

Chambre des Représentants

SESSION 1985-1986
18 DÉCEMBRE 1985

PROPOSITION DE LOI

instaurant le système de la représentation proportionnelle pour l'élection des membres du collège échevinal au sein de la majorité

(Déposée par M. Diegenant)

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les coalitions les plus inattendues se forment après chaque renouvellement des conseils communaux.

Certaines coalitions sont constituées dans le seul but d'écarter du pouvoir un groupe ou même un candidat bien précis. D'autres sont rendues possibles par la soif de pouvoir ou le négativisme de quelques individus.

Il est évident que, dans de telles conditions, certains recourent à des pratiques peu démocratiques, voire peu honorables. Ainsi, les groupes les plus puissants se « dépouillent » en quelque sorte, tandis que les plus faibles profitent de la situation pour se livrer au chantage. Les premiers abandonnent une partie de leur représentativité alors que les seconds accumulent les mandats.

Il est parfois fait bien peu de cas de la volonté de l'électeur.

Un moyen de faire cesser ou tout au moins de limiter ces pratiques peu démocratiques consiste à élire les échevins au sein de la majorité en appliquant la règle de la représentation proportionnelle.

Nous prévoyons donc la répartition proportionnelle des mandats du collège échevinal entre les représentants de la majorité. Nous ajoutons en outre que chacun des groupes qui composent la majorité doit avoir un représentant au sein du collège des bourgmestre et échevins et que le bourgmestre doit appartenir au groupe le plus important.

Il convient d'observer que, lorsqu'il s'agit de former le Gouvernement national, il est tenu compte de la force relative des groupes qui composent la majorité et qu'un système de proportionnalité (Imperiali) est d'ailleurs appliqué pour la constitution des conseils communaux.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1985-1986
18 DECEMBER 1985

WETSVOORSTEL

tot invoering van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging voor de verkiezing binnen de meerderheid van de leden van het schepencollege

(Ingediend door de heer Diegenant)

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Na elke vernieuwing van de gemeenteraden kan vastgesteld worden dat de meest onverwachte coalities tot stand komen.

Sommige coalities worden gevormd met de enige bedoeling een bepaalde fractie, of zelfs een bepaalde kandidaat van het bewind uit te sluiten. Sommige coalities worden mogelijk dank zij de machtsdrang of anti-stemming van enkelingen.

Het is voor iedereen duidelijk dat een dergelijke handelwijze aanleiding geeft tot weinig democratische of eerbare praktijken: sterkere groepen gaan zich als het ware « uitkleden » en zwakkere groepen maken van de situatie gebruik om chantage te plegen. De enen staan hun reële bestuursmacht af, terwijl de anderen de bestuursmandaten opstapelen.

Met de wil van de kiezer wordt soms weinig rekening gehouden.

Een middel of aan die democratisch weinig hoogstaande praktijken een einde te maken of die minstens in te dijken, bestaat erin de schepenen binnen de meerderheid te verkiezen met toepassing van de evenredige vertegenwoordiging.

Het gaat dus om een evenredige verdeling binnen de gevormde bestuursmeerderheid. We voegen eraan toe dat elk van de groepen die de meerderheid samenstellen met een lid in het college van burgemeester en schepenen dient vertegenwoordigd te zijn. En de burgemeester tot de grootste fractie behoort.

Er weze aangestipt dat bij het vormen van de nationale Regering er rekening gehouden wordt met de relatieve sterkte van de groepen die de meerderheid samenstellen en een evenredigheidsstelsel (Imperiali) overigens toegepast wordt bij de samenstelling van de gemeenteraden.

Pour déterminer la composition du collège des bourgmestre et échevins, il faudrait également se baser sur le nombre de voix obtenues par chacun des groupes qui forment la majorité.

Un exemple permettra d'expliciter notre proposition. Aux termes de la loi, la gestion journalière d'une commune dont le conseil communal se compose de 33 membres est confiée à un collège des bourgmestre et échevins de 8 membres, les échevins étant dès lors au nombre de 7.

Si les groupes de la majorité sont représentés au conseil communal par 12 conseillers du groupe A, 4 du groupe B et 2 du groupe C — soit 18 conseillers sur un total de 33 —, ces trois groupes ayant obtenu respectivement 7 305, 3 154 et 2 170 voix, le collège des bourgmestre et échevins se composera selon notre proposition de 4 échevins du groupe A, 2 échevins du groupe B et 1 échevin du groupe C, étant entendu que le bourgmestre appartiendra au groupe A.

On constate donc que, malgré la restriction qui résulte de notre proposition, les groupes disposent encore d'une marge de négociation suffisante pour conclure un accord de gestion.

Notre proposition implique l'abandon du système actuel dans lequel les échevins sont élus par autant de scrutins séparés qu'il y a de mandats à conférer (art. 2, quatrième et cinquième alinéas, de la loi communale).

En outre, vu le laps de temps qui s'écoulera inévitablement entre l'installation du conseil communal nouvellement élu et l'élection des échevins selon le principe de la représentation proportionnelle, elle requiert que des mesures soient prises afin d'assurer le fonctionnement du collège.

A cet effet, il est proposé que les échevins sortants qui sont réélus en tant que conseillers communaux continuent à exercer leur mandat jusqu'à l'élection de leurs successeurs et que l'article 107, deuxième alinéa, de la loi communale soit appliqué pour le remplacement éventuel d'un membre du collège.

Telle est la portée de la présente proposition de loi.

Celle-ci ne vise donc nullement à entraver la libre constitution des majorités démocratiques au niveau communal; elle vise au contraire à faire respecter la volonté démocratique de l'électeur lors de la désignation de ceux qui seront chargés de la gestion journalière de la commune.

