

Chambre des Représentants

SESSION 1962-1963.

17 DÉCEMBRE 1962.

PROJET DE LOI

modifiant la loi du 19 août 1948 relative aux prestations d'intérêt public en temps de paix.

AMENDEMENTS PRÉSENTÉS PAR LE GOUVERNEMENT.

JUSTIFICATION GÉNÉRALE.

Le Gouvernement ayant sollicité l'avis du Conseil national du Travail, celui-ci a constaté à l'unanimité qu'il entre dans les attributions du Gouvernement de prendre les mesures nécessaires pour assurer le fonctionnement permanent des rouages essentiels de l'activité économique mais que ces mesures ne peuvent pas porter atteinte au droit de grève ni aux attributions des organes de négociation paritaire créés par la loi.

Tel a bien été l'objectif du Gouvernement en déposant son projet.

Les propositions du Conseil national du Travail, reprises dans son avis, ne tendent qu'à éviter toute ambiguïté concernant la portée des textes.

C'est la raison pour laquelle le Gouvernement propose les amendements suivants qui s'inspirent des suggestions émises au sein du Conseil national du Travail.

Voir :

422 (1961-1962) :

- N° 1: Projet de loi.
- N° 2: Amendement.

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1962-1963.

17 DECEMBER 1962.

WETSONTWERP

tot wijziging van de wet van 19 augustus 1948 betreffende de prestaties van algemeen belang in vredetijd.

AMENDEMENTEN VOORGESTELD DOOR DE REGERING.

ALGEMENE TOELICHTING.

De Regering heeft het advies ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad; deze is eenparig van oordeel dat het in de bevoegdheid van de Regering ligt de nodige maatregelen te nemen om de bestendige werking van de essentiële raderwerken van de economische activiteit te vrijwaren, maar dat deze maatregelen geen afbreuk mogen doen aan het stakingsrecht, noch aan de bevoegdheid van de instellingen voor paritair overleg welke door de wet werden opgericht.

Dit is wel het doel van de Regering geweest bij het neerleggen van haar ontwerp.

De in het advies van de Nationale Arbeidsraad vervatte voorstellen streven er slechts naar elke dubbelzinnigheid nopens de draagwijdte van de teksten te vermijden.

Dit is de reden waarom de Regering de volgende amendementen voorstelt, die ingegeven werden door de suggesties welke door de Nationale Arbeidsraad werden uitgebracht.

Zie :

422 (1961-1962) :

- N° 1: Wetsontwerp;
- N° 2: Amendement.

Art. 1bis (nouveau).

Insérer un article 1bis (nouveau), libellé comme suit :

« L'article premier, premier alinéa de la même loi est complété par une nouvelle phrase libellée comme suit :

» Les commissions paritaires sont tenues également de déterminer les besoins vitaux. »

JUSTIFICATION.

Bien que l'on puisse déjà déduire du texte de l'article 2 (nouvel article 2bis de la loi de 1948) que les commissions paritaires ont compétence non seulement pour déterminer les mesures, prestations et services à assurer en cas de conflit collectif, mais également les besoins vitaux, le Gouvernement croit opportun d'introduire une disposition nouvelle à l'article premier de la loi de 1948 qui, explicitement et sans équivoque possible, reconnaît que c'est aux commissions paritaires qu'il appartient de déterminer les besoins vitaux.

Par cet amendement, le Gouvernement entend préciser et confirmer la portée de son texte initial qui visait déjà à étendre la mission des commissions paritaires de manière à leur permettre de participer encore plus que dans le passé à l'exécution de la loi.

Art. 2.

1. — A l'article 2bis, § 1^{er}, remplacer le deuxième alinéa par ce qui suit :

« Si la Commission paritaire n'a pas procédé à cette détermination dans les six mois de l'invitation à lui adressée à cette fin par le Ministre de l'Emploi et du Travail, soit parce qu'elle a négligé de prendre une décision, soit parce qu'elle n'a pu réunir le quorum requis par l'article 2 pour prendre une décision, le Roi détermine lui-même les besoins vitaux ainsi que les mesures, prestations ou services à assurer. »

» En cas d'inexistence d'une Commission paritaire pour la branche d'activité, le Roi détermine lui-même les besoins vitaux ainsi que les mesures, prestations ou services à assurer. »

2. — Au même article 2bis, § 2, modifier comme suit le deuxième alinéa :

« Si la Commission paritaire n'a pas procédé à cette révision dans les trois mois de l'invitation à lui adressée à cette fin par le Ministre de l'Emploi et du Travail, soit parce qu'elle a négligé de prendre une décision, soit parce qu'elle n'a pas pu réunir le quorum requis par l'article 2 pour prendre une décision, le Roi détermine les besoins vitaux ainsi que les mesures, prestations ou services à assurer. »

3. — Compléter le même article 2bis par un § 3 (nouveau), libellé comme suit :

« § 3. Le Roi exerce les pouvoirs qui lui sont conférés par le présent article après avis du Conseil national du Travail et par arrêté délibéré en Conseil des Ministres. »

JUSTIFICATION.

