

BELGISCHE SENAAT**—
BUITENGEWONE ZITTING 1988****—
29 JUNI 1988****—
HERZIENING VAN DE GRONDWET**

Herziening van artikel 47, eerste lid, van de Grondwet, wat betreft de woorden « die sinds ten minste zes maanden hun woonplaats hebben in dezelfde gemeente »

(Verklaring van de wetgevende macht, zie « Belgisch Staatsblad » nr. 216 van 9 november 1987)

**—
AMENDEMENTEN****—
INHOUD**

Nrs.	Bladz.
3° Amendementen van Mevr. Herman-Michielsens c.s.	2
4° Amendement van Mevr. Delruelle-Ghobert c.s.	3

R. A 14054**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :**

100 - 4/1° (B.Z. 1988) : Ontwerp van tekst overgezonden door de Kamer van Volksvertegenwoordigers.

2° (B.Z. 1988) : Verslag.

SENAT DE BELGIQUE**—
SESSION EXTRAORDINAIRE DE 1988****—
29 JUIN 1988****—
REVISION DE LA CONSTITUTION**

Révision de l'article 47, alinéa 1^{er}, de la Constitution, en ce qui concerne les mots « domiciliés depuis six mois au moins dans la même commune »

(Déclaration du pouvoir législatif, voir « Moniteur belge » n° 216 du 9 novembre 1987)

**—
AMENDEMENTS****—
SOMMAIRE**

N°s	Pages
3° Amendements proposés par Mme Herman-Michielsens et consorts	2
4° Amendement proposé par Mme Delruelle-Ghobert et consorts	3

R. A 14054**Voir :****Documents du Sénat :**

100 - 4/1° (S.E. 1988) : Projet de texte transmis par la Chambre des Représentants.

2° (S.E. 1988) : Rapport.

3° — AMENDEMENTEN
VAN MEVR. HERMAN-MICHIELSENS c.s.

ENIG ARTIKEL

A. In dit artikel, tussen de woorden « 18 jaar oud zijn » en de woorden « en die niet », in te voegen de woorden « die sinds ten minste drie maanden hun woonplaats hebben in dezelfde gemeente ».

Verantwoording

De voorgestelde wijziging heeft een drievoudig doel :

1. De voorwaarde om een zekere tijd in dezelfde gemeente zijn woonplaats te hebben, wordt behouden. In een advies van de Raad van State (Kamer, Doc. 461-35, 1977-1978) wordt immers gesteld dat deze regel de bevestiging is « van het ongeschreven doch daarom niet minder dringende fundamenteel beginsel dat elke burger, voor de uitoefening van zijn politieke rechten, gevat is in één gemeente en slechts in één gemeente, met name die waarin hij zijn effectieve woonplaats heeft, welk beginsel als corollarium heeft de eis van representativiteit van het gekozen orgaan.

Bovendien merken we op dat artikel 48, derde lid, niet voor herziening werd vatbaar gesteld. In dit artikel wordt nochtans duidelijk gewezen op « de gemeente » als plaats van de verkiezingen. Met « de gemeente » wordt dan uiteraard verwezen naar de gemeente waar de kiezer zijn woonplaats heeft.

2. De maatschappelijke evolutie heeft meegebracht dat interne mobiliteit in ons land sterk is toegenomen. Een woonplaatsvereiste van zes maanden is dan ook overdreven geworden. Vandaar het voorstel om deze duur te verminderen.

3. Deze vermindering mag niet te groot zijn daar de betrokken administratieve diensten de mogelijkheid moeten behouden om een effectieve controle uit te voeren. Zoniet, dan wordt deze grondwettelijke vereiste *de facto* overbodig.

B. Aan het eerste lid van artikel 47 van de Grondwet, zoals voorgesteld door dit artikel, de volgende zin toe te voegen :

« Voor de Belgen, die hun woonplaats niet in België hebben, bepaalt de wet op welke wijze zij hun stem kunnen uitbrengen. »

Verantwoording

Volgens de Regering is de wijziging van artikel 47 bedoeld om de Belgen, die hun woonplaats in het buitenland hebben, de mogelijkheid te geven om hun stem voor de parlementsverkiezingen in België uit te brengen.

