

Chambre des Représentants

SESSION 1967-1968.

5 FÉVRIER 1968.

PROJET DE LOI

relatif à l'organisation des expertises et contrôles vétérinaires ainsi qu'aux abattoirs pour animaux de boucherie.

EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le présent projet de loi concerne deux objets distincts mais parallèles, car ils concourent tous deux à la réorganisation d'un secteur qu'il convient d'adapter d'urgence aux exigences sanitaires de la Communauté Economique Européenne, comme aussi aux conditions économiques du Marché Commun.

On ne peut envisager de réorganiser le réseau et la structure des abattoirs sans également réformer l'expertise, et vice versa,

A. - Réorganisation du réseau des abattoirs,

Le Conseil de la C.E.E., a, dans une directive du 26 juin 1964, déterminé les normes auxquelles doivent répondre les abattoirs qui produisent de la viande en vue de l'exportation.

La réglementation belge a été adaptée à ces nouvelles exigences par l'arrêté royal du 24 avril 1965 (*Moniteur belge* du 29 juin 1965).

Par un autre arrêté royal, du 28 juin 1966 (*Moniteur belge* du 17 août 1966), a été établie la liste des abattoirs qui répondaient aux normes de la C.E.E. et à la nouvelle réglementation belge. Les autres abattoirs n'ont plus été autorisés à utiliser le cachet à l'exportation; cette interdiction est générale en ce sens qu'elle n'est pas limitée à l'exportation vers les pays de la C.E.E.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1967-1968.

5 FEBRUARI 1968.

WETSONTWERP

betreffende de organisatie van de veterinaire keuringen en sanitaire controles alsook de slachthuizen voor slachtdieren.

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit ontwerp van wet betreft twee verschillende doch gelijklopende onderwerpen, want beiden streven naar de reorganisatie van een sector die dringend aangepast dient te worden aan de sanitaire vereisten van de Europese Economische Gemeenschap, alsook aan de economische voorwaarden van de Gemeenschappelijke Markt.

Men kan zich niet voornemen het net en de structuur van de slachthuizen te reorganiseren zonder eveneens de keuring te hervormen en vice versa.

A. - Reorganisatie van het net van slachthuizen,

De Raad van de E.E.G. heeft, in een richtlijn van 26 juni 1964, de normen bepaald waaraan de slachthuizen moeten beantwoorden, die vlees voortbrengen met het oog op de uitvoer.

De Belgische reglementering werd bij het koninklijk besluit van 24 april 1965 (*Belgisch Staatsblad* van 29 juni 1965) aan deze nieuwe eisen aangepast.

Bij een ander koninklijk besluit van 28 juni 1966 (*Belgisch Staatsblad* van 17 augustus 1966) werd de lijst opgesteld van de slachthuizen die beantwoorden aan de normen van de E.E.G. en aan de nieuwe Belgische reglementering. De andere slachthuizen hebben geen toelating meer om de exportstempel verder te gebruiken; dit verbod is algemeen in die zin, dat het niet enkel beperkt is voor de uitvoer naar de landen van de E.E.G.

La décision de la C.E.E. a mis en évidence le malaise que connaissent les abattoirs belges. La cause en est d'ailleurs plus profonde et plus ancienne: elle réside dans l'état de déficience générale de la grande majorité des abattoirs belges qui sont en outre beaucoup trop nombreux.

Quelques données illustreront cette situation: notre pays compte 101 abattoirs «publics» et 123 abattoirs «privés». Le nombre moyen des abattages par année et par abattoir se situe aux environs de 15500 (16500 pour les «publics», 14 500 pour les «privés»). En 1966, les abattages se sont élevés au total de 1315829, répartis par moitié entre les deux réseaux d'abattage. Dans ce montant figurent 706217 bovidés (dont les 2/3 ont été abattus dans les abattoirs publics) et 3 233 129 porcins (dont les 2/5 ont été abattus dans les abattoirs publics).

63 abattoirs (29 publics et 31 privés) n'ont pas atteint en 1966 5000 abattages: 51 (26 publics et 25 privés) ont dépassé les 5 000 abattages mais n'ont pas atteint les 10 000; 19 autres (24 publics et 25 privés) ont un nombre d'abattages se situant entre 10 000 et 20000; 19 abattoirs seulement comptent plus de 50 000 abattages. Il en résulte que 163 abattoirs n'atteignent pas le montant de 20 000 abattages par an en dessous duquel il est considéré que l'exploitation ne peut en tout cas être rentable. Il y a des abattoirs publics dont l'activité est limitée à un seul jour par semaine.

Il s'impose ainsi d'établir, une répartition objective des abattoirs, reposant essentiellement sur des normes sanitaires mais basée en même temps sur des impératifs de rentabilité économique. En effet, les investissements nécessaires pour que l'installation réponde aux prescriptions sanitaires constituent généralement d'importantes charges qui n'augmentent pas directement le rendement et ne peuvent donc être supportées que si un grand nombre d'abattages permet un emploi intensif des installations.

En vue de l'élaboration d'une politique nationale, un groupe de travail a été institué par le précédent Gouvernement auprès du Département de la Santé publique; y étaient représentés: les Ministères de la Santé publique, des Affaires économiques et de l'Agriculture, ainsi que des personnalités de divers milieux intéressés.

Ce groupe de travail a été chargé de dégager les causes de la situation actuelle et de proposer les réformes nécessaires tant pour ce qui concerne la rentabilité des abattoirs que leur implantation dans le pays.

Dans ses conclusions figurent les deux propositions ci-après:

1° Il y a lieu d'abandonner la distinction effectuée par la loi du 5 septembre 1952 entre abattoirs publics et privés et la remplacer par les notions d'abattoirs ouverts et industriels; la personnalité juridique de l'exploitant de l'abattoir importe en effet peu.

L'abattoir «ouvert» est celui qui est accessible à tous les animaux, quel que soit leur propriétaire, et aux abattages de nécessité. L'abattoir «industriel» par contre est réservé aux seuls animaux appartenant au propriétaire de l'abattoir.

2° Les deux types d'abattoirs devront répondre à toutes les normes sanitaires prescrites par la C.E.E.; ceux qui n'y répondent pas seront fermés.

Il n'est en effet plus possible de maintenir une dualité d'abattoirs, les uns répondant à des normes sévères d'us-

De la décision de la C.E.E. a mis en évidence le malaise que connaissent les abattoirs belges. La cause en est d'ailleurs plus profonde et plus ancienne: elle réside dans l'état de déficience générale de la grande majorité des abattoirs belges qui sont en outre beaucoup trop nombreux.

Quelques données illustreront cette situation: notre pays compte 101 «openbare» slachthuizen en 123 «private» slachthuizen. Het gemiddeld aantal slachtingen per jaar en per slachthuis ligt rond de 15500 (16500 voor de «openbare», 14 500 voor de «private»). In 1966 zijn de slachtingen opgelopen tot een totaal van 1 315 829 verdeeld tot de helft tussen de twee netten van slachthuizen. In dit totaal komen 706 217 runderen voor (waarvan de 2/3 geslacht werden in de openbare slachthuizen) en 3 233 129 varkens (waarvan de 2/5 geslacht werden in de openbare slachthuizen).

63 slachthuizen (29 openbare en 34 private) hebben in 1966 geen 5000 slachtingen bereikt: 51 (26 openbare en 25 private) hebben de 5000 slachtingen overschreden maar hebben de 10 000 niet bereikt; 19 andere (21 openbare en 25 private) hebben een aantal slachtingen dat valt tussen 10 000 en 20000; slechts 19 slachthuizen tellen meer dan 50000 slachtingen. Hieruit volgt dat 163 slachthuizen het cijfer van 20 000 slachtingen per jaar niet bereiken; er wordt in aanmerking genomen dat de uitbating van een slachthuis in alle geval niet rentabel kan zijn wanneer het cijfer van 20 000 slachtingen per jaar niet bereikt wordt. Er zijn openbare slachthuizen waarvan de activiteit tot één enkele slachtdag per week beperkt is.

Derhalve is het noodzakelijk een objectieve verdeling van de slachthuis en op te stellen die in hoofdzaak berust op de sanitaire normen maar tegelijkertijd afgestemd is op de eisen van economische rentabiliteit. Inderdaad, om de inrichting te doen beantwoorden aan de sanitaire voorschriften, vormen de nodige investeringen in het algemeen belangrijke lasten die het rendement niet rechtstreeks verhogen en derhalve niet kunnen gedragen worden, dan wanneer een groot aantal slachtingen een intensief gebruik van de installatie toelaat.

Met het oog op de uitwerking van een nationale politiek werd door de vorige Regering bij het Departement van Volksgezondheid een werkgroep ingesteld: werden er vertegenwoordigd: de Ministeries van Volksgezondheid, Economische Zaken en Landbouw, alsook personaliteiten uit de verschillende belanghebbende middens.

Die werkgroep werd belast met de oorzaken van de huidige toestand op te sporen en de nodige hervormingen voor te stellen, zowel wat de rentabiliteit van de slachthuizen als hun plaatsing in het land betreft.

In zijn besluiten vindt men de twee navolgende voorstellen:

1° Het past de bij de wet van 5 september 1952 gemaakte onderscheiding tussen de openbare- en private slachthuizen uit de schakelen en ze te vervangen door de begrippen van open en industriële slachthuis en: de rechtspersoonlijkheid van de uitbater van het slachthuis is inderdaad van weinig belang.

Het «open» slachthuis staat open voor alle dieren, welke ook hun eigenaar weze, en voor noodslachtingen. Daarentegen is het industrieel slachthuis uitsluitend bestemd voor de dieren toebehorende aan de eigenaar van het slachthuis.

2° De twee soorten slachthuizen zullen moeten beantwoorden aan al de sanitaire normen die voorgescreven worden door de E.E.G.; degene welke hieraan niet beantwoorden zullen gesloten worden.

Het is inderdaad niet meer mogelijk een tweestrijd der slachthuizen te behouden, waarvan de ene beantwoorden

tallation et de fonctionnement en vue de l'exportation, les autres ne répondant pas à toutes les conditions souhaitables mais autorisés à approvisionner le marché intérieur en viandes,

3° Le nombre total d'abattoirs doit être diminué de façon à permettre une exploitation rentable,

Aux fins de ne pas restructurer le réseau d'abattoirs, dans la confusion, un plan de répartition géographique sera établi par le Roi après avis d'un Conseil supérieur des Abattoirs et des Viandes créé par la loi. Plusieurs critères seront retenus dans l'établissement de ce plan, notamment le nombre d'abattages, les zones de production, les zones de consommation, etc. Aucun nouvel abattoir ne pourra s'ériger sans s'intégrer dans ce plan.

Ces mesures sont nécessaires pour diverses raisons. Notre pays doit, en effet, garder sa réputation sur le marché européen des viandes et la concentration des abattages est indispensable pour permettre la rentabilité des établissements; l'intérêt général et les intérêts privés sont convergents à cet égard. D'autre part, les expertises et contrôles sanitaires seront d'autant plus faciles et moins coûteux qu'il y aura moins d'abattoirs.

Pour faciliter les opérations nécessaires à la rationalisation, des dispositions financières ont d'ailleurs été prévues.

Parallèlement aux délibérations du groupe de travail, un bureau d'étude privé a été chargé d'une enquête scientifique sur les critères d'implantation idéale et de répartition géographique des abattoirs sur le territoire national. Cette étude a été entreprise en collaboration avec divers services du Ministère de l'Agriculture. Les principaux résultats en sont connus.

C'est ainsi que, d'une part, l'avis du groupe de travail a permis non seulement de proposer une solution aux problèmes les plus urgents, mais aussi de préciser les principes de la politique à suivre en matière d'abattoirs et de définir les lignes d'une programmation dont la réalisation doit permettre au réseau belge des abattoirs de répondre en peu de temps aux exigences d'ordre sanitaire et économique et cela avec un minimum d'intervention de l'Etat.

D'autre part, pour l'établissement proprement dit du plan de répartition géographique, il sera possible dans le cadre du présent projet de loi, de faire usage des résultats de l'étude scientifique ainsi que des projets élaborés par les organisations intéressées, lesquelles tiendront sans doute compte des divers programmes de fusion d'abattoirs actuellement envisagés.

B. - Réforme de l'expertise vétérinaire.

La matière des expertises et contrôles vétérinaires est réglée par la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes ainsi que par la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier.

En application de la loi de 1952 et de ses arrêtés d'exécution, les médecins vétérinaires experts des viandes sont soumis à des statuts assez variés. Ils sont généralement nommés par la commune et agréés par le Ministre de la Santé publique mais ils sont parfois nommés par le Gouvernement. Il existe des experts communaux, des vétérinaires du contrôle à l'importation et dans les ateliers de préparation agréés pour l'exportation.

aan de strenge normen op het gebied van inrichting en werking met het oog op de uitvoer, en de andere niet beantwoorden aan de gewenste voorwaarden maar toegelaten zijn de binnenlandse markt in vlees, te bevoorraden.

3° Het totaal aantal slachthuizen moet verminderd worden, ten einde een rentabel bedrijf mogelijk te maken,

Om het net van de slachthuizen niet op een onduidelijke wijze te hervormen, zal door de Koning, na advies van de Hoge Raad voor de Slachthuizen en het Vlees, die ingesteld wordt door de wet, een geografisch verdeelingsplan opgemaakt worden. Bij de opstelling van dit plan zullen meerdere criteria in aanmerking genomen worden, ondermeer het aantal slachtingen, de produktiezones, de verbruikszones, enz. Geen enkel nieuw slachthuis zal mogen opgericht worden zonder in dit plan opgenomen te zijn,

Deze maatregelen zijn om verscheidene redenen noodzakelijk. Ons land moet immers zijn faam zien te behouden op de Europese vleesmarkt en de concentratie van de slachtingen is noodzakelijk om de rentabiliteit van de inrichtingen mogelijk te maken; het algemeen belang en de private belangen stemmen op dit punt overeen. Anderzijds zullen de keuringen en de gezondheidscontroles des te gemakkelijker en minder kostelijk zijn naar mate er minder slachthuizen zullen zijn.

Geldelijke bepalingen werden ten andere voorzien om de nodige bewerkingen tot de rationalisatie te vergemakkelijken,

Gelijkopgaand met de beraadslagingen van de werkgroep, werd een privaat studiebureau belast met een wetenschappelijk onderzoek omtrent de ideale inplantingscriteria en de geografische verdeling van de slachthuizen in ons land. Deze studie werd ondernomen met de medewerking van verscheidene diensten van het Ministerie van Landbouw. De belangrijkste resultaten van dit onderzoek zijn reeds gekend.

Zo is het dat enerzijds het advies van de werkgroep het mogelijk heeft gemaakt niet alleen een oplossing voor te stellen voor de meest dringende problemen, maar ook de beginselen van de te volgen politiek inzake slachthuizen nauwkeurig te omschrijven en het programmatiebeleid te bepalen waarvan de verwezenlijking moet toelaten het Belgisch slachthuisnet in weinig tijd op het vereiste sanitair en economisch peil te brengen met een minimum van Staatsinvesteringen.

Voor de eigenlijke vastlegging van het geografisch verdeelingsplan zal dan anderzijds, in uitvoering van onderhavig wetsontwerp, gebruik kunnen worden gemaakt van de vruchten van de qernelde wetenschappelijke studie, alsmede van de ontwerpen uitgewerkt door de betrokken organisaties, dewelkezonder twijfel rekening zullen houden met de talrijke bestaande plannen tot samensmeltingen die thans overwogen worden.

B. - Hervorming van de veterinaire keuring.

De reglementering in verband met de keuring en veterinaire controles wordt geregeld door de wet van 5 september 1952, betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, alsook door de wet van 15 april 1965, betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild.

In toepassing van de wet van 1952 en haar uitvoeringsbesluiten, zijn de dierenartsen vleeskeurders onderworpen aan zeer uiteerilopende statuten. Ze worden in het algemeen benoemd door de gemeente en aangenomen door de Minister van Volksgezondheid, maar zij worden soms benoemd door de Regering. Er zijn gemeentelijke keurders, controledierenartsen bij de invoer en in de bereidingswerkplaatsen die aangenomen zijn voor de uitvoer,

Certains experts sont fonctionnaires communaux, d'autres reçoivent un traitement sans être au sens strict fonctionnaire communal, d'autres encore sont payés à la pièce. Les experts peuvent être titulaires, adjoints, suppléants ou remplaçants. Leur régime disciplinaire est également variable, ils accomplissent leur mission à plein temps, à mi-temps ou pour quelques prestations seulement.

Devant cette complexité, les milieux de la profession vétérinaire ont émis le vœu de voir uniformiser le statut des experts, tout en garantissant le caractère d'indépendance de leur mission à l'égard de l'exploitant d'un établissement, que cet exploitant soit un pouvoir public ou une personne privée; il ne convient en effet pas de placer l'expert entre sa conscience, sollicitée par des normes d'expertise à juste titre: sévères, et son intérêt.

Cette indépendance dans l'exercice de la mission de l'expert doit être assurée tant sur le plan financier que sur le plan sanitaire

La réorganisation proposée pour l'expertise repose ainsi sur les deux bases suivantes;

1° Les experts formeront un corps indépendant et seront groupés en cercles régionaux d'expertise placés sous l'autorité d'un directeur aidé par un directeur-adjoint. Dans l'exercice de leur mission, ils disposeront des pouvoirs conférés par les lois et règlements en vigueur. Ils pourront, en outre, également exercer des contrôles dans les débits et les établissements de préparation et de fabrication. Ils ne pourront être intéressés dans une entreprise soumise à un contrôle vétérinaire.

Les experts en activité au moment de rentrée en vigueur de la loi pourront faire valoir leurs états de service pour la fixation de leur traitement futur. Il en est de même pour les anciens directeurs d'abattoirs communaux en ce qui concerne leurs droits acquis éventuels comme fonctionnaire communal.

Des aides techniques comme il en est prévu dans les projets de directives de la C.E.E., pourront assister les experts dans leur mission en ce qui concerne l'expertise et le contrôle du poisson, des volailles, des lapins et du gibier. Ces aides fourniront un travail matériel en présence et sous la surveillance de l'expert,

2° Il sera créé auprès du Ministère de la Santé publique et de la Famille un Conseil de l'Expertise vétérinaire ainsi qu'un Fonds d'Expertise vétérinaire géré par un Comité de gestion.

Le Conseil, composé de 8 médecins vétérinaires et de 3 fonctionnaires, sera chargé de donner un avis sur les problèmes relatifs aux expertises, au personnel et aux droits d'expertise,

Il devra en outre s'assurer de la bonne gestion du Fonds d'Expertise vétérinaire.

Le Fonds percevra les droits d'expertise prévus pour couvrir les frais d'expertise et de personnel; la gestion en sera confiée à un comité constitué par un président et deux administrateurs proposés par le Conseil d'expertise et assisté par un service administratif qu'il crée.

Le Fonds d'Expertise pourra éventuellement subsidier des recherches scientifiques visant à l'amélioration de la salubrité des produits soumis à l'expertise vétérinaire et des produits provenant de leur transformation,

Le Ministère de la Santé publique aura la surveillance générale du fonctionnement de ces divers rouages.

Sommige keurders zijn gemeentelijke ambtenaren, andere ontvangen een wedde zonder dat ze gemeentelijk ambtenaar zijn in de strikte zin, nog anderen worden per stuk betaald. De keurders kunnen titularis, adjunct of plaatsvervanger zijn. Ook hun disciplinair regime is verschillend. Zij vervullen hun opdracht als full-time, half-time of voor enkele prestaties alleen,

Rekening houdend met deze ingewikkelde situatie hebben de dierenartsen-milieu's de wens uitgedrukt het statuut van de keurders eenvormig te zien maken, zodanig dat het onafhankelijk karakter van hun opdracht tegenover de uitbater verzekerd blijft, zonder er rekening mee te houden of deze uitbater een openbaar bestuur of een privaat persoon weze: het lijkt inderdaad niet gepast dat de keurder geplaagd wordt tussen zijn geweten, dat aangezet wordt door de terecht strenge keuringsnormen, en zijn eigenbelang.

Deze onafhankelijkheid in de uitoefening van hun opdracht moet zowel op het financiële als op het sanitair plan gevrijwaard blijven.

De vooropgestelde reorganisatie voor de keuring berust aldus op de twee volgende bases:

10De keurders zullen een onafhankelijk korps uitmaken en zullen gegroepeerd worden in gewestelijke keuringskringen, die onder het gezag zullen staan van een directeur bijgestaan door een adjunct-directeur. In de uitoefening van hun opdracht zullen zij beschikken over de machten die hun toevertrouwd worden door de in werking zijnde wetten en reglementeringen. Daarenboven zullen zij eveneens controles uitoefenen in de: vleeswinkels en de inrichtingen die zich bezig houden met bereiding en fabricatie. Ze zullen geen belangen mogen hebben in een onderneming die aan een veterinaire controle onderworpen is.

De keurders, die in dienstactiviteit zijn op het ogenblik dat deze wet van kracht wordt, zullen hun diensten kunnen doen gelden voor de vaststelling van de activiteitsbezoldiging. Hetzelfde zal gelden voor de vroegere directeurs van gemeentelijke slachthuizen voorwat hun gebeurlijke verworven rechten als gemeentelijk ambtenaar betreft.

De technische helpers, zoals zij voorzien zijn in de richtlijnen van de E.E.G., zullen de keurders in de hun opdracht kunnen bijstaan, voor wat de keuring en de controle van vis, gevogelte, konijnen en wild betreft. Deze helpers zullen in aanwezigheid en onder toezicht van de keuring een materieel werk volbrengen.

2° Bij het Minister van Volksgezondheid en van het Gezin zal een Raad voor de Veterinaire Keuring ingesteld worden, alsook een Fonds voor Veterinaire Keuring dat beheerd wordt door een Beheerscomité.

De Raad, samengesteld uit 8 dokters-diecenartsen en drie ambtenaren, zal als opdracht hebben advies uit te brengen omtrent de problemen, die betrekking hebben op de keuringen, het personeel en de keuringsrechten.

Hij zal zich daarenboven moeten vergewissen van een goed beheer van het Fonds voor Veterinaire Keuring.

Het Fonds zal de keuringsrechten innen die voorzien worden om de kosten van de keuring en van het personeel te dekken. Het beheer ervan zal toevertrouwd worden aan een comité dat bestaat uit een voorzitter en twee beheerders door de Raad van de Keuring voorgesteld en bijgestaan worden door een administratieve dienst, die hij zelf instelt.

Het Fonds voor Keuring zal gebeurlijk de wetenschappelijke onderzoeken kunnen subsidiëren met het oog op de verbetering der gezondheid van produkten onderworpen aan de veterinaire keuring en van de produkten die door hun bewerking verkregen worden.

De Minister van Volksgezondheid zal het algemeen toezicht hebben over deze verschillende raderwerken.

* *

Les principales caractéristiques du projet peuvent ainsi se résumer comme suit:

1° L'expertise des viandes aura à l'avenir une indépendance réelle, tant vis-à-vis de l'exploitant, que du propriétaire des animaux et du commerçant en viandes. c'est-à-dire de tous les milieux intéressés comme aussi vis-à-vis de la communauté des consommateurs,

Le statut de l'expertise sera le même pour tous les abattoirs.

La sévérité avec laquelle l'expertise se fera, sera en même temps un gage pour notre commerce extérieur et une garantie pour le consommateur belge.

2° La distinction antérieure entre les abattoirs publics - dans le sens de « appartenant à une autorité publique » - et les abattoirs privés a été remplacée par la distinction entre abattoirs « ouverts » et abattoirs « industriels ».

L'abattoir « ouvert » sera accessible à tous et à tout moment, en particulier pour les abattages de nécessité. Son statut ne dépendra en aucune manière de la personnalité juridique du propriétaire mais uniquement de la tâche qui lui incombe, d'assurer une mission d'intérêt publique.

