

SÉNAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1966-1967.

8 JUIN 1967.

Projet de loi modifiant la loi du 18 mars 1838 organique de l'Ecole militaire.

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION DE LA DEFENSE NATIONALE (1) PAR M. **HOUGARDY**.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le présent projet de loi en sa réunion du 20 avril 1967.

Dans un exposé introductif, le Ministre en a défini la portée : la loi du 18 mars 1838, organique de l'Ecole militaire, est devenue caduque dans la plupart de ses dispositions, particulièrement celles qui concernent le programme des études, le statut du personnel enseignant civil et militaire, et le statut des élèves. Ces matières sont actuellement réglées par d'autres lois ou par une réglementation provisoire. Dès 1964, le Ministre de l'époque avait prescrit à une commission d'élaborer l'avant-projet d'une nouvelle loi organique. Ce travail est terminé depuis plusieurs mois, mais le Ministre estime que la complexité des problèmes traités exclut la possibilité de déposer un projet définitif sur le bureau des Chambres avant un délai assez long.

Il est cependant indispensable d'adapter immédiatement la loi de 1838 aux dispositions de l'article 3 de la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire. Aux termes de cet

(1) Les membres suivants ont participé aux délibérations de la Commission :

MM. De Boodt, président; Bascour, Carpels, De Groote, Flamme, Knops, Lecluyse, Henri Moreau de Melen, Oblin, Parmentier, Renquin, Vandenberghe, Vanopbroecke, Verboven, Willems et Hougardy, rapporteur.

R. A 6860

Voir :

Documents du Sénat :

228 (Session de 1964-1965) : Projet de loi;
98 (Session de 1966-1967) : Amendement.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1966-1967.

8 JUNI 1967.

Ontwerp van wet tot wijziging van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de Militaire School.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE LANDSVERDEDIGING (1) UITGEBRACHT DOOR DE HEER **HOUGARDY**.

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft dit ontwerp van wet ter vergadering van 20 april 1967 onderzocht.

In een inleidend betoog zette de Minister de strekking ervan uiteen : de meeste bepalingen van de wet van 18 maart 1838 houdende organisatie van de militaire school, vooral die, welke betrekking hebben op het leerplan, het statuut van het burgerlijk en militair onderwijzend personeel en het statuut van de leerlingen, zijn vervallen. Deze zaken worden thans geregeld door andere wetten of door een voorlopige reglementering. Reeds in 1964 had de toenmalige Minister aan een Commissie opgedragen om een voorontwerp van nieuwe organieke wet op te stellen. Dit werk is sedert verscheidene maanden beëindigd, maar de Minister meent dat de problemen zo ingewikkeld zijn, dat het niet mogelijk is in een nabije toekomst een definitief ontwerp in te dienen bij de Kamers.

De wet van 1838 moet evenwel onmiddellijk worden aangepast aan de bepalingen van artikel 3 van de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie. Krachtens dat artikel

(1) De volgende leden hebben aan de beraadslagingen van de Commissie deelgenomen :

De heren De Boodt, voorzitter; Bascour, Carpels, De Groote, Flamme, Knops, Lecluyse, Henri Moreau de Melen, Oblin, Parmentier, Renquin, Vandenberghe, Vanopbroecke, Verboven, Willems en Hougardy, verslaggever.

R. A 6860

Zie :

Gedr. St. van de Senaat :

228 (Zitting 1964-1965) : Ontwerp van wet;
98 (Zitting 1966-1967) : Amendement.

