

Chambre des Représentants

SESSION 1972-1973.

16 MAI 1973.

PROJET DE LOI sur la nationalité belge.

AMENDEMENTS
PRESENTES PAR LE GOUVERNEMENT.

Art. 42bis (nouveau).

Insérer un article 42bis (nouveau) libellé comme suit:

« Art. 42bis. - Nonobstant les dispositions des articles 41 et 42, toute personne qui a perdu la qualité de Belge autrement que pour en avoir été déchue, peut la recouvrer par arrêté du Ministre de la Justice.

» La demande de recouvrement est adressée au Ministre de la Justice. Si le requérant a sa résidence habituelle à l'étranger, elle est déposée auprès du chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge du lieu de cette résidence.

» Les §§ 2, 3, alinéa 1-4, alinéas 1 et 3, de l'article 30 sont applicables à la demande de recouvrement.

» L'arrêté agréant la demande est, par les soins du Ministre de la Justice, notifié à l'impétrant ainsi qu'à l'officier de l'état civil de la résidence habituelle de l'intéressé en Belgique ou au chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire belge de sa résidence habituelle à l'étranger.

» L'arrêté est transcrit sans tarder dans le registre prévu à l'article 10. Il a effet à compter de cette transcription et replace l'intéressé dans la condition qui était la sienne avant la perte de la nationalité belge »,

Art. 47.

Compléter cet article par un 4° libellé comme suit :

« 4° l'opportunité de l'agrément ou du rejet des demandes de recouvrement de la nationalité belge fondées sur l'article 42bis »,

Voi, ;

222 (1971-1972): N° 1,

- N° 2 et 3; Amendements.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1972-1973.

16 MEI 1973.

WETSONTWERP op de Belgische nationaliteit.

AMENDEMENTEN
VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

Art. 42bis (nieuw),

Een artikel 42bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

Art. 42bis. - Niettegenstaande de bepalingen van de artikelen 41 en 42 kan eenieder die de staat van Belg op een andere wijze dan door uerallenuerklaring heeft verloren, deze staat verkrijgen bij een besluit van de Minister van justitie.

» De aanuraag tot verkrijging wordt geticht aan de Minister van justitie. Wanneer de uerzoeker zijn gewone verblijfplaats heeft in het buitenland, wordt zij ingediend bij het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van die verblijfplaats.

» De §§ 2, 3, eerste lid, 4, eerste en derde lid, van artikel 30 zijn van overeenkomstige toepassing.

» Van het besluit dat de aanuraag onnuttig, wordt door toedoen van de Minister van justitie kennis gegeven aan de uerzoeker, alsmede aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van zijn gewone verblijfplaats in België, of aan het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van zijn gewone verblijfplaats in het buitenland,

» Het besluit wordt onmiddellijk overgeschreven in het register bepaald in artikel 10. Het heeft uitwerking vanaf de overschrijving en herstelt de betrokkene in de staat die hij had vóór het verlies van de Belgische nationaliteit ••.

Art. 47.

Dit artikel aanvullen met een 4°. luidend als volgt:

« 4° de tuenselijkheid van de inwilliging of van de afwijzing van de aanuragen tot verkrijging van de Belgische nationaliteit gegrond op artikel 42bis »,

Zi«.

222 (1971-1972) : N° 1,

- N° 2 en 3; Amendementen,

Art. 49.

Au § 2, dernier alinéa, première ligne, après les mots

« Sauf en matière de naturalisation »

insérer les mots

« et de demande de recouvrement de la nationalité belge fondée » sur l'article 42bis, ».

JUSTIFICATION.

Suivant l'article 31 du projet, l'acquisition volontaire d'une nationalité étrangère par un Belge a pour conséquence la perte de la nationalité belge.

Cette disposition tend à éviter le cumul volontaire de nationalités. Le Gouvernement n'entend abandonner en lien ce point de vue qui est traditionnel dans notre législation en matière de nationalité. Élargissant même cette manière de voir, le Gouvernement a voulu, dans de multiples dispositions du projet, limiter les cas de possession même non volontaire de plusieurs nationalités. De plus, la Belgique a signé la Convention européenne du 6 mai 1963 sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et la procédure de ratification de cette Convention sera prochainement entamée.