Alors qu'auparavant l'intervention de l'Etat était réservée aux seuls abattoirs des pouvoirs subordonnés, le projet prévoit que les abattoirs « ouverts » appartenant tant à une personne privée (physique ou morale) qu'à une autorité publique pourront, sans distinction, solliciter l'octroi d'une prime d'encouragement.

Le projet prévoit, en effet, qu'en vue de favoriser et de hâter l'exécution du plan, une prime sous forme de paiements annuels, pendant une période de dix ans, d'une somme correspondante à 5 % du coût des travaux exécutés pourra être accordée à l'érection ainsi qu'à l'aménagement ou à l'extension d'un abattoir « ouvert » si ces travaux sont entrepris dans les trois années de l'entrée en vigueur de la loi.

3° Seuls des motifs d'ordre sanitaire pourront être à l'origine d'une fermeture d'un abattoir par décision des pouvoirs publics.

4° Les abattoirs appartenant à un pouvoir public ou à une association de pouvoirs publics devront tenir une comptabilité distincte suivant un plan comptable uniforme déterminé par le RoL. Trois années après l'entrée en vigueur de la loi, les provinces et les communes ne pourront plus prendre en charge les déficits des abattoirs exploités par un pouvoir public en propre, en régie ou en association.

5° D'accord avec ses Collègues de l'Agriculture et des Affaires économiques, le Ministre pourra proposer à la signature royale un projet d'arrêté fixant le plan de répartition géographique des abattoirs.

Aucun abattoir ne pourra être érigée en dehors du plan; dérogation à cette règle pourra éventuellement être accordée par le Roi pour l'érection d'un abattoir « industriel ».

6° Une indemnité de reconversion sera accordée aux exploitants d'abattoirs qui, dans les trois ans qui suivent l'entrée en vigueur de la loi, cessent leur activité en vue de la construction d'un abattoir dans le cadre du plan de

* *

De belangrijkste kenmerken van dit ontwerp kunnen als volgt samengevat worden :

10 De vleeskeuring zal in de toekomst over een werkelijke onafhankelijkheid beschikken zowel ter opzichte van de uitbater als van de eigenaar der dieren en de vleeschandelaar, dit wil zeggen zowel van alle belanghebbende middelen als van de verbruikersgemeenschap.

Het keuringsstatuut zal voor alle slachthuizen hetzelfde zijn;

De gestrengheid, waarmee de keuring zal gedaan worden, zal te gelykertijd een winstpunt zijn voor onze buitenlandse handel en een waarborg voor de Belgische verbruiker.

2° Het vroegere onderscheid tussen de openbare slachthuizen - in de zin van «toebehorend aan een openbaar bestuur» - en de private slachthuizen, werd vervangen door het onderscheid tussen «open» slachthuizen en «industriële» slachthuizen.

Het «open» slachthuis zal toegankelijk zijn voor allen en op ieder oogenblik, inzonderheid voor de noodslachtingen. ZHn statuut zal op geen enkele wijze alhangen van de rechtspetoonlijkheid van de eigenaar, maar uitsluitend van de taak die het wordt opgelegd om een opdracht van openbaar nut te verzekeren,

Wanneer de Staatstussenkomst vroeger enkel was bestemd voor de slachthuizen van de ondergeschikte besturen, bepaalt het ontwerp dat de «open» slachthuizen die zowel aan een particulier persoon (fysisch of moreel) als aan een openbaar bestuur toebehoren, zonder onderscheid zullen kunnen genieten van de toekenning van een aanmoedigingspremie.

Het ontwerp bepaalt, inderdaad, dat met het oog op het bevorderen en het bespoedigen van de uitvoering van het plan, een premie in de vorm van jaarlijkse betalingen, gedurende een periode van tien jaar, van een bedrag dat overeenstemt met 5 % van de kostprijzen der uitgevoerde werken, zal kunnen toegekend worden bij de oprichting alsook bij de uitrusting of de uitbreiding van een «open» slachthuis, indien deze werken aangevangen worden binnen de drie jaar die volgen op het in werking treden van deze wet.

3° Enkel redenen van sanitaire aard zullen aan de basis kunnen liggen van een sluiting van een slachthuis bij beslissing van de openbare macht.

4° De slachthuizen die toebehoren aan een openbaar bestuur of aan een vereniging van openbare besturen zullen een afzonderlijke boekhouding moeten bijhouden volgens een eenvormig boekhoudkundig plan dat vastgesteld wordt door de Koninklijke Orde na het in werking treden van deze wet, zullen de gemeenten en provincies de tekorten niet meer moeten ten laste nemen van de slachthuizen die door een openbaar bestuur, in eigen naam, in regie of in vennootschap in bedrijf gehouden worden.

5° Akkoord met zijn Collèges van Landbouw en van Economische Zaken, zal de Minister een ontwerp van besluit tot vaststelling van een geografisch verdelingsplan aan de koninklijke handtekening kunnen overleggen.

Geen enkel slachthuis zal buiten dit plan kunnen worden opgericht; afwijking op deze regel zal eventueel kunnen toestaan worden door de Koning voor de oprichting van een «industriële» slachthuis.

6° Een omschakelingsvergoeding zal toekend worden aan de slachthuisuitbaters die, binnen de drie jaar die volgen op het in werking treden van deze wet, hun activiteit staken met het oog op het bouwen of van de samensmelting

répartition. De même une indemnité de fermeture, d'un import moitié moindre, pourra être accordé dans les mêmes conditions si la fermeture n'est pas suivie d'une reconstruction ou d'une fusion. Le financement de ces indemnités sera assuré par un Fonds spécial géré par le Ministère de la Santé publique et alimenté par un droit spécial à l'abatage.

COMMENTAIRE DES ARTICLES.

CHAPITRE 1.

Des expertises vétérinaires et des contrôles sanitaires.

SECTION 1.

Des experts et des aides techniques.

L'article premier précise que les expertises vétérinaires et les contrôles sanitaires sont réservés à des docteurs en médecine vétérinaire, nommés par le Roi en qualité d'experts.

En application de l'article 2, les experts sont groupés en services régionaux sous l'autorité d'un directeur assisté par un adjoint. Dans l'exercice de leur mission, comme le précise l'article 3, ils disposeront des pouvoirs et autorisations prévus dans la législation actuelle.

L'article 4 réserve au Roi le droit de fixer leur statut tout en leur interdisant d'avoir un intérêt direct ou indirect dans une entreprise soumise à leur contrôle, tandis que l'article 5 introduit une innovation en ce sens qu'il dispose que les rémunérations des experts seront établies suivant des critères et modalités uniformes en fonction du temps consacré à l'exécution de leur mission.

L'article 6 prévoit la collaboration d'aides techniques dans l'expertise et le contrôle des poissons, volailles, lapins et gibiers.

SECTION 2.

Du Conseil de l'Expertise vétérinaire,

L'article 7 institue un Conseil de l'Expertise vétérinaire dont la mission est définie à l'article 8.

Cette mission est essentiellement consultative et porte sur tous les problèmes relatifs à l'expertise vétérinaire et aux contrôles sanitaires: organisation, statut du personnel, droits d'expertise. Il est en outre chargé d'assurer la bonne gestion du Fonds, de statuer sur des demandes éventuelles de subside en vue de l'organisation de recherches scientifiques et d'arbitrer [es litiges qui pourraient survenir entre, d'une part, les experts et, d'autre part, le Fonds d'Expertise ou leur directeur.

La composition du Conseil est prévue à l'article 9; les organisations de la profession vétérinaire y sont représentées par 4 membres sur 11. Les articles 10 et 11 déterminent les conditions de fonctionnement du Conseil.

met andere slachthuis en in het kader van het verdelingsplan. Er kan eveneens een sluitingsvergoeding, gelijk aan de helft, van de omschakelingsvergoeding, onder dezelfde voorwaarden worden toegekend, indien de sluiting niet gevolgd wordt door een verbouwing of een samensmelting. De financiering van deze vergoedingen zal verzekerd »rotten door een speciaal Fonds dat wordt beheerd door het Ministerie van Volksgezondheid en wordt gestijfd door een speciaal slachtrecht.

COMMENTAAR OP DE ARTIKELEN.

HOOFDSTUK I.

De veterinaire keuringen en sanitaire controles.

AFDELING I.

De keurders en de technische helpers.

Artikel 1 bepaalt dat de veterinaire keuringen en de sanitaire controles toevertrouwd worden aan doctors in de veeartsentjunde, die door de Koning worden benoemd tot vleeskeurder,

In toepassing van artikel 2, worden de keurders gegroepeerd in gewestelijke diensten onder het gezag van een directeur die bijgestaan wordt door een adjunct. In de uitoefening van hun opdracht, zoals wordt bepaald in artikel 3, zullen zij beschikken over de machten en machtigheden die in de huidige wet worden bepaald.

Artikel 4 verleent aan de Koning het recht hun statuut vast te stellen: bij dit artikel wordt hen echter verboden rechtstreeks of onrechtstreeks belang te hebben in een onderneming waarover zij de controle uitoefenen, terwijl in artikel 5 een nieuwigheid voorkomt in deze zin dat het bepaalt dat de bezoldiging van de keurders worden vastgesteld volgens eenvormige criteria en modaliteiten in functie van de tijd die aan het volbrengen van hun taken wordt besteed,

Artikel 6 bepaalt de medewerking van technische helpers inde keuring en de controle van vis, gevogelte, konijnen en wild.

AFDELING 2.

De Raad voor de Veterinaire Keuring.

Artikel 7 stelt een Raad voor de Veterinaire Keuring in, waarvan de opdracht vastgesteld wordt in artikel 8.

Deze opdracht is volstrekt raadgevend en heeft betrekking op al de problemen in verband met de veterinaire keuring en de sanitaire controles; organisatie, statuut van het personeel, keurrechten. Daarenboven is hij belast om een goed beheer van het Fonds te verzekeren, uitspraak te doen over de eventuele aanvragen tot betoelaging met het oog op de organisatie van wetenschappelijke onderzoeken en een beslissing te nemen in de geschillen die kunnen rijzen tussen, enerzijds, de keurders en, anderzijds, het Fonds voor Keuring of hun directeur.

De samenstelling van de Raad wordt bepaald in artikel 9; de organisaties van het dierenartsenberoep worden even vertegenwoordigd door 4 leden op 11. De artikelen 10 en 11 stellen de voorwaarden en de werking van de Raad vast.

5EcrION 3.

Du Fonds d'Expertise vétérinaire.

L'article 12 prévoit la perception de droits d'expertise ainsi que des droits de contrôle sanitaire à l'importation et à l'exportation fixés par le Roi.

Un Fonds d'Expertise vétérinaire, créé par l'article 13, a pour mission de percevoir lesdits droits qui ne peuvent servir qu'à payer les traitements des experts et aides-techniques, couvrir les frais de fonctionnement et d'administration et dans la proportion de 5 % maximum, encourager la recherche scientifique visant à l'amélioration de l'hygiène et de la salubrité des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et des gibiers ainsi que des produits provenant de leur transformation.

L'article 14 confie la gestion du Fonds à un Comité et détermine les conditions de contrôle.

L'article 15 prévoit que le Comité de gestion du Fonds est assisté par un service administratif tandis que l'article 16 le soumet à la surveillance générale du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

CHAPITRE II.

Du Conseil supérieur des Abattoirs et des Viandes.

Un Conseil supérieur des Abattoirs et des Viandes, institué par l'article 17, est chargé d'une mission consultative définie à l'article 18. Cette mission est triple: elle vise tout d'abord l'organisation et le fonctionnement du réseau d'abattoirs, ensuite les conditions sanitaires de leur exploitation et enfin comme pour le Conseil de l'Expertise le taux et les modalités de perception des droits d'expertise.

L'article 19 qui détermine la composition et le fonctionnement du Conseil supérieur prévoit une représentation des divers départements ministériels intéressés, de la profession vétérinaire et de personnalités représentant les secteurs de l'abattage, de l'agriculture, du commerce et de la fabrication des viandes.

En application de l'article 20, le Conseil supérieur peut créer des groupes de travail tandis que l'article 21 confie à un fonctionnaire du Ministère de la Santé publique le secrétariat du Conseil supérieur et des groupes de travail.

L'article 22 prescrit au Conseil supérieur d'établir, annuellement un rapport d'activité qu'il soumet au Ministre de la Santé publique.

L'article 23 règle les conditions de travail des membres du Conseil.

CHAPITRE III.

Des abattoirs pour animaux de boucherie.

SECTION I.

Disposition générales.

Comme l'indique l'article 24, les dispositions du chapitre III concerne l'organisation du réseau des abattoirs pour animaux de boucherie.

L'article 25 remplace l'ancienne distinction entre abattoirs publics et abattoirs privés par la distinction entre abattoirs industriels et abattoirs ouverts, les premiers n'acceptant que des animaux appartenant aux propriétaires de

AFDELING 3.

Het Fonds voor Veterinaire Keuring.

Artikel 12 stelt de inning vast van de keurrechten alsook de rechten van de sanitaire controle bij de invoer en de uitvoer, die door de Koning worden bepaald.

Een Fonds voor Veterinaire Keuring ingesteld bij artikel 13. heeft als opdracht de voormelde rechten te innen, die enkel mogen gebruikt worden om de wedden van de keurders en de technische helpers uit te keren, de kosten van werking en van administratie te dekken en naar verhouding van 5 % maximum, het wetenschappelijk onderzoek aan te moedigen ter verbetering van de hygiëne en de gezondheid van vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, alsook van de door hun bewerking verkregen produkten.

Artikel 14 vertrouwt het beheer van het Fonds toe aan een Comité en stelt de controlevoorwaarden vast.

Artikel 15 bepaalt dat het Beheerscomité van het Fonds bijgestaan wordt door een administratieve dienst, terwijl artikel 16 het onder het algemeen toezicht plaatst van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

HOOFDSTUK II.

De Hoge Raad voor de Slachthuizen en het Vlees.

Een Hoge Raad voor de Slachthuizen en het Vlees, ingesteld bij artikel 17, wordt belast met een raadgevende opdracht die bepaald wordt in artikel 18. Deze opdracht is drieledig: zij beoogt vooraf de organisatie en de werking van het net van slachthuizen, vervolgens de sanitaire voorwaarden van hun uitbating en ten slotte zoals voor de Raad voor de Keuring het bedrag en de Inningsmodaliteiten van de keurrechten.

Artikel 19, dat de samenstelling en de werking van de Hoge Raad vaststelt, voorziet in een vertegenwoordiging van verschillende belanghebbende ministeriële departementen, van het dierenartsberoep en van personaliteiten die de sectoren van de slachting, de landbouw, de handel en de fabricatie van het vlees vertegenwoordigen.

In toepassing van artikel 20 kan de Hoge Raad werkgroepen oprichten, terwijl artikel 21 aan een ambtenaar van het Ministerie van Volksgezondheid het secretariaat van de Hoge Raad en van de werkgroepen toevertrouwt.

Artikel 22 schrijft aan de Hoge Raad voor, jaarlijks een rapport over zijn activiteit op te stellen, dat hij aan de Minister van Volksgezondheid overlegt.

Artikel 23 regelt de werkvoorwaarden van de leden van de Raad.

HOOFDSTUK III.

De slachthuizen voor slachtdieren.

AFDELING I.

Algemene bepalingen.

Zoals artikel 24 het bepaalt, hebben de bepalingen van hoofdstuk III betrekking op de organisatie van het net van slachthuizen voor slachtdieren.

Artikel 25 vervangt het vroegere onderscheid tussen de openbare slachthuizen en de private slachthuizen door het onderscheid tussen industriële slachthuizen en open slachthuizen, de eerste aanvaarden enkel dieren die aan de eige-

l'abattoir, les seconds acceptant des animaux appartenant à des tiers ainsi que des abattages de nécessité.

L'article 26 prévoit que moyennant le bénéfice de certaines indemnités prévues aux articles 31 et 32, les abattoirs qui ne répondent pas aux conditions réglementaires d'ordre sanitaire devront être fermés dans les trois ans.

Pour ce qui concerne les abattoirs qui sont exploités par des pouvoirs publics, l'article 27 prescrit que dans le même délai de trois ans, les provinces et les communes ne pourront plus prendre en charge les déficits éventuels de ces abattoirs.

L'article 28 comporte une disposition essentielle de la loi. Il permet au Roi d'établir le plan de répartition géographique des abattoirs. Ce plan est dressé de commun accord par les Ministres de la Santé publique, de l'Agriculture et des Affaires économiques.

En application de l'article 29, aucun nouvel abattoir qui ne s'intègre pas dans le plan de répartition, ne pourra être mis en exploitation. Exception à cette règle pourra toutefois être faite moyennant dérogation accordée par le Roi après avis du Conseil supérieur lorsqu'il s'agit d'un abattoir industriel.

SECTION 2.

Dispositions financières.

En vue de favoriser la mise en œuvre rapide du plan de répartition des abattoirs, trois dispositions d'ordre financier ont été prévues: la première qui est reprise à l'article 30 instaure une prime d'encouragement à l'érection ou à l'aménagement d'abattoirs ouverts, entrepris dans les trois années et conformément au plan de répartition.

Cette prime consiste dans l'attribution par l'Etat pendant une période de dix années d'un subside correspondant à 5 % du coût des travaux effectués.

Parallèlement, les articles 31 et 32 prévoient respectivement l'attribution d'une indemnité de reconversion et d'une indemnité de fermeture: à l'avantage des abattoirs ouverts qui ne répondent pas au plan de répartition, fusionnent ou mettent fin à leur activité.

Pour assurer le financement de ces indemnités, l'article 33 crée un Fonds spécial géré par le Ministre de la Santé publique et alimenté par un droit ad hoc perçu par abattage d'animal.

Il sera mis fin à l'existence du Fonds lorsque les droits perçus auront permis de couvrir les indemnités accordées; en vue d'assurer la trésorerie pendant la période intermédiaire, des ouvertures de crédit pourront être consenties en sa faveur par la Caisse nationale de Crédits professionnels.

L'article 31 prévoit que des subsides accordés antérieurement par l'Etat au profit d'un pouvoir public pour l'érection d'un abattoir doivent en principe être remboursés en cas de modification de l'affectation de l'abattoir.

naars van het slachthuis toebehoren, de tweede aanvaarden dieren die aan derden toebehoren alsook noodslachtingen.

Artikel 26 voorziet dat door middel van bepaalde vergoedingen die vastgesteld worden in de artikelen 31 en 32, de slachthuizen die niet beantwoorden aan de reglementaire voorwaarden van sanitaire aard, binnen de drie jaar zullen gesloten worden.

Wat de slachthuizen betreft die in bedrijf gehouden worden door de openbare besturen, schrijft artikel 27 voor dat binnen dezelfde termijn van drie jaar de provincies en de gemeenten de eventuele tekorten van deze slachthuizen niet meer ten laste zullen mogen nemen.

Artikel 28 omvat een essentiële bepaling van de wet. Het biedt aan de Koning de mogelijkheid een geografisch verdelingsplan van de slachthuizen op te maken. Dit plan wordt opgesteld na onderling akkoord van de Ministers van Volksgezondheid, Landbouwen Economische Zaken.

In toepassing van artikel 29, zal geen enkel nieuw slachthuis, dat niet opgenomen is in het verdelingsplan, mogen in bedrijf genomen worden. Wanneer het een industrieel slachthuis betreft, zou nochtans uitzondering op deze regel kunnen toegestaan worden door het toekennen van een afwijking door de Koning, na advies van de Hoge Raad.

AFDELING 2.

Geldelijke bepalingen.

Met het oog op een snelle inwerkingtreding van een verdelingsplan van de slachthuizen, werden bepalingen van financiële aard vastgesteld: de eerste die opgenomen wordt in artikel 30 stelt een aanmoedigingspremie in bij de oprichting of de inrichting van de open slachthuizen die aangevangen worden binnen de drie jaar en overeenkomstig het verdelingsplan.

Deze premie omvat de toekenning door de Staat gedurende een periode van tien jaar van een toelage die overeenstemt met 5 % van de kosten der uitgevoerde werken.

Gelijklopend, voorzien de artikelen 31 en 32 respectievelijk de toekenning van een omschakelingsvergoeding en van een sluitingsvergoeding ten voordele van de open slachthuizen die niet beantwoordend aan het verdelingsplan, samensmelten of hun activiteiten staken.

Om de financiering van deze vergoeding te waarborgen, richt het artikel 33 een speciaal Fonds op dat beheerd wordt door de Minister van Volksgezondheid en gestijfd wordt door een recht dat daartoe bestemd is en geïnd wordt per geslacht dier.

Er zal een einde gesteld worden aan het Fonds wanneer de geïnde rechten zullen toelaten de toegestane vergoedingen te dekken; om het geldelijk beheer te waarborgen gedurende de tussenperiode, zullen ten voordele van het Fonds kredietopeningen kunnen goedgekeurd worden door de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

Artikel 34 bepaalt dat de toelagen die vroeger door de Staat toegekend werden ten voordele van een openbaar bestuur voor de oprichting van een slachthuis in principe moeten teruggestort worden in geval van wijziging van de bestemming van het slachthuis.

CHAPITRE IV.

Disposiôns modifiant la loi du 5 septembre 1952
et la loi du 15 avril 1965.

Les articles 35 à 44 comportent des amendements à la législation existante en vue d'assurer la correspondance et la coordination des textes.

CHAPITRE V.

Dispositions finales.

L'article 45 habilite le Roi à prendre, pendant les douze premiers mois d'entrée en vigueur de la loi, les dispositions nécessaires pour assurer la meilleure transition entre l'ancien régime d'expertise et le nouveau, tandis que l'article 46 garantit aux experts vétérinaires actuellement en activité la prise en considération de leurs états de service pour la fixation de leur nouvelle rémunération.

L'article 47 abroge les dispositions que la présente loi rend inutiles, tandis que l'article 48 accorde un délai d'un an pour mettre en vigueur les dispositions relatives à la réforme de l'expertise vétérinaire.

Le Ministre de la Santé publique.

HOOFDSTUK IV.

Bepalingen tot wijziging van de wet van 5 september 1952
en de wet van 15 april 1965.

De artikelen 35 tot 44 omvatten de wijzigingen aan de besaandc wetgeving ten einde de overeenstemming en de coördinatie van de teksten te waarborgen.

HOOFDSTUK V.

Slotbepalingen.

Artikel 45 machtigt de Koning, gedurende de eerste twaalf maanden na het in werking treden van deze wet, de vereiste schikkingen te treffen om de beste overgang te verzekeren tussen het oude keuringsregime en het nieuwe, terwijl artikel 46 aan de dierenartsen-keurders, die op dit ogenblik in dienst zijn, het in aanmerking nemen waarborgt van hun diensten voor de vaststelling van hun nieuwe bezoldiging.

Artikel 47 heft de bepalingen op die deze wet onnodig maken, terwijl artikel 48 een termijn van één jaar toestaat om de bepalingen betreffende de hervorming van de veterinaire keuring van kracht te doen worden.

De Minister van Volksgezondheid,

R. HULPIAU.

AVIS DU CONSEIL D'ETAT.

Le Conseil d'Etat, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 29 juin 1967, d'une demande d'avis sur un projet de loi «relatif à l'organisation des expertises et contrôles vétérinaires ainsi qu'aux abattoirs pour animaux de boucherie », a donné le 21 novembre 1967 l'avis suivant:

Le projet de loi a un double objet; il tend au renouvellement de dispositions légales ayant trait, d'une part, au statut des experts chargés des expertises et des contrôles sanitaires des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et, d'autre part, à l'organisation des abattoirs pour animaux de boucherie, deux matières qui étaient jusqu'à présent régies par la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et par la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi précitée du 5 septembre 1952.

