

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986

30 JANVIER 1986

PROJET DE LOI relatif aux intercommunales

AMENDEMENTS

N° 44 DE M. COEME ET CS.

Art. 26.

(En ordre principal)

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

On ne protège pas les communes et les provinces en les empêchant d'appliquer toute taxation aux intercommunales.

N° 45 DE M. COEME ET CS.

Art. 26.

(En ordre subsidiaire au n° 44)

Après le mot « intercommunales », insérer le mot « publiques ».

JUSTIFICATION

Une exemption d'impôt aussi exceptionnelle ne peut se justifier que lorsqu'elle porte sur des intercommunales exclusivement composées de pouvoirs publics.

Elle ne peut fournir une protection légale à un monopole privé qui ne se trouve soumis à aucune concurrence. Même aux Etats-Unis ou en Grande-Bretagne sous la législation actuelle, les producteurs privés dans le secteur de l'eau et de l'énergie ne bénéficient pas de privilèges aussi exorbitants.

N° 46 DE M. COEME ET CS.

Art. 14.

Compléter le § 1^{er}, deuxième alinéa, par la phrase suivante :

« Le commissaire-réviseur, membre de l'Institut des Réviseurs d'entreprises, est présenté par les communes affiliées, au scrutin majoritaire ».

Voir :

125 (1985-1986) — N° 1.
— N°s 2 à 4 : Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986

30 JANUARI 1986

WETSONTWERP betreffende de intercommunales

AMENDEMENTEN

Nr. 44 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 26.

(In hoofdde)

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

De gemeenten en de provincies worden niet beschermd wanneer men ze belet de intercommunales te belasten.

Nr. 45 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 26.

(In bijkomende orde op nr. 44)

Het woord « intercommunales » vervangen door het woord « overheidsintercommunales »

VERANTWOORDING

Een zo uitzonderlijke belastingvrijstelling kan alleen verantwoord zijn wanneer het gaat om intercommunales die uitsluitend uit overheidslichamen bestaan.

Zij mag geen wettelijke bescherming verlenen aan een privé-monopolie dat met geen concurrentie af te rekenen heeft. Zelf in de Verenigde Staten en Groot-Brittannië verleent de huidige wetgeving aan de privé-producenten in de sector van de waterbedeling en de energievoorziening geen overdreven privileges van die aard.

Nr. 46 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 14.

Paragraaf 1, tweede lid, aanvullen met de volgende zin :

« De commissaris-revisor, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, wordt door de aangesloten gemeenten voorgedragen bij een meerderheidsstemming. »

Zie :

125 (1985-1986) — Nr. 1.
— Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

JUSTIFICATION

Le Réviseur d'entreprises, premier organe de contrôle, doit être désigné par les associés communaux.

N° 47 DE M. COEME ET CS.

Art. 14.

Ajouter, après le troisième alinéa, la disposition suivante :

« L'assemblée générale peut être convoquée par le conseil d'administration, le commissaire réviseur et le collège des commissaires. Elle doit être convoquée à la demande des membres associés représentant un cinquième du capital social ».

JUSTIFICATION

La possibilité de réunir l'assemblée générale sans convocation par le conseil d'administration à la demande des organes de contrôle ou d'un certain nombre d'associés garantit une gestion démocratique des intercommunales.

N° 48 DE M. COEME ET CS.

Art. 23.

A la quatrième ligne supprimer les mots « à dire d'experts ».

JUSTIFICATION

Voir notre amendement à l'article 8 (n° 38, Doc. n° 125/3).

N° 49 DE M. COEME ET CS.

Art. 6.

Remplacer cet article par la disposition suivante :

« Art. 6. — Sauf dispositions contraires prévues dans les statuts, le siège social de l'intercommunale est établi dans une des communes associées ».

JUSTIFICATION

Ce texte plus souple favorise l'autonomie de gestion des intercommunales par les communes.

N° 50 DE M. COEME ET CS.

Art. 17.

Remplacer les deux derniers alinéas par les deux alinéas suivants :

« L'assemblée générale ne peut valablement délibérer sur une modification aux statuts que lorsque l'objet de la modification est clairement spécifié dans la convocation et lorsque les associés présents représentent au moins la moitié du capital social.

» Si cette condition n'est pas remplie, il faut procéder à une nouvelle convocation. L'assemblée peut alors délibérer valablement quel que soit le nombre des associés présents et la part du capital social qu'ils représentent. Une modification aux statuts ne peut être faite que si elle recueille les trois quarts des voix. »

JUSTIFICATION

Ce texte, proposé par l'Union des Villes et Communes, s'avère nettement plus clair.

VERANTWOORDING

Als eerste controle-orgaan moet de bedrijfsrevisor aangewezen worden door de aangesloten gemeenten.

Nr. 47 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 14.

Na het derde lid de volgende bepaling toevoegen :

« De algemene vergadering kan worden bijeengeroepen door de raad van bestuur, de commissaris-revisor en het college van commissarissen. Zij moet worden bijeengeroepen op verzoek van de aangesloten leden die samen een vijfde van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen. »

VERANTWOORDING

De mogelijkheid om de algemene vergadering bijeen te roepen zonder oproeping vanwege de raad van bestuur, doch op verzoek van de controle-organen of van een bepaald aantal aangesloten leden, waarborgt een democratisch beheer van de intercommunales.

Nr. 48 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 23.

Op de vierde en de vijfde regel, de woorden « naar schatting van deskundigen » weglaten.

VERANTWOORDING

Zie ons amendement op artikel 8 (nr. 38, Stuk nr. 125/3).

Nr. 49 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 6.

Dit artikel vervangen door de volgende bepaling :

« Art. 6. — Behoudens andersluidende bepalingen in de statuten is de maatschappelijke zetel van de intercommunale gevestigd in een van de aangesloten gemeenten ».

