

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

14 FÉVRIER 1986

PROJET DE LOI **attribuant certains pouvoirs** **spéciaux au Roi**

RAPPORT
FAIT AU NOM DE
LA COMMISSION SPECIALE
PAR MM. le HARDY de BEAULIEU ET VERMEIREN

ANNEXES

SOMMAIRE

Annexe I. — Texte de l'avant-projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, tel qu'il a été soumis au Conseil d'Etat 2

Annexe II. — Correspondance entre les Présidents de la Chambre et du Sénat et le Premier Ministre concernant la sauvegarde des prérogatives des Chambres législatives lors de la prise des arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux 10

Annexe III. — Sécurité Sociale : Evolution cotisations — Intervention de l'Etat 1981-1985 11

Voir :

128 (1985-1986):

- N° 1: Projet de loi.
- N°s 2 à 15: Amendements.
- N° 16: Avis du Conseil d'Etat.
- N° 17: Rapport.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

14 FEBRUARI 1986

WETSONTWERP **tot toekenning van bepaalde** **bijzondere machten aan de Koning**

VERSLAG
NAMENS DE BIJZONDERE COMMISSIE
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN le HARDY de BEAULIEU EN VERMEIREN

BIJLAGEN

INHOUDSOPGAVE

Bijlage I. — Tekst van het voorontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, zoals het aan de Raad van State werd voorgelegd 2

Bijlage II. — Briefwisseling tussen de Voorzitters van Kamer en Senaat en de Eerste Minister met betrekking tot de vrijwaring van de prerogatieven van de Wetgevende Kamers bij het nemen van de koninklijke bijzondere-machtenbesluiten 10

Bijlage III. — Sociale Zekerheid : Evolutie bijdragen — Staatstussenkomst 1981-1985 11

Zie :

128 (1985-1986):

- Nr. 1: Wetsontwerp.
- Nrs. 2 tot 15: Amendementen.
- Nr. 16: Advies van de Raad van State.
- Nr. 17: Verslag.

ANNEXE I

Texte de l'avant-projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, tel qu'il a été soumis au Conseil d'Etat

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'effort de redressement économique et social entrepris sous la législature précédente a produit des résultats importants. La plupart des déséquilibres économiques qui s'étaient développés dans notre pays durant la seconde moitié des années septante ont pu être corrigés : la compétitivité de nos entreprises a été restaurée; l'important déficit de notre balance des paiements courants a été éliminé pour faire place à un surplus; l'équilibre financier de la sécurité sociale a été rétabli; l'assainissement des finances des pouvoirs locaux est pratiquement achevé.

Dans d'autres domaines, les résultats encourageants qui ont été obtenus jusqu'ici doivent encore être améliorés. Ainsi, bien que des succès non négligeables aient été remportés depuis deux ans dans la lutte contre le chômage, le niveau de celui-ci est encore trop élevé et l'emploi, particulièrement celui des jeunes, demeure la préoccupation dominante du Gouvernement.

Par ailleurs, un substantiel effort complémentaire est requis pour poursuivre la réduction du solde net à financer du Trésor et le ramener à 7 % du P.N.B. à la fin de la présente législature. L'essentiel de cet effort doit être réalisé durant les années budgétaires 1986 et 1987 de manière à réduire le solde net à financer pour l'exercice budgétaire 1987 jusqu'à 8 % du P.N.B.

Il importe enfin de pouvoir assurer en toute circonstance le maintien de ce qui a constitué la base du programme de redressement, à savoir la compétitivité des entreprises. L'actuelle norme de compétitivité, inscrite dans la loi du 22 janvier 1985, venant à expiration au 31 décembre 1986, il convient dès à présent de prévoir sa prolongation ou son remplacement, soit par la voie d'un accord interprofessionnel portant sur les années 1987 à 1989, soit, à défaut d'un tel accord, par la voie réglementaire.

La poursuite de ces trois objectifs — promotion de l'emploi, réduction du solde net à financer du Trésor, maintien de la compétitivité — exigera que dans les tout prochains mois un ensemble de décisions soit pris de manière coordonnée.

Enfin, en vue de permettre l'assainissement financier des communes bruxelloises et de l'agglomération de Bruxelles, il s'indique respectivement de prolonger ou d'étendre jusqu'au 31 mars 1986 l'accès au Fonds d'Aide pour le redressement financier des communes.

L'exécution rapide et cohérente de ces décisions, leur contrôle et leur ajustement justifient que le Gouvernement demande au Parlement une nouvelle attribution de pouvoirs sur base de l'article 78 de la Constitution.

Tel est l'objectif du présent projet, que le Gouvernement soumet à vos délibérations.

Commentaire des articles

Article 1^{er}.

La disposition introductive de l'article 1^{er} du projet énonce l'objectif général qui est poursuivi par les pouvoirs sollicités par l'article 1^{er}.

Le Conseil d'Etat soulignait dans son avis du 25 avril 1983 que « l'indication du but constitue une limitation complémentaire de l'attribution de pouvoirs spéciaux : elle permet au juge saisi d'une contestation de contrôler, non seulement quant à son objet mais aussi quant à son but, la conformité de l'arrêté incriminé à la loi d'habilitation ».

En ce qui concerne les matières énumérées, les pouvoirs sollicités doivent être compris à la lumière de ces objectifs.

Article 1^{er}, 1^o.

Le pouvoir défini à l'article 1^{er}, 1^o, du présent projet est un pouvoir conditionnel. Le Gouvernement a en effet la ferme intention d'organiser la concertation avec les interlocuteurs sociaux dans le courant du mois de mars 1986 avec l'espoir que cette consultation aboutira à un accord interprofessionnel applicable pour les années 1987, 1988 et 1989. Cette concertation sociale portera plus spécialement sur :

— les mesures permettant de maintenir la compétitivité des entreprises;

BIJLAGE I

Tekst van het voorontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, zoals het aan de Raad van State werd voorgelegd

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De inspanningen voor het economisch en sociaal herstel die tijdens de voorgaande legislatuur werden geleverd, hebben aanzienlijke resultaten opgeleverd. Het merendeel van de economische onevenwichten die zich in ons land ontwikkeld hadden tijdens de tweede helft van de zeventiger jaren konden weggewerkt worden : het concurrentievermogen van onze ondernemingen werd hersteld; het belangrijke deficit op onze lopende betalingsbalans werd weggewerkt om plaats te maken voor een positief saldo; het financieel evenwicht van de sociale zekerheid werd hersteld; de gezondmaking van de financiën van de lokale besturen is nagenoeg voltooid.

Op andere domeinen moeten de hoopgevende resultaten die tot nog toe werden bereikt, nog verbeterd worden. In die zin is het werkloosheidsniveau nog veel te hoog, ondanks de niet onaanzienlijke successen die sinds twee jaar werden behaald in de strijd tegen de werkloosheid. De tewerkstelling, in het bijzonder van de jongeren, blijft de voornaamste bekommernis van de Regering.

Een substantiële aanvullende inspanning is daarenboven vereist om het netto te financieren saldo van de Schatkist verder terug te dringen en te herleiden tot 7 % van het B.N.P. tegen het einde van de huidige legislatuur. Het belangrijkste deel van deze inspanning moet verwezenlijkt worden tijdens de begrotingsjaren 1986 en 1987 zodat het netto te financieren saldo voor de begroting 1987 herleid wordt tot 8 % van het B.N.P.

Het is ten slotte van belang om in alle omstandigheden zeker te stellen wat tot nu toe de grondslag van het herstelbeleid heeft uitgemaakt, met name het concurrentievermogen van de ondernemingen. De huidige norm inzake het concurrentievermogen, vervat in de wet van 22 januari 1985, vervalt op 31 december 1986. Vandaar dat die norm moet worden verlengd of vervangen, hetzij bij wege van een interprofessioneel akkoord geldig voor de jaren 1987 tot 1989, hetzij door verordening optredend bij ontstentenis van een dergelijk akkoord.

Het nastreven van die drie objectieven — de bevordering van de tewerkstelling, de vermindering van het netto te financieren saldo van de Schatkist en het behoud van het concurrentievermogen — vereist dat gedurende de komende maanden op gecoördineerde wijze een geheel van maatregelen wordt genomen.

Ten einde de financiële gezondmaking van de Brusselse gemeenten en van de Brusselse agglomeratie toe te laten, is het nodig om de toegang tot het Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten te verlengen, respectievelijk te vernieuwen, tot 31 maart 1986.

De snelle en coherente uitvoering van deze beslissingen en de controle en de bijsturing ervan rechtvaardigen het verzoek van de Regering aan het Parlement om opnieuw bijzondere machten toe te kennen op grond van artikel 78 van de Grondwet.

Dit maakt het voorwerp uit van het huidig ontwerp dat de Regering ter beraadslaging aan het Parlement voorlegt.

Commentaar van de artikelen

Artikel 1.

De inleidende bepaling van artikel 1 van het ontwerp vermeldt de algemene doelstelling die met de machten wordt nagestreefd die in artikel 1 worden gevraagd.

De Raad van State merkte in zijn advies van 25 april 1983 op dat « het aangeven van het doel een bijkomende beperking (legt) op de toekenning van bijzondere machten : de rechter die kennis heeft te nemen van een geschil kan zodoende nagaan of het gewraakte besluit niet alleen wat zijn inhoud betreft maar ook wat zijn doelstellingen betreft, in overeenstemming is met de machtigingswet ».

Met betrekking tot de opgesomde aangelegenheden moeten de gevraagde machten begrepen worden in het licht van die doelstellingen.

Artikel 1, 1^o.