Le projet ne modifie en rien la législation relative aux expertises et aux contrôles sanitaires eux-mêmes, tels qu'ils sont prescrits par les lois de 1952 et de 1965.

■

Le projet de loi est conçu de manière à grouper les nouvelles règles relatives aux experts et aux abattoirs dans une loi distincte.

Il entend toutefois conserver, moyennant leur mise en concordance avec la nouvelle réglementation, de nombreuses dispositions des lois des 5 septembre 1952 et 15 avril 1965 relatives aux experts et aux abattoirs.

Plusieurs dispositions de la nouvelle loi ne seraient, dès lors, qu'un rappel inutile en des termes identiques, de ce qui est déjà prévu par les deux lois précitées.

Semblable procédé ne se concilie pas avec les principes d'une saine législation.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De Raad van State, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 29^e juni 1967 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet «betreffende de organisatie van de veterinaire keuringen en sanitaire controles alsook de slachthulzen voor slachtdieren », heeft de 21^e november 1967 het volgend advies gegeven:

Het ontwerp van wet heeft een dubbelonderwerp; het strekt ertoe twee nieuwe wettelijke regelingen, te treffen welke onderscheidenlijk betrekking hebben op het statuut van de keurders, belast met de keuringen en de sanitaire controles van vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild enerzijds, en op de organisatie van de slachthuizen voor slachtvee anderzijds, welke aangelegenheden tot dusverre in de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en in de wet Van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild en tot wijziging van eerder vermelde wet van 5 september 1952, zijn geregeld.

Het ontwerp laat de wetgeving betreffende de keuringen en sanitaire controles zelf zoals zij bij de wetten van 1952 en 1965 zijn voorgeschreven onaangetroefd.

■

Zoals het is opgevat, beoogt het wetsontwerp de nieuwe regelingen betreffende de keurders en de slachthuizen in een afzonderlijke wet onder te brengen.

Het ontwerp wil evenwel tal van bepalingen van de wetten Van 5 september 1952 en 15 april 1965, welke de keurders en de slachthuizen betreffen, behouden mits deze met de nieuwe reikeling in overeenstemming te brengen.

Zulks zou nu voor gevolg hebben, dat meerdere voorschriften van de nieuwe wet nodeloos, en dan nog met dezelfde formulering, in die twee eerdervermelde wetten zouden worden herhaald.

Dergelijke werkwijze is volstrekt strijdig met de beginselen van een gezonde legislatie.

Il s'indiquerait de formuler les nouvelles règles sous l' forme de modifications à la législation existante.

Si l'on souhaite toutefois régler la situation des experts dans une loi particulière, toutes les dispositions qui les concernent devraient être extraites des lois citées ci-avant. Quant à la réglementation relative aux abattoirs, il s'indique en tout cas d'insérer les dispositions ayant un caractère permanent dans la loi du 5 septembre 1952.

Le dispositif du projet appelle les observations suivantes. Celles-ci tiennent compte de la suggestion formulée ci-dessus,

CHAPITRE I«.

Des expertises vétérinaires et des contrôles sanitaires.

Section Ire. - Des experts et des aides techniques.

Article 1«.

Il y a lieu d'observer qu'aux termes des lois des 5 septembre 1952 et 15 avril 1965, les tâches que le projet tend à confier aux experts, sont qualifiées « expertise », « examen sanitaire » et « contrôle sanitaire ». Afin d'éviter toute confusion, il devrait être fait usage de la même terminologie dans l'article 1er.

Cet article gaoemît à être rédigé comme suit:

« Article 1er. - Les experts visés par la présente loi sont chargés de l'expertise, de l'examen sanitaire et du contrôle sanitaire prescrits par les lois et règlements relatifs à l'expertise et au contrôle sanitaire des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et du gibier. Ces experts, docteurs en médecine vétérinaire, sont nommés par le Roi sur la proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'expertise vétérinaire, institué par l'article 7. »

Article 2.

Aux termes de l'article 2, alinéa 1er, les experts sont groupés en services régionaux appelés cercles d'expertise et placés chacun sous l'autorité d'un directeur et d'un directeur adjoint, nommés par le Roi parmi les experts sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'expertise vétérinaire visé à l'article 7. Aux termes de l'alinéa 2, le Roi fixe le nombre et les limites territoriales des cercles d'expertise, ainsi que le nombre d'experts par cercle, après avoir recueilli l'avis du Conseil de l'expertise vétérinaire visé à l'article 7.

Il apparaît superflu, voire même de nature à induire en erreur, de dénommer les services régionaux d'expertise « cercles d'expertise ». D'autre part, il semble souhaitable, dans le présent article et dans les articles suivants, d'omettre la répétition superflue de l'appellation complète du Conseil de l'expertise vétérinaire ainsi que de la référence à l'article 7 qui institue ce Conseil.

Il a été tenu compte de ces observations dans le texte proposé ci-après:

« Article 2. - Les experts sont groupés en services régionaux d'expertise.

» Chaque service est placé sous l'autorité d'un directeur et d'un directeur adjoint, nommés par le Roi parmi les experts, sur la proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'expertise.

» Le Roi fixe, après avis du Conseil de l'expertise, le nombre des services régionaux, leurs limites territoriales et le nombre d'experts par service. »

Article 3.

Ainsi qu'il ressort notamment de l'article 1er, l'intention du Gouvernement est de confier aux experts nommés en vertu de la présente loi, toutes les expertises et tous les contrôles sanitaires prescrits par les lois et règlements relatifs à l'expertise vétérinaire et au contrôle sanitaire des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et du gibier.

Il s'agit principalement de:

1° la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, ainsi que ses arrêtés d'exécution, et

2° la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes.

Het zou de voorkeur verdienen... de nieuwe regelingen enkel onder vorm van wijzigingen aan de bestaande wetgeving in te voeren.

Wil men evenwel de toestand van de keurders bij een afzonderlijke wet regelen, dan zouden al de bepalingen welke op de keurders betrekking hebben uit eerdervermelde wetten moeten worden gelicht. Wat de regeling betreffende de slachthuizen betreft, is het in elk geval aan te raden dat de bepalingen met een bestend karakter in de wet van 5 september 1952 zouden worden opgenomen.

De bepalingen van het ontwerp geven aanleiding tot de volgende opmerkingen, waarbij dan met de voorgaande suggestie rekening is gehouden.

HOOFDSTUK I.

De veterinaire keuringen en de sanitaire controles.

Afdeling 1. - De keurders en de technische helpers.

Artikel 1.

Op te merken valt, dat de wet van 5 september 1952 en 15 april 1965 de taken die het ontwerp aan de daarbij bedoelde keurders wil toevertrouwen, kwalificeren als keuring, gezondheidsonderzoek en sanitair toezicht. Om alle misverstand te vermijden, zou artikel 1 best van dezelfde uitdrukkingen gebruik maken.

Verder zou dat artikel beter gesteld zijn als volgt:

« Artikel 1. - Met de keuring, het gezondheidsonderzoek en het sanitair toezicht, voorschreven door de wetten en verordeningen betreffende de keuring van en de sanitaire controle op vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, worden de bij deze wet bedoelde keurders belast. Die keurders, doctors in de vercheitskunde, worden na advies van de Raad voor de Veterinaire Keuring, opgericht bij artikel 7, door de Koning op de voordracht van de Minister, die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, benoemd. »

Artikel 2.

Naar luid van artikel 2, eerste lid, van het ontwerp, worden de keurders gegroepeerd in gewestelijke diensten, die keuringskringen worden genoemd en onder het gezag staan van een directeur en een adjunct-directeur die, na advies van de Raad voor Veterinaire Keuring, bedoeld in artikel 7, onder de keurders door de Koning benoemd worden, op voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft. Naar luid van het tweede lid, bepaalt de Koning het aantal en de territoriale grenzen van de keuringskringen, alsook het aantal keurders per kring, na advies van de Raad voor Veterinaire Keuring bedoeld in artikel 7.

Het lijkt overbodig en zelfs misleidend de gewestelijke keuringsdiensten « keuringskringen » te noemen. Anderzijds verdient het aanbeveling hier en in de volgende artikelen de nodige herhaling van de volledige benaming van de Raad voor de Veterinaire Keuring en van de verwijzing naar artikel 7, waarbij de Raad is opgericht, weg te laten.

Met deze opmerkingen is rekening gehouden in de volgende redactie, welke in overweging wordt gegeven:

« Artikel 2. - De keurders worden ingedeeld in gewestelijke keuringsdiensten.

» Iedere dienst staat onder het gezag van een directeur en een adjunct-directeur die, na advies van de Raad voor de Keuring, door de Koning, op de voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, onder de keurders worden benoemd.

» Na advies van de Raad voor de Keuring bepaalt de Koning het aantal der gewestelijke diensten, hun territoriale grenzen en het aantal keurders van iedere dienst. »

Artikel 3.

Zoals onder meer blijkt uit artikel 1, is de bedoeling van de Regering dat de krachtens deze wet benoemde keurders, met alle keuringen en sanitaire controles zijn belast, welke door de wetten en verordeningen betreffende de veterinaire keuring van en de sanitaire controle op vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild zijn voorschreven.

Daaronder zijn op de eerste plaats begrepen:

1° de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel alsook haar uitvoeringsbesluiten, en

2° de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel.

L'article 3, alinéa 1^{er}, du projet, aux termes duquel les experts disposent des pouvoirs accordés aux experts vétérinaires par lesdites lois de 1952 et de 1965, est donc superflu et doit être omis.

Aux termes de la dernière phrase de l'article 3, alinéa 2, les experts peuvent prendre les mesures prévues à l'article 33 de la loi du 5 septembre 1952 et à l'article 8 de la loi du 15 avril 1965. Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, il s'agit en l'occurrence des mesures de police administrative qui font l'objet desdites dispositions légales.

En attribuant des pouvoirs aussi étendus aux experts, le projet confirme que ces derniers, nommés par ailleurs par le Roi, dotés d'un statut fixé par Lui et rémunérés au moyen du produit des droits d'expertise et de contrôle sanitaire visés à l'article 12, ont bien la qualité de fonctionnaire requise pour l'exercice desdits pouvoirs.

Il importerait d'imposer à ces fonctionnaires d'appliquer, lorsqu'ils feront application de cette disposition, les documents nécessaires de manière à permettre au propriétaire de l'animal de boucherie auquel ils se rapportent, de faire valoir ses moyens de défense.

Il est proposé de rédiger cet article ainsi qu'il suit:

« Article 3. - Outre les missions qui leur sont dévolues en vertu de l'article 1^{er} de la présente loi, les experts peuvent prendre les mesures de police administrative visées à l'article 33 de la loi du 5 septembre 1952 et à l'article 8 de la loi du 15 avril 1965.

» Dans l'exercice de leurs missions, les experts sont autorisés à pénétrer dans les locaux où doivent s'effectuer leurs expertises et contrôles, »

Article 4.

Le § 1^{er}, alinéa 1^{er}, gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit:

« Le Roi fixe, après avis du Conseil de l'expertise, le statut des experts, des directeurs et des directeurs adjoints. »

Le début du § 1^{er}, alinéa 2, serait, mieux rédigé dans les termes suivants :

« Le directeur, outre ses fonctions d'expert, est chargé ... »

Au § 1^{er}, alinéa 3, version néerlandaise, il conviendrait de remplacer les mots: « De adjunct-directeur ... helpt de directeur » par « De adjunct-directeur staat de directeur bij ».

Le § 2 tend exclusivement à régler la procédure prévue pour certaines peines disciplinaires. Toutefois, cette disposition n'empêche pas que d'autres sanctions soient établies par le statut, ce qui pourrait se traduire dans le texte par la phrase suivante:

« Le statut détermine les peines disciplinaires plus légères. »

La fin du § 2 devrait se lire: « ... après avis du Conseil de l'expertise ».

Au § 3, version néerlandaise, il conviendrait d'écrire: « noch, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, belang hebben bij, noch in dienst zijn van ... ».

La prescription du § 1 découlant de la mission dévolue aux experts, cette disposition est superflue et doit être omise.

Article 5.

Aux termes de l'article 5, les experts sont rémunérés suivant des critères et modalités uniformes, basés notamment sur le temps consacré à l'exécution de leurs missions, ces critères et modalités étant fixés par le Roi, après avis du Conseil de l'expertise vétérinaire visé à l'article 7,

Le projet ne dit pas qui fixe le montant de la rémunération. Cette tâche, ainsi que le fonctionnaire délégué en convient, est réservée, dans l'intérêt d'une saine gestion financière, au Ministre dont relèvent les personnes rémunérées, et est exercée, en vertu de la réglementation du contrôle budgétaire, avec l'accord des Ministres qui ont respectivement la Fonction publique et le Budget dans leurs attributions.

Le projet ne parle pas davantage de la rémunération des directeurs et des directeurs adjoints,

L'article 5 appelle en outre des observations de pure forme, qui ne requièrent pas d'autre commentaire et ressortent à suffisance du texte ci-après:

« Article 5. - Le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions fixe les rémunérations des directeurs, des directeurs adjoints et experts, selon des critères et modalités uniformes, que le Roi détermine, après avis du Conseil de l'expertise, compte tenu notamment du temps consacré à l'exécution de leurs missions, »

Artikel 3, eerste lid, van het ontwerp, naar luid waarvan, de keurders over de machten beschikken die aan de dierenartsen-keurders, door eerdervermelde wetten van 1952 en 1965 worden verleend, is dus overbodig en moet worden weggelaten.

Naar luid van de laatste zin van artikel 3, tweede lid, kunnen de keurders de maatregelen treffen die voorzien worden in artikel 33 van de wet van 5 september 1952 en in artikel 8 van de wet van 15 april 1965. Volgens de uitleg verschaft door de gemachtigde ambtenaar, betreft het hier de administratieve politiemaatregelen welke in deze wetsbepalingen ter sprake zijn gebracht.

Waar het ontwerp aan de keurders die zo ver reikende machten toekent, bevestigt het dat de keurders, die door de Koning worden benoemd, wier statuut door de Koning wordt bepaald en die bezoldigd worden bij middel van de opbrengst van de bij artikel 12 bedoelde keurrechten en rechten voor sanitaire controle, de voor de uitoefening van die machten vereiste hoedanigheid van ambtenaar bezitten.

Bij de toepassing van deze bepaling zal aan deze ambtenaren de verplichting moeten worden opgelegd de nodige bescheiden op te maken welke de eigenaar van het slachtdier, waarop zij betrekking hebben, in staat moeten stellen zijn verwerfsmiddelen te doen gelden.

Volgende tekst wordt voorgesteld:

« Artikel 3. - Benevens de opdrachten welke hun bij artikel 1 van deze wet zijn gegeven, kunnen de keurders de administratieve politiemaatregelen treffen, welke in artikel 33 van de wet van 5 september 1952 en in artikel 8 van de wet van 15 april 1965 zijn vermeld.

» In de uitoefening van hun opdrachten is het de keurders toekomen de lokalen te betreden waar hun keuringen en controles moeten worden verricht, »

Artikel 4.

Paragraaf 1, eerste lid, stelle men als volgt:

« De Koning stelt het statuut vast van de keurders, de directeurs en de adjunct-directeurs na advies van de Raad voor de Keuring. »

Paragraaf 1, tweede lid, zou beter aanvangen als volgt:

« De directeur is, buiten ... zijn functie van keurder ... »

In § 1, derde lid, Nederlandse versie, schrijve men: « De adjunct-directeur staat de directeur bij » in plaats van « helpt de directeur ».

Paragraaf 2 wil allen de procedure voor bepaalde disciplinaire straffen regelen. Deze bepaling belet evenwel niet dat bij het statuut andere sancties worden ingesteld. Dit zou best uit de tekst blijken als volgt:

« Het statuut bepaalt de lichtere tuchtstraffen, »

In dezelfde paragraaf vervange men « afgezet, na advies van de Raad voor de Veterinaire Keuring bedoeld in artikel 7 » door « uit hun ambt ontzet na advies van de Raad voor de Keuring ».

In § 3 schrijve men in de Nederlandse versie: « noch, hetzij rechtstreeks, hetzij onrechtstreeks, belang hebben bij, noch in dienst zijn van ... ».

Daar het bepaalde in § 1 voortvloeit uit de opdracht welke aan de keurders is gegeven, is die bepaling overbodig en dient zij te worden weggelaten.

Artikel 5.

Naar luid van artikel 5 worden de keurders bezoldigd volgens eenvormige criteria en modaliteiten, meer gebaseerd op de tijd die aan het volbrengen van hun taken besteed wordt, en worden die criteria en modaliteiten door de Koning vastgesteld, na advies van de Raad voor Veterinaire Keuring bedoeld in artikel 7.

Het ontwerp voorzuint te bepalen wie het bedrag van de bezoldiging vaststelt. Zoals door de gemachtigde ambtenaar wordt beaard, wordt deze taak in het belang van een gezond financieel heheer, aan de bevoegde Minister van wie de bezoldigden afhangen, voorbehouden. en krachtens de regeling betreffende de begrotingscontrole met het akkoord van de Ministers, die onderscheidenlijk het Openbaar Ambt en de Bevoegdheid in hun bevoegdheid hebben, uitgeoefend.

Het ontwerp maakt ook geen gewag van de bezoldiging van de directeurs en adjunct-directeurs als zodanig.

Artikel 5 verdient bovendien vormbemerkingen welke geen commentaar behoeven en voldoende blijken uit de hiernavolgende redactie:

« Artikel 5. - De Minister, tot wien de bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, bepaalt de bezoldigingen van de directeurs, adjunct-directeurs en keurders volgens eenvormige criteria en nadere regelen die, onder meer met inachtneming van de tijd die aan het volbrengen van hun taken wordt besteed, na advies van de Raad voor de Keuring, door de Koning worden vastgesteld, »

Article 6.

A l'article 6. alinéa 2. version néerlandaise, il conviendrait de remplacer le mot «afgezet» par «uit hun ambt ontzet»,

Si l'article 13, § 4. est omis, il y aurait lieu, dans le dernier alinéa, de supprimer la référence à ce § 4.

Section 2. --- Du Conseil de l'expertise vétérinaire.

Article 7.

Il conviendrait d'écrire, dans la version néerlandaise: «... wordt een Raad voor de veterinaire keuring opgericht, hierna de Raad voor de keuring genoemd».

Article 8.

Aux termes de l'article 8, § 1^{er}, le Conseil de l'expertise a pour mission de formuler, à la demande du Ministre ou d'initiative, un avis sur les matières qui y sont précisées.

S'il va de soi que ce Conseil émette des avis à la demande du Ministre, il paraît moins heureux qu'il le fasse aussi d'initiative: il serait plus logique que le Conseil prenne l'initiative de propositions.

Parmi les matières énumérées au § 1^{er}, certaines ne sont que la répétition de ce qui est déjà stipulé ailleurs, à une place plus appropriée, dans le projet.

Par ailleurs, certaines des matières énumérées ne paraissent guère destinées à faire l'objet de propositions qui seraient faites par le Conseil de sa propre initiative.

Le texte du § 1^{er} devrait dès lors préciser en quelles matières le Conseil est habilité à faire des propositions de sa propre initiative.

Afin d'éviter que l'action du Gouvernement soit paralysée par l'éventuelle inertie du Conseil, il y aurait lieu d'insérer, à la suite de l'énumération des questions sur lesquelles le Conseil doit émettre un avis à la demande du Ministre, une disposition en vertu de laquelle le Gouvernement est habilité à passer outre lorsque le Conseil omet de donner un avis dans le délai fixé par cette disposition.

Eu égard à ces observations, il s'indiquerait de scinder l'article 8, § 1^{er}, en deux paragraphes, qui seraient rédigés dans les termes suivants:

« Article 8. - § 1^{er}. Outre les missions qui lui sont dévolues en vertu d'autres dispositions de la présente loi, le Conseil de l'expertise est chargé, à la demande du Ministre, d'émettre un avis sur: ... (à préciser par le Gouvernement) ... »

« Si, dans les cas où sa consultation est obligatoire, le Conseil omet de donner son avis dans les ... mois de la demande, le Ministre est autorisé à passer outre. »

« § 2. Le Conseil de l'expertise peut, en outre, faire d'initiative des propositions sur: ... (à préciser par le Gouvernement) ... »

Aux termes de l'article 8, § 2, du projet, le Conseil de l'expertise est en outre chargé de:

- 1° s'assurer de la bonne gestion du Fonds d'expertise vétérinaire;
- 2° statuer sur les demandes de subsides visés à l'article 13, 4°;
- 3° trancher, à la demande des parties intéressées, les différends pouvant survenir entre les experts et le Fonds de l'expertise vétérinaire ou entre les experts et leur directeur.

Il conviendrait d'omettre le § 2.

En ce qui concerne le 1°, indépendamment du fait qu'on n'aperçoit pas en quoi consisterait la mission du Conseil de l'expertise afférente à la bonne gestion financière du Fonds - puisqu'en vertu de l'article 14, § 1^{er}, ce Fonds est géré par un comité de gestion et qu'en vertu de l'article 16, l'activité du Fonds et du comité de gestion est soumise à la surveillance générale du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions -, il y a lieu aussi d'observer qu'il s'agit en l'espèce d'un organisme consultatif et que, dans l'intérêt d'une bonne gestion, cette surveillance doit être exercée par le Ministre.

Le 2° fait, en dernière analyse, double emploi avec la disposition de l'article 13, dernier alinéa, disposition d'ailleurs sujette à critique, comme il sera exposé ci-après.

En ce qui concerne le 3°, on n'aperçoit pas comment un litige survenu entre les experts et leur directeur, lequel est chargé de la répartition de leurs tâches et de l'organisation de leur travail (article 4,

Artikel 6.

In artikel 6. tweede lid, vervang men in de Nederlandse tekst «afgezet.» door «uit hun ambt ontzet»,

Ingeval artikel 13, § 4. wordt weggelaten, dient in het laatste lid de verwijzing naar § 4 te worden geschrapt.

Afdeling 2. --, De Raad voor de Veterinaire Keuring

Artikel 7.

In de Nederlandse versie, schrijve men «... wordt een Raad voor de Veterinaire Keuring opgericht, hierna de Raad voor de Keuring genoemd».

Artikel 8.

Naar luid van artikel 8, § 1, heeft de Raad voor de Keuring als opdracht, op verzoek van de Minister of op eigen initiatief, een advies uit te brengen over de vragen welke aldaar zijn aangegeven.

Indien het voor de hand ligt dat deze Raad op verzoek van de Minister advies uitbrengt, lijkt het minder gelukkig dat hij dit eveneens op eigen initiatief zou doen; meer aanvaardbaar lijkt evenwel dat de Raad op eigen initiatief voorstellen doet.

Onder de in § 1 opgesomde vragen zijn sommige de loutere herhaling van hergeen reeds elders in het ontwerp op een meer gepaste plaats wordt gezegd.

Bovendien lijken sommige van de opgesomde vragen minder geschikt om het voorwerp te zijn van voorstellen welke door de Raad op eigen initiatief zouden worden gedaan.

De tekst van § 1 zou derhalve moeten verduidelijken over welke vragen de Raad bevoegd is om op eigen initiatief voorstellen te doen.

Ten einde te vermijden dat de macht van de Regering door de gebeurlijke Inertie van de Raad zou worden lam gelegd, lijkt het aangewezen dat na de opsomming van de vragen waarover de Raad op verzoek van de Minister van advies moet dienen, een bepaling zou worden ingevoegd krachtens welke de Regering gemachtigd is erover heen te stappen telkens de Raad nalaat van advies te dienen binnen het tijdsbestek dat in de bepaling wordt aangegeven.