VERANTWOORDING

Deze tekst is soepeler en werkt een autonoom beheer van de intercommunales door de gemeenten in de hand.

Nr. 50 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 17.

De laatste twee leden vervangen door de twee volgende leden :

« De algemene vergadering kan over wijzigingen in de statuten alleen dan op geldige wijze beraadslagen en besluiten wanneer de voorgestelde wijzigingen bepaaldelijk zijn aangegeven in de oproeping en wanneer de aanwezige vennoten ten minste de helft van het maatschappelijk kapitaal vertegenwoordigen.

» Is de laatste voorwaarde niet vervuld, dan is een nieuwe bijeenroeping nodig. De nieuwe vergadering beraadslaagt en besluit op geldige wijze, ongeacht het aantal aanwezige vennoten en het door hen vertegenwoordigd deel van het maatschappelijk kapitaal. Een wijziging van de statuten is alleen dan aangenomen, wanneer zij drie vierden van de stemmen heeft verkregen. »

VERANTWOORDING

Deze tekst, welke door de Vereniging van Belgische Steden en Gemeenten wordt voorgesteld, is blijkbaar veel duidelijker.

N° 51 DE M. COEME ET CS.

Art. 20.

Insérer un § 1^{er}bis, rédigé comme suit :

« § 1^{er}bis. La participation de toute personne privée dans une intercommunale est soumise à l'autorité de tutelle. Cette autorisation doit être motivée par des raisons tenant exclusivement à l'action des services publics ».

JUSTIFICATION

La participation de particuliers à l'exercice d'un service public ne constitue une faculté à aucun niveau de pouvoir.

Cela se justifie d'ailleurs par la définition même du service public. Dans certaines circonstances exceptionnelles, la participation de particuliers peut néanmoins receler un intérêt. Il convient toutefois de veiller à ce que cette exception ne devienne pas un principe : elle ne peut d'ailleurs se justifier exclusivement que dans l'intérêt du service public.

Cette conception était d'ailleurs celle du législateur lorsqu'il vota la loi du 1^{er} mars 1922. Il convient de la restaurer pleinement.

N° 52 DE M. COEME ET CS.

Art. 15.

Ajouter un deuxième alinéa, libellé comme suit :

« Les membres du personnel rémunérés par l'intercommunale ne peuvent pas être membres d'un des organes de contrôle de ladite intercommunale ».

JUSTIFICATION

On ne peut être juge et partie.

N° 53 DE M. COEME ET CS.

Art. 5.

Supprimer la dernière phrase du deuxième alinéa.

JUSTIFICATION

Sans avoir un objectif de lucre, les A.S.B.L. peuvent se livrer occasionnellement à des actes commerciaux ou industriels.

N° 54 DE M. COEME ET CS.

Art. 12.

Après le mot « conseillers », insérer le mot « communaux ».

JUSTIFICATION

Il doit ressortir du texte de façon claire qu'aussi bien les conseillers communaux que le bourgmestre et les échevins peuvent être désignés comme représentants de la commune.

N° 55 DE M. COEME ET CS.

Art. 8.

Au premier alinéa, supprimer les mots « évalué à dire d'experts ».

JUSTIFICATION

Contrairement à ce qui a été dit au Sénat, l'article 1676 du Code judiciaire interdit aux personnes morales de droit public de conclure une convention

Nr. 51 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 20.

Een § 1bis invoegen, luidend als volgt :

« § 1bis. De deelneming van een particuliere persoon in een intercommunale vereniging is onderworpen aan het toezichthoudende gezag. De machtiging moet gegrond zijn op redenen die uitsluitend verband houden met het optreden van de openbare diensten ».

VERANTWOORDING

De deelneming van particulieren aan de uitoefening van een openbare dienst is niet mogelijk op welk niveau van de macht ook.

Dit volgt overigens uit de definitie van de openbare dienst zelf. In uitzonderlijke omstandigheden kan die deelneming van particulieren niettemin van een zeker belang zijn. Men moet zich echter hoeden om deze uitzondering tot een beginsel te laten worden : ze mag trouwens alleen gegrond zijn op het belang van de openbare dienst.

Dit was overigens ook de opvatting van de wetgever toen hij de wet van 1 maart 1922 aannam. Die opvatting behoort ten volle weer tot haar recht te komen.

Nr. 52 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 15.

Een tweede lid toevoegen, luidend als volgt :

« De door de intercommunale bezoldigde personeelsleden mogen geen lid zijn van een der controle-organen van die intercommunale ».

VERANTWOORDING

Men kan niet rechter zijn in eigen zaak.

Nr. 53 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 5.

De laatste zin van het tweede lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zonder winst na te streven mogen de V.Z.W.'s bij gelegenheid toch handels- of industriedaden stellen.

Nr. 54 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 12.

Het woord « raadsleden » vervangen door het woord « gemeenteraadsleden ».

VERANTWOORDING

Uit de tekst moet duidelijk blijken dat zowel de gemeenteraadsleden als de burgemeester en schepenen mogen worden aangewezen als vertegenwoordiger van de gemeente.

Nr. 55 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 8.

In het eerste lid, de woorden, « naar schatting van deskundigen, » weglaten.

VERANTWOORDING

In tegenstelling tot wat in de Senaat is gesteld, verbiedt artikel 1676 van het Gerechtelijk Wetboek de publiekrechtelijke rechtspersonen een overeenkomst tot

d'arbitrage. Il faut donc supprimer dans le texte, les termes relatifs à l'évaluation du dommage par les experts.

N° 56 DE M. COEME ET CS.

Art. 2.

Supprimer les mots « à l'exception des personnes de droit public dont un organe exerce les tutelles d'approbation et d'annulation, telles que prévues à l'article 20 ».

JUSTIFICATION

Concrètement, ce passage vise à interdire aux régions de faire partie des intercommunales.

