

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

1 DECEMBER 1977

WETSONTWERP

tot vaststelling van de legersterkte
voor het jaar 1978

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING (I)

UITGEBRACHT DOOR DE HEER GHEYSEN

DAMES EN HEREN,

Het onderhavige wetsonwerp werd door uw Commissie besproken tijdens haar vergadering van 29 november 1977.

Het strekt ertoe, overeenkomstig artikel 119 van de Grondwet, de legersterkte voor 1978 vast te stellen. Het heeft geen budgettaire weerslag en is evenmin de weerspiegeling van de militaire politiek. Wel heeft het een politieke draagwijdte, omdat het de Wetgevende Macht toelaat het maximum aantal militairen in dienst te bepalen.

De legersterkte stemt dan ook overeen met het maximum aantal militairen op een bepaald ogenblik van het jaar. Voor 1978 wordt die legersterkte door artikel 1 van het wetsonwerp bepaald op 91218 militairen, wat een vermindering is met 2364 eenheden ten opzichte van 1977 toen de legersterkte 93 582 militairen bedroeg.

Die vermindering is te wijten aan het feit dat, niettegenstaande het maximum in september bereikt wordt, het grootste aantal wederoproepingelingen in april plaats grijpt, terwijl in 1977 zulks in september het geval was.

(1) Samenspreking van de Commissie:

Voorzitter: de heer Poswick.

A. - Leden: de heren De Mey, De Vlies, Meij. Devos, de heren Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Uytendaele, Van Dessel, - de heren Baldewijns, Boeykens, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Rernacle, Tobback, - de heren Bonnel, Mundeleer, Poswick, Vreven, - de heren Martheysens, Erniel Vansreenkiste, - Mevr. Banneux.

B. - Plaatsvervangers: Mevr. Dielens, de heren Grajé, Kelchtermans, Nothomb, Willems, - Mevr. Brellez, de heren André Cools, Degroere, Demeyere, - de heren Bertouille, Poortmans, - de heer Belmans, - Mevr. Spaak, echtg. Danis.

Zie:

147 (1977-1978):

- Nr 1: Wetsontwerp.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

1^{re} DÉCEMBRE 1977

PROJET DE LOI

fixant pour l'année 1978
le contingent de l'armée

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DEFENSE NATIONALE (1)

PAR M. GHEYSEN

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi a été examiné par votre Commission en sa réunion du 29 novembre 1977.

Il a pour objet de fixer, conformément à l'article 119 de la Constitution, le contingent de l'armée pour 1978. Il n'a pas d'incidence budgétaire et ne constitue pas le reflet de la politique militaire. Il a néanmoins une portée politique par le fait qu'il permet au Pouvoir législatif de fixer le nombre maximum de militaires en service.

Le contingent de l'armée correspond donc au nombre maximum de militaires à un moment déterminé de l'année. L'article 1 du projet de loi fixe ce contingent à 91218 militaires pour 1978, ce qui représente une diminution de 2364 unités par rapport au contingent de 1977 qui était fixé à 93582 militaires.

Cette diminution est due au fait que, bien que le maximum soit atteint en septembre, le plus grand nombre de rappels s'effectuent en avril, au lieu de septembre, comme c'était le cas en 1977.

(1) Composition de la Commission:

Président: M. Poswick.

A. - Membres: MM. De Mey, De Vlies, Mlle Devos, MIM. Ducobu, Gheysen, Magnée, Tanghe, Uytendaele, Van Dessel, - MM. Baldewijns, Boeykens, Danschutter, Dejardin, Denison, Marcel Rernacle, Tobback, - MM. Bonnel, Mundeleer, Poswick, Vreven, - MIM. Martheysens, Emiel Vansteenkiste, - Mme Banneux.

B. - Suppléants: Mevr. Dielens, MIV. Grajé, Kelchtermans, Nothomb, Willems, - Mme Brene, - MIM. André Cools, Degroere, Demeyere, - MIV. Bertouille, POORTMANS, - NJ. Belmans, - Mlle Spaak, épouse Danis.

Voir:

147 (1977-1978):

- No 1: Projet de loi.

