

BELGISCHE SENAAT**ZITTING 1986-1987**

23 JANUARI 1987

Ontwerp van wet houdende wijziging van de dienstplichtwetten, gecoördineerd op 30 april 1962 en van de wetten houdende het statuut van de gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980

**AMENDEMENTEN
VAN DE HEER TRUSSART**

ART. 2bis (nieuw)

Een artikel 2bis (nieuw) in te voegen luidende :

Artikel 2, § 1, van dezelfde wetten wordt vervangen als volgt :

« § 1. Iedere Belgische burger van het mannelijk geslacht is tot de militaire dienst gehouden. »

Verantwoording

Zoals artikel 2 van de dienstplichtwetten nu geformuleerd is, staat het geen vrijstelling van militaire dienst toe aan meisjes en moet de automatische vrijlating van militaire dienst voor de burgers van het vrouwelijk geslacht — alsof dat vanzelfsprekend is — als onwettig worden beschouwd.

Bij de bespreking in de commissie, waar ik het probleem bij amendement heb opgeworpen, heeft een meerderheid van de leden zich beperkt tot het instemmen met een verklaring van de Minister die in hoofdzaak hierop neerkwam dat men zich aan de bestaande praktijk

R. A 13684**Zie :****Gedr. St. van de Senaat :****370 (1985-1986) :**

N° 1 : Ontwerp van wet.

N° 2 : Advies van de Commissie voor de Defensie.

N° 3 : Verslag.

N° 4 tot 8 : Amendementen.

SENAT DE BELGIQUE**SESSION DE 1986-1987**

23 JANVIER 1987

Projet de loi modifiant les lois sur la milice, coordonnées le 30 avril 1962 et les lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980

**AMENDEMENTS PROPOSES
PAR M. TRUSSART**

ART. 2bis (nouveau)

Insérer un article 2bis (nouveau) rédigé comme suit :

L'article 2, § 1^{er}, des mêmes lois est remplacé par la disposition suivante :

« § 1^{er}. Tout citoyen belge de sexe masculin doit accomplir le service militaire. »

Justification

Dans la rédaction actuelle de son article 2, les lois sur la milice ne permettent pas d'exempter les filles du service militaire et on doit donc considérer comme une pratique illégale le fait de dispenser d'office du service militaire les citoyens de sexe féminin comme si cela allait de soi.

Lors des travaux en commission, où j'ai soulevé le problème (amendement), une majorité des membres se sont bornés à adhérer à une déclaration du Ministre disant en substance qu'il y avait lieu de s'en tenir à la pratique constante antérieure et qu'il n'était nullement envisagé

R. A 13684**Voir :****Documents du Sénat :****370 (1985-1986) :**

N° 1 : Projet de loi.

N° 2 : Avis de la Commission de la Défense.

N° 3 : Rapport.

N° 4 à 8 : Amendements.

dient te houden en dat de Regering geenszins overweegt in de toekomst ook de vrouwen militaire dienst te laten doen.

Al lijkt het geen twijfel dat de Minister te goeder trouw is, toch blijft een verklaring van een Minister een wankel gegeven, zoals men in het verleden reeds kon ervaren.

Zonder wetswijziging zou niets kunnen verhinderen dat deze of een volgende regering om uiteenlopende redenen, zoals de blijvende daling van het geboortecijfer, de toename van de werkloosheid, het naleven van de NAVO-verplichtingen enz., besluit de burgers van het vrouwelijk geslacht op te roepen om de volgende contingenten uit te maken, zonder enig debat in het Parlement.

Het amendement is bedoeld als een soort beveiligingsmiddel, om de vrouwenorganisaties de kans te bieden hun standpunt over dit probleem kenbaar te maken en om een debat in het Parlement mogelijk te maken.

ART. 8

In artikel 10, zoals voorgesteld door dit artikel, de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. In § 1, eerste lid, het getal « 23 » te vervangen door het getal « 32 ».

B. In § 1, het 3° te vervangen als volgt :

« 3° Hij die regelmatig de volledige dagcursussen volgt in een Belgische of buitenlandse onderwijsinstelling.