Jusqu'à présent (cf. art. 2 de la loi du 1^{er} mars 1922), l'Etat et les provinces, dont certains organes exerçaient pourtant la tutelle sur les intercommunales, pouvaient en faire partie. Si le principe selon lequel « nul ne peut participer à une institution à l'égard de laquelle il exerce un pouvoir de contrôle » (voir l'exposé des motifs, p. 3) présentait en la matière un tel caractère d'évidence, on peut se demander pourquoi il a fallu plus de soixante ans pour que l'on se décide à le mettre en application.

Tout donne à penser que l'on assiste plutôt à une nouvelle manifestation de la politique d'agression menée par certains vis-à-vis des pouvoirs régionaux. Dans le respect de l'esprit des lois de régionalisation, il importe au contraire de maintenir aux régions la faculté de participer à des intercommunales. Cette participation peut en effet s'avérer un moyen privilégié, voire indispensable, de mener à bien certaines politiques dans des domaines qui revêtent des attributions régionales, comme, par exemple, ceux de la production et de la distribution d'eau et de la distribution de gaz et d'électricité (art. 6, § 1^{er}, V et VII, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980).

N° 57 DE M. COEME ET CS.

Art. 8.

« In fine » du premier alinéa supprimer les mots « et aux autres associés ».

JUSTIFICATION

A défaut de définition précise de la notion de préjudice, ces termes pourraient impliquer l'indemnisation du manque à gagner des sociétés privées qui participent à certaines intercommunales. Ce qui irait directement à l'encontre de la vocation d'intérêt public des intercommunales. Cette vocation fondamentale, qui est d'ailleurs rappelée par les articles 1^{er} et 3 du présent projet, exclut l'esprit de lucre. On ne peut admettre qu'elle ait été remise en cause par la participation d'associés privés.

N° 58 DE M. COEME ET CS.

Art. 8.

Supprimer les deuxième et troisième alinéas.

JUSTIFICATION

Comme le fait remarquer le Conseil d'Etat dans son avis du 16 mars 1983 rendu à propos du présent projet, « l'article 9, alinéa 2, constitue une disposition ayant directement trait à la fixation du ressort des associations de communes. L'alinéa 3 du même article est, selon ses termes mêmes, exclusivement applicable au cas où une commune se retire d'une association de communes sur base de l'alinéa 2. La disposition énoncée dans cet alinéa 3 est donc une disposition complémentaire de l'alinéa 2 et une disposition indissociable de celui-ci ».

Or, l'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi du 8 août 1980 a attribué aux régions, de manière très claire, la fixation du ressort des associations de communes dans un but d'utilité publique.

Outre sa clarté, cette disposition a le mérite d'être en parfaite logique avec la volonté, plusieurs fois répétée au cours des travaux préparatoires de la loi du 8 août 1980, de confier aux régions la rationalisation et la coordination des intercommunales.

Le Conseil d'Etat reconnaît du reste dans l'avis précité que « la solution qui consiste à reconnaître un pouvoir normatif à la région en ce qui concerne la fixation du ressort des associations de communes est celle qui concorde le mieux avec le texte considéré isolément ».

arbitrage te sluiten. Derhalve moet in de tekst de passus met betrekking tot de schaderaming door deskundigen worden weggelaten.

Nr. 56 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 2.

De woorden « uitgezonderd de publiekrechtelijke personen waarvan een orgaan het goedkeurings- en vernietigingstoezicht bepaald bij artikel 20, uitoefent », weglaten.

VERANTWOORDING

Concreet gezien heeft dit zinsdeel ten doel de gewesten te verbieden deel te nemen aan de intercommunales.

Tot nog toe (cf. art. 2 van de wet van 1 maart 1922), konden de Staat en de provincies, waarvan bepaalde organen evenwel het toezicht op de intercommunale verenigingen uitoefenden, daarvan deel uitmaken. Indien het beginsel volgens hetwelk « niemand deel kan uitmaken van een instelling waarover hij een toezichtsbevoegdheid uitoefent » (zie memorie van toelichting, blz. 3) in dezen zo voor de hand lag, kan men zich afvragen waarom er meer dan zestig jaar nodig is geweest om te besluiten dat principe toe te passen.

Alles wijst erop dat wij hier veeleer te maken hebben met een nieuwe uiting van vijandigheid van sommigen tegenover de gewestelijke machten. Met inachtneming van de geest van de wetten inzake gewestvorming, moeten daarentegen de gewesten het recht blijven behouden om deel te nemen aan intercommunale verenigingen. Deze deelneming kan namelijk een uitgelezen, zelfs noodzakelijk middel zijn om een bepaald beleid te voeren in aangelegenheden die tot de gewestelijke bevoegdheden behoren, zoals bijvoorbeeld de waterproductie en watervoorziening en de gas- en elektriciteitsvoorziening (art. 6, § 1, V en VII, van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen van 8 augustus 1980).

Nr. 57 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 8.

« In fine » van het eerste lid de woorden « en aan de andere vennoten » weglaten.

VERANTWOORDING

Bij gebreke van een nauwkeurige omschrijving van het begrip « schade » zouden die bewoordingen kunnen insluiten dat winstderving moet worden vergoed voor particuliere maatschappijen die aan bepaalde intercommunales deelnemen. Dat zou rechtstreeks ingaan tegen het kenmerk van openbaar belang van de intercommunale verenigingen. Deze fundamentele roeping, waarop trouwens wordt gewezen in de artikelen 1 en 3 van dit ontwerp, sluit winstbejag uit. Men kan niet aanvaarden dat zij in het geding is gebracht door de deelneming van particuliere deelgenoten.

Nr. 58 VAN DE HEER COEME C.S.

Art. 8.

Het tweede en het derde lid weglaten.