Rekening houdende met deze opmerkingen, verdient het aanbeveling artikel 8, § 1, te splitsen in de twee volgende afzonderlijke paragrafen:

« Artikel 8. - § 1. Benevens de opdrachten welke hem bij andere bepalingen van deze wet zijn gegeven, is de Raad voor de keuring ermee belast, op verzoek van de Minister, van advies te dienen over: ... (te verduidelijken door de Regering) ... »

« Wanneer in de gevallen waarin het advies moet worden ingewonnen de Raad nalaat binnen ... maanden van de aanvraag advies uit te brengen, is de Minister niet langer gehouden daarop te wachten. »

« § 2. Bovendien kan de Raad voor de keuring op eigen initiatief voorstellen doen over: ... (te verduidelijken door de Regering) ... »

Naar luid van artikel 8, § 2. van het ontwerp, is de Raad voor de keuring er daarenboven mede belast:

- 1° zich van het goed beheer van het Fonds voor de Veterinaire Keuring te verzekeren;
- 2° uitspraak te doen over de aanvragen om toelagen, bedoeld in artikel 13, 4°;
- 3° op verzoek van de belanghebbende partijen een beslissing te nemen, in de geschillen die kunnen rijzen tussen de keurders en het Fonds voor Veterinaire Keuring, of tussen de keurders en hun directeur.

Wat § 2 van het ontwerp betreft, deze paragraaf zou best worden weggelaten,

In verband met het 1° moet, afgezien van het feit dat men zich tevergeefs afvraagt waarin de opdracht van de Raad voor de keuring in verband met het goed beheer van het Fonds kan bestaan, wanneer men weet dat dit Fonds overeenkomstig artikel 14, § 1, door een beheerscomité wordt beheerd en dat naar luid van artikel 16 de activiteit van het Fonds en van het beheerscomité onder het algemeen toezicht staat van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheft, bovendien worden opgemerkt dat het hier om een adviserend lichaam gaat en dat in het belang van een goed beheer dit toezicht aan de Minister moet worden toevertrouwd.

Het 2° is ten slotte slechts een herhaling van hetgeen in artikel 13, laatste lid, is bepaald, bepaling die trouwens zoals verder wordt aangegeven, voor kritiek vatbaar is.

Wat het 3° betreft, ziet men voorerst niet in hoe een geschil tussen de keurders en hun directeur, die instaat voor de verdeling hunner taken en de organisatie van hun werk (artikel 4, § 1), het onderwerp

§ 1er), pourrait faire l'objet d'une décision arbitrale rendue par un organisme purement consultatif, n'assumant aucune responsabilité dans le fonctionnement du service.

Au surplus, les litiges entre les experts et le Fonds d'expertise vétérinaire ne peuvent apparemment porter que sur le seul paiement de la rémunération, laquelle est à la charge du Fonds (article 13, alinéa 2. 2°). Il se conçoit mal que de semblables litiges, dont l'objet relève du droit civil, soient tranchés par une décision arbitrale, d'autant moins qu'une semblable décision imposerait des obligations qui grèveraient le budget du Fonds, alimenté par des deniers publics.

Article 10.

A l'alinéa 2. version néerlandaise, il conviendrait d'écrire: « [aanslijks brengt hij] verslag uit over zijn werkzaamheden ... »

Article 11.

Aux termes de l'article 11, le mandat des président, vice-président et membres du Conseil de l'expertise est gratuit, tandis que ce même Conseil fixe le montant des Jetons de présence et indemnités pour frais de voyage et de séjour qui peuvent être alloués à ses membres. L'octroi de jetons de présence étant un mode de rémunération. Il y a contradiction entre l'alinéa 1er et l'alinéa 2 de cet article, il conviendrait dès lors de supprimer l'alinéa 1er.

En outre, il serait contraire à une saine gestion financière, que le Conseil de l'expertise fixe lui-même le montant de ses propres jetons de présence et indemnités pour frais de parcours et de séjour, il paraît souhaitable de confier cette tâche au Ministre.

Section 3. --- Du Fonds d'expertise vétérinaire.

L'intitulé de la section 3, version néerlandaise, gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit: « Het Fonds voor de veterinaire keuring ».

Article 12.

Cet article serait mieux rédigé dans les termes suivants:

« Article 12. --- Le Roi fixe les droits visés à l'article 6 de la Loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et à l'article 6 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier, après avis du Conseil de l'expertise et du Conseil supérieur institué par l'article 17. »

Articles 13 à 16.

L'article 13 prévoit la création d'un Fonds d'expertise vétérinaire, Aux termes de cette disposition, le Fonds a pour mission de percevoir les droits d'expertise et les droits de contrôle sanitaire à l'importation et à l'exportation. A cet effet, il est ouvert auprès de la Banque nationale un compte où sont centralisées toutes les opérations financières relatives à cette mission. Les droits précités sont exclusivement destinés à payer les traitements et indemnités aux experts et aides techniques, à couvrir les frais de fonctionnement du comité de gestion et du Conseil de l'expertise; à couvrir les frais d'expertise, de contrôle et d'analyse prévus par les dispositions légales ou réglementaires, et à intervenir par voie de subsides, octroyés par le Conseil de l'expertise, dans le financement de recherches scientifiques visant à l'amélioration de l'hygiène et de la salubrité des viandes, du poisson, des volailles, des lapins, du gibier, ainsi que des produits provenant de leur transformation.

Aux termes de l'article 14, le Fonds est géré par un comité de gestion composé d'un président et de deux administrateurs nommés par le Roi sur proposition du Conseil de l'expertise.

L'article 15 stipule que dans l'exécution de sa mission le comité de gestion est assisté par un service administratif qu'il crée et dont les charges incombent au Fonds.

Selon l'article 16, l'activité du Fonds est soumise à la surveillance générale du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Il y a lieu de s'interroger sur la nature juridique de cet organisme créé par la loi. Il présente certaines analogies avec les administrations personnalisées, sans toutefois que le projet lui accorde la personnalité civile.

Contrairement aux administrations personnalisées existantes, assujetties à la loi du 16 mars 1954 relative au contrôle de certains organismes d'intérêt public et classées dans la catégorie A de son article 1er, le Fonds n'est pas soumis à cette loi.

Alors que, pour les organismes de la catégorie A, il doit être établi, par le Ministre dont l'organisme relève, un budget annuel comprenant toutes les recettes et toutes les dépenses, quelle qu'en soit l'origine et la cause, et alors que ce budget doit être transmis au Ministre des

kan zijn van een scheidsrechterlijke beslissing vanwege een Jouter adviserend lichaam, dat de verantwoordelijkheid voor de werking van de dienst niet hoeft te dragen.

Vervolgens kunnen de geschillen tussen de keurders en het Fonds voor Veterinaire Keuring blijkbaar alleen slaan op de uitbetaling van de bezoldiging, die door het Fonds moet worden gedragen (artikel 13, tweede lid, 2°). Het gaat niet op dat dergelijke geschillen van burgerrechtelijke aard bij een scheidsrechterlijke beslissing zouden worden beslecht, te meer daar zulke beslissing verplichtingen zou opleggen die de door het Fonds beheerde gelden, die ten slotte Rijksgeelden zijn, zouden bezwaren.

Artikel 10.

In het tweede lid schrijft men « jaarlijks brengt hij verslag uit over zijn werkzaamheden ... »

Artikel 11.

Naar luid van artikel 11, is het mandaat van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de Raad kosteloos, terwijl diezelfde Raad het bedrag van de presentiegelden en van de vergoedingen voor reizen en verblijfskosten bepaalt die aan zijn leden mogen worden toegekend. Wetende dat het uitkeren van presentiegelden een wijze van bezoldiging is, is er tegenspraak tussen het eerste en het tweede lid van dit artikel. Derhalve dient het eerste lid te worden weggelaten.

Het is bovendien strijdig met een gezond financieel beheer dat de Raad voor de Keuring het bedrag van zijn eigen presentiegelden en vergoedingen wegens reis- en verblijfskosten vaststelt. Het lijkt aangetoond dat deze taak door de Minister zelf wordt waargenomen.

Afdeling 3. -- Het Fonds voor Veterinaire Keuring.

In het opschrift van afdeling 3 schrijft men « Het Fonds voor de Veterinaire Keuring ».

Artikel 12.

Dit artikel zou beter gesteld zijn als volgt:

« Artikel 12. - De Koning bepaalt de rechten, bedoeld bij artikel 6 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en bij artikel 6 van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, na advies van de Raad voor de Keuring en van de Hoge Raad opgericht bij artikel 17. »

Artikelen 13 tot 16.

Artikel 13 voorziet in de oprichting van een Fonds voor de Veterinaire Keuring. Naar luid van die bepaling, heeft het Fonds als taak de keurrechten en de rechten van de sanitaire controle bij de Invoer en bij de uitvoer te innen, wordt daartoe bij de Nationale Bank een rekening geopend waarop al de financiële bewerkingen in verband met deze taak geconcentreerd worden en zijn hogerbedoelde rechten uitsluitend bestemd om de wedden en vergoedingen aan de keurders en technische helpers uit te keren, de werkskosten van het beheerscomité en van de Raad voor de Keuring, alsmede de door de wettelijke en reglementaire bepalingen opgelegde kosten van keuring, controle en ontleding te dekken, en door middel van toelagen die door de Raad voor de Keuring worden toegekend, te moeten komen in de financiering van het wetenschappelijk onderzoek tot verbetering van de hygiëne en de gezondheid van vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, alsmede van de door hun bewerking verkregen producten.

Luidens artikel 14 wordt het Fonds beheerd door een beheerscomité dat bestaat uit een voorzitter en twee beheerders, die door de Koning, op voorstel van de Raad voor de Keuring, zijn genoemd.

Artikel 15 bepaalt dat in de uitvoering van zijn taak het beheerscomité wordt bijgestaan door een administratieve dienst die hijs opricht en waarvan de kosten ten laste komen van het Fonds.

Luidens artikel 16 staat de activiteit van het Fonds onder het algemeen toezicht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Men mag zich afvragen welke de juridische aard van deze hijs de wet op te richten instelling is. Zij vertoont een zekere verwantschap met de gepersonaliseerde besturen, zonder dat evenwel het ontwerp er de rechtspersoonlijkheid aan toekent.

In tegenstelling met de reeds bestaande gepersonaliseerde besturen, welke aan de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut zijn onderworpen... en bij de categorie A van artikel 1 van die wet zijn ingedeeld, wordt het Fonds niet aan deze wet onderworpen.

Waar voor de organismen van de categorie A jaarlijks een ontwerp van begroting met opgave van alle ontvangsten en alle uitgaven welke de herkomst en de oorzaak ervan mogen zijn, door de Minister van wie het organisme afhangt, moet worden opgemaakt, door hem aan

Finances et être annexé au projet de budget du Ministère dont relève l'organisme, en vue de son approbation par les Chambres (articles 2 et 3 de la Loi de 1951), le présent projet ne prescrit même pas l'établissement d'un budget annuel.

Alors que les comptes des organismes de catégorie A sont établis annuellement sous l'autorité du Ministre dont ils relèvent, que le Ministre des Finances les soumet pour approbation à la Cour des comptes qui peut en organiser un contrôle sur place, et qu'ils font ensuite l'objet d'un projet de loi de règlement du budget qui est soumis aux Chambres (article 6, § 3. de la loi de 1954), le présent projet se borne à prévoir que les comptes sont présentés annuellement à l'approbation du Conseil de l'expertise, qui les soumet à son tour à l'approbation du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, et que la vérification des comptes est assurée par deux reviseurs d'entreprises désignés par le même Ministre (article 14, § 3, du projet).

Le projet ne contient pas davantage de règles limitant l'affectation des avoirs et des liquidités du Fonds, à certaines opérations et investissements.



Alors que, pour les organismes de catégories A, la loi de 1954 dispose que le Roi fixe le cadre et le statut du personnel sur proposition du ou des Ministres dont ils relèvent et du Ministre qui a l'Administration générale dans ses attributions ou du comité du budget lorsque ce dernier Ministre a émis un avis défavorable (article 11 de la loi de 1954), et alors que les dispositions de l'arrêté royal du 14 octobre 1937 fixant une limite d'âge pour toute personne nommée par arrêté royal ou ministériel sont applicables auxdits organismes (article 15 de la loi de 1951), le projet de loi demeure muet quant au cadre et au statut du personnel du service administratif visé à l'article 15.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, ce service administratif serait composé d'agents engagés dans les liens d'un contrat d'emploi.

Alors qu'il est stipulé que les organismes de catégorie A sont soumis à l'autorité du Ministre dont ils relèvent (article 8 de la loi de 1954), le projet, contenté, dans l'article 16, d'une vague formule, selon laquelle l'activité du Fonds et du comité de gestion est soumise à la surveillance générale du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Or, le Fonds est chargé de percevoir des droits qui, en vertu de la loi, sont imposés aux citoyens du chef de mesures de contrôle rendues obligatoires par la loi et exécutées par des fonctionnaires, de gérer le produit de cette perception, qui revient normalement au Trésor, et de veiller à la rémunération des fonctionnaires chargés du contrôle, tandis qu'il est en outre habilité à affecter le produit des perceptions à l'octroi de subsides. Il ne semble dès lors qu'il soit admissible que le statut et le fonctionnement du Fonds soient régis par quelques règles sommaires, qui dérogent du tout au tout aux principes propres à l'organisation administrative et qui le soustraient dans une large mesure à l'autorité du pouvoir exécutif et au contrôle budgétaire exercé par le Parlement.

Vu la nature des sommes gérées par le Fonds, il ne semble pas davantage admissible que le Conseil de l'expertise puisse disposer d'une partie de ces fonds (maximum 5 p.c. des droits, perçus) afin d'octroyer à son gré, des subsides au titre d'intervention dans le financement de recherches scientifiques visant à l'amélioration de l'hygiène et de la salubrité des viandes, du poisson, des volailles, des lapins, du gibier et des produits provenant de leur transformation.

En outre, l'affectation d'une partie de ces fonds il l'octroi de subsides aurait pour effet d'enlever partiellement aux droits d'expertise leur caractère de simple remboursement des frais résultant du contrôle, en sorte qu'ils acquerraient ainsi le caractère d'un impôt.

Enfin, les fonds visés étant soustraits à leur destination normale - il savoir le Trésor - il conviendrait d'associer le Ministre des Finances à la présentation du projet.

L'article 14, § 1^{er}, alinéa 2, dispose que le comité de gestion représente le Ministre de la Santé publique dans les actes judiciaires et extra-judiciaires relatifs à la perception des droits, visés à l'article 12 et à la gestion du Fonds,

La portée de cette disposition n'est pas claire, le projet confiant la perception des droits visés directement au Fonds.

de Münster van Financiën overgemaakt en aan het ontwerp van hogering van het Ministerie, waarvan het organisme afhangt, wordt toegevoegd om op die wijze door de Wetgevende Kamers te worden goedgekeurd [artikelen 2 en 3 van de wet van 1954], schrijft het ontwerp niet eens het opmaken van een jaarlijkse begroting voor.

Waar de rekeningen van de organismen van categorie A jaarlijks onder het gezag van de Minister van wie die organismen afhangen, moeten worden overgemaakt, door de Minister van Financiën, ter goedkeuring worden voorgelegd aan het Rekenhof, dat op bedoelde rekeningen een toezicht ter plaatse kan inrichten, en vervolgens het ontwerp uitmaken van een ontwerp van wet houdende regeling van de begroting, dat aan de Kamers wordt voorgelegd [artikel 6, § 3, van de wet van 1954], vergenoegt het ontwerp zich ermee te bepalen dat de rekeningen jaarlijks worden voorgelegd aan de goedkeuring van de Raad voor de Keuring, die ze op zijn beurt voorlegt aan de goedkeuring van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, en dat het nazicht der rekeningen wordt verzekerd door twee bedrijfsrevisoren, aangewezen door dezelfde Minister (artikel 14, § 3, van het ontwerp),

Het ontwerp bevat evenmin regels waarbij het gebruik van de goederen en de beschikbare gelden van het Fonds tot bepaalde verrichtingen en beleggingen wordt beperkt.



Waar voor de organismen van categorie A de wet van 1954 wil dat de Koning het kader en het statuut van het personeel vaststelt op de voordracht van de Minister of van de Ministers van wie zij afhangen en van de Minister tot wiens bevoegdheid het algemeen bestuur behoort, of van het begrotingscomité, wanneer laatstgenoemde Minister niet gunstig oordeelt (artikel 11 van de wet van 1954), en dat de bepalingen van het koninklijk besluit van 14 oktober 1937, houdende vaststelling van de leeftijdsgrens voor elke persoon bij koninklijk of ministerieel besluit benoemd, op deze organismen toepasselijk zijn (artikel 15 van de wet van 1954), bewaart het wetsontwerp het volstrekte stilzwijgen omtrent het kader en het statuut van het personeel van de administratieve dienst, bedoeld bij artikel 15.

Volgens de uitleg verschaft door de gemachtigde ambtenaar, zou deze administratieve dienst bestaan uit personeelsleden aangeworven onder de gelding van het bediendencontract.

Waar voor de organismen van de categorie A wordt bepaald dat zij aan het gezag van de Minister van wie zij afhangen zijn onderworpen (artikel 8 van de wet van 1954), vergenoegt het ontwerp zich in artikel 16 met de vage formule dat de activiteit van het Fonds en van het beheerscomité onder het algemeen toezicht staat van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Wanneer in aanmerking wordt genomen dat het Fonds ermee belast wordt rechten te innen die krachtens de wet van de Staatsburgers worden gevestigd op de wet verplichting gestelde en door amhtenaars uitgevoerde controlemaatregelen, de door die inning opgebrachte gelden, die normaal aan de Schatkist toekomen, te beheren en in te staan voor de bezoldiging van de met de controle belaste ambtenaars, en dat bovendien het Fonds ertoe gerechtigd wordt bij middel van die gelden toelagen uit te keren, dan kan bezwaarlijk worden aanvaard dat het statuut en de werking van het Fonds zouden worden beheerd door enkele summierere regelen die totaal afwijken van de bepalingen die de administratieve inrichting kenmerken, en die het op een verregaande wijze onttrekken aan het gezag van de uitvoerende macht en aan de parlementaire begrotingscontrole.

Gelet op de aard van de door het Fonds beheerde gelden, kan hlijkbaar evenmin worden aanvaard dat de Raad voor de Keuring over een gedeelte van deze gelden (maximum 5 t.h. van de geïnde recht.en) zou kunnen beschikken, om naar goedgeunden toelagen toe te kennen als tegemoetkoming in de financiering van het wetenschappelijk onderzoek tot verbetering van de hygiëne en de gezondheid van vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, alsook voor de door hun bewerking verkregen producten.

Bovendien zou het aanwenden van een gedeelte van deze gelden voor subsidiëring voor gevolg hebben dat de keurrechten gedeelteBijk hun karakter zouden verliezen van de louter vergelding van de kesten welke uit de controle voortvloeien en dat zij aldus het karakter van een eenvoudige belasting zouden verkrijgen.

Tenslotte past het dat, vermits de betrokken gelden aan hun normale bestemming, dit is de Schatkist, worden onttrokken, de Minister van Financiën bij de voordracht van het ontwerp van wet zou worden betrokken.

Artikel 14, § 1, tweede lid, bepaalt dat het beheerscomité de Minister van Volksgezondheid vertegenwoordigt bij de rechterlijke en extra-rechterlijke akten (men schrijft: gerechtelijke en buitengerechtelijke akten) in verband met de inniq van de rechten bedoeld in artikel 12 en met het heheer van het Fonds.

De strekking van die bepaling is niet duidlijk, vermits het ontwerp de inniq van de betrokken rechten rechtstreeks aan het Fonds toevertrouwt.

Les observations qui précèdent montrent il suffisance que les dispositions faisant l'objet des articles 13 à 16 du projet, devraient être profondément remaniées.

CHAPITRE II.

Du Conseil supérieur des abattoirs et des viandes.

Article 17.

La version néerlandaise gagnerait à être rédigée ainsi qu'il suit: « Er wordt een Hoge Raad voor de slachthuizen en het vlees opgericht, hierna de Hoge Raad genoemd ».

Article 18.

Aux termes de l'article 18 le Conseil supérieur est chargé de formuler, à la demande du Gouvernement ou d'initiative, un avis sur:

- 1° l'organisation du réseau d'abattoirs et le fonctionnement de ces établissements;
- 2° les conditions sanitaires de fonctionnement des entreprises soumises à l'application des dispositions légales et réglementaires relatives aux expertises vétérinaires et aux contrôles sanitaires;
- 3° le taux et les modalités de perception des droits prévus à l'article 12, après l'avis du Conseil de l'expertise, ainsi que les modalités de perception des droits prévus aux articles 31 et 32.

Ce qui est prévu au 1° et au 3° concernant l'avis émis à la demande du Gouvernement, se retrouve respectivement à l'article 28 et à l'article 33. § 3, alinéa 3.

D'autre part, il y aurait également lieu de veiller à éviter les conséquences préjudiciables d'une éventuelle inertie.

Cet article serait dès lors mieux rédigé dans les termes suivants:

« Article 18. - Outre les missions qui lui sont dévolues en vertu d'autres dispositions de la présente loi, le Conseil supérieur est chargé d'émettre, à la demande du Ministre, un avis sur les conditions sanitaires de fonctionnement des entreprises... (la suite comme au 2° du projet) ...

» Si dans les cas où sa consultation est obligatoire, le Conseil supérieur omet de donner son avis dans les ... mois de la demande, le Ministre est autorisé à passer outre.

» Le Conseil supérieur peut, en outre, faire d'initiative des propositions sur les matières à propos desquelles il peut ou doit être consulté. »

Article 19.

Le § 1^o, version néerlandaise, gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit:

« ~ 1, De Hoge Raad' bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en tweeëntwintig andere leden. Allen worden door de Koning op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, benoemd als volgt:

- » l'ilacht leden vertegenwoordigen de openbare besturen en worden onderscheidenlijk voorgesteld door... (zoals in het ontwerp) ...;
- » hl twee leden vertegenwoordigen het dierenartsenberoep;
- » c) zes leden vertegenwoordigen de slachtsector;
- » d) drie leden vertegenwoordigen de landbouwmiddelen; twee leden de groot- en kleinhandel en een lid de sector van de fabricage en de verwerking. »

Le ~ 2 devrait être complété de la manière suivante:

« Le mandat du président, du vice-président et des autres membres... »

La dernière phrase de l'article 19, aux termes de laquelle le président et le vice-président, n'ont pas voix délibérative, constitue une disposition à part, qui devrait faire l'objet d'un paragraphe distinct..

Article 21.

Dans la version néerlandaise, il conviendrait de remplacer le mot « aangeduid » par « aangewezen ».

Article 22.

Il conviendrait d'écrire, dans la version néerlandaise: « De Hoge Raad brengt jaarlijks verslag uit over zijn werkzaamheden bij de Minister ... ».

Ilit wat voorafgaat blijkt op afdoende wijze, dat de bepalingen vervat in de artikelen 13 tot 16 van het ontwerp grondig moeten worden herzien.

HOOFDSTUK II.

De Hoge Raad voor de slachthuizen en het vlees.

Artikel 17.

In de Nederlandse versie schrijve men: « Er wordt een Hoge Raad voor de slachthuizen en het vlees opgericht, hierna de Hoge Raad genoemd ».

Artikel 18.

Naar luid van artikel 18 is de Hoge Raad ermee belast, op verzoek van de Regering of op eigen initiatief, een advies uit te brengen over:

- 1° de organisatie van het net van slachthuizen, en de werking van die inrichtingen;
- 2° de sanitaire werkingsvoorwaarden van de inrichtingen, die vallen onder de toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de veterinaire keuringen en de sanitaire controles;
- 3° het bedrag en de inrichtingsmodaliteiten van de in artikel 12 bedoelde rechten, na advies van de Raad voor de Keuring, alsook de inrichtingsmodaliteiten van de rechten bedoeld in de artikelen 31 en 32.

