

Chambre des Représentants de Belgique

SESSION EXTRAORDINAIRE 1991-1992 (*)

19 JUIN 1992

PROJET DE LOI

**modifiant la loi des 3 août 1919
et 27 mai 1947**

EXPOSE DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 38 de la loi du 22 décembre 1989 relative au statut des miliciens a modifié l'article 2, alinéa 5, des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accession aux emplois publics, coordonnées le 19 juin 1947, afin de reconnaître un droit de priorité pour l'admission aux emplois dans les services publics aux miliciens qui, pendant et à l'occasion de leur service militaire ou leur rappel, auraient été victimes d'un accident ou d'une maladie ayant entraîné une incapacité permanente d'au moins trois pour cent.

L'objet du présent projet de loi est d'accorder un droit de priorité identique aux objecteurs de consciences qui, ayant accompli leur service militaire ou civil, se trouveraient dans une situation semblable.

Il est donc proposé de compléter l'énumération des catégories de candidats figurant sur la quatrième

(*) Première session de la 48^e législature.

Belgische Kamer van Volksvertegenwoordigers

BUITENGEWONE ZITTING 1991-1992 (*)

19 JUNI 1992

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van
3 augustus 1919 en 27 mei 1947**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 38 van de wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen wijzigde artikel 2, vijfde lid, van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de Weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen, gecoördineerd door het besluit van de Regent van 19 juni 1947 met als opschrift « Wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 », om een prioriteitsrecht voor de toegang tot betrekkingen in de openbare sector toe te kennen aan dienstplichtigen die tijdens en naar aanleiding van hun militaire dienst of hun wederoproepping getroffen werden door een ziekte of ongeval met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste drie procent tot gevolg.

Dit wetsontwerp heeft tot doel een identiek prioriteitsrecht toe te kennen aan gewetensbezwaarden die zich, na het vervullen van hun militaire dienst of burgerdienst, in een gelijkaardige situatie zouden bevinden.

Er wordt dus voorgesteld de opsomming te vervolledigen van de kandidatencategorieën die voorko-

(*) Eerste zitting van de 48^e zittingsperiode.

liste visée à l'article 2, alinéa 5, précité, de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, modifiée par l'article 38 de la loi du 22 décembre 1989 afin qu'y soient également mentionnés les objecteurs de conscience ayant accompli un service militaire, éventuellement non armé, ou ayant été affectés à la protection civile ou à des tâches d'utilité publique, qui, pendant et à l'occasion de leur service ou leur période de rappel, auraient été victimes d'un accident ou d'une maladie ayant provoqué une incapacité permanente d'au moins trois pour cent.

Un telle adaptation trouve son fondement dans l'égalité de traitement en matière d'avantages sociaux qu'instaurent, entre l'objecteur de conscience et le milicien, les articles 18, alinéa 4, 19, alinéa 4, et 23, § 2, des lois portant le statut des objecteurs de conscience, coordonnées le 20 février 1980, lesquels disposent que les objecteurs de conscience affectés à la protection civile ou à des tâches d'utilité publique jouissent d'avantages sociaux analogues à ceux dont bénéficient les miliciens en service dans les forces armées et sont soumis au régime applicable aux militaires pour la réparation des dommages résultant d'accidents ou de maladies survenus par faits de guerre, au cours de prestations ou sur le chemin pour se rendre au lieu de ces prestations.

Il importe en conséquence d'adapter la législation de manière à faire disparaître la discrimination qu'a indirectement pu faire naître l'article 38 de la loi du 22 décembre 1989 relative au statut des miliciens.

Le projet a recueilli l'accord unanime des membres de la délégation de l'autorité et des représentants des trois organisations syndicales représentatives, lors de sa négociation au sein du Comité commun à l'ensemble des services publics le 10 juin 1991. Il a en outre été tenu compte des observations formulées par le Conseil d'Etat.

Telle est, Mesdames, Messieurs, la portée du projet de loi que le Gouvernement a l'honneur de soumettre à vos délibérations.

*Le Ministre de l'Intérieur et
de la Fonction publique,*

L. TOBBACK

men op de vierde lijst bedoeld in vermeld artikel 2, vijfde lid van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gewijzigd door artikel 38 van de wet van 22 december 1989, zodat ook de gewetensbezwaarden vermeld worden die een, eventueel ongewapende, militaire dienst vervuld hebben of aangewezen werden bij de civiele bescherming of voor opdrachten van openbaar nut en die tijdens en naar aanleiding van hun dienst of hun wederoproeping getroffen werden door een ziekte of ongeval met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 3 procent tot gevolg.

Zulke aanpassing is gebaseerd op de gelijke behandeling inzake sociale voordelen tussen de gewetensbezwaarde en de dienstplichtige, die ingesteld wordt door de artikelen 18, vierde lid, 19, vierde lid, en 23, § 2, van de wetten houdende het statuut van gewetensbezwaarden, gecoördineerd op 20 februari 1980, die bepalen dat de gewetensbezwaarden die zijn aangewezen voor de civiele bescherming of voor opdrachten van openbaar nut gelijkaardige sociale voordelen ontvangen als die welke verleend worden aan de dienstplichtigen die ingedeeld zijn bij de strijdkrachten en onderworpen zijn aan het stelsel dat op de militairen van toepassing is voor het herstel van de schade die voortvloeit uit ongevallen of ziekten, toe te schrijven aan oorlogsfeiten, tijdens hun prestaties of op de weg naar de plaats van die prestaties.