VERANTWOORDING

Zoals de Raad van State opmerkt in zijn advies van 16 maart 1983 over dit ontwerp, is artikel 9, tweede lid, « een bepaling die rechtstreeks betrekking heeft op de vaststelling van het ambtsgebied van de verenigingen van gemeenten. Het derde lid van hetzelfde artikel geldt, naar luid van zijn bewoordingen zelf, slechts wanneer een gemeente zich op grond van het tweede lid uit een vereniging van gemeenten terugtrekt. De in het derde lid geformuleerde bepaling is dus een complementaire bepaling van het tweede lid en een bepaling die van dat lid niet te scheiden valt ».

Welnu, artikel 6, § 1, VIII, van de wet van 8 augustus 1980 heeft de Gewesten zeer duidelijk bevoegd gemaakt om het ambtsgebied vast te stellen van de verenigingen van gemeenten tot nut van het algemeen.

Naast haar duidelijkheid, heeft die bepaling de dienste volkomen logisch overeen te stemmen met de wil, die herhaaldelijk werd geuit tijdens de parlementaire voorbereiding van de wet van 8 augustus 1980, om aan de gewesten de rationalisering en de coördinatie van de intercommunales toe te vertrouwen.

Overigens erkent de Raad van State in voornoemd advies : « De oplossing die erin bestaat aan het gewest een normatieve bevoegdheid voor het vaststellen van het ambtsgebied van de verenigingen van gemeenten toe te kennen, is die welke het best overeenkomt met de tekst als men die op zichzelf beschouwt. »

Toutefois, revenant, sans donner la moindre explication à son revirement, sur l'opinion exprimée dans deux avis antérieurs (L. 13805 du 17 décembre 1980 et L. 14546/2 du 19 mai 1982) à propos de précédents projets de loi relatifs aux intercommunales, il estime dans la suite de l'avis précité que la fixation du ressort des associations de communes ressortit au législateur national.

Il n'est guère indiqué de se livrer à une longue analyse critique d'un avis du Conseil d'Etat dans la justification d'un amendement. Qu'il suffise de rappeler le principe selon lequel on n'interprète pas un texte clair.

L'article 6, § 1^{er}, VIII, de la loi du 8 août 1980 attribue clairement la fixation du ressort des intercommunales aux régions; le législateur national n'est donc plus compétent.

N° 59 DE M. COËME ET CS.

Chapitre IIIbis (nouveau).

Insérer un chapitre IIIbis (nouveau), comprenant les articles 20bis à 20nonies, rédigés comme suit :

« Chapitre IIIbis.

» *Rationalisation des intercommunales distribuant de l'électricité et du gaz.*

» Art. 20bis.

» *La commune sur le territoire de laquelle la distribution d'électricité et/ou de gaz est assurée, soit par plusieurs associations de communes, soit en partie par une régie et/ou un service communal et en partie par une ou plusieurs associations de communes, doit confier ces activités d'utilité publique :*

» — *soit à la ou à une des associations de communes à laquelle elle est affiliée;*

» — *soit à une association de communes composée exclusivement de pouvoirs publics et desservant au moins une commune limitrophe;*

» — *soit à une régie ou à un service communal existants ou à créer.*

» *Toutefois, si la commune est affiliée à une ou à des associations de communes composées exclusivement de pouvoirs publics, elle doit confier les activités publiques en cause :*

» — *soit à cette ou à une de ces associations;*

» — *soit à une régie ou à un service communal existants ou à créer.*

» Art. 20ter.

» *La commune sur le territoire de laquelle la distribution d'électricité et/ou de gaz est assurée par une association de communes composée de pouvoirs publics et de personnes privées, peut confier ces activités d'utilité publique à une association de communes composée exclusivement de pouvoirs publics et desservant au moins une commune limitrophe.*

» Art. 20quater.

» *En vue de se conformer à la présente loi, les communes sont autorisées à se retirer de la ou des associations de communes auxquelles elles sont affiliées, nonobstant toutes dispositions conventionnelles contraires.*

» *Sans préjudice des articles 20sexies et 20octies, ces retraits ne donnent pas lieu à indemnisation eu égard au caractère non lucratif des associations de communes.*

De Raad van State, die hierbij zonder de minste uitleg voor zijn koerswijziging terugkomt op zijn oordeel uitgedrukt in twee vroegere adviezen (L. 13805 van 17 december 1980 en L. 14546/2 van 19 mei 1982) over vroegere ontwerpen betreffende de intercommunales, oordeelt verderop in voornoemd advies dat de vaststelling van het ambtsgebied van de verenigingen van gemeenten tot de bevoegdheid van de nationale wetgever behoort.

In de verantwoording van een amendement is het weinig aangewezen een lange kritische ontleding te maken van een advies van de Raad van State. Het moge volstaan te wijzen op het beginsel dat een duidelijke tekst niet moet worden uitgelegd.

Artikel 6, § 1, VIII, van de wet van 8 augustus 1980 verleent de bevoegdheid om het ambtsgebied van de intercommunales vast te stellen zeer duidelijk aan de gewesten; de nationale wetgever is bijgevolg niet langer bevoegd.

Nr. 59 VAN DE HEER COËME C.S.

Hoofdstuk IIIbis (nieuw).

Een hoofdstuk IIIbis (nieuw), bestaande uit de artikelen 20bis tot 20nonies, invoegen, luidend als volgt :

« Hoofdstuk IIIbis.

» *Rationalisering van de intercommunales voor de distributie van gas en elektriciteit.*

» Art. 20bis.

