

SENAT DE BELGIQUE

SESSION DE 1947-1948

REUNION DU 13 AVRIL 1948

Rapport de la Commission de la Défense Nationale chargée d'examiner la proposition de loi modifiant, en ce qui concerne les inaptes et les miliciens des classes 1949 et immédiatement antérieures, les dispositions de la loi sur la milice, le recrutement et les obligations de service.

BELGISCHE SENAAAT

ZITTING 1947-1948

COMMISSIEVERGADERING VAN 13 APRIL 1948

Verslag uit naam van de Commissie van Landsverdediging belast met het onderzoek van het wetsvoorstel tot wijziging van de bepalingen der wet op de militie, de werwing en de dienstverplichtingen, ten aanzien van de ongeschikten en de miliciens der klassen 1949 en der onmiddellijk voorafgaande klassen.

Présents : MM. COSSE de MAULDE (Vicomte), président; DE BOODT, DONVIL, DOUTREPONT, MAZEREEL, NOTHOMB (Baron), TOBBACK, VAN EYNDONCK, VAN GERVEN, VAN LOENHOUT et BAERT, rapporteur.

MESDAMES, MESSIEURS,

L'auteur vise à obtenir deux choses bien distinctes proposées dans deux articles. Mais comme les deux articles disent tout autre chose que ce que semble désirer l'auteur dans ses considérants, la discussion en commission fut nécessairement quelque peu embrouillée; c'est pourquoi nous considérerons la proposition article par article.

L'article premier dit :

« Les jeunes gens que le Conseil de révision déclarera inaptes au service militaire seront immédiatement libérés de ce service en temps de paix. »

Ce texte semble ne traduire aucunement l'intention de l'auteur. En effet, un milicien ayant été déclaré apte au service devant le bureau de recrutement et n'ayant pas été soumis à une observation à l'hôpital peut en appeler au Conseil de révision. Si celui-ci déclare le milicien inapte, il est exempté définitivement de tout service militaire.

Voir :

Document du Sénat :

173 (Session de 1947-1948) : Proposition de loi.

MEVROUWEN, MIJNE HEREN,

De indiener wil twee geheel verschillende dingen bereiken, die hij in twee artikelen voorstelt. Maar aangezien die twee artikelen iets geheel anders zeggen dan wat de indiener in zijn consideransen schijnt te verlangen, was de bespreking in de Commissie noodzakelijk iets of wat verward; derhalve zullen wij het voorstel artikel per artikel behandelen.

Het eerste artikel bepaalt :

« De jongelingen, die door de herkeuringsraad ongeschikt voor de militaire dienst worden verklaard, worden onmiddellijk van de dienst in vreedestijd ontheven. »

Deze tekst schijnt de bedoeling van de indiener niet weer te geven. Immers, een milicien die op een werfbureau geschikt voor de dienst is verklaard, en die niet onderzocht is in een hospitaal, kan zich op de herkeuringsraad beroepen. Verklaart deze de milicien ongeschikt, dan is die milicien voorgoed van alle militaire dienst vrijgesteld.

Z e :

Gedr. St. van de Senaat :

173 (Z. 1947-1948) : Wetsvoorstel.

Demander que dans ce cas il soit immédiatement libéré de service en temps de paix est un non-sens.

Pour comprendre l'intention de l'auteur, nous reprenons ci-dessous les considérants de sa proposition.

« La loi de milice impose des obligations égales à tous les Belges atteignant leur vingtième année.

» Toutefois, arrivés à cet âge, certains jeunes gens ne se trouvent pas dans les conditions voulues pour remplir les obligations militaires. Ils devraient, dès lors, être dégagés de ces obligations. Au lieu de cela l'Etat les ajourne et laisse peser sur eux pendant trois ou quatre ans la menace de devoir faire le service militaire après leurs camarades de classe.

» De ce chef, l'égalité des charges est rompue, ces jeunes gens restant dans l'incertitude jusque vers l'âge de 25 ans, ne peuvent embrasser aucune carrière sérieuse : en effet, on exige toujours que les candidats à une place soient libérés de leurs obligations militaires.

» Pour rétablir l'égalité entre tous les jeunes gens d'une même classe, il convient donc que ceux qui sont déclarés inaptes par le Conseil de révision soient immédiatement libérés du service, en temps de paix. »

M. de Dorlodot ne semble pas avoir retenu que dans bien d'autres domaines, l'égalité des obligations n'existe pas.

L'article 2 stipule :

« Les miliciens ajournés des classes 1949 et antérieures sont libérés du service en temps de paix. »

Ici aussi le texte reste en deça de la pensée de l'auteur.

Dans son exposé il écrit :

« Enfin, il a été admis au lendemain de la guerre que l'armée, dans sa forme actuelle, ne répond plus aux nécessités de la défense nationale. Une Commission mixte s'est réunie pour préparer la discussion et le vote d'une nouvelle loi de milice. Dès à présent, il apparaît que les conclusions de la Commission aboutissent à la fixation d'un chiffre-plafond de 25.000 miliciens par classe au lieu de 36.800 en 1948 et 48.600 en 1947. Il résulte de cette constatation que les miliciens ajournés des classes 1949 et antérieure seront inutiles. Il conviendrait donc de fixer immédiatement ces jeunes gens sur leur sort en leur faisant savoir qu'ils ne seront pas appelés sous les armes en temps de paix. »

In zulk geval vragen dat hij onmiddellijk ontheven wordt van dienst in vredetijd heeft geen zin.

Om de bedoeling van de indiener te vatten, nemen wij hieronder de consideransen van zijn voorstel op.

« De militiewet legt aan alle Belgen, die hun twintigste jaar bereiken, gelijke verplichtingen op.

» Aan die leetijd gekomen, voldoen sommige jongelingen evenwel niet aan de gestelde voorwaarden om de militaire verplichtingen te vervullen. Zij zouden dus van die verplichtingen moeten ontslagen worden. In plaats daarvan keurt de Staat hen voorlopig af en laat hij gedurende drie of vier jaar de dreiging boven hun hoofd hangen, dat zij hun militaire dienst na hun klassekamaraden zullen moeten vervullen.

» Uit dien hoofde is de gelijkheid van de lasten verbroken; de jongelingen leven in onzekerheid tot wanneer zij 25 jaar oud worden en kunnen geen ernstige loopbaan kiezen; immers, van kandidaten voor een betrekking wordt steeds geëist, dat zij vrij van militaire dienst zijn.

» Om de gelijkheid tussen alle jongelingen van eenzelfde klasse te herstellen, betaamt het dus dat degenen, die door de herkeuringsraad ongeschikt verklaard zijn, dadelijk van de dienst in vredetijd ontheven worden. »

De heer de Dorlodot schijnt er niet aan gedacht te hebben, dat ook op veel ander gebied geen gelijkheid van verplichtingen bestaat.

Artikel 2 bepaalt :

« De voorlopig afgekeurde miliciens der klasse 1949 en vroegere klassen zijn van de militaire dienst in vredetijd ontheven. »

Ook hier blijft de tekst beneden de bedoeling van de indiener.

In de toelichting zegt hij :

« Ten slotte, werd onmiddellijk na de oorlog aangenomen, dat het leger in zijn huidige vorm niet meer aan de behoeften van de landsverdediging beantwoordt. Er kwam een gemengde commissie bijeen om de behandeling en de aanneming van een nieuwe militiewet voor te bereiden. Reeds nu blijkt dat de besluiten van de commissie zullen neerkomen op de vaststelling van een maximumcijfer van 25.000 miliciens per klasse, in plaats van 36.800 in 1948 en 48.600 in 1947. Hieruit volgt, dat de voorlopig afgekeurde miliciens van de klassen 1949 en vorige klassen onnodig zullen zijn. Die jongelingen zouden dus onmiddellijk over hun lot moeten ingelicht worden, door hun mede te delen, dat zij in vredetijd niet onder de wapenen zullen geroepen worden. »

Le Sénat s'est déjà prononcé défavorablement sur une proposition du même auteur tendant à exempter du service les réformés pouvant faire état d'un service de frère (voir doc. 120 et rapport 168). Or la présente proposition est une extension de la première et doit donc *a fortiori* être repoussée.

D'ailleurs dans une note du Ministère de la Défense Nationale, qui est jointe en annexe au présent rapport, le chiffre de 25.000 est contesté, et le chiffre de 35.000 est mis en avant. Sur ce dernier chiffre le département indique que si la proposition était acceptée, la marge de sécurité pour le contingent 1949 serait nulle.

Le département de la Défense Nationale admet que les chiffres sont plus ou moins forcés par prudence. Il en résulte toutefois que l'adoption de la proposition empêcherait pratiquement toutes libérations; désormais un milicien échapperait au service grâce à une affection bénigne et passagère. Les enfants des familles nombreuses, ceux dont plusieurs frères auraient déjà servi, seraient appelés à la place de celui qui aurait été grippé au bon moment.

Dans une longue note également annexée au rapport le département de l'Intérieur s'oppose également à la proposition.

