

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 april 2026

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van de wet van 19 juli 1991  
betreffende de bevolkingsregisters,  
de identiteitskaarten,  
de vreemdelingenkaarten en  
de verblijfsdocumenten, met het oog  
op de creatie van een centraal register voor  
de afgifte van de attesten van immatriculatie**

Inhoud	Blz.
Samenvatting .....	3
Memorie van toelichting .....	4
Voorontwerp van wet.....	15
Impactanalyse .....	19
Advies van de Raad van State.....	33
Wetsontwerp .....	36
Coördinatie van de artikelen .....	42
Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit .....	60

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

8 avril 2026

**PROJET DE LOI**

**modifiant la loi du 19 juillet 1991  
relative aux registres de la population,  
aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers  
et aux documents de séjour,  
en vue de la création  
d'un registre central de délivrance  
des attestations d'immatriculation**

Sommaire	Pages
Résumé .....	3
Exposé des motifs.....	4
Avant-projet de loi .....	15
Analyse d'impact .....	26
Avis du Conseil d'État .....	33
Projet de loi .....	36
Coordination des articles .....	51
Avis de l'Autorité de protection des données.....	71

<i>De regering heeft dit wetsontwerp op 8 april 2026 ingediend.</i>	<i>Le gouvernement a déposé ce projet de loi le 8 avril 2026.</i>
<i>De “goedkeuring tot drukken” werd op 23 april 2026 door de Kamer ontvangen.</i>	<i>Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 23 avril 2026.</i>

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsontwerp moderniseert het attest van immatriculatie door een elektronisch attest af te leveren en een centraal register op te richten ter vervanging van de manueel bijgehouden gemeentelijke registers. Deze centralisatie versterkt de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken, vereenvoudigt de administratie voor de gemeenten en verbetert de bestrijding van de identiteits- en documentfraude. De recuperatie van de aanmaakkosten van de attesten wordt afgestemd op die van elektronische kaarten, met behoud van de mogelijkheid voor gemeenten om een aanvullende belasting te heffen. Het register bevat gegevens over de houder (rijksregisternummer, foto, handtekening) en over het attest (data, nummer, reden van afgifte, toegang tot de arbeidsmarkt).*

**RÉSUMÉ**

*Le présent projet de loi modernise l'attestation d'immatriculation en délivrant des attestations électroniques et en créant un registre central qui remplace les registres communaux tenus manuellement. Cette centralisation permet un meilleur contrôle par l'Office des étrangers, une simplification administrative et une lutte renforcée contre la fraude à l'identité et documentaire. Les modalités de récupération des frais de fabrication des attestations sont alignées sur celles des cartes électroniques, avec possibilité pour les communes d'ajouter une taxe. Le registre contiendra des données relatives au titulaire (numéro de registre national, photo, signature) et à l'attestation (dates, numéro, motif, accès au marché du travail).*

## MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

### ALGEMENE TOELICHTING

Na de modernisering van de verblijfstitels en de verblijfsdocumenten die worden afgegeven aan vreemdelingen die zijn toegelaten of gemachtigd tot een verblijf van meer dan drie maanden krachtens de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, moderniseert de Dienst Vreemdelingenzaken een ander verblijfsdocument dat een belangrijke rol speelt in de verblijfsprocedures, namelijk het attest van immatriculatie, afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Het attest van immatriculatie is het verblijfsdocument dat afgegeven wordt aan de vreemdelingen die een verzoek om internationale bescherming of bepaalde verblijfsaanvragen indienen in België. Hoewel hij niet toegelaten of gemachtigd is om langer dan drie maanden in België te verblijven, verblijft de houder toch legaal in België, het gaat hierbij evenwel om een verblijf *sui generis*. Dit verblijfsdocument dekt dus het verblijf van de betrokkenen tijdens de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming of hun verblijfsaanvraag.

Alhoewel de modernisering van dit specifiek verblijfsdocument hoofdzakelijk via de reglementering inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen verloopt, zijn voor deze modernisering echter bepaalde wijzigingen van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten vereist.

Dit is de doelstelling van dit ontwerp van wet.

De Afdeling Wetgeving van de Raad van State heeft haar advies over dit ontwerp uitgebracht op 20 januari 2026 (advies 78.719/2). De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft haar advies uitgebracht op 27 februari 2026 (advies nr. 31/2026).

In de mate van het mogelijke heeft de wetgever rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State en van de Gegevensbeschermingsautoriteit. Voor meer details over de uitgevoerde aanpassingen verwijzen wij u naar het artikelsgewijs commentaar.

## EXPOSÉ DES MOTIFS

MESDAMES, MESSIEURS,

### EXPOSÉ GÉNÉRAL

Après avoir modernisé les titres et les documents de séjour délivrés aux étrangers admis ou autorisés au séjour de plus de trois mois en vertu de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, l'Office des étrangers est en train de moderniser un autre document de séjour occupant une place importante dans les procédures de séjour, à savoir: l'attestation d'immatriculation, délivrée aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

L'attestation d'immatriculation est le document de séjour délivré aux étrangers introduisant en Belgique une demande de protection internationale ou certaines demandes de séjour. Bien qu'il ne soit pas admis ou autorisé au séjour de plus de trois mois, le titulaire séjourne légalement en Belgique; toutefois, il s'agit là d'un séjour *sui generis*. Ce document de séjour couvre donc le séjour des intéressés pendant le traitement de leur demande de protection internationale ou leur demande de séjour.

Bien que la modernisation de ce document de séjour particulier se fasse principalement via la réglementation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, elle implique malgré tout certaines modifications de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour.

Tel est l'objectif de ce projet de loi.

La Section de législation du Conseil d'État a rendu son avis sur le présent projet en date du 20 janvier 2026 (avis 78.719/2). À son tour, l'Autorité de protection des données a rendu son avis le 27 février 2026 (avis n° 31/2026).

Dans la mesure du possible, le législateur a tenu compte des remarques émises par le Conseil d'État et l'Autorité de protection des données. Pour plus de détails concernant les adaptations effectuées, nous vous renvoyons au commentaire article par article.

## TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### Artikel 1

Deze bepaling is van louter juridisch-technische aard.

Ze vloeit voort uit artikel 83 van de Grondwet, volgens hetwelk elk wetsvoorstel of -ontwerp moet aanwijzen of het een materie zoals bedoeld in de artikelen 74, 77 of 78 van de Grondwet regelt.

### Art. 2

Tot op heden verliep de recuperatie van de aanmaakkosten van de attesten van immatriculatie overeenkomstig de bepalingen van het koninklijk besluit van 19 maart 2010 betreffende de afgifte van verblijfsdocumenten aan vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake levering van verblijfsdocumenten en tot afschaffing van het koninklijk besluit van 2 april 1984 betreffende de afgifte van verblijfsbewijzen voor vreemdelingen, de levering ervan, alsmede de terugbetaling door de gemeenten, aan de Staat, van de kosten inzake levering van formulieren van de verblijfsbewijzen voor vreemdelingen.

Aangezien de “nieuwe” attesten van immatriculatie voortaan volgens dezelfde procedures als de elektronische kaarten worden aangemaakt, zullen de kosten van hun aanmaak op dezelfde manier als de kosten van de aanmaak van de elektronische kaarten worden gerecupereerd.

De aanmaakkosten zullen dus door de minister van Binnenlandse Zaken ingevorderd worden bij wege van ambtshalve voorafnemingen op de rekening die op naam van de gemeenten geopend is bij een kredietinstelling die, naargelang het geval, voldoet aan de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen.

Er dient te worden benadrukt dat de gemeenten, boven op deze aanmaakkosten waarvan het bedrag door de minister van Binnenlandse Zaken zal worden vastgesteld, desgewenst een gemeentebelasting kunnen toevoegen, en dit overeenkomstig en binnen de grenzen van de wet van 14 maart 1968 tot opheffing van de wetten betreffende de verblijfsbelasting voor vreemdelingen, gecoördineerd op 12 oktober 1953.

In artikel 2 van de genoemde wet van 14 maart 1968 wordt het volgende bepaald:

## COMMENTAIRE DES ARTICLES

### Article 1<sup>er</sup>

Cette disposition est de type purement juridico-technique.

Elle découle de l'article 83 de la Constitution selon lequel chaque proposition ou projet de loi doit indiquer si elle/il règle une matière visée aux articles 74, 77 ou 78 de la Constitution.

### Art. 2

Jusqu'à présent la récupération des frais de fabrication des attestations d'immatriculation se faisait conformément aux dispositions de l'arrêté royal du 19 mars 2010 relatif à la délivrance des documents de séjour aux étrangers, à leur fourniture et au remboursement à l'État par les communes des frais occasionnés par la fourniture des documents de séjour et abrogeant l'arrêté royal du 2 avril 1984 relatif à la délivrance des titres de séjour pour les étrangers, à leur fourniture et au remboursement à l'État par les communes des frais occasionnés par la fourniture des formules des titres de séjour pour les étrangers.

Étant donné que désormais les “nouvelles” attestations d'immatriculation sont fabriquées selon les mêmes procédures que les cartes électroniques, la récupération des frais de leur fabrication se fera de la même manière que les frais de fabrication des cartes électroniques.

Les frais de fabrication seront donc récupérés, à l'intervention du ministre de l'Intérieur, par voie de prélèvements d'office sur le compte ouvert au nom des communes auprès d'un établissement de crédit qui selon le cas, satisfait aux articles 7, 65 ou 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

Il y a lieu de souligner qu'à ces frais de fabrication dont le montant sera arrêté par le ministre de l'Intérieur, les communes pourront si elles le souhaitent y ajouter une taxe communale et ce, conformément à la loi du 14 mars 1968 abrogeant les lois relatives aux taxes de séjour des étrangers, coordonnées le 12 octobre 1953 et dans les limites de celle-ci.

En effet, ladite loi du 14 mars 1968 dispose, en son article 2, que:

“§ 1. De gemeenten worden gemachtigd de retributies te innen welke zijn bestemd tot dekking van hun administratieve kosten, telkens als zij de verblijfsvergunningen of verblijfsdocumenten van een vreemdeling afleveren, vernieuwen, verlengen of vervangen. Die retributies zijn gelijk aan die welke van Belgische onderdanen worden gevorderd voor het afleveren van identiteitskaarten.

(...).”

In zijn advies heeft de Raad van State een algemene opmerking gemaakt: “Gelet op het feit dat de bepalingen waarin de geplande wijzigingen ingevoegd worden, een ruimere draagwijdte hebben doordat ze naast de identiteitskaarten van Belgen en de vreemdelingenkaarten ook de “verblijfsdocumenten” beogen, moet het dispositief preciezer worden gesteld zodat het geen ruimte voor onduidelijkheid laat. Er moet duidelijk blijken dat het voorontwerp alleen betrekking heeft op de attesten van immatriculatie, met uitsluiting van de andere verblijfsdocumenten die vallen onder de derde categorie bedoeld in artikel 6, § 1, van de gewijzigde wet. (...) Het dispositief moet in die zin herzien worden.”

Om aan deze opmerking van de Raad van State tegemoet te komen, werd artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 meermaals gewijzigd, en niet enkel wat zijn paragraaf 8 betreft. Aldus komt het attest van immatriculatie niet plots alleen voor in deze paragraaf die betrekking heeft op de recuperatie van de aanmaakkosten van de kaarten en attesten van immatriculatie bij de gemeenten.

### Art. 3

Artikel 3 van dit ontwerp van wet wijzigt artikel 6*bis* van voormelde wet van 19 juli 1991; de wijzigingen aangebracht door de punten 1° en 2° zijn terminologische aanpassingen.

De belangrijkste wijziging is die vermeld in punt 4°. Naar het voorbeeld van het “Register van de vreemdelingenkaarten” dat de informatie met betrekking tot de afgifte van de verblijfstitels en verblijfsdocumenten (opgesteld in de vorm van een elektronische kaart) bevat, creëert dit artikel een “Register van de attesten van immatriculatie” dat de informatie met betrekking tot de afgifte van de attesten van immatriculatie zal bevatten.

Dit register van de attesten van immatriculatie is op zich niet nieuw. Lokaal bestaan dergelijke registers reeds.

Elke gemeente moet immers een controleregister van de door haar afgegeven attesten van immatriculatie

“§ 1<sup>er</sup>. Les communes sont autorisées à percevoir des rétributions destinées à couvrir les frais administratifs, chaque fois qu’elles délivrent, renouvellent, prorogent ou remplacent les titres ou documents de séjour d’un étranger. Ces rétributions sont égales à celles qui sont exigées des citoyens belges, en matière de carte d’identité.

(...).”

Dans son avis, le Conseil d’État a émis une observation générale: “Compte tenu de ce que les dispositions dans lesquelles s’insèrent les modifications envisagées ont une portée plus large en visant, à côté des cartes d’identité des Belges et des cartes d’étrangers les “documents de séjour”, le dispositif sera précisé pour éviter toute ambiguïté et mieux faire apparaître que l’avant-projet ne vise que les attestations d’immatriculation, à l’exclusion des autres documents de séjour qui entrent dans la troisième catégorie visée par l’article 6, § 1<sup>er</sup>, de la loi modifiée. (...) Le dispositif sera revu en ce sens.”

Afin de répondre à cette remarque du Conseil d’État, l’article 6, de la loi du 19 juillet 1991 a été modifié à plusieurs reprises et non uniquement en ce qui concerne son paragraphe 8. De la sorte, l’attestation d’immatriculation n’apparaît pas soudainement uniquement dans ce paragraphe relatif à la récupération des frais de fabrication des cartes et des attestations d’immatriculation auprès des communes.

### Art. 3

L’article 3 du présent projet de loi modifie l’article 6*bis*, de la loi précitée du 19 juillet 1991; les modifications apportées par les points 1° et 2° constituent des adaptations d’ordre terminologique.

La principale modification est celle reprise au point 4°. À l’instar du “Registre des cartes d’étranger” reprenant les informations relatives à la délivrance des titres et documents de séjour (établis sous la forme d’une carte électronique), le présent article créé un “Registre des attestations d’immatriculation” qui reprendra les informations relatives à la délivrance des attestations d’immatriculation.

Ce registre des attestations d’immatriculation n’est pas en soi une nouveauté. En effet, de tels registres existent déjà mais de manière locale.

En effet, chaque commune doit tenir manuellement/électroniquement (au moyen d’une feuille Excel) un

manueel/elektronisch (door middel van een Excelbestand) bijhouden. Op het einde van elk jaar moeten de gemeenten dit register afsluiten en het naar de Dienst Vreemdelingenzaken sturen.

Voortaan zal er slechts een enkel centraal bestand zijn voor de afgifte van de attesten van immatriculatie door de gemeenten.

Dit bestand zal automatisch van informatie voorzien worden, op basis van de gegevens met betrekking tot de aanmaak, de afgifte en de verlenging van de attesten van immatriculatie die door de producent van de attesten van immatriculatie en de gemeenten rechtstreeks zullen worden doorgestuurd.

Naast het feit dat het bestaan van een dergelijk uniek en centraal bestand een betere controle door de Dienst Vreemdelingenzaken van de afgifte van dit document door de gemeenten mogelijk zal maken, zal dit ongetwijfeld tot een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en een verlichting van hun werklast leiden.

Net zoals het "Register van de identiteitskaarten" en het "Register van de vreemdelingenkaarten" zal het "Register van de attesten van immatriculatie" twee soorten persoonsgegevens bevatten: enerzijds gegevens met betrekking tot de houders van de attesten van immatriculatie en anderzijds gegevens met betrekking tot de afgegeven attesten van immatriculatie.

Wat de gegevens met betrekking tot de houders betreft, zal het register de volgende gegevens hernemen: het rijksregisternummer van de houder; zijn foto die is aangebracht op het attest van immatriculatie (met inbegrip van een historiek van de foto's die overeenstemmen met de foto's op de attesten van immatriculatie die gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd); het beeld van zijn handtekening (met inbegrip van een historiek van de handtekeningen) en de gevraagde taal voor de uitgifte van het document.

Wat het persoonsgegeven met betrekking tot het rijksregisternummer betreft, beveelt de Gegevensbeschermingsautoriteit in punt 11 van haar advies het volgende aan: "(...) Zoals uit haar vaste rechtspraak blijkt, beveelt de Autoriteit aan dat het voorontwerp wijst op het concreet gebruik dat in dit kader zal worden gemaakt van het rijksregisternummer, met inachtneming van de beginselen van noodzakelijkheid en proportionaliteit. Hoewel immers kan worden verondersteld dat dit nummer wordt gebruikt voor de eenduidige identificatiedoelinden van de houder, moet een dergelijk doeleinde uitdrukkelijk in

registre de contrôle des attestations d'immatriculation qu'elle délivre. À la fin de chaque année, les communes doivent clôturer ce registre et l'envoyer à l'Office des étrangers.

Désormais, il n'existera plus qu'un seul fichier central relatif à la délivrance des attestations d'immatriculation par les communes.

Celui-ci sera alimenté automatiquement avec les données de fabrication, de délivrance et de prorogation des attestations d'immatriculation qui seront transmises directement par le producteur des attestations d'immatriculation et les communes.

Outre le fait que l'existence d'un tel fichier unique et central permettra un meilleur contrôle par l'Office des étrangers de la délivrance de ce document par les communes, elle constitue sans nulle doute une simplification administrative pour ces dernières et un allègement de leur charge de travail.

Comme pour le "Registre des cartes d'identité" et le "Registre des cartes d'étranger", le "Registre des attestations d'immatriculation" comportera deux types de données à caractère personnel: d'une part, des données relatives aux détenteurs des attestations d'immatriculation et, d'autre part, des données relatives aux attestations d'immatriculation délivrées.

En ce qui concerne les données relatives aux détenteurs, ledit registre reprendra: le numéro national du détenteur; sa photographie apposée sur l'attestation d'immatriculation (en ce compris un historique des photographies correspondant aux photographies des attestations d'immatriculation délivrées au cours de quinze dernières années); l'image de sa signature (en ce compris un historique des signatures) ainsi que la langue demandée pour l'émission du document.

En ce qui concerne la donnée relative au numéro national, l'Autorité de protection des données recommande dans le point 11 de son avis: "(...) L'Autorité recommande, ainsi qu'il ressort de sa jurisprudence constante, que l'avant-projet précise l'utilisation concrète qui sera faite du numéro d'identification du Registre national dans ce cadre, dans le respect des principes de nécessité et de proportionnalité. En effet, bien qu'il puisse être supposé que ce numéro est utilisé à des fins d'identification univoque du titulaire, une telle finalité doit être expressément mentionnée dans le texte afin

de tekst worden vermeld om te voldoen aan de vereisten van duidelijkheid en voorspelbaarheid die ter zake gelden.” (niet-officiële vertaling in afwachting van het officiële advies van de GBA).

Zoals de Gegevensbeschermingsautoriteit zeer juist aangeeft, wordt het rijksregisternummer daadwerkelijk gebruikt voor de eenduidige identificatiedoelinden van de houder. Voorts maakt dit nummer deel uit van de persoonsgegevens die voorkomen op de data page van het toekomstige attest van immatriculatie.

Bijgevolg werd het wetsontwerp aangepast.

Wat de gegevens met betrekking tot de afgegeven attesten van immatriculatie betreft, zal voormeld register de volgende gegevens bevatten.: de datum waarop het attest van immatriculatie werd aangevraagd, de datum van uitgifte, de vervaldatum, de datum van afgifte, de data van de eventuele verlenging, de datum van vernietiging, de nummers: de reden van afgifte en de vermelding met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt.

Wat het persoonsgegeven met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt betreft, beveelt de Gegevensbeschermingsautoriteit aan (punt 12 van haar advies) om de inhoud van de vermelding met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt te verduidelijken: “Het voorontwerp voorziet eveneens in het verzamelen van “de vermelding met betrekking tot de toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan”. De Autoriteit begrijpt echter de draagwijdte/betekenis van deze vermelding niet. Een dergelijk gegeven vormt een persoonsgegeven aangezien het betrekking heeft op de beroepssituatie van de betrokken persoon. Als zodanig moet dit gegeven voldoende nauwkeurig worden omschreven zodat de betrokken persoon kan begrijpen welke informatie er daadwerkelijk over hem/haar wordt verwerkt. Bijgevolg komt het aan de wetgever toe om ofwel de inhoud van deze vermelding uitdrukkelijk in de wet te preciseren, ofwel om een duidelijke en uitdrukkelijke delegatiebevoegdheid aan de Koning te geven om het concept duidelijker af te bakenen.” (niet-officiële vertaling in afwachting van het officiële advies van de GBA)

Hoewel de wetgeving met betrekking tot de tewerkstelling van buitenlandse werknemers niet onder de bevoegdheid van de Dienst Vreemdelingenzaken valt, maar onder die van de gewest- of gemeenschapsoverheden en van de Federale Overheidsdienst Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, bepaalt artikel 31/1 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging

de satisfaire aux exigences de clarté et de prévisibilité qui s'imposent en la matière.”.

Comme le mentionne très justement l'Autorité de protection des données, le numéro d'identification du Registre national est effectivement utilisé à des fins d'identification univoque du titulaire. En outre, ce numéro fait partie des données à caractère personnel devant figurer sur la data page de la future attestation d'immatriculation.

Le projet de loi a été adapté en conséquence.

En ce qui concerne les données relatives aux attestations d'immatriculation délivrées ledit registre reprendra: la date à laquelle l'attestation d'immatriculation a été demandée, sa date d'émission, sa date de péremption, sa date de délivrance, les dates de son éventuelle prorogation, la date de sa destruction; ses numéros; son motif de délivrance ainsi que la mention relative à l'accès au marché du travail.

En ce qui concerne la donnée à caractère personnel relative à l'accès au marché du travail, l'Autorité de protection des données recommande (point 12 de son avis) de préciser le contenu de la mention relative à l'accès au marché du travail: “L'avant-projet prévoit également la collecte de “la mention relative à l'accès au marché du travail et son éventuelle modification”. L'Autorité ne perçoit toutefois pas la portée/signification de cette mention. Or, une telle donnée, en ce qu'elle se rapporte à la situation professionnelle de la personne concernée, constitue une donnée à caractère personnel. A ce titre, elle doit être définie de manière suffisamment précise afin que la personne concernée puisse comprendre quelles informations sont effectivement traitées à son sujet. En conséquence, il appartient au législateur soit de préciser explicitement le contenu de cette mention dans la loi, soit de prévoir une délégation claire et expresse au Roi de préciser les contours de cette notion.”.

S'il est vrai que la législation relative à l'occupation des travailleurs étrangers ne relève pas de la compétence de l'Office des étrangers mais de celle des Autorités régionales/communautaires et du Service public fédéral Emploi, Travail et Concertation sociale, l'article 31/1, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers prévoit explicitement que les titres et documents de

en de verwijdering van vreemdelingen, uitdrukkelijk dat de verblijfstitels en -documenten, afgegeven aan vreemdelingen, de vermelding betreffende hun toegang tot de arbeidsmarkt bevatten.

Op grond van de situatie waarin de vreemdeling zich bevindt en overeenkomstig het koninklijk besluit van 2 september 2018 houdende de uitvoering van de wet van 9 mei 2018 betreffende de tewerkstelling van buitenlandse onderdanen die zich in een specifieke verblijfssituatie bevinden, bevat het attest van immatriculatie één van de volgende vermeldingen:

“Arbeidsmarkt: nee”;

“Arbeidsmarkt: beperkt”;

“Arbeidsmarkt: onbeperkt”.

Aan het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit werd gevolg gegeven. De vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt werd gepreciseerd door uitdrukkelijk te verwijzen naar artikel 31/1 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

Al deze gegevens zijn noodzakelijk om documentenfraude te bestrijden. Ze stellen de Dienst Vreemdelingenzaken ook in staat om de afgifte van deze documenten door de gemeente te controleren: recht op afgifte; geldigheidsduur; verlengingen; enz.