Bijgevolg is het belangrijk de wetgeving aan te passen, zodat de discriminatie verdwijnt waartoe artikel 38 van de wet van 22 december 1989 betreffende het statuut van de dienstplichtigen onrechtstreeks aanleiding kan geven.

Het ontwerp werd eenparig goedgekeurd door de leden van de overheidsdelegatie en door de vertegenwoordigers van de drie representatieve vakorganisaties tijdens de onderhandelingen in het Gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten op 10 juni 1991. Er werd bovendien rekening gehouden met de door de Raad van State geformuleerde opmerkingen.

Dit is, Dames en Heren, de inhoud van het ontwerp van wet dat de Regering de eer heeft aan uw beraadslagingen voor te leggen.

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en Ambtenarenzaken,*

L. TOBBACK

AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l'avis du Conseil d'Etat

Avant-projet de loi modifiant la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accèsion aux emplois publics, coordonnées le 19 juin 1947

Article unique

L'article 2, alinéa 5, des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accèsion aux emplois publics, coordonnées le 19 juin 1947, modifié par la loi du 22 décembre 1989, est complété comme suit :

« 6° les objecteurs de conscience ayant accompli un service militaire, éventuellement non armé, ou ayant été affectés à la protection civile ou à des tâches d'utilité publique, qui, pendant et à l'occasion de leur service ou leur période de rappel, ont été victimes d'un accident ou d'une maladie ayant provoqué une incapacité permanente d'au moins trois pour cent. »

VOORONTWERP VAN WET

voorgelegd aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van artikel 2 van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de Weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen, gecoördineerd op 19 juni 1947

Enig artikel

Artikel 2, vijfde lid, van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopneming der gemobiliseerde Belgen in hun bediening en tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de Weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidsweigeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen, gecoördineerd op 19 juni 1947, gewijzigd bij de wet van 22 december 1989, wordt als volgt aangevuld :

« 6° de gewetensbezwaarden die een, eventueel ongewapende, militaire dienst vervuld hebben of aangewezen werden voor de civiele bescherming of voor opdrachten van openbaar nut en die tijdens en naar aanleiding van hun dienst of hun wederoproeping getroffen werden door een ziekte of ongeval met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 3 procent tot gevolg. »

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le Conseil d'Etat, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Ministre de l'Intérieur, le 11 octobre 1991, d'une demande d'avis sur un projet de loi « modifiant l'article 2 des lois des 3 août 1919 et 27 mai 1947 assurant aux Belges mobilisés la réintégration dans leurs fonctions et accordant aux invalides de guerre, anciens combattants, membres de la Résistance, prisonniers politiques, veuves et orphelins de guerre, déportés, réfractaires au travail et autres victimes des guerres 1914-1918 et 1940-1945 un droit de priorité pour l'accession aux emplois publics, coordonnées le 19 juin 1947 », a donné le 1^{er} avril 1992 l'avis suivant :

INTITULE

Suivant l'article 2 de l'arrêté du Régent du 19 juin 1947 coordonnant les dispositions de la loi du 27 mai 1947 avec les dispositions des lois des 3 août 1919, 21 juillet 1924 et 28 décembre 1931 relatives aux droits de priorité des anciens combattants et assimilés, « La loi coordonnée, dont le texte est annexé au présent arrêté, prendra nom de « loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 » ».

L'intitulé doit, dès lors, être rédigé comme suit :
« Loi modifiant la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947 ».

ARRETE DE PRESENTATION

Les formules de proposition et de présentation doivent être adaptées à la nouvelle répartition des compétences ministérielles.

DISPOSITIF

Article unique

La phrase liminaire doit être rédigée comme suit :
« L'article 2, alinéa 5, de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, modifié par la loi du 22 décembre 1989, est complété comme suit : ».

En outre, le texte néerlandais du 6^o en projet serait mieux rédigé ainsi qu'il est proposé dans la version néerlandaise du présent avis :

« 6^o les objecteurs de conscience ayant accompli un service militaire, éventuellement non armé, ou ayant été affectés à la protection civile ou à des tâches d'utilité publique, qui, pendant et à l'occasion de leur service ou période de rappel, ont été victimes d'un accident ou d'une maladie ayant provoqué une incapacité permanente d'au moins trois pour cent. »

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 11 oktober 1991 door de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van wet « tot wijziging van artikel 2 van de wetten van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 tot verzekering van de wederopnemng der gemobiliseerde Belgen in hun bedieningen tot toekenning aan de oorlogsinvaliden, oudstrijders, leden van de Weerstand, politieke gevangenen, oorlogsweduwen en -wezen, gedeporteerden, arbeidswegeraars en andere slachtoffers van de oorlogen 1914-1918 en 1940-1945, van een prioriteitsrecht voor de toegang tot de openbare betrekkingen, gecoördineerd op 19 juni 1947 » heeft op 1 april 1992 het volgend advies gegeven :

OPSCHRIFT

Artikel 2 van het besluit van de Regent van 19 juni 1947 houdende coördinatie van de bepalingen van de wet van 27 mei 1947 met de bepalingen van de wetten van 3 augustus 1919, 21 juli 1924 en 28 december 1931 betreffende de prioriteitsrechten van oudstrijders en gelijkgestelden bepaalt : « De samengevatte wet, waarvan de tekst gevoegd is bij onderhavig besluit, wordt betiteld : Wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 ».