C. Paragraaf 1 aan te vullen met een 4°, 5° en 6°, luidende :

« 4° Hij die verbonden is door een leerovereenkomst, gesloten overeenkomstig de in België of in het buitenland geldende wetten of verordeningen.

5° Hij die zich voorbereidt op missiewerk buiten Europa of laatsttijdig op een kerkelijk ambt, en het onderwijs volgt dat hem daartoe opleidt.

6° Hij die geneesheer is en zich specialiseert in een tak van de geneeskunde. »

D. De §§ 2 tot 5 te doen vervallen.

E. Op de tweede regel van § 6, de woorden « 3°, en van de §§ 2 tot 5 » te doen vervallen.

Verantwoording (A tot E)

De voorgestelde amendementen hebben een eenvoudiger en soepeler regeling inzake uitstel op het oog. Zij veranderen overigens niets aan de voorwaarden voor het verkrijgen van uitstel, noch aan de bepalingen van het koninklijk besluit van 30 april 1962 tot regeling van de toelating van de dienstplichtwetten. Er vloeit ook geen enkele bijkomende moeilijkheid uit voort voor het vaststellen van het contingent.

F. Paragraaf 1 aan te vullen met een 7°, luidende :

« 7° Hij die vóór de leeftijd van 25 jaar samen met zijn ouders verblijft in een niet-aangrenzend land, Groot-Brittannië uitgezonderd. »

Verantwoording

Jonge Belgen die samen met hun ouders in het buitenland verblijven, kunnen, wegens omstandigheden onafhankelijk van hun wil, geen aan-

par le gouvernement de faire exécuter le service militaire par les femmes dans le futur.

Même si l'on ne peut douter de la bonne foi du Ministre, il n'en reste pas moins qu'une déclaration ministérielle est chose très fragile, comme des expériences passées le prouvent.

Si la loi n'est pas modifiée, rien n'empêcherait ce gouvernement ou un suivant, pour diverses raisons comme la dénatalité persistante, l'augmentation du chômage, le respect des obligations envers l'OTAN, etc., de décider d'appeler les citoyens de sexe féminin à former les prochains contingents, sans aucun autre débat au Parlement.

L'amendement est proposé à titre conservatoire afin de permettre à l'ensemble des organisations féminines de préciser leur point de vue sur ce problème et au Parlement d'en débattre.

ART. 8

Apporter les modifications suivantes à l'article 10 proposé par cet article :

A. Au § 1^{er}, premier alinéa, remplacer le nombre « 23 » par « 32 ».

B. Au § 1^{er}, remplacer le 3° par la disposition suivante :

« 3° Celui qui suit régulièrement les cours du jour à temps plein d'un établissement d'enseignement belge ou étranger. »

C. Au § 1^{er}, ajouter un 4°, 5° et 6° rédigés comme suit :

« 4° Celui qui est lié par un contrat d'apprentissage conclu en vertu des dispositions légales ou réglementaires en vigueur en Belgique ou à l'étranger.

5° Celui qui se destine à une œuvre de mission hors d'Europe ou tardivement au ministère ecclésiastique et suit l'enseignement qui l'y prépare.

6° Celui qui est médecin et qui se spécialise dans une branche de l'art de guérir. »

D. Supprimer les §§ 2 à 5.

E. A la deuxième ligne du § 6, supprimer les mots « 3°, et des §§ 2 à 5 ».

Justification (pour A à E)

Les amendements proposés visent à instaurer un système beaucoup plus simple et plus souple en matière de sursis, sans rien modifier, par ailleurs, en ce qui concerne les conditions imposées pour l'obtention des sursis et les modalités prévues par l'arrêté royal du 30 avril 1962 réglant l'application des lois sur la milice. Aucune difficulté supplémentaire n'est non plus apportée à la détermination du contingent.

F. Au § 1^{er}, ajouter un 7° libellé comme suit :

« 7° Celui qui avant l'âge de 25 ans réside avec ses parents à l'étranger dans un pays non limitrophe, la Grande-Bretagne exceptée. »

Justification

Les jeunes Belges vivant à l'étranger avec leurs parents, pour des circonstances indépendantes de leur volonté, ne peuvent bénéficier d'une

spraak maken op een aantal rechten en voordelen die in België verblijvende jonge Belgen wél genieten.

