

## Chambre des Représentants

SESSION 1970-1971.

15 MARS 1971.

### PROJET DE LOI

interprétatif de l'article 93 de la loi du 14 février 1961 d'expansion économique, de progrès social et de redressement financier.

### AMENDEMENT

PRÉSENTÉ PAR M. SCHYNS.

Article unique.

Remplacer le texte de cet article par ce qui suit :

« Les sections de communes sont supprimées.

A partir de la date de la publication de la présente loi, les droits de propriété et de jouissance de ces sections sont transférés aux communes.

Celles-ci portent le produit de la gestion des biens des anciennes sections à un article « Recettes et dépenses pour compte de tiers » du budget communal.

Ces recettes sont assimilées à un emprunt exempt d'intérêt contracté par la commune en vue du financement total ou partiel de travaux extraordinaires à exécuter sur le territoire des anciennes sections ou d'autres dépenses similaires, et ce pendant une période et à concurrence d'un montant, ainsi que selon les modalités à déterminer par le Roi.

A l'échéance susvisée, la commune est libérée de toute obligation découlant du transfert de propriété visé à l'alinéa deux ».

### JUSTIFICATION.

Le présent amendement tend à trouver un moyen terme entre la négation radicale de la subsistance d'un droit de propriété quelconque dans le chef des habitants des anciennes sections, d'une part, et la reconnaissance d'un tel droit avec toutes les conséquences qui en découlent : indemnisation pour expropriation (Const. art. 11), d'autre part.

Voir :

468 (1968-1969) :

— N° 1 : Projet de loi.

## Kamer van Volksvertegenwoordigers

ZITTING 1970-1971.

15 MAART 1971.

### WETSONTWERP

tot interpretatie van artikel 93 van de wet van 14 februari 1961 voor economische expansie, sociale vooruitgang en financieel herstel.

### AMENDEMENT

VOORGESTELD DOOR DE HEER SCHYNS.

Enig artikel.

De tekst van dit artikel vervangen door wat volgt :

« De gemeentesecties zijn opgeheven.

Vanaf de datum van de bekendmaking van de onderhavige wet zijn de eigendoms- en genotsrechten van deze secties aan de gemeenten overgedragen.

Deze laatste boeken de opbrengst van het beheer der aan de gewezen secties toebehorende goederen op een artikel van de gemeentebegroting, « Ontvangsten en uitgaven voor rekening van derden » genaamd.

Deze ontvangsten worden gelijkgesteld met een rentevrije lening, door de gemeente aangegaan met het oog op de gehele of gedeeltelijke financiering van buitengewone werken die dienen te worden uitgevoerd op het grondgebied van de gewezen secties, of van andere gelijkaardige uitgaven en zulks tijdens een periode en tot een beloofd van een door de Koning nader vast te stellen bedrag en wijze.

Op de hierboven bedoelde datum is de gemeente bevrijd van alle verbintenissen die het uitvloeisel zijn van de in het tweede lid bedoelde eigendomsverdracht ».

### VERANTWOORDING.

Het onderhavige amendement wil een middenweg vinden tussen de radicale verwerping van elk verder eigendomsrecht van de bewoners van de vroegere secties enerzijds en de erkenning van een dergelijk recht met alle daaraan verbonden gevolgen, zoals schadeloosstelling voor onteigening (Grondwet art. 11), anderzijds.

Zie :

468 (1968-1969) :

— N° 1 : Wetsontwerp.

Bien entendu, nous ne visons pas ici les droits d'usage dont continueront à bénéficier les intéressés et que le projet lui-même ne met pas en cause.

Mais il faut, à notre avis, pour le moins prévoir un régime transitoire en ce qui concerne les droits de propriété et de jouissance.

En effet, si le Conseil d'Etat, dans son avis, conclut à la suppression dans le chef des sections des droits de propriété et de jouissance en vertu des dispositions de l'article 93 de la loi du 14 février 1961, il semble néanmoins y avoir lieu de retenir les deux éléments suivants :

1° la susdite loi n'a pas réglé le transfert de la propriété des biens des sections à la commune;

2° il s'agit en l'occurrence, nous semble-t-il, de droits réels à caractère civil, auxquels même le législateur ne pourrait toucher sans enfreindre le principe de l'indemnisation consacré par l'article 11 de la Constitution.

A nos yeux, ces droits réels reviennent, dans les circonstances actuelles, en raison de la suppression des sections qui en étaient les titulaires, directement à la collectivité des habitants de ces sections, la commune ne pouvant en assurer, comme par le passé d'ailleurs, la gestion qu'au profit de ceux-ci.

Cette thèse a été confirmée notamment par un arrêt de la Cour d'appel de Liège en date du 9 octobre 1964 (1) dans lequel est dit notamment ce qui suit :

« Attendu que si, après la loi du 14 février 1961, la commune n'a plus eu la volonté de gérer les biens litigieux pour une section qui n'existait plus, elle n'a elle-même aucun droit sur le produit des actes de gestion qu'elle a faits et qu'elle doit restituer ce produit à ceux qui y ont droit, c'est-à-dire à ceux qui habitent le territoire de l'ancienne section lorsqu'il a été récolté ».

... ..

Dit pour droit que ces biens n'ont pu être administrés par la commune qu'au profit exclusif et dans le seul intérêt des villages ci-dessus et de leurs habitants;

Dit pour droit que ces derniers ont, du seul fait qu'ils habitent les territoires desdits villages un droit exclusif à la jouissance directe ou indirecte de ces biens ».

