

BELGISCHE SENAAT

 ZITTING 1980-1981

 13 NOVEMBER 1980

**Voorstel van wet tot wijziging van artikel 141 van
de wet van 4 augustus 1978 tot economische
heroriëntering**

 (Ingediend door de heer R. Gillet c.s.)

TOELICHTING

Een wetsvoorstel van dezelfde strekking werd op 29 mei 1980 door de heer Grootjans ingediend bij de Kamer van Volksvertegenwoordigers onder nr. 592 (1979-1980) - nr. 1. De ondertekenaars van dit voorstel hebben gemend dat het wegens de dringende spoed van de problemen eveneens bij de Senaat moest worden ingediend.

Met toepassing van artikel 6 van de Grondwet, voert Titel V van de wet van 4 augustus 1978 het beginsel in van de gelijke behandeling van mannen en vrouwen inzake arbeidsvoorwaarden en toegang tot het arbeidsproces. Artikel 120 bepaalt dat de wet van 4 augustus 1978 betreffende de toegang tot het arbeidsproces geheel van toepassing is op de werkgevers en op al wie werkaanbiedingen of advertenties inzake werkgelegenheid verspreidt. Artikel 141 van dezelfde wet bepaalt de straffen die de overtreders kunnen oplopen; het artikel is zonder onderscheid van toepassing op de werkgevers en op hen die de werkaanbiedingen bekendmaken.

Ten einde zich naar de wet te gedragen plaatsen de uitgevers meestal boven de rubriek « Werkaanbiedingen » een bericht houdende dat alle betrekkingen openstaan voor mannen en vrouwen, behalve de wettelijke uitzonderingen (art. 122, 123, 129 en 153 van de wet van 4 augustus 1978).

SENAT DE BELGIQUE

 SESSION DE 1980-1981

 13 NOVEMBRE 1980

**Proposition de loi modifiant l'article 141 de la loi
du 4 août 1978 de réorientation économique**

 (Déposée par M. R. Gillet et consorts)

DEVELOPPEMENTS

Une proposition de loi visant les mêmes objectifs a été déposée par M. Grootjans sur le Bureau de la Chambre des Représentants le 29 mai 1980 sous le n° 592 (1979-1980) - n° 1. Vu l'urgence des problèmes soulevés, les signataires de la présente proposition ont estimé devoir la déposer également sur le Bureau du Sénat.

En application de l'article 6 de la Constitution, le Titre V de la loi du 4 août 1978 met en œuvre le principe de l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes en ce qui concerne les conditions de travail et d'accès à l'emploi. L'article 120 prévoit que toutes les dispositions de la loi du 4 août 1978 concernant l'accès à l'emploi sont applicables aux employeurs et à tous ceux qui diffusent des offres d'emploi ou des annonces relatives à l'emploi. L'article 141 de la même loi détermine les peines auxquelles s'exposent les contrevenants. Cet article s'applique indistinctement à l'employeur et à ceux qui publient les offres d'emploi.

Afin de se conformer aux prescriptions de la loi, les éditeurs insèrent généralement en tête de leur rubrique « offres d'emploi » un avis stipulant que tous les emplois sont accessibles aux hommes et aux femmes, sous réserve des exceptions légales (art. 122, 123, 129 et 153 de la loi du 4 août 1978).

Zou men evenwel de uitlegging van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid aanvaarden, dan zouden de uitgevers strafrechtelijk vervolgd kunnen worden voor de publicatie van discriminerende werkaanbiedingen ondanks de inlassing van het voornoemd bericht. Een insertaat boven een reeks advertenties volstaat dus niet : elke aanbieding moet klaar en duidelijk gericht zijn tot de kandidaten van beiderlei kunne.

Voor de toepassing van de wet van 1978 moet rekening gehouden worden met sommige praktische omstandigheden waar de uitgevers mee te maken krijgen. Wanneer de werkaanbiedingen afkomstig zijn van gespecialiseerde agent-schappen of van grote ondernemingen zijn zij gewoonlijk in overeenstemming met de wettelijke voorschriften; maar wanneer zij uitgaan van particulieren of van KMO's komen overtredingen veel vaker voor, wat te verklaren is uit onbekendheid met de wet. Kunnen de uitgevers hiervoor verantwoordelijk worden gesteld? Aan de andere kant kan niet worden geëist dat zij alle werkaanbiedingen die niet wettelijk in orde zijn, verbeteren of terugsturen. Dit zou onmogelijk zijn omdat de advertenties van zeer uiteenlopende herkomst zijn en de uitgevers weinig tijd krijgen om ze te publiceren. En bovendien zouden de werkzoekenden zelf, indien het toch zou gebeuren, veel kostbare tijd verliezen.