Zij behoeven daarvoor niet extra te worden gestraft.

ART. 10

In artikel 12, zoals voorgesteld door dit artikel, de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. In § 1, 2°, te doen vervallen de woorden « vóór de leeftijd van 24 jaar ».

Verantwoording

Het feit dat de ingeschrevene die een kind ten laste heeft, de onmisbare kostwinner van het gezin is, moet ruimschoots volstaan.

B. In § 1, 5°, 6° en 7°, te doen vervallen de woorden « eerste vijf ».

C. In § 1, 9°, te doen vervallen de woorden « eerste zeven ».

Verantwoording (B en C)

Deze amendementen vloeien voort uit de amendementen op artikel 8.

D. Paragraaf 1 aan te vullen met een 10°, luidende :

« De ingeschrevene, die wegens zijn leeftijd geen recht meer heeft op de uitstellen en die de voorwaarden gesteld in artikel 10, § 1, 7° vervult. »

E. Paragraaf 1 aan te vullen met een 11°, luidende :

« De ingeschrevene die samen met zijn ouders in een vreemd land verblijft waarmee België geen overeenkomst inzake de dubbele nationaliteit heeft ondertekend, en die verplicht is geweest er militaire dienst te volbrengen. »

Verantwoording (D en E)

Deze amendementen vloeien voort uit het amendement op artikel 8.

ART. 14

In artikel 16, zoals voorgesteld door dit artikel, de volgende wijzigingen aan te brengen :

A. In § 1, 2° :

1. de woorden « op voorstel van de Minister van Binnenlandse Zaken en van de Minister van Landsverdediging » te vervangen door de woorden « bij een in Ministerraad overlegd besluit op voorstel van de Minister van Binnenlandse Zaken en na raadpleging van de Raad van Advies voor de Ontwikkelingssamenwerking »;

2. de woorden « worden in gemeen overleg door de Ministers van Binnenlandse Zaken, van Buitenlandse Zaken en van Landsverdediging bepaald » te vervangen door de woorden « worden in gemeen overleg door de Minister van Binnenlandse Zaken en de Minister van Buitenlandse Zaken bepaald na raadpleging van de Raad van Advies voor de Ontwikkelingssamenwerking ».

série de droits et avantages au même titre que les jeunes Belges résidant en Belgique.

Il n'y a donc pas lieu de les pénaliser davantage.

ART. 10

Apporter les modifications suivantes à l'article 12 proposé par cet article :

A. Au § 1^{er}, 2°, supprimer les mots « avant l'âge de 24 ans ».

Justification

Le fait pour l'inscrit qui a un enfant à charge d'être l'indispensable soutien de son ménage, devrait amplement suffire.

B. Au § 1^{er}, 5°, 6° et 7°, supprimer les « cinq premiers ».

C. Au § 1^{er}, 9°, supprimer les mots « sept premiers ».

Justification (B et C)

Amendements découlant de ceux proposés à l'article 8 du projet.

D. Au § 1^{er}, ajouter un 10° libellé comme suit :

« L'inscrit qui en raison de son âge n'a plus droit aux sursis et qui remplit les conditions fixées à l'article 10, § 1^{er}, 7°. »

E. Au § 1^{er}, ajouter un 11° libellé comme suit :

« L'inscrit qui, résidant avec ses parents dans un pays étranger avec lequel la Belgique n'a pas signé de convention sur la double nationalité, a été obligé d'y effectuer un service militaire. »

Justification (D et E)

Amendements découlant de celui proposé à l'article 8.

ART. 14

Apporter les modifications suivantes à l'article 16 proposé par cet article :

A. Au § 1^{er}, 2° :

1. remplacer les mots « sur proposition des Ministres de l'Intérieur et de la Défense nationale » par les mots « par arrêté délibéré en Conseil des Ministres sur proposition du Ministre de l'Intérieur et après consultation du Conseil consultatif de la Coopération au Développement »;

2. remplacer les mots « sont déterminés conjointement par les Ministres de l'Intérieur, des Affaires étrangères et de la Défense nationale » par les mots « sont déterminés conjointement par les Ministres de l'Intérieur et des Affaires étrangères, après consultation du Conseil consultatif de la Coopération au Développement ».