Elle s'inscrit dans le cadre d'une révision plus vaste, déjà préconisée par certains, de la réglementation électorale communale (constitution des groupes politiques, seuil d'éligibilité, etc.).

PROPOSITION DE LOI

Article unique

À l'article 2 de la loi communale, les quatrième et cinquième alinéas sont remplacés par les dispositions suivantes :

« Les échevins sont élus par le conseil communal, parmi ses membres. L'élection a lieu, pour tous les mandats à conférer, en un seul tour de scrutin, sur base du nombre

Bij de samenstelling van het college van burgemeester en schepenen zou eveneens worden uitgegaan van het aantal stemmen behaald respectievelijk door de groepen die de meerderheid vormen.

Laten we ons voorstel met een voorbeeld toelichten. Een gemeente met een gemeenteraad samengesteld uit 33 leden wordt, zoals de wet het voorschrijft, dagelijks beheerd door een college van burgemeester en schepenen van 8 leden, waaronder dus 7 schepenen.

Bij een meerderheidssamenstelling van A met 12, B met 4 en C met 2 gemeenteraadsleden, wat samen 18 op 33 betekent, groepen die respectievelijk 7 305, 3 154 en 2 170 stemmen behaalden, zou op basis van ons voorstel dit college 4 A-schepenen, 2 B-schepenen en 1 C-schepen tellen, dit wanneer de burgemeester tot groep A behoort.

Meteen wordt duidelijk dat, buiten de beperking ingevoerd door ons voorstel, voor de onderhandeling tussen de groepen, met het oog op het afsluiten van een bestuursakkoord, nog voldoende ruimte overblijft.

Ons voorstel brengt dus eensdeels mee dat moet afgestapt worden van de huidige regeling die voor de aanduiding van de schepenen in zoveel afzonderlijke stemmingen voorziet als er mandaten te begeben zijn (art. 2, vierde en vijfde lid, van de gemeentewet).

Anderdeels maakt de tijd die onvermijdelijk verloopt tussen de aanstelling van de nieuw verkozen gemeenteraad en de verkiezing van de schepenen met toepassing van het stelsel van de evenredige vertegenwoordiging, het noodzakelijk de werking van het college te verzekeren.

Voorgesteld wordt de als gemeenteraadsleden herkozen uittreedende schepenen hun ambt verder te laten uitoefenen tot de verkiezing van hun opvolgers en voor de eventueel noodzakelijke aanvulling van het college de bepaling van artikel 107, tweede lid, van de gemeentewet toe te passen.

Ziedaar de draagwijdte van het onderhavige wetsvoorstel.

Het heeft dus geenszins de bedoeling de vrije samenstelling van de democratische meerderheden in de gemeente aan banden te leggen. Wel wil het de democratische uitspraak van de kiezer laten eerbiedigen bij het aanduiden van hen die zullen belast worden met het dagelijks beheer van de gemeente.

Het vindt zijn plaats in een reeds gewenste, bredere herziening van de gemeentelijke kieswetgeving (groepsbepaling, verkiesbaarheidsdrempel, enz.).

A. DIEGENANT

WETSVOORSTEL

Enig artikel

In artikel 2 van de gemeentewet worden het vierde en vijfde lid vervangen door de volgende bepalingen :

« De schepenen worden door de raad uit zijn midden gekozen. De verkiezing geschiedt voor al de te begeben mandaten in één enkele stemming op basis van het aantal door

des voix obtenues par les groupes de la majorité et suivant les règles de la représentation proportionnelle, prévues à l'article 56 de la loi électorale communale. Un siège au moins est attribué à chacun des groupes représentés au collège des échevins, étant entendu que le bourgmestre est désigné parmi les membres du groupe le plus important. Après chaque renouvellement du conseil communal, le nouveau conseil fixe, aussitôt après son installation, la date et l'heure auxquelles il sera procédé à l'élection des échevins. Il doit s'écouler huit jours ouvrables au minimum et quinze jours ouvrables au maximum entre le moment de cette décision et la date fixée pour l'élection.

Pendant la période qui se situe entre le moment de l'installation du nouveau conseil et celui de l'élection des échevins, les mandats d'échevin sont exercés par les membres du précédent collège qui ont été réélus membres du conseil. L'intérim des autres mandats est assuré conformément aux dispositions de l'article 107, deuxième alinéa, de la présente loi.

12 novembre 1985.

de groepen van de meerderheid behaalde stemmen en met toepassing van de evenredige vertegenwoordiging zoals bepaald in artikel 56 van de gemeentekieswet. Aan elk van de fracties vertegenwoordigd in het schepencollege wordt ten minste één zetel toegewezen, met dien verstande dat aan de grootste fractie het burgemeesterschap wordt toegewezen. Na elke vernieuwing van de gemeenteraad, stelt de nieuw gekozen raad, onmiddellijk na zijn aanstelling, dag en uur vast waarop tot de verkiezing van de schepenen zal overgegaan worden. De tijd die verlopen moet tussen het ogenblik waarop deze vaststelling plaats heeft en dat aangeduid voor de verkiezing, bedraagt ten minste acht en ten hoogste vijftien werkdagen.

Gedurende de overgangsperiode, die een aanvang neemt op het ogenblik van de aanstelling van de nieuw gekozen raad en die eindigt met de verkiezing van de schepenen, worden de schepenmandaten waargenomen door de uittredende leden van het college die als leden van de raad herkozen werden. Voor de overige mandaten wordt artikel 107, tweede lid, van deze gemeentewet toegepast. »

12 november 1985.

A. DIEGENANT