De même, la renonciation à la nationalité belge doit, par définition, entraîner la perte de cette nationalité.

La déclaration de recouvrement de la nationalité belge prévue à l'article 41 du projet n'est pas applicable à certaines catégories de personnes qui ont perdu la qualité de Belge. De plus, l'intéressé doit au préalable avoir eu sa résidence habituelle et effective en Belgique pendant deux ans au moins.

Il est apparu qu'un certain nombre de Belges - sans qu'il y ait lieu de distinguer la manière dont ils ont acquis cette qualité - ont perdu la nationalité belge dans des circonstances qui permettent de douter qu'ils ont pu se rendre compte de la portée de l'acte qui a entraîné cette perte.

On peut citer à titre d'exemples:

1° la personne qui, résidant à l'étranger, a été prariquemenr contrainte d'acquiescer la nationalité du pays de résidence à peine de voir priver de ses biens ou de ne plus pouvoir exercer sa profession;

2° celui qui, pour des motifs analogues, a été amené à renoncer à la qualité de Belge;

3° celui qui, ayant acquis volontairement une nationalité étrangère, devrair être considéré comme ayant cessé d'être Belge mais qui a cependant pendant un temps appréciable continué à être tenu pour Belge par les autorités belges et ce, sans qu'il y ait eu de sa part aucune intention d'induire ces autorités en erreur;

4° la femme tenue pour Belge par mariage qui, dans les six mois de cette union, a renoncé à cette qualité et qui, ultérieurement, est informée que, dès avant son mariage elle possédait la qualité de Belge le plus souvent par filiation en plus de la nationalité étrangère qu'elle était reconnue.

La déclaration de renonciation souscrite en vue de perdre la qualité de Belge acquise par le mariage a toujours été considérée comme entraînant la perte de la nationalité belge que l'intéressé possédait, sans le savoir, sur une autre base.

Dans ces cas, plus fréquents qu'on pourrait le croire, les intéressés pourraient généralement invoquer que leur consentement a été vicié et demander aux tribunaux de décider que la naturalisation obtenue en pays étranger n'a pas eu pour effet de leur faire perdre la qualité de Belge ou que la déclaration de renonciation à la qualité de Belge qu'ils ont souscrite est nulle.

De telles procédures présenteraient souvent des aléas certains ne serait-ce qu'en raison de la difficulté pour une personne privée de réunir des éléments suffisamment probants ou de la possibilité de se voir opposer la prescription décennale. Il faut également tenir compte du coût de ces procédures ainsi que du fait que toutes les situations ne pourraient être réglées de cette manière.

Il apparaît donc nécessaire de faciliter aux intéressés le recouvrement de la nationalité belge s'ils le désirent, sans pour autant les priver de la possibilité d'introduire la procédure judiciaire précitée qui a un effet *ab initio*.

L'amendement permet à toute personne qui, ayant acquis la qualité de Belge de quelque manière que ce soit et l'ayant ensuite perdue, de demander à recouvrer la nationalité belge. Sont seules privées de cette faculté les personnes qui ont été déchues de la qualité de Belge.

Art. 49.

In § 2, laatste lid, na de woorden

« Tenzij inzake naturalisatie »

de volgende woorden invoegen:

« en de aanvraag tot verkrijging van de Belgische nationaliteit gegrond op artikel 42bis, ».

VERANTWOORDING.

Volgens artikel 31 van het ontwerp heeft de vrijwillige verkrijging van een vreemde nationaliteit door een Belg het verlies van de Belgische nationaliteit tot gevolg.

Deze bepaling wil de vrijwillige cumularie van nationaliteiten voorkomen. De Regering is geenszins vooruems van dit standpunt af te zien, dat berust op een traditionele regel in Onze wetgeving op de nationaliteit. De Regering heeft aan die zienswijze ruimere roepassing willen geven en in belangrijke bepalingen van het ontwerp het zelfs onvrijwillig bezit van verschillende nationaliteiten willen beperken. Daarenboven heeft de Regering de Europese Overeenkomst van 6 mei 1963 nopens de vermindering van de gevallen van meervoudige nationaliteit ondertekend en eenslang zal de procedure tot bekrachtiging van die Overeenkomst worden ingezet.

