

Chambre des Représentants		Kamer der Volksvertegenwoordigers	
Session de 1928-1929	N° 89		Zittingsjaar 1928-1929
PROJET DE LOI, N° 9	SÉANCE du 24 Janvier 1929	VERGAD RING van 24 Januari 1929	WETSONTWERP, N° 9

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 7 août 1921, prorogée par la loi du 9 août 1926, et autorisant le Gouvernement à garantir, jusqu'à concurrence de 600,000,000 de francs, la bonne fin des ventes de marchandises belges à l'étranger.

RAPPORT

FAIT, AU NOM DE LA COMMISSION DES FINANCES, DES BUDGETS ET DES ECONOMIES (1), PAR M. HOEN.

MESSIEURS,

La Commission des Finances a voté ce projet à l'unanimité.

Dans le présent rapport, nous ne nous préoccupons pas de justifier le vote de la loi du 7 août 1921, prorogée par la loi du 9 août 1926, suivant disposition du paragraphe 2 de l'art. 1^{er}.

Il faudrait reprendre et résumer l'abondante documentation présentée alors à la Chambre et recommencer, sans qu'elle apparaisse bien opportune, une démonstration corroborée aujourd'hui par une expérience vraiment heureuse.

Les conditions économiques qui provoquèrent le vote de la loi du 7 août 1921 sont évidemment modifiées. Nous sommes sortis de la crise qui paralysait l'activité industrielle et, depuis lors, nous avons connu des périodes de prospérité dont profitèrent toutes les branches de l'économie nationale. Il y a cependant des industries qui souffrent à nouveau de périodes de chômage et chacun se rend compte que l'un des remèdes se trouve dans le développement de la vente de nos produits sur les marchés extérieurs.

Tout ce qui contribue à réaliser cet objectif a toujours préoccupé le législateur. La situation catastrophique d'après guerre fit se créer en Belgique l'organisme qui allait, comme la chose se pratique en divers pays, encourager et soutenir les initiatives de nos chefs d'entreprises.

(1) La Commission était composée de MM. Hallet, *président*; Pussemier, *vice-président*; Carlier et David, *secrétaires*; Bologne, Brusselmans, Buyl, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Golenvaux, Hoen, Max, Lepage, Merlot, Soudan, Van Ackere (Fernand), Van Doorne et Wauwermans.

WETSONTWERP

tot wijziging der wet van 7 Augustus 1921, verlengd bij de wet van 9 Augustus 1926, waarbij de Regeering wordt gemachtigd, ten beloope eener som van 600,000,000 frank, den goeden afloop te waarborgen van den verkoop van Belgische koopwaren in het buitenland.

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE VOOR DE FINANCIËN, DE BEGROOTINGEN EN DE BEZUINIGINGEN (1), UITGEBRACHT DOOR DEN HEER HOEN.

MIJNE HEEREN,

De Commissie voor de Financiën heeft dit ontwerp oeparig goedgekeurd.

In dit verslag is het ons niet te doen om de stemming te verklaren van de wet van 7 Augustus 1921, verlengd door de wet van 9 Augustus 1926, krachtens de bepaling van § 2 van het eerste artikel.

Wij zouden de overvloedige documentatie, alsdan aan de Kamer voorgelegd, moeten herhalen en samenvallen, en, zonder dat wij er het nut van zien, eene bewijsvoering moeten herbeginnen die bekrachtigd werd door eene zeer gelukkige ervaring.

De economische voorwaarden die aanleiding gaven tot de goedkeuring van de wet van 7 Augustus 1921 hebben zich ontegenzeggelijk gewijzigd. De crisis, die de industriële activiteit verlamde, hebben wij achter den rug, en sedertdien hebben wij tijdperken voorspoed gekend waaruit al de takken van de nationale economie voordeel trokken. Er zijn nochtans nijverheidstakken die weer tijdperken van werkloosheid kennen, en iedereen is er van overtuigd dat een van de hulpmiddelen ligt in de uitbreiding van den verkoop onzer producten op de buitenlandsche markten.