article, les élèves qui ont terminé avec fruit les études de la section polytechnique de l'Ecole royale militaire sont autorisés à porter le titre d'ingénieur civil. Les élèves qui ont terminé avec fruit les études de la section « toutes armes » sont autorisés à porter le titre de licencié, « avec la qualification que le Roi détermine ». Or, la loi de 1838 ne mentionne pas, et pour cause, ces deux sections, qui ont été créées après la deuxième guerre mondiale. Il n'est fait état, dans la loi organique actuelle, que des élèves qui se destinaient à l'artillerie et au génie, et qui suivaient les cours de l'Ecole d'application de l'Ecole militaire; et des élèves qui se destinaient à l'infanterie et à la cavalerie, et dont le programme d'études était alors limité à deux ans. Il faut observer que les officiers de l'artillerie et du génie ont été, dès l'origine, des ingénieurs militaires (ceux du moins qui étaient issus de l'Ecole d'application), et qu'ils étaient autorisés par la loi sur la protection des titres à porter le titre d'ingénieurs civils lorsqu'ils quittaient les cadres actifs. La loi de 1965 n'a donc rien innové à leur sujet, sur le plan des principes. Quant à la section « infanterie-cavalerie », elle a subi des modifications plus profondes depuis sa transformation en section « Toutes armes », et la durée des études y a été progressivement portée à quatre années, avec un programme de niveau universitaire. Il va de soi que les stipulations de la loi du 9 avril 1965 impliquent la consécration légale de l'existence des deux sections « polytechnique » et « toutes armes » : tel est le but essentiel du projet de loi qui vous est soumis. Cette régularisation permettra au Roi de prendre l'arrêté qualifiant la licence correspondant aux études « toutes armes ».

Après s'être expliqué plus en détail sur la portée des différents articles du projet, le Ministre répondit aux questions des Commissaires. Celles-ci ont porté sur l'incidence budgétaire, la réorganisation des établissements d'enseignement supérieur à l'armée, l'équivalence des études de l'Ecole militaire par rapport aux études universitaires, le problème de l'équivalence des diplômes universitaires au sein de la CEE, et la qualification de la licence « Toutes armes ». Des déclarations du Ministre, il y a lieu de retenir ce qui suit :

— le projet est une régularisation de caractère juridique et académique; il n'entraîne aucune charge budgétaire.

— le programme de la section polytechnique (anciennement section des officiers de l'artillerie et du génie issus de l'Ecole d'application) a toujours été équivalent au programme des matières générales et spéciales prévues pour la collation du grade d'ingénieur civil. Le niveau universitaire de cette section a d'ailleurs été reconnu par le Conseil national de la politique scientifique (CNPS). C'est également le CNPS, qui a préconisé de porter le programme et la durée des études à la section « Toutes armes » au même niveau que celui des études dans les facultés universitaires de sciences sociales, ce qui est chose faite.

mogen de leerlingen die met vrucht hun studie in de polytechnische afdeling van de Koninklijke Militaire School hebben beëindigd, de titel van burgerlijk ingenieur voeren. De leerlingen die met vrucht hun studie in de afdeling « alle wapens » hebben beëindigd, mogen de titel van licentiaat voeren « met de door de Koning bepaalde kwalificatie ». De wet van 1838 maakt natuurlijk geen melding van deze twee afdelingen, die na de tweede wereldoorlog in het leven werden geroepen. In de huidige organieke wet wordt slechts gesproken van de leerlingen die zich voorbereidden voor de artillerie en de genie en die de leerjaren volgden van de Oefenschool van de Militaire School, alsmede van de leerlingen voor de infanterie en de cavalerie, waarvoor het studieprogramma toen slechts over twee jaar liep. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de officieren van de artillerie en de genie van het begin af militaire ingenieurs zijn geweest (althans zij die uit de Oefenschool kwamen) en dat zij krachtens de wet op de bescherming van de titels, de titel van burgerlijk ingenieur mochten voeren, wanneer zij uit de actieve kaders traden. Wat de beginselen betreft, heeft de wet van 1956 dus voor hen geen nieuwigheid ingevoerd maar de afdeling « infanterie - cavalerie » werd grondiger gewijzigd sedert zij omgevormd werd tot de afdeling « alle wapens » en de duur van de studie geleidelijk werd verlengd tot vier jaar, met een programma op universitair niveau. Het spreekt vanzelf dat de wet van 9 april 1965 de wettelijke bekrachtiging onderstelt van de polytechnische afdeling en van de afdeling « alle wapens ». Die bekrachtiging is het hoofddoel van het U voorgelegde ontwerp van wet. Deze regularisatie zal de Koning in staat stellen het besluit te nemen waarbij het licentiaat wordt bepaald dat overeenstemt met de studie « alle wapens ».