Ook de afstand van de Belgische nationaliteit moet uit de aard der zaak het verlies van die nationaliteit tot gevolg hebben.

De verklaring tot verkrijging van de Belgische nationaliteit waarvan sprake is in artikel 41, is niet van toepassing op bepaalde categorieën van personen die de staat van Belg hebben verloren. Daarenboven moet betrokkene vooraf gedurende ten minste twee jaar in België zijn werkelijke verblijfplaats hebben gehad.

Het is gebleken dat een aantal Belgen - zonder dat hier de wijze waarop zij die staat hebben verkregen van belang is - de Belgische nationaliteit hebben verloren in omstandigheden die twijfel laten over de vraag of zij zich wel rekenschap hebben kunnen geven van de strekking van de akte die dat verlies tot gevolg heeft gehad.

Laten wij enkele voorbeelden aanhalen:

1° een in het buitenland verblijvend persoon werd in feite gedwongen de nationaliteit van het land van verblijf te verkrijgen voor het behoud van zijn goederen of voor de uitoefening van zijn beroep;

2° hij die om soortgelijke redenen genoopt werd van de Belgische nationaliteit afstand te doen;

3° hij die vrijwillig een vreemde nationaliteit heeft verkregen en dus diende beschouwd te worden als niet meer Belg te zijn, maar die gedurende aanzienlijke tijd door de Belgische autoriteiten als Belg werd aangezien, zonder enige bedoeling zijnerzijds om die autoriteiten te misleiden;

4° de vrouw die ingevolge haar huwelijk als Belgische wordt aangezien, en binnen zes maanden na dat huwelijk van die staat afstand heeft gedaan, doch later verneemt dat zij vóór dat huwelijk, naast de vreemde nationaliteit, de staat van Belg - meestal door afstamming - bezat.

De verklaring van afstand afgelegd met het oog op het verlies van de door huwelijk verkregen staat van Belg, werd steeds geacht als hebbende tot gevolg het verlies van de Belgische nationaliteit, die de betrokkene, zonder het te weren, op een andere grondslag mocht hebben.

De betrokkenen zouden in deze gevallen - die vaker voorkomen dan men denkt - gewoonlijk kunnen aanvoeren dat hun toestemming gebrekking was, en voor de rechtbank blijaderen dat zij zou beslissen dat de in het buitenland gekomen naturalisatie niet het verlies van de staat van Belg tot gevolg heeft, gehad of dat de verklaring van afstand van de staat van Belg die zij hebben afgelegd, nietig is.

Dergelijke procedures zouden dikwijls met onberispbare moeilijkheden gepaard gaan, al was het maar dat een particulier bezwaarlijk de gegevens met voldoende bewijskracht kan verzamelen of nog dat zijn vordering wordt afgewezen op grond van de tienjarige verjaring. Men moet ook rekening houden met de kosten van dergelijke procedures alsook met de omstandigheid dat niet alle gevallen op die manier kunnen worden geregeld.

Het lijkt dus nodig te zijn, de verkrijging van de Belgische nationaliteit door de betrokkenen die zulks wensen, te vergemakkelijken doch zonder hun de mogelijkheid van een vordering in rechte te ontnemen die gevolg heeft *ab initio*.

Het amendement geeft aan eenieder die op welke wijze ook de staat van Belg heeft verkregen en deze nadien heeft verloren, de verkrijging van de Belgische nationaliteit aan te vragen. Van die mogelijkheid worden alleen zij uingesloten, die van de staat van Belg vervallen zijn verklaard.

La demande tend à replacer l'intéressé dans la situation qui était la sienne avant la perte de la nationalité belge. C'est ainsi par exemple que celui lui était devenu Belge par naturalisation ordinaire, sera, après recouvrement, considéré à nouveau comme Belge par naturalisation ordinaire.

La demande de recouvrement est adressée au Ministre de la Justice qui procède à l'instruction. L'amendement se réfère à cette fin il diverses dispositions de la procédure prévue en matière de naturalisation. C'est ainsi que l'avis préalable du Conseil consultatif de la Nationalité doit être demandé.

