

Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1969-1970

26 JUNI 1970.

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 16 maart 1964
betreffende het Gemeentefonds.

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Bij de behandeling van de begroting van het Ministerie van Binnenlandse Zaken voor het begrotingsjaar 1970 verklaarde de Minister in de Senaat o.m. het volgende : men komt steeds meer tot het besef dat het noodzakelijk is te kleine gemeenten samen te voegen ten einde hun leefbaarheid te verzekeren en aan hun administratie, die veel goede wil aan de dag legt maar overmand is door talrijke ingewikkelde taken, opnieuw te gewenste doeltreffendheid te verlenen.

De wet van 15 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel bedoelde kleine gemeenten, alhoewel slechts expliciet die gemeenten werden uitgesloten, die niet aan elkaar grenzen, en geen deel uitmaken van de agglomeraties Brussel, Antwerpen, Luik, Gent en Charleroi.

Door samenvoeging van kleine gemeenten boekt de nieuwe gemeente vooral hogere ontvangsten, vermits zij voor de verdeling van het B.-Fonds van het Gemeentefonds zal ingedeeld worden in de 1^e klasse, die de gemeenten met 10 000 en meer inwoners omvat.

Voor de nieuwe gemeente Brugge is dit echter niet het geval : onder de acht samen te voegen gemeenten zijn er reeds 5 in de 1^e klasse nml. (bevolking op 31 december 1968) : Brugge : 51 685 — Sint-Andries : 15 973 — Assebroek : 15 260 — Sint-Kruis : 13 174 — Sint-Michiels : 12 939.

Overeenkomstig artikel 94 van de wet van 14 februari 1961 bekomt de nieuwe gemeente een ontvangstencomplement gelijk aan 10 % van haar aandeel in het B.-Fonds van het Gemeentefonds; ook kan een buitengewoon hulpgeld toegekend worden doch dit biedt slechts een twijfelachtige zekerheid.

Een door de Gemeentedienst van België opgemaakte studie, die bij het bundel van de fusie Brugge werd gevoegd, bewijst dat de samenvoeging niet de minste verhoging brengt in het aandeel, terwijl de kosten van de fusie

Chambre des Représentants

SESSION 1969-1970

26 JUIN 1970.

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 16 mars 1964
relative au Fonds des communes.

DEVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lors de la discussion du budget du Ministère de l'Intérieur pour l'année budgétaire 1970, le Ministre a déclaré notamment au Sénat : « On se rend compte de plus en plus qu'il est nécessaire de fusionner les communes trop petites, afin d'assurer leur viabilité et de rendre l'efficacité souhaitée à leur administration, pleine de bonne volonté mais submergée par de nombreuses tâches complexes ».

La loi du 14 février 1961, dite d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier, visait les petites communes, encore qu'elle n'excluait explicitement que les communes non limitrophes, ne faisant pas partie des agglomérations de Bruxelles, d'Anvers, de Liège, de Gand, et de Charleroi.

La fusion de petites communes permet surtout à la commune nouvelle de percevoir des recettes plus élevées puisque, pour la répartition du Fonds B du Fonds des communes, elle se trouvera classée dans la première catégorie, qui comprend les communes de 10 000 habitants et plus.

Mais ce n'est pas le cas pour la nouvelle commune de Bruges : parmi les huit communes à fusionner, 5 appartiennent déjà à la première catégorie, à savoir (chiffre de population au 31 décembre 1968) : Bruges (51 685 habitants), Saint-André (15 973 habitants), Assebroek (15 620 habitants), Sainte-Croix (13 174 habitants) et Saint-Michel (12 939 habitants).

En vertu de l'article 94 de la loi du 14 février 1961, la commune nouvelle obtient un complément de recettes égal à 10 % de sa quote-part dans le Fonds B du Fonds des communes; une aide exceptionnelle peut également être octroyée, mais cette possibilité est douteuse.

Il résulte d'une étude faite par le Service communal de Belgique et annexée au dossier, que la fusion n'entraîne pas la moindre augmentation de cette quote-part, tandis que les frais résultant de la fusion de telles communes ne sont

voor dergelijke gemeenten niet kunnen vergeleken worden met deze van de andere fusies die allen betrekking hebben op kleinere gemeenten.

De afwezigheid van bijzondere voorzieningen voor dergelijke fusie (gemeente met 120 000 inwoners) betekent een leemte in de wet.

De nieuwe gemeente Brugge zal slechts een bijkomend aandeel (10 %) genieten van 12 miljoen.

Het is bewezen dat de bijkomende en noodzakelijke uitgaven die de fusie met zich zullen brengen (personeel-, politie-, leningslast wegens investeringen) meer dan het vierdubbele zullen bereiken.

De inschakeling van de nieuwe gemeente Brugge in het A.-Fonds van het Gemeentefonds is verantwoord en uiterst noodzakelijk, zoniet wordt gans deze verwezenlijking een financiële ramp.

De inschakeling was ook de voorwaarde gesteld door alle betrokken gemeenteraden.

Ook de Minister beloofde een soortgelijk wetsontwerp neer te leggen, zo niet te steunen.

pas comparables à ceux résultant d'autres fusions qui concernent toutes des communes de moindre importance.

L'absence de dispositions spéciales en vue d'une telle fusion (commune de 120 000 habitants) constitue une lacune dans la loi.

La nouvelle commune de Bruges ne bénéficiera que d'une quote-part complémentaire (10 %) de l'ordre de 12 millions.

Il est établi que les dépenses supplémentaires et nécessaires à résulter de la fusion (personnel, police, charges des emprunts en vue d'investissements) atteindront plus que le quadruple des dépenses antérieures.

Le classement de la commune nouvelle de Bruges au Fonds A du Fonds des communes est justifié et s'impose impérieusement; sinon, toute cette réalisation aboutirait à une catastrophe financière.

Les conseils communaux intéressés ont d'ailleurs tous posé cette condition.

Le Ministre a également promis de déposer, sinon d'ap-puyer un projet de loi similaire.

P. LEYS.

WETSVOORSTEL

Enig artikel.

Aan de wet van 16 maart 1964 betreffende het Gemeentefonds werden de volgende wijzigingen aangebracht :

- a) In artikel 5, § 1, 1°, wordt de naam « Brugge » toegevoegd;
- b) In artikel 7 wordt de naam « Brugge » toegevoegd;
- c) In artikel 16, § 1, 1°, wordt de naam « Brugge » toegevoegd;
- d) In artikel 18, 2°, wordt de naam « Brugge » toegevoegd;
- e) In artikel 21, wordt de naam « Brugge » toegevoegd;
- f) In artikel 30, 1° wordt de naam « Brugge » toegevoegd.

19 juni 1970.

PROPOSITION DE LOI

Article unique.

Les modifications suivantes sont apportées à la loi du 16 mars 1964 relative au Fonds des communes :

- a) à l'article 5, § 1^{er}, 1°, le nom de « Bruges » est ajouté;
- b) à l'article 7, le nom de « Bruges » est ajouté;
- c) à l'article 16, § 1^{er}, 1°, le nom de « Bruges » est ajouté;
- d) à l'article 18, 2°, le nom de « Bruges » est ajouté;
- e) à l'article 21, le nom de « Bruges » est ajouté;
- f) à l'article 30, 1°, le nom de « Bruges » est ajouté.

19 juin 1970.

P. LEYS.