In haar advies (punten 5 tot 9) vraagt de Gegevensbeschermingsautoriteit om rechtstreeks in de wet (en niet uitsluitend in de memorie van toelichting) de welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en legitieme doeleinden te vermelden waarvoor dit register van de attesten van immatriculatie werd gecreëerd.

De wetgever heeft dit advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit gevolgd.

Wat betreft de andere instanties vermeld in artikel 6*bis* van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, delen wij de analyse van de Autoriteit over de noodzaak om de doeleinden te verduidelijken of te verwijzen naar de wetgeving die de taken van deze entiteiten regelt. Het is echter niet nodig geacht om dergelijke wijzigingen of verduidelijkingen op te nemen in het kader van de onderhavige wet. Het advies van de Autoriteit zal worden meegenomen bij een bredere herziening van de wet van 19 juli 1991.

séjour délivrés aux étrangers comportent la mention relative à leur accès au marché du travail.

En fonction de la situation dans laquelle se trouve l'étranger et conformément à l'arrêté royal du 2 septembre 2018 portant exécution de la loi du 9 mai 2018 relative à l'occupation de ressortissants étrangers se trouvant dans une situation particulière de séjour, l'attestation d'immatriculation reprendra l'une des mentions suivantes:

“Marché du travail: non”;

“Marché du travail: limité”;

“Marché du travail: illimité”.

L'Autorité de protection des données a été suivie en son avis. La mention relative à l'accès au marché du travail a été précisée en faisant expressément un renvoi à l'article 31/1, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

L'ensemble de ces données sont nécessaires afin de lutter contre la fraude documentaire mais aussi à l'Office des étrangers pour pouvoir contrôler la délivrance de ces documents par les communes: droit à la délivrance; durée de validité; prorogations; etc.

Dans son avis (points 5 à 9), l'Autorité de protection des données demande de préciser directement dans la loi (et non uniquement dans l'exposé des motifs) les finalités déterminées, explicites et légitimes pour lesquelles ce registre des attestations d'immatriculation est créé.

L'Autorité de protection des données a été suivie par le législateur en cet avis.

Pour ce qui concerne les autres instances visées à l'article 6*bis* de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, nous partageons l'analyse de l'Autorité sur la nécessité de clarifier les finalités ou de renvoyer aux législations régissant les missions de ces entités. Toutefois, il n'est pas apparu nécessaire d'apporter ces modifications ou clarifications dans le cadre de la présente loi. L'avis de l'Autorité sera pris en compte lors d'une révision plus large de la loi du 19 juillet 1991.

Dit wetsontwerp preciseert eveneens de bewaartermijn van de persoonsgegevens opgenomen in het “Register van de attesten van immatriculatie”. Hoewel deze persoonsgegevens niet zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen, worden ze wel bewaard door de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken; er dient dus een parallel getrokken te worden met de bewaartermijn van de gegevens die wel in het Rijksregister zijn opgenomen. Daarom werd besloten om dezelfde bewaartermijn toe te passen voor de gegevens die zijn opgenomen in het “Register van de attesten van immatriculatie”.

Dit geldt ook voor de gegevens opgenomen in het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten, waarvan de bewaartermijn niet uitdrukkelijk bepaald was in de wet van 19 juli 1991. Dit wetsontwerp strekt er derhalve toe in artikel 3, punt 3°, ook de bewaartermijn van deze persoonsgegevens te verduidelijken, namelijk gedurende dertig jaar na het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben, waarbij deze termijn overeenstemt met die voorzien in artikel 3, vijfde lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat de gegevens opgenomen in het Rijksregister betreft.

In hun respectievelijke adviezen vragen de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit de wetgever om zijn keuzes met betrekking tot de bewaartermijn van de persoonsgegevens die in het nieuwe register van de attesten van immatriculatie worden opgenomen, te rechtvaardigen.

Wij begrijpen de bezorgdheid van de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State hieromtrent, aangezien de bewaartermijn van persoonsgegevens één van de grondbeginselen van de algemene verordening gegevensbescherming is.

Om te voorkomen dat eenzelfde gegeven dat in verschillende databanken is opgenomen in de ene wordt gewist maar in een andere toch behouden blijft, leek het ons noodzakelijk om de bewaartermijnen van de gegevens op elkaar af te stemmen. Deze logica draagt bij tot het principe van voorspelbaarheid en is in het belang van de betrokken personen zelf, omdat zij anders ten onrechte zouden kunnen denken dat de persoonsgegevens met betrekking tot hun verblijfstitel/-document zomaar zijn gewist.

Voorts, aangezien de registratie van deze persoonsgegevens in het Rijksregister van de natuurlijke personen en in het register van de identiteitskaarten, het register van de vreemdelingenkaarten en het register van de attesten van immatriculatie verschillende gemeenschappelijke

Le présent projet de loi précise également la durée de conservation des données à caractère personnel enregistrées dans le “Registre des attestations d’immatriculation”. Bien qu’elles ne soient pas enregistrées dans le registre national des personnes physiques, ces données à caractère personnel sont conservées par la Direction générale Identité et Affaires citoyennes; il y a donc lieu de faire un parallèle avec la durée de conservation des données enregistrées dans le Registre national. C’est pourquoi, il a été décidé de retenir la même durée de conservation pour les données enregistrées dans le “Registre des attestations d’immatriculation”.

Il en est de même en ce qui concerne les données enregistrées dans le Registre des cartes d’identité et le Registre des cartes d’étranger, dont la durée de conservation n’était pas formellement déterminée dans la loi du 19 juillet 1991. Le présent projet de loi, en son article 3, point 3°, vise dès lors à également préciser la durée de conservation de ces données à caractère personnel, à savoir durant trente ans après le décès de la personne à laquelle elles sont relatives – ce délai correspondant à celui prévu à l’article 3, alinéa 5, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques en ce qui concerne les données enregistrées au Registre national.

Dans leur avis respectif, le Conseil d’État et l’Autorité de protection des données demandent au législateur de justifier ses choix relatifs à la durée de conservation des données à caractère personnel enregistrées dans le nouveau registre des attestations d’immatriculation.

Nous comprenons les préoccupations de l’Autorité de protection des données et du Conseil d’État à ce sujet vu que la durée de conservation des données à caractère personnel est un des principes fondamentaux du règlement général sur la protection des données.

Afin d’éviter qu’une même information enregistrée dans des banques de données différentes ne soit pas effacée dans une et maintenue malgré tout dans une autre, il nous a semblé nécessaire d’aligner les durées de conservation des informations. Cette logique participe au principe de prévisibilité et est de l’intérêt même des personnes concernées, sans quoi elles pourraient penser à tort que les données à caractère personnel relatives à leur titre/document de séjour sont effacées purement et simplement.

En outre, vu que l’enregistrement de ces données à caractère personnel dans le Registre national des personnes physiques et dans le registre des cartes d’identité, le registre des cartes d’étrangers et le registre des attestations d’immatriculations poursuit plusieurs

doeleinden nastreeft, is één en dezelfde bewaartermijn vereist. De doeleinden waarvan sprake zijn enerzijds de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude en anderzijds de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de elektronische kaarten voor Belgen en vreemdelingen en van de attesten van immatriculatie.

In dit kader is de duur van 30 jaar na het overlijden tevens vastgesteld met inachtneming van de maximale verjaring in het Belgische recht. Om effectief te kunnen optreden tegen identiteitsfraude en documentfraude, is het noodzakelijk dat de persoonsgegevens die in deze registers worden bewaard, gedurende de volledige periode waarin geschillen of gerechtelijke procedures mogelijk zijn, toegankelijk blijven. Daarom is een termijn gekozen die overeenkomt met de langste verjaringstermijnen die van toepassing zijn op gerechtelijke procedures.

Op deze manier maakt de bewaring van persoonsgegevens gedurende 30 jaar na het overlijden het mogelijk om administratieve efficiëntie, rechtszekerheid, bestrijding van fraude te combineren, terwijl tegelijkertijd de consistentie en betrouwbaarheid van de registers wordt gewaarborgd.

Nog steeds wat de bewaartermijnen betreft, maar nu meer specifiek wat de handtekening van de houder van het attest van immatriculatie betreft, vraagt de Gegevensbeschermingsautoriteit (punt 29 en volgende van haar advies) om de historiek van de elektronische beelden van de bewaarde handtekeningen te beperken, of minstens uitvoeriger te motiveren, reden waarom de volledige historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen wordt bewaard. (niet-officiële vertaling in afwachting van het officiële advies van de GBA)

De wetgever heeft de Gegevensbeschermingsautoriteit gevolgd in haar advies en heeft de bewaartermijn van de elektronische beelden van de handtekeningen in overeenstemming gebracht met die van de foto's van de houders, aangezien beide bijdragen tot hetzelfde doeleinde, namelijk de mogelijkheid om controles uit te voeren ter bestrijding van fraude.

Artikel 6*bis* van de wet van 19 juli 1991 wordt ook gewijzigd door punt 6° van artikel 3 van het ontwerp om de regels met betrekking tot de toegang tot dit nieuw "Register van de attesten van immatriculatie" te voorzien.

Net zoals voor het "Register van de identiteitskaarten" en het "Register van de vreemdelingenkaarten" is de toegang onderworpen aan de voorafgaande machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken. Punt 7° van het wijzigingsartikel 3 legt hierbij de naleving van dezelfde voorwaarden op als die welke opgelegd zijn om

finalités communes, une même et seule durée de conservation s'impose. Les finalités en question sont d'une part la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire et, d'autre part, la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des cartes électroniques pour les Belges et les étrangers et des attestations d'immatriculation.

Dans ce cadre, la durée de 30 ans après le décès a également été fixée en tenant compte du délai maximal de prescription pénale en droit belge. Afin de lutter efficacement contre la fraude à l'identité et aux documents, il est nécessaire que les données à caractère personnel conservées dans ces registres restent accessibles pendant toute la période au cours de laquelle des litiges ou actions judiciaires peuvent survenir. C'est pourquoi a été retenu un délai correspondant aux délais de prescription les plus longs applicables aux actions en justice.

Ainsi, la conservation des données à caractère personnel pendant 30 ans après le décès permet de concilier efficacité administrative, sécurité juridique, lutte contre la fraude, tout en garantissant la cohérence et la fiabilité des registres.

Toujours en ce qui concerne les durées de conservation mais cette fois relatives à la signature du titulaire de l'attestation d'immatriculation, l'Autorité de protection des données demande (point 29 et suivants, de son avis) de limiter l'historique des images électroniques des signatures conservées ou à tout le moins motiver plus amplement, la raison pour laquelle l'entièreté de l'historique des images électroniques des signatures est conservée.

Le législateur a suivi l'Autorité de protection des données en son avis et à aligner la durée de conservation des images électroniques des signatures à la même durée de conservation des photographies des titulaires vu que les deux participent à la même finalité qui est celle de pouvoir effectuer des vérifications pour lutter contre la fraude.

L'article 6*bis*, de la loi du 19 juillet 1991 est aussi modifié par le point 6° de l'article 3 du projet afin de prévoir les règles relatives à l'accès à ce nouveau "Registre des attestations d'immatriculation".

Comme pour le "Registre des cartes d'identité" et le "Registre des cartes d'étranger", l'accès est soumis à l'autorisation préalable du ministre de l'Intérieur; le point 7° de l'article 3 modificatif imposant le respect des mêmes conditions que celles imposées pour autoriser l'accès aux données du Registre national des personnes

de toegang tot de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen, het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten te machtigen.

Aangezien het echter gaat om een bestand dat uitsluitend betrekking heeft op de afgifte van de attesten van immatriculatie welke dient te geschieden overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, waarvoor enkel de Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd is, zal de Dienst Vreemdelingenzaken zonder voorafgaande machtiging van de minister van Binnenlandse Zaken toegang hebben tot het register.

Dit zal voortaan ook gelden voor de toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken tot het "Register van de Vreemdelingenkaarten" aangezien daarin de elektronische verblijfstitels en -documenten worden geregistreerd die worden afgeleverd overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen waarvoor enkel de Dienst Vreemdelingenzaken bevoegd is er wordt hiertoe verwezen naar punt 13° van artikel 3 van het wetsontwerp.

Wat de toegang van de Dienst Vreemdelingenzaken tot dit nieuwe register van de attesten van immatriculatie en ook tot het register van de vreemdelingenkaarten betreft, trekt de Autoriteit het beginsel van de vrijstelling van machtiging door de minister van Binnenlandse Zaken niet in twijfel, maar beveelt ze enkel aan om de opdrachten te verduidelijken waarvoor de Dienst Vreemdelingenzaken van een dergelijke vrijstelling kan genieten (punten 13 en volgende van het advies).

Voortaan verwijst de wet niet langer op abstracte wijze naar de opdrachten van de Dienst Vreemdelingenzaken, maar verduidelijkt ze uitdrukkelijk de opdrachten waarvoor de Dienst Vreemdelingenzaken geen voorafgaande machtiging moet verkrijgen van de minister van Binnenlandse Zaken om toegang te krijgen tot de gegevens die zijn opgenomen in het register van de vreemdelingenkaarten en in het register van de attesten van immatriculatie.

Het betreft drie opdrachten: de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude, de controle van de gemeenten op hun toepassing van de wettelijke en reglementaire bepalingen met betrekking tot de afgifte van de verblijfstitels en -documenten en de opstelling van statistieken over de afgifte van de verblijfstitels en -documenten en dit overeenkomstig Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken

physiques et du Registres des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

Toutefois, étant donné qu'il s'agit d'un fichier concernant exclusivement la délivrance des attestations d'immatriculation devant se faire conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers pour laquelle l'Office des étrangers est seul compétent, ce dernier pourra y avoir accès sans autorisation préalable du ministre de l'Intérieur.

Il en sera désormais de même pour l'accès de l'Office des étrangers au "Registre des cartes d'étranger" puisqu'y sont enregistrés les titres et documents de séjour électroniques dont la délivrance se fait conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers pour laquelle l'Office des étrangers est seul compétent il est à cet effet renvoyé au point 13° de l'article 3 du projet de loi.

En ce qui concerne l'accès de l'Office des étrangers à ce nouveau registre des attestations d'immatriculation et aussi au registre des cartes d'étrangers, l'Autorité de protection des données ne remet nullement en question le principe même de la dispense d'autorisation du ministre de l'Intérieur mais recommande uniquement de préciser les missions pour lesquelles l'Office des étrangers peut bénéficier d'une telle dispense (points 13 et suivants, de l'avis).

Désormais la loi ne fait plus référence de manière abstraite aux missions de l'Office des étrangers mais précise explicitement les missions pour lesquelles l'Office des étrangers ne doit pas obtenir d'autorisation préalable du ministre de l'Intérieur pour avoir accès aux données enregistrées dans le registre des cartes d'étranger et dans le registre des attestations d'immatriculation.

Ces missions sont au nombre de trois: la lutte contre la fraude à l'identité et contre la fraude documentaire, le contrôle des communes dans leur application des dispositions légales et réglementaires relatives à la délivrance des titres et documents de séjour et l'établissement de statistiques sur la délivrance des titres et documents de séjour et ce conformément au Règlement (CE) n° 862/2007 du Parlement européen et du Conseil du 11 juillet 2007 relatif aux statistiques communautaires

over migratie en internationale bescherming, en tot in-  
trekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad.

Dit ontwerp breidt, in punten 8° tot 12° van artikel 3, de reeds bestaande vrijstellingen van voorafgaande machtiging uit voor de politiediensten en de rechters van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde, de magistraten van het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters, de ambtenaren van niveau 1 van de bestuurlijke overheden die belast zijn met de uitvoering van de uitgevaardigde strafrechtelijke beslissingen en de maatregelen van sociale verdediging, de hoofdgriffiers, de griffiers en griffiers-hoofden van dienst van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde, de Staatveiligheid, enz. Zij zullen ook zonder voorafgaande machtiging toegang hebben tot het Register van de attesten van immatriculatie”.

Punt 5° van artikel 3 van dit ontwerp van wet strekt ertoe de mededeling te regelen van de gegevens die noodzakelijk zijn voor de aanmaak van de attesten van immatriculatie.

#### Art. 4

Artikel 6*sexies*, van de wet van 19 juli 1991 zorgt voor de juridische omkadering van de “Checkdoc”-applicatie die iedereen in staat stelt om de geldigheid van een Belgische identiteitskaart of een Belgisch paspoort te controleren.

Alhoewel dit artikel deze controle niet voorziet voor de verblijfstitels en verblijfsdocumenten die in de vorm van een elektronische kaart worden opgesteld maakt de “Checkdoc”-applicatie deze controle in de praktijk mogelijk. Dit moet dus uitdrukkelijk worden voorzien.

Aangezien deze controles gebeuren op basis van de gegevens die in het “Register van de identiteitskaarten” en in het “Register van de vreemdelingenkaarten” geregistreerd zijn en er voortaan een “Register van de attesten van immatriculatie” zal zijn, moet voorzien worden dat de geldigheid van de attesten van immatriculatie ook via deze applicatie zal kunnen worden gecontroleerd.

#### Art. 5

Met het oog op de technische ontwikkelingen die dit ontwerp met zich meebrengt en het feit dat het onmogelijk is om de termijn die vereist zal zijn voor deze ontwikkelingen te voorzien, moet de vastlegging van de datum van inwerkingtreding van deze wet aan de Koning worden toevertrouwd.

sur la migration et la protection internationale, et abrogeant le règlement (CEE) n° 311/76 du Conseil.

Le présent projet, aux points 8° à 12° de l'article 3, élargit les dispenses d'autorisation préalable déjà existantes à l'égard des Services de Police et des juges des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, des magistrats du ministère public, des juges d'instruction, des agents de niveau 1 des autorités administratives chargées de l'exécution des décisions rendues en matière pénales et des mesures de défense sociale, des greffiers en chef, des greffiers-chefs de greffe et des greffiers-chefs de service des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, de la Sûreté de l'État, etc. Ils pourront aussi avoir accès sans autorisation préalable au “Registre des attestations d'immatriculation”.

Quant au point 5° de l'article 3 du présent projet de loi, il vise à régler la communication des données nécessaires à la fabrication des attestations d'immatriculation.

#### Art. 4

L'article 6*sexies*, de la loi du 19 juillet 1991 encadre juridiquement l'application “Checkdoc” permettant à tout un chacun de vérifier la validé d'une carte d'identité belge ou d'un passeport belge.

Bien que cet article ne prévoie pas cette vérification pour les titres et documents de séjour établis sous la forme d'une carte électronique), l'application “Checkdoc” le permet dans les faits. Il y a donc lieu de le prévoir explicitement.

Etant donné que ces vérifications se font à partir des données enregistrées dans le “Registre des cartes d'identité” et dans le “Registre des cartes d'étranger” et que désormais, il existera un “Registre des attestations d'immatriculation”, il y a lieu de prévoir que la vérification de la validité des attestations d'immatriculation pourra se faire aussi via cette application.

#### Art. 5

Étant donné les développements techniques qu'entraîne le présent projet et qu'il est impossible de prévoir avec précision le délai que ces développements demandent, il y a lieu de confier au Roi de fixer la date d'entrée en vigueur de la présente loi.

Om evenwel het principe van de voorspelbaarheid van de wet te verzekeren, dient er ondanks alles een “ultieme” datum van inwerkingtreding vastgelegd te worden.

*De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,*

Bernard Quintin

*De minister van Asiel en Migratie,*

Anneleen Van Bossuyt

Toutefois, afin d’assurer le respect du principe de prévisibilité de la loi, il y a malgré tout lieu de fixer un délai d’entrée en vigueur “ultime”.

*Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur,*

Bernard Quintin

*La ministre de l’Asile et de la Migration,*

Anneleen Van Bossuyt

## VOORONTWERP VAN WET

onderworpen aan het advies van de Raad van State

Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie

**Artikel 1.** Deze wet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2.** In artikel 6, § 8, van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, gewijzigd door de wet van 15 mei 2007, worden de woorden “De kosten voor de aanmaak van kaarten” vervangen door de woorden “De kosten voor de aanmaak van kaarten en attesten van immatriculatie afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen”.

**Art. 3.** In artikel 6*bis* van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, eerste zin, worden de woorden “Bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,” vervangen door de woorden “Bij de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,”;

2° in paragraaf 1, eerste lid, 1°, worden de woorden “het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen” vervangen door de woorden “het rijksregisternummer van de natuurlijke personen”;

3° paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De persoonsgegevens beoogd in het eerste lid worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.”;

4° er wordt een paragraaf 1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, houdt een centraal bestand bij van de attesten van immatriculatie die door de gemeenten overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden afgegeven. Dit centraal bestand wordt het “Register van de attesten van immatriculatie” genoemd.

## AVANT-PROJET DE LOI

soumis à l’avis du Conseil d’État

Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d’identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d’un registre central de délivrance des attestations d’immatriculation

**Article 1<sup>er</sup>.** La présente loi règle une matière visée à l’article 74 de la Constitution.

**Art. 2.** Dans l’article 6, § 8, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d’identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, modifié par la loi du 15 mai 2007, les mots “Les frais de fabrication des cartes” sont remplacés par les mots “Les frais de fabrications des cartes et des attestations d’immatriculation délivrées aux étrangers conformément à la législation sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers”.

**Art. 3.** A l’article 6*bis*, de la même loi, inséré par la loi du 25 mars 2003 et modifiée en dernier lieu par la loi du 16 mai 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, première phrase, les mots “Le Registre national des personnes physiques, institué au Service public fédéral Intérieur,” sont remplacés par les mots “La Direction générale Identité et Affaires citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur,”;

2° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, les mots “le numéro d’identification du Registre national des personnes physiques” sont remplacés par les mots “le numéro de Registre national des personnes physiques”;

3° le paragraphe 1<sup>er</sup> est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les données à caractère personnel visées à l’alinéa 1<sup>er</sup> sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.”;

4° il est inséré un paragraphe 1<sup>er</sup>/1 rédigé comme suit:

“§ 1<sup>er</sup>/1. La Direction générale Identité et Affaires citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur, tient un fichier central des attestations d’immatriculation délivrées par les communes conformément à la législation relative à l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers. Ce fichier central porte le nom de “Registre des attestations d’immatriculation”.

Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:

1° voor iedere houder:

a) het nummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen;

b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;

c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen;

2° voor elk uitgegeven attest van immatriculatie:

a) de datum van aanvraag, de datum van uitgifte, de vervaldatum en de datum van vernietiging van het attest van immatriculatie;

b) de datum van uitreiking van het attest van immatriculatie en de gemeente die ze uitgereikt heeft;

c) de reden van uitreiking van het attest van immatriculatie;

d) de nummers van het attest van immatriculatie;

e) de eventuele data van verlenging van het attest van immatriculatie en de nieuwe vervaldatum van het attest;

f) de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan.

De in het eerste lid bedoelde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar te rekenen van de dag van het overlijden van de persoon op wie zij betrekking hebben.”;

5° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. De gemeenten, door bemiddeling van het Rijksregister, enerzijds, en de met de aanmaak van (de kaarten en de attesten van immatriculatie) belaste onderneming en de certificatie-dienstverlener anderzijds, zenden aan de Algemene Directie identiteit en Burgerzaken, van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, de informatie die nodig zijn om de onder § 1 en 1/1 bedoelde bestanden bij te werken.”;

6° in paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het register van de attesten van immatriculatie wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister

Le registre institué par l'alinéa 1<sup>er</sup> contient les données suivantes:

1° pour chaque titulaire:

a) le numéro de Registre national des personnes physiques;

b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années;

c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures;

2° pour chaque attestation d'immatriculation émise:

a) la date de la demande, la date d'émission, la date de péremption et la date de destruction de l'attestation d'immatriculation;

b) la date de délivrance de l'attestation d'immatriculation ainsi que la commune de délivrance;

c) le motif de délivrance de l'attestation d'immatriculation;

d) les numéros de l'attestation d'immatriculation;

e) les éventuelles dates de prorogation de l'attestation d'immatriculation ainsi que ses nouvelles dates de péremption;

f) la mention relative à l'accès au marché du travail et son éventuelle modification.

Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.”;

5° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Les communes, par l'intermédiaire du Registre national, d'une part, et l'entreprise chargée de la production des cartes et des attestations d'immatriculation et le prestataire de service de certification, d'autre part, envoient à la Direction générale Identité et Affaires citoyennes du Service public fédéral Intérieur les informations nécessaires pour la mise à jour des fichiers visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 1<sup>er</sup>/1.”;

6° dans le paragraphe 3, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2:

“L'autorisation d'accéder aux données du Registre des attestations d'immatriculation est accordée par le ministre ayant l'intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l'article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les

van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”;

7° in paragraaf 3, nieuw derde lid, worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

8° in paragraaf 5 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

9° in paragraaf 6 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

7° in paragraaf 7 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

8° in paragraaf 8 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

9° in paragraaf 9 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

13° het artikel wordt vervolledigd door paragraaf 10, luidende:

“§ 10. De Dienst Vreemdelingenkaarten is bij de uitoefening van zijn opdrachten vrijgesteld van de verplichting om de machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken te bekomen en heeft toegang tot de gegevens van het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de Dienst Vreemdelingenzaken dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.”

**Art. 4.** Artikel 6*sexies* van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Het eerste en tweede lid zijn ook van toepassing op de vreemdelingenkaarten en de attesten van immatriculatie

informations qu’elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d’une loi, d’un décret ou d’une ordonnance.”;

7° dans le paragraphe 3, alinéa 3 nouveau, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

8° dans le paragraphe 5, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

9° dans le paragraphe 6, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

10° dans le paragraphe 7, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

11° dans le paragraphe 8, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

12° dans le paragraphe 9, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

13° l’article est complété par le paragraphe 10, rédigé comme suit:

“§ 10. Dans l’exercice de ses missions, l’Office des étrangers est dispensé d’obtenir l’autorisation du ministre ayant l’intérieur dans ses attributions et peut accéder aux données du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation.

Est puni de la sanction visée à l’article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques tout membre de l’Office des étrangers qui, en violation de l’obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l’exercice de ses missions légales.”

**Art. 4.** L’article 6*sexies*, de la même loi est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit:

“Les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 s’appliquent également à l’égard des cartes d’étranger et des attestations d’immatriculation dont

waarvan de gegevens geregistreerd zijn in het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie.”.

**Art. 5.** Deze wet treedt in werking op xx.xx 2026.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

les données sont enregistrées dans le Registre des cartes d'étranger et le Registre des attestations d'immatriculation.”.

**Art. 5.** La présente loi entre en vigueur le xx.xx 2026.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

## Regelgevingsimpactanalyse

### RIa-AiR

- :: Vul het formulier bij voorkeur online in [ria-air.fed.be](http://ria-air.fed.be)
- :: Contacteer de helpdesk indien nodig [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)
- :: Raadpleeg de handleiding, de FAQ, enz. [www.vereenvoudiging.be](http://www.vereenvoudiging.be)

#### Beschrijvende fiche

##### Auteur .a.

Bevoegd regeringslid	Bernard QUINTIN, Minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris
Contactpersoon beleidscel (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	---
Overheidsdienst	FOD Binnenlandse Zaken, Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken
Contactpersoon overheidsdienst (Naam, E-mail, Tel. Nr.)	Isabelle Delhez, <a href="mailto:isabelle.delhez@rrn.fgov.be">isabelle.delhez@rrn.fgov.be</a> , 02/ 488 22 44

##### Ontwerp .b.

Titel van het ontwerp van regelgeving	Voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie
Korte beschrijving van het ontwerp van regelgeving met vermelding van de oorsprong (verdrag, richtlijn, samenwerkingsakkoord, actualiteit, ...), de beoogde doelen van uitvoering.	<b>Het attest van immatriculatie is het verblijfsdocument dat afgegeven wordt aan de vreemdelingen die in België een verzoek om internationale bescherming of bepaalde verblijfsaanvragen indienen. Dit attest dekt het verblijf van de betrokkenen tijdens de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming of hun verblijfsaanvraag. De modernisering van deze attesten van immatriculatie, die elektronische documenten worden, impliceert voornamelijk aanpassingen van de reglementering inzake de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, maar ook bepaalde wijzigingen van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten. De "nieuwe" elektronische attesten van immatriculatie zullen immers aangemaakt worden volgens dezelfde procedures als de elektronische kaarten en bewaard worden in een "Register van de attesten van immatriculatie", dat binnen de diensten van de FOD Binnenlandse Zaken, AD Identiteit en Burgerzaken gecreëerd en beheerd wordt volgens dezelfde modaliteiten als het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten.</b>

RIA formulier - v2 - oct. 2014

Impactanalyses reeds uitgevoerd

- Ja  
 Nee

Indien ja, gelieve een kopie bij te voegen of de referentie van het document te vermelden: --

**Raadpleging over het ontwerp van regelgeving .c.**

Verplichte, facultatieve of informele raadplegingen:

[Gunstig advies van de Inspectie van Financiën op 27 februari 2025.](#)  
[Akkoord van de Minister van Begroting op 12 mei 2025](#)

**Bronnen gebruikt om de impactanalyse uit te voeren .d.**

Statistieken, referentiedocumenten, organisaties en contactpersonen:

--

**Datum van beëindiging van de impactanalyse .e.**

20/10/2025

## Welke impact heeft het ontwerp van regelgeving op deze 21 thema's?

Een ontwerp van regelgeving zal meestal slechts impact hebben op enkele thema's.

Een niet-exhaustieve lijst van trefwoorden is gegeven om de inschatting van elk thema te vergemakkelijken.



Indien er een **positieve en/of negatieve impact** is, leg deze uit (gebruik indien nodig trefwoorden) en vermeld welke maatregelen worden genomen om de eventuele negatieve effecten te verlichten/te compenseren.

Voor de thema's **3, 10, 11** en **21**, worden meer gedetailleerde vragen gesteld.

Raadpleeg de [handleiding](#) of contacteer de helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) indien u vragen heeft.

### Kansarmoedebestrijding .1.

Menswaardig minimuminkomen, toegang tot kwaliteitsvolle diensten, schuldenoverlast, risico op armoede of sociale uitsluiting (ook bij minderjarigen), ongeletterdheid, digitale kloof.

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

--

### Gelijke Kansen en sociale cohesie .2.

Non-discriminatie, gelijke behandeling, toegang tot goederen en diensten, toegang tot informatie, tot onderwijs en tot opleiding, loonkloof, effectiviteit van burgerlijke, politieke en sociale rechten (in het bijzonder voor kwetsbare bevolkingsgroepen, kinderen, ouderen, personen met een handicap en minderheden).

Positieve impact

Negatieve impact



Leg uit.

Geen impact

--

### Gelijkheid van vrouwen en mannen .3.

Toegang van vrouwen en mannen tot bestaansmiddelen: inkomen, werk, verantwoordelijkheden, gezondheid/zorg/welzijn, veiligheid, opleiding/kennis/vorming, mobiliteit, tijd, vrije tijd, etc.

Uitoefening door vrouwen en mannen van hun fundamentele rechten: burgerlijke, sociale en politieke rechten.

1. Op welke personen heeft het ontwerp (rechtstreeks of onrechtstreeks) een impact en wat is de naar geslacht uitgesplitste samenstelling van deze groep(en) van personen?

Indien geen enkele persoon betrokken is, leg uit waarom.

[De attesten van immatriculatie zijn bedoeld voor de vreemdelingen die in België een verzoek om internationale bescherming of een bepaalde verblijfsaanvraag indienen, zonder onderscheid op basis van geslacht en/of gender.](#)



Indien er personen betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de eventuele verschillen in de respectieve situatie van vrouwen en mannen binnen de materie waarop het ontwerp van regelgeving betrekking heeft.

--



Indien er verschillen zijn, beantwoord dan vragen 3 en 4.

3. Beperken bepaalde van deze verschillen de toegang tot bestaansmiddelen of de uitoefening van fundamentele rechten van vrouwen of mannen (problematische verschillen)? [J/N] > Leg uit

--

4. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de gelijkheid van vrouwen en mannen, rekening houdend met de voorgaande antwoorden?

--



Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 5.

5. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

3 / 7

**Gezondheid .4.**

Toegang tot kwaliteitsvolle gezondheidszorg, efficiëntie van het zorgaanbod, levensverwachting in goede gezondheid, behandelingen van chronische ziekten (bloedvatenziekten, kankers, diabetes en chronische ademhalingsziekten), gezondheidsdeterminanten (sociaaleconomisch niveau, voeding, verontreiniging), levenskwaliteit.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Werkgelegenheid .5.**

Toegang tot de arbeidsmarkt, kwaliteitsvolle banen, werkloosheid, zwartwerk, arbeids- en ontslagomstandigheden, loopbaan, arbeidstijd, welzijn op het werk, arbeidsongevallen, beroepsziekten, evenwicht privé- en beroepsleven, gepaste verloning, mogelijkheid tot beroepsopleiding, collectieve arbeidsverhoudingen.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Consumptie- en productiepatronen .6.**

Prijsstabiliteit of -voorzienbaarheid, inlichting en bescherming van de consumenten, doeltreffend gebruik van hulpbronnen, evaluatie en integratie van (sociale- en milieu-) externaliteiten gedurende de hele levenscyclus van de producten en diensten, beheerpatronen van organisaties.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Economische ontwikkeling .7.**

Oprichting van bedrijven, productie van goederen en diensten, arbeidsproductiviteit en productiviteit van hulpbronnen/grondstoffen, competitiviteitsfactoren, toegang tot de markt en tot het beroep, markttransparantie, toegang tot overheidsopdrachten, internationale handels- en financiële relaties, balans import/export, ondergrondse economie, bevoorradingszekerheid van zowel energiebronnen als minerale en organische hulpbronnen.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Investeringen .8.**

Investeringen in fysiek (machines, voertuigen, infrastructuren), technologisch, intellectueel (software, onderzoek en ontwikkeling) en menselijk kapitaal, nettoinvesteringcijfer in procent van het bbp.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Onderzoek en ontwikkeling .9.**

Mogelijkheden betreffende onderzoek en ontwikkeling, innovatie door de invoering en de verspreiding van nieuwe productiemethodes, nieuwe ondernemingspraktijken of nieuwe producten en diensten, onderzoeks- en ontwikkelingsuitgaven.

 Positieve impact Negatieve impact

Leg uit.

 Geen impact

--

**Kmo's .10.**

Impact op de ontwikkeling van de kmo's.

1. Welke ondernemingen zijn rechtstreeks of onrechtstreeks betrokken?

Beschrijf de sector(en), het aantal ondernemingen, het % kmo's (< 50 werknemers), waaronder het % micro-ondernemingen (< 10 werknemers).

Indien geen enkele onderneming betrokken is, leg uit waarom.

\_\_ Geen impact.

↓ Indien er kmo's betrokken zijn, beantwoord dan vraag 2.

2. Identificeer de positieve en negatieve impact van het ontwerp op de kmo's.

N.B. De impact op de administratieve lasten moet bij thema 11 gedetailleerd worden.

--

↓ Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vragen 3 tot 5.

3. Is deze impact verhoudingsgewijs zwaarder voor de kmo's dan voor de grote ondernemingen? [J/N] > Leg uit

--

4. Staat deze impact in verhouding tot het beoogde doel? [J/N] > Leg uit

--

5. Welke maatregelen worden genomen om deze negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

**Administratieve lasten .11.**

Verlaging van de formaliteiten en administratieve verplichtingen die direct of indirect verbonden zijn met de uitvoering, de naleving en/of de instandhouding van een recht, een verbod of een verplichting.

↓ Indien burgers (zie thema 3) en/of ondernemingen (zie thema 10) betrokken zijn, beantwoord dan volgende vragen.

1. Identificeer, per betrokken doelgroep, de nodige formaliteiten en verplichtingen voor de toepassing van de regelgeving. Indien er geen enkele formaliteiten of verplichtingen zijn, leg uit waarom.

a. Dit voorontwerp van wet leidt enkel voor de gemeentelijke overheden tot een vereenvoudiging van de administratieve formaliteiten. Momenteel houdt elke gemeente immers een "lokaal" register van de uitgereikte attesten van immatriculatie bij op handmatige of elektronische wijze (door middel van een Excel-bestand). Op het einde van elk jaar moeten de gemeenten dit register afsluiten en naar de Dienst Vreemdelingenzaken sturen.

b. In toepassing van dit voorontwerp van wet zal er nog slechts één enkel centraal bestand bestaan voor de afgifte van de attesten van immatriculatie door de gemeenten. Dit register zal automatisch met informatie gevoed worden op basis van de gegevens met betrekking tot de aanmaak, de afgifte en de verlenging van de attesten van immatriculatie, die rechtstreeks door de gemeenten doorgestuurd zullen worden op basis van en via het Rijksregister van de natuurlijke personen en de producent van de attesten van immatriculatie. Het Register van de attesten van immatriculatie vormt ongetwijfeld een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en een verlichting van hun werklast.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in de huidige\* regelgeving, beantwoord dan vragen 2a tot 4a.

↓ Indien er formaliteiten en/of verplichtingen zijn in het ontwerp van regelgeving\*\*, beantwoord dan vragen 2b tot 4b.

2. Welke documenten en informatie moet elke betrokken doelgroep verschaffen?

a. \_\_\*

b. \_\_\*\*

3. Hoe worden deze documenten en informatie, per betrokken doelgroep, ingezameld?

a. \_\_\*

b. \_\_\*\*



Graad van biodiversiteit, stand van de ecosystemen (herstelling, behoud, valorisatie, beschermde zones), verandering en fragmentatie van de habitatten, biotechnologieën, uitvindingsoctrooien in het domein van de biologie, gebruik van genetische hulpbronnen, diensten die de ecosystemen leveren (water- en luchtzuivering, enz.), gedomesticeerde of gecultiveerde soorten, invasieve uitheemse soorten, bedreigde soorten.

Positieve impact   
 Negatieve impact   
 Leg uit.   
 Geen impact

--

**Hinder .19.**

Geluids-, geur- of visuele hinder, trillingen, ioniserende, niet-ioniserende en elektromagnetische stralingen, lichtoverlast.

Positieve impact   
 Negatieve impact   
 Leg uit.   
 Geen impact

--

**Overheid .20.**

Democratische werking van de organen voor overleg en beraadslaging, dienstverlening aan gebruikers, klachten, beroep, protestbewegingen, wijze van uitvoering, overheidsinvesteringen.

Positieve impact   
 Negatieve impact   
 Leg uit.   
 Geen impact

--

**Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling .21.**

Inachtneming van de onbedoelde neveneffecten van de Belgische beleidsmaatregelen op de belangen van de ontwikkelingslanden.

1. Identificeer de eventuele rechtstreekse of onrechtstreekse impact van het ontwerp op de ontwikkelingslanden op het vlak van:

<input type="checkbox"/> voedselveiligheid	<input type="checkbox"/> inkomens en mobilisering van lokale middelen (taxatie)
<input type="checkbox"/> gezondheid en toegang tot geneesmiddelen	<input type="checkbox"/> mobiliteit van personen
<input type="checkbox"/> waardig werk	<input type="checkbox"/> leefmilieu en klimaatverandering (mechanismen voor schone ontwikkeling)
<input type="checkbox"/> lokale en internationale handel	<input type="checkbox"/> vrede en veiligheid

Indien er geen enkel ontwikkelingsland betrokken is, leg uit waarom.

[Geen impact](#) \_

Indien er een positieve en/of negatieve impact is, beantwoord dan vraag 2.

2. Verduidelijk de impact per regionale groepen of economische categorieën (eventueel landen oplijsten). Zie bijlage

--

Indien er een negatieve impact is, beantwoord dan vraag 3.

3. Welke maatregelen worden genomen om de negatieve impact te verlichten / te compenseren?

--

# Analyse d'impact de la réglementation

## RiA-AiR

- :: Remplissez de préférence le formulaire en ligne [ria-air.fed.be](http://ria-air.fed.be)
- :: Contactez le Helpdesk si nécessaire [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be)
- :: Consultez le manuel, les FAQ, etc. [www.simplification.be](http://www.simplification.be)

### Fiche signalétique

#### Auteur .a.

Membre du Gouvernement compétent	Bernard QUINTIN, Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris
Contact cellule stratégique (nom, email, tél.)	---
Administration compétente	SPF Intérieur, Direction Générale Identité et Affaires citoyennes
Contact administration (nom, email, tél.)	Isabelle Delhez, <a href="mailto:isabelle.delhez@rrn.fgov.be">isabelle.delhez@rrn.fgov.be</a> , 02/488 22 44

#### Projet .b.

Titre du projet de réglementation	Avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation	
Description succincte du projet de réglementation en mentionnant l'origine réglementaire (traités, directive, accord de coopération, actualité, ...), les objectifs poursuivis et la mise en œuvre.	L'attestation d'immatriculation est le document de séjour délivré aux étrangers introduisant en Belgique une demande de protection internationale ou certaines demandes de séjour. Cette attestation couvre le séjour des intéressés pendant le traitement de leur demande de protection internationale ou leur demande de séjour. La modernisation de ces attestations d'immatriculations, qui deviennent des documents électroniques, implique principalement des adaptations de la réglementation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers mais également certaines modifications de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour. En effet, les « nouvelles » attestations d'immatriculation électroniques seront fabriquées selon les mêmes procédures que les cartes électroniques, et conservées dans un « Registre des attestations d'immatriculation » créé et géré selon les mêmes modalités que le Registre des cartes d'identité et le Registre des cartes d'étrangers, auprès des services du SPF Intérieur, DG Identité et Affaires citoyennes	
Analyses d'impact déjà réalisées	<input type="checkbox"/> Oui <input checked="" type="checkbox"/> Non	Si oui, veuillez joindre une copie ou indiquer la référence du document : --

#### Consultations sur le projet de réglementation .c.

Consultations obligatoires, facultatives ou informelles :	Avis positif de l'Inspection des Finances, rendu le 27 février 2025. Accord du Budget rendu le 12 mai 2025.
---	---

#### Sources utilisées pour effectuer l'analyse d'impact .d.

Statistiques, documents de référence, --  
organisations et personnes de référence :

**Date de finalisation de l'analyse d'impact .e.**

20/10/2025

### Quel est l'impact du projet de réglementation sur ces 21 thèmes ?



Un projet de réglementation aura généralement des impacts sur un nombre limité de thèmes. Une liste non-exhaustive de mots-clés est présentée pour faciliter l'appréciation de chaque thème. S'il y a des **impacts positifs et / ou négatifs, expliquez-les** (sur base des mots-clés si nécessaire) et **indiquez** les mesures prises pour alléger / compenser les éventuels impacts négatifs. Pour les thèmes **3, 10, 11** et **21**, des questions plus approfondies sont posées. Consultez le [manuel](#) ou contactez le helpdesk [ria-air@premier.fed.be](mailto:ria-air@premier.fed.be) pour toute question.

#### Lutte contre la pauvreté .1.

Revenu minimum conforme à la dignité humaine, accès à des services de qualité, surendettement, risque de pauvreté ou d'exclusion sociale (y compris chez les mineurs), illettrisme, fracture numérique.

Impact positif     Impact négatif     Expliquez.     Pas d'impact

--

#### Égalité des chances et cohésion sociale .2.

Non-discrimination, égalité de traitement, accès aux biens et services, accès à l'information, à l'éducation et à la formation, écart de revenu, effectivité des droits civils, politiques et sociaux (en particulier pour les populations fragilisées, les enfants, les personnes âgées, les personnes handicapées et les minorités).

Impact positif     Impact négatif     Expliquez.     Pas d'impact

--

#### Égalité entre les femmes et les hommes .3.

Accès des femmes et des hommes aux ressources : revenus, travail, responsabilités, santé/soins/bien-être, sécurité, éducation/savoir/formation, mobilité, temps, loisirs, etc.

Exercice des droits fondamentaux par les femmes et les hommes : droits civils, sociaux et politiques.

1. Quelles personnes sont directement et indirectement concernées par le projet et quelle est la composition sexuée de ce(s) groupe(s) de personnes ?

Si aucune personne n'est concernée, expliquez pourquoi.

[Sont concernés les étrangers introduisant en Belgique une demande de protection internationale ou certaines demandes de séjour, sans distinction de sexe et/ou de genre.](#)

Si des personnes sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les éventuelles différences entre la situation respective des femmes et des hommes dans la matière relative au projet de réglementation.

--

S'il existe des différences, répondez aux questions 3 et 4.

3. Certaines de ces différences limitent-elles l'accès aux ressources ou l'exercice des droits fondamentaux des femmes ou des hommes (différences problématiques) ? [O/N] > expliquez

--

4. Compte tenu des réponses aux questions précédentes, identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur l'égalité des femmes et les hommes ?

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 5.

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

**Santé .4.**

Accès aux soins de santé de qualité, efficacité de l'offre de soins, espérance de vie en bonne santé, traitements des maladies chroniques (maladies cardiovasculaires, cancers, diabète et maladies respiratoires chroniques), déterminants de la santé (niveau socio-économique, alimentation, pollution), qualité de la vie.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**Emploi .5.**

Accès au marché de l'emploi, emplois de qualité, chômage, travail au noir, conditions de travail et de licenciement, carrière, temps de travail, bien-être au travail, accidents de travail, maladies professionnelles, équilibre vie privée - vie professionnelle, rémunération convenable, possibilités de formation professionnelle, relations collectives de travail.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**Modes de consommation et production .6.**

Stabilité/prévisibilité des prix, information et protection du consommateur, utilisation efficace des ressources, évaluation et intégration des externalités (environnementales et sociales) tout au long du cycle de vie des produits et services, modes de gestion des organisations.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**Développement économique .7.**

Création d'entreprises, production de biens et de services, productivité du travail et des ressources/matières premières, facteurs de compétitivité, accès au marché et à la profession, transparence du marché, accès aux marchés publics, relations commerciales et financières internationales, balance des importations/exportations, économie souterraine, sécurité d'approvisionnement des ressources énergétiques, minérales et organiques.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**Investissements .8.**

Investissements en capital physique (machines, véhicules, infrastructures), technologique, intellectuel (logiciel, recherche et développement) et humain, niveau d'investissement net en pourcentage du PIB.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**Recherche et développement .9.**

Opportunités de recherche et développement, innovation par l'introduction et la diffusion de nouveaux modes de production, de nouvelles pratiques d'entreprises ou de nouveaux produits et services, dépenses de recherche et de développement.

Impact positif   
  Impact négatif   
  Expliquez.   
  Pas d'impact

--

**PME .10.**

Impact sur le développement des PME.

1 Quelles entreprises sont directement et indirectement concernées par le projet ?

· Détaillez le(s) secteur(s), le nombre d'entreprises, le % de PME (&lt; 50 travailleurs) dont le % de micro-entreprise (&lt; 10 travailleurs).

Si aucune entreprise n'est concernée, expliquez pourquoi.

Aucun impact

↓ Si des PME sont concernées, répondez à la question 2.

2. Identifiez les impacts positifs et négatifs du projet sur les PME.

N.B. les impacts sur les charges administratives doivent être détaillés au thème 11

--

↓ S'il y a un impact négatif, répondez aux questions 3 à 5.

