

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

11 maart 2026

ONTWERP VAN PROGRAMMAWET

(art. 52 tot 70; art. 75 tot 79)

Verslag van de eerste lezing

namens de commissie
voor Sociale Zaken, Werk en
Pensioenen
uitgebracht door
de heer **Robin Tonniau**

Inhoud

Blz.

I. Proceduredebat.....	3
II. Inleidende uiteenzetting.....	4
III. Algemene bespreking.....	13
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	13
B. Antwoorden van de ministers.....	140
IV. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	166

Zie:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

- 001: Ontwerp van programmawet.
- 002: Amendementen (Financiën).
- 003: Amendementen (Sociale Zaken).
- 004: Amendementen (Financiën).
- 005 en 006: Bijlagen.
- 007 en 008: Amendementen.
- 009: Verslag van de eerste lezing (Pensioenen).
- 010: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Pensioenen).
- 011: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
- 012: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).
- 013: Verslag (Economie).

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

11 mars 2026

PROJET DE LOI-PROGRAMME

(art. 52 à 70; art. 75 à 79)

Rapport de la première lecture

fait au nom de la commission
des Affaires sociales, de l'Emploi et
des Pensions
par
M. **Robin Tonniau**

Sommaire

Pages

I. Débat de procédure.....	3
II. Exposé introductif.....	4
III. Discussion générale.....	13
A. Questions et observations des membres.....	13
B. Réponses des ministres.....	140
IV. Discussion des articles et votes.....	166

Voir:

Doc 56 1378/ (2025/2026):

- 001: Projet de loi-programme.
- 002: Amendements (Finances).
- 003: Amendements (Affaires sociales).
- 004: Amendements (Finances).
- 005 et 006: Annexes.
- 007 et 008: Amendements.
- 009: Rapport de la première lecture (Pensions).
- 010: Articles adoptés en première lecture (Pensions).
- 011: Rapport de la première lecture (Finances).
- 012: Articles adoptés en première lecture (Finances).
- 013: Rapport (Economie).

03282

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Denis Ducarme

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Eva Demesmaecker, Wouter Raskin, Axel Ronse
VB	Kurt Moons, Ellen Samyn
MR	Denis Ducarme, Florence Reuter
PS	Caroline Désir, Marie Meunier
PVDA-PTB	Nadia Moscufo, Robin Tonniau
Les Engagés	Isabelle Hansez, Anne Pirson
Vooruit	Anja Vanrobaeys
cd&v	Nathalie Muylle
Ecolo-Groen	Sarah Schiltz
Anders.	Vincent Van Quickenborne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Lotte Peeters, Wim Van der Donckt
Britt Huybrechts, Dieter Keuten, Dominiek Snelpe
Daniel Bacquelaïne, Christophe Bombled, Victoria Vandenberg
Frédéric Daerden, Dimitri Legasse, Sophie Thémont
Roberto D'Amico, Kim De Witte, Raoul Hedebouw
Xavier Dubois, Jean-François Gatelier, Aurore Tourneur
Fatima Lamarti, Funda Oru
Leentje Grillaert, Nahima Lanjri
Jeroen Van Lysebettens, Dieter Vanbesien
Alexia Bertrand, Irina De Knop

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
PS	: Parti Socialiste
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Les Engagés	: Les Engagés
Vooruit	: Vooruit
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
Anders.	: Anders.
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
ONAFH/INDÉP	: Onafhankelijk-Indépendant

<i>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 56 0000/000	Parlementair document van de 56 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 56 0000/000	Document de la 56 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA	Questions et Réponses écrites
CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV	Beknopt Verslag	CRABV	Compte Rendu Analytique
CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN	Plenum	PLEN	Séance plénière
COM	Commissievergadering	COM	Réunion de commission
MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft de artikelen 52 tot 70 en 75 tot 79 van dit wetsontwerp in eerste lezing besproken tijdens haar vergadering van 3 en 4 maart 2026.

I. — PROCEDUREDEBAT

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) licht toe dat hij vóór de toelichting door de ministers een organisatorische kwestie aan de orde wil stellen in verband met het advies – of het gebrek eraan – van de Nationale Arbeidsraad (NAR) over deze programmawet, met name de bepalingen die betrekking hebben op het sociaal recht en het arbeidsrecht. Hij herinnert eraan dat zou zijn aangegeven dat het advies op vrijdag 27 februari door het kabinet van de eerste minister zou zijn aangevraagd.

De spreker vraagt de voorzitter om hem een kopie te geven van de brief die naar de NAR is gestuurd. Hij wil ook graag begrijpen waarom het advies niet eerder is gevraagd, terwijl de fasen in het tijdschema van de regering – akkoord binnen de kern op 24 november, adviesaanvraag bij de Raad van State op 29 december, advies uitgebracht op 28 januari, verspreiding van de programmawet op 23 februari – het mogelijk zouden hebben gemaakt de NAR binnen de gebruikelijke termijn te raadplegen. Hij vindt het moeilijk te begrijpen waarom het advies pas op het allerlaatste moment wordt aangevraagd.

Hij voegt eraan toe dat de – met spoed opgestelde – nota van de diensten geen uitsluitend biedt over de vraag of de werkzaamheden kunnen beginnen zonder advies van de NAR, en te verstaan geeft dat een procedures-temming het mogelijk zou maken de werkzaamheden aan te vatten. Hij vraagt zich af of de werkzaamheden wel kunnen worden afgerond zonder over dit advies te beschikken, wat zou kunnen verklaren waarom de regering de NAR laattijdig om een advies verzoekt, om er uiteindelijk pas over te beschikken voordat het wetgevingsproces de eindfase ingaat. Hij benadrukt het belang van overleg met de sociale partners, waaronder de NAR.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, legt uit dat hij alleen wil reageren op het derde punt dat de heer Dermagne naar voren brengt. Hij herinnert eraan dat hij de diensten om advies had gevraagd om ervoor te zorgen dat de werkzaamheden zonder onregelmatigheden konden beginnen, en dat deze diensten aangeven dat er geen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné en première lecture les articles 52 à 70 et 75 à 79 de ce projet de loi au cours de sa réunion du 3 et 4 mars 2026.

I. — DÉBAT DE PROCÉDURE

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) explique qu'il souhaite aborder, avant l'exposé des ministres, une question d'organisation des travaux portant sur l'avis – ou l'absence d'avis – du Conseil national du travail (CNT) concernant cette loi-programme, en particulier les dispositions touchant le droit social et le droit du travail. Il rappelle qu'il aurait été indiqué que la demande d'avis aurait été sollicitée par les services du premier ministre le vendredi 27 février.

Il demande au président de pouvoir obtenir la copie du courrier envoyé au CNT. Il souhaite également comprendre pourquoi l'avis n'a pas été sollicité plus tôt alors que les étapes du calendrier gouvernemental – accord du kern le 24 novembre, demande d'avis au Conseil d'État le 29 décembre, avis rendu le 28 janvier, distribution de la loi-programme le 23 février – auraient permis de consulter le CNT dans les délais habituels. Il juge difficilement compréhensible que l'avis ne soit demandé qu'à la toute dernière minute.

Il ajoute que la note des services, rédigée en urgence, ne tranche pas clairement concernant la possibilité d'entamer les travaux en l'absence d'avis du CNT et qu'elle laisse entendre qu'un vote de procédure pourrait permettre de débiter les travaux. Il s'interroge sur la possibilité de clore les travaux sans disposer de cet avis, ce qui expliquerait peut être pourquoi le gouvernement sollicite tardivement le CNT afin de disposer de l'avis avant la phase finale du processus législatif. Il insiste sur l'importance de la consultation des interlocuteurs sociaux, dont le CNT fait partie.

M. Denis Ducarme, président précise qu'il ne s'exprimera que sur le troisième point soulevé par M. Dermagne. Il rappelle avoir demandé un avis aux services pour s'assurer que les travaux puissent commencer sans irrégularité et que ces services indiquent qu'aucun obstacle réglementaire n'empêche la commission d'entamer le

reglementaire belemmeringen zijn die de commissie ervan weerhouden om het debat te beginnen in afwachting van het advies van de NAR. Hij vindt het essentieel om te kunnen beginnen met het onderzoeken van de tekst.

Hij geeft aan dat de ministers de eerste twee vragen over de verzending van de adviesaanvraag zullen beantwoorden. Hij gaat na of de leden het advies van de diensten hebben en preciseert dat de commissie desgewenst een procedurestemming kan houden over de aanvang van de werkzaamheden.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) bedankt de diensten voor het snelle werk. Ze wijst erop dat het ontvangen advies twee scenario's suggereert: of een noodsituatie rechtvaardigt de afwezigheid van een adviesaanvraag, of er moet binnen tien dagen een aanvraag worden ingediend, wat niet is gebeurd.

De spreekster merkt op dat de regering geen urgentie inroept, maar toch om een advies binnen dertig dagen heeft gevraagd, terwijl ze van plan is de wet binnen dertig dagen aan te nemen. Zij acht het inconsequent om een advies te vragen binnen een tijdsbestek dat dit advies nutteloos maakt voor de parlementaire werkzaamheden. Het zou voorbarig zijn om met de werkzaamheden te beginnen, zowel vanwege het ontbreken van een advies als vanwege het niet volgen van de procedures.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, bevestigt dat er geen urgentieverzoek is ingediend door de regering. Hij benadrukt echter dat het voor de commissie het belangrijkste is dat het advies is aangevraagd. Hij wijst erop dat het Reglement geen specifieke bepaling bevat voor gevallen waarin de NAR nog geen advies heeft uitgebracht, en dat de commissie daarom kan besluiten haar werkzaamheden te beginnen.

Omdat er geen consensus is, organiseert hij een procedurestemming. De meerderheid stemt voor het starten van de werkzaamheden. De voorzitter kondigt aan dat hij het woord zal geven aan de ministers, die de nodige informatie zullen verstrekken over de adviesaanvraag aan de NAR.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, stemt ermee in om de kopie van de brief van de eerste minister aan de NAR, over te zenden aan de parlementsleden. Hij wijst erop dat de procedure van het inwinnen van het advies van de NAR vóór de stemming in de plenaire vergadering in het verleden al is toegepast.

débat en attendant l'avis du CNT. Il considère essentiel de pouvoir débiter l'examen du texte.

Il indique que les ministres répondront aux deux premières questions concernant l'envoi de la demande d'avis. Il vérifie que les membres ont reçu l'avis des services et précise que la commission peut, si elle le souhaite, se prononcer par un vote de procédure sur l'entame des travaux.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) remercie les services pour leur réactivité. Elle indique que l'avis reçu évoque deux scénarios: soit une urgence justifie l'absence de demande d'avis, soit une demande doit être formulée dans un délai de dix jours, ce qui n'a pas été fait.

Elle note que le gouvernement n'invoque aucune urgence et qu'il a pourtant demandé un avis dans un délai de trente jours, alors même qu'il prévoit d'adopter la loi dans les trente jours. Elle estime incohérent de solliciter un avis dans un délai qui rend cet avis inutile pour les travaux parlementaires. Il serait prématuré d'entamer les travaux, tant en raison de l'absence d'avis que du non-respect des procédures.

M. Denis Ducarme, président, confirme qu'aucune demande d'urgence n'a été introduite par le gouvernement. Il insiste néanmoins sur le fait que, du point de vue de la commission, l'essentiel est que l'avis ait été demandé. Il rappelle que le Règlement ne prévoit aucune disposition particulière lorsque le CNT n'a pas encore rendu son avis et que la commission peut donc décider d'entamer les travaux.

Constatant l'absence de consensus, il organise un vote de procédure. La majorité se prononce pour l'entame des travaux. Le président annonce qu'il donne la parole aux ministres, qui fourniront les informations attendues concernant la demande d'avis adressée au CNT.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, accepte de transmettre aux parlementaires la copie du courrier adressé par le premier ministre au CNT. Il indique que la procédure consistant à obtenir l'avis du CNT avant le vote en séance plénière est déjà observée dans le passé.

De minister vervolgt zijn uiteenzetting en legt uit dat België al enkele decennia kiest voor een automatisch loonindexeringsmechanisme. Hij benadrukt dat dit systeem een essentiële pijler is van het nationale sociaal-economische model. Dit mechanisme beschermt de koopkracht in tijden van inflatie en biedt een aanzienlijke voorspelbaarheid voor zowel werknemers als werkgevers.

Hij merkt evenwel op dat het in een bijzonder moeilijke budgettaire context en in een onstabiele economische omgeving logisch is dat duidelijke keuzes worden gemaakt om de beschikbaarheid van de nodige middelen voor investeringen te garanderen, een duurzame verbetering van de overheidsfinanciën te waarborgen en het concurrentievermogen van het bedrijfsleven in stand te houden. De hervorming in de vorm van de centenindex getuigt volgens hem volledig van die verantwoordelijkheidszin.

De minister geeft ook aan dat deze hervorming deel uitmaakt van een bredere samenhang binnen de regering. Hij legt uit dat zijn collega de heer Vandebroucke beschikbaar is om in te gaan op vragen over de uitkeringen en de matigingsbijdrage, terwijl de heer Jambon de nodige uitleg zal geven aangaande de pensioenen. Elke minister handelt binnen zijn bevoegdheden om een gecoördineerde aanpak te garanderen. De algemene doelstelling is een evenwicht tussen drie vereisten: houdbaarheid van de begroting, economisch concurrentievermogen en bescherming van de koopkracht.

Vervolgens beschrijft de minister de maatregel, die gebaseerd is op gerichte en evenredige differentiatie. Hij specificeert dat alle lonen tot 4000 euro bruto per maand normaal geïndexeerd zullen blijven worden, aangezien deze drempel in grote lijnen overeenkomt met het mediane voltijdse loon in België. Hij wijst erop dat de helft van alle werknemers volledige bescherming geniet. Verder benadrukt hij dat voor lonen boven deze drempel de indexering niet wordt afgeschaft of opgeschort: ze wordt gewoon tijdelijk gematigd, als onderdeel van een beperkte cyclus.

Hij stelt dat het geen indexeringssprong betreft en dat het recht op indexering gehandhaafd blijft. De sectorale mechanismen blijven van kracht.

De minister legt uit dat het in aanmerking genomen referenteloan overeenkomt met het maandloon of het contractuele loon en dat dit loon voor deeltijdwerkers wordt herberekend op basis van voltijdsequivalenten. Iemand die bijvoorbeeld 2500 euro verdient in een halftijdse baan, wordt beschouwd als iemand met een voltijds equivalent loon van 5000 euro en valt dus onder de matiging. Voor werknemers die per uur of per dag worden betaald, wordt

Poursuivant sa présentation, il explique que la Belgique choisit, depuis plusieurs décennies, un mécanisme d'indexation automatique des salaires. Il souligne que ce système constitue un pilier essentiel du modèle socio-économique national. Ce mécanisme protège le pouvoir d'achat en période d'inflation et assure une prévisibilité appréciable pour les travailleurs comme pour les employeurs.

Il constate cependant que, dans un contexte budgétaire particulièrement exigeant et dans un environnement économique instable, il est logique que des choix clairs soient opérés pour garantir la disponibilité des moyens nécessaires aux investissements, assurer une amélioration durable des finances publiques et préserver la compétitivité des entreprises. Il présente la réforme de l'index en centimes comme s'inscrivant pleinement dans cet esprit de responsabilité.

Il précise également que cette réforme s'intègre dans une cohérence gouvernementale plus large. Il explique que son collègue M. Vandebroucke est disponible pour traiter les questions relatives aux allocations et à la cotisation de modération, tandis que le collègue Jambon fournit les éclaircissements nécessaires concernant les pensions. Chaque ministre agit dans le respect de ses compétences pour garantir une approche coordonnée. L'objectif général consiste, affirme-t-il, à maintenir un équilibre entre trois impératifs: la soutenabilité budgétaire, la compétitivité économique et la protection du pouvoir d'achat.

Il décrit ensuite la mesure, fondée sur une différenciation ciblée et proportionnée. Il précise que tous les salaires allant jusqu'à 4000 euros bruts par mois continuent à être indexés normalement, ce seuil correspondant largement au salaire médian à temps plein en Belgique. Il souligne que la moitié des travailleurs bénéficient ainsi d'une protection intégrale. Il insiste ensuite sur le fait que, pour les salaires dépassant ce seuil, l'indexation n'est ni supprimée ni suspendue: elle est simplement modérée temporairement, dans le cadre d'un cycle limité.

Il affirme qu'il ne s'agit pas d'un saut d'index et que le droit à l'indexation est maintenu. Les mécanismes sectoriels restent en vigueur.

Il explique que le salaire de référence pris en compte correspond au salaire barémique ou contractuel mensuel et que, pour les travailleurs à temps partiel, ce salaire est recalculé en équivalent temps plein. Ainsi, une personne percevant 2500 euros pour un mi-temps est considérée comme ayant un salaire de 5000 euros en équivalent temps plein et entre donc dans le champ de la modération. Pour les travailleurs rémunérés à l'heure

ook een omrekening naar een maandloon uitgevoerd om een uniforme en eerlijke toepassing te garanderen.

De minister specificceert daarentegen dat de variabele bestanddelen – zoals vakantiegeld, eindejaarspremies of teambonussen – niet in aanmerking worden genomen bij het bepalen van de drempel van 4000 euro. Hij benadrukt dat het referteloon strikt beperkt is tot het baremiek of het contractueel loon, om stabiliteit en rechtszekerheid te garanderen. Het is essentieel dat de berekeningsgrondslag voor iedereen identiek en voorspelbaar blijft. Hij legt uit dat deze keuze voorkomt dat een werknemer in september vanwege een variabele bonus onder het matigingsmechanisme valt, om er de maand nadien weer bovenuit te komen, bijvoorbeeld om er geen nachtdiensten zijn gepresteerd.

De minister voegt eraan toe dat het referteloon wordt vastgesteld op het moment dat de indexering wordt toegepast, op een stabiele en objectieve basis. Tot slot wijst hij erop dat de regeling werkt in cycli van 2 %. Om een uniforme en effectieve toepassing te garanderen, doorlopen alle sectoren die automatisch worden geïndexeerd een theoretische cyclus van 2 %, waarbij de matiging wordt toegepast op het deel van het loon boven de drempel.

De minister stelt dat de cyclus als voltooid wordt beschouwd zodra de werknemer zonder toepassing van de matiging in totaal 2 % geïndexeerd zou zijn. Nadien wordt de klassieke indexeringswijze volledig hervat. Om praktische redenen en om werkgevers, sociaal secretariaten en administraties de tijd te geven zich op de technische aanpassing voor te bereiden, treedt de maatregel in werking op 1 juni 2026.

Het mechanisme houdt rekening met de diversiteit aan sectorale systemen. In sectoren en overheidsdiensten die werken met een spilindex wordt de matiging toegepast op het ogenblik dat de spilindex overschreden wordt. Volgens de huidige vooruitzichten zou dat in november van dit jaar gebeuren. In sectoren met twee- of driemaandelijke indexeringen wordt de matiging toegepast bij elke aanpassing tot de gecumuleerde cyclus van 2 % bereikt is. Het doel bestaat erin alle werknemers die onder de automatische indexering vallen zo gelijk mogelijk te behandelen, ongeacht de gebruikte sectorale techniek.

Op juridisch vlak werd het advies van de Raad van State gevraagd. De geformuleerde opmerkingen zijn hoofdzakelijk van legistische aard en hebben betrekking op de structuur van de bepalingen, de gebruikte

ou à la journée, une conversion en salaire mensuel est également effectuée afin d'assurer une application uniforme et équitable.

Il précise en revanche que les éléments variables – tels que pécule de vacances, prime de fin d'année ou primes d'équipe – ne sont pas pris en compte pour déterminer le seuil de 4000 euros. Il insiste sur le fait que le salaire de référence est strictement limité au salaire barémique ou contractuel, afin de garantir stabilité et sécurité juridique. Il est essentiel que la base de calcul reste identique et prévisible pour tous. Il explique que ce choix évite qu'un travailleur bascule sous le mécanisme de modération en septembre du fait d'une prime variable, puis repasse au-dessus le mois suivant en l'absence, par exemple, de services de nuit.

Il ajoute que le salaire de référence est évalué au moment où l'indexation est appliquée, sur une base stable et objectivable. Il rappelle enfin que le dispositif fonctionne par cycles de 2 %. Pour garantir une application uniforme et efficace, tous les secteurs soumis à l'indexation automatique parcourent un cycle théorique de 2 %, pendant lequel la modération s'applique sur la partie du salaire dépassant le seuil.

Le ministre indique que le cycle est considéré comme achevé dès lors que le travailleur aurait été indexé au total de 2 % sans application du mécanisme de modération. À l'issue de ce cycle, le mode classique d'indexation reprend pleinement. Pour des raisons pratiques et afin de laisser aux employeurs, aux secrétariats sociaux et aux administrations le temps de se préparer à cette adaptation technique, l'entrée en vigueur est fixée au 1^{er} juin 2026.

Le mécanisme tient compte de la diversité des systèmes sectoriels. Dans les secteurs et les administrations qui fonctionnent avec un indice pivot, la modération est appliquée au moment où cet indice pivot est dépassé. Selon les prévisions actuelles, cela devrait intervenir en novembre de cette année. Dans les secteurs où l'indexation est bimestrielle ou trimestrielle, la modération s'applique à chaque adaptation successive jusqu'à ce que le cycle cumulé de 2 % soit atteint. L'objectif est d'assurer un traitement aussi équitable que possible de tous les travailleurs couverts par une indexation automatique, indépendamment de la technique sectorielle retenue.

Sur le plan juridique, l'avis du Conseil d'État a été sollicité. Les observations formulées sont principalement de nature législative et portent sur la structure des dispositions, la terminologie employée et la précision de

terminologie en de afbakening van bepaalde begrippen. Die opmerkingen werden verwerkt om de duidelijkheid en rechtszekerheid van de tekst verder te versterken.

Ten gronde bevestigt de Raad van State volgens de minister dat de wetgever over een ruime beoordelingsmarge beschikt in sociaal-economische aangelegenheden en dat de voorgestelde maatregel niet kennelijk onredelijk is. De gemaakte differentiatie berust op een objectief criterium, namelijk het loonniveau, en streeft een doel van algemeen belang na, met name economische en budgettaire stabiliteit. Hij stelt dat de macro-economische impact, zoals berekend door het Federaal Planbureau, het gerichte karakter van de maatregel onderstreept. In de privésector wordt ongeveer 15 % van de indexering tijdelijk geneutraliseerd, wat betekent dat 85 % van de indexering volledig doorgestort blijft. Voor ambtenaren, die gemiddeld hogere lonen hebben, wordt de neutralisatie geraamd op ongeveer 25 %.

Hij benadrukt dat het dus gaat om een gedeeltelijke en afgebakende maatregel en niet om een ontmanteling van het indexeringsmechanisme. Met dit project wordt een belangrijke stap gezet om de economie te versterken, de overheidsfinanciën geleidelijk te herstellen en tegelijk de koopkracht van de grote meerderheid van de werknemers te beschermen. In een context waarin moeilijke keuzes onvermijdelijk zijn, wordt gekozen voor een duidelijke, werkbare en billijke aanpak.

De minister besluit dat deze maatregel stabiliteit brengt, budgettaire ademruimte geeft en de competitiviteit van de ondernemingen helpt te vrijwaren, zonder de koopkracht van lage en middeninkomens aan te tasten. De indexeringsmechanismen worden aangepast zodat ze ook in uitdagende tijden duurzaam kunnen blijven functioneren.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, wijst er eerst op dat zijn collega al duidelijk heeft uiteengezet waarom de maatregel wordt genomen, in een bijzonder moeilijke economische en budgettaire context, die nog moeilijker dreigt te worden. Het gaat om een maatregel waarbij mensen met bescheiden inkomens volledig gevrijwaard worden. Voor actieve werkenden wordt immers uitgegaan van een doorsnee- of mediaanloon als grens waaronder mensen worden beschermd.

Hij voegt eraan toe dat dit nog explicieter geldt voor bepaalde groepen, zoals langdurig zieken en personen in invaliditeit. Volgens gegevens van het RIZIV zullen 127.500 van de 580.000 personen in invaliditeit een impact voelen. Dat betekent dat slechts een minderheid van de betrokkenen, namelijk degenen met een relatief

certain concepts. Ces remarques ont été intégrées afin de renforcer la clarté et la sécurité juridique du texte.

Sur le fond, le Conseil d'État rappelle que le législateur dispose d'une large marge d'appréciation en matière socio-économique et considère que la mesure proposée n'est pas manifestement déraisonnable. La différenciation opérée repose sur un critère objectif, à savoir le niveau de rémunération, et poursuit un objectif d'intérêt général lié à la stabilité économique et budgétaire. Le ministre indique que l'impact macro-économique, tel qu'évalué par le Bureau du Plan, confirme le caractère ciblé de la mesure. Dans le secteur privé, environ 15 % seulement de l'indexation sera temporairement neutralisé; autrement dit, 85 % de l'indexation continuera à produire pleinement ses effets. Pour les fonctionnaires, dont le salaire moyen est plus élevé, la neutralisation est estimée à environ 25 %.

Il souligne qu'il s'agit donc d'une modération partielle et circonscrite, et non d'un démantèlement du mécanisme d'indexation. Le projet à l'examen constitue une étape importante pour renforcer l'économie, rétablir progressivement les finances publiques et protéger en même temps le pouvoir d'achat de la grande majorité des travailleurs. Dans un contexte où des choix difficiles sont inévitables, le gouvernement opte pour une approche claire, praticable et équitable.

Le ministre conclut que cette mesure apporte de la stabilité, donne de l'oxygène au budget et contribue à préserver la compétitivité des entreprises sans porter atteinte au pouvoir d'achat des bas et moyens salaires. Les mécanismes d'indexation sont adaptés afin de pouvoir continuer à fonctionner de manière durable, y compris dans des périodes difficiles.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la Lutte contre la pauvreté, souligne tout d'abord que son collègue a déjà clairement expliqué pourquoi la mesure est prise, dans un contexte économique et budgétaire particulièrement difficile, qui risque encore de se dégrader. Il s'agit d'une mesure qui préserve entièrement les personnes disposant de revenus modestes. Pour les travailleurs actifs, la limite retenue correspond en effet au salaire moyen ou médian, en dessous duquel les personnes sont protégées.

Il ajoute que cette protection s'applique encore plus explicitement à certains groupes, tels que les malades de longue durée et les personnes en invalidité. Selon les données de l'INAMI, 127.500 des 580.000 personnes en invalidité ressentiront un impact. Cela signifie que seule une minorité des personnes concernées, à savoir

hogere uitkering, door de maatregel wordt geraakt. Daarom acht hij deze maatregel verantwoord als een solidaire inspanning.

In zijn inleiding gaat de minister vooral in op wat er met de opbrengst van die inspanning gebeurt. Minister Clarinval wees al op het belang van de competitiviteit, maar daarnaast vormt ook de budgettaire sanering van de overheidsfinanciën een belangrijk aandachtspunt. Voor sociale uitkeringen en wedden van overheidspersoneel is de impact op het overheidsbudget duidelijk en onmiddellijk.

Wat de lonen in de privésector betreft, wijst hij erop dat de impact op het overheidsbudget dubbel is. Enerzijds leidt een matiging via een centenindex – die uitzonderlijk twee keer wordt toegepast – ertoe dat op het gedeelte van het loon dat normaal volledig geïndexeerd zou worden, de gangbare werkgevers- en werknemersbijdragen aan de sociale zekerheid wegvallen. Anderzijds wordt aan ondernemingen uit de privésector, zoals gedefinieerd in het wetsontwerp, en aan autonome overheidsbedrijven die onder de wet van 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven en HR Rail vallen, gevraagd om de helft van het loonkostenvoordeel dat uit die centenindex voortvloeit, over te maken aan de RSZ.

De minister benadrukt dat het belangrijk is te begrijpen hoe het mechanisme werkt. Er worden twee matigingsperiodes onderscheiden, waarna een definitieve consolidatie volgt. Tijdens die twee matigingsperiodes zijn werkgevers uit de privésector en de federale autonome overheidsbedrijven een tijdelijke bijzondere loonmatigingsbijdrage verschuldigd aan de RSZ. Het bedrag van die bijdrage bedraagt de helft van het loonkostenvoordeel dat ze halen uit de gematigde indexeringen. De andere helft komt aan hen ten goede.

Hij preciseert dat die tijdelijke bijzondere loonmatigingsbijdrage verschuldigd is vanaf de maand waarin voor de betrokken werknemer een eerste beperkte indexering plaatsvindt, tot het moment waarop alle lonen waarop een indexeringsmechanisme van toepassing is zonder loonmatiging met in totaal 2 % zouden zijn geïndexeerd. De eerste maand waarin deze bijdrage verschuldigd is, varieert dus in functie van het moment waarop de sectoren indexeren.

De minister voegt eraan toe dat de tijdelijke bijzondere bijdragen maandelijks worden berekend en per kwartaal worden betaald gedurende de twee matigingsperiodes. De formule voor de bijdrage is van toepassing op alle werknemers, met inbegrip van werknemers die na het begin van de eerste matigingsperiode in dienst treden.

celles qui perçoivent une allocation relativement plus élevée, sera touchée par la mesure. Il estime dès lors que celle-ci constitue un effort solidaire justifié.

Dans son introduction, le ministre s'intéresse principalement à l'utilisation du produit de cet effort. Le ministre Clarinval a déjà souligné l'importance de la compétitivité, mais l'assainissement budgétaire des finances publiques constitue un autre enjeu majeur. En ce qui concerne les allocations sociales et les traitements du personnel de l'administration publique, l'impact sur le budget de l'État est clair et immédiat.

S'agissant des salaires dans le secteur privé, il indique que l'impact sur le budget public est double. D'une part, la modération introduite par l'indexation plafonnée – appliquée à titre exceptionnel à deux reprises – implique que les cotisations patronales et personnelles de sécurité sociale ne sont pas perçues sur la partie du salaire qui aurait normalement été pleinement indexée. D'autre part, les entreprises du secteur privé, telles que définies dans le projet de loi, ainsi que les entreprises publiques autonomes relevant de la loi de 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques et HR Rail, sont invitées à verser à l'ONSS la moitié de l'avantage en termes de coûts salariaux résultant de cette indexation plafonnée.

Le ministre souligne qu'il est important de comprendre le fonctionnement du mécanisme. Deux périodes de modération sont distinguées, après lesquelles intervient une consolidation définitive. Pendant ces deux périodes de modération, les employeurs du secteur privé et les entreprises publiques autonomes fédérales sont redevables envers l'ONSS d'une cotisation spéciale temporaire de modération salariale, dont le montant correspond à la moitié de l'avantage en termes de coûts salariaux qu'ils retirent des indexations modérées. L'autre moitié leur revient.

Il précise que cette cotisation spéciale temporaire est due à partir du mois au cours duquel une première indexation limitée intervient pour le travailleur concerné, jusqu'au moment où l'ensemble des salaires soumis à un mécanisme d'indexation auraient été indexés de 2 % au total en l'absence de modération salariale. Le premier mois au cours duquel cette cotisation est due varie donc en fonction du moment auquel les secteurs procèdent à l'indexation.

Le ministre ajoute que ces cotisations temporaires spéciales sont calculées mensuellement et payées trimestriellement durant les deux périodes de modération. La formule de calcul s'applique à tous les travailleurs, y compris à ceux qui entrent en service après le début de la première période de modération. L'employeur ou

De werkgever of diens mandataris berekent de bijdrage maandelijks en geeft die per kwartaal aan in de DmfA, op basis van de som van de drie betrokken maanden.

De minister merkt op dat in artikel 60 van het wetsontwerp een reeks termen en parameters wordt gedefinieerd die van belang zijn voor de concrete formule in artikel 62. Op het eerste gezicht lijkt dat volgens hem ingewikkeld, maar hij benadrukt dat het in werkelijkheid gaat om concepten en parameters die ook worden gebruikt voor bijvoorbeeld de werkbonus en die dus bij sociale secretariaten en werkgevers bekend zijn. Tijdens de twee matigingsperiodes wordt het loonkostenvoordeel berekend op basis van het referteloon zoals dat in hoofdstuk 1 van het ontwerp is omschreven.

Hij verduidelijkt dat loongedeelten die procentueel worden berekend op basis van dat basisloon – zoals overloon of premies voor weekend- of nachtprestaties – voor de tijdelijke bijzondere loonmatigingsbijdrage niet in aanmerking worden genomen, ook al ontstaat daardoor indirect eveneens een loonkostenvoordeel. Hij acht het belangrijk dat deze precisering duidelijk wordt gemaakt.

De minister licht vervolgens toe dat het loonkostenvoordeel voor een onderneming wordt bepaald als het verschil tussen enerzijds het referteloon dat zou gelden bij volledige indexering en anderzijds het referteloon met toepassing van de indexmatiging, vermeerderd met de globale werkgeversbijdrage die op dat verschil van toepassing is. Dat verschil vormt het loonkostenvoordeel. Hij merkt op dat artikel 62 dit principe in een wettelijke formule vastlegt die in overleg met de sociale secretariaten is opgesteld, zodat de bepaling zo eenvoudig mogelijk toepasbaar is.

Ter illustratie geeft de minister een voorbeeld. Als een werknemer een loon van 10.000 euro heeft en de indexering 2 % bedraagt, dan zou zonder maatregel dat loon stijgen tot 10.200 euro, maar door de aftopping van de indexering tot 2 % van 4000 euro krijgt de werknemer slechts een verhoging van 80 euro en komt het loon uit op 10.080 euro. De wettekst bepaalt in artikel 62 dat vervolgens het verschil wordt genomen tussen 10.080 euro en 4080 euro. Dat verschil bedraagt 6000 euro. Op dat bedrag wordt 2 % berekend, wat neerkomt op 120 euro. Daarbij wordt ook rekening gehouden met de patronale bijdrage van 25 %, die normaal op dat bedrag verschuldigd zou zijn. Wanneer dat indirecte voordeel wordt meegeteld, komt het totale loonkostenvoordeel uit op 150 euro. Van dat bedrag wordt de helft genomen. In het voorbeeld resulteert dat in een bijdrage van 75 euro die wordt doorgestort naar het globaal beheer van de RSZ.

son mandataire calcule la cotisation chaque mois et la déclare trimestriellement dans la DmfA, sur la base de la somme des trois mois concernés.

Le ministre indique que l'article 60 du projet de loi définit une série de termes et de paramètres importants pour la formule concrète figurant à l'article 62. À première vue, cela peut sembler complexe, mais il souligne qu'il s'agit en réalité de concepts et de paramètres déjà utilisés, par exemple pour le bonus à l'emploi, et donc bien connus des secrétariats sociaux et des employeurs. Pendant les deux périodes de modération, l'avantage en termes de coûts salariaux est calculé sur la base du salaire de référence tel qu'il est défini au chapitre 1^{er} du projet.

Il précise que les éléments de rémunération calculés en pourcentage sur ce salaire de base – tels que les sursalaires ou les primes pour travail de week-end ou de nuit – ne sont pas pris en compte pour la cotisation spéciale temporaire de modération salariale, même s'ils entraînent indirectement un avantage de coût salarial. Il estime important de le préciser.

Le ministre explique ensuite que l'avantage en termes de coûts salariaux pour une entreprise correspond à la différence entre, d'une part, le salaire de référence qui aurait été applicable en cas d'indexation complète et, d'autre part, le salaire de référence avec application de la modération de l'indexation, majorée de la cotisation patronale globale applicable à cette différence. Cette différence constitue l'avantage en termes de coûts salariaux. Il précise que l'article 62 traduit ce principe dans une formule légale élaborée en concertation avec les secrétariats sociaux afin que la disposition soit la plus simple possible à appliquer.

À titre d'illustration, le ministre donne un exemple. Si un travailleur perçoit un salaire de 10.000 euros et que l'indexation s'élève à 2 %, son salaire passerait, en l'absence de mesure, à 10.200 euros. Toutefois, en raison du plafonnement de l'indexation à 2 % de 4000 euros, l'augmentation n'est que de 80 euros et le salaire atteint 10.080 euros. L'article 62 en projet prévoit ensuite que l'on calcule la différence entre 10.080 euros et 4080 euros. Cette différence est de 6000 euros. Sur ce montant, 2 % sont calculés, soit 120 euros. Il est également tenu compte de la cotisation patronale de 25 % qui serait normalement due sur ce montant. Lorsque cet avantage indirect est pris en compte, l'avantage total de coût salarial s'élève à 150 euros. La moitié de ce montant est retenue. Dans l'exemple, cela conduit à une cotisation de 75 euros versée à la gestion globale de l'ONSS.

De minister kondigt vervolgens aan dat hij op een aantal punten vrij gedetailleerd zal ingaan, zodat hij die elementen later bij een repliek niet opnieuw hoeft te herhalen. Hij merkt op dat sommige leden hebben aangekondigd zeer intensief op deze ontwikkeling te zullen ingaan en dat hij daarom enkele punten vooraf wil verduidelijken.

Hij verwijst daarbij naar de bespreking van zijn beleidsnota, waarbij een lid had opgemerkt dat het referteloon dat in dit wetsontwerp wordt gebruikt – zowel voor de loonmatiging als voor de bijzondere loonmatigingsbijdrage tijdens de twee matigingsperiodes – afwijkt van het loonconcept dat wordt gebruikt voor de klassieke kwartaalbijdrage aan de RSZ. Volgens de minister klopt dat, maar betekent het geenszins dat werkgevers of sociale secretariaten willekeurig zouden kunnen handelen. Iedere werkgever of elk sociaal secretariaat kent immers het baremieke loon of het contractuele basismaandloon. Het wetsontwerp legt bovendien, mede op suggestie van de Unie van Sociale Secretariaten, waarmee intensief werd samengewerkt bij de voorbereiding, uniforme regels vast voor de omzetting van bijvoorbeeld baremieke uur- of daglonen naar maandbedragen. Daardoor is er geen ruimte voor discussie en wordt een uniforme toepassing verzekerd.

Hij voegt eraan toe dat het wetsontwerp ook voldoende bepalingen bevat om eventueel oneigenlijk gebruik controleerbaar en sanctioneerbaar te maken door de inspectiediensten. Hij verwijst daarbij onder meer naar artikel 57 en de toelichting daarbij. Om ontwijking of ontduiking van de loonmatiging tegen te gaan wordt uitdrukkelijk voorzien dat de bepalingen van de wet toegepast moeten worden en dat elk tegenstrijdig beding als niet-bestaande wordt beschouwd. Om te bepalen of er sprake is van een referteloon waarop de loonmatiging van toepassing is, moet naar de feitelijke situatie worden gekeken, ongeacht de kwalificatie die partijen eraan geven. Hij verwijst daarnaast ook naar artikel 65.

De minister gaat vervolgens in op de vraag wat er structureel gebeurt na afloop van de twee matigingsperiodes. Hij stelt dat de matiging die tijdens die twee periodes opgebouwd wordt een structureel temperend effect heeft op de lonen in de betrokken sectoren en bedrijven. Daarom wordt ook een geconsolideerde bijzondere matigingsbijdrage voorzien. Dat betekent dat de helft van het loonkostenvoordeel dat de ondernemingen structureel ondervinden, ook na afloop van de twee periodes structureel wordt overgemaakt aan de RSZ.

Le ministre annonce ensuite qu'il abordera un certain nombre de points de manière assez détaillée, afin de ne pas devoir y revenir lors de ses répliques. Il observe que certains membres ont annoncé vouloir examiner très attentivement cette évolution et souhaite, pour cette raison, clarifier au préalable plusieurs éléments.

Il renvoie à cet égard à l'examen de sa note de politique générale, au cours duquel un membre avait fait observer que le salaire de référence utilisé dans le projet de loi à l'examen – tant pour la modération salariale que pour la cotisation spéciale de modération salariale pendant les deux périodes de modération – diffère de la notion de salaire utilisée pour la cotisation trimestrielle classique à l'ONSS. Selon le ministre, c'est exact, mais cela ne signifie nullement que les employeurs ou les secrétariats sociaux pourraient agir de manière arbitraire. Chaque employeur ou chaque secrétariat social connaît en effet le salaire barémique ou le salaire mensuel contractuel de base. Le projet de loi fixe en outre, notamment à la suggestion de l'Union des secrétariats sociaux, avec laquelle une collaboration étroite a eu lieu lors de la préparation, des règles uniformes pour la conversion, par exemple, des salaires barémiques horaires ou journaliers en montants mensuels. Il n'existe donc aucune marge d'interprétation et une application uniforme est garantie.

Le ministre ajoute que le projet de loi contient également des dispositions suffisantes pour permettre aux services d'inspection de contrôler et, le cas échéant, de sanctionner tout usage abusif. À cet égard, il renvoie notamment à l'article 57 et aux développements qui s'y rapportent. Afin de prévenir toute tentative de fraude ou de contournement de la modération salariale, il est expressément prévu que les dispositions de la loi doivent être appliquées et que toute clause contraire est considérée comme non avenue. Pour déterminer s'il existe un salaire de référence auquel la modération salariale s'applique, il convient d'examiner la situation de fait, indépendamment de la qualification que les parties lui donnent. Il renvoie également à l'article 65.

Le ministre aborde ensuite la question de savoir ce qu'il advient structurellement à l'issue des deux périodes de modération. Il indique que la modération qui s'accumule pendant ces deux périodes produit un effet modérateur structurel sur les salaires dans les secteurs et les entreprises concernés. C'est pourquoi une cotisation spéciale consolidée de modération est également prévue. Cela signifie que la moitié de l'avantage en termes de coûts salariaux dont bénéficient structurellement les entreprises continuera, après ces deux périodes, à être versée de manière structurelle à l'ONSS.

De precieze modaliteiten van die geconsolideerde bijdrage zullen bij koninklijk besluit worden bepaald. De regering wil dat zo snel mogelijk doen, omdat de bedrijven daar duidelijkheid over moeten krijgen. De oriëntatie van de geconsolideerde bijdrage wordt al in het wetsontwerp omschreven, zodat de delegatie aan de Koning voor de opstelling van het besluit voldoende afgelijnd is.

Volgens de minister blijkt het structurele temperende effect van de indexmatiging op de lonen en op de loonstructuur van de sectoren en ondernemingen na de matigingsperiode ook uit meerdere dwingende bepalingen in het wetsontwerp. Er ontstaat een blijvend effect op de loonkosten en dus ook een blijvend loonkostenvoordeel voor de bedrijven. Daartegenover staat dat de helft van dat voordeel aan de RSZ wordt overgedragen. Hij verwijst in dat verband onder meer naar artikel 54, waarin wordt bepaald dat het hele hoofdstuk ook van toepassing is op de loonschalen, bedragen en barema's binnen de sectoren en ondernemingen die onder het toepassingsgebied vallen.

Dat betekent dat paritaire comités en sociale partners in die ondernemingen de gevolgen van de loonmatiging wel kunnen verduidelijken, maar dat ze daarbij het wetsontwerp moeten respecteren, met name artikel 57. Volgens de minister kunnen ze dus geen regelingen treffen die het effect van de loonmatiging neutraliseren.

Hij merkt bovendien op dat de formulering van die bepaling nauw aansluit bij artikel 4 van de wet van 23 april 2015 betreffende de verbetering van de werkgelegenheid, waarover het Grondwettelijk Hof in 2016 heeft geoordeeld dat het niet strijdig is met het grondwettelijk recht op collectieve loononderhandelingen.

Hij verwijst ook naar artikel 55, waarin wordt bepaald dat het referteloon van personen, bedoeld in artikel 53, die na de aanvangsdatum van de eerste matigingsperiode in dienst treden, geacht wordt de indexaanpassingen te hebben ondergaan vanaf de aanvangsdatum van de eerste matigingsperiode. Het is dus heel duidelijk dat de toepassing van het indexeringsmechanisme na afloop van een matigingsperiode gebeurt op basis van het loon zoals dat overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk werd geïndexeerd. Dat betekent dat de matigingsperiode een duurzaam effect heeft, dat duurzaam wordt verankerd in de verdere loonontwikkeling. Het betekent ook dat vermeden wordt dat bij een volgende indexaanpassing teruggekeerd wordt naar een hypothetisch loon dat geen rekening houdt met de tijdelijke indexmatiging.

Les modalités précises de cette cotisation consolidée seront fixées par arrêté royal. Le gouvernement souhaite le faire le plus rapidement possible, car les entreprises doivent disposer rapidement de clarté à ce sujet. L'orientation de cette cotisation consolidée est déjà décrite dans le projet de loi, de sorte que la délégation au Roi pour l'élaboration de l'arrêté est suffisamment circonscrite.

Selon le ministre, l'effet modérateur structurel de la modération de l'indexation sur les salaires et sur la structure salariale des secteurs et des entreprises après la période de modération ressort également de plusieurs dispositions impératives du projet de loi. Il en résulte un effet durable sur les coûts salariaux et donc aussi un avantage durable en termes de coûts salariaux pour les entreprises. En contrepartie, la moitié de cet avantage est transférée à l'ONSS. Le ministre renvoie à cet égard notamment à l'article 54, qui prévoit que l'ensemble du chapitre s'applique également aux échelles de traitement, montants et barèmes fixés au niveau des secteurs et des entreprises relevant du champ d'application.

Cela signifie que les commissions paritaires et les partenaires sociaux dans ces entreprises peuvent préciser les conséquences de la modération salariale, mais qu'ils doivent respecter le projet de loi, et en particulier l'article 57. Selon le ministre, ils ne peuvent donc pas adopter de dispositions qui neutraliseraient l'effet de la modération salariale.

Il fait en outre observer que la formulation de cette disposition s'inspire étroitement de l'article 4 de la loi du 23 avril 2015 concernant la promotion de l'emploi, au sujet duquel la Cour constitutionnelle a jugé en 2016 qu'il n'était pas contraire au droit constitutionnel à la négociation collective des salaires.

Il renvoie également à l'article 55, qui prévoit que le salaire de référence des personnes visées à l'article 53, qui entrent en service après la date de début de la première période de modération, est réputé avoir subi les adaptations de l'index depuis la date de début de la première période de modération. Il est donc très clair que l'application du mécanisme d'indexation après l'expiration d'une période de modération s'effectue sur la base du salaire tel qu'il a été indexé conformément aux dispositions du chapitre à l'examen. Cela signifie que la période de modération produit un effet durable, qui s'inscrit de manière permanente dans l'évolution ultérieure des salaires. Cela permet également d'éviter que, lors d'une indexation ultérieure, on revienne à un salaire hypothétique qui ne tiendrait pas compte de la modération temporaire de l'indexation.

Hij verduidelijkt dat de bepaling in artikel 55, § 6, ook betekent dat dit geldt voor werknemers die tijdens de eerste matigingsperiode naar een ander sectoraal mechanisme verschuiven en voor werknemers van ondernemingen die tijdens die periode worden opgericht of van paritair comité veranderen.

De minister gaat vervolgens in op hoofdstuk 5 van het wetsontwerp, dat de toepassing van de centenindex op bepaalde sociale uitkeringen voor werknemers regelt. Hij benadrukt dat niet alle sociale uitkeringen onder deze maatregel vallen. De maatregel is uitsluitend van toepassing op uitkeringen die strikt genomen vervangingsinkomens zijn ten laste van de Federale Staat.

Onder het toepassingsgebied van de centenindex vallen, qua sociale uitkeringen, onder meer de uitkeringen bij primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit, de moederschapsuitkering in het stelsel van werknemers en zelfstandigen, de invaliditeitspensioenen voor mijnwerkers en de vergoedingen en uitkeringen waarvan de Rijksdienst voor Arbeidsvoorziening de betaling verzekert. Niet opgenomen in het toepassingsgebied zijn de tegemoetkomingen betaald door de Directie-generaal Personen met een handicap, IVT en IT. Hij merkt op dat die bedragen in de praktijk doorgaans lager zijn dan 2000 euro, maar dat het ook een principiële keuze was om die tegemoetkomingen juridisch buiten het toepassingsgebied te houden.

Evenmin worden de vergoedingen voor arbeidsongevallen en beroepsziekten opgenomen. De minister geeft daarvoor verschillende redenen. Als dergelijke vergoedingen onder het systeem zouden vallen, dan zou dat ook een voordeel opleveren voor private verzekeraars, zonder dat de overheid of de sociale zekerheid daar baat bij heeft. Daarnaast is er slechts een zeer beperkt aantal gevallen waarin Fedris als vangnet optreedt wanneer een werkgever in gebreke blijft. De opbrengst van de centenindex zou voor die beperkte groep wel ten goede komen aan de staatskas, maar de technische ontwikkeling zou meer kosten aan de overheid dan die zou opbrengen. Bovendien hebben uitkeringen voor beroepsziekten een hybride karakter. Ze vallen niet onder vervangingsinkomens in de strikte zin, maar vormen een vergoeding voor geleden schade.

De minister benadrukt vervolgens dat de toepassing van de centenindex op sociale uitkeringen eveneens in de tijd wordt beperkt. Het mechanisme zal tweemaal worden toegepast. Een eerste keer gebeurt dat bij de eerste aanpassing van de uitkeringen na de inwerkingtreding van dit hoofdstuk. Volgens de verwachtingen van het Federaal Planbureau van februari zou de volgende overschrijding van de spilindex in november van dit jaar

Le ministre précise que la disposition figurant à l'article 55, § 6, implique également que cette règle s'applique aux travailleurs qui passent à un autre mécanisme sectoriel pendant la première période de modération et aux travailleurs d'entreprises créées ou changeant de commission paritaire au cours de cette période.

Le ministre aborde ensuite le chapitre 5 du projet de loi, qui règle l'application de l'indexation plafonnée à certaines allocations sociales pour les travailleurs. Il souligne que toutes les allocations sociales ne sont pas concernées par cette mesure. Celle-ci ne s'applique qu'aux allocations qui constituent strictement des revenus de remplacement à charge de l'État fédéral.

Parmi les allocations sociales relevant du champ d'application de l'indexation plafonnée figurent notamment les indemnités d'incapacité primaire, les indemnités d'invalidité et les indemnités de maternité dans le régime des travailleurs salariés et des indépendants, les pensions d'invalidité des ouvriers mineurs ainsi que les indemnités et allocations dont le paiement est assuré par l'Office national de l'emploi. En revanche, les allocations versées par la Direction générale Personnes handicapées – à savoir l'ARR et l'AI – ne sont pas comprises dans le champ d'application. Il note que ces montants sont en pratique généralement inférieurs à 2000 euros, mais qu'il s'agissait aussi d'un choix de principe de maintenir juridiquement ces allocations en dehors du champ d'application.

Les indemnités pour accidents du travail et maladies professionnelles ne sont pas non plus incluses. Le ministre avance plusieurs raisons à cet égard. Si ces indemnités étaient intégrées dans le système, cela procurerait également un avantage aux assureurs privés, sans que l'autorité publique ou la sécurité sociale n'en retire un bénéfice. En outre, il n'existe qu'un nombre très limité de cas dans lesquels Fedris intervient en tant que filet de sécurité lorsqu'un employeur est défaillant. Le produit de l'indexation plafonnée profiterait certes au Trésor pour ce groupe restreint, mais le développement technique coûterait davantage à l'État qu'il ne lui rapporterait. Par ailleurs, les indemnités pour maladies professionnelles présentent un caractère hybride. Elles ne constituent pas des revenus de remplacement au sens strict, mais une indemnisation d'un dommage subi.

Le ministre souligne ensuite que l'application de l'indexation plafonnée aux allocations sociales est également limitée dans le temps. Le mécanisme sera appliqué à deux reprises. Une première fois lors de la première adaptation des allocations après l'entrée en vigueur du chapitre à l'examen. Selon les prévisions du Bureau fédéral du Plan de février, le prochain dépassement de l'indice pivot devrait intervenir en novembre de

plaatsvinden. Dat betekent dat de eerste toepassing van de centenindex op sociale uitkeringen naar verwachting in februari 2027 zou gebeuren. Een tweede toepassing van het mechanisme volgt bij de eerste indexering waarvan de uitbetaling plaatsvindt na 31 december 2027. Op die manier worden de twee matigingsperiodes uit elkaar gehouden.

Tot slot benadrukt de minister dat de referentiebedragen voor de toepassing van de tweede centenindexering zelf geïndexeerd zullen worden. Daardoor ontstaat volgens hem een coherent systeem, dat vermijdt dat een nominaal blokkeringseffect optreedt en dat waarborgt dat de drempel in reële termen neutraal blijft.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Caroline Désir (PS) legt uit dat de commissie een tekst bestudeert die misschien wel technisch oogt, maar in werkelijkheid een ingrijpend politiek keerpunt is. Voor haar fractie verandert dit ontwerp van programwet niet alleen een indexeringsformule, maar de hele filosofie van het sociale model.

Zij stelt dat de Arizonaregering al maandenlang beslissingen neemt die de koopkracht verzwakken: lonen worden geblokkeerd en in de pensioenen en de gezondheidszorg wordt gesnoeid. In elke fase zijn het de werknemers, gepensioneerden en gezinnen die voor de kosten opdraaien. De onderhavige maatregel is een volgende stap in dit proces.

Vervolgens verwijst mevrouw Désir de regering dat zij de automatische indexering van lonen en sociale uitkeringen plafonneert. Zij wijst erop dat indexering volgens haar niet slechts een van de vele mechanismen is, maar het belangrijkste collectieve schild dat de koopkracht van mensen beschermt tegen prijsstijgingen en kosten van levensonderhoud. Ze benadrukt dat dit instrument is opgebouwd gedurende decennia van sociale strijd en wordt erkend als een essentiële economische stabilisator.

De meerderheid overschrijdt hier volgens haar echt een “politieke rode lijn”. De regering had nochtans beloofd om niet te raken aan de automatische indexering. Haar fractie is evenwel niet lang meegegaan in dat verhaal want de regering is aan het mechanisme beginnen te “morrelen” door het uit te stellen voor verschillende categorieën: gepensioneerden, leraren, personen met een handicap en ambtenaren. Zij stelt dat de regering

cette année. Cela signifie que la première application de l’indexation plafonnée aux allocations sociales devrait intervenir, selon les estimations, en février 2027. Une seconde application du mécanisme interviendra lors de la première indexation dont le paiement aura lieu après le 31 décembre 2027. De cette manière, les deux périodes de modération sont clairement distinguées.

Enfin, le ministre souligne que les montants de référence utilisés pour l’application de la seconde indexation plafonnée seront eux-mêmes indexés. Il en résulte selon lui un système cohérent qui évite tout effet de gel nominal et garantit la neutralité de la borne en termes réels.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Caroline Désir (PS) explique que la commission examine un texte qui, malgré son apparence technique, constitue un tournant politique majeur. Elle estime qu’il ne faut pas “se raconter des histoires”: pour son groupe, ce projet de loi-programme ne modifie pas seulement une formule d’indexation, mais bien la philosophie même du modèle social.

Elle affirme que, depuis des mois, le gouvernement Arizona multiplie les décisions qui affaiblissent le pouvoir d’achat: blocage des salaires, coupes dans les pensions et dans la santé. Elle considère qu’à chaque étape, ce sont les travailleurs, les travailleuses, les pensionnés et les familles qui en supportent le coût. La mesure débattue marque une étape supplémentaire dans cette dynamique.

Mme Désir reproche ensuite au gouvernement de plafonner l’indexation automatique des salaires et des prestations sociales. Elle rappelle que l’indexation n’est pas, à ses yeux, un mécanisme parmi d’autres, mais le principal bouclier collectif protégeant le pouvoir d’achat des citoyens contre l’augmentation des prix et du coût de la vie. Elle insiste sur le fait que cet outil s’est construit au fil de décennies de luttes sociales et qu’il est reconnu comme un stabilisateur économique essentiel.

Elle estime donc que la majorité franchit ici une véritable “ligne rouge politique”. Elle rappelle que le gouvernement avait pourtant promis de ne pas toucher à l’indexation automatique. Elle indique que son groupe n’y a pas cru longtemps, car le gouvernement a commencé à “chipoter” au mécanisme en le reportant pour plusieurs catégories: les pensionnés, les enseignants, les personnes en situation de handicap et les fonctionnaires.

de indexering weliswaar niet helemaal afschaft, maar ze vandaag wel opdeelt, begrenst en omvormt tot een "centenindex".

Voor haar fractie betekent alleen al het begrenzen dat er aan de index wordt geraakt. Bovenal is zij van mening dat de meerderheid een gevaarlijk precedent schept: de index is niet langer een universeel collectief recht, maar wordt een budgettaire sluitpost. Vervolgens heeft ze een eerste vraag voor de ministers: maken we de geleidelijke ontmanteling van de automatische indexering mee?

Mevrouw Désir gaat vervolgens in op het argument van de regering dat de maatregel een bijdrage zou zijn van de hoogste inkomens. Ze beweert dat de cijfers deze voorstelling van zaken tegenspreken. Ze wijst erop dat het plafond begint bij 4000 euro bruto voor werknemers en 2000 euro voor pensioenen en vergoedingen. Ze wijst erop dat in België een inkomen van 2000 euro bruto niet echt als hoog kan worden beschouwd. Op basis van de eigen gegevens van de regering blijkt dat deze maatregel betrekking heeft op bijna een op de twee begunstigen. Volgens haar gaat het dus geenszins over een bevoorrechte minderheid, maar over de middenklasse, mensen met een volledige loopbaan, geschoolde werknemers en gepensioneerden die hun hele leven hebben gewerkt.

De spreekster betwist ook dat het koopkrachtverlies tijdelijk zou zijn. Zij wijst erop dat de Raad van State zelf aangeeft dat het ontbreken van een inhaalmechanisme leidt tot een definitief en cumulatief verlies van koopkracht. Met andere woorden, elke indexbeperking vandaag schroeft ook alle toekomstige verhogingen terug. De maatregel kan volgens haar dus worden beschouwd als een permanent indexsprongmechanisme, alleen anders voorgesteld.

Mevrouw Désir legt verder uit dat de maatregel vooral bepaalde groepen treft. Zij verwijst met name naar de deeltijdwerkers, voor wie het referteloon proportioneel wordt herberekend. Ze herinnert eraan dat bijna 80 % van het deeltijdwerk door vrouwen wordt gedaan.

De spreekster geeft aan dat de maatregel bepaalde groepen ook bijzonder hard treft. Deeltijdse werknemers zullen bijvoorbeeld hun referteloon proportioneel zien dalen. Toch wordt bijna 80 % van het deeltijdwerk gedaan door vrouwen. Als gevolg hiervan zullen vrouwelijke werknemers, die al benadeeld worden door gefragmenteerde loopbanen, te maken krijgen met een verdere beperking van hun inkomen.

Elle affirme qu'aujourd'hui, même si le gouvernement ne supprime pas frontalement l'indexation, il la découpe, la plafonne et la transforme en un "index en centimes".

Elle ajoute que, pour son groupe, plafonner l'index revient déjà à y toucher. Surtout, elle considère que la majorité crée un précédent dangereux: l'index ne constitue plus un droit collectif universel, mais devient une variable d'ajustement budgétaire. Elle formule alors une première question aux ministres: assistent-ils au démantèlement progressif de l'indexation automatique?

Mme Désir poursuit en commentant l'argument du gouvernement selon lequel la mesure constituerait une contribution des revenus les plus élevés. Elle affirme que les chiffres contredisent cette présentation. Elle rappelle que le plafonnement commence à 4000 euros bruts pour les travailleurs, et à 2000 euros pour les pensions et allocations. Elle souligne qu'en Belgique, un revenu de 2000 euros bruts ne peut sérieusement être considéré comme élevé. S'appuyant sur les propres données du gouvernement, elle indique que cette mesure concerne près d'un bénéficiaire sur deux. Elle affirme donc qu'il n'est pas question d'une minorité privilégiée, mais bien de la classe moyenne, des carrières complètes, des travailleurs qualifiés et des pensionnés ayant travaillé toute leur vie.

Elle conteste également l'idée selon laquelle la perte de pouvoir d'achat serait temporaire. Elle souligne que le Conseil d'État lui-même indique que l'absence de mécanisme de rattrapage entraîne une perte à la fois définitive et cumulative de pouvoir d'achat. Elle explique qu'en d'autres termes, chaque limitation de l'index aujourd'hui réduit également toutes les augmentations futures. Elle qualifie par conséquent le dispositif de saut d'index permanent, présenté autrement.

Mme Désir explique ensuite que la mesure affecte particulièrement certains publics. Elle cite notamment les travailleurs à temps partiel, pour lesquels le salaire de référence est recalculé proportionnellement. Elle rappelle que près de 80 % du travail à temps partiel est exercé par des femmes.

L'oratrice indique que la mesure frappe également certains publics de manière particulièrement marquée. Les travailleurs à temps partiel verront, par exemple, leur salaire de référence réduit proportionnellement. Or, près de 80 % du travail à temps partiel est exercé par des femmes. Il en résulte que des travailleuses déjà pénalisées par des carrières fragmentées subiront une nouvelle limitation de revenu.

Dezelfde logica is van toepassing op de uitkeringsgerechtigden; welke boodschap hebben de ministers voor zieken, werklozen en personen met een handicap?

De regering zegt hun gewoonweg dat die inkomens al vervangingsinkomens zijn, al wijst de spreekster erop dat van de rechthebbenden niettemin een bijdrage aan de budgettaire inspanning wordt gevraagd. Hadden die inkomens evenwel niet juist ten doel afglijden naar armoede te voorkomen?

Mevrouw Désir wijst vervolgens op een andere, zelden genoemde factor: de helft van de opbrengst van de loonmatiging zou binnen de bedrijven blijven. Het structureel beperken van lonen verlaagt de koopkracht van mensen blijvend, terwijl een aanzienlijk deel van de besparingen zich uiteindelijk vertaalt in extra marges voor werkgevers. Ze gelooft daarom dat de maatregel niet neutraal is, maar veeleer een politieke keuze op het vlak van herverdeling van de rijkdom. De automatische loonindexering is evenwel geen herverdelingsmechanisme; het dient louter om de koopkracht te beschermen. Herverdeling is een fiscale aangelegenheid.

De omvorming van de index tot een selectief mechanisme heeft een aantal welbekende effecten tot gevolg: een vertraging van de loonmassa, een daling van de socialezekerheidsinkomsten, een verzwakking van de binnenlandse consumptie en een verhoogde druk naar alternatieve, minder bijdragende verloningsvormen. Volgens de spreekster wordt met het mechanisme gewoon de thermometer bovengehaald, in plaats van in te grijpen op de echte oorzaken van inflatie.

Zelfs na de door de Raad van State gevraagde correcties blijft het systeem uiterst complex, met indexering per schijf, variabele plafonds, opeenvolgende cycli, geconsolideerde bijdragen en uitgestelde effecten afhankelijk van de paritaire comités. Simulaties tonen ook aan dat de werkelijke impact zal afhangen van het moment zelf van de sectorale indexering, en vooral vanaf 2027 voelbaar zal zijn. Daarop gelet vraagt zij zich af of werknemers hun loonstrookjes nog wel zullen kunnen begrijpen, en of die complexiteit niet in het voordeel speelt van grote structuren met juridische expertise, ten nadele van kmo's en werknemers.

Het lid heeft nog bijkomende vragen. Zij is van mening dat de centenindex, in combinatie met de loonmatigingsbijdrage, werkgevers dreigt aan te sporen tot een beleid dat de lonen verlaagt of beperkt. De maatregel vermindert de stimulans om hogere lonen toe te kennen of te behouden en maakt ze duurder voor de werkgever,

La même logique s'applique aux allocataires sociaux et demande, dès lors, quel message les ministres entendent envoyer aux personnes malades, aux chômeurs, aux invalides.

Le gouvernement leur dit simplement que les revenus concernés constituent déjà des revenus de remplacement, tout en relevant qu'il est néanmoins demandé aux bénéficiaires de contribuer à l'effort budgétaire, alors même que ces revenus visent précisément à éviter un basculement dans la pauvreté.

Mme Désir souligne ensuite qu'un autre élément est rarement évoqué: la moitié du produit de la modération salariale resterait dans les entreprises. Limiter structurellement les salaires réduit durablement le pouvoir d'achat des citoyens et citoyennes, tandis qu'une partie substantielle de l'économie réalisée se traduit finalement par une marge supplémentaire pour les employeurs. L'oratrice estime dès lors que la mesure n'est pas neutre, mais constitue un choix politique de répartition de la richesse. L'indexation automatique des salaires ne constitue pas un mécanisme redistributif, puisqu'elle vise simplement à protéger le pouvoir d'achat, la redistribution devant relever de la fiscalité.

La transformation de l'index en mécanisme sélectif produit plusieurs effets connus: un ralentissement de la masse salariale, une baisse des recettes de la sécurité sociale, un affaiblissement de la consommation intérieure et une pression accrue vers des formes de rémunération alternative moins contributives. L'intervenante estime que le dispositif traite ainsi le thermomètre plutôt que les causes réelles de l'inflation.

Même après les corrections demandées par le Conseil d'État, le système demeure d'une complexité extrême, évoquant notamment l'indexation par tranches, les plafonds variables, les cycles successifs, les cotisations consolidées ainsi que les effets différés selon les commissions paritaires. Les simulations montreraient par ailleurs que l'impact réel dépendra du moment d'indexation sectorielle et se fera surtout sentir à partir de 2027. Dans ce contexte, elle s'interroge sur la capacité des travailleurs à comprendre encore leur fiche de paie et estime que cette complexité favorisera les grandes structures disposant d'expertise juridique, au détriment des PME et des travailleurs.

Le membre formule ensuite plusieurs questions complémentaires. Elle estime que le plafonnement de l'indexation salariale, combiné à la cotisation de modération salariale, risque d'inciter les employeurs à adopter des politiques de diminution ou de limitation des salaires. La mesure réduit l'intérêt d'accorder ou de maintenir des salaires

wat werkgevers zou kunnen aanmoedigen om onder bepaalde drempels te blijven, loonverhogingen te beperken en meer alternatieve verloningen te ontwikkelen.

Mevrouw Désir vraagt daarom hoe de ministers van plan zijn werknemers te informeren en kmo's en sectoren met minder middelen, zoals middenveldverenigingen, te ondersteunen bij het toepassen van deze bijzondere bijdragen.

Zij wijst er ook op dat de berekening van de eerste twee loonsverlagingen haar niet duidelijk genoeg lijkt en vraagt om concrete voorbeelden van het door de werknemer geleden verlies en van het bedrag van de bijzondere bijdrage die aan de RSZ moet worden betaald. Zij is ook van mening dat de geconsolideerde loonmatiging nog steeds onnauwkeurig is en vraagt of die inderdaad van toepassing zal zijn op alle werknemers en werkgevers in de privésector. De berekening van deze bijzondere heffing is niet in het wetsontwerp opgenomen en zal bij koninklijk besluit worden vastgesteld; zij verzoekt om uitleg over de beoogde berekeningsmethode en over de verwachte winsten en verliezen voor werkgevers in het kader van deze nieuwe bijzondere heffing.

Tot besluit erkent het lid dat de begrotingssituatie ernstig is, maar is ze van mening dat de overheidsfinanciën op lange termijn niet gezond kunnen worden gemaakt door de inkomens uit arbeid en de vervangingsinkomens te verzwakken. Zij is van mening dat de voorgestelde hervorming de index, een historische pijler van het sociale model, verandert in een budgettaire sluitpost. Voor haar fractie is een dergelijk beleid een rode lijn, omdat er andere keuzes mogelijk zijn, in het bijzonder een hogere bijdrage van kapitaalinkomsten, de strijd tegen inefficiënte belastingachterpoortjes en het herstel van een echt eerlijk belastingstelsel. Ze concludeert dat de gepresenteerde maatregel geen economische noodzaak is, maar een politieke keuze, die haar fractie niet van plan is te steunen.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) verwijst naar de juridische nota van de Kamer in verband met de NAR. Hij stelt vast dat over de programmawet advies werd gevraagd aan de Raad van State op 29 december 2025 en dat gisteren advies werd gevraagd aan de NAR. Hij verwijst naar het vademecum (pagina 28, punt 72) van de Raad van State, waarin wordt uiteengezet hoe en wanneer advies moet worden gevraagd. Hij stelt dat de regering de procedure verkeerd heeft toegepast, namelijk eerst advies vragen aan de Raad van State en pas nadien advies vragen aan de NAR, waardoor de regeling juridisch aanvechtbaar wordt, aangezien niet aan de procedurele vereisten is voldaan. Bovendien moet, indien na het

plus élevés tout en rendant ceux-ci plus coûteux pour l'employeur, ce qui pourrait encourager les employeurs à rester sous certains seuils, à limiter les progressions salariales et à développer davantage de rémunérations alternatives.

Mme Désir demande dès lors comment les ministres entendent informer les travailleurs et travailleuses et accompagner les PME ainsi que les secteurs disposant de moins de moyens, tels que le secteur associatif, dans l'application de ces cotisations spéciales.

Elle relève par ailleurs que, concernant les deux premières modérations salariales, le calcul ne lui paraît pas suffisamment clair et sollicite des exemples concrets illustrant la perte subie par le travailleur ainsi que le montant de la cotisation spéciale à verser à l'ONSS. Elle estime également que la modulation salariale consolidée demeure encore imprécise et demande confirmation qu'elle concernera l'ensemble des travailleurs et employeurs du secteur privé. Constatant que le calcul de cette cotisation spéciale ne figure pas dans le projet de loi et sera déterminé par arrêté royal, elle sollicite des explications sur le mode de calcul envisagé ainsi que sur les gains et les pertes attendus pour les employeurs dans le cadre de cette nouvelle cotisation spéciale.

En conclusion, le membre reconnaît que la situation budgétaire est sérieuse, tout en estimant que les finances publiques ne peuvent être durablement assainies en affaiblissant les revenus du travail et les revenus de remplacement. Elle considère que la réforme proposée transforme l'index, pilier historique du modèle social, en variable d'ajustement budgétaire. Pour son groupe, une telle orientation constitue une ligne rouge, d'autres choix étant possibles, notamment une contribution accrue des revenus du capital, la lutte contre les niches fiscales inefficaces et le rétablissement d'une fiscalité réellement équitable. Elle conclut que la mesure présentée ne relève pas d'une nécessité économique mais d'un choix politique, que son groupe n'entend pas soutenir.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) fait référence à la note juridique de la Chambre concernant le CNT. L'intervenant constate que le Conseil d'État a été invité le 29 décembre 2025 à rendre un avis sur la loi-programme et que l'avis du CNT a été sollicité hier. Il renvoie au vade-mecum (page 26, point 72) du Conseil d'État, qui explique quand et comment un avis doit être demandé. Le membre estime que le gouvernement n'a pas correctement appliqué la procédure, car il a d'abord demandé l'avis du Conseil d'État et ensuite seulement celui du CNT. Cela rend la réglementation juridiquement contestable, étant donné que les exigences procédurales n'ont pas été respectées. En outre, si un élément de fond – un avis du

advies van de afdeling wetgeving nog een inhoudelijk element wordt toegevoegd of gewijzigd – bijvoorbeeld een advies van de NAR –, opnieuw advies aan de Raad van State worden gevraagd. Gebeurt dat niet, dan is volgens hem niet voldaan aan de adviesverplichting.

De spreker vraagt wat minister Clarinval daarop te zeggen heeft en stelt vast dat er geen antwoord komt. Hij benadrukt dat het voor de parlementaire werkzaamheden belangrijk is dat dit element in het verslag wordt opgenomen. Als de maatregel inzake de index later juridisch wordt aangevochten, zal volgens hem immers relevant zijn dat het advies van de Raad van State werd uitgebracht zonder kennis van alle inhoudelijke elementen en adviezen die op de tekst van toepassing zijn.

Na aandringen antwoordt *minister Vandenbroucke* dat dit punt daarnet al besproken werd. De spreker besluit dat in de verslaggeving van de parlementaire werkzaamheden zal worden vastgelegd dat er geen verdediging kwam op het argument dat de Raad van State niet over alle inhoudelijke elementen en adviezen beschikte bij het uitbrengen van zijn advies.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) benadrukt dat dit een belangrijk moment en een belangrijke episode is voor het Parlement, omdat de assemblee een wet moet bespreken die een fundamentele verworvenheid van de sociale strijd van het land, namelijk de automatische loonindexering, op losse schroeven zet. Van alle maatregelen die de regering overweegt, behoort deze tot diegene waarover het ongenoegen bij de werkende klasse het grootst is.

Om dit punt te illustreren verwijst ze naar een pamflet van de CNE waarin wordt opgeroepen tot een mobilisatie op 12 maart in Brussel. Daarin wordt opgeroepen tot verzet tegen een gedeeltelijke indexesprong en gesteld dat de Arizonaregering er zelfs twee wil opleggen. Niet alleen lonen van meer dan 4000 euro bruto per maand niet langer geïndexeerd worden, tegelijk zouden sociale uitkeringen van meer dan 2000 euro bruto per maand aan dezelfde limiet worden onderworpen. Volgens het pamflet zou het resultaat een verlies aan koopkracht zijn voor honderdduizenden huishoudens. Bijna de helft van de voltijdse werknemers in België, of ongeveer 1,8 miljoen mensen, zouden rechtstreeks worden getroffen. Ze wijst er ook op dat het gemiddelde pensioen 2000 euro bruto per maand is, wat zou betekenen dat ook veel gepensioneerden getroffen zouden worden.

In het pamflet staan ook enkele concrete voorbeelden. Een werknemer die vandaag een brutoloon van 4500 euro verdient, of ongeveer 2840 euro netto voor een alleenstaande zonder kinderen ten laste, zou

CNT, par exemple – est encore ajouté ou modifié après l'avis de la section de législation, un nouvel avis doit être demandé au Conseil d'État. L'intervenant estime qu'à défaut, l'obligation de consultation n'est pas respectée.

L'intervenant demande ce qu'en pense *le ministre Clarinval*. Il constate qu'il n'obtient aucune réponse à cette question. Il souligne qu'il est important pour les travaux parlementaires que cet élément figure dans le rapport. En effet, si la mesure relative à l'indexation est contestée en justice dans le futur, il devra être tenu compte du fait que le Conseil d'État a rendu son avis sans connaître tous les éléments de fond et avis applicables au texte.

Après y avoir été invité avec insistance, *le ministre Vandenbroucke* répond que ce point vient d'être discuté. L'intervenant conclut que le compte rendu des travaux parlementaires mentionnera qu'aucune réponse n'a été apportée à l'argument selon lequel le Conseil d'État ne disposait pas de tous les avis et éléments de fond lorsqu'il a rendu son avis.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) souligne qu'il s'agit d'un moment et d'une séquence importants pour le Parlement, l'assemblée étant appelée à examiner une loi qui remettrait en cause un acquis fondamental de la lutte sociale dans le pays, à savoir l'indexation automatique des salaires. Cette question constituerait d'ailleurs, parmi les différentes mesures envisagées par le gouvernement, l'un des points suscitant le plus de mécontentement dans le monde du travail.

Afin d'illustrer ce propos, elle évoque un tract de la CNE appelant à la mobilisation le 12 mars à Bruxelles. Ce document s'oppose à un saut d'index partiel et affirme que le gouvernement Arizona entendrait en imposer deux. Concrètement, les salaires supérieurs à 4000 euros bruts par mois ne seraient plus indexés pour la partie dépassant ce plafond, tandis que les allocations sociales supérieures à 2000 euros bruts par mois seraient soumises à la même limitation. Il en résulterait, selon ce tract, une perte de pouvoir d'achat pour des centaines de milliers de ménages. Près de la moitié des travailleurs à temps plein en Belgique, soit environ 1,8 million de personnes, seraient directement concernés. Elle rappelle également que la pension moyenne s'élève à 2000 euros bruts par mois, ce qui signifierait que de nombreux pensionnés seraient eux aussi touchés.