B. In § 2 de woorden « gedurende ten minste tweeëntwintig maanden » te vervangen door de woorden « voor een werkelijke duur van hetzij twaalf maanden, hetzij tweeëntwintig maanden, volgens door de Koning te bepalen criteria, na raadpleging van de Raad van Advies voor de Ontwikkelingssamenwerking ».

Verantwoording

A. Aangezien het hier gaat om prestaties voor de ontwikkelings-samenwerking, lijkt het aangewezen dat de Raad van Advies voor de Ontwikkelingssamenwerking moet deelnemen aan het bepalen van de voorwaarden inzake erkenning en uitvoering.

B. Werken voor de ontwikkeling van achtergestelde landen is dienstig voor de wereldvrede en draagt per slot van rekening bij tot de veiligheid in onze landen, weliswaar op een andere wijze, maar evenzeer als onze strijdkrachten.

Daarenboven liggen de levensomstandigheden in die landen vaak ver beneden die van de dienstplichtigen bij ons.

Er is dus geen enkele reden om de ontwikkelingswerker nog meer te straffen door hem een veel langere dienst op te leggen.

Het kan evenwel niet worden ontkend dat er een aantal misbruiken, die neerkomen op een ware « ontduiking », zijn gepleegd onder bescherming van artikel 16 van de dienstplichtwetten en dat een aantal ontwikkelingswerkers zeer interessante contracten in de wacht hebben gesleept (aantrekkelijk salaris, beroepservaring, aangenaam leven). Met het nieuwe artikel 16 dat in het ontwerp wordt voorgesteld, zal het weliswaar mogelijk zijn deze misbruiken te beperken, maar toch zullen er twee soorten ontwikkelingswerkers blijven bestaan : zij die in dienst genomen worden door niet-gouvernementele organisaties, vaak weinig bemiddeld, om ter plaatse een aantal projecten te starten en te begeleiden bij een kansarme bevolking, en zij die door andere organisaties worden aangeworven met een contract waardoor zij in goede of zelfs uitstekende omstandigheden kunnen leven en werken en een aantrekkelijk salaris krijgen.

Het voorgestelde amendement wil hen uit billijkheidsoverwegingen verschillend behandelen wat betreft de duur van de prestaties : 12 maanden voor de eersten, 22 maanden voor de anderen.

B. Au § 2, remplacer les mots « pendant vingt-deux mois au moins » par les mots « pendant une durée effective qui est, soit de douze mois, soit de vingt-deux mois, selon les critères définis par le Roi, après consultation du Conseil consultatif de la Coopération au Développement ».

Justification

A. Puisqu'il s'agit de prestations au service de la coopération au développement, il s'indique que le Conseil consultatif de la Coopération au Développement participe obligatoirement à l'élaboration des modalités relatives à leur agrément et à leur exécution.

B. Travailler pour le développement des pays pauvres sert la cause de la paix dans le monde et concourt, en définitive, à assurer la sécurité dans nos pays, d'une autre manière, mais tout autant que nos forces militaires.

En outre, les conditions matérielles de vie dans ces pays sont souvent loin de celles offertes aux miliciens dans nos pays.

Il n'y aurait donc aucune raison de pénaliser davantage le coopérant en lui imposant un service d'une durée largement supérieure.

Toutefois, il n'est pas contestable que des abus, assimilables à une véritable « évasion », ont été commis sous le couvert des dispositions de l'article 16 des lois sur la milice et qu'un certain nombre de coopérants ont pu bénéficier de contrats très intéressants (salaire alléchant, expérience professionnelle, vie agréable). Même si le nouvel article 16 proposé par le projet permettra de réduire ces abus, il n'en reste pas moins que deux catégories de coopérants coexisteront : ceux engagés par des organisations non gouvernementales, souvent peu riches, pour mettre en œuvre des projets sur le terrain, parmi une population fort défavorisée, et ceux engagés par d'autres organismes sur la base d'un contrat leur offrant de bonnes ou d'excellentes conditions de vie, de travail et de salaire.

L'amendement qui est proposé a pour objectif de les traiter différemment, dans un souci d'équité, en ce qui concerne la durée des prestations : 12 mois pour les premiers, 22 mois pour les autres.

G. TRUSSART.