De bevoegdheid omschreven in artikel 1, 1^o, van het onderhavige ontwerp is een voorwaardelijke bevoegdheid. De Regering heeft immers het vaste voornemen om in de loop van maart 1986 het overleg te organiseren met de sociale gesprekspartners, in de hoop dat dit overleg resulteert in een interprofessioneel akkoord, geldig voor de jaren 1987, 1988 en 1989. Dit sociaal overleg zal meer in het bijzonder betrekking hebben op :

— de maatregelen die toelaten de concurrentiekracht van de ondernemingen veilig te stellen;

— la promotion de l'emploi et de la flexibilité du marché du travail;

— la formation des revenus et le pouvoir d'achat.

Le Gouvernement mettra tout en œuvre pour que la concertation sociale réussisse et aboutisse à un accord interprofessionnel applicable pour les années 1987 à 1989.

Avant la fin de 1986, une norme légale de compétitivité sera définitivement fixée par une loi ordinaire en vue de sauvegarder la compétitivité des entreprises en cas de circonstances exceptionnelles. Ce faisant, le Gouvernement partira de la norme actuelle et tiendra compte des pourparlers que les interlocuteurs sociaux mèneront en la matière entre mars et fin juillet 1986.

Pour le cas où l'accord interprofessionnel ne serait pas approuvé avant le 31 juillet 1986 par le Conseil national du Travail, ou pour le cas où le Gouvernement estimerait qu'il n'y a pas eu lieu de le rendre obligatoire au motif qu'il serait incompatible avec les exigences de la norme de compétitivité visée, le Gouvernement invite dès à présent le Parlement à permettre au Roi de fixer une norme légale de compétitivité applicable pour la période 1987 à 1989. L'article 1^{er}, 1^o, accorde au Roi la possibilité de prendre toutes les mesures utiles afin d'assurer le respect de la norme de compétitivité.

Différents types de mesures peuvent être prises. Certaines peuvent avoir une incidence directe sur le pouvoir d'achat des travailleurs concernés. Dans ce cas, le Gouvernement veillera à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des plus démunis. Il prendra également, s'il y a lieu, les mesures appropriées pour assurer l'équilibre des efforts de toutes les catégories sociales.

Le Roi organisera la concertation avec les représentants des organisations représentatives des travailleurs, des entreprises, des classes moyennes et de l'agriculture en ce qui concerne tant l'évaluation du respect de la norme de compétitivité que les mesures à prendre si cette norme est dépassée. Le Gouvernement se réfère à la concertation prescrite par l'article 26, § 2 et § 6, de la loi de redressement du 22 janvier 1985 contenant des dispositions sociales.

D'ailleurs même dans le cas où un accord interprofessionnel approuvé par le Conseil national du Travail serait rendu obligatoire, le Gouvernement devra pouvoir intervenir si des circonstances exceptionnelles compromettaient la norme légale de compétitivité définitivement fixée.

Dans ce cas, l'intervention du Gouvernement ne serait pas fondée sur le présent projet de loi, mais bien sur le § 2, b, de l'article 26 de la loi du 22 janvier 1985 dont le Gouvernement demandera au Parlement la prorogation.

Même dans l'éventualité de l'absence d'accord interprofessionnel, le Gouvernement souhaite laisser une possibilité de concertation sociale au niveau des secteurs ou au sein des entreprises. Le Gouvernement fixera à cet effet, en tenant compte de la situation spécifique des P.M.E. et en vue de la promotion de l'emploi et de la flexibilité du marché du travail, le cadre dans lequel la liberté de négociation sur les accords sectoriels et d'entreprise peut se concilier avec le respect de la norme de compétitivité.

Le Gouvernement considère que la réalisation de tels accords au niveau sectoriel ou au sein des entreprises est d'une importance capitale dans le but de promouvoir l'emploi. A cet effet il encouragera la conclusion d'accords en prenant des mesures qui avantagent les entreprises ou les secteurs se liant par des accords comportant des dispositions visant à promouvoir l'emploi. Au besoin, au cas où ni au niveau sectoriel ni au sein de l'entreprise un accord n'était conclu, le Gouvernement pourra prévoir des mesures minimales basées sur le cadre en vigueur pour les négociations sectorielles et d'entreprise. Ce faisant, il sera également tenu compte de la situation spécifique des P.M.E. et des entreprises en difficulté. Les entreprises comptant moins de 10 travailleurs seront exclues.

Pour autant que des accords sectoriels ou d'entreprise aient été conclus et que des résultats d'exploitation suffisamment favorables aient été réalisés dans l'entreprise, il sera également possible de négocier sur l'emploi additionnel et la participation, sous diverses formes, de tous les travailleurs concernés à ces résultats.

Ces accords d'entreprise sur l'emploi additionnel et la participation ne sont pas pris en considération lors de l'évaluation du respect de la norme de compétitivité.

Article 1^{er}, 2^o.

L'article 1^{er}, 2^o, du projet accorde au Roi le pouvoir de prendre toutes les mesures utiles pour ramener le solde net à financer du Trésor à 8 % en 1987. Ce transfert de pouvoir doit permettre de réaliser les objectifs du Gouvernement mentionnés dans l'accord de gouvernement du 24 novembre 1985 et de prévoir notamment les actions et mécanismes nécessaires pour exécuter intégralement le plan d'assainissement de mars 1984 à l'exception de la réduction des dépenses fiscales, qui sera réalisée par une loi ordinaire, et étant entendu que le Gouvernement veillera à une exécution parallèle de toutes les mesures visant à assainir les finances publiques, ainsi que de prendre les mesures complémentaires citées aux points 5 à 9 du chapitre D de l'accord de gouvernement.

Le pouvoir de modifier les règles relatives à la comptabilité de l'Etat et au contrôle de certains organismes d'intérêt public, concerne en premier lieu la

— de la bevordering van de tewerkstelling en van de soepele werking van de arbeidsmarkt;

— de inkomensvorming en de koopkracht.

De Regering zal daarbij alles in het werk stellen opdat het sociaal overleg zou slagen en resulteren in een interprofessioneel akkoord geldend voor 1987 tot en met 1989.

Vóór het einde van 1986 zal bij gewone wet een wettelijke competitiviteitsnorm definitief worden vastgelegd met het oog op het eerbiedigen van het concurrentievermogen van de ondernemingen bij uitzonderlijke omstandigheden. Hierbij zal de Regering vertrekken van de huidige norm en rekening houden met de gesprekken ter zake die de sociale gesprekspartners tussen maart en einde juli 1986 zullen voeren.

Voor het geval dat het interprofessioneel akkoord niet vóór 31 juli 1986 zou zijn goedgekeurd door de Nationale Arbeidsraad, of voor het geval de Regering van oordeel zou zijn dat dit akkoord niet algemeen verbindend moet worden verklaard omwille van onverenigbaarheid met de vereisten van de bedoelde competitiviteitsnorm, vraagt de Regering thans aan het Parlement om de Koning toe te laten een wettelijke competitiviteitsnorm vast te leggen, geldend voor de periode 1987 tot en met 1989. Artikel 1, 1^o, verschaft aan de Koning de mogelijkheid om alle nuttige maatregelen te nemen ten einde de eerbiediging van de competitiviteitsnorm te verzekeren.

Verschillende soorten maatregelen kunnen hierbij genomen worden. Sommigen kunnen een rechtstreekse weerslag hebben op de koopkracht van de betrokken werknemers. In dit geval zal de Regering erover waken dat de koopkracht van de minstbegoeden integraal wordt beveiligd. Zij zal desgevallend eveneens de aangepaste maatregelen nemen ten einde het evenwicht te verzekeren van de inspanningen van alle sociale categorieën.

De Koning zal het overleg organiseren met de vertegenwoordigers van de representatieve organisaties van de werknemers, van de ondernemingen, van de middenstand en van de landbouw zowel met betrekking tot de evaluatie van de naleving van de competitiviteitsnorm als met betrekking tot de maatregelen die moeten worden genomen indien die norm wordt overschreden. De Regering sluit daarmee aan bij het overleg dat werd voorgeschreven in artikel 26, § 2 en § 6, van de herstelwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen.

Trouwens ook in geval van een algemene verbindendverklaring van een door de Nationale Arbeidsraad goedgekeurd interprofessioneel akkoord zal de Regering moeten kunnen ingrijpen mochten uitzonderlijke omstandigheden de definitief vastgelegde wettelijke competitiviteitsnorm in het gedrang brengen.

In dit geval geschiedt het optreden van de Regering niet op grond van het onderhavig ontwerp, maar wel krachtens § 2, b, van artikel 26 van de wet van 22 januari 1985 waarvan de Regering aan het Parlement de verlenging zal vragen.

Ook bij het eventueel uitblijven van een interprofessioneel akkoord wenst de Regering ruimte te laten voor sociaal overleg op het niveau van de bedrijfstakken of in de schoot van de ondernemingen. De Regering bepaalt hiertoe, rekening houdend met de specifieke situatie van de K.M.O.'s en met het oog op de bevordering van de tewerkstelling en de soepele werking van de arbeidsmarkt, het kader waarin de vrijheid van onderhandelen van sectoriële en van bedrijfsakkoorden kan worden verzoend met de eerbiediging van de competitiviteitsnorm.

De Regering acht de totstandkoming van dergelijke akkoorden op sectoriële vlak of in de schoot van de ondernemingen van groot belang met het oog op de bevordering van de tewerkstelling. Zij zal het sluiten van akkoorden aanmoedigen door het nemen van maatregelen die de bedrijven of de sectoren gebonden door akkoorden met bepalingen ter bevordering van de tewerkstelling bevoordelen. Zo nodig zal, voor het geval dat noch op sectorieel niveau noch in de schoot van de onderneming een akkoord wordt gesloten, de Regering minimale maatregelen kunnen voorzien, stoelend op het kader geldend voor de sectoriële en bedrijfsonderhandelingen. Ook hierbij zal rekening worden gehouden met de specifieke situatie van de K.M.O.'s en van de ondernemingen in moeilijkheden. De ondernemingen met minder dan 10 werknemers zullen worden uitgesloten.