Le document cité présente en outre plusieurs exemples concrets. Un travailleur percevant aujourd'hui un salaire brut de 4500 euros, soit environ 2840 euros nets pour une personne isolée sans enfants à charge, perdrait

in 2026 ongeveer 62 euro netto verliezen als gevolg van de indexeringsbegrenzing, terwijl de werkgever 86 euro zou winnen. In 2027: andermaal een verlies van ongeveer 62 euro netto voor de werknemer, en 88 euro erbij voor de werkgever. In 2028: een verlies van ongeveer 126 euro netto, tegenover een winst van 177 euro voor de werkgever. Als deze werknemer nog vijftien jaar te gaan heeft in zijn loopbaan, zou het totale verlies aan brutoloon oplopen tot 4504 euro, terwijl de werkgever 2776 euro mag opstrijken. Met nog dertig loopbaan-jaren voor de boeg: een verlies van 10.938 euro aan brutoloon, tegenover een extraatje voor de werkgever van 6742 euro. Alleen al de indexsprong in 2015 zou die werknemer 11.499 euro hebben gekost.

In het pamflet wordt dan ook opgeroepen tot deelname aan de betoging op donderdag 12 maart in Brussel om te protesteren tegen de “asociale maatregelen van de Arizonaregering”.

Het lid merkt op dat een van de kerntaken van de vakbonden is om werknemers te informeren. Zij is van mening dat die taak des te belangrijker is omdat men, als men de regeringsverklaringen klakkeloos aanneemt, nog zou gaan geloven dat de voorgestelde maatregelen positief zijn.

Mevrouw Moscufo citeert in dit verband uit een brochure van de BBTK: *“Ce qui se prépare aujourd’hui est grave, l’indexation automatique des salaires étant une nouvelle fois menacée. Depuis des décennies, employeurs et responsables politiques tentent de fragiliser ce mécanisme essentiel au moyen de sauts d’index, de manipulations ou encore de dispositifs présentés comme des freins techniques. Mais, cette fois, le gouvernement Arizona passe à l’acte. Dans son accord budgétaire, il a décidé de plafonner l’indexation au nom d’un effort budgétaire de dix milliards d’euros. Plusieurs scénarios avaient été évoqués dans la presse: saut d’index pur et simple, saut ciblé, annualisation, forfaitarisation, uniformisation des systèmes, etc. Finalement, l’accord du 24 novembre 2025 veut instaurer un plafonnement de l’index qui équivaut à un saut d’index partiel. Cette mesure serait appliquée une première fois en 2026 puis à nouveau en 2028, avec une entrée en vigueur potentielle prévue le 1^{er} avril 2026. Concrètement, le saut d’index ne s’appliquera qu’aux salaires au-dessus de 4000 euros bruts pour un temps plein, 2000 euros pour un mi-temps, ainsi que les allocations sociales supérieures à 2000 euros bruts, pensions comprises. Une décision lourde de conséquences, qui pénalisera près d’un travailleur sur deux, affaiblira le financement de la sécurité sociale et impactera aussi sur les finances publiques.”*

en 2026 quelque 62 euros nets en raison du plafonnement de l’indexation, tandis que son employeur gagnerait 86 euros. En 2027, la perte pour ce travailleur serait à nouveau d’environ 62 euros nets, l’employeur gagnant 88 euros. En 2028, la perte atteindrait environ 126 euros nets, contre un gain de 177 euros pour l’employeur. S’il reste quinze années de carrière à ce travailleur, la perte totale serait de 4504 euros de rémunération brute, l’employeur gagnant 2776 euros. Avec trente années de carrière restantes, la perte s’élèverait à 10.938 euros de rémunération brute, pour un gain de 6742 euros du côté de l’employeur. Ce travailleur aurait déjà perdu 11.499 euros à la suite du saut d’index intervenu en 2015.

Le tract appelle dès lors à rejoindre la manifestation prévue le jeudi 12 mars à Bruxelles afin de protester contre ce qui est présenté comme des mesures anti-sociales du gouvernement Arizona.

Le membre observe que l’un des rôles essentiels des organisations syndicales consiste à informer les travailleurs. Cette mission lui paraît d’autant plus importante que, si l’on se contentait de lire certaines déclarations gouvernementales, notamment à propos de la concertation sociale, il serait possible de penser que les mesures proposées sont positives.

Mme Moscufo relaye à cet égard une brochure du SETCa: *“Ce qui se prépare aujourd’hui est grave, l’indexation automatique des salaires étant une nouvelle fois menacée. Depuis des décennies, employeurs et responsables politiques tentent de fragiliser ce mécanisme essentiel au moyen de sauts d’index, de manipulations ou encore de dispositifs présentés comme des freins techniques. Mais, cette fois, le gouvernement Arizona passe à l’acte. Dans son accord budgétaire, il a décidé de plafonner l’indexation au nom d’un effort budgétaire de dix milliards d’euros. Plusieurs scénarios avaient été évoqués dans la presse: saut d’index pur et simple, saut ciblé, annualisation, forfaitarisation, uniformisation des systèmes, etc. Finalement, l’accord du 24 novembre 2025 veut instaurer un plafonnement de l’index qui équivaut à un saut d’index partiel. Cette mesure serait appliquée une première fois en 2026 puis à nouveau en 2028, avec une entrée en vigueur potentielle prévue le 1^{er} avril 2026. Concrètement, le saut d’index ne s’appliquera qu’aux salaires au-dessus de 4000 euros bruts pour un temps plein, 2000 euros pour un mi-temps, ainsi que les allocations sociales supérieures à 2000 euros bruts, pensions comprises. Une décision lourde de conséquences, qui pénalisera près d’un travailleur sur deux, affaiblira le financement de la sécurité sociale et impactera aussi sur les finances publiques.”*

Ze wijst erop dat de brochure gedetailleerde uitleg geeft, alsook een historisch overzicht van het mechanisme en voorbeelden met cijfers die aantonen dat alle verliezen over een hele loopbaan bij elkaar kunnen oplopen tot meer dan 30.000 euro. Het lid benadrukt dat een gedeeltelijke indexsprong niet zomaar een eenmalige maatregel is, maar een blijvend effect heeft op elke toekomstige verloning.

In dit verband geeft ze aan dat haar fractie van plan is steun te verlenen aan de vakbonden die opkomen tegen dit wetsontwerp en die zullen blijven mobiliseren om te voorkomen dat het wordt aangenomen. Haar fractie acht zich gebonden aan de toezeggingen die ze heeft gedaan aan de mensen die ze vertegenwoordigt, en daarom is haar bijdrage aan het debat volgens haar van bijzonder belang.

Tot slot wijst ze erop dat het betoog van haar fractie gespreid zal zijn over meerdere delen, waarbij de taken over de fractieleden zijn verdeeld.

Eerst wordt op de oorsprong en geschiedenis van de indexering ingegaan om het belang ervan te benadrukken. Vervolgens zal haar fractie vragen stellen over de bepalingen van de programmawet met betrekking tot dat onderwerp, om hoogte te krijgen van de precieze reikwijdte van de ontworpen maatregelen. De heer Tonniau zal vervolgens ingaan op het belang van de index vandaag. Mevrouw Jacquet zal uitleggen waarom loonindexering van bijzonder belang is voor de Belgische economie. De heer Tonniau zal vervolgens duidelijk maken hoe de geplande hervorming van de indexering andermaal zal leiden tot onderfinanciering van de sociale zekerheid. Daarna neemt de fractieleider het woord, terwijl de heer Bilmez de met de indexering vergelijkbare systemen in andere landen zal toelichten.

Mevrouw Moscufo wijst erop dat ze het essentieel vindt om de oorsprong van dit mechanisme uit te leggen, gezien de maatschappijvisie die haar fractie verdedigt en haar gehechtheid aan 's lands sociale geschiedenis. Ze merkt op dat een van de argumenten van de Arizonaregering en de werkgevers is dat België een van de weinige landen is met automatische loonindexering en dat het daarom logisch zou zijn om het af te schaffen. Ook al wordt dit argument niet expliciet zo verwoord, toch gelooft ze dat zulks de achterliggende insteek is.

Zij acht het daarom belangrijk in herinnering te brengen hoe dit systeem in België tot stand is gekomen. Hoewel de momenteel geplande hervorming slechts ten dele zou ingrijpen op de automatische loonindexering, zou ze tegemoetkomen aan een oude eis van de werkgevers om dit mechanisme af te schaffen. In dat verband verwijst

Elle précise que la brochure évoquée présente des explications détaillées, un rappel historique du mécanisme ainsi que des exemples chiffrés montrant que les pertes cumulées pourraient dépasser 30.000 euros sur l'ensemble d'une carrière. Elle souligne en effet qu'un saut d'index partiel ne constitue pas une mesure ponctuelle mais produit des effets durables sur la rémunération future.

Dans ce contexte, elle indique que son groupe entend soutenir les organisations syndicales qui s'opposent à ce projet et qui poursuivront la mobilisation afin d'empêcher son adoption. Elle ajoute que son groupe s'estime tenu par les engagements pris à l'égard des personnes qu'il représente, raison pour laquelle son intervention dans le débat revêt, à ses yeux, une importance particulière.

Elle précise enfin que l'intervention de son groupe se déroulera en plusieurs volets, les tâches ayant été réparties entre ses membres.

Il s'agira d'abord de rappeler l'origine et l'histoire de l'indexation afin d'en souligner l'importance. Des questions seront ensuite posées concernant les dispositions de la loi-programme relatives à cette matière, afin de vérifier la portée exacte des mesures inscrites dans le texte. M. Tonniau parlera ensuite de l'importance de l'index aujourd'hui. Mme Jacquet expliquera pourquoi l'indexation des salaires revêt une importance particulière pour l'économie belge. M. Tonniau exposera ensuite en quoi la réforme envisagée de l'indexation sera de nouveau facteur de sous-financement de la sécurité sociale. Le chef de groupe interviendra ensuite, tandis que M. Bilmez présentera les dispositifs comparables à l'indexation automatique des salaires existant dans d'autres pays.

Mme Moscufo indique qu'il lui paraît essentiel, au regard de la vision de société défendue par son groupe et de son attachement à l'histoire sociale du pays, d'expliquer l'origine de ce mécanisme. Elle observe que l'un des arguments avancés par le gouvernement Arizona et par le patronat consiste à affirmer que la Belgique serait l'un des rares pays où existe une indexation automatique des salaires et qu'il serait dès lors logique de la supprimer. Même si cet argument n'est pas formulé explicitement de cette manière, elle estime qu'il en constitue la signification sous-jacente.

Elle considère dès lors qu'il est important de rappeler comment ce système s'est développé en Belgique. La réforme actuellement envisagée ne porterait certes que partiellement sur l'indexation automatique des salaires, mais elle s'inscrirait dans une revendication ancienne du patronat visant à supprimer ce mécanisme. À cet

ze naar de standpunten van de vertegenwoordiger van de Belgische ondernemingen, Pieter Timmermans, gedelegeerd bestuurder van het Verbond van Belgische Ondernemingen, die regelmatig pleit voor een wijziging of zelfs afschaffing van het automatische loonindexerings-systeem. De heer Timmermans acht dat mechanisme kennelijk moeilijk houdbaar, pleit voor vrije loononderhandelingen en wil automatische loonkostenstijgingen vermijden om het concurrentievermogen te vrijwaren.

Mevrouw Moscufo wijst die analyse af en geeft aan dat de grote bedrijven, vertegenwoordigd door het Verbond van Belgische Ondernemingen, profiteren van het werk van de hele arbeidersklasse. Het zijn de arbeiders die de rijkdom in het economisch systeem produceren, zonder daar ten volle de vruchten van te plukken.

Tot slot wijst het lid erop dat de index is ontworpen om veranderingen in consumentenprijzen te meten. Dit cijfer is op zichzelf al interessant, maar het is vooral belangrijk omdat de lonen en dus de koopkracht van werknemers er nauw aan vasthangen. In België wordt de koppeling tussen de lonen en de consumptieprijzenindex in paritaire comités overeengekomen via collectieve arbeidsovereenkomsten.

Het lid attendeert erop dat in de privésector de koppeling van de lonen aan het indexcijfer van de consumptieprijzen door paritaire comités wordt geregeld via collectieve arbeidsovereenkomsten, terwijl in de publieke sector en voor de socialezekerheidsuitkeringen de indexering is vastgelegd in de wet van 2 augustus 1979.

De spreekster benadrukt dat dit mechanisme een geschiedenis heeft die teruggaat tot het begin van de vorige eeuw. Vanaf 1914 leidt de Eerste Wereldoorlog tot een hoge inflatie in België, door de schaarste van goederen tijdens de oorlog, maar ook door speculatie. Op 12 november 1918 zijn de prijzen vijf keer zo hoog geworden, terwijl de lonen op het niveau van voor de oorlog zijn gebleven. Er begint een diepe kloof te gapen tussen de inkomens en de kosten van levensonderhoud, in die zin dat goederen die een huishouden voor 1914 kon kopen binnen een paar jaar grotendeels onbetaalbaar zijn geworden. Tegen die achtergrond beginnen arbeiders in 1917 te demonstreren om hogere lonen te eisen. De afgedwongen verhogingen volstaan echter lang niet om de prijsstijgingen op te vangen. Het sociale protest verdwijnt niet met Wapenstilstand en in 1919 neemt zijn er meer en meer stakingsacties, met één eis: hogere lonen.

égard, elle évoque les prises de position du représentant de la Fédération des entreprises de Belgique, Pieter Timmermans, administrateur délégué de cette organisation, qui plaiderait régulièrement en faveur d'une modification, voire de la disparition du système d'indexation automatique des salaires. Celui-ci estimerait ce mécanisme difficilement soutenable, appellerait à une négociation libre des salaires et souhaiterait éviter des hausses automatiques des coûts salariaux afin de préserver la compétitivité.

Mme Moscufo indique qu'elle ne partage pas cette analyse et souligne que les grandes entreprises, représentées par la Fédération des entreprises de Belgique, bénéficient du travail de l'ensemble de la classe travailleuse. Ce sont les travailleurs qui produisent les richesses dans le système économique, sans pour autant en recueillir pleinement les fruits.

Elle rappelle enfin que l'index a été conçu pour mesurer l'évolution des prix à la consommation. Ce chiffre présente un intérêt en lui-même, mais il revêt surtout une importance particulière en raison de son lien étroit avec les salaires et, par conséquent, avec le pouvoir d'achat des travailleurs. En Belgique, précise-t-elle, la liaison entre les salaires et l'indice des prix à la consommation est négociée au sein des commissions paritaires par le biais des conventions collectives de travail.

Le membre rappelle que, dans le secteur privé, la liaison des salaires à l'indice des prix à la consommation est organisée par les commissions paritaires au moyen des conventions collectives de travail, tandis que, pour le secteur public et pour les prestations de la sécurité sociale, l'indexation est fixée par la loi du 2 août 1979.

Elle souligne que ce mécanisme s'inscrit dans une histoire qui remonte au début du siècle dernier. La Première Guerre mondiale, à partir de 1914, provoque en Belgique une forte inflation, liée à la rareté des marchandises dans un contexte de guerre mais aussi à des phénomènes de spéculation. Le 12 novembre 1918, les prix auraient ainsi été multipliés par cinq alors que les salaires seraient restés au niveau d'avant-guerre. L'écart entre les revenus et le coût de la vie devient dès lors considérable, de sorte que les biens qu'un ménage pouvait acquérir avant 1914 deviennent en quelques années largement inaccessibles. Dans ce contexte les travailleurs et les travailleuses manifestent dès 1917 afin de revendiquer des hausses de salaire. Les augmentations obtenues demeurent toutefois très éloignées de l'augmentation des prix. La contestation sociale ne disparaît pas avec l'armistice et, en 1919, les mouvements de grève se multiplient autour d'une revendication centrale d'augmentation des salaires.

De koopkrachtkwestie is dus de kern van het sociale conflict geworden. In een land dat nog steeds herbouwd wordt en te maken heeft met een sterke monetaire instabiliteit en zwakker wordende munteenheden, drukken de stijgende prijzen direct op het budget van huishoudens. Onder druk van deze sociale mobilisaties en tegen de achtergrond van talrijke stakingen en aanhoudende looneisen ontwikkelt de regering een meetinstrument om de invloed van prijsschommelingen op de koopkracht weer te geven en om loonaanpassingen mogelijk te maken. Het doel is ook om de spanningen tussen werkgevers en werknemers te beperken nu het land moet worden heropgebouwd.

Het lid wijst erop dat het idee van een dergelijk instrument niet geheel nieuw is, aangezien andere landen die met soortgelijke problemen te kampen hebben, er al mee geëxperimenteerd hebben. In België werkt de minister van Industrie, Arbeid en Bevoorrading, Joseph Wauters, een algemene index voor de kleinhandelsprijzen uit. Die indicator is oorspronkelijk bedoeld als een economisch instrument, maar wordt al snel een vaste waarde in het beleid en de sociale betrekkingen.

De kleinhandelsprijsindex is een in cijfers uitgedrukte verhouding tussen prijzen die op een bepaald moment worden waargenomen, en prijzen die in een referentieperiode worden geregistreerd, waardoor de stijging of daling van prijzen van de ene periode op de andere kan worden gemeten. Op die manier biedt het een manier om het koopkrachtverlies te objectiveren dat arbeiders al jaren aanklagen.

Mevrouw Moscufo voegt eraan toe dat het door de naoorlogse omstandigheden onmogelijk is om te wachten op diepgaand onderzoek naar de consumptie van huishoudens. Daarom wordt besloten de prijzen in de periode direct na de oorlog snel in kaart te brengen om een referentiebasis te hebben. De in aanmerking genomen referentiebasis is de prijs van 53 artikelen in april 1914. Hieronder vallen 33 voedingsmiddelen, 12 kleding- en schoeiselartikelen, 5 verwarmings- en verlichtingsartikelen en 6 goederen voor diverse behoeften. Die artikelen moeten aan een aantal specifieke criteria voldoen: een echte bijdrage leveren aan het huishoudbudget, van herkenbare kwaliteit zijn en zowel in 1914 als in 1919 op de markt verkrijgbaar zijn, zodat ze de realiteit van de consumentenomstandigheden aan het einde van de oorlog weerspiegelen. Prijsnoteringen worden uitgevoerd door daartoe opgeleide inspecteurs in 59 plaatsen die zowel stedelijke en industriële centra als landbouwgebieden omvatten.

De spreekster benadrukt dat de index dus ontstaat tegen een achtergrond van welomschreven sociale

La question du pouvoir d'achat devient ainsi le cœur du conflit social. Dans un pays à reconstruire, confronté à une forte instabilité monétaire et à l'affaiblissement des monnaies, la hausse des prix pèse directement sur le budget des ménages. Sous la pression de ces mobilisations sociales et dans un contexte de grèves nombreuses et de revendications salariales persistantes, le gouvernement met alors au point un instrument de mesure destiné à refléter l'influence des variations de prix sur le pouvoir d'achat de la monnaie et à permettre l'adaptation des salaires. L'objectif est également de limiter les tensions entre employeurs et travailleurs dans l'effort de reconstruction du pays.

Le membre précise que l'idée d'un tel instrument n'était pas entièrement nouvelle, d'autres États confrontés à des difficultés similaires l'ayant déjà expérimentée. En Belgique, le ministre de l'Industrie, du Travail et du Ravitaillement, Joseph Wauters, établit alors l'indice général de l'augmentation des prix de détail. Conçu à l'origine comme un outil économique, cet indicateur s'inscrit rapidement dans le champ politique et dans les relations sociales.

L'indice des prix de détail consiste en un rapport chiffré entre les prix observés à un moment donné et ceux relevés à une période de référence, permettant de mesurer l'augmentation ou la diminution des prix d'une période à l'autre. Il constitue ainsi un instrument permettant d'objectiver la perte de pouvoir d'achat dénoncée par les travailleurs depuis plusieurs années.

Mme Moscufo ajoute que les circonstances de l'après-guerre ne permettent pas d'attendre la réalisation d'une enquête approfondie sur la consommation des ménages. Il est dès lors décidé de procéder rapidement à une enquête sur les prix dans l'immédiat après-guerre afin d'établir une base de référence. La base de référence retenue correspond au prix de 53 articles en avril 1914. Parmi ceux-ci figurent 33 produits alimentaires, 12 articles relatifs aux vêtements et aux chaussures, 5 concernant le chauffage et l'éclairage, ainsi que 6 biens correspondant à des besoins divers. Elle indique que ces articles doivent répondre à plusieurs critères précis: intervenir effectivement dans le budget des ménages, présenter une qualité identifiable et être disponibles sur le marché aussi bien en 1914 qu'en 1919, afin de refléter la réalité des conditions de consommation au sortir de la guerre. Le relevé des prix est alors réalisé par des inspecteurs et des inspectrices formés à cette tâche dans 59 localités couvrant à la fois des centres urbains et industriels ainsi que des zones agricoles.

Elle souligne que l'index naît ainsi dans un contexte de rapport de force social bien déterminé. Face à des

machtsverhoudingen. Geconfronteerd met prijzen die soms verviervoudigd zijn en lonen die bevroren zijn gebleven, mobiliseren, demonstreren en staken arbeiders om op te komen voor hun koopkracht. De Staat institutionaliseert dus een instrument om prijsstijgingen te meten en de lonen aan te passen. De index is dus niet zomaar een technische innovatie: hij komt er in een context van sociale druk en grote conflicten, juist wanneer voor de wederopbouw van het land stabiele betrekkingen tussen werkgevers en werknemers noodzakelijk zijn.

Het lid geeft aan dat deze elementen gebaseerd zijn op verschillende gedocumenteerde bronnen. In 1920 wordt de eerste kleinhandelsprijsindex gepubliceerd, met april 1914 als basis 100. Praktisch gezien, stelt ze, betekent die keuze dat het prijsniveau van april 1914 als referentiepunt geldt. Later geregistreerde prijzen worden dan vergeleken met die basis: als de index bijvoorbeeld 200 bereikt, betekent dit dat de prijzen sinds april 1914 zijn verdubbeld. Dankzij dat systeem kan een algemene perceptie van de hoge kosten van levensonderhoud wordt omgezet in een cijfermatige indicator die vergelijkingen in de tijd mogelijk maakt.

Deze eerste index wordt berekend op basis van 56 producten, voornamelijk voedingsmiddelen. Elk product stemt overeen met een post waarvoor de prijzen worden genoteerd in winkels op 59 plaatsen. Een post komt overeen met een specifiek product of categorie, bijvoorbeeld een soort brood, vlees of brandstof. Het doel is om goederen te selecteren die een reële impact hebben op het huishoudbudget. Het feit dat het veelal om voedselproducten gaat, weerspiegelt de toenmalige realiteit; een zeer groot deel van de uitgaven van de arbeidersgezinnen ging naar eten.

Prijzen worden niet genoteerd in één stad, maar in 59 plaatsen, om de diversiteit van het land te weerspiegelen en om te voorkomen dat één enkele lokale markt het nationale beeld verstoort. Tot slot merkt zij op dat de index in dit stadium is opgesteld zonder geografische wegingen of expliciete coëfficiënten voor de verschillende producten.

Het lid legt uit dat de initiële berekening van de index gebaseerd is op een eenvoudig systeem van rekenkundige gemiddelden. In eerste instantie worden 59 lokale indexcijfers samengesteld uit deelindexcijfers die zijn berekend op basis van de prijzen van de 56 geselecteerde producten. Ten tweede wordt een nationale index verkregen door het rekenkundig gemiddelde van deze lokale indices te nemen. Op deze manier speelt elke lokale index een identieke rol in de berekening en krijgt elk product hetzelfde gewicht in zijn post. Concreet worden de prijzen van de 56 producten voor elke plaats eerst

prix parfois multipliés par cinq et à des salaires restés bloqués, les travailleurs se mobilisent, manifestent et font grève pour défendre leur pouvoir d'achat. L'État institutionnalise alors un instrument destiné à mesurer la hausse des prix et à permettre l'adaptation des salaires. L'index ne constitue donc pas une simple innovation technique: il apparaît dans un contexte de pression sociale et de conflits importants, au moment même où la reconstruction du pays nécessite de stabiliser les relations entre employeurs et travailleurs.

Le membre indique que ces éléments reposent sur différentes sources documentées. Elle précise qu'en 1920 est publié le premier indice des prix de détail, établi sur la base d'avril 1914 fixé à la valeur 100. Concrètement, explique-t-elle, ce choix signifie que le niveau des prix observé en avril 1914 sert de point de référence. Les prix constatés ultérieurement sont alors comparés à cette base: si l'indice atteint par exemple 200, cela signifie que les prix ont doublé par rapport à avril 1914. Ce système permet ainsi de transformer une perception générale de la cherté de la vie en un indicateur chiffré, comparable dans le temps.

Elle précise que ce premier indice est calculé à partir de 56 produits, principalement des denrées alimentaires. Chacun correspond à un poste dont les prix sont relevés dans des magasins situés dans 59 localités. Un poste correspond à un produit ou à une catégorie précise, par exemple un type de pain, de viande ou de combustible. L'objectif consiste à sélectionner des biens qui interviennent réellement dans le budget des ménages. Le fait que la majorité de ces produits soient alimentaires reflète la réalité de l'époque, l'alimentation représentant alors une part très importante des dépenses des familles ouvrières.

Les prix ne sont pas relevés dans une seule ville mais dans 59 localités afin de tenir compte de la diversité du pays et d'éviter qu'un seul marché local ne déforme l'image nationale. Elle observe enfin que, à ce stade, l'indice est établi en l'absence de pondérations géographiques et de coefficients explicites attribués aux différents produits.

Le membre explique que le calcul initial de l'indice repose sur un système simple de moyennes arithmétiques. Dans un premier temps, 59 indices locaux sont établis à partir des indices partiels calculés sur la base des prix des 56 produits retenus. Dans un second temps, un indice national est obtenu en faisant la moyenne arithmétique de ces indices locaux. Chaque localité intervient ainsi de manière identique dans le calcul et chaque produit reçoit le même poids dans son poste. Concrètement, les prix des 56 produits sont d'abord comparés, pour chaque localité, à ceux observés en avril 1914 afin d'établir

vergeleken met de prijzen in april 1914 om een lokale index vast te stellen. Het gemiddelde van die 59 lokale indices wordt vervolgens gebruikt om een nationale index te verkrijgen.

Het is nog geen geavanceerd systeem dat rekening houdt met het exacte gewicht van elke uitgave in het huishoudbudget, maar een relatief eenvoudig instrument dat ontworpen is om snel operationeel te zijn in een context van sociale nood. Prijsonderzoeken worden uitgevoerd door speciaal opgeleide inspecteurs die plaatsen bezoeken die zowel stedelijke en industriële centra als landbouwgebieden omvatten. Deze methode is ontworpen om ervoor te zorgen dat de gegevens gebaseerd zijn op waarnemingen in het veld en niet op ruwe schattingen. De diversiteit van de geselecteerde locaties moet ook de economische realiteit van het land als geheel weerspiegelen.

Het lid geeft aan dat vanaf 1920 de eerste loonindexering wordt georganiseerd onder controle van de overheid. Vervolgens gebruiken de paritaire comités die in de vroege naoorlogse jaren zijn opgericht de index als referentie. De index is niet langer een eenvoudige statistische indicator maar wordt een concreet instrument in de sociale betrekkingen. Loonindexering houdt in dat de lonen worden aangepast aan de gemeten prijzevolutie.

Mevrouw Moscufo legt uit dat het eerste indexeringsmechanisme, onder toezicht van de overheid, wordt ingevoerd in 1920. Deze index wordt vervolgens gebruikt door de paritaire comités, waarin werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers samenkomen, om te onderhandelen en de lonen aan te passen. In slechts een paar jaar tijd wordt een instrument dat oorspronkelijk bedoeld is om prijzevoluties te meten, een integraal onderdeel van het Belgische sociale systeem. Het dient om veranderingen in de kosten van levensonderhoud te objectiveren en een kader te bieden voor loonaanpassingen in een land dat gekenmerkt wordt door naoorlogse inflatie en grote sociale spanningen.

Ze merkt op dat in het begin van de jaren 1930 de index niet langer slechts een technisch instrument is, maar een belangwekkende, directe sociale factor, in zoverre het de lonen beïnvloedt en de samenstelling en berekeningsmethode ervan een tastbare invloed hebben op de koopkracht van arbeidersgezinnen. In deze context leiden sociale en syndicale druk ertoe dat de Staat de deur openzet voor aanvechting, controle en hervorming van het systeem. Vanaf het begin van de jaren 1930 staan de sociale partners zeer kritisch tegenover de index, wat de Ministerraad ertoe aanzet een commissie voor de kosten van levensonderhoud op te richten die zich over een hervorming moet buigen. De

un indice local. La moyenne de ces 59 indices locaux permet ensuite d'obtenir un indice national.

Il ne s'agit pas encore d'un système sophistiqué tenant compte du poids exact de chaque dépense dans le budget des ménages, mais d'un instrument relativement simple, conçu pour être rapidement opérationnel dans un contexte d'urgence sociale. Les relevés de prix sont effectués par des inspecteurs et des inspectrices spécifiquement formés, qui se rendent dans des localités comprenant à la fois des centres urbains et industriels ainsi que des zones agricoles. Cette méthode vise à garantir que les données reposent sur des observations de terrain et non sur des estimations approximatives. La diversité des localités retenues doit par ailleurs refléter la réalité économique du pays dans son ensemble.

Le membre indique qu'à partir de 1920 une première indexation des salaires est organisée sous le contrôle des pouvoirs publics. Par la suite, les commissions paritaires mises en place dans les premières années de l'après-guerre utilisent l'indice comme référence. L'indice cesse dès lors d'être un simple indicateur statistique pour devenir un instrument concret des relations sociales. L'indexation des salaires consiste à adapter les rémunérations à l'évolution mesurée des prix.

Mme Moscufo précise que, sous le contrôle des autorités publiques, un premier mécanisme d'indexation est ainsi instauré en 1920. Les commissions paritaires, organes réunissant les représentants des travailleurs et des employeurs, s'appuient ensuite sur cet indice pour négocier et ajuster les salaires. En quelques années, un instrument initialement conçu pour mesurer l'évolution des prix s'intègre ainsi au cœur du système social belge, servant à objectiver l'évolution du coût de la vie et à encadrer l'adaptation des salaires dans un pays marqué par l'inflation de l'après-guerre et par de fortes tensions sociales.

Elle observe qu'au début des années 1930 l'indice n'est plus seulement un instrument technique, mais devient un enjeu social direct, dans la mesure où il influence les salaires et où sa composition ainsi que sa méthode de calcul déterminent concrètement le niveau du pouvoir d'achat des ménages ouvriers. Dans ce contexte, les pressions sociales et syndicales conduisent l'État à ouvrir le dispositif à la contestation, au contrôle et à la réforme. Dès le début des années 1930, les interlocuteurs sociaux critiquent vivement l'indice, ce qui amène le Conseil des ministres à créer une commission du coût de la vie chargée d'étudier une réforme. Ces critiques portent notamment sur la représentativité du panier de

kritiek heeft met name betrekking op de representativiteit van het goederenpakket en de gehanteerde methode om de kosten van levensonderhoud te meten. De werknemersorganisaties proberen daarom de index beter te doen aansluiten bij het werkelijke uitgavenpatroon van de huishoudens.

Voorts geeft de spreekster aan dat de werknemersorganisaties de index meer in overeenstemming willen brengen met de werkelijke consumptiegewoonten van arbeidersgezinnen. De kritiek richt zich in het bijzonder op de ontoereikend bevonden samenstelling van de goederenkorf, op de moeilijkheden om producten te vergelijken als gevolg van veranderingen in kwaliteit of verpakking, evenals op de niet-aangepast prijsnoteringen en, meer algemeen, op een werkwijze die de echte werkelijkheid onvoldoende weerspiegelt.

Ze voegt toe dat stilaan een andere bekommering begint te leven: de veroudering van de index. Aangezien die wordt berekend op basis van artikelen die op een bepaald moment op de markt zijn, is het mogelijk dat de index na verloop van tijd niet meer nauwkeurig de prijschommelingen weergeeft die daadwerkelijk door huishoudens worden gedragen. Deze veroudering is het resultaat van een aantal gelijktijdige ontwikkelingen: geleidelijke verbeteringen in de levensomstandigheden die de eetgewoonten beïnvloeden, het ontstaan van nieuwe gebruiken binnen gezinnen, veranderingen in het relatieve belang van bepaalde goederen in de huishoudbudgetten, veranderende mode, wijzigingen van productieprocessen en het verdwijnen van bepaalde producten die vervangen worden door andere waarmee niet meteen rekening wordt gehouden. Hoe langer de referentieperiode geleden, hoe minder betrouwbaar de vergelijkingen, en vandaar de noodzaak voor regelmatige herzieningen.

Het lid benadrukt ook dat de crisis van de jaren 1930 een moment inluidt waarop de indexkwestie niet langer louter technisch is, maar uitgesproken sociaal en politiek wordt. Tegen de achtergrond van de economische crisis dalen zowel de prijzen als de lonen tegelijkertijd, op een moment dat de inkomens al verzwakt zijn.

Het lid geeft aan dat de regering, om het begrotingstekort terug te dringen, een deflatoir beleid voert om de kosten in de economie te drukken, in het bijzonder door te snoeien in de overheidsuitgaven en de sociale uitgaven en door druk uit te oefenen op de prijzen om Belgische producten concurrerender te maken voor de export. In lijn daarmee worden werkloosheidsuitkeringen streng gereguleerd, wat neerkomt op het afzwakken van de sociale bescherming op een moment dat veel mensen door de crisis hun baan kwijtspeelen.

biens et sur la méthode utilisée pour mesurer le coût de la vie. Les organisations de travailleurs cherchent ainsi à rapprocher l'indice de la réalité des dépenses des ménages.

L'intervenante poursuit en indiquant que les organisations de travailleurs entendent rapprocher l'indice des habitudes réelles de consommation des ménages populaires. Les critiques portent notamment sur la composition du panier de biens, jugée inadéquate, sur les difficultés de comparaison des produits liées aux changements de qualité ou de conditionnement, ainsi que sur des relevés de prix considérés comme insuffisants et, plus largement, une méthode qui ne refléterait pas suffisamment la réalité vécue.

Elle ajoute qu'une autre préoccupation apparaît progressivement: le vieillissement de l'indice. Celui-ci étant calculé à partir d'articles présents dans le commerce à un moment donné, il peut, avec le temps, ne plus refléter correctement les fluctuations de prix réellement supportées par les ménages. Ce vieillissement résulte de plusieurs évolutions simultanées: amélioration progressive des conditions de vie modifiant les habitudes alimentaires, apparition de nouveaux usages dans les familles, transformation de l'importance relative de certains biens dans le budget des ménages, évolution des modes vestimentaires, changements dans les procédés de fabrication ou encore disparition de certains produits remplacés par d'autres qui ne sont pas immédiatement pris en compte. Plus la période de référence s'éloigne, moins les comparaisons restent fiables, d'où la nécessité de procéder à des révisions régulières.

L'oratrice souligne également que la crise des années 1930 marque un moment où la question de l'indice cesse d'être uniquement technique pour devenir pleinement sociale et politique. Dans un contexte de crise économique, la trajectoire des prix et celle des salaires se mettent à diminuer simultanément alors que les revenus sont déjà fragilisés.

Elle indique que, pour réduire le déficit budgétaire, le gouvernement adopte alors une politique déflationniste visant à faire baisser les coûts dans l'économie, notamment en comprimant les dépenses publiques et sociales et en pesant sur les prix afin de rendre les produits belges plus compétitifs à l'exportation. Dans cette logique, les allocations de chômage sont strictement encadrées, ce qui revient à réduire la protection sociale au moment même où la crise entraîne de nombreuses pertes d'emploi.

De andere hefboom is inwerken op de prijzen en, indirect, op de lonen, aangezien een daling van de prijsindex leidt tot een daling van de – eraan gekoppelde – lonen. Op 17 maart 1931, in een periode dat het indexcijfer terugvalt, beslist de regering de ambtenarenwedden met 7 % te verlagen, een besluit dat vervolgens door de privésector wordt gevolgd. Deze periode illustreert duidelijk de politieke inzet van de index in een situatie van crisis en deflatie: als de index daalt, kan het een instrument worden om de lonen te verlagen op een moment dat de koopkracht al verzwakt is.

De spreekster merkt op dat de vakbonden zich oorspronkelijk in beginsel kunnen vinden in het idee dat lonen en prijzen parallel evolueren, zowel naar boven als naar beneden, om een zeker evenwicht te bewaren tussen de kosten van levensonderhoud en de inkomens van de werknemers. Ze gelooft echter dat de sociale realiteit van de crisis maakt dat dat evenwicht doorbroken is. De koopkracht van werknemers is al ernstig uitgehold nog voordat het deflatiebeleid zijn volle effect heeft gehad. Voor werklozen is de daling van de levensstandaard bijzonder uitgesproken door de schaarste aan inkomsten en de strenge regels voor uitkeringen. Voor degenen die blijven werken, worden de inkomens gedrukt door praktische mechanismen zoals werktijdverkorting, de afschaffing van overuren of het verdwijnen van bepaalde bonussen, zodat een aanzienlijk deel van het inkomen verdwijnt, zelfs als er geen directe nominale daling is.

Het lid herinnert eraan dat een nieuwe verlaging van 5 %, aangekondigd op 5 juli 1932, een mijnwerkersstaking uitlokt die al snel een opstandige dimensie krijgt in de Borinage, La Louvière en Charleroi. In de steenkoolmijnen is de spanning bijzonder acuut omdat een deel van de verloning afhankelijk is van schommelingen in de steenkoolprijs, waardoor werknemers kunnen profiteren van kapitaalwinsten wanneer de prijzen op de nationale en internationale markten stijgen. Tegen een achtergrond van crisis en deflatoire druk daalt dit aandeel en de aankondiging van verdere loonsverlagingen leidt tot een sterke sociale reactie en de snelle verspreiding van stakingsacties.

Vanuit de zaal klinken opmerkingen over de lengte van het historische verslag en het verband met het huidige debat. Zo wordt opgemerkt dat de spreekster in haar presentatie van start is gegaan in 1914 en vervolgens is aanbeland bij de jaren 1930; sommige sprekers vinden dat deze beschouwingen geen rechtstreeks verband houden met het hier besproken onderwerp.

L'autre levier consiste à agir sur les prix et, indirectement, sur les salaires, puisque la baisse de l'indice des prix entraîne une diminution des rémunérations lorsqu'elles y sont liées. Elle rappelle qu'au cours d'une phase de baisse de l'index, le 17 mars 1931, le gouvernement décide de réduire de 7 % les salaires des fonctionnaires, décision qui est ensuite suivie dans le secteur privé. Cette période illustre clairement l'enjeu politique de l'indice en situation de crise et de déflation: lorsque l'index diminue, il peut devenir un instrument de réduction des salaires alors même que le pouvoir d'achat est déjà affaibli.

Elle relève qu'à l'origine les organisations syndicales acceptent en principe l'idée d'une évolution parallèle des salaires et des prix, à la hausse comme à la baisse, afin de maintenir un certain équilibre entre le coût de la vie et les revenus des travailleurs. Elle estime toutefois que, dans la réalité sociale de la crise, cet équilibre est rompu. Le pouvoir d'achat des travailleurs est déjà fortement entamé avant même que la politique déflationniste ne produise tous ses effets. Pour les personnes au chômage, la baisse du niveau de vie est particulièrement marquée en raison de la raréfaction des revenus et de l'encadrement strict des allocations. Pour celles et ceux qui conservent un emploi, les revenus sont comprimés par des mécanismes concrets tels que le chômage partiel, la suppression des heures supplémentaires ou encore la disparition de certaines primes, de sorte qu'une part importante du revenu disparaît même en l'absence de baisse nominale directe.

Le membre rappelle qu'une nouvelle réduction de 5 % annoncée le 5 juillet 1932 déclenche une grève des mineurs qui prend rapidement une dimension insurrectionnelle dans le Borinage, à La Louvière et à Charleroi. Dans les charbonnages, la tension est particulièrement forte car une partie de la rémunération dépend des fluctuations du prix du charbon, permettant aux travailleurs de bénéficier des plus-values lorsque les prix augmentent sur les marchés nationaux et internationaux. Dans un contexte de crise et de pression déflationniste, cette part diminue, et l'annonce d'une nouvelle réduction des salaires provoque une forte réaction sociale et l'extension rapide du mouvement de grève.

À ce moment de l'intervention, plusieurs remarques sont formulées depuis l'assemblée au sujet de la longueur de l'exposé historique et de son lien avec le débat en cours. Il est notamment observé que l'oratrice a commencé son exposé en 1914 et se situe désormais dans les années 1930, certains intervenants estimant que ces développements ne sont pas directement liés à l'objet de la discussion.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, controleert vervolgens of er nog steeds een quorum is om de debatten door te laten gaan. Nadat hij heeft vastgesteld dat er voldoende leden aanwezig zijn, bevestigt hij dat de vergadering kan doorgaan en nodigt hij mevrouw Moscufo uit om voort te gaan met haar betoog.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) neemt opnieuw het woord en zegt dat het belang van deze historische schets aansluit bij de verschillende uiteenzettingen die haar fractie heeft gepland, en te maken heeft met het feit dat bepaalde theorieën nog steeds circuleren, zoals dat België nog een van de enige landen is met een automatische loonindexering. Zij acht het daarom noodzakelijk de oorsprong van dit mechanisme en de redenen voor de invoering ervan toe te lichten, om vervolgens te komen tot de huidige situatie en de betekenis van de voorgestelde hervorming, die haar fractie beschouwt als een inhoudelijke ingreep die zij liever niet volbracht ziet.

Terugkerend naar 1932 herinnert ze eraan dat de aankondiging van een verdere loonsverlaging het vuur aan de lont steekt. De staking verspreidt zich snel en wordt veel heviger, met confrontaties, brandstichtingen, twee doden en de bezetting van sites door de Rijkswacht. De eisen hebben vooral betrekking op de verdeling van het beschikbare werk en de stabilisatie van de lonen tegen een achtergrond van grote sociale ellende, waardoor de mobilisatie radicaler wordt.

Het lid wijst erop dat die episode tekenend is voor één cruciaal punt: wanneer de index daalt, is de daling van de lonen geen statistische abstractie maar een onmiddellijke sociale schok. Ze is ook van mening dat, economisch gesproken, het destijds gevoerde deflationaire beleid een mislukking is gebleken omdat het de crisis niet heeft beslecht maar integendeel mee verergerd. Door de koopkracht sterk in te perken, vertraagt dit beleid de consumptie van huishoudens. Als de consumptie daalt, vertraagt de economische activiteit, verkopen bedrijven minder en daalt de werkgelegenheid verder, waardoor de crisisspiraal wordt versterkt.

Om uit de crisis te geraken was er dus een strategiewijziging nodig, gekenmerkt door de komst van een nieuwe regeringsploeg en een actievere tussenkomst van de staat. Deze heroriëntatie bestaat uit het devalueren van de frank, het opstarten van grote openbare werken om de economie te doen opleven en de werkgelegenheid te verbeteren, en het idee dat de vraag moet worden ondersteund in plaats van beperkt.

Om de crisis het hoofd te bieden, zoekt de Staat zijn toevlucht tot de economische theorieën van John Maynard Keynes en het Amerikaanse Rooseveltbeleid. Die verandering, concludeert ze, leidt tot de institutionalisering

M. Denis Ducarme, président, vérifie ensuite que le quorum est toujours atteint afin de permettre la poursuite des débats. Après avoir constaté la présence suffisante de membres, il confirme que la séance peut se poursuivre et invite Mme Moscufo à continuer son intervention.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) reprend la parole et indique que l'importance de cet axe historique s'inscrit dans la logique des différentes interventions prévues par son groupe et tient au fait que certaines thèses continuent de circuler, notamment celle selon laquelle la Belgique serait l'un des seuls pays à maintenir l'indexation automatique des salaires. Elle estime dès lors nécessaire d'expliquer l'origine de ce mécanisme et les raisons pour lesquelles il a été instauré, afin d'en venir ensuite à la situation actuelle et à la signification de la réforme envisagée, que son groupe considère comme un pas qualitatif qu'il ne souhaite pas voir aboutir.

Revenant à l'année 1932, elle rappelle que l'annonce d'une nouvelle réduction des salaires met le feu aux poudres. La grève s'étend rapidement et s'accompagne d'un durcissement marqué, avec des affrontements, des incendies, deux morts et l'occupation de sites par la gendarmerie. Les revendications portent notamment sur la répartition du travail disponible et sur la stabilisation des salaires dans un contexte de grande misère sociale qui radicalise la mobilisation.

Le membre souligne que cet épisode met en évidence un point central: lorsque l'index diminue, la baisse des salaires ne constitue pas une abstraction statistique mais un choc social immédiat. Elle estime par ailleurs que, sur le plan économique, la politique déflationniste menée à cette époque se révèle être un échec, n'enrayant pas la crise mais contribuant au contraire à l'aggraver. En comprimant fortement le pouvoir d'achat, cette politique freine la consommation des ménages. Or, lorsque la consommation diminue, l'activité économique ralentit, les entreprises vendent moins et l'emploi se dégrade davantage, ce qui renforce encore la spirale de la crise.

La sortie de crise nécessite alors un changement de stratégie, marqué par l'arrivée d'une nouvelle équipe gouvernementale et par une intervention plus active de l'État. Cette réorientation passe notamment par la dévaluation du franc, par le lancement de grands travaux publics destinés à relancer l'économie et à améliorer l'emploi, ainsi que par l'idée qu'il convient de soutenir la demande plutôt que de la restreindre.

L'État s'inspire alors des théories économiques de John Maynard Keynes et de l'exemple américain associé à la politique menée par Roosevelt pour faire face à la crise. Ce changement, conclut-elle, conduit à institutionnaliser

van een machtsevenwicht waarin werknemers een georganiseerde en regelmatige controle krijgen over een indicator die hun loon en levensstandaard rechtstreeks beïnvloedt.

Het lid wijst erop dat werknemers zo een georganiseerde en regelmatige controle krijgen over een indicator die rechtstreeks van invloed is op hun loon en levensstandaard. Meer in het algemeen wordt de index beheerd door een indexcommissie waarin naast vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers ook wetenschappers, ambtenaren van de relevante ministeries en vooraanstaande academici zitting hebben. Het doel is om dit instrument controleerbaar, betwistbaar en dus geloofwaardig te maken in een sociaal klimaat dat gekenmerkt wordt door grote spanningen.

De spreekster geeft aan dat in 1939 een eerste hervorming wordt goedgekeurd, met de jaren 1936-1937-1938 als basis 100, om het koopgedrag van huishoudens beter weer te geven. De omschrijving van dertien producten wordt gewijzigd, het aantal noteringen per artikel wordt verhoogd om meerdere distributiekkanalen te kunnen bestrijken en het aantal geselecteerde plaatsen wordt verhoogd van 59 naar 62. Het doel van deze hervorming is om tegemoet te komen aan de kritiek dat de index de werkelijke uitgaven onvoldoende weerspiegelt, en om de kwaliteit en representativiteit van de waarnemingen te verbeteren. Ook de praktische regelingen worden herzien, met name wat betreft de kwaliteit en kwantiteit van de geselecteerde producten en de plaatsen waar de prijzen worden genoteerd.

Het lid wijst erop dat de belangrijkste methodologische innovatie ligt in de invoering van een geografische weging van plaatsen op basis van de volkstelling van 1930. De nationale index wordt dan het gewogen gemiddelde van de lokale indices. In dezelfde geest wordt elke provinciale index gewogen volgens het aantal inwoners in de provincie. Het doel is om de index dichter bij de economische realiteit van het land te brengen, zodat hij minder wordt aangevochten als een instrument dat losstaat van het dagelijks leven en meer solide wordt als maatstaf in de loonverhoudingen.

Mevrouw Moscufo vermeldt dat de indexcommissie op dat ogenblik wordt voorgezeten door Auguste Julin. Volgens hem is vertrouwen de essentiële voorwaarde om de index goed te laten functioneren. De index moet volgens hem zo zijn ontworpen dat iedereen hem kan berekenen en controleren, zonder grijze gebieden die argwaan kunnen wekken. Zo bekeken, stelt de spreker, is de balans positief: de index zou bijdragen aan het temperen van sociale conflicten en zich ontwikkelen tot een algemeen indicatief instrument waarvan het gebruik verder gaat dan oorspronkelijk gepland. Hoewel het een

un rapport de force dans lequel les travailleurs obtiennent un contrôle organisé et régulier sur un indicateur qui influence directement leur salaire et leur niveau de vie.

Le membre rappelle que les travailleurs obtiennent ainsi un contrôle organisé et régulier sur un indicateur qui conditionne directement leur salaire et leur niveau de vie. Plus largement, l'encadrement de l'indice s'inscrit dans le cadre d'une commission de l'index associant, outre les représentants des travailleurs et des employeurs, des scientifiques, des fonctionnaires des ministères concernés et des personnalités universitaires. L'objectif est de rendre cet instrument contrôlable, contestable et, par conséquent, crédible dans un climat social marqué par de fortes tensions.

Elle indique qu'en 1939 une première réforme est adoptée, reposant sur une nouvelle base 1936-1937-1938 fixée à 100, afin de mieux refléter le comportement d'achat des ménages. La définition de treize produits est modifiée, le nombre de relevés par article augmente afin de couvrir plusieurs circuits de distribution et le nombre de localités retenues passe de 59 à 62. Cette réforme vise à répondre aux critiques selon lesquelles l'indice ne correspondrait pas suffisamment aux dépenses réelles et cherche à améliorer la qualité ainsi que la représentativité des observations. Les modalités pratiques sont également revues, notamment en ce qui concerne les qualités et les quantités de produits retenus ainsi que les lieux où les prix sont relevés.

Le membre souligne que l'innovation méthodologique principale réside dans l'introduction d'une pondération géographique des localités fondée sur le recensement de 1930. L'indice national devient dès lors la moyenne pondérée des indices locaux. Dans le même esprit, chaque indice provincial est pondéré en fonction du nombre d'habitants de la province. L'objectif consiste à rapprocher davantage l'indice de la réalité économique du pays, afin qu'il soit moins contesté comme instrument déconnecté de la vie quotidienne et plus solide comme référence dans les rapports salariaux.

Mme Moscufo mentionne que la commission de l'index est alors présidée par Auguste Julin. Selon ce dernier, la condition essentielle du bon fonctionnement de l'indice réside dans la confiance. Il estime que l'indice doit être construit de manière à ce que son calcul et sa vérification puissent être effectués par chacun, sans zone d'ombre susceptible d'alimenter la suspicion. Elle indique que, selon cette appréciation, le bilan est jugé positif: l'index contribuerait à apaiser les conflits sociaux et s'imposerait comme un instrument d'indication générale dont l'usage s'étend au-delà de ce qui avait été envisagé lors

kleinhandelsprijsindex blijft, krijgt hij gaandeweg een alom erkende status.

De spreekster voegt eraan toe dat deze vertrouwenskwestie niet theoretisch is. De vakbonden blijven waken voor manipulatie, aangezien pogingen kunnen worden ondernomen om de prijs van een product dat wordt gebruikt voor de berekening van de index te beïnvloeden om een contractuele loonaanpassing te voorkomen of uit te stellen. Dergelijke praktijken zouden tot gevolg hebben dat het koopkrachtverlies als gevolg van inflatie of prijsstijgingen zou moeten worden getorst door de werknemers.

Tot slot wijst het lid erop dat het proces tot stilstand komt wanneer de Tweede Wereldoorlog uitbreekt: de publicatie van de nieuwe index, zoals opgestart in januari 1939, wordt in mei 1940 opgeschort na het uitbreken van de oorlog. De commissie voor de kleinhandelsprijzenindex moet met de gevolgen van die situatie zien om te gaan. De oorlog ontwricht de administratie, de economie en de informatiekkanalen grondig. Concreet maken het verdwijnen van veel goederen, de verslechtering van de kwaliteit van de beschikbare producten, het bestaan van een zwarte markt en de wijdverspreide rantsoenering het onmogelijk om een betrouwbare index vast te stellen. De waarneembare prijzen komen niet langer overeen met de vergelijkbare en toegankelijke prijzen in een normale markt.

Hieruit blijkt, aldus de spreekster, dat lonen en prijzen na de oorlog andermaal een turbulente periode ingaan. In september 1944 besluit de eerste Nationale Arbeidsconferentie, die bijeenkwam in het gedeeltelijk bevrijde België, de lonen van mannen met 40 % te verhogen en de lonen van jongeren en vrouwen evenredig aan te passen. Tegelijkertijd reguleert de overheid zowel de prijzen van bepaalde producten als de lonen om een stijging van de inflatie te voorkomen en de zwarte markt in bedwang te houden. Het doel is om de economie te stimuleren en tegelijkertijd te stabiliseren binnen een sterk gereguleerd kader.

Na de bevrijding hervat de commissie haar werk onder een nieuwe naam: Commissie der indexcijfers van de kleinhandelsprijzen en van de levensduurte. Haar bevoegdheden werden uitgebreid door het Regentsbesluit van 20 december 1945. Deze naamsverandering weerspiegelt de wens om de index een invalshoek te geven die de kosten van levensonderhoud breder benadert en niet louter is toegespitst op de evolutie van afzonderlijk beschouwde prijzen. Het Regentsbesluit formaliseert dus de institutionele doorstart van de commissie en voorziet in een uitgebreider takenpakket, in een periode van wederopbouw, waarin de index opnieuw een centraal

de son introduction. Bien qu'il demeure un indice des prix de détail, il acquiert progressivement une autorité largement reconnue.

Elle ajoute que cette question de confiance n'est pas théorique. Les organisations syndicales restent attentives au risque de manipulation, des tentatives pouvant exister pour influencer le prix d'un produit entrant dans le calcul de l'index afin d'empêcher ou de retarder une adaptation contractuelle des salaires. De telles pratiques auraient pour effet de faire supporter aux travailleurs la perte de pouvoir d'achat liée à l'inflation ou à l'augmentation des prix.

Le membre indique enfin que l'arrivée de la Seconde Guerre mondiale interrompt ce processus: la publication du nouvel indice, lancée en janvier 1939, est suspendue en mai 1940 à la suite du déclenchement du conflit. Elle ajoute que la commission de l'indice des prix de détail se trouve alors confrontée aux conséquences de cette situation. La guerre désorganise profondément l'administration, l'économie et les circuits d'information. Très concrètement, la disparition de nombreuses marchandises, la détérioration de la qualité des produits disponibles, l'existence d'un marché noir et la généralisation du rationnement rendent impossible l'établissement d'un indice fiable. Les prix observables ne correspondent plus à des prix comparables et accessibles dans un marché normal.

Elle indique qu'après la guerre, les salaires et les prix entrent dans une nouvelle période de turbulences. En septembre 1944, la première Conférence nationale du travail, réunie dans une Belgique partiellement libérée, décide d'augmenter de 40 % les salaires masculins, les salaires des jeunes et des femmes étant adaptés proportionnellement. Dans le même temps, afin d'éviter une poussée inflationniste et de contenir le marché noir, le gouvernement encadre à la fois les prix de certains produits et les salaires. Il s'agit ainsi de relancer l'économie tout en la stabilisant dans un cadre fortement administré.

Après la libération la commission reprend ses travaux sous une nouvelle dénomination: Commission des nombres-indices des prix de détail et du coût de la vie. Ses compétences sont élargies par l'arrêté du Régent du 20 décembre 1945. Ce changement de nom traduit la volonté d'inscrire l'indice dans une réflexion plus large sur le coût de la vie et non plus uniquement sur l'évolution des prix considérés isolément. L'arrêté du Régent formalise ainsi la relance institutionnelle de la commission et élargit sa mission dans une période de reconstruction, au cours de laquelle l'indice redevient un instrument central. Cette extension des compétences

instrument wordt. Tot de uitgebreide bevoegdheden behoren ook de studie van huishoudelijke uitgaven en de uitwerking van onderzoeken naar huishoudbudgetten. Voortaan gaat het niet langer alleen om prijsnoteringen, maar ook om inzicht in de werkelijke bestedingen van huishoudens, zodat de gegevens voorhanden komen die nodig zijn om de index aan te passen en de realiteit van de levensomstandigheden beter weer te geven.

Om die nieuwe verantwoordelijkheden te kunnen vervullen, wordt de commissie uitgebreid van negen naar elf leden. De ministeries van Arbeid, Landbouw en Bevoorrading, de Centrale Dienst voor de Statistiek en de studiedienst van het ministerie van Economische Zaken zijn met raadgevende stem in de commissie vertegenwoordigd. De sociale gesprekspartners kunnen zich overigens laten bijstaan door deskundigen. Deze uitbreiding en de mogelijkheid om een beroep te doen op deskundig advies versterken de technische en institutionele aard van het orgaan.

Net als tijdens en vlak na de Eerste Wereldoorlog wordt de markt ernstig verstoord door rantsoenering en de opkomst van een zwarte markt, wat de inflatie aanwakkert. In een dergelijke context blijft het correct meten van prijzen complex, aangezien de officiële markt niet altijd de realiteit van transacties weerspiegelt. Tot slot geeft het lid aan dat de prijsindex pas weer in januari 1947 zal worden gepubliceerd.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, richt zich tot het lid en wijst erop dat deze uitvoerige presentatie van de sociale geschiedenis van de 20^{ste} en 21^{ste} eeuw de inzet vergt van aanzienlijke openbare middelen, in het bijzonder de aanwezigheid van tolken, bodes en technici.

De voorzitter vindt dat deze beschouwingen betrekkelijk weinig te maken hebben met het thema van de programmawet en vraagt het lid of zij zich bewust is van deze mobilisatie van personele middelen.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) antwoordt dat ze zich bewust is van de situatie, maar wijst erop dat volgens het oorspronkelijke tijdschema de vergadering om 23.00 uur zou eindigen. Ze geeft aan dat de meerderheid heeft besloten door te duwen om ook daadwerkelijk te kunnen stemmen, en daarbij heeft aangevoerd dat de commissie zelf bepaalt hoe ze haar werkzaamheden organiseert. Ze wijst erop dat haar fractie, samen met andere oppositiepartijen, niet akkoord is gegaan met de beslissing om de nacht in te gaan met de bespreking van dit dossier, dat ze hoogst belangrijk vindt.

Het lid voegt eraan toe dat haar betoog ten doel heeft uit te leggen wat er op het spel staat met de geplande

visie également l'étude des dépenses des ménages et conduit à la mise au point d'enquêtes sur les budgets des ménages. Il ne s'agit dès lors plus seulement de relever les prix, mais aussi de comprendre comment les ménages répartissent concrètement leurs dépenses afin de disposer de données permettant d'ajuster l'indice et de mieux refléter la réalité des conditions de vie.

Afin de remplir ces nouvelles missions, la commission est élargie de neuf à onze membres. Les ministères du Travail, de l'Agriculture et du Ravitaillement, le Service central de la statistique ainsi que le service d'études du ministère des Affaires économiques disposent de délégués avec voix consultative. Les interlocuteurs sociaux peuvent par ailleurs se faire assister par des experts. Cet élargissement et la possibilité de recourir à une expertise renforcent le caractère technique et institutionnel de l'organe.

Comme pendant et immédiatement après la Première Guerre mondiale, le marché reste fortement perturbé par le rationnement et par le développement d'un marché noir, ce qui alimente l'inflation. Dans un tel contexte, mesurer correctement les prix demeure complexe, le marché officiel ne reflétant pas toujours la réalité des transactions. Elle indique enfin que l'indice des prix ne sera à nouveau publié qu'à partir de janvier 1947.

À ce moment de l'intervention, une remarque est adressée au membre par le président, soulignant que la lecture d'un exposé détaillé de l'histoire sociale du XX^e siècle mobilise des moyens publics importants, notamment la présence d'interprètes, d'huissiers et de techniciens.

M. Denis Ducarme, président, estime que ces développements sont relativement éloignés du thème de la loi-programme et demande au membre si elle est consciente de cette mobilisation de personnel.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) répond qu'elle est consciente de la situation mais rappelle que l'organisation initiale des travaux prévoyait une séance se terminant à 23 heures. Elle indique que la majorité aurait décidé d'accélérer le processus afin de procéder au vote, en invoquant le fait que la commission décide de la manière dont ses travaux se déroulent. Elle précise que son groupe, ainsi que d'autres partis d'opposition, n'ont pas soutenu la décision de poursuivre les travaux durant la nuit pour examiner ce dossier qu'elle considère comme particulièrement important.

Le membre ajoute que son intervention vise à expliquer les enjeux de la réforme envisagée, son groupe étant

hervorming. Haar fractie is gekant tegen het wetsontwerp, aangezien het de automatische indexering van lonen gedeeltelijk op losse schroeven zou zetten. Daarom acht zij het noodzakelijk deze kwestie in de juiste context te plaatsen en de historische grondslagen ervan uiteen te zetten.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, herhaalt vervolgens zijn opmerking dat de uiteenzetting een voorstelling behelst van de sociale geschiedenis van de 20^{ste} eeuw, die de inzet vergt van openbare middelen.

Mevrouw Anne Pirson (Les Engagés) hekelt dat mevrouw Moscufo gewoon een tekst voorleest om het parlementaire debat te rekken.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) verwerpt deze beschuldiging.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, zegt dat het voorlezen uit een encyclopedie, zoals mevrouw Moscufo doet, een voorbeeld is van filibusteren, wat onnodig beslag legt op de diensten van de Kamer en een verspilling is van publieke middelen. Dit heeft niets te maken met het onderwerp van het debat.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) antwoordt dat de situatie tijdens deze bespreking vooral voortvloeit uit de beslissing van de partijen die ervoor waren om met dit onderdeel van de programmawet de nacht in te gaan, terwijl in haar ogen om een cruciaal vraagstuk gaat. Zij vindt dan ook dat vooral die partijen erover beschaamd moeten zijn dat de werkzaamheden doorgaan tot in de nacht.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, reageert dat niets een lid ertoe verplicht om midden in de nacht een uitgesponnen historisch verslag voor te lezen in het Parlement, waarbij dermate beslag wordt gelegd op de diensten van de Kamer.

De heer Ismaël Nuino (Les Engagés) erkent dat het aan elk lid is om te spreken zoals het hem of haar goeddunkt en dat deze vrijheid deel uitmaakt van de manier waarop het Parlement werkt, ook al zou elk lid vraagtekens moeten zetten bij het gebruik dat hij of zij maakt van de tijd die voor de bespreking wordt uitgetrokken.

Hij wijst erop dat de leden van de meerderheid aanwezig zijn om deel te nemen aan de debatten, maar merkt op dat er hier twee soorten oppositie zijn: serieuze en verantwoordelijke oppositie, waarbij hij het voorbeeld van de PS aanhaalt, die duidelijk aangeeft op welke punten ze het eens en oneens is met de tekst. Aan de

opposé au projet qui remettrait partiellement en cause l'indexation automatique des salaires. Elle estime dès lors nécessaire de replacer cette question dans son contexte et d'en exposer les fondements historiques.

M. Denis Ducarme, président, réitère alors son observation selon laquelle l'exposé consiste en une présentation de l'histoire sociale du XX^e siècle mobilisant des moyens publics.

Mme Anne Pirson (Les Engagés) dénonce le fait que Mme Moscufo se contente de lire un texte dans le but de faire tirer en longueur le débat parlementaire.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) rejette cette accusation.

M. Denis Ducarme, président, indique que le fait de lire une encyclopédie comme l'a fait la députée Moscufo est un exemple de flibuste parlementaire, ce qui mobilise inutilement les services de la Chambre et constitue un gaspillage de deniers publics. Cela n'a par ailleurs rien à voir avec l'objet du débat.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) répond que la situation vécue lors de ces débats résulte avant tout de la décision prise par les partis qui ont voté pour examiner cette partie de la loi-programme durant la nuit, alors qu'elle la considère comme particulièrement importante. Elle estime dès lors que ce sont surtout ces partis qui devraient être gênés par la mobilisation nocturne des travaux.

M. Denis Ducarme, président, rétorque que rien n'oblige un membre à lire un long exposé historique au Parlement durant la nuit en mobilisant à ce point les services de la Chambre.

M. Ismaël Nuino (Les Engagés) reconnaît qu'il appartient à chaque parlementaire d'intervenir comme il l'entend et que cette liberté fait partie du fonctionnement parlementaire, même si chaque parlementaire devrait s'interroger sur l'usage qu'il fait du temps consacré aux débats.

Il indique que les membres de la majorité sont présents pour participer aux débats mais observe qu'il y a deux types d'opposition présente ici: une opposition sérieuse et responsable, citant l'exemple du Parti Socialiste qui expose clairement les points d'accord et de désaccord avec le texte. Il n'est par contre pas sérieux de faire une

andere kant is het niet ernstig om ongebreideld voor te lezen uit de Belgische sociale geschiedenis, zoals mevrouw Moscufo doet.

De spreker is van mening dat als de oppositie de hervorming wil aanvechten, zij haar argumenten op de inhoud moet baseren in plaats van een ellenlange historische beschouwing over meerdere decennia heen te houden. Dit getuigt van een gebrek aan respect, zowel voor het betrokken personeel als voor de burgers die een zekere mate van verantwoordelijkheid en volwassenheid van de politiek verwachten.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) is verrast over de wending die het debat heeft genomen. Hij wijst erop dat elk parlementslid het recht heeft om zijn of haar mening te uiten en is van mening dat een diepgaand debat hier aan de orde is aangezien het gaat om een belangwekkende tekst als een programmawet – in dit geval met bepalingen die van invloed zijn op een fundamenteel element van de sociale democratie in België, namelijk de manier waarop de lonen worden bepaald.

Hij merkt op dat de meerderheid ervoor heeft gekozen de forcing te voeren, wat haar verantwoordelijkheid is als het gaat om de manier waarop het werk wordt georganiseerd. Hij heeft begrepen dat zulks geen persoonlijke keuze van de voorzitter is. De huidige situatie is ook te wijten aan de opeenvolgende vertragingen door toedoen van de regering, evenals aan slecht voorbereide documenten en moeilijk uit te leggen overhaaste beslissingen.

Het lid benadrukt dat de leden van het Parlement in deze context elk de vrijheid hebben om te kiezen op welke manier zij aan het debat willen deelnemen. Persoonlijk vindt hij dat de punten die mevrouw Moscufo naar voren brengt direct relevant zijn voor de bespreking. Zij schetst de geschiedenis van een systeem dat nu bijna uniek is in Europa en de wereld, zowel qua vorm als qua omvang. Hij wijst erop dat er in Frankrijk bijvoorbeeld geen automatische loonindexering is, maar een glijdende schaal, een systeem dat ook in andere Europese landen heeft bestaan.

In dit geval beperkte haar toespraak zich tot bepaalde elementen van de Belgische sociale geschiedenis, die in feite nog breder is. Volgens hem zijn deze historische herinneringen aan de automatische indexering van lonen en uitkeringen niet irrelevant. Hij voegt eraan toe dat haar betoog oprecht is en dat hij het in de context van het debat legitiem vindt.

Hij geeft ook aan dat de aanwezige parlementsliden van de oppositie van plan zijn voort te gaan met het

lecture prolongée de l'histoire sociale belge, comme le fait Mme Moscufo.

Il considère que, si l'opposition souhaite contester la réforme, elle devrait exposer ses arguments sur le fond plutôt que de retracer un long développement historique couvrant plusieurs décennies. Cette manière de procéder témoigne d'un manque de respect tant à l'égard du personnel mobilisé que des citoyens qui attendent de la politique un certain niveau de responsabilité et de maturité.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) indique être étonné par la tournure prise par les échanges. Il rappelle que chaque parlementaire a le droit de s'exprimer et estime que, s'agissant d'un texte important tel qu'une loi-programme – comportant en l'occurrence des dispositions touchant à un élément fondamental de la démocratie sociale en Belgique, à savoir la manière dont les salaires sont constitués – un débat approfondi est nécessaire.

Il observe que la majorité a fait le choix d'un passage en force, ce qui relève de sa responsabilité quant à la manière d'organiser les travaux. Il précise avoir compris que ce choix ne relevait pas du président personnellement. La situation actuelle s'explique également par une succession de retards imputables au gouvernement, ainsi que par des documents qu'il juge mal préparés et des décisions prises dans la précipitation et difficiles à expliquer.

Le membre souligne que, dans ce contexte, les parlementaires disposent chacun de la liberté de choisir la manière dont ils entendent intervenir dans le débat. À titre personnel, il estime que les éléments rappelés par Mme Moscufo sont en lien direct avec la discussion. Celle-ci a retracé l'histoire d'un dispositif aujourd'hui presque unique en Europe et dans le monde, tant par sa forme que par son ampleur. Il précise qu'en France, par exemple, il n'est pas question d'indexation automatique des salaires mais d'une échelle mobile des salaires, un système qui a également existé dans d'autres pays européens.

En l'occurrence, l'intervention de la députée s'est limitée à certains éléments de l'histoire sociale belge, laquelle est en réalité plus vaste encore. À ses yeux, ces rappels historiques concernant l'indexation automatique des salaires et des allocations ne sont pas hors sujet. Il ajoute que cette intervention est présentée avec sincérité et qu'elle lui paraît légitime dans le cadre du débat.

Il indique par ailleurs que les parlementaires de l'opposition présents entendent poursuivre leur travail

controleren en bevragen van de regering. Zelf heeft hij ook nog veel vragen voor de regering.

De huidige situatie, inclusief de inzet van de diensten op dit late tijdstip, is grotendeels het resultaat van beslissingen van de regering en de meerderheid. De oppositie maakt dus geen overmatig gebruik van haar spreektijd.

De heer Axel Ronse (N-VA) uit zijn ongenoegen over de manier waarop de oppositie het debat voert en stelt dat dit getuigt van intellectuele armoede.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) reageert op de kritiek en vraagt haar gesprekspartners of ze nog wel voor de spiegel kunnen gaan staan als ze een wet steunen die de koopkracht van 1,2 miljoen werknemers in het land zou verminderen. In haar ogen zijn de voorgestelde maatregelen bedoeld om de lonen te verlagen en werkgevers arbeidskrachten aan de hand te doen die nog makkelijker uit te buiten zijn.

Volgens haar is de geplande hervorming een aanval op het automatische loonindexeringsmechanisme, dat tot nu toe onder de verantwoordelijkheid van de sociale partners viel. Dit mechanisme was een van de enige rechten die tot nu toe gespaard zijn gebleven. Ze wijst erop dat dit mechanisme het resultaat is van een historische strijd en zegt dat het doel van haar betoog juist is om de oorsprong en het belang van dit mechanisme uit te leggen om aan te tonen waarom het ontwerp moet worden ingetrokken.

Ze legt uit dat het niet haar bedoeling is om het debat onnodig te rekken, maar wel om toe te lichten waarom haar fractie zich verzet. Ze wijst erop dat de meerderheid het tijdschema voor de werkzaamheden heeft gekozen, wat nu maakt dat de besprekingen tot in de nacht doorgaan. Ze wijst er ook op dat parlementaire debatten openbaar zijn en dat de meeste werknemers deze debatten op dit late tijdstip niet kunnen volgen omdat ze vroeg moeten opstaan om naar hun werk te gaan.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, antwoordt dat er geen verband is tussen het betoog van het lid en de beslissing om tot in de nacht door te werken. De tekst die ze voorleest, over sociale geschiedenis, is duidelijk op voorhand voorbereid en zou op dezelfde manier zijn voorgelezen op eender welk tijdstip in de bespreking. Hij nodigt haar daarom uit voort te gaan met het betoog, zo ze dat wenst.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) betwist deze interpretatie en verklaart dat zij de aan haar toegeschreven opmerkingen niet heeft gemaakt. Ze verwijt de

de contrôle et de questionnement du gouvernement. Il précise qu'il dispose lui-même encore de nombreuses questions à adresser aux membres du gouvernement.

La situation actuelle, y compris la mobilisation des services à cette heure tardive, résulte en grande partie des décisions du gouvernement et de la majorité. L'opposition ne fait dès lors pas un usage excessif de son temps de parole.

M. Axel Ronse (N-VA) exprime son mécontentement quant à la façon dont l'opposition mène le débat. Il estime que cela révèle une certaine pauvreté intellectuelle.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) réagit aux critiques formulées et demande à ses interlocuteurs s'ils peuvent, pour leur part, affirmer pouvoir se regarder dans une glace alors qu'ils soutiennent une loi qui diminuerait le pouvoir d'achat de 1,2 million de travailleurs dans le pays. Elle estime que les mesures proposées visent à réduire les salaires et à offrir au patronat une main-d'œuvre plus facilement exploitable.

Selon elle, la réforme envisagée constitue une attaque contre le mécanisme d'indexation automatique des salaires, qui relevait jusqu'à présent des interlocuteurs sociaux. Ce mécanisme était l'un des seuls droits à avoir été épargné jusqu'ici. Elle rappelle que ce mécanisme est le résultat d'une lutte historique et indique que son intervention vise précisément à expliquer l'origine et l'importance de ce dispositif afin de démontrer pourquoi le projet devrait être retiré.

Elle précise que son objectif n'est pas de prolonger inutilement les débats mais d'exposer les raisons de l'opposition de son groupe. Elle souligne que la majorité a choisi d'imposer un calendrier de travaux conduisant à poursuivre les discussions durant la nuit. Elle observe également que les débats parlementaires sont publics et que la majorité des travailleurs ne peuvent pas suivre ces discussions à ces heures tardives, puisqu'ils doivent se lever tôt pour aller travailler.

M. Denis Ducarme, président, répond que l'intervention du membre n'est pas liée à la décision de poursuivre les travaux tard dans la nuit. Il affirme que le texte qu'elle lit, portant sur l'histoire sociale, était manifestement préparé à l'avance et qu'il aurait été lu de la même manière, indépendamment de l'horaire des débats. Il l'invite dès lors à poursuivre son intervention si elle le souhaite.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) conteste cette interprétation et indique qu'elle n'a pas tenu les propos qui lui sont attribués. Elle reproche au président de

voorzitter dat hij haar woorden verdraait om vervolgens de discussie te kunnen sluiten en gelijk te kunnen halen.

Ze wijst erop dat de officiële tekst gereed was voor lezing en betwist dat die lezing verband houdt met de beslissing van de meerderheid om door te werken. De tekst, zegt ze, was gereed. Vervolgens merkt ze op dat haar woorden regelmatig worden verdraaid voordat de discussie wordt gesloten, waardoor de perceptie ontstaat dat ze zou hebben gezegd dat ze de tekst voorleest vanwege een beslissing van de meerderheid en het gevorderde uur van de werkzaamheden; zulks heeft ze helemaal niet gezegd. De tekst lag klaar zodra de gewijzigde agenda is aangekondigd, waarna haar fractie, zoals alle deelnemers, er zich op heeft voorzien om op tijd klaar te zijn. Ze vindt echter dat werken onder zulke omstandigheden niet respectvol is. Ze voegt eraan toe dat dit de tweede keer is dat collega's van Les Engagés haar woorden in de mond leggen. Mevrouw Moscufo vindt het ook onaanvaardbaar dat haar gevraagd wordt of ze 's ochtends nog voor de spiegel kan staan; zulke opmerkingen overstijgen haar als persoon en zijn van invloed op de manier waarop het politieke debat gevoerd moet worden. Ze herhaalt dat het debat over de ideeën moet gaan en roept de betrokkenen op om voor hun standpunten uit te komen. Ze merkt op dat sommige leden deelnemen aan een regering die een ander beleid voert dan wat ze in hun programma hebben aangekondigd, en geeft aan kiezers te ontmoeten die zich nu afvragen welke plaats humanistische en centristische partijen in dit land nog bekleden. Kennelijk weerhoudt hen dat er niet van om in de spiegel te kijken. Zelf kijkt ze ook in de spiegel.