Les calculs de la D. N. et ceux de l'Intérieur pèchent toutefois par ce qu'ils présument que l'auteur donne au terme « milicien ajourné » le sens que lui donne la loi de milice. Or il n'en est rien.

L'auteur affirme que dans son esprit le mot « ajourné » signifie tout milicien qui n'a pas été pris pour le service militaire. Il s'agit donc aussi des sursitaires ordinaires, illimités et exceptionnels, des ajournés, des exemptés et des réfractaires.

Il donne au mot la signification que lui donne un certain dictionnaire.

Dans ces conditions nous devrions encore défalquer des 35.000 hommes que donnerait la classe 1949 les quelque 30.000 sursitaires. La classe 1949 serait réduite à un état squelettique.

En cours de discussion il fut fait état de certains cas spéciaux d'ajournés et un amendement fut proposé par plusieurs membres, mais devant l'impossibilité de faire concorder l'esprit de l'amendement avec celui de la proposition en discussion il fut retiré pour faire l'objet d'une proposition de loi séparée (doc. 241).

De Senaat heeft zich reeds ongunstig uitgesproken over een voorstel van dezelfde indiener, dat er toe strekte de afgekeurden, die van een broederdienst konden doen blijken, van de dienst te ontheffen (zie Gedr. St. 120 en verslag 168). Het hier besproken voorstel nu is een uitbreiding van het eerste en moet dus *a fortiori* verworpen worden.

Overigens wordt in een nota van het Ministerie van Landsverdediging, die bij dit verslag gevoegd is, het cijfer 25.000 betwist en het cijfer 35.000 naar voren gebracht. In verband met dit laatste cijfer geeft het Departement aan, dat, indien het voorstel aangenomen werd, er niet de minste veiligheidsmarge meer zou zijn voor het contingent 1949.

Het Departement van Landsverdediging geeft toe, dat de cijfers voorzichtigheidshalve min of meer overdreven zijn. Het gevolg hiervan is evenwel, dat bij aanneming van het voorstel alle ontheffingen practisch uitgesloten zouden zijn: want dan zal een milicien aan de dienst ontkomen dank zij een kleine en voorbijgaande aandoening. Kinderen uit grote gezinnen, waar reeds verscheidene broeders dienst gedaan hebben, zouden opgeroepen worden in de plaats van hem, die op het juiste oogenblik griep gekregen heeft.

In een lange nota, die eveneens bij dit verslag gaat, komt ook het Departement van Binnenlandse Zaken tegen het voorstel op.

De berekeningen van Landsverdediging en die van Binnenlandse Zaken gaan er echter verkeerdelijk van uit, dat de indiener aan de term « voorlopig afgekeurde miliciens » de betekenis geeft die hij in de militiewet heeft. Daar is echter niets van aan.

De indiener verklaart dat de woorden « voorlopig afgekeurde » volgens hem betekenen « elke milicien die niet aangenomen is voor de militaire dienst ». Het betreft hier dus ook de miliciens met gewoon, onbepaald en uitzonderingsuitstel, zowel als de voorlopig afgekeurden, vrijgestelden en weerspannelingen.

Hij geeft aan het woord de betekenis, die het in een zeker woordenboek heeft.

Derhalve zouden wij van de 35.000 man, welke de lichte 1949 zal opleveren, nog de 30.000 uitgestelden moeten aftrekken. Van de lichte 1949 zou dan nog slechts een geraamte overblijven.

In de loop van de bespreking werd gewag gemaakt van een aantal bijzondere gevallen van voorlopig afgekeurden en verscheidene leden dienden een amendement in — maar daar het onmogelijk was de geest van het amendement in overeenstemming te brengen met die van het besproken voorstel, werd het ingetrokken om er een afzonderlijk wetsvoorstel van te maken. (Gedr. St. 241.)

(4)

Le Ministre de la Défense Nationale demande le rejet de la proposition de loi de l'honorable M. de Dorlodot jusqu'à ce que soit déposé le projet de loi de la Défense Nationale.

Le département de l'Intérieur affirme que ce serait du mauvais travail que de vouloir modifier sans examen suffisant et avec une hâte excessive les dispositions d'une loi qui existe depuis 25 ans et qui sont reprises d'une législation beaucoup plus ancienne, et ce en pleine phase d'exécution et alors que les dispositions arrêtées et publiées le 22 octobre 1947 n'ont donné lieu, à l'époque, à aucune réaction et qu'un projet de loi de milice sera déposé dans quelques mois. Le département ne peut qu'insister vivement pour que la Commission et le Sénat rejettent cette proposition.

En conclusion la Commission rejette la proposition à l'unanimité.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

Le Rapporteur,
J. BAERT.

Le Président,
Vte COSSEE de MAULDE.

De Minister van Landsverdediging vraagt dat het wetsvoorstel van de geachte heer de Dorlodot zou verworpen worden, totdat het wetsontwerp van Landsverdediging ingediend is.

Het Departement van Binnenlandse Zaken verklaart, dat er slecht werk zou geleverd worden indien men, zonder voldoende onderzoek en met overijling, wijzigingen wilde brengen in de bepalingen van een wet, die reeds 25 jaar bestaat, en die overgenomen zijn uit een veel oudere wetgeving, en zulks in volle uitvoering en ofschoon de op 22 October 1947 vastgestelde en bekendgemaakte bepalingen geen reactie hebben doen ontstaan en er binnen enkele maanden een wetsontwerp op de milicie zal ingediend worden. Het Departement kan niet anders dan met nadruk vragen, dat de Commissie en de Senaat dat voorstel zouden verwerpen.

Tot besluit verwerpt de Commissie het voorstel eenstemmig.

Dit verslag is eenstemmig goedgekeurd.

De Verslaggever,
J. BAERT.

De Voorzitter,
Burggraaf COSSEE de MAULDE.

(5)

[514]

Annexe I

Bijlage I

NOTE DU MINISTRE DE L'INTERIEUR.

REMARQUE PRELIMINAIRE

Avant d'examiner la proposition quant au fond, il convient de souligner qu'elle est déposée à un moment où les opérations de la levée de 1949 sont en cours et au seuil même des opérations d'examen médical de cette levée.

L'on doit donc se demander s'il y a encore possibilité d'en faire application à la levée de 1949, et dans quelle situation son adoption éventuelle placerait l'Exécutif.

Les opérations de la levée de 1949 ont fait l'objet de **deux arrêtés parus au « Moniteur » du 22 octobre 1947** et de l'instruction générale du Ministre de l'Intérieur publiée au même « Moniteur ».

Depuis le 22 octobre 1947 :

a) les inscrits de la levée de 1949, de même que les sursitaires et les ajournés des levées antérieures sont fixés sur leur sort;

b) les autorités subordonnées **ont préparé et organisé les multiples tâches administratives** qu'elles ont à remplir et les travaux qui sont actuellement en pleine exécution;

c) les membres des Chambres législatives connaissent non seulement les intentions de l'exécutif, mais également les mesures qu'il a définitivement arrêtées **sur la base de la législation en vigueur.**

L'Exécutif peut dès lors s'étonner que trois ou quatre mois après la publication officielle des mesures qu'il a arrêtées, et alors que les opérations sont en cours depuis le 1er janvier, des propositions de loi sont déposées qui tendent non à modifier les opérations des levées futures **mais à modifier les bases légales d'opérations qui sont en pleine exécution.**

En ce qui concerne la levée de 1949 la phase de la conception est passée et la phase de l'exécution se déroule pour le moment et doit se poursuivre jusqu'à la formation complète du contingent.

Toute proposition de modifications aux bases légales qui régissent la levée de 1949 présente deux inconvénients majeurs :

1° elle crée l'incertitude dans le droit;

2° elle jette le trouble dans le déroulement normal d'opérations extrêmement complexes.

NOTA VAN HET MINISTERIE
VAN BINNENLANDSE ZAKEN

VOORAFGAANDE OPMERKING

Vooraleer het voorstel naar de inhoud te onderzoeken, moet er op gewezen worden, dat het ingediend is, terwijl de verrichtingen betreffende de lichting 1949 aan de gang zijn, en het geneeskundig onderzoek van die lichting eerlang zal beginnen.

Men moet zich dus afvragen, of het nog mogelijk is, om het op de lichting 1949 toe te passen, en in welke toestand de eventuele aanneming er van de Uitvoerende Macht zou plaatsnemen.

De lichting 1949 is het voorwerp geweest van **twee besluiten in het « Staatsblad » van 22 October 1947** en van de algemene instructie van de Minister van Binnenlandse Zaken in hetzelfde « Staatsblad ».

