

BELGISCHE SENAAT

VERGADERING VAN 23 JUNI 1938.

Verslag uit naam van de Commissie van Financiën belast met het onderzoek van het Wetsontwerp betreffende het Toltarief.

(Zie de n^{rs} 105, 242 en de Handelingen van de Kamer der Volksvertegenwoordigers, vergaderingen van 15 en 16 Juni 1938.)

SÉNAT DE BELGIQUE

SÉANCE DU 23 JUIN 1938

Rapport de la Commission des Finances chargée d'examiner le Projet de Loi relatif au Tarif des Douanes.

(Voir les n^{os} 105, 242 et les Annales parlementaires de la Chambre des Représentants, séances des 15 et 16 juin 1938.)

Aanwezig : de heeren MOYERSON, voorzitter; BEAUDUIN, DE MAN, DOUTREPONT, HARMEGNIES, JANSSENS, LOGEN, OHN, RONVAUX en MULLIE, verslaggever.

MEVROUWEN, MIJNE HEEREN,

Uw Commissie heeft het wetsontwerp onderzocht dragende n^o 105 van de Kamer der Volksvertegenwoordigers en getiteld : « Wetsontwerp betreffende het toltarief. »

Het beoogt de bekrachtiging van de drie koninklijke besluiten onderscheidenlijk van 22 October 1937, 3 November 1937, 30 November 1937.

Deze koninklijke besluiten werden genomen krachtens de wet van 10 Juni 1920 die bepaalt in haar artikel 2 :

« Moeten, wegens dringende redenen van economische orde, bij hoogdringendheid in het toltarief wijzigingen worden gebracht, dan is de Regering gemachtigd de vervroegde toepassing van nieuwe rechten voor te schrijven op de voorwaarde bij de Kamers, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn, zooniet bij haren eerstkomenden zitting, een ontwerp van

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre Commission a examiné le projet de loi portant le n^o 105, Chambre des Représentants, libellé « Projet de loi relatif au tarif des douanes ».

Il a pour but de ratifier les résolutions faisant l'objet des trois arrêtés royaux portant respectivement les dates du 22 octobre 1937, 3 novembre 1937, 30 novembre 1937.

Ces arrêtés royaux ont été pris en vertu de la loi du 10 juin 1920 qui porte, en son article 2, la disposition suivante :

« Quand, pour des raisons pressantes d'ordre économique, des changements doivent être apportés d'urgence au tarif des douanes, le Gouvernement est autorisé à prescrire l'application anticipée de nouveaux droits, sous la condition de déposer aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session, un projet de loi qui ratifie la mesure.

wet in te dienen tot bekrachtiging van den maatregel.

» Wordt het ontwerp niet aangenomen dan worden de geïnde rechten of desgevallend het overschot van deze rechten in verhouding tot diegene welke uit het vorig tarief voortvloeien, terugbetaald in den vorm door den Minister van Financiën te bepalen. »

Uw Commissie moet doen opmerken voor de zooveelste maal dat deze tekst gebiedend is en dat, wanneer gebruik wordt gemaakt van de aldus aan de Regeering toegekende volmacht, deze moet handelen « op de voorwaarde bij de Kamers, onmiddellijk indien zij vergaderd zijn, zooniet bij haren eerstkomenden zitting, een wetsontwerp in te dienen tot bekrachtiging van den maatregel. »

Eens te meer spijt het ons te moeten vaststellen dat deze bepalingen niet werden nageleefd. Wij geven echter toe dat de vertraging ditmaal niet zoo lang is als die waarover uw Commissie vroeger te klagen had.

Wat betreft het voorwerp van deze koninklijke besluiten, daarover verschaft de Memorie van Toelichting breedvoerige inlichtingen. Ik mag dus kort zijn.

I.

Koninklijk besluit van 22 October 1937 (Moniteur n^{rs} 312-313).

Het bedraagt :

1^o Verhooging van het recht op de aluminium-verfstoffen ;

2^o Verlaging van het recht op de weefsels voor voortippen van schoei-

3^o Groepeerings onder eenzelfde rubriek, van verschillende glazen of kristallen elementen welke in den bouw van kroonlusters voorkomen ;

4^o Afschaffing van de rechten op de metallische of galvanische vormen voor cylinders of schijven van spreekmachines.