Alles wat naar dit doel streeft werd door den wetgever steeds met zorg nagegaan. De rampspoedige toestand van na den oorlog deed in België het organisme ontstaan dat, zooals in vele andere landen, het initiatief van onze ondernemingshoofden moest aamoedigen en steunen.

(1) De Commissie bestond uit de heeren Hallet, *voorzitter*; Pussemier, *ondervoorzitter*; Carlier en David, *secretarissen*; Bologne, Brusselmans, Buyl, De Bruyne (Auguste), Debunne, Dejardin, de Liedekerke, de Wouters d'Oplinter, Drion, Golenvaux, Hoen, Max, Lepage, Merlot, Soudan, Van Ackere (Fernand), Van Doorne en Wauwermans.

C'est l'activité de la Commission du Ducroire que nous examinerons.

L'exposé que nous en ferons aidera, espérons-nous, au vote unanime du projet déposé par le Gouvernement.

La garantie de bonne fin de ventes de marchandises belges à l'étranger n'est accordée qu'après un examen minutieux de l'opération proposée.

Les Comités directeur et de contrôle de la Commission du Ducroire veillent, tout en s'efforçant d'accorder à l'industrie d'exportation le concours le plus efficace, à ne pas engager la garantie du Gouvernement dans des affaires d'un caractère trop aléatoire.

Si une perte devait être subie, le vendeur la supporterait pour la première tranche de 25 %, le banquier garant pour les 20 % suivants et, s'il y a un déficit de plus de 45 % alors seulement l'État sera tenu pour le surplus.

Il semble certain, écrivait le rapporteur du Sénat, M. Cornet d'Elsius de Peissant, que des affaires du genre de celles proposées laisseront souvent des pertes.

Il n'en fut rien, heureusement, grâce à la vigilance de la Commission du Ducroire qui atteignit ce double but : aider au développement du commerce extérieur de la Belgique tout en n'engageant l'État qu'avec la plus extrême prudence.

Au 31 décembre 1927, la garantie de bonne fin avait été accordée depuis la constitution de la Commission du Ducroire, sur un total de ventes s'élevant à fr. 372,312,981.57. Le maximum garanti atteignit alors fr. 192,166,324.15.

Le montant des engagements du Trésor subsistant à cette date se chiffre à fr. 97,565,356.29.

Notons que pour l'année 1927, seule, le montant des transactions s'est élevé à fr. 173,769,380.13. Afin de permettre une comparaison aisée nous donnons ci-dessous le nombre et le montant par année, des transactions opérées :

En 1922 :	3 transactions pour fr.	18,798,486.60
1923 :	8 id. »	40,296,032.80
1924 :	18 id. »	74,181,279.29
1925 :	27 id. »	39,151,292.06
1926 :	21 id. »	26,116,530.69
1927 :	19 id. »	173,769,380.13

Le Gouvernement demandant l'autorisation de porter de 250,000,000 à 600,000,000 le montant des transactions dont il pourrait garantir la bonne fin, nous avons voulu établir, au 15 décembre 1928, un compte plus représentatif de l'activité de la Commission du Ducroire.

La situation ainsi exposée justifiera, en éclairant la

Het is de werkzaamheid van de Delcredere-Commissie die wij zullen onderzoeken.

De uiteenzetting die wij er zullen van geven zal, hopen wij, er toe bijdragen om het door de Regeering ingediend ontwerp eenparig te doen goedkeuren.

De waarborg van den goeden afloop van den verkoop van Belgische koopwaren in het buitenland wordt slechts verleend na een nauwkeurig onderzoek van de voorgestelde verrichting.

De bestuurs- en controlecomiteiten van de Delcredere-Commissie waken er over, terwijl zij zich inspinnen aan de uitvoernijverheid den meest doeltreffenden steun te verleenen, den waarborg van de Regeering niet in het gedrang te brengen voor zaken van een al te wisselvalligen aard.