Par les amendements proposés à l'article 2 du projet, le Gouvernement entend réaffirmer le principe que l'exécutif ne peut se substituer sans plus aux Commissions paritaires. Ce ne sera qu'en cas d'inexistence de Commission paritaire pour une branche d'activité déterminée, de carence d'une Commission paritaire et également dans l'hypothèse où une Commission paritaire ne serait pas parvenue à prendre une décision par suite d'un désaccord en son sein, que le pouvoir exécutif

Art. 1bis (nieuw).

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« Het eerste artikel, eerste lid, van dezelfde wet wordt aangevuld met een nieuwe zin, die luidt als volgt :

» De paritaire comités zijn er eveneens toe gehouden de vitale behoeften te bepalen. »

VERANTWOORDING.

Alhoewel men reeds uit de tekst van artikel 2 (nieuw artikel 2bis van de wet van 1948) zou kunnen afleiden dat de paritaire comités niet alleen bevoegd zijn om de te verzekeren maatregelen, prestaties of diensten ingeval van collectief geschil te bepalen, maar eveneens de vitale behoeften, is de Regering van mening dat het geraadzaam is een nieuwe bepaling in artikel 1 van de wet van 1948 in te voegen, die expliciet en zonder enigerlei dubbelzinnigheid erkent dat het aan de paritaire comités behoort de vitale behoeften te bepalen.

Door dit amendement wenst de Regering klaarheid te scheppen en er de nadruk op te leggen dat de oorspronkelijke tekst er reeds naar streefde de taak van de paritaire comités zodanig uit te breiden, dat het hun mogelijk wordt gemaakt nog meer dan in het verleden mede te werken aan de uitvoering van de wet.

Art. 2.

1. — In artikel 2bis, § 1, het tweede lid vervangen door wat volgt :

« Indien het Paritair Comité zulks niet bepaald heeft binnen zes maanden na het verzoek daartoe door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid tot het Comité gericht, hetzij omdat het verwaarloosd heeft een beslissing te nemen, hetzij omdat het Comité het door artikel 2 vereist quorum niet heeft kunnen bereiken om een beslissing te nemen, bepaalt de Koning zelf de vitale behoeften, evenals de te verzekeren maatregelen, prestaties of diensten. »

» Ingeval er geen Paritair Comité voor de bedrijfstak bestaat, bepaalt de Koning zelf de vitale behoeften alsmede de te verzekeren maatregelen, prestaties of diensten. »

2. — In hetzelfde artikel 2bis, § 2, het tweede lid wijzigen als volgt :

« Indien het Paritair Comité niet tot die herziening is overgegaan binnen drie maanden na het verzoek daartoe door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid tot het Comité gericht, hetzij omdat het verwaarloosd heeft een beslissing te nemen, hetzij omdat het Comité het door het artikel 2 vereist quorum niet heeft kunnen bereiken om een beslissing te nemen, bepaalt de Koning de vitale behoeften evenals de te verzekeren maatregelen, prestaties of diensten. »

3. — Hetzelfde artikel 2bis aanvullen met een § 3 (nieuw), die luidt als volgt :

« § 3. De Koning oefent de hem door dit artikel toevertrouwde macht uit na advies van de Nationale Arbeidsraad en bij een in Ministerraad overlegd besluit. »

VERANTWOORDING.

Door de amendementen voorgesteld op artikel 2 van het ontwerp, wenst de Regering nogmaals het principe voorop te stellen dat de uitvoerende macht zich niet zonder meer in de plaats mag stellen van de Paritaire Comités. Slechts ingeval er geen Paritair Comité voor een bepaalde bedrijfstak bestaat, ingeval van ingebrekeblijving van een Paritair Comité en eveneens in de veronderstelling dat een Paritair Comité er niet in geslaagd zou zijn een beslissing te nemen ten

aura éventuellement à intervenir. Dans ce cas, l'exécutif ne pourra d'ailleurs suppléer à l'absence de décision de Commission paritaire qu'après avis préalable du Conseil national du Travail et que par arrêté délibéré en Conseil des Ministres.

