

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1977-1978

2 FEBRUARI 1978

WETSVOORSTEL

tot verbetering
van de arbeidsomstandigheden

AMENDEMENTEN

VOORGESTELD DOOR DE HEER GLINNE

Artikel 1

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 1. — Artikel 15, eerste lid, a), van de wet van 20 september 1948 houdende organisatie van het bedrijfsleven wordt vervangen door de volgende bepalingen :

a) een advies uit te brengen en alle suggesties of bezwaren te kennen te geven over alle maatregelen die de arbeidsorganisatie, de arbeidsvoorwaarden en het rendement van de onderneming zouden kunnen wijzigen.

Onverminderd de bepalingen betreffende de taken van de comités en diensten voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen, is iedere werkgever verplicht jaarlijks een document op te stellen, behelzend :

1° een schriftelijk verslag betreffende hetgeen in het afgelopen jaar gedaan is om de problemen te regelen inzake werktijden, materiële organisatie, arbeidsplaatsen, arbeidsritme, produktiviteitsnormen en fysieke arbeidsomstandigheden;

2° een gedetailleerd programma met een becijferde raming van hetgeen hij zich voorneemt in het komende jaar op dezelfde terreinen te ondernemen;

3° een jaarlijkse begroting van de bedragen die aan de door de arbeidsgeneeskundige dienst gevoerde activiteit besteed moeten worden.

Dat document wordt in de loop van het eerste kwartaal van elk jaar aan de ondernemingsraad overgezonden, die

Zie :

138 (1977-1978) :

— N° 1 : Wetsvoorstel.

Chambre des Représentants

SESSION 1977-1978

2 FÉVRIER 1978

PROPOSITION DE LOI

tendant à améliorer
les conditions de travail

AMENDEMENTS

PRÉSENTÉS PAR M. GLINNE

Article 1

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Article 1. — L'article 15, premier alinéa, a), de la loi du 20 septembre 1948 portant organisation de l'économie est remplacé par les dispositions suivantes :

a) de donner un avis et de formuler toutes suggestions ou objections sur toute mesure qui pourrait modifier l'organisation du travail, les conditions de travail et le rendement de l'entreprise.

Sans préjudice des dispositions relatives aux missions des comités et services de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, tout employeur est tenu d'établir annuellement un document comportant :

1° un rapport écrit concernant les actions menées au cours de l'année écoulée en vue d'apporter une solution aux problèmes concernant les horaires de travail, l'organisation matérielle, les postes de travail, les cadences, les normes de productivité et les conditions physiques du travail;

2° un programme détaillé comportant une évaluation chiffrée des actions qu'il se propose de mener dans les mêmes domaines pour l'année à venir;

3° un budget annuel des sommes à consacrer à l'activité menée par le service médical du travail.

Ce document est transmis dans le courant du premier trimestre de chaque année au conseil d'entreprise, qui procède

Voir :

138 (1977-1978) :

— N° 1 : Proposition de loi.

daarover van gedachten wisselt; de leden van de ondernemingsraad kunnen hun advies geven, prioriteiten voorstellen of bezwaren opperen.

Tijdens de volgende vergadering deelt het ondernemingshoofd mee welk gevolg hij denkt te geven an de in het vorige lid bedoelde adviezen, voorstellen of bezwaren. »

Artikel 1bis (nieuw)

Een artikel 1bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1bis. — De Koning bepaalt de wijze waarop bij ontstentenis van een ondernemingsraad de bij artikel 1 opgesomde taken door het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen worden vervuld. »

Art. 1ter (nieuw)

Een artikel 1ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Artikel 1ter. — Bij iedere aanvraag om subsidies of premies van allerlei aard, afwijkingen of voordelen op sociaal of fiscaal gebied te verkrijgen, moet een uittreksel worden gevoegd uit de notulen van de vergadering van voornoemde raad of comité, waarin het in artikel 1 omschreven document is besproken. »

VERANTWOORDING

Artikel 1 van het wetsvoorstel wordt in drie op elkaar aansluitende artikelen gesplitst.