Sedert 22 October 1947 :

a) weten de ingeschrevenen voor de lichting 1949 evenals de uitgestelden en voorlopig afgekeurden van vroegere lichtingen wat hun lot is;

b) hebben de ondergeschikte besturen de menigvuldige administratieve taken, alsmede de overige werkzaamheden, thans in volle uitvoering, **voorbereid en georganiseerd.**

c) kennen de leden van de Wetgevende Kamers niet alleen de plannen van de Uitvoerende Macht, maar ook de maatregelen welke deze heeft vastgesteld **op de grondslag van de geldende wetgeving.**

De Uitvoerende Macht kan dan ook verwonderd zijn dat er drie of vier maand na de officiële bekendmaking van de vastgestelde maatregelen en terwijl de verrichtingen sedert 1 Januari aan de gang zijn, nog wetsvoorstellen ingediend worden, die er niet toe strekken, de toekomstige lichtingen te wijzigen, **maar wel verandering te brengen in de wettelijke grondslagen van verrichtingen, die volop in uitvoering zijn.**

Wat de lichting 1949 betreft, is de tijd van ontwerpen voorbij, en is ze in het stadium van de uitvoering getreden, zodat ze moet voortgezet worden totdat het contingent volledig gevormd is.

Elk voorstel tot wijziging in de wettelijke grondslagen van de lichting 1949 biedt twee voorname bezwaren :

1°) het veroorzaakt onzekerheid in rechte;

2°) het sticht verwarring in de normale afwikkeling van uiterst moeilijke verrichtingen.

ELLE CREE L'INCERTITUDE DANS LE DROIT.

Les décisions qui entraînent la dispense du service pour cause morale et les exemptions ou ajournement pour cause physique ont un caractère juridictionnel; elles ne relèvent pas de l'autorité administrative, mais sont de la compétence d'autorités et de juridictions qui statuent en toute indépendance et qui n'appliquent les arrêtés et les instructions que pour autant qu'ils soient conformes à la loi.

En matière d'aptitude au service, la seule qui puisse être influencée par la proposition déposée, les décisions rendues en instance d'appel par les conseils de révision peuvent faire l'objet d'un pourvoi devant la Cour de Cassation conformément à l'article 44 de la loi de milice.

Il est donc de nécessité absolue que les dispositions légales sur la base desquelles seront prononcées les décisions d'aptitude, d'exemption et d'ajournement des miliciens de la levée de 1949 soient fixées avant l'ouverture de la session et, si l'on ne veut établir deux poids et deux mesures pour les miliciens d'une même levée, qu'elles ne soient pas modifiées en cours de session.

* * *

ELLE JETTE LE TROUBLE DANS LE DEROULEMENT NORMAL D'OPERATIONS EXTREMEMENT COMPLEXES

Les opérations d'une levée de milice, qui doivent aboutir à la formation complète du contingent, portent sur environ 100.000 jeunes gens (98.713 pour la levée de 1949 d'après la situation au 20 janvier 1948).

Le travail à exécuter par les autorités subordonnées est énorme et il importe, pour que ce travail soit effectué avec ordre et méthode, que les dites autorités soient fixées suffisamment à temps sur le déroulement des opérations et qu'elles puissent préparer et organiser les tâches qui leur incombent.

Les contre-ordres et les modifications en cours d'exécution énervent les autorités chargées d'appliquer la loi, alourdissent leur tâche, sont une source d'erreurs et engendrent rapidement le désordre et la désorganisation.

En ce qui concerne plus spécialement les opérations d'examen médical de la levée de 1949, il y a lieu de considérer :

a) qu'en vertu d'un arrêté du 18 octobre 1947, pris en exécution de l'article 29 de la loi, la session d'examen médical au siège des bureaux de recrutement s'ouvrira le 1er avril 1948 et sera clôturée le 13 août 1948;

HET VEROORZAAKT ONZEKERHEID IN RECHTE

Beslissingen die leiden tot ontslag van dienst om een zedelijke oorzaak en vrijstellingen of voorlopige afkeuringen om een lichamelijke reden dragen een rechtskarakter; zij hangen niet af van de administratieve overheid, doch behoren tot de bevoegdheid van overheidslichamen en rechtscolleges, die geheel onafhankelijk beslissen en die de besluiten en instructies niet toepassen, dan voor zover ze overeenstemmen met de wet.

Ter zake van geschiktheid voor de dienst, het enige gebied dat voor het ingediende voorstel kan beïnvloed worden, kunnen de beslissingen van de herkeuringraden in beroep het voorwerp zijn van voorziening bij het Hof van Verbreking overeenkomstig artikel 44 van de militiewet.

Het is dus volstrekt noodzakelijk, dat de wettelijke bepalingen op grond waarvan de beslissingen tot geschiktheid, vrijstelling en voorlopige afkeuring van de miliciens der lichte 1949 zullen uitgesproken worden, vóór de opening van de zitting vastgesteld worden en, indien men voor de miliciens van eenzelfde lichte niet wil komen tot twee maten en twee gewichten, in de loop van de zitting niet gewijzigd worden.

* * *

HET STICHT VERWARRING IN DE NORMALE AFWIKKELING VAN UITERST MOEILIJKE VERRICHTINGEN

De uitvoering van een militielichte, die moet leiden tot de volledige vorming van het contingent, omvat ongeveer 100.000 jonge lieden (98.713 voor de lichte 1949 volgens de toestand op 20 Januari 1948).

De ondergeschikte overheidsorganen hebben een aanzienlijk werk te verrichten en het is van belang voor een ordelijke en methodische uitvoering van het werk, dat die overheidsorganen tijdig op de hoogte gesteld worden van de afwikkeling der verrichtingen en dat zij hun taak kunnen voorbereiden en organiseren.

Tegenbevelen en wijzigingen in de loop van de uitvoering hinderen de overheden, die de wet moeten toepassen, maken hun taak zwaarder, zijn een bron van vergissingen en leiden welhaast tot wanorde en desorganisatie.

Wat in het bijzonder het geneeskundig onderzoek van de lichte 1949 betreft, dient overwogen te worden :

a) dat, krachtens een besluit van 18 October 1947 ter uitvoering van artikel 29 van de wet, het geneeskundig onderzoek ten zetel van de werfburelen zal beginnen op 1 April 1948 en eindigen op 13 Augustus 1948;

b) qu'en vertu du même arrêté la session des conseils de revision s'ouvrira le **15 avril 1948** et sera clôturée le **15 septembre 1948**;

c) qu'en vertu de l'article 22 de l'arrêté royal du 29 juillet 1937 réglant l'application de la loi de milice l'examen médical à la Colonie et au Siège des postes diplomatiques et consulaires aura lieu du 1er au 30 avril 1948.

35.674 miliciens de la levée de 1949 ont introduit une demande de sursis dans le délai du 1er au 20 janvier 1948.

Le nombre de demandes de sursis ordinaires d'un an, s'élève à **30.933**, qui devraient, comme les années antérieures, pouvoir être agréées sans autres formalités, sur la base de l'article 11 de la loi.

Les **4.741** autres demandes (**3.387** sursis illimités, **1.336** sursis exceptionnels spéciaux et **18** dispenses de prisonniers politiques sont actuellement soumises à la décision des conseils de milice qui siègent depuis le **16 février**.

Plus de 63.000 jeunes gens (63.039 d'après la situation au 20 janvier dernier et dans l'hypothèse où tous les sursis seraient accordés) **devront subir l'examen médical.**

Le calendrier des séances est dressé et la répartition de tous ces jeunes gens entre les séances est effectuée.

Pour chaque milicien il y a toute une série de documents administratifs à établir et ce travail est en grande partie terminé.

Les convocations avec réquisitoires de transport ont déjà été adressées aux miliciens appelés à se présenter en début de session.

Les dossiers complets des miliciens devant subir l'examen médical à la Colonie et au Siège des postes diplomatiques et consulaires ont déjà été transmis au Gouverneur général et aux agents diplomatiques et consulaires compétents.

C'est dire que le mécanisme est d'ores et déjà déclenché et qu'il est actuellement impossible, si l'on ne veut créer le désordre et la désorganisation, de rapporter les instructions données et d'arrêter les opérations en cours.

Même lorsqu'il existe d'excellentes raisons d'adopter de nouvelles dispositions organiques, **c'est pour les levées futures qu'il faut les prendre.** Il est de mauvaise législation et de mauvaise administration d'apporter des modifications tardives à des opérations en cours d'exécution, surtout lorsque ces opérations, effectuées par de nombreuses autorités et juridictions, forment un tout extrêmement complexe et hérissé de difficultés, dans lequel rien ne peut être laissé au hasard ni à l'arbitraire, et que l'exécutif s'appuie d'une part sur une législation qui existe depuis

b) dat, krachtens hetzelfde besluit, de zitting van de herkeuringsraden geopend wordt op **15 April 1948** en gesloten wordt op **15 September 1948**;

c) dat, krachtens artikel 22 van het Koninklijk Besluit van 29 Juli 1937 tot regeling van de toepassing van de militiewet, **het geneeskundig onderzoek in de kolonie en de diplomatieke en consulaire posten plaats heeft van 1 tot 30 April 1948.**

35.674 miliciens van de lichte 1949 hebben uitstel gevraagd binnen de termijn van 1 tot 20 Januari 1948.

Het aantal aanvragen om gewoon uitstel van 1 jaar bedraagt **30.933**, die zoals de vorige jaren zonder verdere formaliteiten zouden moeten kunnen aangenomen worden, op de grondslag van artikel 11 van de wet.