Voor zover sectoriële of bedrijfsakkoorden werden gesloten, en in de onderneming voldoende gunstige bedrijfsresultaten worden geboekt, kan daarenboven worden onderhandeld over aanvullende tewerkstelling en participatie, onder diverse vormen, van alle betrokken werknemers in deze resultaten.

Deze bedrijfsakkoorden over aanvullende tewerkstelling en participatie worden niet in aanmerking genomen bij de evaluatie van de eerbiediging van de competitiviteitsnorm.

Artikel 1, 2^o.

Artikel 1, 2^o, van het ontwerp geeft de Koning de bevoegdheid om alle nuttige maatregelen te nemen om het netto te financieren saldo van de Schatkist terug te dringen tot 8 % in 1987. Deze bevoegdheidsoverdracht moet toelaten de doelstelling van de Regering vermeld in het regeerakkoord van 24 november 1985 te realiseren en onder meer acties en mechanismen te voorzien nodig voor de volledige uitvoering van het spaarplan van maart 1984 met uitzondering van de vermindering van de fiscale uitgaven, die bij gewone wet zal worden verwezenlijkt, en waarbij de Regering zorg draagt voor een parallelle uitvoering van al de maatregelen ter gezondmaking van de openbare financiën, alsmede het nemen van de aanvullende maatregelen die onder meer vermeld worden in de punten 5 tot 9 van hoofdstuk D van het regeerakkoord.

De bevoegdheid om de regelen betreffende de Rijkscomptabiliteit en de controle op sommige instellingen van openbaar nut te wijzigen heeft in de eerste plaats

révision des dispositions de la loi du 28 juin 1963 modifiant et complétant les lois sur la comptabilité de l'Etat qui ne concernent pas le contrôle parlementaire, afin d'améliorer la cohérence et la transparence des données budgétaires et comptables et d'autre part de faire du budget et du suivi comptable un véritable outil de gestion.

La Délégation générale à la Réforme de la Comptabilité de l'Etat a d'ailleurs rédigé plusieurs rapports fort intéressants sur la réforme de la comptabilité de l'Etat.

Parallèlement, la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public doit également être revue dans le même but (cohérence et transparence des données budgétaires et comptables, outil de gestion, simplification des procédures de contrôle).

Elle doit également être adaptée à la réalité (révision des délais prévus et des procédures imposées). L'objectif de contrôle de cette loi doit être rendu plus efficace et porter davantage sur les missions des organismes tandis que l'objectif de gestion de cette loi doit être renforcé.

Cette opération de révision de la loi du 16 mars 1954 doit être menée en conformité avec les conclusions des travaux de la Délégation générale à la Réforme de la Comptabilité de l'Etat.

Afin de réaliser les objectifs définis dans cet article, le Gouvernement estime que les institutions publiques ou subventionnées par les pouvoirs publics, ainsi que leurs missions, doivent être rationalisées. Cela peut se faire directement, notamment par une meilleure définition de leurs missions respectives, par le regroupement de certaines missions au sein d'une seule institution et par des réorganisations en vue d'une plus grande efficacité. Cela peut également être réalisé de façon indirecte, notamment par la modification des conditions de subvention.

Les recettes non fiscales du Trésor peuvent également être alimentées : il s'agit en l'occurrence de mesures de même nature que celle qui entraînent une diminution des dépenses publiques, mais dont cette fois le produit est comptabilisé formellement comme recette non fiscale du Trésor parce qu'elles ont trait à des organismes du secteur public au sens large qui ne sont toutefois pas à charge du budget de l'Etat.

Article 1^{er}, 3^o.

L'article 1^{er}, 3^o, du présent projet accorde au Roi le pouvoir d'assurer l'équilibre financier des différents régimes de sécurité sociale, de prendre toutes les mesures nécessaires à la sauvegarde future du système de sécurité sociale et de maintenir l'accroissement des subsides de l'Etat à la sécurité sociale dans des limites raisonnables.

A cet effet, en matière de sécurité sociale, les dépenses seront systématiquement adaptées à l'évolution des besoins et aux possibilités financières de l'économie et des finances publiques.

Dans tous les secteurs :

- les prestations seront mieux contrôlées et ce de façon sélective. Dans cette optique, il sera notamment tenu compte de la capacité contributive et de la composition du ménage;
- l'organisation administrative sera simplifiée, la coordination améliorée, le contrôle rendu plus efficace et la responsabilité financière des institutions intermédiaires renforcée, tandis que leurs frais administratifs seront limités de façon plus stricte;
- l'augmentation des subsides de l'Etat à la sécurité sociale sera calculée suivant de nouvelles normes.

En matière de financement et de diminution des subsides de l'Etat, on déterminera également le mode et l'utilisation de l'effet, à partir de 1987, de la modération salariale prévue par l'arrêté royal n° 278 du 30 mars 1984.

De plus, dans les différents secteurs, on prendra des mesures structurelles visant à mieux harmoniser les secteurs et les régimes et l'on s'efforcera de faire en sorte que l'affectation des moyens soit plus efficace et plus sélective, tout en maintenant le principe des droits individuels à la sécurité sociale.

Ces mesures ne peuvent toutefois compromettre les principes et objectifs fondamentaux de la sécurité sociale, basés sur l'assurance et la solidarité.

La sécurité sociale est et reste une des principales réalisations de notre Etat-providence. Etant donné la persistance de la crise, elle est plus que jamais l'instrument permettant de bannir la pauvreté, de garantir le minimum de moyens d'existence et de protéger les assurés contre les risques de l'existence. Il faut à tout prix maintenir l'essence du système de sécurité sociale.

Article 1^{er}, 4^o.

Cette disposition doit permettre, dans le cadre de la programmation et compte tenu des possibilités financières limitées, un fonctionnement efficace et rationnel du secteur hospitalier, des laboratoires de biologie clinique et des services médico-techniques. Ainsi, on a notamment l'intention :

betrekking op de herziening van de bepalingen van de wet van 28 juni 1963 tot wijziging en aanvulling van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, die geen betrekking hebben op de parlementaire controle, ten einde de samenhang en de doorzichtigheid van de budgettaire en rekenplichtige gegevens te verbeteren en daarbij van de begroting en van de rekenplichtige opvolging een volwaardig beheerswerktuig te maken.

De algemene Delegatie voor de Hervorming van de Rijkscomptabiliteit heeft trouwens zeer interessante verslagen opgesteld over de hervorming van de Rijkscomptabiliteit.

Terzelfder tijd moet ook de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut met hetzelfde doel voor ogen worden herzien (samenhang en doorzichtigheid van budgettaire en rekenplichtige gegevens, beheerswerktuig vereenvoudiging van de controleprocedures).

Zij moet tevens worden aangepast aan de werkelijkheid (herziening van de vastgestelde termijnen en voorgeschreven procedures). De controlefunctie van die wet moet efficiënter worden gemaakt en meer betrekking hebben op de opdracht van de instellingen, terwijl het beheersobjectief van die wet moet worden versterkt.

Die herziening van de wet van 16 maart 1954 moet worden doorgevoerd in overeenstemming met de conclusies van de werkzaamheden van de Algemene Delegatie voor de Hervorming van de Rijkscomptabiliteit.

Ten einde de in dit artikel omschreven doelstellingen te verwezenlijken, is de Regering van oordeel dat de openbare instellingen of de instellingen gesubsidieerd door de openbare machten, alsmede hun taken moeten gerationaliseerd worden. Dit kan rechtstreeks geschieden, onder meer door een betere omschrijving van hun respectieve opdrachten, door groepering van bepaalde opdrachten in één enkele instelling en door reorganisaties met het oog op een grotere doelmatigheid. Dit kan ook op een onrechtstreekse wijze worden verwezenlijkt, onder meer door de wijziging van de subsidiëeringsvoorwaarden.

Tevens kunnen de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist worden gestijfd : het gaat hier om maatregelen van dezelfde aard als deze die een vermindering van de overheidsuitgaven tot gevolg hebben maar waarvan ditmaal de opbrengst formeel geboekt wordt als niet-fiscale ontvangst van de Schatkist omdat ze betrekking hebben op instellingen van de publieke sector in ruime zin die echter niet ten laste vallen van de rijksbegroting.

Artikel 1, 3^o.

Artikel 1, 3^o, van het onderhavig ontwerp geeft de Koning de bevoegdheid om het financieel evenwicht van de verschillende stelsels van sociale zekerheid te verzekeren, alle nodige maatregelen te nemen om het sociaal zekerheidssysteem voor de toekomst te beveiligen, en de aangroei van de staatsstoelagen naar de sociale zekerheid binnen redelijke perken te houden.

Daartoe zullen in de sociale zekerheid de uitgaven systematisch aangepast worden aan de zich wijzigende behoeften en aan de financiële mogelijkheden van de economie en van de overheidsfinanciën.

In alle sectoren :

- zullen de prestaties beter worden beheerd en dit op selectieve wijze. In dat opzicht zal onder meer rekening worden gehouden met de draagkracht en de samenstelling van het gezin;
- zal de administratieve organisatie worden vereenvoudigd, de coördinatie verbeterd, de controle doelmatiger gemaakt en de financiële verantwoordelijkheid van de intermediaire instellingen verbeterd, terwijl de beperking van hun administratiekosten zal worden versterkt;
- zal de stijging van de rijksstoelagen voor de sociale zekerheid berekend worden volgens nieuwe normen.