Nadat de Minister nadere bijzonderheden had verstrekt over de draagwijdte van de verschillende artikelen van het ontwerp, beantwoorde hij de vragen van de commissieleden. Deze hielden vooral verband met de weerslag op de begroting, de reorganisatie van de inrichtingen voor hoger onderwijs in het leger, de gelijkwaardigheid van de opleiding in de militaire school met de universitaire opleiding, het probleem van de gelijkwaardigheid van de universitaire diploma's in de E.E.G. en de kwalificatie van het licentiaat « alle wapens ». De verklaringen van de Minister kunnen worden samengevat als volgt :

— het ontwerp streeft naar een regularisatie op het juridische en het academische vlak; het brengt geen enkele begrotingslast met zich mede.

— het programma van de polytechnische afdeling (de voormalige afdeling van de officieren van de artillerie en de genie uit de Oefenschool stemde altijd overeen met het programma van de algemene en bijzondere vakken voor de graad van burgerlijk ingenieur. De Nationale Raad voor het Wetenschapsbeleid (N.R.W.B.) heeft trouwens altijd het universitaire peil van deze afdeling erkend. Het is trouwens ook de N.R.W.B. die heeft voorgesteld om het programma en de duur van de studie in de afdeling « alle wapens » op hetzelfde niveau te brengen als dat van de universitaire faculteiten voor de sociale wetenschappen, wat thans reeds het geval is.

A une question qui lui est posée par un commissaire, le Ministre répond que la licence « Toutes armes », qui sera qualifiée par arrêté royal, aura une valeur équivalente au diplôme scientifique de licencié en sciences sociales et politiques. La dénomination exacte n'est pas encore fixée : on a proposé celle de « licencié en sciences sociales et militaires ».

— la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire parle des titres, et non des grades universitaires. A signaler que l'octroi du grade implique une modification des lois coordonnées sur la collation des grades académiques, ce qui nécessite l'intervention du Ministre de l'éducation nationale et des autorités universitaires qui doivent être obligatoirement consultés.

Un commissaire exprime le souhait que le projet de loi organique destiné à remplacer la loi de 1838 soit déposé à bref délai, de même que celui qui institue le patrimoine de l'Ecole militaire doté, comme celui des universités, de la personnalité juridique. Il devient urgent de régler définitivement ces questions au moment où l'on se préoccupe d'établir un système d'équivalences des diplômes au sein de la C.E.E. La commissaire s'étonne que le Ministre ne puisse promettre le dépôt prochain de ces projets alors que les commissions chargées de les élaborer ont terminé leurs travaux depuis plus d'un an.

— un commissaire estime qu'on ne doit pas inutilement multiplier, au sein de l'armée, les établissements universitaires. La création d'une école supérieure de la gendarmerie entraîne des charges budgétaires que l'on peut facilement éviter en regroupant cet enseignement avec celui de l'Ecole militaire. Le Ministre répond qu'il a donné des instructions très précises à ce sujet. A partir de cette année, la section « Toutes armes » de l'Ecole militaire formera, durant les deux années de candidature, les élèves des quatre Forces (y compris donc la gendarmerie). Les candidats officiers de gendarmerie achèveront ensuite leur formation dans les universités, en vue d'obtenir leur licence en sciences criminologiques. Les candidats des autres Forces continueront à l'Ecole militaire les études aboutissant à la licence en sciences sociales et militaires.

En conclusion, la Commission estime que le projet qui lui est soumis découle logiquement et nécessairement des dispositions de la loi du 9 avril 1965 portant diverses mesures en faveur de l'expansion universitaire, et notamment de l'article 3 de cette loi qui modifie et complète la loi sur la protection des titres de l'enseignement supérieur. Elle en adopte les articles et le projet à l'unanimité.