De heer Ismaël Nuino (Les Engagés) verklaart ten volle te aanvaarden dat hij tot een meerderheid behoort die, geconfronteerd met een begrotings situatie die hij als buitensporig complex omschrijft, ervoor gekozen heeft een beslissing te nemen die hij zo billijk mogelijk acht. Niemand, zegt hij, wil bezuinigen en niemand is daar blij mee. Als er echter een beslissing moet worden genomen, is het volgens hem goed om ervoor te zorgen dat de laagste lonen behouden blijven, terwijl de veelverdieners meer moeten bijdragen. De voorgestelde maatregel is daarom een zo evenwichtig mogelijke oplossing.

Het lid is van mening dat deze aanpak nooit genoeg zal zijn voor de PTB, die hij ervan beschuldigt alleen een regering te willen waarin ze zelf de absolute meerderheid heeft. Hij verwijt de partij dat ze niet in staat is compromissen te accepteren, de geldigheid van ideeën van andere partijen te erkennen en in te zien dat wie een compromis sluit zich daarom nog niet compromitteert. Hij wijst erop dat regeren in België betekent dat je compromissen moet zoeken om de samenleving vooruit te helpen. Hij blijft volop achter de keuze staan om de

déformer ses paroles pour ensuite clore la discussion et avoir raison.

Elle indique que le texte officiel était prêt à être lu et conteste l'affirmation selon laquelle cette lecture serait liée à la décision de la majorité de travailler plus tard. Le texte, précise-t-elle, était prêt. Elle observe ensuite que ses propos sont régulièrement déformés avant que la discussion ne soit clôturée, ce qui conduit à présenter la situation comme si elle avait affirmé lire ce texte en raison de la majorité et de la tenue tardive des travaux, affirmation qu'elle réfute. Le texte était prêt dès l'annonce du changement d'agenda et que, comme l'ensemble des participants, son groupe s'est organisé pour être prêt à temps. Elle estime toutefois que travailler dans de telles conditions n'est pas respectueux. Elle ajoute qu'il s'agit de la deuxième fois que des collègues des Engagés lui attribuent des propos qui ne sont pas les siens. Mme Moscufo juge en outre inacceptable qu'on lui demande si elle ose se regarder dans la glace le matin, considérant que de tels propos dépassent sa personne et touchent à la manière dont le débat politique doit être mené. Elle rappelle qu'il doit s'agir d'un débat d'idées et invite ses interlocuteurs à assumer leurs positions. Elle constate que certains membres participent à un gouvernement qui applique des politiques différentes de celles annoncées dans leur programme, et leur indique rencontrer des électeurs qui s'interrogent désormais sur la place des humanistes et du centre dans le pays. Apparemment, cela ne les empêche pas de se regarder dans la glace. Elle précise pour sa part se regarder également dans la glace et poursuit son explication.

M. Ismaël Nuino (Les Engagés) affirme assumer pleinement l'appartenance à une majorité qui, face à une situation budgétaire qu'il qualifie d'excessivement complexe, a choisi de prendre une décision qu'il estime la plus juste possible. Personne, souligne-t-il, ne souhaite réaliser des économies, celles-ci ne faisant plaisir à personne. Toutefois, lorsqu'une décision doit être prise, il estime juste de veiller à préserver les salaires les plus bas tout en faisant contribuer davantage les plus élevés. La mesure proposée constitue dès lors une solution aussi équilibrée que possible.

Le membre considère que cette approche ne satisfera jamais le PTB, qu'il accuse de ne pouvoir participer à un gouvernement qu'à la condition d'obtenir seule une majorité absolue. Il lui reproche une incapacité à accepter le compromis, à reconnaître la validité d'idées provenant d'autres formations et à admettre qu'un compromis ne constitue pas une compromission. Il souligne que gouverner en Belgique implique précisément de rechercher des compromis afin de faire progresser la société. Réaffirmant assumer pleinement le choix de préserver

lage lonen te vrijwaren behouden en tegelijkertijd de topverdieners meer te laten bijdragen; hij roept op tot een debat over de ideeën.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) betwist de bewering dat haar partij alleen zou deelnemen aan een regering als ze 51 % van de stemmen zou halen. Ze vraagt op welk objectief bewijs een dergelijke verklaring stoelt en zegt dat ze nog nooit een dergelijk standpunt van haar partijleiding heeft gehoord.

Ze wijst er bovendien op dat ze vijftientig jaar gemeenteraadslid is geweest in haar gemeente. Op lokaal niveau is het geen kwestie van wachten op 51 % van de stemmen, maar van in staat zijn om tot een machtsverhouding te komen waarmee men rond de tafel kan gaan zitten en een compromis bereiken dat aanvaardbaar is voor de verschillende partijen. Ze wijst erop dat het in deze geest is dat haar partij deelneemt aan meerderheden in bepaalde gemeenten. Terloops vindt ze het jammer dat haar socialistische burgemeester voor een meerderheid met de MR heeft gekozen, maar ze gaat daar verder niet op in.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, verwijst ter illustratie naar de uitstekende uiteenzetting die Jean-Marc Delizée destijds in deze commissie over de geschiedenis van de sociale zekerheid heeft gehouden naar aanleiding van vorige pensioenhervorming. Die had bij het schetsen van de evolutie ter zake gekeken naar de initiatieven van Bismarck in Duitsland. Hij stelt voor dit verslag op te diepen uit de archieven van de commissie.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) zegt dat ze veel respect heeft voor voormelde volksvertegenwoordiger en is er trots op iets met hem gemeen te hebben.

Aangaande de evolutie van de index legt ze uit dat de publicatie van de nieuwe index die in januari 1939 wordt gelanceerd, in mei wordt onderbroken vanwege de oorlog. De Commissie der indexcijfers van de kleinhandelsprijzen schort vervolgens haar werkzaamheden op en het statistische instrument ondervindt direct de gevolgen van het conflict. De oorlog ontwricht de administratie, de economie en de informatiekanaal. Het verdwijnen van veel goederen, de achteruitgang van de kwaliteit van de beschikbare producten, de opkomst van de zwarte markt en de wijdverspreide rantsoenering maken het onmogelijk om een betrouwbare index vast te stellen, omdat de waarneembare prijzen niet langer overeenkomen met goederen die vergelijkbaar of toegankelijk zijn op een normale markt.

les bas salaires tout en faisant contribuer davantage les plus élevés, il invite à débattre sur les idées.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) conteste l'affirmation selon laquelle son parti ne participerait à un gouvernement qu'à la condition d'obtenir 51 % des voix. Elle demande sur quelle preuve objective repose une telle déclaration et indique n'avoir jamais entendu une telle position de la part de la direction de son parti.

L'intervenante souligne en outre exercer depuis vingt-cinq ans un mandat de conseillère communale dans la ville où elle réside. À l'échelon local, observe-t-elle, il n'est pas question d'attendre l'obtention de 51 % des voix, mais de la possibilité de réunir un rapport de forces permettant de s'asseoir autour de la table et de parvenir à un compromis acceptable pour les différentes parties. Elle indique que c'est dans cet esprit que son parti participe à des majorités dans certaines communes. Ouvrant une parenthèse, elle dit regretter que son bourgmestre socialiste ait choisi de former une majorité avec le MR, tout en refermant aussitôt cette parenthèse.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, évoque, à titre d'illustration, l'excellent exposé de Jean-Marc Delizée consacré à l'histoire de la sécurité sociale présenté dans cette commission, au cours d'une précédente réforme des pensions, au cours duquel l'intervenant avait retracé cette évolution depuis les initiatives de Bismarck en Allemagne. Il suggère que l'on retrouve ce rapport dans les archives de la commission.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) indique éprouver beaucoup de respect pour ce député et souligne que le fait de partager un point commun avec lui constitue pour elle un motif de fierté.

Abordant l'évolution de l'indice, elle précise que la publication du nouvel indice lancé en janvier 1939 est interrompue au mois de mai en raison de la guerre. La Commission des nombres-indices des prix de détail suspend alors ses travaux et l'outil statistique est directement affecté par le conflit. La guerre désorganise en effet l'administration, l'économie et les circuits d'information. La disparition de nombreuses marchandises, la baisse de qualité des produits disponibles, l'essor du marché noir et le rationnement généralisé rendent impossible l'établissement d'un indice fiable, les prix observables ne correspondant plus à des biens comparables ni accessibles dans un marché normal.

De spreekster geeft aan dat lonen en prijzen na de oorlog een nieuwe fase van instabiliteit ingaan. Ze herinnert eraan dat in september 1944 de eerste Nationale Arbeidsconferentie in het toen gedeeltelijk bevrijde België besluit om de lonen van mannen met 40 % te verhogen en de lonen van jongeren en vrouwen evenredig aan te passen. Tegelijkertijd reguleert de overheid bepaalde prijzen en lonen om een inflatiespiraal te voorkomen en de zwarte markt te beperken. Het doel is om de economie nieuw leven in te blazen en tegelijkertijd de situatie te stabiliseren binnen een sterk gereguleerd kader.

Na de bevrijding hervat de commissie haar activiteiten onder een andere naam, de Commissie der indexcijfers van de kleinhandelsprijzen en van de levensduurte. Het Regentsbesluit van 20 december 1945 breidt de bevoegdheden ervan uit. Deze verandering weerspiegelt de wens om de index onderdeel te maken van een bredere benadering van de kosten van levensonderhoud, in plaats van alleen de waarneming van prijzen. In een context van wederopbouw wordt de index opnieuw een centraal instrument; het opzet is de geloofwaardigheid te consolideren van een cijfer dat bepalend is voor lonen, pensioenen en inkomen, en dat een belangrijke rol speelt in de sociale verhoudingen.

In de periode vlak na de oorlog blijft de markt verstoord. Rantsoenering beperkt het aanbod, de zwarte markt groeit en de inflatie stijgt. De index wordt pas weer in januari 1947 gepubliceerd, nog steeds met de jaren 1936-1937-1938 als basis 100. De eerste stap is het herstellen van een regelmatige statistische productie voordat er methodologische hervormingen worden doorgevoerd. Die periode herinnert eraan dat een index alleen waarde heeft als hij als betrouwbaar en vergelijkbaar wordt gezien, wat evenzeer afhangt van de feitelijke marktwerking als van de berekeningsregels.

In 1954 doet zich een gebeurtenis voor die dit vertrouwen aan het wankelen brengt. Aangezien de index een directe invloed heeft op de lonen in de publieke en private sector, kan het in tijden van budgettaire spanning verleidelijk zijn om loonaanpassingen uit te stellen door in te grijpen op de index. De spreekster merkt op dat de minister van Economische Zaken, Jean Rey, op 27 augustus 1954 drie besluiten ondertekent waarin maximumprijzen worden vastgesteld voor drie specifieke indexkorfproducten, namelijk pindaolie, een blik roze zalm en een kilo Japanse rondkorrelige rijst. De besparingen voor huishoudens zullen beperkt blijven tot ongeveer 45 frank, terwijl het effect op de index een daling van 425 punten zal zijn, waardoor de spil voor loonaanpassingen pas later zal worden overschreden. De besluiten voorzien ook in een gespreide inwerking-treding: de 7^{de} voor de olie, de 10^{de} voor de zalm en de 13^{de} voor de rijst. Het viseren van producten in de

Elle indique qu'après la guerre, salaires et prix connaissent une nouvelle phase d'instabilité. Elle rappelle qu'en septembre 1944, la première Conférence nationale du travail réunie en Belgique, alors partiellement libérée, décide d'augmenter de 40 % les salaires masculins, les salaires des jeunes et des femmes étant adaptés proportionnellement. Parallèlement, afin d'éviter une spirale inflationniste et de limiter le marché noir, le gouvernement encadre certains prix et salaires. L'objectif consiste à relancer l'économie tout en stabilisant la situation dans un cadre fortement administré.

Après la libération, la commission reprend ses activités sous une autre appellation, celle de Commission des nombres-indices des prix de détail et du coût de la vie. L'arrêté du Régent du 20 décembre 1945 élargit ses compétences. Ce changement traduit la volonté d'inscrire l'indice dans une approche plus large du coût de la vie et non plus uniquement dans l'observation des prix. Dans un contexte de reconstruction, l'indice redevient ainsi un instrument central, l'objectif étant de consolider la crédibilité d'un chiffre qui conditionne salaires, pensions et revenus et constitue un enjeu majeur des rapports sociaux.

Dans l'immédiat après-guerre, le marché reste perturbé. Le rationnement limite l'offre, le marché noir se développe et l'inflation progresse. L'indice ne redevient publiable qu'en janvier 1947, toujours sur la base 1936-1937-1938 égale à 100. Il s'agit d'abord de rétablir une production statistique régulière avant toute réforme méthodologique. Cette période rappelle qu'un indice n'a de valeur que s'il est perçu comme fiable et comparable, ce qui dépend autant du fonctionnement réel du marché que des règles de calcul.

En 1954 survient un épisode qui rompt cette confiance. L'indice ayant un impact direct sur les salaires publics et privés, une tentation peut exister, en période de tension budgétaire, de retarder l'adaptation salariale en agissant sur l'indice. Elle indique qu'en date du 27 août 1954, le ministre des Affaires économiques, Jean Rey, signe trois arrêtés fixant des prix maximaux pour trois produits précisément identifiés dans le panier, à savoir l'huile d'arachide, la boîte de saumon pink et keta et le kilo de riz rond du Japon. L'économie pour les ménages est limitée à environ 45 francs, tandis que l'effet sur l'indice atteint une baisse de 425 points, retardant l'atteinte du pivot déclenchant les adaptations salariales. Les arrêtés prévoient en outre une entrée en vigueur échelonnée, le 7 pour l'huile, le 10 pour le saumon et le 13 pour le riz. Le ciblage de produits figurant dans le panier et l'étalement des dates alimentent alors l'accusation d'un indice truqué, l'intervention ne constituant pas une action

korf en de gefaseerde inwerkingtreding voeden dan ook de beschuldiging van een gemanipuleerde index, aangezien de ingreep niet algemeen economisch van aard is, maar een afgewogen maatregel om het moment te beïnvloeden waarop de index de spil bereikt.

Het lid wijst erop dat het ACV kritiek uit op deze kunstgreep om een aanpassing van overheidswedden en pensioenen te voorkomen. De index wordt niet langer gezien als een eenvoudige thermometer, maar als een budgettaire hefboom. Door de maatregelen te spreiden wordt het bovendien mogelijk om toelagen ter compensatie van handelaren later uit te betalen en de impact op de overheidsuitgaven wat betreft lonen en pensioenen op te schuiven.

Volgens mevrouw Moscufo zal de Staat zo tijdelijk bijna twee miljard euro besparen, na aftrek van de subsidies. De discrepantie tussen een minimale winst voor huishoudens en een enorm effect op de indexering versterkt het idee van een gemanipuleerde index. De minister rechtvaardigt de maatregel door te verwijzen naar het concurrentievermogen, omdat hij vindt dat de Belgische prijzen te hoog zijn. Het aandeel van de lonen verschilt echter van sector tot sector en de operatie is vooral bedoeld om de budgettaire gevolgen van een stijging van de ambtenarenwedden met 5 % uit te stellen, wat de vertrouwensbreuk nog versterkt.

De spreekster geeft aan dat de eerste hervorming op basis van een diepgaand onderzoek naar het huishoudbudget plaatsvindt in 1968, op basis van een onderzoek uit 1961. Voor het eerst is de structuur van de index niet langer alleen gebaseerd op een administratieve selectie van representatief geachte producten, maar op een gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke uitgaven van huishoudens. Bij een huishoudbudgetonderzoek wordt geanalyseerd hoe gezinnen hun inkomen verdelen over verschillende posten zoals voedsel, huisvesting, energie, kleding en vervoer. Deze empirische basis maakt het mogelijk om de index aan te passen zodat deze de realiteit van consumentengewoonten beter weerspiegelt.

De hervorming verhoogt het aantal posten van 65 tot 77 en het aantal "getuigen" tot 147 (in plaats van 79), terwijl 62 plaatsen worden gehandhaafd, met een herziening van de geografische wegingscoëfficiënten op basis van de volkstelling van 1961. Een post komt overeen met een product of productcategorie die wordt meegenomen in de berekening van de index. De verhogingen moeten de verscheidenheid aan verbruikte goederen en diensten beter tot uiting brengen. De getuigen stemmen overeen met de regelmatig opgevolgde verkooppunten of prijsreferenties. Het behoud van 62 plaatsen garandeert een stabiele territoriale dekking, terwijl de

générale sur l'économie mais une mesure calibrée afin d'influencer le moment où l'indice atteint le pivot.

Le membre indique que la CSC dénonce une manœuvre destinée à empêcher l'adaptation des traitements publics et des pensions. L'indice n'est dès lors plus perçu comme un simple thermomètre, mais comme un levier budgétaire. L'échelonnement des mesures permet également de retarder le versement des subsides compensant les commerçants et de différer l'impact sur les dépenses publiques liées aux salaires et aux pensions.

Selon Mme Moscufo, l'État réalise ainsi une économie temporaire proche de deux milliards, déduction faite des subsides. L'écart entre un gain minime pour les ménages et un effet massif sur l'indexation renforce l'idée d'un indice truqué. Le ministre justifie la mesure par la compétitivité, estimant les prix belges trop élevés. Toutefois la part des salaires varie selon les secteurs et l'opération vise surtout à retarder l'impact budgétaire d'une hausse de 5 % des rémunérations publiques, ce qui accentue la rupture de confiance.

Elle souligne qu'une première réforme fondée sur une enquête approfondie sur le budget des ménages intervient en 1968, sur la base d'une enquête réalisée en 1961. Pour la première fois, la structure de l'indice ne repose plus uniquement sur une sélection administrative de produits jugés représentatifs, mais sur une étude détaillée des dépenses réelles des ménages. Une enquête sur le budget des ménages consiste à analyser la manière dont les familles répartissent leurs revenus entre différents postes tels que l'alimentation, le logement, l'énergie, l'habillement ou encore le transport. Cette base empirique permet d'ajuster l'indice afin qu'il reflète plus fidèlement la réalité des habitudes de consommation.

La réforme porte le nombre de postes à 77 au lieu de 65 et le nombre de témoins à 147 au lieu de 79, tout en maintenant 62 localités, avec une révision des coefficients de pondération géographique sur la base du recensement de 1961. Un poste correspond à un produit ou à une catégorie de produits suivis dans le calcul de l'indice; leur augmentation vise à mieux couvrir la diversité des biens et services consommés. Les témoins correspondent aux points de vente ou aux références de prix suivis régulièrement; leur augmentation améliore la précision statistique. Le maintien de 62 localités garantit une couverture territoriale stable, tandis que les

geografische wegingscoëfficiënten zijn aangepast aan de volkstellingsgegevens van 1961, zodat het relatieve gewicht van de verschillende regio's in de berekening van de index overeenkomt met de werkelijke structuur van de bevolking.

De hervorming werd uiteindelijk pas in 1968 voltooid vanwege onenigheid tussen de sociale partners over de doelstelling van de index, waarbij 1966 als basisjaar werd gekozen. Sommigen vragen zich af of de index een strikt statistisch instrument moet zijn of een instrument dat rechtstreeks gericht is op het aanpassen van lonen en inkomens.

Het lid wijst erop dat discussies tussen werknemers- en werkgeversvertegenwoordigers de voltooiing van het hervormingsproces vertragen. Tot slot wordt 1966 gekozen als het nieuwe referentiejaar, wat betekent dat het prijsniveau voor dat jaar wordt vastgesteld op 100 voor verdere berekeningen. De naam verandert ook: het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen heet voortaan het indexcijfer van de consumptieprijzen. Deze naamsverandering geeft een inhoudelijke evolutie weer: het doel is niet langer alleen om de prijzen op kleinhandelsniveau te meten, maar om meer in het algemeen veranderingen weer te geven in de prijzen van goederen en diensten die daadwerkelijk door huishoudens worden geconsumeerd.

Mevrouw Moscufo wijst erop dat op institutioneel vlak het koninklijk besluit van 22 december 1967 de indexcommissie instelt, met een uitgebreide samenstelling bestaande uit een voorzitter en vijftien leden met stemrecht, alsmede ministeriële en institutionele vertegenwoordigers die een adviserende functie hebben, terwijl het secretariaat wordt verzorgd door ambtenaren om een nauwe samenwerking met de administratie te waarborgen. Deze hervorming versterkt het institutionele kader van de index. De aanwezigheid van stemgerechtigde leden garandeert de deelname van de sociale partners aan de besluitvorming, terwijl ministeriële vertegenwoordigers en vertegenwoordigers van gespecialiseerde instellingen kunnen deelnemen in een adviserende rol, wat de technische expertise versterkt. Het door ambtenaren geleverde secretariaat zorgt ook voor administratieve continuïteit en nauwe coördinatie met overheidsdiensten. De index wordt zo een gestructureerd statistisch, sociaal en institutioneel instrument.

Ze voegt eraan toe dat in 1971 een nieuwe wet wordt ingevoerd (op datum van 2 augustus), die door de overheid wordt voorgesteld als de referentiewet voor de indexering van sociale uitkeringen. De wet voorziet in een automatische verhoging van 2 % bij elke overschrijding van de spilindex, een vooraf bepaalde drempel in de prijsindexevolutie. Wanneer die drempel wordt overschreden,

coefficients de pondération géographique sont adaptés en fonction des données du recensement de 1961, afin que le poids relatif des différentes régions dans le calcul de l'indice corresponde à la structure réelle de la population.

La réforme n'est finalement achevée qu'en 1968 en raison de désaccords entre les partenaires sociaux sur l'objectif de l'indice, l'année 1966 étant alors choisie comme année de base. Ces divergences portent sur la finalité même de l'indice, certains s'interrogeant sur la question de savoir s'il doit constituer un instrument strictement statistique ou un outil directement orienté vers l'adaptation des salaires et des revenus.

Le membre indique que les discussions entre représentants des travailleurs et des employeurs retardent l'aboutissement du processus de réforme. Finalement, l'année 1966 est retenue comme nouvelle année de référence, ce qui signifie que le niveau des prix de cette année est fixé à 100 pour les calculs ultérieurs. Le dénominateur change également, l'indice des prix de détail devenant l'indice des prix à la consommation. Ce changement de dénomination marque une évolution conceptuelle: il ne s'agit plus seulement de mesurer les prix observés au détail, mais de refléter plus globalement l'évolution des prix des biens et services effectivement consommés par les ménages.

Mme Moscufo précise que, sur le plan institutionnel, l'arrêté royal du 22 décembre 1967 institue la commission de l'indice avec une composition élargie comprenant un président et quinze membres disposant du droit de vote, ainsi que des représentants ministériels et d'institutions appelés à siéger à titre consultatif, tandis que le secrétariat est assuré par des fonctionnaires afin de garantir une collaboration étroite avec l'administration. Cette réforme renforce le cadre institutionnel de l'indice. La présence de membres disposant du droit de vote garantit la participation des partenaires sociaux aux décisions, tandis que les représentants ministériels et d'institutions spécialisées peuvent intervenir à titre consultatif, ce qui renforce l'expertise technique. Le secrétariat assuré par des fonctionnaires permet par ailleurs d'assurer une continuité administrative et une coordination étroite avec les services publics. L'indice devient ainsi un instrument à la fois statistique, social et institutionnel structuré.

L'intervenante ajoute qu'en 1971 intervient une nouvelle loi, datée du 2 août, présentée par l'administration comme la loi de référence pour l'indexation des prestations sociales. Celle-ci prévoit une augmentation automatique de 2 % à chaque dépassement de l'indice pivot, seuil prédéfini dans l'évolution de l'indice des prix. Lorsque ce seuil est franchi, les prestations sociales concernées,

worden de betreffende sociale uitkeringen, zoals pensioenen of bepaalde uitkeringen, automatisch verhoogd met 2 %. Het mechanisme is dus niet afhankelijk van een eenmalige politieke beslissing, maar wordt mechanisch geactiveerd op basis van gemeten prijstrends. Deze wet stelt dus een duidelijk en duurzaam kader vast voor de aanpassing van het sociale inkomen aan de kosten van levensonderhoud.

Het lid geeft aan dat de invoering van de belasting op de toegevoegde waarde in januari 1971 tot een sterke stijging van de prijsindex leidt. Daarom wordt in maart 1972 een overgangshervorming doorgevoerd, met 1971 als basis 100. De nationale rekeningen van 1970 worden gebruikt en er worden expliciete wegingen per hoofdrubriek ingevoerd, d.w.z. 30 % voor voedingsmiddelen, 30 % voor diensten en 40 % voor niet-voedingsproducten. De invoering van de btw heeft een rechtstreeks effect op het niveau van de geadverteerde prijzen en omdat de index deze prijzen nauwkeurig meet, stijgt het niveau ervan sterk. Om rekening te houden met deze nieuwe belastingstructuur en de effecten ervan op de consumptie, is besloten tot een methodologische aanpassing. Nu 1971 de nieuwe basis 100 is, zullen de gemiddelde prijzen voor 1971 voortaan als referentie worden gebruikt, terwijl de expliciete wegingen per brede categorie het relatieve gewicht van deze uitgavengroepen in de totale consumptie van huishoudens weerspiegelen.

In november 1973, tijdens de eerste oliecrisis, wordt besloten tot een overgangshervorming om olieproducten, met name diesel en lichte stookolie, op te nemen in de index. Die aanpassing gebeurt door een herverdeling van de weging die tot dan was toegekend aan bepaalde getuigen voor kolen; het aantal getuigen stijgt van 147 tot 149, terwijl het aantal posten op 77 blijft. De eerste oliecrisis leidt tot een sterke stijging van de energieprijzen en zonder een goede integratie van deze producten zou de index de reële kosten van levensonderhoud niet meer accuraat weergeven. De toevoeging van diesel en lichte stookolie is bedoeld om de index in lijn te brengen met een nieuwe energiestructuur, waarbij de wegingen worden herzien ten nadele van kolen om rekening te houden met veranderingen in energiebronnen.

Een vierde hervorming vindt plaats in 1976, met 1974-1975 als basis 100, op basis van een enquête naar het huishoudbudget tussen maart 1973 en maart 1974. De enquête bestrijkt vier groepen – arbeiders, bedienden, inactieven en zelfstandigen – hoewel de resultaten voor de laatste groep als onvoldoende representatief worden beschouwd. De jaren 1974-1975 gelden als basis 100, wat betekent dat het gemiddelde van de prijzen in die twee jaren wordt gebruikt als referentie voor latere vergelijkingen. De hervorming stoelt dus op een gedetailleerde analyse van de reële bestedingen van huishoudens.

telles que les pensions ou certaines allocations, sont automatiquement majorées de 2 %. Le mécanisme ne dépend donc pas d'une décision politique ponctuelle, mais se déclenche mécaniquement sur la base de l'évolution mesurée des prix. Cette loi établit ainsi un cadre clair et durable pour l'adaptation des revenus sociaux au coût de la vie.

Elle indique que l'introduction de la taxe sur la valeur ajoutée en janvier 1971 provoque une forte hausse de l'indice des prix. Une réforme transitoire est dès lors opérée en mars 1972, avec pour base l'année 1971 égale à 100. Les comptes nationaux de 1970 sont utilisés et des pondérations explicites par grandes rubriques sont introduites, à savoir 30 % pour les denrées alimentaires, 30 % pour les services et 40 % pour les produits non alimentaires. L'introduction de la TVA modifie directement le niveau des prix affichés et, l'indice mesurant précisément ces prix, son niveau augmente fortement. Afin de tenir compte de cette nouvelle structure fiscale et de ses effets sur la consommation, une adaptation méthodologique est décidée. La nouvelle base 1971 égale à 100 signifie que les prix moyens de l'année 1971 servent désormais de référence, tandis que les pondérations explicites par grandes catégories reflètent le poids relatif de ces groupes de dépenses dans la consommation globale des ménages.

Au moment du premier choc pétrolier, une réforme transitoire est décidée en novembre 1973 afin d'intégrer les produits pétroliers, notamment le gazole et les mazouts légers. Cette adaptation s'opère par une redistribution de la pondération auparavant attribuée à certains témoins du charbon, le nombre de témoins passant de 147 à 149, tandis que le nombre de postes reste fixé à 77. Le premier choc pétrolier entraîne une hausse brutale des prix de l'énergie et que, sans intégration adéquate de ces produits, l'indice ne refléterait plus correctement le coût réel de la vie. L'ajout du gazole et du mazout léger vise ainsi à adapter l'indice à une nouvelle structure énergétique, les pondérations étant révisées notamment au détriment du charbon afin de tenir compte de l'évolution des sources d'énergie.

Une quatrième réforme intervient en 1976, avec pour base 1974-1975 égale à 100, sur la base d'une enquête sur le budget des ménages réalisée de mars 1973 à mars 1974. Cette enquête couvre quatre groupes – ouvriers, employés, inactifs et indépendants –, même si les résultats concernant ces derniers sont jugés insuffisamment représentatifs. La base 1974-1975 égale à 100 signifie que la moyenne des prix observés durant ces deux années sert de référence pour les comparaisons ultérieures. La réforme repose ainsi sur une analyse détaillée des dépenses réelles des ménages.

Aan elke getuige wordt een individuele wegingscoëfficiënt toegekend, waarvan het gewicht afhangt van het belang ervan in het verbruik. Het aantal getuigen wordt opgetrokken van 149 naar 358, waardoor de statistische nauwkeurigheid toeneemt. Huurprijzen worden expliciet opgenomen tegen 5 % met behulp van een index op basis van een staal van 1800 huurders, van wie 13,5 % een sociale huurwoning betreft, om de diversiteit van het huurbestand beter weer te geven. Ook farmaceutische producten zijn voortaan opgenomen, waardoor gezondheidszorguitgaven voortaan sterker in aanmerking worden genomen.

De nieuwe index wordt voor het eerst gepubliceerd op 1 juni 1976 en vanaf die datum gebeuren de aanpassingen van lonen en uitkeringen op basis van een nieuwe methodologische structuur. Na de ernstige droogte van 1976 wordt vanaf oktober een driemaandelijks voortschrijdend gemiddelde toegepast op bepaalde artikelen, met name aardappelen en fruit en groente, om schommelingen te beperken. De driemaandelijke afvlakkingen voorkomen al te sterke maandelijkse schommelingen, terwijl de algemene trend behouden blijft.

De economische crisis van de jaren 1970 is een keerpunt. Herstructureringen, bedrijfssluitingen en stijgende werkloosheid gaan gepaard met de weigering van de werkgevers om te onderhandelen over loonsverhogingen en met het ontbreken van interprofessionele overeenkomsten tussen 1976 en 1986.

Het lid merkt op dat de situatie niet simpelweg het resultaat is van specifieke onenigheid, maar van een strategie die gericht is op het afremmen van de loondynamiek in naam van het concurrentievermogen. Werknemers lijden al onder werkloosheid en werktijdverkorting, en gaan er nog meer op achteruit, terwijl het nationale overleg tot stilstand komt. Tegen die achtergrond wordt indexering een doelwit, waarbij sommigen stellen dat het effect ervan moet worden getemperd om te voorkomen dat de lonen volledig gelijke tred houden met de prijsevoluties.

In maart 1976 schaft een economische stimuleringswet de indexering voor lonen boven 40.250 frank af tot december. Dit is een feitelijke bovengrens: lage lonen worden niet direct getroffen, maar de automatische aanpassing is niet meer van toepassing boven een bepaalde drempel. De prijzen blijven echter stijgen, terwijl de compensatie steeds verder wordt teruggeschroefd.

Tijdens de zomer van 1976 bevriest de overheid de prijzen van fruit, groenten en water om de indexstijging te vertragen en minder indexeringen uit te lokken. Na vakbondsprotest wordt teruggegrepen naar de reële index.

Chaque témoin se voit attribuer un coefficient de pondération individuel, son poids dépendant de son importance dans la consommation. Le nombre de témoins passe de 149 à 358, ce qui améliore la précision statistique. Les loyers sont intégrés explicitement à hauteur de 5 % au moyen d'un indice fondé sur un échantillon de 1800 locataires, dont 13,5 % occupent des logements sociaux, afin de mieux représenter la diversité du parc locatif. Les produits pharmaceutiques sont également introduits, ce qui élargit la couverture des dépenses de santé.

Le nouvel indice est publié pour la première fois le 1^{er} juin 1976 et qu'à partir de cette date les adaptations salariales et sociales reposent sur une nouvelle structure méthodologique. À la suite de la grande sécheresse de 1976, une moyenne mobile sur trois mois est appliquée dès le mois d'octobre à certains postes, notamment les pommes de terre ainsi que les paniers de fruits et légumes, afin d'atténuer les fluctuations. Le lissage sur trois mois permet ainsi de réduire les variations mensuelles excessives tout en conservant la tendance générale.

La crise économique des années 1970 constitue un tournant. Les restructurations, les fermetures d'entreprises et la montée du chômage s'accompagnent d'un refus patronal de négocier des hausses salariales ainsi que d'une absence d'accords interprofessionnels entre 1976 et 1986.

Le membre observe que la situation ne relève pas d'un simple désaccord ponctuel, mais d'une stratégie visant à freiner la dynamique salariale au nom de la compétitivité. Les travailleurs subissent déjà le chômage et le chômage partiel et perdent davantage, tandis que la concertation nationale se paralyse. Dans ce contexte, l'indexation devient une cible, certains estimant qu'il convient d'en réduire l'impact afin d'empêcher les salaires de suivre pleinement l'évolution des prix.

En mars 1976 une loi de relance économique supprime, jusqu'au mois de décembre, l'indexation pour la partie du salaire dépassant 40.250 francs. Il s'agit d'un plafonnement de fait: les bas salaires ne sont pas directement touchés, mais l'adaptation automatique cesse de s'appliquer au-delà d'un certain seuil. Les prix continuent toutefois d'augmenter, tandis que la compensation est amputée pour une part croissante de la rémunération.

Durant l'été 1976, le gouvernement gèle les prix des fruits, des légumes et de l'eau afin de freiner l'augmentation de l'indice et de limiter les déclenchements d'indexation. À la suite d'une contestation syndicale,

Heel dit verhaal toont aan dat er veel op het spel staat wanneer het over de geloofwaardigheid van de index gaat; gerichte ingrepen op bepaalde prijzen kunnen de indexevolutie immers beïnvloeden. Het debat gaat dus zowel over het loonniveau als over de legitimiteit van het referentiecijfer.

In de jaren 1980 gaat de regering-Martens-Gol binnen haar bezuinigingsbeleid over tot zowel een devaluatie van de frank als een loonmatiging en een opschorting van de indexering boven bepaalde schijven. Op die manier grijpt de Staat rechtstreeks in om de arbeidskosten te verlagen en het concurrentievermogen te herstellen. De index wordt gebruikt als een macro-economische hefboom door middel van schorsingen, plafonds of mechanismen die de effectieve loonstijging verminderen. In deze context stijgen de prijzen voor sommige werknemers sneller dan de lonen, waardoor de automatische bescherming van de koopkracht verzwakt.

Vanaf 1982 worden verschillende indexsprongen opgelegd. Praktisch gezien wordt een deel van de inflatie geneutraliseerd op het moment dat de indexering van toepassing zou moeten zijn, en wordt de basis voor de eerstvolgende berekening verlaagd. Behoudens herstel onder sociale druk zal die gekortwiekte index een impact hebben op alle toekomstige indexeringen, gelet op het cumulatieve effect.

Het lid vermeldt in dat verband een simulator die de evolutie illustreert van een bruto maandloon van 1000 euro in januari 1982, dat vervolgens wordt geïndexeerd en baremiekt wordt verhoogd. In die situatie zou de combinatie van het afgevlakte gemiddelde van de indexsprongen en de invoering van de gezondheidsindex tussen 1982 en 2012 neerkomen op 79.943 euro bruto aan gederfde inkomsten. Zogenaamd “beperkte” aanpassingen leiden dus tot een verlaging die structureel in het loonpeil ingebed zit.

In 1983 komt er de afgevlakte index, op basis van het gemiddelde van de voorgaande vier maanden in plaats van maandelijks. Officieel is het de bedoeling te voorkomen dat een tijdelijke stijging, met name van de energiekosten, al te snel tot een indexaanpassing leidt. In werkelijkheid betekent het dat lonen en uitkeringen pas later worden verhoogd. De afvlakking doet de indexering niet teniet, maar is een werktuiglijke ingreep die de impact op de inkomsten uitstelt.

Mevrouw Moscufo geeft voorts aan dat de vijfde hervorming, in 1984, het jaar 1981 als basis 100 zal nemen. Het gemiddelde prijsniveau in 1981 wordt de referentie. De getuigen en hun wegingen stoelen op het huishoudbudgetonderzoek van 1978 en 1979 en worden vervolgens tot in 1981 bijgewerkt op basis van de

il revient toutefois à l'indice réel. Cet épisode montre que la crédibilité de l'indice constitue un enjeu majeur dès lors que des interventions ciblées sur certains prix peuvent influencer son évolution. Le débat porte ainsi à la fois sur le niveau des salaires et sur la légitimité du chiffre de référence.

Au cours des années 1980, la politique d'austérité du gouvernement Martens-Gol combine dévaluation du franc, modération salariale et suspension de l'indexation au-dessus de certaines tranches. L'État intervient ainsi directement afin de comprimer le coût salarial et de restaurer la compétitivité. L'index est utilisé comme levier macroéconomique au moyen de suspensions, de plafonnements ou de mécanismes réduisant l'augmentation effective des rémunérations. Dans ce contexte, les prix progressent plus rapidement que les salaires pour une partie des travailleurs, ce qui affaiblit la protection automatique du pouvoir d'achat.

À partir de 1982 plusieurs sauts d'index sont imposés. Concrètement, une partie de l'inflation est neutralisée au moment où l'indexation devrait s'appliquer et la base du calcul suivant est abaissée. Sauf remise à niveau résultant d'un rapport de force social, cette amputation se répercute sur toutes les indexations futures, l'enjeu étant cumulatif.

Le membre mentionne à cet égard un simulateur illustrant l'évolution d'un salaire brut mensuel de 1000 euros en janvier 1982, ensuite indexé et augmenté barémiquement. Selon cet exemple, entre 1982 et 2012, l'addition de la moyenne lissée des sauts d'index et de l'introduction de l'indice santé représenterait un manque à gagner brut de 79.943 euros. Des ajustements présentés comme limités produisent ainsi une diminution intégrée dans le niveau des salaires.

En 1983 s'introduit également l'indice lissé, fondé sur la moyenne des quatre derniers mois plutôt que sur l'indice mensuel. Officiellement, il s'agit d'éviter qu'une hausse temporaire, notamment énergétique, ne déclenche trop vite une adaptation. En pratique l'effet est un retard dans l'augmentation des salaires et des allocations. Le lissage ne supprime pas l'indexation, mais en défère mécaniquement l'impact sur les revenus.

Mme Moscufo poursuit en relatant que la cinquième réforme se base sur 1981 = 100 et est mise en œuvre en 1984. Le niveau moyen des prix en 1981 devient la référence. Les témoins et leur poids reposent sur l'enquête sur le budget des ménages de 1978 et 1979, puis sont actualisés jusqu'en 1981 à partir de l'évolution

evolutie van de particuliere consumptie in de nationale rekeningen. De indexstructuur wordt daarmee afgestemd op de veranderingen in de economie en op de consumptiegewoonten. De geografische weging wordt herzien op basis van de volkstelling van 1981. Het aantal getuigen stijgt van 358 naar 401. 81 artikels verdwijnen en er worden 94 getuigen toegevoegd, waarvan een derde betrekking heeft op voeding en op dranken. De uitbreiding verbetert de statistische nauwkeurigheid en maakt de korf meer marktconform doordat uitgaven voor voeding de pijler blijven. Methodologische verfijningen zijn er voor verse groente en fruit, bloemen en aardappelen, private en sociale huurgelden en farmaceutische specialiteiten. Voor producten die blootstaan aan seizoensgebonden schommelingen worden meer verfijnde methoden gebruikt om beter rekening te houden met de werkelijke schommelingen. Huurgelden worden specifiek benaderd, in die zin dat een onderscheid wordt gemaakt tussen verschillende huurregelingen. Voor medicijnen houdt de index rekening met het remgeld, met andere woorden het deel dat daadwerkelijk door de verzekerde wordt betaald, en er komt een gelaagde indeling naargelang van de categorieën van sociaal verzekerden. Het doel is dat de index de werkelijke uitgaven van huishoudens weergeeft en niet alleen de weergegeven prijzen.

Het lid wijst er vervolgens op dat de regering-Dehaene in december 1993 in het raam van haar globaal plan de gezondheidsindex invoert als nieuw kader voor de aanpassing van lonen en inkomens. Bepaalde producten verdwijnen uit de korf voor de automatische indexering, zoals tabak, bepaalde alcoholische dranken en brandstoffen, met uitzondering van lpg. Het doel is de berekeningsgrondslag te veranderen. Als argumenten worden de volksgezondheid en de volatiele of fiscaal gevoelige aard van bepaalde prijzen, met name energie, naar voren geschoven.

Voorts brengt de spreker in herinnering dat vanaf januari 1994 een aparte index wordt berekend op basis van het koninklijk besluit van 24 december 1993 ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. De gezondheidsindex vervangt de consumptieprijsindex niet, maar wordt eraan toegevoegd als een specifieke referentie voor indexering. Het wettelijk raamwerk wordt expliciet gekoppeld aan het concurrentiebeleid. Statbel wijst erop dat de gezondheidsindex tabak, alcoholische dranken en brandstoffen, met uitzondering van lpg, uitsluit en rekening houdt met de energiebijdrage zoals ingevoerd bij de wet van 22 juli 1993, evenals met de accijnscompenserende belasting zoals ingevoerd bij de wet van 20 december 1995.

Prijsstijgingen voor bepaalde producten of belastingen hebben geen invloed op de indexering wanneer

de la consommation privée dans les comptes nationaux. La structure de l'indice est ainsi alignée sur les transformations observées dans l'économie et les habitudes de consommation. La pondération géographique est révisée sur la base du recensement de 1981. Le nombre de témoins passe de 358 à 401; 81 articles disparaissent et 94 nouveaux témoins sont introduits, dont un tiers concerne les produits alimentaires et les boissons. L'élargissement améliore la précision statistique et adapte le panier aux évolutions du marché, les dépenses alimentaires restant centrales. Des raffinements méthodologiques concernent les fruits et légumes frais, les fleurs et les pommes de terre, les loyers privés et sociaux ainsi que les spécialités pharmaceutiques. Pour les produits sensibles aux variations saisonnières, des méthodes plus fines permettent de mieux capter les fluctuations réelles. Les loyers font l'objet d'un traitement spécifique afin de distinguer les régimes locatifs. Pour les médicaments, l'indice tient compte du ticket modérateur, c'est-à-dire de la part effectivement payée par l'assuré, et introduit une stratification selon les catégories d'assurés sociaux. L'objectif est que l'indice reflète la dépense réellement supportée par les ménages et non uniquement les prix affichés.

Le membre évoque alors qu'en décembre 1993, le plan global du gouvernement Dehaene introduit l'indice santé comme nouveau cadre d'adaptation des salaires et des revenus. Certains produits sont exclus du panier utilisé pour l'indexation automatique, comme le tabac, certaines boissons alcoolisées et les carburants, à l'exception du LPG. L'objectif est de modifier la base de calcul. L'argument invoque la santé publique et le caractère volatile ou fiscalement sensible de certains prix, en particulier l'énergie.

Elle poursuit en rappelant qu'à partir de janvier 1994, un indice distinct est calculé sur la base de l'arrêté royal du 24 décembre 1993, pris en exécution de la loi du 6 janvier 1989 relative à la sauvegarde de la compétitivité. L'indice santé ne remplace pas l'indice des prix à la consommation, mais s'y ajoute comme référence spécifique pour l'indexation. Son cadre juridique est explicitement lié à la politique de compétitivité. Statbel précise, dit-elle, l'indice santé exclut le tabac, les boissons alcoolisées et les carburants, sauf le LPG, et tient compte de la contribution énergétique introduite par la loi du 22 juillet 1993, ainsi que de la taxe compensatoire des accises prévue par la loi du 20 décembre 1995.

Les hausses de prix liées à certains produits ou à certaines taxes n'influencent pas l'indexation lorsque

ze gebaseerd zijn op de gezondheidsindex. Die keuze heeft een direct effect: prijsstijgingen voor die producten, met name als gevolg van accijnzen of energieheffingen, leiden niet langer automatisch tot loonaanpassingen. Huishoudens zullen dus de zwaarste lasten blijven dragen, zonder automatische compensatie. Dat mechanisme werkt vervolgens het idee in de hand om nog andere producten van de korf uit te sluiten om milieuredenen, als onderdeel van de zogenoemde "groene" indexering.

Het lid herinnert eraan dat bij de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen de loonnorm wordt ingevoerd. De wet begrenst de stijging van de loonkosten in België op basis van een vergelijking met Nederland, Duitsland en Frankrijk, terwijl het principe van automatische indexering behouden blijft. De loonnorm biedt aldus een kader voor onderhandelde verhogingen boven op de automatische mechanismen. De FOD Werkgelegenheid wijst erop dat indexering en baremieke verhogingen gewaarborgd blijven en niet worden meegenomen in de berekening van de onderhandelbare maximale marge, aangezien de loonnorm enkel betrekking heeft op bijkomende verhogingen.

Het lid voegt toe dat in 1998 een hervorming, met 1996 als basis 100, wordt doorgevoerd op basis van het huishoudbudgetonderzoek van 1995 en 1996. Die hervorming is tevens in overeenstemming met de Europese verordening die voorschrijft dat vanaf januari 1997 een geharmoniseerde consumptieprijsindex wordt berekend met 1996 als gemeenschappelijk basisjaar. Het gemiddelde prijsniveau van dit jaar wordt daarom de nieuwe referentie. De hervorming neemt de COICOP-nomenclatuur over en verhoogt de classificatie van acht naar twaalf uitgavengroepen. Het aantal getuigen stijgt van 429 naar 482 en ongeveer 200 definities worden herzien. Deze meer gedetailleerde classificatie leidt tot beter ingedeelde consumptiefuncties, terwijl de uitbreiding van de getuigen en de herziening van de definities de nauwkeurigheid, harmonisatie en internationale vergelijkbaarheid van de index versterken.

In het najaar van 2000 heeft de prijsstijging van aardolieproducten een directe zware impact op de kosten van levensonderhoud. Voor rechthebbenden van sociale uitkeringen werkt de bescherming die de index biedt te traag. In werkelijkheid verstrijkt er een maand tussen het moment waarop de prijzen sterk stijgen en het moment waarop de uitkeringen worden aangepast, wat resulteert in onmiddellijk koopkrachtverlies voor de meest kwetsbare huishoudens.

Het lid wijst erop dat in deze context de druk van de vakbonden toeneemt rond de eis om de aanpassing van

celles-ci reposent sur l'indice santé. Ce choix produit un effet direct: les augmentations de prix de ces produits, notamment à la suite d'accises ou de taxes énergétiques, ne déclenchent plus mécaniquement l'adaptation salariale. Les hausses continuent dès lors d'être supportées par les ménages sans compensation automatique. Ce mécanisme alimente par la suite l'idée d'exclure d'autres produits du panier pour des motifs environnementaux, dans le cadre de ce qui est parfois qualifié d'indexation "verte".

Le membre rappelle que la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité introduit la norme salariale. Celle-ci fixe un plafond d'évolution des coûts salariaux en Belgique en fonction d'une comparaison avec les Pays-Bas, l'Allemagne et la France, tout en maintenant le principe de l'indexation automatique. La norme encadre ainsi les hausses négociées au-delà des mécanismes automatiques. Le SPF Emploi rappelle que les indexations et les augmentations barémiques restent garanties et ne sont pas intégrées dans le calcul de la marge maximale négociée, la norme salariale ne concernant que les augmentations supplémentaires.

La députée ajoute qu'en 1998, une réforme, fondée sur une base 1996 égale à 100, s'appuie sur l'enquête sur les budgets des ménages réalisée en 1995 et 1996. Cette réforme s'inscrit également dans le cadre du règlement européen imposant, dès janvier 1997, le calcul d'un indice harmonisé des prix à la consommation avec une année de base commune fixée à 1996. Le niveau moyen des prix de cette année devient dès lors la nouvelle référence. La réforme adopte la nomenclature COICOP, faisant passer la classification de huit à douze groupes de dépenses. Le nombre de témoins augmente de 429 à 482 et environ 200 définitions sont révisées. Cette classification plus détaillée améliore la structuration des fonctions de consommation, tandis que l'élargissement des témoins et la révision des définitions renforcent la précision, l'harmonisation et la comparabilité internationale de l'indice.

À l'automne 2000, la hausse des prix des produits pétroliers provoque un choc direct sur le coût de la vie. Or, pour les bénéficiaires d'allocations sociales, la protection assurée par l'index fonctionne alors trop lentement. Un délai d'attente d'un mois existe en effet entre le moment où les prix augmentent fortement et celui où les allocations sont adaptées, ce qui entraîne une perte immédiate de pouvoir d'achat pour les ménages les plus précarisés.

Le membre indique que, dans ce contexte, la pression syndicale s'intensifie autour d'une revendication visant

de sociale uitkeringen te versnellen en om een einde te maken aan die vertraagde, mechanisme indexuitwerking van een maand. De programmawet van 2 januari 2001 schaft die wachttijd voor sociale uitkeringen af. Praktisch gezien wordt de indexering van de uitkeringen niet langer later in de tijd plaats ten opzichte van de overschrijding van de spilindex en vindt de aanpassing voortaan plaats in de eerstvolgende maand, zodat de periode waarin uitkeringsgerechtigden te maken krijgen met prijsstijgingen zonder compensatie ongeveer een maand korter wordt. Dezelfde wet wijzigt ook een technische regel die tot gevolg had dat de aanpassing nog langer uitbleef.

Tot dan werd de overschrijding van de spilindex vastgesteld op basis van een bijkomend gemiddelde, wat het mechanisme nog inerte maakte. De wet vervangt die regel; voortaan wordt afgegaan op de meest recente afgevlakte index. Die wijziging zorgt voor een tussenfase minder en maakt het systeem responsiever bij bruuske prijsstijgingen.

Beide wijzigingen dienen hetzelfde doel, namelijk de beschermende functie van de index voor sociale uitkeringen versterken door de tijd tussen prijsstijgingen en aanpassing van de bedragen te verkorten. Die bijsturing stemt precies overeen met de vakbondseis naar aanleiding van de oliecrisis in 2000.

De afschaffing van het kijk- en luistergeld in Vlaanderen in 2002 onderstreept de behoefte aan hervorming. Door het verdwijnen van een post verandert de structuur van de bestedingen van huishoudens en moet de index worden aangepast om ervoor te zorgen dat deze representatief blijft. Op 27 juni 2002 diende Indexcommissie een advies in bij de minister van Economie waarin een hervorming werd aanbevolen.

De voorbereidingen gaan eind 2002 van start en in het voorjaar van 2003 worden ongeveer 150 nieuwe producten nauwkeurig opnieuw gedefinieerd om consistente vergelijkingen in de tijd te garanderen. In juni 2004 beginnen de maandelijkse prijsenquête op alle registratiepunten om een solide basis op te bouwen voordat de nieuwe index van kracht wordt.

De grote hervorming, de zogenoemde achtste grote hervorming, komt er uiteindelijk in 2006. De index treedt in werking in januari 2006, met 2004 als basis 100. Er wordt niet voor 2002 gekozen vanwege de overgang naar de euro op 1 januari 2002; men wil de basis niet verankeren in een periode die direct wordt beïnvloed door de komst van de eenheidsmunt.

à accélérer l'adaptation des allocations sociales et à supprimer ce délai d'un mois qui retarde mécaniquement l'indexation. La loi-programme du 2 janvier 2001 supprime précisément ce délai d'attente pour les allocations sociales. Concrètement, l'indexation des allocations n'est plus décalée par rapport au dépassement de l'indice pivot, l'adaptation intervenant désormais le mois qui suit, ce qui réduit d'environ un mois la période durant laquelle les allocataires subissent la hausse des prix sans compensation. La même loi modifie également une règle technique qui avait pour effet de ralentir encore ce délai d'adaptation.

Auparavant, le dépassement du pivot était constaté sur la base d'une moyenne supplémentaire, ce qui ajoutait encore de l'inertie au mécanisme. La loi remplace cette règle en se fondant sur le dernier indice lissé. Cette modification retire ainsi une étape intermédiaire et rend la réaction du système plus rapide en période de hausse brusque des prix.

Ces deux changements poursuivent le même objectif, à savoir renforcer la fonction de protection de l'index pour les allocations sociales en réduisant le temps de latence entre la hausse des prix et l'adaptation des montants. Cette évolution correspond précisément à la revendication syndicale apparue à la suite du choc pétrolier de l'année 2000.

La suppression de la redevance radio et télévision en Flandre en 2002 met en évidence la nécessité d'une réforme. La disparition d'un poste modifie en effet la structure des dépenses des ménages et impose une adaptation de l'indice afin d'en préserver la représentativité. Le 27 juin 2002, la Commission de l'indice remet ainsi un avis au ministre de l'Économie recommandant d'entamer une réforme.

Les préparatifs se déroulent à la fin de l'année 2002 et, au printemps 2003, environ 150 nouveaux produits sont alors redéfinis avec précision afin de garantir des comparaisons cohérentes dans le temps. En juin 2004, des relevés mensuels de prix commencent dans l'ensemble des points de relevé afin de constituer une base solide avant l'entrée en vigueur du nouvel indice.

La réforme majeure intervient finalement en 2006, qualifiée de huitième grande réforme. L'indice entre en vigueur en janvier 2006 avec l'année 2004 comme année de référence, soit une base 2004 égale à 100. L'année 2002 n'est pas retenue en raison du passage à l'euro intervenu le 1^{er} janvier 2002, afin d'éviter d'ancrer la base sur une période directement marquée par ce changement monétaire.

De Indexcommissie verbindt zich er in dat verband toe om elke acht jaar over te gaan tot een volledige hervorming, met in de tussentijd een tweejaarlijkse bijwerking, de “minihervorming”. Bij een volledige hervorming worden de korf, de wegingen en de methode grondig herzien, terwijl bij een tussentijdse bijwerking de korf wordt aangepast aan veranderingen in het consumptiepatroon van huishoudens, in die zin dat producten die marginaal zijn geworden eruit worden gehaald, en producten die een belangrijke rol zijn gaan spelen erbij komen. Het doel is om een geleidelijke kloof tussen de index en de economische realiteit te voorkomen.

De nieuwe producten worden aldus opgenomen op basis van het meest recente huishoudbudgetonderzoek. Een product wordt als belangrijk beschouwd als het een duizendste van de totale uitgaven vertegenwoordigt. Bovendien moeten bepaalde segmenten worden overgenomen in overeenstemming met de regels van de geharmoniseerde Europese index, terwijl producten die zijn verdwenen uit de markt worden genomen.

Het lid benadrukt dat de index evenwel een index met een vaste basis blijft, waarbij de wegingen van de twaalf groepen constant blijven gedurende de periode van acht jaar. Voor de nieuwe getuigen wordt de weging overgenomen van bestaande artikels binnen hun groepen en de aanpassingen worden zo uitgevoerd dat er geen kunstmatige vertekening ontstaat in de evolutie van de index.

Bij de hervorming van 2006 wordt het aantal getuigen verhoogd van 481 naar 507. 103 getuigen verdwijnen, 129 worden er toegevoegd en veertig definities worden gewijzigd. Het aandeel van voedingsmiddelen en dranken daalt van 21,4 % naar 19,2 %.

Terwijl het gewicht van bepaalde posten afneemt, winnen andere categorieën, zoals telecom, aan belang. Deze aanpassing wordt afgedaan als een technische ingreep, maar tegelijk komt ze tegemoet aan de nagestreefde loonmatiging. De spreekster wijst erop dat premier Guy Verhofstadt in juni 2006 expliciet het verband legt tussen de samenstelling van de korf en de rem op de loonstijgingen, door te verklaren dat met een ongewijzigde korf de index eind 2006 meer dan 0,5 % hoger zou zijn geweest.

De eerste bijwerking met het jaar 2004 als basis vindt plaats in 2008, waarbij het effect zich doet gevoelen in de index van januari 2008. Er worden elf producten toegevoegd, vijf verwijderd en zes opnieuw gedefinieerd. Ook worden twee energieposten gedetailleerd ingevuld, waardoor het aantal getuigen stijgt van drie naar zes voor elektriciteit en van twee naar vier voor aardgas. Daarmee zijn er voortaan geen 507 maar 518 getuigen.

Dans ce cadre, la commission s'engage à procéder à une réforme complète tous les huit ans et, entre-temps, à une mise à jour tous les deux ans, dite “mini-réforme”. Les réformes complètes revoient en profondeur le panier, les pondérations et la méthode, tandis que les actualisations intermédiaires adaptent le panier à l'évolution de la consommation des ménages en supprimant les produits devenus marginaux et en introduisant ceux qui prennent une place significative. L'objectif est d'éviter un décalage progressif entre l'indice et la réalité économique.

Les nouveaux produits sont ainsi intégrés sur la base de l'enquête sur le budget des ménages la plus récente. Un produit est considéré comme important lorsqu'il atteint un millième des dépenses totales. Certains segments doivent en outre être repris conformément aux règles de l'indice harmonisé européen, tandis que les produits disparus sont retirés.

Le membre souligne que l'indice demeure toutefois un indice à base fixe, les pondérations des douze groupes restant constantes pendant la période de huit ans. Les nouveaux témoins reprennent la pondération d'articles existants au sein de leurs groupes et les adaptations sont réalisées de manière à ne pas introduire de biais artificiel dans l'évolution de l'indice.

La réforme de 2006 porte ainsi le nombre de témoins de 481 à 507. Cent trois témoins sont supprimés, 129 sont ajoutés et quarante définitions sont modifiées. Le poids des produits alimentaires et des boissons passe de 21,4 % à 19,2 %.

Parallèlement à la diminution du poids de certains postes, d'autres catégories, telles que les communications, gagnent en importance. Cette adaptation est présentée comme technique, mais elle s'inscrit également dans un objectif de modération salariale. Elle rappelle qu'en juin 2006 le Premier ministre Guy Verhofstadt établit explicitement un lien entre la composition du panier et le frein à la hausse des salaires, en indiquant que, sans modification du panier, l'indice aurait été supérieur de plus de 0,5 % à la fin de l'année 2006.

La première actualisation fondée sur la base de 2004 intervient en 2008, avec un effet visible dans l'indice de janvier 2008. Onze produits sont ajoutés, cinq sont supprimés et six sont redéfinis. Deux postes énergétiques sont en outre affinés, le nombre de témoins passant de trois à six pour l'électricité et de deux à quatre pour le gaz naturel. Le total passe ainsi de 507 à 518 témoins.

Een tweede bijwerking vindt vervolgens plaats op 1 januari 2010. Er worden vijf producten toegevoegd, drie verwijderd en zes opnieuw gedefinieerd, waardoor er in de korf geen 518 maar 520 getuigen zitten. Die regelmatige aanpassingen moeten de korf relevant houden in het licht van voortdurend veranderende markten en consumptiegewoonten.

Tussen 2002 en 2010 komen drie dynamieken samen: ten eerste een activering in 2002 na de afschaffing van het kijk- en luistergeld in Vlaanderen; vervolgens een inhoudelijke hervorming in 2006 met 2004 als basis en met een tijdschema voor tweejaarlijkse bijwerkingen; en tot slot twee minihervormingen in 2008 en 2010, waarbij de korf wordt aangepast en bepaalde gevoelige posten korter worden opgevolgd, terwijl tegelijk een index met vaste weging gedurende een periode van acht jaar behouden blijft.

In januari 2013 worden de maatregelen waartoe de Ministerraad op 30 november 2012 heeft besloten, opgenomen in de consumptieprijsindex. De regering zegt dat ze het werkelijke gedrag van huishoudens beter wil weerspiegelen. Maar ook die maatregelen moeten een remmend effect hebben op de index en, indirect, lonen en uitkeringen helpen matigen. Ze worden eenzijdig aangenomen, in weerwil van het unanieme advies van de Indexcommissie in 2011 dat er in 2012 geen minihervorming zou komen. De vakbonden en met name het ABVV roeren zich, maar kunnen de uitvoering ervan vanaf januari 2013 niet afwenden.

Het lid voegt eraan toe dat de index vanaf januari 2013 rekening houdt met de winter- en zomersolden, waarbij het effect ervan wordt afgevlakt over zes maanden. Een daling tijdens de solden wordt aldus over de in aanmerking genomen periode uitgespreid naar rato van een zesde per maand. Zo vertaalt een daling van 1,8 % in januari zich in een vertraging van 0,3 % in elk van de volgende zes maanden. Het doel is om al te grote maandelijkse schommelingen te vermijden en tegelijkertijd de impact op de indexering te tonen.

Tegelijkertijd wordt voor stookolie een voortschrijdend gemiddelde over twaalf maanden ingevoerd. De prijzen worden vervolgens gematigd op basis van de verkochte volumes in de afgelopen twaalf maanden, op basis van de gegevens voor 2009, 2010 en 2011. Deze methode is bedoeld om rekening te houden met het seizoensgebonden karakter van aankopen en om de index dichter bij de werkelijke uitgaven te brengen, gewogen naar volume in plaats van een eenvoudige maandprijs.

Dezelfde reeks omvat ook de invoering van de zogenaamde betalingsaanpak voor bepaalde vaste

Une deuxième actualisation intervient ensuite à partir du 1^{er} janvier 2010. Cinq produits sont alors ajoutés, trois supprimés et six redéfinis, le panier passant de 518 à 520 témoins. Il s'agit d'ajustements réguliers visant à maintenir la pertinence du panier face à l'évolution continue des marchés et des habitudes de consommation.

Entre 2002 et 2010 trois dynamiques se combinent: d'abord un déclenchement en 2002 à la suite de la suppression de la redevance radio et télévision en Flandre; ensuite une réforme de fond en 2006 fondée sur la base 2004 et accompagnée d'un calendrier d'actualisations bisannuelles; enfin deux mini-réformes en 2008 et en 2010 qui ajustent le panier et renforcent le suivi de certains postes sensibles, tout en conservant un indice à pondération fixe pendant une période de huit ans.

En janvier 2013 des mesures décidées par le Conseil des ministres du 30 novembre 2012 sont intégrées dans l'indice des prix à la consommation. Le gouvernement affirme vouloir mieux refléter le comportement réel des ménages. Ces mesures s'inscrivent toutefois également dans une logique de ralentissement de l'indice et, indirectement, de modération de l'indexation des salaires et des allocations. Elles sont adoptées unilatéralement, malgré l'avis unanime rendu en 2011 par la commission de l'indice indiquant qu'aucune mini-réforme n'aurait lieu en 2012. Les organisations syndicales, notamment la FGVB, s'y opposent sans toutefois empêcher leur mise en œuvre à partir de janvier 2013.

Le membre ajoute qu'à partir de janvier 2013 l'indice intègre les soldes de janvier et de juillet, leur effet étant étalé sur six mois. Une baisse observée durant les soldes est ainsi répartie à raison d'un sixième par mois sur la période considérée. À titre d'exemple, une diminution de 1,8 % en janvier se traduit par un ralentissement de 0,3 % au cours de chacun des six mois suivants. L'objectif consiste à éviter des variations mensuelles trop abruptes tout en laissant apparaître l'impact sur l'indexation.

À la même période, une moyenne mobile sur douze mois est introduite pour le mazout de chauffage. Les prix sont alors modérés selon les volumes vendus au cours des douze derniers mois, sur la base des données des années 2009, 2010 et 2011. Cette méthode vise à intégrer le caractère saisonnier des achats et à rapprocher l'indice d'une dépense réelle pondérée par les volumes plutôt que d'un simple prix mensuel.

Cette même séquence comprend également l'introduction de l'approche dite du paiement pour certains

energiecontracten, met name voor elektriciteit, gas en stookolie.

De berekening is dan gebaseerd op de werkelijk betaalde bedragen, met behulp van een voortschrijdend gemiddelde, in plaats van op een verwachte jaarlijkse schatting. Deze methode verandert de manier waarop veranderingen worden geregistreerd wanneer contractuele prijzen anders veranderen dan marktprijzen, een verandering die met name verband houdt met de liberalisering van de energiesector.

Ook voor de periode 2013-2014 worden aanpassingen in uitzicht gesteld. Zo moeten in de telecomindex de marktaandeelen van de verschillende tariefformules omvat zijn. Voorts wordt het gebruik van de scannerdata van supermarkten overwogen voor voedingsmiddelen en huishoudelijke producten, wat een voorbode is van een groter gebruik van kassagegevens en daadwerkelijk verkochte volumes.

Een negende hervorming vindt plaats in 2014. Het jaar 2013 wordt basis 100 en de index verandert van een systeem met vaste basis naar een kettingsysteem. Tot dan bleven de wegingen acht jaar lang ongewijzigd, wat leidde tot geleidelijk grotere afwijkingen tussen de index en de werkelijke uitgavenstructuur. De overstap naar een kettingindex betekent dat wegingen nu regelmatig kunnen worden bijgewerkt, met name elk jaar in januari, door de jaarindices aan elkaar te koppelen.

Ook de aggregatieformules wijzigen in 2014. De Dutot-formule, gebaseerd op een rekenkundig gemiddelde, wordt in de meeste gevallen vervangen door de Jevons-formule, gebaseerd op een meetkundig gemiddelde. Deze methode houdt beter rekening met productsubstituties en kent aan relatieve schommelingen eenzelfde gewicht toe, of het nu om duurdere dan wel goedkopere producten gaat.

De hervorming maakt ook een einde aan de plaatsgebonden index, die achterhaald is als gevolg van de groei van landelijke ketens en de sterke correlatie tussen lokale evoluties. De prijsnoteringen zijn voortaan gebaseerd op representativiteitscriteria die verder reiken dan de 65 traditionele plaatsen.

Ook met productvervanging wordt anders omgegaan. Een nieuwe methode bestaat erin de evolutie van het vervangen product aan te rekenen op basis van vergelijkbare producten, veeleer dan het prijsverschil te neutraliseren. Deze aanpak maakt het mogelijk echte schommelingen te meten in plaats van de prijs kunstmatig vast te leggen op het moment van vervanging.

contrats fixes d'énergie, notamment pour l'électricité, le gaz et le gasoil de chauffage.

Le calcul repose alors sur les montants effectivement payés selon une logique de moyenne mobile, plutôt que sur une estimation anticipative annuelle. Cette méthode modifie l'enregistrement des variations lorsque les prix contractuels évoluent différemment des prix du marché, évolution liée notamment à la libéralisation du secteur de l'énergie.

Des adaptations sont également annoncées pour la période 2013-2014. L'indice des télécommunications doit ainsi intégrer les parts de marché des différentes formules tarifaires. Par ailleurs, l'utilisation de données scannées provenant des supermarchés est envisagée pour les produits alimentaires et ménagers, ce qui annonce un recours accru aux données de caisse et aux volumes effectivement vendus.

Une neuvième réforme intervient en 2014. La base devient 2013 égale à 100 et l'indice passe d'un système à base fixe à un système à base en chaîne. Auparavant, les pondérations restaient inchangées pendant huit ans, ce qui entraînait un éloignement progressif entre l'indice et la structure réelle des dépenses. Le passage à un indice en chaîne permet désormais d'actualiser plus régulièrement les pondérations, notamment chaque mois de janvier, en enchaînant les indices annuels.

En 2014, les formules d'agrégation évoluent également. La formule dite Dutot, fondée sur une moyenne arithmétique, est remplacée dans la plupart des cas par la formule dite Jevons, fondée sur une moyenne géométrique. Cette méthode tient mieux compte des substitutions entre produits et attribue un poids égal aux variations relatives, qu'elles concernent des produits plus chers ou meilleur marché.

La réforme supprime également l'indice par localité. La croissance des chaînes nationales et la forte corrélation des évolutions locales rendent en effet ce concept obsolète. Les relevés sont désormais organisés selon des critères de représentativité dépassant les 65 localités historiques.

Le traitement du remplacement des produits évolue lui aussi. Une nouvelle méthode consiste à imputer l'évolution du produit remplacé sur la base de produits similaires, plutôt que de neutraliser la différence de prix. Cette approche permet de mesurer une variation réelle plutôt que de figer artificiellement le prix lors du remplacement.

Ook naar de huurprijzen wordt aandachtiger gekeken, met name door de vakbonden, die vinden dat de huurprijzevoluties worden onderschat. Telecom omvat voortaan marktaandeelen en bundels, terwijl er voor reizen en vakantiedorpen aanpassingen zijn om seizoenseffecten te neutraliseren.

De jaren 2013 en 2014 vormen dus een coherente reeks. In 2013 grijpen regeringsbeslissingen in op de inaanmerkingneming van de solden, van energie en van bepaalde contracten, wat een matigend effect heeft op de index. In 2014 volgt een structurele hervorming: het berekeningsstelsel wordt aangepast, de wegenen bijgewerkt, de aggregatieformules gewijzigd, de dataverzameling hervormd, de korf uitgebreid en de classificatie afgestemd op het geharmoniseerde Europese kader.

In 2015, tot slot, volgt een aanpassing van de berekeningsformule voor de afgevlakte gezondheidsindex – formule ingevoerd in het kader van de wet van 23 april 2015 en gepaard gaande met een tijdelijke indexblokkering. Deze operatie beknot het automatische loonindexeringsmechanisme ten zeerste; het zou beter zijn mocht het ten volle zijn rol kunnen spelen bij het beschermen van de koopkracht.

In dit geval wordt het instrument dat de aanpassingen activeert doelbewust geneutraliseerd. De FOD Werkgelegenheid beschrijft dit systeem als volgt: vanaf april 2015 wordt de afgevlakte gezondheidsindex bevroren op het niveau van maart 2015 en wordt een referentie-index gecreëerd, berekend als het rekenkundige gemiddelde van de gezondheidsindexen van de laatste vier maanden vermenigvuldigd met coëfficiënt 0,98. Zolang die referentie-index onder of gelijk aan 100,66 blijft, blijft de blokkering van kracht.

Achter dat technische aspect gaat dit eenvoudige effect schuil: zolang de blokkering aanhoudt, blijven de prijzen evolueren terwijl automatische compensatie wordt verhinderd. De spreekster wijst er ook op dat de toepassing van coëfficiënt 0,98 geen tijdelijke maatregel is, maar structureel en blijvend verlies in de hand werkt.

Statbel specificeert ook dat de blokkering eindigt wanneer de referentie-index de waarde van 100,66 opnieuw overschrijdt, wat gebeurt in april 2016. Met het einde van de blokkering komt de vorige toestand echter niet terug: aangezien de berekeningsgrondslag is verlaagd, worden de daaropvolgende indexeringen hervat vanaf een verlaagd niveau. Het mechanisme treedt dus wel opnieuw in werking, maar op een permanent verminderde basis.

Het lid wijst erop dat in een arrest van het Grondwettelijk Hof van 13 oktober 2015 uitspraak is gedaan over

Les loyers font aussi l'objet d'une attention particulière, notamment du côté du banc syndical qui estime que leur évolution est sous-estimée. Les télécommunications intègrent désormais les parts de marché et les formules groupées, tandis que les voyages et villages de vacances sont corrigés afin de neutraliser les effets de calendrier liés aux vacances mobiles.

Les années 2013 et 2014 constituent ainsi une séquence cohérente. En 2013, des décisions gouvernementales modifient la prise en compte des soldes, de l'énergie et de certains contrats, avec un effet de modération sur l'indice. En 2014, une réforme structurelle transforme le régime de calcul, actualise les pondérations, modifie les formules d'agrégation, réforme la collecte des données, élargit le panier et aligne la classification sur le cadre européen harmonisé.

Enfin, en 2015, intervient une adaptation de la formule de calcul de l'indice santé lissé, introduite dans le contexte de la loi du 23 avril 2015 et accompagnée d'un blocage temporaire de cet indice. Cette opération s'inscrit dans une remise en cause importante du mécanisme d'indexation automatique des salaires, au lieu de laisser celui-ci jouer pleinement son rôle de protection du pouvoir d'achat.

En l'occurrence, on neutralise volontairement l'outil qui déclenche les adaptations. Le SPF Emploi décrit ce dispositif de la manière suivante: à partir d'avril 2015, l'indice santé lissé est bloqué au niveau de mars 2015 et un indice de référence est créé, calculé comme la moyenne arithmétique des indices santé des quatre derniers mois multipliée par le coefficient 0,98. Tant que cet indice de référence reste inférieur ou égal à 100,66, le blocage demeure.

Derrière cet aspect technique, l'effet est simple: pendant la période de blocage, les prix continuent d'évoluer tandis que la compensation automatique est empêchée. Elle souligne en outre que l'application du coefficient 0,98 ne constitue pas une mesure temporaire, mais organise une perte structurelle et durable.

Statbel précise également que le blocage prend fin lorsque l'indice de référence dépasse à nouveau la valeur de 100,66, ce qui se produit en avril 2016. La fin du blocage ne rétablit toutefois pas la situation antérieure: la base de calcul ayant été abaissée, les indexations suivantes reprennent à partir d'un niveau amputé. Le mécanisme redémarre ainsi, mais sur une base durablement réduite.

Le membre rappelle qu'un arrêt de la Cour constitutionnelle du 13 octobre 2015 statue sur des recours

beroepen die met name betrekking hebben op de bepalingen inzake loonmatiging in de wet van 23 april 2015. Het systeem blijft overeind, waardoor er een politieke legitimatiegrond ontstaat voor de mogelijkheid om de indexering op te schorten en de formule aan te passen om het niveau van het geïndexeerde inkomen voor lange tijd in te perken.

Het Hof merkt expliciet op dat, vanwege de factor 0,98 die vanaf de referentiemaand wordt toegepast, de impact van de blokkering van 2 % permanent is en dat deze niet-indexering op geen enkel moment daarna zal worden gecompenseerd voor inkomens die worden geïndexeerd via de afgevlakte gezondheidsindex. Dat is de kern van die aanval op het mechanisme: het is niet te doen om uitstel in de tijd, maar om een definitieve verlaging van het niveau van het loon, de uitkering of het pensioen in vergelijking met hoe dat niveau zou zijn geweest zonder die ingreep. Dit verlies zal tot uiting komen in elke toekomstige aanpassing, aangezien de berekeningen voortaan gebeuren op basis van een lager bedrag.

Het Hof herinnert ook aan de ter rechtvaardiging van de maatregel aangevoerde doelstellingen, namelijk het concurrentievermogen, de beperking van de overheidsuitgaven en de aan de wetgever toegekende beoordelingsmarge op economisch gebied. Het Hof is van oordeel dat het niet aan hem staat om zijn beoordeling in de plaats te stellen van die van de wetgever indien de maatregel niet kennelijk onredelijk lijkt.

In de praktijk valideert deze beslissing een beleid waarin de inspanning van bovenaf wordt opgelegd door middel van het indexmechanisme, in naam van het concurrentievermogen, waarbij een deel van deze aanpassing wordt gedragen door werknemers, uitkeringsgerechtigden en gepensioneerden door een van de centrale principes van het sociale model af te zwakken. De kritiek komt echter niet alleen van het Grondwettelijk Hof, want ook de Nationale Bank heeft bedenkingen bij de indexesprong. Vanaf januari 2016 zullen bepaalde gegevens ook automatisch worden geregistreerd via de kassa, waardoor toegang wordt verkregen tot de werkelijk betaalde prijzen, verkochte hoeveelheden en promoties met een mate van detail die hoger is dan die van ad-hocprijsnoteringen.