Inzake de financiering en vermindering van de staatsstoelagen zal tevens de wijze en de aanwending worden bepaald van het effect vanaf 1987 van de loonmatiging voorzien bij koninklijk besluit nr. 278 van 30 maart 1984.

Bovendien zullen in de verschillende sectoren structurele maatregelen worden genomen die een grotere harmonisering tussen de sectoren en stelsels beogen, en waarbij eveneens, met het behoud van het principe van de individuele sociale zekerheidsrechten, een grotere doelmatigheid en selectiviteit bij de besteding van de middelen zal worden nagestreefd.

Deze maatregelen mogen evenwel de fundamentele beginselen en doelstellingen van de sociale zekerheid, gebaseerd op verzekering en solidariteit, niet in het gedrang brengen.

De sociale zekerheid is en blijft één van de voornaamste realisaties van onze welvaartstaat. Wegens de langdurige crisis vormt zij meer dan ooit het instrument om de armoede uit te bannen, een bestaansminimum te waarborgen en de verzekerden tegen bestaansrisico's te beveiligen. Daarom moet te allen prijze de essentie van het sociaal zekerheidssysteem behouden blijven.

Artikel 1, 4^o.

Deze bepaling moet toelaten, binnen de programmatie en rekening houdend met de beperkte financiële mogelijkheden, een doeltreffende en rationele werking van het ziekenhuiswezen, van de laboratoria voor klinische biologie en van de medische-technische diensten mogelijk te maken. Zo ligt het onder meer in de bedoeling :

- de mieux maîtriser le nombre de lits hospitaliers;
- d'améliorer la gestion et l'organisation des hôpitaux;
- de réaliser un système de financement approprié;
- d'accorder un statut approprié aux hôpitaux universitaires;
- de rendre possibles une gestion adéquate et un contrôle plus efficace des hôpitaux publics.

Article 1^{er}, 5^o

Cette disposition s'inscrit dans le cadre des engagements de l'accord de gouvernement à mettre tout en œuvre pour que les relations réciproques entre bénéficiaires et mutualités, d'une part, entre prestataires de soins et organismes, d'autre part, soient régies par des accords et des conventions. A défaut de tels accords, le Gouvernement pourra toutefois prendre les mesures nécessaires.

Ce pouvoir existe vis-à-vis de toutes les personnes et de tous les organismes auxquels les dispositions du Titre III, chapitre IV de la loi du 9 août 1963 sont applicables, à savoir les médecins, praticiens de l'art dentaire, pharmaciens, praticiens de l'art infirmier, accoucheuses, kinésithérapeutes, orthopédistes, bandagistes, prothésistes-acousticiens, opticiens, hôpitaux, établissements psychiatriques, sanatoriums, préventoriums, maisons de repos et de soins, services de soins à domicile.

Article 1^{er}, 6^o.

L'article 1^{er}, 6^o, vise à donner au Roi le pouvoir de prendre les mesures nécessaires à la mise en œuvre d'une politique spécifique de l'emploi pour les salariés et les indépendants. Il s'agit notamment de l'encouragement de recrutements supplémentaires par une réduction ou une autre répartition des coûts de main-d'œuvre, par des mesures spécifiques stimulant l'emploi des jeunes et des enseignants, ainsi que par l'adaptation des programmes de résorption.

Article 1^{er}, 7^o.

L'article 1^{er}, 7^o, doit permettre de prendre d'urgence toutes les mesures utiles pour assurer ou poursuivre la restructuration et la viabilité des entreprises des secteurs considérés par l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, comme secteurs relevant de la politique nationale. A cette fin, l'article reprend le texte du septies de l'article 1^{er} de la loi du 6 juillet 1983 attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, en y ajoutant qu'il ne peut être porté préjudice aux dispositions de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et des secteurs économiques nationaux.

Ces mesures pourront se rapporter, tant à l'ensemble du secteur qu'aux entreprises individuelles. Conformément à l'avis du Conseil d'Etat du 25 avril 1983, il est entendu que les mesures envisagées seront également applicables à une catégorie d'entreprises fixée sur base de critères objectifs, même si cette catégorie ainsi fixée selon des critères objectifs ne représente qu'une seule entreprise.

Art. 2.

Le Roi pourra, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, modifier l'arrêté royal n° 208 du 23 septembre 1983 créant un Fonds d'aide au redressement financier des communes, en vue de permettre aux communes bruxelloises de bénéficier de l'intervention du Fonds, pour autant que la demande visée à l'article 3 de l'arrêté précité soit introduite, au plus tard, le 31 mars 1986 et que les conventions entre les pouvoirs publics concernés soient conclues, au plus tard, le 31 décembre 1986.

Cette prorogation n'est pas nécessaire pour l'Office national de Sécurité sociale des services publics provinciaux et locaux étant donné qu'il conserve son accès au Fonds. L'article 2 offre également au Roi la possibilité d'étendre l'accès au Fonds d'aide à l'agglomération bruxelloise.

Art. 3.

L'article 3 reprend sans modification les termes de l'article 2 de la loi du 6 juillet 1983. Au § 3 de l'article 3, il est toutefois précisé qu'il sera fait communication aux Présidents de la Chambre et du Sénat des projets d'arrêté tels qu'ils sont soumis à l'avis du Conseil d'Etat, du Rapport au Roi et des arrêtés royaux concernés. Dans la loi du 6 juillet 1983, il était uniquement question de la communication des arrêtés royaux pris sur la base de la loi. C'est surtout la communication des projets d'arrêté, sur lesquels le Conseil d'Etat a remis son avis, qui doit faciliter la lecture de l'avis du Conseil d'Etat par le Parlement.

Art. 4.

Le premier paragraphe fixe le délai d'attribution des pouvoirs accordés au Roi par la présente loi. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 1^{er}, 1^o, et par l'article 2, expirent le 31 décembre 1986. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 1^{er}, 2^o à 7^o, expirent le 31 mars 1987.

- het aantal ziekenhuisbedden beter te beheersen;
- het beheer en de organisatie van de ziekenhuizen te verbeteren;
- een aangepast financieringssysteem te realiseren;
- een geëigend statuut aan de universitaire ziekenhuizen te verlenen;
- een aangepast beheer en een meer efficiënte controle van de openbare ziekenhuizen mogelijk te maken.

Artikel 1, 5^o

Deze bepaling kadert in de afspraken van het regeerakkoord om alles in het werk te stellen opdat de onderlinge betrekkingen tussen rechthebbenden en ziekenfondsen enerzijds, en zorgverstrekkers en instellingen anderzijds, door middel van akkoorden en overeenkomsten zouden worden geregeld. Bij gebrek aan dergelijke afspraken kan de Regering echter de nodige maatregelen nemen.

Deze bevoegdheid geldt ten aanzien van alle personen en instellingen op wie de bepalingen van Titel III, hoofdstuk IV van de wet van 9 augustus 1963 van toepassing zijn, te weten geneesheren, tandheelkundigen, apothekers, verpleegkundigen, vroedvrouwen, kinesitherapeuten, orthopedisten, bandagisten, gehoorprothesisten, opticiens, ziekenhuizen, psychiatrische instellingen, sanatoria, preventoria, rust- en verzorgingstehuizen, diensten voor thuisgezondheidszorg.

Artikel 1, 6^o.

Artikel 1, 6^o, bedoelt de bevoegdheid te verstrekken aan de Koning om de nodige maatregelen te nemen ten einde een specifiek tewerkstellingsbeleid op te zetten voor loontrekkenden en zelfstandigen. Het gaat onder meer om de aanmoediging van bijkomende aanwervingen door vermindering of andere verdeling van de arbeidskosten, het nemen van specifieke maatregelen die de tewerkstelling van de jongeren en van de leerkrachten bevorderen, alsmede het aanpassen van de opslorpsprogramma's.

Artikel 1, 7^o.

Artikel 1, 7^o, moet het mogelijk maken bij hoogdringendheid alle nuttige maatregelen te nemen die nodig zouden blijken om de herstructurering en de leefbaarheid van de ondernemingen te verzekeren of verder te zetten in de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4^o, tweede deel, 1^o van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid. Hiervoor wordt de tekst hernomen van het septies van artikel 1 van de wet van 6 juli 1983 tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, met dien verstande dat in genedele afbreuk kan worden gedaan aan de bepalingen van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren.

Deze maatregelen kunnen zowel op het geheel van de sector als op de individuele ondernemingen betrekking hebben. Overeenkomstig het advies van de Raad van State van 25 april 1983 is het duidelijk dat de beoogde maatregelen ook op een op grond van objectieve criteria omschreven categorie van die ondernemingen toepasselijk zullen zijn, zelfs indien de aldus op objectieve wijze omschreven categorie slechts uit één onderneming bestaat.

Art. 2.

Bij een in Ministerraad overlegd besluit zal de Koning het koninklijk besluit nr. 208 van 23 september 1983 tot oprichting van een Hulpfonds tot financieel herstel van de gemeenten kunnen wijzigen, ten einde de Brusselse gemeenten in staat te stellen van de tussenkomst van het Fonds te genieten, voor zover de in artikel 3 van hierboven vermeld besluit bedoelde aanvraag ten laatste op 31 maart 1986 wordt ingediend en de overeenkomsten tussen de betrokken overheden ten laatste op 31 december 1986 afgesloten worden.

Deze verlenging is niet noodzakelijk voor de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten vermits hij zijn toegang tot het Fonds behoudt. Artikel 2 biedt insgelijks aan de Koning de mogelijkheid de toegang tot het Hulpfonds te verruimen tot de Brusselse agglomeratie.

Art. 3.