Moest er een verlies geleden worden, dan moet de verkooper dit dragen voor een eerste schijf van 25 t. h., de borgblijvende bankier voor de volgende 20 t. h. en, alleen dan wanneer er een tekort is van meer dan 45 t. h., zal de Staat voor het overige moeten tusschenkomen.

Het schijnt zeker, schreef de verslaggever van den Senaat, de heer Cornet d'Elsius de Peissant, dat zaken van denzelfden aard als deze welke zijn voorgesteld, dikwijls verliezen zullen laten.

Gelukkig was dit niet het geval, dank zij de werkzaamheid van de Delcredere-Commissie die het tweevoudig doel bereikte : de uitbreiding van den buitenlandschen handel van België te steunen, terwijl zij den Staat slechts met de uiterste voorzichtigheid deel tusschenkomen.

Op 31 December 1927, was de waarborg van den goeden afloop, sedert de oprichting van de Delcredere-Commissie, verleend geworden op een totaal bedrag van verkooping en behorende tot fr. 372 miljoen 312,981.57. Het gewaarborgde maximum bereikte alsdan fr. 192,166,324.15.

Het bedrag van de verbintenissen van de Schatkist beliep op dien datum fr. 97,565,356.29.

Merken wij op dat, alleen voor het jaar 1927, het bedrag der koopcontracten beliep tot fr. 173 miljoen 769,380.13. Om eene gemakkelijke vergelijking toe te laten, geven wij hieronder het getal en het bedrag per jaar der gesloten koopcontracten :

In 1922 :	3 koopcontracten voor fr.	18,798,486.60
1923 :	8 id. »	40,296,032.80
1924 :	18 id. »	74,181,279.29
1925 :	27 id. »	39,151,292.06
1926 :	21 id. »	26,116,530.69
1927 :	19 id. »	173,769,380.13

Daar de Regeering machtiging vraagt om het bedrag van de koopcontracten, waarvan zij den goeden afloop zou kunnen waarborgen, te brengen van 250,000,000 frank op 600,000,000 frank, hebben wij eene duidelijker voorstelling willen geven van de activiteit van de Delcredere-Commissie.

Aldus ter voorlichting aan de Kamer uiteengezet

Chambre, l'augmentation sollicitée par le Gouvernement. Elle est devenue indispensable si le législateur entend continuer à favoriser ainsi la vente de nos produits à l'étranger.

Du 1^{er} janvier au 15 décembre 1928 le montant des transactions fut de fr. 211,028,633.54. Le maximum garanti s'éleva à fr. 109,081,425.83 sur lequel il reste des engagements pour fr. 102,168,464.13.

Au 15 décembre 1928 la Commission du Douaire avait avalisé depuis 1921 des affaires pour fr. 583,341,615.11, la garantie s'éleva à 301,247,750 francs 48.

Après dégageant du Trésor sur des affaires antérieures il restait garanti à cette date un montant de fr. 168,611,277.61. Des arrêtés royaux en préparation portent sur une valeur de 18 millions comportant une garantie de 8,924,652 francs, ce qui portera le total des transactions à fr. 601,341,615.11, le total de la garantie à fr. 310,172,402.48 et le montant des engagements du Trésor sur les affaires en cours à fr. 177,535,929.61.

Il reste des demandes introduites et d'autres qui sont annoncées pour 219,470,000 francs. La garantie s'élèvera à 120,708,500 francs.

Un solde de fournitures à effectuer en exécution d'un contrat intervenu entre des firmes belges et l'Etat hellénique se monte à 138,000,000 de francs comportant une garantie de 75,900,000 francs.

Si l'on ajoute les sommes prévues ci-dessus aux engagements du Trésor, le total pour l'année 1929 atteindrait fr. 374,144,429.61, somme subsistant du montant de la garantie qui atteindrait alors fr. 506 millions 780,902.48 sur un ensemble de transactions s'élevant à fr. 958,811,615.11.