In 2016 omvatten deze gegevens alle belangrijke groepen van alledaagse consumptiegoederen, voedingsmiddelen, niet-alcoholische dranken, alcoholische dranken, tabak, niet-duurzame huishoudelijke goederen, benodigdheden voor huisdieren en persoonlijke verzorging. In totaal worden ongeveer 70 groepen gevolgd met die scannerdata, die meer dan 22 % van het korfgewicht vertegenwoordigen. Een aanzienlijk deel van de uitgaven

visant notamment les dispositions relatives à la modulation salariale contenues dans la loi du 23 avril 2015. Le dispositif est maintenu, ce qui consacre politiquement la possibilité de suspendre l'indexation et de modifier la formule afin de réduire durablement le niveau des revenus indexés.

La Cour constate explicitement qu'en raison du facteur 0,98 appliqué à partir du mois de référence, l'impact du blocage de 2 % est permanent et que cette non-indexation ne sera à aucun moment compensée par la suite pour les revenus indexés via l'indice santé lissé. Il s'agit de l'élément central de cette attaque sur le mécanisme: il ne s'agit pas d'un simple décalage dans le temps, mais d'une baisse définitive du niveau du salaire, de l'allocation ou de la pension par rapport à ce qu'il aurait été sans cette intervention. La perte se répercute sur chaque adaptation future, puisque les calculs se fondent désormais sur un montant plus faible.

La Cour rappelle également les objectifs invoqués pour justifier la mesure, à savoir la compétitivité, la limitation des dépenses publiques et la marge d'appréciation reconnue au législateur en matière économique. La Cour estime qu'il ne lui appartient pas de substituer son appréciation à celle du législateur dès lors que la mesure n'apparaît pas manifestement déraisonnable.

Cette décision valide concrètement une politique où l'effort est imposé par le haut au moyen du mécanisme de l'index, au nom de la compétitivité, une partie de cet ajustement étant supportée par les travailleurs, les allocataires et les pensionnés par l'affaiblissement d'un des principes centraux du modèle social. Les critiques ne proviennent cependant pas uniquement de la Cour constitutionnelle, la Banque nationale ayant également exprimé des réserves à propos de ce saut d'index. À partir de janvier 2016 certaines données sont en outre enregistrées automatiquement en caisse, permettant d'accéder aux prix réellement payés, aux volumes vendus et aux promotions avec un niveau de détail supérieur aux relevés ponctuels.

En 2016, ces données couvrent l'ensemble de plusieurs grands groupes de consommation courante, des produits alimentaires, des boissons non alcoolisées, des boissons alcoolisées, du tabac, des biens ménagers non durables, des articles pour animaux et soins corporels. Au total, environ 70 groupes sont suivis via ce *scanner data*, soit plus de 22 % du poids du panier. Une part importante des dépenses est ainsi mesurée

wordt daarom gemeten op basis van de werkelijke verkoop. De traditionele prijsregistraties zijn daarmee nog niet verdwenen. In 2016 levert de *hard discounter* nog geen scannerdata.

Traditionele prijsnoteringen gaan dus voort in die winkels en in gespecialiseerde verkooppunten als bakkerijen, slagerijen, viswinkels en andere ketens, zonder toegang tot kassagegevens. De index combineert dus digitale bronnen en handmatige prijsnoteringen.

In 2017 komen er drie groepen bij: gereedschap voor huis en tuin, schrijfwaren en tekengerief. Daarmee zijn 73 groepen afgedekt, goed voor ongeveer 23 % van de korf. Het principe blijft hetzelfde: versterkte integratie van de werkelijke verkoop, maar nog steeds prijsnoteringen wanneer de data niet toegankelijk zijn.

In 2017 verandert ook de korf: er worden 8 producten toegevoegd en 2 samengevoegd, wat het totaal op 663 brengt. In 2018 komen er nog eens 11 bij en vallen er 3 weg. In 2019 introduceert Statbel na onderzoek de zogeheten “webscraping”. Voor bepaalde groepen gaat het om een nieuwe methode om online prijzen automatisch te verzamelen, specifiek voor sterk gedigitaliseerde sectoren.

De betrokken groepen zijn schoenen, hotels, studentenkamers en tweedehandse auto's. Voor schoenen en hotels vervangt het nieuwe systeem de traditionele methode en ook worden de getuigen anders ingevuld. Studentenkamers en tweedehandse auto's worden nieuwe getuigen. Daarnaast worden er 3 definities gewijzigd en 7 getuigen toegevoegd. In de periode van 2021 tot 2024 zal er geen grote structurele hervorming van de consumptieprijsindex plaatsvinden die vergelijkbaar is met die van de afgelopen decennia. Het wettelijke en methodologische kader voor indexering blijft over het algemeen stabiel.

De debatten gaan meer over de toepassing en de effecten dan over de technische omvorming van het mechanisme zelf. De FOD Werkgelegenheid herinnert er voortdurend aan dat indexering en loonsverhogingen nog steeds gegarandeerd zijn. Dit betekent dat in het kader van de loonnormwet van 1996 de automatische aanpassingen ingevolge de prijsevolutie en ook de sectorale baremieke verhogingen niet ter discussie worden gesteld. Ze blijven van toepassing ongeacht de loonmarge die via het interprofessioneel overleg is overeengekomen. De boodschap vanuit de overheid is onveranderlijk. Automatische loonindexering maakt deel uit van de sokkel van het systeem. Historisch gesproken is er in de periode 2021-2024 voor de index geen ingrijpende methodologische breuk te noteren. Wel gaat het

à partir des ventes réelles. La collecte traditionnelle ne disparaît pas. En 2016, le *hard discounter* ne fournit pas encore de *scanner data*.

Des relevés classiques se poursuivent donc dans ces magasins ainsi que dans les commerces spécialisés, comme boulangerie, boucherie, poissonnerie ou d'autres chaînes, sans accès aux données de caisse. L'indice combine ainsi sources numériques et relevés manuels.

En 2017, on s'étend encore à trois groupes supplémentaires: accessoires pour la maison et le jardin, papeterie et matériel de dessin. 73 groupes sont alors couverts, soit environ 23 % du panier. Le principe reste identique: élargir la place fondée sur les ventes réelles tout en conservant le relevé là où les données ne sont pas accessibles.

Le panier évolue également en 2017: 8 produits sont ajoutés, 2 fusionnent, ce qui nous porte à un total de 663 témoins. On ajoute encore 11 produits et on en supprime 3 en 2018. En 2019, après une étude, Statbel introduit alors ce qu'on appelle le web “*scraping*”. Pour certains groupes, c'est une nouvelle méthode de collecte automatique des prix publiés en ligne, adaptée à des secteurs fortement digitalisés.

Les groupes concernés sont les chaussures, les hôtels, les chambres d'étudiants et les voitures d'occasion. Pour les chaussures et les hôtels, le nouveau système remplace la méthode traditionnelle et modifie la définition des témoins. Les chambres d'étudiants et voitures d'occasion deviennent donc de nouveaux témoins. Il y a par ailleurs 3 définitions qui sont modifiées et 7 nouveaux témoins qui sont ajoutés. Sur la période de 2021 à 2024, il ne se produit pas de réforme structurelle majeure de l'indice des prix à la consommation, comparable à celle des décennies précédentes. Le cadre juridique et méthodologique de l'indexation reste globalement stable.

Les débats portent davantage sur son application et ses effets que sur une transformation technique du mécanisme lui-même. Le SPF Emploi rappelle de manière continue la présentation de la norme salariale que les indexations et les augmentations barémiques restent garanties. Cela signifie que dans le cadre de la loi de 1996 sur la norme salariale, les adaptations automatiques liées à l'évolution des prix ainsi que les hausses prévues par les barèmes sectoriels ne sont pas remises en cause. Elles continuent à s'appliquer indépendamment de la marge salariale négociée au niveau interprofessionnel. Le message institutionnel est constant. L'indexation automatique des salaires fait partie du socle du système. Ainsi, sur la séquence 2021-2024, l'histoire de l'index ne connaît pas de rupture

land door een fase van institutionele stabiliteit, waarbij nationaal en internationaal steeds weer het debat wordt gevoerd over de plaats die de uitwerking van de automatische indexeringsmaatregelen heeft in de Belgische economie.

Vervolgens belandt het lid aan bij de jaren 2025-2026, waarin de Arizonaregering een onvervalste indexdiefstal pleegt.

Mevrouw Moscufo geeft aan ze het deel van het ontwerp van programmawet heeft gelezen dat aan de indexeringsmaatregelen is gewijd; zes hoofdstukken gaan daarover.

Een eerste hoofdstuk heeft betrekking op loonmatiging via een tijdelijke beperking van de loonaanpassing conform het indexeringsmechanisme. Een tweede hoofdstuk betreft een bijzondere loonmatigingsbijdrage die tijdens de eerste en tweede loonmatigingsperiode verschuldigd is. Een derde hoofdstuk gaat over een bijzondere geconsolideerde loonmatigingsbijdrage. Het vierde hoofdstuk bevat maatregelen om de indexeringsmaatregelen te beperken. Het vijfde betreft de tijdelijke beperking van de indexeringsmaatregelen van sociale uitkeringen en het zesde voorziet in soortgelijke maatregelen voor de sociale uitkeringen van zelfstandigen.

De spreekster merkt op dat het eerste hoofdstuk voorziet in een bovengrens voor loonindexering voor het loongedeelte boven 4000 euro bruto, dat wil zeggen ongeveer 2590 euro netto voor een alleenstaande zonder kinderen; dat loongedeelte wordt dus niet geïndexeerd. Het plafond zou tweemaal worden toegepast: eenmaal per 1 juni 2026 en nogmaals per 1 januari 2028.

Het tweede en derde hoofdstuk beogen de invoering van een nieuwe bijzondere loonmatigingsbijdrage die werkgevers moeten betalen aan de RSZ. Deze bijdrage zou overeenkomen met de helft van de indexeringsmaatregelen die de werknemer verliest als gevolg van de voorgestelde bovengrens, waaraan de helft van de socialezekerheidsbijdragen van de werkgever wordt toegevoegd die de werkgever normaal gesproken over deze indexeringsmaatregelen zou hebben betaald.

Eerst zou er een bijzondere tijdelijke matigingsbijdrage komen die werkgevers verschuldigd zouden zijn tijdens de twee matigingsperiodes die overeenstemmen met de toepassingen van het indexeringsplafond. De eerste matigingsperiode zou ingaan op 1 januari 2026 en lopen totdat het cumulatieve indexeringspercentage 2 % bereikt, waarbij de indexeringsmaatregelen alleen uitwerking heeft tot op dat maximum, toegepast op het afgetopte referenteloon. De

methodologische majeure mais s'inscrit plutôt dans une phase de stabilité institutionnelle marqué par un débat récurrent au niveau national et international sur la place des effets de l'indexation automatique dans l'économie belge.

La députée ajoute que c'est donc en 2025-2026 qu'intervient ce véritable vol de l'index par le gouvernement Arizona.

Mme Moscufo indique avoir pris connaissance de la partie du projet de loi-programme consacrée aux mesures relatives à l'indexation et précise qu'elle y distingue six chapitres.

Elle observe qu'un premier chapitre concerne la modération salariale par la limitation temporaire de l'adaptation des salaires conformément au mécanisme de l'indexation. Un deuxième chapitre porte sur une cotisation spéciale de modération salariale due pendant la première et la deuxième période de modération. Un troisième chapitre traite d'une cotisation spéciale de modération salariale consolidée. Le quatrième chapitre vise des mesures destinées à limiter l'indexation en matière de pensions. Le cinquième concerne la limitation temporaire de l'indexation des prestations sociales et le sixième prévoit des mesures analogues pour les prestations sociales des travailleurs indépendants.

Elle précise que le premier chapitre prévoit un plafonnement de l'indexation des salaires pour la partie du salaire dépassant 4000 euros bruts, soit environ 2590 euros nets pour une personne isolée sans enfant, cette partie de la rémunération n'étant dès lors pas indexée. Ce plafonnement serait appliqué à deux reprises: une première fois à partir du 1^{er} juin 2026 et une seconde fois à partir du 1^{er} janvier 2028.

Les deuxième et troisième chapitres visent à instaurer une nouvelle cotisation spéciale de modération salariale que l'employeur devrait reverser à l'Office national de sécurité sociale. Cette cotisation correspondrait à la moitié de l'indexation perdue par le travailleur en raison du plafonnement proposé, à laquelle s'ajouterait encore la moitié des cotisations sociales patronales que l'employeur aurait normalement acquittées sur cette indexation.

Une cotisation spéciale de modération temporaire serait d'abord instaurée et serait due par les employeurs pendant les deux périodes de modération correspondant aux applications du plafonnement de l'indexation. La première période de modération débiterait le 1^{er} janvier 2026 et durerait jusqu'au moment où le pourcentage cumulé de l'indexation atteindrait 2 %, l'indexation ne produisant ses effets que jusqu'à concurrence de ce plafond

tweede matigingsperiode zou ingaan op 1 januari 2028 en lopen totdat het cumulatieve indexeringspercentage ook daar 2 % bedraagt, volgens dezelfde nadere regels.

Ten slotte geeft de spreekster aan dat het derde hoofdstuk voorziet in de invoering van een geconsolideerde loonmatigingsbijdrage, die een permanent karakter moet krijgen en die is ingevoegd in artikel 38 van de wet van 29 juni 1981 houdende de algemene beginselen van de sociale zekerheid voor werknemers.

Het lid gaat weer in op de centenindex en wijst erop dat die zou gelden voor het loongedeelte boven 4000 euro bruto. Zij wil opheldering over hoe het referteloon wordt bepaald in het specifieke geval van handelsvertegenwoordigers. De verloning van die werknemers heeft specifieke kenmerken. Zij benadrukt dat de arbeidsovereenkomst voor handelsvertegenwoordigers wordt geregeld in artikel 4 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten en dat artikel 89 daarvan de voorwaarden en nadere regels van hun verloning preciseert. Het kan gaan om een vaste wedde, om een commissieloon, of om een combinatie van beide.

In dit verband vraagt mevrouw Moscufo zich af hoe het referteloon zal worden vastgesteld wanneer de verloning geheel of gedeeltelijk uit commissielonen bestaat. In het bijzonder wil zij weten wanneer dat referteloon moet worden bepaald; luidens de nota moet dat gebeuren wanneer het indexeringsmechanisme wordt toegepast.

Zij wil dan ook weten wat precies met dat moment wordt bedoeld. Zij verwijst in het bijzonder naar de situatie van de paritaire comités die gebruikmaken van het spilindexmechanisme, met name in bepaalde non-profitsectoren, en vraagt zich af of dit moment overeenkomt met het moment waarop de spilindex wordt overschreden dan wel met het moment waarop de indexering daadwerkelijk wordt toegepast op het loon.

Zij wijst vervolgens naar de beleidsnota: wanneer de centenindex op 1 juni voor het eerst wordt toegepast, zou de indexering slechts uitwerking hebben ten belope van maximaal 2 % van het referteloon, begrensd op 4000 euro. Als de eerste indexering vanaf 1 juni niet uitkomt op 2 %, dan zou de centenindex op volgende indexeringen van toepassing blijven totdat de som van de sindsdien toegepaste indexeringspercentages die grenswaarde bereikt.

appliqué au salaire de référence plafonné. La seconde période de modération débuterait le 1^{er} janvier 2028 et se poursuivrait jusqu'à ce que le pourcentage cumulé d'indexation atteigne également 2 %, selon les mêmes modalités.

Elle indique enfin que le troisième chapitre prévoit l'instauration d'une cotisation de modération salariale consolidée, appelée à devenir permanente et insérée dans l'article 38 de la loi du 29 juin 1981 établissant les principes généraux de la sécurité sociale des travailleurs salariés.

Le membre revient sur la mesure de plafonnement de l'indexation des salaires et indique que celle-ci serait applicable à la partie des salaires dépassant 4000 euros bruts. Elle précise souhaiter obtenir des éclaircissements quant à la détermination du salaire de référence dans le cas particulier des représentants de commerce. La rémunération de ces travailleurs présente des caractéristiques spécifiques. Elle souligne que le contrat de travail du représentant de commerce est défini par l'article 4 de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et que l'article 89 de cette même loi précise les modalités de leur rémunération. Celle-ci peut consister soit en un traitement fixe, soit en des commissions, soit en une combinaison d'un traitement fixe et de commissions.

Dans ce contexte, Mme Moscufo s'interroge sur la manière dont le salaire de référence sera évalué lorsque la rémunération comprend tout ou partie de commissions. Elle demande notamment à quel moment ce salaire de référence doit être déterminé, la note indiquant qu'il doit être évalué au moment où le mécanisme d'indexation est appliqué.

Elle souhaite dès lors savoir ce qu'il convient d'entendre par ce moment. Elle évoque en particulier la situation de commissions paritaires qui utilisent le mécanisme de l'indice pivot, notamment dans certains secteurs non marchands, et s'interroge sur la question de savoir si ce moment correspond au dépassement de l'indice pivot ou au moment où l'indexation est effectivement appliquée au salaire.

Elle rappelle ensuite que, selon la note, lors du premier plafonnement de l'indexation à partir du 1^{er} juin, l'indexation ne produira ses effets qu'à concurrence de 2 % du salaire de référence plafonné à 4000 euros. Si la première indexation intervenant à partir du 1^{er} juin n'atteint pas 2 %, le plafonnement s'appliquerait aux indexations suivantes jusqu'à ce que la somme des pourcentages d'indexation appliqués depuis cette date atteigne ce seuil.

De spreekster voegt eraan toe dat wanneer het werkelijke cumulatieve indexeringspercentage sinds 1 juni meer dan 2 % bedraagt, het referteloon dan volledig wordt geïndexeerd ten belope van het verschil tussen het werkelijke indexeringspercentage en die grenswaarde van 2 %. Ze wijst erop dat deze regel is opgenomen in de verklarende nota en wil graag meer details over de toepassing ervan.

Mevrouw Moscufo verwijst naar het verslag van het Rekenhof over de ontwerpbegroting, waarin staat dat er een indexeringssteller zou moeten worden ingevoerd. Volgens het verslag is een dergelijke teller nodig om te bepalen wanneer de indexeringspercentage van het referteloon 2 % bereikt. Zij vraagt daarom wanneer die teller zal worden ingevoerd, of hij openbaar zal worden gemaakt en toegankelijk zal zijn voor werknemers, met name via een website, en waar deze zal worden gehost. Zij merkt ook op dat er in het wetsontwerp nergens sprake is van een dergelijke teller en vraagt zich dan ook af op basis van welke rechtsgrondslag een dergelijk instrument dan zou kunnen worden ingesteld.

Vervolgens herinnert het lid eraan dat, ongeacht de rechtsbron, alle indexeringsmechanismen getroffen zouden worden door de centenindex. Die zou immers van toepassing zijn op alle bepalingen waarbij – zowel baremieke als reële – basislonen, worden gekoppeld aan een indexeringsmechanisme, of het nu gaat om wettelijke, reglementaire of statutaire bepalingen, clausules in individuele of collectieve arbeidsovereenkomsten, of zelfs unilaterale beslissingen. Het lid stelt ook uitdrukkelijk dat geen enkele afwijking van de indexeringsbegrenzing mogelijk zal zijn en dat elke andersluidende clausule als nietig zal worden beschouwd.

In deze context komt het wetsontwerp op een ogenblik dat de wet van 26 juli 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, zoals gewijzigd in 2017, al bijzonder restrictief is geworden, zodanig zelfs dat collectieve loononderhandelingen onmogelijk zijn. België is in 2022 veroordeeld door het Comité voor vrijheid van vereniging (CFA) van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO). Volgens dat comité is de wet uit 1996, die in 2017 is herzien, in strijd met IAO-verdrag 98 betreffende het recht zich te organiseren en collectief te onderhandelen, doordat de autonomie van de sociale partners bij loononderhandelingen wordt ondermijnd. De IAO is van mening dat het niet aan de regering is om via wetgeving de criteria te bepalen waaronder loononderhandelingen moeten plaatsvinden.

Het lid wijst er ook op dat België de IAO-verdragen nrs. 98 en 154 heeft geratificeerd en dat, volgens het comité, maatregelen die eenzijdig door de overheid worden

Elle ajoute que, lorsque le pourcentage d'indexation cumulée réelle depuis le 1^{er} juin dépasse 2 %, le salaire de référence est alors indexé dans sa totalité à concurrence de la différence entre le pourcentage d'indexation réelle et ce seuil de 2 %. Elle indique que cette règle figure dans la note explicative et souhaite obtenir des précisions complémentaires sur son application.

Mme Moscufo se réfère au rapport de la Cour des comptes relatif au projet de budget, lequel indique qu'un compteur d'indexation devrait être mis en place. Selon ce rapport, un tel compteur est nécessaire afin de déterminer le moment où l'indexation du salaire de référence atteint 2 %. Elle demande dès lors à quel moment ce compteur sera instauré, s'il sera rendu public et accessible aux travailleurs, notamment via un site internet, et où il serait hébergé. Elle relève en outre qu'aucune mention d'un tel compteur ne figure dans le projet de loi et s'interroge dès lors sur la base légale qui permettrait de créer cet instrument.

Elle rappelle ensuite que, quelle que soit la source de droit, tous les mécanismes d'indexation seraient visés par le plafonnement envisagé. Celui-ci s'appliquerait en effet à toutes les dispositions prévoyant le rattachement des salaires de base, barémiques ou réels, à un mécanisme d'indexation, qu'il s'agisse de dispositions légales, réglementaires ou statutaires, de clauses de conventions individuelles ou collectives de travail, ou encore de décisions unilatérales. Elle souligne qu'il est en outre expressément prévu qu'aucune dérogation au plafonnement de l'indexation ne sera possible et que toute clause contraire serait réputée nulle et non avenue.

Dans ce contexte, le projet de loi intervient alors que la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, telle que modifiée en 2017, est déjà devenue particulièrement restrictive, au point de rendre la négociation collective des salaires impossible. Elle rappelle que la Belgique a été condamnée en 2022 par le Comité de la liberté syndicale de l'Organisation internationale du travail (OIT). Selon ce Comité, la loi de 1996, révisée en 2017, constituerait une violation de la convention n° 98 de l'OIT relative au droit d'organisation et de négociation collective, en portant atteinte à l'autonomie des interlocuteurs sociaux dans la négociation des salaires. L'OIT estime qu'il n'appartient pas au gouvernement, par voie législative, de déterminer les critères dans lesquels les négociations salariales doivent se dérouler.

Le membre rappelle également que la Belgique a ratifié les conventions n° 98 et n° 154 de l'OIT et que, selon le Comité, les mesures prises unilatéralement par les

genomen om de reikwijdte van de onderhandelbare onderwerpen te beperken, vaak onverenigbaar zijn met Verdrag nr. 98. Daarom vraagt zij zich af hoe het ook maar enigszins gerechtvaardigd zou zijn om, boven op die bestaande beperkingen, ook nog eens in de indexeringsmechanismen waarin collectieve arbeidsovereenkomsten voorzien, in te grijpen zonder het recht op collectieve onderhandelingen verder te ondermijnen. Ze stelt ook vast dat de Raad van State niet heeft onderzocht of het wetsontwerp wel spoort met IAO-verdrag nr. 98.

Tot slot vraagt mevrouw Moscufo de minister naar de berekening van de in artikelen 62 en 63 van het wetsontwerp vermelde bijzondere loonmatigingsbijdrage die de werkgevers gedurende twee matigingsperiodes zullen moeten afdragen. Ze vraagt meer bepaald wat wordt bedoeld met het "referteloon aangepast overeenkomstig artikel 55" zoals het staat in de formule in artikel 62.

Vervolgens plaatst de spreekster nog enkele kritische kanttekeningen bij het wetsontwerp. Ze benadrukt dat de zojuist geschetste voorgeschiedenis eraan herinnert dat het indexeringsmechanisme niet is ontsproten aan een spontane evolutie, maar het resultaat is van een sociale strijd doorheen de geschiedenis.

De werkende klasse heeft het systeem mettertijd uitgebouwd, niet om de koopkracht zonder meer te verhogen, wel om te voorkomen dat prijsverhogingen zouden knagen aan het consumptievermogen van werknemers. De indexering zorgt ervoor dat prijs- en loonevoluties automatisch worden uitgebalanceerd. Het systeem is altijd aanleiding geweest voor spanningen tussen werkgeversorganisaties, die ertegen zijn, en werknemersorganisaties, die altijd hebben gepleit voor het behoud ervan. Het standpunt van de beleidsmakers hangt dan weer af van het tijdsgewricht en de machtsverhoudingen.

Mevrouw Moscufo is van oordeel dat het wetsontwerp zoals het thans voorligt de regeling fundamenteel op de helling zet, na een aantal jaren van stabiliteit en inachtneming van de beginselen waarop de automatische indexering berust. Volgens haar wil men nu een nieuwe stap zetten, nadat door bepaalde beleidsbeslissingen het mechanisme in het verleden al was uitgehouden.

Ze herinnert eraan dat ze die kritiek al heeft uitgesproken tijdens de besprekingen van de beleidsnota, wat niet wegneemt dat haar bedenkingen ook in het raam van dit specifieke debat relevant zijn. Het wetsontwerp voorziet immers in twee indexsprongen voor het loongedeelte

autorités pour limiter l'étendue des sujets négociables sont souvent incompatibles avec la convention n° 98. Elle demande dès lors comment il peut être justifié d'introduire, en plus de ces limitations existantes, une intervention supplémentaire dans les mécanismes d'indexation prévus par les conventions collectives de travail, sans porter davantage atteinte au droit de négociation collective. Elle observe en outre que le Conseil d'État n'a pas examiné la conformité du projet de loi avec la convention n° 98 de l'OIT.

Enfin, Mme Moscufo interroge le ministre sur la formule de calcul de la cotisation spéciale de modération salariale dans sa version temporaire, due par les employeurs pendant les deux périodes de modération et mentionnée aux articles 62 et 63 du projet. Elle demande plus précisément ce qu'il convient d'entendre par la notion de "salaire de référence modifié conformément à l'article 55", telle qu'elle apparaît dans la formule prévue à l'article 62.

Elle indique souhaiter formuler plusieurs observations critiques concernant le projet à l'examen. Elle souligne que les développements historiques qu'elle vient de présenter visent à rappeler que le mécanisme d'indexation ne résulte pas d'une évolution spontanée, mais qu'il est le produit de luttes sociales menées à différentes périodes de l'histoire.

Le monde du travail a progressivement mis en place ce mécanisme non pas pour accroître le pouvoir d'achat de manière absolue, mais afin d'éviter que l'augmentation des prix ne réduise la capacité des travailleurs à maintenir leur niveau de consommation. Elle rappelle que l'indexation vise à assurer un rééquilibrage automatique entre l'évolution des prix et celle des salaires. Elle observe également que ce mécanisme a toujours été au cœur de tensions entre, d'une part, les organisations patronales, qui s'y opposaient, et, d'autre part, les organisations de travailleurs, qui en revendiquaient l'application, les responsables politiques adoptant, selon les périodes et les rapports de force, des positions différentes.

Mme Moscufo estime que le projet actuellement proposé constitue une remise en cause fondamentale de ce mécanisme, alors que les dernières années avaient été marquées par une certaine stabilité et par le respect des principes sur lesquels repose l'indexation automatique. Elle considère qu'un pas supplémentaire est franchi, certaines décisions politiques ayant déjà, par le passé, affaibli ce mécanisme.

Elle rappelle avoir déjà exprimé cette critique lors de la discussion relative à la note de politique générale et souhaite la réitérer dans le cadre du débat spécifique consacré à ces dispositions. Le projet prévoit en effet l'application de deux sauts d'index pour la partie du

boven 4000 euro bruto. Voor een alleenstaande stemt dat bedrag bij benadering overeen met een nettoloon van 2300 euro. De maatregel zou meer dan een miljoen mensen treffen.

Tot slot geeft de spreekster nog aan dat in het aloude debat over de indexering werkgeversorganisaties en bepaalde politieke formaties ter rechterzijde vaak de twee zelfde argumenten naar voren schuiven om een inperking van de indexering te bepleiten, met name de noodzaak aan begrotingsbesparingen en het vrijwaren van de concurrentiekracht van de bedrijven. Ook in de besprekingen over dit wetsontwerp worden die argumenten gebezigd.

Sectoren met brutolonen van meer dan 4000 euro zijn onder meer de chemiesector, die aanzienlijke winsten boekt. Het zijn dus niet die grote bedrijven die het meest behoefte hebben aan steunmaatregelen. Er zijn daarentegen sectoren die het moeilijker hebben, zoals de kleinhandel. De spreekster benadrukt dat de brutolonen daar zelden boven 4000 euro bruto uitkomen. Ze leidt daaruit af dat de voorgestelde maatregel niet echt tegemoetkomt aan de moeilijkheden die dergelijke sectoren ondervinden om de kosten van een loonindexering te dragen. Vermoedelijk is dat ook niet het opzet, in tegenstelling tot wat de regering beweert. Mevrouw Moscufo verduidelijkt dat die analyse op 24 november 2025 werd gemaakt door Thierry Bodson.

Het lid plaatst ook een kanttekening op basis van het verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven omtrent de maximaal beschikbare marges voor de loonkostenontwikkeling. Volgens dat technische verslag zou de gemiddelde stijging van de uurloonkosten in de drie refertelidstaten Duitsland, Nederland en Frankrijk voor 2025 en 2026 2,8 procentpunt hoger liggen dan de in België verwachte stijging. Op basis van dat verslag zou de loonkostenhandicap in 2026 uitkomen op -1 %.

Dat betekent dat de lonen in België minder snel evolueren dan in de drie buurlanden en dat tegen eind 2026, sinds de invoering van de loonnormwet in 1996, de Belgische lonen 1 % minder snel gestegen zullen zijn dan in de genoemde refertel landen. Er is dus geen sprake van een buitensporige loonstijging. Aangezien meerdere landen kiezen voor dezelfde competitiviteits- en loonmatigingsstrategieën, worden de mogelijke concurrentievoordelen tenietgedaan, terwijl de werknemers de grootste dupe worden van die trend.

salaire dépassant 4000 euros bruts. Elle précise qu'un tel montant correspond approximativement, pour une personne isolée, à un revenu net d'environ 2300 euros. Elle souligne que cette mesure concernerait plus d'un million de personnes.

Elle observe enfin que, dans le débat historique sur l'indexation, deux arguments ont régulièrement été avancés par les organisations patronales et certaines formations politiques de droite pour justifier des limitations du mécanisme, à savoir la nécessité de réaliser des économies budgétaires et celle de préserver la compétitivité des entreprises. Elle indique que ces arguments sont à nouveau invoqués dans le cadre du projet actuellement examiné.

Les secteurs dans lesquels les salaires dépassent 4000 euros bruts par mois sont notamment des secteurs tels que la chimie, qui enregistrent des bénéfices importants. Ce ne sont donc pas ces grandes entreprises qui auraient le plus besoin de mesures de soutien. Elle indique qu'il existe en revanche des secteurs où la situation est plus difficile, comme celui de la petite distribution, mais souligne que dans ces secteurs les salaires dépassent rarement 4000 euros bruts. Elle en déduit que la mesure proposée ne répond pas réellement aux difficultés de ces secteurs-là à assumer le coût de l'indexation des salaires et estime que ce n'est probablement pas l'objectif poursuivi, contrairement à ce que le gouvernement annonce. Elle précise que cette analyse a notamment été formulée par Thierry Bodson le 24 novembre précédent.

Le membre évoque également une critique fondée sur le rapport du Conseil central de l'économie relatif aux marges maximales disponibles pour l'évolution des salaires. Selon ce rapport technique, l'augmentation moyenne du coût salarial horaire dans les trois États membres de référence – l'Allemagne, les Pays-Bas et la France – pour les années 2025 et 2026 serait supérieure de 2,8 points de pourcentage à l'augmentation prévue en Belgique. Le rapport indiquerait ainsi que le handicap des coûts salariaux atteindrait -1 % en 2026.

Ce chiffre signifie que les salaires évoluent moins rapidement en Belgique que dans les trois pays voisins et qu'à la fin de l'année 2026, depuis l'introduction de la loi de 1996 sur la norme salariale, les salaires belges auront progressé de 1 % de moins que dans ces pays de référence. Il ne s'agit donc pas d'un problème de hausse excessive des salaires. Elle estime que, comme plusieurs pays appliquent les mêmes politiques de compétitivité et de modération salariale, les avantages concurrentiels potentiels s'annulent, tandis que les travailleurs deviennent les principaux perdants de cette dynamique.

Mevrouw Moscufo heeft ook kritiek op de term “loonmatiging”. Ze vindt de term ongepast omdat ermee wordt gesuggereerd dat de looneisen van de werknemers overdreven zijn en dat overheid moet ingrijpen om die eisen in toom te houden. Ze vindt dat de lonen zowel in België als in de buurlanden nu al niet meer in verhouding staan tot de kosten van levensonderhoud, wat overal tot een verarming bij werknemers zou leiden.

Ten slotte herinnert ze eraan dat het argument van het concurrentievermogen vaak wordt aangevoerd om dit beleid te rechtvaardigen. Als de lonen in België te hoog zijn, zouden de producten van Belgische bedrijven duurder worden dan die van bedrijven in andere landen, wat zou leiden tot verlies van marktaandeel en tot de sluiting van bedrijven en bijgevolg banenverlies. Die redenering wordt volgens haar echter in meerdere landen tegelijk gebruikt.

In de huidige context zetten multinationals landen tegen elkaar op, oefenen ze druk uit op regeringen en gebruiken ze werkgelegenheid als chantagemiddel om steeds lagere lonen af te dwingen. Ze wijst er bovendien op dat de reële lonen niet stijgen.

De spreekster verduidelijkt dat het reële loon overeenkomt met de koopkracht van de werknemer, d.w.z. de hoeveelheid goederen en diensten die hij met zijn loon kan kopen. Wanneer de lonen sneller stijgen dan de inflatie, stijgt het reële loon. Wanneer ze daarentegen minder snel stijgen dan de inflatie, daalt het reële loon. Verwijzend naar het verslag van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) stipt ze aan dat de reële lonen in 2025 lager zullen zijn dan in 2019.

Mevrouw Moscufo verwijst naar het vorige betoog en naar wat ze bestempelt als een aanval op het sociaal overleg en het collectief overleg. Ze herinnert eraan dat in België de vaststelling van de lonen in de privésector, evenals de indexering ervan, onder de autonomie van de sociale partners vallen. Ze wijst erop dat de loonindexering in de privésector uitsluitend wordt geregeld door collectieve arbeidsovereenkomsten.

Het lid is van mening dat de federale regering echter de gewoonte heeft aangenomen zich te mengen in aangelegenheden die onder die autonomie vallen, met name aangaande het bepalen van lonen. Dat is volgens haar problematisch, aangezien daardoor afbreuk wordt gedaan aan het recht op collectief overleg, een sociaal grondrecht dat wordt gewaarborgd door artikel 23 van de Grondwet.

Mme Moscufo critique également l'expression de “modération salariale”, qu'elle juge inappropriée, dans la mesure où elle suggérerait que les revendications salariales des travailleurs seraient excessives et qu'une intervention de l'État serait nécessaire pour les contenir. Elle estime au contraire que les salaires ne suivent déjà plus le coût de la vie, tant en Belgique que dans les pays voisins, ce qui entraînerait un appauvrissement des travailleurs partout.

Elle rappelle enfin que l'argument de la compétitivité est souvent avancé pour justifier ces politiques. Selon cet argument, si les salaires sont trop élevés en Belgique, les produits fabriqués dans les entreprises belges deviendraient plus chers que ceux produits dans d'autres pays, ce qui entraînerait une perte de parts de marché, des fermetures d'entreprises et des pertes d'emplois. Elle souligne toutefois que ce raisonnement est invoqué dans plusieurs pays simultanément.

Dans le contexte actuel, les multinationales mettent les États en concurrence, exercent une pression sur les gouvernements et recourent au chantage à l'emploi afin d'obtenir une baisse toujours plus importante des salaires. Elle rappelle en outre que les salaires réels n'augmentent pas.

Précisant cette notion, elle explique que le salaire réel correspond au pouvoir d'achat du travailleur, c'est-à-dire à la quantité de biens et de services qu'il peut acquérir avec son salaire. Lorsque les salaires augmentent plus rapidement que l'inflation, le salaire réel progresse; inversement, lorsqu'ils augmentent moins vite que l'inflation, le salaire réel diminue. Se référant au rapport du Conseil Central de l'Économie (CCE), elle souligne que les salaires réels en 2025 sont inférieurs à ceux de 2019.

Revenant ensuite à l'intervention précédente et à ce qu'elle qualifie d'attaque contre la concertation sociale ainsi que contre la négociation collective, Mme Moscufo rappelle qu'en Belgique la fixation des salaires dans le secteur privé, de même que leur indexation, relèvent de l'autonomie des interlocuteurs sociaux. Elle précise que l'indexation des salaires dans le secteur privé est exclusivement réglée par convention collective de travail.

Elle estime toutefois que le gouvernement fédéral a pris l'habitude de s'immiscer dans des domaines relevant de cette autonomie, en particulier en matière de fixation des salaires. Une telle intervention lui paraît problématique dans la mesure où elle porte atteinte au droit de négociation collective, qui constitue un droit social fondamental garanti par l'article 23 de la Constitution.

Ze herinnert er bovendien aan dat dit recht ook wordt beschermd door verschillende internationale rechtsinstrumenten, met name artikel 6 van het Europees Sociaal Handvest, artikel 11 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, artikel 28 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 4 van Verdrag nr. 98 van de Internationale Arbeidsorganisatie.

Ten slotte stipt ze aan dat België in 2022 is veroordeeld voor het schenden van dat recht op collectief overleg. Meer bepaald heeft het Comité voor vrijheid van vereniging (CFA) van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO) in een beslissing van november 2022 bevestigd dat de Belgische loonnormwet onverenigbaar is met de vrijheid van collectief overleg.

Die beslissing volgt op een gezamenlijke klacht van het ABVV, het ACV en de ACLVB. Volgens het comité mogen de sociale partners bij loononderhandelingen de marge die de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) aan het begin van het proces heeft vastgesteld, niet overschrijden. De uiteindelijk vastgestelde loonnorm geldt voor alle onderhandelingsniveaus, op straffe van sancties voor de betrokken werkgevers.

Onder die omstandigheden kunnen de sociale partners niet afwijken van de marge die is vastgesteld door de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) en die is berekend op basis van een limitatieve lijst van criteria. Het comité is van mening dat de regeling de mogelijkheden beperkt van de sociale partners om autonoom te onderhandelen over het loonniveau in de privésector. Het herinnert er in dat verband aan dat het aan de sociale partners is om te bepalen over welke kwesties onderhandeld moet worden en welke criteria in aanmerking moeten worden genomen bij het bepalen van de lonen.

Het lid wijst er bovendien op dat het volgens het comité niet aan het secretariaat van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven is om die criteria vast te stellen. Het comité herinnert er ook aan dat België de verdragen nrs. 98 en 154 heeft geratificeerd en dat de maatregelen die de overheid eenzijdig heeft genomen om de reikwijdte van de onderhandelbare kwesties te beperken, vaak onverenigbaar zijn met verdrag nr. 98.

Naar aanleiding van die bevindingen heeft het comité de regering verzocht de nodige maatregelen te nemen om ervoor te zorgen dat de sociale partners vrij kunnen beslissen over de criteria waarop zij hun onderhandelingen over de loonontwikkeling op intersectoraal niveau baseren, alsook over de resultaten van die onderhandelingen. Het lid herinnert eraan dat

Elle rappelle en outre que ce droit est également protégé par plusieurs instruments juridiques internationaux, notamment l'article 6 de la Charte sociale européenne, l'article 11 de la Convention de sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales, l'article 28 de la Charte des droits fondamentaux de l'Union européenne et l'article 4 de la convention n° 98 de l'Organisation internationale du travail.

Elle souligne enfin que la Belgique a été condamnée en 2022 pour violation de ce droit à la négociation collective. Plus précisément, elle indique que le Comité de la liberté syndicale de l'Organisation internationale du travail a confirmé, dans une décision de novembre 2022, que la loi belge sur la norme salariale est incompatible avec la liberté de négociation collective.

Cette décision fait suite à une plainte déposée conjointement par la Fédération générale du travail de Belgique (FGTB), la Confédération des syndicats chrétiens de Belgique (CSC) et la CGSLB. Selon le Comité, dans le cadre des négociations salariales, les partenaires sociaux ne peuvent pas dépasser la marge fixée par le Conseil Central de l'Économie (CCE) au début du processus, la norme salariale finalement arrêtée s'appliquant à l'ensemble des niveaux de négociation sous peine de sanctions pour les employeurs concernés.

Dans ces conditions, les partenaires sociaux ne peuvent pas s'écarter de la marge déterminée par le secrétariat du Conseil Central de l'Économie (CCE), calculée sur la base de critères énumérés de manière exhaustive. Le Comité considère que ce dispositif limite considérablement la capacité des partenaires sociaux à négocier de manière autonome l'évolution des niveaux de salaire dans le secteur privé. Il rappelle à cet égard qu'il appartient aux partenaires sociaux de déterminer les questions à négocier et les critères à prendre en compte lors de la fixation des salaires.

Le membre indique en outre que, selon le comité, il n'appartient au secrétariat du Conseil Central de l'Économie de déterminer ces critères. Le comité rappelle également que la Belgique a ratifié les conventions n° 98 et n° 154 et que les mesures prises unilatéralement par les autorités pour limiter l'étendue des sujets négociables sont souvent incompatibles avec la convention n° 98.

À la suite de ces constats, le comité a invité le gouvernement à prendre les mesures nécessaires afin de garantir que les partenaires sociaux puissent décider librement des critères sur lesquels fonder leurs négociations relatives à l'évolution salariale au niveau intersectoriel ainsi que des résultats de ces négociations. La députée rappelle que l'accord de gouvernement prévoit que les

het regeerakkoord bepaalt dat de sociale partners tegen 31 december 2026 moeten worden geraadpleegd over een hervorming van de loonwet en het systeem van automatische loonindexering. Ze wijst erop dat die adviesaanvraag tegemoetkomt aan een aanbeveling van het Comité voor vrijheid van vereniging (CFA) van de Internationale Arbeidsorganisatie (IAO).

Door de loonindexeringsregels eenzijdig te wijzigen zonder die termijn voor het ontvangen van de adviezen van de sociale partners af te wachten, houdt de regering zich niet aan haar eigen belofte en verzwakt ze het sociaal overleg. Een dergelijke aanpak schaadt de rol van de sociale partners, ondanks de toezeggingen in het regeerakkoord. Mevrouw Moscufo is dan ook van oordeel dat de geplande inperking van de loonindexering een inbreuk vormt op het recht op collectieve onderhandeling.

De maatregel doet dan ook vragen rijzen inzake een mogelijke discriminatie. Mevrouw Moscufo verwijst naar een studie van de FOD BOSA waaruit blijkt dat de basiswedge van personeel van het federaal openbaar ambt, zowel statutair als contractueel, gemiddeld ongeveer 10 % hoger zou liggen dan het loon van werknemers in vergelijkbare functies in de privésector. Daarentegen zou de totale verloning, dus rekening houdend met voordelen als een bedrijfswagen, maaltijdcheques of bepaalde bonussen, gemiddeld ongeveer 10 % lager liggen.

Het lid leidt daaruit af dat aangezien de personeelsleden van het federaal openbaar ambt een hoger brutoloon hebben, zij meer getroffen zouden worden door de indexeringsbeperking, ook al is hun koopkracht niet groter dan die van hun collega's in de privésector. Ze merkt op dat het plafond van 4000 euro bruto op dezelfde manier zou worden toegepast in de beide sectoren, terwijl bij die berekening geen rekening wordt gehouden met bepaalde extralegale voordelen in de privésector.

Die situatie is discriminerend ten aanzien van werknemers in het openbaar ambt. Het brutoloon wordt stelselmatig aangevallen, terwijl juist de sociale strijd het mogelijk heeft gemaakt dat systeem van sociale bescherming op te bouwen op basis van het brutoloon. Het loon is zowel gebaseerd op collectieve onderhandelingen als op een vorm van socialisatie, aangezien het wordt verdeeld tussen het directe loon dat de werknemer ontvangt en het indirecte loon in de vorm van sociale bijdragen die de sociale uitkeringen financieren. De spreker wijst erop dat die bijdragen de werknemers ook in staat stellen sociale rechten op te bouwen en is van oordeel dat de centenindex aldus een bedreiging vormt voor de werknemersrechten en voor de sociale

interlocuteurs sociaux soient consultés sur une réforme de la loi sur les salaires et du système d'indexation automatique des salaires pour le 31 décembre 2026. Elle précise que cette demande d'avis répond à une recommandation formulée par le Comité de la liberté syndicale de l'Organisation internationale du Travail.

En modifiant unilatéralement les règles d'indexation des salaires sans attendre cette échéance de réception des avis des interlocuteurs sociaux, le gouvernement ne respecte pas son propre engagement et affaiblit la concertation sociale. Une telle démarche compromet le rôle des interlocuteurs sociaux malgré les engagements exprimés dans la note du gouvernement. Elle considère dès lors que la limitation de l'indexation des salaires envisagée porte atteinte au droit à la négociation collective.

La mesure soulève donc aussi la question d'une possible discrimination. Elle se réfère à une étude du SPF BOSA selon laquelle le salaire de base du personnel de la fonction publique fédérale, qu'il soit statutaire ou contractuel, serait en moyenne environ 10 % supérieur à celui des travailleurs occupant des emplois comparables dans le secteur privé. En revanche, la rémunération globale, lorsque sont pris en compte différents avantages tels que la voiture de société, les chèques-repas ou certaines primes, serait en moyenne environ 10 % inférieure.

Le membre en déduit que, le salaire brut des membres du personnel de la fonction publique fédérale étant plus élevé, ceux-ci seraient davantage touchés par le plafonnement de l'indexation, même si leur pouvoir d'achat n'est pas supérieur à celui de leurs homologues du secteur privé. Elle observe que le plafond de 4000 euros bruts s'appliquerait de la même manière dans les deux secteurs, alors que certains avantages extralégaux présents dans le secteur privé ne sont pas pris en compte dans ce calcul.

Cette situation introduit une discrimination au détriment des travailleurs de la fonction publique. C'est le salaire brut qui est systématiquement attaqué alors que ce sont les luttes sociales qui ont permis de construire ce système de protection sociale basée sur ce salaire brut. Le salaire repose à la fois sur la négociation collective et sur une forme de socialisation, car il est partagé entre le salaire direct touché par le travailleur et le salaire indirect sous forme de cotisations sociales qui financent les prestations sociales. Elle rappelle que ces cotisations permettent également aux travailleurs de se constituer des droits sociaux et estime que le plafonnement de l'indexation du salaire brut constitue une remise en cause des droits des travailleurs et de la sécurité sociale. Ce que la classe

zekerheid. Wat de werkende klasse heeft opgezet om haar klassensolidariteit op te bouwen, ligt dan ook onder vuur.

Mevrouw Moscufo wijst er voorts op dat het brutoloon de basis vormt van de financiering van de sociale zekerheid, aangezien de sociale bijdragen daarop worden berekend en ingehouden. Het is ook de basis waarop de werknemers hun sociale rechten en hun socialezekerheidsrechten verwerven.

Het wetsontwerp heeft tot doel de evolutie van het brutoloon te beperken en tegelijkertijd het gebruik van extralegale voordelen zoals bedrijfswagens of tankkaarten te bevorderen, terwijl die voordelen niet bijdragen aan de financiering van de sociale zekerheid. Een dergelijk beleid verzwakt dat financieringssysteem dan ook.

De spreekster wijst er bovendien op dat de Arizonaregering de stijging van de brutolonen al heeft beperkt door een loonmarge van 0,0 % in te voeren voor de jaren 2025 en 2026. Daarenboven wordt nu de indexering van de brutolonen belemmerd, terwijl de toekenning van de extralegale voordelen zou worden gefaciliteerd, wat de druk op de financiering van de sociale zekerheid nog doet toenemen.

Het lid sluit haar betoog af met een specifieke vraag aan de minister over het advies dat op 27 februari aan de Nationale Arbeidsraad is gevraagd. Ze vraagt zich immers af waarom die aanvraag juist dan is ingediend en waarom niet eerder, toen de inhoud van het ontwerp al vaststond.

Mevrouw Moscufo wijst er bovendien op dat op 29 december een adviesaanvraag aan de Raad van State werd gericht en is dan ook van mening dat het mogelijk was geweest de adviesaanvraag tegelijkertijd naar de Nationale Arbeidsraad te sturen, of zelfs om die met voorrang aan de NAR door te sturen, zodat de Raad van State over alle elementen zou beschikken die nodig zijn voor het onderzoek van de tekst. De gevolgde procedure zou aldus het vermogen van de Raad van State om een volledig onderbouwd advies uit te brengen hebben verzwakt.

Mevrouw Moscufo besluit dat haar betoog uit drie delen bestond: een historisch overzicht van het indexeringsmechanisme, technische vragen over het wetsontwerp en kritiek op dat ontwerp.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) verwijst naar de uiteenzetting die zonet werd gegeven over de totstandkoming van de index en stelt dat het belangrijk is

travailleuse a mis en place pour construire sa solidarité de classe est donc attaqué.

Mme Moscufo poursuit en soulignant que le salaire brut constitue la base du financement de la sécurité sociale, dans la mesure où les cotisations sociales sont calculées et prélevées à partir de celui-ci. C'est également sur cette base que les travailleurs acquièrent leurs droits sociaux et leurs droits à la sécurité sociale.

Le projet vise à plafonner l'évolution du salaire brut tout en favorisant, parallèlement, le recours à des avantages extralégaux tels que les voitures de société ou les cartes carburant alors que ces avantages ne contribuent pas au financement de la sécurité sociale. Ces orientations affaiblissent donc le système de financement de la sécurité sociale.

Elle rappelle en outre que le gouvernement Arizona a déjà limité la progression des salaires bruts par l'instauration d'une marge salariale de 0,0 % pour les années 2025 et 2026. En plus de cela, l'indexation des salaires bruts est à présent entravée tandis que l'augmentation des avantages extralégaux serait facilitée, ce qui renforce encore la pression sur le financement de la sécurité sociale.

Le membre termine son intervention en formulant une question précise à l'attention du ministre qui porte sur la demande d'avis adressée au Conseil National du Travail le 27 février. Elle se demande en effet pour quelle raison cette demande a été envoyée à ce moment précis et pourquoi celle-ci n'a pas été transmise plus tôt, alors que le contenu du projet était déjà établi.

Mme Moscufo relève par ailleurs qu'une demande d'avis avait été adressée au Conseil d'État le 29 décembre et estime dès lors qu'il aurait été possible d'envoyer simultanément la demande d'avis au Conseil National du Travail, voire de la transmettre en priorité à celui-ci afin que le Conseil d'État puisse disposer de l'ensemble des éléments nécessaires à l'examen du texte. La procédure suivie aurait ainsi affaibli la capacité du Conseil d'État à rendre un avis pleinement éclairé.

Elle conclut en indiquant que son intervention comportait trois volets: une mise en perspective historique du mécanisme d'indexation, des questions techniques relatives au projet et une critique de celui-ci.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) renvoie aux explications qui viennent d'être fournies concernant la création de l'indice. Il est important de connaître la genèse de

de historiek te kennen. Hij benadrukt dat de discussie over de centenindex sterk leeft onder de bevolking en illustreert dat aan de hand van een lezersbrief in de krant. Volgens hem begrijpen veel mensen niet dat de regering een indexdiefstal wil plegen, en zeker niet een regering met sociaaldemocraten die altijd hebben beweerd de index te zullen beschermen.

De spreker stelt dat de meerderheid onvoldoende weet hoe de index precies werkt, refereert daarbij aan de debatten voor het kerstreces waaruit bleek dat de ministers geen duidelijke antwoorden konden geven op vragen over de praktische werking van de centenindex, en legt uit hoe de index in werkelijkheid werkt.

De index is een instrument dat de prijsevolutie meet van goederen en diensten die gezinnen aanschaffen. Het geeft een schatting van de evolutie van de levensduurte voor gezinnen. In een ideale situatie zouden de prijzen van alle consumptiegoederen en -diensten moeten worden geregistreerd, maar dat is in de praktijk onmogelijk. Daarom wordt een selectie gemaakt van de belangrijkste goederen en diensten: de getuigen. Maandelijks worden de prijzen van die producten genoteerd in een aantal verkooppunten verspreid over het hele land.

De berekening van het maandelijks indexcijfer gebeurt door de eenheid Consumptieprijzen, die deel uitmaakt van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de FOD Economie en bestaat uit een buitendienst met agenten die maandelijks de prijzen van de getuigen noteren op verschillende plaatsen in het land en een binnendienst die de index berekent. Het meest recente indexcijfer wordt onmiddellijk na goedkeuring door de indexcommissie beschikbaar gemaakt via de website van de FOD Economie. De berekeningsmethode is van toepassing op de grote meerderheid van de 611 getuigen van de nieuwe index. Zij wordt vervolgens uitgebreid toegelicht door het lid.

De eerste stap bestaat uit de berekening van de basisprijzen per lokaliteit. Gedurende een volledig jaar worden elke maand voor alle getuigen de gemiddelde prijzen berekend. De basisprijs per lokaliteit voor een getuige is de gemiddelde prijs van die getuige tijdens dat jaar, wat neerkomt op de som van de twaalf maandelijks gemiddelde prijzen gedeeld door twaalf.

De tweede stap bestaat uit de berekening van de maandelijks gemiddelde prijzen per lokaliteit. In elk van de 65 lokaliteiten worden in vooraf bepaalde verkooppunten de prijzen van alle getuigen genoteerd. Per lokaliteit

celui-ci. L'intervenant souligne que le débat sur l'indexation plafonnée préoccupe fortement la population. Il évoque à cet égard un témoignage publié dans le courrier des lecteurs d'un journal. Nombreux sont ceux qui ne comprennent pas que le gouvernement veuille commettre un vol d'index, d'autant que celui-ci se compose notamment de sociaux-démocrates, qui ont toujours affirmé vouloir protéger l'indexation.

L'intervenant estime que la majorité n'est pas suffisamment au courant de la façon dont l'indice fonctionne. Il en veut pour preuve les débats qui ont précédé la pause de Noël, au cours desquels il est apparu que les ministres n'étaient pas en mesure de répondre clairement aux questions portant sur le fonctionnement pratique de l'indexation plafonnée. Le membre explique comment l'indice fonctionne concrètement.

L'indice est un instrument qui permet de mesurer l'évolution des prix des produits et services consommés par les ménages. Il donne une appréciation de l'évolution du coût de la vie pour les ménages. Idéalement, le relevé des prix devrait avoir lieu pour tous les services et tous les produits de consommation. Mais cela est impossible en pratique. C'est pourquoi un choix a été fait parmi les principaux produits et services, qu'on appelle "témoins". Les prix de ces produits sont relevés tous les mois dans un certain nombre de points de vente répartis dans tout le pays.

L'indice est calculé chaque mois par l'unité "Prix à la consommation", qui dépend de la Direction générale Statistique et Information économique du SPF Économie et se compose d'un service extérieur dont les agents sont chargés de relever les prix des témoins à différents endroits du pays et d'un service intérieur qui calcule l'indice. L'indice le plus récent est publié sur le site web du SPF Économie immédiatement après son approbation par la commission de l'indice. La méthode de calcul s'applique à la grande majorité des 611 témoins du nouvel indice. Le membre fournit ensuite des explications détaillées en la matière.

La première étape consiste à calculer les prix de base par localité. Pendant toute une année, on calcule, tous les mois, les prix moyens de tous les témoins. Le prix de base par localité d'un témoin est le prix moyen de ce témoin pendant l'année de base, c'est-à-dire la somme des douze prix moyens mensuels divisée par douze.

La deuxième étape consiste à calculer les prix moyens mensuels par localité. Les prix de tous les témoins sont relevés dans un certain nombre de points de vente préalablement déterminés, situés dans chacune des 65 localités.

wordt voor elke getuige vervolgens het rekenkundig gemiddelde van die prijzen berekend.

De derde stap heeft betrekking op de lokale indexcijfers per getuige. Vanaf de invoering van een vernieuwde indexkorf met een nieuw basisjaar wordt voor elke getuige maandelijks een lokaal indexcijfer berekend. Dat lokale indexcijfer wordt verkregen door de gemiddelde prijs van de getuige in een bepaalde lokaliteit te delen door de basisprijs per lokaliteit en dat resultaat vervolgens met honderd te vermenigvuldigen.

De vierde stap betreft de berekening van de indexcijfers van de lokaliteiten. Op basis van de lokale indexcijfers per getuige berekent de administratie voor elk van de 65 lokaliteiten één indexcijfer. Daarbij wordt gebruikgemaakt van de gewichten van de verschillende getuigen. Het gewicht van een getuige geeft het belang van dat product of die dienst binnen het gezinsbudget weer en die gewichten worden uitgedrukt in promilles, waarbij de som van de gewichten van alle getuigen gelijk is aan duizend. In elke lokaliteit worden de lokale indexcijfers van alle getuigen vermenigvuldigd met hun respectieve gewichten, waarna de gewogen indices worden opgeteld en het resultaat wordt gedeeld door de som van de gewichten, namelijk duizend. Op die manier wordt voor elk van de 65 lokaliteiten één indexcijfer bekomen.

De vijfde stap betreft de berekening van het indexcijfer van België. Die laatste stap bestaat uit de berekening van het nationale indexcijfer van de consumptieprijzen op basis van de indexcijfers van de 65 lokaliteiten. Het gewicht van elke lokaliteit – eveneens uitgedrukt in promilles – is gebaseerd op het aantal inwoners van die lokaliteit, waardoor grotere lokaliteiten een groter gewicht krijgen dan kleinere. De indexcijfers van de lokaliteiten worden vermenigvuldigd met hun respectieve gewichten en vervolgens opgeteld. De som wordt daarna gedeeld door duizend, wat overeenkomt met de totale som van de gewichten van de 65 lokaliteiten.

De spreker merkt op dat voor sommige getuigen een licht afwijkende formule wordt gebruikt om hun prijzen in de index op te nemen – vers fruit, verse groenten, verse vis, week- en schaaldieren, huur, snijbloemen, aardappelen, reizen naar het buitenland, farmaceutische specialiteiten, wagens en verzekeringen. Naar aanleiding van de laatste grote hervorming worden de prijzen van een aantal goederen en diensten niet langer in de 65 lokaliteiten genoteerd. Het gaat om goederen en diensten waarvan de prijzen nationaal worden vastgelegd, wat gevolgen heeft voor de manier waarop de index wordt berekend.

Tot slot stelt hij de vraag welke kwaliteiten de index moet hebben. Volgens hem moet de index in de eerste

Par localité, on calcule ensuite pour chaque témoin la moyenne arithmétique de ces prix.

La troisième étape concerne les indices locaux par témoin. Dès l'entrée en vigueur d'un panier actualisé avec une nouvelle année de base, on calcule pour chaque témoin un indice local mensuel. Cet indice local est le prix moyen du témoin dans une localité déterminée, divisé par son prix de base par localité, le tout multiplié par 100.

La quatrième étape concerne le calcul des indices des localités. C'est sur la base des indices locaux par témoin que l'administration calcule un indice pour chacune des 65 localités. Pour ce faire, elle utilise les pondérations des différents témoins. La pondération d'un témoin reflète l'importance de ce produit ou de ce service dans le budget des ménages. Les pondérations sont exprimées en pour mille (‰). Le total des pondérations de tous les témoins est donc égal à 1.000. Dans chaque localité, l'indice local de tous les témoins est multiplié par leur pondération respective. Ensuite, on additionne les indices pondérés et le résultat est divisé par la somme des pondérations, c'est-à-dire 1.000. Ainsi, on obtient un indice pour chacune des 65 localités.

La cinquième étape consiste à calculer l'indice pour la Belgique. Le calcul de l'indice des prix à la consommation national est effectué sur la base des indices des 65 localités. La pondération de chaque localité, exprimée également en ‰, est basée sur le nombre d'habitants de cette localité. Les grandes localités ont donc une pondération plus importante que les petites. Les indices des localités sont à leur tour multipliés par la pondération des localités et sont ensuite additionnés. La somme est enfin divisée par 1000, c'est-à-dire la somme des pondérations des 65 localités.

L'intervenant fait observer que pour certains témoins, une formule légèrement différente est utilisée pour intégrer les prix dans l'indice. C'est le cas des témoins suivants: fruits et légumes frais, poissons frais, crustacés et mollusques, loyers, fleurs coupées, pommes de terre, voyages à l'étranger, spécialités pharmaceutiques, voitures et assurances. Suite à la dernière grande réforme, les prix d'une série de produits et services ne seront plus relevés dans les 65 localités. Cela concerne les services et biens dont les prix sont fixés au niveau national. Cela modifie la manière dont l'indice est calculé.

Le membre pose enfin la question des qualités que doit revêtir l'indice. Selon lui, l'indice doit avant tout être

plaats representatief zijn. Omdat het onmogelijk is alle bestaande goederen en diensten in de index op te nemen, moet er over worden gewaakt dat de lijst van goederen en diensten zo representatief mogelijk is voor het geheel van de gemiddelde consumptie-uitgaven van gezinnen. Bij de selectie van die representatieve goederen en diensten houdt de indexcommissie rekening met de resultaten van de gezinsbudgetenquêtes. Uit die enquêtes kan worden afgeleid welke goederen en diensten een gemiddeld gezin jaarlijks consumeert en in welke hoeveelheden. Een consumptiegoed of dienst wordt als getuige in de indexkorf opgenomen wanneer het representatief is voor een ruimer gamma van identieke of gelijkaardige goederen of diensten. Op basis van de gezinsbudgetenquêtes worden ook gewichten toegekend aan de verschillende goederen en diensten. Een getuige krijgt een groter of kleiner gewicht naargelang het belang ervan in de gezinsuitgaven. De indexkorf moet regelmatig worden geactualiseerd teneinde haar representatief karakter te behouden.

De administratie heeft een algemene regel vastgelegd voor de samenstelling van de korf: een goed of dienst met een weging hoger dan 1 promille wordt opgenomen in de korf, terwijl een goed of dienst eruit verdwijnt wanneer de weging lager wordt dan 1 promille. Hij merkt daarbij op dat sommige producten toch in de Belgische korf moeten worden opgenomen, ook wanneer hun weging lager ligt dan 1 promille.

Tot 2006 vond om de acht jaar een volledige hervorming van de korf plaats. Vanaf 2006 wordt om de twee jaar een actualisering doorgevoerd, de zogenaamde minihervormingen. Sinds 2014 is bovendien een jaarlijkse actualisering mogelijk, op basis van een jaarlijks werkplan dat aan het begin van elk jaar door de indexcommissie wordt vastgesteld.

Vervolgens stelt de spreker dat de index de evolutie van de levensduurte moet weergeven en omschrijft de index als de barometer van de levensduurte. Wanneer prijzen stijgen, moet ook de index stijgen, en wanneer prijzen dalen, moet de index dalen. Hij benadrukt dat het indexcijfer van de consumptieprijzen het gemiddelde van meerdere gemiddelden met verschillende gewichten weerspiegelt. Ter illustratie verwijst hij naar de getuige "huishuurprijs", die het gemiddelde van de uitgaven voor huishuur van Belgische gezinnen vertegenwoordigt. Hij merkt op dat in België ongeveer 75 % van de gezinnen eigenaar is van een woning en slechts 25 % huurder, waardoor de huuruitgave, hoewel zij een belangrijk deel van de gezinsuitgaven vertegenwoordigt, relatief minder doorweegt in het geheel van de index.

représentatif. Comme il est impossible de reprendre tous les produits et services existants dans l'indice, il faut veiller à ce que la liste des produits et des services soit la plus représentative possible de l'ensemble des dépenses moyennes de consommation des ménages. Dans le choix de ces produits et services représentatifs, la commission de l'indice tient compte des résultats des enquêtes sur le budget des ménages. Ces enquêtes permettent de déterminer quels produits et services sont consommés annuellement par un ménage moyen et dans quelles quantités. Un produit ou service est repris comme témoin dans le panier de l'indice lorsqu'il est représentatif de toute une gamme de produits ou de services identiques ou semblables. C'est également sur la base des enquêtes sur le budget des ménages qu'une pondération est attribuée aux différents produits et services. Un témoin aura une pondération plus grande ou plus petite en fonction de l'importance qu'il revêt dans les dépenses ménagères. Pour conserver son caractère représentatif, le panier de l'indice doit être régulièrement actualisé.

La règle générale fixée par l'administration pour la composition du panier précise que si un bien ou un service a un poids supérieur à 1 ‰, il entre dans le panier, et que si son poids est inférieur à 1 ‰, il sort du panier. L'intervenant souligne toutefois à cet égard que certains produits doivent malgré tout se trouver dans le panier belge même si leur poids est inférieur à 1 ‰.

Jusqu'en 2006, une réforme intégrale du panier avait lieu tous les 8 ans. À partir de 2006, une actualisation du panier a été réalisée tous les deux ans (mini-réformes). Depuis 2014, une actualisation est possible chaque année sur la base d'un plan de travail annuel qui est défini en début d'année par la commission de l'indice.

L'intervenant explique ensuite que l'indice doit refléter l'évolution du coût de la vie. Il s'agit du baromètre du coût de la vie. Une hausse des prix doit entraîner une hausse de l'indice, une baisse des prix, une baisse de l'indice. Il souligne que l'indice des prix à la consommation est une moyenne de plusieurs moyennes soumises à des pondérations différentes. L'intervenant cite à titre d'illustration le témoin des loyers, qui représente la moyenne des dépenses en location des ménages belges. Il fait observer qu'en Belgique, environ 75 % des ménages sont propriétaires d'un logement et que 25 % seulement sont locataires. Cela signifie que, même si elle représente une partie importante des dépenses des ménages, la dépense en loyer est relative au regard de la composition de l'indice total.

De spreker besluit dat de index doorzichtig en begrijpelijk moet zijn voor iedereen. Hoewel soms ingewikkelde formules en berekeningsmethoden nodig zijn om de algemene prijsevolutie zo nauwkeurig mogelijk weer te geven, moet waar mogelijk worden gekozen voor eenvoudige berekeningswijzen om de index voor iedereen transparant en begrijpelijk te houden.

De index moet ook controleerbaar zijn. In het verleden zijn pogingen ondernomen om de index te manipuleren met de bedoeling een indexering uit te stellen. Hij meent dat dit vandaag opnieuw gebeurt en dat zo iets alleen voorkomen kan worden door een strenge controle op de berekening van het indexcijfer. Die controle wordt uitgeoefend door de Indexcommissie. Hij merkt op dat zijn vakbond, het ABVV, steeds actief geweest is in die commissie en daar onder meer adviezen heeft uitgewerkt en de berekeningswijze heeft bestudeerd.

Vervolgens gaat hij in op de vraag waarom bepaalde producten en diensten niet in de index worden opgenomen. Onze index is een index van de consumptieprijzen. Investeringsuitgaven worden dan ook niet opgenomen. Dat geldt onder meer voor aflossingen van hypotheekleningen, leningen voor renovatiekosten, grote herstellingswerken of leningen voor de aankoop van bijvoorbeeld een tuinhuis.

Ook andere uitgaven horen niet thuis in de index, zoals uitgaven in vreemde munt tijdens een vakantieverblijf in het buitenland of uitgaven voor zelf geteelde land- en tuinbouwproducten, uitgaven voor kansspelen, lotto, weddenschappen, jacht- en visvergunningen en wapens. Bijdragen aan vakbonden en politieke partijen, giften aan erediensten en liefdadigheidswerken, boetes en bekeuringen of kosten van gerechtelijke procedures zijn evenmin in de indexkorf opgenomen.

Daarnaast worden goederen en diensten die van de markt zijn verdwenen of die in de gezinsuitgaven onbelangrijk zijn geworden – met een weging van minder dan 1 promille – uit de indexkorf verwijderd. Ook goederen en diensten waarvan de prijsevolutie moeilijk kan worden opgevolgd omdat er onvoldoende gegevens beschikbaar zijn, worden niet meer opgenomen. Zo werd het kijk- en luistergeld in 2006 uit de korf geschrapt, omdat het in 2002 in Vlaanderen en Brussel werd afgeschaft en daardoor niet langer voor het hele land kon worden opgevolgd.

L'intervenant indique en conclusion que l'indice doit être transparent et compréhensible pour tous. Il faut parfois recourir à des formules et des méthodes de calcul compliquées pour refléter aussi fidèlement que possible l'évolution générale des prix. Mais pour que l'indice reste transparent et compréhensible pour tout le monde, il est préférable d'utiliser, dans la mesure du possible, des méthodes de calcul simples.

L'indice doit par ailleurs être contrôlable. Il y a eu dans le passé des tentatives de manipulation de l'indice dans le but de retarder une indexation. L'intervenant estime que c'est de nouveau le cas aujourd'hui. Le seul moyen d'empêcher les manipulations est de garantir un contrôle externe rigoureux du calcul de l'indice. C'est la commission de l'indice qui est chargée de ce contrôle. Le membre fait observer à ce sujet que son syndicat, la FGTB, a toujours été très actif au sein de cette commission, notamment en élaborant des avis et en analysant la méthode de calcul.

Il aborde ensuite la question de savoir pourquoi certains produits et services ne sont pas inclus dans l'indice. Notre indice est un indice des prix à la consommation. Les dépenses d'investissement ne sont donc pas prises en compte. Cela vaut notamment pour les remboursements de prêts hypothécaires, les prêts pour les frais de rénovation, les grands travaux de réparation ou encore les prêts pour l'achat d'un abri de jardin, par exemple.

D'autres dépenses ne peuvent pas non plus être reprises dans le panier de l'indice. On peut notamment citer à cet égard les dépenses en devises étrangères faites lors d'un séjour à l'étranger ou les dépenses relatives à des produits agricoles et horticoles cultivés par les ménages eux-mêmes, les dépenses engagées pour les jeux de hasard, le loto, les paris, les permis de chasse et de pêche et les armes. Les cotisations payées à une organisation syndicale ou à un parti politique, les dons à des cultes ou à des œuvres de bienfaisance, les amendes, les contraventions et les frais des procédures en justice ne sont pas non plus inclus dans le panier de l'indice.

En outre, les biens et services qui ont disparu du marché ou qui sont devenus insignifiants dans les dépenses de consommation des ménages (< 1%) sont retirés du panier de l'indice. Les biens et services pour lesquels l'évolution des prix est difficile à suivre en raison du manque de données disponibles ne sont pas non plus repris. Ainsi, la redevance radio et télévision a été retirée du panier en 2006 parce qu'elle avait été supprimée en 2002 en Flandre et à Bruxelles et ne pouvait donc plus être suivie pour l'ensemble du pays.

Het lid meent dat de gezondheidsindex onder druk van de werkgevers werd ingevoerd bij koninklijk besluit van 24 december 1993, ter uitvoering van de wet van 6 januari 1989 tot vrijwaring van 's lands concurrentievermogen. Volgens hem had die maatregel tot doel de indexering van lonen en sociale uitkeringen te vertragen. Dat KB bepaalde dat vanaf 1 januari 1994 de automatische indexering van de lonen en sociale uitkeringen niet langer zou gebeuren op basis van het gemiddelde indexcijfer van de consumptieprijzen van de laatste vier maanden, maar op basis van het gemiddelde van de gezondheidsindex over diezelfde periode.

In de gezondheidsindex worden vier categorieën producten uit de index van de consumptieprijzen geschrapt: tabaksproducten, alcoholhoudende dranken, benzine en diesel. Daardoor stijgt de gezondheidsindex minder snel dan de gewone index van de consumptieprijzen. Hij merkt op dat het ABVV zich tijdens de acties tegen het Globaal Plan sterk heeft verzet tegen het principe van de gezondheidsindex, maar dat de invoering ervan uiteindelijk niet kon worden verhinderd.

De spreker gaat vervolgens in op de geharmoniseerde index van de consumptieprijzen, de zogenaamde Europese index, die op Europees niveau wordt gebruikt om de prijsstabiliteit in de lidstaten te meten. Het Verdrag van Maastricht uit 1992 bepaalt dat een lidstaat moet beschikken over een hoge prijsstabiliteit, die wordt gemeten aan de hand van de inflatie. Om een vergelijking op Europees niveau mogelijk te maken, heeft Eurostat – de statistische dienst van de Europese Unie – aanbevelingen geformuleerd voor de lidstaten met betrekking tot de berekening van een index die als inflatiemeter moest dienen.

De geharmoniseerde index van de consumptieprijzen heeft geen invloed op de automatische indexering van de lonen en de sociale uitkeringen in België. Die index wordt uitsluitend gebruikt voor de controle van de prijsstabiliteit zoals voorzien in het Europese verdrag en laat toe de inflatiecijfers binnen de Europese Unie te vergelijken. Sinds maart 1997 publiceert Eurostat maandelijks dergelijke cijfers voor alle lidstaten. Voor België gebeurt de berekening sinds januari 1997 door de bevoegde eenheid van de FOD Economie.

Uit de cijfers met betrekking tot de twaalf maanden van het jaar 2010 kan worden afgeleid dat de nationale index van de consumptieprijzen en de geharmoniseerde index van de consumptieprijzen in grote mate parallel evolueren. Het belangrijkste verschil tussen beide is dat de nationale index van de consumptieprijzen geen rekening hield met de solden, terwijl de geharmoniseerde index dat wel deed.

Le membre souligne que l'indice santé a été instauré, sous la pression des employeurs, par l'arrêté royal du 24 décembre 1993 portant exécution de la loi du 6 janvier 1989 de sauvegarde de la compétitivité du pays. Cet arrêté royal prévoyait qu'à partir du 1^{er} janvier 1994, l'indexation automatique des salaires et des allocations sociales n'aurait plus lieu sur la base de l'indice moyen des prix à la consommation des quatre derniers mois, mais sur la base de la moyenne de l'indice santé pour la même période.

L'indice santé est calculé en supprimant quatre catégories de produits de l'indice des prix à la consommation, à savoir les produits du tabac, les boissons alcoolisées, l'essence et le diesel. De ce fait, l'indice santé augmente moins rapidement que l'indice ordinaire des prix à la consommation. L'intervenant fait observer que la FGTB s'est fortement opposée au principe de l'indice santé dans le cadre de ses actions contre le Plan global. Cependant, celles-ci n'ont pu empêcher son instauration.

L'intervenant se penche ensuite sur l'indice des prix à la consommation harmonisé – également nommé indice européen –, qui est l'instrument qui mesure sur le plan européen la stabilité des prix dans les États membres. Le Traité de Maastricht de 1992 prévoit notamment qu'un État membre doit disposer d'un haut degré de stabilité des prix, qui est mesuré par l'inflation. Afin de permettre une comparaison sur le plan européen, eurostat – le service des statistiques de l'Union européenne – avait formulé, à l'intention des États membres, des recommandations concernant le calcul de l'indice servant à mesurer l'inflation.

L'indice des prix à la consommation harmonisé n'a pas d'impact sur l'indexation automatique des salaires et des allocations sociales en Belgique. Il sert exclusivement au contrôle de la stabilité des prix prévu par le Traité européen et permet de comparer les taux d'inflation au sein de l'Union européenne. Depuis mars 1997, eurostat publie tous les mois ce chiffre pour l'ensemble des États membres. Pour la Belgique, le calcul est effectué depuis janvier 1997 par l'unité compétente du SPF Économie.

Comme le montrent les chiffres relatifs aux douze mois de l'année 2010, l'indice des prix à la consommation national et l'indice des prix à la consommation harmonisé évoluent de manière assez proche. La différence la plus marquante entre les deux est le fait que l'indice des prix à la consommation national ne tenait pas compte des soldes, contrairement à l'indice harmonisé.

