérer les salaires et à maintenir un haut taux de chômage (6,5 %).

B. Hansen (*in Fiscal Policy in Seven Countries, 1955-1965, O. C. D. E., Paris 1969*) estimait d'ailleurs que la Belgique aurait pu atteindre le plein emploi dans les années 1950 en menant une politique budgétaire plus axée sur les dépenses publiques.

Les différences entre les politiques budgétaires belge et hollandaise sont illustrées par le tableau 4 d'où il appert notamment que les dépenses courantes des Pays-Bas augmentèrent de 3 % entre 1955 et 1960 pour seulement 1 % en Belgique et au Luxembourg.

TABEL 4

*Overzicht
van de overheidstransacties (1950-1960)*
(Percentage van het B.B.P. in lopende prijzen)

	België. — Belgique	
	1950-1955	1955-1960
Belastinginkomsten. — Revenu fiscal . .	23,8	25,2
Lopende uitgaven. — Dépenses courantes		
	25,2	26,2
Investerings. — Investissements	(3,1)	(2,5)
Netto-lening van de overheid. — Emprunt net des pouvoirs publics	(- 3,1)	(- 4,1)

Bronnen: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1968, 1953-1969, and 1950-1979; «La comptabilité nationale de la Belgique, 1948-1960», Cahiers économiques de Bruxelles, oktober 1961.

Eerst op het einde van de jaren 1950 en vooral na de recessie van 1958 greep de Belgische overheid krachtiger in om de economische groei te bevorderen.

De economische expansiewet werd in 1959 aangenomen en in datzelfde jaar werd ook het Planbureau opgericht (cfr. het Centrale Planbureau in Nederland).

W. Van Rijckeghem (in op. cit.) besluit zijn analyse met de opmerking dat België heel wat geleerd had uit de uitdagingen die met de economische integratie van de Benelux gepaard gingen, en dat het in zekere zin beter gewapend was om lid te worden van de E.E.G.

B) De voordelen van de Europese economische integratie (1960-1973)

De oprichting van de E.E.G. in 1958 was voor de Benelux-landen een «gouden» kans. Wegens hun ligging in het hart van Europa waren zij bijzonder «aantrekkelijk» voor buitenlandse investeerders en meer bepaald voor de Amerikaanse multinationals die er alle belang bij hadden vaste voet te krijgen op de Europese markt.

Drie factoren pleitten in het voordeel van investeringen in de Benelux:

- a) de centrale ligging van die landen in de E.E.G. en de goede verbindingswegen waarover ze beschikten;
- b) een «reserve» van geschoolde arbeidskrachten, die vooral in Vlaanderen ruimschoots aanwezig was;
- c) fiscale aansporingsmaatregelen en interessante kredietvoorwaarden (cfr. economische expansiewet).

Op het einde van 1972 bedroeg het gecumuleerde totaal van de Amerikaanse investeringen in de industriële sector van de Benelux-landen (zonder de petroleumraffinaderijen) 2,3 miljard dollar, met name 1,3 miljard voor de B.L.E.U. en 1,1 miljard voor Nederland.

In de Benelux was in die tijd één vierde van de Amerikaanse investeringen in de zes E.E.G.-Lidstaten geconcentreerd (zie D. van den Bulcke, Investment and Divestment Policies of Multinational Corporations in Europe, London 1979).

Uit een studie van de Nationale Bank van België blijkt dat tijdens de periode 1960-1967 meer dan 300 buiten-

TABLEAU 4

*Aperçu des transactions
des pouvoirs publics (1950-1960)*
(Pourcentages du P.I.B. à prix courants)

	Nederland. — Pays-Bas		Luxemburg. — Luxembourg	
	1950-1955	1955-1960	1950-1955	1955-1960
Belastinginkomsten. — Revenu fiscal . .	29,4	29,6	30,1	29,3
Lopende uitgaven. — Dépenses courantes				
	24,8	27,8	25,6	26,0
Investerings. — Investissements	3,6	6,2	—	—
Netto-lening van de overheid. — Emprunt net des pouvoirs publics	4,7	- 1,7	—	—

Sources: O.E.C.D., National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1950-1968, 1953-1969, and 1950-1979; «La comptabilité nationale de la Belgique, 1948-1960», Cahiers économiques de Bruxelles, octobre 1961.

C'est seulement à la fin des années 1950, et surtout après la récession de 1958 que les autorités belges réagirent plus vigoureusement afin de promouvoir la croissance économique.

La loi d'expansion économique fut adoptée en 1959 et le Bureau du Plan fut créé la même année (cfr. le Bureau central du Plan aux Pays-Bas).

W. Van Rijckeghem (in op. cit.) conclut son analyse en remarquant que la Belgique avait beaucoup appris en relevant les défis posés par l'intégration économique du Benelux et était d'une certaine façon mieux armée pour entrer dans la C.E.E.

B) Les bénéfices de l'intégration économique européenne (1960-1973)

La création de la C.E.E. en 1958 fut pour les pays du Bénélux une occasion «en or». Leur localisation au centre de l'Europe était extrêmement «attractive» pour les investisseurs étrangers, en particulier, les multinationales américaines qui avaient tout intérêt à prendre position sur le marché européen.

Trois facteurs plaidaient en faveur des investissements au Benelux:

- a) la situation centrale de ces pays au sein de la C.E.E. et les bonnes communications dont ils disposaient;
- b) une «réserve» de main-d'œuvre qualifiée — c'était surtout le cas en Flandre;
- c) des incitations fiscales et des conditions de crédit intéressantes (cfr. loi d'expansion économique).

A la fin de l'année 1972, le total cumulé des investissements américains dans le secteur manufacturier des pays du Benelux (sans compter les raffineries pétrolières) s'élevait à 2,3 milliards de dollars, soit 1,3 milliards pour l'U.E.B.L. et 1,1 pour les Pays-Bas.

C'est au Benelux que se concentrait à l'époque le quart des investissements américains dans les six pays de la C.E.E. (voir D. van den Bulcke, Investment and Divestment Policies of Multinational Corporations in Europe, London 1979).

Une étude de la Banque Nationale Belge a montré que durant les années 1960 à 1967 plus de 300 firmes étrangè-

landse firma's — waarvan meer dan de helft Amerikaanse — zich in België hebben gevestigd.

Alleen al in de industriële sector vertegenwoordigden de buitenlandse investeringen één derde van de totale investeringen (en meer dan de helft van de netto-investeringen) voor de periode 1960 tot 1972.

Die investeringen waren geconcentreerd in de metaalindustrie (40 %), de petroleumraffinage (20 %) en de chemische nijverheid (15 %).

Zij lagen aan de grondslag van een stijging van de investeringsvoet en van een versnelde groei van het B. B. P. (zie onderstaande tabel n° 5).

TABEL 5

Belangrijkste economische indicatoren (1960 tot 1963)
Jaargemiddelde van de procentuele schommelingen

	België — Belgique	Nederland — Pays-Bas	Luxemburg — Luxembourg	O. E. S. O. Europa. — O. C. D. E. Europe
B. B. P. — P. I. B.	5,0	5,0	4,3	4,8
Arbeidsproductiviteit (a). — Production du travail (a)	4,2	4,1	3,1	4,4
Inflatie (b). — Inflation (b)	3,6	4,9	3,2	4,6
		Percentages. — Pourcentages		
Rentevoet (c). — Taux d'intérêt (c)	23,0	24,0	29,4	23,2
Werkloosheidscijfer (d). — Taux de chômage (d)	2,3	1,1	—	2,7

(a) B. B. P. per arbeidseenheid.

(b) Consumentieprijsen.

(c) Totaal van de investeringen in procent van het B. B. P. en in vaste prijzen.

(d) In procent van de actieve bevolking.

(e) Gemiddelde van 9 landen ($\pm 80\%$ van de actieve bevolking in Europa).

Bronnen: National Accounts of O. E. C. D. Countries, 1950-1979; O. E. C. D., Labour Force Statistics, 1960-1971 and 1967-1978; O. E. C. D., Economic Outlook, July 1981; I. M. F., International Financial Statistics (1980 Yearbook); E. E. C., European Economy, November 1980.

Die buitenlandse investeringen gaven ons de nodige flexibiliteit om de structurele handicap waaronder wij in de jaren '50 gebukt gingen, te boven te komen.

De uitvoerstructuur van de B. L. E. U. stemde in bepaalde opzichten immers beter overeen met de door de E. E. G. geboden mogelijkheden dan met die welke Nederland bood. A. P. Barten (in *An Import Allocation Model for the Common Market*, Cahiers économiques de Bruxelles, n° 50, 1971) heeft aangetoond dat onze export zich beter heeft aangepast aan de vraag van de Duitse en de Franse markten, dan de Nederlandse.

In diezelfde studie wordt overigens opgemerkt dat, hoewel de gevolgen van de «trade diversion» zich in de E. E. G. hebben laten voelen, zulks gedurende de periode 1960-1973, niet het geval was in de Benelux, wat laat vermoeden dat de economische integratie van die landen reeds was voltooid.

De zeer bevredigende resultaten van onze buitenlandse handel werden reeds in het licht gesteld door M. Gérard en H. Glesjer (in *Quelques changements fondamentaux dans les relations économiques extérieures depuis 1960*, Miméo, Namen 1975), die de studie van Rosselle en Waelbroeck in zekere zin overdeden en tot het besluit kwamen dat de werkelijke prestaties van onze exporteur beter waren dan wat kon worden verwacht op grond van de oorspronkelijke structuur van onze uitvoerhandel en op grond van de hypothese van constante marktaandeelen.

res — plus de la moitié étaient américaines — se sont établies en Belgique.

Rien que dans le secteur manufacturier les investissements étrangers ont représenté un tiers du total des investissements (et plus de la moitié des investissements nets) pour la période 1960 à 1972.

Ces investissements se concentraient dans la métallurgie (40 %), le raffinage du pétrole (20 %) et les industries chimiques (15 %).

Ils furent à la base d'une augmentation du taux d'investissement et d'une accélération de la croissance du P. I. B. (voir tableau n° 5 ci-après).

TABLEAU 5

Principaux indicateurs économiques, 1960-1963
Moyennes annuelles des fluctuations en pourcentage

	België — Belgique	Nederland — Pays-Bas	Luxemburg — Luxembourg	O. E. S. O. Europa. — O. C. D. E. Europe
B. B. P. — P. I. B.	5,0	5,0	4,3	4,8
Arbeidsproductiviteit (a). — Production du travail (a)	4,2	4,1	3,1	4,4
Inflatie (b). — Inflation (b)	3,6	4,9	3,2	4,6
		Percentages. — Pourcentages		
Rentevoet (c). — Taux d'intérêt (c)	23,0	24,0	29,4	23,2
Werkloosheidscijfer (d). — Taux de chômage (d)	2,3	1,1	—	2,7

(a) P. I. B. par unité de travail.

(b) Prix de consommation.

(c) Total des investissements en pourcentage du P. I. B. et à prix constant.

(d) En pourcentage de la population active.

(e) Moyenne de 9 pays ($\pm 80\%$ de la population active d'Europe).

Source: National Accounts of O. E. C. D. Countries, 1950-1979; O. E. C. D., Labour Force Statistics, 1960-1971 and 1967-1978; O. E. C. D., Economic Outlook, July 1981; I. M. F., International Financial Statistics (1980 Yearbook); E. E. C., European Economy, November 1980.

Ces investissements étrangers ont procuré la flexibilité nécessaire afin de surmonter le handicap structurel dont nous souffrions dans les années 1950.

Les exportations de l'U. E. B. L. répondirent en effet mieux à certains égards, aux possibilités offertes par la C. E. E. que celles des Pays-Bas. A. P. Barten (in *An Important Allocation Model for the Common Market*, Cahiers économiques de Bruxelles, n° 50, 1971) a montré que nos exportations s'adaptèrent mieux aux demandes des marchés allemands et français que les exportations hollandaises.

La même étude relève par ailleurs que si des effets de «trade diversion» se sont produits dans la C. E. E., il n'en a pas été ainsi dans le Benelux pour la période 1960-1973 ce qui suggère que l'intégration économique de ces pays était déjà réalisée.

Les résultats très satisfaisants de notre commerce extérieur ont été mis en exergue par M. Gérard et H. Glesjer (in *Quelques changements fondamentaux dans les relations économiques extérieures depuis 1960*, Miméo, Namur 1975) qui répétèrent, d'une certaine façon, l'étude de Rosselle et Waelbroeck et conclurent que les performances réelles de nos exportations étaient supérieures à celles que l'on pouvait escompter sur base de la structure initiale de notre commerce d'exportation en prenant l'hypothèse des parts de marchés constantes.

Toch werd de structuur van onze uitvoer in de jaren 1960 niet gewijzigd (staal, textiel, machines, enz.). Vele cruciale problemen waarmee onze economie nu te kampen heeft, vinden hun oorsprong in die periode van « welvaart ».

In dat verband kan een analyse van de Nederlandse toestand zeer leerrijk zijn. W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) toont aan dat de aanwending van sectoriële produktiviteitspercentages als criteria voor loonwijzigingen vanaf 1959 reeds de weg had geëffend voor de inflatie.

De spijttechnologie-sectoren die grote winsten boekten, « besmetten » met hun hoge lonen immers alle sectoren van de economie.

De reële loonstijging in Nederland van 1960 tot 1973 beantwoordt dan ook exact aan de groeivoet van de produktiviteit in de industriële sector (6,5 % per jaar).

In België, daarentegen, bedroeg de stijging van de reële lonen voor het geheel van de economie 5 %, terwijl de produktiviteit in de industriële sector slechts met 4,6 % steeg.

Sommige analyses, zoals H. den Hartog en D. S. Jan (*in* Investments, Wages, Prices and Demand for Labour, The Economist n° 1-2, 1976), hebben de invloed van de stijgende loonkost op kapitaal en produktieapparaat pogen te ramen. Onder druk van de vakverenigingen kenden de lonen in Nederland in 1963, 1964 en 1965 immers een explosieve groei (stijging van de nominale lonen met 15 % en 11 %). Zij legden een verband tussen de verviervoudiging van de werkloosheid tussen 1965 en 1972 enerzijds, en de gevolgen van de stijgende lonen op de « capital stock » anderzijds.

Hoewel die analyse vanuit verschillende hoeken onder vuur wordt genomen, combineert W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) ze met bovenstaande opmerkingen inzake inflatie.

De buitenlandse investeringen hebben in de jaren '60 niet alleen bijgedragen tot de modernisering van de industriële structuur van de Benelux-landen, maar hebben die ook omgevormd tot een tweeledige structuur.

De hoge produktiviteit van de hoogontwikkelde sectoren waarin het buitenland zwaar had geïnvesteerd, heeft een opwaartse druk uitgeoefend op de lonen. Dat veroorzaakte in de traditionele sectoren hetzij een grote inflatie (in de beschermde sectoren), hetzij een hoog werkloosheidscijfer ten gevolge van defensieve of rationaliseringsinvesteringen (cfr. voor de Belgische toestand: M. Vandoorne en W. Meeusen, « The Clay-Clay Vintage Model as an Approach to the Problem of Structural Unemployment in Belgian Manufacturing », Antwerpen 1979).

C) De energiecrisis en haar gevolgen

1) Totaaloverzicht

De economische ontwikkeling van de Benelux-landen werd in de jaren 1970 gekenmerkt door een daling van de groeivoet van het B.B.P. en door zeer hoge inflatiecijfers (cfr. onderstaande tabel 6).

Er zij echter opgemerkt dat de economische prestaties van de Benelux de vergelijking met andere E.E.G.-landen konden doorstaan.

Il reste toutefois que la structure de nos exportations ne s'était pas modifiée durant les années 1960 (acier, textiles, machineries, etc.). Plusieurs des problèmes cruciaux dont notre économie a à débattre aujourd'hui trouvant leurs origines dans cette époque « de prospérité ».

A cet égard, une analyse de la situation des Pays-Bas est très enrichissante. W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) montre que l'adoption de taux de productivité sectorielle comme critères de modifications salariales avait ouvert la voie dès 1959 à l'inflation.

Les secteurs des technologies avancées qui réalisaient des bénéfices importants transmettent leurs hauts salaires à tous les secteurs de l'économie.

Aussi bien, la hausse des salaires réels aux Pays-Bas de 1960 à 1973 correspond exactement au taux de croissance de la productivité dans le secteur manufacturier (6,5 % par an).

En Belgique par contre, l'augmentation des salaires réels pour l'ensemble de l'économie fut de 5 % tandis que la productivité dans le secteur manufacturier n'augmentait que de 4,6 %.

Certains analystes, H. den Hartog et H. S. Jan, par exemple, (*in* Investments, Wages, Prices and Demand for Labour, The Economist n° 1-2, 1976) ont tenté de déterminer l'impact de la hausse du coût salarial — sous la pression des syndicats, les salaires « explosèrent » aux Pays-Bas en 1963, 1964 et 1965 (hausse des salaires nominaux de 15 % et 11 %) — sur le capital et l'outil de production. Ils mirent en relation le quadruplement du chômage entre 1965 et 1972 avec les effets de la hausse salariale sur le « capital stock ».

Même si cette analyse prête le flanc à plusieurs critiques, W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) synthétise celle-ci avec les observations qui précèdent sur l'inflation.

Les investissements étrangers ont contribué durant les années 1960, non seulement à la modernisation de la structure industrielle des pays du Benelux mais aussi ont transformé celle-ci en une structure duale.

La productivité élevée des secteurs avancés et à hauts investissements étrangers a poussé les salaires à la hausse, ce qui s'est répercuté dans les secteurs traditionnels, soit par une inflation importante (dans les secteurs protégés), soit par un taux important de chômage dû à des investissements « défensifs », ou de rationalisation (cfr. pour la situation belge: M. Vandoorne et W. Meeusen, « The Clay-Clay Vintage Model as an Approach to the Problem of Structural Unemployment in Belgian Manufacturing », Anvers 1979).

C) La crise de l'énergie et ses répercussions

1) Vue d'ensemble

Le développement économique des pays du Benelux fut caractérisé durant les années 1970 par une baisse du taux de croissance du P.I.B. ainsi que par des taux d'inflation très élevés (cf. tableau n° 6 ci-après).

Il est à remarquer que les performances économiques du Bénélux étaient cependant comparables à celles des autres pays de la C.E.E.

TABEL 6

Belangrijkste macro-economische indicatoren, 1973-1979
Jaargemiddelden van de procentuele schommelingen

	België Belgique	Nederland Pays-Bas	Luxemburg Luxembourg	O. E. S. O. Europa. O. C. D. E. Europe
B. B. P. — P. I. B.	2,3	2,5	1,0	2,4
Arbeidsproductiviteit (a). — Production du travail (a)	2,3	2,3	0,2	2,2
Inflatie (b). — Inflation (b)	8,4	7,2	7,4	10,9
		Percentages. — Pourcentages		
Investeringsvoet (d). — Taux d'investissement (d)	21,9	20,8	27,0	21,5
Werkloosheidscijfer (e). — Taux de chômage (e)	6,5	4,0	0,6	4,6

(a) B. B. P. per arbeidseenheid.

(b) Consumptieprijs.

(c) 1974-79.

(d) Totaal van de investeringen in percent van het B. B. P. en bij vaste prijzen.

(e) In procent van de actieve bevolking.

(f) Gemiddelde van 9 landen ($\pm 80\%$ van de actieve bevolking van Europa).

Bronnen: O. E. C. D. National Accounts of O. E. C. D. Countries, 1950-1979; Labour Force Statistics, 1968-1979; O. E. C. D., Economic Outlook, July 1981; I. M. F., International Financial Statistics (1980 Jaarboek); E. E. C., European Economy, November 1980.

In een eerste fase heeft de energiecrisis het prijzenpeil in de Benelux-landen de hoogte ingejaagd.

W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) heeft aangetoond dat Nederland in termen van «Luck and Flexibility» vergeleken met de B. L. E. U een bevoorrechte positie bekleepte, aangezien het over omvangrijke energiebronnen beschikte (aardgas).

Nochtans voerden de achtereenvolgende Nederlandse regeringen een «behoudsgezin» energieprijzbeleid, in zoverre dat ze vóór alles de inflatie binnen de perken wilden houden (een inflatie die reeds erg hoog was vooraleer de energiecrisis begon), door de hoge energieprijzen «af te wentelen» op het huishoudelijke verbruik, liever dan de aardgasprijs te verhogen om de verslechtering van de ruilvoet te compenseren, aangezien zulks tot een herziening van de uitvoercontracten op lange termijn zou hebben geleid.

In 1974-1975 slaagde de Nederlandse regering er aldus in het inflatiecijfer tot 2% te beperken (terwijl het 4,5% bedroeg in de andere landen van de E. E. G.).

De B. L. E. U., daarentegen, hing voor meer dan 80% van zijn energiebevoorrading van het buitenland af, zodat de verhoging van de petroleumrijzen een rechtstreekse en brutale weerslag had op de gehele economie. De algemene indexering van de inkomens die de petroleumcrisis ten volle tot haar recht liet komen, deed de kosten nog sterker stijgen en maakte vele slachtoffers in de onbeschermdes industriector. In de ondernemingen die niet uit alle macht door de overheid werden ondersteund, gingen er veel arbeidsplaatsen verloren.

Tussen 1972-1973 en 1974-1975 steeg het inflatiecijfer in België van 6% tot 13% en in Luxemburg van 5,5% tot 10%.

Op het einde van de jaren '70 waren Nederland en België evenwel op hetzelfde prijzenpeil gekomen. De Belgische overheid was er namelijk zo goed en zo kwaad als het ging in geslaagd de inflatie in bedwang te houden, terwijl de Nederlandse overheid de aardgasprijs geleidelijk aan de olieprijs had aangepast.

TABLEAU 6

Principaux indicateurs macro-économiques, 1973-1979
Moyennes annuelles des fluctuations en pourcentage

(a) P. I. B. par unité de travail.

(b) Prix de consommation.

(c) 1974-79.

(d) Total des investissements en pourcentage du P. I. B. et à prix constant.

(e) En pourcentage de la population active.

(f) Moyenne de 9 pays ($\pm 80\%$ de la population active d'Europe).

Source: O. E. C. D., National Accounts of O. E. C. D. Countries, 1950-1979; O. E. C. D., Labour Force Statistics, 1968-1979; O. E. C. D., Economic Outlook, July 1981; I. M. F., International Financial Statistics (1980 Yearbook); E. E. C., European Economy, November 1980.

La crise de l'énergie a provoqué dans un premier temps une hausse des prix des pays du Benelux.

En termes de «Luck and flexibility» W. Van Rijckeghem (*in op. cit.*) a montré que les Pays-Bas se trouvaient dans une position privilégiée par rapport à l'U. E. B. L. puisqu'ils disposaient de ressources énergétiques importantes (gaz naturel).

Les gouvernements des Pays-Bas menèrent toutefois une politique des prix de l'énergie «conservatrice» en ce qu'ils tentèrent avant tout de contenir l'inflation (déjà fort élevée avant la crise de l'énergie) en «amortissant» le coût élevé de l'énergie sur la consommation domestique plutôt que d'augmenter le prix du gaz naturel pour compenser la détérioration des termes de l'échange, ce qui aurait entraîné, au demeurant, une révision des contrats d'exportation à long terme.

En 1974-1975, le gouvernement des Pays-Bas parvient de la sorte à maintenir le taux d'inflation à 2% (pour 4,5% dans les autres pays de la C. E. E.).

L'U. E. B. L., pour sa part, dépendait, à raison de 80% de l'extérieur pour son approvisionnement en énergie, si bien que la hausse du prix du pétrole se répercuta directement et brutalement sur toute l'économie. L'indexation généralisée des revenus, intégrant sans aucune atténuation l'impact de la crise pétrolière accentua la hausse des coûts et décima le secteur industriel non abrité. En dehors des entreprises soutenues à bout de bras par les pouvoirs publics, les pertes d'emploi furent importantes.

De 1972-1973 à 1974-1975, le taux d'inflation s'éleva de 6% à 13% en Belgique et de 5,5% à 10% au Luxembourg.

A la fin des années 1970 cependant, les prix s'étaient stabilisés à un même niveau aux Pays-Bas et en Belgique. Les autorités belges avaient réussi tant bien que mal à juguler l'inflation tandis que les autorités hollandaises avaient graduellement ajusté le prix du gaz naturel à celui du pétrole.

Ook al kampten de landen van de Benelux met een zeer hoog inflatiecijfer, toch steeg het groothandelsprijzenpeil in de industriector met 20 %, wat minder snel is dan bij de belangrijkste concurrenten. Volgens W. Van Rijckeghem was dat in de eerste plaats het gevolg van een beleid gericht op een stabiele nominale wisselkoers (18 % voor de Belgische frank, 23 % voor de gulden) of zelfs op een geleidelijke opwaardering. Het feit dat de gulden sterker werd opgewaardeerd dan de frank, is te danken aan een betere betalingsbalans op de lopende rekening van Nederland (cfr. onderstaande Tabel 7), die op haar beurt het gevolg was van een geringere afhankelijkheid op energiebeleid en van de wil van de overheid om de gulden gelijke tred te doen houden met de D.M.

Uit de analyse van de ontwikkeling van de lopende betalingsbalans van de Benelux-landen kunnen een aantal belangrijke conclusies worden getrokken.

TABEL 7

Lopende rekening van de betalingsbalans
(miljarden \$)

	B. L. E. U	Nederland
1973	1,2	2,4
1974	0,6	2,1
1975	0,3	2,0
1976	—	2,7
1977	- 1,0	0,6
1978	- 0,9	- 1,4
1979	- 3,2	- 2,3
Totaal	- 3	+ 5,5

Bron: O.E.C.D., Economic Outlook, July 1981.

De verslechtering van de toestand van de lopende rekening tussen 1973 en 1979, verschilt in de drie Benelux-landen qua omvang en structuur.

De rekening van goederen en diensten kende een achteruitgang van 3,9 % van het B.B.P. in Nederland, van 4,4 % in België en van 12,4 % in Luxemburg. In Nederland betrof het evenwel vooral een ongunstige evolutie van de ruilvoet, terwijl het in Luxemburg ging om een vermindering van het handelsvolume en in België om een combinatie van beide.

Zo daalde het aandeel van de B.L.E.U.-uitvoer van fabrikaten in de wereldhandel van 5,6 % in 1970-1972 tot 5,3 % in 1977-1979, terwijl de Nederlandse export zich kon handhaven (4,3 %).

De verkleining van het marktaandeel van de B.L.E.U. was volledig te wijten aan de slechte resultaten die werden geboekt in de sector van de « tussenprodukten » (staal, glas), en hield derhalve verband met de stijging van de energiekosten (cfr. Tabel n° 8). In dat verband is het veelbetekenend dat Nederland erin slaagde zijn positie in die sector te verbeteren, terwijl het achteruit ging in de sector van de hoogtechnologische produkten waar wij een lichte vooruitgang boekten (van 3,2 % naar 3,4 %).

Même si, durant ces années, les pays du Benelux avaient à supporter une inflation très élevée, le niveau des prix de gros dans le secteur manufacturier monta environ de 20 %, moins haut que ceux de leurs principaux concurrents. Selon W. Van Rijckeghem, cela provient avant tout d'une politique de taux de change nominal stable (18 % pour le franc belge, 23 % pour le florin), voire d'appréciation graduelle. La meilleure appréciation du florin était due à la position plus favorable de la balance courante hollandaise (cfr. tableau 7 ci-après) elle-même due à une moindre dépendance énergétique ainsi qu'à la volonté des autorités d'aligner l'évolution du florin sur celle du D.M.

De l'analyse de l'évolution de la balance courante des pays du Benelux l'on peut tirer quelques conclusions importantes.

TABLEAU 7

Balance courante
(milliards de \$)

	U. E. B. L.	Pays-Bas
1973	1,2	2,4
1974	0,6	2,1
1975	0,3	2,0
1976	—	2,7
1977	- 1,0	0,6
1978	- 0,9	- 1,4
1979	- 3,2	- 2,3
Total	- 3	+ 5,5

Source: O.E.C.D., Economic Outlook, July 1981.

La détérioration des comptes courants entre 1973 et 1979 varie en effet en importance et en structure dans les trois pays du Bénélux.

La balance des biens et des services s'est détériorée à raison de 3,9 % du P.I.B. aux Pays-Bas, de 4,4 % en Belgique et de 12,4 % au Luxembourg. Toutefois, aux Pays-Bas, il s'agissait avant tout d'une évolution défavorable des termes de l'échange, au Luxembourg d'une diminution du volume des échanges et en Belgique des deux mouvements combinés.

Ainsi, la part des exportations de l'U.E.B.L. en produits manufacturés dans le commerce mondial passa de 5,6 % en 1970-1972 à 5,3 % en 1977-1979 tandis que les exportations hollandaises restaient constantes (4,3 %).

La perte de marché de l'U.E.B.L. était entièrement due aux mauvais résultats enregistrés dans le secteur des « produits intermédiaires » (acier, verre) et par conséquent, liée à la hausse du coût de l'énergie (cfr. tableau n° 8). A cet égard, il est significatif que les Pays-Bas parvenaient à améliorer leur position dans ce secteur, alors qu'ils reculaient dans le domaine des produits de haute technologie où, par contre, nous parvenions à améliorer notre position passant de 3,2 % à 3,4 %.

TABEL 8

*Aandeel van de Benelux-uitvoer
in de O.E.S.O.-uitvoer voor bepaalde produkten
(in procent)*

	1963	1970	1977
Belangrijkste hoogtechnologische produkten. — Principaux produits de haute technologie	3.0	3.2	3.4
Belangrijkste investeringen. — Principaux investissements	2.2	2.4	2.5
Belangrijkste tussengoederen. — Principaux biens intermédiaires	10.5	10.4	8.4
Totaal. — Total	5,9	5.9	5.0

Bron: E.E.C., European Economy, November 1979.

De interne aanpassing aan de verslechtering van de ruilvoet werd dus in België anders aangepakt dan in Nederland.

Daar waar de loonstijging in Nederland gematigd werd teneinde concurrentieel te blijven ondanks de verslechtering van de ruilvoet (18 % voor de periode 1973-1979), werd in België geen inkomensmatiging doorgevoerd. De lonen stegen er in 1972 en 1978 met 30 %, en hebben zich dus op dezelfde wijze ontwikkeld als vóór de energiecrisis.

Gedeeltelijk daardoor steeg de reële kostprijs per arbeids-eenheid in België van 1,2 % per jaar in de periode 1960-1972 tot 1,5 % in de periode 1973-1979, terwijl de reële kostprijs in Nederland daalde van 1,5 % tot 0,5 %.

De verslechtering van de ruilvoet en het behoud van de loonstijging hebben in België tot een vernauwing van de winstmarges geleid.

Na belasting bedroegen de winsten immers nog slechts 3 % van het nationale inkomen. Aldus kan de stagnatie van de investeringen na 1973 worden verklaard. In dat verband lijkt het alsof de buitenlandse investeerders zich op dezelfde wijze hebben gedragen als de nationale investeerders (cfr. *Van den Bulcke, op. cit.*).

* * *

2) De overheidsinterventie

In de jaren zestig was de integratie van de Benelux-landen in de Europese Gemeenschap voor hen zeer gunstig geweest. Maar een deel van de voordelen uit die groei werd besteed aan de uitbreiding van de overheidssector en de sociale solidariteit. Die evolutie, die geen problemen stelt in een periode van aanhoudende groei, heeft de economieën van de Benelux-landen veel kwetsbaarder gemaakt voor recessies.

Bovendien hebben de pressiegroepen zich zowel op nationaal als Europees niveau georganiseerd en is het naoorlogse klimaat van solidariteit gaandeweg verslechterd.

De culturele en economische verschillen werden ten top gedreven door de neergang van bepaalde regio's en oefenden grote druk uit op het centrale gezag.

TABLEAU 8

*Part des exportations du Benelux
dans celles de l'O.C.D.E. pour certains produits
(pourcentages)*

B. L. E. U. — U. E. B. L.			Nederland — Pays-Bas		
53	1970	1977	1963	1970	1977
0.0	3.2	3.4	6.7	5.3	5.1
2.2	2.4	2.5	2.8	3.3	3.5
5.5	10.4	8.4	3.9	4.8	5.5
9.9	5.9	5.0	4.0	4.3	4.6

Source: E.E.C., European Economy, November 1979.

Ainsi donc l'ajustement interne à la détérioration des termes de l'échange a été modalisé différemment en Belgique et aux Pays-Bas.

Alors qu'aux Pays-Bas, la hausse salariale (18 % pour l'ensemble de la période 1973-1979) a été modérée afin de maintenir la compétitivité malgré la dégradation des termes de l'échange, ce ne fut pas le cas en Belgique où les salaires ont augmenté de 30 % entre 1972 et 1978, c'est-à-dire ont évolué de la même façon qu'avant la crise de l'énergie.

Ainsi, en partie à cause de cela, l'augmentation du coût réel par unité de travail est passé en Belgique de 1,2 % par an pendant les années 1960-1972 à 1,5 % pour la période de 1973-1979 alors qu'aux Pays-Bas, le coût réel a baissé de 1,5 % à 0,5 %.

La détérioration des termes de l'échange et le maintien de l'augmentation salariale en Belgique ont mené à une diminution des marges bénéficiaires.

De fait, après impôt, les bénéfices ne représentaient plus que 3 % du revenu national. C'est ce qui explique la stagnation des investissements après 1973. Il semble, à cet égard, que le comportement des investisseurs étrangers fut identique à celui des investissements nationaux (cfr. *Van den Bulcke, op. cit.*).

* * *

2) L'intervention des pouvoirs publics

L'intégration des pays du Benelux dans la Communauté européenne leur avait été extrêmement favorable pendant les années 1960. Mais une partie des bénéfices de cette croissance a été consacrée au développement du secteur public et de la solidarité sociale. Cette évolution qui ne pose pas de problème en cas de croissance soutenue, a rendu l'économie des pays du Bénélux beaucoup plus vulnérable aux aléas de la récession.

Par ailleurs, des groupes de pression se sont organisés aux niveaux national et européen et peu à peu le climat de solidarité de l'après-guerre s'est détérioré.

Les différences culturelles et économiques ont été exacerbées par le déclin de certaines régions et ont soumis l'Etat central à de fortes pressions.

Uit dat alles vloeiende een politieke instabiliteit voort, die tot uiting kwam in regeringen die slechts even stand hielden en een korte-termijnbeleid voerden dat uit een economisch oogpunt weinig samenhangend was.

De snelle stijging van de belastingdruk en het gewicht van de overheidssector hadden tot gevolg dat de bevolking ging twijfelen aan de bekwaamheid van de politici om een einde te stellen aan de crisis.

Wel moet worden toegegeven dat die crisis van bijzondere aard was, aangezien een op hol geslagen inflatie gepaard ging met een indrukwekkend aantal werklozen (stagflatie).

Na de eerste oliecrisis wilde de overheid vooral de inflatie bestrijden. De Belgische regering dacht er aan de lonen los te koppelen van de index, maar onder druk van de vakverenigingen koos ze ten slotte voor een strengere controle van de prijzen en een beperking van de vraag.

Overheidsinvesteringen werden uitgesteld en in 1974 werd een deflatoire begroting goedgekeurd die de overheidsschuld met 1 % van het B.B.P. verminderde. Het gevolgde monetaire beleid was nog strenger: het beperkte de kredietmogelijkheden van de privé-sector tot 11 % van het B.B.P. terwijl hetzelfde B.B.P. onder druk van de inflatie steeg met 17,5 % in lopende prijzen.

De laattijdige maatregelen, die werden genomen in een deflatoire internationale context, konden niet anders dan de recessiebeweging van 1975 versterken.

Bovendien werd een mogelijke relance door middel van « deficit spending » bemoeilijkt door de toestand van de overheidsfinanciën (begrotingsdeficit van 3 % in 1973).

Die toestand zou nadien verder verslechteren.

TABEL 9

*Overzicht van bepaalde indicatoren
van het economisch beleid*

(in % van het B.B.P. en in lopende prijzen)

	Netto-leningen van de overheid Emprunts nets des pouvoirs publics			Krediet aan de privé-sector Crédit au secteur privé	
	België Belgique	Nederland Pays-Bas	Luxemburg Luxembourg	België Belgique	Nederland Pays-Bas
1973.	- 3.1	1.1	3.5	0.20	0.18
1974.	- 2.5	- 0.1	5.1	0.20	0.21
1975.	- 4.4	- 2.7	1.2	0.20	0.22
1976.	- 5.4	- 2.4	1.6	0.21	0.23
1977.	- 5.6	- 1.4	2.1	0.23	0.27
1978.	- 6.0	- 2.2	(3.2)	0.25	0.30
1979.	- 7.2	- 3.1	(1.0)	0.27	0.34

Bronnen: Nationaal Instituut voor de Statistiek, *Jaarstatistiek van België 1979*; O.E.C.D., *National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1962-1979*, and *Economic Survey of the Netherlands* (various issues); E.E.C., *European Economy*, November 1980.

De stijging van het begrotingstekort tot 7,5 % op het einde van de jaren '70 moet derhalve in verband worden gebracht met het steeds aangroeiende aantal werklozen. Het werkloosheidscijfer dat in 1973 3 % bedroeg, steeg in 1975 tot 5 % en in 1979 tot bijna 9 %.

Het verschil tussen het werkloosheidscijfer in Nederland (waar de werkloosheid in 1975 op 4 % werd gestabiliseerd) en in België, lijkt verband te houden met de liberalere Belgische wetgeving ter zake.

Il en a résulté une instabilité politique qui s'est manifestée par des gouvernements de courte durée menant une politique à court terme et peu cohérente en matière économique.

L'augmentation rapide de la fiscalité et du poids du secteur public ont fait naître un certain scepticisme au sein de la population quant aux capacités des politiques de surmonter la crise.

Celle-ci présentait, il est vrai, une structure particulière puisqu'elle combinait une inflation galopante et un chômage impressionnant (stagflation).

La préoccupation immédiate des autorités après la première crise pétrolière fut de combattre l'inflation. Le gouvernement belge envisagea de suspendre l'indexation salariale mais, face à la pression syndicale, il opta pour un contrôle des prix plus accentué et une restriction de la demande.

Les investissements publics furent postposés et un budget déflationniste adopté en 1974 qui réduisait le déficit public de 1 % du P.I.B. La politique monétaire suivie fut encore plus stricte qui limita le crédit du privé à 11 % du P.I.B., tandis que sous la pression inflatoire ce dernier augmentait de 17,5 % à prix courant.

Des mesures tardives prises dans un contexte international de déflation n'ont pu qu'accentuer le mouvement de récession de 1975.

Par ailleurs, la relance par le « deficit spending » était limitée par la situation des finances publiques (déficit budgétaire de 3 % en 1973).

Celle-ci allait s'aggraver par la suite.

TABLEAU 9

*Aperçu de certains indicateurs
de la politique économique*

(en % du P.I.B. à prix courant)

Sources: Institut national de la statistique, *Annuaire statistique de la Belgique, 1979*; O.C.D.E., *National Accounts of O.E.C.D. Countries, 1962-1979*, and *Economic Survey of the Netherlands* (various issues); E.E.C., *European Economy*, November 1980.

Aussi bien, l'augmentation du déficit budgétaire à 7,5 % à la fin des années 1970 doit être mise en relation avec l'accroissement du chômage. Le taux de chômage était passé de 3 % en 1973 à 5 % en 1975 et à presque 9 % en 1979.

La différence entre les taux de chômage aux Pays-Bas (stabilisation à 4 % en 1975) et en Belgique paraît liée au fait que la législation belge en cette matière était plus libérale.

Zulks blijkt althans uit een grondig onderzoek van de werkloosheidscijfers. Daar waar het werkloosheidscijfer van de mannelijke werknemers in beide landen identiek was (3%), bedroeg dat van de vrouwen in Nederland 3,3% tegen 10,9% in België.

De grote begrotingstekorten veroorzaakten anderzijds een verhoging van de rentevoeten die ten gevolge van de inflatie nochtans reeds hoog waren. Toch viel de inflatie in de Benelux-landen op het einde van de jaren '70 tot een aanvaardbaar peil terug, terwijl de reële rentevoeten daarentegen hoog bleven, deels onder internationale druk (zie onderstaande tabel n^o 10).

TABEL 10

Rentevoeten op lange termijn
(percentages)

	België		Nederland	
	nominaal	reëel	nominaal	reëel
1973	7.4	0.7	7.8	1.0
1974	8.7	- 6.5	9.7	- 1.3
1975	8.5	- 2.4	8.3	- 2.1
1976	9.1	1.2	8.5	- 0.6
1977	8.8	2.3	7.5	1.2
1978	8.5	3.8	7.3	1.1
1979	9.5	4.7	8.4	1.2

(a) Inkomsten uit staatsobligaties

(b) Nominale rentevoet min wisselpercentage.

Bronnen: I. M. F., International Financial Statistics (1980 Jaarboek); O. E. C. D., National Accounts of O. E. C. D. Countries, 1950-1979.

Sinds de oprichting van de muntslang in 1972 mocht België, wiens lot verbonden was met dat van Nederland, zich verheugen in een opwaardering — en zelfs een overwaardering — van zijn munt, maar dan wel ten koste van zeer hoge rente- en discontovoeten (discontovoet van 9% in 1976). Elke crisis van de muntslang was immers ook een crisis van de Belgische munt.

In 1979, het jaar waarin het Europees Monetair Systeem in werking trad, kon de Belgische frank ten gevolge van de schommelingen van de DEM slechts met veel moeite binnen de toegelaten marges blijven. De discontovoet steeg dan ook tot het recordpeil van 10,5%.

Temidden van de moeilijke financiële en monetaire toestand en ingevolge de acties van de sociale bewegingen, namen de regeringen van de Benelux-landen zogenaamde « selectieve » maatregelen. In België kwam dat tot uiting in de invoering van de stelsels van brugpensioen, bijzondere tijdelijke kaders, enz...

Tezelfdertijd werd overheidsgeld gepompt in crisissectoren, wat een zware hypotheek legde op de toekomst.