Si l'on peut parler, dans une certaine mesure, d'un droit à l'acquisition de la nationalité belge par option ou au recouvrement de cette nationalité dans le cas prévu à l'article 41 du projet, l'ugrénation de la demande de recouvrement prévue à l'article 42bis est à la discrétion du Ministre de la Justice. Il n'est donc pas indiqué de prévoir dans ce cas une possibilité d'appel contre la décision du Ministre de la Justice qui rejeterait la demande.

L'arrêté ministériel agréant la demande est notifié tant à l'impétrant qu'à l'officier de l'état civil de sa résidence en Belgique ou au chef de la mission diplomatique ou du poste consulaire du lieu de sa résidence à l'étranger. L'arrêté est transcrit dans les registres de l'état civil et il a effet à compter de cette transcription.

La nouvelle possibilité de recouvrement de la nationalité belge prévue par l'article 42bis implique la modification des articles 47 et 49 relatifs au Conseil consultatif de la Nationalité.

Art. 80.

Aux antépénultième et pénultième lignes, remplacer les mots

« jusqu'à une date qui sera fixée par arrêté royal »
par les mots

« dans les trois ans suivant l'entrée en vigueur de la présente loi ».

JUSTIFICATION.

La Convention du 9 janvier 1947, conclue entre la Belgique et la France, relative à la nationalité de la femme mariée, a été dénoncée par la Belgique le 23 juillet 1971. Elle a cessé ses effets le 3 août 1972. Il n'est donc plus nécessaire de fixer pour la disposition transitoire prévue à l'article 80 un délai différent de celui qui est proposé pour les autres dispositions transitoires.

Le Ministre de la Justice,
H. VANDERPOORTEN.

De aanvraag strekt ertoe de verzoeker te herstellen in de toestand die hij had voor het verlies van de Belgische nationaliteit. Zo zal, bij voorbeeld, hij die Belg was geworden door gewone naturalisatie, na de herkrijging opnieuw worden beschouwd als Belg door gewone naturalisatie.

De aanvraag tot herkrijging wordt gericht aan de Minister van Justitie, die een onderzoek inschrijft. Het amendement verwijst te dien einde naar diverse bepalingen betreffende de procedure inzake naturalisatie. Aldus wordt vooraf het advies ingewonnen van de Adviesraad voor Nationaliteit.

Terwijl in zekere mate kan worden gesproken van een recht op de verkrijging van de Belgische nationaliteit door optie of op de herkrijging van die nationaliteit in het geval van artikel 41 van het ontwerp, wordt de inwilliging van de aanvraag tot herkrijging waarvan sprake is in artikel 42bis echter 3:101 de vrije beoordeling van de Minister van Justitie overgelaten. Het is dus niet nodig in dit geval te voorzien in een mogelijkheid om in beroep te gaan tegen de beslissing van de Minister van Justitie waarbij de aanvraag wordt afgewezen.

Van het ministerieel besluit tot inwilliging van de aanvraag wordt kennis gegeven zowel aan de verzoeker als aan de ambtenaar van de burgerlijke stand van zijn verblijfplaats in België of aan het hoofd van de Belgische diplomatieke zending of consulaire post van zijn verblijfplaats in het buitenland. Het besluit wordt overgeschreven in de registers van de burgerlijke stand en het heeft uitwerking vanaf de overschrijving.

Ingevolge de nieuwe mogelijkheid tot herkrijging van de Belgische nationaliteit zoals bepaald in artikel 42bis, zijn wijzigingen noodzakelijk in de artikelen 47 en 49 betreffende de Adviesraad voor Nationaliteit.

Art. 80,

Op de derde laatste regel de woorden

« tot op een bij koninklijk besluit vast te stellen datum »
vervangen door de woorden

« binnen drie maanden na de inwerkingtreding van deze wet ».

VERANTWOORDING.

De Overeenkomst van 9 januari 1947, gesloten tussen België en Frankrijk, betreffende de nationaliteit van de gehuwde vrouw werd op 23 juli 1971 door België opgezegd. Zij heeft geen gevolg meer vanaf 3 augustus 1972. Het is dus niet meer nodig voor de overgangsbepaling waarin artikel 80 voorziet, een andere termijn vast te stellen dan die welke voor de andere overgangsbepalingen wordt voorgesteld.

De Minister van Justitie,
H. VANDERPOORTEN.