De **4.741** verdere aanvragen (**3.387** onbepaald uitstel, **1.336** speciaal uitzonderingsuitstel en **18** dienstontslag van politieke gevangenen) zijn onderworpen aan de beslissing van de militieraden die sedert **16 Februari** zetelen.

Meer dan 63.000 jonge lieden (63.039 volgens de stand op 20 Januari jl. en in de veronderstelling dat alle aanvragen worden ingewilligd) **zullen een geneeskundig onderzoek moeten ondergaan.**

De kalender van de zitting is opgemaakt en ook de verdeling van al deze jonge lieden over de zittingen.

Voor elke milicien moet er een gehele reeks administratieve stukken opgemaakt worden, wat grotendeels gedaan is.

De oproepingsbrieven met vrije vervoerbewijzen zijn reeds toegezonden aan de miliciens, die zich in het begin van de zitting moeten aanmelden.

De volledige dossiers van de miliciens, die het geneeskundig onderzoek moeten ondergaan in de kolonie en in de diplomatieke en consulaire posten, zijn reeds toegezonden aan de Gouverneur-generaal en de bevoegde diplomatieke en consulaire agenten.

Dit betekent, dat de machine reeds aan de gang is, en dat het onmogelijk is de gegeven instructies in te trekken en de verrichtingen stop te zetten, wil men niet komen tot wanorde en desorganisatie.

Bestaan er zeer goede redenen, om nieuwe organieke bepalingen te treffen, **dan moeten deze getroffen worden voor de volgende lichten.** Het is wettelijk en administratief verkeerd, nog wijzigingen te brengen in verrichtingen, die reeds in uitvoering zijn, vooral wanneer deze verrichtingen uitgevoerd worden door velerlei overheidsorganen en rechtscolleges en een uiterst ingewikkeld geheel vol moeilijkheden vormen, waarin niets mag overgelaten worden aan het toeval of de willekeur, en wanneer de Uitvoerende Macht eensdeels op een 25 jaar oude

25 ans, et sera amené d'autre part à déposer d'ici quelques mois, suite au rapport de la Commission militaire mixte, un projet de loi de milice à l'occasion duquel le législateur pourra examiner en connaissance de cause, et en considérant le problème dans son ensemble, toute modification qui paraîtrait opportune.

EXAMEN DE LA PROPOSITION

Article Premier

Dans son texte, cette disposition se rapporte uniquement aux miliciens déclarés inaptes par le Conseil de revision, c'est-à-dire par la juridiction qui statue **en instance d'appel** sur l'aptitude au service. Il ne peut faire de doute que l'auteur de la proposition a voulu viser tous les jeunes gens ayant comparu à l'examen médical qui n'ont pu être désignés aptes au service.

Tous ces jeunes gens seront immédiatement libérés du service en temps de paix, ce qui implique la suppression des décisions d'ajournement pour inaptitude provisoire.

D'après l'article 28 de la loi de milice actuelle, le milicien reconnu définitivement inapte est exempté et est dégagé de toutes obligations militaires en temps de paix **et en temps de guerre.**

Le milicien reconnu provisoirement inapte est ajourné et réexaminé lors des opérations de la levée suivante. Toutefois l'ajournement ne peut être prononcé plus de trois fois et une décision définitive d'exemption ou de désignation pour le service doit intervenir à la quatrième comparution au plus tard.

La proposition tend donc à apporter deux modifications substantielles à la loi :

1° elle supprime l'ajournement provisoire;

2° elle supprime l'exemption définitive et astreint le milicien inapte à des obligations militaires en temps de guerre.

En ce qui concerne la suppression de l'ajournement.

A côté des jeunes gens parfaitement sains et de ceux atteints d'affections graves et incurables, se placent ceux qui sont atteints d'affections en voie d'évolution et dont on ne peut dire, avec certitude, si leur état empirera ou s'ils seront guéris à plus ou moins brève échéance.

wetgeving steunt en er anderdeels, ingevolge het verslag van de gemengde militaire commissie, toe zal gebracht worden binnen enkele maanden een ontwerp van militiewet in te dienen naar aanleiding van hetwelk de wetgever elke gewenst voorkomende wijziging met kennis van zaken zal kunnen onderzoeken en het vraagstuk in zijn geheel behandelen.

ONDERZOEK VAN HET VOORSTEL

Eerste artikel.

Volgens de tekst van deze bepaling betreft het hier alleen die miliciens, welke ongeschikt verklaard zijn door de herkeuringsraad, d.w.z. door het rechtscollege dat in beroep beslist over de geschiktheid voor de dienst. Er kan geen twijfel over bestaan, dat de indiener van het voorstel alle jonge lieden bedoelde, die zich op het geneeskundig onderzoek gemeld hebben en die niet geschikt voor de dienst konden verklaard worden.

Al deze jonge lieden zullen onmiddellijk vrijgesteld worden van dienst in vreedstijd, wat neerkomt op afschaffing van de beslissingen tot afkeuring wegens voorlopig ongeschiktheid.

Volgens artikel 28 van de huidige militiewet is elke milicien, die voorgoed ongeschikt is bevonden, vrij van dienst en ontheven van alle militaire verplichtingen in vreedstijd **en in oorlogstijd.**

Een milicien, die voorlopig ongeschikt is bevonden, wordt voorlopig afgekeurd en opnieuw onderzocht bij de volgende lichterding. Evenwel kan een voorlopige afkeuring niet meer dan driemaal uitgesproken worden, en moet er ten laatste bij de vierde verschijning een definitieve vrijstelling of aanwijzing voor de dienst uitgesproken worden.

Het voorstel wil dus twee voornamen wijzigingen in de wet aanbrengen :

1°) het maakt een einde aan de voorlopige afkeuring;

2°) het maakt een einde aan de definitieve vrijstelling en noopt de ongeschikte miliciens tot militaire verplichtingen in oorlogstijd.

Opheffing van de voorlopige afkeuring.

Naast de goed gezonde jonge lieden en die welke aan een ernstige en ongeneesbare kwaal lijden, zijn sommigen aangetast door ziekten in volle evolutie en van wie niet met zekerheid kan gezegd worden, of hun toestand zal verergeren dan wel of zij binnen een langere of kortere termijn zullen genezen.

Faut-il citer certaines affections du système nerveux ou des organes digestifs, les hernies, l'albuminurie, certaines maladies de la peau, les affaiblissements constitutionnels.

La tentative de simulation, fréquente en matière d'affections nerveuses et d'incontinence d'urines, place souvent le médecin dans une situation très délicate, et constitue une raison majeure pour ajourner, en cas de doute, et pour réexaminer le sujet l'année suivante.

La faiblesse de complexion et l'insuffisance de robusticité résultant d'un poids ou d'un périmètre thoracique en rapport insuffisant avec la taille, sont plus fréquentes chez les jeunes gens de 19-20 ans que chez ceux qui ont atteint l'âge de 21-22 ans.

En effet, le jeune homme de 19-20 ans n'a pas toujours atteint son plein développement organique; le poids et les dimensions du périmètre thoracique continuent à s'accroître alors que la taille ne s'accroît plus.

Il résulte des observations du docteur Galet, qui a publié avant la guerre plusieurs travaux en la matière, que dans le groupe de sujets âgés de 21 à 23 ans le poids moyen est de 64 kg. 485, alors qu'il est de 62 kg. 910 pour les âges de 19 à 20 ans. De même le périmètre thoracique expiratoire moyen est de 83 cm. 91 pour les âges de 21 à 23 ans et de 80 cm. 70 pour les âges de 19 à 20 ans.

Ces moyennes sont en régression, mais leur rapport relatif reste vrai.

Il en résulte qu'un nombre peut-être assez élevé de jeunes gens ont, à l'âge de 19-20 ans, une robusticité insuffisante ou douteuse pour pouvoir supporter sans mécomptes les fatigues du service militaire, mais sont parfaitement à même de supporter ces fatigues à 21-22 ans, lorsqu'ils ont atteint leur plein développement organique.

Or, la première comparution du milicien a lieu normalement à l'âge de 19 ans.

Dans bien des cas, il apparaît donc impossible ou inopportun de prendre une décision immédiate au sujet de l'aptitude au service de miliciens qui ne peuvent, à priori, être considérés comme ayant une constitution médiocre, et qui sont parfaitement susceptibles, après un ou deux ans, d'appartenir à la catégorie des miliciens robustes.

En cette matière les dispositions de la loi actuelle ne sont d'ailleurs que la reproduction de dispositions de la législation antérieure.

La loi du 8 janvier 1817 sur l'organisation de la milice nationale prévoyait, en son article 121, que les miliciens pouvaient être assujettis à un examen annuel jusqu'à l'âge de 23 ans; la loi du 3 juin 1870, qui l'a remplacée, portait, en son article 15, que les ajournés des trois levées précé-

Wij vermelden hier sommige aandoeningen van het zenuwstelsel of van de spijsverteringsorganen, breuken, nierziekten, sommige huidziekten, verzwakking van het gestel.