Echter, sinds januari 2013 wordt, naar aanleiding van een eenzijdige regeringsbeslissing, ook in de consumptieprijsindex rekening gehouden met de prijzen tijdens de solden. Het effect van de wintersolden gespreid wordt over de indexcijfers van de maanden januari tot juni, terwijl het effect van de zomersolden gespreid wordt over de indexcijfers van juli tot december. Het ABVV heeft die beslissing een tijdlang aangevochten, omdat ze werd genomen zonder rekening te houden met het advies van de sociale partners en zonder de gebruikelijke timing voor hervormingen te respecteren. Bovendien heeft de vakbond het basiseffect van die maatregel aangeklaagd, omdat een vergelijking met de maandelijkse indexcijfers van 2012 – toen nog zonder solden – niet correct was. Er werden namelijk twee verschillende indexkorven met elkaar vergeleken.

De spreker geeft vervolgens een historisch overzicht.

Hij herinnert eraan dat het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen, de voorloper van de huidige consumptieprijsindex, in 1920 werd ingevoerd op initiatief van minister Wauters. Het doel daarvan was de evolutie van de prijzen te kunnen meten. In de periode na de Eerste Wereldoorlog stegen de prijzen immers pijlsnel, terwijl de lonen die evolutie niet volgden. Ondanks de invoering van een indexcijfer, voorzag aanvankelijk slechts een beperkt aantal cao's – bijvoorbeeld in de mijnsector – in een automatische indexering.

Vandaag, ongeveer een eeuw later, voorzien vrijwel alle collectieve arbeidsovereenkomsten in de privésector in een automatische aanpassing van de lonen en barrema's op basis van het viermaandelijks voortschrijdend gemiddelde van de gezondheidsindex. Voor de publieke sector verwijst het lid naar de wet van 1 maart 1977, die in een automatische indexering van de lonen voorziet. Naast de lonen ook de sociale uitkeringen automatisch worden geïndexeerd.

Sinds de invoering in 1920 is de index negen keer hervormd. Die hervormingen hebben geleid tot een uitbreiding en herweging van de lokaliteiten, een uitbreiding en herweging van de getuigen op basis van de gezinsbudgetenquêtes en tot wijzigingen in de berekeningsmethoden voor bepaalde getuigen. Ook de indexfamilie werd uitgebreid. Naast het nationale indexcijfer van de consumptieprijsindex bestaan intussen ook de gezondheidsindex en het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijsindex of de Europese index.

In 1920 omvatte het indexcijfer 56 getuigen, namelijk 55 goederen en één dienst. Het werd berekend op basis van prijzen in 59 lokaliteiten, met name steden en gemeenten met een belangrijke handelsactiviteit. In 1935 werd de commissie van het indexcijfer van de

Toutefois, depuis janvier 2013, suite à une décision unilatérale du gouvernement, l'indice des prix à la consommation tient également compte des soldes. L'effet des soldes d'hiver est réparti sur les indices de janvier à juin et l'effet des soldes d'été, sur les indices de juillet à décembre. La FGTB a contesté cette décision pendant un certain temps, car elle avait été prise sans tenir compte de l'avis des partenaires sociaux et sans respecter le calendrier habituellement utilisé pour les réformes. En outre, la FGTB a dénoncé "l'effet de base" de cette mesure. En effet, la comparaison avec les indices mensuels de 2012 (qui ne comprenaient pas encore les soldes) était biaisée. En d'autres termes, la comparaison portait sur deux paniers différents.

L'intervenant présente ensuite un aperçu historique.

Il rappelle que l'indice des prix de détail, qui est l'ancêtre de l'actuel indice des prix à la consommation, a été instauré en 1920 à l'initiative du ministre Wauters en vue de mesurer l'évolution des prix. En effet, au cours de la période ayant suivi la Première Guerre mondiale, les prix avaient subi une hausse vertigineuse alors que les salaires ne suivaient pas cette évolution. Malgré l'instauration d'un indice, seules quelques conventions collectives, notamment dans le secteur minier, prévoyaient une indexation automatique.

Aujourd'hui, soit environ un siècle plus tard, presque toutes les CCT du secteur privé prévoient, de manière spécifique, l'adaptation automatique des salaires et des barèmes sur la base de la moyenne mobile de l'indice santé sur quatre mois. Pour le secteur public, c'est la loi du 1^{er} mars 1977 qui prévoit l'indexation automatique des salaires. Outre les salaires, les allocations sociales font également l'objet d'une indexation automatique.

Depuis sa création en 1920, l'indice a subi neuf réformes. Ces réformes ont entraîné une extension et une nouvelle pondération des localités, une extension et une nouvelle pondération des témoins sur la base des enquêtes sur le budget des ménages et une modification des méthodes de calcul des indices de certains témoins. De plus, la famille de l'indice s'est également élargie: outre l'indice des prix à la consommation national, il y a désormais l'indice santé et l'indice des prix à la consommation harmonisé ou indice européen.

En 1920, l'indice comprenait 56 témoins, à savoir 55 biens et un service. Il était calculé sur la base des prix pratiqués dans 59 localités (villes et communes ayant une forte activité commerciale). En 1935, la Commission de l'Indice des prix de détail a été créée.

kleinhandelsprijzen opgericht. In 1939 vond een eerste hervorming plaats, waarbij 33 van de 56 getuigen werden vervangen. De index werd toen berekend op basis van 62 lokaliteiten die werden gewogen volgens hun bevolkingsaantal.

Tussen 1940 en 1946 werden de publicatie van de index en de werking van de commissie tijdelijk stopgezet als gevolg van de Tweede Wereldoorlog. Tijdens die periode blokkeerden of verlaagden de werkgevers de lonen. In 1955 volgde een tweede grote hervorming, waarbij bijkomende getuigen werden opgenomen zodat het totaal op 79 getuigen kwam, nog steeds berekend op basis van 62 lokaliteiten.

In 1968 vond een derde hervorming plaats. Het indexcijfer van de kleinhandelsprijzen werd toen omgevormd tot het indexcijfer van de consumptieprijzen. Voor het eerst werd rekening gehouden met degelijke gezinsbudgetenquêtes en werd ook de indexcommissie opgericht. Het aantal getuigen steeg toen tot 147, nog steeds op basis van 62 lokaliteiten.

In 1972 werd een tussentijdse hervorming doorgevoerd naar aanleiding van de invoering van de btw, die in bepaalde sectoren aanzienlijke prijsstijgingen veroorzaakte. De index bleef toen gebaseerd op 147 getuigen, waarvan ongeveer 30 % voedingswaren, 40 % niet-voedingswaren en 30 % diensten.

In 1973 volgde een nieuwe tussentijdse hervorming naar aanleiding van de eerste petroleumcrisis. Om een betere representativiteit van brandstoffen voor huishoudelijk gebruik te verzekeren, werden nieuwe goederen opgenomen, zoals gasolie en lichte stookolie, naast verschillende soorten steenkool.

In 1976 kwam er een vierde hervorming. Daarbij werd voor het eerst een gewogen index ingevoerd, waarbij de getuigen werden gewogen op basis van de consumptieuitgaven van de gezinnen. Het aantal getuigen steeg toen aanzienlijk tot 358, waaronder 269 goederen – met onder meer een korf van 99 farmaceutische specialiteiten – en 88 diensten, aangevuld met een specifieke getuige voor huren. De berekening bleef gebaseerd op 62 lokaliteiten.

De tussentijdse hervorming in 1977 was erop gericht de impact van sterke prijschommelingen van aardappelen, fruit en groenten bij uitzonderlijke weersomstandigheden – zoals de droogte van 1976 – te beperken. Voor de berekening van het indexcijfer van die producten werd toen overgeschakeld op voortschrijdende gemiddelden, waarbij die posten het rekenkundig gemiddelde kregen van de indexcijfers van de drie voorgaande maanden.

En 1939, une première réforme a eu lieu, au cours de laquelle 33 des 56 témoins ont été remplacés. L'indice était alors calculé sur la base de 62 localités pondérées sur la base du nombre d'habitants.

Entre 1940 et 1946, la publication de l'indice et le fonctionnement de la Commission ont été temporairement suspendus en raison de la Seconde Guerre mondiale. Pendant cette période, les employeurs ont bloqué ou réduit les salaires. En 1955, une deuxième grande réforme a été mise en œuvre, avec l'ajout de témoins supplémentaires, pour arriver à un total de 79 témoins. L'indice était alors toujours calculé sur la base de 62 localités.

Une troisième réforme a eu lieu en 1968. L'indice des prix de détail a alors été transformé en indice des prix à la consommation. Pour la première fois, on a tenu compte d'enquêtes sérieuses sur le budget des ménages. On a également créé la Commission de l'Indice. Le nombre de témoins est alors passé à 147, toujours sur la base de 62 localités.

En 1972, une réforme intermédiaire a été mise en œuvre à la suite de l'introduction de la TVA, qui a entraîné des hausses de prix considérables dans certains secteurs. L'indice était toujours basé sur 147 témoins, dont environ 30 % de produits alimentaires, 40 % de produits non alimentaires et 30 % de services.

En 1973, une nouvelle réforme intermédiaire a eu lieu à la suite de la première crise pétrolière. Afin d'assurer une meilleure représentativité des combustibles à usage domestique, de nouveaux biens ont été intégrés, tels que le gasoil et le fuel léger, aux côtés de différents types de charbon.

Une quatrième réforme a été introduite en 1976. Elle prévoyait pour la première fois un indice pondéré, avec des témoins pondérés sur la base des dépenses de consommation des ménages. Le nombre de témoins a alors considérablement augmenté pour atteindre 358, dont 269 biens – comprenant notamment un panier de 99 produits pharmaceutiques – et 88 services, complétés par un témoin spécifique pour les loyers. Le calcul restait basé sur 62 localités.

La réforme intermédiaire de 1977 visait à limiter l'impact des fortes fluctuations des prix des pommes de terre, des fruits et des légumes en cas de conditions climatiques exceptionnelles, telles que la sécheresse de 1976. Pour le calcul de l'indice de ces produits, on est alors passé à des moyennes mobiles, ces postes se voyant attribuer la moyenne arithmétique des indices des trois mois précédents.

In 1984 vond de vijfde hervorming plaats. Daarbij werd het aantal getuigen verhoogd tot 401, waaronder 304 goederen, met een uitgebreidere korf voor vers fruit en groenten. De berekening gebeurde toen voor een laatste keer op basis van 62 lokaliteiten, want bij de zesde hervorming, in 1991, werd voor het eerst sinds 1939 het aantal lokaliteiten verhoogd. De index telde voortaan 429 getuigen, waarvan 334 goederen, 93 diensten en twee getuigen voor huren, namelijk sociale huur en niet-sociale huur. De berekening gebeurde vanaf dan op basis van 65 lokaliteiten in plaats van 62.

In 1994 werd het gezondheidsindexcijfer ingevoerd. Sinds 1 januari 1994 geldt het viermaandelijks voortschrijdend gemiddelde van de gezondheidsindex als basis voor de indexering van huren, lonen en sociale uitkeringen.

In 1997 werd het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen ingevoerd om de inflatie in de lidstaten van de eurozone te kunnen vergelijken.

In 1998 volgde een zevende hervorming. De geharmoniseerde index vertraagde de invoering en beïnvloedde de hervorming van het nieuwe nationale indexcijfer. De index telde toen 481 getuigen. Voor gezondheidsuitgaven werd voortaan alleen rekening gehouden met het remgeld. De berekening bleef gebeuren op basis van 65 lokaliteiten.

In 2006 werd de achtste hervorming gerealiseerd, waarbij een beperkte actualisering van de indexkorf om de twee jaar werd ingevoerd. Vanaf dan werd de consumptieprijsindex gebruikt met 2004 als basisjaar. Het aantal getuigen steeg toen tot 507, op basis van 65 lokaliteiten.

In 2008 kwam een tussentijdse actualisering tot stand, waarbij de indexkorf beperkt werd aangepast en het aantal getuigen werd verhoogd tot 518. Het ging het om de eerste actualisering van de indexkorf met het basisjaar 2004.

In 2010 werd die lijn doorgetrokken met een tussentijdse actualisering, eveneens een beperkte aanpassing van de indexkorf om de twee jaar. Daarbij steeg het aantal getuigen tot 520, op basis van 65 lokaliteiten.

De negende grote hervorming, in 2014, werd in 2013 voorbereid en vond plaats in een bijzondere context. In december 2012 nam de regering namelijk een aantal eenzijdige maatregelen om de berekening van de index grondig te wijzigen. Daarbij werd geen rekening gehouden met het unanieme advies van de indexcommissie uit 2011, waarin was gesteld dat er in 2012 geen

La cinquième réforme a eu lieu en 1984. Le nombre de témoins a alors été porté à 401, dont 304 biens, avec un panier élargi pour les fruits et légumes frais. C'est la dernière fois que le calcul était effectué sur la base de 62 localités, car lors de la sixième réforme, en 1991, le nombre de localités a été augmenté pour la première fois depuis 1939. L'indice comptait désormais 429 témoins, dont 334 biens, 93 services et deux témoins pour les loyers, à savoir le loyer social et le loyer non social. À partir de ce moment, le calcul a été effectué sur la base de 65 localités au lieu de 62.

L'indice santé a été introduit en 1994. Depuis le 1^{er} janvier 1994, l'indice santé lissé (moyenne mobile des indices santé des quatre derniers mois) est utilisé comme base pour les indexations des loyers, des salaires et des allocations sociales.

En 1997, l'indice des prix à la consommation harmonisé a été introduit afin de permettre la comparaison de l'inflation dans les États membres de la zone euro.

Une septième réforme a suivi en 1998. L'indice harmonisé a retardé l'instauration du nouvel indice national et a influencé sa réforme. L'indice comptait alors 481 témoins. Pour les dépenses de santé, seul le ticket modérateur était désormais pris en compte. Le calcul continuait à être effectué sur la base de 65 localités.

En 2006, la huitième réforme a été mise en œuvre, introduisant une actualisation limitée du panier de l'indice tous les deux ans. À partir de cette date, l'indice des prix à la consommation a été utilisé en prenant 2004 comme année de référence. Le nombre de témoins est alors passé à 507, sur la base de 65 localités.

En 2008, une actualisation intermédiaire a été réalisée. Le panier de l'indice a été légèrement adapté et le nombre de témoins porté à 518. Il s'agissait de la première actualisation du panier de l'indice avec l'année de base 2004.

En 2010, cette ligne de conduite a été maintenue avec une actualisation intermédiaire, consistant également en une adaptation limitée du panier de l'indice tous les deux ans. Le nombre de témoins est passé à 520, sur la base de 65 localités.

La neuvième grande réforme, qui s'est déroulée en 2014, a été préparée en 2013 et a eu lieu dans un contexte particulier. En effet, en décembre 2012, le gouvernement avait pris des mesures unilatérales, qui visaient à modifier en profondeur la manière de calculer l'indice, ceci sans tenir compte de l'avis unanime qui avait été rendu par la Commission de l'Indice en 2011.

minihervorming zou komen. Volgens de spreker hadden die regeringsmaatregelen tot doel de evolutie van de consumptieprijsindex te vertragen en daardoor ook de indexering van lonen en sociale uitkeringen te vertragen.

Hij somt vervolgens enkele maatregelen op die eind 2012 werden genomen. In de sector van de telecommunicatie werd rekening gehouden met het marktaandeel van de verschillende tariefformules. Daarnaast werden scangegevens van grootwarenhuizen gebruikt om het indexcijfer van voedingswaren en huishoudproducten te berekenen in het kader van de indexhervorming. Voorts werd vanaf januari 2013 rekening gehouden met de solden. Ook werd een beroep gedaan op de betalingsbenadering voor vaste contracten voor elektriciteit, stookolie en gas.

De indeling in twaalf hoofdgroepen – die in 1998 de vroegere indeling in acht hoofdgroepen verving – bleef behouden. Zo bleef de nationale consumptieprijsindex gemakkelijk vergelijkbaar met het geharmoniseerde indexcijfer van de consumptieprijzen. Dat laatste hanteert eveneens een indeling in twaalf hoofdgroepen, namelijk de Classification of Individual Consumption by Purpose (COICOP).

Bij elke grote hervorming worden methodologische verbeteringen aangebracht in de berekening van het indexcijfer van de consumptieprijzen. Het doel daarvan is de inflatie zo nauwkeurig mogelijk te meten en het consumptiepatroon zo correct mogelijk weer te geven. In 2014 maakte men werk van een nieuwe indexkorf. Zoals bij eerdere hervormingen verdwenen daarbij minder actuele producten uit de korf en werden nieuwe producten toegevoegd. De indexkorf bevatte vanaf 2014.611 getuigen. Het gewicht van elke getuige werd bepaald op basis van de gezinsuitgaven zoals vastgesteld in het huishoudbudgetonderzoek van 2012, dat toen het recentste onderzoek was.

In de categorie voeding en niet-alcoholische dranken werden toen onder meer nieuwe getuigen opgenomen als rijst, couscous, muesli, varkenslapjes, kippenborstfilet, kipcurrysalade, diepvrieszalm, diepvriestijgergarnalen, verse kaas, broodbeleg, studentenhaver, zoete maïs in blik, honing, aardbeienconfituur, melkchocolade met praliné, kauwgom, tomatenketchup, zout, zwarte peper, melk, baby melkpoeder, diepvriesmaaltijden, energiedranken, frisdranken en multivruuchtensap.

Celui-ci précisait qu'il n'y aurait pas de mini-réforme en 2012. Selon l'intervenant, ces mesures ont été prises en vue de ralentir l'évolution de l'indice des prix à la consommation et, par ce biais, de freiner l'indexation des salaires et des allocations sociales.

Il énumère ensuite quelques mesures prises fin 2012. Dans le secteur des télécommunications, la part de marché des différentes formules tarifaires a été prise en compte. En outre, les données scannées des supermarchés ont été utilisées pour calculer l'indice des produits alimentaires et ménagers dans le cadre de la réforme de l'indice. Enfin, à partir de janvier 2013, il a été tenu compte des soldes. On a également eu recours à l'approche paiement pour les contrats fixes d'électricité, de gasoil de chauffage et de gaz.

La classification en douze grands groupes – qui a remplacé, en 1998, l'ancienne classification en huit grands groupes – a été maintenue. Ainsi, l'indice national des prix à la consommation est resté facilement comparable à l'indice harmonisé des prix à la consommation. Ce dernier utilise également une classification en douze grands groupes, à savoir la *Classification of Individual Consumption by Purpose* (COICOP, Classification des fonctions de consommation des ménages).

Chaque grande réforme s'accompagne d'améliorations méthodologiques dans le calcul de l'indice des prix à la consommation. L'objectif est de mesurer l'inflation avec la plus grande précision possible et de refléter le plus fidèlement possible les habitudes de consommation. En 2014, on s'est attelé à l'élaboration d'un nouveau panier de l'indice. Comme lors des réformes précédentes, les produits moins actuels ont disparu du panier et de nouveaux produits ont été ajoutés. À partir de 2014, le panier de l'indice contenait 611 témoins. Le poids de chaque témoin a été déterminé sur la base des dépenses des ménages telles qu'établies dans l'enquête sur le budget des ménages de 2012, qui était alors l'enquête la plus récente.

Dans la catégorie des aliments et boissons non alcoolisées, de nouveaux témoins ont alors été ajoutés, notamment le riz, le couscous, le muesli, le sauté de porc, le filet de poulet, la salade de poulet au curry, le saumon surgelé, les crevettes tigrées surgelées, le fromage frais, les garnitures pour sandwichs, les mendiants, le maïs doux en conserve, le miel, la confiture de fraises, le chocolat au lait fourré praliné, le chewing-gum, le ketchup, le sel, le poivre noir, le lait, le lait en poudre pour bébés, les plats surgelés, les boissons énergétiques, les boissons rafraîchissantes et le jus multifruits.

Tegelijk werden bepaalde producten uit de korf verwijderd, zoals boerenpastei, zee kreeft, oesters, kabeljauwfilet, erwten en witte bonen in tomatensaus. Daarnaast werden diepgevroren pizza's opgenomen ter vervanging van de gewone pizza's.

De heer Axel Ronse (N-VA) stelt dat hij had gehoopt op een degelijk debat over de centenindex. Hij voert aan dat er al vier tot vijf uur inspiratieloos en op een drammerige manier wordt voorgelezen, wat volgens hem geen enkele meerwaarde meer heeft voor het debat.

Het lid stelt dat hij zijn rechten als parlements lid wil laten gelden en dat er tot een stemming moet worden overgegaan, als de bespreking op dezelfde manier blijft doorgaan. Volgens hem is dit geen ernstige manier meer om een debat te voeren.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) vraagt op welk artikel van het Reglement de heer Ronse zich beroept.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, hekelt dat de heer Tonniau gewoon herhaalt wat zijn partijgenoot al verteld heeft in het Frans.

De heer Axel Ronse (N-VA) stelt dat het Reglement bepaalt dat in dit geval de commissie tot stemming kan overgaan. Hij vraagt daarom aan de voorzitter om het Reglement toe te passen. Hij voegt eraan toe dat hij openstaat voor een voortzetting, als er nieuwe elementen worden aangebracht die het debat voeden, aangezien dat volgens hem het recht van elke parlementariër is. Tegelijk benadrukt hij dat het ook het recht van de andere leden is om niet te moeten luisteren naar een herhaling van een herhaling van een herhaling.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, brengt de bepalingen van het Reglement en inzonderheid artikel 46 in herinnering. Dat artikel voorziet in de mogelijkheid om een spreker die herhaaldelijk hetzelfde betoog voert of zichzelf systematisch herhaalt, uit te nodigen die herhalingen te staken. De heer Ducarme voegt eraan toe dat de voorzitter het woord kan ontnemen aan een spreker die zichzelf blijft herhalen of die systematisch van het onderwerp afwijkt. Het Reglementsartikel kan tot verschillende interpretaties aanleiding geven. Volgens hem is de vastgestelde situatie echter een duidelijk geval van filibusteren door de PVDA-PTB. Hij vraagt dan ook om aandachtig te blijven voor eventuele herhalingen of voor het te ver afwijken van het onderwerp van het debat. Hij geeft aan dat hij, in voorkomend geval, de leden het woord kan doen vragen om de betrokken sprekers gezamenlijk aan de naleving van artikel 46 te herinneren.

Dans le même temps, certains produits ont été retirés du panier, tels que le pâté de campagne, le homard, les huîtres, le filet de cabillaud, les petits pois et les haricots blancs à la sauce tomate. Par ailleurs, les pizzas surgelées ont remplacé les pizzas ordinaires.

M. Axel Ronse (N-VA) déclare qu'il avait espéré un débat approfondi sur l'indexation plafonnée. Il fait valoir que cela fait quatre ou cinq heures que l'on assiste à une lecture peu inspirée et insistante, ce qui, à ses yeux, n'apporte pas la moindre plus-value au débat.

Le député affirme qu'il souhaite faire valoir ses droits en tant que membre du Parlement et qu'il va falloir procéder au vote si la discussion se poursuit de cette manière. Selon lui, ce n'est plus une manière sérieuse de mener un débat.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) demande sur quel article du Règlement M. Ronse se fonde.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, critique le fait que M. Tonniau se contente de répéter ce que sa collègue de parti a déjà dit en français.

M. Axel Ronse (N-VA) affirme que le Règlement prévoit que, dans ce cas, la commission peut procéder au vote. Il demande donc au président d'appliquer le Règlement. Il ajoute qu'il est ouvert à la poursuite du débat si de nouveaux éléments viennent l'alimenter, car il estime que c'est le droit de chaque parlementaire. Dans le même temps, il souligne que les autres membres ont également le droit de ne pas avoir à écouter une répétition d'une répétition d'une répétition.

M. Denis Ducarme, président, rappelle les dispositions du Règlement, en particulier l'article 46. Il indique que, lorsqu'un intervenant reprend à plusieurs reprises le même discours ou se répète de manière systématique, il est possible de l'inviter à cesser ces répétitions. Il ajoute que, dans les cas où un intervenant continuerait à se répéter ou s'écarterait de manière systématique de la question traitée, le président pourrait lui retirer la parole. L'article du Règlement peut donner lieu à différentes interprétations. Il estime toutefois que la situation observée correspond à un cas manifeste de flibuste parlementaire de la part du PTB et invite à rester attentif à d'éventuelles répétitions ou à un éloignement excessif du sujet du débat. Il indique que, dans une telle hypothèse, il serait possible de demander la parole afin de rappeler collectivement les intervenants concernés au respect de l'article 46.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) vindt dat de voorzitter het Reglementsartikel iets te ruim interpreteert. Dat artikel heeft immers betrekking op een enkel parlamentslid dat van het onderwerp afwijkt, wat hier niet het geval is. Hij benadrukt dat de betogen wel degelijk betrekking hebben op de indexeringsmechanismen en al gaan de beschouwingen zeker enigszins in de diepte, ze houden onmiskenbaar verband met de voorliggende tekst.

De spreker voegt eraan toe dat het herhalingsaspect tevens moet worden beoordeeld op het niveau van het individuele parlamentslid en niet op dat van de fractie. Hij verduidelijkt dat het Reglement niet verhindert dat een lid elementen herhaalt of parafraseert die al door een andere spreker zijn gemaakt, zelfs van een fractiegenoot.

De heer Denis Ducarme, voorzitter, neemt akte van de opmerking en geeft aan dat artikel 46 van het Reglement inderdaad naar een individueel parlamentslid verwijst. De bewuste bepaling slaat op situaties waarin een spreker systematisch van het onderwerp van het debat afwijkt of zichzelf meermaals herhaalt. Zijn opmerking over filibusteren vanwege de PVDA-PTB was veeleer een persoonlijke opmerking. Het bewuste artikel slaat inderdaad niet op een parlementaire fractie in haar geheel.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) vervolgt met een toelichting over de actualisatie van het wegingschema. Dat wordt jaarlijks bijgewerkt, op basis van de nationale rekeningen, of om de twee jaar, op basis van het huishoudbudgetonderzoek, om te verzekeren dat de index actueel blijft. Die beslissing maakt het voorwerp uit van een grondig onderzoek in de indexcommissie. Hij merkt op dat een dergelijke beslissing eind 2014 werd genomen voor de index van 2015.

Vervolgens legt hij uit dat sinds januari 2013 in de consumptieprijnsindex rekening wordt gehouden met de winter- en de zomersolden. Het effect van de wintersolden wordt gespreid over de maanden januari tot en met juni, terwijl het effect van de zomersolden wordt verdeeld over de periode van juli tot en met december. Daarvoor werd in de index geen rekening gehouden met de solden.

Voor de berekening van de indices voor huisbrandolie werd in januari 2013 werd overgestapt op een voortschrijdend twaalfmaandelijks gemiddelde. Daarbij worden de maandprijzen gewogen volgens het relatieve belang van de verkochte volumes, gebaseerd op de volumes uit 2009, 2010 en 2011. Hij verduidelijkt dat het gaat om

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) estime que le président a fait une interprétation quelque peu extensive de l'article du Règlement. Celui-ci porte en effet sur un seul parlementaire qui s'écarterait du sujet. Or tel n'est pas le cas en l'espèce. Il souligne que les interventions portent bien sur les mécanismes d'indexation et, même si les développements peuvent entrer dans un certain niveau de détail, ils conservent un lien manifeste avec le texte actuellement soumis à l'examen.

Le membre ajoute que la question de la répétition doit également être appréciée au niveau d'un parlementaire individuel et non d'un groupe politique dans son ensemble. Il précise que le règlement n'empêche pas qu'un membre reprenne ou paraphrase des éléments déjà évoqués par un autre intervenant, y compris au sein d'un même groupe.

M. Denis Ducarme, président, prend acte de l'observation formulée et indique que l'article 46 du Règlement vise effectivement un parlementaire ou une parlementaire à titre individuel. Il rappelle que cette disposition concerne les situations dans lesquelles un intervenant s'écarterait systématiquement du sujet du débat ou se répéterait de manière répétée. S'il a évoqué la flibuste du PTB, c'était davantage une observation personnelle. L'article en effet ne vise pas un groupe parlementaire dans son ensemble.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) poursuit en expliquant l'actualisation du schéma de pondération. Celui-ci est mis à jour chaque année, sur la base des comptes nationaux, ou tous les deux ans, sur la base de l'enquête sur le budget des ménages, afin de garantir que l'indice reste actuel. Cette décision fait l'objet d'un examen approfondi au sein de la Commission de l'Indice. Il fait observer qu'une telle décision a été prise fin 2014 pour l'indice de 2015.

Il explique ensuite que, depuis janvier 2013, l'indice des prix à la consommation tient compte des soldes d'hiver et d'été. L'effet des soldes d'hiver est répercuté sur les mois de janvier à juin, tandis que celui des soldes d'été est répercuté sur la période de juillet à décembre. Auparavant, l'indice ne tenait pas compte des soldes.

Pour le calcul des indices du mazout de chauffage, on est passé en janvier 2013 à une moyenne mobile sur douze mois. Dans ce cadre, les prix mensuels sont pondérés selon l'importance relative des volumes vendus, sur la base des volumes de 2009, 2010 et 2011. Il précise qu'il s'agit de moyennes basées sur des données trimestrielles

gemiddelden op basis van trimestergegevens uit die drie jaren, waarbij het eerste trimester de maanden december 2008, januari 2009 en februari 2009 omvat.

De index is geëvolueerd van een vaste basisindex naar een kettingindex. Sinds 2014 wordt de index als een kettingindex berekend. Dat systeem voorziet in een regelmatige actualisatie van de referentieperiode voor de weging. De vergelijking van prijzen en hoeveelheden gebeurt niet langer tussen de huidige periode en een vaste referentieperiode, maar tussen de huidige periode en een tussentijdse periode. Op die manier kunnen elk jaar in januari aanpassingen worden doorgevoerd en kunnen zowel het wegingsschema als de productenkorf en de methodologie gewijzigd worden. De kettingindex maakt het mogelijk de consumptiegewoonten beter weer te geven en de representativiteit van de indexkorf kan mettertijd verbeterd worden.

Hij merkt op dat ook voordien wijzigingen mogelijk waren via minihervormingen om de twee jaar, maar dat de vorige consumptieprijnsindex werkte met een vaste basis waardoor de weging van de hoofdgroepen gedurende acht jaar ongewijzigd bleef. Door de overstap naar een kettingindex kunnen die regelmatig worden aangepast, afhankelijk van het werkprogramma van de indexcommissie.

De spreker wijst erop dat ook de methode voor het berekenen van de elementaire prijsindices werd aangepast. Het rekenkundig gemiddelde werd vervangen door een meetkundig gemiddelde voor de prijsindex op productniveau, waardoor de index rekening houdt met het substitutieverschijnsel dat optreedt wanneer consumenten reageren op prijswijzigingen. Dankzij het meetkundig gemiddelde krijgen dezelfde procentuele prijswijzigingen binnen eenzelfde aggregaat dezelfde weging, zowel bij duurder als bij goedkopere producten. Tot nu toe werden de prijzen voor alle producten opgetekend in 65 lokaliteiten. Volgens hem is dat concept inmiddels achterhaald. Hij stelt dat het prijsbeleid vandaag veel nationaler is geworden dan vroeger. In de jongste decennia zijn er immers veel grote ketens bij gekomen die in heel België grotendeels hetzelfde prijsbeleid hanteren. Bovendien bevinden grote winkelcentra zich vaak buiten de oorspronkelijke 65 lokaliteiten.

Daarom gebeuren de prijsopnames van bepaalde diensten en goederen niet langer in functie van het concept van de 65 lokaliteiten. Dat betekent dat prijsopnames niet meer systematisch in die 65 lokaliteiten plaatsvinden. Het gaat daarbij voornamelijk om productgroepen waarvoor een nationaal, en niet lokaal, prijsbeleid geldt. Hij noemt onder meer courante verbruiksgoederen of *fast-moving consumer goods* (FMCG), zoals producten

de ces trois années, le premier trimestre comprenant les mois de décembre 2008, janvier 2009 et février 2009.

L'indice a évolué d'un indice à base fixe vers un indice en chaîne. Depuis 2014, l'indice est calculé sous la forme d'un indice en chaîne. Ce système prévoit une actualisation régulière de la période de référence pour la pondération. La comparaison des prix et des quantités ne se fait plus entre la période actuelle et une période de référence fixe, mais entre la période actuelle et une période intermédiaire. De cette manière, il est possible d'effectuer, chaque année en janvier, des ajustements et d'apporter des modifications au schéma de pondérations, au panier de produits ou à la méthodologie. L'indice en chaîne permet de mieux refléter les habitudes de consommation et d'améliorer la représentativité du panier de l'indice au fil du temps.

Il fait observer que des modifications étaient déjà possibles auparavant grâce à des mini-réformes tous les deux ans, mais que l'ancien indice des prix à la consommation fonctionnait sur une base fixe, ce qui signifiait que la pondération des principaux groupes restait inchangée pendant huit ans. Le passage à un indice en chaîne permet de les adapter plus régulièrement, en fonction du programme de travail de la Commission de l'Indice.

L'intervenant souligne que la méthode de calcul des indices de prix élémentaires a également été adaptée. La moyenne arithmétique a été remplacée par une moyenne géométrique pour l'indice de prix au niveau du produit, ce qui permet à l'indice de tenir compte du phénomène de substitution qui intervient lorsque les consommateurs réagissent aux variations de prix. Grâce à la moyenne géométrique, les mêmes pourcentages de variation de prix dans un même agrégat ont le même poids pour les produits chers que pour les produits bon marché. Jusqu'à présent, les prix de tous les produits étaient relevés dans 65 localités. Selon lui, ce concept est désormais dépassé. Il affirme que la politique de prix est devenue aujourd'hui beaucoup plus nationale qu'auparavant. Au cours des dernières décennies, on a en effet vu apparaître de nombreuses grandes chaînes qui appliquent, en grande partie, la même politique de prix dans toute la Belgique. De plus, les grands centres commerciaux se situent souvent en dehors des 65 localités initiales.

C'est pourquoi les relevés de prix de certains biens et services ne se font plus en fonction du concept des 65 localités. Cela signifie que les relevés de prix ne sont plus effectués systématiquement dans ces 65 localités. Il s'agit principalement de groupes de produits pour lesquels une politique de prix nationale, et non locale, est d'application. Il cite notamment les biens de consommation courante ou *fast-moving consumer goods* (FMCG), tels que les

voor lichaamsverzorging, schoonheidsproducten, voeding, schoonmaakproducten, kledij, huishoudtoestellen en multimedia. De consument beschikt voor dergelijke producten bovendien over mogelijkheden tot substitutie.

Vervolgens wijst de spreker erop dat een prijsindex tot doel heeft de prijsevolutie van goederen van eenzelfde kwaliteit te volgen. In de praktijk verdwijnen producten echter van de markt en worden ze vervangen door nieuwe. De vroegere methode bestond erin het prijsverschil tussen het nieuwe en het verdwenen product los te koppelen.

Sinds 2014 wordt een nieuwe methode toegepast. Daarbij wordt de prijsevolutie van vergelijkbare producten gebruikt als basis voor de schatting van het prijsverloop van het nieuwe en het te vervangen product. Er wordt dus een prijs voor de vorige maand toegekend, op basis van de prijsevolutie tussen de huidige en de vorige maand van vergelijkbare producten.

Hij merkt op dat bij elke grote hervorming de methodologie van bepaalde getuigen wordt herzien om de prijsstijgingen nauwkeuriger te kunnen berekenen. Dat gebeurt op basis van voorstellen van de administratie die het indexcijfer berekent of op vraag van een van de vertegenwoordigde partijen.

De spreker stelt dat de vakbonden bij de hervorming van 2014 hebben gewezen op noodzaak tot herziening van de berekeningswijze van de huurprijzen, omdat die volgens hen al jarenlang ruim werden onderschat, zodat de berekeningsmethode de evolutie van de huurprijzen beter weergeeft.

Verder merkt hij op dat, op vraag van de regering, de getuige telecommunicatie – met name vaste en mobiele telefonie, internet en digitale televisie – voortaan ook rekening houdt met marktaandeel en met de prijzen van bundels.

Daarnaast wijst het lid erop dat sinds 2014 ook een seizoenscorrectie wordt toegepast voor buitenlandse reizen. Hij legt uit dat de evolutie van die getuige sterk samenhangt met de Belgische vakantieperiodes. De administratie past sinds dan een methode toe om te corrigeren voor het feit dat de paasvakantie en het krokusverlof niet elk jaar in dezelfde maand vallen. Diezelfde methode wordt toegepast voor de getuige vakantiedorpen.

Tot slot gaat de spreker in op seizoensproducten. Dat zijn volgens hem goederen en diensten die slechts in bepaalde maanden van het jaar, of slechts in beperkte hoeveelheden, beschikbaar zijn, zoals fruit, groenten en

produits de soins pour le corps, les cosmétiques, l'alimentation, les produits de nettoyage, les vêtements, les appareils électroménagers et les multimédias. En outre, le consommateur dispose de possibilités de substitution pour ce type de produits.

L'intervenant souligne ensuite qu'un indice des prix a pour objectif de suivre l'évolution des prix de biens de qualité identique. En pratique, des produits disparaissent toutefois du marché et sont remplacés par de nouveaux. Jusqu'à présent, la méthode utilisée consistait à éliminer la différence de prix entre le nouveau produit et le produit disparu.

Depuis 2014, une nouvelle méthode est appliquée. Avec cette méthode, l'évolution des prix de produits comparables sert de base pour estimer l'évolution du prix du nouveau produit et du produit remplacé. On impute donc un prix pour le mois précédent sur la base de l'évolution du prix de produits comparables entre le mois actuel et le mois précédent.

Il note que, lors de chaque réforme majeure, la méthodologie de certains témoins est révisée afin de pouvoir calculer les augmentations de prix de manière plus précise. Cela se fait sur la base de propositions de l'administration qui calcule l'indice ou à la demande de l'une des parties représentées.

L'intervenant affirme que, lors de la réforme de 2014, les syndicats ont souligné la nécessité de réviser le mode de calcul des loyers. Selon eux, ceux-ci étaient largement sous-estimés depuis des années; il importait donc que la méthode de calcul reflète mieux l'évolution réelle des loyers.

Par ailleurs, il note qu'à la demande du gouvernement, le témoin télécommunications – à savoir la téléphonie fixe et mobile, l'internet et la télévision numérique – tient désormais également compte des parts de marché ainsi que des prix des offres groupées.

Par ailleurs, le membre souligne que, depuis 2014, une correction saisonnière est également appliquée pour les voyages à l'étranger. Il explique que l'évolution de ce témoin est fortement liée aux périodes de vacances belges. L'administration applique depuis lors une méthode permettant de corriger le fait que les vacances de Pâques et de carnaval ne tombent pas chaque année le même mois. Cette même méthode est appliquée pour le témoin villages de vacances.

Enfin, l'intervenant aborde la question des produits saisonniers. Il explique qu'il s'agit de biens et de services qui ne sont disponibles que durant certains mois de l'année, ou seulement en quantités limitées, comme

verse vis. De nieuwe methode verbetert volgens hem de berekening van het indexcijfer omdat ze uitgaat van de maanden waarin die producten effectief te koop zijn.

Het indexcijfer wordt vanaf 2014 berekend op basis van verschillende nieuwe elementen ten opzichte van de vorige hervormingen. Door de overstap naar een kettindex is er bovendien geen afzonderlijke omrekeningscoëfficiënt meer nodig, aangezien die automatisch rekenkundig wordt bepaald. Bij een kettindex is het referentiejaar systematisch het voorgaande jaar. Om de kettindex jaarlijks te actualiseren, wordt telkens de maand december als referentiemaand gebruikt. Hij stelt dat de indexcommissie elk jaar, in samenwerking met de administratie, een werkprogramma opstelt voor methodologische aanpassingen en wijzigingen in de productenkorf.

In dat kader zal de indexcommissie onder meer de verschillen onderzoeken tussen het gezinsbudgetonderzoek en de nationale rekeningen. Die laatste werden namelijk voorgesteld als bron voor het indexcijfer in de komende jaren. Sinds januari 2015 worden scannerdata van grootwarenhuizen en supermarkten opgenomen in de index van de consumptieprijzen. Dat moet toelaten de inflatie nauwkeuriger te meten, omdat met die gegevens vrijwel alle verkochte goederen binnen de betrokken getuigen in de korf kunnen worden gevolgd, in plaats van slechts een staal van producten.

Bij een hervorming van het indexcijfer geeft de nieuwe index niet langer precies dezelfde realiteit weer als de vorige. De oude en de nieuwe index zijn daardoor niet volledig vergelijkbaar. Men vertrekt van een nieuwe basis 100. Om de prijsevolutie toch ook te kunnen berekenen ten opzichte van de periode vóór de hervorming en zo een ononderbroken reeks indexcijfers te behouden, moet de oude index telkens worden omgerekend naar de nieuwe. Hij vergelijkt dat met het omrekenen van munten aan de hand van een wisselkoers. Daarvoor dient de omrekeningscoëfficiënt, het getal waarmee men van een basis 100 kan overgaan naar een nieuwe basis 100.

Omdat het indexcijfer in twee versies bestaat – de consumptieprijnsindex en de gezondheidsindex – moeten twee omrekeningscoëfficiënten worden gebruikt bij de overgang naar een index met een nieuw basisjaar. Zo waren de nationale consumptieprijnsindex en de gezondheidsindex met basisjaar 2004 – gelijk aan 100 – van kracht tot december 2013. Om een ononderbroken reeks van consumptieprijnsindexcijfers te vormen, werd een conversiecoëfficiënt berekend, die 0,8701 bedroeg.

les fruits, les légumes et le poisson frais. La nouvelle méthode améliore, d'après lui, le calcul de l'indice car elle se base sur les mois où ces produits sont effectivement mis en vente.

Depuis 2014, l'indice est calculé sur la base de plusieurs éléments nouveaux par rapport aux réformes précédentes. En raison du passage à un indice en chaîne, il n'est en outre plus nécessaire d'utiliser un coefficient de conversion distinct, celui-ci étant désormais déterminé mathématiquement et automatiquement. Dans le cas d'un indice en chaîne, l'année de référence est systématiquement l'année précédente. Pour actualiser l'indice en chaîne chaque année, le mois de décembre est utilisé à chaque fois comme mois de référence. Il précise que la Commission de l'Indice établit chaque année, en collaboration avec l'administration, un programme de travail pour les adaptations méthodologiques et les modifications à apporter au panier de produits.

Dans ce cadre, la Commission de l'Indice examinera notamment les différences entre l'enquête sur le budget des ménages et les comptes nationaux. Ces derniers ont en effet été proposés comme source de l'indice dans les années à venir. Depuis janvier 2015, les données de scanning provenant des grands magasins et des supermarchés sont utilisées dans l'indice des prix à la consommation. Cette méthode doit permettre de mieux mesurer l'inflation car ces données permettent de suivre pratiquement tous les biens vendus parmi les témoins du panier et non plus uniquement un échantillon de produits.

Lorsque l'on procède à une réforme de l'indice, le nouvel index ne recouvre pas les mêmes réalités que l'index avant réforme. L'ancien et le nouveau ne sont pas tout à fait comparables. On repart donc sur une nouvelle base 100. Mais pour mesurer l'évolution des prix, y compris par rapport à la période d'avant la réforme, et constituer une série ininterrompue d'indices, il faut convertir l'ancien index dans la même étalon de mesure que le nouveau, un peu comme on fixe des parités entre les monnaies différentes. C'est à cela que sert le coefficient de conversion, qui est le chiffre qui permet de passer d'une base 100 à une nouvelle base 100.

Vu que l'indice est modulé en indice des prix à la consommation et en indice santé, il faut, pour passer à un indice avec une nouvelle année de base, utiliser deux coefficients de conversion (un pour l'indice des prix à la consommation et un autre pour l'indice santé. Ainsi, l'indice des prix à la consommation national et l'indice santé ayant comme année de base l'année 2004 (2004 = 100) étaient en vigueur jusque décembre 2013. Pour constituer des séries ininterrompues de l'indice des prix à la consommation, un coefficient de conversion a été calculé qui s'élève à 0,8170.

Aangezien lonen en sociale uitkeringen gekoppeld zijn aan de afgevlakte gezondheidsindex, besloten de sociale partners om de omrekeningscoëfficiënt voor loonovereenkomsten en sociale uitkeringen daarop te baseren. Op 12 februari 2014 ondertekenden de sociale partners in de Nationale Arbeidsraad cao nr. 110, waarin de omrekeningscoëfficiënt voor de gezondheidsindex wordt vastgelegd op 0,8280.

De bepaling van de omrekeningscoëfficiënt voor de consumptieprijsindex is in wezen een rekenkundige oefening, terwijl de bepaling voor de gezondheidsindex doorgaans een louter technische oefening vormt. Volgens hem proberen sommige actoren, onder meer werkgevers, die gelegenheid echter te benutten om het tijdstip te beïnvloeden waarop de lonen en sociale uitkeringen opnieuw worden aangepast.

Hij stelt dat de vakbonden voor de berekening van die coëfficiënt altijd streven naar maximale neutraliteit. De overgang naar een nieuw indexcijfer mag noch een vertraging, noch een versnelling van de vooruitzichten inzake indexering veroorzaken. Met andere woorden mag de omrekeningscoëfficiënt niet worden gebruikt om te knoeien met de indexering van lonen en sociale uitkeringen.

Zo voorspelde het Federaal Planbureau vóór de hervorming van 2014 dat de spilindex in december 2014 overschreden zou worden. De omrekeningscoëfficiënt van de gezondheidsindex voor de overgang van basis 2004 naar basis 2013 veranderde niets aan die voorspellingen. Hij benadrukt dat dergelijke prognoses gebaseerd zijn op inflatievooruitzichten en daarom steeds met de nodige voorzichtigheid moeten worden geïnterpreteerd, aangezien niemand exact kan voorspellen hoe de inflatie zich in de toekomst zal ontwikkelen.

De spreker gaat vervolgens in op de automatische indexering en licht toe hoe dat mechanisme werkt. De automatische indexering is een systeem waarbij niet alleen de lonen, maar ook de sociale uitkeringen worden aangepast aan de prijsstijgingen, zodat de koopkracht behouden blijft. Het lid merkt op dat zijn vakbond, het ABVV, altijd een voortrekkersrol heeft gespeeld in de verdediging van de koopkracht van gezinnen. Daarom werkt die organisatie volgens hem actief mee in de indexcommissie en zet ze zich samen met haar militanten in voor het behoud van dat systeem.

Verder benadrukt de spreker dat er in Europa slechts enkele landen zijn waar een automatische indexering nog bestaat, waaronder België. In België worden de lonen van werknemers en ambtenaren en de sociale uitkeringen voor werkloosheid, ziekte en pensioenen automatisch aangepast aan de prijsevolutie, die weerspiegeld wordt

Comme l'indexation des salaires et des allocations sociales est liée à l'indice santé lissé, les interlocuteurs sociaux ont décidé de baser sur ce dernier le coefficient de conversion applicable aux conventions salariales et aux allocations sociales. Le 12 février 2014, les interlocuteurs sociaux ont signé au Conseil National du Travail la convention collective n° 110 fixant le coefficient de conversion pour l'indice santé à 0,8280.

La fixation du coefficient de conversion de l'indice des prix à la consommation est mathématique. En ce qui concerne l'indice santé, la fixation du coefficient de conversion est purement technique. Mais certains – les employeurs par exemple – essaient de profiter de l'occasion pour influencer le moment où les salaires et les allocations sociales seront indexés la prochaine fois.

L'intervenant indique que les organisations syndicales ont toujours recherché la plus grande neutralité. La conversion vers un nouvel indice ne peut donner lieu ni à un ralentissement ni à une accélération des prévisions d'indexation. En d'autres termes, le coefficient de conversion ne peut servir à manipuler l'indexation des salaires et des allocations sociales.

Ainsi, le Bureau fédéral du Plan prévoyait, avant la réforme de 2014, le dépassement du prochain indice-pivot en décembre 2014. Le coefficient de conversion de l'indice-santé pour passer de base 2004 à base 2013 ne modifie pas ces prévisions. L'intervenant attire l'attention sur le fait que ces prévisions sont basées sur des prévisions d'inflation et sont donc à prendre avec précautions car personne ne connaît l'évolution exacte de l'inflation pour le futur.

L'intervenant aborde ensuite l'indexation automatique et en explique le fonctionnement. L'indexation automatique est le mécanisme qui permet d'adapter non seulement les salaires, mais aussi les allocations sociales à cette augmentation des prix de manière à ce que personne ne perde en pouvoir d'achat. Le député fait observer que son syndicat, la FGTB, toujours joué un rôle de pionnier dans la lutte pour la protection du pouvoir d'achat des ménages. Afin de réaliser cet objectif, elle participe activement à la Commission de l'Indice et lutte avec ses militants pour le maintien de l'indexation automatique.

L'intervenant souligne en outre que seuls quelques pays, dont la Belgique, connaissent encore une indexation automatique. Chez nous, les salaires des travailleurs et des fonctionnaires ainsi que les allocations sociales suivent automatiquement l'évolution des prix, qui est reflétée par l'indice-santé. Il fait observer que dans d'autres

in de gezondheidsindex. Hij merkt op dat ook in andere landen systemen bestaan om koopkrachtverlies te compenseren, maar dat die doorgaans niet automatisch worden toegepast. In landen als Duitsland en Nederland moeten de vakbonden telkens opnieuw onderhandelen om het koopkrachtverlies door inflatie te recupereren.

De spreker wijst er vervolgens op dat reeds in 1920 bepaalde collectieve arbeidsovereenkomsten voorzagen in een automatische aanpassing van de lonen aan de toenmalige index, onder meer in sectoren zoals houtbewerking, stoffering, mijnbouw en het boekenvak. In de daaropvolgende jaren werd de automatische loonindexering geleidelijk uitgebreid naar steeds meer sectoren. In 1938 bestonden er al indexeringssystemen in sectoren als metaal, keramiek, glas en chemie, maar ook in de voedingssector, de textielsector, de bouwsector, de sector van leder en huiden, de papiersector, de transportsector en de kledingsector. In de openbare diensten werd het principe ingevoerd bij koninklijk besluit van 28 januari 1935.

De loonstop tijdens de Tweede Wereldoorlog leidde tot de afschaffing van het indexeringssysteem. Zodra de sociale verhoudingen opnieuw werden genormaliseerd en collectieve overeenkomsten opnieuw konden worden onderhandeld, werd de loonindexering in de meeste sectoren opnieuw ingevoerd. Sindsdien wordt de automatische indexering in bijna alle sectoren van de economie toegepast.

De spreker merkt op dat van de ongeveer 200 paritaire comités in België er een twintigtal geen automatische indexering van de lonen kennen, omdat hun collectieve arbeidsovereenkomsten niet in een dergelijk systeem voorzien. Als voorbeeld noemt hij de werknemers die ressorteren onder het paritair comité voor de vrije beroepen. Hij voegt eraan toe dat sommige ondernemingen uit die sectoren toch een automatische indexering toepassen op basis van een ondernemings-cao.

Verder stelt hij dat de indexeringsmodaliteiten verschillen van sector tot sector. Voor de privésector worden die vastgelegd in cao's die worden gesloten in de verschillende paritaire comités en paritaire subcomités. Voor de publieke sector zijn ze vastgelegd in diverse wettelijke bepalingen.

De spreker legt uit dat na elke overschrijding van de spilindex een nieuwe spilindex wordt berekend door het Federaal Planbureau. Pas wanneer die wordt overschreden, kunnen de lonen van ambtenaren en de sociale uitkeringen opnieuw geïndexeerd worden. Hij merkt op

pays aussi, il existe un système de compensation de la perte du pouvoir d'achat mais ces mécanismes n'ont pas un caractère automatique. En Allemagne et aux Pays-Bas, par exemple, les syndicats doivent chaque fois négocier pour récupérer le pouvoir d'achat perdu en raison de l'évolution de l'inflation depuis les dernières négociations.

L'intervenant souligne ensuite que dès 1920, plusieurs conventions collectives de travail (CCT) – secteur bois et ameublement, mines, secteur du livre – prévoyaient l'adaptation automatique des salaires à l'indice de l'époque. Au fil du temps, l'indexation automatique des salaires s'est élargie à de plus en plus de secteurs. Ainsi, en 1938, il existait déjà des systèmes d'indexation dans les secteurs suivants: métallurgie, céramique, verre, chimie, alimentation, textile, construction, cuir et peaux, papier, transport, et l'habillement. Dans les services publics, le principe a été introduit par l'arrêté royal du 28 janvier 1935.

Le blocage des salaires annoncé avec la guerre 1940-1945 a entraîné la suppression des systèmes d'indexation. Toutefois, dès que les relations sociales se sont de nouveau normalisées et qu'il a de nouveau été possible de négocier des conventions collectives, l'indexation salariale a été réintroduite dans la plupart des secteurs, de sorte qu'aujourd'hui, l'indexation automatique est appliquée dans presque tous les secteurs de l'économie.

L'intervenant fait observer que sur les 200 commissions paritaires présentes en Belgique, une vingtaine ne dispose pas de l'indexation automatique des salaires, car le système n'est pas prévu dans leurs CCT sectorielles. Toutefois, certaines entreprises de ces secteurs peuvent prévoir l'indexation automatique via une CCT d'entreprise. Il cite l'exemple des travailleurs relevant de la commission paritaire pour les professions libérales. Il ajoute que certaines entreprises de ces secteurs peuvent prévoir l'indexation automatique via une CCT d'entreprise.

Il précise en outre que les modalités d'indexation diffèrent d'un secteur à l'autre et sont fixées par des conventions collectives de travail (CCT) conclues dans les différentes commissions paritaires pour le secteur privé et par la loi pour le secteur public.

L'intervenant explique qu'après chaque dépassement de l'indice-pivot, le Bureau fédéral du Plan calcule un nouvel indice-pivot qui doit être dépassé avant de procéder à une prochaine indexation automatique des salaires de la fonction publique et des allocations. Il fait

dat sinds 1983 de aanpassing van de lonen en sociale uitkeringen gebeurt op basis van het viermaandelijks gemiddelde van de index, de zogenoemde afgevlakte index. Sinds januari 1994 gebeurt die aanpassing op basis van het viermaandelijks gemiddelde van de gezondheidsindex. De gezondheidsindex is de consumptieprijsindex zonder tabaksproducten, alcoholische dranken, benzine en diesel.

Hij voegt eraan toe dat de indexering van lonen in de privésector niet rechtstreeks op een specifieke wettelijke basis steunt, maar voortvloeit uit sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten die worden gesloten op basis van de wet van 5 december 1968 betreffende de collectieve arbeidsovereenkomsten en de paritaire comités. Bovendien heeft de wet van 1996 tot vrijwaring van de concurrentiekracht de automatische indexering bevestigd. Die cao's bepalen onder meer hoe de loonaanpassing in gang wordt gezet, bijvoorbeeld op vaste tijdstippen, bij overschrijding van de spilindex door de afgevlakte gezondheidsindex of op basis van het gemiddelde van twee of meer indexcijfers. Ook het moment van aanpassing en de omvang van de loonaanpassing worden daarin vastgelegd.

In het geval van een systeem met een glijdende schaal moeten opeenvolgende spilindexen berekend worden. De modaliteiten van de indexering worden doorgaans voor een periode van twee jaar in de cao's vastgelegd. Hij merkt echter op dat opeenvolgende cao's vaak dezelfde indexeringsmodaliteiten behouden, waardoor een sector gedurende meerdere jaren volgens hetzelfde systeem geïndexeerd kan worden. De spreker benadrukt dat de indexering automatisch gebeurt op het tijdstip dat in de cao is overeengekomen. In sommige sectoren gebeurt dat maandelijks, zoals in de petroleumsector, terwijl andere sectoren, zoals de bouw- en de tabaksindustrie, een kwartaalindexering kennen. In dat geval gebeurt de aanpassing ongeacht het niveau dat de index heeft bereikt.

In de bankensector, ressorterend onder paritair comité 310 worden de lonen om de twee maanden aangepast, op basis van een percentage dat overeenstemt met de procentuele evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex van de maand voorafgaand aan de aanpassing ten opzichte van de afgevlakte gezondheidsindex van de derde maand voorafgaand aan de aanpassing. Zo bedroeg de indexering in januari 0,09 %, op basis van de procentuele evolutie tussen de gezondheidsindex van oktober en die van december.

De spreker stelt verder dat er verschillende indexeringsystemen bestaan in de sectoren. Zo verwijst hij naar de zesmaandelijks indexering, bijvoorbeeld in de schoonmaaksector, en een jaarlijkse indexering,

observeren qu'à partir de 1983, l'adaptation des salaires et allocations sociales s'est effectuée sur la base de la moyenne des quatre derniers mois (ce que l'on appelle la moyenne lissée) de l'indice des prix. Depuis janvier 1994, elle s'effectue sur la base de la moyenne des quatre derniers mois de l'indice-santé, c'est-à-dire l'indice sans les produits de tabac, les boissons alcoolisées, les essences et le diesel.

Il ajoute que l'indexation des salaires dans le secteur privé n'est pas définie dans une loi, si ce n'est la loi du 5 décembre 1968 sur les conventions collectives et les commissions paritaires. L'indexation des salaires est donc prévue via les CCT sectorielles conclues sur base de cette loi. En outre, la loi de 1996 relative à la sauvegarde de la compétitivité confirme l'indexation automatique. Ces conventions prévoient la manière dont l'adaptation des salaires est déclenchée, par exemple à des intervalles fixes ou en cas de dépassement de l'indice-pivot par l'indice santé lissé ou par la moyenne de deux indices ou plus, ainsi que le moment et l'ampleur de l'adaptation.

En cas d'échelle mobile, les indices-pivots successifs doivent être calculés. Les modalités de l'indexation sont fixées dans les CCT pour une période qui couvre généralement deux ans. Il fait toutefois observer que les CCT successives conservent souvent les mêmes modalités d'indexation de sorte que, pendant plusieurs années, l'indexation dans un secteur intervient selon les mêmes modalités. L'intervenant souligne que l'indexation s'effectue automatiquement au moment prévu conventionnellement, par exemple tous les mois, c'est le cas du secteur du pétrole, ou tous les trimestres, par exemple, les secteurs de la construction et du tabac, quel que soit le niveau atteint à ce moment par l'indice.

Dans le secteur des banques, relevant de la commission paritaire 310, l'adaptation a lieu tous les deux mois, d'un pourcentage égal à l'évolution exprimée en pourcentage de l'indice santé lissé du mois qui précède l'adaptation, par rapport à l'indice santé lissé du troisième mois qui précède l'adaptation. Ainsi, en janvier, l'indexation s'élevait à 0,09 %, selon le pourcentage d'évolution entre l'indice santé lissé d'octobre et l'indice santé de décembre.

L'intervenant ajoute qu'il existe différents systèmes d'indexation dans les secteurs: l'indexation semestrielle, par exemple dans le secteur du nettoyage, et l'indexation annuelle, comme dans la transformation du papier.

zoals in de papierverwerkende industrie. De systemen verschillen bovendien sterk van elkaar en elke sector heeft eigen details en specifieke modaliteiten. De regering heeft volgens hem al ervaren hoe complex dat systeem kan zijn toen de draak van de centenindex uit de hoed getoverd werd.

Vervolgens legt hij uit wat een indexering op basis van een glijdende schaal inhoudt. In dat systeem worden de lonen aangepast wanneer de referentie-index een vooraf bepaalde spilindex bereikt of overschrijdt. Die index kan verschillen van de officiële spilindex. Het verschil tussen twee spilindexen wordt bij cao vastgelegd, meestal in procenten ten opzichte van een basisindex of ten opzichte van de vorige spilindex.

In sommige cao's moet bovendien het rekenkundige gemiddelde van twee of meer indexcijfers de spilindex overschrijden voordat een aanpassing plaatsvindt. Als voorbeeld verwijst hij naar de glasindustrie, ressorterend onder paritair comité 115, waar gewerkt wordt met spilindexen in schijven van 2 %. Wanneer bijvoorbeeld de afgevlakte gezondheidsindex in november 119,7 bedraagt en daarmee de spilindex van 119,42 overschrijdt, worden de lonen in december met 2 % verhoogd.

Tot slot gaat de spreker in op de zogenaamde all-in-index. Sinds de sectorakkoorden van 2001-2002 hebben sommige sectoren een zogenaamd all-in-akkoord onderhandeld. In dergelijke systemen worden nominale verhogingen vastgelegd waarin de verwachte inflatie al verrekend is, zodat de globale loonsverhoging vanaf het begin van de looptijd van de cao bekend is, ongeacht de werkelijke evolutie van de inflatie. Volgens het lid betekent dit echter niet dat het principe van de automatische indexering wordt opgegeven, ondanks hetgeen soms door politici of werkgevers wordt beweerd. Wanneer een sector bijvoorbeeld in een all-in-akkoord een loonsverhoging van 3 % voor een periode van twee jaar vastlegt en de inflatie 2 % bedraagt, dan zal de reële loonstijging 1 % bedragen. Als de inflatie echter hoger ligt dan de afgesproken verhoging, verliezen werknemers erbij.

De spreker stelt dat het ABVV zich daarom verzet tegen een interprofessionele veralgemening van de zogenaamde all-in-akkoorden. Het sluiten van dergelijke akkoorden behoort tot de onderhandelingsvrijheid van de sectoren. Hij merkt op dat het ABVV bij sectorale onderhandelingen slechts twee voorwaarden stelt: het volledige respect voor het mechanisme van de automatische indexering en het behoud van de baremieke loonsverhogingen.

Vervolgens gaat het lid in op de situatie in de openbare sector. Hij legt uit dat de modaliteiten van de

De plus, chaque système d'indexation est différent, chaque secteur a ses propres détails et subtilités qui lui sont spécifiques. Le gouvernement a déjà pu, selon lui, mesurer à quel point ce système pouvait être complexe lorsqu'il a sorti de son chapeau le dragon de l'indexation plafonnée.

Il explique ensuite ce qu'implique une indexation sur base d'une échelle mobile. Dans ce système, les salaires sont adaptés lorsque l'indice de référence atteint ou dépasse un indice-pivot préalablement déterminé qui peut être différent de l'indice-pivot officiel. La différence entre deux indices-pivots est généralement fixée par CCT en pourcentage d'un indice de base ou d'un indice-pivot précédent.

Certaines conventions prévoient que l'indice-pivot doit être dépassé par la moyenne (arithmétique) de deux ou de plusieurs indices. Il cite l'exemple de l'industrie verrière, relevant de la commission paritaire 115, qui applique les indexations sur base d'un indice-pivot par tranche de 2 %. Par exemple, en novembre, l'indice santé lissé ayant atteint 119,70 et ayant donc dépassé l'indice-pivot de 119,42, les salaires ont été augmentés de 2 % en décembre.

Enfin, l'intervenant aborde la question de l'indice "all-in". Depuis les accords sectoriels de 2001-2002, certains secteurs ont négocié des accords dits *all-in* (tout compris). Les systèmes d'indexation "*all-in*" négocient des augmentations de salaire globales (inflation prévue comprise). La hausse salariale globale est donc connue dès le départ indépendamment de l'évolution réelle de l'inflation. Le principe de négocier un accord "*all-in*" n'implique pas, contrairement à ce que certains hommes politiques et employeurs affirment, de remise en cause du principe d'automatisme de l'indexation. Par exemple, si un accord sectoriel *all-in* prévoit une augmentation de 3 % pour les deux années de validité de la CCT et que l'inflation s'est élevée à 2 %, l'augmentation salariale réelle sera de 1 %. À *contrario*, si l'inflation est supérieure à l'augmentation négociée, les travailleurs y perdent.

L'intervenant indique que la FGTB s'oppose dès lors à la généralisation interprofessionnelle des accords *all-in*. La conclusion de tels accords relève de la liberté de négociation des secteurs. Il fait observer que la FGTB ne pose que deux conditions lors des négociations sectorielles: le respect intégral du mécanisme d'indexation automatique et des hausses barémiques.

Le député aborde ensuite la situation dans le secteur public. Les modalités de l'indexation des salaires dans

loonindexering daar niet via collectieve arbeidsovereenkomsten worden vastgelegd, maar bij wet worden bepaald.

De heer Axel Ronse (N-VA) brengt het Reglement in herinnering. Hij merkt op dat de heer Tonniau blijft voorlezen, zichzelf herhaalt en elementen aanhaalt die volgens hem totaal niet ter zake doen voor het betrokken onderdeel van de programmawet.

Volgens hem kan men verdienstelijke pogingen ondernemen om het debat inhoudelijk te voeren, zoals de heer Van Quickenborne al heeft gedaan, waarbij ten minste over het onderwerp zelf wordt gesproken. Daarvoor is er respect, aangezien dat precies de rol van het Parlement is.

De spreker benadrukt dat volledig naast het onderwerp blijven spreken en zichzelf blijven herhalen het Parlement enkel verzwakt. Hij vraagt daarom, als lid van de meerderheid, dat de voorzitter daartegen optreedt.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) stelt dat er aan werkgeverszijde belangrijke bezorgdheden bestaan. Hij verwijst daarbij naar standpunten die onder meer door werkgeversorganisaties naar voren zijn gebracht en zegt zich ernstige zorgen te maken. Volgens hem dreigt de maatregel zeer complex te worden en de loonkosten te verhogen.

Het lid kondigt aan dat hij later in het debat uitgebreider op dat punt zal terugkomen. Hij benadrukt dat het debat met de minister nog loopt en dat elke fractie het recht heeft om tussen te komen.

Ten slotte zegt hij benieuwd te zijn hoe de meerderheid, en in het bijzonder ook de N-VA, de centenindex zal verdedigen tegenover de werkgevers en zal uitleggen dat de loonkosten volgens hen niet zullen stijgen.

De heer Robin Tonniau (PVDA-PTB) vervolgt met de vaststelling dat de index een bijzonder complex systeem is, onder meer door het bestaan van talrijke paritaire comités en uiteenlopende collectieve arbeidsovereenkomsten. Sommigen doen voorstellen over de zogeheten centenindex zonder goed te begrijpen hoe de index werkt of hoe die tot stand komt via onderhandelingen.

Het lid verwijst vervolgens naar het Statbelrapport van februari 2026 over de consumptieprijsindex. Daaruit blijkt dat de inflatie is gestegen van 1,10 % in januari tot 1,45 % in februari. De inflatie geeft aan in welke mate het algemene prijspeil van goederen en diensten stijgt ten opzichte van het jaar daarvoor. Het geeft dus weer

le secteur public ne sont pas définies par convention collective mais par la loi.

M. Axel Ronse (N-VA) rappelle le règlement. Il fait observer que la lecture de M. Tonniau n'en finit pas, qu'il se répète et cite des éléments qui, selon lui, n'ont absolument rien à voir avec la partie concernée de la loi-programme.

Il estime qu'on peut déployer des efforts louables pour mener un débat sur le fond, comme l'a déjà fait M. Van Quickenborne, en parlant au moins du sujet lui-même. Cette approche-là mérite le respect, car tel est précisément le rôle du Parlement.

L'intervenant souligne que le fait de continuer à débattre en marge du sujet, et en se répétant sans arrêt, ne fait qu'affaiblir le Parlement. Il demande donc, en tant que membre de la majorité, que le président intervienne à cet égard.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) se fait l'écho des préoccupations majeures exprimées par les employés. Il renvoie à cet égard aux positions mises notamment en avant par les organisations patronales et se dit très inquiet, estimant que la mesure risque d'être très complexe et d'augmenter les coûts salariaux.

Le député annonce qu'il reviendra plus en détail sur ce point ultérieurement dans le débat, soulignant que le débat avec le ministre est toujours en cours et que chaque groupe parlementaire a le droit d'intervenir.

Enfin, il se dit curieux de savoir comment la majorité, et en particulier la N-VA, défendra l'indexation plafonnée auprès des employeurs et comment elle leur expliquera que les coûts salariaux ne vont pas augmenter.

M. Robin Tonniau (PVDA-PTB) poursuit en constatant que l'indexation est un système particulièrement complexe, notamment en raison de l'existence des nombreuses commissions paritaires et conventions collectives de travail divergentes. D'aucuns émettent des propositions à propos de l'indexation plafonnée sans bien comprendre comment l'indexation fonctionne, ni comment elle voit le jour au travers de négociations.

Le député renvoie ensuite au rapport Statbel de février 2026 sur l'indice des prix à la consommation. Il en ressort que l'inflation est passée de 1,10 % en janvier à 1,45 % en février. L'inflation indique dans quelle mesure le niveau général des prix des biens et services augmente par rapport à l'année précédente. Elle reflète

hoeveel duurder het leven gemiddeld is geworden in vergelijking met dezelfde maand van het voorgaande jaar.

Hij merkt op dat de inflatie weliswaar hoger ligt dan in januari, maar nog steeds lager is dan in december, toen ze 2,0 % bedroeg. Dat wijst erop dat het algemene prijspeil nog steeds stijgt, maar minder snel dan aan het einde van het vorige jaar. Het lid legt uit dat de consumptieprijsindex een maatstaf is die de gemiddelde prijsontwikkeling weergeeft van een korf van goederen en diensten, waaronder voeding, energie, kleding, huur, transport en diverse diensten. In februari steeg de index met 0,55 punten, wat overeenkomt met een maandelijkse stijging van 0,54 %. Daardoor komt de index uit op 101,72 punten tegenover 101,17 punten in januari. Die stijging betekent dat het gemiddelde prijsniveau ten opzichte van de vorige maand is toegenomen.

Naast de gewone consumptieprijsindex wordt ook de gezondheidsindex berekend, waarbij bepaalde producten worden uitgesloten. Die index is belangrijk omdat die wordt gebruikt voor de indexering van de lonen, sociale uitkeringen en ambtenarensalarissen. De inflatie op basis van de gezondheidsindex stijgt van 1,37 % in januari tot 1,68 % in februari. De gezondheidsindex zelf stijgt tot 101,84 punten. De afgevlakte gezondheidsindex bedraagt 99,14 punten. Het lid verduidelijkt dat die afgevlakte index een gemiddelde is over meerdere maanden en gebruikt wordt om plotse schommelingen af te vlakken, zodat tijdelijke prijsspieken niet onmiddellijk een impact hebben op lonen en uitkeringen.

De volgende spilindex voor het openbaar ambt en de sociale uitkeringen is vastgelegd op 100,28 punten. Wanneer de afgevlakte gezondheidsindex die spilindex overschrijdt, worden bepaalde lonen en uitkeringen automatisch aangepast aan de stijgende levensduurte.

Het lid merkt voorts op dat de kerninflatie in februari 2,83 % bedraagt, tegenover 2,54 % in januari en 3 % in december vorig jaar. De kerninflatie houdt geen rekening met energieproducten en onbewerkte voedingsmiddelen, omdat de prijzen van die producten vaak sterk schommelen onder invloed van externe factoren zoals geopolitieke spanningen, weersomstandigheden of internationale marktschommelingen. Door die volatiele elementen buiten beschouwing te laten, geeft de kerninflatie een beter beeld van de onderliggende en meer structurele prijsdruk in de economie. Wanneer alleen de energieproducten buiten beschouwing worden gelaten, bedraagt de inflatie in februari 2,74 %. De energie-inflatie blijft negatief en bedraagt -7,89 %. Dat betekent dat energie gemiddeld 7,89 % goedkoper is dan in februari vorig jaar. In januari was dat nog -9,24 %. De daling is dus minder uitgesproken dan een maand eerder. Energie levert daardoor een negatieve bijdrage

donc l'augmentation moyenne du coût de la vie par rapport au même mois de l'année précédente.

Il fait observer que l'inflation est plus élevée qu'en janvier, mais qu'elle reste inférieure à celle de décembre, qui s'élevait à 2,0 %. Cela indique que le niveau général des prix continue d'augmenter, mais à un rythme moins rapide qu'à la fin de l'année dernière. Le membre explique que l'indice des prix à la consommation est un indicateur qui reflète l'évolution moyenne des prix d'un panier de biens et services, comprenant notamment l'alimentation, l'énergie, l'habillement, le logement, les transports et divers services. En février, l'indice a augmenté de 0,55 point, soit une hausse mensuelle de 0,54 %. L'indice s'établit ainsi à 101,72 points, contre 101,17 points en janvier. Cette hausse signifie que le niveau moyen des prix a augmenté par rapport au mois précédent.

Outre l'indice des prix à la consommation ordinaire, il y a également l'indice santé, qui exclut certains produits. Cet indice est important, car il est utilisé pour l'indexation des salaires, des allocations sociales et des traitements des fonctionnaires. L'inflation basée sur l'indice santé passe de 1,37 % en janvier à 1,68 % en février. L'indice santé lui-même atteint 101,84 points. L'indice santé lissé s'élève à 99,14 points. Le membre précise que cet indice lissé est une moyenne sur plusieurs mois et qu'il est utilisé pour lisser les fluctuations soudaines, afin que les hausses de prix temporaires n'aient pas d'impact immédiat sur les salaires et les allocations.

Le prochain indice-pivot pour la fonction publique et les allocations sociales a été fixé à 100,28 points. Lorsque l'indice santé lissé dépassera cet indice-pivot, certaines rémunérations et allocations seront automatiquement adaptées à la hausse du coût de la vie.

Le membre fait observer que l'inflation sous-jacente s'élève à 2,83 % en février, contre 2,54 % en janvier et 3 % en décembre de l'année dernière. Cette inflation ne tient pas compte de l'évolution des prix des produits énergétiques et des produits alimentaires non transformés, car les prix de ces produits fluctuent souvent fortement sous l'influence de facteurs externes, tels que les tensions géopolitiques, les conditions météorologiques ou les fluctuations du marché international. En excluant ces éléments volatils, l'inflation sous-jacente donne une meilleure image des pressions sous-jacentes plus structurelles sur les prix dans l'économie. Si l'on exclut uniquement les produits énergétiques, l'inflation s'élève à 2,74 % en février. L'inflation énergétique reste négative et s'élève à -7,89 %. Cela signifie que l'énergie est en moyenne 7,89 % moins chère qu'en février de l'année dernière. En janvier, ce chiffre était encore de -9,24 %. La baisse est donc moins marquée qu'un mois auparavant.

van -0,97 procentpunt aan de totale inflatie. Zonder de lagere energieprijzen zou de totale inflatie dus hoger uitkomen.

De spreker geeft vervolgens een overzicht van de ontwikkelingen binnen de energiesector. De inflatie voor elektriciteit bedraagt -2,1 %. Voor aardgas bedraagt de inflatie -14,1 %. De prijs van huisbrandolie daalt op jaarbasis met 9,53 %. Motorbrandstoffen zijn 5,53 % goedkoper dan in februari vorig jaar. Dat toont aan dat energie op jaarbasis nog steeds goedkoper is dan vorig jaar, maar dat er op maandbasis opnieuw prijsstijgingen zichtbaar zijn.

Daarnaast stijgt de inflatie bij diensten van 4,32 % naar 4,7 %. Diensten omvatten onder meer horeca, transport, medische diensten en recreatie. De inflatie voor huur daalt licht van 3,55 % tot 3,48 %. Voor voedingsmiddelen bedraagt de inflatie 0,66 %.

Ten opzichte van februari vorig jaar zijn verschillende producten en diensten fors duurder geworden. Zo stegen vliegtuigtickets met 35 %, harde schijven en USB-sticks met 18,3 %, busvervoer met 18 %, geneesmiddelen en vaccins met 17 %, runds- en kalfsvlees met 15 %, mobiele telefoondiensten met bijna 14 %, juwelen eveneens met bijna 14 % en de toegang tot sportieve en recreatieve evenementen met bijna 13 %.

De belangrijkste prijsstijgers op maandbasis waren vliegtuigtickets, elektriciteit, aardgas, pakketprijzen, motorbrandstoffen, hotelkamers, vlees, bloemen en planten.