» Si le projet n'est pas adopté, les droits perçus ou, le cas échéant, l'excédent de ces droits par rapport à ceux qui ressortent de l'ancien tarif, seront restitués dans la forme à déterminer par le Ministre des Finances. »

Votre Commission tient à faire remarquer pour la n^{ème} fois que le texte rappelé ci-dessus est impératif et que, quand il est fait usage du pouvoir ainsi conféré au Gouvernement, ceci doit s'opérer « sous la condition de déposer aux Chambres, immédiatement si elles sont réunies, sinon dans leur plus prochaine session, un projet de loi qui ratifie la mesure. »

A nouveau, nous devons constater à regret que ces dispositions n'ont pas été respectées. Nous voulons bien reconnaître cependant que le retard, cette fois, n'est pas aussi long que ceux que votre Commission a déjà dû critiquer antérieurement.

Pour ce qui concerne les objets de ces arrêtés royaux, ils sont largement précisés dans l'exposé des motifs. Ceci me permet d'être très bref à ce sujet.

I.

Arrêté royal du 22 octobre 1937 (Moniteur n^{os} 312-313).

Il comporte :

1^o la majoration du droit sur les couleurs d'aluminium ;

2^o la réduction du droit sur les tissus pour avant-bouts de chaussures ;

3^o le groupement, sous une seule rubrique, de divers éléments en verre ou en cristal entrant dans la construction des lustres ;

4^o la suppression des droits sur les moules métalliques ou galvaniques pour cylindres ou disques de machines parlantes.

434. — *Brons- of aluminium-verfstoffen.*

Het vroeger regime voorzag slechts een enkele categorie met een vast tarief van fr. 34-50 per 100 kilogram bruto.

In het nieuw regime blijven de brons-verfstoffen behouden tegen het tarief van fr. 34-50 per 100 kilogram bruto, doch wordt een nieuwe categorie ingevoerd voor de aluminium-verfstoffen tegen het tarief van 250 frank per 100 kilogram netto.

Deze nieuwe categorie werd ingevoerd om de fabrikanten van aluminiumverfstoffen (poederaluminium) toe te laten zich te verdedigen tegen de uitheemsche invoerders die de prijzen drukken, en hunne nieuwe industrie te verstevigen tegen de aanvallen van de buitenlandsche concurrentie.

596a. — *Weefsels voor voortippen van schoeisels.*

Het geldt hier een verlaging van de rechten van toepassing op de weefsels gedrenkt met een bestrijksel waarin celluloid, nitrocellulose of dergelijke stoffen voorkomen.

Dit is een concessie aan Duitschland gedaan op grond van het feit dat het recht, op de pegamoïdweefsels toegepast, verlaagd was geworden ten gevolge van het handelsakkoord op 27 Januari 1935 met de Vereenigde Staten van Amerika gesloten.

857. — *Elementen uit glas of kristal, elders niet genoemd noch begrepen, voorkomende in den bouw van luchterwerk- en verlichtingsartikelen.*

Onder eenzelfde rubriek heeft men gerangschikt de elementen uit glas of kristal, elders niet genoemd noch begrepen, voorkomende in den bouw van luchterwerk en verlichtingsartikelen (hangers, rijgstukken, bobèches, simili-kaarsen, enz.)

434. — *Couleurs de bronze ou d'aluminium.*

Le régime ancien ne prévoyait qu'une seule catégorie au tarif unique de fr. 34-50 les 100 kilogrammes brut.

Dans le régime nouveau, les couleurs de bronze sont maintenues au tarif de fr. 34-50 les 100 kilogrammes brut, mais il est créé une catégorie nouvelle pour les couleurs d'aluminium au tarif de 250 francs les 100 kilogrammes net.

Cette nouvelle catégorie a été créée pour permettre aux producteurs de couleurs d'aluminium (aluminium en poudre) de se défendre contre les importateurs étrangers qui pratiquent une politique d'écrasement de prix et de consolider leur nouvelle industrie contre les attaques de la concurrence étrangère.

596a. — *Tissus pour avant-bouts de chaussures.*

Il y va ici d'une réduction de droits applicable aux tissus imprégnés d'un enduit à base de celluloid, de nitrocellulose ou de matières similaires.

C'est une concession qui a été faite à l'Allemagne et qui a paru se justifier par le fait que le taux afférent aux tissus pégamoïd avait été réduit à la suite de l'Accord commercial du 27 janvier 1935 avec les Etats-Unis d'Amérique.