D) De recente ontwikkeling van de economische crisis: een structurele crisis? (1)

Hoewel de macro-economische resultaten van België — zoals we reeds gemerkt hebben — tot het begin van de

(1) Voor punt D van het eerste hoofdstuk zijn we uitgegaan van de economische studie van de O. E. S. O. 1985-1986, « België-Luxemburg », augustus 1986.

C'est du moins ce qui ressort d'un examen plus poussé des indices de chômage. Tandis que le taux de chômage des travailleurs masculins était identique (3%) dans les deux pays, celui des travailleurs féminins s'élevait à 3,3% aux Pays-Bas et à 10,9% en Belgique.

Les déficits budgétaires importants provoquèrent d'autre part une hausse des taux d'intérêt. Ceux-ci étaient déjà élevés suite à l'inflation. Toutefois, à la fin des années 1970, celle-ci revint à un niveau acceptable dans les pays du Benelux tandis que les taux d'intérêt réels restaient élevés, en partie sous la pression internationale (voir tableau n^o 10 ci-après).

TABLEAU 10

Taux d'intérêt à long terme
(pourcentages)

	Belgique		Pays-Bas	
	nominal(a)	réel(b)	nominal(a)	réel(b)
1973	7.4	0.7	7.8	1.0
1974	8.7	- 6.5	9.7	- 1.3
1975	8.5	- 2.4	8.3	- 2.1
1976	9.1	1.2	8.5	- 0.6
1977	8.8	2.3	7.5	1.2
1978	8.5	3.8	7.3	1.1
1979	9.5	4.7	8.4	1.2

(a) Revenus des obligations d'Etat.

(b) Taux d'intérêt nominal moins le pourcentage de change.

Sources: I. M. F. International Financial Statistics (1980 Yearbook); O. E. C. D., National Accounts of O. E. C. D. countries, 1950-1979

C'est d'ailleurs au prix de taux d'intérêt et d'escompte très élevés (9% pour le taux d'escompte en 1976) que depuis la création du serpent monétaire en 1972, la Belgique, liée au sort des Pays-Bas, a bénéficié d'une appréciation favorable du franc. En fait, il s'agit d'une surévaluation. A chaque crise au sein du serpent correspondait, en effet, une crise de la monnaie belge.

En 1979, première année de fonctionnement du Système Monétaire européen (S. M. E.), le franc belge a éprouvé beaucoup de difficultés à rester dans les marges permises, suite aux fluctuations du D. M., si bien que le taux d'escompte a atteint le niveau record de 10,5%.

Face à cette situation financière et monétaire difficile et suite à l'action des mouvements sociaux, les gouvernements des pays du Benelux prirent des mesures dites « sélectives ». En Belgique, cela correspond à l'introduction des systèmes de prépension, cadre spécial temporaire, etc...

Par-delà, les finances publiques continuèrent à soutenir les secteurs en crise en hypothéquant lourdement l'avenir.

D) Les développements récents de la crise économique: une crise structurelle? (1)

Alors que les résultats macro-économiques de la Belgique — nous l'avons vu — avaient été très satisfaisants jusqu'au

(1) Nous nous sommes basés pour ce point D du premier chapitre sur l'étude économique de l'O. E. C. D. E. 1985/1986, « Belgique — Luxembourg », août 1986.

jaren '70 zeer bevredigend waren, verslechterde de Belgische situatie in de daaropvolgende periode veel sneller dan die van andere O. E. S. O.-landen. Zoals blijkt uit tabel 11 geldt die vaststelling zowel voor de werkloosheid en de buitenlandse rekeningen als voor de aftakeling van de overheidsfinanciën en de financiële structuur van onze ondernemingen. In die resultaten worden in grote mate de moeilijkheden weerspiegeld waarmee de industrie te kampen had toen zij zich moest aanpassen aan de opeenvolgende externe en interne schokken die de Belgische economie sinds 1973 te verduren kreeg. Die schokken hadden in België een grotere weerslag wegens het bijzonder open karakter van de Belgische economie, wegens het ontoereikende aanpassingsvermogen van het produktieapparaat aan de evolutie van de vraag en de technologie, en wegens het bestaan van belangrijke institutionele beperkingen, met name op het stuk van de loonvorming. In de laatste jaren werd evenwel een zekere verbetering vastgesteld.

TABEL 11

Vergelijkende tabel van de macro-economische prestaties (1960-1982)

Gemiddelde groeivoet per jaar

	1973 — 1960	1979 — 1973	1982 — 1979	1985 — 1982		1973 — 1960	1979 — 1973	1982 — 1979	1985 — 1982
	reëel B. B. P. — P. I. B. réel					Reële binnenlandse vraag — Demande intérieure réelle			
België — Belgique	5.0	2.2	1.3	0.8		4.8	2.7	- 0.7	0.0
Frankrijk — France	5.6	3.1	1.1	1.1		5.7	2.9	1.9	0.8
Duitsland — Allemagne	4.4	2.4	0.3	2.1		4.5	2.6	- 1.2	1.8
Nederland — Pays-Bas	4.8	2.5	- 0.4	1.5		5.0	2.9	- 1.9	1.3
E. E. G. — C. E. E.	4.5	2.4	0.4	1.8		4.6	2.2	- 0.1	1.5
O. E. S. O. — O. C. D. E.	5.0	2.7	0.8	3.2		5.1	2.5	- 0.5	3.6
	Consomptieprijzen — Prix à la consommation					Werkloosheidscijfer — Taux de chômage			
België — Belgique	3.6	8.4	7.7	6.3		60-73 2.2	74-79 5.6	80-82 9.8	83-85 12.7
Frankrijk — France	4.6	10.7	12.9	7.6		1.7	4.5	7.2	9.5
Duitsland — Allemagne	3.4	4.7	5.7	2.6		0.8	3.5	4.9	8.2
Nederland — Pays-Bas	4.9	7.2	6.4	2.7		1.0	4.9	8.7	14.9
E. E. G. — C. E. E.	4.5	10.4	11.5	7.0		2.4	4.8	8.0	11.2
O. E. S. O. — O. C. D. E.	3.9	10.0	10.4	5.0		3.2	5.2	7.1	8.5
	Lopende rekening van de betalingsbalans in % van — B. B. P. — Balance courante en % du P. I. B.					Financieringsbehoefte van de overheid in % van het — B. B. P. — Besoin de financement des administrations en % du P. I. B.			
België — Belgique	60-73 0.7	74-79 - 0.8	80-82 - 4.1	83-85 - 0.2				- 11.7	- 11.0
Frankrijk — France	0.3	- 0.7	- 1.9	- 0.7		0.5	- 0.9	- 1.4	- 2.9
Duitsland — Allemagne	0.8	1.0	- 0.7	1.3		0.5	- 0.3	- 3.3	- 1.8
Nederland — Pays-Bas	0.7	1.2	1.1	3.9		- 0.5	- 2.2	- 5.5	- 5.9
E. E. G. — C. E. E.	0.4	- 0.4	- 1.0	0.3		- 0.3	- 3.2	- 4.2	- 4.7 ¹
O. E. S. O. — O. C. D. E.	0.3	- 0.3	- 0.6	- 0.6		- 0.2	- 2.3	- 3.1	- 3.8

¹ 1983-84

Bronnen : O. E. S. O. *Statistiques rétrospectives et Perspectives économiques* n° 39.

début des années 1970, dans la période qui a suivi les déséquilibres se sont accentués plus vite que dans la plupart des autres pays de l'O. C. D. E. Comme l'indique le tableau 11 ce constat vaut aussi bien pour le chômage et les comptes extérieurs que pour la dégradation des finances publiques et de la structure financière des entreprises. Ces résultats reflètent dans une large mesure les difficultés rencontrées par le secteur industriel pour s'adapter aux chocs internes et externes successifs auxquels l'économie belge a été exposée depuis 1973. Ces chocs y ont eu de plus grandes répercussions en raison du caractère exceptionnellement ouvert de son économie, de la capacité d'adaptation insuffisante de l'appareil de production face à l'évolution de la demande et de la technologie, ainsi que de l'existence d'importantes contraintes institutionnelles, particulièrement en ce qui concerne le processus de formation des revenus. Une certaine amélioration a toutefois été constatée ces dernières années.

TABLEAU 11

Performances macro-économiques comparées (1960-1982)

Taux de croissance annuel moyen

Source : O. C. D. E. *Statistiques rétrospectives et Perspectives économiques* n° 39.

1. Belangrijkste aspecten van de aanpassing van de industrie

1.1 Overzicht

1.1.1 De produktie in de verwerkingsbedrijven

België is een van de landen waar de industrie een zeer belangrijk aandeel in het B.B.P. heeft. De export van de afgewerkte produkten vormt er verreweg de voornaamste bron van lopende inkomsten.

De ontwikkeling van die sector is evenwel ver van geruststellend.

Tussen 1970-1971 en 1982-1983 is het aandeel van de verwerkende industrie (bouwnijverheid niet inbegrepen) in de totale produktie sterk gedaald, n.l. van 31,2% tot 24,3%, een inkrimping die nauwelijks hoger ligt dan het gemiddelde van de Europese landen. Het aandeel van de openbare en particuliere diensten is dienovereenkomstig gestegen van 51,3% van het B.B.P. naar 57,7% in 1982-1983 (cfr. tabel n^o 12 hierna).

Binnen de verwerkende sector heeft België aanzienlijke structurele wijzigingen gekend gedurende de jaren 70. Van 1976/1978 tot 1981/1983 is het ontwikkelingstempo evenwel aanmerkelijk vertraagd (cfr. Tabel n^o 13 hierna). Die trendwijziging — België is van 1970-1972 tot 1976-1978 het land geweest met de grootste structurele verandering in de verwerkende industrie — valt samen met een produktassortiment dat steeds minder is aangepast aan de snelle ontwikkeling van de internationale vraag.

TABEL 12

Structuur van het B.I.P.

In percentage van het totaal

		Landbouw — Agriculture	Mijnbouw — Industries extractives	Verwerkende industrie — Industries manufac- turières	Elektriciteit, water, gas en bouwbedrijf — Electricité, eau, gaz et construction	Diensten — Services	Openbare diensten — Services publics	Overige — Autres
België. — Belgique	1970/1972	3,7	0,9	30,8	9,2	44,4	11,0	0
	1982/1984	2,5	0,6	23,9	9,1	51,3	14,7	- 2,1
Nederland. — Pays-Bas	1970/1972	5,3	1,7	25,3	10,0	39,5	12,3	5,9
	1982/1984	4,3	7,4	17,5	8,0	45,2	13,0	4,6
Denemarken. — Danemark . . .	1970/1972	5,6	0,1	18,0	10,8	38,4	14,5	12,6
	1982/1984	5,4	0,7	17,0	6,4	37,4	20,3	12,8
Frankrijk. — France	1970/1972	6,3	0,8	28,5	9,1	37,8	10,1	7,4
	1982/1984	4,0	0,7	25,3	8,3	43,8	12,8	5,6
Duitsland. — Allemagne	1970/1972	3,1	1,1	28,5	9,1	42,7	9,8	5,7
	1982/1984	2,0	0,7	25,3	8,3	47,4	11,7	4,6
Italië. — Italie	1970/1972	7,7	0,0	28,7	13,4	39,2	11,3	- 0,3
	1982/1984	5,7	0,0	27,4	12,6	41,0	14,0	- 0,7
Japan. — Japon	1970/1972	5,6	0,8	35,2	10,1	44,2	6,7	- 2,6
	1982/1984	3,3	0,4	29,3	11,1	49,2	8,5	- 1,8
Verenigd Koninkrijk. —	1970/1972	2,5	1,5	28,2	8,5	36,9	11,2	11,2
Royaume-Uni	1982/1984	1,9	6,8	21,6	7,4	38,8	13,4	10,1
Verenigde Staten. — Etats-Unis	1970/1972	2,7	1,7	25,1	7,4	49,8	13,5	- 0,2
	1982/1984	2,3	3,9	21,0	7,0	53,9	13,5	- 1,1

1. Aangerekende bankdiensten, invoerrechten, B.T.W., statistische aanpassing en andere aanpassingen.
Bron: O.E.S.O.

1. Principaux aspects de l'ajustement du secteur industriel

1.1 Vue d'ensemble

1.1.1 La production dans le secteur manufacturier

La Belgique est un des pays où la part de l'industrie dans le P.I.B. est des plus importantes. Les exportations de produits manufacturés y sont de loin la principale source de recettes courantes.

L'évolution de ce secteur est cependant loin d'être rassurante.

Entre 1970-1971 et 1982-1983, la part des industries manufacturières (construction non comprise) dans la production totale a fortement baissé, tombant de 31,2% à 24,3%, ce qui correspond à une contraction à peine supérieure à la moyenne des pays européens. La part des services publics et privés a augmenté en conséquence passant de 51,3% du P.I.B. à 57,7% en 1982-1983 (cfr. tableau n^o 12 ci-après).

A l'intérieur du secteur manufacturier, la Belgique a connu des changements structurels importants durant les années 1970. Toutefois, de 1976/1978 à 1981/1983, le rythme d'évolution s'est considérablement ralenti (cfr. tableau n^o 13 ci-après). Ce changement de tendance — de 1970/1972 à 1976/1978, la Belgique a été le pays du plus haut degré de changement structurel dans les industries manufacturières — coïncide avec une inadéquation croissante de la gamme des produits à l'évolution rapide de la demande internationale.

TABLEAU 12

Structure du P.I.B.

En pourcentage du total

1. Services bancaires imputés, droits à l'importation, T.V.A., ajustement statistique et autres ajustements.
Source: O.C.D.E.

TABEL 13

Herschikkingsindicatoren in de verwerkende industrie

	1970/1972 — 1976/1978	
	Indicator 1 — Indicateur 1	Indicator 2 — Indicateur 2
België. — Belgique	0.056	0.011
Frankrijk. — France	0.043	0.006
Duitsland. — Allemagne	0.039	0.006
Italië. — Italie	0.035	0.005
Japan. — Japon	0.048	0.006
Nederland. — Pays-Bas	0.050	0.007
Verenigd Koninkrijk. — Royaume-Uni .	0.039	0.005
Verenigde Staten. — Etats-Unis	0.041	0.007

Noot: De index 1 is de som van de schommelingen in de delen van de verschillende sectoren, wanneer die positief zijn; de index 2 geeft de standaardafwijking van die schommelingen.

Bron: O. E. S. O.

1.1.2. De werkgelegenheid in de verwerkende sector

De personeelsinkrimping in de verwerkingsbedrijven is in België van 1970 tot 1984 veel groter geweest dan elders. Er werd een reële daling met 30 % genoteerd — of ongeveer 8 % van het totale aandeel van de particuliere werkgelegenheid —, zodat het relatieve werkgelegenheidspeil is teruggebracht tot ongeveer 80 % van het cijfer van 1970 (zie tabel n^o 14 hierna).

Tabel 14

Vergelijkende ontwikkeling van de werkgelegenheid

Relatieve ontwikkeling van België vergeleken met sommige E. E. G.-partners ⁽¹⁾.

	1970	1974	1978	1981 1970 = 100	1982	1983	1984
Landbouw, bosbouw en visserij. — Agriculture, sylviculture et pêche .	100,0 <u>1,87</u>	92,3	86,9	87,1	87,8	88,6	90,7 <u>1,69</u>
Energieprodukten. — Produits énergétiques	100,0 <u>3,98</u>	94,1	86,0	86,1	82,5	80,7	82,5 <u>3,28</u>
Verwerkende industrieën. — Industrie manufacturière	100,0 <u>3,70</u>	101,9	90,7	87,1	86,9	88,4	89,4 <u>3,31</u>
Bouwbedrijf en wegen- en waterbouw. — Bâtiment et génie civil . .	100,0 <u>3,71</u>	101,0	107,5	93,2	88,8	83,7	81,0 <u>4,43</u>
Diensten marktsector. — Services marchands	100,0 <u>4,29</u>	103,6	103,3	102,5	102,3	102,6	103,3 <u>4,43</u>
Diensten quatriere sector. — Services non marchands	100,0 <u>4,31</u>	99,0	100,6	103,5	103,1	101,5	99,6 <u>4,29</u>
Totaal. — Total	100,0 <u>3,83</u>	102,5	100,7	99,5	99,4	99,4	100,1 <u>3,83</u>

⁽¹⁾ België/Duitsland + Frankrijk + Italië + Groot-Brittannië + Nederland: de absolute waarden van de percentagegedeelten van België zijn onderstreept.

Bron: E. E. G., Berekeningen en ramingen van de Nationale Bank van België.

TABLEAU 13

Indicateurs d'ajustement dans l'industrie manufacturière

	1970/1971 — 1981/1983		1976/1978 — 1981/1983	
	Indicator 1 — Indicateur 1	Indicator 2 — Indicateur 2	Indicator 1 — Indicateur 1	Indicator 2 — Indicateur 2
België. — Belgique	0.097	0.017	0.059	0.008
Frankrijk. — France	0.096	0.016	0.058	0.011
Duitsland. — Allemagne	0.072	0.011	0.041	0.005
Italië. — Italie	0.044	0.007	0.025	0.004
Japan. — Japon	0.092	0.012	0.057	0.007
Nederland. — Pays-Bas	0.102	0.016	0.066	0.010
Verenigd Koninkrijk. — Royaume-Uni .	0.162	0.025	0.149	0.024
Verenigde Staten. — Etats-Unis	0.102	0.015	0.075	0.011

Note: L'indice 1 est la somme des variations dans les parts des différents secteurs, lorsque celles-ci sont positives; l'indice 2 représente l'écart-type de ces variations.

Source: O. C. D. E.

1.1.2. L'emploi dans le secteur manufacturier

Les réductions d'effectifs dans les industries manufacturières ont été beaucoup plus importantes en Belgique qu'ailleurs de 1970 à 1984. L'on a assisté à un recul de 30 % en termes absolus — soit 8 % environ de la part de l'emploi privé total — de sorte que les niveaux d'emplois relatifs ont été ramenés aux environs de 88 % du chiffre de 1970 (voir tableau n^o 14 ci-après).

Tableau 14

Evolution comparée de l'emploi

Evolution relative de la Belgique vis-à-vis de certains partenaires de la C. E. E. ⁽¹⁾

	1970	1974	1978	1981 1970 = 100	1982	1983	1984
Landbouw, bosbouw en visserij. — Agriculture, sylviculture et pêche .	100,0 <u>1,87</u>	92,3	86,9	87,1	87,8	88,6	90,7 <u>1,69</u>
Energieprodukten. — Produits énergétiques	100,0 <u>3,98</u>	94,1	86,0	86,1	82,5	80,7	82,5 <u>3,28</u>
Verwerkende industrieën. — Industrie manufacturière	100,0 <u>3,70</u>	101,9	90,7	87,1	86,9	88,4	89,4 <u>3,31</u>
Bouwbedrijf en wegen- en waterbouw. — Bâtiment et génie civil . .	100,0 <u>3,71</u>	101,0	107,5	93,2	88,8	83,7	81,0 <u>4,43</u>
Diensten marktsector. — Services marchands	100,0 <u>4,29</u>	103,6	103,3	102,5	102,3	102,6	103,3 <u>4,43</u>
Diensten quatriere sector. — Services non marchands	100,0 <u>4,31</u>	99,0	100,6	103,5	103,1	101,5	99,6 <u>4,29</u>
Totaal. — Total	100,0 <u>3,83</u>	102,5	100,7	99,5	99,4	99,4	100,1 <u>3,83</u>

⁽¹⁾ België/Duitsland + Frankrijk + Italië + Groot-Brittannië + Nederland: de absolute waarden van de percentagegedeelten van België zijn onderstreept.

Source: C. E. E.; calculs et estimations de la Banque Nationale de Belgique.

1.1.3 De investeringen in de verwerkende sector

Ook wat de investeringen betreft zijn de resultaten van de verwerkende industrie maar matig gebleven vergeleken met de andere Europese landen. Het groeipercentage van de investeringen in vaste activa, dat relatief gestaag was in de periode 1960-1973, is duidelijk omgebogen ten gevolge van de eerste oliecrisis en bleef vrijwel gelijk in de periode 1973-1985.

Na een sterk herstel in 1979-1982, is het groeipercentage van de investeringen de afgelopen jaren opnieuw gedaald (zie Tabel n^o 15 hierna).

TABEL 15

Vergelijkende ontwikkeling van de investeringen in de verwerkende industrie

Jaarlijkse groeipercentage

	1960-1973	1973-1985	1960-1968	1968-1973	1973-1979	1979-1982	1982-1985
België. — Belgique . . .	5.0	0.2	5.2	4.7	- 5.7	9.7	3.4
Duitsland. — Allemagne .	3.6	0.5	1.3	7.0	0.1	- 1.7	3.4
Verenigd Koninkrijk. —	1.5	- 1.6	3.2	0.8	2.1	- 14.5	5.4
Royaume-Uni.							
Verenigde Staten. —	4.3	4.8	6.9	0.8	8.1	6.0	10.5
Etats-Unis							
Frankrijk. — France . .	5.2	2.8	4.0	6.9	3.0	- 0.3	5.0

Bron: O. E. S. O.-statistieken...

1.1.4 Het handelsverkeer

In de jaren 1980 is men de weg naar een open economie blijven bewandelen. In 1984 vertegenwoordigde de samen genomen invoer en uitvoer van België 150 % van het B.N.P. De produktie vertoonde de neiging om zich te concentreren in sectoren die aanzienlijke besparingsmogelijkheden door schaalvergroting boden.

De handel in afgewerkte produkten is in België bijgevolg groter geweest dan elders.

1.1.5 De structuur van de handelsstromen

Aangezien de afgewerkte produkten ongeveer 80 % vertegenwoordigen van het totale goederenverkeer, zijn de door België behaalde resultaten inzake buitenlandse handel sterk afhankelijk van de ontwikkeling van de handelsbalans van de verwerkende sector.

Op dat stuk had België, dank zij zijn bevoorrechte positie in vergelijking tot andere landen, traditioneel een ruim uitvoeroverschot tot in 1974. Nadien is het overschot spoedig kleiner geworden in toegevoegde waarde, aangezien een matige exportprestatie samenviel met een sterke stijging van de import (cfr. punt C. hiervoren).

In 1980 heeft het uitvoeroverschot van de verwerkende sector in percentage van de toegevoegde waarde zijn laagste peil bereikt (17 %) sedert 1965, te weten een bedrag van 5,1 miljard dollar.

De periode na 1980 werd gekenmerkt door tegenstrijdige tendensen. De in dollar uitgedrukte waarde van afgewerkte goederen is, na een recordpeil te hebben bereikt in 1980, gedaald voornamelijk wegens de sterke opwaardering van de Amerikaanse valuta en de uitsplitsing van de Belgische export per produkt. Dank zij de gedaalde invoer heeft het uitvoeroverschot van de verwerkende sector zich niettemin

1.1.3 Les investissements dans le secteur manufacturier

Dans le domaine de l'investissement, les résultats de l'industrie manufacturière ont également été médiocres par rapport aux autres pays européens. Le taux de croissance de la formation de capital fixe, relativement soutenu durant la période 1960-1973 s'est fortement infléchi à la suite du premier choc pétrolier pour pratiquement stagner au cours de la période 1973-1985.

Après une vive reprise en 1979-1982, le taux de croissance de l'investissement est retombé ces dernières années. (voir tableau n^o 15 ci-après).

TABLEAU 15

Evolution comparée de l'investissement dans l'industrie manufacturière

Taux de croissance annuels

	1960-1973	1973-1985	1960-1968	1968-1973	1973-1979	1979-1982	1982-1985
België. — Belgique . . .	5.0	0.2	5.2	4.7	- 5.7	9.7	3.4
Duitsland. — Allemagne .	3.6	0.5	1.3	7.0	0.1	- 1.7	3.4
Verenigd Koninkrijk. —	1.5	- 1.6	3.2	0.8	2.1	- 14.5	5.4
Royaume-Uni.							
Verenigde Staten. —	4.3	4.8	6.9	0.8	8.1	6.0	10.5
Etats-Unis							
Frankrijk. — France . .	5.2	2.8	4.0	6.9	3.0	- 0.3	5.0

Source: O. C. D. E., Statistiques et Perspectives.

1.1.4 Les échanges commerciaux

Durant les années 1980, on a assisté à la continuation du processus d'ouverture de l'économie. Aussi bien en 1984, les importations et exportations combinées de la Belgique représentaient 150 % du P.N.B. La production a eu tendance à se concentrer dans les secteurs offrant des possibilités importantes d'économies d'échelle.

En conséquence, les échanges de produits manufacturés ont été plus importants en Belgique qu'ailleurs.

1.1.5 La composition des échanges

Les produits manufacturés représentant environ 80 % du total des échanges de marchandises, les résultats de la Belgique en matière de commerce extérieur sont fortement tributaires de l'évolution de la balance commerciale du secteur manufacturier.

Sur ce plan, la Belgique a traditionnellement bénéficié d'une position largement excédentaire grâce à son avantage comparatif et ce jusqu'en 1974. Par la suite, l'excédent s'est rapidement amenuisé en termes de la valeur ajoutée, une performance à l'exportation médiocre ayant coïncidé avec une forte poussée des importations (cfr. point C. ci-avant).

En 1980, l'excédent commercial du secteur manufacturier en pourcentage de la valeur ajoutée est tombé à son niveau le plus bas (17 %) depuis 1965, soit un montant de 5,1 milliards de dollars.

La période postérieure à 1980 a été marquée par des tendances contradictoires. La valeur en dollars des exportations de biens manufacturés, après avoir atteint un niveau record en 1980, a accusé une baisse due principalement à la forte appréciation de la monnaie américaine et à la composition par produits des exportations belges. Néanmoins, grâce à la baisse des importations, l'excédent

zeer gunstig ontwikkeld en werd in 1983 een absoluut record van 6,6 miljard Amerikaanse dollar bereikt (een cijfer dat in 1984 zou dalen tot 6,1 miljard). Tegelijk is dit overschot, uitgedrukt in percentage van de toegevoegde waarde in de sector, fel gestegen en het heeft 33 % bereikt in 1983-1984. Uitgedrukt in percentage van de produktie en niet van de toegevoegde waarde, is de tendens globaal genomen gelijkwaardig, hoewel het overschot niet opnieuw zijn vroegere peil heeft bereikt. Het hoogste relatieve peil van het overschot in percentage van de produktie werd bereikt in 1972 (ongeveer 10 %); voor het na 1980 genoteerde herstel bedroeg het overeenstemmende maximum slechts 8 % in 1983.

Het aandeel van de import van afgewerkte produkten, zowel in toegevoegde waarde als in produktie, is eveneens toegenomen gedurende de jaren '70 en '80. De marktpenetratie van de import is aanzienlijk toegenomen, zowel door het automatische prijseffect teweeggebracht door de devaluatie van 1982 als door een stijging van het volume. Blijkens de hiervoren genoemde O. E. S. O.-studie is het penetratiepercentage sedert 1982 evenwel minder snel gestegen dan in het gemiddelde van de O. E. S. O.-landen. De absolute stijging van de penetratie is het sterkst geweest in de sectoren met relatief hoog-technologische produkten, wat de produktiestructuur en de aanpassingsmoeilijkheden aan de ontwikkeling van de vraag weerspiegelt (zie Tabel n° 16 hierna).

TABEL 16

Structuurvergelijking van de produktie volgens de onderzoeks- en ontwikkelingsinhoud

		België Belgique	Australië Australie	Canada Canada	Frankrijk France	Duitsland Allemagne	Italië Italie	Japan Japon	Nederland Pays-Bas	Zweden Suède	Ver. Koninkr. Royaume-Uni	Ver. Staten Etats-Unis
Hoge technologie.	1970-1972	0.064	0.078	0.077	0.106	0.125	0.111	0.135	0.119	0.099	0.116	0.131
— Haute technologie	1976-1978	0.069	0.083	0.069	0.113	0.124	0.113	0.139	0.117	0.101	0.110	0.127
	1981-1983	0.069	0.073	0.073	0.122	0.124	0.109	0.158	0.104	0.099	0.197	0.157
Middentechnologie.	1970-1972	0.306	0.286	0.266	0.286	0.349	0.306	0.309	0.214	0.275	0.295	0.318
— Moyenne technologie	1976-1978	0.344	0.291	0.274	0.307	0.376	0.317	0.312	0.229	0.282	0.302	0.331
	1981-1983	0.354	0.332	0.300	0.325	0.391	0.318	0.331	0.258	0.287	0.238	0.298
Lage technologie. —	1970-1972	0.630	0.637	0.658	0.608	0.527	0.582	0.559	0.667	0.625	0.590	0.550
basse technologie.	1976-1978	0.589	0.628	0.656	0.579	0.500	0.569	0.551	0.654	0.617	0.586	0.541
	1981-1983	0.577	0.595	0.630	0.554	0.484	0.574	0.512	0.639	0.616	0.565	0.544

Noot: De groepering in hoog-, midden- of laagtechnologische sectoren is gebaseerd op de classificering opgemaakt door de Directie voor Wetenschappen, Technologie en Industrie (D. W. T. I.). De verschillende sectoren komen voor in tabel 8. Naargelang het land hebben de gegevens betrekking op de verkoop of op de produktiewaarde.

Bron: O. E. S. O.

1.1.6. De produktiestructuur

Het is bekend dat België van het internationale handelsverkeer heeft geprofiteerd om de produktie van bepaalde industrietakken op te trekken tot een peil dat veel hoger ligt dan wat zijn beperkte binnenlandse markt normaal had toegestaan (zie besparingen door schaalvergroting hiervoren). Daartoe heeft ons land zich toegelegd op de industrieën met een geringe tot matige technologische inbreng (zie tabel n° 17 hiervoren).

De door Balassa (1977) en Kindleberger (1970) (zie punten A en B hiervoren) gegeven beschrijving blijft dus actueel. Dat blijkt des te duidelijker wanneer men de structuur van de industriële produktie en de aantoonbare relatieve overwichten onderzoekt (zie tabel n° 18 hierna).

commercial du secteur manufacturier a connu une évolution très satisfaisante, établissant un record absolu à 6,6 milliards de dollars des Etats-Unis en 1983 (pour revenir à 6,1 milliards en 1984). Parallèlement, cet excédent, exprimé en pourcentage de la valeur ajoutée dans le secteur, a marqué une vive progression, pour atteindre 33 % en 1983-1984. Mesurée en pourcentage de la production et non de la valeur ajoutée, la tendance est globalement similaire, encore que l'excédent ne soit pas remonté à ses niveaux antérieurs. Ainsi, le niveau relatif le plus élevé de l'excédent en pourcentage de la production a été atteint en 1972 (10 % environ); pour la reprise postérieure à 1980, le maximum correspondant n'a été que de 8 % en 1983.

La part des importations de produits manufacturés, tant dans la valeur ajoutée que dans la production a également progressé au cours des années soixante-dix et quatre-vingts. Le taux de pénétration des importations s'est sensiblement accru, du fait à la fois de l'effet-prix mécanique entraîné par la dévaluation de 1982 et d'une augmentation des volumes. Néanmoins, selon l'étude de l'O. C. D. E. citée ci-avant, le taux de pénétration semble avoir progressé moins vite, depuis 1982, que dans la moyenne des pays de l'O. C. D. E. C'est dans les secteurs à contenu technologique relativement élevé que l'augmentation absolue de la pénétration a été la plus forte, reflétant la structure de la production et les difficultés d'adaptation à l'évolution de la demande (voir tableau n° 16 ci-après).

TABLEAU 16

Structure comparée de la production selon le contenu en recherche et développement

		België Belgique	Australië Australie	Canada Canada	Frankrijk France	Duitsland Allemagne	Italië Italie	Japan Japon	Nederland Pays-Bas	Zweden Suède	Ver. Koninkr. Royaume-Uni	Ver. Staten Etats-Unis
Hoge technologie.	1970-1972	0.064	0.078	0.077	0.106	0.125	0.111	0.135	0.119	0.099	0.116	0.131
— Haute technologie	1976-1978	0.069	0.083	0.069	0.113	0.124	0.113	0.139	0.117	0.101	0.110	0.127
	1981-1983	0.069	0.073	0.073	0.122	0.124	0.109	0.158	0.104	0.099	0.197	0.157
Middentechnologie.	1970-1972	0.306	0.286	0.266	0.286	0.349	0.306	0.309	0.214	0.275	0.295	0.318
— Moyenne technologie	1976-1978	0.344	0.291	0.274	0.307	0.376	0.317	0.312	0.229	0.282	0.302	0.331
	1981-1983	0.354	0.332	0.300	0.325	0.391	0.318	0.331	0.258	0.287	0.238	0.298
Lage technologie. —	1970-1972	0.630	0.637	0.658	0.608	0.527	0.582	0.559	0.667	0.625	0.590	0.550
basse technologie.	1976-1978	0.589	0.628	0.656	0.579	0.500	0.569	0.551	0.654	0.617	0.586	0.541
	1981-1983	0.577	0.595	0.630	0.554	0.484	0.574	0.512	0.639	0.616	0.565	0.544

Note: Le regroupement en secteurs à haute, moyenne ou basse technologie est basé sur la classification établie par la Direction de la science, de la technologie et de l'industrie (D. S. T. I.). Les différents secteurs sont ceux repris au tableau 8. Suivant les pays, les données sont celles des ventes ou de la valeur de la production.

Source: O. C. D. E.

1.1.6. La structure de la production

La Belgique, on le sait, a tiré parti des échanges internationaux pour porter la production de certaines industries à un niveau très supérieur à ce qu'aurait permis la taille réduite de son marché intérieur (économies d'échelles voir supra). Elle s'est concentrée, pour ce faire, sur les industries de faible et moyenne technologie (voir tableau n° 17 ci-avant).

La description donnée par Balassa (1977) et Kindleberger (1970) (voir points A et B ci-avant) demeure donc d'actualité. Cela paraît d'autant plus évident si l'on examine la structure de la production manufacturière et les avantages comparatifs révélés (voir tableau n° 18 ci-après).

Men merkt dan immers dat het land geleidelijk is afgestapt van bepaalde sectoren, waarin het voordien een merkbaar overwicht had maar die inmiddels getroffen zijn door de vertraging van de internationale vraag en door de opkomst van nieuwe concurrenten. Die ontwikkeling is inzonderheid merkbaar voor de ferrometalen (met name staal), die niettemin een zeer belangrijke plaats blijven innemen in de Belgische produktie, en, in mindere mate, voor de non-ferrometalen zoals mineralen, klei en glas. Andere industrieën hebben terrein gewonnen. Voor farmaceutische en geneeskrachtige produkten, alsmede voor de chemische produkten is de omvang van het handelsverkeer overduidelijk. Algemeen genomen is het «relatieve aantoonbare overwicht» van het land lichtjes toegenomen in de sectoren met een matige technische inbreng (stijging van 0,93 in 1970 naar 1,02 over de periode 1981-1983). Omgekeerd is het relatieve overwicht voor de export van zowel laagtechnologische als hoogtechnologische produkten lichtjes gedaald, respectievelijk van 1.25 tot 1.19 en van 0.47 tot 0.44. Vergeleken met andere kleine Europese landen met een zeer open economie (Oostenrijk, Nederland, Zweden, Denemarken, Zwitserland) behoudt België de laagste index in de categorie van hoogtechnologische produkten.

TABEL 17

Structuur van de industriële produktie en «aantoonbare» relatieve overwichten

	1970-72		1976-78		1981-83	
	Production	Exportation	Production	Exportation	Production	Exportation
1. Vliegtuigbouw. — Construction aéronautique	—	0,293	—	0,146	—	0,314
2. Kantoor- en rekenmachines. — Machines de bureau et calculateurs	0,371	0,248	0,379	0,276	0,337	0,286
3. Electronische componenten. — Composants électroniques	0,809	0,702	0,914	0,734	0,614	0,482
4. Geneesmiddelen en farmaceutische produkten. — Médicaments et produits pharmaceutiques	0,859	0,744	0,985	1,022	1,130	1,039
5. Instrumenten. — Instruments	0,491	0,160	0,437	0,265	0,426	0,243
6. Elektrische toestellen. — Machines électriques	0,592	0,656	0,608	0,568	0,676	0,552
7. Geavanceerde technologie. — Haute technologie	0,606	0,473	0,652	0,501	0,591	0,437
8. Motorvoertuigen. — Véhicules à moteur	1,074	0,941	1,168	1,047	1,149	1,054
9. Chemische produkten. — Produits chimiques	1,290	1,107	1,392	1,320	1,512	1,277
10. Andere verwerkende industrieën — Autres industries manufacturières	0,118	1,716	0,120	2,109	0,126	2,827
11. Niet-elektrische toestellen. — Machines non électriques	0,918	0,464	0,967	0,487	0,425	0,406
12. Plastics en rubber. — Matières plastiques et caoutchouc	1,086	0,923	1,054	1,129	1,176	1,134
13. Nonferrometalen. — Métaux non ferreux	1,067	2,209	1,151	1,919	0,868	1,755
14. Transportmateriaal, andere. — Matériel de transport, autres	0,485	0,329	0,647	0,238	0,667	0,276
15. Midden technologie. — Moyenne technologie	1,049	0,932	1,125	1,015	1,135	1,020
16. Glas en andere metaloiden. — Verre et autres minéraux non métalliques	1,216	1,801	1,241	1,399	1,048	1,321
17. Voedingswaren, dranken en tabak. — Produits alimentaires, boissons et tabac	0,856	0,833	0,864	1,013	0,953	1,207
18. Scheepsbouw. — Construction navale	0,651	0,218	0,748	0,107	0,670	0,087
19. Olieraffinaderijen. — Raffineries de pétrole	1,055	1,323	1,018	1,795	0,991	2,190
20. Ferrometalen. — Métaux ferreux	2,033	2,559	1,737	1,973	1,650	1,783
21. Metaalconstructie. — Fabrications d'ouvrages métalliques	0,702	0,859	0,734	0,886	0,672	0,974
22. Papierwaren, drukkers- en uitgeverijbedrijf. — Articles en papier, imprimerie et édition	0,636	0,645	0,617	0,633	0,641	0,624
23. Hout- en kurkwaren en meubelen. — Ouvrages en bois, liège et meubles	0,873	0,983	0,892	0,955	0,928	0,956
24. Textiel, kleding en leerwaren. — Textiles, habillement et cuir	1,232	1,488	1,246	1,387	1,417	1,280
25. Lage technologie. — Basse technologie	1,045	1,281	1,001	1,195	1,009	1,268

Noot: Het relatieve aandeel van een tak van industrie in de produktie wordt omschreven als de ratio van het aandeel van die sector in de Belgische produktie, gedeeld door het gemiddelde van het bemonsterde land. Het aantoonbare relatieve evenwicht in het handelsverkeer wordt omschreven als het aandeel van de Belgische uitvoer in een bepaalde industrie, in verhouding tot het aandeel van België in het goederenverkeer.

Bron: O. E. S. O.

L'on s'aperçoit, en effet que le pays a délaissé progressivement certains secteurs dans lesquels il disposait auparavant d'un avantage notable, mais qui ont été touchés par le ralentissement de la demande internationale et par l'arrivée de nouveaux concurrents. Cette évolution est particulièrement manifeste pour les métaux ferreux (acier notamment), qui conservent néanmoins une place très importante dans la production belge, et, dans une moindre mesure, pour les métaux non ferreux ainsi que les produits minéraux, l'argile et le verre. D'autres industries ont gagné du terrain. Dans le cas des produits pharmaceutiques et médicaux, l'importance des échanges est évidente, de même que pour les produits chimiques. Au total, l'«avantage comparatif révélé» du pays a marqué une légère amélioration dans les secteurs de moyenne technicité (passant de 0,93 en 1970 à 1,02 sur la période 1981-1983). A l'inverse, pour les exportations de produits tant de faible que de haute technicité l'avantage comparatif s'est légèrement dégradé, revenant respectivement de 1.25 à 1.19 et de 0.47 à 0.44. Ainsi la Belgique, comparée aux autres petits pays d'Europe à économie très ouverte (Autriche, Pays-Bas, Suède, Danemark, Suisse) reste avec l'indice le plus bas dans la catégorie des produits de haute technologie.

TABLEAU 17

Structure de la production manufacturière et avantages comparatifs «révélés»

Note: La part relative d'une industrie dans la production est définie comme le ratio de la part de ce secteur dans la production belge divisée par la moyenne de l'échantillon de pays. L'avantage comparatif révèle dans les échanges commerciaux est défini comme la part des exportations belges dans une industrie particulière, rapportée à la part de la Belgique dans les échanges.

Source: O. C. D. E.

Uit tabel 17 blijkt dat, op een aantal zeldzame uitzonderingen na, een produktieaandeel dat hoger ligt dan het gemiddelde, overeenstemt met een belangrijk aantoonbaar relatief overwicht op commercieel vlak (deze tabel brengt dus ook de gevolgen van de handel op de produktiestructuur aan het licht).

1.1.7. De afstemming van de produktiestructuur (cfr. punt C boven en met name tabel 6)

Op grond van wat voorafgaat kan men zich afvragen of de huidige structuur van de produktie en van het handelsverkeer «aangepast» is aan België, gelet op de noodzaak voor ons land een grote openheid naar het buitenland te behouden. Het probleem kan begrijpelijker worden gemaakt aan de hand van de analyse met constante marktaandelen (zie *Leamer en Stern*, in *Quantitative International Economics*, 1970). De uiteenlopende groei van de wereldniveau's enerzijds en de Belgische export van afgewerkte anderzijds heeft drie gevolgen, met name:

- het gevolg dat te wijten is aan de samenstelling van de Belgische uitvoermarkten per regio;
- het gevolg dat voortspuit uit het aanbod van door België geëxporteerde produkten (d.w.z. de categorieën van produkten waarvoor België over een relatief overwicht beschikt);
- een «residueel» gevolg.