» *De gemeente op welker grondgebied de distributie van gas en/of elektriciteit wordt verzorgd, hetzij door verscheidene verenigingen van gemeenten, hetzij gedeeltelijk door een regie en/of een gemeentelijke dienst en gedeeltelijk door een of meer verenigingen van gemeenten, dient haar activiteiten van openbaar nut toe te vertrouwen :*

» — *ofwel aan de of één van de verenigingen van gemeenten waarbij zij is aangesloten;*

» — *ofwel aan een vereniging van gemeenten, uitsluitend samengesteld uit openbare machten, die ten minste één aangrenzende gemeente bedient;*

» — *ofwel aan een bestaande of op te richten regie of gemeente-dienst.*

» *Indien de gemeente echter aangesloten is bij een of meer verenigingen van gemeenten die uitsluitend uit openbare machten zijn samengesteld, moet zij de bedoelde openbare activiteiten toevertrouwen :*

» — *ofwel aan deze vereniging of aan een ervan, indien er meer dan een is;*

» — *ofwel aan een bestaande of nog op te richten regie of gemeentedienst.*

» Art. 20ter.

» *De gemeente op welker grondgebied de distributie van gas en/of elektriciteit verzorgd wordt door een vereniging van gemeenten en particuliere personen, kan haar activiteiten van openbaar nut toevertrouwen aan een vereniging van gemeenten die uitsluitend samengesteld is uit openbare machten en die ten minste één aangrenzende gemeente bedient.*

» Art. 20quater.

» *Om zich naar deze wet te kunnen gedragen, mogen de gemeenten uittreden uit de vereniging of verenigingen van gemeenten waarbij zij zijn aangesloten, niettegenstaande enig andersluidend beding.*

» *Onverminderd de artikelen 20sexies en 20octies, kan een zodanige uittreding geen grond opleveren tot schadevergoeding, gelet op het niet-winstgevend karakter van de verenigingen van gemeenten.*

» Art. 20quinquies.

» Les décisions prises par les communes en application des articles 20bis et 20ter doivent intervenir avant le 1^{er} septembre 1984.

» Si l'une des communes visées à l'article 20bis n'a pas exercé son choix avant cette date, la décision peut être prise par l'exécutif concerné ou les exécutifs concernés dans les trois mois.

» Art. 20sexies.

» § 1^{er}. Lorsqu'une commune décide de se retirer d'une association de communes, les installations destinées à son usage exclusif et appartenant à ladite association, lui sont transférées de plein droit. Ce transfert de propriété emporte celui des droits et obligations attachés aux biens transférés.

» La valeur de ces installations est fixée conformément à l'article 20octies.

» Si la commune décide de confier l'activité d'utilité publique à une autre association de communes, elle fait apport desdites installations, en propriété ou en jouissance, à cette autre association.

» § 2. Pour les installations qui ne sont pas destinées à son usage exclusif, la commune paie sa quote-part dans les obligations financières souscrites par l'association de communes de laquelle elle se retire.

» Art. 20septies.

» Lorsqu'une commune décide de mettre fin aux activités d'une régie ou d'un service communal en vue de les confier à une association de communes, elle fait apport, en propriété ou en jouissance, à ladite association des installations affectées à la régie ou au service communal.

» La valeur de ces installations est fixée conformément à l'article 20octies.

» Art. 20octies.

» La valeur des installations reprises ou apportées en application des articles 20sexies et 20septies est fixée au choix de la commune, par expertise ou sur base de la valeur comptable. Seule la valeur réelle des biens meubles et immeubles peut être prise en considération.

» L'expertise est faite par un collège de deux experts dont l'un est désigné par le conseil d'administration de l'association des communes, sans que le(s) représentant(s) de la commune qui décide de se retirer puisse(nt) participer à cette désignation, l'autre par la commune qui a décidé de se retirer. Chaque partie prend en charge les honoraires de l'expert qu'elle a désigné.

» Si, dans le mois de la décision de la commune de recourir à l'expertise, les parties restent en défaut de désigner leurs experts, ceux-ci peuvent être désignés d'office, aux frais de la partie défaillante, par l'exécutif ou les exécutifs concernés.

» A défaut d'un accord entre les experts, ces derniers en désignent un troisième et le collège des trois experts se prononce alors à la majorité des voix.

» Pour l'accomplissement de leur mission, les experts peuvent consulter, sans déplacement, les documents comptables.

» Art. 20quinquies.

» De beslissingen door de gemeenten te nemen met toepassing van de artikelen 20bis en 20ter, moeten vóór 1 september 1984 genomen worden.

» Indien een van de gemeenten bedoeld in artikel 20bis vóór die datum geen keuze heeft gemaakt, kan de beslissing binnen drie maanden worden genomen door de betrokken executieve of executieven.

» Art. 20sexies.

» § 1. Wanneer een gemeente besluit uit een vereniging van gemeenten te treden, worden de inrichtingen die zij uitsluitend gebruikt en aan die vereniging toebehoren, van rechtswege aan deze overgedragen. Deze eigendomsoverdracht brengt ook de overdracht mee van de rechten en verplichtingen die aan de overgedragen goederen zijn verbonden.

» De waarde van die inrichtingen wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 20octies.

» Indien de gemeente besluit de activiteit van openbaar nut aan een andere vereniging van gemeenten toe te vertrouwen, brengt zij die inrichtingen, in eigendom of in gebruiksrecht, bij die andere vereniging in.

» § 2. Voor de inrichtingen die niet uitsluitend bestemd zijn voor haar gebruik, betaalt de gemeente haar aandeel in de financiële verplichtingen die zijn aangegaan door de vereniging van gemeenten waaruit zij treedt.

» Art. 20septies.

» Wanneer een gemeente besluit een einde te maken aan de activiteiten van een regie of van een gemeentedienst om ze aan een vereniging van gemeenten toe te vertrouwen, doet zij bij die vereniging, in eigendom of in gebruik, inbreng van de inrichtingen die bestemd zijn voor de regie of de gemeentedienst.

» De waarde van de inrichtingen wordt vastgesteld overeenkomstig artikel 20octies.

» Art. 20octies.