De in artikel 1 voorgestelde maatregelen vervangen de bepalingen van artikel 1 van het wetsvoorstel in het kader van de organieke bepalingen betreffende de ondernemingsgraden, waaraan echter de verplichting wordt toegevoegd om de voor de arbeidsgeneeskundige dienst bestemde bedragen in een jaarlijkse begroting op te nemen.

Die verwijzing strekt ertoe te voorzien in de nodige middelen om een doeltreffende arbeidsgeneeskunde in de ondernemingen mogelijk te maken.

De (nieuwe) artikelen 1bis en 1ter handelen respectievelijk over de taak van het Comité voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing der werkplaatsen indien door de werkgever geen ondernemingsraad werd opgericht en over de verplichting om de toekenning van gelijk welk sociaal of fiscaal voordeel afhankelijk te stellen van de naleving van de procedure inzake medezeggenschap van de werknemers bij de uitwerking van plannen of begrotingen met het oog op de humanisering van het werk.

Art. 2

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« Artikel 28, § 2, van de arbeidswet van 16 maart 1971 wordt vervangen door de volgende bepalingen :

§ 2. Op voorstel van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid kan de Koning de arbeidsduur ambtshalve vermindere tot zesendertig uren per week voor de werknemers die tewerkgesteld zijn op een arbeidspost waardoor zij blootgesteld zijn aan het risico van een beroepsziekte en derhalve verplicht onderworpen aan het medisch toezicht door de arbeidsgeneesheer.

Een zelfde vermindering van de arbeidsduur kan door de Koning worden verleend aan de werknemers tewerkgesteld bij gevaarlijke of lastige arbeid, na voorafgaand advies van het bevoegde paritair comité en, naar gelang van het geval, van de Hoge Raad voor veiligheid, gezondheid en verfraaiing van de werkplaatsen en de Hoge Raden voor veiligheid in de mijnen of voor hygiëne in de mijnen. »

à un échange de vues au cours duquel les membres peuvent formuler des avis, proposer des priorités ou émettre des objections.

Le chef d'entreprise indique lors de la réunion suivante la suite qu'il entend donner aux avis, suggestions ou objections dont il est question à l'alinéa précédent. »

Article 1bis (nouveau)

Insérer un article 1bis (nouveau) libellé comme suit :

« Article 1bis. — Le Roi fixe les modalités selon lesquelles, à défaut de conseil d'entreprise, les missions énumérées à l'article 1 sont remplies par le Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail. »

Article 1ter (nouveau)

Insérer un article 1ter (nouveau) libellé comme suit :

« Article 1ter. — Toute demande en vue d'obtenir des subventions, des primes de toute nature, des dérogations ou avantages en matière sociale ou fiscale, comporte obligatoirement un extrait du procès-verbal de la réunion du conseil ou comité précité consacrée à l'examen du document visé à l'article 1. »

JUSTIFICATION

L'article 1 de la proposition de loi est scindé en trois articles successifs.

Les mesures proposées à l'article 1 remplacent les dispositions de l'article 1 de la proposition de loi dans le cadre des dispositions organiques des conseils d'entreprise, avec l'ajout toutefois de l'obligation de dresser un budget annuel des sommes à consacrer au service médical du travail.

Cette référence tend à répondre, au niveau de l'entreprise, à la nécessité de garantir à la médecine du travail des ressources compatibles avec son efficacité.

Les articles 1bis et 1ter (nouveaux) traitent respectivement du rôle dévolu au Comité de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail, à défaut de conseil d'entreprise institué par l'employeur, et de l'obligation de subordonner l'octroi de tout avantage d'ordre social ou fiscal au respect de la procédure d'association des travailleurs à l'élaboration de plans ou de budgets destinés à humaniser le travail.

Art. 2

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« L'article 28, § 2, de la loi du 16 mars 1971 sur le travail est remplacé par les dispositions suivantes :

§ 2. Sur proposition du Ministre de l'Emploi et du Travail, le Roi peut réduire d'office la durée du travail à trente-six heures par semaine pour les travailleurs occupés dans un poste de travail dont le titulaire est exposé à un risque de maladie professionnelle et est soumis obligatoirement de ce fait à la surveillance médicale du médecin du travail.