3. Ces impacts sont-ils proportionnellement plus lourds sur les PME que sur les grandes entreprises ? [O/N] &gt; expliquez

--

4. Ces impacts sont-ils proportionnels à l'objectif poursuivi ? [O/N] &gt; expliquez

--

5. Quelles mesures sont prises pour alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

**Charges administratives .11.**

Réduction des formalités et des obligations administratives liées directement ou indirectement à l'exécution, au respect et/ou au maintien d'un droit, d'une interdiction ou d'une obligation.

↓ Si des citoyens (cf. thème 3) et/ou des entreprises (cf. thème 10) sont concernés, répondez aux questions suivantes.

1 Identifiez, par groupe concerné, les formalités et les obligations nécessaires à l'application de la réglementation.

· S'il n'y a aucune formalité ou obligation, expliquez pourquoi.

a. Le présent avant-projet de loi induit une réduction des formalités administratives uniquement dans le chef des autorités communales. En effet, actuellement, chaque commune tient un registre « local » des attestations d'immatriculation qu'elle délivre et ce, de manière manuelle ou électronique (au moyen d'une feuille Excel). A la fin de chaque année, les communes doivent clôturer ce registre et l'envoyer à l'Office des étrangers.

b. En application du présent avant-projet de loi, il n'existera plus qu'un seul fichier central relatif à la délivrance des attestations d'immatriculation par les communes. Ce registre sera alimenté automatiquement à partir des données de fabrication, de délivrance et de prorogation des attestations d'immatriculation qui seront transmises directement par les communes à partir et par l'intermédiaire du Registre national des personnes physiques et du producteur des attestations d'immatriculation. Le Registre des attestations d'immatriculation constitue indubitablement, dans le chef des communes, une simplification administrative et un allègement de leur charge de travail.

↓

2. Quels documents et informations chaque groupe concerné doit-il fournir ?

a. --\*

b. --\*\*

3. Comment s'effectue la récolte des informations et des documents, par groupe concerné ?

a. --\*

b. --\*\*



Niveaux de la diversité biologique, état des écosystèmes (restauration, conservation, valorisation, zones protégées), altération et fragmentation des habitats, biotechnologies, brevets d'invention sur la matière biologique, utilisation des ressources génétiques, services rendus par les écosystèmes (purification de l'eau et de l'air, ...), espèces domestiquées ou cultivées, espèces exotiques envahissantes, espèces menacées.

Impact positif     Impact négatif     Expliquez.     Pas d'impact

--

**Nuisances .19.**

Nuisances sonores, visuelles ou olfactives, vibrations, rayonnements ionisants, non ionisants et électromagnétiques, nuisances lumineuses.

Impact positif     Impact négatif     Expliquez.     Pas d'impact

--

**Autorités publiques .20.**

Fonctionnement démocratique des organes de concertation et consultation, services publics aux usagers, plaintes, recours, contestations, mesures d'exécution, investissements publics.

Impact positif     Impact négatif     Expliquez.     Pas d'impact

--

**Cohérence des politiques en faveur du développement .21.**

Prise en considération des impacts involontaires des mesures politiques belges sur les intérêts des pays en développement.

1 Identifiez les éventuels impacts directs et indirects du projet sur les pays en développement dans les domaines suivants :

sécurité alimentaire	revenus et mobilisations de ressources domestiques (taxation)
santé et accès aux médicaments	mobilité des personnes
travail décent	environnement et changements climatiques (mécanismes de développement propre)
commerce local et international	paix et sécurité

Expliquez si aucun pays en développement n'est concerné.

[Pas d'impact\\_](#)

S'il y a des impacts positifs et/ou négatifs, répondez à la question 2.

2. Précisez les impacts par groupement régional ou économique (lister éventuellement les pays). Cf. manuel

--

S'il y a des impacts négatifs, répondez à la question 3.

3. Quelles mesures sont prises pour les alléger / compenser les impacts négatifs ?

--

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE  
NR. 78.719/2 VAN 20 JANUARI 2026**

Op 22 december 2025 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met Beliris verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal registers voor de afgifte van de attesten van immatriculatie'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 19 januari 2026. De kamer was samengesteld uit Patrick RONVAUX, kamervoorzitter, Christine HOREVOETS en Laurence VANCRAVEBECK, staatsraden, Philippe DE BRUYCKER, assessor, en Béatrice DRAPIER FACCO, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier MINY, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Patrick RONVAUX.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 januari 2026.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973, beperkt de afdeling Wetgeving zich, overeenkomstig artikel 84, § 3, van de gecoördineerde wetten, voornamelijk tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, de rechtsgrond<sup>‡</sup> en de vraag of de voorgeschreven vormvereisten zijn vervuld.

VOORAFGAANDE FORMVEREISTEN

De gemachtigde heeft bevestigd dat de Gegevensbeschermingsautoriteit om advies verzocht is maar dat tot nog toe geen advies ontvangen is.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst naar aanleiding van het vervullen van dat vormvereiste nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde of toegevoegde bepalingen die niet louter vormelijk zijn en evenmin het resultaat zijn van het gevolg dat aan dit advies wordt gegeven, op hun beurt om advies aan de afdeling Wetgeving worden voorgelegd overeenkomstig artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten 'op de Raad van State'.

<sup>‡</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT  
N° 78.719/2 DU 20 JANVIER 2026**

Le 22 décembre 2025, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de Beliris à communiquer un avis dans un délai de trente jours sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 19 janvier 2026. La chambre était composée de Patrick RONVAUX, président de chambre, Christine HOREVOETS et Laurence VANCRAVEBECK, conseillères d'État, Philippe DE BRUYCKER, assesseur, et Béatrice DRAPIER FACCO, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier MINY, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Patrick RONVAUX.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 janvier 2026.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois 'sur le Conseil d'État', coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation limite essentiellement son examen à la compétence de l'auteur de l'acte, au fondement juridique<sup>‡</sup> ainsi qu'à l'accomplissement des formalités prescrites, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Le délégué a confirmé qu'une demande d'avis a été adressée à l'Autorité de protection des données mais qu'aucun avis n'a été reçu jusqu'à présent.

Si l'accomplissement de cette formalité devait encore donner lieu à des modifications du texte soumis au Conseil d'État, les dispositions modifiées ou ajoutées qui ne seraient pas de pure forme ou qui ne résulteraient pas également des suites réservées au présent avis devraient être à nouveau soumises à la section de législation conformément à l'article 3, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois coordonnées 'sur le Conseil d'État'.

<sup>‡</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par "fondement juridique" la conformité aux normes supérieures.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERPALGEMENE OPMERKING

Terwijl artikel 6, § 1, van de wet van 19 juli 1991 ‘betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten’ bepaalt dat de gemeente drie types documenten afgeeft (identiteitskaart, vreemdelingenkaart en verblijfsvergunning), staat in paragraaf 8, zoals gewijzigd bij artikel 2 van het voorontwerp, dat de kosten voor de aanmaak van “kaarten en attesten van immatriculatie afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen” ingevorderd worden ten laste van de gemeenten, naar het voorbeeld van wat dat artikel reeds bepaalt in verband met de kosten voor de aanmaak van “kaarten”.

Gelet op het feit dat de bepalingen waarin de geplande wijzigingen ingevoegd worden, een ruimere draagwijdte hebben doordat ze naast de identiteitskaarten van Belgen en de vreemdelingenkaarten ook de “verblijfsdocumenten” beogen, moet het dispositief preciezer worden gesteld zodat het geen ruimte voor onduidelijkheid laat. Er moet duidelijk blijken dat het voorontwerp alleen betrekking heeft op de attesten van immatriculatie, met uitsluiting van de andere verblijfsdocumenten die vallen onder de derde categorie bedoeld in artikel 6, § 1, van de gewijzigde wet. Dat is des te belangrijker daar het aanleggen van een nieuw register samengaat met een verwerking van persoonsgegevens, waarvoor, krachtens het legaliteitsbeginsel, de categorie van betrokken personen duidelijk in de wet moet worden vastgesteld.

Het dispositief moet in die zin herzien worden.

BIJZONDERE OPMERKINGENArtikel 3

1. Er wordt aan herinnerd dat het krachtens artikel 37 van de Grondwet aan de Koning staat zijn diensten te organiseren. Bijgevolg dient in de punten 1° en 4° niet vermeld te worden “Bij de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken” maar “Bij de door de Koning aangewezen dienst”.<sup>1</sup>

Een vergelijkbare opmerking geldt voor punt 5°.

2. In de Nederlandse tekst van punt 4° dient men “paragraaf 1/1” te schrijven.

3. Het ontworpen artikel 6*bis*, § 1/1, derde lid, bepaalt dat de persoonsgegevens beoogd in het eerste lid, die opgenomen zijn in het Register van de attesten van immatriculatie, bewaard worden gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.

<sup>1</sup> Dit voorkomt bovendien dat de wet gewijzigd moet worden ingeval de organisatie van de administratie zou worden gewijzigd.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJETOBSERVATION GÉNÉRALE

Alors que l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 19 juillet 1991 ‘relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour’ dispose que la commune délivre trois types de documents (carte d'identité, carte d'étranger et document de séjour), le paragraphe 8, tel que modifié par l'article 2 de l'avant-projet, énonce que les coûts de fabrication des “attestations d'immatriculation délivrées aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers” seront récupérés à charge des communes, à l'instar de ce que prévoit déjà cette disposition pour ce qui concerne le coût de fabrication des “cartes”.

Compte tenu de ce que les dispositions dans lesquelles s'insèrent les modifications envisagées ont une portée plus large en visant, à côté des cartes d'identité des Belges et des cartes d'étrangers, les “documents de séjour”, le dispositif sera précisé pour éviter toute ambiguïté et mieux faire apparaître que l'avant-projet ne vise que les attestations d'immatriculation, à l'exclusion des autres documents de séjour qui entrent dans la troisième catégorie visée par l'article 6, § 1<sup>er</sup>, de la loi modifiée. Cela est d'autant plus important que la création d'un registre nouveau implique un traitement de données à caractère personnel, pour lequel le principe de légalité impose que la catégorie de personnes visée par ce traitement soit déterminée de manière claire dans la loi.

Le dispositif sera revu en ce sens.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRESArticle 3

1. Il est rappelé qu'il appartient au Roi, en vertu de l'article 37 de la Constitution, d'organiser ses services. Par conséquent, il convient de mentionner, aux 1° et 4°, non pas “La Direction générale Identité et Affaire citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur”, mais “le service désigné par le Roi”<sup>1</sup>.

Une observation similaire vaut pour le 5°.

2. Au 4°, dans la version néerlandaise, il y a lieu d'écrire “paragraphe 1/1”.

3. L'article 6*bis*, § 1<sup>er</sup>/1, alinéa 3, en projet prévoit que les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1<sup>er</sup>, à savoir celles qui figurent dans le Registre des attestations d'immatriculation, sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.

<sup>1</sup> Ceci évite d'ailleurs de devoir modifier la loi dès que l'organisation de l'administration est modifiée.

Luidens de commentaar dient zodoende “een parallel getrokken te worden met (...) de gegevens die (...) in het Rijksregister zijn opgenomen”.

Gelet op de bijzondere aard van de verblijven die het voorwerp uitmaken van de attesten van immatriculatie, moet de commentaar op de bepaling worden aangevuld zodat de vastgestelde bewaartermijn beter gerechtvaardigd wordt ten aanzien van het beginsel dat verankerd is in artikel 5, lid 1, e), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming)’. Volgens dat beginsel is die bewaartermijn niet langer dan wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt.

4. In het ontworpen artikel 6bis, § 1/1, derde lid, moeten, zoals de gemachtigde heeft beaamd, de woorden “in het eerste lid” vervangen worden door de woorden “in het tweede lid”.

5. De gemachtigde is het ermee eens dat de Nederlandse tekst van hetzelfde lid herzien moet worden ter wille van de samenhang en de harmonisering met de formulering van het ontworpen artikel 6bis, § 1, tweede lid.

6. De gemachtigde is het ermee eens dat in punt 7° het woord “telkens” ingevoegd moet worden voor het woord “vervangen”.

Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor de punten 8° tot 12°.

#### Artikel 5

In het eerste lid moet de datum van inwerkingtreding worden aangevuld.

*De griffier,*

Béatrice Drapier FAcco

*De voorzitter,*

Patrick RONVAUX

D’après le commentaire, il y a lieu, ce faisant, de faire un “parallèle avec les données enregistrées dans le Registre national”.

Compte tenu de la nature *sui generis* des séjours visés par les attestations d’immatriculation, le commentaire de la disposition sera complété pour mieux justifier la durée de conservation fixée au regard du principe consacré par l’article 5, paragraphe 1, e), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 ‘relatif à la protection des personnes physiques à l’égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données)’ selon lequel celle-ci n’excède pas en principe la durée nécessaire au regard des finalités pour lesquelles les données sont traitées.

4. À l’article 6bis, § 1<sup>er</sup>/1, alinéa 3, en projet, les mots “à l’alinéa 1<sup>er</sup>” seront, de l’accord de la déléguée, remplacés par les mots “à l’alinéa 2”.

5. Le même alinéa, dans sa version néerlandaise, sera revu, de l’accord de la déléguée, dans un souci de cohérence et d’harmonisation avec la formulation de l’article 6bis, § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, en projet.

6. Au 7°, les mots “chaque fois” seront insérés, de l’accord de la déléguée, entre les mots “sont” et “remplacés”.

La même observation vaut *mutatis mutandis* pour les 8° à 12°.

#### Article 5

À l’alinéa 1<sup>er</sup>, la date d’entrée en vigueur sera complétée.

*Le greffier,*

Béatrice Drapier FAcco

*Le président,*

Patrick RONVAUX

**WETSONTWERP**

FILIP,

KONING DER BELGEN,

*Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen,*

ONZE GROET.

Op de Voordracht van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en van de minister van Asiel en Migratie,

HEBBEN WIJ BESLOTEN EN BESLUITEN WIJ:

De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken en de minister van Asiel en Migratie zijn ermee belast in onze naam bij de Kamer van volksvertegenwoordigers het ontwerp van wet in te dienen waarvan de tekst hierna volgt:

## Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

## Art. 2

In artikel 6 van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, vervangen bij de wet van 25 maart 2003 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 18 juni 2020, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, worden de woorden “een verblijfsdocument” vervangen door de woorden “een attest van immatriculatie of een ander verblijfsdocument”;

2° in paragraaf 1, tiende lid, worden de woorden “en van het verblijfsdocument” vervangen door de woorden “, van het attest van immatriculatie en elk ander verblijfsdocument”;

3° in paragraaf 8 worden de woorden “De kosten voor de aanmaak van kaarten” vervangen door de woorden “De kosten voor de aanmaak van kaarten en attesten van immatriculatie afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen”.

**PROJET DE LOI**

PHILIPPE,

ROI DES BELGES,

*À tous, présents et à venir,*

SALUT.

Sur proposition du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et de la ministre de l'Asile et de la Migration,

NOUS AVONS ARRÊTÉ ET ARRÊTONS:

Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et la ministre de l'Asile et de la Migration sont chargés de présenter en notre nom à la Chambre des représentants le projet de loi dont la teneur suit:

Article 1<sup>er</sup>

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

## Art. 2

À l'article 6, de la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, remplacé par la loi du 25 mars 2003 et modifié en dernier lieu par la loi du 18 juin 2020, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, les mots “un document de séjour” sont remplacés par les mots “une attestation d'immatriculation ou un autre document de séjour”;

2° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 10, les mots “et du document de séjour” sont remplacés par les mots “, de l'attestation d'immatriculation et de tout autre document de séjour”;

3° dans le paragraphe 8, les mots “Les frais de fabrication des cartes” sont remplacés par les mots “Les frais de fabrications des cartes et des attestations d'immatriculation délivrées aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers”.

## Art. 3

In artikel 6bis van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 25 maart 2003 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 16 mei 2024, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1, eerste lid, eerste zin, worden de woorden “Bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken,” vervangen door de woorden “De door de Koning aangewezen dienst,”;

2° in paragraaf 1, eerste lid, 1°, worden de woorden “het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen” vervangen door de woorden “het rijksregisternummer van de natuurlijke personen”;

3° paragraaf 1 wordt aangevuld met een lid, luidende:

“De in het eerste lid beoogde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.”;

4° er wordt een paragraaf 1/1 ingevoegd, luidende:

“§ 1/1. De door de Koning aangewezen dienst houdt een centraal bestand bij van de attesten van immatriculatie die door de gemeenten overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden afgegeven. Dit centraal bestand wordt het “Register van de attesten van immatriculatie” genoemd.

De doeleinden waarvoor dit register wordt opgericht, zijn de volgende:

1° de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de attesten van immatriculatie overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de terugvordering, bij de gemeenten, van de aanmaakkosten van de attesten van immatriculatie;

3° de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude;

4° de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken op de toepassing door de gemeenten van de bepalingen van de wetgeving betreffende de toegang tot het

## Art. 3

À l'article 6bis, de la même loi, inséré par la loi du 25 mars 2003 et modifiée en dernier lieu par la loi du 16 mai 2024, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, première phrase, les mots “Le Registre national des personnes physiques, institué au Service public fédéral Intérieur,” sont remplacés par les mots “Le service désigné par le Roi,”;

2° dans le paragraphe 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1°, les mots “le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques” sont remplacés par les mots “le numéro de Registre national des personnes physiques”;

3° le paragraphe 1<sup>er</sup> est complété par un alinéa rédigé comme suit:

“Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.”;

4° il est inséré un paragraphe 1<sup>er</sup>/1 rédigé comme suit:

“§ 1<sup>er</sup>/1. Le service désigné par le Roi tient un fichier central des attestations d'immatriculation délivrées par les communes conformément à la législation relative à l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ce fichier central porte le nom de “Registre des attestations d'immatriculation”.

Les finalités pour lesquelles ce registre est créé sont les suivantes:

1° la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des attestations d'immatriculation conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers;

2° la récupération auprès des communes des frais de fabrication des attestations d'immatriculation;

3° la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire;

4° le contrôle, par l'Office des étrangers, de l'application par les communes des dispositions de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et

grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met betrekking tot de afgifte van de attesten van immatriculatie en de intrekking ervan;

5° de opstelling van statistieken over de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de attesten van immatriculatie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming, en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad.

Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:

1° voor iedere houder:

- a) het Rijksregisternummer van de natuurlijke personen;
- b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;
- c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;

2° voor elk uitgegeven attest van immatriculatie:

- a) de datum van aanvraag, de datum van uitgifte, de vervaldatum en de datum van vernietiging van het attest van immatriculatie;
- b) de datum van uitreiking van het attest van immatriculatie en de gemeente die ze uitgereikt heeft;
- c) de reden van uitreiking van het attest van immatriculatie;
- d) de nummers van het attest van immatriculatie;
- e) de eventuele data van verlenging van het attest van immatriculatie en de nieuwe vervaldata van het attest;
- f) de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt bedoeld in artikel 31/1 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de eventuele wijziging ervan.

l'éloignement des étrangers relatives à la délivrance des attestations d'immatriculation et à leur retrait;

5° l'établissement de statistiques sur la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des attestations d'immatriculation, conformément au Règlement (CE) n° 862/2007 du Parlement européen et du Conseil du 11 juillet 2007 relatif aux statistiques communautaires sur la migration et la protection internationale, et abrogeant le règlement (CEE) n° 311/76 du Conseil.

Le registre institué par l'alinéa 1<sup>er</sup> contient les données suivantes:

1° pour chaque titulaire:

- a) le numéro de Registre national des personnes physiques;
- b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années;
- c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années;

2° pour chaque attestation d'immatriculation émise:

- a) la date de la demande, la date d'émission, la date de péremption et la date de destruction de l'attestation d'immatriculation;
- b) la date de délivrance de l'attestation d'immatriculation ainsi que la commune de délivrance;
- c) le motif de délivrance de l'attestation d'immatriculation;
- d) les numéros de l'attestation d'immatriculation;
- e) les éventuelles dates de prorogation de l'attestation d'immatriculation ainsi que ses nouvelles dates de péremption;
- f) la mention relative à l'accès au marché du travail visée à l'article 31/1, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et son éventuelle modification.

De in het derde lid bedoelde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.

Het rijksregisternummer van de natuurlijke personen bedoeld in het derde lid, 1°, a), wordt enkel gebruikt voor de eenduidige identificatie van de vreemdeling aan wie een attest van immatriculatie moet worden afgegeven overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.”.

5° paragraaf 2 wordt vervangen als volgt:

“§ 2. De gemeenten, door bemiddeling van het Rijksregister, enerzijds, en de met de aanmaak van de kaarten en de attesten van immatriculatie belaste onderneming en de certificatie dienstverlener anderzijds, zenden aan de door de Koning aangewezen dienst, de informatie die nodig zijn om de onder § 1 en 1/1 bedoelde bestanden bij te werken.”;

6° in paragraaf 3 wordt tussen het eerste en het tweede lid een lid ingevoegd, luidende:

“De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het register van de attesten van immatriculatie wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”;

7° in paragraaf 3, nieuw derde lid, worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

8° in paragraaf 5 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” telkens vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

9° in paragraaf 6 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” telkens vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

10° in paragraaf 7 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” telkens vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

Les données à caractère personnel visées à l’alinéa 3 sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.

Le numéro de Registre national des personnes physiques visé à l’alinéa 3, 1°, a), est utilisé à la seule fin d’identification univoque de l’étranger auquel une attestation d’immatriculation doit être délivrée conformément à la législation sur l’accès au territoire, le séjour, l’établissement et l’éloignement des étrangers.”.

5° le paragraphe 2 est remplacé par ce qui suit:

“§ 2. Les communes, par l’intermédiaire du Registre national, d’une part, et l’entreprise chargée de la production des cartes et des attestations d’immatriculation et le prestataire de service de certification, d’autre part, envoient au service désigné par le Roi les informations nécessaires pour la mise à jour des fichiers visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 1<sup>er</sup>/1.”;

6° dans le paragraphe 3, un alinéa rédigé comme suit est inséré entre les alinéas 1<sup>er</sup> et 2:

“L’autorisation d’accéder aux données du Registre des attestations d’immatriculation est accordée par le ministre ayant l’intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l’article 5, § 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les informations qu’elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d’une loi, d’un décret ou d’une ordonnance.”;

7° dans le paragraphe 3, alinéa 3 nouveau, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

8° dans le paragraphe 5, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont chaque fois remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

9° dans le paragraphe 6, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont chaque fois remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

10° dans le paragraphe 7, les mots “et du Registre des cartes d’étranger” sont chaque fois remplacés par les mots “, du Registre des cartes d’étranger et du Registre des attestations d’immatriculation”;

11° in paragraaf 8 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” telkens vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

12° in paragraaf 9 worden de woorden “en het Register van de vreemdelingenkaarten” telkens vervangen door de woorden “, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie”;

13° het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 10, luidende:

“§ 10. Voor de uitoefening van de volgende opdrachten die tot zijn bevoegdheden behoren, is de Dienst Vreemdelingenzaken vrijgesteld van het verkrijgen van de machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en heeft hij toegang tot de gegevens van het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie:

1° de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude;

2° de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken op de toepassing door de gemeenten van de bepalingen van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met betrekking tot de afgifte van de verblijfstitels en -documenten en de intrekking ervan;

3° de opstelling van statistieken over de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de verblijfstitels en -documenten, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming, en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de Dienst Vreemdelingenzaken dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.”.