Dit is een belangrijke regel die dan ook uitdrukkelijk in de Grondwet moet opgenomen worden. De regel dat wat de Grondwet niet verbiedt (*in casu* dat Belgen in het buitenland hun stemplicht zouden kunnen uitoefenen), toegelaten is, is te zwak als argumentatie om geen expliciete melding van de nieuwe rechtsregel in de Grondwet op te nemen.

Bovendien moet uitdrukkelijk vermeld worden dat deze mogelijkheid door de wetgever zelf dient uitgewerkt te worden.

L. HERMAN-MICHIELSENS.
G. SPROCKEELS.
H. VAN THILLO.

**

3° — AMENDEMENTS PROPOSES PAR
Mme HERMAN-MICHIELSENS ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

A. A cet article, entre les mots « 18 ans accomplis » et les mots « et ne se trouvent pas », insérer les mots « domiciliés depuis trois mois au moins dans la même commune ».

Justification

La modification proposée a un triple objet :

1. La condition d'être domicilié depuis un certain temps dans la même commune est maintenue. Un avis du Conseil d'Etat (Chambre, Doc. 461-35, 1977-1978) dispose en effet que cette règle consacre « le principe fondamental qui, pour n'être pas exprimé par écrit, n'en est pas moins impératif, à savoir que tout citoyen relève, pour l'exercice de ses droits politiques, d'une commune et d'une seule, celle où il a son domicile effectif, lequel principe fondamental a pour corollaire que l'organe élu doit être représentatif.

En outre, nous constatons que l'article 48, troisième alinéa, n'a pas été déclaré sujet à révision. Or, il désigne expressément « la commune » comme le lieu des élections. Par « la commune », on entend bien sûr la commune où est domicilié l'électeur.

2. L'évolution sociale a entraîné une intensification de la mobilité à l'intérieur de notre pays. Exiger une domiciliation de six mois nous semble dès lors exagéré. D'où notre proposition de réduire cette durée.

3. Cette réduction ne peut être trop importante, étant donné que les services administratifs intéressés doivent pouvoir continuer à exercer un contrôle effectif. Si tel n'est pas le cas, cette exigence constitutionnelle sera en fait superflue.

B. Compléter le premier alinéa de l'article 47 de la Constitution, tel qu'il est proposé à cet article, par la disposition suivante :

« La loi détermine la manière dont les Belges qui ne sont pas domiciliés en Belgique peuvent exprimer leur suffrage. »

Justification

Selon le Gouvernement, la modification de l'article 47 est destinée à donner aux Belges qui sont domiciliés à l'étranger la possibilité de participer aux élections législatives belges.

C'est là une règle importante, qui doit dès lors être insérée explicitement dans la Constitution. La règle selon laquelle ce que la Constitution n'interdit pas (en l'espèce, le fait que les Belges vivant à l'étranger pourraient accomplir leur droit électoral) est autorisé, constitue un argument trop faible pour ne pas inscrire la nouvelle règle juridique dans la Constitution.

Au surplus, il y a lieu d'indiquer expressément que cette possibilité doit être mise en œuvre par le législateur lui-même.

**

4° — AMENDEMENT
VAN MEVR. DELRUELLE-GHOBERT c.s.

ENIG ARTIKEL

Het voorgestelde eerste lid van artikel 47 aan te vullen als volgt :

« De Belgen die in het buitenland verblijven, mogen aan de stemming deelnemen op de wijze die de wet bepaalt. »

Verantwoording

Aangezien het ook de bedoeling van de Grondwetgever is aan de Belgen die in het buitenland verblijven, de mogelijkheid te geven om hun stemrecht uit te oefenen en deel te nemen aan de verkiezingen, moet dat duidelijk worden gesteld en moet de tekst worden gewijzigd.

4° — AMENDEMENT PROPOSE PAR
Mme DELRUELLE-GHOBERT ET CONSORTS

ARTICLE UNIQUE

Compléter le premier alinéa de l'article 47, proposé à cet article, par un alinéa libellé comme suit :

« Les Belges qui résident à l'étranger sont admis à participer au vote selon les modalités définies par la loi. »

Justification

Puisque l'objet de l'intervention de la Constituante est, aussi, de permettre aux Belges résidant à l'étranger d'exercer leur droit de vote et de participer à l'élection des députés, il convient de la préciser clairement et d'adopter une modification du texte.

J. DELRUELLE-GHOBERT.
R. HENRION.
P. CLERDENT.