» De waarde van de inrichtingen die overgenomen of ingebracht zijn met toepassing van de artikelen 20sexies en 20septies wordt vastgesteld, naar keuze van de gemeente, door deskundigenonderzoek of op basis van de boekwaarde. Alleen de werkelijke waarde van de roerende en onroerende goederen mag in aanmerking worden genomen.

» Het deskundigenonderzoek wordt verricht door een college van twee deskundigen, de een aangewezen door de raad van beheer van de vereniging van gemeenten, zonder dat de vertegenwoordiger of vertegenwoordigers van de gemeente die besluit uit te treden aan die aanwijzing kunnen deelnemen, de ander door de gemeente die besloten heeft uit te treden. Elke partij draagt de lasten van de honoraria van de deskundige die zij heeft aangewezen.

» Indien de partijen, binnen een maand na de beslissing van de gemeente om tot een deskundigenonderzoek over te gaan, hun deskundige niet hebben aangewezen, kunnen dezen ambtshalve worden aangewezen, op kosten van de in gebreke gebleven partij, door de betrokken executieve of executieven.

» Bij gebreke van overeenstemming tussen de deskundigen, wijzen dezen een derde aan en het college van de drie deskundigen spreekt zich uit bij meerderheid van stemmen.

» Voor het vervullen van hun opdracht kunnen de deskundigen zonder verplaatsing de rekening inzien.

» Art. 20nonies.

» Les conséquences financières ainsi que les liquidations consécutives au retrait d'une commune de toute association de communes à laquelle elle était affiliée doivent être réglées dans les douze mois à compter de la décision, soit du conseil communal, soit de l'exécutif ou des exécutifs concernés, selon le cas. L'exploitation doit être assurée par le nouvel organisme au plus tard à l'expiration de ce délai. »

JUSTIFICATION

Le présent amendement poursuit deux objectifs.

Il vise tout d'abord à constituer, dans le secteur de la distribution de l'électricité et du gaz, des entités géographiquement homogènes en mettant un terme aux situations incohérentes nées de la fusion des communes et de la modification de leurs limites.

Ces situations sont dues au fait que, dans nombre de communes issues d'une fusion ou dont le territoire a été modifié à la suite d'une annexion ou d'une rectification de limites, la même prestation d'utilité publique, en l'occurrence la distribution d'électricité et/ou de gaz, est assurée par des organismes différents : régies communales, services communaux non constitués en régies ou associations de communes.

De telles situations sont évidemment incompatibles avec les impératifs d'une saine gestion économique et administrative : elles sont en outre discriminatoires pour la population.

Il convient dès lors d'unifier le mode de gestion publique, en obligeant les communes concernées à confier chaque type de ces prestations à un seul exploitant et en les autorisant si nécessaire à se retirer d'une association de communes nonobstant toutes dispositions conventionnelles contraires.

Le second objectif est de réaffirmer le principe de la primauté de la puissance publique dans le secteur de la distribution de l'électricité et du gaz.

Ce principe résulte clairement des fondements de la loi du 1^{er} mars 1922 sur les intercommunales, de celle du 10 mars 1925 sur les distributions d'énergie électrique et de celle du 12 avril 1965 relative au transport de produits gazeux et autres par canalisation.

Toutes ces lois consacrent en effet le rôle primordial de la puissance publique pour l'accomplissement des tâches de services publics, l'intervention des intérêts privés devant être considérée en l'occurrence comme supplétive ou complémentaire. Si le législateur a prévu que les particuliers et les sociétés privées peuvent coopérer avec les pouvoirs publics locaux, il n'a certainement pas envisagé que cette coopération puisse faire échapper l'entreprise à l'autorité et au contrôle desdits pouvoirs publics.

Est-il besoin de rappeler, par exemple, que le promoteur de la loi du 1^{er} mars 1922, le député Melckmans, n'avait pas prévu la participation de personnes et de sociétés privées dans les associations de communes ? Cette possibilité ne fut en fait introduite dans la loi que par le biais d'un amendement déposé par M. Visart de Bocarme qui, tout en invoquant le fait que cette participation pouvait être « très utile et quelquefois même nécessaire », s'empressait néanmoins d'ajouter que « les associations de communes doivent toujours avoir un but d'utilité publique. C'est là leur caractère essentiel. Nous savons cependant très bien aujourd'hui que les communes sont souvent obligées de participer à des entreprises qui répondent à une nécessité au point de vue de l'intérêt public, mais gardent en même temps un caractère commercial très caractérisé. Tels sont les établissements de distribution d'eau, les entreprises d'éclairage et les distributions de force électrique. »

D'après les principes admis par la section centrale, le caractère d'intérêt public doit dominer et les associations ne peuvent jamais avoir un but essentiellement, principalement ou exclusivement commercial ou industriel. » (*Annales parlementaires*, Chambre des Représentants, 1921, pp. 2435 et suivantes.)

Ainsi donc, le législateur de 1922 n'a admis la coopération du secteur public et du secteur privé pour accomplir des prestations d'utilité publique que pour autant que l'autorité publique garde la maîtrise des entreprises ainsi constituées.

Or, la pratique révèle que dans nombre d'intercommunales mixtes, particulièrement dans le domaine de l'énergie, la gestion et la maîtrise du service public échappent en fait, de par le contenu des contrats de gestion et la représentation respective des associés au sein des organes de décision des intercommunales, auxdits pouvoirs publics, et notamment aux communes.

La restructuration des entreprises de distribution d'électricité et de gaz en unités géographiquement homogènes ne peut entraîner un amoindrissement du rôle des pouvoirs publics dans ces secteurs, mais au contraire constitue l'occasion propice pour accroître leur influence de manière à répondre ainsi au vœu même du législateur.

C'est dans cette optique que le présent amendement tend, sous certaines conditions :

— à favoriser le maintien et l'extension des entreprises exclusivement publiques dans les communes où des mesures de rationalisation doivent être prises;

» Art. 20nonies.