857. — *Eléments en verre ou en cristal non dénommés ni compris ailleurs, entrant dans la construction d'articles de lustrerie et d'éclairage.*

On a réuni sous une seule rubrique les éléments en verre ou en cristal non dénommés ni compris ailleurs entrant dans la construction d'articles de lustrerie et d'éclairage (pendeloques, enfilages, bobèches, bougies fausses, etc.).

Deze wijziging had een meer oordeelkundige tarifeering voor gevolg doordat artikelen met dezelfde bestemming in eenzelfde klas werden ingedeeld.

Op sommige punten heeft men aldus voldoening geschonken aan de Vakvereniging voor Brons en Verlichting.

II33. — *Metallische of galvanische vormen tot het vervaardigen van cylindres of van schijven voor phonografen, gramofonen en dergelijke spreekmachines.*

Deze artikelen waarvan de handelsbenaming « matrijzen » of « galvanos » is, worden in het land niet vervaardigd.

Hun invoer was aan zeer hoog recht onderhevig, wat voor gevolg had de inheemsche fabricceering van fono-platen of -cylindres te bemoeilijken.

De aldus ingevoerde vrijstelling zal de opleving bevorderen van een nieuwe industrie in het land, en wel het drukken van platen.

De genomen maatregel verdient in het licht te worden gesteld, vermits aldus een tolmaatregel verdwijnt die, in stede van 's lands bedrijvigheid te bevorderen, wat de regel is, deze bedrijvigheid stremt.

De weerslag op de begroting, van de wijzigingen voorzien bij het koninklijk besluit van 22 October 1937 is, volgens de Memorie van Toelichting, moeilijk te ramen. Men verwacht echter dat de lichte verhoogingen van rechten tegen de lichte verlagingen zullen opwegen.

II.

Koninklijk besluit van 3 November 1937 (Moniteur n° 318).

Het bedraagt de verhooging van rechten op verschillende categorieën schoeisels.

Cette modification a amené une tarification plus rationnelle par la réunion dans une même classe de pièces ayant une destination commune.

On a ainsi, sous certains points, donné suite à une demande formulée par la Chambre Syndicale du Bronze et de l'Eclairage.

II33. — *Moules métalliques ou galvaniques servant à la fabrication des cylindres ou des disques pour phonographes, gramophones et machines parlantes similaires.*

Ces articles, dénommés commercialement « matrices » ou « galvanos », ne sont pas produits dans le pays.

Leur importation était soumise à un droit fort élevé, ce qui avait pour résultat de contrarier jusqu'à empêcher la fabrication indigène des disques ou des cylindres pour phonographes.

L'exemption qui est réalisée par la nouvelle mesure aura pour effet de permettre l'essor d'une industrie nouvelle dans le pays, celle du pressage des disques.

La mesure qui a été prise mérite d'être soulignée puisqu'elle met fin à une mesure douanière qui, au lieu de favoriser l'activité nationale, ce qui est la règle, l'a contrariée.

Les répercussions budgétaires des modifications prévues à l'arrêté royal du 22 octobre 1937, nous dit l'exposé des motifs, est difficile à chiffrer. On est porté à croire que les légères augmentations des droits compenseront les légères réductions.

II.

Arrêté royal du 3 novembre 1937 (Moniteur n° 318).

Il comporte la majoration du droit sur diverses catégories de chaussures.

Het koninklijk besluit dat omstandig in de Memorie van toelichting wordt vermeld heeft voor doel de inheemsche schoeisel-industrie ter hulp te komen. Deze maakt sedert enkelen tijd een hevige crisis door, daar zij met de buitenlandsche concurrentie een hevigen strijd heeft aangegaan.

Op dezen toestand werd herhaaldelijk in den laatsten tijd de aandacht van het Parlement geroepen.

De Regeering schijnt het toltarief dat deze industrie beschermt, volledig te willen herzien doch, daar zulks tamelijk veel tijd vergt, al was het maar alleen wegens de onderhandelingen met de vreemde landen, zoo heeft zij in het meest dringende willen voorzien. In bedoeld koninklijk besluit, worden enkele dringende maatregelen van voorbijgaanden aard getroffen. Deze maatregelen worden slechts voorzien voor een tijdperk gaande tot 30 Juni 1938.