De poging tot simuleren die bij zenuwziekten en onvrijwillig bedwateren vaak voorkomt, plaatst de geneesheer vaak in een moeilijke toestand, en is een doorslaande reden om in geval van twijfel de betrokkene voorlopig af te keuren en hem het volgende jaar opnieuw te onderzoeken.

Zwakke van gestel en onvoldoende sterkte als gevolg van onvoldoende gewicht of borstomvang in verhouding tot de lengte komen vaker voor bij jonge lieden van 19-20 jaar dan van 21-22 jaar.

Immers, een jongeman van 19-20 jaar heeft niet steeds zijn volle organische ontwikkeling bereikt; het gewicht en de borstomvang blijven toenemen, terwijl de lengte niet meer toeneemt.

Uit de waarneming van dokter Gallait, die voor de oorlog daarover verschillende werken heeft uitgegeven, blijkt, dat in de groep van jongelingen van 21 tot 23 jaar het gemiddeld gewicht 64,485 kg. bedraagt, terwijl dat in de leeftijdsgroep van 19 tot 20 slechts 62,910 kg. is. Evenzo is de borstomvang bij uitademing gemiddeld 83,91 cm. in de leeftijdsgroep van 21 tot 23 jaar en 80,70 in de leeftijdsgroep van 19 tot 20 jaar.

Deze gemiddelden worden kleiner, maar de onderlinge verhouding blijft bestaan.

Hieruit blijkt, dat wellicht een groot aantal jonge mannen op 19-20 jarige leeftijd een onvoldoende of twijfelachtige stevigheid bezitten om de vermoeyenissen van de militaire dienst zonder kwade gevolgen te kunnen verdragen, doch dat ze die zeer goed kunnen verdragen op 21-22 jarige leeftijd, wanneer zij hun volle organische ontwikkeling bereikt hebben.

Welnu een milicien verschijnt normaal voor het eerst op 19-jarige leeftijd.

Veelal lijkt het dus onmogelijk of ongewenst onmiddellijk een beslissing te nemen over de geschiktheid tot de dienst van miliciens, die niet a priori kunnen geacht worden geen al te goed gestel te hebben, en die na een paar jaren zeer goed kunnen behoren tot de categorie van de krachtige miliciens.

Hier zijn de bepalingen van de huidige wet trouwens slechts een weergave van de bepalingen uit de vroegere wetgeving.

De wet van 8 Januari 1817 tot regeling van de nationale militie bepaalde in artikel 121 dat de miliciens aan een jaarlijks onderzoek konden onderworpen worden tot de 23-jarige leeftijd; de wet van 3 Juni 1870, waardoor de eerste vervangen werd, bepaalde in artikel 15, dat de

dentes étaient rattachés à la levée en cours, ce qui impliquait une décision définitive à la quatrième comparution, système qui a été repris dans la loi actuelle.

Si l'obligation de prendre une décision définitive dès la première comparution présente des inconvénients tels qu'il semble impossible de l'imposer, il n'en est pas moins certain que l'ajourné a intérêt à voir sa situation fixée au plus tôt, et l'on peut se demander s'il y aurait inconvénient majeur à réduire la durée de cette incertitude en limitant à un ou deux le nombre maximum des ajournements.

Avec deux ajournements la décision définitive serait prise lorsque l'intéressé atteint l'âge de 21 ans et il accomplirait son service à 22 ans pour autant qu'il n'ait pas demandé de sursis. S'il demande des sursis, il en recueille, et c'est justice, les avantages comme les inconvénients.

La question mérite examen et, en vue de la revision prochaine de la loi de milice, le département compte la soumettre à l'avis de la Commission des critères d'aptitude physique au service militaire instituée près du Ministère de l'Intérieur par l'arrêté royal du 12 avril 1921.

Il importe en effet de s'entourer d'avis autorisés avant de changer des dispositions qui, si elles présentent des inconvénients, n'en ont pas moins leur raison d'être, et il n'existe aucun motif de modifier brusquement, pour la levée de 1949, en cours d'opération, des dispositions qui sont d'application depuis 130 ans.

* * *

En ce qui concerne la suppression de l'exemption définitive et le fait d'astreindre les inaptes à des obligations militaires en temps de guerre.

Ce principe est nouveau. La législation actuelle, comme la législation antérieure, prévoit l'exemption pour le temps de paix **et pour le temps de guerre** des jeunes gens reconnus définitivement inaptes.

Loin de constituer un avantage quelconque pour l'armée, les hommes atteints d'infirmités ou d'affections permanentes, graves et incurables ne peuvent que constituer une charge pour elle.

Quant aux semi-valides, qui n'ont pas la robusticité suffisante pour accomplir leur service en temps de paix, ils supporteraient encore moins les fatigues du service en temps de guerre; ils surpeuplèrent rapidement les formations sanitaires de l'armée, devraient être licenciés, et deviendraient des demandeurs de pension d'invalidité.

voorlopig afgekeurden van de drie vorige lichteningen verbonden werden aan de eerstvolgende lichtening, zodat er dus bij de vierde verschijning een definitieve beslissing moest genomen worden, en dit systeem is in de huidige wet overgenomen.

Hoewel de verplichting, om reeds bij de eerste verschijning een definitieve beslissing te nemen, zulke grote bezwaren biedt, dat zij niet schijnt te kunnen opgelegd worden, staat het toch vast, dat de voorlopig afgekeurde er belang bij heeft, dat hij zo spoedig mogelijk zekerheid heeft over zijn lot en kan men zich afvragen of er een wezenlijk bezwaar tegen bestaat, dat deze onzekerheid afgekort wordt door het aantal voorlopige afkeuringen tot een of twee te beperken.

Met twee voorlopige afkeuringen zou de definitieve beslissing genomen worden wanneer de betrokkene de 21-jarige leeftijd bereikt en zou deze zijn dienst volbrengen op 22-jarige leeftijd, voor zover hij geen uitstel gevraagd heeft. Vraagt hij wel uitstel, dan zal hij daar zowel de voordelen als de nadelen van hebben, hetgeen niet meer dan rechtvaardig is.

Dit verdient een onderzoek en het departement denkt deze zaak met het oog op de eerstkomende herziening van de militiewet te onderwerpen aan het advies van de Commissie van onderzoek naar de lichamelijke geschiktheid voor de militaire dienst, die bij het Ministerie van Binnenlandse Zaken is ingesteld bij Koninklijk Besluit van 12 April 1921.

Het is immers van belang dat er gezaghebbende stemmen gehoord worden, voordat er verandering komt in bepalingen, die, hoewel zij niet zonder bezwaar zijn, toch een reden van bestaan hebben; er is geen enkele reden om voor de lichtening 1949, die in volle gang is, plotseling bepalingen te wijzigen, die reeds 130 jaar van toepassing zijn.

* * *

Opheffing van de definitieve vrijstelling en onderwerping van de ongeschikten aan militaire verplichtingen in oorlogstijd.

Dit principe is nieuw. De huidige wetgeving, zoals de vroegere, voorziet vrijstelling voor vreedstijd **en voor oorlogstijd** van de definitief ongeschikt bevonden jongelingen.

Verre van het leger enig voordeel te verschaffen, kunnen de mannen die door blijvende, ernstige en ongeneeslijke gebrekkigheden of aandoeningen zijn aangetast, slechts een last zijn.

De semi-validen, die geen voldoende lichaamssterkte hebben om hun dienst in vreedstijd te vervullen, zouden de vermoeienissen van de dienst in oorlogstijd nog minder kunnen verdragen; zij zouden welhaast de gezondheidsformaties van het leger overbevolken, moeten afgedankt worden en invaliditeitspensioenen vorderen.

Si l'on envisage leur utilisation dans des services auxiliaires, encore faut-il considérer que nombre d'auxiliaires sont astreints à des travaux très fatiguants, comme manœuvres, débardeurs, terrassiers, etc., que d'autres doivent avoir des connaissances techniques spécialisées, et que, sans doute, l'armée dispose à cet effet, dans les anciennes classes, d'hommes solides en suffisance qui n'ont plus d'affectation dans les unités combattantes et qui conviennent mieux que les inaptes pour l'accomplissement de ces tâches auxiliaires.

C'est plutôt dans les organisations civiles, qui en temps de guerre recrutent du personnel par la mobilisation civile, et peut-être dans l'organisation de la Sécurité civile préconisée par la Commission militaire mixte, que certains emplois pourraient être confiés à ces semi-valides.

Les inaptes étant une charge pour l'armée en temps de guerre comme en temps de paix, et pouvant peut-être recevoir une certaine utilisation dans des organismes civils, l'innovation qui tendrait à les astreindre à des obligations militaires en temps de guerre, et par voie de conséquence à les soustraire à la mobilisation civile, doit être considérée comme peu heureuse.

Article 2.

En vertu de cet article, les miliciens rattachés à la levée de 1949 comme ajournés temporairement inaptes sont libérés du service militaire **en temps de paix**; il en sera de même des inscrits de la levée de 1949 qui feront l'objet d'une décision d'ajournement lors des opérations d'examen médical de cette levée.