Ce chiffre de fr. 374,144,429.61 indique l'ordre de grandeur des engagements du Trésor au cours de l'année 1929.

De 1921 au 15 décembre 1928 les opérations se subdivisent comme suit par spécialité :

Spécialités.	Montant des transactions.	%
Matériel roulant de chemin de fer fr.	292,882,953 44	50.21
Matériel fixe.	174,996,542 21	30 --
Industrie textile.	66,240,289 41	11.35
Divers	49,221,830 05	8.44
TOTAL. fr.	583,341,615 11	100 --

Au cours de 1927, il a fallu indemniser un exportateur belge des pertes résultant d'un défaut de paiement. Une firme d'Esthonic a été mise en faillite. Le Gouvernement belge qui était engagé pour une som-

me, zal de toestand de door de Regeering gevraagde machtiging verklaren. Zij is onmisbaar geworden, zoo de welgever wil voortgaan aldus den verkoop van onze producten in het buitenland te verzekeren.

Van 1 Januari tot 15 December 1928, bedroeg het cijfer der koopcontracten fr. 211,028,633.54. Het gewaarborgde maximum bedroeg fr. 109,081,425.83, waarop nog voor fr. 102,168,464.13 verbintenissen overblijven.

Op 15 December 1928, had de Delecredere-Commissie, sedert 1921, voor fr. 583,341,615.11 zaken voor borg geteekend: de waarborg bedroeg fr. 301,247,750.48.

Na aflossing van de Schatkist op vroegere zaken, bleef er op dien datum een bedrag van fr. 168,611,277.61 gewaarborgd. De Koninklijke besluiten die in voorbereiding zijn, gaan over eene waarde van 18 miljoen bevattende een waarborg van 8,924,652 frank, wat het totaal van de koopcontracten zal brengen op fr. 601,341,615.11, het totaal van den waarborg op fr. 310,172,402.48 en het bedrag van de verbintenissen van de Schatkist op de loopende zaken op fr. 177,535,929.61.

Er blijven nog ingediende aanvragen, en andere die zijn aangekondigd, voor 219,470,000 frank. De waarborg zal bedragen fr. 120,708,500.

Een restant van leveringen ter uitvoering van een contract gesloten tusschen Belgische firmas en den Griekschcn Staat belooft 138,000,000 frank, met een waarborg van 75,900,000 fr.

Voegt men de vorenvermelde sommen bij de verbintenissen van de Schatkist, dan zou het totaal voor het jaar 1929 bereiken : fr. 374,144,429.61, overblijvende som van het totaal bedrag van den waarborg die alsdan fr. 506,780,902.48 zou bereiken, op een gezamenlijk cijfer van koopcontracten bedragende fr. 958,811,615.11.

Dit cijfer van fr. 374,144,429.61 geeft de rangorde der hoegrootheid aan van de verbintenissen der Schatkist tijdens het jaar 1929.

Van 1921 tot 15 December 1928, kunnen de koopcontracten, wijzend op de specialiteit, worden ingedeeld als volgt :

Specialiteiten.	Bedrag der koopcontracten.	%
Rollend spoormaterieel. fr.	292,882,953 44	50.21
Vast materieel	174,996,542 21	30 --
Textielnijverheid	66,240,289 41	11.35
Verschillende zaken	49,221,830 05	8.44
TOTAAL. fr.	583,341,615 11	100 --

In den loop van het jaar 1927, moest men schade-loosstelling geven aan een Belgischen exportateur wegens verlies voortspruitend uit niet-betaling. Eene firma van Esthland werd failliet verklaard. De Bel-

me de fr. 198,498.77, reste garant pour fr. 81,949.27, des paiements ayant été effectués pour fr. 116,549.50. Une partie des marchandises a été récupérée ce qui permettra de réduire dans une certaine mesure, la perte finale.