En outre, il échet d'observer que l'économie du projet se base essentiellement sur les décisions des Commissions paritaires; qu'elles soient négatives ou positives, elles s'imposent à l'exécutif dès qu'elles ont recueilli le quorum exigé par la loi pour être rendues obligatoires.

En ce qui concerne la révision de décisions existantes, le Gouvernement n'entend d'ailleurs pas revoir systématiquement toutes les décisions prises en la matière, mais entend rendre possible la mise à jour de celles-ci.

Art. 2bis (nouveau).

Insérer un article 2bis (nouveau), libellé comme suit :

A l'article 3, alinéa premier de la même loi, le mot : « délégueront » est remplacé par les mots : « peuvent déléguer ».

JUSTIFICATION.

Le texte proposé traduit mieux l'intention du législateur de 1948 et celle du Gouvernement actuel.

Art. 4.

Modifier comme suit le dernier alinéa de cet article :

« Si la commission restreinte n'est pas constituée ou si elle n'a pas désigné ces personnes, celles-ci sont désignées et convoquées par le Ministre de l'Emploi et du Travail ou le Ministre des Affaires Economiques et de l'Energie ou par leurs délégués. »

JUSTIFICATION.

Le texte proposé est plus souple que le texte du projet de loi. Il permet, par la désignation et la convocation qu'il prévoit, d'assurer en toute hypothèse, l'exécution des prestations d'intérêt public.

Ainsi qu'il est indiqué dans l'avis du Conseil national du Travail, la tâche de désigner et de convoquer les travailleurs de l'entreprise chargés d'exécuter les travaux nécessaires peut être confiée par le Ministre compétent à des fonctionnaires délégués et, notamment, aux gouverneurs de province et aux fonctionnaires chargés du contrôle de l'application des lois sociales.

Il va sans dire que l'on veillera, dans toute la mesure du possible, à ce que les travailleurs désignés au sein de l'entreprise soient ceux qui exercent habituellement les fonctions à assurer.

Art. 6.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 5 de la même loi est abrogé. »

JUSTIFICATION.

Le texte du projet de loi devient sans objet vu la modification proposée à l'article 4 du présent projet de loi. Au point de vue légistique il s'indiquait, par ailleurs, d'abroger explicitement l'article 5 de la loi de 1948 qui contient des mesures purement transitoires.

Art. 8.

Remplacer les articles 7bis à 7octies par un article 7bis (nouveau), libellé comme suit :

« Art. 7bis. — Les dispositions des articles 16 à 22 de

gevolge van een in zijn midden gerezen onenigheid, dient de uitvoerende macht eventueel tussenbeide te komen. In die gevallen mag de uitvoerende macht overigens slechts voorzien in de afwezigheid van een beslissing van een paritair Comité en na vooraf het advies te hebben ingewonnen van de Nationale Arbeidsraad en bij een in Ministeraad overlegd besluit.

Bovendien dient opgemerkt te worden dat de inrichting van het ontwerp essentieel gebaseerd is op de beslissingen van de Paritaire Comités; of deze beslissingen nu positief of negatief zijn, van zodra zij het door de wet vereiste quorum hebben bereikt om algemeen verbindend verklaard te worden, doen zij zich ten opzichte van de uitvoerende macht gelden.

Wat tenslotte de herziening van de bestaande beslissingen betreft, is de Regering niet van plan al de ter zake getroffen beslissingen stelselmatig te herzien, doch zij wenst alleen het bijwerken van deze beslissingen mogelijk te maken.

Art. 2bis (nieuw).

Een artikel 2bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

In artikel 3, eerste lid, van dezelfde wet, worden de woorden : « zullen... afvaardigen », door de woorden : « kunnen afvaardigen » vervangen.

VERANTWOORDING.

De voorgestelde tekst vertolkt beter de bedoeling van de wetgever van 1948 en deze van de huidige Regering.

Art. 4.

Het laatste lid van dit artikel wijzigen als volgt :

« Zo het beperkt comité niet is samengesteld of die personen niet heeft aangewezen, worden deze laatsten door de Minister van Tewerkstelling en Arbeid of door de Minister van Economische Zaken en Energie of door hun afgevaardigden aangewezen en opgeroepen. »

VERANTWOORDING.

De voorgestelde tekst is soepeler dan de tekst van het ontwerp van wet. Hij laat daarenboven toe door de aanwijzing en de oproeping waarin hij voorziet, de uitvoering van de prestaties van algemeen belang in alle gevallen te verzekeren.