Artikel 3 herneemt ongewijzigd de bewoordingen van artikel 2 van de wet van 6 juli 1983. In § 3 van artikel 3 wordt evenwel gepreciseerd dat aan de Voorzitters van Kamer en Senaat mededeling zal worden gedaan van de ontwerpen van besluit zoals zij voor advies worden voorgelegd aan de Raad van State, van het verslag aan de Koning en van de betrokken koninklijke besluiten. In de wet van 6 juli 1983 was enkel sprake van de mededeling van de koninklijke besluiten genomen op grond van de wet. Vooral de mededeling van de ontwerpen van besluit, waarover het advies van de Raad van State werd gegeven, moet de lezing door het Parlement van het advies van de Raad van State vergemakkelijken.

Art. 4.

De eerste paragraaf bepaalt de geldigheidsduur van de door deze wet aan de Koning toegekende machten. De in artikel 1, 1^o, en in artikel 2 aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 december 1986. De in artikel 1, 2^o tot 7^o, aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 maart 1987.

Le deuxième paragraphe accorde au Roi le pouvoir de modifier la législation existante dans les limites des pouvoirs qui Lui sont attribués.

Le troisième paragraphe donne à ces arrêtés une force juridique impliquant qu'après l'expiration des pouvoirs spéciaux, ils ne peuvent plus être modifiés que par une loi.

Le quatrième paragraphe accorde au Roi le pouvoir de donner un effet rétroactif à ces arrêtés, sauf pour les dispositions qui imposent ou aggravent des peines.

Les arrêtés pris jusqu'au 31 décembre 1986 peuvent ainsi avoir un effet rétroactif jusqu'au 31 janvier 1986. Les arrêtés pris à partir du 1^{er} janvier 1987 peuvent avoir un effet rétroactif jusqu'au 1^{er} janvier 1987.

Art. 5.

Le Gouvernement reprend dans cet article les termes de l'article 5 de la loi du 2 février 1982 et de l'article 4 de la loi du 6 juillet 1983, tels qu'ils avaient d'ailleurs été proposés à l'époque par le Conseil d'Etat.

Art. 6.

L'article 6 du projet dispose explicitement, ainsi que l'article 5 de la loi du 6 juillet 1983, que tous les arrêtés de pouvoirs spéciaux, qui seront pris en exécution de cette loi, doivent être confirmés par le Parlement. A défaut de confirmation aux dates fixées à l'article 6, les arrêtés sont automatiquement abrogés. Conformément à la doctrine, à la jurisprudence et aux avis du Conseil d'Etat, cette confirmation implique que le législateur constate de façon souveraine que les arrêtés n'excèdent pas la compétence attribuée et ne sont pas entachés d'illégalité. Cette constatation du législateur rétroagit nécessairement au jour de l'entrée en vigueur des arrêtés. Ils sont donc à partir de ce moment considérés comme des lois qui sont soustraites au contrôle juridictionnel de légalité.

Art. 7.

En vertu de cet article, la présente loi entrera en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

Le Vice-Premier Ministre,

J. GOL.

Le Vice-Premier Ministre,

Ch.-F. NOTHOMB.

Le Vice-Premier Ministre,

G. VERHOFSTADT.

De tweede paragraaf verleent aan de Koning de macht om binnen de grenzen van die machten de bestaande wetgeving te wijzigen.

De derde paragraaf verleent aan die besluiten een zodanige rechtskracht dat zij na het verstrijken van de bijzondere machten enkel nog bij wet kunnen worden gewijzigd.

De vierde paragraaf verleent aan de Koning de bevoegdheid om aan deze besluiten terugwerkende kracht te verlenen, behoudens voor de bepalingen waarbij straffen worden opgelegd of verzwaaard.

De besluiten genomen tot en met 31 december 1986 kunnen aldus terugwerkende kracht krijgen tot 1 januari 1986. De besluiten genomen vanaf 1 januari 1987 kunnen terugwerkende kracht bekomen tot 1 januari 1987.

Art. 5.

De Regering herneemt in dit artikel de bewoordingen van artikel 5 van de wet van 2 februari 1982 en van artikel 4 van de wet van 6 juli 1983, zoals die trouwens toen voorgesteld waren door de Raad van State.

Art. 6.

Artikel 6 van het ontwerp bepaalt, in navolging van artikel 5 van de wet van 6 juli 1983, uitdrukkelijk dat alle bijzondere machtenbesluiten, die ter uitvoering van deze wet zullen worden genomen, door het Parlement moeten bekrachtigd worden. Bij ontstentenis van bekrachtiging op de in artikel 6 gestelde data, zijn de besluiten automatisch opgeheven. Overeenkomstig de rechtsleer, de rechtspraak en de adviezen van de Raad van State impliceert die bekrachtiging dat de wetgever op soevereine wijze vaststelt dat de besluiten de toegewezen bevoegdheid niet te buiten zijn gegaan en niet met onwettigheid zijn behept. Deze vaststelling van de wetgever werkt noodzakelijkerwijze terug tot op de dag van de inwerking-treding van de besluiten. Zij worden dus vanaf dat ogenblik geacht wetten te zijn, die aan het rechterlijk wettigheidstoezicht zijn onttrokken.

Art. 7.

Krachtens dit artikel zal deze wet in werking treden op de dag van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

De Vice-Eerste Minister,

J. GOL.

De Vice-Eerste Minister,

Ch.-F. NOTHOMB.

De Vice-Eerste Minister,

G. VERHOFSTADT.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,
A TOUS, PRÉSENTS ET À VENIR, SALUT.

Sur la proposition de Notre Premier Ministre et de Nos Vice-Premiers Ministres et de l'avis de Nos Ministres qui en ont délibéré en Conseil,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Premier Ministre et Nos Vice-Premiers Ministres sont chargés de présenter en Notre nom aux Chambres législatives le projet de loi dont la teneur suit :

Art. 1^{er}.

Afin d'assurer le redressement économique et financier, la diminution des charges publiques, l'assainissement des finances publiques, la promotion de l'emploi, l'équilibre financier, la maîtrise des dépenses et la sauvegarde des régimes de sécurité sociale, le Roi peut, par arrêtés délibérés en Conseil des Ministres, prendre toutes les mesures utiles en vue :

1° à défaut d'un accord interprofessionnel, assurant le maintien de la compétitivité, la promotion de l'emploi et de la flexibilité du marché du travail et portant sur la formation des revenus et le pouvoir d'achat, applicable pour les années 1987, 1988 et 1989, approuvé par le Conseil national du travail, avant le 31 juillet 1986, et rendu obligatoire;

a) de fixer une norme de compétitivité, valable pour les années 1987, 1988 et 1989, par comparaison avec la moyenne des principaux partenaires commerciaux de la Belgique;

b) le cas échéant, d'assurer le respect de cette norme;

c) en tenant compte de la situation spécifique des petites et moyennes entreprises :

1) d'arrêter le cadre dans lequel des accords sectoriels ou d'entreprise portant sur la promotion de l'emploi et de la flexibilité du marché du travail et sur la formation des revenus et le pouvoir d'achat peuvent être librement négociés dans le respect de cette norme;

2) de fixer dans ce cadre les modalités selon lesquelles, pour autant que des résultats d'exploitation suffisamment favorables soient réalisés dans une entreprise, il est possible de négocier dans cette entreprise outre de l'emploi additionnel et de la participation de tous les travailleurs concernés à ces résultats;

3) à défaut d'accords sectoriels ou d'entreprise, de réaliser les objectifs, visés au 1) ci-dessus;

2° de maîtriser, de limiter ou de réduire les dépenses publiques, notamment en modifiant les règles relatives à la comptabilité de l'Etat et au contrôle de certains organismes d'intérêt public, en rationalisant les institutions publiques ou subventionnées par les pouvoirs publics et en redéfinissant leurs missions, en fixant le montant et les modalités d'octroi des subventions, indemnités et allocations qui sont en tout ou en partie, directement ou indirectement, à charge de l'Etat et en modifiant les dispositions légales entraînant des dépenses à charge de l'Etat, et d'alimenter les recettes non fiscales du Trésor;

3° d'adapter ou de modifier la réglementation, le financement, l'organisation, le fonctionnement et le contrôle des différents régimes de sécurité sociale en veillant, en ce qui concerne les revenus de remplacement et autres allocations sociales, à sauvegarder intégralement le pouvoir d'achat des personnes les moins favorisées et sans porter atteinte aux principes et objectifs fondamentaux de la sécurité sociale, fondés sur l'assurance et la solidarité;

4° de compléter, d'adapter ou de modifier la législation sur les hôpitaux, les laboratoires de biologie clinique et les services médico-techniques, particulièrement en ce qui concerne l'organisation, le fonctionnement, la gestion, le financement et la programmation de ces institutions ou services, tant pour les institutions publiques que privées, y compris les hôpitaux universitaires;

5° de créer un cadre réglant les relations entre les bénéficiaires et les organismes assureurs d'une part, et les prestataires de soins, institutions et services d'autre part, à défaut d'accords ou conventions visés au Titre III, Chapitre IV, de la loi du 9 août 1963 instituant et organisant un régime d'assurance obligatoire contre la maladie et l'invalidité;

6° de contribuer à la création d'emplois et à la résorption du chômage :

a) par la suppression, la diminution ou par une autre répartition des cotisations patronales de sécurité sociale;

b) par des mesures spécifiques pour les jeunes et les enseignants;

c) par des mesures visant à adapter les programmes actuels de résorption du chômage;

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,
AAN ALLEN DIE NU ZIJN EN HIerna ZEZEN ZULLEN, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Eerste Minister en Onze Vice-Eerste Ministers, en op het advies van Onze in Raad vergaderde Ministers,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Eerste Minister en Onze Vice-Eerste Ministers zijn gelast in Onze naam bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen waarvan de tekst volgt :

Art. 1.