Une avance de fr. 40,000 a été accordée à la firme belge. Elle a été prélevée sur le montant des commissions encaissées sans qu'il fut besoin de recourir au Trésor.

On sait que la loi du 7 août 1921 autorise le Gouvernement à percevoir une commission de 1/2 pour mille sur le montant garanti; un arrêté royal, en date du 24 novembre 1926 a porté de un demi à deux pour mille le taux à percevoir.

Le solde créditeur du compte de la Commission du Ducroire à la Société Nationale de Crédit à l'Industrie se montait au 31 décembre 1927 à fr. 175,974.86.

La perte que nous mentionnons ci-dessus est insignifiante si on tient compte des difficultés que rencontrent parfois nos exportateurs. Elle montre le souci qu'a la Commission de ne pas engager le Trésor dans des affaires comportant de trop grands aléas tout en agissant efficacement chaque fois que les conditions exigées sont remplies et que l'opération présente le minimum indispensable de sécurité.

Il y a lieu de souligner le résultat tout à fait favorable du fonctionnement de ce rouage délicat dont l'efficacité est aujourd'hui démontrée, qui inspire confiance et auquel s'adresseront de plus en plus, dans l'avenir, les chefs de nos entreprises.

Ils y trouveront un appui, un guide et, en dernière analyse, une sécurité précieuse dans le gros effort à accomplir pour augmenter dans le monde le montant de nos exportations.

Cet ensemble de considérations nous amène à demander au Parlement le vote de ce projet de loi.

La situation exposée dans ce rapport fera apparaître l'urgence de la décision.

Le Rapporteur,
JULES HOEN.

Le Président,
MAX HALLET.

gische Regeering die gebonden was voor eene som van fr. 198,498.77, blijft borg voor eene som van fr. 81,949.27 der betalingen die werden gedaan tot heloop van fr. 116,549.50. Een deel der goederen kon worden teruggekregen, waardoor eenigermate het verlies werd verminderd.

Een voorschot van 40,000 frank werd aan de Belgische firma toegekend. Dit voorschot werd afgenomen op het bedrag der ontvangen commissiegelden, zonder dat het noodig is geweest 's Lands Schatkist aan te spreken.

Het is inderdaad gekend dat, krachtens de wet van 7 Augustus 1921, de Regeering gemachtigd is een commissieloon van 1/2 per duizend te innen op het gewaarborgd bedrag; commissieloon dat bij het Koninklijk besluit van 24 November 1926 van 1/2 op 2 per duizend werd gebracht.

Het saldo der credietrekening van de Delcredere-Commissie bij de Nationale Maatschappij voor Nijverheidskrediet bedroeg op 31 December 1927 de som van fr. 175,974.86.

Het verlies dat wij hooger aantipten is onbeduidend, wanneer men rekening houdt met de moeilijkheden welke onze exportateurs soms ontmoeten. Het bewijst hoe bezorgd de Commissie er over is de Schatkist niet te betrekken in zaken die aan al te groote wisselvalligheden zijn blootgesteld, terwijl zij toch doeltreffend optreedt, telkens als de vereischte voorwaarden vervuld zijn en de verrichting het onmisbaar minimum van veiligheid oplevert.

Er dient gewezen te worden op het heilzaam resultaat van de werking dier instelling, waarvan de doelmatigheid thans bewezen is, die vertrouwen inboezent en waartoe de hoofden onzer ondernemingen meer en meer hun toevlucht zullen nemen.

Zij zullen er op slot van rekening altijd een steun en een leidraad in vinden, eene onschatbare zekerheid voor de groote krachtsinspanning die moet gedaan worden om onzen uitvoer naar het buitenland te vermeerderen.

Alles samen genomen, doen ons deze beschouwingen aan het Parlement vragen het wetsontwerp goed te keuren.

De toestand in dit verslag uiteengezet zal doen inzien dat eene beslissing dringend noodig is.

De Verslaggever,
JULES HOEN.

De Voorzitter,
MAX HALLET.