Une même réduction de la durée du travail peut être accordée par le Roi aux travailleurs occupés à des travaux dangereux ou pénibles, après avis préalable de la Commission paritaire compétente et, selon le cas, du Conseil supérieur de sécurité, d'hygiène et d'embellissement des lieux de travail et des Conseils supérieurs de la sécurité minière ou de l'hygiène des mines. »

VERANTWOORDING

Dit artikel vervangt het principe van de toekenning van een individuele vermindering van de arbeidsduur om persoonlijke redenen zonder behoud van loon door het principe van de vermindering van de arbeidsduur tot 36 uren per week, met behoud van loon, voor de categorieën van werknemers die een ongezond, gevaarlijk of lastig beroep uitoefenen.

Ook hier wordt de maatregel in zijn normaal kader teruggeplaatst, namelijk de arbeidswet van 16 maart 1971.

Voor het overige worden door die procedure alle latere betwistingen vermeden in verband met de toepassing van de gezamenlijke beschermingsbepalingen betreffende de arbeidsduur.

Art. 3

Dit artikel weglaten.

VERANTWOORDING

Dit artikel wordt weggelaten omdat de inhoud en de draagwijdte ervan te weinig omvattend zijn om de instelling van de functie van afgevaardigde arbeider voor de veiligheid en de hygiëne te kunnen meebrengen. Op dat punt verwijst de indiener van de onderhavige amendementen derhalve naar het wetsvoorstel dat hij in dit verband vroeger reeds indiende.

Art. 3bis (nieuw)

Een artikel 3bis (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 3bis. — In artikel 29ter, § 1, van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers worden de woorden " in één van de bedrijfstakken, beroepen of categorieën van ondernemingen, bedoeld bij het koninklijk besluit van 11 juli 1969 tot vaststelling van de bedrijfstakken, beroepen of categorieën van ondernemingen waarin de door een beroepsziekte getroffen vermoed wordt aan het risico van deze ziekte blootgesteld geweest te zijn " vervangen door de woorden " in een arbeidspost waarvan de titularis aan het toezicht van de arbeidsgeneesheer is onderworpen ter uitvoering van de artikelen 123, 124 en 128 van het algemeen reglement voor de arbeidsbescherming ". »

Art. 3ter (nieuw)

Een artikel 3ter (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 3ter. — In de wetten betreffende de schadeloosstelling voor beroepsziekten, gecoördineerd op 3 juni 1970, wordt een artikel 61bis ingevoegd, luidend als volgt :

Art. 61bis. — De adviserende geneesheer van het Fonds voor beroepsziekten deelt aan de Minister van Teverkstelling en Arbeid in de door de Koning vastgestelde vormen de besluiten mede die hij genomen heeft in verband met de verlating van het werk alsmede de schadeloosstelling van beroepsziekten. »

Art. 3quater (nieuw)

Een artikel 3quater (nieuw) invoegen, luidend als volgt :

« Art. 3quater. — Artikel 35, tweede lid, van het koninklijk besluit van 20 december 1963 betreffende de arbeidsvoorziening en werkloosheid wordt vervangen door de volgende bepaling :

JUSTIFICATION

Cet article remplace le principe de l'octroi d'une réduction individuelle de la durée du travail de convenance personnelle, sans maintien de la rémunération, par celui d'une réduction de la durée du travail à 36 heures par semaine avec maintien du revenu pour les catégories de travailleurs exerçant des métiers insalubres, dangereux et pénibles.

Ici également, la mesure proposée est replacée dans son cadre normal : la loi du 16 mars 1971 sur le travail.

Cette procédure élimine, par ailleurs, toute contestation future quant à l'application de l'ensemble des dispositions de protection relatives à la durée du travail.

Art. 3

Supprimer cet article.