Het beginsel van de gelijke verantwoordelijkheid van adverteerders en uitgevers, bepaald bij de wet van 4 augustus 1978, is in strijd met de regel van de achtereenvolgende verantwoordelijkheid, neergelegd in artikel 18 van de Grondwet. Krachtens het beginsel van de getrapte verantwoordelijkheid van artikel 18 van de Grondwet is het mogelijk slechts één schuldige aan te wijzen : de uitgever kan niet worden vervolgd wanneer de schrijver bekend is en zijn woonplaats in België heeft.

Een strakke toepassing van de wet van 1978 heeft tot gevolg dat de dagbladuitgevers rechtstreeks aansprakelijk worden voor misdrijven die in feite door de werkgevers en de adverteerders van werkaanbiedingen zijn begaan.

Dit voorstel strekt derhalve om in de wet van 4 augustus 1978 het beginsel van de getrapte verantwoordelijkheid op te nemen en op die wijze de geest van de wet op de gelijke behandeling van mannen en vrouwen te bewaren.

*
****VOORSTEL VAN WET**

ARTIKEL 1

Artikel 141, 1°, van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering wordt vervangen als volgt :

« 1° de werkgever, zijn aangestelden of lasthebbers die de bepalingen van artikel 121 overtreden. Indien de werk-

Cependant, si l'on suit l'interprétation du Ministère de l'Emploi et du Travail, il apparaît que les éditeurs peuvent être poursuivis pénalement lors de la parution d'offres d'emploi discriminatoires, et ce, nonobstant l'insertion de l'avis mentionné plus haut. L'encart placé en tête d'une série d'annonces est donc insuffisant, chaque offre devant s'adresser clairement aux candidats des deux sexes.

Il faut tenir compte pour l'application de la loi de 1978 de certaines contingences pratiques imposées aux éditeurs. En effet, lorsque les offres d'emploi émanent d'agences spécialisées ou de grandes entreprises elles sont généralement conformes à la loi; par contre, lorsque ces annonces proviennent de particuliers ou de PME, les infractions sont nettement plus fréquentes, ce phénomène pouvant s'expliquer par une méconnaissance des dispositions légales. Peut-on imputer aux éditeurs la responsabilité de cet état de fait? De même, il est matériellement impossible d'exiger de ceux-ci qu'ils corrigent ou renvoient toutes les offres d'emploi non conformes à la loi. Ces opérations ne pourraient être menées à bien vu la diversité d'origine des annonces et le peu de temps imparti aux éditeurs pour la publication. De plus, s'il devait en être ainsi, les chercheurs et chercheuses d'emploi perdraient, eux aussi, un temps précieux.

Le principe de l'égalité de responsabilité entre les annonceurs et les éditeurs mis en place par la loi du 4 août 1978 s'oppose au système d'imputabilité successive établi par l'article 18 de la Constitution. Le principe de la responsabilité par cascade de l'article 18 de la Constitution permet de ne désigner qu'un seul coupable : aucune poursuite n'étant possible à l'encontre de l'éditeur si l'auteur est connu et domicilié en Belgique, etc.

Une stricte application des dispositions de la loi de 1978 conduit à rendre les éditeurs de journaux directement responsables des infractions commises, en fait, par les employeurs et annonceurs d'emplois.

La présente proposition vise donc à introduire dans la loi du 4 août 1978 le principe de la responsabilité en cascade, et à sauvegarder ainsi l'esprit de la loi sur l'égalité de traitement entre les hommes et les femmes.

R. GILLET.

*
****PROPOSITION DE LOI**ARTICLE 1^{er}

L'article 141, 1°, de la loi du 4 août 1978 de réorientation économique est remplacé par la disposition suivante :

« 1° l'employeur, ses préposés ou mandataires qui enfreignent les dispositions de l'article 121. Si cet employeur, ses

gever, zijn aangestelden of lasthebbers onbekend zijn of geen woonplaats in België hebben, zijn deze straffen toepasselijk op de uitgever. Is ook deze laatste onbekend of heeft hij geen woonplaats in België, dan kan de drukker worden gestraft. »

ART. 2

Deze wet treedt in werking op de dag van haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

préposés ou mandataires sont inconnus ou ne sont pas domiciliés en Belgique, ces peines s'appliquent à l'éditeur. Si ce dernier est également inconnu ou n'est pas domicilié en Belgique, c'est l'imprimeur qui peut être puni. »

ART. 2

La présente loi entre en vigueur le jour de sa publication au *Moniteur belge*.

R. GILLET.
P. BERTRAND.
J. LEPAFFE.
J. BONMARIAGE.
G. DESIR.
Y. de WASSEIGE.