Het personeel van het actief kader wordt op hetzelfde ogenblik van het jaar beperkt tot een maximum gereserveerd van 61 705 militairen, dit is 1 692 eenheden meer t.o.v. 1977 als gevolg van de aanwerving van vrijwilligers in uitvoering van het professionalisatieplan.

Artikel 2 omvat alle dienstplichtigen, met name 27518, die op dezelfde dag van het jaar 1978 onder de wapenen kunnen zijn. Dit zijn de dienstplichtigen der klasse 1977 en van vroegere klassen die hun werkelijke diensttermijn moeten volbrengen en de dienstplichtigen van de klasse 1978 die onder de wapenen moeten worden opgeroepen.

Het aandeel van de dienstplichtigen in het contingent 1978 bedraagt 319 eenheden minder dan in 1977. Dat aantal hangt af van:

a) de maatregelen die inzake diensplicht zijn genomen: beperking tot één broederdienst voor de lichte 1978 voor gezinnen met ten minste 4 in leven zijnde kinderen, waarvan de inkomsten en bij koninklijk besluit bepaald bedrag niet te boven gaan;

b) de maatregelen die zijn genomen inzake de beperking van de dienstdag in het kader van het in de Regeringsverklaring vastgestelde doel;

c) het volume van de klasse 1978, die op 43 000 man wordt geraamd.

In verband met de onthellingen werd, bij de berekening van in de memorie van toelichting opgegeven cijfers, rekening gehouden met de toepassing van de onderstaande artikelen van de wet van 1 december 1976:

a) art. 87, § 1, a: ontheffing van het tweede gezinslid van een gezin van zes kinderen indien er een leeftijdsverschil is van 5 jaar met de eerste vrijgestelde;

b) art. 87, § 1, b: een of meer kinderen ten laste vóór de leeftijd van 24 jaar.

In de legersterkte zijn ook de manschappen begrepen die zullen wederopgeroepen worden evenals die welke onder de wapens zullen gehouden worden. Hier is het maximum op de dag dat het globale maximum bereikt wordt vastgesteld op 1995. Dit geeft een vermindering met 3757 eenheden ten opzichte van 1977, doch deze geldt slechts voor de periode waarin het algemeen maximum bereikt wordt. Voor het geheel der wederoproeping over het hele jaar is er praktisch geen verschil met 1977; het grootste aantal wederoproeping (namelijk 3 025) heeft echter plaats in april in plaats van in september.

Bespreking

Een lid vraagt of voor de lichte 1979 een verruiming van het beginsel van één dienst per gezin en een verhoging van het ermee verband houdend maximumkomen in uitzicht worden gesteld.

De Minister wijst erop dat, parallel met de voorgenomen vermindering van de dienstdag einde 1978, aan de Minister van Binnenlandse Zaken ook werd voorgesteld voornoemd beginsel uit te breiden tot de gezinnen met 3 kinderen en het plafond op te trekken.

Een lid verheugt zich over het feit dat het wetsontwerp dit jaar tijdig werd ingediend. Hij vraagt evenwel dat deze wet niet in werking zal treden op 1 januari eerskornend, als gevolg van een laattijdige publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Om aan deze bekommernis tegemoet te komen dient de heer Uytendaele een amendement, waarbij, onder een artikel 3 (nieuw) bepaald wordt dat "Deze wet in werking treedt op 1 januari 1978".

Le personnel du cadre actif est limité, au même moment de l'année, à un effectif maximum de 61 705 militaires, soit un accroissement de 1 692 unités par rapport à 1977 par suite du recrutement de volontaires en exécution du plan de professionnalisation.

L'article 2 englobe l'ensemble des miliciens pouvant être présents sous les armes le même jour de l'année 1978, c'est-à-dire 27518. Il s'agit des miliciens des classes 1977 et antérieures qui doivent accomplir leur terme de service actif et des miliciens de la classe 1978 à appeler sous les armes.