Cet article tend à faire application des principes énoncés à l'article 1er aux miliciens qui se trouvent actuellement dans la situation d'ajournés temporairement inaptes et aux inscrits de la levée de 1949 qui se trouveront dans cette situation dès avant l'entrée en vigueur de la loi nouvelle.

Basé sur les mêmes principes que l'article 1er, il donne lieu aux mêmes objections, et son sort est dès lors lié à celui de cet article. Si les principes de l'article 1er ne sont pas admis comme tels, on ne conçoit pas en effet, que l'application de ces principes prévue à l'article 2 serait admise.

En outre, si l'on tient compte du nombre très élevé de demandes de sursis — 35.674 —, et en admettant que, comme les années antérieures, les demandes de sursis ordinaires — 30.933 —, soient agréées sans autres formalités, environ 63.000 jeunes gens seront appelés à subir l'examen médical et environ 60.000 subiront cet examen.

L'élimination pour inaptitude physique définitive et temporaire dépasse 30 % et, si la levée s'avère médiocre au point de vue de l'aptitude physique, ce pourcentage peut être plus élevé.

Onderzoekt men hun aanwending in hulpdiensten, dan moet men in acht nemen dat talrijke hulpkrachten aan zeer vermoeiend werk worden gezet, als handlangers, sjouwers, aardwerkers, enz., dat anderen technisch geschoold moeten zijn, en dat het leger daarvoor zonder twijfel in de oudere klassen over genoeg krachtige mannen beschikt, die niet meer in strijdende eenheden dienen en voor het verrichten van zulk hulpwerk beter passen dan de ongeschikten.

Het is veeleer in de burgerlijke organisaties, die in oorlogstijd personeel aanwerven bij burgerlijke mobilisatie, en wellicht in de organisatie voor de burgerlijke veiligheid als aangeprezen door de Gemengde Militaire Commissie, dat sommige betrekkingen aan die semi-validen kunnen toegewezen worden.

Daar de ongeschikten zowel in vreedstijd als in oorlogstijd een last voor het leger zijn en zij misschien in burgerlijke lichamen kunnen tewerkgesteld worden, moet de nieuwe regeling, waardoor zij aan militaire verplichtingen in oorlogstijd zouden onderworpen zijn en dientengevolge aan de burgerlijke mobilisatie zouden onttrokken worden, als weinig gelukkig beschouwd worden.

Artikel 2.

Krachtens dat artikel worden de miliciens, die als voorlopig afgekeurd wegens tijdelijke ongeschiktheid bij de lichte 1949 zijn ingedeeld, **in vreedstijd** van de militaire dienst ontheven; hetzelfde geschiedt met de ingeschrevenen in de lichte 1949, die bij de keuring van die lichte voorlopig afgekeurd worden.

Dat artikel wil de principes van artikel 1 toepassen op de miliciens, die thans wegens tijdelijke ongeschiktheid voorlopig afgekeurd zijn, en op de ingeschrevenen in de lichte 1949, die in zulke toestand zullen verkeren reeds voordat de nieuwe wet in werking treedt.

Steunend op dezelfde beginselen als artikel 1, geeft het aanleiding tot dezelfde bezwaren en is zijn lot dus verbonden met dat van bedoeld artikel. Worden de principes van artikel 1 als zodanig niet aanvaard, dan kan men inderdaad niet inzien dat de toepassing van die principes van artikel 2 zou aan te nemen zijn.

Wordt bovendien rekening gehouden met het zeer groot aantal uitstelaanvragen — 35.674 — en wordt aangenomen dat, zoals de vorige jaren, de aanvragen om gewoon uitstel — 30.933 — zonder verdere formaliteiten ingewilligd worden, dan zullen nagenoeg 63.000 jongelingen de keuring moeten ondergaan en zullen er nagenoeg 60.000 gekeurd worden.

Hiervan vallen er meer dan 30 % weg wegens definitieve en tijdelijke ongeschiktheid en, wanneer de lichte op het gebied van lichamelijke geschiktheid maar middelmatig is, kan dat percentage nog groter zijn.

En prenant un pourcentage de 33 %, ce qui n'a rien d'exagéré, environ 40.000 miliciens seraient désignés pour le service et ce nombre doit encore être diminué de 500 à 1.000 pour le déchet dû à d'autres causes que l'inaptitude physique (sursis extraordinaires en vertu de l'article 14 de la loi, exclusions après la comparution, perte de la qualité de Belge, mise à la disposition de la Colonie en vertu de l'article 49, engagés volontaires après comparution, mineurs du fond visés par l'arrêté-loi du 14 avril 1945, décès).

Si l'article 2 était admis, plus de 8.000 ajournés seraient dès l'origine éliminés de la levée; parmi ces 8.000 ajournés, plusieurs milliers le sont pour faiblesse de complexion et insuffisance de robusticité et un nombre peut être assez considérable pourrait être récupéré, ainsi qu'il a été exposé ci-avant, d'où nouvelle perte pour le contingent.

Or, pour 1948, le contingent moyen de l'armée comprend 36.820 miliciens et il n'est sans doute pas possible de déterminer dès à présent si ce nombre pourra être diminué en 1949. Il convient d'ailleurs en cette matière, de ne pas s'engager trop tôt et de compter avec l'imprévu.

Au moment où l'exécutif doit prendre une décision en ce qui concerne les 30.933 demandes de sursis ordinaires, décision qui eût dû, normalement, intervenir fin février, soit en agréant toutes ces demandes, sans autres formalités sur la base de l'article 11 de la loi, soit en les renvoyant toutes à l'examen et à la décision des juridictions contentieuses de milice, ce qui imposerait à ces juridictions un travail énorme, et ce à un moment où les magistrats et les fonctionnaires de l'administration des contributions directes, membres des conseils de milice, sont déjà surchargés dans leurs fonctions principales, la proposition place l'exécutif dans l'incertitude et dans une situation très embarrassante.

Article 3.

Aux termes de cet article un arrêté royal fixera les modalités d'application de la loi.

Si les mesures nécessaires pour l'application de la loi relèvent de l'exécutif, l'auteur de la proposition semble avoir perdu de vue que la supputation de la durée des obligations militaires des miliciens n'est pas une modalité d'application et doit être réglée par la loi elle-même.

S'il veut dispenser les inaptés du service en temps de paix seulement et les soumettre, pour le surplus, aux vingt-cinq années d'obligations militaires prévues à l'art. 2 de la loi de milice, obligations qui prennent cours au 1^{er} janvier de l'année dont la classe porte le millésime, il doit indiquer que les intéressés suivront le sort des miliciens de la classe à laquelle leur âge les rattache ou adopter toute autre formule indiquant la classe dont les intéressés qui, ayant été reconnus aptes, ne sont incorporés dans aucune classe, devront suivre le sort.

Wordt een cijfer van 33 % genomen, wat niet overdreven is, dan zouden ongeveer 40.000 miliciens voor de dienst aangewezen worden, van welk aantal nog 500 tot 1.000 eenheden dienen afgetrokken wegens andere oorzaken dan lichamelijke ongeschiktheid (buitengewoon uitstel krachtens artikel 14 der wet, uitsluiting na verschijning, verlies van de hoedanigheid van Belg, terbeschikkingstelling van de kolonie krachtens artikel 49, vrijwillige dienstneming na verschijning, ondergrondse mijnwerkers bedoeld bij de besluitwet van 14 April 1945, overlijden).

Mocht artikel 2 worden aangenomen, dan zouden meer dan 8.000 voorlopig afgekeurden reeds dadelijk uit de lichte weg vallen; onder die 8.000 voorlopig afgekeurden zijn er verscheidene duizenden afgekeurd wegens te zwak gestel en onvoldoende lichaamskracht; een wellicht vrij aanzienlijk aantal zou kunnen teruggewonnen worden zoals hierboven werd gezegd, waardoor een nieuw verlies op het contingent ontstaat.

Welnu, voor 1948 telt het gemiddeld legercontingent 36.820 miliciens en het is ongetwijfeld niet mogelijk nu reeds te bepalen of dit aantal in 1949 zal kunnen verlaagd worden. Op dit gebied mag men trouwens niet te vroeg verbintenissen aangaan en moet met het onvoorziene rekening worden gehouden.

Op het ogenblik dat de uitvoerende macht een beslissing moet treffen ten aanzien van de 30.933 aanvragen om gewoon uitstel, welke beslissing normaal tegen einde Februari moest genomen zijn, hetzij door alle aanvragen zonder verdere formaliteiten in te willigen op grond van artikel 11 der wet, hetzij door ze alle ter onderzoek en beslissing naar de militiegerechten terug te sturen, wat aan die rechtscolleges een omvangrijk werk zou bezorgen, zulks op een tijdstip dat de leden van de militieraden als magistraten en ambtenaren van het Bestuur der Directe Belastingen door hun hoofdfunctie reeds overbelast zijn, plaatst het voorstel de uitvoerende macht in de onzekerheid en in een zeer lastige toestand.

Artikel 3.

Luidens dat artikel zal een koninklijk besluit de toepassingsmodaliteiten der wet vaststellen.