Met het oog op het economisch en financieel herstel, de vermindering van de openbare lasten, de gezondinaking van de openbare financiën, de bevordering van de tewerkstelling, het financieel evenwicht, de beheersing van de uitgaven en de beveiliging van de stelsels van de sociale zekerheid, kan de Koning bij in Minister-raad overlegde besluiten, alle nuttige maatregelen nemen ten einde :

1° bij ontstentenis van een interprofessioneel akkoord, dat de handhaving van het concurrentievermogen, de bevordering van de tewerkstelling en van de soepele werking van de arbeidsmarkt verzekert en betrekking heeft op de inkomensvorming en de koopkracht, geldig voor de jaren 1987, 1988 en 1989, goedgekeurd door de Nationale Arbeidsraad vóór 31 juli 1986, en algemeen verbindend verklaard;

a) een norm inzake het concurrentievermogen, geldig voor de jaren 1987, 1988 en 1989, vast te stellen, in vergelijking met het gemiddelde van de voornaamste handelspartners van België;

b) in voorkomend geval de eerbiediging van die norm te verzekeren;

c) rekening houdend met de specifieke situatie van de kleine en middelgrote ondernemingen :

1) het kader te bepalen waarbinnen met eerbiediging van die norm vrij kan onderhandeld worden over sectoriële of bedrijfsakkoorden met betrekking tot de bevordering van de tewerkstelling en de soepele werking van de arbeidsmarkt en met betrekking tot de inkomensvorming en de koopkracht;

2) binnen dit kader de modaliteiten te bepalen volgens welke, voor zover in een onderneming voldoende gunstige bedrijfsresultaten worden geboekt, in die onderneming kan onderhandeld worden over aanvullende tewerkstelling en over de participatie van alle betrokken werknemers in die resultaten;

3) bij ontstentenis van sectoriële of bedrijfsakkoorden, de doeleinden, bedoeld in 1) hierboven, te realiseren;

2° de openbare uitgaven te beheersen, te beperken of te verminderen, onder meer door de regelen betreffende de Rijkscomptabiliteit en betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut te wijzigen, door de openbare instellingen of de instellingen gesubsidieerd door de openbare machten te rationaliseren en hun opdrachten opnieuw te definiëren, door het bedrag en de toekenningsmodaliteiten van de subsidies, vergoedingen en uitkeringen vast te stellen die, geheel of ten dele, rechtstreeks of onrechtstreeks, ten laste van de Staat zijn en door de wettelijke bepalingen te wijzigen die uitgaven ten laste van de Staat tot gevolg hebben, en de niet-fiscale ontvangsten van de Schatkist te stijven;

3° de reglementering, de financiering, de organisatie, de werking en de controle van de verschillende stelsels van de sociale zekerheid aan te passen of te wijzigen, erover wakend dat, wat de vervangingsinkomens en de andere sociale vergoedingen betreft, de koopkracht van de minstbegoeden integraal beveiligd wordt en zonder afbreuk te doen aan de fundamentele beginselen en doelstellingen van de sociale zekerheid, gebaseerd op de verzekering en de solidariteit;

4° de wetgeving met betrekking tot de ziekenhuizen, de laboratoria voor klinische biologie en de medisch-technische diensten aan te passen, aan te passen of te wijzigen, meer bepaald voor wat betreft de organisatie, de werking, het beheer, de financiering en de programmatie van deze instellingen of diensten, zowel ten aanzien van de openbare als van de privé-instellingen, met inbegrip van de universitaire ziekenhuizen;

5° een kader te creëren tot regeling van de betrekkingen tussen de rechthebbenden en de verzekeringsinstellingen enerzijds en de zorgverstrekkers, instellingen en diensten anderzijds, bij ontstentenis van de in Titel III, Hoofdstuk IV van de wet van 9 augustus 1963 tot instelling en organisatie van een regeling voor verplichte ziekte- en invaliditeitsverzekering, bedoelde akkoorden of overeenkomsten;

6° bij te dragen tot het scheppen van werkgelegenheid en het opslorpen van de werkloosheid door :

a) de sociale zekerheidsbijdragen van de werkgevers af te schaffen, te verminderen of op een andere wijze te verdelen;

b) specifieke maatregelen voor de jongeren en de leerkrachten;

c) maatregelen tot aanpassing van de huidige programma's ter opslorping van de werkloosheid;

7° d'assurer, sans préjudice de l'application des dispositions de la loi du 5 mars 1984 relative aux soldes et aux charges du passé des Communautés et des Régions et aux secteurs économiques nationaux, la restructuration et la viabilité des entreprises des secteurs considérés par l'article 6, § 1^{er}, VI, 4^o, deuxième partie, 1^o, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, comme secteurs relevant de la politique nationale et, dans le cadre de cette restructuration et afin d'assurer cette viabilité, de fixer des règles spécifiques en matière de rémunérations, d'indemnités et d'avantages, en ce compris toute forme d'indemnités aux administrateurs et commissaires dans les entreprises de ces mêmes secteurs, par dérogation aux lois, conventions collectives, conventions individuelles et décisions unilatérales de l'employeur, pour autant que soient respectées les dispositions relatives à la garantie du salaire mensuel minimum moyen, prévues par les conventions collectives du travail n^{os} 21 et 23 des 15 mai 1975 et 25 juillet 1975.

Art. 2.

En vue de l'assainissement des finances des communes bruxelloises, le Roi peut prolonger le délai pour l'accès au Fonds d'aide pour le redressement financier des communes jusqu'au 31 mars 1986 et étendre cet accès à l'agglomération bruxelloise.

Art. 3.

§ 1^{er}. Les projets d'arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs, sont soumis à l'avis motivé de la Section de législation du Conseil d'Etat, dans les cas et avec les effets prévus pour les avant-projets de loi à l'article 3, §§ 1^{er} à 4, des lois coordonnées sur le Conseil d'Etat.

Cet avis est publié en même temps que le rapport au Roi et l'arrêté royal auxquels il se rapporte.

§ 2. Sous réserve du § 1^{er}, les arrêtés peuvent, en cas d'urgence, être pris sans qu'il faille solliciter les avis ou attendre les propositions prescrites par des dispositions autres que celles de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980.

§ 3. Les textes visés au § 1^{er}, deuxième alinéa, et les projets d'arrêté tels qu'ils ont été soumis en application du § 1^{er}, premier alinéa, à l'avis de la Section de législation du Conseil d'Etat, seront communiqués, avant la publication des arrêtés au Moniteur belge, aux Présidents de la Chambre et du Sénat.

§ 4. Le Roi peut assurer l'application des dispositions prises en exécution de la présente loi par des sanctions administratives, civiles, fiscales et pénales. Les sanctions pénales ne pourront excéder une peine d'emprisonnement de six mois et une amende de 100 000 francs ou l'une de ces peines seulement.

Le Livre premier du Code pénal, y compris le chapitre VII et l'article 85, est applicable aux infractions aux dispositions prises en vertu du présent paragraphe.

Art. 4.

§ 1^{er}. Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 1^{er}, 1^o, et par l'article 2, expirent le 31 décembre 1986; les pouvoirs accordés au Roi par l'article 1^{er}, 2^o à 7^o, expirent le 31 mars 1987.

Les pouvoirs accordés au Roi par l'article 3, § 4, expirent, selon le cas, le 31 décembre 1986 ou le 31 mars 1987.

§ 2. Les arrêtés, pris en vertu de ces pouvoirs, peuvent abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions légales.

§ 3. Après l'expiration des pouvoirs attribués par la présente loi, ces arrêtés ne peuvent être abrogés, complétés, modifiés ou remplacés, que par une loi, sans préjudice de la disposition de l'article 6.

§ 4. Les arrêtés pris jusqu'au 31 décembre 1986 peuvent rétroagir au 1^{er} janvier 1986.

Les arrêtés pris après le 31 décembre 1986 peuvent rétroagir au 1^{er} janvier 1987.

Toutefois, les dispositions qui créent des infractions ou aggravent des peines, au sens du Livre premier du Code pénal, ne peuvent rétroagir.

Art. 5.

Le Roi peut coordonner les lois qu'il modifie en application de la présente loi, avec les dispositions qui les auraient expressément ou implicitement modifiées au moment où la coordination sera établie.

A cette fin, il peut :

1^o modifier l'ordre, le numérotage et, en général, la présentation des dispositions à coordonner;

2^o modifier les références qui seraient contenues dans les dispositions à coordonner, en vue de les mettre en concordance avec le numérotage nouveau;

7^o onverminderd de bepalingen van de wet van 5 maart 1984 betreffende de saldi en de lasten van het verleden van de Gemeenschappen en de Gewesten en de nationale economische sectoren, de herstructurering en de leefbaarheid te verzekeren van de ondernemingen in de sectoren die door artikel 6, § 1, VI, 4^o tweede deel, 1^o, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980, erkend worden als sectoren die behoren tot het nationaal beleid en, in het kader van deze herstructurering en ten einde de leefbaarheid te verzekeren, specifieke regelen vast te stellen inzake bezoldigingen, vergoedingen en voordelen, met inbegrip van elke vorm van vergoeding van de beheerders en commissarissen in de ondernemingen van diezelfde sectoren, in afwijking van de wetten, collectieve overeenkomsten, individuele overeenkomsten en unilaterale beslissingen van de werkgever, voor zover de bepalingen betreffende de waarborg van het gemiddeld minimum maandinkomen die in de collectieve arbeidsovereenkomsten nrs. 21 en 23 van 15 mei 1975 en 25 juli 1975 zijn opgenomen, worden in acht genomen.

Art. 2.