L'apport des miliciens au contingent de l'armée pour l'année 1978 est en diminution de 319 unités par rapport à 1977. Il est directement influencé:

a) par les mesures prises en matière de milice: limitation à un service de frère pour la levée de 1978 pour les familles comptant au moins 4 enfants en vie et dont les revenus ne dépassent pas le niveau fixé par arrêté royal;

b) par les mesures prises en matière de réduction du temps de service dans le cadre de l'objectif fixé par la déclaration gouvernementale;

c) par le volume de la classe 1978 qui est estimé à 43 000 hommes.

En ce qui concerne les libérations, il a été tenu compte, lors de l'établissement des nombres figurant dans l'exposé des motifs, de l'application des articles ci-dessous de la loi du 1^{er} décembre 1976:

a) art. 87, § 1, a: libération du second membre d'une famille de six enfants s'il y a un écart de levée de 5 ans avec le premier libéré;

b) art. 87, § 1, b: un ou plusieurs enfants à charge avant l'âge de 24 ans.

Le contingent comprend également les hommes qui seront rappelés ainsi que ceux qui seront maintenus sous les armes. En l'occurrence, le maximum est fixé à 1995 unités au jour où le maximum global est atteint. Ce nombre représente une diminution de 3737 unités par rapport à 1977, mais cette réduction ne vaut que pour la période au cours de laquelle le maximum général est atteint. Pour l'ensemble des rappels sur toute l'année, il n'y a pratiquement pas de différence avec 1977; le plus grand nombre de rappels (soit 3 025) aura cependant lieu en avril, au lieu de septembre.

Discussion

Un membre demande s'il est prévu, pour la levée de 1979, une extension du principe d'un seul service par famille et un relèvement du plafond de revenus qui y est attaché.

Le Ministre signale que, parallèlement à la réduction prévue du temps de service à la fin de 1978, il a été proposé au Ministre de l'Intérieur d'étendre le principe précité aux familles de trois enfants et de relever le plafond.

Un membre se réjouit du fait que cette année le projet de loi a été déposé à temps. Il s'inquiète cependant de ce que la loi pourrait ne pas entrer en vigueur au 1^{er} janvier prochain par suite d'une publication tardive au *Moniteur belge*.

Pour rencontrer ce souci, M. Uytendaele présente un amendement prévoyant sous un article 3 (nouveau) que "La présente loi entre en vigueur au 1^{er} janvier 1978".

De vraag wordt eveneens gesteld waarom miliciens van een bepaalde klasse pas opgeroepen worden in het jaar volgend op hun normaaloproepingsjaar.

Sommige dienstplichtigen vervullen hun dienstdag in het jaar volgend op het normaal oproepingsjaar doordat zij in het selectiecentrum november of december als inlijvingsdatum kiezen, waarbij Landsverdediging er zich toe verbindt belanghebbenden op te roepen binnen de 2 maanden volgend op de gekozen datum.

Dit systeem laat toe zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de wensen van de dienstplichtigen, doch geeft het Ministerie van Landsverdediging ook een zekere soepelheid wat de spreiding der inlijvingen berreft.

Het groot aantal kandidaten bij het einde van het schooljaar noopt er echter toe kandidaten voor november en december slechts op te roepen in januari en februari van het volgend jaar.

Een ander lid drukt de wens uit dat, in overleg met het Ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, zoveel mogelijk voldoening zou gegeven worden aan de miliciens die zo vluk mogelijk wensen ingelijfd te worden na het beëindigen van hun studies.

De Minister antwoordt hierop dat men zich inspent om dat doel te bereiken.

In antwoord op een vraag betreffende de vermindering van de dienstdag in 1978, deelt de Minister mede dat het plan besaar om deze eind 1978 met een maand te verminderen.

In dit verband meent een lid dat men, door de dienstdag pas op het einde van het jaar te verminderen, een discriminarie scheid ten nadele van hen die hun dienstdag aanvangen in het begin van het jaar.

Die roesrand zullen wij kermen zolang het eindobjectief niet bereikt is.

De beslissing wordt steeds zo vroeg mogelijk genomen, doch ze is functie van de aanwerving van vrijwilligers, waarvan de uitslag pas in de loop van de laatste trimester van het jaar gekend is.