De opdrachten vermeld onder l'en 3° zijn, voor wat betreft het advies op verzoek van de Regering, onderscheidenlijk de herhaling van hetgeen daaromtrent in de artikelen 28 en 33. ~ 3. derde lid, is bepaald.

Anderzijds past het ook hier de nadelige gevolgen van een gebeurlijke inertie te vermijden.

Derhalve kan dat artikel als volgt worden gesteld:

« Artikel 18. - Bovendien de opdrachten welke hem hij 'andere bepalingen van deze wet zijn gegeven, is de Hoge Raad ermee belast op verzoek van de Minister van advies te dienen over de sanitaire werkingsvoorwaarden van de inrichtingen ... (verder zoals in het 2° van het ontwerp) ...

» Wanneer, in de gevallen waarin het advies moet worden ingewonnen, de Hoge Raad nalaat binnen ... maanden van de aanvraag advies uit te brengen, is de Minister niet langer gehouden hierop te wachten.

» Bovendien kan de Hoge Raad op eigen initiatief voorstellen doen omtrent de aanlegenheden, voor dewelke hem om advies moet of kan worden gevraagd. »

Artikel 19.

Voor ~ 1 verdient volgende redactie aanbeveling:

« § 1, De Hoge Raad bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en tweeëntwintig andere leden. Allen worden door de Koning op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort, benoemd als volgt:

- » a) acht leden vertegenwoordigen de openbare besturen en worden onderscheidenlijk voorgesteld door... (zoals in het ontwerp) ...;
- » b) twee leden vertegenwoordigen het dierenartsenberoep;
- » c) zes leden vertegenwoordigen de slachtsector;
- » d) drie leden vertegenwoordigen de landbouwmiddelen; twee leden de groot- en kleinhandel en een lid de sector van de fabricage en de verwerking. »

Paragraaf 2 zou best worden aangevuld als volgt:

« Het mandaat van de voorzitter, van de onder voorzitter, en van de andere leden... »

De laatste zin van artikel 19, naar luid waarvan de voorzitter en de ondervoorzitter niet stemgerechtigd zijn, is een afzonderlijke bepaling die het onderwerp van, een afzonderlijke paragraaf moet uitmaken.

Artikel 21.

In artikel 21 vervangt men « aangeduid » door « aanU"z"W"k" ».

Artikel 22.

Men schrijve: « de Hoge Raad brengt [jaarlijks verslag uit over zijn werkzaamheden bij de Minister ... »

Article 23.

Pour les motifs déjà évoqués à l'article 11, l'alinéa 1er de l'article 23 devrait être omis.

A l'alinéa 2 du même article, il conviendrait de remplacer les mots « frais de déplacement et de séjour » par « frais de parcours et de séjour ».

Aux termes de l'alinéa 3 du même article, une allocation peut, sur proposition du Conseil supérieur, être octroyée au secrétaire et aux personnes chargées de travaux particuliers.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, ces travaux particuliers peuvent être confiés aussi, et même de préférence, aux membres du Conseil supérieur, qui se verraient dès lors octroyer une allocation complémentaire. Le texte omet de dire qui octroie les allocations. Dans l'intérêt d'une bonne gestion, cette tâche devrait être confiée au Ministre. Cet alinéa gagnerait, en conséquence, à être rédigé ainsi qu'il suit:

« Sur proposition du Conseil supérieur, le Ministre peut octroyer une allocation au secrétaire ... (la suite comme au projet) ... »

CHAPITRE III.

Des abattoirs pour animaux de boucherie.

Section Ire. - Dispositions générales.

Article 24.

L'article 24 - aux termes duquel les dispositions du présent chapitre ont pour objet l'organisation du réseau des abattoirs pour animaux de boucherie - est superflu et doit être omis. En effet, il n'a pas de caractère réglementaire, mais se borne à annoncer ce qui fera l'objet des articles qui lui font suite, alors que cela ressort à suffisance de l'intitulé du chapitre.

Article 25.

L'article 25 tend à définir ce qu'il faut entendre, pour l'application de la présente loi, par « abattoirs industriels » et par « abattoirs ouverts ».

L'abattoir industriel est celui où sont uniquement admis à l'abattage, des animaux appartenant au propriétaire de l'abattoir.

Selon les explications fournies par le fonctionnaire délégué, il n'est pas requis que les viandes salent destinées à un usage industriel; dès lors, l'abattage sera également admis en vue du commerce de gros du propriétaire ou aux fins de la mise en vente des viandes dans les boucheries du propriétaire. En outre, il y a également lieu d'entendre par « abattoir industriel », l'abattoir exploité par une société coopérative d'éleveurs et dans lequel seul est admis à l'abattage le cheptel appartenant aux membres de cette société. L'appellation « abattoir industriel » ne répond pas, à cette définition; elle est empruntée, selon le même fonctionnaire délégué, à la législation française, où elle a été consacrée par l'usage. Cette appellation étant ambiguë, il est proposé de la remplacer par « abattoir fermé ».

Par « abattoir ouvert », il faut entendre l'abattoir dans lequel les animaux appartenant à des tiers sont admis à l'abattage, et où peuvent s'effectuer les abattages de nécessité.

L'interdiction d'effectuer des abattages de nécessité dans d'autres abattoirs que les abattoirs ouverts, est étrangère à la notion « abattoir ouvert » et devrait, par conséquent, figurer ailleurs dans le projet.

D'autre part, il semble plus indiquée de donner la définition de l'abattoir ouvert avant celle de l'abattoir fermé.

Ces définitions étant appelées, ainsi qu'il ressort de l'article 35 du projet, à remplacer les définitions 2 et 3 de l'article 1er de la loi du 5 septembre 1952, elles ne sont pas à leur place dans le présent projet et devraient être insérées directement dans la loi du 5 septembre 1952.

Il a été tenu compte de ces observations pour l'élaboration du texte suivant :

« Article 25. - Les définitions 2 et 3 de l'article 1er de la loi du 5 septembre 1952 sont remplacées par les définitions suivantes:

- » 2° « abattoir ouvert »: l'abattoir où sont admis à l'abattage les animaux appartenant à des tiers;
- » 3° « abattoir fermé »: l'abattoir où seuls sont admis à l'abattage les animaux appartenant au propriétaire de l'abattoir ou, lorsque l'abattoir est exploité par une société coopérative, les animaux appartenant aux membres de cette société. »

Artikel 23.

Wegens dezelfde redenen als die aangehaald in verband met artikel II., dient het eerste lid van artikel 23 te worden weggelaten.

In het tweede lid van hetzelfde artikel vervangt men « verplaatsings- en verblijfkosten » door « reis- en verblijfkosten ».

Naar luid van het derde lid van hetzelfde artikel, kan er op voorstel van de Hoge Raad eveneens een vergoeding worden toegekend aan de secretaris en aan de personen die belast worden met bijzondere taken.

Volgens de uitleg verschaft door de gemachtigde ambtenaar, kunnen deze bijzondere taken ook en zelfs op de eerste plaats, aan de leden van de Hoge Raad worden toevertrouwd en op die wijze aanleiding geven tot een bijkomende vergoeding. De tekst verzuimt te vermelden door wie de vergoeding wordt toegekend. In het belang van een gezond beheer, dient deze taak: aan de Minister te worden voorbehouden. Derhalve kan dit lid als volgt worden gesteld:

« Op' voorstel van de Hoge Raad kan de Minister een vergoeding toekennen aan de secretaris... (verder zoals in het ontwerp) ... »

HOOFDSTUK III.

De slachthuizen voor slachtdieren.

Afdeling I. - Algemene bepalingen.

Artikel 24.

Daar artikel 24, naar luid waarvan de bepalingen van dit hoofdstuk de organisatie van het net van slachthulzen voor slachtdieren beoogen, geen beslissende kracht inhoudt doch slechts aankondigt wat in de daarop volgende artikelen is bepaald, dan wanneer dit op voldoende wijze door het opschrift is gedaan, is het overbodig en dient het te worden weggelaten.

Artikel 25.

Artikel 25 wil de definitie geven van hetgeen voor de toepassing van deze wet onderscheidenlijk onder « industrieel slachthuis » en « open slachthuis » moet worden verstaan.

Voor industrieel slachthuis wordt hier als definitie gegeven het slachthuis waar enkel de dieren mogen geslacht worden, die aan de elqenaar van het slachthuis toebehoren.

Volgens de uitleg verstrekt door de gemachtigde ambtenaar is het echter niet nodig dat het vlees voor industriële doeleinden is bestemd; de slachting mag derhalve ook gebeuren met het oog op de groothandel van de elqenaar of met de bedoeling het vlees in eigen vleeshouwerijen te koop te stellen. Bovendien dient onder « industrieel slachthuis » insgelijks begrepen te worden het slachthuis geëxploiteerd door een samenwerkende vennootschap van veetelers, en waarin enkel vee toebehorende aan de leden van die vennootschap wordt geslacht. De benaming « industrieel slachthuis », welke niet aan deze definitie beantwoordt, en die volgens de uitleg van dezelfde ambtenaar aan de Franse wetgeving is ontleend waar zij burgerrecht zou hebben verkregen, is derhalve misleidend en zou bost door « besloten slachthuis » kunnen worden vervangen.

Voor « open slachthuis » wordt als definitie gegeven het slachthuis waarin de dieren die aan derden toebehoren tot de slachting worden toeqlaten en waarin noodslachtingen mogen verricht worden.

De verbodsbepaling op grond waarvan het verboden is in slachthulzen andere dan open slachthuis en noodslachtingen te verrichten, is vermeld aan de begripsomschrijving « open slachthuizen » en moet elders worden ondergebracht.

Bovendien lijkt het meer aangewezen de definitie van het open slachthuis vooraan te stellen.

Daar deze deinities bestemd zijn om de definities 2 en 3 van artikel 1 van de wet van 5 september 1952 te vervangen, zoals blijkt uit artikel 35 van het ontwerp, horen zij niet op hun plaats in dit wetsontwerp en dienen zij onmiddellijk in de wet van 5 september 1952 te worden gevoegd.

Met al deze bermerkingen is rekening gehouden bij de voorbereiding van volgende redactie :

« Artikel 25. - De definities 2 en 3 van artikel 1 van de wet van 5 september 1952 worden door de volgende definities vervangen:

- » 2° « open slachthuis »: het slachthuis, waarin de dieren die aan derden toebehoren tot de slachting worden toeqlaten;
- » 3° « besloten slachthuis »: het slachthuis waar enkel de dieren die aan de elqenaar van het slachthuis toebehoren, of, wanneer het slachthuis door een samenwerkende vennootschap wordt geëxploiteerd, enkel de dieren die aan de leden van die vennootschap toebehoren, mogen worden geslacht. »

Article 26.

Aux termes de l'article 26, alinéa 1^{er}, les abattoirs qui ne répondent pas aux dispositions réglementaires d'ordre sanitaire qui ont été imposées en vue de l'exportation, ne pourront plus exercer leur activité trois ans après la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Cette disposition comprend deux règles distinctes: la première est une règle au fond, tandis que la seconde fixe l'entrée en vigueur de la première.

La règle au fond tend à interdire au Roi, lors de la fixation des conditions particulières auxquelles il peut soumettre les abattoirs en vertu de l'article 14 de la loi du 5 septembre 1952, de faire désormais une distinction selon que les abattoirs travaillent pour la consommation intérieure ou pour l'exportation.

Cette disposition gagnerait à être insérée dans l'article 14 de la loi du 5 septembre 1952, dont elle deviendrait l'alinéa 2 ainsi conçu:

« Lors de la fixation de ces conditions particulières, il ne peut être fait de distinction entre les abattoirs qui travaillent pour la consommation intérieure et ceux qui travaillent pour l'exportation. »

L'entrée en vigueur de cette prescription devrait être réglée dans une disposition finale du projet.

Aux termes de l'article 26, alinéa 2, les exploitants des abattoirs ouverts visés à l'alinéa précédent peuvent bénéficier des dispositions financières prévues aux articles 31 et 32.

Cette disposition anticipant inutilement sur les articles 31 et 32, elle est superflue et doit être omise.

Article 27.

L'article 27, § 1^{er}, qui prescrit une comptabilité distincte pour les abattoirs exploités par un pouvoir public ou par une association de pouvoirs publics, serait mieux à sa place dans la loi de 1952, dans laquelle il pourrait se substituer à l'article 25, lequel est abrogé par le présent projet.

Il appelle des observations de pure forme qui ressortent à suffisance de la rédaction suivante:

« § 1^{er}. Il est, pour tout abattoir exploité par un pouvoir public ou par une association de pouvoirs publics, tenu une comptabilité distincte, établie suivant un plan comptable uniforme, déterminé par le Roi après avis du Conseil supérieur. »

Aux termes de l'article 27, § 2, les provinces et les communes ne peuvent plus, dans un délai ne dépassant pas trois années à compter du 1^{er} janvier qui suit la date d'entrée en vigueur de la présente loi, prendre en charge les déficits résultant éventuellement du fonctionnement des abattoirs exploités par un pouvoir public, en propre, en régie ou en association.

Cette disposition comprend, elle aussi, deux règles distinctes; la première est une règle au fond dont la seconde fixe l'entrée en vigueur; celle-ci devrait faire, de préférence, l'objet d'une disposition finale.

La règle au fond pourrait devenir le § 2 du nouvel article 25 de la loi de 1952. Toutefois, il y a lieu d'émettre des réserves quant aux éventuelles obligations civiles de ces pouvoirs publics. En effet, il ne conviendrait pas que la loi les en dispense.

Ce paragraphe gagnerait à être rédigé dans les termes suivants:

« § 2. Sans préjudice de leurs obligations civiles, les provinces et les communes ne peuvent prendre en charge les déficits résultant du fonctionnement des abattoirs exploités par un pouvoir public, en propre, en régie ou en association. »

Articles 28 et 29.

Aux termes de l'article 28, le Roi établit un plan de répartition géographique des abattoirs, après avis du Conseil supérieur et sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Toutefois, le projet de cet arrêté royal est soumis à l'accord des Ministres qui ont l'Agriculture et les Affaires économiques dans leurs attributions.

Il paraît dès lors souhaitable d'assembler le Ministre de l'Agriculture et le Ministre des Affaires économiques à la présentation du projet.

L'importance de ce plan de répartition ressort de l'article 29, aux termes duquel les autorisations d'exploitation d'un abattoir sont subordonnées, en exécution du titre I^{er} du Règlement général pour la protection du travail, à l'intégration de l'établissement dans le plan de

Art. 26.

Naar luid van artikel 26, eerste lid, zullen de slachthuizen die niet beantwoorden aan de requirements bepalingen van sanitaire aard die opgelegd werden met het oog op de uitvoer, hun activiteit niet meer mogen uitoefenen drie jaar na de datum van het in werking treden van deze wet.

Deze bepaling bevat twee onderscheiden regelen, waarvan de eerste een regel ten gronde is, terwijl de tweede enkel het inwerkingtreden van de eerste regelt.

De bedoeling van de regel ten gronde is dat voortaan bij het vaststellen van de bijzondere voorwaarden waaraan hij de slachthuizen krachtens artikel 14 van de wet van 5 september 1952 kan onderwerpen, de Koning voortaan geen onderscheid mag maken naar gelang in die slachthuizen voor binnenlands verbruik of voor de export wordt geslacht.

Deze bepaling kan best in artikel 14 van de wet van 5 september 1952 als tweede lid worden ingevoegd, met volgende redactie:

« Bij het vaststellen van deze bijzondere voorwaarden mag geen onderscheid worden gemaakt naar gelang in die slachthuizen voor binnenlands verbruik of voor de export wordt geslacht. »

Het inwerkingtreden van deze regel wordt bij voorkeur in een slotbepaling van het ontwerp geregeld.

Naar luid van artikel 26, tweede lid, kunnen de uitbaters van de open slachthuizen, bedoeld in voorgaand lid, genieten van de geldelijke bepalingen die voorzien worden in de artikelen 31 en 32.

Daar deze bepaling de nodeloze aankondiging is van hetgeen in de artikelen 31 en 32 wordt voorgeschreven, is zij overbodig en moet zij worden weggelaten.

Artikel 27.

Artikel 27, § 1, waarbij voor de slachthuizen, welke door een openbaar bestuur of een vereniging van openbare besturen worden geëxploiteerd, een afzonderlijke boekhouding wordt voorgeschreven, staat betel op zijn plaats in de wet van 1952, waar het bij voorkeur de plaats kan innemen van artikel 25 in wien ophëfing het onderhavig ontwerp voorziet.

Het verdient vormopmerkingen welke voldoende blijk geven uit volgende redactie:

« § 1. Voor ieder slachthuis dat door een openbaar bestuur of een vereniging van openbare besturen wordt geëxploiteerd, wordt een afzonderlijke boekhouding gehouden volgens een eenvormig boekhoudingsplan dat door de Koning na advies van de Hoge Raad wordt vastgesteld. »

Naar luid van artikel 27, § 2, mogen de provincies en de gemeenten, binnen een termijn die de drie jaar niet overschrijdt te rekenen vanaf de 1ste januar die volgt op het inwerkingtreden van deze wet, de tekorten niet meer ten laste nemen die eventueel hun oorzaak vinden in de werking van de slachthuizen die door een openbaar bestuur, in eigendom, in regie of in vennootschap in bedrijf gehouden worden.

Deze bepaling bevat andermaal een regel ten gronde en een regel die het inwerkingtreden van de vorige regelt. Deze laatste wordt bij voorkeur in een slotbepaling geregeld.

De regel ten gronde kan als § 2 van het nieuwe artikel 25 van de wet van 1952 worden ingevoegd. Hierbij dient echter voorbehoud te worden gemaakt voor wat de eventuele burgerrechtelijke verplichtingen van deze besturen betreft. Het past immers niet dat de wet hen daarvan zou ontslaan.

Bedoelde paragraaf zou best gesteld worden als volgt:

« § 2. Behoudens hun burgerrechtelijke verplichtingen mogen de provincies en de gemeenten de tekorten niet ten laste nemen die hun oorzaak vinden in de werking van de slachthuizen die door een openbaar bestuur in eigendom, in regie of in vennootschap worden geëxploiteerd. »

Artikelen 28 en 29.

Naar luid van artikel 28 maakt de Koning een geografisch verdelingsplan op van de slachthuizen en wel na advies van de Hoge Raad en op de voordracht van de Minister tot wiens bevoegdheid de Volksgezondheid behoort.

Het ontwerp van dit koninklijk besluit wordt evenwel voor akkoord aan de Ministers tot wier bevoegdheid de Landbouw en de Economische Zaken behooren overgelegd.

Op grond hiervan wordt aanbevolen het ontwerp van wet door de Minister van Landbouwen door de Minister van Economische Zaken mede te laten voordragen.

Het belang van bewust verdelingsplan blijkt uit artikel 29, naar luid waarvan de toelating tot uitbating van een slachthuis, in uitvoering van titel I van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, afhankelijk worden gesteld van de opmerking van de

répartition; toutefois, il peut être dérogé à cette condition par le Roi, après avis du Conseil supérieur lorsqu'il s'agit d'un abattoir industriel.

Cette dernière disposition implique donc l'interdiction d'ériger des abattoirs en des lieux non prévus au plan de répartition. Il serait souhaitable de le prescrire de manière formelle, par exemple dans les termes suivants:

« Il est interdit d'exploiter un abattoir qui n'est pas prévu dans le plan de répartition. »

Toutefois, il y a lieu d'observer que cette stipulation constitue une limitation substantielle du droit d'établissement.

Or, l'exposé des motifs contient, pour justifier cette interdiction, des arguments se rapportant aux seuls abattoirs ouverts.

L'article 29, alinéa 2, tel qu'il est actuellement rédigé, permet d'accorder ou de refuser la dérogation pour un abattoir industriel, sans que soient offertes d'autres garanties d'objectivité que l'avis du Conseil supérieur.

Sous réserve des observations qui précèdent, les articles 28 et 29 gagneraient à être insérés dans la loi de 1952, en remplacement de l'article 26 que le présent projet abroge. Dans ce cas, ces deux articles pourraient faire chacun l'objet d'un paragraphe distinct.

Section 2. - Dispositions financières,

Le projet tend, en vue de favoriser la mise en œuvre rapide du plan de répartition des abattoirs, à octroyer des primes pour l'érection, la reconversion et la fermeture d'abattoirs, dans la mesure où elles sont entreprises dans les trois années qui suivent la date de l'entrée en vigueur de la loi.

Ces dispositions présentant un caractère temporaire, il ne s'indique guère de les insérer dans la loi de 1952.

Article 31.

Dans la version néerlandaise du § 3, il conviendrait de remplacer le mot « lid » par « artikel »;

Article 32.

Comme il ressort de la portée générale de la section II que l'indemnité de fermeture prévue à l'article 32 ne sera, elle aussi, octroyée que s'il est mis fin à toute activité dans les trois années qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, il y aurait lieu de le stipuler explicitement dans le texte.

L'article 32 serait dès lors mieux rédigé ainsi qu'il suit:

« Article 32. -- Tout exploitant d'un abattoir ouvert qui, dans les trois ans qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, met fin à l'activité de ... (la suite comme au projet) ... »

Article 33.

Le § 10r gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

« § 10r. Il est créé un fonds de reconversion et de fermeture des abattoirs ouverts. »

» Ce Fonds est géré par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

» Il a pour mission d'assurer le paiement des indemnités prévues aux articles 31 et 32. »

Le § 2 dispose:

« § 2. Le Fonds est alimenté:

- » 1° par un droit spécial de l'abattage perçu dans les abattoirs ouverts et qui est d'un import de 10 francs par porc, caprin ou ovin, de 20 francs par veau et de 50 francs par bovidé ou solipède;
- » 2° dans la mesure où la perception du droit prévu au 1° du présent paragraphe est transitoirement insuffisante pour couvrir le paiement des indemnités, par des ouvertures de crédits consenties en sa faveur par la Caisse nationale de crédit professionnel. »

En fait, cette disposition établit un nouvel impôt dont le produit est affecté à une fin spéciale.

Une semblable matière ne peut être réglée sans plus dans un projet, il la présentation duquel le Ministre des Finances n'est pas associé, par un article qui tend à fixer les ressources du Fonds.

inrichting in het verdelingsplan; nochtans mag er van deze voorwaarde worden afgeweken door de Koning, na advies van de Hoge Raad, indien het een industrieel slachthuis betreft.

Deze laatste bepaling komt er dus op neer dat het verboden is slachthuizen op te richten op plaatsen welke niet in het verdelingsplan zijn opgenomen. Het ware verkiezelijk zulks op onduidelijk wijze te bepalen in volgende bewoordingen:

« Het is verboden een slachthuis in bedrijf te nemen dat niet in het verdelingsplan is voorzien. »

De aandacht moet evenwel op gevestigd worden dat zulks een substantiële beperking van het vestigingsrecht inhoudt.

Welnu ter rechtvaardiging daarvan zijn in de memorie van toelichting motieven aangehaald welke enkel gelden voor open slachthuizen.

Zoals artikel 29, tweede lid, thans is gesteld, is het mogelijk voor een industrieel slachthuis de afwijking roe te staan of te welgeren zonder dat daarvoor andere waarborgen van objectiviteit dan het advies van de Hoge Raad worden gegeven.

Onder het voorbehoud van deze bemerklingen worden de artikelen 28 en 29 best ingevoegd ter vervanging van artikel 26 van de wet van 1952 in wiens opheffing onderhavig ontwerp insgelijks voorziet, met dien verstande dat beide artikelen ieder het voorwerp uitmaken van een paragraaf.

Afdeling II. -- Geldelijke bepalingen.

Het ontwerp wil met het oog op een snelle inwerkingtreding van het verdelingsplan van de slachthuizen toelaaten doen uitkeren voor het oprichten, het omschakelen en het sluiten van slachthuizen voor zover daarmee een aanvang wordt gemaakt binnen de drie jaar die volgen op het inwerkingtreding van de wet.