Wordt die onderverdeling gemaakt op grond van reële gegevens, dan kan het «residuele» element worden geïnterpreteerd als het gevolg van het concurrentievermogen; aangezien de reële gegevens onvoldoende zijn uitgesplitst, werd de constante marktaandelenanalyse verricht aan de hand van valutagegevens in Amerikaanse dollar. De interpretatie van het residuele gevolg wordt dus moeilijker, aangezien het op dat ogenblik niet alleen het effect van het concurrentievermogen bevat, maar ook dat van andere factoren, zoals de weerslag van de wisselkoersschommelingen. De analyse blijft niettemin interessant wat de respectieve gevolgen van de marktstructuur en de samenstelling per produkt betreft.

Tabel 18 bevat de resultaten van de constante-marktaandelenanalyse over periodes van vijf jaar. De export van afgewerkte produkten werd geclassificeerd volgens 22 sectoren (zoals in tabel 18) en men heeft onderscheid gemaakt tussen 11 regionale markten.

Deze tabel brengt een aantal interessante resultaten aan het licht:

- het effect van de geografische structuur (d.w.z. het verschil in groei tussen de Belgische exportmarkten en de wereldhandel) is in de jaren 70 en in de jaren 80 verzwakt. In 1970/1971 droeg het op gunstige wijze bij tot het verschil in groeitempo van de export tussen België en de rest van de wereld; dit effect heeft minder bijgedragen (hoewel het positief bleef) in 1975/1976 en nadien in 1980/1981, en werd uiteindelijk negatief in 1983/1984;
- het effect van de samenstelling per produkt, dat positief was gedurende de jaren 70, is gedurende de jaren 80 verzwakt en werd negatief in 1983/1984.
- Het «residuele» effect is aanzienlijk en altijd negatief: momenteel daalt het evenwel.

Il appert du tableau 17 qu'à de rares exceptions près, une part de production supérieure à la moyenne correspond à un important avantage comparatif révélé sur le plan commercial (ce tableau met donc également en lumière les effets du commerce sur la structure de la production).

1.1.7. L'adéquation de la composition de la production (cfr. point C supra et notamment le tableau n° 6)

Les observations qui précèdent conduisent à se demander si la structure actuelle de production et des échanges est «adéquate» pour la Belgique, étant donné la nécessité pour notre pays de maintenir un degré élevé d'ouverture sur l'extérieur. L'analyse à parts de marché constantes (voir *Leamer et Stern*, in *Quantitative International Economics*, 1970) permet de mieux éclairer le problème. L'écart de taux de croissance entre les importations mondiales et les exportations belges de produits manufacturés peut être décomposé en trois effets, à savoir:

- l'effet dû à la composition par régions des marchés à l'exportation belge;
- l'effet dû à l'éventail des produits exportés par la Belgique (c'est-à-dire des catégories de produits pour lesquelles la Belgique possède un avantage comparatif);
- un effet «résiduel».

Si la décomposition est effectuée à partir de données en volume, on peut interpréter l'élément «résiduel» comme étant l'effet de la compétitivité; toutefois, étant donné la ventilation insuffisante des données en volumes, l'analyse à parts de marché constantes a été réalisée avec des données en valeur exprimées en dollars des Etats-Unis. L'interprétation de l'effet résiduel devient donc plus difficile, puisque celui-ci comprend alors non seulement l'effet de la compétitivité, mais aussi celui d'autres facteurs tels que l'incidence des variations des taux de change. L'analyse reste toutefois intéressante en ce qui concerne les effets respectifs de la structure des marchés et de la composition par produits.

Le tableau 18 présente les résultats de l'analyse à parts de marché constantes sur des périodes de cinq ans. Les exportations de produits manufacturés ont été classées suivant vingt-deux secteurs (comme dans le tableau 18), et l'on a distingué onze marchés régionaux.

Ce tableau fait apparaître quelques résultats intéressants:

- L'effet de structure géographique (c'est-à-dire la différence de taux de croissance entre les marchés d'exportation belges et le commerce mondial) s'est dégradé tout au long des années soixante-dix et dans les années quatre-vingts. En 1970/1971, il contribuait de manière positive à l'écart du rythme de croissance des exportations entre la Belgique et le reste du monde; sa contribution a diminué (tout en restant positive) en 1975/1976 puis en 1980/1981, pour devenir finalement négative en 1983/1984.
- L'effet de composition par produits, qui était positif durant les années soixante-dix s'est détérioré durant les années quatre-vingts pour devenir négatif en 1983/1984.
- L'effet «résiduel» est important, et toujours négatif; il va cependant en s'amenuisant.

Die resultaten leiden tot de volgende opmerkingen:

De regionale specialisering van de Belgische exporteurs heeft een onveranderlijk ongunstige invloed gehad op de groei van de export. De Belgische export van afgewerkte produkten gaat voor het grootste gedeelte naar Europese landen die op het einde van de jaren '70 en bij het begin van de jaren '80 een merkkelijk tragere groei van de produktie en van de import hebben gekend dan de overige landen van de wereld.

Tabel 18

Constante-marktaandeelanalyse ⁽¹⁾

	Groei van de Belgische export van afgewerkte produkten — Croissance des exportations manufacturières belges	Groei van de wereldexport van afgewerkte produkten — Croissance des exportations manufacturières mondiales	Verschil — Difference	Effect ⁽²⁾ geografische oriëntatie — Effet ⁽²⁾ orientations géographiques	Effect ⁽³⁾ structuur per produkt — Effet ⁽³⁾ structure par produit	Rest — Résidu
1970/1971	13.5	13.4	0.1	2.8	0.5	-3.6
1965/1966						
1975/1976	20.3	20.8	-0.5	1.9	0.4	-3.7
1970/1971						
1980/1981	13.7	15.7	-2.0	1.1	0.8	-6.2
1975/1976						
1983/1984	0.0	4.3	-4.3	-2.0	-0.4	-2.4
1978/1979						

⁽¹⁾: Deze gegevens hebben betrekking op de jaarlijkse groei over de vijf exportjaren in reële waarde. De statische verschillen resulteren uit afrondingsfouten.

⁽²⁾: Het effect van de geografische oriëntering geeft de differentiaal-groei aan van de export resulterend uit de geografische structuur van de Belgische markten.

⁽³⁾: Het structureffect per produkt geeft de differentiaal-groei aan van de export die resulteert uit de samenstelling per produkt van de Belgische verkoop aan het buitenland.

Bron: O. E. S. O.

De export blijkt ongunstig te zijn uit een oogpunt van samenstelling per produkt. In de jaren '80 richtte de Belgische export zich op produkten waarvoor weinig vraag op de internationale markten bestond. Mocht die trend in de export aanhouden, dan zou dat op middellange termijn tot een ernstig probleem leiden, aangezien daaruit het onvermogen zou blijken ons zich aan te passen aan de ontwikkeling van de wereldvraag en deel te nemen aan het vernieuwingsproces. Dit aspect wordt beklemtoond door de vergelijkende ontwikkeling van de wijze waarop de tussen 1975 en 1976 en 1983-1984 geëxporteerde produkten zich relatief hebben gedragen. In België is een « tegen-natuurlijke specialisatie » opgetreden: terwijl een groot gedeelte van de uitvoerende industrie zich in 1975-1976 op groeiende markten bewoog en er « aandelen » binnenhaalde, is in die situatie een ommekeer gekomen in 1983-1984.

1.1.8. Arbeidskosten, prijzen en rentabiliteit

De hiervoren geanalyseerde ontwikkeling van de produktie en het handelsverkeer vindt haar oorsprong ten dele in de prijstendensen van de produktiefactoren en de rentabiliteit. Deze hebben klaarblijkelijk de industriële omschakeling en de aanpassing aan een veranderende situatie afgeremd. Een ontoereikende winst en ernstige financiële moeilijkheden hebben de ondernemers er doen van afzien de

Ces résultats permettent de faire les observations suivantes:

La spécialisation régionale des exportateurs belges est devenue de plus en plus défavorable à la croissance des exportations. La majeure partie des exportations belges de produits manufacturés va vers les pays d'Europe, qui ont connu à la fin des années soixante-dix et au début des années quatre-vingts un ralentissement de la croissance de la production et des importations plus marqué que dans le reste du monde.

Tableau 18

Analyse à parts de marché constantes ⁽¹⁾

⁽¹⁾: Ces informations portent sur des taux de croissance annuels sur cinq ans d'exportations en valeur. Les écarts statistiques résultent des erreurs d'arrondi.

⁽²⁾: L'effet d'orientation géographique mesure le différentiel de taux de croissance des exportations résultant de la structure géographique des marchés belges.

⁽³⁾: L'effet de structure par produits mesure le différentiel de taux de croissance des exportations résultant de la composition par produits des ventes belges à l'étranger.

Source: O. C. D. E.

La composition par produits des exportations apparaît défavorable. Dans les années quatre-vingts, les exportations belges se sont concentrées sur des produits dont la demande sur les marchés internationaux est restée faible. Une poursuite de cette tendance des exportations pourrait poser de sérieux problèmes à moyen terme puisqu'il y aurait incapacité à s'adapter à l'évolution de la demande mondiale et à participer au processus d'innovation. Cet aspect est souligné par l'évolution comparée de la performance relative de l'éventail des produits exportés entre 1975 et 1976 et 1983-1984. La Belgique a connu un processus de « spécialisation perverse »: alors qu'en 1975-1976, une forte proportion des industries exportatrices se situait sur des marchés en expansion et y gagnait des « parts », en 1983-1984, la situation s'est inversée.

1.1.8. Coût de la main d'oeuvre, prix et rentabilité

L'évolution de la production et des échanges analysées ci-dessus trouve en partie son origine dans les tendances des prix des facteurs de production et de la rentabilité. Celles-ci ont vraisemblablement freiné la reconversion industrielle et l'adaptation au changement. Une « profitabilité » insuffisante et des difficultés financières sérieuses ont dissuadé les entrepreneurs d'élargir les capacités de produc-

produktiecapaciteiten te verruimen, en hebben er veel meer toe geleid dat kapitaal in de plaats van arbeid werd gesteld.

Net als in verscheidene andere Europese landen, zijn de reële arbeidskosten in België in de jaren 1970 sterker gestegen dan de produktiewinsten (cfr. supra punt C). Na 1976 is die stijging uitgekristalliseerd in een strak indexeringsmechanisme. Ten gevolge van een nieuwe stijging tussen 1980 en 1981 werden maatregelen genomen om de reële arbeidskosten te verminderen, zodat recentelijk een ombuiging mogelijk werd.

Wegens de hoge reële arbeidskosten gedurende het eerste gedeelte van de jaren '70, werd de rentabiliteit, inzonderheid die van de exportgerichte activiteiten, ernstig aangetast. Tussen 1972 en 1978 zijn de unitaire relatieve arbeidskosten uitgedrukt in gemeenschappelijke valuta blijven stijgen, terwijl de exportprijzen stabiel bleven of daalden. Die ontwikkeling werkte door op de winstmarges van de verwerkende sector, die snel zijn gedaald en nadien verscheidene jaren klein zijn gebleven. Bovendien heeft de rentabiliteit van de ondernemingen te lijden gehad onder een toenemende belasting van de winsten. De structuur van de passiva van de ondernemingen vertoonde bijgevolg een stijging van de financiële schuld, die op haar beurt de financiële kosten heeft doen toenemen. Volgens de ramingen van de Balanscentrale van de Nationale Bank, werd drievierde van het bruto-exploitationsoverschot in 1981 door de rentelasten opgeslorpt.

In 1980 zette een kentering in. De wisselkoerspolitiek, die tot dan toe gebaseerd was op een strategie van een «sterke munt», werd geleidelijk aan versoepeld waardoor een uitgesproken nominale waardevermindering van de Belgische frank mogelijk werd. De relatieve exportprijzen — in Amerikaanse dollar — zijn beginnen te dalen. Die daling is bijzonder scherp geweest tot in 1982 (zij bedroeg ongeveer 15%). Vervolgens hebben de exportprijzen zich gestabiliseerd. Die relatieve daling viel evenwel samen met een veel sterkere daling van de unitaire arbeidskosten. Ten gevolge van de ontwaarding van de Belgische frank en van de daarmee gepaard gaande loonmatigingsmaatregelen zijn de relatieve unitaire arbeidskosten van België onverminderd blijven dalen tot in 1983, zodat zij alles met zo'n 27% zijn gedaald sinds 1980 (en met ongeveer 32% sedert 1977).

De uiteenlopende ontwikkeling van de prijzen en van de unitaire arbeidskosten heeft zich geuit in een aanzienlijke verbetering van de rentabiliteit van de verwerkende sector.

De verbeterde resultaten van de ondernemingen werden tevens in de hand gewerkt door een geleidelijke verlichting van de vennootschapsbelasting en door op financiële herstructurering gerichte stimuleringsmaatregelen.

1980 is het slechtste jaar geweest wat betreft de kapitaalopbrengst en het bruto exploitationsoverschot uitgedrukt in percentage van de toegevoegde waarde.

De financiële situatie van de ondernemingen heeft zich sindsdien ietwat hersteld, met een groei van het aandeel van de eigen middelen in de totale passiva van ongeveer vijf punten en een vermindering van de uitbetaalde renten die in 1984, minder dan één vierde van het bruto exploitationsoverschot vertegenwoordigde.

* * *

tion, cependant qu'elles ont plutôt conduit à substituer le capital au travail.

En Belgique comme dans plusieurs autres pays d'Europe, les années 1970 ont vu se développer une hausse des coûts réels de main d'œuvre plus forte que les gains de productivité (cfr. supra point C). Après 1976, cette hausse s'est cristallisée en un mécanisme d'indexation rigide. A la suite d'une nouvelle augmentation entre 1980 et 1981, des mesures ont été prises pour réduire les coûts de main d'œuvre réels permettant une inflexion du cours de la période récente.

En raison du niveau élevé des coûts réels de main-d'œuvre durant la première partie des années soixante-dix, la rentabilité a été sérieusement entamée, en particulier dans les activités tournées vers l'exportation. Entre 1972 et 1978, les coûts unitaires relatifs de main-d'œuvre exprimés en monnaie commune n'ont cessé d'augmenter, alors même que les prix à l'exportation étaient stables ou en baisse. Reflétant cette évolution, les marges bénéficiaires dans le secteur manufacturier se sont contractées rapidement, puis sont restées faibles pendant plusieurs années. La rentabilité des entreprises a été, en outre, laminée par un alourdissement de la fiscalité sur les bénéfices. En conséquence, la structure du passif des entreprises a été marquée par une augmentation de la dette financière, qui a entraîné à son tour un gonflement des frais financiers. Selon les estimations de la Centrale des Bilans de la Banque nationale, les charges d'intérêt absorbaient les trois quarts de l'excédent brut d'exploitation en 1981.

Un retournement s'est amorcé en 1980. La politique du taux de change, fondée jusque-là sur une stratégie de «monnaie forte», a été progressivement assouplie, permettant une nette dépréciation nominale du franc belge. Les prix à l'exportation relatifs — en dollars des Etats-Unis — ont commencé à baisser. Ce repli a été particulièrement marqué jusqu'en 1982 (atteignant environ - 15%). Par la suite, les prix relatifs à l'exportation se sont stabilisés. Cette baisse relative a toutefois coïncidé avec une réduction beaucoup plus forte des coûts unitaires de main-d'œuvre. A la suite de la dépréciation du franc belge et des mesures de modération des salaires qui l'ont accompagnée, les coûts unitaires relatifs de main-d'œuvre de la Belgique ont baissé sans interruption jusqu'en 1983, soit une réduction cumulée de quelque 27% depuis 1980 (et d'environ 32% depuis 1977).

L'évolution divergente des prix et des coûts unitaires de main-d'œuvre s'est traduite par une importante amélioration du taux de rendement dans le secteur manufacturier.

L'amélioration des résultats des entreprises a été également favorisée par un allègement graduel de l'impôt sur les sociétés et des mesures d'incitation à la restructuration financières.

1980 a été l'année la plus mauvaise pour le rendement du capital ainsi que pour l'excédent brut d'exploitation en pourcentage de la valeur ajoutée.

Depuis la situation financière des entreprises s'est quelque peu redressée, avec un accroissement de 5 points environ de la part des fonds propres dans le passif total et un allègement des versements d'intérêts, qui, en 1984, représentaient moins d'un quart de l'excédent brut d'exploitation.

* * *

1.2. De rol van het economisch beleid in de aanpassing (1)

Zoals wij hiervoren hebben gezien (punten A, B en C), heeft de overheid, nog vóór de eerste oliecrisis, geprobeerd de aanpassing van de ondernemingen aan de ontwikkeling van de interne en externe vraag in de hand te werken door een actief industrieel beleid op het getouw te zetten. In 1959 werd een eerste mechanisme voor steun aan de investeringen ingesteld om de groei te steunen in het licht van de relatief bescheiden resultaten die gedurende de jaren '50 werden genoteerd. Op het einde van de jaren '60 is evenwel gebleken dat die mechanismen niet selectief genoeg waren en, bij ontstentenis van een verbintenisprocedure van de kant van de ondernemingen, leidden tot een versnippering van de steun zonder dat kon worden gecontroleerd of hij werkelijk doelmatig was. Het mechanisme werd dan ook gewijzigd in 1970 aangezien het industrieel beleid voortaan moest steunen op overeenkomsten tussen de Staat en de voor steun in aanmerking komende ondernemingen. Die overeenkomsten moesten passen in een algemene planning, die bindend was voor de Staat en contractueel voor de ondernemingen. Bovendien werd de regionale dimensie van de criteria voor de verlening van steun versterkt.

Door de toenemende onevenwichtigheden in de bedrijfssector en in de openbare financiën ten gevolge van de eerste olieschok, heeft dat mechanisme vrijwel niet gefunctioneerd en richtte de Staatsinterventie zich steeds nadrukkelijker op de redding van sectoren die zich in een crisis bevonden. In 1978 werd een nieuwe inspanning gedaan om het industrieel beleid grondig te herzien, maar de doelstellingen zijn eens te meer zeer algemeen gebleven. In het begin van de jaren '80 werden nieuwe instrumenten gecreëerd; zij geven de voorrang aan fiscale stimuli veeleer dan aan rechtstreekse steun en zij hebben tot doel de overheidssteun beter te oriënteren, met name naar innovatieprojecten in de geavanceerde sectoren, en de vestiging van nieuwe, vooral buitenlandse, ondernemingen in de hand te werken.

In feite heeft men tijdens de jaren '70 veeleer een geleidelijke verzwakking van het industriële beleid genoteerd. De toeneming van het aantal voor overheidssteun in aanmerking komende opdrachten heeft, zonder dat de vroeger geldende bepalingen opnieuw in het geding werden gebracht, geleid tot een vervelving van het aantal instellingen en procedures die de doeltreffendheid van het systeem klaarblijkelijk heeft geschaad. Het verantwoordelijkheidsgevoel is nog verder afgenomen sedert de gewestvorming van 1980, aangezien de gewesten voortaan zelf verantwoordelijk zijn voor het industrieel beleid, behalve wat de « nationale sectoren » betreft (die, er zij aan herinnerd, ondernemingen uit de particuliere sector groeperen).

De gewestvorming heeft, hoewel zij het industriële beleid nog minder doorzichtig heeft gemaakt, niettemin tot een grotere doeltreffendheid geleid doordat ze de besluitvorming heeft gedecentraliseerd. Parallel daarmee heeft het toenemende onevenwicht van de overheidsfinanciën de rechtstreekse steun aan de ondernemingen afgeremd. De klemtoon is nu, via macro-economische beleidsvorming, komen te liggen op de totstandbrenging van algemene voorwaarden die gunstig zijn voor de ontwikkeling van de bedrijven.

(1) In punt 1.2. wordt de analyse van het hiervoren vernoemde O. E. S. O.-onderzoek over België (augustus 1986) integraal overgenomen.

1.2. Le rôle de la politique économique dans l'ajustement (1)

Comme nous l'avons vu ci-avant (points A, B et C), dès avant la première crise du pétrole, les pouvoirs publics se sont efforcés de favoriser l'ajustement des entreprises à l'évolution de la demande interne et externe par la mise en œuvre d'une politique industrielle active. En 1959, un premier dispositif d'aide à l'investissement et à la diversification a été mis en place pour soutenir la croissance face aux résultats relativement médiocres enregistrés durant les années cinquante. Toutefois, il est apparu à la fin des années soixante que ces mécanismes manquaient de sélectivité et conduisaient, en l'absence de procédure d'engagement de la part des entreprises, à un saupoudrage de l'aide sans possibilité de contrôle de son efficacité. Aussi, le dispositif a-t-il été réformé en 1970, la politique industrielle devant désormais s'appuyer sur des contrats passés entre l'Etat et les entreprises bénéficiaires. Ces contrats devaient s'insérer dans une planification d'ensemble, impérative pour l'Etat, contractuelle pour les entreprises. En outre, la dimension régionale dans les critères d'allocation de l'aide était renforcée.

Cependant, avec la montée des déséquilibres après le premier choc pétrolier à la fois dans le secteur des entreprises et au niveau des finances publiques, ce dispositif n'a pratiquement pas fonctionné et l'intervention de l'Etat a porté de façon croissante sur le sauvetage de secteurs en crise. Un nouvel effort de refonte de la politique industrielle a été fait en 1978 mais les objectifs sont encore une fois restés très généraux. Au début des années quatre-vingts, de nouveaux instruments ont été créés; ils privilégient les incitations fiscales plutôt que les aides directes et visent à mieux cibler l'intervention publique, notamment sur des projets d'innovation dans les secteurs de pointe, et à faciliter l'implantation de nouvelles entreprises, principalement étrangères.

En fait, on a plutôt assisté au cours des années soixantedix, à un dépérissement graduel de la politique industrielle. L'évolution progressive des missions assignées à l'intervention publique, sans remise en cause des dispositions précédentes, a conduit à une multiplication des organismes et des procédures qui a vraisemblablement nuit à l'efficacité du système. La régionalisation en 1980 est venue renforcer encore la dilution des responsabilités, la politique industrielle étant désormais de la responsabilité des régions, sauf en ce qui concerne les « secteurs nationaux » (qui, il faut le rappeler, regroupent des entreprises du secteur privé).

Cependant, si la régionalisation a accru le manque de transparence de la politique industrielle, elle a pu contribuer à en accroître l'efficacité par la décentralisation des décisions. Parallèlement, le déséquilibre croissant des finances publiques a constitué un frein au développement de l'aide directe aux entreprises. Ainsi l'accent est-il désormais mis sur la création à travers les politiques macro-économiques de conditions générales favorables au développement des entreprises.

(1) Le point 1.2. reprend intégralement l'analyse de l'étude de l'O. C. D. E. sur la Belgique (août 1986) citée ci-avant.

Rechtstreekse steun aan de bedrijven

Algemene beoordeling

Hoewel de complexiteit van de bestaande systemen de analyse van de gevolgen van de rechtstreekse staatssteun bemoeilijkt, is het duidelijk dat deze zich heeft geuit in een aanzienlijke financiële steun aan de bedrijven in hun geheel. Volgens de ramingen van de Nationale Bank van België heeft de totale steun aan de bedrijven — subsidies, kapitaaloverdrachten, kredieten en deelnemingen — sedert het begin van de jaren '70 jaarlijks gemiddeld 5,5 % van het B.N.P. bedragen, een percentage dat in 1982 opliep tot 8,9 %. Sedertdien is die steun enigszins verminderd, aangezien het gemiddelde over de vier laatste jaren ongeveer 7 % van het B.N.P. bedraagt. In 1982 beliep de steun aan de bedrijven 13 % van de uitgaven van de centrale overheid. De subsidies hadden daarin het overwicht, maar hun relatief aandeel is gaandeweg gedaald ten voordele van de kredieten en deelnemingen, wat wijst op de toenemende financiële moeilijkheden van de bedrijven in de door de crisis getroffen sectoren. Bij die steun die door de overheid daadwerkelijk aan de bedrijven wordt verleend, komen nog aanzienlijke belastingverlichtingen die tot doel hebben de investeringen aan te zwengelen. Bovendien heeft de overheid sedert 1975 steeds meer waarborgen verleend aan leningen waarop door de bedrijven was ingeschreven. Aanvankelijk heeft de Staat voor die vorm van steun geen echte uitgaven moeten doen, maar voor de meest recente periode wordt een snelle stijging van «het risicopercentage» genoteerd, aangezien de overheid in de plaats moet treden van de in gebreke blijvende schuldenaar.

Een belangrijk gedeelte van die steun blijft evenwel binnen de openbare sector in ruime zin. In het begin van de jaren '80 ging slechts een kwart van de Staatssteun naar particuliere bedrijven; het relatieve aandeel daarvan vergeleken met de steun aan overheidsbedrijven was afgenomen sedert het begin van de jaren 1970, toen ze nog een derde van de totale steun ontvingen. Parallel daarmee is de steun die verleend werd aan de industrie, de handel en het maritiem transport relatief beperkt gebleven, want de hoofdmoot ging naar openbare transport- en huisvestings-ondernemingen. Veel meer nog, een aanzienlijk gedeelte van die steun gaat naar nationale sectoren, zodat deze laatste uitgezonderd, de budgettaire tegemoetkomingen aan particuliere bedrijven klaarblijkelijk om en bij 70 miljard F-bedroeg gedurende de eerste helft van de jaren '80 (1,7 % van het B.N.P.). De particuliere bedrijven hebben daarentegen meer steun ontvangen dan de overheidsbedrijven, rekening houdend met de zwakke bedrijfsresultaten van deze laatste en met de belastingverminderingen.

TABEL 19

Structuur van de steun aan de bedrijven
(in percentage van het B.I.P.)

	1973	1975	1980	1982	1984	1985
Overheidsuitgaven. — Dépenses des pouvoirs publics	3.5	4.4	6.1	6.6	6.0	6.5
Waarvan: — Dont:						
Subsidies. — Subventions.	2.3	2.9	3.3	3.3	3.4	3.3
Kapitaaloverdrachten. — Transferts en capital	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6	0.7
Kredieten en deelnemingen. — Crédits et participation	0.6	0.8	2.2	2.7	2.1	2.6
Fiscale uitgaven (1). — Dépenses fiscales (1).	0.5	0.7	1.3	0.8	n.d.	n.d.
Gedebudgetteerde steun (2). — Aide débudgétisée (2).	—	0.2	0.6	1.3	0.7	n.d.
Gewaarborgde kredieten. — Crédits garantis	0.4	0.2	0.7	n.d.	n.d.	n.d.

(1) Verlaging van de belasting van de winst ten gevolge van de wetgeving betreffende de fiscale stimulansen van de investeringen.

(2) In hoofdzaak deelnemingen van gespecialiseerde bureaus en kredieten met Staatswaarborgen waarvan de rentelast door de Staat wordt betaald.

Bronnen: Nationale Bank van België en Ministerie van Financiën.

Les aides directes aux entreprises

Evaluation générale

Si la complexité des systèmes existants rend difficile l'analyse des effets de l'intervention publique directe, il est clair que celle-ci s'est traduite par des apports importants de fonds aux entreprises prises dans leur ensemble. Selon les estimations de la Banque Nationale de Belgique, l'ensemble des aides aux entreprises — subventions, transferts en capital, crédits et participations — a représenté, en moyenne annuelle depuis le début des années soixante-dix, 5,5 % du P.N.B., ce ratio culminant à 8,9 % en 1982. Un léger freinage est intervenu depuis lors, la moyenne des quatre dernières années se situant à 7 % du P.N.B. Au niveau de l'administration centrale, le montant global des aides aux entreprises représentait, en 1982, 13 % des dépenses. Dans cet ensemble, les subventions gardent un rôle prédominant, mais leur poids relatif s'est graduellement affaibli au profit des crédits et participations, reflétant les difficultés financières croissantes des entreprises dans les secteurs en crise. A ces aides effectivement versées aux entreprises par les pouvoirs publics, s'ajoutent des allègements fiscaux importants visant à stimuler l'investissement. En outre, les pouvoirs publics ont, de façon croissante à partir de 1975, accordé leur garantie aux emprunts souscrits par les entreprises. Au départ, cette forme d'aide n'a pas impliqué de dépense effective de la part de l'Etat, mais on note sur la période récente une augmentation rapide du «taux de risque», les pouvoirs publics devant se substituer au débiteur défaillant.

Toutefois, une partie importante de ces aides reste dans la sphère du secteur public au sens large. Au niveau de l'Etat, le quart seulement des aides distribuées allait aux entreprises privées au début des années quatre-vingt, leur part relative par rapport aux aides aux entreprises publiques s'étant amenuisée depuis le début des années soixante-dix où elles recevaient le tiers des aides totales. Corrélativement, le montant des aides allouées aux secteurs de l'industrie, du commerce et des transports maritimes reste relativement limité, l'essentiel allant aux entreprises publiques de transport et de logement. Bien plus, une partie significative de ces aides va aux secteurs nationaux, de sorte que, à l'exclusion de ceux-ci, le montant des interventions budgétaires en faveur des entreprises privées était vraisemblablement de l'ordre de 70 milliards de F durant la première moitié des années quatre-vingts (1,7 % du P.N.B.). Par contre les entreprises privées ont vraisemblablement bénéficié plus largement que les entreprises publiques, compte tenu de la faiblesse des résultats d'exercice de ces dernières, des dégrèvements fiscaux.

TABLEAU 19

Structure de l'aide aux entreprises
(en pourcentage du P.I.B.)

	1973	1975	1980	1982	1984	1985
Overheidsuitgaven. — Dépenses des pouvoirs publics	3.5	4.4	6.1	6.6	6.0	6.5
Waarvan: — Dont:						
Subsidies. — Subventions.	2.3	2.9	3.3	3.3	3.4	3.3
Kapitaaloverdrachten. — Transferts en capital	0.6	0.6	0.7	0.6	0.6	0.7
Kredieten en deelnemingen. — Crédits et participation	0.6	0.8	2.2	2.7	2.1	2.6
Fiscale uitgaven (1). — Dépenses fiscales (1).	0.5	0.7	1.3	0.8	n.d.	n.d.
Gedebudgetteerde steun (2). — Aide débudgétisée (2).	—	0.2	0.6	1.3	0.7	n.d.
Gewaarborgde kredieten. — Crédits garantis	0.4	0.2	0.7	n.d.	n.d.	n.d.

(1) Réduction de l'impôt sur les bénéfices résultant de la législation sur les incitations fiscales à l'investissement.

(2) Essentiellement des participations d'agences spécialisées et des crédits garantis par l'Etat et dont la charge d'intérêt est payée par celui-ci.

Sources: Banque Nationale de Belgique et Ministère des Finances.

Wanneer men aan de fiscale uitgaven de rechtstreekse staatssteun aan de particuliere sector toevoegt, benaderde de tegemoetkoming van de overheid ten gunste van de bedrijven in 1980-1982 het bedrag van de door de vennootschappen betaalde winstbelasting. Het is evenwel duidelijk dat die netto-gelijkheid van de stromen tussen de Staat en de bedrijven belangrijke lastenoverdrachten impliceert, met name van de begunstigde firma's naar die welke verlieslatend zijn.

Naargelang hun hoofdfunctie kunnen de vormen van steun aan de bedrijven gegroepeerd worden in investeringssteun, steun aan onderzoek en ontwikkeling en steun aan de export. Voorts vertoont de overheidssteun in de herstructurering van de nationale sectoren specifieke eigenschappen.

TABEL 20

Ontwikkeling van de Staatssteun

In miljarden franken

	1975	1978	1980	1982
I. Steun aan overheidsbedrijven ¹				
Totaal	74.1	110.9	134.0	151.7
Waarvan :				
Subsidies	59.7	84.8	94.3	100.2
Overdrachten	2.7	5.4	5.4	9.6
Kredieten en deelnemingen	11.7	20.7	34.3	41.9
II. Steun aan particuliere bedrijven ²				
Totaal	23.4	38.6	52.7	73.1
Waarvan :				
Subsidies	12.5	20.8	20.3	32.0
Overdrachten	7.2	11.2	12.8	24.6
Kredieten en deelnemingen	3.7	6.6	19.6	16.5
Totaal	23.4	38.6	52.7	73.1
Waarvan :				
Industrie, handel, maritiem transport	17.4	30.6	41.7	59.1
Andere ³	6.0	8.0	11.0	14.0
III. Belastinguitgaven	11.7	26.7	36.7	21.9
Pro memorie :				
Totale staatsuitgaven	751	1 104	1 333	1 739
Winstbelasting	61.0	63.2	72.7	99.6

¹ Voornamelijk de nationale vervoers- en huisvestingsmaatschappijen

² Steun aan het onderzoek, de investeringen en de export.

³ Voornamelijk de landbouw en de verpleeginstellingen.

Bronnen: Inlichtingen van het Ministerie van Financiën en Verslag van het 6^{de} Congres van de Belgische Franstalige economen.

Steun aan de investeringen

De grootste inspanning werd geleverd op het vlak van de investeringssteun (75 % van de totale steun), met het dubbele doel de sectoriële herstructurering in de hand te werken en tot een beter regionaal evenwicht te komen. De tegemoetkoming van de Staat, die in hoofdzaak gebaseerd is op de economische expansiewetten (1959-1966-1970), is gericht op de industrie en voorziet in financiële hulp (rentevergoeding, staatswaarborg op de leningen, premies en kapitaal) en in fiscale voordelen. Die steun is zeer royaal verleend, aangezien, sedert het begin van de jaren '60, gemiddeld 60 % van de investeringen in de industrie Staatssteun hebben gekregen, een percentage dat geleidelijk

Si on ajoute à ces dépenses fiscales les aides directes de l'Etat versées au secteur privé, l'intervention publique en faveur des entreprises était proche en 1980-1982 du montant des impôts sur les bénéfices payés par les sociétés. Mais il est clair que cette égalité nette des flux entre l'Etat et les entreprises implique des transferts de charges importants au sein des entreprises, entre les firmes bénéficiaires et celles qui dégagent des pertes.

Par grandes fonctions, les aides aux entreprises peuvent être regroupées en aide à l'investissement, aide à la recherche et développement et aide à l'exportation. Par ailleurs l'intervention des pouvoirs publics dans la restructuration des secteurs nationaux présente des caractéristiques spécifiques.

TABLEAU 20

Evolution de l'aide de l'Etat

En milliards de francs

	1975	1978	1980	1982
I. Aide aux entreprises publiques ¹				
Total	74.1	110.9	134.0	151.7
Dont :				
Subventions	59.7	84.8	94.3	100.2
Transferts	2.7	5.4	5.4	9.6
Crédits et participation	11.7	20.7	34.3	41.9
II. Aide aux entreprises privées ²				
Total	23.4	38.6	52.7	73.1
Dont :				
Subventions	12.5	20.8	20.3	32.0
Transferts	7.2	11.2	12.8	24.6
Crédits et participation	3.7	6.6	19.6	16.5
Total	23.4	38.6	52.7	73.1
Dont :				
Industrie, commerce, transports maritimes	17.4	30.6	41.7	59.1
Autres ³	6.0	8.0	11.0	14.0
III. Dépenses fiscales	11.7	26.7	36.7	21.9
Pour mémoire :				
Dépenses totales de l'Etat	751	1 104	1 333	1 739
Impôts sur les bénéfices	61.0	63.2	72.7	99.6

¹ Principalement les sociétés nationales de transport et de logement

² Aide à la recherche, aux investissements et aux exportations.

³ Principalement l'agriculture et les institutions hospitalières.

Sources: Informations transmises par le Ministère des Finances et rapport du 6^e Congrès des économistes belges de langue française.

L'aide aux investissements

L'effort majeur a porté sur l'aide aux investissements (75 % du total des aides), avec le double objectif de favoriser la restructuration sectorielle et de promouvoir un meilleur équilibre régional. Fondée principalement sur les Lois d'expansion économique (1959-1966-1970), l'intervention de l'Etat est centrée sur l'industrie et prévoit des aides financières (bonification d'intérêt, garantie de l'Etat sur les emprunts, primes en capital) et des avantages fiscaux. Ces aides ont été très largement distribuées puisque, en moyenne depuis le début des années soixante, 60 % des investissements réalisés dans l'industrie ont bénéficié de l'intervention publique, ce ratio s'accroissant graduellement

is toegenomen en uiteindelijk 75 % bedroeg voor de periode 1975-1981. Het relatieve aandeel van de overheidssteun is eveneens geleidelijk toegenomen en beliep van 1975 tot 1981 gemiddeld 11,7 % van het investeringsbedrag. Volgens de door de bedrijven voorgelegde ontwikkelingsprojecten zou die investeringssteun tussen 1959 en 1978 hebben bijgedragen tot het scheppen van 400 000 banen in de verwerkende industrie, in vergelijking tot 656 000 personeelsleden in die sector in 1979. In feite is niet duidelijk welke gevolgen die investeringssteun heeft gehad op de werkgelegenheid, aangezien informatie over de mate waarin die projecten zijn verwezenlijkt ontbreekt. Men mag aannemen dat de investeringssteun doordat hij de relatieve prijzen van kapitaal en arbeid heeft gewijzigd ten nadele van deze laatste, het proces waarbij kapitaal in de plaats komt van arbeid nog heeft versterkt.

Rekening houdend met de diversiteit van de nagestreefde doelen en het ontbreken van een efficiënte controleprocedure, is het moeilijk de weerslag van die steun op de investering in te schatten. Volgens de analyses van het Planbureau (1981) hebben de expansiewetten er in de jaren '60 klaarblijkelijk toe bijgedragen buitenlandse investeringen aan te trekken en de relatieve voordelen van België voor investeerders te valoriseren (cfr. supra punt B).

Maar dit effect schijnt geen rol meer te spelen vanaf de jaren '70, tijdens welke de in het kader van de expansiewetten verleende steun in toenemende mate gericht is op verzwakkende sectoren. Tijdens de tweede helft van dit decennium is meer dan een derde van de investeringssteun naar die sectoren gegaan, terwijl de investeringen zelf in die sectoren minder dan 20 % van het totaal bedroegen. Voorts wijst de aanhoudende daling van het relatieve aandeel van de nieuwe bedrijven in het totaal van de investeringssteun erop dat dit mechanisme weinig invloed heeft gehad op de diversifiëring van de industrie. In feite is de investeringssteun geconcentreerd gebleven op een beperkt aantal sectoren, aangezien met name de staalnijverheid, de metaalbouw en de chemische nijverheid sedert het begin van de jaren '70 meer dan tweederde van de investeringssteun voor hun rekening namen.

Met de beschikbare gegevens kan de weerslag van de investeringssteun op de gewestelijke ontwikkeling niet worden geschat. In absolute waarde — bedrag van de investeringssteun, kosten voor de Staat, banenaanbod — heeft Vlaanderen aanzienlijk meer staatssteun ontvangen dan Wallonië, hoewel de nationale sectoren in dit gewest de overhand hebben. Maar dit verschijnsel weerspiegelt vooral de grotere investeringsdynamiek van Vlaanderen waar tweederde van de over die periode gedane investeringen is gelokaliseerd, terwijl het steunpercentage (kosten voor de Staat in verhouding tot de investeringssteun) hoger ligt in Wallonië dan in Vlaanderen (respectievelijk 10,8 % en 8,7 % voor de hele periode 1959-1981).

De steun aan onderzoek en ontwikkeling

Op het vlak van de steun aan onderzoek en ontwikkeling is de laatste tijd een toenemende inspanning geleverd. De uitgaven voor onderzoek en wetenschappelijk onderwijs zijn sneller toegenomen dan het B.N.P. en beliepen in 1985 ongeveer 3 % van de staatsuitgaven en 1,4 % van het B.N.P. In dit totaalbedrag is het aandeel van de steun voor industriële doeleinden gaandeweg toegenomen en het bedroeg in 1985 18 % van het totaal. Volgens de ramingen van het Ministerie van Wetenschapsbeleid 1984 is het aandeel van de staatsuitgaven voor industrieel onderzoek evenwel op 9 % gebleven, wat relatief weinig is wanneer

en cours de période pour atteindre 75 % sur la période 1975-1981. La part relative de l'aide publique s'est également progressivement accrue pour représenter 11,7 % du montant des investissements réalisés, en moyenne, de 1975 à 1981. Selon les projets de développement soumis par les entreprises, ces investissements aidés sont censés avoir contribué à créer 400 000 emplois dans l'industrie manufacturière entre 1959 et 1978, à comparer avec des effectifs de 656 000 personnes dans ce secteur en 1979. En fait, en l'absence d'information sur le degré de réalisation de ces projets, l'incidence sur l'emploi des subventions à l'investissement est peu claire. On peut plutôt penser qu'en modifiant les prix relatifs du capital et du travail au détriment de ce dernier, elles ont accentué le processus de substitution du capital au travail.

Compte tenu de la diversité des objectifs poursuivis et de l'absence de procédure efficace de contrôle, il est difficile d'apprécier l'incidence de ces aides sur l'investissement. Selon les analyses effectuées par le Bureau du Plan (1981), les lois d'expansion ont vraisemblablement contribué au cours des années soixante à attirer les investissements étrangers et à valoriser, aux yeux des investisseurs, les avantages comparatifs de la Belgique (cfr. supra point B).

Mais cet effet ne semble plus jouer à partir des années soixante-dix durant lesquelles l'aide distribuée au titre des lois d'expansion se concentre de façon croissante sur les secteurs en régression. Ceux-ci représentent dans la deuxième partie de la décennie plus du tiers des investissements aidés alors que les investissements réalisés dans ces secteurs s'élèvent à moins de 20 % du total. Par ailleurs, la baisse continue du poids relatif des entreprises nouvelles dans le total des investissements aidés suggère que ce dispositif a eu une faible incidence sur la diversification de l'industrie. En fait, les aides à l'investissement sont restées concentrées dans un nombre limité de secteurs, la sidérurgie, les constructions métalliques et la chimie représentant constamment depuis le début des années soixante-dix plus des deux tiers des investissements aidés.

Les données disponibles ne permettent guère d'apprécier l'incidence des aides à l'investissement sur le développement régional. En termes absolus — montant des investissements aidés, coût pour l'Etat, nombre d'emplois à créer — la Flandre a sensiblement plus largement bénéficié de l'aide de l'Etat que la Wallonie malgré la prédominance dans cette dernière des secteurs nationaux. Mais ce phénomène reflète surtout le plus grand dynamisme de l'investissement en Flandre où ont été localisés les deux tiers des investissements réalisés sur la période, alors que le taux d'aide (coût pour l'Etat par rapport au montant de l'investissement aidé) est plus élevé en Wallonie qu'en Flandre (respectivement 10,8 % et 8,7 % sur l'ensemble de la période 1959-1981).