Voorts wordt uirleg gevraagd over het in de memorie van roelichting vermelde aantal van 1995 wederopgeroepen ren overstaan van het totaal effectief voor 1978. Welke zijn de bel:1~g:~i~ks~ eenheden die wederopgeroepen zullen worden?

Het effectief van 1995 wederopgeroepen ren stemt overeen met het maximum aantal wederopgeroepen ren op het ogenblik dat het globaal maximum van het jaar bereikt wordt, t.t.z. in september.

Sinds jaren belooft het aantal wederoproepingen ongeveer 15 000. Hierin zijn begrepen de bevorderingswederoproepingen, de vrijwillige presraties, de individuele oproepingen en renslorte de wederoproeping van volrallige eenheden.

In 1978 zullen ongeveer 8300 manschappen worden opgeroepen in eenheidsverband.

Als voornaamste eenheden kunnen vermeld worden :

- de 10e Pantserinfanteriebrigade : ± 2950 manschappen in april 1978;
- 2 bataljons van de binnenlandse srijdkrachten : ± 1 170 manschappen in maart en oktober 1978;
- 2 provinciale eenheden : ± 875 manschappen in maart en oktober 1978;
- diverse andere eenheden van de land-, lucht- en zeemacht en van de medische dienst: ± 3 300 manschappen verspreid over het gehele jaar.

In antwoord op een vraag berreffende de roesrand van de miliciens die om sociale of familiale redenen onmisbaar worden in hun huisgezin tijdens hun legerdienst, antwoordt de Minister dat die gevallen steeds grondig onderzocht worden en er telkens, wanneer het geval ernstig blijkt, artikel 72 van de dienstplichtwetren wordt toegepast, namelijk de toekenning van spoedverlof om gewichtige redenen.

Il est également demandé pourquoi des miliciens d'une classe donnée ne sont appelés que l'année qui suit leur année normale d'appel.

Certains miliciens accomplissent leur service dans l'année qui suit l'année normale d'appel parce qu'ils choisissent au centre de sélection une date d'incorporation en novembre ou en décembre et que la Défense nationale prend l'engagement d'appeler les intéressés dans les 2 mois qui suivent la date choisie.

Ce système, qui permet de se conformer dans toute la mesure du possible aux souhaits des miliciens, laisse également au Ministre de la Défense nationale une certaine liberté en ce qui concerne l'étalement des incorporations.

Le grand nombre de candidats à la fin de l'année scolaire contraint cependant à n'appeler qu'en janvier ou février de l'année suivante des candidats ayant opté pour novembre ou décembre.

Un autre membre souhaite qu'en collaboration avec le Ministère de l'Emploi et du Travail satisfaction soit donnée dans la mesure du possible aux miliciens qui désirent être incorporés au plus tôt, dès la fin de leurs études.

Le Ministre répond que l'on s'efforce d'atteindre cet objectif.

En réponse à une question concernant la réduction de la durée du service militaire, le Ministre déclare qu'il est prévu de réduire cette durée d'un mois à la fin de 1978.

Un membre estime à ce propos que la réduction du service militaire en fin d'année constitue une discrimination à l'égard des miliciens appelés en début d'année.

Cette situation perdurera jusqu'à ce l'objectif final soit atteint.

La décision est toujours prise le plus tôt possible, mais elle dépend du recrutement de volontaires, recrutement dont le résultat n'est connu que dans le courant du dernier trimestre de l'année.

Des explications sont également demandées concernant le nombre de 1995 rappelés, mentionné dans l'exposé des motifs, par rapport à l'effectif global pour 1978. Quelles seront les principales unités rappelées?

L'effectif de 1995 rappelés correspond au nombre maximum de rappelés au moment où le maximum global de l'année est atteint, c'est-à-dire en septembre.

Depuis des années, le nombre de rappels est d'environ 15 000. Ce nombre comprend les rappels d'avancement, les prestations volontaires, les rappels individuels et les rappels d'unités complètes.

Les rappels d'unités concerneront quelque 8 300 hommes en 1978.