JUSTIFICATION

Cet article est supprimé car il est beaucoup trop incomplet quant à sa portée et à son contenu pour entraîner l'institution de la fonction de délégué-ouvrier à la sécurité et à l'hygiène. Sur ce point, l'auteur des présents amendements renvoie donc au contenu de la proposition de loi qu'il a par ailleurs déposée précédemment.

Art. 3bis (nouveau)

Insérer un article 3bis (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 3bis. — Dans l'article 29ter, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général des pensions de retraite et de survie des travailleurs salariés, les mots " dans une des industries, professions ou catégories d'entreprises visées par l'arrêté royal du 11 juillet 1969 fixant la liste des industries, professions ou catégories d'entreprises où la victime d'une maladie professionnelle est présumée avoir été exposée au risque de cette maladie " sont remplacés par les mots " dans un poste de travail dont le titulaire est soumis à la surveillance du médecin du travail en exécution des dispositions des articles 123, 124 et 128 du règlement général pour la protection du travail ". »

Art. 3ter (nouveau)

Insérer un article 3ter (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 3ter. — Un article 61bis, libellé comme suit, est inséré dans les lois relatives à la réparation des dommages résultant des maladies professionnelles coordonnées le 3 juin 1970 :

Art. 61bis. — Le médecin-conseil du Fonds des maladies professionnelles communique au Ministre de l'Emploi et du Travail, dans les formes déterminées par le Roi, les décisions qu'il a prises en ce qui concerne les écartements du travail ainsi que les réparations de maladies professionnelles. »

Art. 3quater (nouveau)

Insérer un article 3quater (nouveau) libellé comme suit :

« Art. 3quater. — L'article 35, alinéa 2, de l'arrêté royal du 20 décembre 1963 relatif à l'emploi et au chômage est remplacé par les dispositions suivantes :

Het beheerscomité maakt de lijst op van de geneesheren belast met die onderzoekingen en zorgt voor de coördinatie van hun activiteiten.

Voor de technische en medische activiteiten in verband met deze activiteiten, staan deze geneesheren onder toezicht van de administratie voor arbeidshygiëne en -geneeskunde. »

VERANTWOORDING

Artikel 3bis (nieuw) wil een onrechtvaardigheid wegwerken, die voortvloeit uit de regeling voor de toekenning van een vervroegd pensioen aan alle werknemers die aan gevaar voor beroepsziekten zijn blootgesteld.

Thans kunnen werknemers, die tewerkgesteld zijn in bedrijven welke beschouwd worden als zijnde gevaarlijk voor beroepsziekten, bij toepassing van de wetten op de schadevergoeding voor beroepsziekten, pas op 64 jaar een pensioen zonder vermindering wegens vervroeging genieten.

Art. 4

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« In de wet van 29 maart 1962 houdende organisatie van de ruimtelijke ordening en van de stedenbouw wordt een artikel 50bis ingevoegd, luidend als volgt :

Art. 50bis. — Onverminderd de bepalingen van de artikelen 45 en 46 kan de vergunning, wanneer zij wordt aangevraagd door een industriële of ambachtelijke onderneming met het oog op de in artikel 4, § 1, bedoelde werken, slechts worden verleend op eensluidend advies van de subgewestelijke commissie voor inrichting van de arbeidsplaatsen.

Elke subgewestelijke commissie omvat een ambtenaar van het bestuur van ruimtelijke ordening en stedenbouw, een ingenieur van de administratie van de arbeidsveiligheid, of, naargelang van het geval, van de administratie van het mijnwezen, een geneesheer van de Administratie voor Arbeidshygiëne en -geneeskunde, en drie afgevaardigden van de meest representatieve vakbondsorganisaties.

Op voorstel van de Minister tot wiens bevoegdheid de gewestelijke aangelegenheden behoren, bepaalt de Koning de wijze waarop de subgewestelijke commissies van de streek werken.

De leden van de subgewestelijke commissies worden benoemd door de Minister voor gewestelijke aangelegenheden. De ambtenaren die er werken, worden aangewezen door de Minister die de bevoegdheid heeft over het ministerieel departement waarvan zij afhangen.