Al behoren de maatregelen ter toepassing van de wet tot de bevoegdheid van de Uitvoerende Macht, toch schijnt de indiener van het voorstel uit het oog te hebben verloren, dat het bepalen van de duur der militaire verplichtingen van de miliciens geen toepassingsmodaliteit is en door de wet zelf moet geregeld worden.

Wil hij de ongeschikten tot de dienst alleen in vredes-tijd vrijstellen en hun voor het overige onderwerpen aan de 25 jaren militaire verplichtingen als voorzien in artikel 2 der militiewet, welke verplichtingen ingaan op de 1^{ste} Januari van het jaar waarnaar de klasse is genoemd, dan moet hij vermelden dat de betrokkenen het lot ondergaan van de miliciens der klasse waartoe zij wegens hun leeftijd behoren, of enige andere formule aannemen ter aanduiding van de klasse waarvan de betrokkenen, die ongeschikt zijn bevonden en in geen enkele klasse zijn ingedeeld, het lot zullen moeten ondergaan.

CONCLUSIONS

Si l'on considère :

1) que toutes les dispositions d'exécution pour les opérations de la levée de 1949 ont été rendues officielles par leur publication au « Moniteur » du 22 octobre 1947;

2) que ces opérations sont en cours depuis le 1er janvier 1948;

3) que la proposition qui vient d'être déposée crée l'incertitude dans le droit, alors que les décisions rendues en matière d'aptitude au service ont un caractère juridictionnel;

4) que cette proposition jette le trouble dans le déroulement normal d'opérations extrêmement complexes, alors que toutes ces opérations influent les unes sur les autres et que les nombreuses tâches qu'elles imposent aux autorités subordonnées ne peuvent être menées avec ordre et méthode que si elles sont convenablement préparées et organisées;

5) que, pour des motifs d'ordre médical, la suppression pure et simple des ajournements ne semble pas pouvoir être envisagée, et que la réduction de leur nombre maximum doit être examinée par des spécialistes avant de pouvoir être discutée en connaissance de cause;

6) que la suppression des exemptions définitives et le fait de soumettre les inaptes à des obligations militaires en temps de guerre ne sont, à aucun point de vue, souhaitables;

7) que l'élimination pure et simple de tous les ajournés rattachés à la levée de 1949 place l'exécutif dans une situation extrêmement embarrassante au moment même où il doit statuer sur le sort des demandes de sursis ordinaires introduites au mois de janvier;

8) que ce serait du mauvais travail de vouloir modifier sans examen suffisant et avec une hâte excessive les dispositions d'une loi qui existe depuis 25 ans et qui sont reprises d'une législation beaucoup plus ancienne, et ce en pleine phase d'exécution et alors que les dispositions arrêtées et publiées le 22 octobre 1947 n'ont donné lieu à aucune réaction contemporaine et qu'un projet de loi portant révision complète de la loi de milice sera déposé dans quelques mois.

Le département ne peut qu'insister vivement pour que la Commission et le Sénat rejettent cette proposition.

BESLUIT

Wordt er in acht genomen :

1°) dat alle uitvoeringsbepalingen voor de verrichtingen van de lichte 1949 officieel zijn geworden door hun bekendmaking in het « Staatsblad » van 22 October 1947;

2°) dat die verrichtingen sedert 1 Januari 1948 aan de gang zijn;

3°) dat het ingediende voorstel onzekerheid brengt in rechte, terwijl de beslissingen inzake geschiktheid tot de dienst een rechtskarakter dragen;

4°) dat het voorstel verwarring brengt in het normaal verloop van uiterst ingewikkelde verrichtingen, terwijl al die verrichtingen elkaar wederzijds beïnvloeden, en de talrijke werkzaamheden, welke zij aan de ondergeschikte overheden opleggen, slechts met orde en methode kunnen volbracht worden wanneer zij behoorlijk worden voorbereid en geregeld.

5°) dat de afschaffing zonder meer van de voorlopige afkeuringen om redenen van geneeskundige aard blijkbaar niet kan overwogen worden en dat de vermindering van hun maximum aantal moet onderzocht worden door deskundigen, alvorens met kennis van zaken te kunnen besproken worden;

6°) dat het opheffen van de definitieve vrijstellingen en het onderwerpen van de ongeschikten aan militaire verplichtingen in oorlogstijd op geen enkel gebied wenselijk zijn;

7°) dat het weren zonder meer van alle bij de lichte 1949 ingedeelde voorlopig afgekeurden de uitvoerende macht in een uiterst lastige toestand plaatst op het ogenblik dat zij moet beslissen over de in de maand Januari ingediende aanvragen om gewoon uitstel;

8°) dat er slecht werk zou geleverd worden door de bepalingen van een sedert 25 jaar bestaande wet, die uit een veel oudere wetgeving zijn overgenomen, zonder voldoende onderzoek en met overhaasting te willen wijzigen, zulks in volle uitvoering en ofschoon de op 22 October 1947 bekendgemaakte bepalingen geen reactie hebben uitgelokt en er binnen enkele maanden een wetsontwerp tot algehele herziening der militiewet zal ingediend worden.

Dan kan het Departement slechts met nadruk vragen dat de Commissie en de Senaat bewust voorstel zouden verwerpen.

(15)

[514]

Annexe II

Bijlage II

NOTE DU MINISTÈRE
DE LA DÉFENSE NATIONALE

La question de l'examen de la dite proposition est de la compétence du Département de l'Intérieur.

La Direction du Recrutement se doit toutefois d'émettre les considérations suivantes :

1. — Quant aux considérants.

L'auteur de la proposition fonde son opinion sur le fait que, d'après les conclusions de la Commission Mixte, l'Armée de demain devra se contenter d'un contingent de miliciens qui ne dépassera pas 25.000 hommes.

Ce n'est que dans le cas où, contrairement aux instructions que nous avons reçues (35.000 h.) (1), cette opinion serait partagée par le Département de la Défense Nationale, que celui-ci devrait rechercher d'accord avec le Département de l'Intérieur les solutions qui lui permettraient d'une part de recruter les meilleurs éléments et d'autre part, d'éliminer l'excédent.

2. — Quant au texte de la proposition.

a) Ce texte est incorrectement libellé.

A la lumière des considérants qui le précèdent, je crois pouvoir le rétablir comme suit :

ARTICLE 1.

Les jeunes gens qui seront reconnus *temporairement* inaptes au service militaire, soit au Bureau de Recrutement, soit au Conseil de Révision, soit à l'Hôpital Militaire, seront immédiatement *exemptés* de ce service en temps de paix.

(En effet, on n'atteindrait qu'une infime minorité parmi les ajournés en ne parlant que du « Conseil de Révision ». Id. parler d'« inaptes » serait un non-sens, les inaptes étant exemptés. Id. « libérés » est à exclure. On « libère » le surplus de miliciens *aptes*).

ARTICLE 2.

Les miliciens ajournés des classes 1949 et antérieures seront *exemptés* du service actif en temps de paix.

(1) Armée, Aviation, Forces Navales : ce contingent tient compte du supplément nécessaire du fait du régime d'instruction actuel (contingent à l'instruction en Belgique, unités au complet en Allemagne sauf Infanterie et Artillerie).

NOTA VAN HET
MINISTERIE VAN LANDSVERDEDIGING

Het onderzoek van het voorstel behoort tot de bevoegdheid van het Departement van Binnenlandse Zaken.

De Directie Werving moet evenwel de volgende beschouwingen naar voren brengen :

1. — Betreffende de consideransen.

De indiener van het voorstel steunt zijn mening op het feit dat, naar de besluiten van de Gemengde Commissie, het leger van morgen vrede zal moeten nemen met een contingent van niet meer dan 25.000 man.

Het is slechts wanneer die mening, in strijd met onder-richtingen welke wij ontvangen hebben (35.000 m.) (1), zou gedeeld worden door het Departement van Landsverdediging, dat dit bestuur in overleg met het Departement van Binnenlandse Zaken zou moeten nasporen hoe de beste elementen kunnen aangeworven worden, enerzijds, en het teveel kan weggewerkt worden, anderzijds.

2. — Betreffende de tekst van het voorstel.

a) Die tekst is onjuist opgesteld.

Aan de hand van de consideransen, denk ik hem als volgt te kunnen verbeteren :

EERSTE ARTIKEL

De jongelingen die *tijdelijk* ongeschikt tot de militaire dienst worden bevonden, op het werfbureau, op de herkeuringsraad of in het militair hospitaal, worden onmiddellijk van dienst in vredestand *vrijgesteld*.

(Inderdaad, slechts een geringe minderheid onder de voorlopig afgekeurden zou worden getroffen wanneer alleen van « herkeuringsraad » wordt gesproken. Van « ongeschikten » spreken heeft geen zin, daar zij vrijgesteld worden. « Ontheven » dient geweerd. De overtalige *geschikt* bevonden miliciens worden « ontheven ».)

ARTIKEL 2.

De voorlopig afgekeurde miliciens van de klasse 1949 en vorige klassen zijn van de actieve dienst in vredestand *vrijgesteld*.