» De financiële gevolgen van de vereffeningen die voortvloeien uit het uitreden van een gemeente uit alle verenigingen van gemeenten waarbij zij was aangesloten, moeten geregeld worden binnen twaalf maanden na de beslissing, hetzij van de gemeenteraad, hetzij van de executieve of executieven, naargelang van het geval. De nieuwe instelling moet voor de exploitatie zorgen, uiterlijk bij het verstrijken van die termijn. »

VERANTWOORDING

Dit amendement heeft een tweevoudig doel.

Het beoogt allereerst bij de gas- en elektriciteitsdistributie geografisch homogene gebieden te vormen, door een einde te maken aan onsamenhangende toestanden die ontstaan zijn uit de samenvoegingen van gemeenten en de wijziging van hun grenzen.

Die toestanden zijn te wijten aan het feit dat, in een aantal gemeenten die uit een samenvoeging zijn ontstaan of waarvan het grondgebied werd gewijzigd als gevolg van een aanhechting of een grenscorrectie, dezelfde dienstverlening van openbaar nut (in dit geval de distributie van gas en elektriciteit) verzorgd wordt door instellingen van verschillende aard: gemeentelijke regies, gemeentelijke diensten die geen regie vormen of verenigingen van gemeenten.

Dergelijke toestanden zijn natuurlijk strijdig met de eisen van een gezond economisch en administratief beleid; zij zijn bovendien discriminerend voor de bevolking.

Derhalve behoort het beheer van die openbare nutsbedrijven eenvormig te worden gemaakt door de gemeenten te verplichten elke soort van prestatie aan één enkele exploitant toe te vertrouwen en door hun toe te staan, zo nodig, uit een vereniging van gemeenten te treden niettegenstaande enig andersluidend besluit.

Het tweede doel is het beginsel van de voorrang van de openbare macht in de sector van de gas- en elektriciteitsdistributie opnieuw te beklemtonen.

Dit beginsel komt duidelijk tot uiting in de grondslagen van de wet van 1 maart 1922 op de intercommunales, van de wet van 10 maart 1925 op de distributie van elektrische energie en de wet van 12 april 1965 betreffende het vervoer van gasachtige producten en andere door middel van leidingen.

Al die wetten bekrachtigen immers de overheersende rol van de openbare macht bij de openbare dienstverlening, waarbij de tussenkomst van particuliere belangen ter zake beschouwd moet worden als suppletief of aanvullend. Waar de wetgever bepaald heeft dat particuliere personen en maatschappijen kunnen samenwerken met de openbare machten, en in het bijzonder met de plaatselijke besturen, heeft hij zeker niet bedoeld dat die samenwerking de onderneming mag laten ontsnappen aan het gezag en de controle van die openbare machten.

Behoeven wij er bijvoorbeeld op te wijzen dat de promotor van de wet van 1 maart 1922, volksvertegenwoordiger Melckmans, niet voorzien had in de deelneming van particuliere personen en maatschappijen in de verenigingen van gemeenten ? Die mogelijkheid is in feite in de wet gekomen via een amendement van de heer Visart de Bocarme, die na een beroep op het feit dat die deelneming zeer nuttig en soms noodzakelijk kon zijn, er onmiddellijk aan toevoegde dat « de verenigingen van gemeenten steeds een openbaar nut ten doel moeten hebben. Daarin ligt hun wezenlijk karakter. Maar nu weten wij zeer goed dat de gemeenten dikwijls verplicht zijn deel te nemen aan ondernemingen die voldoen aan een behoefte op het gebied van het openbaar nut, maar toch een uitgesproken commercieel karakter hebben. Dergelijke instellingen zijn de drinkwatervoorziening, de verlichtingsbedrijven en de distributie van elektrische drijfkracht. »

Volgens de beginselen die door de middenafdeling zijn aangenomen, moet het karakter van openbaar nut de bovenhand hebben en mogen de maatschappijen nooit een essentieel, hoofzakelijk of uitsluitend commercieel of industrieel doel hebben. » (*Parlementaire Handelingen*, Kamer van Volksvertegenwoordigers, 1921, blz. 2435 en verder.)

De wetgever van 1922 heeft de samenwerking tussen de openbare en de particuliere sector voor openbare nutstaken alleen aanvaard voor zover de openbare macht de aldus gevormde bedrijven onder haar gezag houdt.

De praktijk wijst echter uit dat in een aantal gemengde intercommunales, voornamelijk op energiegebied, het beheer en de beheersing door de openbare dienst in werkelijkheid ontsnappen aan die openbare macht en vooral aan de gemeenten, door de inhoud van de beheerscontracten en de respectieve vertegenwoordiging van de deelnemende bedrijven binnen de beslissingsorganen van de intercommunales.

De herstructurering van de gas- en elektriciteitsdistributiebedrijven in geografisch homogene eenheden mag niet tot gevolg hebben dat de rol van de openbare machten in die sectoren afneemt, maar is integendeel de geschikte gelegenheid om hun invloed te versterken om aldus tegemoet te komen aan de wens van de wetgever.

In dit licht gezien streeft dit amendement ernaar onder bepaalde voorwaarden :

— de handhaving en de uitbreiding te bevorderen van uitsluitend openbare ondernemingen in gemeenten waar rationaliseringsmaatregelen moeten worden genomen;

— à autoriser toutes les communes, qu'elles fassent ou non l'objet de telles mesures, à s'affilier à des associations de communes composées exclusivement de pouvoirs publics et desservant au moins une des communes limitrophes.

Il va de soi que la réalisation des deux objectifs définis ci-avant impose que soit réglé le sort des installations et du personnel des organismes touchés par les mesures de restructuration prévues dans la présente proposition.