Daarnaast zijn er op jaarbasis ook enkele duidelijke prijsdalingen. Zo dalen smartphones met 15 %, aardgas met 14 %, video- en audioapparatuur met 10 %, huisbrandolie met 10 %, schrijfwaren en tekenartikelen met 8 %, verse bessen eveneens met 8 % en computers, laptops en tablets, evenals medische en diagnostische producten met ongeveer 7 %. Op maandbasis dalen vooral kleding en suikerwaren.

De eerste inflatieraming volgens de Europese geharmoniseerde consumptieprijsindex bedraagt in februari 1,4 %. Samengevat stijgt de inflatie in februari tot 1,45 %. Hoewel energieprijzen op jaarbasis nog steeds lager liggen dan vorig jaar en daardoor de inflatie drukken, nemen verschillende andere prijzen toe, vooral in de dienstensector. De kerninflatie blijft met 2,83 % relatief hoog, wat erop wijst dat de onderliggende prijsdruk in de economie aanhoudt.

L'énergie contribue ainsi négativement à hauteur de -0,97 point à l'inflation totale. Sans la baisse des prix de l'énergie, l'inflation totale serait donc plus élevée.

L'intervenant donne ensuite un aperçu des évolutions dans le secteur de l'énergie. L'inflation pour l'électricité s'élève à -2,1 % et à -14,1 % pour le gaz naturel. Le prix du mazout domestique baisse de 9,53 % sur une base annuelle. Les carburants sont 5,53 % moins chers qu'en février de l'année dernière. Cela montre que l'énergie est toujours moins chère sur une base annuelle que l'année dernière, mais que des hausses de prix sont à nouveau observées sur base mensuelle.

Par ailleurs, l'inflation des services passe de 4,32 % à 4,7 %. Les services comprennent notamment l'horeca, les transports, les services médicaux et les loisirs. L'inflation des loyers diminue légèrement, passant de 3,55 % à 3,48 %. L'inflation des produits alimentaires s'élève à 0,66 %.

Par rapport à février de l'année dernière, plusieurs produits et services ont considérablement renchéri. Ainsi, les billets d'avion ont augmenté de 35 %, les disques durs et les clés USB de 18,3 %, les transports en bus de 18 %, les médicaments et vaccins de 17 %, la viande de bœuf et la viande de veau de 15 %, les services de téléphonie mobile de près de 14 %, les bijoux également de près de 14 % et l'accès aux événements sportifs et récréatifs de près de 13 %.

Les principales hausses de prix sur base mensuelle ont concerné les billets d'avion, l'électricité, le gaz naturel, les forfaits touristiques, les carburants, les chambres d'hôtel, la viande, les fleurs et les plantes.

En outre, certaines baisses de prix sont également nettes sur une base annuelle. Ainsi, les smartphones ont baissé de 15 %, le gaz naturel de 14 %, les appareils vidéo et audio de 10 %, le gasoil de chauffage de 10 %, les articles de papeterie et de dessin de 8 %, les baies fraîches également de 8 % et les ordinateurs (PC, portables et tablettes), ainsi que les produits de diagnostic médical d'environ 7 %. Sur une base mensuelle, ce sont surtout les vêtements et la confiserie qui ont baissé.

La première estimation de l'inflation selon l'indice des prix à la consommation harmonisé ou l'indice européen s'élève à 1,4 % en février. En résumé, l'inflation passe à 1,45 % en février. Bien que les prix de l'énergie restent inférieurs à ceux de l'année dernière sur une base annuelle et mettent donc l'inflation sous pression, divers autres prix augmentent, en particulier dans le secteur des services. L'inflation sous-jacente reste relativement élevée, à 2,83 %, ce qui indique que les pressions sous-jacentes sur les prix dans l'économie persistent.

Wat de geharmoniseerde consumptieprijsindex betreft, heeft Statbel op 23 februari 2026 de resultaten voor januari gepubliceerd. Vanaf die maand treden enkele wijzigingen in werking bij de berekening van zowel de nationale consumptieprijsindex als de geharmoniseerde consumptieprijsindex. Zo wordt het referentiejaar van beide indices aangepast naar 2025 = 100. Die wijziging heeft geen enkele impact op de meting van de inflatie.

Daarnaast wordt de indeling van goederen en diensten aangepast door de overgang naar de ECOICOP versie 2, met als doel nieuwe consumptiegewoonten beter weer te geven. Ook die wijziging heeft geen invloed op de totaalcijfers van de indices of op de inflatie. Verdere toelichting over deze methodologische aanpassingen kan in de analyse op de website van Statbel gevonden worden.

Op basis van een opsplitsing in dertien hoofdgroepen wordt in januari de hoogste inflatie gemeten voor de groep kleding en schoenen. Die heeft dus de grootste positieve impact op de inflatie, namelijk 0,3 procentpunt, terwijl de groep huisvesting, water en energie de grootste negatieve impact uitoefent met -0,6 procentpunt.

Vervolgens geeft de spreker een overzicht van de inflatiecijfers in de andere hoofdgroepen. Voedingsmiddelen en alcoholvrije dranken noteren 0,5 % alcoholische dranken en tabak 1,3 %, stoffering en huishoudelijke apparaten 0,1 %, gezondheid 2,8 %, vervoer 0,3 %, informatie en communicatie 3,3 %, recreatie, sport en cultuur 2,6 %, onderwijs 2,2 %, hotels, cafés en restaurants 3,7 %, verzekeringen en financiële diensten 2,3 % en lichaamsverzorging en overige diensten 1,3 %.

Wat de subindices betreft, heeft kleding de grootste positieve impact op de inflatie, met 0,35 procentpunt. Geneesmiddelen dragen 0,2 procentpunt bij. Restaurants en cafés dragen 0,20 procentpunt bij en woninghuur heeft een impact van 0,18 procentpunt.

De grootste negatieve impact wordt vastgesteld voor aardgas, met -0,42 procentpunt. Motorbrandstoffen hebben een impact van -0,24 procentpunt, elektriciteit -0,21 procentpunt en huisbrandolie -0,18 procentpunt.

Voor een vergelijking met de buurlanden kan alleen gebruik worden gemaakt van de eerste snelle inflatieraming op basis gezondheidsindex. In België bedraagt die inflatie 1,4 % in januari, tegenover 2,2 % in december.

En ce qui concerne l'indice des prix à la consommation harmonisé, Statbel a publié les résultats pour janvier le 23 février 2026, mois de l'entrée en vigueur de quelques modifications dans le calcul de l'indice national des prix à la consommation et de l'indice des prix à la consommation harmonisé. Ainsi, l'année de référence des deux indices sera adaptée à 2025 = 100. Cette modification n'aura aucune incidence sur la mesure de l'inflation.

En outre, la classification des biens et services sera modifiée en raison du passage à l'ECOICOP version 2, afin de mieux refléter les habitudes de consommation. Ce changement n'a, lui non plus, aucune incidence sur le total des indices, ni sur l'inflation. Davantage d'informations au sujet de ces modifications méthodologiques sont disponibles dans l'analyse publiée sur le site web de Statbel.

Sur la base d'une ventilation en 13 groupes principaux, la plus forte inflation a été mesurée en janvier pour le groupe des "Articles d'habillement et chaussures". Celui-ci exerce donc le plus gros impact positif sur l'inflation, soit 0,3 point de pourcentage, tandis que le groupe "Logement, eau et énergie" exerce le plus gros impact négatif avec -0,6 point de pourcentage.

L'intervenant donne ensuite un aperçu des chiffres de l'inflation dans les autres groupes principaux. Les produits alimentaires et les boissons non alcoolisées affichent 0,5 %, les boissons alcoolisées et le tabac 1,3 %, l'ameublement et l'équipement ménager 0,1 %, la santé 2,8 %, les transports 0,3 %, l'information et la communication 3,3 %, les loisirs, le sport et la culture 2,6 %, l'enseignement 2,2 %, les hôtels, cafés et restaurants 3,7 %, l'assurance et services financiers 2,3 % et les soins corporels et autres services 1,3 %.

En ce qui concerne les sous-indices, les vêtements ont le plus gros impact positif sur l'inflation, à savoir 0,35 point de pourcentage. Les médicaments contribuent à hauteur de 0,2 point de pourcentage. Les restaurants et cafés contribuent à hauteur de 0,20 point de pourcentage et les loyers ont un impact de 0,18 point de pourcentage.

On constate que le gaz naturel exerce l'impact négatif le plus significatif, à savoir -0,42 point de pourcentage. Les carburants ont un impact de -0,24 point de pourcentage. L'électricité a un impact de -0,21 point de pourcentage et le gasoil de chauffage a un impact de -0,18 point de pourcentage.

En vue d'une comparaison avec les pays voisins, il n'est possible d'utiliser que la première estimation rapide de l'inflation sur la base de l'indice santé. En Belgique, cette inflation s'élevait à 1,4 % en janvier,

In Nederland wordt een inflatie van 2,2 % opgetekend in januari, tegenover 2,7 % in december. In Frankrijk bedraagt de inflatie 0,4 %, tegenover 0,7 % in december en in Duitsland bedraagt de eerste snelle raming 2,1 %, tegenover 2 % in december.

De geharmoniseerde consumptieprijsindex wordt gebruikt om het inflatieniveau van de lidstaten van de Europese Unie te vergelijken en vormt tevens een belangrijke indicator voor het monetaire beleid van de Europese Centrale Bank. De publicatie van de geharmoniseerde cijfers op Europees niveau gebeurt door Eurostat.

De spreker merkt nog op dat de inflatie volgens de geharmoniseerde consumptieprijsindex met constante belastingvoet in België in december 2,2 % bedroeg, tegenover 2,7 % in november. In Duitsland daalde die inflatie van 2,5 % in november naar 1,9 % in december. In Frankrijk daalde ze van 0,5 % naar 0,4 %, terwijl ze in Nederland licht steeg tot 2,7 % in december tegenover 2,6 % in november.

De spreker rondt af met de vaststelling dat uit deze cijfers duidelijk blijkt hoe complex het indexstelsel is en hoeveel verschillende indices er bestaan.

Mevrouw Farah Jacquet (PVDA-PTB) stelt de vraag hoe belangrijk de loonindexering is voor de Belgische economie. Om het verzet van de PVDA-PTB-fractie tegen wat zij als "indexdiefstal" omschrijft toe te lichten, legt zij uit waarom haar fractie de lonen verdedigt. In dat verband verwijst zij naar een open brief van de PVDA-PTB die op 21 juni 2022 in *L'Echo* werd gepubliceerd en waarin wordt gesteld dat loonsverhogingen een deel van de oplossing zijn en niet van het probleem.

Sommige werkgeversorganisaties vinden dat er te veel aandacht wordt besteed aan koopkracht, terwijl de eerste minister zou hebben verklaard dat hij de protesten rond dat thema niet begrijpt. De spreekster verbaast zich over de kloof die zich aftekent tussen dergelijke verklaringen en de realiteit waarmee tal van burgers worden geconfronteerd.

Om die situatie te illustreren, haalt ze de getuigenis aan van een 47-jarige weduwe, moeder van twee, die aangeeft dat zij de stijgende kosten van het levensonderhoud niet langer kan dragen. Volgens die getuigenis volstaat een maandelijks inkomen van 1550 euro niet langer om de lopende uitgaven te dekken, onder meer een huur van 600 euro, de aflossing van de lening voor haar wagen – die zij nodig heeft om naar haar werk te gaan – ten belope van 200 euro, de stijgende

par rapport au taux de 2,2 % en décembre. Les Pays-Bas ont enregistré une inflation de 2,2 % en janvier, contre 2,7 % constaté en décembre. En France, l'inflation atteignait 0,4 % en janvier par rapport au taux de 0,7 % du mois de décembre et, en Allemagne, la première estimation rapide était de 2,1 %, par rapport au taux de 2 % en décembre.

L'indice des prix à la consommation harmonisé est utilisé pour comparer les taux d'inflation des États membres de l'Union européenne et constitue également un indicateur majeur pour la politique monétaire de la Banque centrale européenne. Eurostat publie les chiffres harmonisés au niveau européen.

L'intervenant fait encore observer qu'en Belgique, l'inflation selon l'indice des prix à la consommation harmonisé à taux de taxation constants s'élevait à 2,2 % en décembre par rapport au taux de 2,7 % en novembre. En Allemagne, l'inflation est passée de 2,5 % en novembre à 1,9 % en décembre. En France, elle est passée de 0,5 % à 0,4 %, tandis qu'elle a légèrement augmenté aux Pays-Bas pour atteindre 2,7 % en décembre, contre 2,6 % en novembre.

L'intervenant conclut en constatant que ces chiffres montrent clairement la complexité du système d'indexation et la multitude d'indices différents qui existent.

Mme Farah Jacquet (PVDA-PTB) s'interroge sur l'importance de l'indexation des salaires pour l'économie belge. Afin d'expliquer l'opposition du groupe PTB à ce qu'il qualifie de "vol de l'index", elle précise vouloir d'abord exposer les raisons pour lesquelles ce groupe défend les salaires. À cet égard, elle se réfère à une carte blanche du PTB publiée dans *L'Echo* le 21 juin 2022, selon laquelle l'augmentation des salaires constitue une partie de la solution et non du problème.

Elle observe que certaines organisations patronales estiment que l'attention portée au pouvoir d'achat serait excessive, tandis que le premier ministre aurait déclaré ne pas comprendre les mobilisations liées à cette question. Elle s'étonne du décalage qu'elle perçoit entre de telles déclarations et la réalité vécue par de nombreux citoyens.

Pour illustrer cette situation, elle évoque le témoignage d'une femme veuve de quarante-sept ans, mère de deux enfants, qui explique ne plus parvenir à faire face à l'augmentation du coût de la vie. Selon ce témoignage, un revenu mensuel de 1550 euros ne permet plus de couvrir les dépenses courantes, notamment un loyer de 600 euros, le remboursement de l'emprunt pour sa voiture, nécessaire pour se rendre au travail, à hauteur de 200 euros, l'augmentation du coût du carburant ainsi

brandstofkosten alsook de sterke stijging van de gasfacturen. Zij heeft geld moeten lenen van haar ouders om een tandheelkundig probleem te laten behandelen, ondanks vele jaren werken. De vrouw zegt dat zij het niet meer aankan.

De spreekster voegt eraan toe dat zij dergelijke getuigenissen dagelijks binnenkrijgt en dat die in schril contrast staan met de perceptie die wellicht in de wandelgangen van de Wetstraat heerst. Volgens haar weerspiegelen ze de realiteit van een groeiend aantal gezinnen. Die ontwikkeling wordt bevestigd door het jongste rapport van de Nationale Bank van België, waarin wordt gesteld dat de reële lonen in 2021 met ongeveer 2 % zijn gedaald en in 2022 met meer dan 2 %. Ze wijst erop dat het hier om een gemiddelde gaat en benadrukt dat achter dat gemiddelde nog penibelere situaties schuilgaan. De prijsstijgingen hebben immers vooral betrekking op energie, brandstoffen en basisbehoeften, met andere woorden, uitgaven die zwaar wegen op het budget van de gezinnen en nauwelijks kunnen worden uitgesteld.

Tegen die achtergrond is mevrouw Jacquet van mening dat er niet te veel aandacht wordt besteed aan de koopkracht, maar juist te weinig, en dat er snel actie moet worden ondernomen.

Voorts verwijst zij naar de argumenten van de werkgeversorganisaties, die beweren dat automatische loonindexering tot een ongekende loonhandicap zou leiden. Zij betwist die analyse en verwijst naar de berekeningen van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, volgens welke de lonen tussen 1996 en 2019 met 4 % zouden zijn gestegen, om vervolgens in 2020 en 2021 te dalen dankzij onze automatische loonindexering.

De spreekster benadrukt echter dat die ontwikkeling niet voldoende is om de loonachterstand in België in te halen en vindt dat het bovendien slechts om een tijdelijke beweging gaat. In tal van Europese landen ondernemen de vakbonden actie om substantiële loonsverhogingen te verkrijgen. Zij haalt in dat verband Duitsland, Nederland, Groot-Brittannië, Italië, Spanje en Portugal aan, waar werknemers de straat zouden opgaan om loonsverhogingen te eisen. Zo zouden de werknemers in de Duitse staalindustrie een loonsverhoging eisen van meer dan 8 % voor de komende maanden.

De spreekster stelt dat het huidige probleem niet het niveau van de lonen is, maar de hoogte van de winstmarges. Zij beweert dat Belgische ondernemingen nog nooit dermate hoge marges hebben behaald en dat zij tot de hoogste in Europa behoren. De winst van beursgenoteerde bedrijven zou in 2021 dan weer 21 miljard euro hebben bedragen en de aan aandeelhouders

que la forte hausse des factures de gaz. Elle souligne que cette personne indique avoir dû emprunter de l'argent à ses parents pour faire régler un problème de dents, malgré de nombreuses années de travail. Cette personne dit qu'elle n'en peut plus.

Elle ajoute que de tels témoignages sont reçus quotidiennement et contrastent avec la perception qui peut prévaloir dans les salons de la rue de la Loi. À ses yeux, ils reflètent la réalité vécue par un nombre croissant de ménages. Cette évolution est confirmée par le dernier rapport de la Banque nationale de Belgique, selon lequel les salaires réels ont diminué d'environ 2 % en 2021 et de plus de 2 % en 2022. Elle précise qu'il s'agit d'une moyenne et souligne que, derrière celle-ci, certaines situations sont encore plus difficiles. La hausse des prix touche en effet particulièrement l'énergie, les carburants et les biens de première nécessité, c'est-à-dire des dépenses qui pèsent fortement sur les budgets des ménages et qui ne peuvent guère être reportées.

Dans ces conditions, Mme Jacquet estime qu'il n'y a pas trop d'attention portée au pouvoir d'achat, mais au contraire trop peu, et considère qu'il est nécessaire d'agir rapidement.

Évoquant ensuite les arguments des organisations patronales, elle indique que celles-ci affirment que l'indexation automatique des salaires créerait un handicap salarial inédit. Elle conteste cette analyse et renvoie aux calculs du Conseil Central de l'Économie, selon lesquels, entre 1996 et 2019, les salaires auraient augmenté de 4 %, avant de diminuer en 2020 et en 2021, grâce à notre mécanisme d'indexation automatique des salaires.

Elle souligne toutefois que cette évolution ne permet pas de rattraper le retard accumulé par les salaires en Belgique et estime qu'il ne s'agit en outre que d'un mouvement temporaire. Dans de nombreux pays européens, les organisations syndicales se mobilisent pour obtenir des augmentations salariales substantielles. Elle cite à cet égard l'Allemagne, les Pays-Bas, la Grande-Bretagne, l'Italie, l'Espagne et le Portugal, où les travailleurs descendraient dans la rue pour revendiquer des hausses de rémunération. Les travailleurs de la sidérurgie allemande réclameraient ainsi une augmentation salariale de plus de 8 % pour les mois à venir.

L'intervenante soutient que le problème actuel ne réside pas dans le niveau des salaires, mais dans celui des marges bénéficiaires. Elle affirme que les entreprises belges n'ont jamais atteint des marges aussi élevées et qu'elles figurent parmi les plus importantes en Europe. Évoquant les entreprises cotées en bourse, elle indique que leurs bénéfices auraient atteint 21 milliards d'euros

uitgekeerde dividenden zouden bijna zijn verdubbeld. Zij voegt eraan toe dat de bedrijfsleiders van die ondernemingen zichzelf loonsverhogingen van 14 % zouden hebben toegekend, terwijl veel gezinnen moeite hebben om hun energiefacturen te betalen.

Ter illustratie verwijst de spreekster naar de uitzonderlijke winst van 1,9 miljard euro gerealiseerd door Electrabel, waarvan 1,2 miljard zou zijn uitgekeerd in de vorm van dividenden aan de aandeelhouders van Engie. Bovendien zouden AG Insurance en AXA meer dan 750 miljoen euro winst hebben geboekt, terwijl de slachtoffers van de overstromingen nog steeds op hun schadevergoeding wachten. Ze verwijst ook naar de situatie in de woonzorgcentra, waarbij ze aanstipt dat het bedrijf Orpea 58 miljoen euro aan dividenden zou hebben uitgekeerd aan zijn aandeelhouders, en naar de situatie in de dienstenchequesector, waar de twintig grootste bedrijven 47 miljoen euro winst zouden hebben gemaakt, terwijl het loon van huishoudhulpen vaak dicht bij de armoedegrens ligt. Volgens haar tonen die elementen duidelijk aan dat er wel degelijk financiële middelen voorhanden zijn om de lonen te verhogen.

Vervolgens betwist ze het argument dat een loonsverhoging schadelijk zou zijn voor de economie. Ze is daarentegen van mening dat een loonstop kan leiden tot een economische groeivertraging of zelfs recessie. Ze haalt daarbij het voorbeeld van Griekenland aan. Ze herinnert eraan dat volgens het jongste verslag van de Nationale Bank van België consumptie de belangrijkste motor voor de groei in de komende jaren zou zijn.

Ter afsluiting van dit deel van haar betoog stelt mevrouw Jacquet dat lonen een essentiële rol spelen voor de economie omdat ze de consumptie en bedrijfsactiviteit ondersteunen. Ze merkt op dat de sociale druk rond de koopkracht van werknemers in het hele land toeneemt. Ze meent dat de beoogde ingreep op het indexeringsmechanisme zou kunnen leiden tot een verlies van honderden of zelfs duizenden euro's aan brutoloon per jaar.

De spreekster verwijst naar de beleidsvoorstellen die worden besproken en wijst erop dat de Arizonapartijen de automatische loonindexering willen beperken. Volgens berekeningen van de studiedienst van de PVDA zou die maatregel kunnen leiden tot een loonverlies voor werknemers tot wel 2195 euro per jaar. Indien een gelijkaardige beperking al in 2021 zou zijn ingevoerd, zou een gemiddelde werknemer tussen 2022 en 2025 bijna 4000 euro bruto hebben verloren.

Ze herinnert eraan dat op 27 januari 2025 duizenden mensen op straat zijn gekomen om de lonen te

en 2021 et que les dividendes versés aux actionnaires auraient presque doublé. Elle ajoute que les dirigeants de ces entreprises se seraient accordés des augmentations de rémunération de 14 %, alors que de nombreuses familles rencontrent des difficultés pour payer leurs factures d'énergie.

Illustrant son propos, elle mentionne le bénéfice exceptionnel de 1,9 milliard d'euros réalisé par Electrabel, dont 1,2 milliard aurait été distribué sous forme de dividendes aux actionnaires d'Engie. Elle souligne également que, alors que les victimes des inondations peinent encore à être indemnisées, AG Insurance et AXA auraient enregistré plus de 750 millions d'euros de profits. Elle évoque encore la situation dans les maisons de repos, en relevant que l'entreprise Orpea aurait versé 58 millions d'euros de dividendes à ses actionnaires, et celle du secteur des titres-services, où les vingt plus grandes entreprises auraient engrangé 47 millions d'euros de bénéfices alors que les aide-ménagères perçoivent souvent des salaires proches du seuil de pauvreté. À ses yeux, ces éléments démontrent que les moyens financiers existent pour améliorer les salaires.

Elle conteste ensuite l'argument selon lequel une augmentation des salaires nuirait à l'économie. Elle estime au contraire que le blocage salarial peut conduire à un ralentissement, voire à une récession économique, évoquant notamment l'exemple de la Grèce. Elle rappelle que, selon le dernier rapport de la Banque nationale de Belgique, la consommation devrait constituer le principal moteur de la croissance dans les années à venir.

En conclusion de cette partie de son intervention, Mme Jacquet affirme que les salaires jouent un rôle essentiel pour l'économie, en soutenant la consommation et l'activité des entreprises. Elle observe que la pression sociale autour du pouvoir d'achat des travailleurs s'intensifie dans l'ensemble du pays et estime qu'une modification du mécanisme d'indexation pourrait entraîner une perte de plusieurs centaines, voire de plusieurs milliers d'euros de salaire brut par an.

Évoquant les propositions politiques en discussion, elle indique que les partis dits de l'Arizona souhaitent limiter l'indexation automatique des salaires. Selon les calculs du service d'études du PTB, une telle mesure pourrait représenter une perte pouvant atteindre 2195 euros brut par an pour les travailleurs. Elle ajoute que, si une limitation similaire avait été mise en œuvre dès 2021, un travailleur moyen aurait perdu près de 4000 euros brut entre 2022 et 2025.

Elle rappelle que, le 27 janvier 2025, des milliers de personnes se sont mobilisées pour défendre les salaires

verdedigen. Ook in 2026 zal er worden betoogd, met name op 12 maart, tegen het beleid dat asociaal wordt bevonden. Ze stipt aan dat die betogingen plaatsvinden tegen een achtergrond van sterke prijsstijgingen gedurende de voorbije jaren. Zonder beschermingsmechanisme zouden de stijgende kosten van levensonderhoud automatisch leiden tot koopkrachtverlies. In dat verband herinnert ze eraan dat in België de brutolonen automatisch worden geïndexeerd om ze aan te passen aan de evolutie van de prijzen.

Het mechanisme van automatische indexering moet ervoor zorgen dat gelijkwaardig werk een gelijkwaardige levensstandaard mogelijk maakt. Ze legt uit dat, om de prijsontwikkeling te meten, elke maand de prijzen van honderden goederen en diensten worden bijgehouden, op basis waarvan de consumptieprijsindex wordt berekend. De inflatie komt overeen met de jaarlijkse stijging van die index. Zo bedroeg de inflatie in september 2023 ongeveer 3,8 %. De inflatie is de voorbije jaren bijzonder hoog geweest, met een gemiddelde van 9,6 % in 2022, 4,1 % in 2023 en 3,1 % in 2024, waarmee een einde kwam aan een decennium van lage inflatie.

De spreekster wijst erop dat de loonindexering echter niet gebaseerd is op de volledige consumptieprijsindex, maar op de gezondheidsindex. Ze herinnert eraan dat naar aanleiding van een beslissing van de regering-Dehaene in 1994 bepaalde producten uit de berekening zijn gelicht, met name benzine, diesel, alcohol en tabak. Die producten worden vaak gekocht en kennen sterke prijsstijgingen, maar door de weglating van die producten worden de prijsstijgingen ervan niet meegenomen in de gezondheidsindex. Sinds de invoering ervan zou de gezondheidsindex ongeveer 3 % lager liggen dan de volledige index, wat betekent dat de lonen structureel minder snel zouden stijgen dan de prijzen in het algemeen. Ze concludeert dat indexering geen mechanisme is dat automatisch tot verrijking leidt, maar een mechanisme dat gedeeltelijke bescherming biedt.

Mevrouw Jacquet verwijst vervolgens naar een tweede aspect, dat verband houdt met het tijdsverschil tussen de prijsstijging en de aanpassing van de lonen. Ze stipt aan dat de lonen niet onmiddellijk worden aangepast en dat in veel takken van de privésector de aanpassing op een vaste datum plaatsvindt, vaak op 1 januari. Ter illustratie noemt ze het geval van een werknemer die onder paritair comité 200 valt, de grootste in de privésector, met ongeveer 523.000 werknemers. Op basis van een gemiddeld brutoloon van 3886 euro in 2021 zou die werknemer tussen 2021 en 2025 jaarlijks koopkrachtverlies hebben geleden als gevolg van de verstreken tijd tussen prijsstijging en loonaanpassing. Ze verwijst

et que la mobilisation se poursuivrait en 2026, notamment le 12 mars, contre une politique jugée antisociale. Elle souligne que ces protestations interviennent dans un contexte marqué par une forte hausse des prix ces dernières années. Sans mécanisme de protection, cette hausse du coût de la vie se traduirait mécaniquement par une perte de pouvoir d'achat. Elle rappelle à cet égard qu'en Belgique les salaires bruts sont automatiquement indexés afin de suivre l'évolution des prix.

Le mécanisme d'indexation automatique vise à garantir qu'un travail équivalent permette de maintenir un niveau de vie équivalent. Afin de mesurer l'évolution des prix, elle explique que les prix de centaines de biens et de services sont observés chaque mois, sur la base desquels est calculé l'indice des prix à la consommation. L'inflation correspond à l'augmentation annuelle de cet indice. À titre d'exemple, elle indique que l'inflation s'élevait à environ 3,8 % en septembre 2023. Elle ajoute que l'inflation a atteint ces dernières années des niveaux particulièrement élevés, avec une moyenne de 9,6 % en 2022, de 4,1 % en 2023 et de 3,1 % en 2024, mettant ainsi fin à une décennie caractérisée par une faible inflation.

L'oratrice précise toutefois que l'indexation des salaires ne repose pas sur l'indice complet des prix à la consommation, mais sur l'indice santé. Elle rappelle qu'à la suite d'une décision du gouvernement dirigé par Jean-Luc Dehaene en 1994, certains produits ont été exclus de ce calcul, notamment l'essence, le diesel, l'alcool et le tabac. Ces produits étant fréquemment achetés et susceptibles de connaître de fortes hausses de prix, leur exclusion implique que ces augmentations ne sont pas prises en compte dans l'indice santé. Depuis son introduction, l'indice santé serait inférieur d'environ 3 % à l'indice complet, ce qui signifie que les salaires évolueraient structurellement moins rapidement que l'ensemble des prix. Elle en conclut que l'indexation ne constitue pas un mécanisme d'enrichissement automatique, mais un mécanisme de protection partielle.

Mme Jacquet évoque ensuite un second élément, lié au décalage temporel entre la hausse des prix et l'adaptation des salaires. Elle souligne que les salaires ne sont pas ajustés en temps réel et que, dans de nombreux secteurs du secteur privé, l'adaptation intervient à une date fixe, souvent le 1^{er} janvier. À titre d'illustration, elle mentionne le cas d'un travailleur relevant de la commission paritaire 200, la plus importante du secteur privé, qui regrouperait environ 523.000 employés. Sur la base d'un salaire brut moyen de 3886 euros en 2021, ce travailleur aurait subi entre 2021 et 2025 des pertes annuelles de pouvoir d'achat liées au décalage entre la hausse des prix et l'adaptation salariale. Se référant

naar berekeningen op basis van gegevens van Statbel en de inflatievooruitzichten van het Federaal Planbureau. Die verliezen zouden variëren van enkele honderden tot enkele duizenden euro's per jaar, met een geschatte kostprijs van ongeveer 730 euro voor het jaar 2025 als gevolg van de uitgestelde indexerings.

Het lid wijst erop dat in bepaalde sectoren, met name in de openbare dienst, de indexerings plaatsvindt wanneer een bepaalde spilindex wordt overschreden, waardoor een snellere aanpassing mogelijk is in periodes van hoge inflatie. De Arizonapartijen willen die mechanismen echter harmoniseren en een aanpassing op een vaste datum opleggen, namelijk 1 januari, ook voor ambtenaren en sociale uitkeringen. Dat zou de compensatietermijn verlengen en het tijdelijke verlies aan koopkracht vergroten.

Tot slot gaat mevrouw Jacquet in op een derde mechanisme: de afvlakking. Ze licht toe dat, om de omvang van de indexerings te bepalen, thans een over vier maanden afgevlakte gezondheidsindex wordt gebruikt, dat wil zeggen een gemiddelde van de laatste maanden. Ze geeft aan dat de Arizoneerderheid voorstelt om die periode te verlengen tot twaalf maanden. In de praktijk zou zulks betekenen dat de recente prijsstijgingen minder sterk zouden doorwegen in een langere gemiddelde periode, waardoor de loonaanpassingen zouden worden uitgesteld en ze ook in omvang zouden worden beperkt.

Volgens verschillende simulaties zou een indexafvlakking over twaalf maanden voor de periode 2022-2025 hebben geleid tot een cumulatief verlies van bijna 4000 euro voor een gemiddelde werknemer onder paritaire comité 200. Alleen al voor 2023 zou het jaarlijks verlies zijn opgelopen tot 2195 euro. Ze benadrukt dat het geen theoretische verliezen betreft, aangezien een en ander niet alleen van invloed zou zijn op het brutomaandloon, maar ook op het vakantiegeld en de eindejaarsuitkering.

Ze geeft meerdere voorbeelden om die weerslag concreet te illustreren. Een werknemer die in 2021 is begonnen met een brutoloon van 2362 euro en thans 2868 euro verdient, zou bij een afvlakking over twaalf maanden slechts 2845 euro ontvangen, wat neerkomt op een verlies van 2404 euro over de beschouwde periode. In een tweede geval zou een werkneemster met thans een brutoloon van 3920 euro slechts 3889 euro ontvangen en 3287 euro hebben verloren. Tot slot zou een werknemer die eerst 5991 euro bruto verdiende 5943 euro ontvangen en tussen 2022 en 2025 een verlies van 5022 euro hebben geleden.

De spreekster merkt op dat de voorstanders van die ingrepen beweren dat een afvlakking over twaalf maanden een beter beeld zou geven van de werkelijke

à des calculs fondés sur les données de Statbel et sur les perspectives d'inflation du Bureau fédéral du Plan, elle indique que ces pertes varieraient de quelques centaines à plusieurs milliers d'euros par an, avec un coût estimé à environ 730 euros pour l'année 2025 en raison du report de l'indexation.

Elle précise que, dans certains secteurs, notamment dans les services publics, l'indexation intervient lors du dépassement d'un indice pivot, ce qui permettrait une adaptation plus rapide en période de forte inflation. Elle indique toutefois que les partis dits de l'Arizona souhaitent harmoniser ces mécanismes et imposer une adaptation à date fixe, au 1^{er} janvier, y compris pour les fonctionnaires et pour les allocations sociales. Une telle mesure allongerait le délai de compensation et accroîtrait la perte temporaire de pouvoir d'achat.

Enfin, Mme Jacquet aborde un troisième mécanisme, celui du lissage. Elle explique que, pour déterminer l'ampleur de l'indexation, on utilise actuellement un indice santé lissé sur quatre mois, c'est-à-dire une moyenne des derniers mois. Elle indique que les partis de l'Arizona proposent d'étendre cette période à douze mois. En pratique, cela signifierait que les hausses récentes des prix seraient diluées dans une moyenne plus longue, ce qui aurait pour effet de retarder et de réduire l'ampleur des adaptations salariales.

Selon différentes simulations, un lissage de l'indice sur douze mois aurait entraîné, pour la période allant de 2022 à 2025, une perte cumulée proche de 4000 euros pour un travailleur moyen relevant de la commission paritaire 200. Pour la seule année 2023, la perte annuelle aurait atteint 2195 euros. Elle précise que ces pertes ne sont pas théoriques, puisqu'elles affecteraient non seulement le salaire mensuel brut, mais également le pécule de vacances et la prime de fin d'année.

Afin d'illustrer concrètement cet impact, elle présente plusieurs exemples. Un travailleur ayant commencé en 2021 avec un salaire brut de 2362 euros et percevant aujourd'hui 2868 euros n'aurait reçu que 2845 euros avec un lissage sur douze mois, ce qui représenterait une perte de 2404 euros sur la période considérée. Dans un deuxième cas, une travailleuse disposant d'un salaire brut actuel de 3920 euros aurait perçu 3889 euros et aurait perdu 3287 euros. Enfin, un travailleur gagnant 5991 euros bruts aurait touché 5943 euros et aurait subi une perte de 5022 euros entre 2022 et 2025.

L'intervenante relève que les partisans de ces modifications soutiennent qu'un lissage sur douze mois refléterait mieux l'évolution réelle des prix. Elle conteste

prijswontwikkeling. Ze betwist die bewering. Recente gegevens bevestigen die zienswijze niet. In tijden van hoge inflatie leidt een langere afvlakking tot een onder-raming van de werkelijke stijging van de kosten van levensonderhoud en tot een daling van de reële lonen. Bij een lage inflatie zou het effect gering blijven, maar het zou aanzienlijk worden mocht de inflatie stabiliseren op een niveau tussen 3 en 4 %, zoals in sommige scenario's wordt verwacht. De spreekster voegt daaraan toe dat de geopolitieke spanningen, het internationaal handelsbeleid en de gevolgen van de klimaatverandering druk op de prijzen zouden kunnen blijven uitoefenen.

Naast die technische aspecten benadrukt ze dat de automatische indexering ook een macro-economische rol speelt. Ze is van oordeel dat dit mechanisme de koopkracht transversaal beschermt, ook in de sectoren waar de machtsverhoudingen minder gunstig zijn voor de werknemers en voor de uitkeringsgerechtigden. In haar ogen is het ook een instrument van solidariteit, voor zover het voorkomt dat de bescherming tegen de inflatie voorbehouden blijft aan wie over individueel onderhandelingsvermogen beschikt.

Ze is tevens van oordeel dat de indexering bijdraagt aan de economische stabiliteit. De aanpassingen berusten op daadwerkelijk vastgestelde prijsstijgingen, niet op verwachtingen. Ze worden daarnaast per sector over een langere periode gespreid, zodat een eenmalige, aanzienlijke schok wordt voorkomen. Door de koopkracht te ondersteunen, zou dit mechanisme ook de binnenlandse consumptie stimuleren, die een belangrijke drijfveer is voor de economische activiteit, met name voor de kmo's en bedrijven die zich op de binnenlandse markt richten.

Zo de inkomens niet op peil blijven, zou een sterke prijsstijging kunnen leiden tot een krimp van de vraag en vervolgens van de bedrijvigheid en de werkgelegenheid. Ze merkt op dat het prijsindexcijfer recentelijk met meer dan twintig punten is gestegen en dat zonder aanpassing van de lonen en inkomens het koopkrachtverlies meer dan 20 % zou hebben bedragen. De indexering zou dus een temperende rol hebben gespeeld, net als de tijdelijke werkloosheid, de sociale zekerheid en het belang van de overheidssector, door de omvang van de schok te helpen beperken.

Mevrouw Jacquet benadrukt dat de automatische werking van het mechanisme de collectieve onderhandelingen vereenvoudigt. Daardoor vormt het inhalen van de inflatie geen discussiepunt meer en kunnen de besprekingen over echte loonsverhogingen gaan. In tijden van loonstop is zij van oordeel dat het indexeringsmechanisme het enige is dat bescherming biedt tegen automatische verarming. Dat afzwakken zou neerkomen op de ondermijning van wat zij beschouwt

cette affirmation, estimant que les données récentes ne la confirment pas. En période de forte inflation, un lissage plus long tend à sous-estimer l'augmentation effective du coût de la vie et à réduire les salaires réels. Si l'inflation est faible, l'effet resterait limité, mais il deviendrait significatif si elle se stabilisait à un niveau compris entre 3 et 4 %, comme certains scénarios l'envisagent. Elle ajoute que les tensions géopolitiques, les politiques commerciales internationales ou encore les effets du changement climatique pourraient continuer à exercer une pression sur les prix.

Au-delà de ces aspects techniques, elle souligne que l'indexation automatique joue également un rôle macro-économique. Elle estime que ce mécanisme protège le pouvoir d'achat de manière transversale, y compris dans les secteurs où le rapport de force est moins favorable aux travailleurs et pour les personnes vivant d'allocations sociales. À ses yeux, il constitue aussi un instrument de solidarité, dans la mesure où il évite que la protection contre l'inflation soit réservée à ceux qui disposent d'une capacité de négociation individuelle.

Elle ajoute que l'indexation contribue à la stabilité économique. Les adaptations se fondent sur des hausses de prix effectivement constatées et non sur des anticipations, et elles sont étalées dans le temps selon les secteurs, ce qui permet d'éviter un choc unique et massif. En soutenant le pouvoir d'achat, ce mécanisme soutiendrait également la consommation intérieure, laquelle constitue un moteur central de l'activité économique, en particulier pour les PME et les commerces orientés vers le marché intérieur.

En l'absence de maintien des revenus, une forte hausse des prix pourrait entraîner une contraction de la demande, puis de l'activité et de l'emploi. Elle observe qu'au cours d'une période récente l'indice des prix a augmenté de plus de vingt points et qu'en l'absence d'adaptation des salaires et des revenus, la perte de pouvoir d'achat aurait dépassé 20 %. L'indexation aurait ainsi joué un rôle d'amortisseur, au même titre que le chômage temporaire, la sécurité sociale ou encore l'importance du secteur public, en contribuant à limiter l'ampleur du choc.

Mme Jacquet souligne que l'automatisme simplifie les négociations collectives. Elle retire de la table la question du simple rattrapage de l'inflation et permet aux discussions de porter sur de véritables augmentations salariales. Dans un contexte de blocage salarial, elle considère que l'indexation peut constituer la seule protection contre un appauvrissement automatique. L'affaiblissement du mécanisme d'indexation reviendrait à fragiliser ce qu'elle considère comme une

als een laatste bescherming voor werknemers en uitkeringsgerechtigden. Ze benadrukt dat de indexering geen voorrecht of buitensporige maatregel is, aangezien die niet automatisch hoger is dan de inflatie en al berust op een index waarin bepaalde producten niet zijn opgenomen. In haar ogen gaat het om een onvolmaakt maar essentieel beschermingsmechanisme. Dat verzwakken door middel van een langere afvlakking, een algemeen uitstel van de aanpassing tot 1 januari of een restrictieve herdefiniëring van de indexcijfers zou leiden tot directe kosten voor werknemers en uitkeringsgerechtigden, alsook tot een weerslag op de hele reële economie.

De spreekster voegt daaraan toe dat het belang van de indexering voor de Belgische economie ook wordt onderstreept door de gezamenlijke analyses van de drie grootste vakbondsorganisaties, voorgesteld in een document getiteld *100 jaar index in 10 kernpunten*. Volgens die analyses is de automatische loonindexering in veel opzichten belangrijk. Die analyses wijzen vooreerst op het directe belang voor werknemers en sociaal verzekerden. Dankzij dat mechanisme zou iedereen de garantie hebben dat zijn koopkracht behouden blijft en dat hij zijn consumptieniveau in meer of mindere mate zal kunnen handhaven wanneer de prijzen van goederen en diensten stijgen. In die zin is de indexering een belangrijke factor van stabiliteit en zekerheid voor de bevolking.

In periodes van laagconjunctuur of economische crisis werkt de automatische loonindexering, in combinatie met een solide socialezekerheidsstelsel en maatregelen zoals tijdelijke werkloosheid, als een economische stabilisator. Particuliere consumptie zou zo beter zijn beschermd, wat economische schokken kan opvangen en kan bijdragen tot duurzame groei op lange termijn.

Dankzij de automatische loonindexering heeft België de economische en financiële crisis beter doorstaan dan andere landen. Door de lonen aan te passen aan de stijging van de kosten van levensonderhoud zou de daling van de binnenlandse consumptie beperkt zijn gebleven en zou de lokale economie grotendeels intact zijn gebleven.

Hoewel België een kleine, open economie is en daarvoor sterk afhankelijk van de export, wordt nog steeds meer dan de helft van het bruto binnenlands product uitgegeven door de huishoudens. Tegen die achtergrond is het handhaven van de koopkracht essentieel om voldoende economische groei te ondersteunen. De spreekster merkt op dat in Nederland, waar de reële lonen gedurende meerdere jaren zijn gedaald, de impact van de economische crisis groter zou zijn geweest, met name omdat de privéconsumptie daar gedurende een langere periode zou zijn afgenomen.

dernière protection pour les travailleurs et les allocataires. Elle insiste sur le fait que l'indexation ne constitue ni un privilège ni un excès, dans la mesure où elle ne dépasse pas mécaniquement l'inflation et repose déjà sur un indice excluant certains produits. À ses yeux, il s'agit d'un mécanisme de protection imparfait mais essentiel. L'affaiblir par un lissage plus long, par un report généralisé de l'adaptation au 1^{er} janvier ou par une redéfinition restrictive des indices aurait un coût direct pour les travailleurs et les allocataires, ainsi que des répercussions sur l'ensemble de l'économie réelle.

Elle ajoute que l'importance de l'indexation pour l'économie belge est également soulignée par les analyses communes des trois principales organisations syndicales, présentées dans un document intitulé "Les cent ans de l'index en dix points clés". Selon ces analyses, l'indexation automatique des salaires revêt une importance particulière à plusieurs égards. Elles relèvent d'abord l'intérêt direct pour les travailleurs et les assurés sociaux. Grâce à ce mécanisme, chacun disposerait de la garantie que son pouvoir d'achat sera préservé et qu'il pourra maintenir, dans une certaine mesure, son niveau de consommation lorsque les prix des biens et des services augmentent. Il s'agirait ainsi d'un facteur important de stabilité et de sécurité pour la population.

Aussi, dans les périodes de conjoncture faible ou de crise économique, l'indexation automatique des salaires, combinée à un système de sécurité sociale solide et à des dispositifs tels que le chômage temporaire, agit comme un stabilisateur économique. La consommation privée serait ainsi mieux protégée, ce qui permettrait d'amortir les chocs économiques et de contribuer à une croissance durable à long terme.

L'indexation automatique des salaires a ainsi contribué à ce que la Belgique résiste mieux que d'autres pays européens à la crise économique et financière. L'adaptation des salaires à l'augmentation du coût de la vie aurait permis de limiter le recul de la consommation intérieure et de préserver en grande partie l'économie locale.

Bien que la Belgique soit une petite économie ouverte et donc fortement dépendante des exportations, plus de la moitié du produit intérieur brut est encore dépensée par les ménages. Dans ce contexte, la préservation du pouvoir d'achat serait essentielle pour soutenir une croissance économique suffisante. Elle observe qu'aux Pays-Bas, où les salaires réels ont diminué durant plusieurs années, l'impact de la crise économique aurait été plus lourd, notamment parce que la consommation privée y aurait reculé pendant une période prolongée.

De automatische loonindexering zorgt er ook voor dat de ontvangsten uit de personenbelasting en de sociale-zekerheidsbijdragen stijgen, aangezien de brutolonen worden geïndexeerd. Zulks zou een fatsoenlijk inkomen moeten garanderen voor mensen die afhankelijk zijn van sociale uitkeringen – gepensioneerden, werkzoekenden of zieken – en voldoen aan de behoeften op het gebied van openbare diensten, rekening houdend met de prijs-evoluties en de vergrijzing van de bevolking.

De automatische loonindexering zorgt ook voor stabiliteit en zekerheid voor alle betrokkenen. De spreekster stelt dat bedrijven kunnen anticiperen op veranderingen in de loonlasten, terwijl de vakbonden geen buitensporige eisen zouden stellen omdat de aanpassing aan de levensduurte al is gegarandeerd.

Ondanks de positieve economische en sociale effecten die aan dit mechanisme worden toegewezen, heeft de regering-Michel besloten tot een indexsprong van 2 % vanaf maart 2015. Concreet betekende zulks de tijdelijke opschorting van de indexering van de lonen en sociale uitkeringen, waardoor elke werknemer en sociaal verzekerde 2 % inkomen verloor.

Mevrouw Jacquet stelt dat die maatregel werd voorgesteld als beperkt en eenmalig, maar is van mening dat de gevolgen ervan langdurig zijn geweest. Als gevolg van die indexsprong zou elke werknemer en elke sociaal verzekerde een structureel inkomensverlies van 2 % hebben geleden, dat gedurende de hele loopbaan voelbaar zou blijven, aangezien de latere indexeringen op basis van een lager uitgangsbetrag zouden worden berekend. De spreekster heeft het dan ook over een cumulatief effect, dat kan leiden tot aanzienlijke verliezen over een hele loopbaan.

Dat koopkrachtverlies heeft ook negatieve gevolgen gehad voor de Belgische economie. De spreekster merkt op dat België in de periode 2008-2014 een groeipercen-tage had dat boven het gemiddelde van de eurozone lag, met name dankzij het indexeringssysteem. Als gevolg van de indexsprong zou de Belgische economische groei een van de zwakste in de eurozone zijn geweest. Op basis van gegevens van het European Trade Union Institute stelt de spreekster dat de reële lonen tussen 2015 en 2017 met bijna 2 % zijn gedaald, wat zou hebben geleid tot een economische groei die gemiddeld 0,5 % lager lag dan die van de eurozone in dezelfde periode.

Wat het concurrentievermogen betreft, verwijst zij naar de veelgehoorde kritiek dat de automatische

L'indexation automatique des salaires contribue également à garantir une progression des recettes de l'impôt des personnes physiques et des cotisations de sécurité sociale, puisque ce sont les salaires bruts qui sont indexés. Cela devrait permettre de garantir un revenu décent aux personnes dépendantes des allocations sociales – pensionnés, demandeurs d'emploi ou malades – et de répondre aux besoins en matière de services publics, compte tenu de l'évolution des prix et du vieillissement de la population.

L'indexation automatique des salaires assure également une stabilité et une sécurité pour l'ensemble des acteurs concernés. Elle indique que les entreprises peuvent anticiper l'évolution des coûts salariaux, tandis que les syndicats n'avanceraient pas de revendications excessives puisque l'adaptation au coût de la vie est déjà garantie.

Elle rappelle toutefois que, malgré les effets économiques et sociaux positifs attribués à ce mécanisme, le gouvernement Michel a imposé un saut d'index de 2 % à partir de mars 2015. Concrètement, cela a signifié la suspension temporaire de l'indexation des salaires et des allocations sociales, ce qui a entraîné une perte de revenus de 2 % pour chaque travailleur et chaque assuré social.

Mme Jacquet indique que cette mesure a été présentée comme limitée et ponctuelle, mais estime que ses effets ont été durables. À la suite de ce saut d'index, chaque travailleur et chaque assuré social aurait subi une perte structurelle de revenus de 2 %, qui continuerait à se faire sentir tout au long de la carrière, les indexations ultérieures étant calculées sur un montant de départ inférieur. Elle évoque ainsi un effet cumulatif, susceptible d'entraîner des pertes importantes sur l'ensemble d'une carrière.

Cette perte de pouvoir d'achat a également eu des conséquences négatives sur l'économie belge. Elle observe que, durant la période 2008-2014, la Belgique présentait des taux de croissance supérieurs à la moyenne de la zone euro, notamment grâce au système d'indexation. À la suite du saut d'index, la croissance économique belge se serait retrouvée parmi les plus faibles de la zone euro. Se référant à des données de l'European Trade Union Institute, elle indique que les salaires réels ont diminué de près de 2 % entre 2015 et 2017, ce qui se serait traduit par une croissance économique en moyenne inférieure de 0,5 % à celle de la zone euro durant la même période.

Abordant ensuite la question de la compétitivité, elle évoque la critique fréquente selon laquelle l'indexation

loonindexering het concurrentievermogen zou schaden, omdat werkgevers zouden worden gedwongen de lonen regelmatig te verhogen. Volgens haar kunnen verschillende elementen die kritiek ontkrachten.

De spreekster brengt vooreerst in herinnering dat het juridische kader ter zake in België is vastgesteld door de wet van 26 juli 1996, die het mechanisme voor de loonevolutie vastlegt. De loonsverhogingen hangen daarbij af van de verwachte loonevolutie in de drie referentiebuurlanden (Duitsland, Frankrijk en Nederland) en van de verwachte indexeringen in België. Ze verduidelijkt dat de vakbondsorganisaties die wet aanvechten, en dan vooral de versie van na de hervorming van 2016. Los van het feit dat er door die hervorming zeer weinig marge is voor loonsverhogingen, blijven de vergelijking tussen de loonontwikkelingsvooruitzichten in de buurlanden en de indexering in België het uitgangspunt van het mechanisme.

Zonder het automatische loonindexeringsmechanisme zou de finale loonstijging aan het einde van de periode waarop het interprofessioneel akkoord betrekking heeft, bijna even hoog kunnen zijn. Ze wijst er echter op dat daarover overeenstemming bereiken nog veel moeilijker zou zijn en regelmatig de sociale vrede zou kunnen verstoren. Voorts denkt ze dat in een dergelijke context bepaalde sectoren of categorieën van meer kwetsbare werknemers in de kou zouden kunnen blijven staan.

Macro-economisch gezien vindt de spreekster het vanzelfsprekend dat de lonen in België niet sneller stijgen dan in de buurlanden. Ze verwijst naar de periode 2019-2020, toen werd uitgegaan van een loonkostenevolutie van gemiddeld 5,6 % in de buurlanden, terwijl de indexeringen in België beperkt zouden blijven tot 3,4 %, met daarboven nog een loonmarge van 1,1 %.

Mevrouw Jacquet leidt daar uit af dat de automatische indexering niet tot een ontsparing van de loonkosten leidt. Dat mechanisme draagt slechts gedeeltelijk bij aan de loonstijging, die als gevolg van het restrictieve kader dat door de wet van 26 juli 1996 op de loonvorming wordt opgelegd, lager blijft dan in de buurlanden.

Wat het concurrentievermogen betreft, wijst ze erop dat dat vaak wordt geïnterpreteerd als het vermogen van een bedrijf om zich staande te houden op markten die aan internationale concurrentie onderhevig zijn. Ze wijst er echter op dat sommige bedrijven ook afhankelijk zijn van de lokale economie, wat een toereikende binnenlandse vraag en de beschikbaarheid van geschoolde arbeidskrachten veronderstelt. Vanuit dat perspectief

automatique des salaires nuirait à la compétitivité, au motif que les employeurs seraient contraints d'augmenter régulièrement les salaires. Elle estime toutefois que plusieurs éléments permettent de relativiser cette critique.

Elle rappelle d'abord qu'en Belgique le cadre juridique est fixé par la loi du 26 juillet 1996, qui organise le mécanisme d'évolution des salaires. Dans ce cadre, les augmentations salariales dépendent de l'évolution attendue des salaires dans les trois pays de référence – l'Allemagne, la France et les Pays-Bas – ainsi que des perspectives d'indexation en Belgique. Elle précise que les organisations syndicales contestent cette loi, en particulier dans sa version issue de la réforme de 2016. Même si cette réforme limite fortement les augmentations salariales, le point de départ du mécanisme reste la comparaison entre les perspectives d'évolution salariale dans les pays voisins et l'indexation en Belgique.

Sans le mécanisme d'indexation automatique des salaires, la croissance salariale finale au terme de la période couverte par l'accord interprofessionnel pourrait être presque aussi élevée. Elle souligne toutefois que parvenir à un accord sur cette question serait nettement plus difficile et risquerait de compromettre régulièrement la paix sociale. Elle estime en outre que, dans un tel contexte, certains secteurs ou catégories de travailleurs plus vulnérables pourraient être laissés pour compte.

D'un point de vue macroéconomique, elle considère qu'il est évident que les salaires en Belgique n'augmentent pas plus rapidement que dans les pays voisins. Elle indique ainsi que, pour la période 2019-2020, l'évolution attendue des coûts salariaux dans les pays voisins s'élève en moyenne à 5,6 %, tandis qu'en Belgique les indexations seraient limitées à 3,4 %, auxquelles s'ajoute une marge salariale de 1,1 %.

Mme Jacquet en conclut que l'indexation automatique n'entraîne pas de dérapage des coûts salariaux. Ce mécanisme ne contribue que partiellement à la hausse des salaires, laquelle resterait inférieure à celle observée dans les pays voisins en raison du cadre restrictif imposé par la loi du 26 juillet 1996 relative à la formation des salaires.

Abordant la question de la compétitivité, elle rappelle que celle-ci est souvent envisagée sous l'angle de la capacité d'une entreprise à se maintenir sur des marchés soumis à la concurrence internationale. Elle souligne toutefois que certaines entreprises dépendent également de l'économie locale, laquelle suppose une demande intérieure suffisante et la disponibilité d'une main-d'œuvre qualifiée. Dans cette perspective, une

zou een aanhoudende particuliere consumptie de lokale economie draaiende en de werkgelegenheid op peil kunnen houden.

Ze voegt eraan toe dat de gestage loonstijging en de daaruit voortvloeiende toename van de particuliere consumptie ook bijdragen aan een stijging van de overheidsinkomsten. Daardoor zou de Staat de sociale zekerheid, de openbare diensten, bedrijfssubsidies en investeringen in infrastructuur kunnen financieren; stuk voor stuk elementen die aan de goede werking van de economie en dus aan het concurrentievermogen bijdragen.

Mevrouw Jacquet stelt voorts dat uit geen enkele wetenschappelijke studie zou blijken dat de automatische loonindexering het concurrentievermogen van de Belgische economie negatief zou beïnvloeden. Ze verwijst in dat verband in het bijzonder naar een studie van het instituut voor economisch en sociaal onderzoek (IRES) van de UCL uit 2013, waaruit blijkt dat dat mechanisme op de lange termijn geen negatief effect op het concurrentievermogen zou hebben.

Tot slot wil ze het hebben over de kritiek dat de automatische indexering tot een snellere inflatie zou leiden, waarbij ze het argument aanhaalt van het ontstaan van een mogelijke loon-prijsspiraal, waarbij bedrijven de hogere loonkosten in hun prijzen zouden doorrekenen. Volgens haar doorstaat die redenering geen enkele macro-economische toets, aangezien verschillende kenmerken van het Belgische stelsel voorkomen dat dergelijke effecten optreden. Ze benadrukt vooral dat de timing van de indexering verschilt van sector tot sector, zodat loonaanpassingen in de tijd worden gespreid en niet tot een gelijktijdige stijging van de loonkosten voor alle bedrijven leiden.

De spreekster wijst erop dat het huidige stelsel stoelt op de afgevlakte gezondheidsindex, hoewel de vakbonden tegen de afvlakking over vier maanden en de invoering van de gezondheidsindex waren en liever een indexering op basis van de consumentenprijsindex hadden gezien.

De gezondheidsindex is gebaseerd op een gemiddelde van de vier laatste maanden, waardoor plotse prijsstijgingen tijdens een bepaalde maand door het afvlakingsmechanisme worden afgezwakt. Ze voegt eraan toe dat bepaalde producten – met name motorbrandstoffen, tabak en alcoholische dranken – van de berekening van de gezondheidsindex worden uitgesloten. Grote schommelingen in motorbrandstofprijzen of accijnsverhogingen worden daarom niet meegenomen in die index en leiden dus niet automatisch tot een stijging van de loonkosten. In de tussentijd zullen andere goederen en diensten wel duurder worden.

consommation privée soutenue permettrait de faire fonctionner l'économie locale et de maintenir l'emploi.

Elle ajoute que l'augmentation continue des salaires et la progression de la consommation privée qui en découle contribuent également à accroître les recettes publiques. Cela permettrait à l'État de financer la sécurité sociale, les services publics, les subsides aux entreprises ainsi que les investissements dans les infrastructures, éléments qui participeraient au bon fonctionnement de l'économie et, partant, à la compétitivité.

Mme Jacquet affirme par ailleurs qu'aucune étude scientifique n'aurait démontré que l'indexation automatique des salaires affecte négativement la compétitivité de l'économie belge. Elle cite notamment une étude réalisée en 2013 par l'Institut de recherche économique et sociale de l'UCL, selon laquelle ce mécanisme n'aurait pas d'effet négatif à long terme sur la compétitivité.

Enfin, abordant la critique selon laquelle l'indexation automatique entraînerait une inflation plus rapide, elle évoque l'argument d'une possible spirale prix-salaires, selon laquelle les entreprises répercuteraient la hausse des coûts salariaux dans leurs prix. Elle estime que ce raisonnement ne résiste pas à l'analyse macroéconomique, plusieurs caractéristiques du système belge empêchant l'apparition de tels effets. Elle souligne notamment que le moment de l'indexation diffère selon les secteurs, de sorte que les adaptations salariales sont étalées dans le temps et n'entraînent pas une augmentation simultanée des coûts salariaux pour toutes les entreprises.

Elle rappelle que, bien que le mouvement syndical ait contesté le lissage sur quatre mois et la création de l'indice santé – et aurait préféré une indexation fondée sur l'indice des prix à la consommation – le système actuel repose sur l'indice santé lissé.

L'indice santé repose sur une moyenne des quatre derniers mois, ce qui signifie que les hausses de prix soudaines intervenant durant un mois déterminé sont atténuées par ce mécanisme de lissage. Elle ajoute que certains produits – notamment les produits pétroliers, le tabac et les boissons alcoolisées – sont exclus du calcul de l'indice santé. Les fluctuations importantes du prix du pétrole ou les augmentations d'accises ne sont donc pas prises en compte dans cet indice et ne peuvent entraîner automatiquement une hausse des coûts salariaux répercutée dans d'autres biens et services.

De indexering is al jaren voer voor debat. Mevrouw Jacquet verwijst in dat verband naar een analyse die gewezen ACV-voorzitter Marc Leemans in 2023 maakte onder de titel *De index, zegen of vloek?*

Volgens die analyse kreeg een kleine helft van de werknemers in de privésector eind januari eindelijk de lang verwachte aanpassing van hun loon aan de gezondheidsindex te zien op hun bankrekening. Daarmee komt hun koopkracht min of meer terug op het peil van een jaar geleden, wat ook betekent dat ze de voorbije twaalf maanden een steeds groter deel van hun inkomen aan de gestegen kosten voor energie, voedsel, huur, enzovoort moesten besteden. Vooral voor de lagere inkomens betekent het aan de inflatieaangepaste loon dat ze weer even naar adem kunnen happen, al is dat maar voor even want vervolgens is het weer een jaar wachten totdat de volgende inflatie wordt gecompenseerd.

Maar toch, zo haalt het lid de analyse verder aan, betekent de indexering voor iedereen, met een loon of een vervangingsinkomen, dat ze er op kunnen vertrouwen dat hun koopkracht op termijn ongeveer gelijke tred houdt met de inflatie. Bovendien is de index in deze economisch turbulente tijd cruciaal voor de binnenlandse consumptie, die onze economie uit de greep van recessie houdt.

Mevrouw Jacquet merkt evenwel op dat de werkgevers en sommige economen onheil voorspellen aan als het indexsysteem niet snel op de schop gaat. Hun kritiek luidt dat de loonindexering onbetaalbaar is geworden en dat bedrijven massaal zullen ontslaan om niet over kop te gaan. De spreekster zegt dat de naakte economische cijfers evenwel een heel ander verhaal vertellen.

De Nationale Bank, aldus voormelde analyse, berekende dat het bruto-exploitatietooverschot een recordniveau van meer dan 44 % van de toegevoegde waarde bereikt in 2022. Voor de komende jaren wordt wel een lichte daling verwacht, maar dan nog blijft tot 2025 het bruto-exploitatietooverschot hoger dan 40 %, wat hoger is dan het gemiddelde van de periode 1999-2019.

De spreekster preciseert dat die cijfers positief worden beïnvloed door enkele toponderningen, maar als we inzoomen zien we dat ook de "gewone" ondernemingen in 2022 goed stand houden. In 2022 ligt de bruto omzetmarge van de mediane onderneming 0,7 procentpunt lager dan het hoge gemiddelde van de periode 2015-2019.

La question de l'indexation fait l'objet de débats depuis de nombreuses années. Elle évoque à cet égard une analyse présentée en 2023 par Marc Leemans, alors président de la Confédération des syndicats chrétiens de Belgique (CSC), dans une brochure intitulée: *L'index, bénédiction ou malédiction?*

Selon cette analyse, environ la moitié des travailleurs du secteur privé ont constaté, au début de l'année, l'adaptation de leur salaire à l'indice santé. Cette adaptation permettrait au pouvoir d'achat de retrouver approximativement son niveau d'un an auparavant. Durant les douze mois précédents, ces travailleurs ont dû consacrer une part croissante de leurs revenus à la hausse des prix de l'énergie, des produits alimentaires et des loyers. L'adaptation des salaires à l'inflation permettrait ainsi aux travailleurs, en particulier à ceux disposant des revenus les plus faibles, de bénéficier d'un certain soulagement, même si celui-ci reste limité puisque les travailleurs doivent ensuite attendre un an pour compenser l'inflation suivante.

Elle ajoute que l'indexation offre néanmoins aux salariés et aux allocataires sociaux la garantie que, sur le long terme, leur revenu évoluera globalement de manière comparable à l'inflation. Dans un contexte économique incertain, ce mécanisme serait également essentiel pour soutenir la consommation intérieure et éviter une récession.

Mme Jacquet relève toutefois que les organisations patronales et certains économistes prédisent de graves conséquences si le système d'indexation n'est pas rapidement réformé. Selon ces critiques, l'indexation des salaires serait difficilement finançable et pourrait contraindre les entreprises à procéder à des licenciements massifs. Elle indique cependant que les données économiques disponibles contredisent ces affirmations.

Se référant aux calculs de la Banque nationale de Belgique, elle souligne qu'en 2022 l'excédent brut d'exploitation a atteint plus de 44 % de la valeur ajoutée, soit un niveau jamais observé auparavant. Même si une légère diminution est attendue dans les années suivantes, cet excédent devrait rester supérieur à 40 % jusqu'en 2025, un niveau supérieur à la moyenne enregistrée entre 1999 et 2019.

Elle précise que ces résultats sont certes influencés par certaines grandes entreprises, mais ajoute que les entreprises ordinaires ont également résisté en 2022. Elle indique ainsi que le chiffre d'affaires brut de l'entreprise médiane n'était inférieur que de 0,7 point de pourcentage à la moyenne élevée observée durant la période 2015-2019.

Het lid, nog steeds op basis van voormelde analyse, ontkent niet dat de winstgevendheid van een pak bedrijven daalt en dat voor een aantal de situatie moeilijk kan zijn. Men komt echter wel uit een periode van absolute hoogconjunctuur inzake winstgevendheid. Na een lange reeks goede jaren kunnen moeilijke jaren volgen en een vooruitziend ondernemer houdt hier rekening mee.

Tot besluit van dit deel van haar betoog wijst ze op het argument als zou een loon-prijsspiraal kunnen ontstaan waardoor de inflatie blijvend hoger uitkomt in België. Zij vraagt zich dan ook af of een dergelijk mechanisme zich ook echt zou kunnen voordoen.

Mevrouw Jacquet stelt, de analyse aanhalend, dat er in tegenstelling tot de jaren 1970-1980 vandaag geen loon-prijsspiraal te bespeuren is. Een studie van Denktank Minerva wijst uit dat de hoge inflatie aangedreven wordt door energieprijzen en gestegen productieprijzen. Veel ondernemingen rekenen immers hun gestegen kosten door om hun marges op peil te houden. De verwachte inflatie voor 2023 is in België slechts een fractie hoger dan in de eurozone en beduidend lager dan in Duitsland, wat er op wijst dat de loonindexering geen extra inflatiespiraal in gang zet.

Dan gaan het lid in op het argument dat het met deze uitzonderlijke hoge inflatie niet nodig zou zijn het systeem aan te passen omdat niet iedereen de indexering even hard nodig zou hebben. Voorstanders van een zogenaamde "sociale index", stelt ze, willen de indexering voorbehouden voor de laagste lonen of promoten de "index in centen in plaats van in procenten". Er zijn volgens haar evenwel veel argumenten om niet mee te gaan in die benadering.

De financiering van de sociale zekerheid zou onder druk komen te staan als de inkomsten, via werknemers- en patronale bijdragen, niet volgen terwijl de uitgaven wel volledig geïndexeerd worden. De spreekster herinnert eraan dat hogere inkomens hun loon doorgaans hoe dan ook makkelijker op peil kunnen houden omdat ze een sterkere arbeidsmarktpositie hebben. Ze zullen het gedeelte van hun brutoloon dat niet geïndexeerd wordt zeer snel kunnen compenseren via fiscaal en parafiscaal interessante extralegale voordelen. Andermaal zal de sociale zekerheid ontvangsten derven.

Mevrouw Jacquet is bovendien van mening dat er geen enkel geldig argument bestaat om de koopkracht van de hogere inkomens niet te beschermen. Elke wijziging

L'intervenante reconnaît néanmoins que la rentabilité d'un certain nombre d'entreprises est en baisse et que certaines d'entre elles rencontrent des difficultés. Elle souligne toutefois que cette situation intervient après une période de très forte rentabilité et rappelle que des années plus difficiles peuvent succéder à des périodes particulièrement favorables, ce dont un entrepreneur prévoyant doit tenir compte.

Elle conclut cette partie de son intervention en évoquant l'argument selon lequel une spirale prix-salaires pourrait apparaître, dans laquelle la hausse des salaires entraînerait une hausse des prix, maintenant ainsi l'inflation à un niveau plus élevé en Belgique. Elle introduit ainsi la question de savoir si un tel mécanisme pourrait effectivement se produire.

Mme Jacquet affirme que, contrairement aux années 1970 et 1980, il n'existe pas aujourd'hui de spirale prix-salaires. Elle se réfère à une étude du groupe de réflexion Minerva selon laquelle l'inflation actuelle est principalement alimentée par l'augmentation des prix de l'énergie et par la hausse des coûts de production. Elle indique que de nombreuses entreprises répercutent ces coûts afin de préserver leurs marges bénéficiaires. Elle observe en outre que l'inflation attendue en Belgique pour 2023 n'est que légèrement supérieure à celle de la zone euro et nettement inférieure à celle de l'Allemagne, ce qui démontre que l'indexation automatique des salaires n'entraîne pas de spirale inflationniste supplémentaire.

Elle évoque ensuite l'argument selon lequel, dans un contexte d'inflation élevée, il ne serait pas nécessaire d'adapter les revenus de l'ensemble de la population et que l'indexation pourrait être réservée aux plus bas salaires. Elle souligne que certains partisans d'un "index social" proposent ainsi de remplacer l'indexation en pourcentage par un montant fixe. Elle estime toutefois que plusieurs raisons justifient de rejeter cette approche.

Un tel système exercerait une pression sur le financement de la sécurité sociale si les cotisations des travailleurs et des employeurs n'évoluaient plus au même rythme que les dépenses, lesquelles restent intégralement indexées. Elle ajoute que les revenus les plus élevés disposent généralement d'un pouvoir de négociation plus important sur le marché du travail et pourraient compenser la part non indexée de leur rémunération par des avantages fiscaux ou parafiscaux extralégaux, ce qui priverait à nouveau la sécurité sociale de recettes.

Mme Jacquet estime également qu'aucun argument valable ne permet de justifier que le pouvoir d'achat des revenus plus élevés ne soit pas préservé. Toute

van het indexeringsstelsel dreigt de weg vrij te maken voor een wildgroei aan uitzonderingen, die de essentie van dat mechanisme gaandeweg zouden uithollen. Zij benadrukt dat het stelsel zijn waarde heeft bewezen en vaak door andere landen als voorbeeld wordt aangehaald. Volgens haar compenseren de vermeende voordelen van een verzwakking van de indexing geenszins de mogelijke negatieve gevolgen, zoals een verlies van vertrouwen bij de consument, een toename van de inkomensongelijkheid, een tekort aan financiering van de sociale zekerheid en de overheidsdiensten, of de uitholling van het mechanisme dat een billijke verdeling van de welvaart garandeert. Uiteindelijk waarborgt het stelsel de werking van onze democratie.

Zij geeft aan dat zij daarom voorstander is van het behoud van het huidige stelsel. Tot slot voegt zij eraan toe dat niet alleen de vakbonden en de PVDA-PTB de verdediging opnemen van de indexing. Zij verwijst onder meer naar een recent artikel van de RTBF over de budgettaire gevolgen van de centenindex. Volgens dat artikel zou de indexing tweemaal worden geplafonneerd, in 2026 en in 2028, op 4000 euro brutoloon en 2000 euro bruto-uitkering. Als het loon van de burgers lager is, zullen ook de belastingen en de sociale bijdragen lager zijn. Waarom beweert de regering dan dat zij bespaart?

Concreet betekent dat dat iemand met een bruto-inkomen van 5000 euro niet langer een indexing van 2 % zou ontvangen op het volledige bedrag – ongeveer 100 euro – maar op het deel dat beperkt is tot 4000 euro, wat neerkomt op ongeveer 80 euro. Mevrouw Jacquet vraagt zich af hoe de Staat denkt met dat mechanisme besparingen te kunnen realiseren. Voorts haalt zij de analyse aan van econoom Étienne de Callatay, die benadrukt dat de kwestie verschillende dimensies omvat.

Volgens voormelde econoom, zo geeft de spreekster aan, zouden werknemers immers sociale bijdragen en belastingen hebben betaald op een geïndexeerd loon en van het resterende inkomen zouden zij hebben geconsumeerd en dus btw hebben betaald. Zij is echter van mening dat ook met andere factoren rekening moet worden gehouden.

Ten eerste: aangezien de Staat zelf werkgever is, zou het niet doorstorten van de indexing aan zijn eigen ambtenaren – onder meer politieagenten en magistraten – een besparing op de begroting betekenen. Bovendien benadrukt het lid dat er een mechanisme bestaat waarmee de Staat de helft van de indexing kan terugvorderen die de werkgever in de privésector niet aan de werknemer heeft toegekend.

modification du système d'indexation risque d'ouvrir la voie à une multiplication d'exceptions qui videraient progressivement ce mécanisme de sa substance. Elle souligne que ce système a fait ses preuves et qu'il est souvent cité en exemple par d'autres pays. À ses yeux, les avantages supposés d'un affaiblissement de l'indexation ne compenseraient pas les conséquences négatives possibles, telles qu'une perte de confiance des consommateurs, un accroissement des inégalités de revenus, un déficit de financement de la sécurité sociale et des services publics ou encore l'érosion d'un mécanisme garantissant une répartition équitable du bien-être. Le système garantit, au final, le fonctionnement même de notre démocratie.

Elle indique dès lors privilégier le maintien du système actuel. Elle ajoute enfin que la défense de l'indexation ne provient pas uniquement des organisations syndicales ou du PTB. Elle mentionne notamment un article récent de la RTBF consacré aux effets budgétaires du plafonnement de l'indexation automatique des salaires. Selon cet article, l'indexation serait plafonnée à deux reprises, en 2026 et en 2028, à 4000 euros bruts de salaire et à 2000 euros bruts d'allocation. Si le salaire des citoyens est moins élevé, les impôts et cotisations sociales seront moins élevés également. Pourquoi le gouvernement affirme-t-il dès lors faire des économies?

Concrètement, cela signifie qu'une personne percevant 5000 euros bruts ne recevrait plus une indexing de 2 % calculée sur l'ensemble de ce montant – soit environ 100 euros – mais sur la tranche plafonnée à 4000 euros, ce qui correspondrait à environ 80 euros. Mme Jacquet s'interroge dès lors sur les raisons pour lesquelles ce mécanisme permettrait à l'État de réaliser des économies. Elle cite ensuite l'analyse de l'économiste Étienne de Callatay, qui souligne que la question comporte plusieurs dimensions.

Mme Jacquet indique, en se référant à un économiste, que la question comporte plusieurs dimensions. Les travailleurs auraient en effet payé des cotisations sociales et des impôts sur un salaire indexé et, sur le revenu restant, auraient consommé et donc acquitté de la TVA. Elle estime toutefois qu'il convient également de tenir compte d'autres facteurs.

Premièrement, l'État étant lui-même employeur, l'indexation qui ne serait pas versée à ses propres agents – notamment les policiers et les magistrats – constituerait une économie budgétaire. Par ailleurs, le membre souligne l'existence d'un mécanisme permettant à l'État de récupérer la moitié de l'indexation que l'employeur du secteur privé n'aura pas accordée au travailleur.

Als voorbeeld noemt de spreker het geval van een persoon met een brutoloon van 5000 euro. Bij een indexering van 2 % had dat loon met 100 euro moeten stijgen. Volgens de nieuwe regels zou de stijging echter slechts 80 euro bedragen. Het verschil van 20 euro zou zodanig worden verdeeld dat de werkgever de helft zou behouden en de andere helft aan de Staat zou worden afgedragen. Daaruit zou kunnen worden afgeleid dat bedrijven meer winst zullen maken, maar die winst wordt eveneens belast, wat een gedeeltelijke teruggave aan de overheidsfinanciën zal opleveren.

Nog steeds verwijzend naar dezelfde econoom, herinnert de spreker er voorts aan dat een dergelijk indexeringsmechanisme al heeft bestaan, namelijk in de jaren 1980. Destijds was de door de regering-Martens-Gol besloten indexsprong niet bedoeld om werkgevers te bevoordelen, maar om de begroting te herfinancieren. In plaats van aan de werknemers te worden uitbetaald, moest de indexering van 2 % door de werkgever worden overgedragen aan de sociale zekerheid, aan de Staat dus.