Met het oog op de gezondmaking van de financiën van de Brusselse gemeenten, kan de Koning de termijn voor de toegang tot het Hulpfonds voor het financieel herstel van de gemeenten verlengen tot 31 maart 1986 en deze toegang uitbreiden tot de Brusselse agglomeratie.

Art. 3.

§ 1. De ontwerpen van besluit genomen krachtens deze machten, worden aan het met redenen omkleed advies van de Afdeling Wetgeving van de Raad van State onderworpen in de gevallen en met de gevolgen als voor de voorontwerpen van wet is bepaald door artikel 3, §§ 1 tot 4, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

Dit advies wordt, samen met het verslag aan de Koning en het koninklijk besluit waarop het betrekking heeft, gepubliceerd.

§ 2. Onder voorbehoud van § 1, kunnen de besluiten, in geval van dringende noodzakelijkheid, worden genomen zonder de adviezen te moeten vragen of de voorstellen te moeten afwachten die voorgeschreven zijn door andere bepalingen dan die van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980.

§ 3. De in § 1, tweede lid, bedoelde teksten, en de ontwerpen van besluit zoals zij in toepassing van § 1, eerste lid, voor advies aan de Afdeling Wetgeving van de Raad van State werden onderworpen, worden, vóór de bekendmaking van de besluiten in het Belgisch Staatsblad, medegedeeld aan de Voorzitters van Kamer en Senaat.

§ 4. De Koning kan de toepassing van de bepalingen, genomen in uitvoering van deze wet, verzekeren door sancties van administratieve, burgerlijke, fiscale en strafrechtelijke aard. De strafsancities mogen niet meer bedragen dan een gevangenisstraf van zes maanden en een geldboete van 100 000 frank of slechts één van deze straffen.

Boek I van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, is van toepassing op de overtredingen van de krachtens deze paragraaf vastgestelde bepalingen.

Art. 4.

§ 1. De in artikel 1, 1^o, en in artikel 2 aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 december 1986; de in artikel 1, 2^o tot 7^o, aan de Koning verleende machten verstrijken op 31 maart 1987.

De in artikel 3, § 4, aan de Koning verleende machten verstrijken, al naar het geval, op 31 december 1986 of op 31 maart 1987.

§ 2. De besluiten, genomen krachtens deze machten, kunnen de wettelijke bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

§ 3. Na het verstrijken van de door deze wet toegekende machten, kunnen die besluiten niet worden opgeheven, aangevuld, gewijzigd of vervangen dan door een wet, onverminderd het bepaalde in artikel 6.

§ 4. De tot 31 december 1986 genomen besluiten kunnen terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 1986.

De na 31 december 1986 genomen besluiten kunnen terugwerkende kracht hebben tot 1 januari 1987.

Bepalingen die strafbare feiten invoeren of straffen verzwaren in de zin van Boek I van het Strafwetboek kunnen evenwel geen terugwerkende kracht hebben.

Art. 5.

De Koning kan de wetten die Hij met toepassing van deze wet wijzigt, coördineren met de bepalingen die deze op het tijdstip van de coördinatie uitdrukkelijk of impliciet gewijzigd worden hebben.

Daartoe kan Hij :

1^o de volgorde, de nummering van de te coördineren bepalingen en in het algemeen, de teksten naar de vorm wijzigen;

2^o de verwijzingen die voorkomen in de te coördineren bepalingen met de nieuwe nummering overeenbrengen;

3° modifier la rédaction des dispositions à coordonner en vue d'assurer leur concordance et d'en unifier la terminologie, sans qu'il puisse être porté atteinte aux principes inscrits dans ces dispositions;

4° établir, lorsqu'il fait défaut, un texte néerlandais officiel des dispositions à coordonner;

5° arrêter l'intitulé de la coordination.

Le Roi peut, en outre, adapter la présentation des références que font aux dispositions reprises dans la coordination, d'autres dispositions qui n'y sont pas reprises.

Art. 6.

Les arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs, et publiés avant le 31 juillet 1986, sont abrogés au 31 décembre 1986, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

Les arrêtés pris en vertu de ces pouvoirs, et publiés après la date visée à l'alinéa précédent et avant le 31 mars 1987, sont abrogés au 31 juillet 1987, s'ils n'ont pas été confirmés par la loi avant cette date.

Art. 7.

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

Le Premier Ministre,

W. MARTENS.

Le Vice-Premier Ministre,

J. GOL.

Le Vice-Premier Ministre,

Ch.-F. NOTHOMB.

Le Vice-Premier Ministre,

G. VERHOFSTADT.

3° zonder afbreuk te doen aan de beginselen die in de te coördineren bepalingen vervat zijn, de redactie ervan wijzigen ten einde ze onderling te doen overeenstemmen en eenheid in de terminologie te brengen;

4° waar voor de te coördineren bepalingen een officiële Nederlandse tekst ontbreekt, deze vaststellen;

5° het opschrift van de coördinatie bepalen.

Bovendien kan de Koning de verwijzingen naar de in de coördinatie opgenomen bepalingen die in andere niet in de coördinatie opgenomen bepalingen voorkomen, naar de vorm aanpassen.

Art. 6.

De besluiten genomen krachtens deze machten, en bekendgemaakt vóór 31 juli 1986, zijn opgeheven op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

De besluiten genomen krachtens deze machten, en bekendgemaakt na de in het vorige lid bedoelde datum en vóór 31 maart 1987, zijn opgeheven op 31 juli 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

Art. 7.

Deze wet treedt in werking de dag waarop zij in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt.

De Eerste Minister,

W. MARTENS.

De Vice-Eerste Minister,

J. GOL.

De Vice-Eerste Minister,

Ch.-F. NOTHOMB.

De Vice-Eerste Minister,

G. VERHOFSTADT.

ANNEXE II

Correspondance entre les Présidents de la Chambre et du Sénat et le Premier Ministre concernant la sauvegarde des prérogatives des Chambres législatives lors de la prise des arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux.

1. Copie de la lettre du 11 décembre 1985 des Présidents de la Chambre et du Sénat.

Monsieur le Premier Ministre,

Le Gouvernement a obtenu la confiance du Parlement en annonçant qu'il va demander des pouvoirs spéciaux limités dans leur objet et dans le temps.

Cette politique ne manque pas de nous préoccuper quant au rôle des parlementaires.

Nous pensons qu'il n'est pas souhaitable qu'ils soient entièrement écartés de la procédure de décision.

Aussi demandons-nous instamment que le Gouvernement prévoie que, après l'avis donné par le Conseil d'Etat, les projets d'arrêtés royaux soient déposés sur le bureau des assemblées législatives et que l'arrêté royal n'intervienne au plus tôt que huit jours francs après ce dépôt.

Pendant cette période, les commissions compétentes pourraient se réunir, entendre un exposé du Gouvernement et faire connaître, si elles l'estiment opportun, leur avis qui pourrait comporter une note de minorité.

En vous remerciant pour l'attention que vous accorderez à la présente, nous vous prions de croire, Monsieur le Premier Ministre, à l'assurance de notre haute considération.

J. DEFRAIGNE.

E. LEEMANS.

Monsieur W. MARTENS
Premier Ministre
Rue de la Loi 16
1000 BRUXELLES

2. Copie de la réponse du Premier Ministre en date du 20 janvier 1986.

Monsieur J. DEFRAIGNE
Président de la Chambre des Représentants
rue de la Loi
1000 BRUXELLES

Monsieur le Président,

J'ai bien reçu votre lettre du 19 décembre 1985 relative à l'association des Chambres législatives aux arrêtés royaux à prendre en exécution de la loi de pouvoirs spéciaux. J'ai soumis le contenu de cette lettre au Conseil des Ministres, lequel a témoigné de sa préoccupation d'en tenir compte dans une large mesure lors de l'élaboration du projet de loi attribuant certains pouvoirs spéciaux au Roi, tel qu'il vient d'être déposé sur le bureau de la Chambre des Représentants.

En effet, le souci du Gouvernement de sauvegarder les prérogatives des Chambres législatives en ce qui concerne les arrêtés royaux de pouvoirs spéciaux apparaît dans diverses dispositions du projet de loi précité :

- article 3, § 3 : « Avant la publication des arrêtés au *Moniteur belge*, le Premier Ministre en communique le texte au Président de chacune des Chambres législatives, en y annexant le projet soumis au Conseil d'Etat, l'avis de celui-ci et le rapport au Roi relatif à l'arrêté » ; en ce qui concerne l'application de cette disposition, le Conseil des Ministres m'a chargé de préciser dans une déclaration lors de l'examen parlementaire du projet de loi que le délai entre la communication des arrêtés aux Présidents des Chambres législatives et leur publication au *Moniteur belge* sera de huit jours, sauf en cas d'urgence ;
- article 4, § 1 : tous les pouvoirs accordés au Roi, sauf ceux relatifs aux dépenses publiques et à la sécurité sociale, expirent le 31 décembre 1986 ;
- article 6 : les arrêtés publiés avant le 31 juillet 1986 sont abrogés au 31 décembre 1986, s'ils n'ont pas été confirmés par loi avant cette date ; les arrêtés publiés après le 31 juillet 1986 et avant le 31 mars 1987 sont abrogés au 31 juillet 1987, s'ils n'ont pas été confirmés par loi avant cette date.

Par ailleurs, le Conseil d'Etat considère, dans son avis, que « la loi portant confirmation d'arrêtés de pouvoirs spéciaux donne l'occasion aux Chambres législatives d'apporter éventuellement des modifications aux dispositions prises par le Roi ».

J'espère que ces dispositions répondent à vos préoccupations et vous prie d'agréer, Monsieur le Président, l'assurance de ma très haute considération.

Wilfried MARTENS.