Les principales unités sont :

- la 10e brigade d'infanterie blindée: environ 2950 hommes en avril 1978;
- 2 bataillons des forces de l'intérieur: environ 1 170 hommes en mars et en octobre 1978;
- 2 unités provinciales: environ 875 hommes en mars et en octobre 1978;
- diverses autres unités des forces terrestres, aériennes et navales, ainsi que du service médical: environ 3 300 hommes, dont les rappels s'échelonnent sur l'ensemble de l'année.

En réponse à une question relative à la situation des miliciens dont la présence pour des raisons d'ordre social ou familial est indispensable dans leurs foyers pendant leur service militaire, le Ministre déclare que ces cas sont toujours examinés d'une manière approfondie et que, chaque fois que le cas se révèle sérieux, l'article 72 des lois sur la milice est appliqué, notamment en ce qui concerne l'octroi d'un congé d'urgence pour motifs graves.

Tenslotte stelt een lid voor dat een studie zou gemaakt worden betreffende het invoeren van een nationale dienst voor jongens en meisjes.

De Minister antwoordt hierop dat hij het volkomen eens is met het principe maar dat dit probleem tot de bevoegdheid van de Minister van Binnenlandse Zaken behoort.

* * *

In stemming gebracht worden de artikelen evenals het amendement van de heer Uyttendaele eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp zoals het werd gewijzigd, wordt eenparig aangenomen.

De Verslaggever,

R. GHEYSEN

De Voorzitter,

Ch. POSWICK

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

De legersterkte voor het jaar 1978 wordt vastgesteld op ten hoogste 91218 militairen.

Art. 2

Tot de in 1978 op te roepen dienstplichtigen behoren:

- 1° de dienstplichtigen der klasse 1978;
- 2° de dienstplichtigen die behoren tot het contingent van een vroegere klasse dan 1978 en die, hoewel zij verder deel uitmaken van het contingent hunner klasse, nog niet werden opgeroepen om hun werkelijke dienstermijn te vervullen.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 1978.

Enfin, un membre propose qu'une étude soit réalisée concernant l'instauration d'un service national pour garçons et filles.

Le Ministre lui répond qu'il marque sans réserve son accord sur le principe mais que ce problème est de la compétence du Ministre de l'Intérieur.

* * *

Mis aux voix les articles, de même que l'amendement de M. Uyttendaele, sont adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté à l'unanimité.

Le Rapporteur,

R. GHEYSEN

Le Président,

Ch. POSWICK

TEXTE ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Article 1

Le contingent de l'armée pour l'année 1978 est fixé à 91218 militaires au maximum.

Art. 2

Les miliciens à appeler en 1978 comprennent:

- 1° les miliciens de la classe de 1978;
- 2° les miliciens qui font partie d'un contingent à lever d'une classe antérieure à celle de 1978, et qui, tout en continuant à faire partie du contingent à lever de leur classe, n'ont pas encore été appelés pour accomplir leur terme de service actif.

Art. 3

Cette loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 1978.

BIJLAGE 1

Vooruitzichten contingent 1978. - Miliciens

Volgens de vooruitzichten is de lichte 1978 als volgt samengesteld :

Totaal van de lichte	213 720
- Leeftijdsklasse	75500
- Vroeger uitgestelden + verscheidene ...	138220
Verlies vóór de oproeping	163600
- Waarvan 116000 uitgesrelden.	

ANNEXE 1

Prévisions contingent 1978. - Miliciens

Selon les prévisions la levée 1978 est composée comme suit :

Total de la levée	213 720
- Classe d'âge	75 500
- Sursitaires antérieurs + divers	138 220
Pertes avant comparution	163 600
- Dont 116 000 sursitaires.	

	Totaal Total	N.	F.	
1. Opgeroepen miliciens	50 120	30 001	20 118	1. Miliciens à comparaître.
2. Verlies na S. R. C. + verscheidene	6952	3632	3320	2. Pertes après C. R. S. + divers.
3. Geschikt verklaarden	43168	26370	16798	3. Déclarés aptes.
4. Ontheffing	3 000	1 442	1 098	4. Libérations.
5. Andere verliezen na verschijning	3000	1500	1500	5. Autres déchets après comparution.
6. Geschikt verklaard en beschikbaar	37168	22968	14200	6. Aptes disponibles.