11° dans le paragraphe 8, les mots “et du Registre des cartes d'étranger” sont chaque fois remplacés par les mots “, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation”;

12° dans le paragraphe 9, les mots “et du Registre des cartes d'étranger” sont chaque fois remplacés par les mots “, du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation”;

13° l'article est complété par le paragraphe 10, rédigé comme suit:

“§ 10. Pour l'exercice de missions suivantes qui sont les siennes, l'Office des étrangers est dispensé d'obtenir l'autorisation du ministre ayant l'intérieur dans ses attributions et peut accéder aux données du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation:

1° la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire;

2° le contrôle par l'Office des étrangers de l'application par les communes des dispositions de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers relatives à la délivrance des titres et documents de séjour et à leur retrait;

3° l'établissement de statistiques sur la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des titres et des documents de séjour, conformément au Règlement (CE) n° 862/2007 du Parlement européen et du Conseil du 11 juillet 2007 relatif aux statistiques communautaires sur la migration et la protection internationale, et abrogeant le règlement (CEE) n° 311/76 du Conseil.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques tout membre de l'Office des étrangers qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.”.

## Art. 4

Artikel 6*sexies* van dezelfde wet wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“Het eerste en tweede lid zijn ook van toepassing op de vreemdelingenkaarten en de attesten van immatriculatie waarvan de gegevens geregistreerd zijn in het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie.”

## Art. 5

Deze wet treedt in werking op 1 november 2026.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

Gegeven te Brussel, 2 april 2026

**FILIP**

VAN KONINGSWEGE:

*De minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken,*

Bernard Quintin

*De minister van Asiel en Migratie,*

Anneleen Van Bossuyt

## Art. 4

L'article 6*sexies*, de la même loi est complété par un troisième alinéa rédigé comme suit:

“Les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 s'appliquent également à l'égard des cartes d'étranger et des attestations d'immatriculation dont les données sont enregistrées dans le Registre des cartes d'étranger et le Registre des attestations d'immatriculation.”

## Art. 5

La présente loi entre en vigueur le 1<sup>er</sup> novembre 2026.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

Donné à Bruxelles, le 2 avril 2026

**PHILIPPE**

PAR LE ROI:

*Le ministre de la Sécurité et de l'Intérieur,*

Bernard Quintin

*La ministre de l'Asile et la Migration,*

Anneleen Van Bossuyt

## Coördinatie van de artikelen

### Wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten

#### BASISTEKST

##### Art. 6

§ 1, lid 1. De gemeente geeft aan de Belgen een identiteitskaart, aan de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven of die gemachtigd zijn zich er te vestigen een vreemdelingenkaart, en aan de vreemdelingen die om een andere reden ingeschreven worden in de bevolkingsregisters overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen een verblijfsdocument. De identiteitskaart, de vreemdelingenkaart en het verblijfsdocument gelden als bewijs van inschrijving in de bevolkingsregisters.

...

Lid 10. Het model van de vreemdelingenkaart en van het verblijfsdocument wordt bepaald overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

...

§8. De kosten voor de aanmaak van kaarten worden door de minister van Binnenlandse Zaken ingevorderd bij wege van ambtshalve voorafnemingen op de rekening die op naam van de gemeenten geopend is bij een kredietinstelling die, naar gelang van het geval, voldoet aan de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en toezicht op de kredietinstellingen.

##### Art. 6bis

<sup>1</sup> Wijziging : Art. 2, 1°

<sup>2</sup> Wijziging : Art. 2, 2°

<sup>3</sup> Wijziging : Art. 2, 3°

#### TEKST AANGEPAST AAN WETSONTWERP

##### Art. 6

§ 1, lid 1. De gemeente geeft aan de Belgen een identiteitskaart, aan de vreemdelingen die toegelaten of gemachtigd zijn om voor een langere termijn dan drie maanden in het Rijk te verblijven of die gemachtigd zijn zich er te vestigen een vreemdelingenkaart, en aan de vreemdelingen die om een andere reden ingeschreven worden in de bevolkingsregisters overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen **een attest van immatriculatie of een ander verblijfsdocument**<sup>1</sup>. De identiteitskaart, de vreemdelingenkaart en het verblijfsdocument gelden als bewijs van inschrijving in de bevolkingsregisters.

...

Lid 10. Het model van de vreemdelingenkaart, **van het attest van immatriculatie en elk ander verblijfsdocument**<sup>2</sup> wordt bepaald overeenkomstig de bepalingen van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.

...

§8. De kosten voor de aanmaak van kaarten **en attesten van immatriculatie afgeleverd aan vreemdelingen overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen**<sup>3</sup> worden door de minister van Binnenlandse Zaken ingevorderd bij wege van ambtshalve voorafnemingen op de rekening die op naam van de gemeenten geopend is bij een kredietinstelling die, naar gelang van het geval, voldoet aan de artikelen 7, 65 of 66 van de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en toezicht op de kredietinstellingen.

##### Art. 6bis

§ 1. Bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, wordt een centraal bestand van de identiteitskaarten en een centraal bestand van de vreemdelingenkaarten gehouden. Deze bestanden dragen respectievelijk de naam " Register van de Identiteitskaarten " en " Register van de Vreemdelingenkaarten " en bevatten beide volgende gegevens :

1° voor iedere houder: het identificatienummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen, de foto van de houder die overeenstemt met de foto van de laatste kaart, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de identiteitskaarten die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd, het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen, de gevraagde taal voor de uitgifte van de kaart en het volgnummer van de kaart. De Koning bepaalt de datum vanaf wanneer de historiek van de foto's en de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen opgeslagen en bewaard worden in het centrale bestand van de identiteitskaarten en in het centrale bestand van de vreemdelingenkaarten;

2° voor elke uitgegeven kaart :

- a) de datum van aanvraag met aansluitend de datum van uitgifte van het basisdocument, de datum van uitgifte, de vervaldatum en in voorkomend geval de datum van vernietiging;
- b) de datum van uitreiking en de gemeente die ze uitgeeft heeft;
- c) het volgnummer van de kaart;
- d) het sequentienummer (eerste, tweede, derde kaart, enz.);
- e) de informatie waaruit blijkt dat de kaart geldig, vervallen of vernietigd is en, in dat geval, de reden;
- f) het type van kaart;
- g) de aanwijzing van het bestaan of de afwezigheid van de functie " elektronische handtekening ";
- h) de datum van de laatste bijwerking;
- i) de datum van de laatste bijwerking betreffende de hoofdverblijfplaats.
- (j) de andere vermeldingen, opgelegd door de wetten;
- (k) *de in artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek bedoelde vermelding*

<sup>4</sup> Wijziging : Art. 3, 1°

<sup>5</sup> Wijziging : Art. 3, 2°

§ 1. **De door de Koning aangewezen dienst**<sup>4</sup> wordt een centraal bestand van de identiteitskaarten en een centraal bestand van de vreemdelingenkaarten gehouden. Deze bestanden dragen respectievelijk de naam " Register van de Identiteitskaarten " en " Register van de Vreemdelingenkaarten " en bevatten beide volgende gegevens :

1° voor iedere houder: **het rijksregisternummer van de natuurlijke personen**<sup>5</sup>, de foto van de houder die overeenstemt met de foto van de laatste kaart, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de identiteitskaarten die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd, het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen, de gevraagde taal voor de uitgifte van de kaart en het volgnummer van de kaart. De Koning bepaalt de datum vanaf wanneer de historiek van de foto's en de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen opgeslagen en bewaard worden in het centrale bestand van de identiteitskaarten en in het centrale bestand van de vreemdelingenkaarten;

2° voor elke uitgegeven kaart :

- a) de datum van aanvraag met aansluitend de datum van uitgifte van het basisdocument, de datum van uitgifte, de vervaldatum en in voorkomend geval de datum van vernietiging;
- b) de datum van uitreiking en de gemeente die ze uitgeeft heeft;
- c) het volgnummer van de kaart;
- d) het sequentienummer (eerste, tweede, derde kaart, enz.);
- e) de informatie waaruit blijkt dat de kaart geldig, vervallen of vernietigd is en, in dat geval, de reden;
- f) het type van kaart;
- g) de aanwijzing van het bestaan of de afwezigheid van de functie " elektronische handtekening ";
- h) de datum van de laatste bijwerking;
- i) de datum van de laatste bijwerking betreffende de hoofdverblijfplaats.
- (j) de andere vermeldingen, opgelegd door de wetten;
- (k) *de in artikel 374/1 van het Burgerlijk Wetboek bedoelde vermelding*

**De in het eerste lid beoogde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van**

het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.<sup>6</sup>

§ 1/1. De door de Koning aangewezen dienst houdt een centraal bestand bij van de attesten van immatriculatie die door de gemeenten overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden afgegeven. Dit centraal bestand wordt het "Register van de attesten van immatriculatie" genoemd.

De doeleinden waarvoor dit register wordt opgericht, zijn de volgende:

1° de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de attesten van immatriculatie overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen;

2° de terugvordering, bij de gemeenten, van de aanmaakkosten van de attesten van immatriculatie;

3° de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude;

4° de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken op de toepassing door de gemeenten van de bepalingen van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met betrekking tot de afgifte van de attesten van immatriculatie en de intrekking ervan;

5° de opstelling van statistieken over de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de attesten van immatriculatie overeenkomstig Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming, en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad.

Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:

1° voor iedere houder:

---

<sup>6</sup> Toevoeging: Art. 3, 3°

a) het Rijksregisternummer van de natuurlijke personen;

b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;

c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;

2° voor elk uitgegeven attest van immatriculatie:

a) de datum van aanvraag, de datum van uitgifte, de vervaldatum en de datum van vernietiging van het attest van immatriculatie;

b) de datum van uitreiking van het attest van immatriculatie en de gemeente die ze uitgereikt heeft;

c) de reden van uitreiking van het attest van immatriculatie;

d) de nummers van het attest van immatriculatie;

e) de eventuele data van verlenging van het attest van immatriculatie en de nieuwe vervaldata van het attest;

f) de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt bedoeld in artikel 31/1 van het koninklijk besluit van 8 oktober 1981 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de eventuele wijziging ervan

De in het derde lid bedoelde persoonsgegevens worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben.

Het rijksregisternummer van de natuurlijke personen bedoeld in het derde lid, 1°, a) wordt enkel gebruikt voor de eenduidige identificatie van de vreemdeling aan wie een attest van immatriculatie moet worden afgegeven overeenkomstig de wetgeving betreffende de

§ 2. De gemeenten, door bemiddeling van het Rijksregister, enerzijds, en de met de aanmaak van de kaarten belaste onderneming, en de certificatie dienstverlener anderzijds, zenden aan de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken - Algemene Directie van de Instellingen en van de Bevolking - de informatie die nodig zijn om het onder § 1 bedoeld bestand bij te werken.

§ 3. De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

De artikelen 10, 13, 15, 17 en 18 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen zijn van toepassing op de machtigingsaanvragen tot toegang tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten

§4. ...

§ 5. De politiediensten zoals gedefinieerd in artikel 2, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zijn bij de uitoefening van hun opdrachten van be-

<sup>7</sup> Toevoeging : Art. 3, 4°

<sup>8</sup> Wijziging : Art. 3, 5°

<sup>9</sup> Toevoeging : Art. 3, 6°

<sup>10</sup> Wijziging: Art. 3, 7°

**toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.<sup>7</sup>**

*§ 2. De gemeenten, door bemiddeling van het Rijksregister, enerzijds, en de met de aanmaak van de kaarten en de attesten van immatriculatie belaste onderneming en de certificatie dienstverlener anderzijds, zenden aan de door de Koning aangewezen dienst, de informatie die nodig zijn om de onder § 1 en 1/1 bedoelde bestanden bij te werken.<sup>8</sup>*

§ 3. De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.

**De machtiging om toegang te hebben tot de gegevens van het register van de attesten van immatriculatie wordt verleend door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken, aan de overheden en instellingen bedoeld in artikel 5, § 1, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, voor de informatiegegevens die zij gemachtigd zijn te kennen door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.<sup>9</sup>**

De artikelen 10, 13, 15, 17 en 18 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen zijn van toepassing op de machtigingsaanvragen tot toegang tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie<sup>10</sup>.**

§4. ...

§ 5. De politiediensten zoals gedefinieerd in artikel 2, 2°, van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, zijn bij de uitoefening van hun opdrachten van be-

stuurlijke en gerechtelijke politie, vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en mogen toegang hebben tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en van het Register van de vreemdelingenkaarten.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de politiediensten dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie zoals bedoeld in de artikelen 14 en 15 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

§ 6. De rechters van de hoven en rechtbanken, de magistraten van het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters, de schriftelijk bij naam aangewezen ambtenaren van niveau 1 van de administratieve overheden belast met de tenuitvoerlegging van beslissingen in strafzaken en van maatregelen ter bescherming van de maatschappij, de hoofdgriffiers, de griffiers-hoofden van de griffie en de griffiers-hoofden van dienst van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde zijn bij de uitoefening van hun respectievelijke opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en mogen toegang hebben tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de justitiediensten dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.

<sup>11</sup> Wijziging: Art. 3, 8°

<sup>12</sup> Wijziging: Art. 3, 8°

<sup>13</sup> Wijziging: Art. 3, 9°

<sup>14</sup> Wijziging: Art. 3, 9°

stuurlijke en gerechtelijke politie, vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en mogen toegang hebben tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>11</sup>.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de politiediensten dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>12</sup> verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van opdrachten van bestuurlijke en gerechtelijke politie zoals bedoeld in de artikelen 14 en 15 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

§ 6. De rechters van de hoven en rechtbanken, de magistraten van het openbaar ministerie, de onderzoeksrechters, de schriftelijk bij naam aangewezen ambtenaren van niveau 1 van de administratieve overheden belast met de tenuitvoerlegging van beslissingen in strafzaken en van maatregelen ter bescherming van de maatschappij, de hoofdgriffiers, de griffiers-hoofden van de griffie en de griffiers-hoofden van dienst van de hoven en rechtbanken van de rechterlijke orde zijn bij de uitoefening van hun respectievelijke opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en mogen toegang hebben tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>13</sup>.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de justitiediensten dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>14</sup> verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.

§ 7. De leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes voor de politiediensten en de leden van het administratief personeel van het Vast Comité P die een kennisbehoefte hebben en die voorafgaandelijk en bij naam worden aangewezen door de voorzitter van het Vast Comité P zijn bij de uitoefening van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en hebben toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes voor de politiediensten en van het administratief personeel van het Vast Comité P dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten verkregen informatiegegevens mededeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen, of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.

§ 8. De agenten van de Veiligheid van de Staat en van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht zijn bij de uitvoering van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor de toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten en van het Register van de Vreemdelingenkaarten.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elke agent van de Veiligheid van de Staat en van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht die, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten verkregen informatiegegevens mededeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die te

§ 7. De leden van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes voor de politiediensten en de leden van het administratief personeel van het Vast Comité P die een kennisbehoefte hebben en die voorafgaandelijk en bij naam worden aangewezen door de voorzitter van het Vast Comité P zijn bij de uitoefening van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging en hebben toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>15</sup>.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten, van de Dienst Enquêtes voor de politiediensten en van het administratief personeel van het Vast Comité P dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>16</sup> verkregen informatiegegevens mededeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen, of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten.

§ 8. De agenten van de Veiligheid van de Staat en van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht zijn bij de uitvoering van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor de toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>17</sup>.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elke agent van de Veiligheid van de Staat en van de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid van de Krijgsmacht die, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>18</sup> verkregen informatiegegevens mee-

<sup>15</sup> Wijziging: Art. 3, 10°

<sup>16</sup> Wijziging: Art. 3, 10°

<sup>17</sup> Wijziging: Art. 3, 11°

<sup>18</sup> Wijziging: Art. 3, 11°

ontvangen, of die die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

§ 9. De leden van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, van de Dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten en van het administratief personeel van het Vast Comité I die gegevens moeten kennen en die voorafgaandelijk en bij naam worden aangewezen door de voorzitter van het Vast Comité I, zijn bij de uitvoering van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor de toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, van de Dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten en van het administratief personeel van het Vast Comité I dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten en het Register van de Vreemdelingenkaarten verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die te ontvangen, of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

<sup>19</sup> Wijziging: Art. 3, 12°

<sup>20</sup> Wijziging: Art. 3, 12°

deelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die te ontvangen, of die die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

§ 9. De leden van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, van de Dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten en van het administratief personeel van het Vast Comité I die gegevens moeten kennen en die voorafgaandelijk en bij naam worden aangewezen door de voorzitter van het Vast Comité I, zijn bij de uitvoering van hun respectieve opdrachten vrijgesteld van een voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor de toegang tot de gegevens van het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>19</sup>.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van het Vast Comité van Toezicht op de inlichtingen- en veiligheidsdiensten, van de Dienst Enquêtes voor de inlichtingendiensten en van het administratief personeel van het Vast Comité I dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Identiteitskaarten, **het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie**<sup>20</sup> verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die te ontvangen, of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitvoering van zijn wettelijke opdrachten.

**§ 10. Voor de uitoefening van de volgende opdrachten die tot zijn bevoegdheden behoren, is de Dienst Vreemdelingenzaken vrijgesteld van het verkrijgen van de machtiging van de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken en heeft hij toegang tot de gegevens van het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie:**

**1° de strijd tegen identiteitsfraude en documentenfraude;**

**2° de controle door de Dienst Vreemdelingenzaken op de toepassing door de gemeenten van de bepalingen van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, met betrekking tot de afgifte van de verblijfstitels en -documenten en de intrekking ervan;**

3° de opstelling van statistieken over de aanvraag, de aanmaak, de afgifte, de annulering en de intrekking van de verblijfstitels en -documenten, overeenkomstig Verordening (EG) nr. 862/2007 van het Europees Parlement en de Raad van 11 juli 2007 betreffende communautaire statistieken over migratie en internationale bescherming, en tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 311/76 van de Raad.

Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de Dienst Vreemdelingenzaken dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten<sup>21</sup>.

#### **Art. 6sexies**

Elke nationale of buitenlandse natuurlijke persoon of rechtspersoon kan, bij de diensten van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, via de informaticatoepassing die door de diensten van het Rijksregister ter beschikking gesteld wordt van het publiek op zijn website, nakijken of een Belgisch identiteits- of reisdocument geldig is. Daartoe moet het nummer van het identiteits- of reisdocument meegedeeld worden. Indien dit niet het geval is, brengen de diensten van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking de houder van het document op de hoogte van het nazicht van zijn statuut en verzoeken zij hem zich aan te melden bij zijn gemeentebestuur.

De diensten van het Rijksregister bewaren de gegevens betreffende de documenten waarvan de geldigheid nagekeken werd, evenals betreffende de gebruikers van de in het eerste lid bedoelde informaticatoepassing, gedurende 10 jaar vanaf de datum van het nazicht.

#### **Art. 6sexies**

Elke nationale of buitenlandse natuurlijke persoon of rechtspersoon kan, bij de diensten van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, via de informaticatoepassing die door de diensten van het Rijksregister ter beschikking gesteld wordt van het publiek op zijn website, nakijken of een Belgisch identiteits- of reisdocument geldig is. Daartoe moet het nummer van het identiteits- of reisdocument meegedeeld worden. Indien dit niet het geval is, brengen de diensten van de Algemene Directie Instellingen en Bevolking de houder van het document op de hoogte van het nazicht van zijn statuut en verzoeken zij hem zich aan te melden bij zijn gemeentebestuur.

De diensten van het Rijksregister bewaren de gegevens betreffende de documenten waarvan de geldigheid nagekeken werd, evenals betreffende de gebruikers van de in het eerste lid bedoelde informaticatoepassing, gedurende 10 jaar vanaf de datum van het nazicht.

**Het eerste en tweede lid zijn ook van toepassing op de vreemdelingenkaarten en de attesten van immatriculatie waarvan de gegevens geregistreerd zijn in het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie<sup>22</sup>.**

<sup>21</sup> Toevoeging : Art. 3, 13°

<sup>22</sup> Toevoeging : Art. 4

## Coordination des articles

### LOI DU 19 JUILLET 1991 RELATIVE AUX REGISTRES DE LA POPULATION, AUX CARTES D'IDENTITÉ, AUC CARTES DES ÉTRANGERS ET AUX DOCUMENTS DE SÉJOUR

#### TEXTE DE BASE

#### TEXTE ADAPTÉ AU PROJET DE LOI

##### Art. 6

##### Art. 6

§1<sup>er</sup>, al. 1. La commune délivre aux Belges une carte d'identité, aux étrangers admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisés à s'y établir, une carte d'étranger, et aux étrangers inscrits pour une autre raison conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, un document de séjour. La carte d'identité, la carte d'étranger et le document de séjour valent certificat d'inscription dans les registres de la population.

§1<sup>er</sup>, al. 10. La commune délivre aux Belges une carte d'identité, aux étrangers admis ou autorisés à séjourner plus de trois mois dans le Royaume ou autorisés à s'y établir, une carte d'étranger, et aux étrangers inscrits pour une autre raison conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, **une attestation d'immatriculation ou un autre document de séjour**<sup>1</sup>. La carte d'identité, la carte d'étranger et le document de séjour valent certificat d'inscription dans les registres de la population.

....

....

Al. 10. Le modèle de la carte d'étranger et du document de séjour est déterminé conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

Al. 10. Le modèle de la carte d'étranger, **de l'attestation d'immatriculation et de tout autre document de séjour**<sup>2</sup> est déterminé conformément aux dispositions de la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.

...

....

§8. Les frais de fabrication des cartes sont récupérés, à l'intervention du ministre de l'Intérieur, par voie de prélèvements d'office sur le compte ouvert au nom des communes auprès d'un établissement de crédit qui selon le cas, satisfait aux articles 7, 65 ou 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

§8. Les frais de fabrications des cartes **et des attestations d'immatriculation délivrées aux étrangers conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers**<sup>3</sup> sont récupérés, à l'intervention du ministre de l'Intérieur, par voie de prélèvements d'office sur le compte ouvert au nom des communes auprès d'un établissement de crédit qui selon le cas, satisfait aux articles 7, 65 ou 66 de la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit.

##### Art. 6bis

##### Art. 6bis

<sup>1</sup> Modification : art. 2, 1°

<sup>2</sup> Modification : art. 2, 2°

<sup>3</sup> Modification : art. 2, 3°

§1<sup>er</sup>. Le Registre national des personnes physiques, institué au Service public fédéral Intérieur, tient un (fichier central des cartes d'identité et un fichier central des cartes d'étranger. Ces fichiers portent respectivement le nom de " Registre des cartes d'identité " et de " Registre des cartes d'étranger " et contiennent chacun les données suivantes :

1° pour chaque titulaire: le numéro d'identification du Registre national des personnes physiques, la photo du titulaire correspondant à celle de la dernière carte ainsi que les photos du titulaire figurant sur les cartes d'identité qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années, l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures, la langue demandée pour l'émission de la carte et le numéro d'ordre de la carte. Le Roi fixe la date à partir de laquelle l'historique des photos et l'historique des images électroniques des signatures sont enregistrées et conservées dans le fichier central des cartes d'identité et dans le fichier central des cartes d'étrangers;

2° pour chaque carte émise :

- a) la date de demande avec la date d'émission du document de base, la date d'émission, la date de péremption de la carte et, le cas échéant, la date de destruction;
- b) la date de délivrance et la commune qui l'a délivrée;
- c) le numéro d'ordre de la carte;
- d) le numéro de séquence (première, deuxième, troisième, etc. carte);
- e) l'information dont il ressort que la carte est valable, périmée ou détruite et, dans ce cas, la raison;
- f) le type de carte;
- g) indication de la présence ou de l'absence de la fonction " signature électronique ";
- h) la date de la dernière mise à jour;
- i) la date de la dernière mise à jour relative à la résidence principale.
- (j) les autres mentions, imposées par les lois;
- (k) la mention visée à l'article 374/1 du Code civil.