Bijgevolg moet het opschrift als volgt worden gesteld :
« Wet tot wijziging van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947 ».

INDIENINGSBESLUIT

De voordracht- en indieningsformulieren moeten worden aangepast aan de nieuwe verdeling van de ministeriële bevoegdheden.

BEPALEND GEDEELTE

Enig artikel

De inleidende volzin moet als volgt worden gesteld :
« Artikel 2, vijfde lid, van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gewijzigd bij de wet van 22 december 1989, wordt aangevuld als volgt : ».

Voorts verdient het aanbeveling onderdeel 6^o als volgt te stellen :

« 6^o de gewetensbezwaarden die een in voorkomend geval ongewapende militaire dienst vervuld hebben of aangewezen zijn voor de civiele bescherming of voor opdrachten van openbaar nut, en die tijdens en naar aanleiding van hun dienst of wederoproeping getroffen zijn door een ziekte of een ongeval met een blijvende arbeidsongeschiktheid van ten minste 3 % tot gevolg ».

La chambre était composée de

MM. :

J.-J. STRYCKMANS, *président de chambre*;

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, *conseillers d'Etat*;

J. DE GAVRE,
J. VAN COMPERNOLLE, *assesseurs de la section de législation*;

Mme :

R. DEROY, *greffier*.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J.-J. STRYCKMANS.

Le rapport a été présenté par M. C. MENDIAUX, premier auditeur. La note du Bureau de coordination a été rédigée par M. C. LAMBOTTE, premier référendaire.

Le Greffier,

R. DEROY

Le Président,

J.-J. STRYCKMANS

De kamer was samengesteld uit

HH. :

J.-J. STRYCKMANS, *kamervoorzitter*;

Y. BOUCQUEY,
Y. KREINS, *staatsraden*;

J. DE GAVRE,
J. VAN COMPERNOLLE, *assessoren van de afdeling wetgeving*;

Mevr. :

R. DEROY, *griffier*.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de heer J.-J. STRYCKMANS.

Het verslag werd uitgebracht door de heer C. MENDIAUX, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de heer C. LAMBOTTE, eerste referendaris.

De Griffier,

R. DEROY

De Voorzitter,

J.-J. STRYCKMANS

PROJET DE LOI

BAUDOUIN, ROI DES BELGES,

A tous, présents et à venir,
SALUT.

Sur la proposition de Notre Ministre de l'Intérieur
et de la Fonction publique,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS :

Notre Ministre de l'Intérieur et de la fonction publique est chargé de présenter, en Notre nom, aux Chambres législatives, le projet de loi dont la teneur suit :

Article unique

L'article 2, alinéa 5, de la loi des 3 août 1919 et 27 mai 1947, modifié par la loi du 22 décembre 1989, est complété comme suit :

« 6° les objecteurs de conscience ayant accompli un service militaire, éventuellement non armé, ou ayant été affectés à la protection civile ou à des tâches d'utilité publique, qui, pendant et à l'occasion de leur service ou période de rappel, ont été victimes d'un accident ou d'une maladie ayant provoqué une incapacité permanente d'au moins trois pour cent. »

Donné à Bruxelles, le 13 mai 1992.

BAUDOUIN

PAR LE ROI :

*Le Ministre de l'Intérieur et de la
Fonction publique,*

L. TOBBACK

WETSONTWERP

BOUDEWIJN, KONING DER BELGEN,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,
ONZE GROET.

Op de voordracht van Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ :

Onze Minister van Binnenlandse Zaken en Ambtenarenzaken is gelast, in Onze naam, bij de Wetgevende Kamers het wetsontwerp in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Enig artikel

Artikel 2, vijfde lid, van de wet van 3 augustus 1919 en 27 mei 1947, gewijzigd bij de wet van 22 december 1989, wordt aangevuld als volgt :

« 6° de gewetensbezwaarden die een, in voorkomend geval ongewapende, militaire dienst vervuld hebben of aangewezen zijn voor de civiele bescherming of voor opdrachten van openbaar nut, en die tijdens en naar aanleiding van hun dienst of wederoproeping getroffen zijn door een ziekte of een ongeval met een blijvende arbeidsongeschiktheid van tenminste drie procent tot gevolg. »

Gegeven te Brussel, 13 mei 1992.

BOUDEWIJN

VAN KONINGSWEGE :

*De Minister van Binnenlandse Zaken
en Ambtenarenzaken,*

L. TOBBACK