Zoals vermeld is in het advies van de Nationale Arbeidsraad, kan de taak om de werknemers van de onderneming die belast zijn met de uitvoering van de noodzakelijke werken, aan te wijzen en op te roepen, toevertrouwd worden aan de afgevaardigde ambtenaren en inzonderheid aan de provinciegouverneurs en aan de ambtenaren belast met het toezicht over de toepassing van de sociale wetten.

Het spreekt vanzelf dat men er in de mate van het mogelijke voor zal waken dat de werknemers die in de onderneming aangewezen worden, diegenen zijn die gewoonlijk de te verzekeren taken uitoefenen.

Art. 6.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 5 van dezelfde wet wordt opgeheven. »

VERANTWOORDING.

De tekst van het ontwerp van wet is overbodig geworden door de aan artikel 4 van dit wetsontwerp voorgestelde wijziging. Uit legislatief oogpunt was het daarenboven nodig artikel 5 van de wet van 1948, dat louter overgangsbepalingen bevat, op te heffen.

Art. 8.

De artikelen 7bis tot 7octies vervangen door een artikel 7bis (nieuw), dat luidt als volgt :

« Art. 7bis. — De bepalingen van de artikelen 16 tot 22

l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des Commissions paritaires, sont applicables selon le cas :

» 1° *aux personnes qui auront refusé d'exécuter ou de faire exécuter les mesures, prestations ou services à mettre en œuvre en vertu des articles 1, 2, 2bis et 3;*

» 2° *aux personnes tenues de fournir les renseignements prescrits par l'article 4 et qui auront soit refusé de les fournir, soit fourni des renseignements ou fait des déclarations volontairement inexacts;*

» 3° *aux personnes qui auront mis obstacle à la surveillance organisée en vertu de l'article 7 de la présente loi. »*

JUSTIFICATION.

Le texte du projet de loi élargit la compétence des Commissions paritaires. Dans un but de simplification et d'unification il a paru plus indiqué de se référer aux dispositions des articles 16 à 22 de l'arrêté-loi du 9 juin 1945 fixant le statut des Commissions paritaires.

Art. 8bis (nouveau).

Insérer un article 8bis (nouveau), libellé comme suit :

« *Les arrêtés royaux pris sur base de la loi du 19 août 1948 relative aux prestations d'intérêt public en temps de paix, restent d'application. »*

JUSTIFICATION.

Par l'insertion de ce texte, le Gouvernement entend souligner que les dispositions réglementaires ou de tutelle, qui ont été prises en vue de déterminer les besoins vitaux et les prestations d'intérêt public, restent en vigueur tant qu'elles n'ont pas été modifiées soit par la Commission paritaire, soit par le Roi suivant la procédure fixée par la loi.

Le Ministre de l'Emploi et du Travail,

van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der Paritaire Comités, zijn naar gelang van het geval van toepassing op :

» 1° *de personen die zullen geweigerd hebben de krachtens de artikelen 1, 2, 2bis en 3 in werking te stellen maatregelen, prestaties of diensten uit te voeren of te doen uitvoeren;*

» 2° *de personen die de bij artikel 4 voorgeschreven inlichtingen moeten verstrekken en die, hetzij geweigerd zullen hebben ze te verstrekken, hetzij vrijwillig onjuiste inlichtingen zullen verstrekt hebben of onjuiste verklaringen zullen hebben afgelegd;*

» 3° *de personen die het toezicht waarin artikel 7 van deze wet voorziet, belemmerd zullen hebben. »*

VERANTWOORDING.

De tekst van het ontwerp van wet verruimt de bevoegdheid van de Paritaire Comités. Met het doel vereenvoudiging en unificatie door te voeren, scheidt het aangewezen te verwijzen naar de bepalingen van de artikelen 16 tot 22 van de besluitwet van 9 juni 1945 tot vaststelling van het statuut der Paritaire Comités.

Art. 8bis (nieuw).

Een artikel 8bis (nieuw) invoegen, dat luidt als volgt :

« *De koninklijke besluiten getroffen op basis van de wet van 19 augustus 1948 betreffende de prestaties van algemeen belang in vredetijd, blijven van toepassing. »*

VERANTWOORDING.

Door de invoering van deze tekst wenst de Regering te onderstrepen dat de reglementaire of voogdijbepalingen die getroffen werden om de vitale behoeften of de prestaties van algemeen belang te bepalen, van kracht blijven zolang zij niet gewijzigd worden, volgens de door de wet vastgestelde procedure, hetzij door de Paritaire Comités, hetzij door de Koning.

De Minister van Tewerkstelling en Arbeid,

L. SERVAIS.