In dit verband zou het passen dat het Parlement spoed zette bij de bekrachtiging van deze maatregelen, zoo niet ware het te laat.

In de Memorie van toelichting wordt de verhooging van tolrechten, tengevolge van dit koninklijk besluit, voor een jaar ontvangst, op 700,000 frank geraamd.

III.

Koninklijk besluit van 30 November 1937 (Moniteur n^o 337).

Het heeft voor doel de uitvoering van de tariefclausules van het Protocol van 19 October 1937 gevoegd bij het Handelsverdrag op 5 Maart 1887 met de Republiek Ecuador gesloten.

Het bedingt de toelating met vrijdom van rechten van met « toquilla »-stroo gevlochten hoedenvormen en hoeden.

L'arrêté royal, dont le détail est donné à l'exposé des motifs, a pour but de venir en aide à l'industrie indigène de la chaussure. Celle-ci se débat, depuis un certain temps, dans une crise profonde, aux prises avec une violente concurrence étrangère.

Cette situation a été, à plusieurs reprises ces derniers temps, évoquée devant le Parlement.

Le Gouvernement semble vouloir établir une refonte générale de la tarification douanière qui protège cette industrie mais, comme l'étude d'un semblable problème demande forcément un temps assez long, ne fût-ce qu'au point de vue des négociations qui généralement s'imposent avec les pays étrangers, il a voulu aller au plus pressé. Par l'arrêté royal dont ici question on a pris certaines mesures urgentes mais à caractère passager. Ces mesures ne sont d'ailleurs prévues que pour une période allant jusqu'au 30 juin 1938.

A ce propos il convient que le Parlement se hâte de ratifier ces mesures sinon cette ratification aurait lieu lorsque les mesures auraient cessé d'exister.

L'exposé des motifs estime que les recettes douanières du fait de cet arrêté royal seront accrues de 700,000 francs pour une année de perception.

III.

Arrêté royal du 30 novembre 1937 (Moniteur n^o 337).

Il a pour objet l'exécution des clauses tarifaires du Protocole du 19 octobre 1937 additionnel au traité de commerce conclu le 5 mars 1887 avec la République de l'Equateur.

Il consacre l'admission en franchise de cloches et de chapeaux tressés en paille « toquilla ».

Deze vrijstelling van recht werd toegestaan aan de Republiek Ecuador in ruil voor de inwilliging aan de Belgisch-Luxemburgsche Economische Unie van een voorkeur-tarief houdende een verlaging met 30 t. h. van de algemeene tolrechten.

In de Memorie van toelichting wordt verklaard dat men den onbeduidenden weerslag van deze wijzigingen op de tol-ontvangsten niet kan becijferen.

Het wetsontwerp houdende wijziging van de koninklijke besluiten die hierboven werden ontleed, werd bij de Kamer der Volksvertegenwoordigers, op 15 Juni 1938, in behandeling genomen. Het lokte geen debat uit en werd op 16 Juni 1938 door de Kamer met 123 tegen 23 stemmen goedgekeurd.

In den schoot uwer Commissie lokte het wetsontwerp geen andere opmerkingen uit dan die in dit verslag vervat.

Op hare beurt zet uw Commissie u eenparig aan dit wetsontwerp goed te keuren.

De Verslaggever, *De Voorzitter,*
G. MULLIE. R. MOYERSON.

Cette exemption du droit a été concédée à la République de l'Equateur en échange de l'octroi à l'Union Economique Belgo-Luxembourgeoise d'un tarif préférentiel comportant une réduction de 30 p. c. des droits du tarif général.

Il est déclaré dans l'exposé des motifs qu'on ne peut chiffrer la répercussion, peu importante d'ailleurs, que ces modifications exerceront sur les recettes douanières.

Le projet de loi portant modification des arrêtés royaux, dont une analyse vient d'être faite, a été soumis à la séance de la Chambre des Représentants à la date du 15 juin 1938. Aucune discussion n'a surgi et le 16 juin 1938 la Chambre a adopté le projet de loi par 123 voix contre 23.

Le projet de loi n'a soulevé, au sein de votre Commission, d'autres remarques que celles retenues dans ce rapport.

Votre Commission, vous propose à son tour, à l'unanimité, d'adopter le susdit projet de loi.

Le Rapporteur, *Le Président,*
G. MULLIE. R. MOYERSON.