BIJLAGE 2

Statistieken 1976

ANNEXE 2

Statistiques 1976

	Totaal Total	N.	F.+D. F.+A.	
1. Opgcroepen miliciens	52270	31420	20850	1. Miliciens à comparaître.
2. Verlies na S. R. C. + verscheidene	7154	3692	3462	2. Pertes après C. R. S. + divers.
3. Geschikt verklaarden	45116	27728	17388	3. Déclarés aptes.
4. Ontheffing	3729	2215	1514	4. Libérations.
5. Andere verliezen na verschijning	3295	1633	1662	5. Autres déchets après comparution.
6. Geschikt verklaard en beschikbaar	38092	23880	14212	6. Aptes disponibles.

Gegevens 1977 (1)

Données 1977 (1)

	Totaal Total	N.	F.	
1. Opgeroepen miliciens	50345	30 331	20014	1. Miliciens à comparaître.
2. Verlies na S. R. C. + verscheidene	7090	3685	3405	2. Pertes après C. R. S. + divers.
3. Geschikt verklaarden	43255	26646	16609	3. Déclarés aptes.
4. Ontheffing	3675	2117	1558	4. Libérations.
5. Andere verliezen na verschijning	2270	1115	1155	5. Autres déchets après comparution.
6. Geschikt verklaard en beschikbaar	37310	23 414	13 896	6. Aptes disponibles.

(1) Men kan hier niet gewagen van statistieken omdat het definitief bilan pas kan opgemaakt worden einde januari 1978.

(1) Il est impossible de faire, en l'occurrence, déjà état de statistiques étant donné que le bilan définitif ne pourra être établi qu'à la fin du mois de janvier 1978.

BIJLAGE 3

Vrijstellingen om fysische redenen -- R. S. C.

Jaar Année	Oproepingen R. S. C. Comparution C. R. S.		Ongeschikt Inapte		%		Verschil tussen % Différence entre les %
	N	F	N	F	(d) van/de (b)	(e) van/de (c)	(g) - (f)
(a)	(b)	(c)	(d)	(e)	(f)	(g)	(h)
1969	36551	25071	3633	3 245	9,93	12,94	3,01
1970	34934	23627	3440	3 134	9,84	13,24	3,42
1971	34384	23408	3550	3 601	10,32	15,38	5,06
1972	35601	24072	3930	3849	11,03	15,98	4,95
1973	35116	24399	3964	4301	11,28	17,62	6,34
1974	33920	23718	3336	3618	9,83	15,25	5,42
1975	32648	216118	3696	3 113	11,32	14,35	3,03
1976	31286	20676	3445	3 197	10,22	15,46	5,24

Opmerking: De kolonnen F bevatten de F + D.

Remarque: Les colonnes F comprennent les F+A.

BIJLAGE 4

Ongeschikt verklaard vóór oproeping in R. S. C.

ANNEXE 4

Déclarés, inaptes avant comparution au C. R. S.

	1976		1975	
	Aantal — Nombre	%	Aantal — Nombre	%
Nederlandstalige provinciën + arrondissement Leuven. -- Provinces néerlandophones + Arrondissement Louvain	1807	59,66	1560	60,61
Franstalige provinciën + Arrondissement Nijvel. -- Provinces francophones + Arrondissement Nivelles	891	29,41	748	29,06
Brussel (19 gemeenten). -- Bruxelles (19 communes)	229	7,56	166	6,45
Arrondissement Halle-Vilvoorde. - Arrondissement Hal-Vilvorde	102	3,37	100	3,88
Totaal. -- Total	3029	100,00	2574	100,00

BIJLAGE 5

Dienstplichtigen afgekeurd tijdens de legerdienst

Jaar	F (+ D)	N
1970	635	765
1971	671	679
1972	808	706
1973	1025	1041
1974	1034	1212
1975	945	754
1976	842	790

ANNEXE 5

Miliciens réformés durant le service militaire

Année	F (+A)	N
1970	635	765
1971	611	679
1972	808	706
1973	1025	1041
1974	1034	1212
1975	945	754
1976	842	790