(1) Leger, Luchtmacht, Zeemacht : dit contingent houdt rekening met het supplement vereist wegens het huidig opleidingsstelsel (contingent ter opleiding in België, volledige eenheden in Duitsland, behalve infanterie en artillerie).

Ici, l'incertitude que crée l'impropriété des termes de l'auteur de la proposition ne peut être dissipée par les considérants.

S'agit-il d'exempter tous les ajournés des levées en question, même si reconnus aptes par la suite, ils ont été depuis appelés sous les armes ?

Exemple : Milicien né en 1925, ajourné avec 1945 et rattaché à 1948, apte avec 48 et appelé sous les armes en mars 1948.

ou simplement ceux d'entre eux, même reconnus aptes, qui n'ont pas encore été appelés sous les armes ?

Exemple : id. que ci-dessus, mais non encore appelé.

ou uniquement les ajournés qui se trouveront encore dans la position d'ajournés lors de la promulgation de la loi en projet ?

Exemple : Miliciens 46, 47 et 48 ajournés avec leur levée et qui devront recomparaître avec les opérations de la levée 1949.

Il va sans dire que les deux premières interprétations ne peuvent être admises : elles mettraient en danger le contingent des classes actuellement sous les armes.

b) Ce projet aboutit à la suppression pure et simple de l'ajournement comme décision médicale, pour l'avenir (art. 1) comme pour le passé (art. 2 rétroactivité). Seules pourraient être prononcées des décisions d'aptitude ou des décisions d'exemption.

(1) Une telle réforme est contraire à l'économie de la loi de milice.

La loi de 1937 a, en effet, tenu compte du fait qu'un milicien peut, au jour de l'examen médical, être momentanément hors d'état d'être trouvé apte. Les dispositions sont prises pour la récupération de cette catégorie de miliciens : l'ajournement peut être prononcé 3 fois. Le milicien qui a comparu à l'âge normal, i.e. à 19 ans, peut donc être tenu en suspens jusqu'à l'âge de 22 ans au plus tard. Cet âge n'est dépassé, malgré les affirmations de l'auteur de la proposition, que lorsqu'il s'agit de *sursitaires*, lesquels retardent *volontairement* le moment de la décision médicale.

La récupération des ajournés permet, en cas d'excédent de miliciens aptes, d'exonérer du service, par la voie des libérations, des miliciens appartenant à des catégories de familles méritantes.

Hier kan de onzekerheid ingevolge het verkeerd woordgebruik door de indiener van het voorstel, door de consideransen niet opgehelderd worden.

Gaat het er om alle voorlopig afgekeurden van die lichteningen vrij te stellen, zelfs indien zij naderhand geschikt bevonden worden en sedertdien onder de wapens werden geroepen ?

Voorbeeld : Milicien geboren in 1925, voorlopig afgekeurd in lichteing 1945 en ingedeeld bij lichteing 1948, geschikt bevonden met lichteing 1948 en onder de wapens geroepen in Maart 1948.

of alleen diegenen onder hen die, zelfs indien geschikt bevonden, nog niet onder de wapens werden geroepen ?

Voorbeeld : als hierboven, doch nog niet opgeroepen.

of alleen de voorlopig afgekeurden die *nog* in die toestand verkeren bij de afkondiging van de ontworpen wet ?

Voorbeeld : Miliciens 46, 47 en 48 die met hun lichteing voorlopig werden afgekeurd en opnieuw zullen moeten verschijnen tijdens de verrichtingen voor de lichteing 1949.

Het spreekt vanzelf dat de eerste twee interpretaties niet kunnen aanvaard worden : zij zouden het contingent der thans onder de wapens zijnde klassen in gevaar brengen.

b) Het ontwerp leidt tot de opheffing zonder meer van de voorlopige afkeuring als geneeskundige beslissing, zowel voor de toekomst (art. 1) als voor het verleden (art. 2 terugwerkende kracht). Er zouden nog alleen geschiktverklaringen of vrijstellingen kunnen uitgesproken worden.

(1) Zulke hervorming is in strijd met de inrichting van de militiewet.

De wet van 1937 heeft immers rekening gehouden met het feit dat een milicien op de dag van de keuring momenteel in zulke staat kan verkeren dat hij niet geschikt kan worden bevonden. Er zijn voorzieningen getroffen om die categorie van miliciens terug te winnen : er kan driemaal tot voorlopige afkeuring beslist worden. Het lot van de milicien die op normale leeftijd, d.i. 19 jaar, is opgekomen, kan dus opgeschorst blijven uiterlijk tot wanneer hij 22 jaar wordt. Die leeftijd wordt niet overschreden, in weerwil van wat de indiener van het voorstel verklaart, tenzij voor *uitgestelden*, die *vrijwillig* het ogenblik van de geneeskundige beslissing verschuiven.

De terugwinning der voorlopig afgekeurden maakt het mogelijk dat, wanneer er te veel geschikt bevonden miliciens zijn, sommige miliciens behorende tot categorieën van verdienstelijke gezinnen bij ontheffing van de dienst worden ontslagen.

L'adoption de la proposition empêcherait pratiquement toutes libérations: désormais un milicien échappera au service grâce à une affection bénigne et qui disparaîtra sans laisser de trace. Les enfants de familles nombreuses, ceux dont plusieurs frères ont déjà servi, marcheront à la place de celui qui aura été grippé au bon moment.

(II) Une telle réforme met le contingent en danger, ainsi qu'il résulte des chiffres ci-après:

Consistance de la levée de 1949, compte non tenu de la proposition.

Inscrits nés en 1929	61.389
Sursitaires des années précédentes	27.994
Ajournés	8.430
Réfractaires	1.763
	<hr/>
	99.576

d'où il faut déduire, en mettant les choses au pis, par prudence:

Demandes de sursis ordinaires	30.933
Demandes de sursis illimités	3.387
Demandes de sursis exceptionnels	1.336
Ajournés probables (données des levées antér.)	8.430
Exemptés probables " "	10.263
Réfractaires	2.000
	<hr/>
	56.349

La classe 49, à la clôture des opérations, compterait donc 43.227

D'où il faut déduire 10 % de déchets à l'appel sous les armes, reste 38.904

* * *

Si la proposition était acceptée:

— La consistance de la levée serait réduite des ajournés (99.576 — 8.430) soit 91.146

— Les déchets probables ne comporteraient, parmi les ajournés que les ajournés nés en 1929, soit la moitié environ du total des ajournés, les premiers ajournements étant les plus fréquents.

Aanneming van het voorstel zou practisch alle onthefingen verhinderen: voortaan zou een milicien aan de dienst ontkomen, dank zij een geringe aandoening die verdwijnt zonder enig spoor achter te laten. De kinderen uit grote gezinnen, waarvan verscheidene broeders reeds dienst hebben gedaan, zouden moeten optrekken in de plaats van hem die op het gepaste ogenblik griep had.

(II) Zulke hervorming brengt het contingent in gevaar, zoals uit de volgende cijfers blijkt:

Samenstelling van de lichte 1949, geen rekening gehouden met het voorstel.

Ingeschrevenen geboren in 1929	61.389
Uitgestelden van vorige jaren	27.994
Voorlopig afgekeurden	8.430
Weerspannelingen	1.763
	<hr/>
	99.576

waarvan voorzichtigheidshalve, in de minst gunstige veronderstelling, dient afgetrokken:

Aanvragen om gewoon uitstel	30.933
Aanvragen om onbepaald uitstel	3.387
Aanvragen om uitzonderingsuitstel	1.336
Waarschijnlijk aantal :	
voorlopig afgekeurden (gegevens van vorige lichten)	8.430
vrijgestelden idem	10.263
Weerspannelingen	2.000
	<hr/>
	56.349

De klasse 49 zou dus bij de afsluiting der verrichtingen 43.227 eenheden tellen.

waarvan 10 % dient afgetrokken voor het wegvallen bij oproeping onder de wapens; er blijven dus 38.904 eenheden over.

* * *

Werd het voorstel aangenomen, dan zou:

— De samenstelling van de lichte met het aantal voorlopig afgekeurden verminderd worden (99.576 — 8.430) of 91.146

— Het waarschijnlijk aantal wegvallers onder de voorlopig afgekeurden slechts uit de in 1929 geboren voorlopig afgekeurden bestaan, d.i. ongeveer de helft van het totaal aantal voorlopig afgekeurden, daar de eerste voorlopige afkeuringen het veelvuldigst voorkomen.

soit 4.215 au lieu de 8.430	
ce qui donne : déchets probables	52.134
Consistance de la levée à la clôture des opérations	39.012
— 10 % de déchet à l'appel sous les armes . . .	35.111

Conclusions :

Si la proposition passe, et si le contingent à envisager reste de 35.000, la marge de sécurité égale zéro.

Dus 4.215 in plaats van 8.430, wat het aantal waarschijnlijke wegvallers brengt op	52.134
Samenstelling van de lichte bij afsluiting der verrichtingen	39.012
— 10 % wegvallers bij oproep onder de wapens	35.111

Besluit :

Komt het voorstel er door en blijft het in aanmerking komend contingent op 35.000 man bepaald, dan wordt de veiligheidsmarge nul.