En ce qui concerne la valeur des installations, il convient, eu égard au caractère d'intérêt public et non lucratif des associations de communes, de ne prendre en considération que la valeur réelle déterminée par expertise ou sur base de la valeur comptable, sans qu'il puisse être tenu compte, à titre d'indemnité, du rendement espéré ou du manque à gagner.

Pour ce qui est du personnel, le présent amendement consacre le principe du respect des droits des agents des organismes et services affectés par les décisions des autorités communales, étant entendu que ces droits seront réglés selon les conditions et modalités fixées par la loi.

L'auteur de l'amendement précise en outre que celui-ci s'inscrit dans un souci permanent de procéder à une démocratisation croissante des intercommunales, de façon à leur donner des responsabilités claires en assurant davantage la transparence des opérations intercommunales et la participation des conseils communaux et de leurs membres, donc en fin de compte la participation des citoyens.

N° 60 DE M. COËME ET CS.

Art. 24.

1) Remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Les comptes annuels, le rapport du collège des commissaires et celui du commissaire-réviseur ainsi qu'un rapport détaillé sur les activités de l'intercommunale sont établis dans un délai de quatre mois, après chaque année d'activité. Ils sont tenus en trois exemplaires au moins à la disposition des conseillers communaux à la maison communale de chaque commune associée. »

2) Ajouter un troisième alinéa rédigé comme suit :

« Chaque intercommunale envoie tous les ans dans le même délai un bulletin d'information à tous les membres des conseils communaux des communes associées. Ce bulletin comprend les informations suivantes : chiffre d'affaires, pertes ou bénéfices réalisés, personnel employé, modifications de tarif, investissements décidés ou réalisés au cours de l'année. Ce bulletin indique également les titres et références des documents disponibles à la maison communale. »

JUSTIFICATION

Ces formalités paraissent de nature à améliorer la publicité des activités des intercommunales et à réduire son coût.

G. COËME.
J.-P. HENRY.
G. ONKELINX.
A. COOLS.

N° 61 DE M. GALLE

Art. 5.

(En premier ordre subsidiaire au n° 36, Doc. n° 125/3)

Dans le second alinéa, supprimer les mots « pour autant que les statuts n'y dérogent pas en raison de la nature spéciale de l'association ».

JUSTIFICATION

Le présent amendement a pour objet de mettre cet article en concordance avec l'article 17bis de la loi du 17 juillet 1985 relative à la comptabilité et aux comptes annuels des entreprises, telle qu'elle a été modifiée par les lois du 1^{er} juillet 1983 et du 1^{er} août 1985.

— alle gemeenten waarop dergelijke maatregelen al dan niet worden toegepast, te laten aansluiten bij verenigingen van gemeenten die alleen uit openbare machten zijn samengesteld en ten minste één van de aangrenzende gemeenten bedienen.

Het spreekt vanzelf dat het voor de verwezenlijking van dat tweevoudig doel geboden is een regeling te treffen voor de inrichtingen en het personeel van de betrokken instellingen door middel van de herstructureringsmaatregelen waarin dit voorstel voorziet.

Wat de waarde van de inrichtingen betreft, mag gelet op het niet-winstgevend en openbaar nutskarakter van de verenigingen van gemeenten alleen de werkelijke waarde in aanmerking worden genomen die bepaald is door deskundigen of op basis van de boekwaarde, zonder dat rekening mag worden gehouden met het verwachte rendement of de winstderving.

Voor het personeel bekrachtigt dit amendement het beginsel van de instandhouding van de rechten van de ambtenaren van de instellingen en diensten die de weerslag ondervinden van de beslissingen van de gemeentelijke overheden, met dien verstande dat die rechten worden geregeld volgens de voorwaarden en op de wijze door de wet vastgesteld.

De indiener verklaart dat zijn amendement uitgaat van de aanhoudende zorg voor een groeiende democratisering van de intercommunales, zodat zij duidelijke verantwoordelijkheden dragen waarbij de doorzichtigheid van de intercommunale verrichtingen beter wordt gewaarborgd, evenals de deelneming van de gemeenteraden en hun leden en per slot van rekening ook van de burgers.

Nr. 60 VAN DE HEER COËME C.S.

Art. 24.

1) Het tweede lid vervangen door wat volgt :

« De jaarrekeningen, het verslag van het college van commissarissen en dat van de commissaris-revisor, alsmede een uitvoerig verslag omtrent de activiteiten van de intercommunale worden binnen vier maanden na elk activiteitsjaar opgemaakt. Die verslagen worden in ten minste drie exemplaren ter beschikking gehouden van de gemeenteraadsleden op het gemeentehuis van elke aangesloten gemeente. »

2) Dit artikel aanvullen met een derde lid, luidend als volgt :

« Elke intercommunale stuurt elk jaar binnen dezelfde termijn een mededelingenblad aan alle gemeenteraadsleden van de aangesloten gemeenten. Dat blad bevat de volgende gegevens : omzet, winst of verlies, tewerkgesteld personeel, tariefwijzigingen en investeringen beslist of ingevoerd in de loop van het jaar. Het blad bevat eveneens de titels en referenties van de stukken die op het gemeentehuis ter beschikking liggen. »

VERANTWOORDING

Deze formaliteiten lijken van die aard te zijn dat zij de openbaarheid der activiteiten van de intercommunales verbeteren en de kosten ervan drukken.

Nr. 61 VAN DE HEER GALLE

Art. 5.

(In eerste bijkomende orde op nr. 36, Stuk nr. 125/3)

In het tweede lid de woorden « voor zover de statuten er niet van afwijken wegens de bijzondere aard van de vereniging » weglaten.

VERANTWOORDING

Het is de bedoeling dit artikel in overeenstemming te brengen met artikel 17bis van de wet van 17 juli 1975 gewijzigd bij de wetten van 1 juli 1983 en 1 augustus 1985 met betrekking tot de boekhouding en de jaarrekeningen van de ondernemingen.

M. GALLE.