§1<sup>er</sup>. *Le service désigné par le Roi*<sup>4</sup> tient un (fichier central des cartes d'identité et un fichier central des cartes d'étranger. Ces fichiers portent respectivement le nom de " Registre des cartes d'identité " et de " Registre des cartes d'étranger " et contiennent chacun les données suivantes :

1° pour chaque titulaire: **le numéro de Registre national des personnes physiques**<sup>5</sup>, la photo du titulaire correspondant à celle de la dernière carte ainsi que les photos du titulaire figurant sur les cartes d'identité qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années, l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures, la langue demandée pour l'émission de la carte et le numéro d'ordre de la carte. Le Roi fixe la date à partir de laquelle l'historique des photos et l'historique des images électroniques des signatures sont enregistrées et conservées dans le fichier central des cartes d'identité et dans le fichier central des cartes d'étrangers;

2° pour chaque carte émise :

- a) la date de demande avec la date d'émission du document de base, la date d'émission, la date de péremption de la carte et, le cas échéant, la date de destruction;
- b) la date de délivrance et la commune qui l'a délivrée;
- c) le numéro d'ordre de la carte;
- d) le numéro de séquence (première, deuxième, troisième, etc. carte);
- e) l'information dont il ressort que la carte est valable, périmée ou détruite et, dans ce cas, la raison;
- f) le type de carte;
- g) indication de la présence ou de l'absence de la fonction " signature électronique ";
- h) la date de la dernière mise à jour;
- i) la date de la dernière mise à jour relative à la résidence principale.
- (j) les autres mentions, imposées par les lois;
- (k) la mention visée à l'article 374/1 du Code civil.

**Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.**<sup>6</sup>

<sup>4</sup> Modification : art. 3, 1°

<sup>5</sup> Modification : art. 3, 2°

<sup>6</sup> Ajout : art. 3, 3°

§ 1<sup>er</sup>/1. Le service désigné par le Roi tient un fichier central des attestations d'immatriculation délivrées par les communes conformément à la législation relative à l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ce fichier central porte le nom de « Registre des attestations d'immatriculation ».

Les finalités pour lesquelles ce registre est créé sont les suivantes :

1° la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des attestations d'immatriculation conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers ;

2° la récupération auprès des communes des frais de fabrication des attestations d'immatriculation ;

3° la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire ;

4° le contrôle, par l'Office des étrangers, de l'application par les communes des dispositions de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers relatives à la délivrance des attestations d'immatriculation et à leur retrait ;

5° l'établissement de statistiques sur la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des attestations d'immatriculation, conformément à l'article 6 du Règlement (CE) n° 862/2007 du Parlement européen et du Conseil du 11 juillet 2007 relatif aux statistiques communautaires sur la migration et la protection internationale, et abrogeant le règlement (CEE) n° 311/76 du Conseil.

Le registre institué par l'alinéa 1er contient les données suivantes :

1° pour chaque titulaire :

a) le numéro de Registre national des personnes physiques ;

b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années ;

c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures ; figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années ;

2° pour chaque attestation d'immatriculation émise :

a) la date de la demande, la date d'émission, la date de péremption et la date de destruction de l'attestation d'immatriculation ;

b) la date de délivrance de l'attestation d'immatriculation ainsi que la commune de délivrance ;

c) le motif de délivrance de l'attestation d'immatriculation ;

d) les numéros de l'attestation d'immatriculation ;

e) les éventuelles dates de prorogation de l'attestation d'immatriculation ainsi que ses nouvelles dates de péremption ;

f) la mention relative à l'accès au marché du travail visée à l'article 31/1, de l'arrêté royal du 8 octobre 1981 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et son éventuelle modification.

Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1<sup>er</sup> 3 sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives.

Le numéro de Registre national des personnes physiques visé à l'alinéa 3, 1°, a) est utilisé à la seule fin d'identification univoque de l'étranger auquel une attestation d'immatriculation doit être délivrée conformément à la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.<sup>7</sup>

§ 2. Les communes, par l'intermédiaire du Registre national, d'une part, et l'entreprise chargée de la production des cartes et le prestataire de services de certification, d'autre part, envoient au Service public fédéral Intérieur - Direction Générale des Institutions et de la Population - les informations nécessaires pour la mise à jour du fichier mentionné sous le § 1er.

§ 2. Les communes, par l'intermédiaire du Registre national, d'une part, et l'entreprise chargée de la production des cartes et des attestations d'immatriculation et le prestataire de service de certification, d'autre part, envoient au service désigné par le Roi les informations nécessaires pour la mise à jour des fichiers visés aux paragraphes 1<sup>er</sup> et 1<sup>er</sup>/1.<sup>8</sup>

<sup>7</sup> Ajout : Art. 3, 4°

<sup>8</sup> Modification : Art. 3, 5°

§ 3. L'autorisation d'accéder aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger est accordée par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l'article 5, § 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

Les articles 10, 13, 15, 17 et 18 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques s'appliquent aux demandes d'autorisation d'accès aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

§4 ...

§ 5. Dans le cadre de l'exécution de leurs missions de police administrative et judiciaire, les services de police tels que définis à l'article 2, 2°, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont dispensés d'une autorisation préalable et peuvent accéder aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

<sup>9</sup> Ajout : Art. 3, 6°

<sup>10</sup> Modification : Art. 3, 7°

<sup>11</sup> Modification : Art. 3, 8°

§ 3. L'autorisation d'accéder aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger est accordée par le ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l'article 5, § 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.

**L'autorisation d'accéder aux données du Registre des attestations d'immatriculation est accordée par le ministre ayant l'intérieur dans ses attributions aux autorités et organismes visés à l'article 5, § 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, pour les informations qu'elles sont habilitées à connaître par ou en vertu d'une loi, d'un décret ou d'une ordonnance.<sup>9</sup>**

Les articles 10, 13, 15, 17 et 18 de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques s'appliquent aux demandes d'autorisation d'accès aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation.**<sup>10</sup>

§4 ...

§ 5. Dans le cadre de l'exécution de leurs missions de police administrative et judiciaire, les services de police tels que définis à l'article 2, 2°, de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, sont dispensés d'une autorisation préalable et peuvent accéder aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>11</sup>.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques tout membre des services de police qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues des registres des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exécution de missions de police administrative et judiciaire telles que visées aux articles 14 et 15 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

§ 6. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les juges des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, les magistrats du ministère public, les juges d'instruction, les agents de niveau 1 des autorités administratives chargées de l'exécution des décisions rendues en matière pénale et des mesures de défense sociale nommément désignés par écrit, les greffiers en chef, greffiers-chefs de greffe et greffiers-chefs de service des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, sont dispensés d'une autorisation préalable et peuvent accéder aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, tout membre des services de justice qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 7. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les membres du Comité permanent de contrôle des services de police, du Service d'enquêtes des services de police et les membres du personnel administratif du Comité permanent P qui ont le besoin d'en connaître et sont nominativement et préalablement désignés par le président du Comité permanent P sont dispensés d'une autorisation préalable et ont accès aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

<sup>12</sup> Modification : Art. 3, 8°

<sup>13</sup> Modification : Art. 3, 9°

<sup>14</sup> Modification : Art. 3, 9°

<sup>15</sup> Modification : Art. 3, 10°

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques tout membre des services de police qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues des registres des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>12</sup> à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exécution de missions de police administrative et judiciaire telles que visées aux articles 14 et 15 de la loi du 5 août 1992 sur la fonction de police.

§ 6. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les juges des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, les magistrats du ministère public, les juges d'instruction, les agents de niveau 1 des autorités administratives chargées de l'exécution des décisions rendues en matière pénale et des mesures de défense sociale nommément désignés par écrit, les greffiers en chef, greffiers-chefs de greffe et greffiers-chefs de service des cours et tribunaux de l'ordre judiciaire, sont dispensés d'une autorisation préalable et peuvent accéder aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**.<sup>13</sup>

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques, tout membre des services de justice qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>14</sup> à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 7. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les membres du Comité permanent de contrôle des services de police, du Service d'enquêtes des services de police et les membres du personnel administratif du Comité permanent P qui ont le besoin d'en connaître et sont nominativement et préalablement désignés par le président du Comité permanent P sont dispensés d'une autorisation préalable et ont accès aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**.<sup>15</sup>

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout membre du Comité Permanent de contrôle des services de police, du Service d'enquêtes des services de police et du personnel administratif du Comité permanent P qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 8. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les agents de la Sûreté de l'État et du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées sont dispensés d'une autorisation préalable du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour pouvoir accéder aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout agent de la Sûreté de l'État et du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 9. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les membres du Comité permanent de contrôle des services de renseignements, du Service d'enquêtes des services de renseignements et les membres du personnel administratif du Comité permanent R qui ont le besoin de les connaître et qui sont nominativement et préalablement désignés par le président du Comité permanent R sont dispensés d'une autorisation préalable du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour l'accès aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger.

<sup>16</sup> Modification : Art. 3, 10°

<sup>17</sup> Modification : Art. 3, 11°

<sup>18</sup> Modification : Art. 3, 11°

<sup>19</sup> Modification : Art. 3, 12°

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout membre du Comité Permanent de contrôle des services de police, du Service d'enquêtes des services de police et du personnel administratif du Comité permanent P qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>16</sup> à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 8. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les agents de la Sûreté de l'État et du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées sont dispensés d'une autorisation préalable du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour pouvoir accéder aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>17</sup>.

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout agent de la Sûreté de l'État et du Service Général du Renseignement et de la Sécurité des Forces armées qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>18</sup> à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.

§ 9. Dans l'exercice de leurs missions respectives, les membres du Comité permanent de contrôle des services de renseignements, du Service d'enquêtes des services de renseignements et les membres du personnel administratif du Comité permanent R qui ont le besoin de les connaître et qui sont nominativement et préalablement désignés par le président du Comité permanent R sont dispensés d'une autorisation préalable du ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions pour l'accès aux données du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**.<sup>19</sup>

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout membre du Comité permanent de contrôle des services de renseignements, du Service d'enquêtes des services de renseignements et tout membre du personnel administratif du Comité permanent R qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques, tout membre du Comité permanent de contrôle des services de renseignements, du Service d'enquêtes des services de renseignements et tout membre du personnel administratif du Comité permanent R qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues par le biais du Registre des cartes d'identité, **du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation**<sup>20</sup> à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales

**§ 10. Pour l'exercice de missions suivantes qui sont les siennes, l'Office des étrangers est dispensé d'obtenir l'autorisation du ministre ayant l'intérieur dans ses attributions et peut accéder aux données du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation :**

**1° la lutte contre la fraude à l'identité et la fraude documentaire ;**

**2° le contrôle par l'Office des étrangers de l'application par les communes des dispositions de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers relatives à la délivrance des titres et documents de séjour et à leur retrait ;**

**3° l'établissement de statistiques sur la demande, la fabrication, la délivrance, l'annulation et le retrait des titres et des documents de séjour, conformément au Règlement (CE) n° 862/2007 du Parlement européen et du Conseil du 11 juillet 2007 relatif aux statistiques communautaires sur la migration et la protection internationale, et abrogeant le règlement (CEE) n° 311/76 du Conseil.**

Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques tout membre de l'Office des étrangers qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales.<sup>21</sup>

<sup>20</sup> Modification : Art. 3, 12°

<sup>21</sup> Ajout : Art. 3, 13°

**Art. 6sexies**

Toute personne physique ou morale, nationale ou étrangère, peut vérifier auprès des services de la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur, par le biais de l'application informatique mise à la disposition du public par les services du Registre national sur son site Internet, si un document belge d'identité ou de voyage est valide. A cet effet, le numéro du document d'identité ou de voyage contrôlé doit être communiqué. En cas de réponse négative, les services de la Direction générale Institutions et Population informent le titulaire du document du fait de la vérification de son statut et l'invitent à se présenter auprès de son administration communale.

Les services du Registre national conservent pendant 10 ans à partir de la date de la vérification les données relatives aux documents dont la validité a été vérifiée ainsi qu'aux utilisateurs de l'application informatique visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

**Art. 6sexies**

Toute personne physique ou morale, nationale ou étrangère, peut vérifier auprès des services de la Direction générale Institutions et Population du Service public fédéral Intérieur, par le biais de l'application informatique mise à la disposition du public par les services du Registre national sur son site Internet, si un document belge d'identité ou de voyage est valide. À cet effet, le numéro du document d'identité ou de voyage contrôlé doit être communiqué. En cas de réponse négative, les services de la Direction générale Institutions et Population informent le titulaire du document du fait de la vérification de son statut et l'invitent à se présenter auprès de son administration communale.

Les services du Registre national conservent pendant 10 ans à partir de la date de la vérification les données relatives aux documents dont la validité a été vérifiée ainsi qu'aux utilisateurs de l'application informatique visée à l'alinéa 1<sup>er</sup>.

**Les alinéas 1<sup>er</sup> et 2 s'appliquent également à l'égard des cartes d'étranger et des attestations d'immatriculation dont les données sont enregistrées dans le Registre des cartes d'étranger et le Registre des attestations d'immatriculation.<sup>22</sup>**

---

<sup>22</sup> Ajout : Art. 4



Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Advies nr. 31/2026 van 27 februari 2026**

**Betreft:** Advies met betrekking tot een voorontwerp van wet *tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie* (CO-A-2025-232).

**Trefwoorden:** centraal register van de attesten van immatriculatie – toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen – bewaartermijn

**Vertaling**

Gelet op de wet van 3 december 2017 *tot oprichting van de Gegevensbeschermingsautoriteit*, met name op artikelen 23 en 26 (hierna "WOG");

Gelet op Verordening (EU) 2016/679 *van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van de gegevens, en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG* (hierna "AVG");

Gelet op de wet van 30 juli 2018 *betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens* (hierna "WVG");

Gelet op de adviesaanvraag van Bernard Quintin, minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken (hierna "de aanvrager"), ontvangen op 22 december 2025 en ontvankelijk verklaard op 5 januari 2026;

Gelet op de aanvullende informatie ontvangen op 11 februari 2026;

Brengt de Autorisatie- en Adviesdienst van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna "de Autoriteit") op 27 februari 2026 het volgende advies uit:

*Enkel adviezen met betrekking tot ontwerpen en voorstellen met rang van wet, die uitgaan van de federale overheid, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie, worden zowel in het Nederlands als in het Frans door de Autoriteit gepubliceerd. De "originale versie" is de versie die gevalideerd werd.*

*Dit advies werd vertaald door een extern vertaalbureau zonder nalezing door de Autoriteit. In geval van onduidelijkheid verwijst de Autoriteit steeds naar de "originale versie" van het advies.*

## I. VOORWERP EN CONTEXT VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De aanvrager heeft de Autoriteit om haar advies verzocht aangaande een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten (hierna "**de wet van 1991**"), met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie (hierna "**het voorontwerp**").
2. Het attest van immatriculatie, omkaderd door de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen<sup>1</sup>, is een document dat door de gemeenten wordt afgegeven aan vreemdelingen die een verzoek om internationale bescherming of bepaalde verblijfsaanvragen hebben ingediend. Dat document fundeert het tijdelijk verblijfsrecht van de betrokkenen tijdens de behandeling van hun verzoek om internationale bescherming of van hun verblijfsaanvraag.
3. Om de attesten van immatriculatie te moderniseren en een centraal register ervan te creëren (hierna "**het Register van de attesten van immatriculatie**") wijzigt het voorontwerp verschillende bepalingen van de wet van 1991. Waar de attesten van immatriculatie hoofdzakelijk worden omkaderd door de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, bevat de wet van 1991 een aantal bepalingen die in het kader van deze modernisering moeten worden aangepast.

## II. ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### II.1. Herhaling van het legaliteits-en het voorzienbaarheidsbeginsel

4. Elke norm die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, moet voldoen aan de vereisten van legaliteit en voorzienbaarheid zodat de betrokkenen bij lezing ervan duidelijk zicht krijgen op de verwerkingen van hun gegevens en op de omstandigheden waarin deze verwerkingen zijn toegestaan. In uitvoering van artikel 6.3 van de AVG, gelezen in combinatie met de artikelen 22 van de Grondwet en 8 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, moeten de essentiële elementen van de verwerking er nauwkeurig in worden beschreven. Die elementen zijn<sup>2</sup>: (1°) de (categorieën van) verwerkte gegevens; (2°) de (categorieën van) betrokkenen; (3°) het/de doeleinde(n) van de gegevensverwerking, (4°) de (categorieën van) personen die

<sup>1</sup> De wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de uitvoeringsbesluiten daarvan.

<sup>2</sup> Zie in dit verband: Advies van de algemene vergadering van de afdeling wetgeving van de Raad van State nr. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet " betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie", Parl. St., Kamer, 2020-2021, DOC 55-1951/001, p. 119 ; Grondwettelijk Hof, arrest nr. 26/2023 van 16 februari 2023, punt B.74.1. ; Grondwettelijk Hof, arrest nr. 29/2018 van 15 maart 2018, punten B.13.1 en B.18; Grondwettelijk Hof,

toegang hebben tot de verwerkte gegevens en de omstandigheden van de eventuele doorgifte van deze gegevens aan derden en (5°) de maximale bewaartermijn van deze gegevens. De Autoriteit voegt daar nog de identificatie van de verwerkingsverantwoordelijke aan toe, vooral als bij de gegevensverwerking verschillende organisaties betrokken zijn.

## II.2. Opmerkingen over artikel 3 van het voorontwerp

### A) Doeleinde(n) van de gegevensverwerking

5. Overeenkomstig artikel 5.1.b) van de AVG mag een verwerking van persoonsgegevens enkel worden verricht voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
6. Artikel 3,4° van het voorontwerp wil aan artikel 6bis van de wet van 1991 een nieuwe paragraaf toevoegen die luidt als volgt:
 

*"Art 3. § 1<sup>er</sup>/1. De Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken, ingesteld bij de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken, houdt een centraal bestand bij van de attesten van immatriculatie die door de gemeenten overeenkomstig de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen worden afgegeven. Dit centraal bestand wordt het "Register van de attesten van immatriculatie" genoemd (...)" (onderstreept door de Autoriteit).*
7. Met betrekking tot het voormelde legaliteits- en het voorzienbaarheidsbeginsel merkt de Autoriteit op dat het doeleind voorzien in artikel 3, 4° van het voorontwerp onvoldoende voorzienbaar is. De bepaling stelt enkel dat de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken een centraal bestand van de attesten van immatriculatie bijhoudt, zonder dat de concrete doelen van deze centralisatie en bewaring duidelijk kunnen worden geïdentificeerd.
8. De memorie van toelichting preciseert:
 

*"Naast het feit dat het bestaan van een dergelijk uniek en centraal bestand een betere controle door de Dienst Vreemdelingenzaken van de afgifte van dit document door de gemeenten mogelijk zal maken, zal dit ongetwijfeld tot een administratieve vereenvoudiging voor de gemeenten en een verlichting van hun werklast leiden. (...)*

*Al deze gegevens zijn noodzakelijk om documentenfraude te bestrijden. Ze stellen de Dienst Vreemdelingenzaken ook in staat om de afgifte van deze documenten door de gemeente te controleren: recht op afgifte; geldigheidsduur; verlengingen; enz."*
9. Als de oprichting van het Register van de attesten van immatriculatie zich tot doel stelt om fraude te bestrijden en controle door de Dienst Vreemdelingenzaken van de afgifte van de documenten door de gemeenten mogelijk te maken, moeten deze doeleinden uitdrukkelijk worden vermeld in het voorontwerp. Alleen een vermelding in de memorie van toelichting volstaat niet. Ook in de tekst van de bepaling dient de wetgever ze duidelijk te vermelden.

---

arrest nr. 44/2015 van 23 april 2015, punten B.36.1 e.v.; Grondwettelijk Hof, arrest nr. 29/2010 van 18 maart 2010, punt B.16.1.

## B) Categorieën van verwerkte persoonsgegevens

10. Artikel 3,4° van het voorontwerp- bepaalt dat de volgende persoonsgegevens zullen worden verwerkt:

**Art 3. "§ 1<sup>er</sup>/1.** *Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:*

*1° voor iedere houder:*

*a) het nummer van het Rijksregister van de natuurlijke personen;*

*b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;*

*c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen;*

*2° voor elk uitgegeven attest van immatriculatie:*

*A) de datum van aanvraag, de datum van uitgifte, de vervaldatum en de datum van vernietiging van het attest van immatriculatie;*

*b) de datum van uitreiking van het attest van immatriculatie en de gemeente die ze uitgereikt heeft;*

*c) de reden van uitreiking van het attest van immatriculatie;*

*d) de nummers van het attest van immatriculatie;*

*e) de eventuele data van verlenging van het attest van immatriculatie en de nieuwe vervaldata van het attest;*

*f) de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan.*" (onderstreept door de Autoriteit).

11. De Autoriteit stelt vast dat het Register van de attesten van immatriculatie het rijksregisternummer van de natuurlijke personen bevat. De Autoriteit beveelt aan, zoals blijkt uit haar constante<sup>3</sup> rechtspraak, om in het voorontwerp duidelijk aan te geven hoe het rijksregisternummer in dit kader concreet zal worden gebruikt, met naleving van het noodzakelijkheids- en het evenredigheidsbeginsel. Hoewel kan worden verondersteld dat dit nummer wordt gebruikt om de houder eenduidig te identificeren, moet dat doel uitdrukkelijk worden vermeld in de tekst om te voldoen aan de vereisten van duidelijkheid en voorzienbaarheid die in dat verband worden opgelegd.

12. Het voorontwerp voorziet ook in de inzameling van "de vermelding betreffende de toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan". De reikwijdte/betekenis van deze vermelding is de Autoriteit echter niet duidelijk. Een dergelijk gegeven heeft betrekking op de beroepssituatie van de betrokkene en is dus een persoonsgegeven. Het moet daarom duidelijk worden omschreven zodat de

<sup>3</sup> Die stelt dat unieke identificatienummers een bijzondere bescherming genieten. Artikel 87 van de AVG bepaalt dat de lidstaten die een nationaal identificatienummer gebruiken ervoor moeten zorgen dat dit nummer enkel wordt gebruikt met passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van de betrokkene. Dergelijke waarborgen impliceren (1) dat het gebruik van een algemeen identificatienummer beperkt wordt tot de gevallen waarin dit strikt noodzakelijk is aangezien dit gebruik risico's impliceert inzake koppeling van bestanden, (2) dat de doeleinden duidelijk en expliciet worden gepreciseerd zodat men de beoogde soorten verwerkingen kan vermoeden, (3) dat de bewaartermijn van dit nummer en de eventuele mededelingen ervan aan derden eveneens worden omkaderd, (4) dat de technische en organisatorische maatregelen het beveiligd gebruik passend omkaderen en (5) dat de niet-naleving van de bepalingen die het gebruik omkaderen worden bestraft met effectieve, proportionele en ontradende sancties.

betrokkene kan begrijpen welke gegevens die hem aangaan daadwerkelijk worden verwerkt. Bijgevolg dient de wetgever hetzij uitdrukkelijk de inhoud van deze vermelding in de wet te preciseren, hetzij aan de Koning een duidelijke en uitdrukkelijke bevoegdheid te verlenen om de reikwijdte van dit begrip te preciseren.

### C) Categorieën van ontvangers die toegang hebben tot de verwerkte gegevens

13. Artikel 3,6° van het voorontwerp bepaalt dat voor de toegang tot de gegevens van het Register van de attesten van immatriculatie een machtiging is vereist van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken.