Het betreft hier derhalve uiteraard bepalingen waarvan de gelding een beperkte duur heeft, zodat zij minder geschikt zijn om in de wet van 1952 te worden ingevoegd.

Artikel 31.

In de Nederlandse tekst van § 3 vervangt men « lid » door « artikel »;

Artikel 32.

Daar uit de algemene gelding van afdeling II blijkt dat ook de schadevergoeding in wier toekenning artikel 32 voorziet afhankelijk is gesteld van het feit dat de activiteit binnen de drie jaar die volgen op het inwerkingtreden van die wet wordt gestakt, moet dit uitdrukkelijk in de tekst worden gezegd.

Derhalve stelle men het bepaalde in artikel 32 als volgt:

« Artikel 32. -- Iedere uithater van een open slachthuis die binnen de drie jaar volgend op het inwerkingtreden van die wet de activiteit van deze inrichting staakt, ... (verder zoals in het ontwerp) ... »

Artikel 33.

Paragraaf I ware beter gesteld als volgt:

« § 1. Er wordt een Fonds tot omschakeling en sluiting van de open slachthuizen opgericht. »

» Dit Fonds wordt beheerd door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

» Het is bestemd om de vergoedingen bedoeld bij de artikelen 31 en 32 uit te betalen. »

Paragraaf 2 bepaalt:

« Het Fonds wordt gestijfd:

- » 1° door een speciaal recht dat geïnd wordt bij de slachting in de open slachthuizen en waarvan het bedrag vastgesteld wordt op tien frank voor de varkens, getachtigen en schaapachtigen, twintig frank voor de kalveren, vijftig frank voor de runderen en eenhooftigen;
- » 2° voor zover de inning van het recht, dat vastgesteld wordt in 1° van deze paragraaf, als overgangsmaatregel onvoldoende zou blijken om de betaling te dekken van de vergoeding, door het openen van kredieten die ten voordele van het Fonds goedgekeurd worden door de Nationale Kas voor Bercepskrediet. »

In feite voert deze bepaling een nieuwe belasting, met een bijzondere bestemming, in.

Het past niet dat dergelijke aanpak gebied eenvoudig zou geregeld worden bij een artikel dat er toe strekt de Inkomsten van het Fonds te bepalen en bij een ontwerp van wet dat niet mede door de Minister van Financiën zou worden voorgedragen.

D'autre part, cet article n'aura d'effet durable que pour autant que cet impôt sera annuellement voté par le Parlement.

■ ■

Le 2^e gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit :

« 2^e par des ouvertures de crédit consenties par la Caisse nationale de crédit professionnel, dans la mesure où les ressources prévues au 1^{er} sont momentanément insuffisantes pour couvrir le paiement des indemnités. »

Eu égard à cette disposition, il serait souhaitable d'associer le Ministre dont la Caisse nationale de crédit professionnelle relève, à la présentation du projet.

■ ■

Le § 3 gagnerait à être rédigé ainsi qu'il suit:

« § 3. Le Roi détermine les modalités de perception du droit prévu au 1^{er} du § 2, ainsi que les modalités de paiement des indemnités,

» Il fixe également la date et les modalités de la dissolution du Fonds. »

Article 34.

Dans la version néerlandaise, il conviendrait de remplacer, à deux reprises, le mot « betoelaging » par « toelage ».

CHAPITRE IV.

Dispositions modifiant la loi du 5 septembre 1952 et la loi du 15 avril 1965.

Certains des articles qui précèdent ayant déjà pour objet de modifier les lois de 1952 et 1965, d'une part, et les dispositions qui suivent se rapportant elles aussi aux abattoirs, d'autre part, ces dernières pourraient avantageusement être intégrées au chapitre III, tandis que l'intitulé du chapitre IV, devenu superflu, serait omis. La numérotation du chapitre suivant devrait être modifiée en conséquence.

Article 35.

Suite au texte proposé pour l'article 25, l'article 35 du projet, qui tend à modifier les définitions 2 et 3 de l'article 1^{er} de la loi du 5 septembre 1952, est superflu et doit être omis.

Article 36.

Cette nouvelle disposition, qui tend à remplacer les deux premiers alinéas de l'article 6 de la loi du 5 septembre 1952, est rédigée en termes imprécis et inexacts.

Elle devrait être ainsi rédigée:

« Il peut être perçu, soit à la charge du propriétaire de l'animal, soit, le cas échéant, à la charge de l'importateur ou de l'exportateur, des droits destinés à couvrir les frais des tâches qui, en vertu de l'article 13, sont rétribués par le Fonds d'expertise.

» Le montant de ces droits est fixé par le Roi. »

Le § 2 tend à remplacer l'article 6, alinéa 4, de la loi de 1952, par une disposition nouvelle.

Aux termes de la disposition actuelle, il peut, outre les droits visés à l'article 6, alinéa 1^{er}, - destinés à couvrir respectivement les frais résultant de l'expertise, de l'examen bactériologique ainsi que de l'examen sanitaire avant l'abattage -, être perçu, après approbation du Roi, un droit spécial, dit droit d'abattage, destiné exclusivement à couvrir les frais d'exploitation de l'abattoir, y compris les frais de fonctionnement, d'entretien et d'amortissement.

La nouvelle disposition ne contient plus la règle restrictive qui figure dans le premier texte.

Selon les déclarations du fonctionnaire délégué, les abattoirs ouverts pourront désormais, lors de la fixation du droit d'abattage, prévoir une marge bénéficiaire qui ne sera limitée que par le jeu de la libre concurrence.

Or, si aucune limitation n'est prévue en la matière, point n'est besoin d'une disposition positive pour permettre aux exploitants d'abattoirs de percevoir des droits d'abattage.

Anderzijds zal bewust artikel slechts een duurzame uitwerking kunnen hebben, voor zover de betrokken belasting elk jaar door het Parlement zal worden goedgekeurd.

■ ■

Het 2^e ware beter gesteld als volgt :

« 2^e door kredietopeningen totgeestaan door de Nationale Kas voor Beroepskrediet in de mate dat de onder 1^{er} bedoelde inkomsten tijdelijk niet volstaan om de last' der vergoedingen te dekken. »

Terwille van deze bepaling ware het ook gepast de Minister waar- onder de Nationale Kas voor Beroepskrediet ressorteert bij de voordracht van het ontwerp te betrekken.

■ ■

Paragraaf 3 zou beter gesteld worden als volgt:

« § 3. De Koning bepaalt de nadere regelen voor de inning van het recht bedoeld in 1^o van paragraaf 2, alsook voor de betaling van de vergoedingen,

» Hij stelt eveneens de datum en de nadere regelen voor de ontbinding van het Fonds vast. »

Artikel 31.

In de Nederlandse tekst vervange men tweemaal « betoelaging » door « toelage ».

HOOFDSTUK IV.

Bepalingen tot wijziging van de wet van 5 september 1952 en de wet van 15 april 1965.

Daar reeds sommige artikelen hierboven ertoe strekken wijzigingen aan de wetten van 1952 en 1965 te brengen enerzijds en de hierna volgende bepalingen nog betrekking hebben op de slachthuizen, anderzijds, kunnen deze laatste gevoeglijk in hoofdstuk III worden opgenomen en is het opschrift van hoofdstuk IV overbodig en kan het worden weggelaten. Dienvolgens moet het volgende hoofdstuk worden vernummerd.

Artikel 35.

Ten gevolge van de voorgestelde redactie van artikel 25 is artikel 35 van het ontwerp, dat de definities 2 en 3 van artikel van de wet van 5 september 1952 wil wijzigen, overbodig en moet het worden weggelaten.

Artikel 36.

De nieuwe bepaling waarmede artikel 36 van het ontwerp de eerste twee leden van artikel 6 van de wet van 5 september 1952 wil vervangen, is in al te vaag en onjuiste bewoordingen gesteld.

Een betere redactie ware :

« Ten laste van de eigenaar van het dier en in voorkomend geval van de Invoerder of de uitvoerder, kunnen rechten worden geheven die bestemd zijn om de kosten te dekken van de taken welke krachtens artikel 13 door het Fonds voor de keuring worden bezoldigd,

» Het bedrag dezer rechten wordt door de Koning bepaald. »

Paragraaf 2 strekt ertoe een nieuwe bepaling in de wet van 1952 ter vervanging van artikel 6, vierde lid, van die wet in te voegen.

Naar inhoud van deze laatste bepaling kan, henevens de rechten bedoeld bij artikel 6, eerste lid - bestemd om de respectieve kosten te dekken voortvloeiend uit de keuring, het bacteriologisch onderzoek evenals uit het sanitair onderzoek voor de slachting -, na goedkeuring door de Koning, een bijzonder recht, slachtrecht genoemd, geïnd worden, uitsluitend bestemd om de bedrijfskosten van het slachthuis, Inbegrepen de werkins-, onderhouds- en afschrijvingskosten, te dekken.

De nieuwe bepaling houdt niet mee, de beperkingsregel in welke voorkomt in bovenaangehaalde tekst.

Volgens de verklaringen van de gemachtigde ambtenaar is het voor de open slachthuizen voortaan toegelaten bij de vaststelling van het slachtoel insgelijks een winstmarge te voorzien welke enkel door de vrije mededinging zal worden beperkt.

Er is echter geen positieve bepaling nodig opdat door de exploitanten van slachthuizen slachtoelenden mogen worden geïnd wanneer op dat stuk geen beperkingen meer worden gesteld.

Dans la mesure cependant où le plan de répartition instaure un monopole ou, tout au moins, un numerus clausus, il faut craindre des abus lors de la fixation des droits d'abatage.

Ne serait-il dès lors pas souhaitable de soumettre les tarifs à approbation ?

Article 38.

Suite à la modification proposée à l'article 25, il conviendrait, dans l'article 38, de remplacer l'expression «abattoirs industriels» par «abattoirs fermés».

Cette même observation s'applique aux articles 39, 40 et 41.

Article 40.

Dans le texte que l'article 40 tend à insérer en remplacement de l'article 21 de la loi de 1952, il conviendrait, à l'alinéa 2, de supprimer le mot «strictement». En effet, il n'est pas coutume, dans les textes légaux et réglementaires, d'associer le verbe «interdit» d'une semblable conjonction.

Article 13.

Le nouvel article 6 de la loi du 5 septembre 1952, tel qu'il résulte de l'article 36 du projet, reprenant les prescriptions de l'article 12, alinéa 2, de la même loi, il conviendrait que cette dernière disposition, elle aussi, soit abrogée par le IODE l'article 43 du projet.

Si, en conformité de ce qui a été proposé, toutes les dispositions relatives aux experts sont écartées de la loi de 1952, l'alinéa 1^{er} de l'article 5 devrait également être abrogé. Dès lors, il conviendrait de supprimer, dans le 1^{er}, les mots «alinéas 2, 3 et 4».

Si les propositions formulées concernant les articles 27, 28 et 29, sont adoptées, le 2^o de l'article 43 devrait être supprimé.

Article 41.

L'article 44 tend à mettre la rédaction des articles 5 et 6 de la loi du 15 avril 1965 en concordance avec les dispositions du chapitre Ier, articles Ior, 6 et 12, du présent projet.

Ainsi qu'il a été exposé au début du présent avis, il est superflu, et de nature à induire en erreur, d'insérer dans la loi de 1965 des dispositions qui ne font que répéter des prescriptions déjà contenues dans le présent projet de loi.

Dès lors, l'article 5 de la loi du 15 avril 1965 doit être non pas remplacé, mais abrogé.

Pour ce qui est de la rédaction de la nouvelle disposition, par laquelle l'article 44 du projet tend à remplacer l'article 6 de la loi du 15 avril 1965, il convient de se référer à l'observation formulée à propos de l'article 36 du projet.

Il y a lieu d'observer que le texte actuel fait également état - à juste titre, semble-t-il - des importateurs et propriétaires de parties d'animaux.

CHAPITRE V.

Dispositions transitoires.

Article 45.

Aux termes de l'article 45, le Roi est habilité à prendre, dans les douze mois qui suivent la date de la publication de la présente loi, toutes les mesures nécessaires en vue de l'exécution des dispositions du chapitre Ier.

Cette disposition n'a d'autre but que d'autoriser le Roi à prendre les mesures nécessaires à l'exécution des dispositions contenues dans le chapitre Ier, sections Ire et II, avant même leur entrée en vigueur, à savoir, le premier jour du treizième mois qui suit celui de la publication de la présente loi au *Moniteur belge*.

Cette disposition devrait donc figurer parmi les dispositions finales relatives à l'entrée en vigueur de la loi.

CHAPITRE VI.

Dispositions finales.

Article 47.

L'article 47 tend à abroger diverses dispositions réglementaires prises en exécution de la loi actuellement en vigueur.

Il est inhabituel que le législateur procède à l'abrogation de dispositions réglementaires.

In zover het verdelingsplan een monopolie of althans een numerus clausus invoert, bestaat er niettemin een *overgang* voor gebruik bij het bepalen van de slachtgelden.

Men kan zich afvragen of het niet aangewezen blijft de tarieven aan goedkeuring te onderwerpen.

Artikel 38.

Ingevolge de voorgestelde wijziging van artikel 25 dient in artikel 38 de uitdrukking «industriële slachthuizen» door «besloten slachthuizen» te worden **vervangen**.

Dezelfde bermerking geldt voor de artikelen 39, 40 en 41.

Artikel 40.

In de tekst welke artikel 40 ter vervanging van artikel 21 in de wet van 1952 wil invoeren, schrapp men in het tweede lid het woord «streuk». Het is inderdaad niet gebruikelijk in wettelijke of verordnende bepalingen bijwoorden van dien aard bij het werkwoord «verboden» te voegen.

Artikel 13.

Daar de nieuwe redactie welke artikel 36 van het ontwerp voor artikel 6 van de wet van 5 september 1952 invoert, het bepaalde bij artikel 12, tweede lid, van bedoelde wet ondervangt, zou deze laatste bepaling insgelijks bij het 1^o van artikel 43 van het ontwerp moeten worden opgeheven.

Ingeval, zoals voorgesteld, al de bepalingen die op de keurders betrekking hebben uit de wet van 1952 zouden worden gelicht, zou ook het eerste lid van artikel 5 moeten worden opgeheven. Men schrapp derhalve in het lode woorden: «leden 2, 3 en 4».

Ingeval gevolg wordt gegeven aan de voorstellen geformuleerd in verband met de artikelen 27, 28 en 29, moet het 2^o van artikel 43 weggelaten.

Artikel H.

Artikel 44 strekt ertoe de redactie van de artikelen 5 en 6 van de wet van 15 april 1965 met het bepaalde in hoofdstuk I, artikelen 1, 6 en 12, van onderhavig ontwerp in overeenstemming te brengen.

Aansluitend met hetgeen bij de aanvang van dit advies werd gezegd, is het overbodig en zelfs misleidend in de wet van 1965 bepalingen in te voegen welke de nodeioze herhaling zijn van hetgeen in onderhavig wetsontwerp is voorgeschreven.

Derhalve zou artikel 5 van de wet van 15 april 1965 niet moeten worden vervangen, doch worden opgeheven.

Voor de redactie van de nieuwe bepaling waarmede artikel 44 van het ontwerp artikel 6 van de wet van 15 april 1965 wil vervangen, kan worden verwezen naar de opmerking bij artikel 36 van het ontwerp.

Op te merken valt dat in de huidige tekst blijktbaar terecht ook sprake is van inverders en eigenaars van gedeelten van dieren.

HOOFDSTUK V.

Overgangsbepalingen.

Artikel 45.

Naar luid van artikel 45 is de Koning, tijdens de twaalf maanden na de bekendmaking van deze wet, bevoegd om alle maatregelen te treffen die nodig zijn om in de uitvoering van de bepalingen van hoofdstuk I te voorzien.

De bedoeling van deze bepaling is enkel de Koning te machtigen de maatregelen te treffen nodig voor de uitvoering van het bepaalde in hoofdstuk I, afdelingen 1 en 11, vooraleer zij in werking treden, dit is de eerste dag van de dertiende maand die volgt op die waarin de wet in het *Belgisch Staatsblaad* werd bekendgemaakt.

Deze bepaling moet derhalve in de slotbepalingen betreffende het in werking treden van de wet worden opgenomen.

HOOFDSTUK VI.

Slotbepalingen.

Artikel 47.

Artikel 47 strekt ertoe reglementaire bepalingen genomen tot uitvoering van de tot dusver vigerende wet op te heffen.

Het is ongewoon dat de wetgever overgaat tot het opheffen van reglementaire bepalingen.

Rien ne s'oppose cependant à ce qu'il en soit ainsi, puisque la matière qui fait l'objet des dispositions à abroger est reprise par la loi en projet.

Article 48.

L'article 48 tend à déterminer l'entrée en vigueur du projet de loi.

Les dispositions de la section II du chapitre III ayant un caractère provisoire, il ne s'indique pas ainsi qu'il n'ait été exposé ci-dessus de les incorporer dans la loi de 1952; sans doute seraient-elles mieux à leur place immédiatement avant l'article 48.

L'article 48 est ainsi conçu :

« Sans préjudice à l'application de l'article 45, les dispositions des sections Ire et II du chapitre le, ainsi que les articles 36, 43, 1^{er}, 44 et 47 de la présente loi entreront en vigueur le premier jour du treizième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*. »

Cette disposition ne peut l'entraîner la confusion.

Le système serait beaucoup plus simple s'il stipulait que ces articles entrent de toute manière en vigueur le premier jour du treizième mois qui suit la publication, tout en permettant au Roi de décider l'entrée en vigueur anticipée de certains d'entre eux. Au nombre de ceux-ci devraient également figurer, l'article 12, dont l'application est subordonnée à la constitution des conseils qui y sont visés.

Ainsi qu'il a été relevé lors de l'examen des articles 26 et 27, § 2, les prescriptions de ces articles ne doivent produire leurs effets que trois ans après l'entrée en vigueur du projet. La disposition relative à cette entrée en vigueur retardée devrait figurer parmi les dispositions finales du projet.

Enfin, il serait souhaitable, pour des motifs évidents, de fixer l'entrée en vigueur à une date ultérieure de tout le projet, ou de telles de ses dispositions au premier jour du tantième mois ou au 1^{er} janvier de la tantième année qui suit le mois ou l'année de la publication au *Moniteur belge*.

Il a été tenu compte des observations qui précèdent dans le texte ci-après;

« Article 48. - Les articles 1^{er} à 12 inclusivement, 36, 13, 44 et 47 de la présente loi entrent en vigueur le premier [jour du] treizième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*. Toutefois... le Roi peut décider l'entrée en vigueur anticipée de l'ensemble ou d'une partie de ces articles.

» Les articles 26 et 27, § 2, de la présente loi entrent en vigueur le 1^{er} janvier de la troisième année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*.

La chambre était composée de

MM.:

F. LEPAGE, *président du Conseil d'Etat*;

Ch. SMOLDERS,

G. BAETEMAN, *conseillers d'Etat*;

J. LIMPENS,

R. de RYKE, *assesseurs de la section de législation*;

M. JACQUEMIJN, *greffier adjoint, greffier*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. F. LEPAGE.

Le rapport a été présenté par M. M. GROMMEN, substitut de l'auditeur général.

Le Greffier,
(s.) M. JACQUEMIJN.

Le Président,
(s.) P. LEPAGE.

Daar echter de materie zelf, die het voorwerp uitmaakt van de op te heffen bepalingen, in het wetsontwerp wordt opgenomen, is er geen bezwaar.

Artikel 48.

Artikel 48 strukt ertoe het inwerking treden van het wetsontwerp te regelen.

De bepalingen van afdeling II van hoofdstuk III welke, zoals boven nader verduidelijkt werd, minder geschikt zijn om in de wet van 1952 te worden opgenomen terwille van hun beperkte geldingsduur, kunnen gevoeglijk onmiddellijk vóór artikel 48 worden ingevoegd.

Artikel 48 luidt als volgt :

« Onverminderd de toepassing van artikel 45, worden de bepalingen van de afdelingen I en II van hoofdstuk I, alsook de artikelen 36, 13, 1^{er}, 44 en 17 van deze wet van kracht de eerste dag van de dertiende maand die volgt op die waarin ze in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. »

Die bepaling kan niet anders dan tot verwarde toestanden leiden.

Een veel klaardere toestand zou worden geschapen door een bepaling krachtens dewelke de bedoelde artikelen in elk geval in werking treden de eerste dag van de dertiende maand na de bekendmaking, doch die zou toelaten dat de Koning reeds daarvoor geleidelijk sommige dezer bepalingen in werking zou doen treden. Artikel 12 zou ook hierbij moeten worden begrepen, daar het slechts kan worden toegepast nadat de betrokkene Raden zullen zijn opgericht.

Zoals bij de behandeling van de artikelen 26 en 27, § 2, werd aangept, is de bedoeling de daar voorgeschreven verplichtingen pas uitwerking te doen hebben drie jaar na het inwerkingtreden van het ontwerp en verdient het aanbeveling de regel betreffende het inwerkingtreden op latere datum van bedoelde bepalingen in de slotbepaling van het ontwerp te verwerken.

Teri slotte verdient het om voor de hand liggende redenen aanbeveling het inwerkingtreden op latere datum van het ontwerp, of van sommige van zijn bepalingen, vast te stellen op de eerste dag van de zoveelste maand of op 1^{er} januari van het zoveelste jaar volgend op die gedurende welke het in het *Belgisch Staatsblad* werd bekendgemaakt :

Met al die beschouwingen is rekening gehouden in volgende redactie,

« Artikel 48. - De artikelen 1 tot en met 12, 36, 43, 44 en 47 van deze wet treden in werking de eerste dag van de dertiende maand volgend op die gedurende welke het in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. De Koning mag echter sommige of al deze artikelen vroeger in werking doen treden.

» De artikelen 26 en 27, § 2, treden in werking drie [jaar] na het derde jaar volgend op dat gedurende hetwelk deze wet in het *Belgisch Staatsblad* is bekendgemaakt. »

De kamer was samengesteld uit

de HH.:

F. LEPAGE, *voorzitter van de Rami van State*;

Ch. SMOLDERS.

G. BAETEMAN, *staatsredenen*;

J. LIMPENS.

R. de RYKE, *bijzitter van de afdeling wetgeving*;

M. JACQUEMIJN, *suljunct.gdffier, griffieZ*.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. F. LEPAGE.

Het verslag werd uitgebracht door de H. M. GROMMEN, substitut-auditeur-generaal.

De GriffieZ:
(get.) M. JACQUEMIJN.

De Voorzitter,
(get.) F. LEPAGE.

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et il venir. SALUT,

Sur la proposition de Notre Ministre de la Santé publique,

Nous AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Notre Ministre de la Santé publique est chargé de présenter en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit:

CHAPITRE 1.

Des expertises vétérinaires et des contrôles sanitaires.

Section 1. - *Des experts et des «ides-techniques».*

Article premier.

Les experts visés par la présente loi sont chargés de l'expertise de l'examen sanitaire et du contrôle sanitaire prescrits par les lois et règlements relatifs à l'expertise et au contrôle sanitaire des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et du gibier. Ces experts, docteurs en médecine vétérinaire, sont nommés par le Roi sur la proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'Expertise vétérinaire, institué par l'article 7.

Art. 2.

Les experts sont groupés en services régionaux appelés « cercles d'expertise ».

Chaque cercle d'expertise est placé sous l'autorité d'un directeur et d'un directeur adjoint, nommés par le Roi parmi les experts, sur la proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'Expertise.

Le Roi fixe, après avis du Conseil de l'Expertise, le nombre des cercles d'expertise, leurs limites territoriales et le nombre d'experts par cercle.

Art. 3.