Voor elk dossier dat haar wordt voorgelegd, onderzoekt de subgewestelijke commissie of de werken rekening houden met een menswaardige inrichting van de arbeidsplaatsen; met name gaat zij na of de installaties of de uit te voeren wijzigingen of werken voldoening schenken op het gebied van de bescherming van de werknemers tegen allerhande hinder, evenals op de waarborg van een minimum comfort.

Op voorstel van de Minister voor gewestelijke aangelegenheden kan de Koning voor een bepaald gewest de lijst vastleggen van de werken die ingevolge hun gering belang geen advies van de subgewestelijke commissie voor inrichting van de arbeidsplaatsen behoeven te krijgen. »

VERANTWOORDING

Het gaat hier om de aanpassing van de tekst aan de ontwikkeling van de instellingen zoals die uit de gewestvorming voortvloeien.

De provinciale commissies voor de inrichting van de arbeidsplaatsen worden vervangen door subgewestelijke commissies die onder het toezicht staan van de Minister voor de gewestelijke aangelegenheden.

Ook de samenstelling van de commissies werd aangepast, rekening houdend met een vertegenwoordiging van de overheden die belast zijn met de hygiëne der werknemers, evenals van de organisaties van de werknemers die op nationaal vlak erkend zijn (A. B. V. V., A. C. V., A. L. V. B.).

Le comité de gestion établit la liste des médecins chargés de cet examen et assure la coordination de leurs activités.

Pour les matières techniques et médicales relatives à ces activités, ces médecins sont placés sous la tutelle de l'administration de l'hygiène et de la médecine du travail. »

JUSTIFICATION

L'article 3bis (nouveau) tend à réparer une certaine injustice découlant du système d'attribution de la pension prématurée à tous les travailleurs exposés à des risques de maladies professionnelles.

Actuellement, peuvent seulement bénéficier à 64 ans de la retraite sans réduction par anticipation, les travailleurs occupés dans des entreprises considérées comme présentant un risque d'affection professionnelle en exécution de la législation sur la réparation de ces maladies.

Art. 4

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Dans la loi du 29 mars 1962 organique de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, est inséré un article 50bis, libellé comme suit :

Art. 50bis. — Sans préjudice des dispositions des articles 45 et 46, le permis ne peut être délivré, lorsqu'il est sollicité par une entreprise industrielle ou artisanale en vue des travaux visés à l'article 44, § 1^{er}, que de l'avis conforme de la commission sous-régionale d'aménagement des lieux de travail.

Chaque commission sous-régionale comprend un fonctionnaire de l'administration de l'aménagement du territoire et de l'urbanisme, un ingénieur de l'administration de la sécurité du travail, ou de l'administration des mines selon le cas, un médecin inspecteur attaché à l'administration de l'hygiène et de la médecine du travail, ainsi que trois délégués des organisations les plus représentatives des travailleurs.

Sur proposition du Ministre responsable des affaires régionales, le Roi fixe les modalités de fonctionnement des commissions sous-régionales de la région.

Les membres des commissions sous-régionales sont nommés par le Ministre des Affaires régionales. Les fonctionnaires qui y siègent sont désignés par le Ministre responsable du département ministériel auquel ils sont attachés.

Pour chaque dossier qui lui est soumis, la commission sous-régionale examine si les travaux sauvegardent un aménagement humain des lieux de travail.

Elle vérifie notamment si les installations, aménagements ou travaux à entreprendre sont satisfaisants en ce qui concerne la protection des travailleurs contre les risques et nuisances, ainsi que la garantie d'un confort minimum.

Sur proposition du Ministre des Affaires régionales, le Roi peut dresser pour une région la liste des travaux qui, en raison de leur minime importance, ne requièrent pas l'avis de la commission sous-régionale de l'aménagement des lieux de travail. »

JUSTIFICATION

Il s'agit d'une adaptation du texte de la proposition à l'évolution des institutions dans le sens de la régionalisation.