L'aide à la recherche et développement

Les aides à la recherche et au développement font l'objet d'un effort accru au cours de la période récente. Les dépenses consacrées à la recherche et à l'enseignement scientifique ont progressé plus vite que le P.N.B. et représentaient en 1985 environ 3 % des dépenses de l'Etat et 1,4 % du P.N.B. Sur ce montant global, la part des aides à finalité industrielle a graduellement progressé pour atteindre en 1985 18 % du total. Toutefois, selon les estimations du Ministère de la Politique Scientifique (1984), la part des dépenses de recherche industrielle prise en charge par l'Etat reste à 9 % relativement faible, à

men dit vergelijkt met een verhouding van ongeveer 30 % in het Verenigd Koninkrijk en 20 % in Frankrijk en Duitsland.

De steun aan de export

De steun aan de export, tot slot, blijft bescheiden en vertegenwoordigt gemiddeld minder dan 10 % van de steun aan de bedrijven uit de particuliere sector over de periode 1980-1982 en 0,3 % van het exportbedrag. In dit geheel spelen de rentevergoedingen op de exportkredieten vanaf 1980 een steeds grotere rol.

De steun aan de herstructurering van de nationale sectoren

Zoals hierboven werd aangegeven hebben de nationale sectoren — staalindustrie, kolenmijnen, scheepsbouw, textiel, holglas voor verpakking — in vrij ruime mate geprofiteerd van de algemene maatregelen voor steun aan de bedrijven, met name op het stuk van de investeringen. Maar die sectoren zijn vooral het voorwerp geweest van herstructureringsprogramma's die ten dele buiten de begroting werden gefinancierd, via financiële tussenpersonen of gespecialiseerde maatschappijen. Aan de vijf nationale sectoren wordt aanzienlijke overheidssteun verleend: het gecumuleerde bedrag daarvan voor de periode 1973-1984 beliep 380 miljard F (of ongeveer 10 % van het B.N.P. van 1984), waarvan tweederde buiten begroting. Deze door de financiële tussenpersonen vooruitgefinancierde verrichtingen hebben geleid tot een snelle ophoping van de «gedebudgetteerde» schuld, waarvan het obligo tussen 1979 en 1984 is verviervoudigd en thans 276 miljard F bedraagt, d.w.z. 7 % van het B.I.P. Hoewel deze debudgetteringsprocedure het mogelijk heeft gemaakt de staatsuitgaven voor steun aan de nationale sectoren te verdagen, komt deze schuldendienst ten laste van de begroting en noteert men sedert het begin van de jaren 80 een snelle stijging van de daarvoor gedane betalingen, wat de inspanningen om het bedrag van de steun te verminderen vrijwel teniet doet. De krediethoeveelheid met Staatswaarborg, waarvan het obligo in 1982 ongeveer 130 miljard F bedroeg, is een andere potentiële last.

TABEL 21

Overheidssteun aan de nationale sectoren

In miljarden frank

	1973-1975	1975-1980	1981-1984	1973-1984
Ten laste van de begroting. — Aide à la charge du budget.				
Waarvan. — Dont:				
Staalnijverheid. — Sidérurgie	2,0	5,2	12,9	20,0
Kolenmijnen. — Charbonnages	17,8	45,9	5,1	68,8
Scheepsbouw. — Construction navale	5,0	22,9	18,0	45,9
Textiel. — Textile	0,7	1,0	1,5	3,2
Totaal. — Total	25,4	75,0	37,8	138,2
Gedebudgetteerde steun. — Aide débudgétisée				
Waarvan. — Dont:				
Staalnijverheid. — Sidérurgie	11,7	54,2	123,1	189,0
Kolenmijnen. — Charbonnages	—	2,2	32,1	34,2
Scheepsbouw. — Construction navale	—	0,7	23,6	3,3
Textiel. — Textile	—	—	13,5	13,5
Totaal. — Total	11,7	58,3	171,2	241,7
Algemeen totaal. — Total général	37,1	115,6	209,5	379,9

comparer avec un ratio de près de 30 % au Royaume-Uni et de 20 % en France et en Allemagne.

L'aide à l'exportation

Enfin les aides à l'exportation demeurent modestes, représentant en moyenne moins de 10 % des aides aux entreprises du secteur privé sur la période 1980-1982 et 0,3 % du montant des exportations. Dans cet ensemble les bonifications d'intérêt sur les crédits à l'exportation jouent un rôle croissant à partir de 1980.

L'aide à la restructuration des secteurs nationaux

Comme on l'a indiqué plus haut, les secteurs nationaux — sidérurgie, charbonnages, construction navale, textile, verre creux d'emballage — ont, dans une assez large mesure, bénéficié des dispositifs généraux d'aide aux entreprises, notamment dans le domaine des investissements. Mais ils ont surtout fait l'objet de programmes de restructuration financés partiellement hors budget, à travers des intermédiaires financiers ou des sociétés spécialisées. L'aide publique accordée aux cinq secteurs nationaux est considérable, son montant cumulé pour la période 1973-1984 s'élevant à 380 milliards de F (soit près de 10 % du P.N.B. de 1984) dont les deux tiers effectués hors budget. Ces opérations préfinancées par des intermédiaires financiers ont donné lieu à une accumulation rapide de dette «débudgétisée» dont l'encours a été multiplié par 4 entre 1979 et 1984 pour atteindre 276 milliards de F, soit 7 % du P.I.B. Si cette procédure de débudgétisation a permis de différer le coût pour l'Etat de l'aide aux secteurs nationaux, le service de cette dette est à la charge du budget et on assiste depuis le début des années quatre-vingts à une progression rapide des paiements à ce titre, qui vient contrebalancer les efforts poursuivis pour réduire le montant des aides. Un autre élément de charge potentielle pourrait être constitué par la masse des crédits garantis par l'Etat dont l'encours s'élevait en 1982 à près de 130 milliards de F.

TABLEAU 21

Aide publique aux secteurs nationaux

En milliards de francs

	1973-1975	1975-1980	1981-1984	1973-1984
Ten laste van de begroting. — Aide à la charge du budget.				
Waarvan. — Dont:				
Staalnijverheid. — Sidérurgie	2,0	5,2	12,9	20,0
Kolenmijnen. — Charbonnages	17,8	45,9	5,1	68,8
Scheepsbouw. — Construction navale	5,0	22,9	18,0	45,9
Textiel. — Textile	0,7	1,0	1,5	3,2
Totaal. — Total	25,4	75,0	37,8	138,2
Gedebudgetteerde steun. — Aide débudgétisée				
Waarvan. — Dont:				
Staalnijverheid. — Sidérurgie	11,7	54,2	123,1	189,0
Kolenmijnen. — Charbonnages	—	2,2	32,1	34,2
Scheepsbouw. — Construction navale	—	0,7	23,6	3,3
Textiel. — Textile	—	—	13,5	13,5
Totaal. — Total	11,7	58,3	171,2	241,7
Algemeen totaal. — Total général	37,1	115,6	209,5	379,9

Het macro-economisch beleid

Tot het einde van de jaren '70 was het macro-economisch beleid er vooral op gericht een oplossing te brengen aan de gevolgen van de structurele onevenwichtigheden, in plaats van de oorzaken daarvan aan te pakken. Gelet op de stijgende werkloosheid werden in het bijzonder vrij royale stelsels van sociale bescherming ontwikkeld, waarbij met name een gewaarborgd minimumloon werd ingesteld, stages in de bedrijven werden georganiseerd en een werkloosheidsverzekering werd toegepast met maximale uitkeringen, een zeer ruime dekking en een onbeperkte toepassingsduur. Voorts is de werkgelegenheid in de overheidssector sterk toegenomen (+ 35,5 % tussen 1970 en 1984), ofwel in de overheidsdiensten *sensu strictu*, ofwel door de doorvoering van bijzondere programma's of nog in de overheidsbedrijven. Het aandeel van de openbare werkgelegenheid in de groep loontrekkenden als geheel is van 23 % in 1970 gestegen tot 32 % in 1984. Om die stijgende uitgaven te financieren werden de sociale bijdragen opgetrokken; die ontwikkeling, die bovenop een snelle stijging van de nettolonen kwam, heeft de arbeidskrachten duurder gemaakt. Aldus was het peil van de sociale lasten per arbeidsuur in de industrie, uitgedrukt in de gemeenschappelijke munteenheid, op het einde van de jaren '70 het hoogste in de O. E. S. O.-landen.

Er is evenwel één domein, met name het wisselkoersbeleid, via hetwelk de overheid geprobeerd heeft meer discipline te brengen in de houding van de particuliere agenten. Gedurende de jaren '70 heeft de overheid een stabiel effectief nominaal wisselkoersbeleid gevoerd, en zij heeft in de tweede helft van het decennium de munt zelfs geleidelijk opgewaardeerd om de inflationistische tendensen te bestrijden (cfr. supra punt C). Dit beleid mag dan al doelmatig geweest zijn om de prijsstijgingen af te remmen, het heeft voor de Belgische bedrijven zeker ook toenemende problemen inzake concurrentievermogen teweeggebracht doordat het gepaard ging met een aanzienlijke opwaardering van de reële wisselkoers.

Tevens mag worden aangenomen dat dit ambitieuze wisselkoersbeleid, doordat het de winstmarges van de bedrijven heeft bezwaard, bijgedragen heeft tot de vertraging van het aanpassingsproces en er de bedrijven nog meer heeft toe aangezet rechtstreekse Staatssteun te vragen.

Naarmate de crisis toenam, is steeds duidelijker gebleken dat de aanpassing van de bedrijven geen verband hield met rechtstreekse staatssteun, maar wel met de totstandbrenging van een allesomvattend beleid dat erop gericht was het concurrentievermogen te herstellen van de industriële sector die steeds meer te duchten had van de buitenlandse mededinging op de binnenlandse en buitenlandse markten. Dit beleid is drie grote lijnen gevolgd, met name de afremming van de loonkosten, het streven naar een grotere flexibiliteit van de arbeidskrachten en de sanering van de financiële structuren van de bedrijven.

1. Tot het einde van de jaren '70 werden de lonen vastgesteld op grond van vrije onderhandelingen, maar de regering is nadien gaandeweg sterker gaan ingrijpen in dit proces, eerst door in 1980-1981 met de sociale partners nationale akkoorden inzake loonsverhoging af te sluiten, en vervolgens door vanaf 1982 de collectieve onderhandelingen terzake te bevriezen. Het kernpunt van dit op bevroering van de loonkosten gerichte beleid werd echter gevormd door de gedeeltelijke opschorting van de indexering, niet alleen omdat die opschorting rechtstreeks uitwerking had op de lonen, maar ook omdat ze een devaluatie van de frank (met 8,5 % in februari 1982) heeft mogelijk gemaakt en daardoor de winstmarges van de bedrijven kon herstellen zonder een prijs/lonen-spiraal op gang te bren-

Les politiques macro-économiques

Jusqu'à la fin des années soixante-dix, la politique macro-économique a surtout visé à apporter des palliatifs aux conséquences des déséquilibres structurels plutôt qu'à s'attaquer à leurs causes. Ont été en particulier développés, face à la montée du chômage, des systèmes de protection sociale relativement généreux, avec notamment l'instauration d'un revenu minimum garanti, de stages en entreprises et l'application d'un dispositif d'assurance chômage plafonnant le niveau des prestations mais très généralisée dans sa couverture et non limitée dans sa durée d'application. Par ailleurs, l'emploi public a été fortement augmenté (+ 35,5 % entre 1970 et 1984), soit dans la fonction publique au sens strict, soit par la mise en place de programmes spéciaux, soit enfin dans les entreprises publiques. Ainsi la part de l'emploi public dans l'ensemble des salariés est passée de 23 % de 1970 à 32 % pour 1984. Pour financer cet alourdissement des dépenses, les cotisations sociales ont été relevées; cette évolution se greffant sur une progression rapide des salaires nets, a renchéri le coût de la main d'œuvre. Ainsi, exprimé en monnaie commune, le niveau des charges sociales par heure de travail était, dans l'industrie, à la fin des années soixante-dix, le plus élevé des pays de l'O. C. D. E.

Il est cependant un domaine, celui de la politique du taux de change, à travers lequel les pouvoirs publics ont essayé d'introduire plus de discipline dans le comportement des agents privés. Les pouvoirs publics avaient poursuivi tout au long des années soixante-dix une politique de taux de change effectif nominal stable, voire même d'appréciation graduelle durant la deuxième partie de la décennie pour lutter contre les tensions inflationnistes (cf. supra point C). Efficace pour freiner la hausse des prix, cette politique a certainement contribué à accroître les problèmes de compétitivité auxquels se trouvaient confrontées les entreprises belges en entraînant une appréciation importante du taux de change effectif réel.

On peut également penser que cette politique de taux de change ambitieuse a, en pesant sur les marges bénéficiaires des entreprises, contribué à retarder le processus d'ajustement et renforcé la recherche par les firmes d'aides directes de l'Etat.

Avec l'approfondissement de la crise, il est apparu de façon croissante que l'ajustement des entreprises ne relevait pas d'une intervention directe de l'Etat mais de la mise en œuvre de politiques globales visant à restaurer la compétitivité du secteur industriel confronté à une concurrence étrangère croissante sur les marchés intérieurs et extérieurs. Celles-ci ont été développées dans trois directions principales, le freinage des coûts salariaux, la recherche d'une plus grande flexibilité de la main d'œuvre et l'assainissement des structures financières des entreprises.

1. Alors que jusqu'à la fin des années soixante-dix, la libre négociation constituait la base du mécanisme de formation des salaires; le gouvernement est intervenu de façon croissante dans le processus, d'abord en suscitant chez les partenaires sociaux des accords nationaux de limitation des hausses, en 1980-1981, puis en gelant à partir de 1982 les négociations collectives dans ce domaine. Cependant, l'élément central de la politique de freinage des coûts salariaux a été la suspension partielle de l'indexation, non seulement par ses effets directs sur les salaires mais aussi parce qu'elle a permis de dévaluer le franc (de 8,5 % en février 1982) et donc de restaurer les marges bénéficiaires des entreprises sans enclencher une spirale prix/salaires. A la différence de l'évolution observée dans la quasi

gen. In tegenstelling tot de ontwikkeling die in vrijwel alle O.E.S.O.-landen kon worden genoteerd, is de volledige indexering sinds 1984 hersteld. In de huidige fase van snelle daling van de geïmporteerde inflatie werkt dit mechanisme evenwel in het voordeel van de bedrijven en speelt het hen de hoofdmoot van de ruilvoetwinsten toe. Tot slot is dit mechanisme aangevuld door de instelling, sedert 1983, van een « externe mededingingsnorm » die de maximale loonstijging op hetzelfde peil brengt van die welke in de belangrijkste zeven partnerlanden in gemeenschappelijke munteenheid werd genoteerd. Dank zij dit maatregelenpakket kon de stijging van de reële lonen sinds 1980 aanzienlijk worden teruggedrongen. Te noteren valt evenwel dat de vooruitgang die op dit vlak is geboekt minder spectaculair is geweest dan die in andere landen zoals Duitsland en Nederland (waar de toestand weliswaar een minder uitgesproken onevenwicht te zien geeft), en niet via rechtstreekse staatssteun maar via de marktmechanismen in verwezenlijkt.

2. Het loonmatigingsbeleid werd aangevuld door het zoeken naar een grotere flexibiliteit van de arbeidsmarkt. De werklozen die geen gezinshoofd zijn hebben het moeilijk gekregen om tot het stelsel van werkloosheidsuitkeringen toe te treden en zich daarin te handhaven, terwijl de werklozen die een onderneming opzetten hun uitkering in de vorm van kapitaal kunnen ontvangen. Voorts werd een aanzienlijke inspanning geleverd om de deeltijdse arbeid, de tijdelijke arbeid en de contracten met beperkte duur verder uit te breiden, verscheidene maatregelen beoogden een beperking van het « aanwervingsrisico » voor de ondernemingen. Tot slot is vanaf 1984 een grotere flexibiliteit gegeven aan het gebruik van arbeidskrachten door, binnen bepaalde grenzen de arbeidsduur te versoepelen, terwijl in een aantal bedrijven specifieke experimenten werden opgezet om de flexibiliteit te vergroten zodat de gebruiksduur van de uitrustingen kon worden verlengd. Dank zij een in april 1986 ondertekend interprofessioneel akkoord zou dit proces nog kunnen worden bespoedigd.

3. Het derde gedeelte van het op het rentabiliteitsherstel van de bedrijven gerichte beleid had betrekking op de verlichting van de belastingdruk en bevatte maatregelen om de bedrijven ertoe aan te zetten hun eigen kapitaal te verhogen en tegelijk hun financiële lasten te verminderen. Het tarief van de vennootschapsbelasting dat gedurende de jaren '70 aanzienlijk was verhoogd (van 35 % in 1970 naar 48 % in 1981) is in 1982 teruggebracht tot 45 %, de verschillende toeslagen die bij het begin van de jaren '80 werden ingevoerd zijn afgeschaft en de aftrekbaarheid voor investeringen werd veralgemeend. Bovendien werden in 1982 twee zeer belangrijke maatregelen genomen om de herstructurering van de bedrijfsbalansen in de hand te werken: de eerste (die van toepassing bleef tot in 1985) stelde de gezinnen in staat de aankoop van Belgische aandelen van hun belastbaar inkomen af te trekken, de tweede voorzag in een aanzienlijke vrijstelling van belasting op de nieuw in 1982 en 1983 uitgegeven aandelen, onder voorbehoud dat 60 % van dit kapitaal werd besteed aan investeringen in België of aan de aankoop van deelnemingen in Belgische firma's.

Hoewel die maatregelen de effectenmarkt opnieuw hebben doen opleven, mag worden aangenomen dat de zeer omvangrijke aandelenuitgaven die verricht werden in het kader van de steun aan risicodragend kapitaal, ten dele conversies van vroegere schuldvorderingen bestrijken. Dit mechanisme werd overigens in hoofdzaak door financiële instellingen gebruikt. Tot slot kan moeilijk worden uitgemakkt of die vernieuwingstrend inzake uitgave van aandelen met dit mechanisme te maken heeft, dan wel met de algemene verbetering van de toestand van de bedrijven.

totalité des pays de l'O.C.D.E., l'indexation complète a été rétablie depuis 1984. Toutefois, dans la phase actuelle de décélération rapide de l'inflation importée, ce mécanisme joue en faveur des entreprises et alloue à ces dernières l'essentiel des gains de termes de l'échange. Enfin ce dispositif a été complété par l'instauration depuis 1983 d'une « norme externe de compétitivité » qui plafonne la hausse des salaires à celle enregistrée, en monnaie commune, dans les sept principaux pays partenaires. Cet ensemble de mesures a permis une résorption importante de l'avance des salaires réels depuis 1980. On peut cependant observer que les progrès réalisés dans ce domaine ont été moins marqués que ceux enregistrés dans d'autres pays comme l'Allemagne et les Pays-Bas (qui, il est vrai, connaissaient une situation de déséquilibre moins marquée), à travers non pas l'intervention directe de l'Etat mais les mécanismes de marché.

2. La politique de modération salariale a été complétée par la recherche d'une plus grande flexibilité du marché du travail. Les conditions d'accès et de maintien dans le système d'allocation de chômage ont été durcies pour les chômeurs non chefs de famille tandis que les chômeurs créateurs d'entreprise peuvent percevoir leurs allocations sous forme de capital. Par ailleurs un effort important a été fait pour développer le travail à temps partiel, le travail temporaire et les contrats à durée déterminée. Différentes mesures ont visé à limiter le « risque » de l'embauche pour les entreprises. Enfin, dès 1984, la flexibilité dans l'emploi de la main d'œuvre a été accrue par l'assouplissement, dans certaines limites, de la durée du travail tandis que des expériences spécifiques de flexibilité accrue permettant d'augmenter la durée d'utilisation des équipements ont été menées dans quelques entreprises. Un accord interprofessionnel signé en avril 1986 devrait permettre une accélération de ce processus.

3. Le troisième volet de la politique de restauration de la rentabilité des entreprises a porté sur l'allègement de la fiscalité et des mesures d'incitation à l'augmentation de leurs capitaux propres de façon à réduire leurs charges financières. Le taux d'imposition sur les sociétés qui avait été considérablement alourdi durant les années soixante-dix (passant de 35 % en 1970 à 48 % en 1981) a été amené à 45 % en 1982, les différentes surtaxes introduites au début des années quatre-vingts ont été supprimées et les déductibilités pour investissements généralisées. Par ailleurs, deux mesures principales ont été prises en 1982 pour favoriser la restructuration des bilans des entreprises, la première (applicable jusqu'en 1985) permettant aux ménages de déduire de leur revenu imposable des achats d'actions belges, la deuxième prévoyant des exemptions fiscales importantes sur les actions nouvellement émises en 1982 et 1983, sous réserve que 60 % de ce capital soit affecté à des investissements en Belgique ou à l'achat de participations dans des firmes belges.

Si ces mesures ont contribué à revitaliser le marché des titres, il est vraisemblable que, pour une part, les très importantes émissions d'actions effectuées dans le cadre des procédures d'aide au capital à risque recouvrent des opérations de conversion de créances antérieures. Par ailleurs, ce dispositif a été essentiellement utilisé par les institutions financières. Enfin, il est difficile de faire la part dans le renouveau des émissions d'actions de ce qui tient spécifiquement à ce dispositif ou à l'amélioration générale de la situation des entreprises. Il reste que ces différentes mesures

Niettemin hebben die verschillende maatregelen het verschil in fiscale behandeling tussen de inkomsten uit risicodragende beleggingen en de andere beleggingen enigszins verminderd en hebben zij de kapitaalkosten voor de ondernemingen gedrukt. Dit maatregelenpakket heeft evenwel geleid tot aanzienlijke budgettaire kosten, die voor de periode 1982-1985 geraamd worden op zo'n 100 miljard frank, waarvan iets minder dan een derde werd aangewend voor specifieke maatregelen inzake steun aan het risicodragend kapitaal. Al is de financiële structuur van de ondernemingen dank zij die maatregelen verbeterd, toch blijft de weerslag ervan op het algemene investeringsniveau moeilijk in te schatten.

* * *

2. Het monetaire en begrotingsbeleid

In het begin van het jaar 1983 had het economisch beleid voornamelijk tot doel de rentabiliteit van de bedrijven te verbeteren, maar dank zij de vooruitgang die op dat vlak werd geboekt kon de klemtoon worden verlegd naar het herstel van de overheidsfinanciën en de terugdringing van de werkloosheid. Het monetaire beleid beoogt de inflatie te bestrijden via de verdediging van de wisselkoersen en, met die beperking voor ogen, de rentevoeten zo laag mogelijk te houden om te vermijden dat de openbare schuld nog wordt verzwaard en op de investeringen gaat wegen. Op het vlak van de werkloosheid en van de inflatie is de vooruitgang evenwel aanzienlijk geweest — in 1985 is de totale werkgelegenheid voor het eerst sedert 1979 lichtjes vooruitgegaan, terwijl de inflatie kon worden gehandhaafd op 2%. Maar de ontwikkeling van de overheidsfinanciën is duidelijk minder gunstig geweest dan was voorzien, aangezien het netto te financieren saldo van de Schatkist in 1985 12% van het B.I.P. bedroeg, wat anderhalve punt meer is dan aanvankelijk was vooropgesteld (zie tabel n° 22). Voortaan is het grootste punt van zorg voor de overheid bijgevolg het herstel van de overheidsfinanciën.

Derhalve heeft de Regering in maart 1986, net zoals in 1982-1983, aan het Parlement bijzondere machten gevraagd om bij decreet wetgevend te kunnen optreden op het stuk van de overheidsfinanciën, waarbij het doel voorlag het netto te financieren saldo van de Schatkist terug te brengen tot 8% van het B.N.P. in 1987 en tot 7% in 1989. In dit verband zij eraan herinnerd dat het streefcijfer van 7% hetzelfde is als datgene wat voorkwam in de programma's voor de sanering van de overheidsfinanciën in 1982 en 1984.

Het nieuwe herstelprogramma werd in mei 1986 voorgesteld. Het stoelt, in tegenstelling tot dat van 1984, niet langer op macro-economische maatregelen, o.m. een aanzienlijke vermeerdering van de verplichte opnemingen, maar wel op selectieve bepalingen die het mogelijk zouden moeten maken de overheidsuitgaven beter in de hand te houden.

ont atténué la différence de traitement fiscal entre les revenus de placement à risque et les autres placements et permis de diminuer le coût du capital pour les entreprises. Toutefois, cet ensemble de mesures a eu un coût budgétaire élevé, estimé à une centaine de milliards de francs sur la période 1982-1985, dont un peu moins du tiers au titre des mesures spécifiques de soutien du capital à risque. Si ces mesures ont permis d'améliorer la structure financière des entreprises, leur incidence sur le niveau global de l'investissement reste difficile à déterminer.

* * *

2. La politique monétaire et budgétaire

Si l'objectif principal de la politique économique a été au début des années 1983 l'amélioration de la rentabilité des entreprises, les progrès réalisés dans ce domaine ont permis de déplacer l'accent vers le redressement des finances publiques et la résorption du chômage. La politique monétaire vise pour sa part à lutter contre l'inflation à travers la défense des taux de change et, sous cette contrainte, au maintien des taux d'intérêt au niveau le plus faible possible pour éviter d'alourdir la charge de la dette publique et de peser sur l'investissement. Toutefois, des progrès significatifs ont été réalisés dans le domaine du chômage et de l'inflation — en 1985, pour la première fois depuis 1979, l'emploi global a légèrement progressé tandis que le taux d'inflation était maintenu autour de 2% — l'évolution des finances publiques a été nettement moins favorable qu'il n'était prévu, le solde net à financer du Trésor atteignant en 1985 12% du P.I.B., soit un point et demi de plus qu'initialement envisagé (voir tableau n° 22). Le redressement des finances publiques constitue donc désormais la préoccupation immédiate des pouvoirs publics.

Aussi le Gouvernement a-t-il demandé au Parlement en mars 1986, comme en 1982-1983, des pouvoirs spéciaux pour pouvoir légiférer par décret dans le domaine des finances publiques, avec pour objectif de ramener le solde net à financer du Trésor à 8% du P.N.B. en 1987 et 7% en 1989. On peut rappeler à cet égard que l'objectif de 7% est le même que celui qui avait déjà été retenu dans les programmes d'assainissement des finances publiques en 1982 et 1984.

Le nouveau programme de redressement a été présenté en mai 1986. Il repose non plus comme en 1984 sur des mesures macro-économiques parmi lesquelles une augmentation sensible des prélèvements obligatoires, mais sur des dispositions sélectives qui devraient permettre une meilleure gestion des dépenses publiques.

TABEL 22
Verrichtingen van de overheidssector
in de nationale boekhouding

	1985 Miljarden franken — 1985 Milliards de francs	Jaarlijkse percentage-schommelingen — Variations annuelles en pourcentage			Structuur in percentage van het B.N.P. — Structure en pourcentage du P.N.B.		
		1985	1986 ¹	1987 ¹	1985	1986 ¹	1987 ¹
Lopende inkomsten. — Recettes courantes	2 215,0	7,4	3,5	2,8	46,4	45,3	45,3
Directe belastingen. — Impôts directs	920,3	6,2	3,2	2,6	19,3	18,8	18,7
Indirecte belastingen. — Impôts indirects	550,8	5,5	3,3	2,2	11,5	11,2	11,2
Sociale zekerheidsbijdragen. — Cotisations de sécurité sociale	697,6	10,3	3,8	3,2	14,6	14,3	14,4
Lopende uitgaven. — Dépenses courantes	2 537,2	6,9	3,2	- 0,4	53,2	51,7	50,2
Goederen en diensten. — Biens et services	849,6	5,9	1,1	- 1,5	17,8	17,0	16,2
Subsidies. — Subventions	71,7	6,7	0,4	- 2,8	1,5	1,4	1,4
Overdrachten. — Transferts	1 088,6	3,5	0,1	- 2,7	22,8	21,5	20,4
Renten. — Intérêts	527,3	16,7	13,6	5,7	11,0	11,8	12,2
Besparingen. — Epargne	- 322,2	—	—	—	- 6,8	- 6,4	- 4,9
Netto-kapitaaluitgaven. — Dépenses en capital nettes	158,3	6,4	- 7,4	- 8,3	3,3	2,9	2,5
Investerings. — Investissements	117,0	4,0	- 10,9	- 11,0	2,5	2,1	1,8
Financieringsbehoeften. — Besoins de financement	- 480,5	—	—	—	- 10,1	- 9,3	- 7,4

¹ Prognoses van de O.E.S.O.

Bronnen: Ministerie van Economische Zaken, Nationale Bank van België en O.E.S.O.

* * *

E. Kanttekeningen bij de economische ontwikkeling van België in het kader van de Europese integratie — Eerste conclusies

Het opengooien van de Belgische economie en de inpassing ervan in de Europese context hebben ongetwijfeld een positieve rol gespeeld in de aanhoudende groei tot het begin van de jaren 1970, m.a.w. tot het ogenblik waarop de eerste oliecrisis uitbrak.

Maar die groei werd niet te baat genomen om de industrie aan te passen aan de ontwikkeling van de kosten en de diversifiëring van de markten. Onze industriële hebben ingrijpende herstructureringen ingevoerd en omvangrijke besparingen door schaalvergroting verkregen door zich toe te leggen op half-afgewerkte en relatief gestandaardiseerde produkten. Er werd aanzienlijk geïnvesteerd in tanende bedrijfstakken (metaalindustrie steenkool, textiel, aanleg van spoorwegen), meestal met de doorslaggevende steun van de overheid.

Na 1959 heeft de oprichting van de Gemeenschappelijke Markt een zodanige toevloed van Amerikaans kapitaal teweeg gebracht dat de nieuwe speerpuntsectoren konden worden gefinancierd (chemie, farmaceutische bedrijven, olieaffinaderijen,...).

Gérard en Glesjer (1978) hebben via een analyse op grond van constante marktaandeelen aangetoond dat wij erin geslaagd waren ons gebrek aan flexibiliteit goed te maken en dat wij ons wonderwel hadden aangepast aan de buitenlandse vraag (met name de Franse en de Duitse markten). In die jaren leken alle nodige factoren voor een economische groei aanwezig. De combinatie van buitenlandse investeringen en van besparingsmogelijkheden door schaalvergroting als gevolg van de totstandkoming van een grote Europese markt hebben echter onze industriële structuur grondig gewijzigd, omdat deze nog meer voor de buitenlandse handel werd opengesteld en tevens werd gebipolariseerd (een tweedelige structuur). De door buitenlandse investeringen ondersteunde speerpuntsectoren deden de lonen stijgen en hebben aldus een inflatie veroorzaakt, die in de jaren '60 reeds aanzienlijk was, terwijl de traditionele (of tanende) sectoren verplicht waren te «rationaliseren» (beschermende investeringen of werkloosheid). Die factoren gingen in de crisis van de jaren '70 een grote rol spelen: inflatie en werkloosheid, en zijn uitgemond in een sfeer van algemene recessie en stagnatie.

TABLEAU 22
Opérations du secteur public
en termes de comptabilité nationale

¹ Prévisions de l'O.C.D.E.

Sources: Ministère des Affaires économiques, Banque nationale et O.C.D.E.

* * *

E. Observations sur l'évolution économique de la Belgique dans le cadre de l'intégration européenne et premières conclusions

L'ouverture de l'économie belge et son insertion dans l'espace européen ont incontestablement joué un rôle positif dans la croissance soutenue observée jusqu'au début des années 1970, c.à.d. jusqu'au moment où a éclaté la crise pétrolière.

Mais cette croissance n'a pas été mise à profit pour procéder aux ajustements industriels dictés par l'évolution des coûts et la diversification des marchés. Nos industriels ont procédé à d'importantes restructurations et réalisé de sérieuses économies d'échelle en se concentrant sur des produits semi-finis et relativement standardisés. Des investissements considérables ont été réalisés dans des secteurs en déclin (sidérurgie, charbon, textiles, constructions ferroviaires) la plupart du temps avec l'appui déterminant des pouvoirs publics.

Et pourtant, après 1959, la création du Marché Commun avait provoqué un tel afflux de capitaux américains que des secteurs nouveaux de pointe ont pu être financés (chimie, entreprises pharmaceutiques, raffineries pétrolières, etc...)

Gérard et Glesjer (1978) ont montré par le biais d'une analyse à parts de marché constantes que nous avions réussi à compenser notre manque de flexibilité et que nous nous étions fort bien adaptés à la demande extérieure (des marchés français et allemand notamment). Tous les éléments nécessaires à la croissance économique semblaient en ces années réunies. Toutefois, la combinaison des investissements étrangers et des possibilités d'économie d'échelles dus à la création d'un grand marché européen a profondément modifié notre structure industrielle en l'ouvrant encore plus aux échanges internationaux mais aussi en la bi-polarisant (structure duale). Les secteurs de pointe soutenus par les investissements étrangers ont entraîné les salaires à la hausse, et par là provoqué une inflation déjà importante dans les années 1960, tandis que les secteurs traditionnels (ou en déclin) étaient obligés de «rationaliser» (investissements défensifs ou chômage). Ces éléments allaient jouer dans la crise des années 1970 un rôle considérable: inflation et chômage, et aboutir dans un contexte de récession générale à la stagflation.

Door het olieëmbargo van begin de jaren '70 rezen de prijzen uit de pan en de inflatie ging de hoogte in. De Europese staatshuishoudingen werden verplicht hun energiebeleid te wijzigen en in het bijzonder de kernenergie te ontwikkelen. In haar strijd tegen de inflatie overwoog de Belgische Regering de koppeling van de lonen aan de index af te schaffen, maar door vakbondsperssies slaagde zij daar niet in. Voorts voerde zij een beleid van een stabiele nominale wisselkoers, en zelfs van een graduele opwaardering van de munt tijdens de laatste jaren van dat decennium, waarin de inflatie opnieuw tot een aanvaardbaar niveau was teruggebracht.

De lonen waren echter niet aan de verslechtering van de ruilvoet aangepast, zodat het concurrentievermogen van de ondernemingen terugliep, hetgeen hun winstmarges uitholde en de investeringen bijna volledig deed stagneren.

Het stelsel van sociale bescherming, dat ondanks de bedreigde groei van de economie mild werd versterkt, bezwaarde de bedrijfskosten van de ondernemingen aanzienlijk en bracht een factor van verstarring dat hun aanpassing aan de nieuwe internationale context zou bemoeilijken.

De talrijke ontslagen die daaruit voortvloeiden, hebben op hun beurt de verzekeringsstelsels inzake werkloosheid uit evenwicht gebracht en de overheidsfinanciën derwijze bezwaard, dat de fiscale druk toenam en de overheidsschuld verhoogde. Die overheidsschuld was al in niet geringe mate toegenomen door de aanzienlijke steun van de overheid aan de ondernemingen in moeilijkheden.

Na de devaluatie van 1982 en de inlevering werd het concurrentievermogen van de ondernemingen ten dele hersteld. Thans werken nog andere factoren in ons voordeel: de daling van de dollarkoers en van de prijs van de olieproducten.

Toch zijn de jaren 1980 crisisjaren gebleven, omdat enerzijds de groei op nationaal noch op internationaal vlak werkelijk werd hersteld, en anderzijds omdat de structurele crisis van onze industrie duidelijk aan het licht is gekomen. De fabrieken, die het hart zelf van onze industrie vormen, verloren werkgelegenheid en investeringen en lijken niet op de buitenlandse vraag te kunnen inspelen (cfr. analyse op grond van constante marktaandeelen op basis van het model van Leamer en Stern - 1970).

Maar er is vooral het feit dat het beleid van aanpassing van de industrie erg drukt op de Rijksbegroting. De Rijksschuld is in percentage van het B.B.P. sinds 1974 gestaag blijven toenemen en de Commissie van de Europese Gemeenschappen voorzag dat ze in 1987 tot 125,7% zou stijgen. De interesten op de Rijksschuld, uitgedrukt in percentage van het B.B.P., volgden dezelfde tendens en zouden volgens de ramingen van de Commissie van de Europese Gemeenschappen in 1987 10,3% bereiken. Overigens bedroegen de financieringsbehoeften van de overheidsdiensten, na in 1981 een piek van 12,6% van het B.B.P. te hebben bereikt, in 1986 nog steeds 8% en de Commissie van de Europese Gemeenschappen stelde voor 1987 het cijfer van 6,2% in het vooruitzicht (cfr. tabel n° 23).

De overheid kreeg het dan ook erg moeilijk om een herstelbeleid te voeren.

* * *

Kortom, de Belgische economie werd opgenomen in een groot geheel waarop de nationale bewindslieden alleen nog met instemming van de communautaire instellingen hun invloed konden doen gelden. Zij hadden er dan ook moeten voor zorgen dat geen al te verlammende verstarringsfactoren tot ontwikkeling kwamen op het stuk van lonen, arbeidsuren, werknemersverloop, aanwervings- en ontslagvoorwaarden, waarbij nog komen de zware fiscale druk en de logheid van de bureaucratie die ingevolge de institutionele hervorming en de regionalisering nog is toegenomen.

Die stringente context werd ondraaglijk zodra de economische groei stil viel en samen daarmee het Europese integratieproces zelf.

L'embargo pétrolier du début des années 1970 fit flamber les prix et amplifier l'inflation. Il contraignit les économies européennes à modifier leur politique de l'énergie et à développer en particulier l'énergie nucléaire. Pour lutter contre l'inflation, le Gouvernement belge envisagea de supprimer la liaison des salaires à l'index mais il n'y parvint pas à cause de la pression syndicale. Il pratiqua, d'autre part, une politique de taux de change nominal stable, voire d'appréciation graduelle de la monnaie même durant les dernières années de cette décennie où l'inflation était revenue à un niveau acceptable.

La non-adaptation des salaires à la détérioration des termes de l'échange eut pour effet de diminuer la compétitivité des entreprises, ce qui entraîna l'érosion des marges bénéficiaires et la quasi stagnation des investissements.

Le système de protection sociale, généreusement renforcé malgré les menaces qui pesaient sur la poursuite de la croissance, a considérablement alourdi les coûts des entreprises et introduit un élément de rigidité qui devrait handicaper leur adaptation au nouvel environnement international.

Les nombreux licenciements qui en ont résulté, ont à leur tour déséquilibré les systèmes d'assurance-chômage et fait peser sur les finances publiques un poids qui allait se traduire par l'accroissement de la pression fiscale et l'alourdissement de la dette publique. Celle-ci avait déjà été amplifiée par le soutien considérable que les pouvoirs publics ont apporté aux entreprises en difficulté.

Après la dévaluation de 1982 et les mesures de modération salariale, la compétitivité des entreprises fut en partie rétablie. D'autres facteurs nous sont à l'heure actuelle favorables: la baisse du dollar et celle du prix des produits pétroliers.

Les années 1980 sont cependant restées des années de crise d'une part parce que la croissance ne s'est pas réellement rétablie ni au niveau national ni au plan international et d'autre part parce que la crise «structurelle» de notre industrie est apparue au grand jour. Le secteur manufacturier qui se situe au cœur même de celle-ci a perdu emploi, investissements et semble inadapté à la demande extérieure (cfr. analyse à parts de marché constantes sur base du modèle de Leamer et Stern - 1970).

Mais il y a surtout que la politique d'ajustement industriel grève lourdement le budget de l'Etat. La dette publique en pourcentage du PIB n'a cessé de croître depuis 1974 et la Commission des Communautés européennes prévoyait qu'elle s'élèverait à 125,7% en 1987. Les intérêts de la dette publique exprimés en pourcentage du P.I.B. ont suivi le même mouvement et devraient s'élever, selon les prévisions de la Commission des Communautés européennes à 10,3% en 1987. Par ailleurs, le besoin de financement des administrations publiques après avoir culminé à 12,6% du P.I.B. en 1981, s'élevait toujours à 8% en 1986 et la Commission des Communautés européennes prévoyait le chiffre de 6,2% pour 1987 (cfr. tableau n° 23).

Aussi bien, les autorités seraient bien en peine de mener une politique de relance.

* * *

En résumé, l'insertion de l'économie belge dans un ensemble plus vaste sur lequel les dirigeants nationaux ne pouvaient plus exercer une influence qu'en accord avec les institutions communautaires, aurait dû les rendre attentifs à ne pas laisser se développer des rigidités trop paralysantes concernant les salaires, les horaires de travail, les mutations de la main d'œuvre, les conditions de recrutement et de licenciement, auxquelles s'ajoutent la pesanteur de la fiscalité et la lourdeur de la bureaucratie accentuée par la réforme institutionnelle et la régionalisation.

L'ensemble de ces contraintes est devenu intolérable à partir du moment où s'arrêtaient la croissance et avec elle le processus même de l'intégration européenne.

Terwijl de ongunstige omstandigheden waarmee alle Lid-Staten te maken hadden, deze ertoe hadden moeten bewegen hun economisch beleid te coördineren, de monetaire solidariteit te versterken en meer profijt te trekken van de Europese dimensie, gaven zij blijk van het tegendeel. Zij trokken zich bangelijk terug op het eigen grondgebied en namen voorzichtig verkapte protectionistische maatregelen. Behalve middels een redenering *a contrario* valt het derhalve moeilijk de positieve weerslag van de Gemeenschappelijke Markt op de staatshuishoudingen te ramen, aangezien men die markt trachtte af te breken of de werking ervan te verzwakken.