Les experts disposent des pouvoirs qui sont accordés aux experts vétérinaires:

1° par la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, ainsi que par ses arrêtés d'exécution:

2° par la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes ainsi que par ses arrêtés d'exécution,

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aal! allen die nu zijn en hierna wezen zullen, ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Volksgezondheid,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

Onze Minister van Volksgezondheid is ermede belast in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers, het navolgende ontwerp van wet in te dienen:

HOOFDSTUK I.

De veterinaire keuringen en de sanitaire controles.

Afdeling 1. --- *De keurders en de iechnische helpers.*

Eerste artikel.

Met de keuring, het gezondheidsonderzoek en het sanitair toezicht, voorgeschreven door de wetten en verordeningen betreffende de keuring van en de sanitaire controle op vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, worden de bij deze wet bedoelde keurders belast. Die keurders, doctors in de veeartsenijkunde, worden na advies van de Raad voor de Veterinaire Keuring, opgericht bij artikel 7, door de Koning op de voordracht van de Minister, die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, benoemd.

Art. 2.

De keurders worden ingedeeld in gewestelijke diensten, die « keuringskringen » worden genoemd.

Iedere keuringskring staat onder het gezag van een directeur en een adjunct-directeur die, na advies van de Raad voor de Keuring, door de Koning, op de voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, onder de keurders worden benoemd.

De Koning bepaalt het aantal en de territoriale grenzen van de keuringskringen, alsook het aantal keurders per kring, na advies van de Raad voor de Keuring.

Art. 3.

De keurders beschikken over de machten die worden verleend aan de dierenartsen keurders:

1° door de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel alsook door haar uitvoeringsbesluiten:

2° door de wet van 15 april 1965, betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild en tot wijziging van de wet van 5 september 1952, betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, alsook door haar uitvoeringsbesluiten.

Dans l'exercice de leurs missions, les experts sont autorisés à pénétrer dans les locaux où doivent s'effectuer leurs expertises et contrôles. Ils peuvent prendre les mesures de police administrative prévues à l'article 33 de la loi du 5 septembre 1952 et à l'article 8 de la loi du 15 avril 1965.

Art., 4,

§ 1^{er}. Le Roi fixe, après avis du Conseil de l'Expertise, le statut des experts, des directeurs et des directeurs adjoints,

Le directeur, outre ses fonctions d'expert, est chargé de la répartition des tâches dévolues aux experts et de l'organisation de leur travail.

Le directeur adjoint assiste le directeur et le remplace en cas d'absence ou d'empêchement.

§ 2. Les directeurs, directeurs adjoints et experts sont suspendus ou révoqués par le Roi sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'Expertise, visé à l'article 7. Le Statut détermine les peines disciplinaires plus légères.

§ 3. Les directeurs, les directeurs adjoints et les experts ne peuvent ni directement, ni indirectement avoir un intérêt dans ou être au service d'une ou plusieurs entreprises soumises à l'application des dispositions légales ou réglementaires relatives aux expertises vétérinaires et contrôles sanitaires.

§ 4. L'exécution des missions des experts est placée sous la surveillance générale du Ministre de la Santé publique.

Art., 5.

Les experts, directeurs et directeurs adjoints, sont rémunérés suivant des critères et modalités uniformes basés notamment sur le temps consacré à l'exécution de leurs missions,

Ces critères et modalités sont fixés par le Roi, après avis du Conseil de l'Expertise, visé à l'article 7.

Art 6.

Dans l'exercice de leur mission en matière d'expertise et de contrôle du poisson, des volailles, des lapins et du gibier, les experts peuvent être assistés par des aides techniques.

Les aides techniques sont nommés, suspendus et révoqués par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, après avis du Conseil de l'Expertise vétérinaire, visé à l'article 7.

Les dispositions des articles 4, §§ 1^{er}, 3, 4 et 5 sont applicables aux aides techniques.

Section II, ---. Du Conseil de l'Expertise vétérinaire.

Art. 7.

Il est institué auprès du Ministère de la Santé publique et de la Famille un Conseil de l'Expertise vétérinaire dénommé ci-après Conseil de l'Expertise.

Art. 8,

§ 1^{er}. Le Conseil de l'Expertise a pour mission de formuler: à la demande du Ministre ou d'initiative, un avis sur:

l^v l'organisation et l'amélioration des expertises vétérinaires et contrôles sanitaires prévus par les lois et règlements en vigueur;

In de uitoefening van hun opdrachten is het de keurders toegelaten de lokalen te betreden waar hun keuringen en controles moerén verricht worden, zij kunnen de administratieve politie maatregelen treffen die voorzien worden in artikel 33 van de wet van 5 september 1952 en in artikel 8 van de wet van 15 april 1965.

Art., 4.

§ I. De Koning stelt het statuut vast van de keurders, de directeurs en de adjunct-directeurs, na advies van de Raad voor de Keuring.

De directeur is, buiten zijn functie van keurder, belast met de verdeling van de taken die de keurders worden opgedragen en met de organisatie van hun werk.

De adjunct-directeur staat de directeur bij en vervangt hem in geval van afwezigheid of belet.

~ 2. De directeurs, adjunct-directeurs en keurders worden, op voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, door de Koning geschorst of afgezet, na advies van de Raad voor de Veterinaire Keuring, bedoeld in artikel 7. Het statuut bepaalt de lichtere tuchtstraffen.

§ 3. De directeurs, adjunct-directeurs en keurders mogen noch hetzij rechtstreeks, noch hetzij onrechtstreeks belang hebben bij, noch in dienst zijn van één of meerdere bedrijven die onder de toepassing vallen van de wettelijke of reglementaire bepalingen betreffende de veterinaire keuringen en de sanitaire controles.

§ 4. De uitvoering van de taken der keurders staat onder het algemene toezicht van de Minister van Volksgezondheid,

Art, 5.

De keurders, directeurs en adjunct-directeurs worden bezoldigd volgens eenvormige criteria en modaliteiten, onder meer gebaseerd op de tijd die aan het volbrengen van hun taken besteed wordt.

Die criteria en modaliteiten worden door de Koning vastgesteld, na advies van de Raad voor Keuring, bedoeld in artikel 7.

Art, 6.

III de uitoefening van hun taak in verband met de keuring en de controle van vis, gevoegte, konijnen en wild, kunnen de keurders bijgestaan worden door technische helpers.

De technische helpers worden benoemd, geschorst of uit hun ambt ontz et door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, na advies van de Raad voor de Veterinaire Keuring, bedoeld in artikel 7.

De bepalingen van artikelen 4, §§ 1,3,4, en 5 zijn van toepassing op de technische helpers:

Afdeling II, - De Raad ooot de Veterinaire Keuing.

Art., 7,

Bij het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin wordt een Raad voor Veterinaire Keuring opgericht, hierna de Raad voor de Keuring genoemd.

Art., 8.

§ 1. De Raad voor de Keuring heeft als opdracht, op verzoek van de Minister of op eigen initiatief, een advies uit te brengen over:

lode organisatie en de verbetering van de veterinaire keuringen en sanitaire controles, die door de van kracht zijnde wetren en verordeningen zijn opgelegd.

- 2° le nombre et les limites territoriales des cercles d'expertise, ainsi que le nombre d'experts par cercle;
- 3° le statut, les modalités et les critères de rémunération des experts, des directeurs et directeurs adjoints de cercles d'expertise;
- 4° la nomination des experts, des directeurs et directeurs adjoints des cercles d'expertise;
- 5° la suspension ou la révocation proposée à l'égard des experts, directeurs ou directeurs adjoints de cercles d'expertise;
- 6° le taux et les modalités de perception des droits visés à l'article 12;
- 7° le statut les critères et modalités de la rémunération du président et des administrateurs du Comité de gestion visé à l'article 11;
- 8° le nombre d'aides techniques visés à l'article 6, qui doivent être adjoints aux experts ainsi que leur statut, les modalités et les critères de leur rémunération;
- 9° la nomination, la suspension et la révocation des aides techniques visés à l'article 6.

§ 2. Le Conseil de l'Expertise est en outre chargé de:

- 1° s'assurer de la bonne gestion du Fonds d'Expertise vétérinaire, visé à la section III;
- 2° statuer sur les demandes de subsides visés à l'article 13, 4°;
- 3° arbitrer, à la demande des parties intéressées, les litiges pouvant survenir entre les experts et le Fonds de l'Expertise vétérinaire ou entre les experts et leur directeur.

§ 3. Si, dans les cas où sa consultation est obligatoire, le Conseil omet de donner son avis dans les deux mois de la demande, le Ministre est autorisé à passer outre.

Art. 9.

§ 1°. Le Conseil de l'Expertise est composé d'un président, d'un vice-président et de onze autres membres nommés par le Roi sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, et répartis comme suit :

- un délégué de chaque Conseil de l'Ordre des Médecins vétérinaires;
- un délégué de la Faculté de Médecine vétérinaire de Cureghem;
- un délégué de l'Ecole de Médecine vétérinaire de Gand;
- deux fonctionnaires du Ministère de la Santé publique et de la Famille;
- un fonctionnaire du Ministère de l'Agriculture;
- quatre délégués des organisations représentatives de la profession vétérinaire.

§ 2. Le président, le vice-président et les membres non fonctionnaires doivent être porteurs du diplôme légal de docteur en médecine vétérinaire.

§ 3. Le mandat des membres a une durée de six ans et est renouvelable.

§ 4. Le service administratif du Comité de gestion visé à l'article 15 assure le secrétariat du Conseil de l'Expertise.

- 2° het aantal en de territoriale grenzen van de keuringskringen, alsook het aantal keurders per kring;
- 3° het statuut, de modaliteiten en de criteria tot vaststelling van de bezoldiging der keurders, de directeurs en adjunct-directeurs van de keuringskringen;
- 4° de benoeming van de keurders, de directeurs en adjunct-directeurs van de keuringskringen;
- 3° de schorsing en de afzetting die voorgesteld worden ten opzichte van de keurders, directeurs of adjunct-directeurs van de keuringskringen;
- 6° het bedrag en de inningsmodaliteiten van de recht en, bedoeld in artikel 12;
- 7° het statuut, de criteria en modaliteiten tot vaststelling van de bezoldiging van de voorzitter en de beheerders van het Beheerscomité, e bedoeld in artikel 14;
- 8° het aantal technische helpers, bedoeld in artikel 6, die de keurders moeten bijstaan, alsook hun statuut, de modaliteiten en de criteria van hun bezoldiging;
- 9° de benoeming, de schorsing en de afzetting van de technische helpers, bedoeld in artikel 6.

§ 2. De Raad voor de Keuring is er daarenboven mee belast :

- 1° zich te verzekeren van het goed beheer van het Fonds voor Veterinaire Keuring, bedoeld in afdeling III;
- 2° uitspraak te doen over de aanvragen tot betoelagingen, bedoeld in artikelen 3, 4°;
- 3° op verzoek van de belanghebbende partijen een beslissing te nemen, in de geschillen die kunnen rijzen tussen de keurders en het Fonds voor Veterinaire Keuring, of tussen de keurders en hun directeur.

§ 3. Wanneer in de gevallen waarin het advies moet worden ingewonnen de Raad nalaat binnen de twee maanden van de aanvraag advies uit te brengen, is de Minister niet langer gehouden daarop te wachten.

Art. 9.

§ 1. De Raad voor de Keuring bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en elf andere leden, allen benoemd door de Koning, op de voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, en wordt ingedeeld als volgt:

- een afgevaardigde van iedere Raad van de Orde der Dierenartsen;
- een afgevaardigde van de Rijksfaculteit voor Veeartsenijkunde te Kuregem;
- een afgevaardigde van de Veeartsenijkundige school te Gent;
- twee ambtenaren van het Ministerie van Volksgezondheid en van het Gezin;
- een afgevaardigde van het Ministerie van Landbouw;
- vier afgevaardigden van de representatieve organisaties van het dierenartsenberoep.

§ 2. De voorzitter, de ondervoorzitter en de leden niet-ambtenaren moet en het wettelijke diploma van doctor in de veeartsenijkunde bezitten.

§ 3. Het mandaat van de leden duurt zes jaar en is hernieuwbaar.

§ 1. De administratieve dienst van het Beheerscomité; bedoeld in artikel 15, neemt het secretariaat van de Raad voor de Keuring waar.

Art. 10.

Le Conseil de l'Expertise arrête son règlement d'ordre intérieur, qui doit être approuvé par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Il adresse annuellement un rapport d'activité au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Art. 11.

Le Conseil de l'Expertise fixe le montant des jetons de présence et indemnités pour frais de voyage et de séjour qui peuvent être alloués à ses membres, à charge du Fonds d'Expertise vétérinaire, visé à la section III.

Section III. -- Du Fonds d'Expertise vétérinaire.

Art. 12.

Le Roi fixe les droits visés à l'article 6 de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes et à l'article 6 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier, après avis du Conseil de l'Expertise et du Conseil supérieur institué par l'article 17.

Art. 13.

Il est créé un « Fonds d'Expertise vétérinaire » qui a pour mission de percevoir les droits visés à l'article précédent.

A cet effet, il est ouvert auprès de la Banque Nationale un compte où sont centralisées toutes les opérations financières relatives à cette mission.

Les droits visés à l'article 12 sont exclusivement destinés à :

- 1^o payer les traitements et indemnités aux experts et aides techniques;
- 2^o couvrir les frais de fonctionnement du Comité de gestion visé à l'article 14 du Conseil de l'Expertise;
- 3^o couvrir les frais d'expertise, de contrôle et d'analyse prévus par les dispositions légales ou réglementaires;
- 4^o intervenir par voie de subsides dans le financement de recherches scientifiques visant à l'amélioration de l'hygiène et de la salubrité des viandes, du poisson, des volailles, des lapins et du gibier ainsi que des produits, provenant de leur transformation,

Ces subsides sont octroyés par le Conseil de l'Expertise mais ne peuvent dépasser 5 % des droits perçus annuellement.

Art. 11.

§ 1^{er}. Le Fonds est géré par un Comité de gestion composé d'un président et de deux administrateurs nommés par le Roi sur proposition du Conseil de l'Expertise.

Le Comité de gestion représente le Ministre de la Santé publique dans les actes judiciaires et extrajudiciaires relatifs à la perception des droits visés à l'article 12 et à la gestion du Fonds.

§ 2. Le mandat du président et des administrateurs a une durée de six ans et est renouvelable. Le Roi fixe leur statut

Art. 10.

De Raad voor de Keuring stelt zijn huishoudelijk reglement vast, dat moet goedgekeurd worden door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Jaarlijks brengt hij verslag uit over zijn werkzaamheden aan de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Art. 11.

De Raad voor de Keuring bepaalt het bedrag van de presentiegelden en van de vergoedingen voor reis- en verblijfkosten die aan zijn leden mogen toegekend worden ter laste van het Fonds voor Veterinaire Keuring, bedoeld in afdeling III.

Afdeling III. -- Het Fonds voor de Veterinaire Keuring.

Art. 12.

De Koning bepaalt de rechten bedoeld bij artikel 6 van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel en bij artikel 6 van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevogelte, konijnen en wild, na advies van de Raad voor de Keuring en van de Hoge Raad opgericht bij artikel 17.

Art. 13.

Er wordt een « Fonds voor Veterinaire Keuring » ingesteld, dat als taak heeft de rechten te innen, die bedoeld worden in voorgaand artikel.

Daartoe wordt bij de Nationale Bank een rekening geopend, waarop al de financiële bewerkingen in verband met deze taken, gecentraliseerd worden.

De in artikel 12 bedoelde rechten zijn uitsluitend bestemd om :

- 1^o de wedden en vergoedingen uit te keren aan de keurders en technische helpers;
- 2^o de werkingkosten te dekken van het Beheerscomité, bedoeld in artikel 14, en van de Raad voor de Keuring;
- 3^o de door de wettelijke en reglementaire bepalingen opgelegde kosten van keuring, controle en analyse te dekken;
- 4^o door middel van toelagen tegemoet te komen in de financiering van het wetenschappelijk onderzoek tot verbetering van de hygiëne en de gezondheid van vlees, vis, gevogelte, konijnen en wild, alsook van de door hun bewerking verkregen producten.

Deze toelagen worden toegekend door de Raad voor de Keuring, maar mogen 5 % van de jaarlijks geïnde rechten niet overschrijden.

Art. 14.

§ 1. Het Fonds wordt beheerd door een Beheerscomité, dat bestaat uit een voorzitter en twee beheerders, die door de Koning, op voorstel van de Raad voor de Keuring, worden benoemd.

Het Beheerscomité vertegenwoordigt de Minister van Volksgezondheid bij de rechterlijke en extrarechterlijke akten in verband met de inning van de rechten, bedoeld in artikel 12, en het beheer van het Fonds.

§ 2. Het mandaat van de voorzitter en de beheerders duurt zes jaar en is hernieuwbaar. De Koning stelt hun

ainsi que les critères et les modalités de leur rémunération. sur avis du Conseil de l'Expertise.

§ 3. Les comptes du Fonds sont présentés annuellement à l'approbation du Conseil de l'Expertise, qui les soumet ensuite à l'approbation du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

La vérification des comptes est assurée par deux réviseurs d'entreprises désignés par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions et rémunérés à charge du Fonds.

Art. 15.

Dans l'exécution de sa mission, le Comité de gestion est assisté par un service administratif, qu'il crée et dont les charges incombent au Fonds.

Art. 16.

L'activité du Fonds et du Comité de gestion est soumise à la surveillance générale du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

CHAPITRE II.

Du Conseil supérieur des Abattoirs et des Viandes,

Art. 17.

Il est institué un Conseil supérieur des Abattoirs et des Viandes dénommé ci-après Conseil supérieur.

Art. 18.

§ 1^{er}. Le Conseil supérieur est chargé de formuler, à la demande du Gouvernement ou d'initiative, un avis sur:

- 1° l'organisation du réseau d'abattoirs et le fonctionnement de ces établissements;
- 2° les conditions sanitaires de fonctionnement des entreprises soumises à l'application des dispositions légales et réglementaires relatives aux expertises vétérinaires et aux contrôles sanitaires;
- 3° le taux et les modalités de perception des droits prévus à l'article 12, après l'avis du Conseil de l'Expertise ainsi que les modalités de perception des droits prévus aux articles 31 et 32.

§ 2. Si dans les cas où sa consultation est obligatoire, le Conseil supérieur omet de donner son avis dans les deux mois de la demande, le Ministre est autorisé à passer outre.

Ad. 19.

§ 1^{er}. Le Conseil supérieur est composé d'un président, d'un vice-président et de vingt-trois autres membres nommés par le Roi sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, et répartis comme suit:

- a) neuf membres représentant les pouvoirs publics et présentés respectivement par les Ministres qui ont dans leurs attributions la Santé publique (2 délégués), l'Agriculture (2 délégués), les Affaires économiques, le Commerce extérieur, les Classes moyennes, l'Intérieur et les Finances;

statuut alsook de criteria en modaliteiten van hun bezoldiging vast, op advies van de Raad voor de Keuring.

~ 3. De rekeningen van het Fonds worden jaarlijks voorgelegd aan de goedkeuring van de Raad voor de Keuring, die ze op zijn heurt voorlegt aan de goedkeuring van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Het nazicht der rekeningen wordt verzekerd door twee bedrijfsrevisor en aangeduid door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, en bezoldigd ten laste van het Fonds.

Art. 15.

In de uitvoering van zijn taak wordt het Beheerscomité e bijgestaan door een administratieve dienst die hij opricht en waarvan van de kosten ten laste komen van het Fonds.

Art. 16.

De activiteit van het Fonds en van het Beheerscomité staat onder het algemene toezicht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

HOOFDSTUK II.

De Hoge Raad voor de Slachthulzen en het Vlees.

Art. 17.

Er wordt een Hoge Raad voor de Slachthuizen en het Vlees opgericht, hierna de Hoge Raad genoemd.

Art. 18.

~ I. De Hoge Raad is ermee belast, op verzoek van de Regering of op eigen initiatief, een advies uit te brengen over:

- 1° de organisatie van het net van slachthuizen en de »eeeking van die inrichtingen;
- 2° de sanitaire werkingsvoorwaarden van de inrichtingen, die vallen onder de toepassing van dewettelijke en reglementaire bepalingen betreffende de veterinaire keuringen en de sanitaire controles;
- 3° het bedrag en de inrichtingsmodaliteiten van de in artikel 12 bedoelde rechten, na advies van de Raad voor de Keuring, alsook de inrichtingsmodaliteiten van de rechten bedoeld in de artikelen 31 en 32.

§ 2. Wanneer, in de gevallen waarin het advies moet worden ingewonnen, de Hoge Raad nalaast binnen de twee maanden van de aanvraag advies uit te brengen, is de Minister niet langer gehouden hierop te wachten.

Art 19.

§ 1. De Hoge Raad bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en drieëntwintig andere leden. Allen worden door de Koning, op de voordracht van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, benoemd als volgt:

- a) negen leden vertegenwoordigen de openbare besturen en worden onderscheidelijk voorgesteld door de Ministers die de Volksgezondheid (2 afgevaardigden), de Landbouw (2 afgevaardigden), de Economische Zaken, de Buitenlandse Handel, de Middenstand, de Binnenlandse Zaken en de Financiën in hun bevoegdheid hebben;

- b) Cieux membres représentant la profession vétérinaire;
 cl six membres représentant le secteur de l'abattage;
 d) trois membres représentant les milieux agricoles, deux membres représentant respectivement le commerce de gros et le commerce de détail et un membre représentant le secteur de la fabrication et de la transformation.

§ 2. Le mandat du président, du vice-président et des autres membres a une durée de six ans et est renouvelable.

§ 3. Le Conseil supérieur arrête son règlement d'ordre intérieur, qui doit être approuvé par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

§ 4. Le président et le vice-président n'ont pas voix délibérative.

Art., 20.

Le Conseil supérieur peut créer des groupes de travail chargés d'étudier des problèmes particuliers.

Art., 21.

Le Secrétariat du Conseil supérieur et des groupes de travail est assuré par un fonctionnaire désigné par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Art., 22.

Le Conseil supérieur adresse annuellement un rapport d'activité au Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Art. 23.

Les frais de parcours et de séjour ainsi que les jetons de présence sont payés selon le tarif et les conditions prévus en faveur des membres des commissions permanentes ressortissant du Département de la Santé publique et de la Famille.

Sur proposition du Conseil supérieur, le Ministre peut octroyer une allocation au secrétaire et aux personnes chargées de travaux particuliers.

CHAPITRE III.

Des abattoirs pour animaux de boucherie.

Section 1. -- Dispositions générales.

Art. 24.

Les dispositions du présent chapitre ont pour objet l'organisation du réseau des abattoirs pour animaux de boucherie.

Art., 25.

Pour l'application de la présente loi, on entend par:

- 1° *abattoir industriel*: l'abattoir où sont uniquement admis à l'abattage des animaux appartenant au propriétaire de l'abattoir;

- b) twee leden vertegenwoordigen het dierenartsenbcoep;
 c) zes leden vertegenwoordigen de slachtsector;
 d) drie leden vertegenwoordigen de landbouwmiddens, twee leden de groot- en de kleinhandel en een lid de sector van de fabricage en de verwerking.

~ 2. Het mandaat van de voorzitter, van de ondervoorzitter en van de andere leden duurt zes jaar en is hernieuwbaar.

§ 3. De Hoge Raad stelt zijn huishoudelijk reglement vast, dat moet goedgekeurd worden door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

§ 4. De voorzitter en de ondervoorzitter zijn niet stemgerechtigd.

Art., 20.

De Hoge Raad kan werkgroepen oprichten die belast worden met de studie van bijzondere vraagstukken.

Art., 21.

Het Secretariaat van de Hoge Raad en van de werkgroepen wordt waargenomen door een ambtenaar die daartoe aangewezen wordt door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Art., 22.