Elle formule cependant le souhait que les projets de loi remplaçant la loi organique de l'Ecole militaire, et dotant cet établissement, à l'instar des universités, d'un patrimoine jouissant de la personnalité juridique, soient déposés à bref délai sur le bureau des Chambres. La nouvelle loi organique aura, entre autres uti-

Op een vraag van een commissielid antwoordt de Minister dat het licentiaat « alle wapens » waarvan de kwalificatie bij koninklijk besluit zal worden bepaald, dezelfde waarde zal hebben als het wetenschappelijk diploma van licentiaat in de sociale en politieke wetenschappen. De juiste benaming is nog niet vastgesteld; men heeft voorgesteld : « licentiaat in de sociale en militaire wetenschappen ».

— de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie spreekt van titels en niet van academische graden. Er zij vermeld dat het toekennen van de graad een wijziging insluit van de gecoördineerde wetten op het toekennen van de academische graden, zodat de Minister van Nationale Opvoeding en de academische overheid moeten worden geraadpleegd.

Een commissielid spreekt de wens uit dat het ontwerp van organieke wet ter vervanging van de wet van 1838, eerlang zal worden ingediend, evenals het ontwerp van wet tot vaststelling van het patrimonium van de militaire school, dat rechtspersoonlijkheid dient te bezitten zoals dat van de universiteiten. Deze aangelegenheden moeten dringend worden ter hand genomen, omdat op dit ogenblik wordt gewerkt aan een regeling voor de gelijkwaardigheid van de diploma's in E.E.G.-verband. Het commissielid is verbaasd dat de Minister niet kan toezeggen om deze ontwerpen binnenkort in te dienen, hoewel de commissies die met de voorbereiding ervan waren belast, hun werkzaamheden reeds meer dan één jaar hebben beëindigd.

Een commissielid is van oordeel dat de universitaire inrichtingen in het leger niet nodeloos mogen worden vermenigvuldigd. De instelling van een hogeschool van de rijkswacht brengt uitgaven mede die gemakkelijk vermeden kunnen worden door die opleiding te verstrekken in de militaire school. De Minister antwoordt dat hij dienaangaande zeer nauwkeurige richtlijnen heeft gegeven. Met ingang van dit jaar zullen de leerlingen van de vier machten (dus ook van de rijkswacht) gedurende de twee kandidatuurjaren worden opgeleid in de afdeling « alle wapens » van de militaire school. De kandidaat-officieren van de Rijkswacht zullen daarna naar de universiteiten worden gestuurd ten einde er het licentiaat in de criminologische wetenschappen te behalen. De kandidaten van de andere machten zullen hun studie voortzetten aan de militaire school waar zij het licentiaat in de sociale en militaire wetenschappen zullen kunnen behalen.

Tot besluit is de Commissie van oordeel dat het voorgelegde ontwerp logisch en noodzakelijk voortvloeit uit de bepalingen van de wet van 9 april 1965 houdende diverse maatregelen voor de universitaire expansie en met name uit artikel 3, dat de wet op de bescherming van de titels van hoger onderwijs wijzigt en aanvult. De artikelen en het ontwerp worden met algemene stemmen aangenomen.

Zij spreekt evenwel de wens uit dat het ontwerp van wet ter vervanging van de wet houdende organisatie van de militaire school en het ontwerp waarbij het patrimonium van deze instelling, naar het voorbeeld van de universiteiten, rechtspersoonlijkheid krijgt, eerlang bij de Kamers zullen worden ingediend.

lités, celle de coordonner toutes les dispositions actuellement éparées dans plusieurs lois et règlements provisoires, le présent projet ayant lui-même un caractère intérimaire.

Le présent rapport a été approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
N. HOUGARDY.

Le Président,
A. DE BOODT.

Een van de vele goede kanten van de nieuwe organieke wet zal zijn dat zij alle bepalingen zal coördineren die nu in verschillende wetten en voorlopige verordeningen verspreid liggen, want ook dit ontwerp is van voorlopige aard.

Dit verslag is met algemene stemmen goedgekeurd.

De Verslaggever,
N. HOUGARDY.

De Voorzitter,
A. DE BOODT.