Zij merkt op dat in 2015, onder de regering-Michel, de indexsprong juist in het voordeel was van de werkgevers, die de volledige 2 % indexering konden behouden. De formule die de regering-De Wever nu voor ogen heeft, is een combinatie van die twee benaderingen.

De spreker stelt echter een vraag over personen die twee halftijdse banen combineren. Zij geeft het voorbeeld van een werknemer die met de ene baan 3000 euro bruto verdient en met de andere 2000 euro bruto, en vraagt zich af hoe de indexering zou worden berekend: op basis van het totale inkomen dan wel afzonderlijk voor elke baan. Het lid geeft aan dat de praktische nadere regels nog niet bekend zijn en sluit niet uit dat iemand met twee halftijdse banen in bepaalde situaties in een gunstigere positie terecht kan komen dan een voltijdse werknemer.

Andermaal verwijzend naar de analyse van de econoom, is mevrouw Jacquet van oordeel dat de wijziging van de automatische loonindexering uiteindelijk een storm in een glas water zou kunnen blijken te zijn. Ze herinnert er namelijk aan dat er sinds 1996 een loonnorm bestaat, die de nominale loonstijging beperkt ten opzichte van de gemiddelde ontwikkeling in Frankrijk, Duitsland en Nederland, teneinde het concurrentievermogen te behouden.

Ze licht toe dat in die context de loonmassa minder zou stijgen dan verwacht als gevolg van de overheidsmaatregel. Terwijl een indexering van 2 % normaal een evenredige stijging zou hebben veroorzaakt, zou een

À titre d'exemple, l'oratrice évoque le cas d'une personne percevant un salaire brut de 5000 euros. Avec une indexation de 2 %, ce salaire aurait dû augmenter de 100 euros. Or, selon les nouvelles règles, l'augmentation ne serait que de 80 euros. La différence de 20 euros serait répartie de telle sorte que l'employeur en conserverait la moitié, l'autre moitié étant reversée à l'État. Elle observe que l'on pourrait en déduire que les entreprises réaliseront davantage de bénéfices, tout en rappelant que ces bénéfices sont également taxés, ce qui entraînera un retour partiel pour les finances publiques.

L'oratrice rappelle ensuite, en se référant toujours au même économiste, que ce type de mécanisme a déjà existé, notamment dans les années 1980. À cette époque, le saut d'index décidé par le gouvernement Martens-Gol n'avait pas pour objectif d'avantager les employeurs, mais de refinancer le budget. Au lieu d'être versée aux travailleurs, l'indexation de 2 % devait alors être transférée par l'employeur à la sécurité sociale, et donc à l'État.

Elle observe qu'en 2015, sous le gouvernement de Charles Michel, le saut d'index avait au contraire profité aux employeurs, qui pouvaient conserver l'intégralité des 2 % d'indexation. La formule envisagée par le gouvernement de Bart De Wever constitue un mélange de ces deux approches.

Elle soulève toutefois une question concernant les personnes cumulant deux emplois à mi-temps. Elle prend l'exemple d'un travailleur percevant 3000 euros bruts d'un côté et 2000 euros bruts de l'autre et s'interroge sur la manière dont l'indexation serait calculée: soit sur le revenu total, soit séparément pour chaque emploi. Elle indique que les modalités pratiques ne sont pas encore connues et n'exclut pas qu'une personne cumulant deux mi-temps puisse, dans certaines situations, se retrouver dans une position plus favorable qu'un travailleur à temps plein.

Se référant à nouveau à l'analyse de l'économiste, Mme Jacquet estime que la modification de l'indexation automatique des salaires pourrait, en définitive, s'apparenter à une tempête dans un verre d'eau. Elle rappelle en effet l'existence, depuis 1996, de la norme salariale, laquelle limite la hausse nominale des salaires par rapport à l'évolution moyenne observée en France, en Allemagne et aux Pays-Bas afin de préserver la compétitivité.

Elle explique que, dans ce contexte, la masse salariale augmenterait moins que prévu à la suite de la mesure gouvernementale. Ainsi, alors que l'indexation de 2 % aurait normalement entraîné une hausse équivalente,

gedeeltelijke indexsprong de stijging van de loonmassa kunnen beperken tot 1,5 %, terwijl de lonen in de buurlanden met 3 % zouden stijgen. Zonder die maatregel zou de marge in de sectorovereenkomst ongeveer 1 % hebben bedragen; met die maatregel zou die 1,5 % bedragen.

Daaruit concludeert ze dat de indexsprong niet voor alle individuen een directe impact zou hebben, aangezien zij niet allemaal op dezelfde manier worden getroffen, wat bepaalde herverdelingseffecten zou kunnen hebben. Vanuit economisch oogpunt is zij echter van oordeel dat het bestaan van de loonnorm inhoudt dat de werknemers op termijn een loonsverhoging zullen krijgen die gelijk is aan het gemiddelde in Frankrijk, Duitsland en Nederland.

De spreekster herinnert eraan, nog steeds verwijzend naar de analyse van de econoom, dat het enige verschil zou zijn dat de loonsverhoging niet automatisch in de vorm van indexering zou worden doorgevoerd. Mochten de lonen in het buitenland bijvoorbeeld met 6 % stijgen, dan zouden ze ook in België met 6 % stijgen, aangezien de loonnorm elke stijging boven die in de buurlanden verbiedt. Het al dan niet bestaan van een automatische indexering zou dat resultaat dus niet fundamenteel wijzigen.

Om haar betoog te illustreren, haalt ze vervolgens een voorbeeld aan uit een film met Louis de Funès, *Le Petit Baigneur*. Op een bepaald moment in de film ontslaat het personage dat door de acteur wordt gespeeld een werknemer zonder geldige reden, maar hij wil hem vervolgens weer in dienst nemen wanneer hij beseft dat hij hem veel geld zou kunnen opleveren. Wanneer hij naar zijn voormalige werknemer gaat, ontdekt hij foto's van zichzelf die op spottende wijze zijn bewerkt, tot groot jolijt van zijn omgeving. De betrokkene legt vervolgens uit dat hij arm is begonnen en door hard te werken rijk is geworden, zonder te vermelden dat het bedrijf waar hij werkte in werkelijkheid van zijn vader was.

Mevrouw Jacquet vertelt dat zij als kind, net als veel andere arbeiders, geloofde in het verhaal dat hard werken onvermijdelijk tot rijkdom zou leiden. Ze licht toe vervolgens naarstig te hebben gewerkt, zoals veel werknemers in België, voordat ze tot de vaststelling kwam dat die inspanning niet leidde tot de verwachte verrijking. Die situatie valt met name te verklaren door het feit dat de lonen sinds 1996 strikt gereguleerd zijn.

In die context hekelt ze het voornemen van de regering om in te grijpen op de indexering, omdat zij van oordeel is dat die soms de enige manier is voor werknemers om over een paar euro extra te beschikken om hun dagelijkse uitgaven te kunnen betalen. Derhalve verzoekt ze de regering om van haar plannen af te zien.

un saut d'index partiel pourrait limiter l'augmentation de la masse salariale à 1,5 %, alors que les salaires progresseraient de 3 % dans les pays voisins. Sans cette mesure, la marge dans l'accord interprofessionnel aurait été d'environ 1 %; avec celle-ci, elle atteindrait 1,5 %.

Elle en conclut que le saut d'index n'aurait pas un impact direct pour tous les individus, ceux-ci n'étant pas tous concernés de la même manière, ce qui pourrait produire certains effets de redistribution. D'un point de vue économique, elle estime toutefois que l'existence de la norme salariale implique que les travailleurs percevront, à terme, une augmentation équivalente à celle observée en moyenne en France, en Allemagne et aux Pays-Bas.

L'intervenante rappelle, en se référant toujours à l'analyse de l'économiste, que la seule différence résiderait dans le fait que l'augmentation salariale ne serait pas perçue sous la forme automatique de l'indexation. Si les salaires devaient, par exemple, augmenter de 6 % à l'étranger, ils augmenteraient également de 6 % en Belgique, la norme salariale interdisant toute progression supérieure à celle observée dans les pays voisins. L'existence ou non d'une indexation automatique ne modifierait donc pas fondamentalement ce résultat.

Afin d'illustrer son propos, elle évoque ensuite un exemple tiré d'un film de Louis de Funès, *Le Petit Baigneur*. Elle raconte qu'à un moment du film, le personnage incarné par l'acteur licencie un employé sans raison valable, avant de tenter de le récupérer lorsqu'il réalise que celui-ci pourrait lui rapporter beaucoup d'argent. Se rendant chez son ancien employé, il découvre des photographies de lui qui ont été transformées de manière moqueuse, ce qui provoque les rires de l'entourage. Le personnage explique alors qu'il a commencé pauvre et qu'à force de travailler il est devenu riche, sans préciser que l'entreprise dans laquelle il a travaillé appartenait en réalité à son père.

Mme Jacquet indique qu'enfant, comme de nombreux travailleurs, elle avait cru à ce récit selon lequel le travail mènerait nécessairement à la richesse. Elle explique avoir ensuite travaillé avec assiduité, comme beaucoup de travailleurs en Belgique, avant de constater que cet effort ne se traduisait pas par l'enrichissement attendu. Cette situation s'explique notamment par le fait que, depuis 1996, les salaires sont étroitement encadrés.

Dans ce contexte, elle critique la volonté du gouvernement de s'attaquer à l'indexation, estimant que celle-ci constitue parfois le seul moyen pour les travailleurs de disposer de quelques euros supplémentaires pour faire face aux dépenses quotidiennes. Elle demande dès lors au gouvernement de revenir sur cette orientation.

Tot slot van haar betoog benadrukt mevrouw Jacquet dat iedereen fouten kan maken en ze roept de regering ertoe op terug te komen op haar besluit, in het belang van de vele werknemers die elke dag harder werken, soms met steeds langere werkdagen en onzekerheid over bepaalde premies.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) gaat in op de brief van de eerste minister aan de Nationale Arbeidsraad, die aan de commissieleden werd doorgestuurd en die zij inmiddels hebben kunnen inzien. Ze wijst eerst op een bijzonderheid in die brief. Die is gericht aan de heer Rudy Delarue, voorzitter van de Nationale Arbeidsraad, maar bevat de aanspreekvorm "mijnheer de voorzitter Bayenet". Ze merkt op dat ook een tweede brief werd gestuurd naar de heer Bayenet, in zijn hoedanigheid van voorzitter van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, wat toch wijst op enige verwarring in de correspondentie.

Ze benadrukt vervolgens dat de brief niet is gedateerd. Ze herinnert eraan dat eerder werd gezegd dat de brief dinsdag zou zijn verstuurd, voordat andere informatie suggereerde dat hij veeleer op vrijdag zou zijn verstuurd. Het ontbreken van een datum in die brief vindt ze toch verbazingwekkend, omdat het toch om correspondentie van de eerste minister gaat.

Ze wijst er ook op dat de Nationale Arbeidsraad wordt verzocht om binnen de dertig dagen advies uit te brengen over het "voorontwerp van programmawet". Ook die bewoordingen vindt ze verbazingwekkend, aangezien het niet langer een voorontwerp maar een wetsontwerp betreft. Ze twijfelt dan ook aan de tijdlijn van die brief en aan de datum waarop hij zou zijn geschreven en verstuurd.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, vraagt aan de ministers of dat uitgeklaard kan worden.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) geeft aan dat hij, om de discussie niet onnodig te verlengen, wil ingaan op de kwestie van de twee brieven die respectievelijk aan de Nationale Arbeidsraad en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zijn gericht. Hij merkt op dat de raadpleging van die laatste niet overeenkomt met de gebruikelijke raadplegingsprocedure van de bevoegde organen en instanties. Op basis van de bepalingen van het arbeidsrecht en het sociaal recht is het in principe de Nationale Arbeidsraad (NAR) die moet worden geraadpleegd.

Het lid komt terug op de vragen die hij enkele uren eerder aan het begin van de besprekingen heeft gesteld en wil weten wat de reden is voor de verandering in het standpunt van de regering. Hij herinnert eraan dat

Concluant son intervention, Mme Jacquet souligne que chacun peut commettre des erreurs et invite le gouvernement à faire marche arrière, au nom des nombreux travailleurs qui travaillent chaque jour davantage, parfois avec un nombre d'heures toujours plus élevé et avec l'incertitude concernant certaines primes.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) souhaite revenir sur la lettre adressée par le premier ministre au Conseil National du Travail, qui a été transmise aux membres de la commission et que ceux-ci ont entre-temps pu consulter. Elle relève d'abord une particularité dans ce courrier: celui-ci est adressé à M. Rudy Delarue, président du Conseil National du Travail, mais comporte la formule d'appel "monsieur le président Bayenet". Elle observe qu'une seconde lettre a également été envoyée à M. Bayenet en sa qualité de président du Conseil Central de l'Économie, ce qui révèle une certaine confusion dans la correspondance.

Elle souligne ensuite que la lettre n'est pas datée. Elle rappelle qu'il a été indiqué précédemment que l'envoi aurait eu lieu mardi, avant que d'autres informations ne suggèrent qu'il aurait plutôt été transmis vendredi. L'absence de date dans ce courrier lui paraît dès lors étonnante pour une correspondance émanant du premier ministre.

Elle relève également qu'il est demandé au Conseil National du Travail de rendre un avis, dans un délai de trente jours, sur "l'avant-projet de loi-programme". Cette formulation l'interpelle, dans la mesure où il ne s'agirait plus d'un avant-projet mais bien d'un projet de loi. Elle s'interroge dès lors sur la chronologie de cette lettre et sur le moment auquel elle aurait été rédigée ou envoyée.

M. Vincent Van Quickenborne, président, demande aux ministres si ce point peut être clarifié.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) indique, afin de ne pas prolonger inutilement la discussion, vouloir revenir sur la question des deux courriers adressés respectivement au Conseil National du Travail et au Conseil Central de l'Économie. Il observe que la consultation de ce dernier présente un caractère particulier dans la procédure classique de consultation des organes et instances compétents. Lorsqu'il s'agit de dispositions relatives au droit du travail et au droit social, c'est en principe le Conseil National du Travail (CNT) qui doit être sollicité.

Revenant aux questions qu'il avait posées au début des travaux quelques heures auparavant, le membre souhaite savoir ce qui a justifié le changement de position du gouvernement. Il rappelle qu'aucune demande d'avis

tijdens de verschillende maanden van de procedure, vanaf de besprekingen binnen de regering tot aan de voorlegging van de tekst aan het Parlement, geen enkele adviesaanvraag naar de NAR is gestuurd. De week ervoor leek de regering zich plots te herinneren dat er in dit land zo iets bestaat als het beginsel van sociaal overleg, en heeft ze een brief – in werkelijkheid twee brieven – verzonden.

De spreker vraagt zich ook af waarom die brieven door de eerste minister zijn ondertekend. In zijn ervaring moet dat de eerste keer zijn. Hij herinnert eraan dat, zoals ook in de nota van de diensten staat, adviesaanvragen gewoonlijk worden verstuurd door de minister van Werk of Werkgelegenheid, of door de minister die bevoegd is voor sociale bescherming, overeenkomstig de wet van 1963.

Hij voegt eraan toe dat het weliswaar al is voorgekomen dat de sociale partners werden benaderd door zowel de minister van Werk als de eerste minister, maar dat dit eerder gebeurde in het kader van een initiatief gericht aan de Groep van Tien, een informele groep zonder eigen institutionele belichaming, waarvan de contactpersonen voornamelijk deel uitmaken van de Nationale Arbeidsraad en, in mindere mate, in de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven.

De heer Dermagne is daarom, net als andere collega's, verbaasd dat de handtekening van de eerste minister onderaan die brieven staat, terwijl de wet bepaalt dat de adviesaanvraag moet worden ingediend door een van de twee bevoegde ministers. Hij komt terug op zijn initiële vragen en wil weten waarom geen advies van de Nationale Arbeidsraad is ingewonnen gedurende de verschillende maanden van de procedure, met name tijdens de regeringsonderhandelingen en de gebruikelijke stappen zoals een adviesaanvraag bij de afdeling wetgeving van de Raad van State. Hij vraagt ook wat de reden was voor de wijziging die vorige week werd doorgevoerd en waarom die brieven door de eerste minister zijn ondertekend in plaats van door de bevoegde ministers.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, verwijst naar de tussenkomst van minister Vandenbroucke van vorige dinsdag, waarin de minister verklaarde dat de adviesaanvraag over de centenindex naar de NAR was verstuurd. Hij stelt vast dat dat volgens de huidige informatie niet blijkt te kloppen. De adviesaanvraag werd in werkelijkheid pas later verstuurd. Dat punt moet dus worden uitgeklaard.

Daarnaast verwijst de voorzitter naar een tweede element uit het debat van vorige week. Hij merkt op

n'a été adressée au CNT durant les différents mois de la procédure, depuis les discussions au sein du gouvernement jusqu'au dépôt du texte au Parlement. Or, la semaine précédente, le gouvernement aurait soudainement pris l'initiative d'envoyer un courrier – en réalité deux courriers – semblant rappeler l'existence, dans le pays, d'un principe de concertation sociale.

Il s'interroge également sur un élément particulier de ces courriers, à savoir le fait qu'ils portent la signature du premier ministre. D'après son expérience, une telle situation constituerait une première. Il rappelle que, comme l'indique d'ailleurs la note des services, les demandes d'avis sont habituellement adressées soit par le ministre du Travail ou de l'Emploi, soit par le ministre compétent pour la protection sociale, conformément à la loi de 1963.

Il ajoute qu'il est certes déjà arrivé que les interlocuteurs sociaux soient contactés conjointement par le ministre ou le ministre du Travail et par le premier ministre, mais plutôt dans le cadre d'une démarche adressée au groupe des Dix, lequel constitue un groupe informel sans existence institutionnelle propre et dont les relais se trouvent principalement au sein du Conseil National du Travail et, dans une moindre mesure, au Conseil Central de l'Économie.

Dans ce contexte, M. Dermagne dit avoir été surpris, comme d'autres collègues, de constater la présence de la signature du premier ministre au bas de ces courriers, alors que la loi prévoit que la demande d'avis doit être adressée par l'un des deux ministres compétents. Il revient dès lors à ses interrogations de base et souhaite savoir pourquoi aucun avis du Conseil National du Travail n'a été sollicité initialement au cours des différents mois de la procédure, notamment durant les négociations gouvernementales et les étapes classiques telles que la demande d'avis à la section de législation du Conseil d'État. Il demande en outre ce qui a motivé le changement intervenu la semaine précédente et pour quelle raison ces courriers ont été signés par le premier ministre plutôt que par les ministres compétents.

M. Vincent Van Quickenborne, président, renvoie à l'intervention du ministre Vandenbroucke de mardi dernier, dans laquelle ce dernier a indiqué que la demande d'avis concernant l'indexation plafonnée avait été envoyée au CNT. Il constate que cela ne semble pas être exact à la lumière des informations qui sont actuellement disponibles. En réalité, la demande d'avis n'a été envoyée que plus tard. Ce point doit donc être clarifié.

Le président renvoie en outre à un deuxième élément du débat de la semaine dernière. Il fait observer que le

dat de minister toen had verklaard dat de verzending langer had geduurd omdat er discussie was geweest over wie tekeningsbevoegd was. Volgens die uitleg was er eerst een discussie over de vraag wie de aanvraag moest ondertekenen en kon de verzending pas daarna plaatsvinden. Hij stelt echter vast dat uiteindelijk noch minister Vandembroucke noch minister Clarinval de adviesaanvraag heeft ondertekend en dat het de eerste minister is geweest die de aanvraag heeft ondertekend. Hij vraagt daarom hoe de situatie precies in elkaar zit, aangezien vorige dinsdag werd verklaard dat de adviesaanvraag al was verstuurd, terwijl nu blijkt dat dat toen nog niet het geval was.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, zegt dat hij het spel van de oppositie doorziet en wijst erop dat de besprekingen al vele uren aan de gang zijn. Hij bevestigt dat de verklaringen van zijn collega Vandembroucke juist zijn en wijst erop dat er al enkele dagen eerder binnen de regering sprake was van het versturen van adviesaanvragen naar de Nationale Arbeidsraad (NAR) en de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven. De beslissing om die brieven te versturen werd toen genomen, alvorens de eerste minister werd belast met het versturen ervan.

De minister legt uit dat dit proces iets langer heeft geduurd dan gepland, maar benadrukt dat er geen enkel probleem is opgedoken tussen het moment waarop de beslissing werd genomen en het moment waarop de brief daadwerkelijk werd verstuurd. Het feit dat de eerste minister de brief zelf heeft verstuurd, vormt geen probleem, aangezien hij de regering vertegenwoordigt. De minister is daarom van mening dat er een kunstmatig probleem is gecreëerd rond deze brief, terwijl de situatie volgens hem heel eenvoudig is: de regering heeft beslist om de brief te versturen en het eigenlijke versturen heeft iets langer geduurd dan gepland, maar de eerste minister heeft dit vrijdags in orde gebracht.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) geeft aan dat hij het antwoord van de minister heeft gehoord en eruit afleidt dat hij het opneemt voor zijn collega, wat hem tot eer strekt. Hij voegt eraan toe dat een dergelijke houding te verkiezen valt boven die van een eerste minister die niet zou komen antwoorden in de plenaire vergadering en zich aan zijn verantwoordelijkheden zou onttrekken, hoewel hij aangeeft verbaasd te zijn over de reactie met betrekking tot dat advies.

Dat de regering over een dermate belangrijke kwestie geen advies inwint bij de sociale partners van de Nationale Arbeidsraad (NAR) is volgens de spreker een groot probleem. Een dergelijke situatie lijkt hem

ministre avait alors indiqué que l'envoi avait pris plus de temps en raison d'une discussion sur la question de savoir qui était habilité à signer. Selon cette explication, une discussion a premièrement porté sur la question de savoir qui devait signer la demande et l'envoi n'a pu être effectué que par la suite. Le président constate toutefois qu'*in fine* ni le ministre Vandembroucke ni le ministre Clarinval n'ont signé la demande d'avis et que c'est le premier ministre qui l'a signée. C'est pourquoi il s'enquiert des tenants et des aboutissants de cette situation, étant donné que mardi dernier, il a été indiqué que la demande d'avis avait déjà été envoyée, alors qu'il s'avère à présent que ce n'était pas encore le cas.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, indique connaître le jeu de l'opposition et rappelle que les discussions se prolongent depuis de nombreuses heures. Il confirme que les déclarations du collègue Vandembroucke sont exactes et précise que le gouvernement a discuté, plusieurs jours auparavant déjà, de l'envoi de lettres au Conseil National du Travail (CNT) et au Conseil Central de l'Économie. La décision d'envoyer ces courriers a été prise à ce moment-là, avant que le premier ministre ne soit chargé de procéder à l'envoi.

Il explique que cette démarche a pris un peu plus de temps que prévu, tout en soulignant qu'aucune difficulté n'existe entre le moment où la décision a été prise et celui où la lettre a effectivement été envoyée. Le fait que le premier ministre ait finalement procédé lui-même à cet envoi ne pose aucun problème dès lors que celui-ci représente le gouvernement. Le ministre estime dès lors qu'une difficulté artificielle est créée autour de cette lettre, alors que la situation est, à ses yeux, très simple: le gouvernement a décidé de l'envoyer, l'envoi a pris un peu plus de temps que prévu et le premier ministre s'en est chargé le vendredi.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) indique avoir entendu la réponse du ministre, qu'il considère comme venant au secours de son collègue, ce qu'il juge à son honneur. Il ajoute qu'une telle attitude lui paraît préférable à celle d'un premier ministre qui ne viendrait pas répondre en séance plénière et se déroberait à ses responsabilités, tout en disant demeurer néanmoins étonné par la réponse apportée par rapport à cet avis.

À son sens, ne pas solliciter l'avis des partenaires sociaux du Conseil National du Travail (CNT) sur une matière de cette nature constitue précisément une difficulté majeure. Une telle situation lui paraît hautement

bijzonder problematisch en zelfs ongekend wanneer de urgentie om deze adviesaanvraag over te slaan niet wordt gerechtvaardigd.

Het lid herinnert aan een precedent, meer bepaald de laatste indexsprong onder een vorige regering, toen de toenmalige bevoegde minister zich beriep op de urgentie van de situatie om het advies van de NAR niet in te winnen. Hij merkt op dat een dergelijke rechtvaardiging in dit geval niet werd aangevoerd. Integendeel, de vraag is terloops opgedoken en bovendien vrijwel aan het einde van het proces, toen het ontwerp van programmawet al in het Parlement was ingediend. Hetzelfde gebeurde enkele dagen later en toen pas heeft de regering overwogen om het advies van de sociale partners in te winnen. Een dergelijke gang van zaken lijkt hem bijzonder verrassend.

Verwijzend naar de wet waarop de diensten van het Parlement hebben gewezen, benadrukt het lid dat deze bepaalt dat de adviesaanvraag niet van de eerste minister moet uitgaan, maar van de ministers die bevoegd zijn voor arbeid en/of sociale bescherming. Hij is daarom verbaasd dat de kwestie van deze brief helemaal tot bij de eerste minister moest. De spreker suggereert dat de eerste minister tijdens het weekend misschien plotseling een reden heeft gevonden om toch belang te hechten aan het sociaal overleg, wat hem er vervolgens toe heeft aangezet die brief te ondertekenen.

Het lid stipt echter aan dat hij bij de eerste minister voornamelijk geen bijzondere passie voor de sociale partners kan ontwaren. Hij merkt op dat de sociale partners van hun kant evenmin overdreven enthousiast zijn over de acties van de regering. Tot slot, met betrekking tot de bepalingen die al enkele uren worden besproken, namelijk een dubbele gedeeltelijke indexsprong, wijst hij erop dat de reacties op deze maatregel verdeeld zijn, ook bij de werkgevers.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) vindt het vreemd dat minister Vandenbroucke vorige week, *in tempore non suspecto*, op zijn vraag waarom de adviesaanvraag op zich had laten wachten, antwoordde dat er binnen de regering discussie bestond over wie de brief moest ondertekenen: minister Vandenbroucke en/of minister Clarinval. De uiteindelijke brief werd evenwel ondertekend door de eerste minister. Volgens hem roept dat vragen op over de eerder gegeven uitleg.

Voorts stelt hij dat de minister tijdens de commissievergadering van vorige dinsdag had verklaard dat er nog geen advies kon zijn, omdat de adviesaanvraag pas was verstuurd. Volgens de spreker klopt dat niet.

problématique et même inédite lorsque l'urgence n'est pas motivée afin d'éviter cette demande d'avis.

Rappelant un précédent, le membre évoque le dernier saut d'index intervenu sous un gouvernement antérieur, lorsque le ministre compétent de l'époque avait invoqué l'urgence pour ne pas solliciter l'avis du CNT. Il observe qu'en l'espèce, aucune justification de ce type n'a été avancée. Au contraire, la question surgirait en cours de route et pratiquement à la fin du processus, lorsque le texte est déjà déposé sur la table du Parlement, puis encore plusieurs jours après, moment auquel le gouvernement envisagerait seulement de solliciter l'avis des partenaires sociaux. Une telle démarche lui paraît particulièrement surprenante.

Se référant à la loi telle qu'elle a été rappelée par les services du Parlement, le membre souligne que celle-ci prévoit que la demande d'avis doit émaner non du premier ministre, mais des ministres compétents en matière de Travail et/ou de protection sociale. Il s'étonne dès lors que ce courrier ait dû remonter jusqu'au premier ministre. Il suggère que celui-ci aurait peut-être découvert durant le week-end un intérêt soudain pour la concertation sociale qui l'aurait conduit à signer ce courrier.

Le membre indique toutefois ne pas avoir encore constaté, jusqu'à présent, une passion particulière du premier ministre pour les interlocuteurs sociaux. Il observe également que, de leur côté, les interlocuteurs sociaux ne manifesteraient pas non plus un enthousiasme débordant à l'égard de l'action du gouvernement. Enfin, s'agissant des dispositions discutées depuis plusieurs heures, à savoir un double saut d'index partiel, il relève que cette mesure ne semble pas non plus faire l'unanimité, y compris sur le banc patronal.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) trouve étrange que, lorsqu'il l'a interrogé sur les motifs du retard de la demande d'avis, le ministre Vandenbroucke ait répondu la semaine dernière, *in tempore non suspecto*, que la question de savoir qui devait signer le courrier, le ministre Vandenbroucke et/ou le ministre Clarinval, avait prêté à discussion au sein du gouvernement. Or, le courrier a finalement été signé par le premier ministre. L'intervenant estime que cela suscite des questions quant à l'explication fournie précédemment.

Il ajoute qu'au cours de la réunion de la commission de mardi dernier, le ministre avait indiqué que l'avis ne pouvait pas encore être disponible, car la demande y afférente venait d'être envoyée. L'intervenant estime que

De aanvraag werd niet op dinsdag verstuurd, maar pas later. Minister Clarinval heeft intussen verklaard dat de aanvraag op vrijdag is vertrokken. Het lid betwijfelt die stelling, want zondagavond hebben de diensten van de Nationale Arbeidsraad (NAR) hem meegedeeld dat zij op dat moment nog geen adviesaanvraag hadden ontvangen.

Bovendien bleek dat de brief van de eerste minister slordig was opgesteld, omdat daarin tweemaal het advies van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) werd gevraagd, terwijl advies moest worden gevraagd aan zowel de CRB als de NAR. De spreker stelt dat deze gang van zaken bij hem grote vragen oproept over de werkwijze. Volgens hem kan het niet dat over een dergelijk belangrijk dossier niet tijdig een advies werd gevraagd. Ofwel lacht men dus met de sociale partners, ofwel is men het vergeten vragen, maar dat is niet aannemelijk.

De spreker zegt daarom dat hij duidelijkheid wenst over wat er precies is gebeurd. Hij herinnert eraan dat de minister hem de week voordien had beloofd dat bij de bespreking van het wetsontwerp in detail op deze kwestie zou worden ingegaan en stelt dat dat moment nu is gekomen.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding, erkent dat hij zich vorige week heeft vergist omdat hem was meegedeeld dat de brief al was verstuurd, terwijl dat nog niet het geval was. Hij legt uit dat de brief door de eerste minister zou worden verstuurd, maar dat dit enkele dagen langer heeft geduurd en dat de brief uiteindelijk vrijdag is vertrokken. De brief kan door het Parlement worden geraadpleegd.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) betwist dat, want de NAR heeft hem meegedeeld dat men zondag een telefoontje heeft gekregen van het kabinet van de eerste minister met de mededeling dat er een brief zou komen.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, verklaart dat hij niet weet met wie de vorige spreker contact heeft opgenomen binnen de Nationale Arbeidsraad (NAR). Hij benadrukt evenwel dat het kabinet van de eerste minister vrijdag en zondag met de voorzitter van de NAR, de heer Delarue, heeft gesproken. De minister vraagt daarom niet langer de indruk te wekken dat er geen contact heeft plaatsgevonden.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid,

ce n'est pas exact. La demande n'a pas été envoyée mardi, mais ultérieurement. Le ministre Clarinval a expliqué dans l'intervalle que la demande a été expédiée vendredi. Le membre conteste ce point de vue, car, le dimanche soir, les services du Conseil national du travail (CNT) lui ont rapporté qu'ils n'avaient encore reçu aucune demande d'avis.

Il est en outre apparu que le courrier du premier ministre n'avait pas été rédigé avec soin, car l'avis du Conseil central de l'économie (CCE) y était sollicité à deux reprises, alors que tant l'avis du CCE que celui du CNT devaient être demandés. L'intervenant indique que cette façon de procéder soulève, en ce qui le concerne, de grandes interrogations quant à la méthode de travail. Il ne peut concevoir qu'un avis n'ait pas été demandé en temps utile au sujet d'un dossier d'une telle importance. Soit on se moque des partenaires sociaux, soit on a oublié de demander leur avis, mais cela n'est pas acceptable.

C'est pourquoi l'intervenant indique qu'il souhaite que la lumière soit faite au sujet de ce qu'il est exactement advenu. Il rappelle que le ministre lui avait promis la semaine précédente que cette question serait évoquée en détail lors de la discussion du projet de loi et signale que le moment est venu de le faire.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, reconnaît s'être trompé la semaine dernière, car il avait été informé que le courrier avait déjà été envoyé, alors que ce n'était pas encore le cas. Il explique que le courrier allait être envoyé par le premier ministre, mais que cela a pris quelques jours de plus, et qu'il a finalement été expédié le vendredi. Le courrier peut être consulté par le Parlement.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) conteste cette version des faits, car le CNT lui a fait part qu'il avait reçu un appel téléphonique du cabinet du premier ministre, le dimanche, l'informant qu'il réceptionnerait un courrier.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture ministre, indique ne pas savoir avec qui l'intervenant précédent affirme avoir pris contact au sein du Conseil National du Travail (CNT). Il souligne toutefois que le cabinet du premier ministre a parlé avec le président du CNT – M. Delarue – dès le vendredi, puis à nouveau le dimanche. Dès lors, il demande de cesser de laisser croire qu'aucun contact n'aurait eu lieu.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique,

belast met Armoedebestrijding, wijst de spreker erop dat de documenten zullen worden bezorgd en dat de betrokken e-mail volgens zijn informatie op vrijdag werd verstuurd. Of dat vrijdag, zaterdag of zondag is geweest, acht hij hoogstens relevant voor de geschiedschrijving. De hamvraag is of de adviesaanvraag is gebeurd en dat is het geval.

Voorts suggereert hij om het debat verder ten gronde te voeren en niet langer te proberen de discussie te laten ontsporen.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) begrijpt niet hoe het advies werd bezorgd, noch in welke omstandigheden het werd aangevraagd. Hetzelfde geldt voor het feit dat de minister het advies zo laat heeft verstuurd.

Volgens *De Tijd* heeft de federale regering net voor de start van de behandeling in de Kamer een advies aan de sociale partners gevraagd over de geplafonneerde indexering. De heer Van Quickenborne verklaarde ongeveer hetzelfde. Het lid stelt vast dat de verschafte uitleg dus niet klopt.

Ze vraagt dan ook meer duidelijkheid over het gevolg dat aan dat advies zal worden gegeven en plaatst vraagtekens bij de logica van de geplande procedure: als een termijn van dertig dagen in acht moet worden genomen, zou het advies pas na de stemming worden uitgebracht, wat haar niet logisch lijkt.

De spreekster is bovendien van oordeel dat het advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) veel eerder had moeten worden gevraagd, opdat de Raad van State er in zijn eigen onderzoek rekening mee had kunnen houden. Ze wijst er voorts op dat in het regeerakkoord is voorzien de sociale partners te raadplegen over het mechanisme van de automatische loonindexering en de bij de wet van 1996 vastgestelde loonnorm, met het oog op een herziening van dat mechanisme. Volgens haar is het wetsontwerp in strijd met die toezegging. Ze merkt op dat daarover geen specifieke adviesaanvraag is ingediend bij de NAR.

Tot besluit herhaalt zij haar vraag over de concrete benutting van het overgezonden advies en hoe de regering van plan is daarmee rekening te houden in het verdere verloop van de wetgevingsprocedure.

De heer Axel Ronse (N-VA) merkt op dat aan alle vormvereisten is voldaan om het debat te kunnen aanvaarten. Er werd een advies gevraagd aan de NAR en beide ministers dat opnieuw hebben bevestigd. Ze hebben

chargé de la lutte contre la pauvreté, signale à l'intervenant que les documents seront transmis et que, selon les informations dont il dispose, le courriel en question a été envoyé vendredi. Qu'il s'agisse du vendredi, du samedi ou du dimanche, il estime que cela n'est tout au plus pertinent que pour l'historiographie. La question cruciale est de savoir si la demande d'avis a été introduite, ce qui est le cas.

Il suggère en outre de poursuivre le débat sur le fond et de ne plus tenter de faire dérailler la discussion.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) indique ne pas comprendre la manière dont l'avis a été transmis ni les circonstances dans lesquelles celui-ci a été demandé. Il en est de même de l'envoi à ce point tardif de l'avis par le ministre.

Selon *De Tijd*, juste avant l'entame de l'examen à la Chambre, le gouvernement fédéral a sollicité un avis aux partenaires sociaux au sujet de l'indexation plafonnée. Ce qu'a indiqué M. Van Quickenborne est plus ou moins identique. La membre constate que l'explication fournie ne tient donc pas.

Elle demande dès lors des précisions sur la suite qui sera donnée à cet avis et s'interroge sur la logique de la procédure envisagée: si un délai de trente jours doit être respecté, l'avis arriverait après le vote de la loi, ce qui lui paraît incohérent.

L'intervenante juge en outre qu'il aurait été nécessaire de solliciter l'avis du Conseil national du Travail (CNT) bien plus tôt, afin que le Conseil d'État puisse en tenir compte dans son propre examen. Elle rappelle également que l'accord de gouvernement prévoit de consulter les interlocuteurs sociaux à propos du mécanisme d'indexation automatique des salaires et de la norme salariale prévue par la loi de 1996, dans la perspective d'une révision de ce mécanisme. À ses yeux, le projet de loi présenté semble aller à l'encontre de cet engagement et elle constate qu'aucune demande d'avis spécifique n'aurait été adressée au CNT à ce sujet.

Elle conclut en réitérant sa question quant à l'utilisation concrète de l'avis transmis et quant à la manière dont le gouvernement entend en tenir compte dans la suite de la procédure législative.

M. Axel Ronse (N-VA) fait observer que toutes les formalités ont été respectées afin de pouvoir entamer le débat. Un avis a été demandé au CNT et les deux ministres l'ont à nouveau confirmé. Ils ont en outre

bovendien aangegeven bereid te zijn de e-mail met de datum van verzending aan de commissie te bezorgen.

De spreker stelt dus voor opnieuw tot de orde van de dag over te gaan en het debat met inhoudelijke tussenkomsten te voeren. Hij merkt tevens op dat hij het inhoudelijk volledig oneens is met de tussenkomst van mevrouw Jacquet, maar dat zij – in tegenstelling tot enkele collega's – wel op de inhoud van het dossier is ingegaan. Hij spreekt de hoop uit dat het debat op die manier kan worden voortgezet.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, noteert de vraag van de heer Ronse om de mail op te vragen waaruit de datum van verzending blijkt en vraagt aan de diensten om die mail op te vragen.

De heer Axel Ronse (N-VA) verzoekt de voorzitter niet uit zijn rol te vallen en merkt op dat hij alleen heeft verklaard dat de ministers hebben aangegeven dat die mail zou worden rondgestuurd en benadrukt dat hij zelf niet heeft gevraagd om die mail te laten rondsturen. Het lid vraagt om correct te worden geciteerd.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, noteert dat de ministers hebben beloofd om de mail te bezorgen. Hij zal die opvragen.

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) wijst erop dat wanneer om een advies wordt gevraagd, zoals in dit geval een advies van de NAR, ervan wordt uitgegaan dat het resultaat daarvan wordt afgewacht alvorens de besprekingen in het Parlement aan te vatten.

Met betrekking tot het eerdere betoog van minister Clarinval wijst de spreker erop dat de minister bij het begin van de besprekingen heeft geprobeerd te antwoorden op een aantal elementen inzake dat advies. Volgens de minister zou de situatie niet ongezien zijn en zouden er precedenten bestaan. Het lid zou graag beschikken over die gedocumenteerde voorbeelden.

Het lid herinnert er ook aan dat de minister, overeenkomstig de door de diensten toegezonden nota, heeft aangegeven dat er geen stemming kan plaatsvinden over dit onderdeel van de programmawet – en dus over de wet in zijn geheel – zolang het advies van de NAR niet is bezorgd. Hij citeert wat er is gezegd en wijst erop dat de minister had gegarandeerd dat dit advies vóór de stemming zou worden meegedeeld.

Verwijzend naar de analyse van de diensten merkt het lid op dat het Reglement niet specifiek in deze situatie voorziet, maar wel bepaalt dat in een dergelijk geval de commissie beslist of het debat kan worden geopend in afwachting van het advies van de NAR. Hij meent dan

indiqué être disposés à transmettre à la commission le courriel assorti de la date de l'envoi.

L'intervenant propose dès lors de revenir à l'ordre du jour et de mener le débat en procédant à des interventions portant sur le fond. Il fait également observer qu'il est en désaccord total avec l'intervention de Mme Jacquet en ce qui concerne le fond, mais que, contrairement à quelques collègues, elle a abordé le contenu du dossier. Il exprime l'espoir que le débat puisse se poursuivre de cette manière.

M. Vincent Van Quickenborne, président, prend note de la requête de M. Ronse visant à demander le courriel dont ressort la date de l'envoi et charge les services de demander ce courriel.

M. Axel Ronse (N-VA) demande au président de ne pas sortir de son rôle et fait observer qu'il a seulement déclaré que les ministres avaient indiqué que ce courriel serait distribué et il souligne qu'il n'a pas demandé personnellement que ce courriel soit diffusé. Le membre demande d'être cité correctement.

M. Vincent Van Quickenborne, président, note que les ministres ont promis de transmettre le courriel. Il le demandera.

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) rappelle que, lorsque l'on sollicite un avis, comme dans ce cas-ci un avis du CNT, on part du principe que l'on attend le résultat de celui-ci avant de débiter les débats devant le Parlement.

Revenant à l'intervention précédente du ministre Clarinval, il souligne que celui-ci a tenté de répondre à plusieurs éléments relatifs à cet avis au début des travaux. Selon les propos du ministre, la situation ne serait pas inédite et il existerait des précédents; le membre indique qu'il serait intéressé de pouvoir disposer de ces exemples documentés.

Le membre rappelle également que le ministre a précisé, conformément à la note transmise par les services, qu'aucun vote ne pourrait intervenir sur ce volet de la loi-programme – et, partant, sur l'ensemble de celle-ci – tant que l'avis du CNT n'aurait pas été transmis. Citant les propos tenus, il relève que le ministre avait assuré que cet avis serait communiqué avant le vote.

Se référant ensuite à l'analyse des services, le membre indique que le Règlement ne traite pas spécifiquement cette situation, mais qu'il prévoit que, dans un tel cas, la commission décide si le débat peut être engagé dans l'attente de l'avis du CNT. Il estime dès lors que la

ook dat de situatie vergelijkbaar is met die van een aan de afdeling wetgeving van de Raad van State gerichte adviesaanvraag over amendementen: de parlementaire werkzaamheden kunnen worden voortgezet, maar er kan geen stemming plaatsvinden. Volgens de spreker is dit thans het geval, in het licht van zowel de uiteenzetting van minister als de analyse van de diensten.

Tot slot wil het lid van de regering vernemen waarom haar standpunt is gewijzigd tussen 29 december, datum waarop de tekst naar de Raad van State is gestuurd, en 27 februari, datum waarop de NAR om advies is verzocht. Hij vraagt of het om een vergetelheid gaat en zou graag weten indien dat inderdaad het geval is. Het zou beter zijn als de regering zou erkennen dat een belangrijke formaliteit in het wetgevingsproces is verzuimd en dat de adviesaanvraag bij de NAR te laat is ingediend om dat verzuim te corrigeren, veeleer dan andere verklaringen aan te voeren. Hij wijst erop dat die vraag al veel eerder had moeten worden gesteld, meer dan twee maanden geleden meer bepaald. Hij eist een transparant antwoord van de regering.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) wijst erop dat binnen haar fractie de interventies gezamenlijk werden voorbereid en dat ze wel degelijk rechtstreeks betrekking hebben op het punt dat thans wordt besproken.

Een historische terugblik op het ontstaan van het mechanisme van de automatische loonindexering was noodzakelijk in respons op de stelling van de regering dat de automatische loonindexering een Belgische bijzonderheid is die bijna bij toeval zou zijn ontstaan en dus ook weer kan worden afgeschaft. Ze verwerpt dat idee ten stelligste en is van oordeel dat er geen sprake van kan zijn dat mechanisme ter discussie te stellen op grond van het feit dat het elders niet bestaat.

Ze suggereert bovendien dat het nuttig zou kunnen zijn om, eventueel tijdens een speciale zitting, na te gaan welke politieke lessen de parlementsleden kunnen trekken uit de uitleg van haar fractie, over zowel de geschiedenis van de indexering als de concrete werking van het mechanisme.

Het lid vermeldt voorts het voorbeeld van een product dat deel uitmaakt van de consumptiekorf die wordt gebruikt voor de berekening van de index en wijst op het verband tussen de samenstelling van die korf en de reële koopkracht van de werknemers. De keuze van de producten in die korf bepaalt immers hoe de lonen opnieuw in evenwicht worden gebracht ten opzichte van de prijzen. Ze wijst erop dat indien een consument de voorkeur geeft aan een ander en duurder product, dat mechanisme concrete gevolgen kan hebben voor zijn koopkracht. Het is dus precies dat automatisch

situation est comparable à celle d'une demande d'avis adressée à la section de législation du Conseil d'État sur des amendements: le travail parlementaire peut se poursuivre, mais il ne peut être mené jusqu'au vote. À ses yeux, tel est bien le cas en l'espèce, tant au regard des propos du ministre Clarinval que de l'analyse fournie par les services.

Enfin, le membre souhaite obtenir une clarification du gouvernement sur les raisons pour lesquelles sa position aurait changé entre le 29 décembre, date de l'envoi du texte au Conseil d'État, et le 27 février, date de la demande d'avis au CNT. Il demande s'il s'agit d'un oubli et indique pouvoir l'entendre si tel est le cas. Il serait préférable que le gouvernement reconnaisse qu'une formalité importante du processus législatif a été omise et que la demande d'avis au CNT a été introduite tardivement pour corriger cette omission, plutôt que d'invoquer d'autres explications. Il souligne que cette question aurait dû se poser bien plus tôt, soit plus de deux mois auparavant, et conclut en appelant à une réponse transparente du gouvernement.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) rappelle qu'au sein de son groupe, les interventions ont été préparées collectivement et qu'elles se rapportent bien directement au point actuellement en discussion.

Une relecture historique depuis l'origine du mécanisme de l'indexation automatique des salaires s'imposait bien afin de répondre à la thèse que le gouvernement diffuse, selon laquelle l'indexation automatique des salaires serait une particularité belge apparue presque par hasard et qui pourrait dès lors être supprimée. Elle rejette fermement cette idée et estime qu'il ne saurait être question de remettre en cause ce mécanisme au motif qu'il n'existerait pas ailleurs.

Elle suggère par ailleurs qu'il pourrait être utile, éventuellement lors d'une séance spécifique, d'examiner les enseignements politiques que les parlementaires peuvent tirer des explications fournies par son groupe, qu'il s'agisse de l'histoire de l'indexation ou du fonctionnement concret du mécanisme.

La députée mentionne par ailleurs l'exemple d'un produit figurant dans le panier de consommation utilisé pour le calcul de l'indice et met en évidence le lien entre la composition de ce panier et le pouvoir d'achat réel des travailleurs. Le choix des produits retenus dans ce panier détermine en effet la manière dont les salaires sont rééquilibrés par rapport aux prix. Elle observe que, si un consommateur préfère un produit différent et plus coûteux, ce mécanisme peut avoir des effets concrets sur son pouvoir d'achat. C'est donc précisément ce mécanisme automatique que le gouvernement remet

mechanisme waar de regering thans aan morrelet. Derhalve betwist ze de bewering dat bepaalde betogen van haar fractie niets te maken zouden hebben met het onderwerp dat wordt besproken.

De heer Vincent Van Quickenborne, voorzitter, stelt vast dat de regering niet meer wenst te antwoorden op een vraag van de heer Dermagne.

Mevrouw Sofie Merckx (PVDA-PTB) benadrukt dat ze het wetsontwerp niet komt bespreken om van wie dan ook felicitaties te ontvangen. Ze licht toe dat haar fractie uitvoerig is ingegaan op de loonindexering omdat dit, in de begroting die op 24 november 2025 werd ingediend en waarvan de wettekst pas zeer laat werd ontvangen, de maatregel is die de meeste ontevredenheid wekt.

Ze merkt op dat die kwestie tijdens ontmoetingen in het veld en recente stakingen systematisch terugkomt in de zorgen die de burgers uiten. In haar ogen druist de maatregel immers in tegen de verkiezingsbeloften van de partijen die thans aan de macht zijn. Daarom heeft haar fractie het noodzakelijk geacht er ook echt diep op in te gaan.

De spreekster herinnert er voorts aan dat haar fractie zich ertegen heeft verzet dat de stemming 's nachts zou plaatsvinden. Ze verduidelijkt dat een organisatie van de werkzaamheden werd voorgesteld waarbij overdag kon worden gedebatteerd, en benadrukt dat het een belangrijk debat betreft dat onder normale werkomstandigheden moet worden gevoerd. Ze stelt ook nogmaals dat dit voorstel ertoe strekte rekening te houden met de werklust voor het personeel van de Kamer en de vertaaldiensten.

Terugkomend op het indexeringsmechanisme, geeft zij aan dat zij niet de hele geschiedenis wil herhalen of de algemene werking van dit mechanisme, dat welbekend en belangrijk is voor de economie, in herinnering wil brengen. Ze wil liever ingaan op de verkiezingsbeloften die verschillende partijen op dit gebied hebben gedaan, en daarbij kort toelichten hoe het systeem werkt.

Ze merkt op dat de voorgestelde maatregel een volledig nieuwe regeling beoogt in te voeren. Tot nu toe werd ofwel de automatische indexering toegepast, ofwel werd besloten tot een indexsprong, dat wil zeggen dat de indexering wordt opgeschort, met een cumulerend effect over de jaren. De huidige maatregel beoogt echter een vorm van gedeeltelijke indexsprong in te voeren: een deel van het loon zou worden geïndexeerd, maar een ander deel niet.

aujourd'hui en cause. Elle conteste dès lors l'affirmation selon laquelle certaines interventions de son groupe auraient été déconnectées du sujet débattu.

M. Vincent Van Quickenborne, président, constate que le gouvernement ne souhaite plus répondre à une question de M. Dermagne.

Mme Sofie Merckx (PVDA-PTB) souligne qu'elle ne vient pas discuter du projet de loi pour recevoir les félicitations de qui que ce soit. Elle explique que son groupe est longuement intervenu sur la question de l'indexation des salaires parce qu'il s'agit, dans le budget présenté depuis le 24 novembre et dont le texte de loi n'a été reçu que très tardivement, de la mesure qui suscite le plus de mécontentement.

Elle observe que, lors des rencontres sur le terrain et des mouvements de grève récents, cette question revient systématiquement dans les préoccupations exprimées par les citoyens. À ses yeux, la mesure va en effet à l'encontre des promesses électorales formulées par les partis aujourd'hui au pouvoir. Pour cette raison, son groupe a estimé nécessaire d'examiner la question en profondeur.

L'intervenante rappelle également que son groupe s'est opposé à ce que le vote intervienne de nuit. Elle précise avoir proposé une organisation des travaux permettant de débattre en journée, soulignant qu'il s'agit d'un débat important qui mérite d'être tenu dans des conditions de travail normales. Elle réaffirme que cette proposition visait aussi à tenir compte de la charge imposée au personnel de la Chambre et aux services de traduction.

Revenant au mécanisme d'indexation, elle indique ne pas vouloir reprendre l'ensemble de l'historique ni rappeler le fonctionnement général de ce mécanisme, bien connu et important pour l'économie. Elle souhaite plutôt évoquer les promesses électorales formulées par différents partis à ce sujet, tout en rappelant brièvement le fonctionnement du système.

Elle observe que la mesure proposée introduit un dispositif inédit. Jusqu'à présent, soit l'indexation automatique était appliquée, soit un saut d'index était décidé, c'est-à-dire une suspension de l'indexation mais qui est cumulée pendant des années. Or la mesure actuelle instaure une forme de saut d'index partiel: une partie du salaire serait indexée tandis qu'une autre ne le serait pas.

Het gaat om een afgezwakte versie van de indexsprong, maar ook hier ontstaat er een scheidslijn tussen werknemers: sommige krijgen een volledige indexering, andere niets. Een dergelijk mechanisme leidt er dus toe dat verschillende categorieën werknemers tegenover elkaar komen te staan. Derhalve vraagt de spreekster hoeveel mensen daadwerkelijk door de maatregel zullen worden getroffen, nu de precieze tekst beschikbaar is.

Ze wijst er tot slot op dat indien een deel van de werknemers een indexsprong ondergaat (zelfs een gedeeltelijke) terwijl het andere deel een normale indexering behoudt, het risico bestaat dat een dergelijke regeling, eenmaal ingevoerd, in de toekomst gemakkelijker zal worden herhaald.

De regering is overigens al van plan om daar tijdens deze legislatuur twee keer toe over te gaan. Een dergelijke maatregel maakt dus de weg vrij voor herhalingen in de toekomst, wat een reëel gevaar vormt en in de toekomst zelfs nog verder zou kunnen worden uitgebreid. Daarmee verwijst ze naar de mogelijkheid dat bij een volgende ingreep de drempel (thans vastgesteld op 4000 euro) zou kunnen worden verlaagd.

Om dat risico te illustreren, trekt de spreekster een parallel met de Vivaldiregering, die naast het minimumpensioen meteen ook het concept van de werkelijke arbeidsdagen invoerde. Ze wijst erop dat haar fractie destijds al kritiek had op die nieuwigheid, aangezien ze ook in andere hervormingen zou kunnen worden hergebruikt. Gezien de richting die de huidige pensioenhervorming uitgaat, is die vrees terecht gebleken. De verwijzing naar de werkelijke arbeidsdagen wordt nu gebezigd voor allerhande regelingen, in het bijzonder in het raam van malusmechanismen.

Terugkomend op de verkiezingsprogramma's maakt het lid er vervolgens diets op dat de thans besproken maatregel niet strookt met meerdere beloftes van de meerderheidspartijen. Zo was in het federale verkiezingsprogramma van de MR een heel hoofdstuk gewijd aan de verhoging van de koopkracht van de werknemers en aan de opwaardering van werk. De MR stelde daarin uitdrukkelijk dat ze niet wil raken aan de automatische loonindexering, aangezien die mee het evenwicht in stand houdt dat met de wet van 1996 werd ingesteld. De voorliggende maatregel spreekt die belofte duidelijk tegen.

Mevrouw Merckx merkt op dat ze ook het verkiezingsprogramma van cd&v heeft geraadpleegd. Dat bevat verschillende interessante elementen. Werken moet volgens de partij lonen en moet mensen toelaten een goed leven te leiden. Jobs moeten kwalitatief zijn en een goed sociaal overleg vormt een garantie voor

Il s'agit d'une version atténuée du saut d'index, mais qui introduit également une division entre travailleurs, certains bénéficiant d'une indexation complète et d'autres non. Ce type de mécanisme tend donc à opposer différentes catégories de travailleurs. Dans ce contexte, elle se pose donc la question de savoir combien de personnes seront effectivement concernées par la mesure, maintenant que le texte précis est disponible.

Elle observe enfin que, si une partie des travailleurs subit un saut d'index – même partiel – tandis que l'autre conserve une indexation normale, le risque existe que ce type de dispositif, une fois instauré, soit plus facilement répété à l'avenir.

Le gouvernement envisage d'ailleurs déjà de le faire deux fois au cours de la législature. Un tel dispositif ouvre donc la voie à des répétitions ultérieures, ce qui constitue un réel danger, et pourrait même être étendu à l'avenir. Elle évoque ainsi la possibilité que, lors d'une prochaine intervention, le seuil actuellement fixé à 4000 euros soit abaissé.

Pour illustrer ce risque, l'oratrice établit un parallèle avec l'introduction, par le gouvernement Vivaldi, de la pension minimum assortie de la notion de journées de travail effectives. Elle rappelle que son groupe avait critiqué cette innovation à l'époque, estimant qu'un tel mécanisme pourrait ensuite être réutilisé dans d'autres réformes. L'évolution actuelle de la réforme des pensions confirme cette crainte, la référence aux journées de travail effectives étant désormais mobilisée pour différents dispositifs, notamment dans le cadre de mécanismes de malus.

Revenant ensuite aux programmes électoraux, la députée souligne que la mesure débattue contredit plusieurs engagements pris par les partis de la majorité. À cet égard, elle évoque d'abord le programme électoral du MR pour les élections fédérales qui comporte un chapitre consacré à l'augmentation du pouvoir d'achat des travailleurs et à la valorisation du travail. Il y est explicitement précisé que le MR souhaite préserver le mécanisme d'indexation automatique des salaires, présenté comme faisant partie de l'équilibre instauré par la loi de 1996. La mesure actuellement débattue constitue dès lors une remise en cause de cet engagement.

Mme Merckx fait observer qu'elle a également consulté le programme électoral du cd&v. Celui-ci contient plusieurs éléments intéressants. Selon ce parti, le travail doit être récompensé et permettre de mener une vie agréable. Les emplois doivent être de qualité et une bonne concertation sociale constitue une garantie pour

de welvaartsstaat, onder meer via adviezen van de Nationale Arbeidsraad.

Voorts staat in het cd&v-programma expliciet dat niet geraakt wordt aan de automatische indexering van lonen zoals afgesproken in de sectoren, want dat zou de beste manier zijn om de koopkracht van de burgers te vrijwaren. Nochtans gebeurt via de spreekster via het voorliggende wetsontwerp net het tegenovergestelde. In het programma wordt verder gepleit voor een uitbreiding van de loonindexering naar alle sectoren.

De spreekster stelt dat ook een andere verkiezingsbelofte van cd&v is gesneuveld, want de arizonaregering heeft de welvaartsenveloppe geschrapt. Volgens haar is dat bijzonder problematisch.

Ze merkt voorts op dat in het cd&v-programma ook wordt verwezen naar een mogelijke wijziging van de loonnormwet. Volgens haar wordt de deur geopend om in ondernemingen waar de omstandigheden dat toelaten, hogere lonen te onderhandelen. Ook dat is opvallend.

Vervolgens haalt mevrouw Merckx het verkiezingsprogramma van Les Engagés erbij, waarin te lezen staat dat de automatische loonindexering zou worden begrensd voor de bedrijven door ze er tijdelijk van vrij te stellen ingeval de inflatie meer bedraagt dan 4 %. Die intentie beoogt vooral scenario's met een hoge inflatie, wat niet wegneemt dat Les Engagés als een van de weinige partijen de automatische loonindexering in haar programma uitdrukkelijk ter discussie heeft gesteld, ook al kiest de regering niet helemaal voor de daar voorgestelde regeling.

De spreekster merkt vervolgens op dat ook de N-VA het in haar verkiezingsprogramma niet heeft over het raken aan de index, maar dat de partij een mogelijkheid wil invoeren tot een netto-index. Dat zou betekenen dat mensen het verschil netto zouden krijgen. Ze verwijst daarbij naar een maatregel van de vivaldiregering, waarbij op een bepaald moment een vermindering van sociale bijdragen werd toegekend, maar de mensen netto wel de volledige index kregen. De netto-index zou volgens N-VA de koopkracht beschermen. De partij legt dus zelf ook de link tussen de index en de koopkracht, maar blijkt nu haar verkiezingsbelofte niet na te komen.

Vervolgens verwijst mevrouw Merckx naar het programma van Vooruit. Die partij pleit voor een versoepeling van de loonnormwet, maar zegt tegelijk dat alle

l'État-providence, notamment grâce aux avis du Conseil national du Travail.

En outre, il figure explicitement dans le programme du cd&v que l'indexation automatique des salaires, telle que convenue dans les secteurs, sera maintenue car il s'agirait de la meilleure manière de préserver le pouvoir d'achat des citoyens. L'intervenante estime pour autant que c'est précisément le contraire qui se produit par le biais du projet de loi à l'examen. Le programme préconise en outre d'étendre l'indexation des salaires à l'ensemble des secteurs.

L'intervenante indique qu'une autre promesse électorale du cd&v a également été abandonnée, car le gouvernement Arizona a supprimé l'enveloppe bien-être. Elle considère que cette mesure est particulièrement problématique.

L'intervenante fait en outre observer que le programme du cd&v renvoie également à une éventuelle modification de la loi sur la norme salariale. Elle estime que cette mesure ouvrirait la voie en vue de négocier des salaires plus élevés dans les entreprises où les circonstances le permettent. Ce point mérite d'être souligné.

Évoquant ensuite le programme des Engagés, Mme Merckx relève que celui-ci prévoyait de limiter l'indexation automatique des salaires pour les entreprises, en permettant une dispense temporaire au-delà d'un certain seuil d'inflation fixé à 4 %. Cette position vise essentiellement les situations de forte inflation et, même si ce n'est pas précisément ce mécanisme qui a été retenu par le gouvernement, ce parti figure parmi les rares à avoir explicitement remis en question le principe même de l'indexation automatique dans son programme.

L'intervenante fait ensuite observer que la N-VA ne mentionne pas non plus dans son programme électoral une remise en question de l'indexation, mais que le parti souhaite introduire une possibilité d'indexation nette. Cela signifierait que les travailleurs recevraient la différence en net. Elle renvoie à cet égard à une mesure du gouvernement Vivaldi, qui a accordé à un moment donné une réduction des cotisations sociales, mais les travailleurs ont bel et bien reçu l'indexation complète en net. La N-VA estime que l'indexation nette protégerait le pouvoir d'achat. Le parti établit donc lui-même également le lien entre l'indexation et le pouvoir d'achat, mais il apparaît à présent qu'il ne respecte pas sa promesse électorale.

Mme Merckx renvoie ensuite au programme de Vooruit. Ce parti prône un assouplissement de la loi sur la norme salariale, mais indique que tous les travailleurs salariés

werknemers gelijktijdig een gegarandeerde index moeten krijgen, ook wanneer de werkgever of de sector daarover geen afspraken heeft gemaakt. Net als cd&v wil Vooruit de automatische indexering uitbreiden naar sectoren waar dat nog niet bestaat.

De spreekster merkt verder op dat Vooruit zich tijdens de verkiezingen profileerde als “partij van de koopkracht”, die iedereen die zijn best doet, erop vooruit wil doen gaan, terwijl rechts zou besparen op gezondheid en koopkracht. Ook na de verkiezingen bleef Vooruit volhouden dat de index wordt beschermd, terwijl bepaalde inkomens niet volledig worden geïndexeerd. Ze stelt dat dit onder meer zou gelden voor wie 2600 euro netto verdient en voor bepaalde pensioenen of uitkeringen boven 2000 euro bruto.

Met de genomen beslissing van 24 november wordt volgens mevrouw Merckx wel degelijk aan de index geraakt. Het Rekenhof heeft het zelfs over een indexsprong. Het is dus duidelijk dat de verkiezingsbeloftes niet altijd volledig in het regeerakkoord terecht komen.

Mevrouw Merckx herinnert eraan dat het regeerakkoord duidelijk stelde dat de automatische loonindexering zou worden gehandhaafd om ook bij een hoge inflatie de levensstandaard van de werknemers te vrijwaren. Die bewering is op zich al fout, want de indexering compenseert prijsstijgingen niet volledig. Verschillende collega's hebben er tijdens de besprekingen al op gewezen dat het mechanisme metertijd is bijgestuurd. Zo is de indexkorf aangepast door er bepaalde producten uit te halen en speelt ook de tijdseffect van de indexering nu een belangrijke rol.

De spreekster onderstreept in het bijzonder dat in veel sectoren de lonen slechts eenmaal per jaar worden geïndexeerd, waardoor de betrokken werknemers hun koopkracht zien afnemen in de periode voorafgaand aan die indexering. Dat effect was vooral sterk voelbaar ten tijde van de hoge inflatie onder de Vivaldiregering. Intussen is er wel een inhaalbeweging gebeurd, zij het slechts gedeeltelijk. Ondanks die beperkingen is de indexering een essentieel instrument om de impact van prijsstijgingen te temperen en heeft ze ervoor gezorgd dat de koopkracht min of meer intact is gebleven in België.

In haar regeerakkoord erkent de regering bovendien dat het systeem helpt de stabiliteit te waarborgen, niet alleen voor de burgers, maar ook voor de economie; de index beschermt immers de particuliere consumptie. In dat opzicht dreigen de beoogde maatregelen, of het nu gaat om de indexbegrenzing of om andere bepalingen die de pensioenen aantasten, het inkomen van

doivent bénéficier simultanément d'une indexation garantie, même si l'employeur ou le secteur n'a pas conclu d'accords à ce sujet. Tout comme le cd&v, Vooruit souhaite étendre l'indexation automatique aux secteurs où elle n'existe pas encore.

L'intervenante fait observer que Vooruit s'est profilé pendant les élections comme le “parti du pouvoir d'achat”, qui veut améliorer la situation de tous ceux qui font de leur mieux, alors que la droite ferait des économies sur la santé et le pouvoir d'achat. Après les élections également, Vooruit a continué à affirmer que l'indexation serait protégée, alors que certains revenus ne sont pas totalement indexés. L'intervenante indique que cela s'appliquerait notamment aux personnes qui gagnent 2600 euros net et à certaines pensions ou allocations supérieures à 2000 euros brut.

Mme Merckx considère que la décision prise le 24 novembre touche bel et bien à l'indexation. La Cour des comptes évoque même un saut d'index. Il apparaît donc clairement que les promesses électorales ne sont pas toujours reprises intégralement dans l'accord de gouvernement.

La députée rappelle que l'accord de gouvernement précisait bien que l'indexation automatique des salaires serait maintenue afin que les travailleurs puissent conserver un niveau de vie même en cas d'inflation. Cette affirmation n'est déjà en soi pas exacte, car le mécanisme d'indexation ne compense pas entièrement la hausse des prix. Plusieurs collègues ont en effet rappelé au cours des débats que le système a été modifié au fil des années. Le panier de l'indice a notamment été adapté, certains produits en ayant été retirés, et la temporalité de l'indexation joue également un rôle important.

Elle souligne en particulier que, dans de nombreux secteurs, l'indexation n'intervient qu'une fois par an, ce qui entraîne une perte de pouvoir d'achat durant la période qui précède l'adaptation. Ce phénomène s'est manifesté particulièrement durant la période du gouvernement Vivaldi, lorsque l'inflation était très élevée. Certes, un rattrapage a ensuite eu lieu, mais celui-ci est resté partiel. Malgré ces limites, le mécanisme d'indexation constitue un instrument essentiel pour atténuer l'impact de la hausse des prix et il a contribué à préserver relativement bien le pouvoir d'achat en Belgique.

Le gouvernement reconnaît en outre, dans son accord, que l'indexation constitue une garantie de stabilité, non seulement pour les citoyens mais aussi pour l'économie car l'indexation protège la consommation privée. Or, dans cette perspective, les mesures actuellement envisagées – qu'il s'agisse de la limitation de l'indexation ou d'autres dispositions affectant les pensions – risquent de réduire

huishoudens te beknotten en bijgevolg de binnenlandse vraag te verzwakken.

Mevrouw Merckx wijst er nog op dat in een passage uit het regeerakkoord er sprake van is dat aan de sociale partners zou worden gevraagd om tegen 31 december 2026 een advies uit te werken over de hervorming van de loonwet en over het systeem van de automatische indexering. Vermoedelijk wordt daarover thans dus volop overleg gepleegd onder de sociale partners, maar nu wil de regering het systeem dus wijzigen zonder de uitkomst van dat sociaal overleg af te wachten.

De regering heeft zich dus niet gehouden aan wat ze zelf in het regeerakkoord heeft geschreven, want werken moest lonen. De werknemers krijgen echter geen loonsverhoging, omdat de lonen worden geblokkeerd; bovendien wordt de index bevroren en worden de pensioenen verder in de tijd verschoven. De indexbeperking blijft bovendien verder doorwerken tijdens de volledige carrière, als een sneeuwbal die steeds dikker wordt.

De spreekster vraagt zich af of dit nog kan worden voorgesteld als een beleid waarbij werken loont en of gewone werknemers de sterkste schouders zijn die de maatregelen van de regering moeten dragen. Ze vraagt hoeveel mensen door de indexbeperking zullen worden getroffen, nu de precieze modaliteiten van de wettekst bekend zijn.

Ze merkt op dat men een dergelijk beleid misschien verwacht van rechtse partijen, ook al stond het niet expliciet in hun verkiezingsprogramma's. Het is nog moeilijker te begrijpen dat Vooruit daarmee instemt, aangezien die partij tijdens de verkiezingscampagne voortdurend belofde de koopkracht te beschermen als een fundamentele sociale verworvenheid en als het resultaat van een lange sociale strijd. Als het leven duurder wordt, moeten de lonen en pensioenen worden geïndexeerd. Dat is een bewuste politieke keuze. Wanneer eerdere regeringen een indexsprong hebben doorgevoerd, heeft Vooruit zich daar altijd tegen verzet. De spreekster vraagt zich af waarom de partij nu toch instemt met de voorgestelde maatregel en zelfs blijft herhalen dat de index door Vooruit zou zijn gered. Partijvoorzitter Rousseau heeft wel toegegeven dat de twee kleine indexaanpassingen niet prettig zijn, maar dat andere partijen de index weg wilden. Voor verdere vragen verwijst hij naar de premier en voegt er nog aan toe dat zijn partij de regering niet kon laten vallen.

les revenus des ménages et, par conséquent, d'affaiblir la demande intérieure.

Mme Merckx ajoute qu'un passage de l'accord de gouvernement prévoyait que les partenaires sociaux seraient invités à remettre un avis sur la réforme de la loi sur les salaires et sur le système d'indexation automatique avant le 31 décembre 2026. Elle suppose que les partenaires sociaux ont déjà entamé des discussions à ce sujet mais elle observe toutefois que le gouvernement intervient aujourd'hui pour modifier le mécanisme sans attendre l'issue de cette concertation sociale.

Le gouvernement n'a dès lors pas respecté ce qu'il avait lui-même inscrit dans l'accord de gouvernement, puisque le travail devait être rémunérateur. Les travailleurs salariés ne bénéficient toutefois d'aucune augmentation salariale, car les salaires sont bloqués. Qui plus est, l'indexation est gelée et les pensions sont encore reportées dans le temps. La limitation de l'indexation continue en outre à se répercuter tout au long de la carrière, comme une boule de neige qui ne cesse de grossir.

L'intervenante se demande si cela peut encore être présenté comme une politique qui récompense le travail et si les travailleurs salariés ordinaires sont les épaules les plus larges sur lesquelles doivent peser les mesures prises par le gouvernement. Elle demande combien de personnes seront touchées par la limitation de l'indexation, les modalités précises du texte de loi étant connues à présent.

L'intervenante fait observer qu'on pourrait s'attendre à une telle politique de la part des partis de droite, même si elle ne figurait pas explicitement dans leurs programmes électoraux. Il est encore plus difficile de comprendre que Vooruit y souscrive, car ce parti n'a cessé de promettre pendant la campagne électorale de protéger le pouvoir d'achat comme étant un acquis social fondamental et le résultat d'une longue lutte sociale. Lorsque le coût de la vie augmente, les salaires et les pensions doivent être indexés. Il s'agit d'un choix politique délibéré. Lorsque les gouvernements précédents ont procédé à un saut d'index, Vooruit s'y est toujours opposé. L'intervenante se demande pourquoi Vooruit adhère tout de même à présent à la mesure proposée, voire continue de répéter qu'il aurait sauvé l'indexation. M. Rousseau, le président de Vooruit, a certes admis que les deux modestes ajustements de l'indexation étaient déplorables, mais que d'autres partis voulaient supprimer l'indexation. Pour toute question supplémentaire, il renvoie au premier ministre et ajoute que son parti ne pouvait pas faire tomber le gouvernement.

De spreekster besluit dat de socialisten deze maatregel hebben aanvaard, aangezien zij in de regering zijn gebleven. Daarnaast krijgen de mensen volgens haar een lager pensioen door de pensioenhervorming en wordt ook de welvaartsenveloppe geschrapt. Samen leidt dat tot een aanzienlijke sociale afbraak. Tijdens de budgettaire onderhandelingen heeft Vooruit wel een echte miljonairsbijdrage gevraagd, maar uiteindelijk moeten de gewone mensen de rekening betalen. Ze vraagt zich af wat Vooruit nog doet in deze regering.

Mevrouw Merckx verwijst vervolgens naar een opiniestuk van de heren Engelaar en Maes in *De Morgen*. Volgens dat stuk werden er in 2025 ernstige gaten geslagen in de sociale bescherming, waarvan de gevolgen door de volgende generaties zullen worden gedragen. Nog maar twaalf jaar geleden sloten de sociale partners een akkoord om eenzelfde ontslagbescherming in te voeren voor arbeiders en bedienden. De huidige regering wil dat nu terugdraaien. Ook het brugpensioen is afgeschaft en de ontslagbescherming en de werkloosheidsuitkeringen worden in de tijd beperkt. Alleen het OCMW blijft dus over. Wie uiteindelijk met pensioen kan gaan, zal vaststellen dat het pensioengeld een kwart lager uitvalt en dat men ook niet langer kan rekenen op welvaartsaanpassingen via de welvaartsenveloppe.

Volgens berekeningen van het Planbureau zullen de werknemerspensioenen tegen 2070 een kwart lager liggen, terwijl de situatie voor ambtenaren nog erger zal zijn. Mensen die ziek worden, worden eveneens extra gestraft.

Ten slotte merkt de spreekster op dat wie op zijn achtentiende begint te werken door al die nieuwe regels sowieso twee jaar langer zal moeten werken. Honderd jaar na de invoering van de achturedag neemt men nu maatregelen zodat mensen tot 360 uren mogen presteren. Ze stelt dat men ook zeer kleine contracten wettelijk wil mogelijk maken en bovendien de overlevings- en echtscheidingspensioenen wil aantasten.

In hun opiniestuk stelden Engelaar en Maes dat historici binnen vijftig jaar zullen oordelen dat 2025 op sociaal vlak een horrorjaar was, een kwantumsprong achteruit. Volgens de auteurs zullen historici het wellicht nog het eigenaardigst vinden dat de christendemocraten en de

L'intervenante conclut que les socialistes ont accepté cette mesure, puisqu'ils sont restés dans le gouvernement. Elle estime en outre que les travailleurs percevront une pension moins élevée en raison de la réforme des pensions. L'enveloppe bien-être sera également supprimée. Conjointement, ces mesures provoqueront une casse sociale considérable. Au cours des négociations budgétaires, Vooruit a certes demandé une véritable contribution des millionnaires, mais en fin de compte, ce sont les citoyens ordinaires qui devront payer l'addition. L'intervenante se demande ce que Vooruit fait encore dans ce gouvernement.

Mme Merckx renvoie ensuite à un article d'opinion de MM. Engelaar et Maes publié dans *De Morgen*. Selon cet article, de sérieuses brèches ont été ouvertes dans la protection sociale en 2025, dont les conséquences seront supportées par les générations à venir. Il y a seulement douze ans, les partenaires sociaux ont conclu un accord visant à instaurer une protection identique contre le licenciement pour les ouvriers et les employés. Le gouvernement actuel souhaite à présent revenir sur cette mesure. La prépension a également été supprimée. En outre, la protection contre le licenciement et les allocations de chômage sont limitées dans le temps. Il ne reste donc plus que le CPAS. Ceux qui pourront finalement prendre leur retraite constateront que le montant de leur pension aura diminué d'un quart et qu'ils ne pourront plus compter sur les adaptations au bien-être grâce à l'enveloppe bien-être.

Selon les calculs du Bureau du Plan, les pensions des travailleurs salariés auront diminué d'un quart d'ici 2070, tandis que la situation des fonctionnaires sera encore pire. Les personnes qui tombent malades seront également sanctionnées davantage.

Enfin, l'intervenante fait observer que les personnes qui commencent à travailler à l'âge de 18 ans devront en tout état de cause prester deux ans de plus à la suite de toutes ces nouvelles règles. Cent ans après l'introduction de la journée de huit heures, des mesures sont prises afin de permettre de prester jusqu'à 360 heures supplémentaires. Elle indique qu'il existe également une volonté de permettre de très petits contrats sur le plan légal et, en outre, de porter atteinte aux pensions de survie et de conjoint divorcé.