Tabel 23

België: Voornaamste economische grootheden, 1961-1987

(Jaarlijkse mutaties in %)

	1961/ 1973	1974/ 1980	1981	1982	19683	1984	1985	1986 ⁽¹⁾	1987 ⁽¹⁾
Bruto binnenlands produkt. — Produit intérieur brut :									
Nominaal. — En valeur	9,2	10,0	3,4	8,7	6,3	6,8	6,7	6,7	3,1
Reëel. — En volume	4,9	2,5	-1,5	1,5	-0,1	1,4	1,5	2,0	1,3
Deflator. — Déflateur	4,1	7,5	5,0	7,1	6,3	5,5	5,1	4,6	1,8
Particulier verbruik, deflator. — Consommation privée, déflateur	3,7	7,8	8,1	7,4	7,5	5,9	4,8	1,3	1,5
Investerings in vaste activa, volume. — Formation brute de capital fixe en volume dont :									
Privé. — Privé	—	—	-18,1	-0,3	-3,6	4,4	3,8	7,0	6,9
Overheid. — Publique	—	—	-6,3	-8,9	-7,6	-8,8	-13,2	-6,4	-9,8
Totaal. — Totale	5,1	1,9	-16,3	-1,7	-3,9	1,0	1,2	5,3	5,0
waarvan : bouw. — dont : construction	—	—	-22,9	-5,4	-5,1	-4,2	-0,4	2,1	2,2
installaties. — équipement	—	—	3,6	8,0	-9,5	9,9	3,6	9,5	8,4
Binnenlandse vraag in constante prijzen. — Demande interne à prix constants	—	—	-4,1	0,3	-2,5	1,7	1,3	3,0	1,3
Verskil ten opzichte van de partners van de Gemeenschap. — Ecart par rapport aux autres partenaires de la Communauté ⁽³⁾	—	—	—	-0,8	-2,6	-0,3	-0,8	-0,5	-1,4
Loonsom per werknemers. — Rémunération des salariés par tête :									
Nominaal. — Nominale	8,9	11,6	6,4	8,1	6,4	6,8	4,5	2,5	2,2
Reëel A. — Réelle A ⁽⁴⁾	4,6	3,8	1,4	1,0	0,0	1,4	-0,6	-2,0	0,4
Reëel B. — Réelle B ⁽⁴⁾	5,1	3,5	-1,5	0,7	-1,0	0,8	-0,3	1,2	0,7
Productiviteit. — Productivité ⁽⁵⁾	4,3	2,4	0,5	2,9	0,9	1,4	1,0	1,7	1,9
Reële loonkosten per eenheid produkt. — Coûts salariaux unitaires réels	0,3	1,4	0,9	-1,8	-0,9	0,0	-1,6	-3,6	-1,5
Concurrentievermogen. — Compétitivité ⁽⁶⁾	-0,2	1,5	-8,2	-11,5	-2,3	0,1	1,8	2,9	-0,6
Werkgelegenheid. — Emploi	0,6	0,1	-2,1	-1,3	-1,6	0,2	0,5	0,3	-0,6
Aantal geregistreerde werklozen in % van de burgerlijke beroepsbevolking. — Chômeurs enregistrés en % de la population active civile ⁽⁷⁾	2,2	6,8	11,1	13,0	14,3	14,4	13,7	12,9	13,4
Saldo lopende rekening in % van het BBP. — Solde des opérations courantes en % du PIB	1,0	-1,4	-4,6	-3,3	-0,6	-0,4	0,4	2,3	2,8
Rente kapitaalmarkt. — Taux d'intérêt à long terme.	6,5	9,4	13,8	13,5	11,8	12,0	10,6	8,0	7,2
Liquiditeitsmassa. — Masse monétaire ⁽⁸⁾	10,1	11,2	10,0	7,5	7,0	6,1	6,7	5,8	4,0
Financieringsbehoefte of capaciteit van de overheid in % van het BBP. — Besoin ou capacité de financement des administrations publiques en % du PIB	-1,9	-5,8	-12,6	-11,1	-11,7	-9,5	-8,4	-8,0	-6,2
Overheidsschuld in % van het BBP. — Dette publique en % du PIB	—	64,8	88,2	95,9	105,1	110,7	117,4	120,6	125,7
Rentelast overheidsschuld in % van het BBP. — Intérêts de la dette publique en % du PIB	—	4,4	8,0	9,3	9,4	9,9	10,6	10,6	10,7

⁽¹⁾ Ramingen van de diensten van de Commissie, oktober 1986.

⁽²⁾ Ramingen van de diensten van de Commissie, oktober 1986, op basis van het huidige beleid.

⁽³⁾ Verschil in procentpunten.

⁽⁴⁾ A: deflator van het BBP; B: deflator van het particulier verbruik.

⁽⁵⁾ Bruto toegevoegde waarde per werkzaam persoon in de economie als geheel.

⁽⁶⁾ Reële effectieve wisselkoers (ten opzichte van negentien industrielanden), op basis van de loonkosten per eenheid produkt in de economie als geheel. Positief cijfer = verlies aan concurrentievermogen.

⁽⁷⁾ Definitie Eurostat.

⁽⁸⁾ Jaaraltimo.

Bron: Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen, L385/78, 31 december 1986.

* * *

Alors que les circonstances défavorables qui les affectaient tous auraient dû conduire les Etats membres à coordonner davantage leurs politiques économiques, renforcer leur solidarité monétaire et tirer mieux parti de la dimension européenne, on a assisté, au contraire, à un repli frileux sur l'espace national, et à l'éclosion de mesures protectionnistes déguisées. Sauf à raisonner *a contrario*, il est donc difficile d'apprécier l'impact positif du marché commun sur les économies nationales, à partir du moment où l'on s'efforçait de l'abolir ou d'en atténuer le fonctionnement.

Tableau 23

Belgique: Principaux agrégats économiques, 1961-1987

(Variations annuelles en %)

⁽¹⁾ Estimations des services de la Commission, octobre 1986.

⁽²⁾ Prévisions des services de la Commission, octobre 1986, sur la base des politiques actuelles.

⁽³⁾ Différence en points de pourcentage.

⁽⁴⁾ A: déflateur du PIB; B: déflateur de la consommation privée.

⁽⁵⁾ Valeur ajoutée brute par personne occupée dans l'ensemble de l'économie.

⁽⁶⁾ Taux de change effectif réel (vis-à-vis de dix-neuf autres pays industrialisés), sur la base des coûts salariaux unitaires dans l'ensemble de l'économie. Chiffre positif = perte de compétitivité.

⁽⁷⁾ Définition Eurostat.

⁽⁸⁾ Fin d'année.

Source: Journal officiel des Communautés européennes L385/78, 31 décembre 1986.

* * *

HOOFDSTUK 2

Van groeistop tot protectionistische reflexen

In de jaren die volgden op de oprichting van de Gemeenschappelijke Markt was het intra-communautaire handelsverkeer opvallend dynamisch. Sinds de crisis echter is het erg verflauwd en dat verschijnsel geldt in het bijzonder voor de industriële invoer van de E.E.G.

Alvorens de werkelijke omvang van de verandering, de factoren die de evolutie kunnen verklaren en de weerslag ervan op het gehele E.E.G.-beleid onder de loep te nemen, moet zeer concreet worden uiteengezet hoe de groeistop protectionistische reflexen heeft uitgelokt bij de Lid-Staten en hoe de crisis de houding van de Commissie inzake concurrentie heeft omgebogen.

* * *

A) *Niet-tarifaire belemmeringen*

Na de oprichting van de douane-unie in 1968, bleef de Europese integratie ter plaatse trappelen. Dat kwam tot uiting in de invoering van niet-tarifaire belemmeringen.

Aangezien de Europese integratie progressief diende te verlopen, hadden de verdragen in een aantal afwijkingen van het beginsel van de openstelling van de grenzen voorzien.

Zo werden bepaalde controles gehandhaafd en worden zij dat nog steeds, die wat de handels- en economische politiek betreft steunden op de artikelen:

— 115 E.E.G.: wanneer handelspolitieke maatregelen individuele Lid-Staten in moeilijkheden brengen, kan de Commissie hen ertoe machtigen beschermende maatregelen te nemen;

— 108 E.E.G.: indien het globaal evenwicht van de handelsbalans van één van de Lid-Staten ontbreekt, kunnen verschillende maatregelen in het kader van de wederzijdse bijstand worden genomen. Dat is met name het geval voor de bijzondere verlagingen van douanerechten of verruiming van contingents. Overigens is de Commissie thans van oordeel dat geen precies tijdschema moet worden vastgelegd dat de toepassing van artikel 108 progressief zou beperken, zulks wegens het verband dat bestaat tussen bedoeld artikel en de economische toestand van de Lid-Staten.

Bepaalde mechanismen die op het handelsverkeer van landbouwprodukten van toepassing zijn, vergen eveneens controle aan de grenzen (cfr. de compenserende bedragen, art. 46 E.E.G.).

Nog andere controles zijn het gevolg van de E.E.G.-staalpolitiek of van de milieupolitiek.

Inzake sanitaire bescherming worden de grenzen benut om veterinaire en fytosanitaire controles uit te voeren.

Inzake goederentransport dienen bepaalde controles om na te gaan of de reglementering werd toegepast. De meeste intracommunautaire transportoperaties worden immers gecontingenteerd en de produkten zijn aan veiligheidsnormen onderworpen.

Andere formaliteiten ten slotte hebben een statistisch doel.

CHAPITRE 2

De l'arrêt de la croissance aux réflexes protectionnistes

Si durant les années qui ont suivi la création du Marché commun, les échanges intracommunautaires ont connu un dynamisme remarquable, depuis la crise, ils se sont essouffés et ce phénomène est particulièrement marqué en ce qui concerne les importations manufacturières de la C.E.E.

Avant d'examiner l'importance réelle du changement, les facteurs susceptibles d'expliquer l'évolution et les implications pour l'ensemble de la politique de la C.E.E., il convient d'exposer d'une manière très concrète comment l'arrêt de la croissance a suscité des réflexes protectionnistes chez les Etats membres et comment la crise a infléchi la position de la Commission en matière de concurrence.

* * *

A) *Les barrières non-tarifaires*

Après la réalisation de l'Union douanière en 1968, l'intégration européenne a marqué le pas et cela s'est traduit par l'établissement de barrières non-tarifaires.

Les traités avaient prévu — l'intégration européenne devant être progressive — un certain nombre de dérogations au principe de l'ouverture des frontières.

Aussi bien, certains contrôles étaient-ils et sont-ils toujours maintenus, qui trouvaient leur fondement, pour ce qui concerne la politique commerciale et économique dans les articles:

— 115 C.E.E.: lorsque des mesures de politique commerciale affectent individuellement les Etats membres, la Commission peut autoriser ceux-ci à un certain protectionnisme;

— 108 C.E.E.: en cas de déséquilibre de la balance des paiements d'un Etat membre, diverses mesures peuvent être prises dans le cadre du « concours mutuel ». Ainsi en est-il notamment des abaissements spéciaux de droits de douane ou des élargissements de contingents. La Commission estime d'ailleurs à l'heure actuelle qu'il n'y a pas lieu de fixer un calendrier précis, qui restreindrait progressivement le recours à l'article 108, en raison du lien existant entre celui-ci et la situation économique des Etats membres.

Certains mécanismes, applicables aux échanges de produits agricoles, nécessitent également des contrôles aux frontières (Cfr. les montants compensatoires, art. 46 C.E.E.).

D'autres contrôles encore résultent de la politique sidérurgique commune ou de la politique de l'environnement.

En ce qui concerne la protection sanitaire, les frontières sont utilisées pour effectuer des contrôles vétérinaires et phytosanitaires.

En matière de transport de marchandises, certains contrôles visent à vérifier si la réglementation a été appliquée. La plupart des opérations de transport intracommunautaire sont, en effet, contingentées et les produits sont soumis à des normes de sécurité.

Enfin, diverses formalités sont effectuées à des fins statistiques.

Naast die controles, die door de E.E.G.-overheid werden toegestaan of ingevoerd, hebben de Lid-Staten de toegang tot hun markten bemoeilijkt door specifieke reglementeringen op de technische normen voor de produkten aan te nemen. Zo beklagde Fabrimetal zich in een nota waarin de antwoorden op een enquête van het V.B.O. betreffende de strijd tegen het protectionisme werden samengevat (april 1983), over de nationale homologatieprocedures.

Ook werden de gevallen aangehaald van de Duitse Bondsrepubliek en van Frankrijk, waar alleen de mijnbouw dienst bevoegd is om homologaties te verlenen.

Naast het feit dat de procedures lang aanslepen en veel geld kosten, moet worden aangestipt dat de aanvragen gepaard moeten gaan met gedetailleerde plannen, hetgeen vrij vervelend is in het geval van nieuwe en in het land nog niet gepatenteerde produkten.

Zo worden in Frankrijk luchtverhitters, die moeten worden gehomologeerd, voor onderzoek naar de mijnbouw dienst gezonden en aan de grens tegengehouden omdat ze — uiteraard — geen homologatiemerken dragen.

Voor compressoren en aan druk onderworpen toestellen doet het bestaan van Franse normen problemen rijzen wegens de langdurige homologatieprocedure. Dat heeft tot gevolg dat bepaalde handelsstromen worden afgewend, met name wat betreft de uitvoer van ingewikkelde machines, zoals persen die normaal aan druk onderworpen materiaal bevatten. De constructeurs van dergelijke machines hebben de moeilijkheid omzeild door hun machines uit te voeren zonder dat aan druk onderhevig materiaal, dat zij verkiezen in Frankrijk te kopen om de administratieve moeilijkheden uit de weg te gaan.

Inzake tankwagens voor het transport van ontvlambare vloeistoffen, die gerangschikt staan onder de toestellen die aan een druk van minder dan 4 bar zijn onderworpen, verplicht de Franse reglementering (R.M.T.D. Fasc. spéc. 75-103bis, § 1.6) tot verrichting van de ontvangstformaliteiten in Frankrijk. Dat kan gebeuren via homologatie van een prototype, maar aangezien de marktbehoeften de facto veranderlijk zijn, is elk voertuig in feite een prototype dat een individueel onderzoek moet ondergaan waarvan de kostprijs in 1981 100 000 frank per stuk bedroeg.

Ernstige moeilijkheden waren er in Frankrijk ook voor de uitvoer of het in het verkeer brengen van gelede autobussen en autocars, omdat dat soort voertuigen niet voor personenvervoer was gepland.

Inzake sanitaire artikelen eist het K.I.W.A. (Keuringsinstituut voor Waterleidingsartikelen) in Nederland een minimumretributie van 3 000 gulden voor de erkenning van een produkt. Die bijdrage, die losstaat van de hoeveelheid erkende produkten die naar Nederland wordt uitgevoerd, blijkt soms te volstaan om kleine Belgische uitvoerders de lust tot uitvoeren te ontnemen.

Overigens eist die instelling dat het teken van erkenning op bepaalde plaatsen van de sanitaire toestellen wordt aangebracht, hetgeen voor de aanmaak van de stukken problemen geeft (de geringe breedte van sommige stukken, het sorteren van de in de oven te bakken stukken op grond van hun geografische bestemming, enz.).

Ten slotte verloopt de procedure inzake conformiteit aan de normen bijzonder traag voor buitenlandse produkten.

Ook wijzen wij erop dat het Franse Bestuur voor de Buitenlandse Handel in 1982-1983 een lijst had opgesteld van de Belgische protectionistische geploegdheden. Zo wordt ons verweten de installatie van vennootschappen in België aan specifieke regels te onderwerpen en met name het vervullen van « verzwaarde » registratieformaliteiten te eisen.

* * *

En dehors des contrôles autorisés ou instaurés par les autorités communautaires, les Etats membres ont rendu la pénétration de leurs marchés plus difficile en adoptant des réglementations spécifiques sur les normes techniques applicables aux produits. Ainsi, par exemple, dans une note synthétisant les réponses à une enquête de la F.E.B. sur la lutte contre le protectionnisme (avril 1983), Fabrimetal se plaint des procédures nationales d'homologation.

L'on évoque notamment les cas de l'Allemagne fédérale et de la France où seul le Service des Mines est compétent pour l'octroi des homologations.

Outre le fait que les procédures sont longues et coûteuses, il faut relever que les demandes doivent être accompagnées de plans détaillés, ce qui est fort gênant dans le cas de produits nouveaux et non encore brevetés dans le pays.

Pour ce qui est de la France, il faut mentionner que les aérothermes devant faire l'objet d'une homologation, sont expédiés au Service des Mines pour examen et arrêtés à la frontière parce qu'ils ne portent pas, et pour cause, de marque d'homologation.

Pour les compresseurs et appareils soumis à pression, l'existence de normes françaises pose un problème à cause de la durée de la procédure d'homologation. Cela a pour effet de détourner certains échanges, notamment pour ce qui concerne l'exportation de machines complexes, telles que les presses incorporant normalement du matériel soumis à pression. Les constructeurs de ces machines contournent la difficulté en exportant leurs machines non équipées de ces matériels soumis à pression, qu'ils préfèrent acheter en France pour éviter les difficultés administratives.

Dans le domaine des véhicules-citernes pour le transport de matières liquides inflammables, rangés parmi les appareils soumis à une pression d'épreuve inférieure à 4 bars, la réglementation française (R.T.M.D. Fasc. spéc. 75-103bis, § 1.6) oblige à pratiquer les formalités de réception en France. Celle-ci peut se faire par homologation d'un prototype mais comme les besoins du marché sont essentiellement variables, en pratique, tout véhicule est un prototype qui doit subir un examen individuel dont le coût en 1981 s'élevait à 100 000 F par unité.

Des problèmes sérieux ont également été rencontrés en France pour l'exportation ou la circulation d'autobus et d'autocars articulés, parce que ce genre de véhicules n'était pas prévu pour le transport de personnes.

En matière d'articles sanitaires, le K.I.W.A. (Keuring Instituut voor Waterleidingsartikelen) exige aux Pays-Bas une contribution minimum de 3 000 florins pour l'agrément d'un produit. Cette cotisation, indépendante des quantités de produits agréés exportés aux Pays-Bas, s'avère parfois suffisante pour décourager les petits exportateurs belges.

Par ailleurs, cet organisme prévoit l'apposition du symbole de l'agrément à certains endroits des appareils sanitaires, ce qui provoque des problèmes à la production des pièces (exiguïté de certaines pièces, sériage des pièces à enfourner, en fonction de leur destination géographique, etc.).

Enfin, la procédure de conformité aux normes est particulièrement lente pour les produits étrangers.

Signalons également que l'Administration française du Commerce extérieur avait dressé, en 1982-1983, une liste de pratiques protectionnistes belges. Ainsi il nous était reproché, par exemple, de soumettre à des règles spécifiques l'installation de sociétés en Belgique et, notamment, d'exiger l'accomplissement de formalités d'enregistrement « renforcées ».

* * *

Bij het opstellen van het Witboek over de totstandkoming van de binnenlandse markt, (juni 1985) heeft de Commissie van de E.E.G. het vraagstuk van de «industriële normen» aangesneden.

In principe zullen die worden geharmoniseerd via de uitvaardiging van Europese normen. In afwachting dat die worden klaargestoomd, geldt de onderlinge aanvaarding van de nationale normen als leidraad.

Overigens moeten de richtlijnen inzake gezondheid, veiligheid, bescherming van de verbruiker en leefmilieu, zich ertoe beperken verplicht voor alle Lid-Staten de essentiële eisen vast te stellen ten einde het vrije verkeer van conforme produkten mogelijk te maken.

De Commissie lijkt zich dus van dat vraagstuk bewust. Het valt nu af te wachten hoe de Staten de hogervermelde beginselen zullen toepassen. In geval van geschil kunnen zij nog steeds een vordering tot vaststelling van niet-nakoming (art. 170 E.E.G.) instellen.

B) Staatsinterventionisme in de Europese economie — standpunt van de E.E.G.-Commissie (1)

De inleiding tot de verslagen over de concurrentiepolitiek behoren elk jaar wellicht tot de belangrijkste teksten die de Commissie publiceert.

Tot 1978 was ze haast volledig gewijd aan de concurrentiepolitiek die voor de bedrijven werd gevoerd, maar sinds 1981 wordt evenwel plaats ingeruimd voor de regels die op de Staten van toepassing zijn. Sinds 1971 verliep de evolutie langzaam: in 1974 kwam de eerste vermelding van de oliecrisis; in 1975 werden voor het eerst «economische moeilijkheden vastgesteld»; in 1976 werden de verslechtering en de omvang van de problemen gemeld.

Gedurende heel die periode bleef de klemtoon nog liggen op de concurrentieregels die aan de ondernemingen moesten worden opgelegd in een context van «economische groei», die door de moeilijkheden «overhoop werd gegooid», zonder ze evenwel structureel te raken.

In 1978 werd de bezinning over de regels betreffende de ondernemingen niet terzijde geschoven, maar voor de eerste keer moest ze aan belang inboeten. Nu de groei ontoereikend bleek, kreeg de politiek betreffende de staatssteun alle aandacht. De economische moeilijkheden hadden onvermijdelijk tot nationalistische reacties geleid, die de verworvenheden van de gemeenschappen op de helling konden zetten.

Staatssteun moest derhalve, volgens de Commissie, streng gecontroleerd worden en hij moest aan een communautair en niet aan een nationaal doel beantwoorden. Daartoe diende staatssteun bij te dragen tot de herstructurering van de Europese industrie, ten einde haar in staat te stellen haar plaats bij de internationale arbeidsverdeling te verbeteren. Staatssteun mag geen protectionistische trekjes vertonen. Ten slotte mag die niet gaan naar bedrijven of bedrijfstakken die niet meer kunnen concurreren, want dat zou erop neerkomen dat de moeilijkheden in één Lid-Staat worden overgeplant naar concurrerende bedrijfstakken in andere Lid-Staten, hetgeen aldaar een breuk van de markteenheid zou veroorzaken.

Sinds 1979 wordt in de inleiding tot de verslagen over het concurrentiebeleid telkens herhaald dat de crisis structureel is. Het aanvaarden van die thesis door de Staten heeft het interventionisme in de economie in niet geringe

Lors de la rédaction du Livre blanc sur l'achèvement du marché intérieur (juin 1985), la Commission de la C.E.E. a abordé le problème des «normes industrielles».

En principe, l'harmonisation de celles-ci se fera par l'élaboration de normes européennes. En attendant la mise au point des normes européennes c'est l'acceptation mutuelle des normes nationales qui sera le principe directeur.

Par ailleurs, en matière de santé, sécurité, protection du consommateur et environnement, les directives se limiteront à établir, de façon obligatoire pour tous les Etats membres, les exigences essentielles, afin de permettre la libre circulation des produits conformes à celles-ci.

Si la Commission semble donc consciente des problèmes, il faudra cependant voir comment les Etats appliqueront les principes exposés ci-avant. En cas de litige, il leur reste toujours l'action en constatation de manquement (art. 170 C.E.E.).

B) L'interventionisme de l'Etat dans l'économie européenne — Le point de vue de la Commission de la C.E.E. (1)

Les introductions aux Rapports sur la politique de concurrence sont probablement, chaque année, parmi les textes les plus significatifs, publiés par la Commission.

Presque intégralement consacrées à la politique de concurrence applicable aux entreprises jusqu'en 1978, elles accordent depuis 1981 une place égale aux règles applicables aux Etats. L'évolution depuis 1971 fut lente: l'année 1974 vit apparaître la première mention de la crise pétrolière; l'année 1975, la première constatation de «difficultés économiques»; l'année 1976, celle de l'aggravation et l'intensité des problèmes.

Pendant toute cette période, l'accent fut encore mis sur les règles de concurrence qu'il convenait d'imposer aux entreprises, dans un contexte de «croissance économique», que les difficultés «perturbaient», sans l'atteindre de manière structurelle.

En 1978, la réflexion sur les règles applicables aux entreprises n'était pas abandonnée, mais pour la première fois elle marquait un recul. Dans un contexte de croissance insuffisante, la politique en matière d'aides des Etats prenait toute son importance. Les difficultés économiques avaient inéluctablement engendré des réactions nationalistes, susceptibles de remettre en cause les acquis communautaires.

Les aides de l'Etat doivent donc, selon la Commission, être étroitement surveillées de manière à répondre à un objectif communautaire et non national. Pour ce faire, elles doivent contribuer à la restructuration de l'industrie européenne, pour lui permettre de prendre une meilleure place dans la division internationale du travail. Elles ne doivent pas révéler de tendance protectionniste. Enfin, elles ne doivent pas viser des entreprises ou des branches non compétitives, car cela reviendrait à transférer les difficultés ressenties dans un Etat membre sur les branches concurrentes des autres Etats, entraînant rapidement une rupture de l'unité du marché.

Depuis 1979, les introductions aux Rapports sur la politique de concurrence rappellent que la crise est structurelle. L'acceptation de cette qualification par les Etats a entraîné une recrudescence considérable de l'intervention

(1) Cfr. M. A. Hermitte: «Sur la doctrine économique de la Commission de la C.E.E.», in «Journal du Droit international», 1983.

(1) Cfr. M. A. Hermitte: «Sur la doctrine économique de la Commission de la C.E.E.», in «Journal du Droit international», 1983.

mate doen toenemen, zodat het systeem van de markteconomie, waarop de Gemeenschap steunt, op de helling dreigt komen te staan.

In 1982 heeft de Commissie andermaal de principes van de markteconomie bevestigd, want dank zij die markteconomie kunnen de middelen optimaal worden verdeeld, kan innovatie het best tot ontwikkeling komen en kan het concurrentievermogen van de Europese economie worden verbeterd.

Vervolgens legt de Commissie een verband tussen de crisis en de discretionaire macht die zij uitoefent wanneer zij oordeelt of een steunmaatregel al dan niet verenigbaar is met de Gemeenschappelijke Markt. Er zou dus een «crisisrecht» bestaan, dat gekenmerkt wordt door een spel van evenwicht tussen het opstellen van de algemene regels en het uitoefenen van een derogatoire discretionaire macht, aangezien het verlenen van steun in beginsel onverenigbaar is met de Gemeenschappelijke Markt.

De Europese bedrijven dingen immers samen naar de verovering van de markt die door de politieke, economische en financiële crisis op wereldvlak minder toegankelijk is geworden.

Voor de Staten word de verleiding derhalve groot om hun financiële macht aan te wenden ten voordele van hun ondernemingen: in de minst gunstige gevallen zou met die steun sluiting kunnen worden voorkomen, zodat het tempo waarin de werkloosheid toeneemt, wordt vertraagd. Met steun aan bedrijven die al een behoorlijke machtspositie bekleden, kunnen zij in een gunstiger uitgangspositie dan hun concurrenten komen te staan om aldus gemakkelijk toegang te krijgen tot de buitenlandse markten.

In die context wil de Commissie nauw toezien op het staatsinterventionisme, en alle facetten ervan toetsen aan het communautaire belang op lange termijn, dat vaak strijdig is met het nationale belang op korte termijn.

In 1982 heeft de Commissie meer in het bijzonder de ontwerpen onderzocht die de Belgische Regering had voorgesteld (9 beschikkingen van incompatibiliteit op 12).

1. Het Belgische systeem in de economische geopolitiek van de Commissie

Elke Staat die met de crisis wordt geconfronteerd, heeft de neiging ervan uit te gaan dat haar hele grondgebied door die gevaarlijke economische toestand is aangetast. De Commissie, die het gehele grondgebied van de Gemeenschap moet overschouwen, moet de zones afbakenen die min of meer ernstig door de crisis zijn getroffen. Dat conflict gaf aanleiding tot de beschikking van 22 juli 1982 (publikatieblad E.E.G. L 312 van 9 november 1982) die het bij brief van 14 november 1982 aan de Commissie betekende Belgische ontwerp tot «vaststelling van ontwikkelingszones» aanzienlijk wijzigde.

Het door de Belgische Regering meegedeelde ontwerp kwam er in min of meer verkapt vorm op neer dat het nationale grondgebied zo werd ingedeeld dat het mogelijk werd regionale steun te verlenen aan vrijwel het gehele grondgebied van de opgerichte gewesten. Indien de Commissie dat ontwerp had aanvaard, dan had 55 % van de Belgische bevolking deel uitgemaakt van de steunzones.

In haar beoordeling begint de Commissie bijgevolg met de economische positie van België aan te geven: als lid van de Gemeenschappelijke markt maakt België automatisch deel uit van de rijke landen.

Voorts kan aan de hand van een sociaal economische analyse van de Belgische regio's het gehele land onder de «centrale regio's» van de gemeenschap worden gerang-

etatiek in de economie au point que cela risque de mettre en cause le système d'économie de marché sur lequel repose la Communauté.

En 1982, la Commission a réaffirmé les principes de l'économie de marché, système qui permet la répartition optimale des ressources, le meilleur développement de l'innovation et l'amélioration de la compétitivité de l'économie européenne.

La Commission établit ensuite un lien entre la crise et le pouvoir discrétionnaire qu'elle exerce dans l'appréciation de la comptabilité des aides avec le Marché commun. Il existerait donc un «droit de crise», qui se caractériserait par un jeu de balance entre l'établissement de règles générales et l'exercice d'un pouvoir dérogatoire discrétionnaire, puisque l'attribution d'une aide est en principe incompatible avec le Marché commun.

En effet, les entreprises européennes sont en concurrence pour la conquête des marchés que la crise politique, économique et financière mondiale a rendu moins accessibles.

La tentation est donc grande pour les Etats d'utiliser leur puissance financière au profit de leurs entreprises: dans les cas les moins favorables, un soutien permettra d'éviter les fermetures, ralentissant ainsi le rythme d'augmentation du chômage. En soutenant les entreprises déjà bien placées sur le marché, ils leur permettent d'accorder des conditions plus favorables que leurs concurrents et de pénétrer ainsi plus facilement les marchés extérieurs.

Dans ce contexte, la Commission a pour objectif de surveiller l'interventionnisme étatique, de le passer au filtre de l'intérêt communautaire à long terme, souvent contraire à l'intérêt national à court terme.

En 1982, la Commission a examiné plus particulièrement les projets proposés par le gouvernement belge (9 décisions d'incompatibilité sur 12).

1. Le système belge dans la géopolitique économique de la Commission

Chaque Etat confronté à la crise a tendance à considérer que l'ensemble de son territoire est affecté par cette situation économique périlleuse. La Commission chargée du territoire communautaire dans son ensemble doit délimiter des zones plus ou moins gravement touchées par la crise. Ce conflit fut l'objet de la décision du 22 juillet 1982 (J.O. C.E. L 312 du 9 novembre 1982), qui modifia considérablement le projet belge de «délimitation des zones de développement», notifié à la Commission par lettre du 14 novembre 1982.

La philosophie du projet présenté par le gouvernement belge aboutissait, de façon plus ou moins détournée, à diviser le territoire national de telle façon qu'il soit possible d'octroyer des aides régionales dans la «quasi totalité» des régions créées. Si la Commission avait accepté le projet, 55 % de la population belge avait fait partie des zones aidées.

Dans son appréciation, la Commission commence donc par situer le statut économique de la Belgique: pays du Marché commun, la Belgique fait automatiquement partie des pays riches.

D'autre part, une analyse socio-économique des régions belges permet de classer l'ensemble du pays dans les «régions centrales» de la Communauté, celles dans les-

schikt, met name die waar het peil van de levensstandaard en van de werkgelegenheid niet alarmerend is.

Bijgevolg wijzigde de Commissie de gewestelijke opdeling in de zin van een « grotere selectiviteit bij de vaststelling van de ontwikkelingszones. » Met vrijwel het gehele nationale grondgebied te willen bestrijken « zouden de onder werkelijke structurele handicaps lijdende regio's nauwelijks compenserende voordelen verkrijgen » (p. 21).

Voorts bakende de Commissie de geografische zones af waar de toestand iets zorgwekkender was en wettigt zij een steunmaximum van 20 % subsidie-equivalent, terwijl dat maximum voor andere regio's tot 15 % beperkt moet blijven.

Aldus relativeert de Commissie de visie van de nationale overheid door ze te toetsen aan de economische geografie van de gehele Gemeenschap, maar in haar ogen moet de industriële politiek volgens de activiteitssectoren, en niet langer volgens de regio's worden toegepast.

2. Internationale arbeidsverdeling en herstructurering van het Europese productieapparaat

Vaak streven de Staten ernaar te voorkomen dat arbeidsplaatsen wegvallen en de schepping van nieuwe arbeidsplaatsen aan te moedigen, wat ook de gevolgen ervan voor de gehele economie mogen zijn. De Commissie daarentegen wil de ondernemingen van de Gemeenschap beter inpassen in de internationale arbeidsverdeling, hetgeen meer concurrentiewaardige structuren en bijgevolg personeelsbeperkingen impliceert.

M. A. Hermitte (*op. cit.*) vindt dat het project van de Belgische Regering tot steun van de papiersector (beschikking van 22 juli 1982, Publikatieblad E.G. L.280, 2 oktober 1982) een type voorbeeld van herstructurering is. Het ging om de sluiting van niet-concurrentiewaardige bedrijven en steunmaatregelen ten gunste van gesofisticeerde technologie.

De Commissie analyseert uitvoerig het belang van de Gemeenschap op het stuk van de papierindustrie. De Europese industrie moet het hoofd bieden « aan een sterke concurrentie van fabrikanten uit derde landen die profiteren van natuurlijke productiefactoren die uitermate voordelig zijn »; die concurrentie dreigde nog toe te nemen in het kader van het vrije handelsverkeer dat op 1 januari 1984 met enkele van die landen volledig is geworden.

De papierindustrie moet zich dus richten op « produkten met een hoge toegevoegde waarde, waarbij het aandeel van de grondstof in de kostprijs lager is dan voor massapapier ». De Commissie steunde bijgevolg de voorgestelde industriële strategie.

Daarentegen kant zij zich tegen steunmaatregelen ten gunste van sectoren die rendabel of onvoldoende rendabel zijn. Het gaat om steun aan sectoren waarvan de rendabiliteit op min of meer lange termijn gedoemd is te verdwijnen, of integendeel, om steun aan sectoren die voldoende rendabel te zijn om het zonder steun te kunnen stellen. De Commissie wil voorkomen dat de Staten hun geld vergooien aan sectoren waar het privé initiatief een voldoende bezoldiging kan bieden, zowel als aan sectoren waar de bezoldiging onvoldoende is om structurele redenen, hetgeen eerder een « bijstand » dan een steun vanwege de Staat impliceert (voor toepassingsgevallen van die beginselen, zie M. A. Hermitte *op. cit.*).

* * *

quelles le niveau de vie et d'emploi ne sont pas dans un état alarmant.

En conséquence, la Commission modifia le découpage régional dans le sens « d'une plus grande sélectivité dans la détermination des zones de développement ». En effet, viser la « quasi-totalité » du territoire national reviendrait à ne laisser guère « d'avantages compensatoires aux régions affectées de réels handicaps structurels » (p. 21).

D'autre part, elle détermina des zones géographiques dans lesquelles la situation est plus préoccupante et justifie un plafond maximal d'aides de 20 % en équivalent-subvention, alors que dans d'autres régions ce plafond doit être limité à 15 %.

Ainsi donc, la Commission relativise les appréciations nationales en les confrontant à la géographie économique de la Communauté dans son ensemble mais aussi, à ses yeux, les politiques industrielles sont à appliquer selon les secteurs d'activité et non plus selon les régions.

2. La division internationale du travail et la restructuration de l'outil de production européen

Empêcher la suppression des postes de travail, encourager des créations quelles qu'en soient les conséquences sur l'économie dans son ensemble, tels sont souvent les objectifs des Etats. Au contraire, l'objectif de la Commission est de donner aux entreprises de la Communauté une meilleure insertion dans la division internationale du travail, ce qui implique des structures plus compétitives et donc des restrictions en personnel.

M. A. Hermitte (*op. cit.*) considère comme un cas exemplaire de restructuration le projet d'aide du gouvernement belge en faveur du secteur papetier (décision du 22 juillet 1982, J. O. C. E. L 280, 2 octobre 1982). Il s'agissait de fermer des unités non compétitives et de soutenir des technologies sophistiquées.

La Commission développe une longue analyse de l'intérêt de la Communauté dans le domaine des industries papetières. Les industries européennes sont soumises à une vive concurrence de la part de producteurs de pays tiers bénéficiant de « conditions naturelles de production particulièrement avantageuses », concurrence qui devait se renforcer dans le cadre de libre échange, rendu intégral avec certains pays à partir du 1^{er} janvier 1984.

L'industrie papetière doit donc s'orienter vers des produits « comportant une valeur ajoutée élevée, pour lesquels la matière première dans le prix de revient est plus réduite que pour les papiers de masse ». La Commission soutient donc la stratégie industrielle proposée.

Par contre, elle s'oppose aux aides aux secteurs suffisamment rémunérateurs ou insuffisamment rémunérateurs. Il s'agit des aides fournies à des secteurs dont la rentabilité est condamnée à plus ou moins long terme et, à l'inverse, des aides fournies à des secteurs suffisamment rentables pour s'en passer. La Commission veut éviter que le potentiel financier des Etats ne soit dilapidé dans des secteurs où les initiatives privées peuvent trouver une rémunération suffisante, comme dans les secteurs où la rémunération sera insuffisante de façon structurelle, impliquant une « assistance » plutôt qu'une aide de l'Etat. (Pour des cas d'application de ces principes, voir M. A. Hermitte, *op. cit.*).

* * *

Indien men het louter beschrijvend houdt (op grond van de analyse van de inleiding tot de verslagen van de concurrentiepolitiek die door de Commissie zijn gepubliceerd) heeft de Commissie één enkel doel voor ogen dat zij op tal van manieren toepast: de Europese industrie in een gunstige positie brengen in het internationale handelsverkeer.

In die economische oorlog waarin de produkten van de Gemeenschap vóór alles concurrentiewaardig dienen te zijn, beschikt de Commissie over relatief weinig wapens om de herstructurering van een onaangepast productieapparaat te bespoedigen. De juridische middelen waarover zij beschikt (art. 85,06 E. E. G.) laten haar immers nauwelijks enige mogelijkheid tot doeltreffende acties.

Het blijkt ook dat de Commissie voortaan meer zorg gaat besteden aan de concurrentiewaardige positie van een Europees produkt ten opzichte van concurrerende buitenlandse produkten, dan aan de naleving van de concurrentieregels in de Gemeenschappelijke markt zelf.

* * *

Wij hopen in dit hoofdstuk te hebben aangetoond hoe de Staten als gevolg van de crisis opnieuw « niet douanebelemmeringen » hebben ingevoerd. Wij hebben echter vooral getracht een algemeen beeld van het staatsinterventionisme te geven.

Strikt nationale belangen zijn door de moeilijke economische toestand aan de oppervlakte gekomen, zodat de nationale en de communautaire logica vaak tegenover elkaar stonden.

Het Europees standpunt is uiteraard niet irreëel of onbaatzuchtig, maar het plaatst de problemen op een ander niveau. De opvattingen van de Commissie hebben hoe dan ook een merkwaardige evolutie doorgemaakt. Aanvankelijk was zij voorstander van een strikt liberalisme, maar sindsdien heeft zij staatssteun voor herstructureringsaanvaand.

Het is niet onze taak de industriële aanpassingspolitiek te toetsen aan de rationalisatiebeginselen van de Commissie. We zullen evenwel trachten de kloof tussen beide te meten.

* * *

HOOFDSTUK III

Aandeel van het interne E. E. G.-handelsverkeer in de communautaire handel (1)

Dit hoofdstuk is in drie delen onderverdeeld. In een eerste deel wordt de ontwikkeling onderzocht van de interne handel ten opzichte van het totale handelsverkeer in de tijd, naar streek en sector.

Vervolgens worden de verschillende factoren onderzocht die geconstateerde verschijnselen kunnen verklaren en meer in het bijzonder blijven wij stilstaan bij de mogelijke rol van de interindustriële aard van het handelsverkeer. Ten slotte bespreken wij de problematiek van de communautaire handel in het kader van het concept « binnenlandse markt ».

(1) Voor dit hoofdstuk hebben wij ons gebaseerd op een studie die Alexis Jacquemin en André Sapir hebben uitgevoerd voor rekening van het Directoraat-Generaal Interne Markt en Industrie van de Commissie van de Europese Gemeenschappen.

Si l'on s'en tient à un point de vue purement descriptif (fondé sur l'analyse des introductions aux Rapports de la politique de concurrence publiés par la Commission), la Commission conçoit et met en œuvre de multiples façons un dessein unique: placer l'industrie européenne dans une position favorable au niveau de l'échange international.

Dans cette guerre économique où les produits de la Communauté doivent avant tout être compétitifs, la Commission est relativement désarmée pour accélérer la restructuration d'un outil de production inadéquate. En effet, les instruments juridiques dont elle dispose (art. 85-86 C. E. E.) ne lui permettent guère des actions efficaces.

Il apparaît aussi que la Commission se préoccupe désormais plutôt de la position compétitive d'un produit européen, face aux produits étrangers concurrents que du respect des règles de concurrence à l'intérieur du Marché commun.

* * *

Nous espérons avoir montré dans ce chapitre comment, suite à la crise, les Etats ont réintroduit des barrières « non douanières ». Mais nous avons surtout tenté d'évoquer d'une manière globale l'interventionnisme étatique.

Les intérêts strictement nationaux ont été réveillés par la situation économique difficile, si bien que les logiques nationale et communautaire se sont souvent affrontées.

Bien sûr, le point de vue européen n'est pas désincarné, ni désintéressé, mais il situe les problèmes à un autre niveau. Il est de toute façon remarquable de considérer l'évolution des conceptions de la Commission. Tenante initialement d'un libéralisme strict elle a admis les aides étatiques à la restructuration.

Il ne nous appartient pas de confronter la politique d'ajustement et les principes de rationalisation, développés par la Commission. Nous mesurons toutefois l'écart qui les sépare.

* * *

CHAPITRE III

La part des échanges intra-C. E. E. dans le commerce communautaire (1)

Ce chapitre se divise en trois parties. Dans un premier temps, il s'agit d'analyser l'évolution du commerce intra-communautaire par rapport aux échanges totaux, sur les plans temporel, géographique et sectoriel.

Ensuite, il faudra examiner les divers facteurs susceptibles d'expliquer les phénomènes observés et nous nous attarderons plus spécifiquement sur le rôle possible de la nature intra-industrielle des échanges. Enfin, nous aborderons la problématique du commerce communautaire dans le cadre du concept du « marché intérieur ».