BIJLAGE II

Briefwisseling tussen de Voorzitters van Kamer en Senaat en de Eerste Minister m.b.t. de vrijwaring van de prerogatieven van de Wetgevende Kamers bij het nemen van de koninklijke bijzondere-machtenbesluiten.

1. Afschrift van de brief van 11 december 1985 van de Voorzitters van Kamer en Senaat.

Mijnheer de Eerste Minister,

De Regering, die aangekondigd had dat zij in hun draagwijdte en in de tijd beperkte bijzondere machten zou vragen, heeft het vertrouwen van het Parlement verkregen.

Dit beleid wekt bij ons enige bezorgdheid in verband met de rol van de parlementsleden.

Wij menen dat het niet wenselijk is dat zij helemaal van de besluitvorming uitgesloten worden.

Wij dringen er dan ook op aan dat de Regering erin voorziet dat de ontwerp-koninklijke besluiten — na het door de Raad van State gegeven advies — bij het bureau van de wetgevende vergaderingen worden ingediend en dat het koninklijk besluit ten vroegste acht vrije dagen na deze indiening genomen wordt.

Gedurende die tijd zouden de bevoegde commissies bijeen kunnen komen, een uiteenzetting van de Regering horen en, indien zij zulks passend achten, een advies uitbrengen, waarbij een minderheidsnota gevoegd zou kunnen worden.

Wij danken U voor de aandacht die U aan deze wilt schenken. Met bijzondere hoogachting.

J. DEFRAIGNE.

E. LEEMANS.

De heer W. MARTENS
Eerste Minister
Wetstraat 16
1000 BRUSSEL

2. Afschrift van het antwoord van de Eerste Minister dd. 20 januari 1986.

Aan de heer J. DEFRAIGNE
Voorzitter van de Kamer van Volksvertegenwoordigers
Wetstraat
1000 BRUSSEL

Mijnheer de Voorzitter,

Uw brief van 19 december 1985 omtrent de betrokkenheid van de Wetgevende Kamers bij de in uitvoering van de bijzondere machtenwet te nemen koninklijke besluiten, heb ik in goede orde ontvangen. De inhoud van deze brief heb ik voorgelegd aan de Ministerraad, die met de bekommernis die er tot uiting in komt in ruime mate rekening heeft gehouden bij het opstellen van het wetsontwerp tot toekenning van bepaalde bijzondere machten aan de Koning, zoals het bij het bureau van de Kamer van Volksvertegenwoordigers werd neergelegd.

De bezorgdheid van de Regering om inzake de koninklijke bijzondere-machtenbesluiten de prerogatieven van de Wetgevende Kamers te vrijwaren, wordt inderdaad in diverse bepalingen van het voornoemde wetsontwerp tot uitdrukking gebracht :

- artikel 3, § 3 : « Vooraleer de besluiten in het *Belgisch Staatsblad* worden bekendgemaakt, deelt de Eerste Minister de tekst ervan mede aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers, samen met het ontwerp zoals het aan de Raad van State werd voorgelegd, met diens advies en met het verslag aan de Koning betreffende het besluit » ; in verband met de toepassing van deze bepaling heeft de Ministerraad mij opgedragen tijdens de parlementaire behandeling van het wetsontwerp in een verklaring te preciseren dat de termijn tussen de mededeling van de besluiten aan de Voorzitters van de Wetgevende Kamers en hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad* acht dagen zal bedragen, behoudens in geval van hoogdringendheid ;
- artikel 4, § 1 : alle aan de Koning verleende machten, behoudens degene die de openbare uitgaven en de sociale zekerheid betreffen, verstrijken op 31 december 1986 ;
- artikel 6 : de besluiten, bekendgemaakt vóór 31 juli 1986, zijn opgeheven op 31 december 1986, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd ; de besluiten, bekendgemaakt na 31 juli 1986 en vóór 31 maart 1987, zijn opgeheven op 31 juli 1987, indien ze vóór die datum niet door de wet zijn bekrachtigd.

Hierbij komt nog dat de Raad van State in zijn advies stelt dat de wet tot bekrachtiging van bijzondere machtenbesluiten « voor de Wetgevende Kamers de gelegenheid is om in de door de Koning vastgestelde bepalingen eventueel wijzigingen aan te brengen ».

In de hoop dat deze beschikkingen aan uw bezorgdheid tegemoetkomen, bied ik u mijn oprechte hoogachting aan.

Wilfried MARTENS.

ANNEXE III

**SECURITE SOCIALE :
EVOLUTION COTISATIONS —
INTERVENTION DE L'ETAT 1981-1985**

BIJLAGE III

**SOCIALE ZEKERHEID :
EVOLUTIE BIJDAGEN —
STAATSTUSSENKOMST 1981-1985**

ANNEXE III

SECURITE SOCIALE : EVOLUTION COTISATIONS — INTERVENTION DE L'ETAT 1981-1985

	Soins de santé — Geneeskundige verzorging		Indemnités — Uitkeringen		O.N.P.T.S. — R. W. P.		
	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	
1981							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	85,58	61,47	30,13	46,52	156,56	80,84	
F.E.F.							
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	53,64	38,53	34,64	53,48	37,10	19,16	
Total. — <i>Totaal</i>	139,22	100	64,77	100	193,66	100	
1982							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	89,09	56,94	34,71	51,97	177,82	77,67	
F.E.F.	5,70	3,64			4,0	1,75	
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	61,67	39,42	32,08	48,03	47,13	20,58	
Total. — <i>Totaal</i>	156,46	100	66,79	100	228,95	100	
1983							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	89,49	53,45	39,88	52,73	191,49	78,53	
F.E.F.	9,1	5,43					
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	68,85	41,12	35,75	47,27	52,34	21,47	
Total. — <i>Totaal</i>	167,44	100	75,63	100	243,83	100	
1984							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	114,62	60,33	43,36	52,87	212,49	79,22	
F.E.F.	1,50	0,79					
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	73,87	38,88	38,65	47,13	55,72	20,78	
Total. — <i>Totaal</i>	189,99	100	82,01	100	268,21	100	
1985							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	118,54	60,34	45,45	52,54	222,63	80,06	
F.E.F.							
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	77,91	39,66	41,05	47,46	55,45	19,94	
Total. — <i>Totaal</i>	196,45	100	86,50	100	278,08	100	
1986							
Cotisations. — <i>Bijdragen</i>	122,47	57,98	47,10	52,76	234,5	78,26	
F.E.F.							
Modération salariale. — <i>Loonmatiging</i>							
Intervention de l'Etat. — <i>Staatstussenkomst</i>	88,75	42,02	42,17	47,24	65,1	21,74	
Total. — <i>Totaal</i>	211,22	100	89,27	100	299,6	100	

(1) Chiffres absolus en prix courants.

(2) En % du total des recettes.

N.B. — Sans tenir compte :

- de la Cotisation du Secteur public;
- de la Cotisation sur les revenus de plus de 3 millions;
- des autres recettes.

(1) Absolute cijfers in lopende prijzen.

(2) In percent van de ontvangsten.

N.B. — Zonder rekening te houden met :

- de bijdrage van de overheidssector;
- de bijdrage op de inkomsten boven 3 miljoen;
- de andere ontvangsten.

BIJLAGE III
SOCIALE ZEKERHEID: EVOLUTIE BIJDRAGEN — STAATSTUSSENKOMST 1981-1985

O.N.A.F.T.S. — R.K.W.		F.A.T. — F.A.O.		F.M.P. — F.B.Z.		Sous-total — Sub. totaal		Chômage — Werkloosheid		Total — Totaal	
(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)	(1)	(2)
81,11	100	4,38	100	6,93	46,98	364,69	73,25	22,94	22,67	387,63	64,70
				7,82	53,02	133,20	26,75	7826	77,33	211,46	35,30
81,11	100	4,38	100	14,75	100	497,89	100	101,20	100	599,09	100
81,66	100	4,03	100	7,27	41,28	394,58	71,03	24,52	24,24	419,1	63,82
				1,30	7,38	11,00	1,98			11,0	1,68
				9,04	51,34	149,92	26,99	76,62	75,76	226,54	34,50
81,66	100	4,03	100	17,61	100	555,5	100	101,14	100	656,64	100
81,13	100	3,54	94,65	7,80	48,90	413,33	70,33	25,04	21,26	438,37	62,14
						9,10	1,55	10,20	8,66	19,3	2,73
		0,2	5,35	8,15	51,10	165,29	25,12	82,54	70,08	247,83	35,13
81,13	100	3,74	100	15,95	100	587,72	100	117,78	100	705,5	100
87,21	77,72	3,76	100	7,89	47,51	469,33	72,17	39,41	32,82	508,74	66,04
2,50	22,28			0,7	4,21	4,7	0,72	10,60	8,83	15,30	1,99
				8,02	48,28	176,26	27,11	10,80	8,99	10,80	1,40
								59,26	49,36	235,52	30,57
89,71	100	3,76	100	16,61	100	650,29	100	120,07	100	770,36	100
91,36	100	3,96	100	8,28	51,56	490,22	72,90	46,12	37,40	536,34	67,40
								16,20	13,14	16,20	2,04
								45,28	36,71	45,28	5,69
				7,78	48,44	182,19	27,10	15,73	12,75	197,92	24,87
91,36	100	3,96	100	16,06	100	672,41	100	123,33	100	795,92	100
96,67	100	4,20	99,76	8,75	53,52	513,69	71,61	48,58	37,90	562,27	66,5
								14,84	11,57	14,84	1,75
								64,77	50,53	64,77	7,66
		0,01	0,24	7,60	46,48	203,69	28,39			203,69	24,09
96,67	100	4,21	100	16,35	100	717,38	100	128,19	100	845,57	100