14. Artikel 3,13° van het voorontwerp bepaalt dat de Dienst Vreemdelingenzaken (in de Nederlandse versie verkeerdelijk aangeduid als 'Dienst Vreemdelingenkaarten') wordt vrijgesteld van het verkrijgen van deze machtiging door artikel 6bis van de wet van 1991 te vervolledigen met de volgende paragraaf:

*"§ 10. De Dienst Vreemdelingenkaarten [sic] is bij de uitoefening van zijn opdrachten vrijgesteld van de verplichting om de machtiging van de Minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken te bekomen en heeft toegang tot de gegevens van het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie. Wordt gestraft met de sanctie bedoeld in artikel 13, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, elk lid van de Dienst Vreemdelingenzaken dat, in overtreding met de vertrouwelijkheidsverplichting, de via het Register van de Vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie verkregen informatiegegevens meedeelt aan personen die niet gemachtigd zijn om die informatiegegevens te ontvangen of dat die gegevens gebruikt voor andere doeleinden dan voor de uitoefening van zijn wettelijke opdrachten".*

15. Volgens het legaliteits- en het voorzienbaarheidsbeginsel moet het voorontwerp niet alleen de categorieën van ontvangers die toegang kunnen hebben tot de gegevens identificeren, maar ook de omstandigheden waarin deze toegang mag worden gebruikt. De bepaling dat de toegang tot het Register van de attesten van immatriculatie vereist is "voor de uitoefening van [de] opdrachten" van de Dienst Vreemdelingenzaken, is geen beschrijving van het (de) concrete en operationele doeleind(en) waarvoor die toegang noodzakelijk is en kan worden gebruikt. Om als voldoende omschreven te kunnen worden beschouwd, in de zin van de AVG, moet het doeleind van een verwerking van persoonsgegevens worden opgenomen in een formele wettelijke norm zodat de betrokkenen bij de lezing daarvan zicht krijgen op de gegevensverwerkingen die zullen worden verricht. Met andere woorden: de concrete en operationele reden waarvoor de toegang noodzakelijk is moet worden vermeld en de wetgever mag zich niet beperken tot een abstracte verwijzing naar de algemene opdrachten van de betrokken autoriteit.

16. Gevraagd naar de rol van de Dienst Vreemdelingenzaken in dit verband, verduidelijkt de aanvrager (vrij vertaald):

Advies 31/2026 - 6/11

*"De Dienst Vreemdelingenzaken is de afgevaardigde van de minister bevoegd voor het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen. In die zin is de Dienst Vreemdelingenzaken het bestuur dat bevoegd/verantwoordelijk is voor de toepassing in België (federale bevoegdheid) van de Belgische, maar ook de Europese/internationale migratiewetgeving. Het feit dat de wetgeving in dat verband bepaalde bevoegdheden verleent aan de gemeenten, verandert daar niets aan. De Dienst Vreemdelingenzaken is en blijft verantwoordelijk voor de goede uitvoering van de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen.*

*Alle gemeenten van het land worden door de Dienst Vreemdelingenzaken gecontroleerd om na te gaan of ze de wetgeving betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen correct toepassen. Die controles staan los van een eventuele melding van een "onregelmatigheid" (om de term te gebruiken die voorkomt in de vraag) die eveneens kan leiden tot een grondige controle.*

*In het algemeen worden de controles uitgevoerd op basis van een steekproef van alle verblijfstitels en verblijfsdocumenten die door de gemeenten worden afgegeven tijdens een welbepaalde periode die varieert naargelang onder meer de datum van de laatste controle, het aantal vreemdelingen dat in de gemeente woont, enz. Bijgevolg controleert de Dienst Vreemdelingenzaken tijdens deze controles in principe niet alle attesten van immatriculatie (noch alle andere verblijfstitels/verblijfsdocumenten). Als echter een terugkerend en/of ernstig probleem wordt vastgesteld, kan de Dienst Vreemdelingenzaken beslissen om haar steekproef uit te breiden en zelfs om systematisch alle afgegeven verblijfstitels/verblijfsdocumenten, waaronder ook de attesten van immatriculatie, te controleren." (onderstreept door de Autoriteit).*

17. De opdrachten van de Dienst Vreemdelingenzaken, zoals beschreven door de aanvrager, die de toegang rechtvaardigen, moeten duidelijk worden vermeld in de tekst. Er kan bijvoorbeeld worden vermeld dat deze toegang noodzakelijk is "om de Dienst Vreemdelingenzaken in staat te stellen de gecentraliseerde controle uit te voeren van de afgifte van de attesten van immatriculatie door de gemeenten overeenkomstig de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen en de uitvoeringsbesluiten daarvan, (...)".
18. Deze opmerking geldt ook voor de andere categorieën van ontvangers die toegang hebben tot het Register van de identiteitskaarten, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie zoals bedoeld in de punten 7° tot 13° van artikel 3 van het voorontwerp. De uitdrukking "bij de uitoefening van hun respectieve opdrachten" volstaat niet om de omstandigheden aan te geven waarin de vrijstelling van de voorafgaande machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken wordt verleend. De Autoriteit begrijpt dat het gezien de omvang van de opdrachten van bepaalde entiteiten niet altijd mogelijk is om alle doeleinden volledig op te sommen. Ze beveelt echter aan om in deze paragrafen uitdrukkelijk te verwijzen naar de wetgeving betreffende de opdrachten van elk van deze entiteiten (zoals het geval is in paragraaf 5 van artikel 6bis van de wet van 1991).

#### **D) Bewaartermijn van de gegevens**

Advies 31/2026 - 7/11

19. Krachtens artikel 5.1.e) van de AVG mogen persoonsgegevens niet worden bewaard in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen langer te identificeren dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is.
20. Artikel 3,4° bepaalt de maximale bewaartermijn van de gegevens die worden bewaard in het centraal Register van de attesten van immatriculatie:

**"Art 3, 4°**

*c) De persoonsgegevens beoogd in het eerste lid worden bewaard gedurende dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben. "*

21. Het voorontwerp -wil in zijn artikel 3, 3° de bewaartermijn van de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten vaststellen op dertig jaar vanaf de dag van het overlijden van de betrokkene.
22. Die bewaartermijn van dertig jaar vanaf het overlijden lijkt bijzonder lang en roept vragen op over het beginsel van opslagbeperking dat is bepaald in artikel 5.1.e van de AVG.
23. De memorie van toelichting geeft aan:

*"Dit wetsontwerp preciseert eveneens de bewaartermijn van de persoonsgegevens opgenomen in het "Register van de attesten van immatriculatie". Hoewel deze persoonsgegevens niet zijn opgenomen in het Rijksregister van de natuurlijke personen, worden ze wel bewaard door de Algemene Directie Identiteit en Burgerzaken; er dient dus een parallel getrokken te worden met de bewaartermijn van de gegevens die wel in het Rijksregister zijn opgenomen. Daarom werd besloten om dezelfde bewaartermijn toe te passen voor de gegevens die zijn opgenomen in het "Register van de attesten van immatriculatie".*

*"Dit geldt ook voor de gegevens opgenomen in het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten, waarvan de bewaartermijn niet uitdrukkelijk bepaald was in de wet van 19 juli 1991. Dit wetsontwerp strekt er derhalve toe in artikel 3, punt 3°, ook de bewaartermijn van deze persoonsgegevens te verduidelijken, namelijk gedurende dertig jaar na het overlijden van de persoon op wie ze betrekking hebben, waarbij deze termijn overeenstemt met die voorzien in artikel 3, vijfde lid van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen wat de gegevens opgenomen in het Rijksregister betreft" (onderstreept door de Autoriteit).*

24. De aanvullende informatie preciseert tevens (vrij vertaald):

*"Zoals wij vermelden in de memorie van toelichting kozen wij voor deze termijn van 30 jaar (tevens de bewaartermijn voor de gegevens van het Rijksregister van de natuurlijke personen) omdat ook de gegevens betreffende de AI krachtens de overeenstemmende wetgeving zijn opgenomen in het Rijksregister. TI 195 dat de informatie over de afgifte van verblijfstitels/verblijfsdocumenten bevat, maakt immers deel uit van de wettelijke informatie "verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2" (artikel 3, eerste lid, 14° van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen).*

Advies 31/2026 - 8/11

*Artikel 1, 1ste lid 14° van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 tot bepaling van de informatietypes verbonden met de informatiegegevens bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, bepaalt als volgt:*

*"14° de verblijfstoestand voor de vreemdelingen bedoeld in artikel 2, namelijk:  
De vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten;  
(...)"*

*Om te vermijden dat eenzelfde gegeven dat in verschillende databanken is opgeslagen wordt gewist in de ene en wordt behouden in de andere, leek het ons nodig om de bewaartermijnen van de gegevens op elkaar af te stemmen. Die logica draagt bij tot het voorzienbaarheidsbeginsel en is in het belang van de betrokkenen. Ze zouden immers ten onrechte kunnen denken dat de persoonsgegevens betreffende hun verblijfstitel/verblijfsdocument eenvoudig worden gewist.*

*Bovendien zijn de doeleinden van de registratie van deze persoonsgegevens in het Rijksregister van de natuurlijke personen en in het Register van de identiteitskaarten, het Register van de vreemdelingenkaarten en het Register van de attesten van immatriculatie nagenoeg dezelfde. Zie met name artikel 1 § 3, van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen, met in de punten e) en f): bijdragen tot de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude en deelnemen aan het aanmaken van de identiteitsdocumenten of van andere documenten die de identiteit kunnen aantonen" (onderstreept door de Autoriteit)*

25. De Autoriteit neemt akte van het feit dat deze bewaartermijn wordt gemotiveerd door een streven naar coherentie tussen de verschillende centrale registers die gelijkaardige verwerkingsdoeleinden nastreven. Die gelijkensis zeker een relevant contextueel element, maar volstaat op zich niet om de bewaartermijn te rechtvaardigen.
26. Uit de redenering blijkt immers niet in welke zin de gekozen bewaartermijn proportioneel en gerechtvaardigd is ten aanzien van de betrokken verwerking van persoonsgegevens. Het feit dat eenzelfde gegeven in meerdere databanken is geregistreerd, ontslaat de wetgever niet van zijn verplichting om, op autonome en substantiële wijze, de strikte noodzaak en proportionaliteit van deze bewaartermijn aan te tonen ten aanzien van het nagestreefde doeleind. De wetgever dient dus de redenen aan te geven waarom deze bewaartermijn noodzakelijk is en aan te tonen dat er geen minder intrusief alternatief voor de rechten en vrijheden van de betrokkenen denkbaar is.
27. De voorziene bewaartermijn lijkt in principe te kunnen worden gerechtvaardigd door het doel om identiteitsfraude te voorkomen. Het is echter aangewezen om de memorie van toelichting te wijzigen door er een gedetailleerde rechtvaardiging aan toe te voegen die aantoont in welke zin deze termijn geschikt is om fraude te bestrijden, met naleving van de vereisten inzake gegevensbescherming.

Advies 31/2026 - 9/11

28. Dat standpunt over de bewaartermijn van de gegevens wordt gedeeld door de afdeling wetgeving van de Raad van State die, in zijn advies van 20 januari 2026<sup>4</sup> verklaart: (vrij vertaald) *“volgens de toelichting moet hierbij een "parallel worden getrokken met de gegevens die zijn geregistreerd in het Rijksregister”. Gezien het sui generis karakter van de verblijven die worden beoogd door de attesten van immatriculatie, zal de toelichting bij de bepaling worden aangevuld om de vastgestelde bewaartermijn beter te rechtvaardigen ten aanzien van het beginsel dat is vastgelegd in artikel 5, paragraaf 1, e), van Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van deze gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EU (Algemene Verordening Gegevensbescherming) en dat stelt dat gegevens niet langer mogen worden bewaard dan noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor de gegevens worden verwerkt.”*
29. De Autoriteit heeft ook vragen bij de noodzaak om de hele historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen te bewaren, terwijl van de foto's van de houder van het attest van immatriculatie slechts die van de laatste vijftien jaar worden bewaard:
- "Art 3, 3° Het door het eerste lid ingesteld register bevat de volgende gegevens:*  
*1° voor iedere houder:*  
*b) de foto van de houder die overeenstemt met de foto van het laatste attest van immatriculatie dat uitgegeven werd, alsook de foto's van de houder die voorkomen op de attesten van immatriculatie die hem gedurende de laatste vijftien jaar werden afgeleverd;*  
*c) het elektronische beeld van de handtekening van de houder, alsook de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen"* (onderstreept door de Autoriteit)
30. Bevraagd over de bewaartermijn van de foto's en de elektronische beelden van de handtekeningen, preciseerde de aanvrager:

*"In zijn wetsontwerp houdende diverse bepalingen Binnenlandse Zaken (Doc 54 1298/001, vermeldde de wetgever: « Om bij te dragen tot de preventie en de bestrijding van identiteitsfraude en identiteitsdiefstal, wordt in dit voorontwerp van wet evenwel reeds een andere maatregel goedgekeurd, namelijk het opslaan in de centrale Registers van de identiteitskaarten en de vreemdelingenkaarten van de verschillende foto's van de houders en de digitale beelden van hun handtekening die op de opeenvolgende elektronische identiteitskaarten opgenomen zijn. De raadpleging van de historiek van deze twee gegevens, bijvoorbeeld wanneer een burger een aanvraag tot identiteitsdocument indient, zal het mogelijk maken om desgevallend een poging tot identiteitsfraude op te sporen. Daarom is het van belang dat de gemeentediensten belast met de uitreiking van identiteitsdocumenten, of de politiediensten, bijvoorbeeld de Centrale Dienst voor de bestrijding van de Valsheden, toegang kunnen hebben tot de historiek van beide gegevens. In dit opzicht kan verwezen worden naar de beraadslaging RR nr. 43/2009 betreffende de "aanvraag van de FOD Justitie, Veiligheid van de Staat om toegang te bekomen tot de gegevens van het Register van de identiteitskaarten en het Register van de vreemdelingenkaarten". Wat de toegang tot de voorgaande foto's betreft, heeft het Sectoraal Comité van het Rijksregister vastgesteld dat het, voor de Veiligheid van de Staat, nuttig was om over verschil-*

<sup>4</sup> Afdeling wetgeving van de Raad van State, advies 78.719/2 van 20 januari 2026 over een voorontwerp van wet tot wijziging van de wet van 19 juli 1991 betreffende de bevolkingsregisters, de identiteitskaarten, de vreemdelingenkaarten en de verblijfsdocumenten, met het oog op de creatie van een centraal register voor de afgifte van de attesten van immatriculatie.

Advies 31/2026 - 10/11

*lende visuele aanknopingspunten te kunnen beschikken met het oog op een correcte identificatie en dat deze historiek de Veiligheid van de Staat de mogelijkheid zou bieden een zicht te hebben op de veranderingen en de evolutie van het uiterlijk van een betrokken persoon.*

*Samen met andere elementen waarover de politie- of inlichtingendiensten beschikken (zoals atypisch – veelvuldig en binnen een korte tijdspanne – verliezen van en/of gestolen worden van de identiteitskaart of de vreemdelingenkaart), zal de historiek van de foto's en van de handtekening het eveneens mogelijk maken om identiteitsfraude of -diefstal op te sporen.* "

*Aangaande de bewaartermijn vermeldde de wetgever: "In haar advies nr. 15/2015 van 13 mei 2015, wenst de Commissie voor de bescherming van de private levenssfeer dat de historiek van de foto's beperkt zou zijn tot de actuele en voorlaatste foto en dit om redenen van proportionaliteit. Niettemin blijkt in sommige gevallen de toegang tot enkel deze twee foto's onvoldoende te zijn voor politionele en gerechtelijke instanties. Dat is de reden waarom dit huidig voorontwerp van wet niet voorziet in de registratie van het geheel van de verschillende foto's die op de identiteitskaarten van een persoon zijn voorgekomen, maar enkel deze die voorkomen op de identiteitskaarten die tijdens de laatste 15 jaar zijn uitgereikt geweest aan deze burger. In die zin wordt de opmerking van de Commissie betreffende de proportionaliteit gerespecteerd door de historiek van de foto's te beperken in de tijd."*

*Gezien de gelijklopendheid tussen de doeleinden van het nieuwe Register van de attesten voor immatriculatie en de al bestaande registers (Register van de identiteitskaarten en register van de vreemdelingenkaarten), moeten dezelfde bewaartermijnen worden toegepast. Dat draagt ook bij tot het voorzienbaarheidsbeginsel voor de betrokkenen."* (onderstreept door de Autoriteit).

31. Uit de aanvullende informatie die werd verstrekt, begrijpt de Autoriteit dat het bewaren van een historiek van de foto's en elektronische beelden van de handtekeningen het mogelijk maakt om controles te verrichten teneinde fraude te bestrijden. Waar de wetgever het naar aanleiding van het advies dat in 2015 werd uitgebracht door de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer (CBPL), de voorloper van de Autoriteit, opportuun acht om enkel de foto's te bewaren die voorkomen op de identiteitskaarten die werden afgeleverd in de laatste vijftien jaar, vraagt de Autoriteit zich nog steeds af waarom een dergelijke beperking ook niet kan worden opgelegd voor de handtekeningen. Die vraag is bijzonder belangrijk in de mate dat de handtekening een biometrisch gegeven is in de zin van artikel 9 van de AVG waarvan de verwerking passende waarborgen en een versterkte rechtvaardiging vereist. Bovendien zal een elektronisch beeld van een handtekening doorgaans minder evolueren in de tijd dan een foto, zodat de bewaring van opeenvolgende versies van deze handtekeningen minder noodzakelijk lijkt. Het lijkt dus opportuun om het bewaren van de historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen te beperken.
32. Als het bewaren van de hele historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen toch absoluut noodzakelijk blijkt, moet het in de memorie van toelichting uitdrukkelijk worden gemotiveerd en gerechtvaardigd om de proportionaliteit ten aanzien van de nagestreefde doeleinden aan te tonen, volgens de beginselen van gegevensminimalisering en opslagbeperking die zijn bekrachtigd in de AVG.

#### **OM DEZE REDENEN,**

**is de Autoriteit van oordeel dat het aangewezen is om:**

1. het (de) verwerkingsdoeleind(en) met betrekking tot het bijhouden van het centraal Register van de attesten van immatriculatie te preciseren (**randnummer 5**);
2. Het verwerkingsdoeleind met betrekking tot het rijksregisternummer te preciseren (**randnummer 11**);
3. Bij de verwerkte gegevens in het Register van de attesten van immatriculatie de inhoud van de vermelding betreffende de "*toegang tot de arbeidsmarkt en de eventuele wijziging ervan*" te preciseren (**randnummer 12**);
4. de doeleinden te preciseren waarvoor de Dienst Vreemdelingenzaken (**randnummer 17**), en de andere categorieën van ontvangers die zijn bedoeld in artikel 6bis van de wet van 1991, worden vrijgesteld van de machtiging van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken om toegang te krijgen tot het centraal Register van de attesten van immatriculatie of, minstens, uitdrukkelijk te verwijzen naar de wetgevingen betreffende de opdrachten van elk van deze entiteiten (**randnummer 18**);
5. in de memorie van toelichting het proportionele karakter van de bewaartermijn van de gegevens uitvoeriger toe te lichten (**randnummer 27**);
6. de historiek van de bewaarde elektronische beelden van de handtekeningen te beperken of minstens uitvoeriger toe te lichten waarom de hele historiek van de elektronische beelden van de handtekeningen wordt bewaard (**randnummers 31-32**);



Voor de Autorisatie- en Adviesdienst,  
Alexandra Jaspar, directeur





Autorité de protection des données  
Gegevensbeschermingsautoriteit

**Avis n° 31/2026 du 27 février 2026**

**Objet : Avis concernant un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation (CO-A-2025-232).**

**Mots-clés :** registre central des attestations d'immatriculation – accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers - durée de conservation

**Version originale**

Vu la loi du 3 décembre 2017 *portant création de l'Autorité de protection des données*, en particulier ses articles 23 et 26 (ci-après « LCA ») ;

Vu le règlement (UE) 2016/679 *du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la directive 95/46/CE* (ci-après « RGPD ») ;

Vu la loi du 30 juillet 2018 *relative à la protection des personnes physiques à l'égard des traitements de données à caractère personnel* (ci-après « LTD ») ;

Vu la demande d'avis de Bernard Quintin, Ministre de la Sécurité et de l'Intérieur (ci-après « le demandeur »), reçue le 22 décembre 2025 et déclarée recevable le 5 janvier 2026 ;

Vu les informations complémentaires reçues le 11 février 2026 ;

Le Service d'Autorisation et d'Avis de l'Autorité de protection des données (ci-après « l'Autorité ») émet, le 27 février 2026, l'avis suivant :

*L'Autorité ne publie en français et en néerlandais que les avis concernant les projets ou propositions de textes de rang de loi émanant de l'Autorité fédérale, de la Région de Bruxelles-Capitale ou de la Commission Communautaire Commune. La « Version originale » est la version qui a été validée.*

## **I. OBJET ET CONTEXTE DE LA DEMANDE D'AVIS**

1. Le demandeur a introduit auprès de l'Autorité une demande d'avis concernant un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour (ci-après, « **la loi de 1991** »), en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation (ci-après, « **l'avant-projet** »).
2. L'attestation d'immatriculation, encadrée par la législation relative à l'accès au territoire, au séjour, à l'établissement et à l'éloignement des étrangers<sup>1</sup>, est un document délivré par les communes aux ressortissants étrangers, ayant introduit une demande de protection internationale ou certaines demandes de séjour. Ce document fonde le droit au séjour temporaire des personnes concernées pendant le traitement de leur demande de protection internationale ou leur demande de séjour.
3. Dans le but de moderniser les attestations d'immatriculations et de créer un registre central de celles-ci (ci-après, « **le Registre des attestations d'immatriculations** »), l'avant-projet modifie plusieurs dispositions de la loi de 1991. En effet, si les attestations d'immatriculation sont principalement encadrées par la législation régissant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, la loi de 1991 contient néanmoins certaines dispositions qui doivent être adaptées dans le cadre de cette modernisation.

## **II. EXAMEN DU PROJET**

### **II.1. Rappel des principes de légalité et de prévisibilité**

4. Toute norme encadrant des traitements de données à caractère personnel doit répondre aux exigences de légalité et de prévisibilité de sorte qu'à sa lecture, les personnes concernées puissent entrevoir clairement les traitements qui sont faits de leurs données et les circonstances dans lesquelles ces traitements de données sont autorisés. En exécution de l'article 6.3 du RGPD, lu en combinaison avec les articles 22 de la Constitution et 8 de la Convention européenne des droits de l'homme et des libertés fondamentales, les éléments essentiels d'un tel traitement doivent y être décrits avec précision. Pour rappel, il s'agit des éléments suivants<sup>2</sup> : (1°) les (catégories de) données traitées; (2°) les

---

<sup>1</sup> La loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers, et ses arrêtés d'exécution.

<sup>2</sup> Voir en ce sens : Avis de l'assemblée générale de la section de législation du Conseil d'État n° 68.936/AG du 7 avril 2021 sur un avant-projet de loi « relative aux mesures de police administrative lors d'une situation d'urgence épidémique », Doc. parl., Chambre, 2020-2021, DOC 55-1951/001, p. 119 ; Cour Constitutionnelle, arrêt n° 26/2023 du 16 février 2023, point B.74.1. ; Cour constitutionnelle, arrêt n° 29/2018 du 15 mars 2018, points B.13.1 et B.18 ; Cour constitutionnelle, arrêt n° 44/2015 du 23 avril 2015, points B.36.1 e.s ; Cour Constitutionnelle, arrêt n° 29/2010 du 18 mars 2010, point B.16.1.

(catégories) de personnes concernées; (3°) la/les finalités poursuivie(s) par le(s) traitements de données, (4°) la/les (catégories de) personnes ayant accès aux données traitées et les circonstances du transfert éventuel de ces données à ces tiers et (5°) le délai maximal de conservation de ces données. L'Autorité ajoute l'identification du responsable du traitement, surtout concernant des traitements de données dans lesquels plusieurs organisations interviennent.