Cette thèse ne s'est d'ailleurs pas révélée une vérité purement juridique mais a pris corps dans la réalité par la création notamment de coopératives d'habitants des sections qui, pour autant qu'elles aient été dûment mandatées par les intéressés, ont pris sur elles de défendre — et non sans succès — les intérêts de ces habitants à l'égard des communes sois-disant titulaires de la propriété des biens ayant appartenu à ces mêmes sections.

Par conséquent, il faut que, tant du point de vue pratique et humain que du point de vue juridique, l'article 93 de la loi dite « loi unique » soit complété dans un sens qui sert à la fois l'intérêt général représenté par la commune et l'intérêt des habitants des sections, pour autant que ceux-ci se verront privés des droits de propriété et de jouissance de leurs biens collectifs.

C'est la raison pour laquelle nous avons élaboré une formule souple qui, tout en ne négligeant pas le principe de l'universalité des budgets, doit permettre, par le biais de crédits inscrits au budget communal pour l'exécution de travaux extraordinaires ou leur affectation à des dépenses similaires, de rencontrer les exigences du principe de l'indemnisation.

Par ailleurs, cette même formule permet au Roi, après consultation des communes et des habitants intéressés, d'élaborer des solutions transactionnelles qui auront l'avantage de résorber les conflits existants dans un délai raisonnable.

Wij bedoelen hier niet op de gebruiksrechten, die de belanghebbenden blijven genieten en die door het ontwerp ook niet in het gedrang worden gebracht.

In verband met de eigendoms- en genotsrechten dient naar onze mening alleszins een overgangsstelsel te worden ingevoerd.

Op grond van de bepalingen van artikel 93 van de wet van 14 februari 1961 heeft de Raad van State in zijn advies besloten de eigendoms- en genotsrechten van de secties op te heffen. Er schijnt evenwel rekening te moeten worden gehouden met de twee volgende gegevens :

1° de bovengenoemde wet regelt niet de overdracht van de eigendom van de sectiegoederen aan de gemeente;

2° het gaat hier naar onze mening om werkelijke rechten met een burgerrechtelijk karakter, waaraan zelfs de wetgever niet zou kunnen raken zonder het in artikel 11 van de Grondwet vastgelegd beginsel van de schadeloosstelling in het gedrang te brengen.

In de huidige omstandigheden en wegens de opheffing van de secties die de bezitters van die reële rechten waren, komen deze rechten volgens ons rechtstreeks toe aan de gezamenlijke bewoners van die secties en mag de gemeente ze slechts, zoals vroeger trouwens, ten bate van hen beheren.

Deze stelling werd bevestigd door een arrest van het Hof van beroep te Luik dd. 9 oktober 1964 (1), waarin wij onder meer het volgende lezen :

« Overwegende dat, indien na de wet van 14 februari 1961 de gemeente niet meer de wil heeft gehad de goederen waarover een geschil bestaat te beheren namens een sectie die niet meer bestond, zijzelf geen recht heeft op de opbrengst van de daden van beheer die zij heeft gesteld en dat zij die opbrengst moet teruggeven aan hen die er recht op hebben, dat wil zeggen zij die het grondgebied van de vroegere sectie bewoonden op het ogenblik dat die opbrengst opgeleverd is.

... ..

Zegt voor recht dat die goederen door de gemeente slechts konden worden beheerd in het uitsluitend voordeel en alleen in het belang van de voornoemde dorpen en hun inwoners;

Zegt voor recht dat deze laatste, door het eenvoudige feit dat zij op het grondgebied van die gemeenten wonen, een exclusief recht hebben op het directe of indirecte genot van die goederen. »

Het is trouwens gebleken dat die stelling niet een louter juridische waarheid is: zij is in de feiten werkelijkheid geworden, met name door de oprichting van coöperatieve verenigingen van inwoners van die secties die, voor zover zij door de betrokkenen behoorlijk werden gemandateerd, de taak op zich hebben genomen om — trouwens niet zonder succes — de belangen van die inwoners te verdedigen tegen de gemeenten die zogezegd eigenaar zijn van de goederen die aan diezelfde secties toebehoorden.

Daarom moet — zowel om praktische en menselijke als om juridische redenen — artikel 93 van de zogenaamde « eenheidswet » worden aangevuld in een zin die het algemeen belang, dat door de gemeente wordt vertegenwoordigd, dient en tevens het belang van de inwoners van de secties, voor zover deze beroofd worden van hun eigendomsrecht en van het genot van hun gemeenschappelijke goederen.

Dit is de reden waarom wij een soepele formule hebben uitgewerkt die, alhoewel zij het principe van de universaliteit van de begrotingen niet negeert, het toch mogelijk moet maken om via kredieten die voor de uitvoering van buitengewone werken of voor gelijkaardige uitgaven op de gemeentebegroting uitgetrokken worden, moeten voorzien in de behoeften welke voortvloeien uit het principe van de schadeloosstelling.

Anderzijds kan de Koning, dank zij diezelfde formule, na raadpleging van de betrokken gemeenten en inwoners minnelijke oplossingen uitwerken, die het voordeel bieden de bestaande conflicten binnen een redelijke termijn te regelen.

G. SCHYNS.

(1) Section de Xhoffraix contre la commune de Bevercé.

(1) Sectie Xhoffraix tegen de gemeente Bevercé.