De Hoge Raad brengt jaarlijks verslag uit over zijn werkzaamheden aan de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Art., 23.

Reis- en verblijfkosten alsmede presentiegelden worden betaald volgens het tarief en de voorwaarden voorzien ten voordele van de leden der vaste commissies die van het Departement van Volksgezondheid en van het Gezin afhangen.

Op voorstel van de Hoge Raad, kan de Minister een vergoeding toekennen aan de secretaris en aan de personen die belast worden met bijzondere taken.

HOOFDSTUK III.

De slachtbulzen voor slachtdieren.

Afdeling L - Algemene bepalingen.

Art. 24.

De bepalingen van dit hoofdstuk beogen de organisatie van het net van slachthuizen voor slachtdieren.

Art., 25.

Voor de toepassing van deze wet wordt verstaan onder:

- 1° *industriële slachthuis*: het slachthuis waar enkel de dieren mogen geslacht worden die aan de eigenaar van het slachthuis toebehoren;

2" *abattoir Olluet*: l'abattoir dans lequel sont admis il l'abattage des animaux appartenant il n'importe quel propriétaire, et où les abattages de nécessité doivent être admis.

Art. 26.

Sans préjudice de l'application des dispositions des articles 31 et 32, les abattoirs qui ne répondent pas aux dispositions réglementaires d'ordre sanitaire qui ont été imposées en vue de l'exportation ne pourront plus exercer leur activité trois ans après la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Art. 27.

§ 1. r. Il est, pour tout abattoir exploité par un pouvoir public ou par une association de pouvoirs publics, tenu une comptabilité distincte, établie suivant un plan comptable uniforme, déterminé par le Roi après avis du Conseil supérieur.

§ 2. Dans un délai ne dépassant pas trois années à compter du 1^{er} janvier qui suit la date d'entrée en vigueur de la présente loi, et sans préjudice de leurs obligations civiles, les provinces et les communes ne peuvent plus prendre en charge les déficits résultant du fonctionnement des abattoirs exploités par un pouvoir public en propre en régie ou en association.

Art. 28.

Après avis du Conseil supérieur et sur proposition du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, le Roi établit un plan de répartition géographique des abattoirs. Le projet d'arrêté royal est soumis à l'accord des Ministres qui ont l'Agriculture et les Affaires économiques dans leurs attributions.

Art. 29.

Les autorisations d'exploitation d'un abattoir, en exécution du titre 1^{er} du Règlement général pour la protection du travail sont subordonnés à l'intégration de l'établissement dans le plan de répartition.

Toutefois, il peut être dérogé à cette condition par le Roi après avis du Conseil supérieur lorsqu'il s'agit d'un abattoir industriel

Section 11. -- Dispositions financières.

Art. 30.

En vue de favoriser la mise en œuvre rapide du plan de répartition des abattoirs, l'érection d'un nouvel abattoir ouvert ainsi que l'aménagement ou l'extension d'un abattoir ouvert existant peuvent, s'ils sont entrepris dans les trois années qui suivent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, donner lieu à l'attribution d'une prime.

La prime est accordée sous forme du paiement annuel pendant une période de dix ans, d'une somme correspondant à 5 % du coût des travaux exécutés avec limitation par unité de capacité de production à un plafond déterminé par le Roi.

2" *open slachthuis* : het slachthuis waarin de dieren die aan om het even welke eigenaar toebehoren. mogen geslacht worden en waarin de noodslachtingen moeren toegelaten worden.

Art. 26.

Onverminderd de toepassing van de bepalingen van de artikelen 31 en 32. zullen de slachthuizen die niet beantwoorden aan de reglementaire bepalingen van sanitaire aard die opgelegd werden met het oog op de uitvoer, hun activiteit niet meer mogen uitoefenen drie jaar na de datum van het in werking treden van deze wet.

Art. 27.

§ 1. Voor ieder slachthuis dat door een openbaar bestuur of een vereniging van openbare besturen wordt geëxploiteerd, wordt een afzonderlijke boekhouding gehouden volgens een eenvormig boekhoudingsplan dat door de Koning na advies van de Hoge Raad wordt vastgesteld.

§ 2. Binnen een termijn die de drie jaar niet overschrijdt te rekenen vanaf de 1^{ste} januari, die volgt op het in werking treden van deze wet, en behoudens hun burgerrechtelijke verplichtingen, mogen de provinciën en de gemeenten de tekorten niet meer ten laste nemen die hun oorzaak vinden in de werking van de slachthuizen die door een openbaar bestuur, in eigendom, in regie of in vennootschap worden geëxploiteerd.

Art. 28.

Na advies van de Hoge Raad en op voorstel van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, maakt de Koning een geografisch verdelingsplan op van de slachthuizen. Het ontwerp van koninklijk besluit wordt overgelegd voor akkoord aan de Ministers die de Landbouwen de Economische zaken in hun bevoegdheid hebben.

Art. 29.

De toelatingen tot uitbating van een slachthuis, in uitvoering van titel I van het Algemeen Reglement voor de arbeidsbescherming, worden afhankelijk gesteld van de opneming van de inrichting in het verdelingsplan.

Nochtans mag er, indien het een industrieel slachthuis betreft van deze voorwaarde afgeweken worden door de Koning, na advies van de Hoge Raad.

Afdeling II. -- Geldelijke bepalingen.

Art. 30.

Met het oog op een snelle inwerkingtreding van het verdelingsplan van de slachthuizen, kunnen de oprichting van een nieuw open slachthuis alsook de inrichting of de uitbreiding van een bestaand open slachthuis, indien zij aangevangen worden binnen de drie jaar die volgen op het in werking treden van deze wet, aanleiding geven tot het toekennen van een premie.

De premie wordt verleend in de vorm van jaarlijkse betaling, gedurende een periode van tien jaar, van een bedrag dat overeenstemt met 5% van de kostprijs der uitgevoerde werken met beperking, per eenheidsproductie capaciteit, tot een door de Koning vastgesteld plafond.

Le Roi fixe les conditions et modalités de l'introduction des demandes et de l'octroi des primes qui sont à charge du budget du Ministère de la Santé publique.

Il ne peut être accordé à charge de ce budget et en faveur des abattoirs ouverts, d'autres subsides que les primes visées au présent article.

Art. 31.

§ 1^{er}. Tout exploitant d'un abattoir ouvert qui, dans les trois ans qui suivent la date de l'entrée en vigueur de la présente loi, met fin à l'activité de cet abattoir en vue de la fusion avec un ou plusieurs autres établissements ou de la création d'un nouvel abattoir conformément au plan de répartition, peut en outre bénéficier d'une indemnité de reconversion.

L'indemnité de reconversion est établie sur base de la moyenne annuelle des abattements effectués au cours de la période du 1^{er} janvier 1961 au 31 décembre 1965 à raison de 100 francs pour les ovins et les caprins, 200 francs pour les porcs, 400 francs pour les veaux, 1 000 francs pour les bovidés et les solipèdes. Si l'abattoir a été érigé après le 1^{er} janvier 1961, la moyenne annuelle est calculée à partir de la date d'ouverture de l'établissement.

§ 2. En aucun cas, l'indemnité de reconversion augmentée de la valeur des constructions existantes ne peut dépasser le coût de la nouvelle construction ou la part prise dans la nouvelle construction.

§ 3. Le montant de l'indemnité de reconversion est déduit du coût des travaux dans le calcul de la prime visée à l'article précédent.

Art. 32.

Tout exploitant d'un abattoir ouvert qui, dans les trois ans qui suivent l'entrée en vigueur de la présente loi, met fin à l'activité de cet établissement sans procéder à l'érection d'un nouvel abattoir ouvert ou à la fusion avec un ou plusieurs autres abattoirs ouverts, dans le cadre du plan de répartition, peut bénéficier d'une indemnité de fermeture équivalente à la moitié de l'indemnité de reconversion visée à l'article 31, ~ 1^o.

Art. 33.

~ 1^{er}. Il est créé un Fonds de reconversion et de fermeture des abattoirs ouverts.

Ce Fonds est géré par le Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions.

Il a pour mission d'assurer le paiement des indemnités prévues aux articles 31 et 32.

§ 2. Le Fonds est alimenté:

- 1^o par un droit spécial à l'abattage perçu dans les abattoirs ouverts et qui est d'un import de dix francs par porc, caprin ou ovin, de vingt francs par veau et de cinquante francs par bovidé ou solipède;
- 2^o par des ouvertures de crédit consenties par la Caisse nationale de Crédit professionnel, dans la mesure où les ressources prévues au 1^o sont momentanément insuffisantes pour couvrir le paiement des indemnités.

De Koning bepaalt de voorwaarden en modaliteiten voor het indienen van de aanvragen en de toekenning van de premies die ten laste komen van de begroting van het Ministerie van Volksgezondheid.

Er mogen ten laste van deze begroting en ter voordele van de open slachthuizen geen andere toelagen toegekend worden dan de premies die worden bepaald in dit artikel.

Art. 31.

§ 1. Iedere uitbater van een open slachthuis die, binnen de drie jaar die volgen op het in werking treden van deze wet, de activiteit staakt van dit slachthuis met het oog op de samensmelting met één of meerdere inrichtingen of de oprichting van een nieuw open slachthuis overeenkomstig het verdelingsplan, kan daarenboven genieten van een omschakelingsvergoeding.

De omschakelingsvergoeding wordt vastgesteld op basis van het jaarlijks gemiddelde der slachtingen die gedurende de periode van 1 januari 1961 tot 31 december 1965 werden verricht naar verhouding van 100 frank voor de geitachtigen en schaapachtigen, 200 frank voor de varkens, 400 frank voor de kalveren, 1 000 frank voor de runderen en de eenhoevigen. Indien het slachthuis werd opgericht na 1 januari 1961, wordt het jaarlijks gemiddelde berekend vanaf de openingsdatum van de inrichting.

§ 2. In geen enkel geval mag de omschakelingsvergoeding, vermeerderd met de waarde van de bestaande gebouwen, de kostprijs van de nieuwe gebouwen of het aandeel dat genomen werd in de nieuwbouw, overschrijden.

§ 3. Het bedrag van de omschakelingsvergoeding wordt, met het oog op de berekening van de premie bedoeld in voorgaand artikel, afgetrokken van de kostprijs der werken.

Art. 32.

Iedere uitbater van een open slachthuis die, binnen de drie jaar volgend op het inwerkingtreden van die wet, de activiteit van deze inrichting staakt, zonder over te gaan tot de oprichting van een nieuw open slachthuis of tot de samensmelting van één of meerdere andere open slachthuizen in het kader van het verdelingsplan, kan van een sluitingsvergoeding genieten die gelijk is aan de helft van de omschakelingsvergoeding, bedoeld in artikel 31, § 1.

Art. 33.

§ 1. Er wordt een Fonds tot omschakeling en sluiting van de open slachthuizen ingesteld.

Dit Fonds wordt beheerd door de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft.

Het is bestemd om de vergoedingen bedoeld bij de artikelen 31 en 32 uit te betalen.

§ 2. Het Fonds wordt gestijfd:

- 1^o door een speciaal recht dat geïnd wordt bij de slachting in de open slachthuizen en waarvan het bedrag vastgesteld wordt op tien frank voor de varkens, geitachtigen en schaapachtigen, twintig frank voor de kalveren en vijftig frank voor de runderen en eenhoevigen;
- 2^o voor zover de inning van het recht, dat vastgesteld wordt in 1^o van deze paragraaf, als overgangsmaatregel onvoldoende zou blijken om de betaling te dekken van de vergoeding, door het openen van kredieten die ten voordele van het Fonds goedgekeurd worden door de Nationale Kas voor Beroepskrediet.

§ 3. Le Roi détermine les modalités de perception du droit prévu au 1^o du § 2. ainsi que les modalités de paiement des indemnités.

Il fixe également la date et les modalités de la dissolution du Fonds.

Les projets d'arrêtés royaux pris en exécution du présent paragraphe sont soumis à l'avis du Conseil supérieur.

Art.31.

Le pouvoir public ou l'association de pouvoirs publics qui a bénéficié à charge de l'Etat d'un subside pour la construction, l'agrandissement ou la transformation d'un abattoir est tenu, en cas de modification de l'affectation de l'établissement sans autorisation préalable du Ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, de rembourser le subside liquidé.

CHAPITRE IV.

Dispositions modifiant la loi du 5 septembre 1952 et la loi du 15 avril 1965.

Art.35.

Les définitions 2 et 3 de l'article premier de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes sont remplacées par les définitions citées à l'article 25 de la présente loi.

Art., 36.

§ 1^{or}. Les alinéas 1 et 2 de l'article 6 de la même loi sont remplacés par les dispositions suivantes:

« Il peut être prélevé soit à charge du propriétaire de l'animal, soit, le cas échéant, de l'importateur ou de l'exportateur, des droits fixés par le Roi et destinés à couvrir les frais incombant au Fonds d'Expertise vétérinaire pour l'exécution de ses missions. »

§ 2. L'alinéa 1 de l'article 6 de la même loi est remplacé par la disposition suivante:

« Dans les abattoirs ouverts, il peut en outre être perçu un droit d'abattage, destiné à couvrir les frais d'exploitation de l'abattoir y compris les frais de fonctionnement, d'entretien et d'amortissement, ainsi que la rémunération du capital investi. »

Art., 37.

A l'article 9, alinéa 2 de la même loi, les mots « vers un abattoir public » sont remplacés par les mots « vers un abattoir ouvert ».

Art., 38.

A l'article 11 de la même loi, les mots « des abattoirs publics et particuliers », sont remplacés par les mots « des abattoirs ouverts et industriels ».

§ 3. De Koning bepaalt de nadere regelen voor de inning van het recht bedoeld in 1" van § 2. alsook van de betaling der vergoedingen.

Hij stelt even eens de datum en de nadere regelen voor de ontbinding van het Fonds vast.

De ontwerpen van koninklijke besluiten getroffen in uitvoering van deze paragraaf moeten overgelegd worden aan het advies van de Hoge Raad.

Art. 34.

Het openbaar bestuur of de vereniging van openbare besturen die ten laste van de Staat genoten hebben van een toelage voor de bouw, de uitbreiding of de omvorming van een slachthuis zijn er toe verplicht, ingeval van wijziging van de bestemming der inrichting zonder voorafgaande toelating van de Minister die de Volksgezondheid in zijn bevoegdheid heeft, de gestorte betoelaging terug te betalen.

HOOFDSTUK IV.

Bepalingen tot wijziging van de wet van 5 september 1952 en de wet van 15 april 1965,

Art., 35.

De definities 2 en 3 van artikel I van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandek worden vervangen door de definities vermeld in artikel 25 van deze wet.

Art., 36.

§ 1. De leden I en 2 van artikel 6 van dezelfde wet worden vervangen door de volgende bepalingen :

« Er kunnen, hetzij ten laste van de eigenaar van het dier, hetzij, desgevallend, van de invoerder of van de uitvoerder, door de Koning bepaalde rechten geheven worden, bestemd om de kosten te dekken die ten laste vallen van het Fonds voor Veterinaire Keuring voor het uitvoeren van zijn taken. »

§ 2. Lid 1 van artikel 6 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepaling:

« In de open slachthuis kan bovendien een bijzonder recht, slachtrecht genoemd, geïnd worden, bestemd om de bedrijfskosten van het slachthuis, inbegrepen de werkins-, onderhouds- en afschrijvingskosten, alsook de vergoeding van het belegd kapitaal te dekken. »

Art., 37.

In artikel 9, lid 2 van dezelfde wet, worden de woorden « naar een openbaar slachthuis » vervangen door de woorden « naar een open slachthuis ».

Art. 38.

In artikel 14 van dezelfde wet, worden de woorden « openbare en private slachthuizen » vervangen door de woorden « open en industriële slachthuizen ».

Art., 39.

§ 1^{er}. A l'article 20 de la même loi les mots « les abattoirs publics, les abattoirs assimilés aux abattoirs publics » sont remplacés par les mots « les abattoirs ouverts et industriels ».

§ 2. L'article 20 de la même loi est complété par la disposition suivante:

« Aucune opération d'abattage n'est admise dans les abattoirs ouverts et industriels, en l'absence de l'expert. »

Art., 40,

L'article 21 de la même loi est remplacé par les dispositions suivantes:

« Art. 21. -- Il est interdit aux exploitants des abattoirs industriels de pratiquer les abattages de nécessité.

» Il est interdit d'introduire dans les abattoirs industriels:

- » - des cadavres d'animaux jugulés ou non;
- » -- des animaux accidentés, si ce n'est par fracture;
- » -- des animaux dont les affections apparentes font douter de la salubrité de la viande. »

Art.41,

A l'article 23bis, § 1^{er}, alinéa 1, de la même loi, les mots « dans les abattoirs publics, dans les abattoirs assimilés aux abattoirs publics » sont remplacés par les mots « dans les abattoirs ouverts et industriels ».

Art.42.

A l'article 24, alinéa 2 de la même loi les mots « abattoir public » sont remplacés par « abattoir ouvert », et les mots « le vétérinaire traitant ou l'expert local » sont remplacés par « l'expert ».

Art., 43.

Les dispositions suivantes de la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes sont abrogées:

- 1^o les articles 5, alinéas 2, 3 et 4, 7 et 17;
- 2^o les articles 25 et 26.

Art., 44.

Les articles 5 et 6 de la loi du 15 avril 1965 concernant l'expertise et le commerce du poisson, des volailles, des lapins et du gibier et modifiant la loi du 5 septembre 1952 relative à l'expertise et au commerce des viandes, sont remplacés par les dispositions suivantes:

« Art. 5. -- L'examen sanitaire et l'expertise sont pratiqués par les médecins-vétérinaires nommés à titre d'experts par le Roi.

» Dans l'exercice de sa mission, l'expert peut être assisté par des aides-techniques sur lesquels il exerce une surveillance directe et effective.

» Art. 6. - Il peut être prélevé soit à charge du propriétaire de l'animal, soit, le cas échéant, de l'importateur ou de

Art., 39.

§ J. In artikel 20 van dezelfde wet worden de woorden « de openbare slachthuizen, de slachthuizen gelijkgesteld met de openbare slachthuizen » vervangen door de woorden « de open en industriële slachthuizen ».

§ 2. Artikel 20 van dezelfde wet wordt door de volgende bepaling aangevuld:

« Geen enkele slachtverrichting mag in de open en industriële slachthuizen geschieden bij afwezigheid van de keurder. »

Art. 40.

Artikel 21 van dezelfde wet wordt vervangen door de volgende bepalingen:

« Art., 21. -- Het is de uitbaters van industriële slachthuizen verboden noodslachtingen te verrichten.

» Het is verboden in de industriële slachthuizen toe te laten:

- » -- al dan niet gekeelde dierenlijken;
- » - verongelukte dieren, tenzij alleen bij beenbreuk;
- » - dier en, waarvan de zichtbare aandoeningen doen twijfelen aan de gezondheid van het vlees. »

Art. 41,

In artikel 23bis, § 1, lid J, van dezelfde wet, worden de woorden « in de openbare slachthuizen, in de slachthuizen gelijkgesteld met de openbare slachthuizen » vervangen door « in de open en industriële slachthuizen ».

Art., 42.

In artikel 24, lid 2 van dezelfde wet, worden de woorden « openbaar slachthuis » vervangen door « open slachthuis » en de woorden « de behandelende dierenarts of de plaatselijke vleeskeurder » worden vervangen door « de keurder ».

Art. 13.

De volgende bepalingen van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, worden opgeheven:

- 1^o de artikelen 5, leden 2, 3 en 1, 7 en 17;
- 2^o de artikelen 25 en 26.

Art., 44.

De artikelen 5 en 6 van de wet van 15 april 1965 betreffende de keuring van en de handel in vis, gevoelste, konijnen en wild, en tot wijziging van de wet van 5 september 1952 betreffende de vleeskeuring en de vleeshandel, worden vervangen door de volgende bepalingen:

« Art. 5. -- Het gezondheidsonderzoek en de keuring worden verricht door dierenartsen, door de Koning tot keurder benoemd.

» In de uitoefening van zijn taak, mag de vleeskeurder bijgestaan worden door technische helpers op wie hij een rechtstreeks en doeltreffend toezicht uitoefent.

» Art. 6. - Er kunnen, hetzij ten laste van de eigenaar van het dier, hetzij, desgevallend, van de invoerder of

l'exportateur, des droits fixés par le Roi et destinés à couvrir les frais incombant au Fonds d'Expertise vétérinaire. »

CHAPITRE IV.

Dispositions finales.

Art. 45.

Dans les douze mois qui suivent la date de la publication de la présente loi, le Roi est habilité à prendre toutes les mesures nécessaires en vue d'assurer l'exécution des dispositions du chapitre I^{er}.

Art. 46.

En exécution de l'article 5, les états de service dont peuvent faire état les vétérinaires experts des viandes en activité au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, sont pris en considération pour la fixation du traitement d'activité suivant les modalités déterminées par le Roi, après avis du Conseil de l'Expertise.

Les directeurs des abattoirs communaux en activité au moment de l'entrée en vigueur de la présente loi, qui sont licites et obtiennent leur transfert dans le cadre des experts, sont autorisés à faire valoir les droits qu'ils avaient acquis par leur statut de fonctionnaire communal.

Art. 47.

Sont abrogés:

- 1^{er} les articles 1 à 3 de l'arrêté royal du 9 mars 1953 concernant le commerce des viandes de boucherie et réglementant l'expertise des animaux abattus à l'intérieur du pays;
- 2^o l'article 22 de l'arrêté royal du 12 mars 1965 relatif à l'importation des viandes.

Art. 48.

Les dispositions des articles 1^{er} à 12 inclusivement, 36, 43, 1^o, 44 et 47 de la présente loi entrent en vigueur le premier jour du treizième mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*.

Donné à Bruxelles, le 2 février 1968.

van de uitvoerder, door de Koning bepaalde recht en overeenkomsten, bestemd om de kosten te dekken die ten laste vallen van het Fonds voor Veterinaire Keuring. »

HOOFDSTUK IV.

Slotbepalingen.

Art. 45.

Tijdens de twaalf maanden na de datum van bekendmaking van deze wet, is de Koning bevoegd om alle maatregelen te treffen die nodig zijn om in de uitvoering van de bepaling en van hoofdstuk I te verzekeren.

Art. 46.

Ter uitvoering aan artikel 5, worden de diensten die de dierenartsen-vleeskeurders, die in dienstactiviteit zijn op het ogenblik dat deze wet van kracht wordt, kunnen doen gelden, in aanmerking genomen voor de vaststelling van de activiteitsbezoldiging, overeenkomstig de door de Koning bepaalde regels, na advies van de Raad voor de Keuring.

De directeurs van de gemeentelijke slachthuizen, in dienstactiviteit op het ogenblik dat deze wet van kracht wordt, die hun overplaatsing in het kader van de vleeskeurders aanvragen en bekomen, worden gemachtigd hun rechten te doen gelden die zij verworven hadden door hun statuut van gemeentelijk ambtenaar.

Art. 47.

Worden opgeheven:

- 1^o de artikelen 1 tot 3 van het koninklijk besluit van 9 maart 1953, betreffende de handel in slachtvlees en houdende reglementering van de keuring der hier te lande geslachte dieren;
- 2^o artikel 22 van het koninklijk besluit van 12 maart 1965 betreffende de invoer van vlees.

Art. 48.

De bepalingen van de artikelen 1 tot en met 12, 36, 43, 44 en 47 van deze wet treden in werking de eerste dag van de dertiende maand, volgend op die waarin ze in het *Belgisch Steetsbitul* is bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 2 februari 1968.

BAUDOUIN.

PAR LE ROI:

Le Ministre de la Santé publique.

VAN KONINGSWEGE:

De Minister van Volksgezondheid.

R. HULPIAU.