(1) Nous nous sommes basés pour la rédaction de ce chapitre sur une étude réalisée par Alexis Jacquemin et André Sapir pour le compte de la Direction générale du Marché intérieur et des Affaires industrielles de la Commission des Communautés européennes.

A) *Ontwikkeling en wijzigingen van het aandeel van de invoer van afgewerkte produkten van de E.E.G. uit landen van de E.E.G. (1963-1983)*

In de ontwikkeling van het aandeel van het interne E.E.G.-handelsverkeer tussen de tien Lid-Statens kan men twee perioden onderscheiden. De eerste, van 1963-1972 doet een regelmatige groei van het aandeel van de interne communautaire handel vermoeden van 51 naar 61 %. Voor die hele periode bedraagt het gemiddelde groeipercentage per jaar van de interne E.E.G.-handelsindex 1,9 %.

De tweede periode, van 1973 tot 1983, geeft een minder regelmatige ontwikkeling te zien. Na een stagnatie rond 61 % tussen 1973 en 1979 volgt een sterke daling in 1980 en nadien een nieuwe stagnatie rond 58 %.

Voor heel die periode bedraagt het gemiddelde jaarlijkse groeipercentage van de index - 0,4 %.

Bij de berekening van een intra-communautaire handelsindex voor elk van de vier «groten» (Duitsland, Frankrijk, Italië, Verenigd Koninkrijk) evenals voor Benelux en de overige Lid-Statens (Denemarken, Griekenland, Ierland) komt men tot de bevinding dat de vertraging van het intra-communautaire handelsverkeer heel wat indrukwekkender vormen aanneemt wanneer men alleen de aanvankelijke Gemeenschap van de Zes beschouwt. De nieuwe Lid-Statens noteerden immers sinds hun toetreding tot de Gemeenschap een stijging van hun intra-communautaire handelsindex. Deze laatste factor is vooral merkbaar voor het Verenigd Koninkrijk, waarvan de index tussen 1973 en 1983 gestegen is van 35 naar 50 %.

Onder de Zes is de vertraging ver van eenvormig. Voor Duitsland, Benelux en Frankrijk is de daling opvallend: een verlies van 9 punten voor de B.R.D. en van 7 punten voor Benelux (van 77 % naar 70 %), en 7 punten voor Frankrijk tussen 1969 en 1983.

Die ontwikkelingen in tegengestelde zin monden voor de index van de intra-communautaire handel in feite uit in een soort van convergentie. Terwijl in 1963 het maximum-verschil tussen Benelux en het Verenigd Koninkrijk 52 punten bedroeg, was dat in 1983 nog slechts 23 punten.

Terloops zij aangestipt dat de Beneluxindex, ook al vertoont die een dalende tendens, de hoogste van de bestudeerde landen blijft (70 % in 1982).

Wanneer men de ontwikkeling van de intra-communautaire index per sector onderzoekt, komen bij een eerste analyse (index van de drie grote sectoren van de N.A.C.E.-nomenclatuur met één cijfer) ontwikkelingen in uiteenlopende zin aan het licht. Enerzijds wordt de groep «werkstukken van metaal; produkten van mechanische, elektrische of precisieconstructie; transportmaterieel» gekenmerkt door de stagnatie tijdens de periode 1963-1972 en door een opvallende daling met meer dan 10 punten voor de periode 1973-1983. Anderzijds gaven de beide overige groepen, met name «minerale, niet-energetische produkten en derivaten; produkten van de chemische nijverheid en chemische vezels» en «produkten van de overige fabrieks nijverheden», die met name hout en papier, voedermiddelen, textiel en leder omvatten, een regelmatige stijging te zien over de gehele periode met 12 punten voor de eerste en 16 punten voor de tweede.

Bij die eerste analyse moet worden onderstreept dat de teruglopende groep sleutelsectoren omvat die op wereldvlak in grote expansie zijn, zoals de elektronische produkten en de precisie-instrumenten en -mechaniek.

Bij gebruik van de N.A.C.E.-nomenclatuur met twee cijfers constateert men dat 13 sectoren een indexdaling te zien geven, terwijl 6 sectoren stijgen (cfr. tabel n° 24

A) *Evolution et variations de la part des importations manufacturières de la C.E.E. en provenance de la C.E.E. (1963-1983)*

Dans l'évolution de la part des échanges intra-C.E.E. dans le commerce communautaire des dix, l'on distingue deux périodes. La première, de 1963 à 1972, suggère une croissance régulière de la part du commerce intracommunautaire de 51 à 61 %. Pour l'ensemble de cette période, le taux annuel moyen de croissance de l'indice de commerce intracommunautaire est de 1,9 %.

La seconde période, de 1973 à 1983, offre une évolution moins régulière. A une stagnation aux alentours de 61 % entre 1973 et 1979, succède un déclin en 1980 puis une nouvelle stagnation au niveau de 58 %.

Le taux annuel moyen de croissance de l'indice est pour l'ensemble de cette période de - 0,4 %.

A calculer un indice de commerce intracommunautaire pour chacun des quatre «grands» (Allemagne, France, Italie, Royaume-Uni) ainsi que pour le Benelux et les autres pays membres (Danemark, Grèce, Irlande), l'on constate que le phénomène du ralentissement des échanges intracommunautaires est plus impressionnant lorsqu'on ne considère que la Communauté initiale des Six. Les nouveaux pays membres ont, en effet, connu une augmentation de leur indice de commerce intracommunautaire depuis leur accession à la Communauté. Ce dernier facteur est particulièrement sensible pour le Royaume-Uni, qui a vu son indice passer de 35 à près de 50 % entre 1973 et 1983.

Parmi les Six, le ralentissement est loin d'être uniforme. En ce qui concerne l'Allemagne, le Benelux et la France, il s'agit d'un déclin marqué: une perte de 9 points pour la R.F.A. et de 7 points pour le Benelux (de 77 % à 70 %), et de 7 points pour la France entre 1969 et 1983.

Ces évolutions en sens opposé aboutissent en fait à un phénomène de convergence quant à l'indice de commerce intracommunautaire. Alors qu'en 1963, l'écart maximal qui existait entre le Benelux et le Royaume-Uni était de 52 points, en 1983 il n'était plus que de 23 points.

Notons que l'indice du Benelux, même en baisse reste le plus élevé (70 % en 1982) des pays étudiés.

Lorsque l'on examine l'évolution de l'indice intracommunautaire par secteurs, à un premier niveau d'analyse (indice des trois grands secteurs de la nomenclature N.A.C.E. à un chiffre), des évolutions en sens divers se manifestent. D'une part, le groupe «ouvrages en métaux; produits de la construction mécanique, électrique ou de précision; matériel de transport» est caractérisé par la stagnation durant la période 1963-1972 et par un déclin marqué de près de dix points pour la période 1973-1983. D'autre part, les deux autres groupes, à savoir «produits minéraux non énergétiques et produits dérivés; produits de l'industrie chimique et fibres chimiques», et «produits des autres industries manufacturières» comprenant notamment le bois et le papier, l'agro-alimentaire, le textile et le cuir, connaissent une progression régulière sur l'ensemble de la période de 12 points pour le premier et de 16 points pour le second.

A ce premier niveau d'analyse, il importe de souligner que le groupe en déclin comporte des secteurs-clés qui sur le plan mondial connaissent une importante expansion, tels que les produits électroniques et les instruments et mécaniques de précision.

En utilisant la nomenclature N.A.C.E. à deux chiffres, on constate que treize secteurs sont caractérisés par une baisse de l'indice tandis que six sont en hausse (cfr. tableau

infra). Het is interessant de drie sectoren met de hoogste stijging te plaatsen tegenover de drie sectoren die het sterkste dalen. De indices van de sectoren « agro-voeding », « hout en meubelen », « overig transportmaterieel » stijgen met respectievelijk 9, 7 en 5 punten. De indices voor de sectoren « elektrische en elektronische constructie », « precisie-instrumenten » en « autovoertuigen » dalen met respectievelijk 12, 12 en 11 punten.

TABEL 24

Verband tussen invoer van intra-communautaire oorsprong en totale invoer voor de tien Lid-Statens van de E. E. G. en voor de negentien sectoren van de N. A. C. E.-nomenclatuur met twee cijfers

		1973	1983
22	Productie en eerste verwerking metalen	59.17	58.06
24	Industrie van de niet-metalen minerale producten	78.92	74.82
25	Chemische industrie	69.83	69.92
26	Productie kunst- en synthetische vezels	80.55	75.46
31	Fabricage metaalproducten	74.42	68.60
32	Constructie mechanische machines en materieel	70.18	62.88
33	Constructie kantoormachines	55.51	46.03
34	Elektrische en elektronische constructie	61.22	48.59
35	Motorvoertuigen en hun onderdelen	85.88	74.44
36	Andere Transportmiddelen	38.41	43.74
37	Constructie en fabricage precisie-instrumenten	53.47	41.46
41	Voedingsprodukten, drank en tabak	50.59	59.50
43	Textielindustrie	67.04	59.79
44	Lederindustrie	45.33	42.19
45	Schoenen en kleding	58.52	51.33
46	Hout en meubelen	31.61	38.19
47	Papierindustrie	38.58	41.42
48	Rubber- en kunststofprodukten	77.12	73.14
49	Overige industriële produkten	33.18	37.22

A. Jacquemin en A. Sapir (in op. cit.) hebben de statistieken nog meer uitgerafeld om die takken van industrie die produkten omvatten welke elkaar in niet geringe mate onderling kunnen vervangen, met elkander te kunnen vergelijken. Een benadering van die situatie geeft de N. A. C. E. classificatie met drie cijfers die meer dan een honderdtal bedrijfstakken omvat.

Tabel 25 (zie hieronder) geeft aan dat onder de 101 takken van industrie het aantal onder hen met een relatief zwakke index (lager of gelijk aan 50 %) gestegen is van 20 naar 28 tussen 1973 en 1983 en dat bovendien hun belang in de totale invoer gestegen is van 21 tot 36 %.

n° 24 ci-après). Il est intéressant de « contraster » les trois secteurs connaissant la croissance la plus importante avec les trois secteurs marqués par le déclin le plus net. Les indices pour les secteurs « agro-alimentaire », « bois et meubles », « autre matériel de transport » augmentent respectivement de 9, 7 et 5 points. Les indices pour les secteurs « construction électrique et électronique », « instruments de précision » et « automobiles » connaissent un déclin respectif de 12, 12 et 11 points.

TABLEAU 24

Rapport entre importations d'origine intracommunautaire et importations totales pour l'ensemble des dix pays membres de la C. E. E. et pour les dix-neuf secteurs de la nomenclature N. A. C. E. à deux chiffres.

		1973	1983
22	Production et première transformation métaux	59.17	58.06
24	Industrie des produits minéraux non métallisés	78.92	74.82
25	Industrie chimique	69.83	69.92
26	Production de fibres artificielles et synthétiques	80.55	75.46
31	Fabrication d'ouvrage en métaux	74.42	68.60
32	Construction machine et matériel mécanique	70.18	62.88
33	Construction de machines de bureau	55.51	46.03
34	Construction électrique et électronique	61.22	48.59
35	Construction automobile et pièce détachée	85.88	74.44
36	Construction autre matériel de transport	38.41	43.74
37	Construction et fabrication d'instruments de précision	53.47	41.46
41	Industrie de produits alimentaires, boisson et tabac	50.59	59.50
43	Industrie textile	67.04	59.79
44	Industrie du cuir	45.33	42.19
45	Industrie de la chaussure et de l'habillement	58.52	51.33
46	Industrie du bois et du meuble	31.61	38.19
47	Industrie du papier	38.58	41.42
48	Industrie du caoutchouc et transformation du plastique	77.12	73.14
49	Autres industries manufacturières	33.18	37.22

A. Jacquemin et A. Sapir se sont placés (in op. cit.) à un niveau de désagrégation plus poussé afin de pouvoir comparer des industries comprenant des produits ayant entre eux des relations de substitution non négligeable. Une approximation de cette situation est apportée par la classification N. A. C. E. à 3 chiffres qui inclut plus d'une centaine d'industries.

Le tableau 25 (voir ci-après) indique que parmi les cent et une industries en question, le nombre d'entre elles ayant un indice relativement faible (inférieur ou égal à 50 %) est passé de 20 à 28 entre 1973 et 1983 et qu'en outre, leur poids en terme d'importations totales a augmenté de 21 à 36 %.

TABEL 25

Uitsplitsing van het aantal takken van industrie van de N. A. C. E.-nomenclatuur met 3 cijfers en van het totale invoerpercentage op grond van de drie klassen van onze intracommunautaire handelsindex

Intra-communautaire handelsindex	1973		1983	
	Aantal industrietaakken	Percentage invoer	Aantal industrietaakken	Percentage
m > 70 %	48	44,1	40	36,9
50 % < m < 70 %	33	35,3	33	27,4
m > 50 %	20	20,6	28	35,7
Totaal	101	100,0	101	100,0

Tabel n° 26 (hieronder) geeft de intra-communautaire handelsindex (N. A. C. E.-classificatie met drie cijfers) voor alle industriële activiteit in de Gemeenschap der Tien.

Ter toelichting van de belangrijkste ontwikkelingen geeft tabel 27 (hieronder) de twintig industrietakken waarvoor de absolute wijzigingen tussen 1973 en 1983 meer dan 10 punten bedragen. Voor veertien onder hen daalde de index, terwijl zes andere stegen. Bij die laatste speelt de voedermiddelenindustrie een toonaangevende rol.

Opmerkelijk is de vaststelling dat de intra-communautaire handel zowel in het gedrang wordt gebracht door speerpuntindustriën zoals «kantoormachines en informatica», als door «telecommunicatiematerieel», «huishoudelijke elektrische apparaten» en «motorvoertuigen», en voor de traditionele industriën zoals «breigoedartikelen», «lederwaren» en «confectie van textielprodukten». Merkwaardig is ook de vaststelling dat de ontwikkeling van de intra-communautaire handel meer afhangt van sectoriële dan van nationale karakteristieken (cfr. Tabel n° 27).

TABEL 26

Verband tussen invoer van intra-communautaire oorsprong en totale invoer voor de Tien Lid-Staten van de E. E. G. en voor de honderden één sectoren van de NACE-nomenclatuur met drie cijfers

	1973	1983
221 Staalindustrie	75,80	72,94
222 Stalen buizen	70,36	68,16
223 Draadtrekkerij	82,44	80,21
224 Non-ferrometalen	40,79	44,07
241 Terracotta materiaal	95,70	95,04
242 Cement	89,69	89,90
243 Materialen in beton	86,88	82,83
244 Asbestartikelen	76,94	79,10
245 Steenbewerking	78,21	72,43
246 Slijp- en polijstprodukten	71,55	66,66
247 Glas	80,54	73,46
248 Ceramiekprodukten	74,37	73,39
252 Petrochemische industrie	73,28	73,71
253 Andere chemische grondstoffen	59,11	57,71
255 Bepleistering	81,58	81,10
256 Andere chemische produkten voor industrie en landbouw	67,97	71,03
257 Geneesmiddelen	66,22	61,79
258 Zeepmiddelen	89,36	88,51
259 Andere chemische produkten voor huishoudelijk gebruik	71,36	64,57
260 Kunstvezels	80,55	75,46

TABLEAU 25

Répartition du nombre d'industries de la nomenclature N. A. C. E. à trois chiffres et du pourcentage d'importations totales sur base de trois classes de notre indice de commerce intracommunautaire

Indice de commerce intra-communautaire	1973		1983	
	Nombre d'industries	Pourcentage importations	Nombre d'industries	Pourcent. import.
m > 70 %	48	44,1	40	36,9
50 % < m < 70 %	33	35,3	33	27,4
m > 50 %	20	20,6	28	35,7
Totaux	101	100,0	101	100,0

Le tableau n° 26 (ci-après) présente l'indice de commerce intracommunautaire (classification N. A. C. E. à trois chiffres) pour l'ensemble des activités manufacturières au niveau de la Communauté à Dix.

En vue de préciser les évolutions principales observées, le tableau 27 (ci-après) présente les 20 industries pour lesquelles les changements absolus entre 1973 et 1983 sont supérieurs à dix points. Quatorze d'entre elles connaissent une diminution de l'indice tandis que 6 autres augmentent. Pour ces dernières, les industries agro-alimentaires jouent un rôle prédominant.

Il est remarquable de constater que le commerce intra-communautaire est mis en cause à la fois pour les industries de pointe telles que les «machines de bureau et informatique», le «matériel de télécommunication», les «appareils électrodomestiques», et les «automobiles», et pour les industries traditionnelles telles que la «bonneterie», les «articles de cuir» et la «confection textile». Il est intéressant de constater également que l'évolution du commerce intracommunautaire relève davantage de caractéristiques sectorielles que nationales (cfr. tableau n° 27).

TABLEAU 26

Rapport entre importations d'origine intracommunautaire et importations totales pour l'ensemble des dix pays membres de la C. E. E. et pour les cent-un secteurs de la nomenclature NACE à trois chiffres

	1973	1983
221 Sidérurgie	75,80	72,94
222 Tubes d'acier	70,36	68,16
223 Trefilage	82,44	80,21
224 Métaux non ferreux	40,79	44,07
241 Matériaux en terre cuite	95,70	95,04
242 Ciment	89,69	89,90
243 Matériaux en béton	86,88	82,83
244 Articles en amiente	76,94	79,10
245 Travail de la pierre	78,21	72,43
246 Produits abrasifs	71,55	66,66
247 Verre	80,54	73,46
248 Produits céramiques	74,37	73,39
252 Industrie pétrochimique	73,28	73,71
253 Autres chimiques de base	59,11	57,71
255 Enduits	81,58	81,10
256 Autres chim. pour ind. et agric.	67,97	71,03
257 Produits pharmaceutiques	66,22	61,79
258 Savonnerie	89,36	88,51
259 Autres chim. pour cons. domest.	71,36	64,57
260 Fibres artificielles	80,55	75,46

	1973	1983		1973	1983
312 Hoogovens	72,62	69,40	312 Forges	72,62	69,40
313 Herverwerking	67,84	62,34	313 Seconde transformation des métaux	67,84	62,34
314 Metaalconstructie	83,48	79,15	314 Construction métallique	83,48	79,15
315 Ketelwerk	78,79	71,87	315 Chaudronnerie	78,79	71,87
316 Gereedschappen	72,70	66,73	316 Outillages	72,70	66,73
321 Landbouwmachines	81,24	79,47	321 Machines agricoles	81,24	79,47
322 Gereedschapswerktuigen	63,33	54,25	322 Machines-outils pour travail met.	63,33	54,25
323 Textielmachines	65,23	60,57	323 Machines textiles	65,23	60,57
324 Machines voor voeding en chemie	73,64	68,71	324 Machines pour aliment. et chim.	73,64	68,71
325 Mijnbouw materiaal	71,59	64,94	325 Matériel pour les mines	71,59	64,94
326 Transmissieorganen	61,61	61,62	326 Organes de transmission	61,61	61,62
327 Overig bijzonder materieel	73,95	64,09	327 Autres matériels spécifiques	73,95	64,09
328 Andere machines	70,32	59,81	328 Autres machines	70,32	59,81
330 Kantoormachines	55,51	46,03	330 Machines de bureau	55,51	46,03
341 Elektrische draden en kabels	70,87	61,49	341 Fils et câbles électriques	70,87	61,49
342 Elektromotoren, -generatoren en -transformatoren, en schakel- en installatiemateriaal	66,37	56,55	342 Matériel électricité d'équipement	66,37	56,55
343 Elektrische apparaten en toestellen voor industriële toepassing	68,06	55,20	343 Matériel électricité d'utilisation	68,06	55,20
344 Telecommunicatiematerieel	56,62	45,85	344 Matériel de télécommunication	56,62	45,85
345 Radio, TV enz.	50,49	37,12	345 Radio, TV, etc.	50,49	37,12
346 Huishoudelijke elektrische apparaten	83,70	73,37	346 Appareils électrodomestiques	83,70	73,37
347 Lampen	78,71	71,81	347 Lampes	78,71	71,81
351 Motorvoertuigen	85,60	72,40	351 Véhicules automobiles	85,60	72,40
352 Carrosserieën	84,23	83,74	352 Carrosseries	84,23	83,74
353 Onderdelen voor motorvoertuigen	86,72	78,63	353 Pièces détachées automobiles	86,72	78,63
361 Schepen	44,30	30,82	361 Construction navale	44,30	30,82
362 Spoor- en tramwagematerieel	68,28	72,40	362 Matériel ferroviaire	68,28	72,40
363 Rijwielen en onderdelen ervan	53,53	39,74	363 Cycles et pièces détachées	53,53	39,74
364 Luchtvaartuigen	30,79	45,32	364 Aéronefs	30,79	45,32
365 Niet nader genoemde transportmiddelen	91,47	79,24	365 Matériel de transport nda	91,47	79,24
371 Precisie-instrumenten	58,06	54,21	371 Instruments de précision	58,06	54,21
372 Medisch- chirurgisch materieel	56,06	48,92	372 Matériel medico-chirurgical	56,06	48,92
373 Optische materiaal	57,06	42,18	373 Instruments d'optique	57,06	42,18
374 Uurwerken	39,24	21,53	374 Montres	39,24	21,53
411 Vetten	25,79	30,98	411 Corps gras	25,79	30,98
412 Slachthuizen	51,88	73,85	412 Abattage du bétail	51,88	73,85
413 Melk	84,48	89,72	413 Lait	84,48	89,72
414 Vruchten en groentenconserven	43,07	56,31	414 Conserves de fruit et légumes	43,07	56,31
415 Zeeproductenconserven	18,61	28,79	415 Conserves de produits de mer	18,61	28,79
416 Graanbewerkingen	38,70	48,64	416 Travail des grains	38,70	48,64
417 Deegwaren	91,78	93,04	417 Pâtes alimentaires	91,78	93,04
418 Zetmeelhoudende producten	56,85	47,16	418 Produits amylacés	56,85	47,16
419 Bakkerswaren	89,47	90,97	419 Boulangerie	89,47	90,97
420 Suiker	34,04	38,11	420 Sucre	34,04	38,11
421 Chocolade en suikergoedwaren	74,95	77,46	421 Chocolat et confiserie	74,95	77,46
422 Voedsel voor dieren	56,24	75,16	422 Alimentation des animaux	56,24	75,16
423 Diverse voedingsproducten	33,85	27,23	423 Produits alimentaires divers	33,85	27,23
424 Gistalcohol	81,48	86,69	424 Alcools de fermentation	81,48	86,69
425 Wijn	94,64	97,10	425 Vin	94,64	97,10
426 Appeldrank	82,19	78,36	426 Cidrie	82,19	78,36
427 Bieren	92,29	93,14	427 Brasserie	92,29	93,14
428 Spuitwater	94,27	93,53	428 Eaux gazeuses	94,27	93,53
429 Tabak	87,66	94,79	429 Tabac	87,66	94,79
431 Wolnijverheid	62,00	58,08	431 Industrie lainière	62,00	58,08
432 Katoennijverheid	69,97	63,26	432 Industrie cotonnière	69,97	63,26
436 Breidgedoedartikelen	71,04	56,79	436 Bonneterie	71,04	56,79
438 Tapijtwerverij	64,51	60,37	438 Fabrication de tapis	64,51	60,37
439 Andere textielnijverheid	61,17	62,80	439 Autres industries textiles	61,17	62,80
441 Looierij	41,21	48,51	441 Tannerie	41,21	48,51
442 Lederwaren	52,56	36,17	442 Articles en cuir	52,56	36,17
451 Schoenen	71,42	63,07	451 Chaussures	71,42	63,07
453 Kleding	54,47	45,21	453 Habillement	54,47	45,21
455 Confectie van andere textielproducten	56,42	41,86	455 Confection d'autres textiles	56,42	41,86
456 Bontwerk	53,11	62,18	456 Pelletteries	53,11	62,18
461 Industriële houtbereiding	5,83	7,57	461 Préparation industrielle du bois	5,83	7,57
462 Half-fabrikaten van hout	33,73	34,05	462 Produits demi-finis en bois	33,73	34,05
463 Schrijn- en timmerwerk	58,62	53,65	463 Menuiserie	58,62	53,65
464 Houten verpakkingsmiddelen	38,94	60,17	464 Emballages en bois	38,94	60,17
465 Andere houtwaren	53,78	53,86	465 Autres ouvrages en bois	53,78	53,86
466 Kurk, stro, mandenmakerswerk	27,32	23,01	466 Liège, paille, vannerie	27,32	23,01
467 Houten meubelen	79,14	72,28	467 Meubles en bois	79,14	72,28
471 Papierfabricage	22,28	27,59	471 Fabrication du papier	22,28	27,59
472 Papierverwerking	67,96	62,98	472 Transformation du papier	67,96	62,98
473 Drukwerk	69,30	66,27	473 Imprimerie	69,30	66,27
481 Rubber	78,27	72,92	481 Caoutchouc	78,27	72,92
483 Verwerking kunststofproducten	75,91	73,36	483 Transformation mat. plastiques	75,91	73,36
491 Sieraden	26,49	34,11	491 Bijouterie	26,49	34,11
492 Muziekinstrumenten	48,49	35,90	492 Instruments de musique	48,49	35,90
493 Fotolaboratoria	56,05	56,48	493 Laboratoires photographiques	56,05	56,48
494 Speelgoedartikelen	48,49	40,91	494 Jeux	48,49	40,91
495 Overige afgewerkte producten	48,90	49,20	495 Industries manufacturières diverses	48,90	49,20

TABEL 27

Industrietakken waarvoor de intra-communautaire handelsindex een absolute verandering van ten minste 10 punten tussen 1973 en 1983 noteert

TABLEAU 27

Industries pour lesquelles l'indice de commerce intracommunautaire enregistre un changement absolu d'au moins 10 points entre 1973 et 1983

	Industrietak — Industrie	Gemeenschap der Tien — Communauté à Dix	Duitsland — Allemagne	Frankrijk — France	Italië — Italie	Verenigd Koninkrijk — Royaume- Uni
328	Andere machines. — Autres machines	- 11	- 11	- 13	- 10	- 4
330	Kantoormachines. — Machines de bureau	- 10	- 7	- 12	- 7	- 8
343	Elektromotoren-generatoren en -transformatoren, en schakel- en installatiemateriaal. — Matériel électrique d'utilisation	- 13	- 10	- 16	- 15	+ 1
344	Temecommunicatiematerieel. — Matériel de télécommunication	- 11	- 6	- 13	- 3	- 6
345	Elektrische toestellen. — Appareils électriques	- 13	- 21	- 26	- 1	0
346	Huishoudelijke elektrische apparaten. — Appareils électrodomestiques	- 10	- 5	- 14	- 14	- 4
351	Motorvoertuigen. — Véhicules automobiles	- 13	- 25	- 15	- 15	+ 8
363	Rijwielen en onderdelen ervan. — Cycles et pièces détachées	- 14	- 24	- 14	- 2	+ 3
364	Luchtvaartuigen. — Aéronefs	+ 14	+ 34	- 3	+ 35	- 8
365	Niet nader genoemde transportmiddelen. — Matériel de transport N.D.A.	- 12	- 13	- 18	+ 12	20
373	Optisch materiaal. — Instrument d'optique	- 15	- 15	- 19	- 10	- 5
412	Slachthuizen. — Abattage du bétail	+ 22	+ 6	+ 24	+ 25	+ 23
414	Vruchten en groentenconserven. — Conserves de fruits et légumes	+ 13	+ 1	+ 15	+ 10	+ 33
415	Zeevruchtenconserven. — Conserves de produits de mer	+ 10	+ 19	+ 5	+ 5	+ 11
422	Voedsel voor dieren. — Alimentation des animaux	+ 19	+ 8	+ 2	+ 10	+ 27
436	Breigoedartikelen. — Bonneterie	- 14	- 20	- 15	- 25	+ 10
442	Lederwaren. — Article de cuir	- 16	- 20	- 25	- 22	- 1
455	Confectie van andere textielprodukten. — Confection d'autres textiles	- 15	- 30	- 10	- 26	+ 1
464	Houten verpakkingsmiddelen. — Emballages en bois	+ 21	- 13	- 38	- 20	+ 45
492	Muziekinstrumenten. — Instruments de musique	- 13	- 17	- 12	- 16	- 5

De vraag rijst waar, geografisch gezien, de veranderingen in de extra-communautaire invoer werden veroorzaakt die aan de schommelingen van de intra-communautaire handel ten grondslag liggen.

Uit tabel n° 28, die een onderscheid maakt tussen vier zones: de Verenigde Staten, Japan, de overige O. E. S. O.-landen en de rest van de wereld, blijkt duidelijk het toenemende gewicht van Japan in sectoren zoals « elektrische toestellen » (radio, televisie, enz...), « rijwielen en onderdelen ervan », « optisch materiaal » en « muziekinstrumenten ».

De Verenigde Staten verstevigen merkbaar hun positie in twee belangrijke sectoren: « telecommunicatiematerieel » en « voedsel voor dieren ». Daarentegen verliezen zij het meest bij de stijging van de intra-communautaire handel inzake luchtvaart.

De rol van de « rest van de wereld », waarin de nieuwe geïndustrialiseerde landen de overhand hebben, is sterk toegenomen in sectoren zoals « huishoudelijke elektrische apparaten », « lederwaren » en « confectie ». In tegengestelde zin blijken die landen de voornaamste slachtoffers te zijn van de communautaire politiek inzake agrovoeding.

Il convient d'autre part de s'interroger sur l'origine géographique des changements dans les importations extra-communautaires qui sont à la base des variations du commerce intracommunautaire.

Dans le tableau n° 28 où l'on distingue quatre zones: les Etats-Unis, le Japon, les autres pays de l'O. C. D. E. et le reste du monde, le poids grandissant du Japon apparaît nettement dans des secteurs tels que les « appareils électriques » (Radio, TV, etc...), les « cycles et pièces détachées », les « instruments d'optique » et les « instruments de musique ».

Les Etats-Unis renforcent nettement leurs positions dans deux secteurs importants: le « matériel de télécommunication » et « l'alimentation des animaux ». Ils sont par contre les principaux perdants vis-à-vis de l'accroissement du commerce intracommunautaire en matière aéronautique.

Pour ce qui concerne le « reste du monde » où prédominent les nouveaux pays industrialisés, un rôle fortement accru se manifeste dans des secteurs tels que les « appareils électrodomestiques », les « articles en cuir » et la « confection ». En sens inverse, ces pays apparaissent comme les principales victimes de la politique communautaire en matière agroalimentaire.

TABEL 28

Geografische oorsprong van de veranderingen in de extra-communautaire invoer voor de industrietakken waarvoor een absolute verandering van ten minste 10 punten tussen 1973 en 1983 in de index van de intra-communautaire handel werd genoteerd

Indus- trietak	Totaal extra-E. E. G.	Verenigde Staten	Japan	Overige O. E. S. O.*	Rest van de wereld
328	11	3	2	3	3
330	10	4	2	- 1	5
343	13	4	4	0	5
344	11	8	1	0	2
345	13	- 3	12	- 2	6
346	10	1	3	- 5	11
351	13	- 1	6	- 1	9
363	14	1	13	- 3	3
364	- 14	- 30	0	0	16
365	12	1	1	3	7
373	15	2	15	2	- 4
412	- 22	0	0	- 2	- 20
414	- 13	- 1	- 1	0	- 11
415	- 10	- 6	- 10	- 2	8
422	- 19	7	0	- 10	- 16
436	14	1	0	1	12
442	16	0	- 2	- 1	19
455	15	- 2	- 1	2	16
464	- 21	- 16	0	7	- 12
492	13	0	15	1	- 3

* Oostenrijk, Canada, Finland, Nieuw-Zeeland, Zweden, Zwitserland, Australië, Spanje en Portugal zijn in de « rest van de wereld » inbegrepen.

A. Jacquemin en A. Sapir (*in op.cit.*) onderzoeken tevens de intra-communautaire handel inzake intermediaire, investerings- en consumptiegoederen.

Tabel n° 29 (hieronder) geeft de ontwikkeling tussen 1973 en 1983 aan van het aantal bedrijfstakken dat tot elke categorie goederen behoort (benadering op grond van het aantal industrietakken van elk type) evenals de wijziging, per type bedrijfstak, van het belang ervan (percentage van de invoer).

Daaruit blijkt dat het relatieve belang van de intra-communautaire handel van intermediaire goederen zo goed als stabiel is. Daarentegen noteert men een merkelijke daling niet alleen voor de investeringsgoederen, maar ook voor de consumptiegoederen. In dat laatste geval daalt het aantal industrietakken waarvoor de index lager ligt dan 0,5 van 21 in 1973 naar 17 in 1983.

Een benadering naar de omvang, die blijkt uit het smalle gedeelte van tabel n° 29, bevestigt die bevindingen in grote lijnen. De inkrimping van het intra-communautaire handelsverkeer komt evenwel nog beter tot uiting in het geval van de investeringsgoederen: de omvang van de totale invoer van de bedrijfstakken waarvoor de index hoger ligt dan 0,7, valt in 1983 van 9,3 in 1973 naar 1,8 % terug.

TABLEAU 28

Origine géographique des changements dans les importations extracommunautaires pour les industries ayant enregistré un changement absolu d'au moins 10 points entre 1973 et 1983 de l'indice de commerce intracommunautaire

Indus- trie	Total extra- C. E. E.	Etats-Unis	Japon	Autres O. C. D. E.*	Reste du monde
328	11	3	2	3	3
330	10	4	2	- 1	5
343	13	4	4	0	5
344	11	8	1	0	2
345	13	- 3	12	- 2	6
346	10	1	3	- 5	11
351	13	- 1	6	- 1	9
363	14	1	13	- 3	3
364	- 14	- 30	0	0	16
365	12	1	1	3	7
373	15	2	15	2	- 4
412	- 22	0	0	- 2	- 20
414	- 13	- 1	- 1	0	- 11
415	- 10	- 6	- 10	- 2	8
422	- 19	7	0	- 10	- 16
436	14	1	0	1	12
442	16	0	- 2	- 1	19
455	15	- 2	- 1	2	16
464	- 21	- 16	0	7	- 12
492	13	0	15	1	- 3

* Autriche, Canada, Finlande, Nouvelle-Zélande, Suède, Suisse, l'Australie, l'Espagne et le Portugal sont compris dans le « reste du monde ».

A. Jacquemin et A. Sapir étudient également (*in op. cit.*) le commerce intracommunautaire en termes de biens intermédiaires, biens d'investissements et biens de consommation.

Le tableau n° 29 (ci-après) indique l'évolution entre 1973 et 1983 du nombre d'industries appartenant à chaque catégorie de biens (approche basée sur le nombre d'industries appartenant à chaque type) ainsi que la modification, par type d'industries, du poids de celle-ci (pourcentage des importations).

Il appert de ceci que l'importance relative du commerce intracommunautaire de biens intermédiaires est quasi stable. Par contre, on enregistre une diminution sensible non seulement pour les biens d'investissement, mais aussi pour les biens de consommation. Dans ce dernier cas, le nombre d'industries pour lesquelles l'indice est inférieur à 0,5 passe de 21 en 1973 à 17 en 1983.

L'approche en terme de poids, présentée dans la partie étroite du tableau n° 29, confirme grosso modo ces informations. La contraction des échanges intracommunautaires se marque toutefois encore davantage dans le cas des biens d'investissement: le poids en terme d'importations totales des industries pour lesquelles l'indice est supérieur à 0,7 tombe de 9,3 en 1973 à 1,8 % en 1983.

TABEL 29

*Index van de intracommunautaire handel
in intermediaire goederen (It),
investeringsgoederen (Iv)
en consumptiegoederen (C)*

Intracommunautaire handelsindex — Indice de commerce intracommunautaire	Aantal industrieën — Nombre d'industries								Percentage van de invoer — Pourcentage des importations							
	1973				1983				1973				1983			
	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total
	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total	It	Iv	C	Totaal — Total
M > 70 %	20	11	17	48	18	7	15	40	20,9	9,3	12,8	43,0	20,7	1,8	14,3	36,8
50 % < M ≤ 70 %	10	10	13	33	13	11	9	33	9,1	9,3	14,6	33,0	8,9	11,5	7,3	27,7
M ≤ 50 %	7	2	11	20	6	5	17	28	12,1	2,7	9,2	24,0	9,4	9,5	15,6	34,5
Totaal. — Total	37	23	41	101	37	23	41	101	42,1	21,3	36,6	100,0	39,0	22,86	37,2	100,0

*B) Factoren die de ontwikkeling van het
intracommunautaire handelsverkeer verklaren.*

Bij een dergelijke studie kunnen tal van vragen worden gesteld. In hoeverre kan het tariefbeleid bijvoorbeeld die ontwikkeling verklaren? Gaat het hier om een combinatie van verschillende factoren, zoals de geleidelijke wegebbing van de gunstige effecten van de afbraak van de tariefmuren tussen de E.E.G.-Lid-Staten, de liberalisering van de wereldhandel door de opeenvolgende verminderingen van het gemeenschappelijke buitentarief in het kader van de G. A. T. T. en door de overeenkomsten met de E. V. A., en het toenemende aantal niet-tarifaire handelsbelemmeringen tussen landen van de Gemeenschap?

Met betrekking tot de karakteristieken van de verhandelde producten kan men zich afvragen of het bestaan van de Europese Gemeenschap wel een systematische bevordering impliceert van de intraindustriële handelsbetrekkingen die gebonden zijn aan een minder goede benutting van comparatieve voordelen. Bovendien kan men zich afvragen of er specifieke factoren bestaan die systematisch samengaan met inter-industriële variaties op het stuk van de omvang en de evolutie van de intracommunautaire invoer.

Om een antwoord op al die vragen te geven, hebben A. Jacquemin en A. Sapir (in op. cit.) een econometrische studie uitgevoerd met betrekking tot de verhouding tussen intracommunautaire handelsindex en de diverse structurele factoren (voor de vier grote E.E.G.-Lid-Staten). In wat volgt nemen wij bepaalde resultaten van die studie over. Maar wij willen bovendien een meer gedetailleerd beeld geven van de invloed van de Gemeenschappelijke Markt op de intra-industriële handelsbetrekkingen in de E. E. G.

In de eerste werken van B. Balassa (1966) werd aangetoond dat het aandeel van de intra-industriële handel in de intracommunautaire handel in de zes Lid-Staten tussen 40 % (Italië) en 60 % (Frankrijk) bedroeg.

Uit tabel n° 30 (zie verder) blijkt dat het aandeel van de intra-industriële handel tussen 1963 en 1983 aanzienlijk is toegenomen en dat er zich ook een convergentieverschijnsel heeft voorgedaan.

In dat verband kan worden gesteld dat de communautaire integratie de ontwikkeling van dergelijke handelsstructuren systematisch heeft bevorderd. Anderen beweren dat het hier gaat om een verschijnsel dat zich in de hele wereld

TABLEAU 29

*L'indice de commerce intracommunautaire
dans les industries de biens intermédiaires (It),
de biens d'investissement (Iv)
et de biens de consommation (C)*

*B) Facteurs explicatifs de l'évolution
du commerce intra-communautaire*

Plusieurs questions peuvent être soulevées dans le cadre d'une étude de ce genre. Parmi les facteurs explicatifs possibles, quel est le rôle des politiques tarifaires? Y-a-t-il à cet égard une conjugaison de plusieurs éléments: un certain épuisement des effets bénéfiques qu'avait créés la suppression des barrières tarifaires à l'intérieur de l'Europe; une libéralisation des échanges mondiaux grâce aux réductions successives du tarif extérieur commun dans le cadre du G. A. T. T. et aux accords avec l'A. E. L. E., une montée des barrières non-tarifaires entre pays de la Communauté?

Au niveau des caractéristiques des produits échangés, l'existence du Marché Commun favorise-t-elle systématiquement des échanges intra-industriels liés à une moindre exploitation d'avantages comparatifs. Y-a-t-il par delà des facteurs spécifiques qui seraient systématiquement associés aux variations inter-industrielles dans le niveau et l'évolution de la part des importations intra-C. E. E.

Afin de répondre à ces multiples questions, A. Jacquemin et A. Sapir ont procédé (in op. cit.) à une étude économétrique de la relation entre l'indice de commerce intra-communautaire et divers facteurs structurels (pour les quatre pays de la C. E. E.). Nous reprendrons certains des résultats de cette étude. Toutefois, il nous revient d'exposer plus en détail l'impact du Marché Commun sur les échanges intra-industriels au sein de la C. E. E.

Les premiers travaux de B. Balassa (1966) ont montré que dès 1958 la part du commerce intra-industriel dans le commerce intra-communautaire se situait pour les six pays membres entre 40 % (Italie) et 60 % (France).

Le tableau n° 30 (ci-après) montre une progression sensible pour tous les pays de la part des échanges intra-industriels de 1963 à 1983 ainsi qu'un phénomène de convergence.

On peut soutenir à cet égard que l'intégration communautaire a favorisé systématiquement le développement d'un tel commerce. Selon d'autres, il s'agirait d'un phénomène mondial basé sur des facteurs qu'ont identifiés Linder

voordoet en dat zijn grondslag vindt in factoren die door *Linder* (1961) en *Lassuderie-Duchêne et Mucchielli* (1979) werden geïdentificeerd: gelijkaardig loonpeil, gelijkaardige vraagstructuren en gelijkaardige consumptiepatronen. Die stelling komt ook tot uiting op tal van punten in tabel n° 30. Zo is het aandeel van de intra-industriële handel van Duitsland en het Verenigd Koninkrijk over de globale periode 1963-1983 haast identiek, terwijl het Verenigd Koninkrijk nochtans eerst in 1973 tot de Europese Gemeenschap toetrad. Bovendien moet worden geconstateerd dat er een zeer grote discrepantie bestaat tussen de verschillende Lid-Staten van de Gemeenschap van Tien, en dat die verschillen onweerlegbaar hun oorsprong vinden in een verschillende levensstandaard (Italië, Griekenland, Ierland) of een andere structuur van de vraag (Denemarken).