Les commissions provinciales d'aménagement des lieux de travail sont remplacées par des commissions sous-régionales placées sous la tutelle des Ministres des Affaires régionales.

La composition des commissions a été elle aussi adaptée en tenant mieux compte d'une représentation des autorités responsables de la santé des travailleurs, ainsi que des organisations des travailleurs reconnues sur le plan national (F. G. T. B., C. S. C., C. S. L. B.).

Een dergelijke toestand benadeelt ten eerste de personen die beroepsziekten kunnen oplopen waarvoor in België geen schadeloosstelling wordt uitbetaald.

De voorgestelde tekst breidt het genot van de maatregel uit tot alle werknemers die aan om 't even welk gevaar voor een door de arbeidsgeneesheer erkende beroepsziekte werden blootgesteld, of er in België dan schadeloosstelling voor bestaat of niet.

De macht die op voorstel van de Minister van Tewerkstelling en Arbeid aan de Koning wordt verleend om te bepalen welke betrekkingen een beroepsziekte tot gevolg kunnen hebben, impliceert dat men weet op welke arbeidsposten werknemers het werk dienden te verlaten of een schadeloosstelling voor beroepsziekte ontvingen.

Het is derhalve wenselijk dat de geneesheer-adviseur van het Fonds voor beroepsziekten verplicht wordt aan de Minister van Tewerkstelling en Arbeid, in onderhavig geval aan de geneesheer-arbeidsinspecteur die aan dit departement is verbonden, te laten weten welke beslissingen hij op dat stuk heeft genomen.

Artikel 3ter wil die leemte aanvullen.

Artikel 3quater vult eveneens een leemte aan: het door de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening voor de werkzoekenden verplicht gestelde geneeskundig onderzoek moet door de arbeidsgeneesheren met de grootst mogelijke waarborgen worden uitgevoerd.

Het is niet billijk dat de werkzoekenden bij de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening in een verschillend kader en volgens andere normen worden onderzocht dan die welke opgelegd worden aan de bedrijven waarin zij zullen worden tewerkgesteld.

Het spreekt vanzelf dat bij de wijze van uitvoeren van die maatregel het verzamelen van die inlichtingen wordt toevertrouwd aan de Medische Inspectie van het Ministerie van Tewerkstelling en Arbeid, aangezien sommige aspecten ervan onder het medische beroepsgeheim kunnen vallen.

Pareille situation lèse gravement les personnes exposées à des affections professionnelles pour lesquelles aucune indemnité de réparation n'est octroyée en Belgique.

Le texte proposé étend le bénéfice de la mesure à tout travailleur qui a été exposé à n'importe quel risque de maladie professionnelle reconnue par le médecin du travail, qu'il donne ou non lieu à réparation en Belgique.

Les pouvoirs accordés au Roi sur proposition du Ministre de l'Emploi et du Travail en vue de déterminer les emplois de nature à entraîner une maladie professionnelle impliquent que l'on connaisse les postes de travail dont le titulaire a bénéficié d'une mesure d'écartement du travail ou d'une réparation de maladie professionnelle.

Il est donc souhaitable que le médecin-conseil du Fonds des maladies professionnelles soit tenu de communiquer au Ministre de l'Emploi et du Travail, en l'occurrence au médecin-inspecteur du travail attaché à ce département ministériel, les décisions qu'il a prises dans les domaines évoqués.

L'article 3ter comble cette lacune.

L'article 3quater comble également une lacune: les examens médicaux imposés par l'Office national de l'Emploi aux demandeurs d'emploi doivent être effectués avec toutes les garanties assurées par la médecine du travail.

Il n'est pas équitable que les demandeurs d'emploi soient examinés au niveau de l'Office national de l'Emploi dans un cadre différent et selon des objectifs autres que ceux imposés aux entreprises dans lesquelles ils seront occupés.

Il va sans dire que les modalités d'exécution de cette mesure réserveront à l'Inspection médicale du Ministère de l'Emploi et du Travail le bénéfice de cette intervention, dont certains aspects peuvent être couverts par le secret médical.

F. GLINNE