## II.2. Remarques relatives à l'article 3 de l'avant-projet

### A) Finalité(s) des traitements de données

5. Conformément à l'article 5.1.b) du RGPD, un traitement de données à caractère personnel ne peut être effectué que pour des finalités déterminées, explicites et légitimes.
6. L'article 3,4° de l'avant-projet prévoit l'ajout d'un nouveau paragraphe à l'article 6bis de la loi de 1991, qui dispose que :
 

*« Art 3. § 1<sup>er</sup>/1. La Direction générale Identité et Affaires citoyennes, instituée auprès du Service public fédéral Intérieur, tient un fichier central des attestations d'immatriculation délivrées par les communes conformément à la législation relative à l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ce fichier central porte le nom de « Registre des attestations d'immatriculation (...) » (soulignée par l'Autorité)*
7. Au regard des principes de légalité et de prévisibilité exposés ci-dessus, l'Autorité observe que la finalité prévue à l'article 3, 4° de l'avant-projet ne présente pas un degré de prévisibilité suffisant. En l'état, la disposition se limite à indiquer que la Direction générale Identité et Affaires citoyennes tient un fichier central des attestations d'immatriculation, sans qu'il soit possible d'identifier avec clarté les objectifs concrets poursuivis par cette centralisation et conservation.
8. L'exposé des motifs précise :
 

*« Outre le fait que l'existence d'un tel fichier unique et central permettra un meilleur contrôle par l'Office des étrangers de la délivrance de ce document par les communes, elle constitue sans nulle doute une simplification administrative pour ces dernières et un allègement de leur charge de travail. (...)*

*L'ensemble de ces données sont nécessaires afin de lutter contre la fraude documentaire, mais aussi à l'Office des étrangers pour pouvoir contrôler la délivrance de ces documents par les communes : droit à la délivrance ; durée de validité ; prorogations ; etc. »*
9. Si la constitution du Registre des attestations d'immatriculation poursuit des objectifs de lutte contre la fraude et de contrôle par l'Office des étrangers de la délivrance des documents par les communes, ces finalités doivent figurer explicitement dans l'avant-projet. Il ne suffit pas qu'elles puissent être inférées de l'exposé des motifs. Il revient dès lors au législateur de les mentionner clairement dans le texte même de la disposition.

## B) Catégories des données à caractère personnel traitées

10. L'article 3,4° de l'avant-projet prévoit le traitement des données à caractère personnel suivantes :

« **Art 3.** « **§ 1<sup>er</sup>/1.** Le registre institué par l'alinéa 1er contient les données suivantes :

1° pour chaque titulaire :

a) le numéro de Registre national des personnes physiques ;

b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années ;

c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures ;

2° pour chaque attestation d'immatriculation émise :

a) la date de la demande, la date d'émission, la date de péremption et la date de destruction de l'attestation d'immatriculation ;

b) la date de délivrance de l'attestation d'immatriculation ainsi que la commune de délivrance ;

c) le motif de délivrance de l'attestation d'immatriculation ;

d) les numéros de l'attestation d'immatriculation ;

e) les éventuelles dates de prorogation de l'attestation d'immatriculation ainsi que ses nouvelles dates de péremption ;

f) la mention relative à l'accès au marché du travail et son éventuelle modification. » (soulignée par l'Autorité)

11. L'Autorité relève que le Registre des attestations d'immatriculation inclut le numéro de Registre national des personnes physiques. L'Autorité recommande, ainsi qu'il ressort de sa jurisprudence<sup>3</sup> constante, que l'avant-projet précise l'utilisation concrète qui sera faite du numéro d'identification du Registre national dans ce cadre, dans le respect des principes de nécessité et de proportionnalité. En effet, bien qu'il puisse être supposé que ce numéro est utilisé à des fins d'identification univoque du titulaire, une telle finalité doit être expressément mentionnée dans le texte afin de satisfaire aux exigences de clarté et de prévisibilité qui s'imposent en la matière.

12. L'avant-projet prévoit également la collecte de « *la mention relative à l'accès au marché du travail et son éventuelle modification* ». L'Autorité ne perçoit toutefois pas la portée/signification de cette mention. Or, une telle donnée, en ce qu'elle se rapporte à la situation professionnelle de la personne concernée, constitue une donnée à caractère personnel. À ce titre, elle doit être définie de manière suffisamment précise afin que la personne concernée puisse comprendre quelles informations sont

<sup>3</sup> Laquelle rappelle que les numéros d'identification unique font l'objet d'une protection particulière. L'article 87 du RGPD prévoit que les Etats membres adoptant un numéro d'identification national doivent veiller à ce qu'il ne soit utilisé que sous réserve de garanties appropriées pour les droits et libertés de la personne concernée. De telles garanties impliquent (1) que l'utilisation d'un numéro d'identification général soit limitée aux cas où il est strictement nécessaire étant donné que son utilisation implique des risques en termes d'interconnexion de fichiers, (2) que les finalités de cette utilisation soient précisées clairement et explicitement afin que l'on puisse entrevoir les types de traitements visés, (3) que la durée de conservation de ce numéro et ses éventuelles communications à des tiers soient également encadrées, (4) que des mesures techniques et organisationnelles encadrent adéquatement son utilisation sécurisée et (5) que le non-respect des dispositions encadrant son utilisation soit sanctionné au moyen de sanctions effectives, proportionnées et dissuasives.

effectivement traitées à son sujet. En conséquence, il appartient au législateur soit de préciser explicitement le contenu de cette mention dans la loi, soit de prévoir une délégation claire et expresse au Roi de préciser les contours de cette notion.

### C) Catégories de destinataires ayant accès aux données traitées

13. L'article 3,6° de l'avant-projet soumet l'accès aux données du Registre des attestations d'immatriculation à une autorisation du Ministre ayant l'intérieur dans ses attributions.

14. L'article 3,13° de l'avant-projet prévoit notamment une dispense de cette autorisation à l'Office des étrangers par l'ajout d'un paragraphe à l'article 6bis de la loi de 1991:

*« § 10. Dans l'exercice de ses missions, l'Office des étrangers est dispensé d'obtenir l'autorisation du Ministre ayant l'intérieur dans ses attributions et peut accéder aux données du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation. Est puni de la sanction visée à l'article 13, alinéa 1er, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques tout membre de l'Office des étrangers qui, en violation de l'obligation de confidentialité, communique des informations obtenues du Registre des cartes d'étranger et du Registre des attestations d'immatriculation à des personnes non habilitées à les recevoir ou qui fait usage de ces données à des fins autres que l'exercice de ses missions légales ».*

15. En conformité avec les principes de légalité et de prévisibilité, l'avant-projet doit non seulement identifier les catégories de destinataires pouvant avoir accès aux données, mais également préciser les circonstances dans lesquelles elles peuvent faire usage de cet accès. En prévoyant que l'accès au Registre des attestations d'immatriculation est requis « *pour exercer [les] missions* » incombant à l'Office des étrangers, l'avant-projet ne décrit pas la/les finalité(s) concrète(s) et opérationnelle(s) pour la(es)quelle(s) cet accès est nécessaire et pourra être utilisé. Pour être considérée comme suffisamment déterminée au sens du RGPD, la finalité d'un traitement de données à caractère personnel doit en effet être prévue dans une norme légale formelle de manière telle qu'à sa lecture, les personnes concernées puissent entrevoir les traitements de données qui seront réalisés. Il s'agit en d'autres termes d'énoncer la raison concrète et opérationnelle pour laquelle l'accès est nécessaire, et non de se référer de manière abstraite aux missions générales de l'autorité concernée.

16. Interrogé sur le rôle de l'Office des étrangers en la matière, le demandeur précise :

*« L'Office des étrangers est le délégué du Ministre ayant l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers dans ses attributions. À ce titre, l'Office des étrangers est l'administration compétente/responsable pour l'application en Belgique (compétence fédérale) de la législation migratoire belge, mais aussi européenne/internationale. Le fait que la législation attribue certaine compétence en la matière aux communes ne modifie en rien cette situation. L'Office des étrangers est et reste responsable de la bonne exécution de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers.*

*L'ensemble des communes du Royaume sont contrôlées par l'Office des étrangers afin de s'assurer de la bonne application de la législation sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers. Ces*

Avis 31/2026 - 6/11

*contrôles sont indépendants d'un éventuellement signalement d'une « anomalie » (pour reprendre le terme utilisé dans la question) qui peut également déboucher/entraîner un contrôle approfondi.*

*D'une manière générale, les contrôles sont réalisés sur la base d'un échantillonnage de l'ensemble des titres et documents de séjour délivrés par les communes au cours d'une période déterminée qui est variable en fonction notamment de la date du dernier contrôle, du nombre d'étrangers habitant la commune, etc. Par conséquent, lors de ces contrôles, l'Office des étrangers ne contrôle en principe pas l'ensemble des attestations d'immatriculation (ni l'ensemble des autres titres/documents de séjour). Toutefois, si un problème récurrent et/ou important est constaté l'Office des étrangers peut décider d'élargir son échantillonnage et même décider de contrôler systématiquement l'ensemble des titres/documents de séjour délivrés, dont les attestations d'immatriculation font partie. » (soulignée par l'Autorité)*

17. Les missions de l'Office des étrangers telles que décrites par le demandeur et qui justifient cet accès doivent être clairement définies dans le texte. À titre d'exemple, il pourrait être indiqué que cet accès est nécessaire « *afin de permettre le contrôle centralisé, par l'Office des étrangers, de la délivrance des attestations d'immatriculation par les communes conformément à la loi du 15 décembre 1980 sur l'accès au territoire, le séjour, l'établissement et l'éloignement des étrangers et ses arrêtés d'exécution, (...)* ».
18. Cette remarque s'applique également pour les autres catégories de destinataires ayant accès au Registre des cartes d'identité, au Registre des cartes d'étranger et au Registre des attestations d'immatriculation telles que visées aux points 7° à 13° de l'article 3 de l'avant-projet. L'expression « *dans l'exercice de leurs missions respectives* » ne suffit pas à déterminer les circonstances dans lesquelles une dispense de l'autorisation préalable du Ministre ayant l'Intérieur dans ses attributions est accordée. L'Autorité comprend qu'au regard de l'étendue des missions de certaines de ces entités, une énumération exhaustive des finalités n'est pas toujours possible. Elle recommande néanmoins que ces paragraphes renvoient explicitement aux législations pertinentes régissant les missions de chacune de ces entités (comme c'est le cas au paragraphe 5 de l'article 6bis de la loi de 1991).

#### **D) Durée de conservation des données**

19. En vertu de l'article 5.1.e) du RGPD, les données à caractère personnel ne peuvent pas être conservées sous une forme permettant l'identification des personnes concernées pendant une durée excédant celle nécessaire à la réalisation des finalités pour lesquelles elles sont traitées.
20. L'article 3,4° détermine le délai maximal de conservation des données conservées dans le Registre central des attestations d'immatriculation :

**« Art 3, 4°.**

*c) Les données à caractère personnel visées à l'alinéa 1er sont conservées pendant trente ans à compter du jour du décès de la personne à laquelle elles sont relatives. »*

21. L'avant-projet entend aussi fixer, en son article 3, 3<sup>o</sup>, la durée de conservation des données figurant dans le Registre des cartes d'identité et le Registre des cartes d'étranger à trente ans après le décès de la personne concernée.
22. La durée de conservation de trente ans à compter du décès apparaît particulièrement longue et interroge au regard du principe de limitation de la conservation prévu à l'article 5.1.e du RGPD.
23. L'exposé des motifs indique :

*« Le présent projet de loi précise également la durée de conservation des données à caractère personnel enregistrées dans le « Registre des attestations d'immatriculation ». Bien qu'elles ne soient pas enregistrées dans le registre national des personnes physiques, ces données à caractère personnel sont conservées par la Direction générale Identité et Affaires citoyennes ; il y a donc lieu de faire un parallèle avec la durée de conservation des données enregistrées dans le Registre national. C'est pourquoi, il a été décidé de retenir la même durée de conservation pour les données enregistrées dans le « Registre des attestations d'immatriculation ».*

*« Il en est de même en ce qui concerne les données enregistrées dans le Registre des cartes d'identité et le Registre des cartes d'étranger, dont la durée de conservation n'était pas formellement déterminée dans la loi du 19 juillet 1991. Le présent projet de loi, en son article 3, point 3<sup>o</sup>, vise dès lors à également préciser la durée de conservation de ces données à caractère personnel, à savoir durant trente ans après le décès de la personne à laquelle elles sont relatives – ce délai correspondant à celui prévu à l'article 3, alinéa 5, de la loi du 8 août 1983 organisant un Registre national des personnes physiques en ce qui concerne les données enregistrées au Registre national. »*  
(soulignée par l'Autorité)

24. Les informations complémentaires reçues précisent également :

*« Comme nous le mentionnons dans l'exposé des motifs, nous avons retenu ce délai de 30 ans (qui est le délai prévu pour les données enregistrées dans le registre national des personnes physiques) parce que les données relatives à l'AI sont également enregistrées dans le registre national en vertu de la législation qui lui est relative. En effet, le TI 195 qui reprend les informations relatives à la délivrance des titres/documents de séjour fait partie de l'information légale « la situation de séjour pour les étrangers visés à l'article 2 » (article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, 14<sup>o</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques).*

*En effet, l'article 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 14<sup>o</sup>, de l'arrêté royal du 8 janvier 2006 déterminant les types d'information associés aux informations visées à l'article 3, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques dispose que :*

*« 14<sup>o</sup> la situation de séjour pour les étrangers visés à l'article 2, à savoir :  
Les cartes d'étranger et les documents de séjour ;  
(...) »*

*Afin d'éviter qu'une même information enregistrée dans des banques de données différentes ne soit pas effacée dans une et maintenue malgré tout dans une autre, il nous a semblé nécessaire d'aligner les durées de conservation des informations. Cette logique participe au principe de prévisibilité et est de l'intérêt même des personnes concernées,*

Avis 31/2026 - 8/11

*sans quoi elles pourraient penser à tort que les données à caractère personnel relatives à leur titre/document de séjour sont effacées purement et simplement.*

*De plus, il y a une certaine similitude dans les finalités d'enregistrement de ces données à caractère personnel dans le Registre national des personnes physiques et dans le registre des cartes d'identité, le registre des cartes d'étrangers et le registre des attestations d'immatriculations. Voir notamment l'article 1<sup>er</sup>, § 3, de la loi du 8 août 1983 organisant un registre national des personnes physiques qui reprend dans ses points e) et f) : participer à la prévention et à la lutte contre la fraude à l'identité et participer à la fabrication des documents d'identité ou d'autres documents permettant d'établir celle-ci. » (soulignée par l'Autorité)*

25. L'Autorité prend acte du fait que cette durée de conservation est motivée par un souci de cohérence entre les différents registres centraux poursuivant des finalités de traitement similaires. Ce parallélisme peut certes constituer un élément de contexte pertinent, mais il ne saurait à lui seul tenir lieu de justification suffisante.
26. En effet, ce raisonnement ne permet pas d'établir les raisons pour lesquelles la durée retenue est proportionnelle et justifiée au regard du traitement de données à caractère personnel en cause. Le fait qu'une même donnée soit enregistrée dans plusieurs bases de données ne dispense pas le législateur de démontrer, de manière autonome et substantielle, la stricte nécessité et la proportionnalité de cette durée au regard de la finalité poursuivie. Il incombe ainsi au législateur de justifier les raisons pour lesquelles cette durée de conservation s'impose, et d'établir qu'aucune alternative moins intrusive pour les droits et libertés des personnes concernées n'est envisageable.
27. En l'espèce, il semble que la durée de conservation prévue peut, en principe, se justifier par l'objectif de prévention de la fraude à l'identité. Il convient toutefois de modifier l'exposé des motifs afin d'y apporter une justification détaillée, démontrant en quoi cette durée est adaptée à la lutte contre la fraude tout en respectant les exigences de protection des données.
28. Cette position relative à la durée de conservation des données est partagée par la section de législation du Conseil d'Etat qui, dans son avis du 20 janvier 2026<sup>4</sup> déclare que « *d'après le commentaire, il y a lieu, ce faisant, de faire un « parallèle avec les données enregistrées dans le Registre national ».* *Compte tenu de la nature sui generis des séjours visés par les attestations d'immatriculation, le commentaire de la disposition sera complété pour mieux justifier la durée de conservation fixée au regard du principe consacré par l'article 5, paragraphe 1, e), du règlement (UE) 2016/679 du Parlement européen et du Conseil du 27 avril 2016 'relatif à la protection des personnes physiques à l'égard du traitement des données à caractère personnel et à la libre circulation de ces données, et abrogeant la*

---

<sup>4</sup> Section de législation du Conseil d'Etat, avis 78.719/2 du 20 janvier 2026 sur un avant-projet de loi modifiant la loi du 19 juillet 1991 relative aux registres de la population, aux cartes d'identité, aux cartes des étrangers et aux documents de séjour, en vue de la création d'un registre central de délivrance des attestations d'immatriculation.

Avis 31/2026 - 9/11

*directive 95/46/CE (règlement général sur la protection des données) selon lequel celle-ci n'excède pas en principe la durée nécessaire au regard des finalités pour lesquelles les données sont traitées. »*

29. L'Autorité s'interroge également quant à la nécessité de la conservation de l'entièreté de l'historique des images électroniques des signatures, contrairement aux photographies du titulaire de l'attestation d'immatriculation pour lesquelles seules celles des quinze dernières années sont conservées :

*« Art 3, 3° Le registre institué par l'alinéa 1er contient les données suivantes :*

*1° pour chaque titulaire :*

*b) la photographie du titulaire correspondant à celle de la dernière attestation d'immatriculation émise ainsi que les photographies du titulaire figurant sur les attestations d'immatriculation qui lui ont été délivrées au cours des quinze dernières années ;*

*c) l'image électronique de la signature du titulaire ainsi que l'historique des images électroniques des signatures » (soulignée par l'Autorité)*

30. Interrogé à propos de la durée de conservation des photographies et des images électroniques des signatures, le demandeur a précisé :

*« Dans son projet de loi portant des dispositions diverses Intérieur (Doc 54 1298/001), le législateur mentionnait :*

*« En vue de participer à la prévention et à la lutte contre la fraude à l'identité et l'usurpation d'identité, le présent avant-projet de loi adopte néanmoins déjà une autre mesure, celle consistant à enregistrer dans les Registres centraux des cartes d'identité et des cartes d'étrangers les différentes photographies des titulaires ainsi que les images digitales de leur signature manuscrite qui figurent sur les cartes d'identité électroniques successives.*

*La consultation de l'historique de ces deux données, par exemple lorsqu'un citoyen introduit une demande de document d'identité, permettra de détecter le cas échéant une tentative de fraude à l'identité. Il importe ainsi que les services communaux chargés de la délivrance des documents d'identité ou les services de police, par exemple l'Office central pour la répression des faux, puissent accéder à l'historique de ces deux données.*

*L'on peut ainsi évoquer la délibération RN n° 43/2009 relative à la "demande du SPF Justice, Sûreté de l'État d'avoir accès aux données du Registre des cartes d'identité et du Registre des cartes d'étranger". Dans cette délibération, le Comité sectoriel du Registre national, concernant l'accès aux photos précédentes, a constaté qu'il était utile, pour la Sûreté de l'État, de pouvoir disposer de différents points de repère visuels pour lui permettre de procéder à une identification correcte et que cet historique permettrait à la Sûreté de l'État de se faire une idée des changements et de l'évolution de l'aspect extérieur d'une personne concernée.*

*L'historique des photos et celui de la signature, couplés à d'autres éléments dont les services de police ou de renseignement disposent (tels que les pertes et /ou vols atypiques répétés sur une courte période de temps de la carte d'identité ou de la carte d'étranger) permettront également de détecter une fraude ou le vol d'identité. »*

*En ce qui concerne la durée de conservation, le législateur mentionnait ceci : « Dans son avis n° 15/2015 du 13 mai 2015, la Commission de la protection de la vie privée souhaite que l'historique des photos soit limité à l'avant-dernière photo et ce, pour des raisons de proportionnalité. Cependant, il apparaît que dans certains cas, l'accès à ces seules deux photos s'avère insuffisant pour certaines instances policières et judiciaires. C'est pourquoi le présent avant-projet de loi prévoit l'enregistrement, non pas de l'ensemble des différentes photographies qui ont figurés sur les cartes d'identité d'une personne, mais uniquement celles figurant sur les cartes d'identité qui auront été délivrées au cours des 15 dernières années à ce citoyen. En ce sens, la remarque formulée par la Commission quant à la proportionnalité est respectée en limitant l'historique des photos dans le temps. »*

*Etant donné cette identité des finalités entre le nouveau registre des attestations d'immatriculation et les registres déjà existants (registre des cartes d'identité et registre des cartes d'étrangers), il y a lieu d'appliquer les mêmes*

Avis 31/2026 - 10/11

*durées de conservation. Cela participe aussi au principe de prévisibilité pour les personnes concernées.* » (soulignée par l'Autorité)

31. Au regard des informations complémentaires fournies, l'Autorité comprend que la conservation d'un historique des photographies et des images électroniques des signatures permet d'effectuer des vérifications pour lutter contre la fraude. Alors que le législateur a jugé opportun, à la suite de l'avis rendu en 2015 par la Commission de la protection de la vie privée (CPVP), prédécesseur de l'Autorité, de limiter la conservation des photos figurant sur les cartes d'identité délivrées au cours des quinze dernières années, et que l'avant-projet entend reprendre cette même durée, l'Autorité s'interroge toutefois sur les raisons pour lesquelles une limitation similaire ne serait pas étendue aux signatures. Cette question revêt une importance particulière dans la mesure où la signature constitue une donnée biométrique au sens de l'article 9 du RGPD, dont le traitement appelle des garanties appropriées et une justification renforcée. En outre, une image électronique de signature est moins susceptible d'évoluer dans le temps qu'une photographie, de sorte que la conservation de multiples versions successives de telles signatures apparaît moins nécessaire. Il semble dès lors opportun de limiter la conservation de l'historique de conservation des images électroniques des signatures.
32. Si la conservation de l'intégralité de l'historique des images électroniques des signatures se révèle absolument nécessaire, elle doit être explicitement motivée et justifiée dans l'exposé des motifs, de manière à en démontrer la proportionnalité au regard des finalités poursuivies, conformément aux principes de minimisation des données et de limitation de la conservation consacrés par le RGPD.

#### **PAR CES MOTIFS,**

#### **L'Autorité est d'avis qu'il convient de :**

1. préciser la (les) finalité(s) de traitement relatif(s) à la tenue du Registre central des attestations d'immatriculation (**considérant no 5**) ;
2. préciser la finalité de traitement du numéro de registre national (**considérant no 11**) ;
3. préciser, parmi les données traitées dans le Registre des attestations d'immatriculation, le contenu de la mention relative à « l'accès au marché du travail et son éventuelle modification » (**considérant no 12**) ;
4. préciser les finalités pour lesquelles l'Office des étrangers (**considérant no 17**), ainsi que les autres catégories de destinataires visées à l'article 6bis de la loi de 1991, sont dispensés de l'autorisation du Ministre ayant l'intérieur dans ses attributions pour avoir accès au Registre central des attestations d'immatriculations ou, à tout le moins, de renvoyer explicitement aux législations régissant les missions de chacune de ces entités (**considérant 18**) ;
5. motiver plus amplement, dans l'exposé des motifs, le caractère proportionné de la durée de conservation des données (**considérant no 27**) ;

Avis 31/2026 - 11/11

6. limiter l'historique des images électroniques des signatures conservées ou à tout le moins motiver plus amplement, la raison pour laquelle l'entièreté de l'historique des images électroniques des signatures est conservée (**considérants nos 31-32**) ;



Pour le Service d'Autorisation et d'Avis,  
Alexandra Jaspar, Directrice