A. Jacquemin en A. Sapir zijn het dus roerend eens met een van de gevolgtrekkingen van B. Balassa (in « Intra-Industry Specialisation », *European Economic Review*, 1986) als zou « het lidmaatschap van de E.E.G. slechts weinig bijdragen tot de gevolgen die nabuurschap en grenshandel kunnen hebben voor de intra-industriële specialisatiegraad » (p. 37), te meer daar de berekening van de rangordecoëfficiënt van Spearman tussen de intracommunautaire handelsindex en het volume de intra-industriële handel in dezelfde richting wijzen.

TABEL 30

Aandeel van de intra-industriële handel in het intracommunautaire handelsverkeer (in percenten)

Land	1963	1968	1973	1978	1983
Duitsland . . .	56	65	72	77	75
Frankrijk . . .	75	75	74	79	82
Italië	52	60	60	59	58
Nederland . . .	60	64	69	68	72
B. L. E. U. . . .	64	66	67	69	71
Denemarken . .	27	37	42	47	50
Griekenland . .	6	12	21	20	26
Ierland	20	29	50	52	60
Verenigd Koninkrijk . . .	57	68	74	77	73

* * *

In wat volgt staan enkele gevolgtrekkingen uit de bovenvermelde econometrische studie van A. Jacquemin en A. Sapir.

Inzake het peil van het intracommunautaire handelsverkeer hebben talrijke factoren een aanzienlijke positieve invloed uitgeoefend.

Zo is het bijvoorbeeld overduidelijk dat intensief onderzoek en ontwikkeling leidt tot een relatieve toename van de intracommunautaire invoer ten opzichte van de extracommunautaire uitvoer.

Natuurlijk oefent het gemeenschappelijke externe tarief een gunstige invloed uit op de intracommunautaire handelsbetrekkingen. Het protectionistische effect wordt vooral in de voedermiddelenindustrie (G.L.B.) versterkt. Dat is waarschijnlijk het gevolg van de omlegging van de handelsstroom (trade diversion) ten gevolge van het gemeenschappelijke landbouwbeleid.

De transportkosten belemmeren het handelsverkeer in de mate dat voor industrietakken met hoge transportkosten de intracommunautaire handel bevorderd wordt door de nabijheid van de Lid-Staten. Tevens zij opgemerkt dat de

(1961) et *Lassuderie-Duchêne et Mucchielli* (1979): niveaux de revenu, structures de la demande et modes de consommation semblables. Cette conception est confirmée par plusieurs éléments du tableau n° 30. Ainsi, les parts du commerce intra-industriel de l'Allemagne et du Royaume-Uni sont quasi identiques sur l'ensemble de la période 1963-1983 alors que le Royaume-Uni n'a rejoint la Communauté Européenne qu'en 1973. De même, on constate une très grande disparité entre les membres de la Communauté à Dix, manifestement basée sur des différences de niveau de vie (Italie, Grèce, Irlande) ou des différences dans la structure de la demande (Danemark).

A. Jacquemin et A. Sapir souscrivent donc à une des conclusions de B. Balassa (in « Intra-Industry Specialisation », *European Economic Review*, 1986) selon laquelle « l'appartenance à la C.E.E. ajoute peu aux effets de proximité et d'échanges frontaliers sur le degré de spécialisation intra-industrielle » (p. 37) et ce, d'autant que le calcul du coefficient de rang de Spearman entre l'indice de commerce intra-communautaire et la mesure du commerce intra-industriel va dans le même sens.

TABLEAU 30

Part du commerce intra-industriel dans les échanges intracommunautaires (en pourcent)

Pays	1963	1968	1973	1978	1983
Allemagne . . .	56	65	72	77	75
France	75	75	74	79	82
Italie	52	60	60	59	58
Pays-bas	60	64	69	68	72
U. E. B. L. . . .	64	66	67	69	71
Danemark	27	37	42	47	50
Grèce	6	12	21	20	26
Irlande	20	29	50	52	60
Royaume-Uni	57	68	74	77	73

* * *

Qu'il nous soit permis de reprendre quelques-unes des conclusions de l'étude économétrique de A. Jacquemin et A. Sapir évoquée ci-avant.

En terme de niveau des échanges intracommunautaires, plusieurs facteurs exercent un effet positif et significatif.

Ainsi, il apparaît clairement qu'une forte intensité en recherche et développement favorise un niveau élevé d'importations intracommunautaires par rapport aux exportations extracommunautaires.

Le tarif extérieur commun favorise bien entendu les échanges intra-C.E.E. L'effet protectionniste est renforcé dans le cas des secteurs agro-alimentaires (P.A.C.), ce qui reflète très probablement le rôle effectif de détournement des échanges (trade diversion) de la politique agricole commune.

Les coûts de transport sont un frein aux échanges dans la mesure où, pour les industries où ces coûts sont importants, les échanges intracommunautaires sont favorisés par suite de la proximité géographique des pays

differentiëring van de produkten een ongunstige invloed uitoefent op het handelsverkeer van communautaire oorsprong.

Ook de overheidsaankopen spelen een negatieve rol, in zoverre ze vooral zijn toegespitst op gebieden waarop de nationale producenten systematisch bevoordeeld zijn of waarop — wanneer zulks niet het geval is — de invoer uit de overige delen van de wereld systematisch door de aankopende overheid wordt aangemoedigd.

De industriële concentratiegraad blijkt evenmin een « samenwerking tussen oligopolies » tot gevolg te hebben en lijkt veeleer een negatieve rol te spelen.

Inzake de wijziging van het volume van het handelsverkeer zij opgemerkt dat het stijgende aandeel (tussen 1973 en 1983) van de intracommunautaire invoer in de totale invoer van de Gemeenschap wordt bevorderd door de grote inzet van arbeidskracht en kapitaal.

Hier draagt de concentratiegraad bij tot de instandhouding van het handelsverkeer en is hij een positieve factor.

Met betrekking tot de belemmeringen van het handelsverkeer is het interessant te wijzen op het contrast tussen het onbeduidende effect van het gemeenschappelijk externe tarief, enerzijds, en de positieve invloed van het gemeenschappelijke landbouwbeleid, anderzijds.

De opeenvolgende verminderingen van het gemeenschappelijk externe tarief in het kader van de G. A. T. T. en van de E. E. G.-E. V. A.-overeenkomst (bij de toetreding van het Verenigd Koninkrijk en Denemarken) lijken de doeltreffendheid van dat tarief te hebben ondergraven.

Volgens het (Centre d'études des prospectives et d'informations internationales) C. E. P. I. I. (*in Economie Mondiale: Montée des pensions, Economica, 1983, Paris*) « hebben die verminderingen weliswaar een liberalisering van het internationale handelsverkeer mogelijk gemaakt, maar ging zulks ten koste van het communautaire preferentierecht nog vooraleer dat tot enig resultaat had kunnen leiden. Aldus werd de Gemeenschappelijke Markt geleidelijk opgelost in de wereldmarkt » (p. 275).

Het gemeenschappelijke landbouwbeleid daarentegen lijkt geenszins aan ontradringskracht te hebben ingeboet. Tenslotte willen wij er ook nog op wijzen dat de differentiëring van de produkten uit een evolutief oogpunt even negatief blijkt te zijn als op het stuk van het handelsvolume.

C) Binnenlandse produktie, intracommunautaire invoer en extracommunautaire invoer

Een van de doelstellingen van de studie van A. Jacquemin en A. Safir, was te bepalen of de afhankelijkheid van de Gemeenschap ten opzichte van de buitenwereld in de loop van het laatste decennium al dan niet was toegenomen.

Zij wilden niet alleen het verloop van de invloed van de binnenlandse produktie onderzoeken, maar tevens verbanden leggen met de ontwikkeling van de intra- of extracommunautaire invoer (1).

Uit tabel n° 31 komt de ontwikkeling naar voren van het verbruik in Duitsland, Frankrijk, Italië en het Verenigd Koninkrijk gedurende het tijdvak 1975 tot 1982.

Uit die tabel blijkt nog dat het eerste alternatief volledig bevestigd werd. In elk van de vier « grote landen » van de Gemeenschap constateert men immers een zeer uitgesproken teruggang van het aanwijsbare aandeel van de consumptieuitgaven dat afkomstig is van de binnenlandse produktie tussen 1975 en 1982 (inzonderheid in het Ver-

members. Il est à relever également que la différenciation des produits défavorise les échanges d'origine communautaire.

Les achats publics sont aussi un facteur négatif dans la mesure où ces achats se concentrent principalement dans des activités où les producteurs nationaux sont systématiquement favorisés et, lorsque ce n'est pas le cas, les politiques nationales d'achats publics encouragent systématiquement des importations en provenance du reste du monde.

Le degré de concentration industrielle ne semble pas non plus entraîner « une coopération entre oligopolies », si bien qu'il s'agirait là d'un élément négatif.

En terme de changement de niveau des échanges, il faut noter que l'accroissement, de 1973 à 1983, de la part des importations intra-C. E. E. dans les importations communautaires totales est favorisé par une forte intensité en capital humain et en capital physique.

Le degré de concentration contribue ici au maintien des échanges et est un élément positif.

En ce qui concerne les barrières aux échanges, il est intéressant de mettre en opposition l'absence d'effet significatif du tarif extérieur commun et l'impact positif de la politique agricole commune.

Il semble bien que les réductions successives du tarif extérieur commun dans le cadre du G. A. T. T. et l'accord C. E. E.-A. E. L. E. (lors de l'adhésion du Royaume-Uni et du Danemark) ont érodé l'effet de ce tarif.

Selon le Centre d'études des prospectives et d'informations internationales (C. E. P. I. I.) (*in Economie Mondiale: Montée des pensions, Economica, 1983, Paris*) « ces réductions ont certes permis une libéralisation des échanges internationaux, mais au prix d'un affaiblissement de la préférence communautaire, avant même que celle-ci puisse porter tous ses fruits, provoquant ainsi une dilution progressive du Marché Commun dans le marché mondial » (p. 275).

Au contraire, la politique agricole commune semble n'avoir rien perdu de son effet dissuasif. Relevons enfin que la différenciation des produits apparaît, d'une manière évolutive, tout aussi négative qu'en terme de niveau d'échanges.

C) Production domestique, importation intra-communautaire et importation extra-communautaire

Un des objectifs de l'étude de A. Jacquemin et A. Safir était de déterminer si la dépendance communautaire vis-à-vis du monde extérieur s'est ou non accrue au cours de la dernière décennie.

Il s'agit à cet égard d'examiner l'évolution du rôle de la production domestique et de le mettre en relation avec les modulations des importations intra ou extra-communautaires (1).

Le tableau n° 31 donne le résultat de l'évolution des parts de consommation pour l'Allemagne, la France, l'Italie et le Royaume-Uni de 1975 à 1982.

Il ressort de ce tableau que la première hypothèse est entièrement confirmée. Dans chacun des quatre « grands » de la Communauté, on constate en effet un déclin très prononcé de la part des dépenses de consommation apparente provenant de la production domestique entre 1975 et 1982 (tout particulièrement au Royaume-Uni où existe

(1) E. M. Truman (*in European Economic Integration, Amsterdam 1975, B. Balassa (uitg.)*) heeft een gelijkaardige analyse gemaakt voor de jaren 1960-1968 en heeft het « trade creation-effect » van de E. E. G.-colonie duidelijk aangetoond.

(1) E. M. Truman (*in European Economic Integration, Amsterdam 1975, B. Balassa (editor)*) a réalisé semblable analyse pour les années 1960-1968 et mis en évidence l'effet de « trade creation » provoqué par l'union douanière de la C. E. E.

enigd Koninkrijk waar het gevaar voor een afname van het aantal industrieën bestaat). Het aandeel dat uit de extra-communautaire import voortvloeit, vertoont een algemene stijging en ook het aandeel van de intracommunautaire import neemt aanzienlijk toe.

TABEL 31

Aandeel van de uitgaven in het aantoonbare verbruik voor de hele verwerkende sector, 1975-1982 (in %)

Jaar — Année	Duitsland — Allemagne			Frankrijk — France			Italië — Italie			Verenigd Koninkrijk — Royaume-Uni		
	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)
1975	80	12	8	79	15	6	79	14	7	77	10	13
1976	75	15	10	76	16	8	76	16	8	74	12	13
1977	73	16	11	76	16	8	76	16	8	73	14	13
1978	73	15	12	76	16	8	74	17	9	71	15	14
1979	76	14	10	74	17	9	72	18	10	69	16	15
1980	75	14	11	74	17	9	72	18	10	69	15	16
1981	74	14	12	74	17	9	72	18	10	69	16	15
1982	73	15	12	71	18	11	70	20	10	67	18	15

(1) P-X: binnenlandse productie.

(2) M^I: intra-communautaire uitvoer.

(3) M^X: extra-communautaire uitvoer.

De ontwikkeling van de intra-communautaire invoer wordt evenwel gekenmerkt door een contrast. In Duitsland en Frankrijk wordt een lichte stagnatie genoteerd, terwijl Italië en het Verenigd Koninkrijk een duidelijke stijging te zien geven.

Het aandeel van de extra-communautaire import is het sterkst toegenomen. Voor Duitsland, Frankrijk en Italië stijgt het respectievelijk van 8 naar 12 %, van 6 naar 11 % en van 7 naar 10 %.

In 1975 werd in het Verenigd Koninkrijk de grootste extra-communautaire penetratie genoteerd (13 %). Hoewel de stijging in dit land het zwakst is geweest van de vier «groten», blijft dit aandeel het grootste in 1982 (15 %). Wanneer men de aandelen van de intra- en extra-communautaire import vergelijkt, hebben de eerste het overwicht in alle landen.

* * *

Volgens de studie van A. Jacquemin en A. Sapir zijn twee duidelijke tendensen aanwijsbaar in de ontwikkeling van de buitenlandse markt in de E.E.G.-Staten. In de eerste plaats blijft het marktaandeel dat door de binnenlandse producenten wordt bestreken, voortdurend afnemen sedert de aanvang van de Europese integratie (zie ook de studie van E.M. Truman, *op. cit.*). Anderzijds is er een ommekeer in de situatie wat de oorsprong van het stijgende aandeel van de buitenlandse producenten betreft.

In een eerste fase (van 1958 tot 1972 voor de Zes van 1973 tot het begin van de jaren 80 voor Denemarken, Ierland en het Verenigd Koninkrijk en met ingang van 1981 voor Griekenland) heeft de opheffing van de tariefbelemmeringen en van de kwantitatieve beperkingen binnen de Gemeenschappelijke Markt geleid tot een snelle toename van het intra-communautaire handelsverkeer, zonder dat evenwel het extra-communautaire handelsverkeer wezenlijk werd aangetast. In een tweede fase daarentegen, neemt het extra-communautaire handelsverkeer het snelste

le risque d'une désindustrialisation). En ce qui concerne la part provenant des importations extracommunautaires, l'accroissement est général et la part des importations intracommunautaires augmente également de manière sensible.

TABLEAU 31

Parts de dépense dans la consommation apparente pour l'ensemble du secteur manufacturier, 1975-1982 (en %)

Jaar — Année	Duitsland — Allemagne			Frankrijk — France			Italië — Italie			Verenigd Koninkrijk — Royaume-Uni		
	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)	(P-X) (1)	M ^I (2)	M ^X (3)
1975	80	12	8	79	15	6	79	14	7	77	10	13
1976	75	15	10	76	16	8	76	16	8	74	12	13
1977	73	16	11	76	16	8	76	16	8	73	14	13
1978	73	15	12	76	16	8	74	17	9	71	15	14
1979	76	14	10	74	17	9	72	18	10	69	16	15
1980	75	14	11	74	17	9	72	18	10	69	15	16
1981	74	14	12	74	17	9	72	18	10	69	16	15
1982	73	15	12	71	18	11	70	20	10	67	18	15

(1) P-X: production domestique.

(2) M^I: exportations intracommunautaires.

(3) M^X: exportations extracommunautaires.

L'évolution de la part des importations intracommunautaires est toutefois marquée par un contraste. L'Allemagne et la France connaissent une légère stagnation, tandis que l'Italie et le Royaume-Uni se caractérisent par un net accroissement.

L'expansion la plus forte concerne la part des importations extracommunautaires. En effet dans le cas de l'Allemagne, de la France et de l'Italie, elle passe respectivement de 8 à 12 %, de 6 à 11 % et de 7 à 10 %.

Le Royaume-Uni connaissait en 1975 la pénétration extracommunautaire la plus importante (13 %). Bien que l'accroissement caractérisant ce pays ait été le plus faible parmi les quatre «grands», cette part reste la plus élevée en 1982 (15 %). Lorsqu'on compare les parts des importations intra et extracommunautaires, il reste que le poids des premières reste prédominant dans tous les pays.

* * *

Ainsi donc, selon l'étude de A. Jacquemin et A. Sapir, deux tendances nettes caractérisent l'évolution du marché intérieur des pays membres de la C.E.E. En premier lieu la part de ce marché satisfaite par les producteurs domestiques est en diminution constante depuis le début de l'intégration européenne (cf. également l'étude de E.M. Truman *in op. cit.*). D'autre part, il y a un renversement de la situation en ce qui concerne l'origine de la part croissante des producteurs étrangers.

Dans une première phase (allant de 1958 à 1972 pour les Six, de 1973 au début des années 1980 pour le Danemark, l'Irlande et le Royaume-Uni, et débutant en 1981 pour le Grèce) l'élimination des barrières tarifaires et des restrictions quantitatives à l'intérieur du Marché Commun a conduit à une augmentation rapide des échanges intracommunautaires, sans que, toutefois, les échanges extracommunautaires n'aient été réellement affectés. Dans une deuxième phase, ce sont au contraire, les échanges extracommunautaires qui s'accroissent le plus rapidement,

toe, terwijl, vermoedelijk onder de invloed van de blijvende non-tarifaire belemmeringen, de dynamiek van het intra-communautaire handelsverkeer blijkt te zijn vertraagd.

* * *

TITEL III

De weerslag van de Europese integratie op de economische ontwikkeling van België

Tot nog toe werd weinig onderzoek gewijd aan de ontwikkeling van de Belgische economie in het kader van de Europese integratie.

De analyse die wij hebben ondernomen, verloopt vrij lastig aangezien ze neerkomt op een poging om de « Europese » factor in de Belgische economische ontwikkeling te isoleren zonder nauwkeurige econometrische hulpmiddelen. Men kan zich zelfs afvragen of het mogelijk is de economische realiteit te « ontrafelen » om de gevolgen van de integratie te « bepalen ».

Het ware al te gemakkelijk ervan uit te gaan dat de Europese integratie (Benelux, E.E.G.) de enige kracht is achter de economische groei van de jaren 1960. De twee bewegingen verlopen gelijktijdig, maar wie kan ooit de causaliteitsbanden aantonen die bestaan tussen verschijnselen die zich parallel ontwikkelen.

Nu is het wel duidelijk dat de openstelling van de grenzen, van de Benelux tot de E.E.G. de groei niet heeft afgeremd, wel integendeel.

Maar de toevloed van buitenlandse kapitaal, de demografische factor, de reconstructiebehoeften, de geringe druk van de Duitse of Japanse concurrentie zijn even zovele elementen die onze ontwikkeling in de hand hebben gewerkt. En zo deze pas is « gestart » op het einde van de jaren 50, is dat ongetwijfeld ook omdat ons industrieel apparaat minder schade had opgelopen dan dat van andere landen en dat dientengevolge de reconstructiebehoeften niet zo groot waren als elders.

Uit de protectionistische reflexen die door de energiecrisis werden aangewakkerd, kan dan ook worden afgeleid dat de stopzetting van de Europese integratie de hoofdoorzaak is voor de stilstand van die groei. Men heeft overigens opgemerkt dat een aantal tendensen die na de olieschok naar voren zijn getreden, al in de jaren 1960 aanwezig waren. Hoewel de energieprijzen opnieuw is gedaald en de inflatie in toom kon worden gehouden, is onze economie nochtans niet weer op gang gekomen.

Hoe dan ook, de protectionistische maatregelen van de nationale regeringen hebben de concurrentiepositie van de gehele E.E.G. verzwakt en hebben de Gemeenschap « toegankelijker » gemaakt voor Amerikaanse en Japanse exportgoederen.

A. Jacquemin en A. Sapir besluiten hun onderzoek met de opmerking dat de E.E.G.-landen steeds meer betrokken raken in een mondiaal proces van arbeidsverdeling ten koste van de Europese integratie die stagneert. Bovendien treedt in de ontwikkeling een convergentie op, weliswaar met enig tijdsverschil maar dat heeft te maken met de laatstijdige toetreding van sommige landen tot de Gemeenschappelijke Markt; dat wijst erop dat in alle Lid-Staten een gelijkaardig vertragsproces van het intra-communautaire handelsverkeer aan de gang is.

Dit resultaat wordt bevestigd en tevens genuanceerd wanneer het probleem van de gemeenschappelijke handel in het conceptuele kader van de binnenlandse markt wordt geplaatst via de analyse van de drie samenstellende delen van de aantoonbare sectoriële consumptie: het gedeelte van

tandis que, sous l'influence probable des barrières non tarifaires persistantes, la dynamique des échanges intra-communautaires semble s'être ralentie.

* * *

TITRE III

De l'impact de l'intégration européenne sur l'évolution économique de la Belgique

Peu d'études ont été consacrées jusqu'ici à l'évolution de l'économie belge dans le cadre de l'intégration européenne.

L'analyse que nous avons entreprise est malaisée, qui consiste à tenter d'isoler le facteur « européen » dans l'évolution économique belge sans outils économétriques précis. L'on peut même se demander s'il est possible de « désagréger » la réalité économique pour « déterminer » les effets de l'intégration.

Il serait trop simple de considérer que l'intégration européenne (Benelux, C.E.E.) est le seul moteur voire le moteur principal de la croissance économique des années 1960. Les deux mouvements sont concomittants mais qui pourra jamais élucider les liens de causalité qui existent entre des phénomènes qui évoluent parallèlement.

Bien sûr, l'ouverture des frontières, du Benelux à la C.E.E., n'a pas freiné la croissance, bien au contraire.

Mais l'afflux de capitaux étrangers, le facteur démographique, les besoins de la reconstruction le peu de poids de la concurrence allemande ou japonaise sont autant d'éléments qui ont favorisé notre développement. Et si celui-ci n'a « démarré » qu'à la fin des années 1950, c'est sans doute aussi parce que notre appareil industriel avait été moins endommagé que celui d'autres pays et que les besoins de reconstruction de ce fait étaient moins importants qu'ailleurs.

De la même façon, l'on ne peut inférer des réflexes protectionnistes provoqués par la crise de l'énergie que l'arrêt de l'intégration européenne est la cause principale de l'arrêt de la croissance. L'on a d'ailleurs vu que plusieurs tendances qui se sont manifestées après le choc pétrolier étaient déjà présentes durant les années 1960. Cependant le prix de l'énergie redescendu et l'inflation jugulée, notre économie n'a toujours pas redémarré.

Quoiqu'il en soit, les mesures protectionnistes prises par les Gouvernements nationaux ont affaibli la position concurrentielle de la C.E.E. toute entière et l'on rendue plus « ouverte » aux exportations américaines et japonaises.

Aussi bien A. Jacquemin et A. Sapir concluent-ils leur étude en remarquant que les pays de la C.E.E. sont de plus en plus engagés dans un processus de division mondiale du travail aux dépens d'une intégration européenne qui marque le pas. En outre avec un décalage dans le temps lié à une adhésion tardive de certains pays au Marché Commun, un phénomène de convergence se manifeste dans l'évolution suggérant en fin de période l'existence dans tous les Etats membres d'un processus semblable de ralentissement des échanges intra-communautaires.

Ce résultat est confirmé et nuancé lorsque la problématique du commerce communautaire est situé dans le cadre conceptuel du marché intérieur par une analyse des trois éléments constitutifs de la consommation apparente sectorielle: la fraction de la demande satisfaite par la production

de vraag waaraan door de binnenlandse produktie wordt voldaan, het gedeelte dat door de intra-communautaire invoer wordt bestreken. Het belangrijkste besluit van de analyse is dat in alle Europese landen de rol van de binnenlandse produktie in het voldoen aan de binnenlandse vraag sterk is afgenomen. Die toenemende externe afhankelijkheid uit zich in een gelijktijdige stijging van de import van communautaire en extra-communautaire oorsprong.

In tegenstelling tot de vroegere ontwikkeling, toont de recente tendens aan dat de afhankelijkheid van de Europese landen steeds minder een Europese dimensie en steeds meer een mondiale dimensie heeft.

Aangezien wij onmogelijk een documentatie-studie konden maken van de gevolgen van de Europese integratie op de Belgische economie, hebben wij in het eerste gedeelte een analyseschema ontworpen. Vervolgens hebben wij een beschrijving gegeven van de economische realiteit sedert de opening van de grenzen. Tevens hebben wij het interventionisme van de Lid-Staten beschreven: daarbij zijn we uitgegaan van het standpunt van de E. E. G.-Commissie en hebben we de onderlinge verschillen gemeten tussen de Europese en nationale benaderingswijzen.

Tot slot hebben wij de Belgische ontwikkeling in een algemene context geplaatst, met name die van het intra-communautaire handelsverkeer.

Thans moeten we een aantal aanvankelijk gedefinieerde categorieën opnieuw onderzoeken en de gevolgen van de integratie evalueren.

A) Globale spreiding van de hulpmiddelen, «trade creation» en «trade diversion»

In het eerste gedeelte hebben we gezien dat de totstandbrenging van een Douane-unie kon resulteren in «trade creation» en «trade diversion» (cfr. J. Viner).

E. Truman (in *op. cit.*) heeft de gevolgen onderzocht van de door de E. E. G. tot stand gebrachte Douane-unie (1968) en heeft de toestand van de respectieve Lid-Staten in detail behandeld. Hij heeft aangetoond dat tot 1968 de gevolgen van de «trade diversion» gering waren. Zulks geldt zowel voor de hele E. E. G. als voor de afzonderlijke Lid-Staten.

Bovendien is bekend dat de Benelux zijn handelsverkeer met de E. E. G.-landen heeft uitgebreid, bij zoverre dat in 1972 het aandeel van de intra-communautaire import 77 % bedroeg in het totaal van de import. Bijgevolg blijkt dat de integratie van België in de Gemeenschappelijke Markt geleid heeft tot een «ontstaan van handelsstromen», maar aangezien de voor binnenlands verbruik bestemde produktie is afgenomen, werd de stijging van onze export (althans ten dele) in evenwicht gehouden door een stijging van onze invoer.

Uiteraard bepaalt de balans van onze buitenlandse handel of er een positief dan wel negatief tekort is. Een significant overschot zou een gunstige invloed op de werkgelegenheid kunnen hebben.

Sinds 1972 is het aandeel van onze buitenlandse handel met de landen van de Gemeenschap overigens opnieuw gedaald tot ± 70 %.

A. Jacquemin en A. Sapir hebben aangetoond dat voor de vier groten van de E. E. G. de daling van het intra-communautaire indexcijfer sedert 1973 overeenstemt met een stijging van de extra-communautaire import, die groter is dan die van de intra-communautaire invoer. Aangenomen mag worden dat hetzelfde verschijnsel ook voor België geldt.

domestique, celle satisfaite par les importations intracommunautaires et celle satisfaite par les importations extracommunautaires. La conclusion principale de l'analyse est le déclin fondamental caractérisant tous les pays européens, du rôle de la production domestique dans la satisfaction de la demande domestique. Ce phénomène de dépendance externe accrue se manifeste par une augmentation simultanée des importations d'origine communautaire et extracommunautaire.

Contrairement à l'évolution antérieure, la tendance récente montre que la dépendance des pays européens a de moins en moins une dimension européenne et de plus en plus une dimension mondiale.

Puisqu'il nous était impossible d'examiner d'une manière documentée l'impact de l'intégration européenne sur l'économie belge, nous avons défini, dans une première partie, un schéma d'analyse. Ensuite, nous avons décrit la réalité économique depuis l'ouverture des frontières. Nous avons également décrit l'interventionnisme des Etats membres en prenant le point de vue de la Commission de la C. E. E. et mesuré l'écart qui sépare encore les attitudes européennes et nationales.

Nous avons enfin, situé l'évolution belge dans un contexte global, celui des échanges intracommunautaires.

Il convient maintenant de reprendre certaines des catégories définies initialement et d'évaluer les effets de l'intégration.

A) Répartition globale des ressources, «trade creation» et «trade diversion»

Nous avons vu dans la première partie que la création d'une Union douanière pouvait avoir des effets de «trade creation» et de «trade diversion» (cfr. J. Viner).

E. Truman (in *op. cit.*) a étudié les effets de l'Union douanière mise sur pied par la C. E. E. (1968) et détaillé la situation des Etats membres. Il a montré que jusqu'en 1968, les effets de «trade diversion» étaient peu importants. Cela vaut tant pour la C. E. E. dans son ensemble que pour les Etats membres pris séparément.

L'on sait par ailleurs que le Benelux a accru ses échanges avec les pays de la C. E. E. au point qu'en 1972 la part des importations d'origine intracommunautaire dans le total des importations était de 77 %. Il paraît donc clair que l'intégration de la Belgique dans le Marché commun a entraîné une «création d'échanges». Mais puisque la production destinée à la consommation domestique a diminué, l'augmentation de nos exportations a été (au moins en partie) contrebalancée par une augmentation de nos importations.

C'est bien sûr la balance de notre commerce extérieur qui détermine s'il y a excédent positif ou négatif. Un excédent significatif pourrait avoir un effet favorable sur l'emploi.

Par ailleurs, depuis 1972, la part de notre commerce extérieur avec les pays de la Communauté est redescendue à ± 70 %.

A. Jacquemin et A. Sapir ont montré que pour les quatre grands de la C. E. E., la baisse de l'indice intracommunautaire depuis 1973, correspond à une hausse des importations extracommunautaires plus importante que celle des importations intracommunautaires. Il est permis de penser que le même phénomène joue en Belgique.

Opgemerkt zij trouwens dat onze export op de Europese markt steeds vaker de strijd moet aanbinden met externe concurrenten (Zulks komt rechtstreeks naar voren in de studie van A. Jacquemin en A. Sapir).

Hoe dat ook zij, de instelling van de Gemeenschappelijke Markt heeft het open karakter van onze economie nog meer beklemtoond en heeft deze in staat gesteld om via schaalvergroting een produktieniveau te halen dat zij anders vermoedelijk nooit zou hebben gehaald. Tegelijkertijd is zij daardoor veel kwetsbaarder geworden voor externe « schokken ».

Tevens zij erop gewezen dat de instandhouding van een gemeenschappelijk extern douanetarief de totstandkoming van intra-communautaire handelsstromen stimuleert. Zulks kan evenwel leiden tot « trade diversion », zoals blijkt uit het gemeenschappelijk landbouwbeleid.

A. Jacquemin en A. Sapir (*in. op. cit.*) vragen zich af of die twee factoren van de Europese integratie geen schadelijke invloed hebben op de integratie van de E. E. G. in het mondiale concurrentievermogen en op de internationale arbeidsverdeling en of ze niet als een lapmiddel moeten worden beschouwd. « De verleiding om een soort veralgemeende communautaire voorkeur te creëren moet worden verworpen en bovendien moet men zich hoeden voor een benadering van een loutere « laissez-faire, laissez-passer », houding, die voorbij zou gaan aan het belang dat strategische gedragingen in de opbouw en de dynamiek van de concurrentiële voordelen kan bieden voor de Gemeenschap ».

B) Globale spreiding van de hulpmiddelen, produktie op grotere schaal en verbetering van de ruilvoet

In het eerste gedeelte zagen wij dat de instelling van een douaneunie die gepaard gaat met het vrije verkeer van de produktiefactoren, kon leiden tot een betere algemene verdeling van de hulpmiddelen, met name ten gevolge van een produktie op grotere schaal en van een verbetering van de ruilvoet.

Volgens een O. E. S. O.-studie (die in het tweede deel wordt vermeld) heeft ons land voordeel weten te halen uit de produktie op grotere schaal om een aantal produkten dat onmogelijk op onze binnenlandse markt kon worden afgezet, te vervaardigen en te exporteren.

Onze exportindustrie heeft zich te dien einde dan ook toegespitst op vrij gestandaardiseerde produkten (of halffabrikaten).

Aangezien onze industriële structuur niet goed aangepast is aan de internationale vraag, kan men zich afvragen of de Gemeenschappelijke Markt geen « pervers » effect op onze economie gehad heeft. Men kan zich daaromtrent hoe dan ook moeilijk uitspreken.

Nog moeilijker kan een oordeel worden geveld over de gevolgen die de oprichting van de Gemeenschappelijke Markt gehad kan hebben voor de verbetering van de ruilvoet.

Tijdens de groeiperiode is die ruilvoet uiteraard globaal gezien voor de Gemeenschap verbeterd. De energiecrisis heeft die tendens niettemin omgekeerd. Er werd overigens reeds op gewezen dat de verslechtering van de ruilvoet niet genoegzaam tot uiting is gekomen op het vlak van de lonen.

Als men aanneemt dat de oprichting van de Gemeenschappelijke Markt de groei versneld heeft, zal men moeten toegeven dat ze de ruilvoet gunstig beïnvloed heeft.

Il est d'ailleurs à noter que nos exportations doivent de plus en plus lutter sur le marché européen avec des concurrents extérieurs. (Cela découle directement de l'étude de A. Jacquemin et A. Sapir).

Quoiqu'il en soit, la création du Marché commun a accentué le degré d'ouverture de notre économie et lui a permis d'atteindre (grâce aux économies d'échelle) un niveau de production qu'elle n'aurait probablement pas atteint sinon. En même temps il l'a rendue très vulnérable aux « chocs » extérieurs.

Il faut noter également que le maintien d'un tarif douanier extérieur commun constitue un stimulant à la création d'échanges intracommunautaires. Il peut toutefois provoquer des effets de « trade diversion », comme cela est visible dans la politique agricole commune.

A. Jacquemin et A. Sapir (*in. op. cit.*) se demandent si ces deux facteurs de l'intégration européenne ne nuisent pas à une insertion de la C. E. E. dans la compétitivité mondiale et la division internationale du travail et s'il ne faut pas les considérer comme un pis-aller. Il faudrait « rejeter la tentation de créer une sorte de « préférence communautaire généralisée » tout en se méfiant d'une approche de pur « laissez-faire, laissez-passer » qui ignorerait l'importance pour l'intérêt collectif, de comportements stratégiques dans la constitution et la dynamique des avantages compétitifs ».

B) Répartition globale des ressources, économies d'échelle et amélioration des termes de l'échange

Nous avons vu dans la première partie que la création d'une union douanière accompagnée d'une libre circulation des facteurs de production pouvaient entraîner une meilleure répartition globale des ressources suite notamment à la réalisation d'économies d'échelle et à une amélioration des termes de l'échange.

Selon l'étude de l'O. C. D. E. évoquée dans la deuxième partie notre pays a su tirer profit des économies d'échelles pour fabriquer et exporter une quantité de produits que notre marché intérieur n'aurait pu absorber.

C'est même là une des caractéristiques fondamentales de notre industrie d'exportation que de s'être concentrée à cette fin sur des produits relativement standardisés (ou semi-finis).

Vu l'inadaptation de notre structure industrielle à la demande internationale, l'on peut se demander si le Marché commun n'a pas eu un effet « pervers » sur notre économie. Il reste en tout état de cause difficile de se prononcer à ce propos.

Il est plus difficile encore de se prononcer sur l'impact que la création du Marché commun peut avoir eu sur l'amélioration des termes de l'échange.

Durant la période de croissance ceux-ci se sont bien sûr améliorés d'une façon globale pour la Communauté. Toutefois, la crise de l'énergie a renversé cette tendance. L'on a par ailleurs évoqué le fait que la détérioration des termes de l'échange ne s'était pas suffisamment répercutée au niveau des salaires.

Si l'on considère que la création du Marché commun a accéléré la croissance l'on admettra qu'il a eu un effet positif sur les termes de l'échange.

C) *Globale verdeling van de middelen
en internationale specialisatie*

In het eerste gedeelte hebben wij gezien dat de openstelling van de grenzen de internationale specialisatie kan bevorderen en derhalve tot een vermeerdering en een betere verdeling van de inkomsten kan leiden. In het tweede gedeelte (Hoofdstuk III-B) hebben wij ook aangegeven dat de stelling kan worden verdedigd dat de Europese integratie dank zij een intra-industriële specialisatie het handelsverkeer heeft bevorderd.

Het ziet er eerder naar uit dat er op dat vlak geen « Gemeenschappelijke-Markteffect » geweest is. Het zou eerder gaan om een wereldwijd verschijnsel, dat gegrondvest is op gelijkgerichte inkomensniveaus, structuren van de vraag en verbruikspatronen (cfr. Linder (1961), Lassuderie-Duchêne en Mucchielli (1979) en Balassa (1986)).

D) *Gevolgen voor de werkgelegenheid en de lonen*

Via de uitbreiding van het handelsverkeer, van de toenemende besparingen door schaalvergroting en van de verbetering van de ruilvoet heeft de Europese integratie een positief effect gehad op de verdeling van de inkomsten in het algemeen en er bestaat dan ook geen enkele reden dat dit ook niet het geval zou zijn geweest op het gebied van de werkgelegenheid en de lonen.

Het lijkt evident dat de lonen en de werkgelegenheid in België dank zij de groei in de zestiger jaren een gunstige ontwikkeling gekend hebben.

Er zij niettemin op gewezen dat de lonen gedurende verscheidene jaren na de eerste oliecrisis zijn blijven stijgen, ofschoon de ruilvoet verslechterde.

Het toestromen van Amerikaans kapitaal resulteerde in een stijging van de bezoldigingen in de speerpuntsectoren, een stijging die alle andere lonen in opwaartse richting schijnt te hebben meegetrokken, wat dan weer geleid heeft tot inflatie en — in de traditionele sectoren — tot werkloosheid en rationalisering.

Een en ander neemt niet weg dat de buitenlandse investeringen in België gestimuleerd werden door de gunstige vooruitzichten die hun door een grote Europese markt geboden werden.

E) *Effecten die verband houden
met het vrije verkeer van de produktiefactoren*

Hierboven (cfr. eerste deel) werd aangetoond dat het vrije kapitaalverkeer een rol kon spelen op het gebied van het herstel van het evenwicht van de betalingsbalans.

Een raming van de concrete draagwijdte van dat beginsel voor de E.E.G. lijkt ons des te moeilijker, daar in die E.E.G. nog lang geen echt vrij kapitaalverkeer bestaat ofschoon dat voor België en de Benelux reeds praktisch het geval is.

De oprichting van de Gemeenschappelijke Markt heeft daarentegen vreemde investeerders aangetrokken, waardoor onze exportindustrie zich in speerpuntsectoren kon ontwikkelen en in de jaren omstreeks 1960 uitstekende resultaten kon boeken.

Volgens W. Van Rijckeghem hebben die buitenlandse investeringen de structuur van onze economie grondig gewijzigd (tweevoudige structuur) wat ten dele de stagflatie van de jaren 1970 (inflatie en werkloosheid) verklaart. Het

C) *Répartition globale des ressources
et spécialisation internationale*

Nous avons vu dans la première partie que l'ouverture des frontières pouvait favoriser la spécialisation internationale et par là entraîner une augmentation et une meilleure répartition des ressources. Nous avons également exposé dans la deuxième partie (chapitre III-B) que l'on pouvait soutenir que l'intégration européenne a favorisé les échanges par le biais d'une spécialisation intraindustrielle.

Il semble plutôt qu'il n'y ait pas eu d'« effet Marché commun » en la matière. Il s'agirait plutôt d'un phénomène mondial basé sur les niveaux du revenu, les structures de la demande et les modes de consommation semblables (cfr. Linder, (1961), Lassuderie-Duchêne et Mucchielli, (1979), et Balassa, (1986)).

D) *Effets sur l'emploi et le salaire*

Si l'intégration européenne a eu un effet positif sur la répartition globale des ressources via l'augmentation des échanges, des économies d'échelles et l'amélioration des termes de l'échange, il n'y a pas de raison qu'il n'en ait pas été de même en matière d'emploi et du salaire.

Il paraît évident que grâce à la croissance des années 1960, les salaires et l'emploi ont évolué favorablement en Belgique.

Il faut toutefois noter que les salaires ont continué d'augmenter plusieurs années après le premier choc pétrolier alors que les termes de l'échange s'étaient détériorés.

Il semble que suite à l'afflux des capitaux américains, la rémunération des secteurs de pointe a entraîné l'ensemble des salaires à la hausse, ce qui a provoqué l'inflation et, dans les secteurs traditionnels, le chômage et la rationalisation.

Il reste que les investissements étrangers en Belgique ont été stimulés par la perspective que leur offrait un grand marché européen.

E) *Effets liés à la libre circulation
des facteurs de production*

Il a été exposé ci-avant (cfr. première partie) que la libre circulation du capital pouvait jouer un rôle dans le rétablissement de l'équilibre de la balance des paiements.

Il nous semble difficile d'évoquer la portée concrète de ce principe, pour ce qui concerne la C.E.E., tant il est vrai que la libre circulation des capitaux est loin d'être réellement instaurée dans la C.E.E., encore qu'elle soit pratiquement réalisée au niveau de la Belgique et du Benelux.

Par contre, la création du marché commun a attiré les investisseurs étrangers ce qui a permis à notre industrie d'exportation de se développer dans des secteurs de pointe et de réaliser d'excellentes performances durant les années 1960.

Selon W. Van Rijckeghem ces investissements étrangers ont profondément modifié la structure de notre économie (structure duale) ce qui explique en partie la stagflation des années 1970 (inflation et chômage). Il nous est difficile de

effect van het vrije verkeer van werknemers en van de vrijheid van vestiging op het Belgische bedrijfsleven kan moeilijk worden ingeschat.

De inwijking schijnt vooral betrekking te hebben op de bevolking van de Derde Wereld en een matigend effect op de lonen te hebben gehad.

F) *Met de monetaire Unie verbonden effecten*

Men kan stellen dat het Europese monetair stelsel een stabiliserend effect op onze economie gehad heeft.

Zelfs indien dat stelsel enkele jaren lang ten grondslag heeft gelegen aan een beleid met zeer hoge discontovoet, waardoor de investeringen werden afgeremd, kan echter niet worden weggecijferd dat het in aanzienlijke mate bijgedragen heeft tot het versterken van onze munt.

BESLUIT

De oprichting in 1958 van de Gemeenschappelijke Markt, was voor België een unieke kans. Aangetrokken door de perspectieven van een ruime Europese interne markt, maar ook door het klimaat van economische vrijheid, van (toentertijd) politieke en sociale stabiliteit, en de gunstige geografische ligging, kwamen de buitenlandse investeerders zich in ons land vestigen.

De toevoer van Amerikaans kapitaal droeg bij tot de ontwikkeling van speerpuntsectoren die op het stuk van de uitvoer uitstekende resultaten boekten.

Tijdens de jaren zestig heeft de verlaging van de douanetarieven onze industrie er nog meer toe aangezet te profiteren van de met een grote markt gepaard gaande schaal-economieën en zich toe te leggen op betrekkelijk gestandaardiseerde produkten of halffabrikaten, d.w.z. op sectoren waar zij, dank zij haar know-how en haar flexibiliteit, over relatief grote voordelen beschikte.

Zoals hierboven is gezegd, hebben die buitenlandse investeringen echter onze industriële structuur het dualistische karakter gegeven dat in grote mate de ontsporing verklaart van het loonbeleid, dat aanleiding heeft gegeven tot de werkloosheid en de inflatie die de jaren 70 hebben gekenmerkt.

Voorts heeft de verlaging van de douanetarieven in de traditionele sectoren de rationaliseringsinvesteringen weliswaar in de hand gewerkt, maar de structurele tekortkomingen van onze industrie werden niet ingrijpend gecorrigeerd.

Toch vindt men in de op het einde van de jaren 50 door Rosselle, Waelbroeck en Lamfalussy gemaakte studies reeds aanwijzingen voor wat wij «de Belgische ziekte» zouden kunnen noemen.

De weerslag van de «Gemeenschappelijke Markt» was dus reëel, maar meteen ook tegennatuurlijk, aangezien onze traditionele industrieën de kans kregen te rationaliseren en hun uitschakeling te vermijden dank zij aanzienlijke investeringen.

Toch hadden wij de groeiperiode van de jaren 60 te baat moeten nemen om te investeren in nieuwe sectoren. De Amerikanen hebben dat gedaan zolang de door onze economie geboden concurrentievoorwaarden zulks mogelijk maakten. Zodra die voorwaarden evenwel verslechterden hebben zij hun investeringen ingekrompen.

Het is verwonderlijk dat de energiecrisis niet geleid heeft tot een herstructurering van onze industrie in de richting

mesurer l'impact de la libre circulation des travailleurs et du libre établissement sur l'économie belge.

Il semble que l'immigration ait surtout été le fait d'une population du tiers monde et qu'elle ait été un élément de modération des salaires.

F) *Effets liés à l'Union monétaire*

L'on peut considérer que le système monétaire européen a un effet stabilisateur sur notre économie.

Même si pendant plusieurs années il fut à la base d'une politique d'escompte très élevé qui empêcha le développement des investissements, il reste qu'il a permis une appréciation avantageuse de notre monnaie.

CONCLUSION

La création du Marché commun en 1958 a été pour la Belgique une occasion en or. Attirés par les perspectives d'un grand marché intérieur européen, mais aussi par le climat de liberté économique, la stabilité politique et sociale (à l'époque) et la localisation géographique les investisseurs étrangers se sont installés dans notre pays.

L'afflux de capitaux américains a permis le développement de secteurs de pointe dont les performances en termes d'exportations furent remarquables.

Durant les années 1960, l'abaissement des tarifs douaniers a favorisé encore plus la tendance de notre industrie à profiter des économies d'échelles inhérentes à un grand marché, et à se concentrer sur des produits relativement standardisés, ou des produits semi-finis, secteurs où elle bénéficiait d'avantages comparatifs dus à son know-how et sa flexibilité.

Toutefois, on l'a vu, les investissements étrangers ont fait de notre structure industrielle, une structure duale qui explique pour beaucoup le dérapage salarial qui a conduit au chômage et à l'inflation des années 1970.

Par ailleurs, l'abaissement des tarifs douaniers a encouragé les investissements de rationalisation dans les secteurs traditionnels mais n'a pas conduit à une correction fondamentale des carences structurelles de notre industrie.

Et pourtant les analyses de Rosselle et Waelbroeck et de Lamfalussy avaient déjà décelé dès la fin des années 1950 ce que nous pourrions appeler «le Mal belge».

L'effet «Marché commun» a donc été à la fois réel et pervers puisqu'il a permis aux industries traditionnelles de se rationaliser et, moyennant des investissements considérables, d'éviter l'élimination.

C'est pourtant pendant les années 1960 qu'il aurait fallu profiter de la croissance pour investir dans de nouveaux secteurs. Les américains l'ont fait tant que les conditions de compétitivité de notre économie le permettaient. Quand celles-ci se sont détériorées ils ont commencé à désinvestir.

Il est surprenant que la crise de l'énergie n'ait pas provoqué une restructuration de notre industrie dans le

van een grotere diversifiëring en een minder zware afhankelijkheid van sectoren met hoog energieverbruik.

Tijdens de daaropvolgende jaren, die gekenmerkt waren door een meer gunstige conjunctuur, is overduidelijk geworden dat onze op export gerichte industrie niet langer aangepast was aan de buitenlandse vraag. Toch is het de vraag of een dergelijke herstructurering nog mogelijk blijft in het raam van een nationale markt of zelfs van een Europese markt die nog steeds erg verbrokken blijft.

Sinds de jaren 50 hebben de traditionele sectoren zich beperkt tot rationaliseringsmaatregelen. Die op rationalisatie afgestemde investeringen waren rendabel in de jaren '60, maar werden geleidelijk aan verlieslatend.

Op dat ogenblik is de Staat opgetreden om de crisissectoren te redden, maar dat heeft onze overheidsschuld doen stijgen, terwijl de investeerders in andere sectoren — en voornamelijk dan in het buitenland — op zoek zijn gegaan naar een gunstiger rendabiliteit voor hun investeringen.

Wij hebben hierboven gezien hoe de E. G.-Commissie de door de Staten verleende steun hebben «geëvalueerd» en hoe ver de nationale en de Europese standpunten nog van elkaar verwijderd liggen.

Ten slotte hebben wij nagegaan hoe de structurele crisis van de Belgische industrie moet worden gezien in het raam van het intra-communautaire handelsverkeer.

De daling van het Europese indexcijfer van het intra-communautaire handelsverkeer is te wijten aan de stijging van de extra-communautaire uitvoer (daarbij rekening houdend met het feit dat het aandeel in de binnenlandse consumptie dat gedekt wordt door de binnenlandse productie, gedaald is).

Als men daarbij rekening houdt enerzijds met het feit dat onze buitenlandse handel voornamelijk (voor $\pm 70\%$) gericht is op de E. G.-landen, en anderzijds dat het Europese indexcijfer van het intra-communautaire handelsverkeer een daling vertoont, kan men de toekomst alleen maar met bezorgdheid tegemoet zien.

Opgemerkt zij dat dit indexcijfer daalt voor de staalindustrie, buizenstaal, glas, geneesmiddelen, metaalconstructies, textielmachines, kantoormachines, autovoertuigen, medische apparatuur, breigoed, tapijtenfabricage, timmeren schrijnwerk, papierfabricage, drukwerk, muziekinstrumenten, juwelen, enz...

In feite zijn daar de meeste investerings- en consumptiegoederen bij betrokken.

De politieke les die uit deze studie moet worden getrokken is dat, bij ontstentenis van een krachtige relance van de Europese markt, die samen gaat met de overdracht van ruime bevoegdheden aan de communautaire instellingen op het stuk van het economisch en monetair beleid, de Belgische overheid — zowel de gewestelijke, de communautaire als de nationale — ervoor zal moeten waken een zo gunstig mogelijk klimaat te scheppen op het stuk van concurrentievermogen, vrijheid en flexibiliteit, zodat de Belgische industrie zich snel en doeltreffend kan aanpassen aan de internationale economische context die steeds maar opnieuw overhoop gehaald wordt.

Enkel op Europees vlak zullen de overheidsinstanties de middelen kunnen vinden om met succes te werken aan de macro-economische regulering en zullen zij de voorwaarden voor een ontwikkeling op lange termijn — die een sociale en regionale solidariteit impliceert — kunnen bewerkstelligen.

sens d'une plus grande diversification et d'une moindre dépendance à l'égard des secteurs grand consommateurs d'énergies.

Des années de conjoncture meilleure ont suivi, qui ont laissé apparaître au grand jour l'inadéquation de notre industrie d'exportation par rapport à la demande extérieure. Mais on peut se demander si cette restructuration est encore possible dans le cadre d'un marché national ou même d'un marché européen qui reste encore tellement morcelé.

Depuis 1950 les secteurs dits traditionnels s'étaient bornés à rationaliser. Rentables durant les années 1960 ces investissements de rationalisation se faisaient de plus en plus à perte.

L'Etat est alors intervenu pour «sauver» les secteurs en crise, ce qui a alourdi notre dette publique, tandis que les investisseurs cherchaient ailleurs dans d'autres secteurs et principalement à l'étranger de meilleures conditions de rentabilité de leurs investissements.

Nous avons vu comment la Commission de la C. E. E. a «apprécié» les aides des Etats et nous avons mesuré l'écart qui sépare encore les points de vue national et européen.

Nous avons enfin situé la crise structurelle de l'industrie belge dans le cadre des échanges intracommunautaires.

La baisse de l'indice européen de commerce intracommunautaire s'explique par l'augmentation des importations extracommunautaires (étant entendu que la part de la consommation domestique satisfaite par la production domestique a baissé).

Si l'on met alors en relation le fait que notre commerce extérieur est principalement axé sur les pays de la C. E. E. (à raison de $\pm 70\%$) et la baisse de l'indice européen de commerce intracommunautaire l'on ne peut que craindre pour notre avenir.

Signalons que cet indice est en baisse pour la sidérurgie, les tubes d'acier, le verre, les produits pharmaceutiques, la construction métallique, les machines textiles, les machines de bureau, les véhicules automobiles, le matériel médico-chirurgical, la bonneterie, la fabrication de tapis, la menuiserie, la fabrication de papier, l'imprimerie, les instruments de musique, la bijouterie, etc...

En fait cela concerne la plupart des biens d'investissements et de consommation.

La leçon politique qu'il convient de tirer de cette analyse est qu'à défaut d'une vigoureuse relance de la construction européenne impliquant des transferts de pouvoirs importants vers les institutions communautaires en matière de politique économique et monétaire, il ne restera aux autorités belges — qu'elles soient régionales, communautaires ou nationales — qu'à organiser les conditions de compétitivité, de liberté et de flexibilité maximales qui permettent aux industries de notre pays de s'adapter rapidement et efficacement à un environnement économique international en perpétuel bouleversement.

Ce n'est qu'au niveau européen qu'il sera possible de donner aux pouvoirs publics les moyens d'intervenir efficacement dans la régulation macro-économique de l'économie et de faire prévaloir les impératifs du développement à long terme avec ses exigences de solidarité sociale et régionale.

TITEL IV

Bespreking in het Adviescomité

Vergaderingen van 28 april en 23 juni 1987

De rapporteur herinnert eraan dat in het tweede deel van het voorliggende verslag de voortzetting en de voltooiing van de Europese interne markt verantwoord moest worden, waarbij de gunstige gevolgen die de toetreding van België tot de E.E.G. voor onze economie heeft gehad, duidelijk in het licht moesten worden gesteld.

Die bewijsvoering kon om diverse redenen niet worden gegeven (zie Inleiding).

Spreker merkt op dat de problematiek waarover het tweede gedeelte handelt, blijkbaar in België nooit is onderzocht. Aangezien men niet over een documentatie beschikt die rechtstreeks op het onderwerp betrekking heeft, heeft hij in een eerste stadium (het theoretische gedeelte) de analysevectoren omschreven.

Vervolgens schetst hij de ontwikkeling van onze economie sedert de oprichting van Benelux. De Benelux-douaneunie kan als een succes worden beschouwd, omdat ze het handelsverkeer tussen de lidstaten heeft doen toenemen.

De rapporteur merkt voorts op dat de opening van de grenzen geen specialisatie in de takken van industrie per land maar veeleer een specialisatie binnen die bedrijfstakken, m.a.w. binnen de industriële sectoren zelf met zich heeft gebracht. Zo heeft de Nederlandse industrie, die in 1948 relatief weinig ontwikkeld was, heel wat aan kracht gewonnen dank zij het vrije handelsverkeer.

Het is bijgevolg goed mogelijk dat hetzelfde zich zal voordoen met de Spaanse, resp. de Portugese industrie, nu die landen tot de Europese Gemeenschap zijn toegetreden.

De oprichting van de Gemeenschappelijke Markt heeft alvast een gunstige invloed op de Belgische economie gehad, aangezien ze in ons land Amerikaans kapitaal heeft aangetrokken, dat ons in staat heeft gesteld beter op de internationale vraag in te spelen. Aldus werd de ontwikkeling van speerpuntsectoren mogelijk gemaakt.

De verlaging van de douanerechten heeft de traditionele bedrijfstakken in staat gesteld een schaalvergroterend effect op onze economie te hebben en via de rationaliseringsinvesteringen winst op korte termijn te boeken. Zo zijn die sectoren half afgewerkte produkten blijven fabriceren. De oprichting van de Gemeenschappelijke Markt heeft onze industrie bijgevolg niet tot omschakeling aangezet toen het nog tijd was, integendeel. In dat verband kan men gewagen van een invloed in omgekeerde zin.

Met de oliecrisis hebben de Lid-Staten van de E.E.G. getracht zich enigszins te ontdoen van hun buitenlandse concurrenten. Zij hebben een aantal niet-tarifaire maatregelen met een protectionistisch karakter genomen, zodat sinds 1973 het Europese integratieproces is vastgelopen.

Tijdens de crisisjaren heeft men het evenwel niet meegeemaakt dat de Lid-Staten zich plotseling gingen afzonderen, wat gepaard zou zijn gegaan met aanzienlijke devaluaties zoals b.v. in de jaren '30.

De Staten hebben gepoogd hun eigen ondernemingen te steunen en hebben soms niet-concurrentiële sectoren gesubsidieerd.

De Belgische Staat moedigde de investeringen aan, steunde de in moeilijkheden verkerende ondernemingen en sectoren en voerde een sociaal beleid; dat alles woog zwaar op de overheidsfinanciën.

TITRE IV

Discussion en Comité d'avis

Réunions du 28 avril et 23 juin 1987

Le rapporteur rappelle que la deuxième partie de ce rapport devait justifier la poursuite et l'achèvement du marché intérieur européen en mettant en évidence les effets positifs que l'adhésion de la Belgique à la C.E.E. a entraînés sur notre économie.

Cette démonstration n'a pu se faire pour différentes raisons (cfr. Introduction).

L'orateur observe que la problématique qui fait l'objet de cette deuxième partie n'a semble-t-il pas été étudiée en Belgique. Ne disposant pas d'une documentation directement axée sur le sujet, il a dans un premier temps (partie théorique) défini des vecteurs d'analyse.

Ensuite il a décrit l'évolution de notre économie depuis la création du Benelux. L'union douanière Benelux peut être considérée comme une réussite en ce qu'elle a permis d'augmenter les échanges entre pays membres.

Le rapporteur remarque d'autre part que l'ouverture des frontières n'a pas entraîné une spécialisation entre branches industrielles mais plutôt une spécialisation intra branches c'est-à-dire à l'intérieur des secteurs industriels eux-mêmes. Aussi bien, l'industrie hollandaise, relativement peu développée en 1948, s'est « musclée » grâce au libre-échange.

Il est permis de penser qu'il pourrait en aller de même des industries espagnole et portugaise suite à l'entrée de ces pays dans la Communauté européenne.

La création du marché commun a eu pour sa part un effet positif sur l'économie belge puisqu'elle a attiré dans notre pays des capitaux américains qui nous ont permis de répondre d'une manière plus appropriée à la demande internationale. Par là, le développement de secteurs de pointe a été rendu possible.

L'abaissement des droits de douane a permis aux secteurs traditionnels de jouer sur les économies d'échelles et de réaliser des profits à courts termes via des investissements de rationalisation. Ainsi ces secteurs ont-ils continué à fabriquer des produits semi-finis. La création du Marché commun n'a donc pas incité notre industrie à se reconverter lorsqu'il en était encore temps, bien au contraire. L'on peut parler à cet égard d'effet pervers.

Avec la crise pétrolière les Etats membres de la C.E.E. ont tenté de se soustraire dans une certaine mesure à la concurrence étrangère, ils ont pris un certain nombre de mesures non-tarifaires à caractère protectionniste si bien que depuis 1973 le processus de l'intégration européenne a été bloqué.

Toutefois l'on n'a pas assisté durant les années de crise à des replis brutaux, réalisés au prix de dévaluations importantes comme ce fut le cas dans les années 1930.

Les Etats ont tenté de favoriser leurs propres entreprises et parfois subsidié des secteurs non concurrentiels.

L'Etat belge a, quant à lui, mené une politique d'encouragement aux investissements et d'aide aux entreprises et secteurs en déclin ainsi qu'une politique sociale qui ont très largement pesé sur les finances publiques.

Tegelijkertijd ontwikkelde zich in ons land een dienstensector die beveiligd was tegen de buitenlandse mededinging.

Begin van de tachtiger jaren zijn de structurele onevenwichtigheden in onze economie duidelijk aan het licht gekomen. Onze produktie voor de export is niet aangepast aan de internationale vraag en ons overheidstekort is haast ondraaglijk geworden.

Op een ogenblik dat de internationale conjunctuur in bepaalde opzichten in ons voordeel werkt (energieprijzen, recente ontwikkeling van de dollarkcurs) hebben wij alle moeite van de wereld om een herstelbeleid op gang te brengen.

Volgens *de rapporteur* is het de hoogste tijd dat de Europese dimensie naar voren wordt geschoven, willen wij iets doen aan de structurele onevenwichtigheden.

Hij legt de nadruk op de mogelijkheden die worden geopend door een interne markt van 320 miljoen verbruikers. Ook wijst hij erop dat Europa meer geld besteedt aan onderzoek en ontwikkeling dan Japan of de V.S.A. Jammer genoeg blijven onze inspanningen op nationaal vlak versnipperd.

Voorts is het duidelijk dat de voltooiing van de interne markt in 1992 een harmonisering van het financiële, sociale en economisch beleid van de Lid-Statens impliceert.

Tot slot merkt *de rapporteur* op dat de economische betrekkingen het nationale en Europese niveau overstijgen en dat de Lid-Statens het niet volkomen eens zijn over de vraag of de integratie van de Gemeenschap een groter gewicht moet krijgen in de wereldomvattende economische betrekkingen.

* * *

Verscheidene leden leggen de nadruk op de « wereldomvattende dimensie van de economische betrekkingen.

Volgens hen bestaat er geen tegenstrijdigheid tussen de bevordering van de Europese integratie enerzijds en de ontwikkeling van de economische en commerciële betrekkingen met landen van andere continenten anderzijds.

In dat verband wijst een lid erop hoe belangrijk vrije produktiefactoren (kapitaal-arbeid) wel zijn. Hij herinnert aan het positief effect dat de Amerikaanse kapitalen in de zestiger jaren voor onze economie gehad hebben.

De rapporteur merkt op dat, hoewel er in se geen tegenstrijdigheid bestaat tussen de tendens naar economische integratie op Europees en op wereldvlak, de vaststelling en de handhaving van een gemeenschappelijk toltarief rondom de Gemeenschap een twistpunt blijft.

Ofschoon de binnen de G.A.T.T. gesloten akkoorden voor ons in principe niet bindend zijn, stemt het gedrag van onze Amerikaanse en Japanse concurrenten ons tot nadenken.

Een ander lid meent dat omzichtigheid geboden is wanneer men de grenzen « openstelt ». Hij attendeert erop dat de totstandkoming van de gemeenschappelijke markt van de E.E.G. het onevenwicht tussen arme en rijke regio's niet verminderd heeft.

De rapporteur antwoordt dat die discrepanties in de eerste plaats uit een nationale gezichtshoek dienen te worden bekeken.

Anderzijds mag het optreden van de Europese structurele Fondsen en meer bepaald dat van het E.F.R.O. niet worden onderschat.

Verscheidene leden wensen dat de Benelux-landen ten aanzien van de voltooiing van de interne markt gemeenschappelijk standpunten zouden innemen. In dat verband

En même temps, se développait dans notre pays une économie de service à l'abri de la concurrence étrangère.

Au début des années 1980, les déséquilibres structurels de notre économie sont devenus patents. Notre production d'exportation est inadéquate à la demande internationale et l'importance de notre déficit public est devenu difficilement supportable.

Ainsi au moment où la conjoncture internationale nous est à certains égards favorable (prix de l'énergie, évolution récente du cours du dollar) nous serions bien en peine de mener une politique de relance.

Le rapporteur est d'avis qu'afin de réduire les déséquilibres structurels, il est grand temps de promouvoir la dimension européenne.

Il insiste sur les possibilités ouvertes par un marché intérieur de 320 millions de consommateurs. Il fait également valoir que nous consacrons en Europe plus de moyens à la recherche et au développement qu'au Japon ou aux U.S.A. Malheureusement nos efforts restent dispersés au niveau national.

Par ailleurs, il paraît évident que l'achèvement du marché intérieur en 1992 implique une harmonisation des politiques financière, sociale et économique des Etats membres.

Le rapporteur remarque enfin que les relations économiques transcendent les niveaux national et européen et que les Etats membres ne sont pas unanimes sur le point de savoir s'il faut pousser plus avant une intégration de la Communauté dans les relations économiques mondiales.

* * *

Plusieurs membres insistent sur la dimension « mondiale » des relations économiques.

Ils estiment qu'il n'est pas contradictoire de promouvoir l'intégration européenne et de développer d'autre part des relations économiques et commerciales avec des pays d'autres continents.

A cet égard, un membre souligne l'intérêt qu'il y a à voir établir la liberté des facteurs de production (capital-travail). Il rappelle l'effet positif qu'ont eu sur notre économie les capitaux américains durant les années 1960.

Le rapporteur observe que s'il n'y a pas en soi de contradiction entre les mouvements d'intégration économique européenne et mondiale, la fixation et le maintien d'un tarif douanier commun au pourtour de la Communauté reste un sujet controversé parmi les Etats membres.

D'autre part même si nous sommes en principe liés par les accords pris au G.A.T.T., le comportement de nos concurrents américains et japonais doit nous faire réfléchir.

Un membre estime, pour sa part, qu'il faut être prudent lorsque l'on « ouvre » les frontières. Il relève que la création du marché commun de la C.E.E. n'a pas atténué les déséquilibres entre régions pauvres et régions riches.

Le rapporteur répond que ces différences s'inscrivent avant tout dans des contextes nationaux.

Il ne faut par ailleurs pas sous-estimer l'action des Fonds structurels européens et en particulier, celle du F.E.D.E.R.

Plusieurs membres souhaitent que les pays du Benelux adoptent des points de vue et des attitudes communs en matière d'achèvement du marché intérieur. Il y aurait lieu

zouden initiatieven moeten worden genomen om de betrokken milieus voor die kwestie ontvankelijk te maken.

Benelux vormt in dat verband het ideale kader om bepaalde aspecten van een economische unie « uit te testen ».

De rapporteur merkt daaromtrent op dat de Benelux-regeling op het stuk van de wijze van betaling van en controle op de B.T.W. model heeft gestaan voor de veertiende B.T.W.-richtlijn (Gem. (82) 402) van de E.E.G.

Diverse leden wijzen er ten slotte op dat wij moeten blijven ijveren niet alleen voor de voltooiing van de interne markt, maar ook voor verdere uitwerking van het institutionele kader van de E.E.G. zowel als voor de ontwikkeling van een gemeenschappelijk buitenlands beleid.

De rapporteur merkt op dat dit vraagstuk eigenlijk niet binnen het bestek van dit verslag valt.

De Rapporteur,
F. HERMAN

De Voorzitter,
J. DEFRAIGNE

à ce propos de prendre des initiatives afin de sensibiliser les milieux concernés.

Le Benelux constitue le cadre idéal pour « expérimenter » certains aspects d'une union économique.

Le rapporteur remarque, dans cet ordre d'idées, que le régime Benelux des modalités de paiement et de contrôle de la T.V.A. a servi de modèle à la 14^e directive T.V.A. (Com (82) 402) de la C.E.E.

Plusieurs membres insistent enfin sur ce qu'il est nécessaire de poursuivre, en parallèle de l'achèvement du marché intérieur, l'élaboration du cadre institutionnel de la C.E. ainsi que de développer une politique étrangère commune.

Le rapporteur relève qu'il s'agit là d'une problématique qui ne rentre pas dans le cadre de ce rapport.

Le Rapporteur,
F. HERMAN

Le Président,
J. DEFRAIGNE

BIJLAGE I

ANNEXE I

Betalingen van de Europese Gemeenschappen aan de
Lid-Staten per jaar (1981-1985)Paiements annuels par la Communauté européenne aux
Etats membres (1981-1985)

(Mio ECU)

Dienstjaar/sector — Exercice/secteur	België — Belgique	Dene- marken — Dane- mark	BR Duits- land — RF d'Alle- magne	Grie- kenland — Grèce	Frank- rijk — France	Ierland — Irlande	Italië — Italie	Luxem- burg — Luxem- bourg	Neder- land — Pays- Bas	Vere- nigd Konink- rijk — Royaui- me Uni	Verde- ling niet be- rekend — Alloca- tion non dis- ponible	EUR 10
1981.												
EOGFL-Garantie. — FEOGA-garantie	489,1	507,8	2031,5	146,2	3014,2	437,9	2092,1	4,1	1157,2	1080,1	—	10960,2
EOGFL-Oriëntatie. — FEOGA-orientation	21,7	20,7	134,1	—	120,8	57,6	78,5	2,3	21,9	108,9	—	566,5
Visserij. — Pêche	0,8	1,4	2,8	—	4,3	5,4	6,7	—	8,4	8,2	11,9	49,9
Regionaal Fonds. — Fonds régional	9,2	10,7	36,2	122,0	66,8	80,3	211,7	0,9	5,7	255,2	—	798,7
Sociaal Fonds. — Fonds social	15,3	18,5	72,3	6,6	155,3	60,4	207,1	0,6	14,3	195,4	—	745,8
Kosten van het innen der eigen middelen. — Frais de perception des ressources propres	61,8	16,2	225,4	8,9	123,1	8,8	94,9	0,4	77,3	190,2	—	807,0
Specifieke maatregelen. — Mesures spécifiques	—	—	—	111,0	—	66,6	122,3	—	—	1286,7	—	1586,6
Totaal. — Total	597,9 (3,9%)	575,3 (3,7%)	2502,3 (16,1%)	394,7 (2,5%)	3484,5 (22,5%)	717,0 (4,6%)	2813,3 (18,1%)	8,3 (0,1%)	1284,8 (8,3%)	3124,7 (20,1%)	11,9 (0,1%)	15514,7 (100%)
1982.												
EOGFL-Garantie. — FEOGA-garantie	535,1	556,7	2027,5	684,6	2866,2	496,5	2502,6	2,6	1416,7	1278,3	2,7	12369,5
EOGFL-Oriëntatie. — FEOGA-orientation	17,7	20,8	107,1	14,5	167,4	84,3	125,0	1,6	32,2	67,6	—	638,2
Visserij. — Pêche	0,6	3,2	3,7	—	3,6	7,8	8,9	—	8,3	9,8	8,9	54,8
Regionaal Fonds. — Fonds régional	10,8	14,6	61,6	152,3	130,0	93,5	281,8	0,1	3,2	225,1	—	973,0
Sociaal Fonds. — Fonds social	16,8	17,6	89,9	23,5	119,3	115,0	235,1	1,1	9,0	278,3	—	905,6
Kosten van het innen der eigen middelen. — Frais de perception des ressources propres	68,3	17,6	237,0	18,3	134,7	10,2	102,6	0,4	83,9	236,3	—	909,3
Specifieke maatregelen. — Mesures spécifiques	—	—	—	92,7	—	72,7	142,6	—	—	1866,5	—	2174,5
Totaal. — Total	649,3 (3,6%)	630,5 (3,5%)	2526,8 (14,0%)	985,9 (5,5%)	3421,2 (19,0%)	880,0 (4,9%)	3398,6 (18,8%)	5,8 (0,0%)	1553,3 (8,6%)	3961,9 (22,0%)	11,6 (0,1%)	18024,9 (100%)
1983.												
EOGFL-Garantie. — FEOGA-garantie	611,9	680,7	3075,8	1007,4	3566,6	619,4	2820,5	4,2	1707,8	1691,0	2,9	15788,2
EOGFL-Oriëntatie. — FEOGA-orientation	18,1	20,5	107,7	21,9	182,0	84,1	103,0	0,6	32,2	149,6	—	719,7
Visserij. — Pêche	0,2	3,6	2,8	0,1	3,9	21,6	5,1	—	6,4	8,4	2,7	54,8
Regionaal Fonds. — Fonds régional	7,0	16,7	45,0	214,6	219,3	94,5	344,5	0,0	18,1	296,2	—	1255,9
Sociaal Fonds. — Fonds social	20,6	14,7	81,5	20,4	140,5	134,2	221,2	0,3	12,6	244,9	—	890,9
Kosten van het innen der eigen middelen. — Frais de perception des ressources propres	77,7	20,3	241,8	16,6	142,5	11,6	150,9	0,5	83,4	221,6	—	921,9
Specifieke maatregelen. — Mesures spécifiques	—	—	270,7	70,4	—	60,8	174,8	—	—	1471,9	—	2048,6
Totaal. — Total	735,5 (3,4%)	756,5 (3,5%)	3825,3 (17,7%)	1351,4 (6,2%)	4254,8 (19,6%)	1026,2 (4,7%)	3775,0 (17,4%)	5,6 (0,0%)	1860,5 (8,6%)	4083,6 (18,9%)	5,6 (0,0%)	21680,0 (100%)
1984.												
EOGFL-Garantie. — FEOGA-garantie	686,4	879,6	3323,0	961,2	3592,0	884,4	3909,4	3,6	1964,2	2121,3	3,2	18328,3
EOGFL-Oriëntatie. — FEOGA-orientation	12,9	13,9	89,3	52,8	143,9	64,2	127,8	3,9	24,8	113,3	—	646,8
Visserij. — Pêche	0,7	3,8	5,1	0,6	9,5	10,3	4,1	—	3,6	9,5	9,9	57,1
Regionaal Fonds. — Fonds régional	6,0	28,1	43,9	216,7	201,7	104,1	435,1	2,5	14,8	297,7	—	1350,6
Sociaal Fonds. — Fonds social	52,1	68,7	63,8	71,3	225,7	131,4	368,5	0,5	14,1	610,2	—	1606,3
Kosten van het innen der eigen middelen. — Frais de perception des ressources propres	82,0	26,0	302,5	14,8	169,7	16,0	117,5	0,7	101,1	279,6	—	1109,9
Specifieke maatregelen. — Mesures spécifiques	—	—	191,7	46,6	—	—	—	—	—	660,9	—	899,2
Totaal. — Total	840,1 (3,5%)	1020,1 (4,2%)	4019,3 (16,7%)	1364,0 (5,7%)	4342,5 (18,1%)	1210,4 (5,0%)	4962,4 (20,7%)	11,2 (0,1%)	2122,6 (8,8%)	4092,5 (17,1%)	13,1 (0,1%)	23998,2 (100%)

Dienstjaar/sector — Exercice/secteur	België — Belgique	Dene- marken — Dane- mark	BR Duits- land — RF d'Alle- magne	Grie- kenland — Grèce	Frank- rijk — France	Ierland — Irlande	Italië — Italie	Luxem- burg — Luxem- bourg	Neder- land — Pays- Bas	Vere- nigd Konink- rijk — Royau- me Uni	Verde- ling niet be- rekend — Alloca- tion non dis- ponible	EUR 10
1985.												
EOGFL-Garantie. — FEOGA-garantie	916,3	829,3	3 625,6	1 192,6	4 633,3	1 166,8	3 410,9	4,8	2 047,4	1 894,7	4,2	19 725,9
EOGFL-Orientatie. — FEOGA-orientation	12,4	13,0	81,0	83,7	122,3	73,1	175,3	1,8	18,1	109,4	—	690,1
Visserij. — Pêche	3,1	2,9	2,3	1,7	12,1	3,2	6,0	—	2,3	12,5	35,7	81,8
Regionaal Fonds. — Fonds régional	12,3	7,7	61,7	309,0	233,2	118,2	381,1	0,7	16,4	483,9	—	1 624,2
Sociaal Fonds. — Fonds social	49,4	33,5	109,8	79,0	255,6	171,6	383,5	0,6	46,0	284,0	—	1 413,0
Kosten van het innen der eigen middelen. — Frais de perception des ressources propres	76,5	26,1	284,5	12,2	159,9	123,5	0,6	101,7	250,1	—	1 050,9	—
Specifieke maatregelen. — Mesures spécifiques .	—	—	20,1	24,6	—	—	—	—	—	72,8	—	117,5
Totaal. — Total	1 070,0 (4,3 %)	912,5 (3,7 %)	4 185,0 (17,0 %)	1 702,8 (6,9 %)	5 416,4 (21,9 %)	1 548,7 (6,3 %)	4 480,3 (18,1 %)	8,5 (0,0 %)	2 231,9 (9,0 %)	3 107,4 (12,6 %)	39,9 (0,2 %)	24 703,4 (100 %)

N. B. :

1. Deze tabel geeft een samenvatting van de betalingen per jaar aan de Lid-Staten uit hoofde van de voornaamste sectoren. Deze betalingen vormen 88 % van het totaal van de budgettaire betalingen in de betrokken periode.

2. Betalingen per jaar = betalingen ten laste van kredieten voor het dienstjaar + betalingen ten laste van overdrachten uit het voorgaande dienstjaar.

3. In de betalingen uit hoofde van het EOGFL-garantie zijn mede begrepen de gecorrigeerde monetaire compenserende bedragen.

Bron: Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen C.321 van 15 december 1986. Jaarverslag van het Rekenhof van de Europese Gemeenschappen, blz. 178.

Notes :

1. Ce tableau reprend les paiements annuels effectués au bénéfice des Etats membres au titre des principaux secteurs. Ces paiements représentent pour la période considérée 88 % du total des paiements budgétaires.

2. Paiements annuels = paiements sur crédits de l'exercice plus paiements sur reports de l'exercice précédent.

3. Les paiements au titre du FEOGA-garantie comprennent les montants compensatoires monétaires corrigés.

Source: Journal Officiel des Communautés européennes C321 du 15 décembre 1986. Rapport annuel de la Cour des comptes des Communautés européennes, p. 178.

BIJLAGE II

Bijdragen van de Lid-Staten aan de begroting van de
Europese Gemeenschap (1981-1985)

— Werkelijke ontvangsten aan eigen middelen

ANNEXE II

Contributions des Etats membres au budget de la
Communauté européenne (1981-1985)

— Ressources propres effectives

(Mio ECU)

Dienstjaar/..... Exercice/type de ressource	België Belgique	Dene- marken Danemark	BR Duits- land RF d'Alle- magne	Grie- kenland Grèce	Frank- rijk France	Ierland Irlande	Italië Italie	Luxem- burg Luxem- bourg	Neder- land Pays- Bas	Vere- nigd Konink- rijk — Royaume Uni	EUR 10
1981.											
Landbouweffingen. — Prélèvements agricoles	178,4	10,1	179,9	17,4	103,1	4,3	247,6	0,1	175,4	348,6	1 264,9
Heffingen en bijdragen suiker en isoglucose. — Cotisations sucre et isoglucose	27,8	19,3	126,9	1,0	154,5	4,6	62,5	—	39,1	46,9	482,6
Douanerechten. — Droits de douane	408,4	135,2	1 943,8	84,6	977,3	81,9	633,0	4,5	572,8	1 550,9	6 392,4
Eigen middelen-BTW ⁽¹⁾⁽²⁾ . — Ressources propres TVA ⁽¹⁾⁽²⁾	375,9	189,8	2 806,5	151,5	2 256,2	68,1	1 582,9	22,6	499,8	1 930,8	9 884,1
Totaal. — Total	990,5 (5,5 %)	354,4 (2,0 %)	5 057,1 (28,1 %)	254,5 (1,4 %)	3 491,1 (19,4 %)	158,9 (0,9 %)	2 526,0 (14,0 %)	27,2 (0,1 %)	1 287,1 (7,1 %)	3 877,2 (21,5 %)	18 024 (100 %)
1982.											
Landbouweffingen. — Prélèvements agricoles	238,6	7,5	201,9	63,5	70,9	6,0	285,1	0,1	172,5	475,9	1 522,0
Heffingen en bijdragen suiker en isoglucose. — Cotisations sucre et isoglucose	44,4	25,3	190,2	13,1	211,0	7,0	83,5	—	58,9	72,4	705,8
Douanerechten. — Droits de douane	403,7	142,6	1 966,5	108,7	1 071,2	87,8	660,8	4,3	585,2	1 784,5	6 815,3
Eigen middelen-BTW ⁽¹⁾⁽²⁾ . — Ressources propres TVA ⁽¹⁾⁽²⁾	461,6	226,8	3 339,9	196,3	2 872,8	107,7	1 457,8	25,7	649,8	2 782,7	12 121,1
Totaal. — Total	1 148,3 (5,4 %)	402,2 (1,9 %)	5 698,5 (26,9 %)	381,6 (1,8 %)	4 225,9 (20,0 %)	208,5 (1,0 %)	2 487,2 (11,8 %)	30,1 (0,1 %)	1 466,4 (6,9 %)	5 115,5 (24,2 %)	21 164,2 (100 %)
1983.											
Landbouweffingen. — Prélèvements agricoles	293,9	6,9	143,0	38,0	78,9	7,0	323,2	0,1	135,8	320,3	1 347,1
Heffingen en bijdragen suiker en isoglucose. — Cotisations sucre et isoglucose	65,8	38,9	270,5	16,7	293,7	11,6	95,0	—	82,2	73,6	948,0
Douanerechten. — Droits de douane	423,8	159,8	2 019,8	107,4	1 051,8	100,4	657,1	4,6	633,2	1 830,8	6 988,7
Eigen middelen-BTW ⁽¹⁾⁽²⁾ . — Ressources propres TVA ⁽¹⁾⁽²⁾	432,4	274,3	4 038,8	215,6	3 082,1	150,6	1 923,4	39,2	713,7	2 859,7	13 729,8
Totaal. — Total	1 215,9 (5,3 %)	479,9 (2,1 %)	6 472,1 (28,1 %)	377,7 (1,6 %)	4 506,5 (19,6 %)	269,6 (1,2 %)	2 998,7 (13,0 %)	43,9 (0,2 %)	1 564,9 (6,8 %)	5 084,4 (22,1 %)	23 013,6 (100 %)
1984.											
Landbouweffingen. — Prélèvements agricoles	211,0	8,0	158,6	19,5	94,2	6,9	288,5	0,1	131,8	341,4	1 260,0
Heffingen en bijdragen suiker en isoglucose. — Cotisations sucre et isoglucose	83,9	38,0	350,2	16,6	406,3	16,8	84,1	—	76,9	103,6	1 176,4
Douanerechten. — Droits de douane	470,0	197,3	2 309,7	99,4	1 100,0	126,7	750,9	5,9	740,8	2 160,1	7 960,8
Eigen middelen-BTW ⁽¹⁾⁽²⁾ . — Ressources propres TVA ⁽¹⁾⁽²⁾	473,4	289,6	4 233,9	220,3	3 201,8	135,9	2 319,9	45,3	738,3	2 824,4	14 482
Totaal. — Total	1 238,3 (5,0 %)	532,9 (2,1 %)	7 052,4 (28,4 %)	355,8 (1,4 %)	4 802,3 (19,3 %)	286,3 (1,2 %)	3 443,4 (13,8 %)	51,3 (0,2 %)	1 687,8 (6,8 %)	5 429,5 (21,8 %)	24 880,0 (100 %)
1985.											
Landbouweffingen. — Prélèvements agricoles	197,2	9,7	142,0	18,1	74,1	5,9	314,4	0,2	131,7	228,4	1 121,7
Heffingen en bijdragen suiker en isoglucose. — Cotisations sucre et isoglucose	78,4	43,5	286,3	12,0	348,0	15,0	75,8	—	104,1	94,3	1 057,4
Douanerechten. — Droits de douane	489,3	208,2	2 414,5	95,9	1 174,7	137,2	820,1	6,0	781,5	2 182,7	8 310,1
Eigen middelen-BTW ⁽¹⁾⁽²⁾ . — Ressources propres TVA ⁽¹⁾⁽²⁾	527,7	359,0	4 661,5	262,0	3 722,4	138,3	2 419,2	44,5	872,1	2 584,9	15 591,6
Totaal. — Total	1 292,6 (5,0 %)	620,4 (2,4 %)	7 504,3 (28,8 %)	388,0 (1,5 %)	5 319,2 (20,4 %)	296,4 (1,1 %)	3 629,5 (13,9 %)	50,7 (0,2 %)	1 889,4 (7,2 %)	5 090,3 (19,5 %)	26 080,8 (100 %)

⁽¹⁾ Met inbegrip van de saldi en correcties van de voorgaande dienstjaren.⁽²⁾ Griekenland heeft een financiële bijdrage op basis van het B. N. P. geleverd.

Bron: Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen C.321 van 15 december 1986. Jaarverslag van het Rekenhof van de Europese Gemeenschappen, blz. 179.

⁽¹⁾ Y compris les soldes et ajustements des exercices antérieurs.⁽²⁾ La Grèce a versé une contribution financière assise sur le P. N. B.

Source: Journal Officiel des Communautés européennes C.321 du 15 décembre 1986. Rapport annuel de la Cour des comptes des Communautés européennes, p. 179.