Dans leur article d'opinion, MM. Engelaar et Maes ont indiqué que, dans cinquante ans, les historiens jugeront que 2025 aura été une année horrible sur le plan social, un bond en arrière considérable. Selon les auteurs, les historiens considéreront sans doute que le

Vlaamse socialisten daaraan hebben meegewerkt. De spreekster vindt dat een bijzonder straffe conclusie.

De spreekster sluit af met een verwijzing naar de toespraak die in 2014 in de Kamer werd gehouden door mevrouw Temmerman van de toenmalige sp.a-fractie, gericht tegen de regering-Michel, bestaande uit N-VA, cd&v en MR en die eveneens sociale afbraak en een indexsprong doorvoerde. Mevrouw Temmerman vond toen dat het regeerakkoord zuur smaakte en dat een eerder geuite vrees werkelijkheid was geworden: niet alleen kreeg men op Vlaams niveau een factuurregering, maar op federaal niveau was de regering gestoeld op twee principes: oneerlijkheid en onrechtvaardigheid. Die oneerlijkheid en onrechtvaardigheid zouden zich niet alleen weerspiegelen in de genomen maatregelen, maar vooral in de vraag wie ervoor zou betalen, want de kosten en gevolgen van het beleid zouden volgens mevrouw Temmerman volledig terecht komen bij de gezinnen, bij jongeren die werk zochten, bij hardwerkende alleenstaanden en bij mensen die het al moeilijk hadden. De kater van die maatregelen zou ook veel langer duren dan één dag. Dat zou ook gelden voor het protest tegen de regering, verwachtte mevrouw Temmerman.

Mevrouw Merckx merkt op dat diezelfde woorden ook op de huidige regering kunnen worden toegepast. De volledige indexsprong van destijds heeft nog jarenlang doorgewerkt en de mensen voelen dat nog steeds. Welnu, een nieuwe indexsprong vandaag zal opnieuw een langdurige kater met zich meebrengen.

In haar toenmalige toespraak zei mevrouw Temmerman dat de protesten zouden aanhouden. Ook tegen de huidige regering is het protest begonnen vanaf het moment dat zij werd samengesteld, of zelfs al voordien. Mevrouw Merckx merkt op dat er sindsdien voortdurend acties, betogingen en stakingen hebben plaatsgevonden. Ze verwijst ook naar de grote betoging van 14 oktober, waarbij meer dan 100.000 mensen aanwezig waren. Nog nooit heeft ze zoveel mensen in Brussel gezien.

De spreekster besluit dat de boosheid bij veel mensen zeer diep zit en dat het protest zal blijven duren. Ze voegt eraan toe dat er op 12 maart opnieuw een afspraak is om te protesteren tegen het asociale beleid van de regering.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) herinnert eraan dat hij tijdens het debat over de beleidsnota vragen had gesteld over de zogenoemde centenindex.

point le plus étrange est que les chrétiens-démocrates et les socialistes flamands ont collaboré à cette évolution. L'intervenante estime que cette conclusion est particulièrement acerbe.

L'intervenante conclut en renvoyant au discours prononcé en 2014 à la Chambre par Mme Temmerman, du groupe sp.a de l'époque, contre le gouvernement Michel, composé de la N-VA, du cd&v et du MR, qui mettait également en œuvre un démantèlement social et un saut d'index. Mme Temmerman estimait à l'époque que l'accord de gouvernement avait un goût amer et qu'une crainte exprimée précédemment se réalisait en ce sens que non seulement un gouvernement des factures était au pouvoir au niveau flamand, mais que parallèlement, au niveau fédéral, le gouvernement s'appuyait sur deux principes, à savoir la malhonnêteté et l'injustice. Cette malhonnêteté et cette injustice se refléteraient non seulement dans les mesures prises, mais surtout dans la question de savoir qui les financerait, car selon Mme Temmerman, les coûts et les répercussions de cette politique seraient entièrement supportés par les ménages, les jeunes à la recherche d'un emploi, les isolés qui travaillent dur et les personnes qui sont déjà en difficulté. Les effets négatifs de ces mesures dureraient également bien plus longtemps qu'une journée. Il en serait de même pour les protestations contre le gouvernement, prévoyait Mme Temmerman.

Mme Merckx fait observer que ces mêmes mots peuvent aussi valoir pour le gouvernement actuel. Le saut d'index complet de l'époque a eu des répercussions pendant des années et les gens en ressentent encore les effets aujourd'hui. Or, un nouveau saut d'index aujourd'hui entraînerait pour ceux-ci de nouvelles difficultés financières durables.

Dans son discours de l'époque, Mme Temmerman avait déclaré que la contestation se poursuivrait. La contestation contre le gouvernement actuel a aussi commencé dès sa formation, voire avant. Mme Merckx fait observer que des actions, des manifestations et des grèves n'ont depuis lors cessé de s'enchaîner. Elle renvoie aussi à la grande manifestation du 14 octobre, où plus de 100.000 personnes étaient présentes. Mme Merckx n'avait jamais vu autant de monde à Bruxelles.

L'intervenante conclut son intervention en soulignant que la colère est très profonde chez de nombreuses personnes et que la contestation se poursuivra. Elle ajoute qu'un nouveau rassemblement est prévu le 12 mars pour protester contre la politique antisociale du gouvernement.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) rappelle qu'il a posé des questions sur l'indexation plafonnée au cours du débat sur la note de politique générale. On

Toen werd geantwoord dat het debat daarover zou plaatsvinden wanneer de programmawet in het Parlement zou worden ingediend. Volgens de spreker is dat moment nu aangebroken. Hij kondigt aan een aantal precieze vragen te zullen stellen en verwacht daarop ook antwoorden, ongeacht het late of vroege uur van de vergadering. Het debat verdient een grondige bespreking.

De spreker verwijst opnieuw naar het debat van de vorige week, waarin hij vroeg wie uiteindelijk de centenindex in het Parlement zou verdedigen. Toen werd geantwoord dat dat nog niet duidelijk was, omdat de bevoegdheid verdeeld zou zijn: het aspect van de centenindex zou eerder onder de minister van Werk vallen, terwijl de loonmatigingsbijdrage onder de minister van Sociale Zaken zou ressorteren. Toen de spreker daaruit concludeerde dat beide ministers het voorstel zouden verdedigen, werd hem geantwoord dat dat voorbarig was, maar vandaag blijkt zijn inschatting toch correct te zijn, want de twee ministers zijn aanwezig voor de bespreking.

Het lid stelt vast dat de vermoeidheid merkbaar wordt, maar dat hij de vorige avond wel heeft geprobeerd om met meerderheid en oppositie tot een betere vergaderregeling te komen. Hoewel er volgens hem bereidheid bestond om daaraan mee te werken, zou een partij uiteindelijk hebben aangegeven onvoldoende garanties te kunnen geven, waardoor zijn voorstel niet werd gevolgd. Dat maakt dat de spreker zijn tussenkomst houdt in de vroege ochtend. Hij hoopt echter dat er ondanks het tijdstip voldoende aandacht blijft voor de inhoud en dat er antwoorden komen op de bezorgdheden, vooral over de centenindex.

Vervolgens kondigt hij aan dat zijn vragen niet zozeer zullen ingaan op de argumentatie die eerder door de PVDA werd ontwikkeld, maar dat hij een andere dimensie wil belichten, met name die van de competitiviteit. De spreker merkt op dat de discussie over de index al zeer lang bestaat en bijzonder gevoelig is. Het indexmechanisme kwam tot stand in 1920, na de Eerste Wereldoorlog, onder minister Wauters. Met het herhalen van deze informatie wil de spreker aantonen dat hij de voorgaande uiteenzetting aandachtig heeft gevolgd en dat de aantijgingen van de minister dus helemaal onterecht zijn.

De index draait rond de bescherming van de koopkracht, maar het effect van het indexmechanisme op de competitiviteit van de economie is ook belangrijk. Wanneer de inflatie stijgt en de index volgt, ontstaat er een risico op zogenaamde tweederonde-effecten,

lui a alors répondu que le débat à ce sujet aurait lieu lorsque la loi-programme serait déposée au Parlement. Ce moment est désormais venu. Il annonce qu'il posera des questions précises et attend des réponses, peu importe que la réunion dure jusque tard dans la nuit ou jusqu'aux petites heures. Ce débat mérite en effet une discussion approfondie.

L'intervenant renvoie à nouveau au débat de la semaine dernière, au cours duquel il a demandé quel ministre défendrait finalement l'indexation plafonnée devant le Parlement. On lui a alors répondu que ce n'était pas encore clair, car la compétence en la matière serait partagée: le volet lié à l'indexation plafonnée relèverait plutôt de la compétence du ministre de l'Emploi, tandis que la cotisation de modération salariale relèverait de celle du ministre des Affaires sociales. Lorsque l'intervenant en a conclu que ce serait donc ces deux ministres qui défendraient le projet de loi, on lui a répondu que cette conclusion était prématurée, mais il apparaît aujourd'hui qu'il avait raison, les deux ministres étant présents à la discussion.

Le membre constate que la fatigue se fait sentir, mais qu'il a tout de même essayé, la veille au soir, avec la majorité et l'opposition, de parvenir à une meilleure organisation de la réunion. En dépit de l'existence d'une volonté de coopérer, un parti aurait finalement indiqué ne pas pouvoir donner de garanties suffisantes, ce qui a conduit au rejet de sa proposition. C'est pourquoi l'intervenant prend la parole aux petites heures. Il espère toutefois que, malgré l'heure, le contenu de son intervention retiendra suffisamment l'attention et que des réponses seront apportées aux préoccupations exprimées, notamment en ce qui concerne l'indexation plafonnée.

Il annonce ensuite que ses questions ne porteront pas tant sur l'argumentation développée précédemment par la PVDA-PTB, mais qu'il souhaiterait mettre en lumière une autre dimension, à savoir celle de la compétitivité. L'intervenant fait observer que le débat sur l'indexation est mené depuis très longtemps et qu'il est particulièrement sensible. Le mécanisme d'indexation a été mis en place en 1920, après la Première Guerre mondiale, sous le ministre Wauters. En répétant cette information, l'intervenant souhaite démontrer qu'il a suivi attentivement l'intervention précédente et que les accusations du ministre sont donc tout à fait injustifiées.

L'indexation vise à protéger le pouvoir d'achat, mais son effet sur la compétitivité économique est également considérable. Lorsque l'inflation augmente et que l'indexation suit, il existe un risque d'effets dits de second tour, par lequel l'indexation elle-même peut générer

waarbij de index zelf bijkomende inflatie kan genereren. Hij merkt op dat dit een bekend economisch debat is tussen economen.

Dat is ook relevant omdat België een open economie is. Daarom moet er voortdurend worden gewaakt over de competitiviteit van ons land ten opzichte van de buurlanden. Hij benadrukt dat moet worden vermeden dat arbeid en jobs naar het buitenland verhuizen en dat de Belgische industrie en ondernemingen daardoor onder druk komen te staan.

In dat verband verwijst het lid naar de ingreep van de regering-Dehaene in 1996, waaraan nu wordt herinnerd, hoewel huidig eerste minister De Wever alleen maar oplopende budgettaire tekorten kan voorleggen, in tegenstelling tot toenmalig premier Dehaene. Volgens de spreker werd in 1996, met de invoering van de gezondheidsindex en de systematische vergelijking met de loonontwikkeling in de buurlanden, een belangrijke stap gezet om de competitiviteit te bewaken. Sindsdien wordt de evolutie van de Belgische lonen voortdurend vergeleken met die in Frankrijk, Nederland en Duitsland.

Hij herinnert er ook aan dat later bijkomende instrumenten werden ingevoerd, onder meer de loonnormwet in 2017. Volgens hem leidde dat destijds tot stevige kritiek van de toenmalige linkse oppositie, omdat de regeling een bijkomende correctie invoerde om te vermijden dat België competitiviteit zou verliezen wanneer de loonontwikkeling sneller zou stijgen dan in de buurlanden.

De spreker merkt vervolgens op dat hij het altijd problematisch heeft gevonden dat ook de lonen van ministers en parlementsleden automatisch worden geïndexeerd. Hij verwijst naar de periode na de coronacrisis, toen de inflatie tot ongeveer 10 % opliep en dat ook leidde tot een sterke indexering van de politieke vergoedingen. Ook minister Dermagne bijvoorbeeld vond dat overdreven. De regering heeft toen beslist om de lonen van de ministers niet te indexeren en het Parlement is gevolgd.

In dat kader zegt de heer van Quickenborne dat hij het concept van de zogenoemde centenindex interessant vond, omdat het vooral bij hogere lonen een meer gematigde aanpassing zou kunnen opleveren. Hij heeft dat idee ook eerder verdedigd. Daarbij verwijst hij naar gesprekken die hij destijds als minister voerde met de toenmalige minister van Werk, Frank Vandenbroucke, waarin hij pleitte voor een dergelijk systeem. Minister Vandenbroucke hield toen echter vast aan het klassieke systeem van een indexering in procenten en niet

davantage d'inflation. Le membre fait observer qu'il s'agit d'un débat bien connu des économistes.

Il est aussi pertinent de tenir compte de cet élément parce que la Belgique est une économie ouverte. C'est pourquoi il faut constamment veiller à la compétitivité de notre pays par rapport à ses voisins. Le membre souligne qu'il faut éviter que le travail et les emplois soient délocalisés à l'étranger, ce qui mettrait sous pression l'industrie et les entreprises belges.

À cet égard, le membre renvoie aux mesures prises par le gouvernement Dehaene en 1996, dont on se souvient aujourd'hui, bien que l'actuel premier ministre De Wever ne peut présenter que des déficits budgétaires croissants, contrairement à l'ancien Premier ministre Dehaene. Selon l'intervenant, l'instauration, en 1996, de l'indice santé et de la comparaison systématique avec l'évolution des salaires dans les pays voisins étaient des mesures majeures pour garantir notre compétitivité. Depuis lors, l'évolution des salaires belges est constamment comparée à celle de la France, des Pays-Bas et de l'Allemagne.

Il rappelle également que d'autres instruments ont été instaurés par la suite, notamment la loi sur la norme salariale en 2017. À l'époque, cette loi a suscité de vives critiques de la part de l'opposition de gauche, car elle prévoyait une correction supplémentaire pour éviter que la Belgique ne perde en compétitivité si l'évolution des salaires augmentait plus rapidement dans notre pays que chez nos voisins.

L'intervenant fait ensuite observer qu'il a toujours trouvé problématique que les rémunérations des ministres et des parlementaires soient aussi indexées automatiquement. Il renvoie à la période postérieure à la crise du coronavirus, caractérisée par une inflation d'environ 10 %, ce qui a également entraîné une forte indexation des indemnités politiques. À l'époque, le ministre Dermagne, par exemple, a lui aussi estimé que cela était excessif. Le gouvernement a alors décidé de ne pas indexer les rémunérations des ministres, et le Parlement en a fait de même.

Dans ce contexte, M. Van Quickenborne indique qu'il trouvait le concept de l'indexation plafonnée intéressant, car il permet une indexation plus modérée, en particulier pour les rémunérations plus élevées. Il a déjà défendu cette idée par le passé. Il renvoie à des discussions qu'il a eues dans le passé, lorsqu'il était ministre, avec le ministre de l'Emploi de l'époque, Frank Vandenbroucke, au cours desquelles il préconisait ce dispositif. Le ministre Vandenbroucke tenait toutefois au système classique d'indexation en pourcentage et

in centen, wat vroeger als algemene slagzin binnen de socialistische beweging gold. De spreker stelt dat hij zich daar destijds bij heeft moeten neerleggen.

De regering-De Wever heeft nu de centenindex opnieuw op de agenda gezet. Dat is opmerkelijk, omdat het concept eerder dus werd afgewezen. Inzake de btw-hervorming heeft de eerste minister zelf gezegd dat het voorstel veranderd is van een paard in een kameel. De spreker vindt dat die transformatie eveneens opgaat voor de centenindex. Hij karakteriseert de centenindex als een bijzonder complex systeem en zegt dat dit blijkt uit de lezing van de betrokken bepalingen, die hij situeert bij de artikelen 53 tot en met 74. Hij benadrukt dat hij die teksten grondig heeft doorgenomen.

De spreker stelt dat het voorstel aanvankelijk als eenvoudig werd voorgesteld: tot 4000 euro zou er een normale indexering worden toegepast en daarboven zou een systeem met vaste bedragen gelden. Dat werd ook publiek gecommuniceerd als een duidelijke oplossing. Volgens hem bleek echter al snel dat de regeling ingewikkelder is dan die eerste voorstelling deed uitschijnen.

In de overheidssector verloopt de indexering via de spilindex: wanneer die wordt overschreden, volgt een aanpassing van 2 %. Volgens de spreker heeft dat mechanisme model gestaan voor het concept van de centenindex. In België bestaan er evenwel verschillende indexeringsmechanismen, met uiteenlopende aanpassingsritmes naargelang de sector. Als voorbeeld verwijst hij naar de banksector, waar om de twee maanden een indexaanpassing plaatsvindt. Dat betekent dat een uniforme benadering moeilijk is en dat men formules moet ontwikkelen die rekening houden met zulke sectorale verschillen.

Volgens de spreker reageerde minister Vandenbroucke daarop door te stellen dat de indexering maximaal 80 euro zou bedragen voor wie meer dan 4000 euro verdient: 2 % van 4000 euro is immers gelijk aan 80 euro. De spreker stelt echter dat die voorstelling niet klopt. Hij geeft het voorbeeld van de bouwsector (paritair comité 124), waar de indexering per kwartaal plaatsvindt. Daardoor wordt zelden in één beweging een stijging van 2 % bereikt, tenzij bij uitzonderlijk hoge inflatie.

De spreker verwijst ook naar het aanvullend paritair comité voor de bedienden (paritair comité 200). Wanneer de index bijvoorbeeld tot 2,21 % zou oplopen, klopt de maximale stijging van 80 euro niet langer. Hij illustreert dat met een voorbeeld van een werknemer met een loon

pas forfaitaire, qui était autrefois le slogan général du mouvement socialiste. L'intervenant indique qu'il a dû accepter ce refus à l'époque.

Le gouvernement De Wever a aujourd'hui remis l'indexation plafonnée à l'ordre du jour, ce qui est étonnant dès lors que ce principe a été rejeté auparavant. En ce qui concerne la réforme de la TVA, le premier ministre lui-même a indiqué que, d'abord cheval, la proposition est devenue chameau. L'intervenant estime que cette transformation vaut aussi pour l'indexation plafonnée. Il qualifie l'indexation plafonnée de système particulièrement complexe, et souligne que cela ressort de la lecture des dispositions concernées, visées aux articles 53 à 74. Il souligne qu'il a examiné ces textes de manière approfondie.

L'intervenant fait observer que la proposition avait initialement été présentée comme étant simple: une indexation normale serait appliquée jusqu'à 4000 euros, et un système assorti de montants fixes serait instauré pour les montants supérieurs. Cela avait aussi été présenté au grand public comme une solution claire. Selon lui, il est toutefois rapidement apparu que le dispositif était plus complexe que ne le laissait entendre cette première présentation.

Dans le secteur public, l'indexation s'effectue au travers de l'indice pivot: lorsque celui-ci est dépassé, une indexation de 2 % est appliquée. Selon l'intervenant, ce mécanisme a servi de modèle au concept de l'indexation plafonnée. En Belgique, il existe toutefois différents mécanismes d'indexation, avec des rythmes d'adaptation variables selon les secteurs. Il cite l'exemple du secteur bancaire, où une adaptation de l'index a lieu tous les deux mois. Cela signifie qu'un dispositif uniforme est difficile à mettre en œuvre et qu'il convient d'élaborer des formules qui tiennent compte de ces différences sectorielles.

Selon l'intervenant, le ministre Vandenbroucke a réagi en indiquant que l'indexation s'élèverait au maximum à 80 euros pour les personnes gagnant plus de 4000 euros (2 % de 4000 euros = 80 euros). L'intervenant estime toutefois que cette démonstration n'est pas correcte. Il donne l'exemple du secteur de la construction (commission paritaire 124), où l'indexation a lieu chaque trimestre, avec pour conséquence qu'une augmentation de 2 % est rarement atteinte en une seule fois, sauf en cas d'inflation exceptionnellement élevée.

L'intervenant renvoie aussi à la commission paritaire auxiliaire pour employés (commission paritaire 200). Si l'indexation atteignait par exemple 2,21 %, il ne serait plus question d'une augmentation maximale de 80 euros. Il illustre son propos en prenant l'exemple d'un travailleur

van 5000 euro. In dat geval wordt eerst 2,21 % toegepast op de eerste 4000 euro – wat neerkomt op 88,4 euro – en vervolgens het resterende percentage van 0,21 % op 1000 euro – 2,1 euro – wat volgens zijn berekening leidt tot ongeveer 90,5 euro.

Hij merkt op dat de memorie van toelichting de berekening op een iets andere manier voorstelt, maar dat het uiteindelijke resultaat vergelijkbaar blijft. De spreker concludeert daaruit dat de voorstelling alsof iedereen boven 4000 euro slechts 80 euro index krijgt onjuist is.

Vervolgens stelt de heer Van Quickenborne dat de complexiteit nog toeneemt door de loonmatigingsbijdrage (LMB). De vraag rijst wie het voordeel ontvangt wanneer een werknemer niet de volledige indexering krijgt. De eerste minister heeft volgens de spreker beslist dat dat voordeel gedeeltelijk naar de overheid en gedeeltelijk naar de werkgevers gaat.

Dat mechanisme werkt volgens de spreker als volgt: men vergelijkt eerst de index die zou gelden onder het klassieke systeem met de centenindex. Het verschil tussen beide vormt de basis voor de berekening. Op dat verschil wordt vervolgens ook de RSZ in rekening gebracht. Het aldus berekende bedrag wordt daarna in tweeën gedeeld, waarbij een deel naar de overheid gaat en een deel naar de werkgever.

Omdat een dergelijke berekening telkens opnieuw uitvoeren zeer complex zou zijn, stelt de spreker dat in het wetsontwerp een formule is opgenomen om de loonmatigingsbijdrage automatisch te berekenen. Hij verwijst naar de formule die in artikel 62 is opgenomen voor de berekening van de loonmatigingsbijdrage en merkt op dat ook die door de vele parameters bijzonder complex is. De berekening zou moeten worden toegepast voor elke werknemer met een loon boven 4000 euro. We spreken dus over ongeveer 45 % van de werknemers, werkzaam in de private sector en vooral bij de overheid.

De werkgevers dienen dus voor elke werknemer een berekening te maken. De spreker stipt aan dat die taak grotendeels naar de sociale secretariaten zal worden doorgeschoven, maar dat die daarvoor kosten zullen aanrekenen.

Het systeem gaat niet uit van het effectieve loon, maar van het zogenoemde referteloon. Dat referteloon is volgens de heer Van Quickenborne niet identiek aan het loon dat via de gebruikelijke socialezekerheidsaangiften wordt doorgegeven. Het referteloon wordt immers ontdaan van mogelijke premies of voordelen, zoals een bedrijfswagen. Daardoor kunnen situaties ontstaan waarbij iemand met een loon net onder 4000 euro maar

dont la rémunération s'élève à 5000 euros. Dans ce cas, on appliquera d'abord le taux de 2,21 % aux 4000 premiers euros (soit 88,4 euros), puis le pourcentage restant de 0,21 % à 1000 euros (soit 2,1 euros), ce qui, selon ses calculs, donnerait environ 90,5 euros.

Il fait observer que l'exposé des motifs propose un calcul légèrement différent, mais que le résultat final reste comparable. L'intervenant en conclut qu'il est erroné de prétendre que toute personne gagnant plus de 4000 euros ne bénéficiera que d'une indexation de 80 euros.

M. Van Quickenborne ajoute ensuite que la cotisation de modération salariale (CMS) induira encore davantage de complexité. La question se pose de savoir qui bénéficiera de l'avantage lorsqu'un travailleur ne recevra pas l'indexation complète. Selon l'intervenant, le premier ministre a décidé que cet avantage reviendrait en partie à l'État et en partie aux employeurs.

Selon l'intervenant, ce mécanisme fonctionne comme suit: on comparera d'abord l'indexation qui s'appliquerait dans le système classique avec celle prévue dans le cadre de l'indexation plafonnée. La différence entre ces deux indexations servira de base au calcul. On prélèvera ensuite une cotisation ONSS sur cette différence. Puis, le montant ainsi calculé sera divisé en deux, une partie allant à l'État et l'autre à l'employeur.

Étant donné qu'il serait extrêmement complexe de répéter ce calcul à chaque fois, l'intervenant indique que le projet de loi comprend une formule permettant de calculer automatiquement la cotisation de modération salariale. Il renvoie à la formule prévue à l'article 62 pour le calcul de cette cotisation, et fait observer que celle-ci est également très complexe en raison de ses nombreux paramètres. Ce calcul devrait être appliqué à chaque travailleur dont la rémunération est supérieure à 4000 euros, soit environ 45 % d'entre eux, occupés dans le secteur privé et surtout dans la fonction publique.

Les employeurs devront donc effectuer un calcul pour chaque travailleur. L'intervenant souligne que cette tâche sera en grande partie confiée aux secrétariats sociaux, mais que ceux-ci factureront des frais pour ce service.

Le mécanisme ne se base pas sur le salaire effectif, mais sur ce qu'on appelle le salaire de référence. Selon M. Van Quickenborne, ce salaire de référence n'est pas identique au salaire déclarée via les déclarations de sécurité sociale ordinaires. En effet, le salaire de référence est dépourvu de toute prime ou avantage, comme une voiture de société. Il se pourrait donc qu'une personne dont le salaire est légèrement inférieur à 4000 euros mais

met bijkomende voordelen toch de volledige index krijgt, terwijl iemand met een iets hoger basisloon onder het regime van de centenindex valt.

Volgens de spreker creëert dat ook praktische problemen. Het referteloon is immers niet gekend door de sociale zekerheid. Daarom vraagt hij zich af hoe de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid dat zal kunnen controleren. De minister zal allicht verwijzen naar de komst van e-Gov 3.0, maar dat systeem zal niet op korte termijn operationeel zijn.

Niet alleen bestaan er tig LMB's, de spreker betoogt dat de regeling nog complexer wordt omdat het mechanisme van de loonmatigingsbijdrage in twee fasen is opgebouwd.

De eerste fase wordt geregeld in artikel 62, gaat in op 1 juni 2026 en verstrijkt in principe eind 2027. Die fase kan mogelijk worden verlengd als het beoogde matigingseffect op 1 januari 2028 nog niet werd bereikt voor alle lonen.

De tweede fase van het systeem wordt geregeld in artikel 63. De spreker merkt op dat deze bepaling sterk lijkt op de regeling van artikel 62, maar dat er een belangrijk verschil bestaat. In de tweede fase wordt het grensbedrag van 4000 euro geïndexeerd zoals gewoonlijk. De tweede fase start op 1 januari 2028 en loopt door tot alle sectoren een index hebben gekend.

Hij merkt daarbij op dat hij deze interpretatie baseert op zijn lezing van de bepalingen en dat de minister hem desgevallend kan corrigeren. Volgens hem toont dit alles aan dat het voorstel technisch bijzonder uitgewerkt is en dat er duidelijk veel werk in de uitwerking van het systeem is gekropen.

Vervolgens wijst hij op wat daarna volgt, namelijk de regeling van de geconsolideerde bijzondere loonmatigingsbijdrage in artikel 69. Hij merkt op dat dit een bijkomend mechanisme is dat boven op de eerdere fasen komt. Er zijn twee stappen. Eerst komt een voorlopige geconsolideerde loonmatigingsbijdrage, die verschuldigd wordt nadat de eerste fase is afgerond. Die bijdrage is voorlopig omdat daarna nog de centenindex volgt. Daarna komt de definitieve geconsolideerde loonmatigingsbijdrage, die verschuldigd wordt nadat ook de tweede fase van het systeem is afgerond. Op dat moment wordt het mechanisme definitief omdat er dan geen nieuwe centenindex meer volgt. De spreker stelt dat het percentage van deze geconsolideerde bijdrage nog niet vastligt en later zal worden bepaald

qui bénéficie d'avantages complémentaires perçoit l'indexation complète, tandis qu'une personne dont le salaire de base sera légèrement supérieur à ce montant relèvera du régime de l'indexation plafonnée.

Selon l'intervenant, cela créera aussi des problèmes pratiques. En effet, dès lors que le salaire de référence n'est pas connu de la sécurité sociale, il se demande comment l'Office national de sécurité sociale pourra effectuer ses contrôles. Le ministre renverra sans doute à l'arrivée de l'e-Gov 3.0, mais ce système ne sera pas opérationnel à court terme.

L'intervenant souligne non seulement qu'il existe une multitude de CMS, mais aussi que le dispositif y afférent se complexifie encore davantage parce que le mécanisme de la cotisation de modération salariale est structuré en deux phases.

La première phase est régie par l'article 62, entrera en vigueur le 1^{er} juin 2026 et expirera en principe fin 2027. Cette phase pourra être prolongée si l'effet de modération visé n'a pas encore été atteint pour toutes les rémunérations au 1^{er} janvier 2028.

La seconde phase du mécanisme est régie par l'article 63. L'intervenant fait observer que cette disposition ressemble fortement au régime de l'article 62, à une différence majeure près. En effet, dans la deuxième phase, le plafond de 4000 euros sera indexé comme d'habitude. La seconde phase commencera le 1^{er} janvier 2028 et produira ses effets jusqu'à ce que tous les secteurs aient connu une indexation.

Il fait observer qu'il fonde cette interprétation sur sa lecture des dispositions et que le ministre peut le corriger au besoin. Selon lui, tout cela démontre que la proposition est particulièrement élaborée sur le plan technique et que l'élaboration du mécanisme a manifestement demandé beaucoup de travail.

Il renvoie ensuite au régime de la cotisation spéciale de modération salariale consolidée prévu à l'article 69. Il précise qu'il s'agit d'un mécanisme complémentaire qui s'ajoute aux phases précédentes. Ce mécanisme fonctionnera en deux temps. Il y aura d'abord une cotisation de modération salariale consolidée provisoire, qui sera due après la fin de la première phase. Cette cotisation sera provisoire dans la mesure où elle sera suivie de l'indexation plafonnée. Viendra ensuite la cotisation de modération salariale consolidée définitive, qui sera due après la fin de la deuxième phase du système. À ce moment-là, le mécanisme deviendra définitif, étant donné qu'il n'y aura plus de nouvelle application de l'indexation plafonnée. L'intervenant précise que le pourcentage de cette cotisation consolidée n'est pas encore fixé et sera

door de Koning. Volgens hem zal dat uiteindelijk een vast percentage worden dat wordt toegepast voor alle werknemers op de lonen boven 4000 euro.

Hij vat samen dat de loonmatigingsbijdragen in de eerste en tweede fase individueel per werknemer worden berekend, terwijl de geconsolideerde bijdrage zal werken met een vast percentage voor alle lonen boven de grens van 4000 euro.

Vervolgens wil de heer Van Quickenborne ingaan op de kern van het probleem. De geconsolideerde bijzondere loonmatigingsbijdrage wordt een definitieve bijdrage, die zal gelden voor alle werknemers met een loon boven 4000 euro, ook voor werknemers die zijn aangeworven nadat de twee systemen van de centenindex zijn doorlopen. In een discussie met minister Vandenbroucke wees het lid erop dat het systeem neerkomt op een bijkomende bijdrage boven op de bestaande werkgeversbijdragen. Dat is een nieuwe structurele last. De minister ontkende dat, omdat het effect van de centenindex uiteindelijk in de loonbarema's zal "kruipen". Daarmee bedoelt hij dat de barema's in de loop van de tijd zullen worden verminderd of aangepast, waardoor nieuwe werknemers zullen worden aangeworven aan een lager barema. Volgens die redenering zou de werkgever dus op termijn voordeel halen uit dat lagere barema. Dat argument wordt gebruikt om de bezorgdheden van werkgevers te weerleggen. Het lid formuleert daarom de centrale vraag of de stelling van de minister al dan niet klopt. Volgens hem is dat niet vanzelfsprekend, omdat de redenering vooral vertrekt vanuit een systeem met baremieke lonen, zoals vaak voorkomt in de overheid. In de private sector spelen echter ook andere mechanismen, zoals individuele loononderhandelingen. Bovendien zijn werknemers met een loon boven 4000 euro vaak hoger opgeleid en hebben zij meer onderhandelingsmacht.

In dat verband verwijst hij naar het economische concept van loondrift, wat betekent dat er loonontwikkelingen zijn boven op de loonevolutie aangepast aan de index. Door een betere scholing en doordat beter opgeleide werknemers met elkaar concurreren, ontstaan er loonsverhogingen. Dat is een essentieel punt.

De spreker legt uit dat men in de loonvorming een onderscheid maakt tussen conventionele lonen en effectieve lonen. Conventionele lonen zijn de lonen zoals vastgelegd in sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten, met barema's, automatische indexeringen en sectorale verhogingen. Effectieve lonen zijn de lonen die werknemers in werkelijkheid ontvangen, inclusief

déterminé ultérieurement par le Roi. Selon lui, il s'agira finalement d'un pourcentage fixe qui s'appliquera à tous les travailleurs salariés dont la rémunération est supérieure à 4000 euros.

Il résume en indiquant que les cotisations de modération salariale des première et deuxième phases seront calculées individuellement par chaque travailleur, tandis que la cotisation consolidée sera assortie d'un pourcentage fixe pour tous les salaires supérieurs à 4000 euros.

M. Van Quickenborne souhaite ensuite aborder le cœur du problème. La cotisation spéciale de modération salariale consolidée deviendra une cotisation définitive, qui s'appliquera à tous les travailleurs salariés dont la rémunération est supérieure à 4000 euros, y compris aux travailleurs recrutés après l'expiration des deux indexations plafonnées. Lors d'une discussion avec le ministre Vandenbroucke, le membre a souligné que le dispositif consistait au fond en une cotisation complémentaire s'ajoutant aux cotisations patronales existantes, et donc en une nouvelle charge structurelle. Le ministre a réfuté cette affirmation, en arguant que l'effet de l'indexation plafonnée finirait par se répercuter sur les barèmes salariaux. Il entend par là que les barèmes salariaux seront réduits ou modifiés au fil du temps, ce qui permettra de recruter de nouveaux travailleurs soumis à un barème inférieur. Selon ce raisonnement, l'employeur tirerait donc profit, à terme, de ce barème moins élevé. Cet argument est utilisé pour réfuter les préoccupations des employeurs. Le membre pose donc une question cruciale: les affirmations du ministre sont-elles correctes ou non? Selon le membre, cela ne va pas de soi, car ce raisonnement prend comme point de départ principal un système de salaires barémiques, comme il en existe souvent dans la fonction publique. Or, d'autres mécanismes entrent aussi en jeu dans le secteur privé, comme les négociations salariales individuelles. De plus, les travailleurs salariés gagnant plus de 4000 euros sont souvent plus qualifiés et disposent d'un plus grand pouvoir de négociation.

Dans ce contexte, il renvoie au concept économique de dérive salariale, qui signifie qu'il se produit des évolutions salariales en plus de celle adaptée à l'index. De meilleures formations et la concurrence à l'œuvre entre les travailleurs plus qualifiés entraînent des augmentations salariales. Il s'agit d'un point essentiel.

L'intervenant explique que, dans le cadre de la formation des salaires, on opère une distinction entre les salaires conventionnels et les salaires effectifs. Les salaires conventionnels sont les salaires fixés dans les conventions collectives sectorielles, qui prévoient des barèmes, des indexations automatiques et des augmentations sectorielles. Les salaires effectifs sont les

premies, bedrijfs-cao's, individuele onderhandelingen en wijzigingen in de samenstelling van het personeelsbestand. De loondrift is het verschil tussen de stijging van de effectieve lonen en de stijging van de conventionele lonen. Met andere woorden, de lonen stijgen in werkelijkheid sneller dan wat in de sectorale afspraken is vastgelegd.

Het lid merkt op dat hierover studies zijn uitgevoerd, die volgens hem aantonen dat de loonnorm tussen 1996 en 2006 globaal genomen niet werd overschreden. Dat betekent dat op macroniveau de conventionele lonen en de effectieve lonen in grote lijnen gelijk lijken te evolueren. Alleen verbergt dat globale beeld belangrijke verschillen tussen sectoren. In verschillende paritaire comités stijgen de effectieve lonen sneller dan de cao-lonen, terwijl andere sectoren een beperktere loonstijging kennen. Daarom berust de naleving van de loonnorm volgens hem op een fragiel evenwicht tussen sectoren.

Vervolgens bespreekt hij de verklaringen voor het fenomeen van loondrift. Volgens hem worden doorgaans drie belangrijke factoren onderscheiden.

Een eerste factor is de economische conjunctuur. Bij een lage werkloosheid en een krappe arbeidsmarkt stijgen de lonen sneller, omdat de conventionele loonafspraken de druk op de arbeidsmarkt niet volledig opvangen. Dat leidt tot loondrift.

Een tweede factor is de samenstelling van het personeelsbestand, met een veroudering van de werknemerspopulatie en vooral de toename van het aandeel hooggeschoolde werknemers. In dat verband verwijst hij naar een studie uit 2010 van Vandekerckhove, Vermandere en Van Gyes, gepubliceerd in het tijdschrift van het Steunpunt WSE, waarin wordt aangetoond dat het aandeel van hooggeschoolden een belangrijke verklaring vormt voor loondrift.

Volgens de spreker is dat relevant voor het huidige debat omdat de centenindex precies betrekking heeft op lonen boven 4000 euro. Hij suggereert dat dit precies de groep is waar loondrift zich het sterkst kan manifesteren. Daardoor krijgt men een verhoging van het gemiddelde loon zonder dat de barema's wijzigen.

salaires que les travailleurs perçoivent réellement, ce qui comprend les augmentations salariales découlant des primes, des conventions collectives d'entreprise, des négociations individuelles et des changements de composition de la main-d'œuvre. La dérive salariale représente la différence entre la hausse des salaires effectifs et celle des salaires conventionnels. En d'autres termes, les salaires augmentent en réalité plus rapidement que ce qui est convenu dans les accords sectoriels.

Le membre fait observer que des études ont été menées à ce sujet, lesquelles montrent à ses yeux que la norme salariale n'a, de manière générale, pas été dépassée entre 1996 et 2006. Cela signifie qu'au niveau macroéconomique, les salaires conventionnels et effectifs semblent évoluer à peu près dans de manière similaire. Cependant, cette image globale masque des différences intersectorielles majeures. En effet, dans plusieurs commissions paritaires, les salaires effectifs augmentent plus rapidement que les salaires conventionnels, tandis que d'autres secteurs connaissent une hausse salariale plus modérée. C'est pourquoi le respect de la norme salariale repose sur un équilibre fragile entre les secteurs.

Il examine ensuite les explications du phénomène de dérive salariale. Selon lui, on peut généralement distinguer trois facteurs majeurs en la matière.

Le premier est la conjoncture économique. Lorsque le chômage est faible et que le marché du travail est tendu, les salaires augmentent plus rapidement, car les accords relatifs aux salaires conventionnels ne compensent pas entièrement la pression sur le marché du travail, ce qui entraîne la dérive salariale.

Le deuxième est la composition de la main-d'œuvre, influencée par le vieillissement de la population active et surtout l'augmentation de la proportion de travailleurs hautement qualifiés. À cet égard, il renvoie à une étude réalisée en 2010 par Vandekerckhove, Vermandere et Van Gyes, publiée dans la revue de l'organisation flamande *Steunpunt WSE*, qui démontre que la part des travailleurs hautement qualifiés explique en grande partie la dérive salariale.

Selon l'intervenant, il est pertinent de tenir compte de cet élément dans le débat actuel, parce que l'indexation plafonnée concerne précisément les rémunérations supérieures à 4000 euros. Or, il indique que c'est justement dans cette catégorie de travailleurs que la dérive salariale peut se manifester le plus fortement. Cela entraîne une augmentation du salaire moyen sans que les barèmes soient modifiés.

Een derde verklaring betreft de institutionele kenmerken van de loonvorming. De loondrift is meer uitgesproken in sectoren met grote ondernemingen, meer onderhandelingen op bedrijfsniveau en een zwakke vakbondsmacht. De lonen stijgen dus sneller in sectoren waarin de vakbonden minder macht hebben. In sectoren met een sterk gecentraliseerd loonoverleg en een hoge syndicalisatiegraad is de loondrift kleiner, omdat de vakbonden daar niet toestaan dat individuele werknemers bijkomende eisen stellen. Dat bewijst volgens het lid dat collectiviseren niet in het belang is van de werknemers.

De heer Van Quickenborne concludeert dat loondrift dus wel degelijk bestaat en dat het verschilt van sector tot sector. Volgens hem is dat een belangrijk element in de beoordeling van de effecten van de centenindex en de bijhorende loonmatigingsbijdragen. De geconsolideerde loonmatigingsbijdrage die als een vast percentage zal gelden voor alle sectoren, is volgens hem problematisch omdat ze onvoldoende rekening houdt met verschillen tussen sectoren en met de manier waarop lonen zich in werkelijkheid ontwikkelen.

Hij illustreert dat met een voorbeeld van een nieuw bedrijf dat pas in 2032 wordt opgericht. Zo'n onderneming zal eveneens verplicht zijn de geconsolideerde loonmatigingsbijdrage te betalen voor werknemers met een loon boven 4000 euro. Hij betwijfelt of de loonstructuur van zulke nieuwe ondernemingen noodzakelijk rekening zal houden met de eerdere effecten van de centenindex. Volgens hem spreken economen dat tegen.

In het Amerikaanse Congres kan een parlements lid ook slides tonen, bijvoorbeeld om zaken te bewijzen. Het lid zou dat ook willen kunnen, zodat hij in een grafiek kan aantonen dat vanaf het begin van de jaren 2030 de loonkosten voor werkgevers meer zullen stijgen dan verwacht. Daarbij verwijst hij onder meer naar de standpunten van vertegenwoordigers van werkgeversorganisaties zoals Voka en het VBO.

Het lid merkt op dat zijn collega's van de N-VA blindelings de these van minister Vandenbroucke volgen dat er geen extra stijging van de loonkosten zal zijn boven op de reeds verwachte loonkostenstijging. Die these is volgens het lid het fundamentele probleem. Daarom groeit bij werkgevers de bezorgdheid over het systeem. Aanvankelijk was dat vooral achter de schermen, maar onlangs verscheen daarover toch een opinie van het VBO in *De Tijd*. Het lid citeert daaruit: "Terwijl de maatregel initieel alleen tot verzet van de vakbonden en

Une troisième explication concerne les caractéristiques institutionnelles de la formation des salaires. La dérive salariale est plus prononcée dans les secteurs marqués par la présence de grandes entreprises, des négociations davantage menées au niveau de l'entreprise et un faible pouvoir des syndicats. Les salaires augmentent donc plus rapidement dans les secteurs où les syndicats ont moins de pouvoir. Dans les secteurs où les négociations salariales sont fortement centralisées et où le taux de syndicalisation est élevé, la dérive salariale est moins importante, car les syndicats n'autorisent pas les travailleurs individuels à formuler des revendications supplémentaires. Selon l'intervenant, cela prouve que la collectivisation n'est pas dans l'intérêt des travailleurs.

M. Van Quickenborne conclut en indiquant que la dérive salariale existe bel et bien et qu'elle varie d'un secteur à l'autre. Selon lui, il s'agit d'un élément important dans l'évaluation des effets de l'indexation plafonnée et des cotisations de modération salariale y afférentes. Selon lui, la cotisation de modération salariale consolidée, qui s'appliquera sous forme de pourcentage fixe à tous les secteurs, pose problème, car elle ne tient pas suffisamment compte des différences entre les secteurs et de l'évolution réelle des salaires.

Il illustre son propos par l'exemple d'une nouvelle entreprise qui ne sera créée qu'en 2032. Cette entreprise sera également tenue de payer la cotisation de modération salariale consolidée pour les travailleurs qui bénéficient d'une rémunération supérieure à 4000 euros. Il doute que la structure salariale de ces nouvelles entreprises tienne nécessairement compte des effets antérieurs de l'indexation plafonnée. Selon lui, les économistes contredisent cette thèse.

Au Congrès américain, un parlementaire peut également montrer des diapositives, par exemple pour prouver certaines choses. L'intervenant souhaiterait pouvoir faire de même, afin de pouvoir démontrer, graphique à l'appui qu'à partir du début des années 2030, les coûts salariaux pour les employeurs augmenteront davantage que prévu. Il renvoie notamment aux positions des représentants d'organisations patronales telles que le VOKA et la FEB.

L'intervenant fait observer que ses collègues de la N-VA suivent aveuglément la thèse du ministre Vandenbroucke selon laquelle les coûts salariaux n'augmenteront pas davantage que prévu. Selon l'intervenant, le problème fondamental réside dans cette thèse. C'est pourquoi les employeurs sont de plus en plus préoccupés par ce système. Ces préoccupations étaient initialement formulées en coulisses, mais la FEB a récemment publié une tribune à ce sujet dans le journal *De Tijd*. L'intervenant cite le passage suivant: "Alors que la mesure n'avait

linkse oppositiepartijen leidde, is er de jongste weken almaar meer ongerustheid bij de werkgevers. Een van de bezwaren is dat het gedeeltelijk doorstorten van het voordeel in de staatskas zal gebeuren via een nieuwe loonmatigingsbijdrage waarop geen einddatum staat.”

Vervolgens haalt het lid de woorden aan van de heer Beckx, de nieuwe topman van Voka: “Na de jaren waarin de centenindex wordt toegepast, zou ook de loonmatigingsbijdrage moeten verdwijnen. Het verkregen voordeel erodeert immers mettertijd. Anders zouden ook alle nieuwe ondernemingen een bijdrage verschuldigd zijn voor een voordeel dat ze nooit hebben verkregen.”

Daarom richt het lid een eerste vraag tot de minister: staat er een einddatum op de loonmatigingsbijdrage van artikel 69?

Vervolgens verwijst hij naar een ander bericht in *De Tijd* waaruit zou blijken dat er contact is geweest tussen de heer Timmermans van het VBO en de eerste minister. Volgens die berichtgeving zou na dat gesprek aan de Nationale Arbeidsraad (NAR) gevraagd zijn om binnen de dertig dagen een advies uit te brengen. Daarom stelt de spreker een tweede vraag. Is de adviesaanvraag aan de Nationale Arbeidsraad – en ook aan de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) – er gekomen naar aanleiding van het gesprek tussen de heer Timmermans en de eerste minister? Dat is een belangrijke vraag, want het lid vermoedt dat de werkgevers zich via dat advies ook willen uitspreken over het dossier.

Het lid zou ook graag vernemen wat er is besproken tijdens het gesprek tussen de eerste minister en de heer Timmermans, in de veronderstelling dat de eerste minister namens de volledige regering heeft gesproken. Zijn daar bepaalde toezeggingen gedaan? Is er een einddatum beloofd voor de loonmatigingsbijdrage?

De heer Van Quickenborne leest echter ook in het krantenbericht dat de eerste minister maar weinig bewegingsruimte heeft wat betreft de impact van de maatregelen op de loonvorming. Volgens die analyse zou minister Vandebroucke zich immers hevig hebben verzet tegen het neutraliseren van de afgetopte indexering bij de berekening van de loonnorm. Daarmee komt het lid tot een tweede probleem, naast de loonmatigingsbijdrage, die geen einddatum heeft. Dan gaat het over de marge die ontstaat door de hervorming. Volgens hem kan die marge ofwel worden aangewend om de competitiviteit van de ondernemingen te versterken, ofwel om de koopkracht te verhogen via hogere lonen.

initialement suscité que la résistance des syndicats et des partis d'opposition de gauche, ces dernières semaines, les employeurs sont de plus en plus inquiets. L'une des objections est que le transfert partiel de l'avantage au Trésor public se fera par le biais d'une nouvelle cotisation de modération salariale dépourvue de toute date de fin.” (traduction)

L'intervenant cite ensuite les propos de M. Beckx, le nouvel administrateur délégué du VOKA: “Après les années d'application de l'indexation plafonnée, la cotisation de modération salariale devrait également disparaître. En effet, l'avantage obtenu s'érode au fil des ans. Dans le cas contraire, les nouvelles entreprises devraient s'acquitter d'une cotisation pour un avantage dont elles n'ont jamais bénéficié.”

C'est pourquoi l'intervenant pose une première question au ministre: une date de fin est-elle prévue pour la contribution de modération salariale prévue à l'article 69?

Il renvoie ensuite à un autre article paru dans le journal *De Tijd*, qui semble indiquer que M. Timmermans, de la FEB, s'est entretenu avec le premier ministre. Selon cet article, à l'issue de cet entretien, il aurait été demandé au Conseil national du travail (CNT) de rendre un avis dans les trente jours. C'est pourquoi l'intervenant pose une deuxième question. La demande d'avis adressée au Conseil national du travail – ainsi qu'au Conseil central de l'économie (CCE) – fait-elle suite à l'entretien entre M. Timmermans et le premier ministre? Il s'agit d'une question importante, car l'intervenant présume que les employeurs souhaitent également se prononcer sur ce dossier au travers de cet avis.

L'intervenant s'enquiert également de la teneur de l'entretien mené entre le premier ministre et M. Timmermans, en supposant que le premier ministre ait parlé au nom de l'ensemble du gouvernement. Des engagements ont-ils été pris? A-t-il été promis de prévoir une date de fin pour la cotisation à la modération salariale?

M. Van Quickenborne lit toutefois également dans l'article de journal que le premier ministre dispose d'une marge de manœuvre très limitée en ce qui concerne l'incidence des mesures sur la formation des salaires. Selon cette analyse, le ministre Vandebroucke se serait en effet vivement opposé à la neutralisation de l'indexation plafonnée dans le calcul de la norme salariale. L'intervenant en arrive ainsi à un deuxième problème, outre la cotisation de modération salariale, qui n'est pas assortie d'une date de fin. Il s'agit de la marge créée par la réforme. Selon lui, cette marge pourra être utilisée soit pour renforcer la compétitivité des entreprises, soit pour augmenter le pouvoir d'achat en augmentant les rémunérations.

De heer Van Quickenborne verwijst opnieuw naar het mediabericht, waarin wordt gesteld dat werkgevers volgens de N-VA zelf hun grenzen zouden moeten bewaken in de loononderhandelingen. Ze moeten dus hun plan maar trekken bij de onderhandelingen met de vakbonden, aldus het lid. De regering gaat hen niet helpen.

Daarom herhaalt hij zijn vraag of de loonmatigingsbijdrage daadwerkelijk in de tijd wordt beperkt en zal uitdoven, zoals de werkgeversorganisaties hebben gevraagd. Staat dat expliciet in de wettekst?

Het lid verwijst in dat verband naar artikel 69 van de wettekst, waarin staat dat de Koning, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de nadere regels voor de berekening, aangifte en inning van de geconsolideerde loonmatigingsbijdrage kan bepalen. Hij leest daarin niets over de modaliteiten of de duurtijd. De wetgever geeft geen machtiging aan de Koning om de bijdrage in de tijd te beperken. Volgens hem gaat de delegatie enkel over de technische aspecten van de regeling, namelijk de manier waarop de bijdrage wordt berekend, aangegeven en geïnd. Het lid stelt dat hij in de tekst evenmin een einddatum terugvindt. Hij ziet dat minister Vandenbroucke dat ook bevestigt, maar minister Clarinval verwijst naar een formule. De heer Van Quickenborne kijkt alvast uit naar een helder antwoord. Hij merkt alvast op dat het ontbreken van een einddatum moeilijk te rijmen is met de vraag van werkgeversorganisaties om de maatregel tijdelijk te houden.

Bovendien wijst hij erop dat de bijdrage in de tekst wordt omschreven als een "definitieve geconsolideerde loonmatigingsbijdrage". En toch zou die tijdelijk zijn? Dat klinkt het lid heel tegenstrijdig in de oren.

Hij merkt op dat na artikel 70 het hoofdstuk wordt afgesloten en dat men dus opnieuw moet kijken naar de definities waarmee het systeem start, met name vanaf artikel 52. Daarin staat een reeks definities die essentieel zijn voor de toepassing van de regeling, waaronder het begrip referteloon. Hij herhaalt dat dit referteloon het basisloon betreft zonder bijkomende premies of voordelen. Ook het begrip tewerkstellingsbreuk wordt in artikel 52 gedefinieerd. Volgens het lid is dit bedoeld om rekening te houden met deeltijdse arbeid, zodat het loon van deeltijdse werknemers wordt omgerekend naar een voltijdse basis om te bepalen of de grens van 4000 euro wordt overschreden. Daardoor zal iemand die halftijds werkt aan een loon van 2500 euro, ook onder de centenindex vallen.

M. Van Quickenborne renvoie à nouveau au communiqué de presse, où l'on peut lire que, selon la N-VA, les employeurs devraient contrôler eux-mêmes leurs plafonds dans les négociations salariales. Selon l'intervenant, ils devront donc se débrouiller seuls dans les négociations avec les syndicats. Le gouvernement ne les aidera pas.

C'est pourquoi il demande à nouveau si la cotisation de modération salariale sera effectivement limitée dans le temps et s'éteindra, comme l'ont demandé les organisations représentatives des employeurs. Ce point est-il explicitement mentionné dans le texte de loi à l'examen?

L'intervenant renvoie à cet égard à l'article 69 du texte de loi, qui prévoit que le Roi peut, par un arrêté délibéré en Conseil des ministres, fixer les modalités de calcul, de déclaration et de perception de la cotisation spéciale de modération salariale consolidée. Il n'y lit rien concernant les modalités ou la durée. Le législateur n'habilite pas le Roi à limiter la cotisation dans le temps. Selon lui, la délégation ne concerne que les aspects techniques du régime, à savoir la manière de calculer, déclarer et percevoir la contribution. L'intervenant indique qu'il ne trouve pas non plus de date de fin dans le texte. Il constate que le ministre Vandenbroucke le confirme également, mais que le ministre Clarinval renvoie à une formule. M. Van Quickenborne attend avec impatience une réponse claire. Il fait observer que l'absence de date de fin est difficile à concilier avec la demande des organisations représentatives des employeurs de maintenir temporairement cette mesure.

Il souligne en outre que le texte à l'examen décrit la cotisation comme une "cotisation de modération salariale consolidée définitive". Or cette mesure serait temporaire? L'intervenant estime que ces éléments sont contradictoires.

Il fait observer que l'article 70 est le dernier article de ce chapitre et qu'il faut donc réexaminer les définitions qui instaure ce régime, notamment à partir de l'article 52. Celui-ci contient une série de définitions essentielles en vue de l'application du régime, dont la notion de salaire de référence. Il répète que ce salaire de référence correspond au salaire de base sans primes ni avantages complémentaires. La notion de "fraction d'occupation" est également définie à l'article 52. Selon l'intervenant, cette notion vise à tenir compte du travail à temps partiel, de sorte que la rémunération des travailleurs à temps partiel soit convertie en une base à temps plein afin de déterminer si le seuil de 4000 euros est dépassé. Ainsi, une personne travaillant à mi-temps pour une rémunération de 2500 euros sera également visée par l'indexation plafonnée.

Vervolgens vestigt het lid de aandacht op artikel 53, dat bepaalt op wie de regeling van toepassing is. Hij merkt op dat de bepalingen niet alleen gelden voor werknemers en werkgevers in de private sector die onder een arbeidsovereenkomst vallen, maar ook voor een brede waaier van instellingen en personeelscategorieën in de publieke sector. Hij somt verschillende categorieën op die volgens de tekst onder het toepassingsgebied vallen, waaronder de federale administraties, de instellingen van openbaar nut, de autonome overheidsbedrijven, de administraties van de gemeenschappen en gewesten, de provincies en gemeenten, de onderwijsinstellingen, de lokale politie, de rechtscollèges en ook de wetgevende vergaderingen en hun diensten. Daarnaast wijst hij erop dat de regeling ook van toepassing wordt verklaard op ministers en staatssecretarissen.

Dat creëert volgens het lid een opmerkelijke situatie voor parlementsleden. Enerzijds worden de wetgevende vergaderingen volgens de tekst onder het toepassingsgebied geplaatst, terwijl anderzijds eerder in de Conferentie van voorzitters werd beslist om de parlementaire vergoedingen niet meer te indexeren. Hoe moet deze bepaling in de praktijk dan worden geïnterpreteerd, aangezien parlementsleden zelf geen indexering meer ontvangen?

De spreker verwijst naar artikel 56, § 1, waarin staat dat de centenindex van toepassing is op personen voor wie een indexeringsmechanisme bestaat. Mag hij daaruit afleiden dat er voor parlementsleden geen centenindex zal zijn, aangezien zij geen index meer krijgen?

Het lid verwijst tevens naar sectoren waar geen indexeringsmechanismen bestaan. Wat gebeurt er met die werknemers? Krijgen zij al dan niet een indexaanpassing?

Daarnaast vraagt hij een verduidelijking voor bedienden zonder baremiek loon. Zij hebben geen recht op een automatische indexering. Vallen zij onder de centenindex? En wat gebeurt er wanneer een werkgever vrijwillig toch een indexaanpassing toekent? Een bijkomende vraag is wat er gebeurt wanneer werknemers van werkgever veranderen tussen twee indexeringen. Houdt de regeling daarmee rekening?

Daarna verwijst hij naar artikel 54, dat de grens van 4000 euro vastlegt.

Vervolgens komt het lid tot artikel 55. Paragraaf 1 bepaalt dat wanneer een indexeringsmechanisme bestaat, de aanpassing slechts gedeeltelijk wordt toegepast volgens het systeem van de centenindex. Paragraaf 2 beschrijft het effect van de loonmatiging, namelijk het verschil tussen de klassieke index en de centenindex, inclusief de globale werkgeversbijdrage. De paragrafen 3 en 4 zijn

Le membre attire ensuite l'attention sur l'article 53, qui prévoit le champ d'application du régime. Il fait observer que les dispositions s'appliquent non seulement aux travailleurs et aux employeurs du secteur privé liés par un contrat de travail, mais également à un large éventail d'organismes et de catégories de personnel du secteur public. Il énumère différentes catégories qui, selon le texte, relèvent du champ d'application, notamment les administrations fédérales, les organismes d'intérêt public, les entreprises publiques autonomes, les administrations des communautés et des régions, les provinces et les communes, les établissements d'enseignement, la police locale, les juridictions, ainsi que les assemblées législatives et les services qui en dépendent. Il souligne en outre que ce régime s'applique également aux ministres et aux secrétaires d'État.

Selon l'intervenant, le texte à l'examen crée une situation étonnante pour les parlementaires. D'une part, les assemblées législatives sont placées sous le champ d'application du texte, tandis que, d'autre part, la Conférence des présidents a décidé précédemment de ne plus indexer les indemnités parlementaires. Comment cette disposition doit-elle être interprétée en pratique, étant donné que les parlementaires eux-mêmes ne bénéficient plus d'indexation?

L'intervenant renvoie à l'article 56, § 1^{er}, qui prévoit que l'indexation plafonnée s'applique aux personnes qui bénéficient d'un mécanisme d'indexation. Peut-il en déduire qu'il n'y aura pas d'indexation plafonnée pour les députés, puisqu'ils ne bénéficient plus de l'indexation?

L'intervenant évoque également les secteurs où il n'existe pas de mécanisme d'indexation. Qu'advient-il de ces travailleurs? Bénéficieront-ils d'une indexation?

Il demande en outre des précisions pour les employés sans rémunération barémique. Ceux-ci n'ont pas droit à une indexation automatique. Sont-ils concernés par l'indexation plafonnée? Que se passe-t-il lorsqu'un employeur accorde volontairement une indexation? Une question supplémentaire se pose: que se passe-t-il lorsque des travailleurs changent d'employeur entre deux indexations? La réglementation en tient-elle compte?

Il renvoie ensuite à l'article 54, qui fixe le seuil à 4000 euros.

L'intervenant s'intéresse ensuite à l'article 55. Le § 1^{er} prévoit que lorsqu'il existe un mécanisme d'indexation, l'ajustement n'est appliqué que partiellement selon le système de l'indexation plafonnée. Le § 2 décrit l'effet de la modération salariale, à savoir la différence entre l'indexation classique et l'indexation plafonnée, y compris la cotisation patronale. Les §§ 3 et 4 sont rédigés

geschreven voor sectoren die geen mechanisme kennen dat exact overeenkomt met een spilindex van 2 %. Wanneer de effectieve index bijvoorbeeld 2,21 % bedraagt, wordt ook 2,21 % toegekend: 2,21 % op het basisloon van 4000 euro en 0,21 % op het loon boven de grens. Daaruit concludeert hij dat de voorstelling alsof de maatregel neerkomt op een vaste verhoging van 80 euro volgens hem slechts een ruwe schatting is. Tot slot wordt in § 5 bepaald dat zodra het effect van de loonmatiging is bereikt, de klassieke indexeringsmechanismen opnieuw volledig van toepassing worden. Daaruit leidt het lid af dat er voor de centenindex zelf wel een eindpunt in de regeling is voorzien, terwijl dat niet het geval is voor de loonmatigingsbijdrage.

Vervolgens citeert de heer Van Quickenborne § 6: “Het referentieloan van de personen bedoeld in artikel 53 die in dienst zijn getreden na de aanvangsdatum van de eerste matigingsperiode, wordt geacht de indexaanpassingen te hebben ondergaan vanaf de aanvangsdatum van de eerste matigingsperiode.” Hij illustreert dat met een voorbeeld uit de bouwsector. Daarbij gaat hij ervan uit dat een eerste indexmoment zou plaatsvinden op 1 juli 2026 en dat een persoon in oktober 2026 in dienst treedt. Als er op dat moment al een indexaanpassing van 0,5 % heeft plaatsgevonden, gaat men ervan uit dat die persoon die 0,5 % al heeft gekregen. Zodra die persoon nog een aanpassing van 1,5 % heeft gekregen, zit hij in totaal aan de 2 %. Volgens de spreker biedt deze bepaling ook een antwoord op de vraag wat er gebeurt wanneer werknemers tussen twee indexeringen van job veranderen.

Vervolgens bespreekt het lid artikel 56, dat grotendeels dezelfde structuur heeft als artikel 55, maar betrekking heeft op de tweede matigingsperiode. Het belangrijkste verschil is dat het grensbedrag van 4000 euro in deze tweede fase wordt aangepast aan de index. Voor het overige beschouwt hij de bepalingen als grotendeels identiek aan die van de eerste fase.

Daarna verwijst hij naar artikel 57, dat bepaalt dat de werkgevers geacht zijn de wettelijke en reglementaire bepalingen toe te passen overeenkomstig de bepalingen van deze wet. Hij citeert: “Elk tegenstrijdig beding wordt als niet-bestaande beschouwd.”

De spreker stelt vervolgens een hypothetische vraag. Hij vraagt wat er gebeurt wanneer een werkgever ervoor kiest om de gewone index toe te passen in plaats van de centenindex. Volgens zijn lezing van de tekst zou daar geen specifieke sanctie op staan, maar zou die werkgever wel nog steeds de loonmatigingsbijdrage moeten betalen. In dat geval zou de werkgever dus zowel

pour les secteurs qui ne disposent pas d'un mécanisme correspondant exactement à un indice pivot de 2 %. Si l'indice effectif s'élève par exemple à 2,21 %, 2,21 % sont également accordés: 2,21 % sur la rémunération de base de 4000 euros et 0,21 % sur la rémunération supérieure à la limite. Il en conclut que la présentation selon laquelle la mesure équivaut à une augmentation fixe de 80 euros n'est, selon lui, qu'une estimation approximative. Enfin, le § 5 prévoit que lorsque l'effet de modération est atteint, les mécanismes d'indexation classiques reprennent pleinement effet. L'intervenant en déduit que la réglementation prévoit une date de fin de l'indexation plafonnée, contrairement à la cotisation de modération salariale.

M. Van Quickenborne cite ensuite le § 6: “Le salaire de référence des personnes visées à l'article 53 qui sont entrées en service après la date de début de la première période de modération est réputé avoir subi les adaptations de l'indice à partir de la date de début de la première période de modération.” Il illustre par un exemple tiré du secteur de la construction. Il part du principe qu'une première indexation aurait lieu le 1^{er} juillet 2026 et qu'une personne entrerait en service en octobre 2026. Si, à ce moment-là, une indexation de 0,5 % a déjà eu lieu, on part du principe que cette personne a déjà reçu ces 0,5 %. Dès que cette personne aura reçu une indexation supplémentaire de 1,5 %, elle aura atteint un total de 2 %. Selon l'intervenant, cette disposition apporte également une réponse à la question de savoir ce qui se passe lorsque des travailleurs changent d'emploi entre deux indexations.

L'intervenant évoque ensuite l'article 56, qui présente en grande partie la même structure que l'article 55, mais qui concerne la deuxième période de modération. La principale différence réside dans le fait que le montant seuil de 4000 euros est adapté à l'indice au cours de cette deuxième phase. Pour le surplus, il considère que les dispositions sont en grande partie identiques à celles de la première phase.

Il renvoie ensuite à l'article 57, qui prévoit que les employeurs sont réputés appliquer les dispositions légales et réglementaires, conformément aux dispositions de la présente loi. Il cite: “Toute clause contraire est considérée comme non avenue.”

L'intervenant pose ensuite une question hypothétique. Il demande ce qui se passerait si un employeur choisissait d'appliquer l'indexation ordinaire plutôt que l'indexation plafonnée. Selon son interprétation du texte, cela n'entraînerait aucune sanction spécifique, mais cet employeur devrait tout de même payer la cotisation de modération salariale. Dans ce cas, l'employeur supporterait donc à

de volledige index als de bijdrage dragen. Hij vraagt de minister of die interpretatie correct is.

De heer Van Quickenborne komt vervolgens bij hoofdstuk 2, artikel 60. In dat artikel wordt onder andere het concept van de eerste en tweede matigingsperiode vermeld. Ook is er sprake van een prestatiebreuk, met verschillende variabelen die rekening houden met situaties waarin werknemers niet het volledige kwartaal hebben gewerkt of bijvoorbeeld onbetaald verlof hebben genomen.

Vervolgens bespreekt hij artikel 61, § 2. Daarin wordt bepaald dat de bepalingen van het hoofdstuk eveneens van toepassing zijn op de in vast verband benoemde, stagedoende, contractuele en hulppersoneelsleden van de werkgevers van de publieke sector. Hij vraagt zich af hoe dat precies moet worden geïnterpreteerd. Betekent die bepaling dat ook de overheidswerkgevers een loonmatigingsbijdrage moeten betalen of moeten ze die net niet betalen? Volgens het lid gaat het om een vestzak-broekzakoperatie: de overheid betaalt dan een bijdrage aan zichzelf. Of moeten enkel de autonome overheidsbedrijven uit artikel 53, § 2, 3°, die bijdrage betalen?

Daarna verwijst hij opnieuw naar de bepalingen over de berekening van de loonmatigingsbijdrage in de artikelen 62 en 63, die de complexe formules bevatten voor de twee matigingsfasen. Hij herhaalt dat de berekening in de tweede fase vertrekt van een geïndexeerd grensbedrag van 4000 euro en vraagt opnieuw welke index precies wordt toegepast op dat bedrag.

Vervolgens bespreekt hij artikel 64, waarin wordt bepaald dat de bijzondere loonmatigingsbijdrage wordt geïnd door de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid. Daarbij stelt hij een vraag over de praktische controle. Hij zegt te hebben gehoord dat de RSZ het systeem niet zal kunnen controleren omdat men het concept van het referteloon niet kent. De RSZ zou er dus van uitgaan dat de werkgevers een en ander te goeder trouw laten berekenen door de sociale secretariaten. De heer Van Quickenborne verwijst naar de stinkende kameel, de metafoor die de premier eerder gebruikte: die kameel blijkt dus niet alleen te stinken, er ontbreekt ook een temmer die de kameel in de hand moet houden. Zal de RSZ het systeem al dan niet kunnen controleren?

Artikel 65 bevat de klassieke bepalingen over de in-ning van bijdragen.

In artikel 66 leest het lid het volgende: "Het bedrag van de bijzondere loonmatigingsbijdrage maakt geen deel uit van het loon. Het wordt niet in aanmerking genomen voor het bepalen van het bedrag van de sociale uitkeringen."

la fois l'indexation complète et la cotisation. Il demande au ministre si cette interprétation est correcte.

M. Van Quickenborne passe ensuite au chapitre 2, article 60. Cet article mentionne notamment les concepts de première et deuxième période de modération. Il est également question d'une fraction de prestations, avec différentes variables qui tiennent compte des situations dans lesquelles les travailleurs n'ont pas travaillé pendant tout le trimestre ou ont pris, par exemple, un congé sans solde.

Il évoque ensuite l'article 61, § 2, qui prévoit que les dispositions de ce chapitre sont également applicables aux membres du personnel nommés à titre définitif, stagiaires, contractuels et aux agents auxiliaires des employeurs du secteur public. Il se demande comment il convient d'interpréter exactement cette disposition. Cette disposition signifie-t-elle que les employeurs publics doivent également payer une cotisation de modération salariale ou doivent-ils au contraire ne pas la payer? Selon le membre, il s'agit de vases communicants: les pouvoirs publics se paient alors une cotisation. Ou seules les entreprises publiques autonomes visées à l'article 53, § 2, 3° doivent-elles payer cette cotisation?

Il renvoie ensuite aux dispositions relatives au calcul de la cotisation de modération salariale prévues aux articles 62 et 63, qui contiennent les formules complexes pour les deux phases de modération. Il répète que le calcul de la deuxième phase part d'un montant seuil indexé de 4000 euros et demande à nouveau quelle indexation est exactement appliquée à ce montant.

Il évoque ensuite l'article 64, qui prévoit que la cotisation spéciale de modération salariale est perçue par l'ONSS. Il pose alors une question à propos du contrôle pratique. Il indique qu'il lui est revenu que l'ONSS ne sera pas en mesure de contrôler le système, car le concept de salaire de référence n'est pas connu. L'ONSS partirait donc du principe que les employeurs font calculer ces montants de bonne foi par les secrétariats sociaux. M. Van Quickenborne évoque le "chameau qui pue", métaphore utilisée précédemment par le premier ministre: non seulement ce chameau pue, mais il manque également un dompteur pour le maîtriser. L'ONSS sera-t-il en mesure de contrôler le système?

L'article 65 contient les dispositions classiques relatives à la perception des cotisations.

L'article 66 prévoit ce qui suit: "Le montant de la cotisation spéciale de modération salariale ne fait pas partie intégrante du salaire. Il n'est pas pris en considération pour déterminer le montant des prestations sociales."

Hij vindt dat een opvallende bepaling, want ook zonder deze expliciete vermelding zou die bijdrage geen deel uitmaken van het loon. Daarom vraagt hij wat precies de bedoeling is van deze expliciete bepaling in de tekst.

Artikel 67 bepaalt dat de opbrengst van de bijzondere loonmatigingsbijdrage wordt overgemaakt aan de RSZ-Globaal Beheer.

Vervolgens citeert het lid artikel 68: "Dit hoofdstuk treedt in werking de dag waarop deze wet in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt." De heer Van Quickenborne vraagt zich af waarom de datum van 1 juni 2026 niet expliciet wordt vermeld, aangezien die datum in de politieke communicatie steeds werd vooropgesteld.

Artikel 69 is reeds uitvoerig toegelicht.

De heer Van Quickenborne herhaalt dat volgens hem een eerste probleem betrekking heeft op de afwezigheid van een duidelijke einddatum voor de loonmatigingsbijdrage. De ene minister stelt dat er geen einddatum is, terwijl de andere verwijst naar de berekeningsformule. Het niet neutraliseren van de centenindex in de loonnorm is het tweede probleem.

Hij licht daarbij het mechanisme van de loonnorm toe. De Centrale Raad voor het Bedrijfsleven (CRB) bekijkt de evolutie van de loonkosten in België in de periode 2025 en 2026, en maakt een voorspelling voor 2027 en 2028. Daarna maakt hij exact dezelfde oefening voor de evolutie in de buurlanden, in het bijzonder Frankrijk, Nederland en Duitsland. Op basis van een vergelijking met die drie landen wordt een marge bepaald waarbinnen de lonen kunnen stijgen. Volgens de spreker ontstaat door de toepassing van de centenindex een bijkomende marge, omdat de loonkosten minder snel stijgen dan bij een volledige indexering. De centrale vraag is of dat voordeel uiteindelijk naar de werkgevers of de werknemers zal gaan.

De Zweedse regering heeft er destijds voor geopteerd om de loonnormwet aan te passen, deze keer gebeurt dat niet. Dat is een probleem, zo stelt de heer Van Quickenborne. De linkse partijen en ook de heer Vandembroucke hadden toen zware kritiek op die aanpassing, en vandaag krijgt de heer Vandembroucke gelijk.

Bij de eerste lezing bevatte de ontwerp tekst over de centenindex immers nog wel een wijziging van de loonnormwet, in de tweede lezing is die passage verdwenen. Dat is heel vreemd, aldus het lid.

Il trouve cette disposition surprenante, car même sans cette mention explicite, cette cotisation ne ferait pas partie du salaire. Il demande donc quel est exactement l'objectif de cette disposition explicite dans le texte.

L'article 67 prévoit que le produit de la cotisation spéciale de modération salariale est versé à l'ONSS-Gestion Globale.

L'intervenant cite ensuite l'article 68: "*Le présent chapitre entre en vigueur le jour de la publication de la présente loi au Moniteur belge.*" M. Van Quickenborne se demande pourquoi la date du 1^{er} juin 2026 n'est pas explicitement mentionnée, alors que cette date a toujours été avancée dans la communication politique.

L'article 69 a déjà été expliqué en détail.

M. Van Quickenborne répète que, selon lui, un premier problème concerne l'absence d'une date de fin claire pour la cotisation de modération salariale. Un ministre indique qu'aucune date de fin n'est prévue, tandis qu'un autre renvoie à la formule de calcul. Le deuxième problème est la non-neutralisation de l'indexation plafonnée dans la norme salariale.

Il explique à cet égard le mécanisme de la norme salariale. Le Conseil central de l'économie (CCE) examine l'évolution des coûts salariaux en Belgique pour la période 2025-2026 et établit des prévisions pour 2027 et 2028. Il effectue ensuite exactement le même exercice pour l'évolution dans les pays voisins, en particulier la France, les Pays-Bas et l'Allemagne. En s'appuyant sur une comparaison avec ces trois pays, il détermine une marge dans laquelle les rémunérations peuvent augmenter. Selon l'intervenant, l'application de l'indexation plafonnée crée une marge supplémentaire, car les coûts salariaux augmentent moins rapidement qu'avec une indexation complète. La question centrale est de savoir si cet avantage sera finalement octroyé aux employeurs ou aux travailleurs.

À l'époque, le gouvernement de la Suédoise avait choisi de modifier la loi sur la norme salariale, ce qui n'est pas le cas cette fois-ci. M. Van Quickenborne estime que cette décision pose problème. Les partis de gauche et M. Vandembroucke avaient à l'époque vivement critiqué cette modification, et aujourd'hui, M. Vandembroucke obtient gain de cause.

En effet, lors de la première lecture, le projet de texte sur l'indexation plafonné contenait encore une modification de la loi sur la norme salariale, mais lors de la deuxième lecture, ce passage a disparu. L'intervenant estime que cette disparition est très curieuse.

Concreet gaat het over het negende lid van artikel 5, § 2, de wet van 26 juni 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen. Daarin staat nu: “De indexeringen en de baremieke verhogingen zijn steeds gegarandeerd, ongeacht de maximaal beschikbare marge.” Daaraan zou volgens de eerste versie de volgende zin worden toegevoegd: “Voor de berekening van de loonkostenhandicap houdt het secretariaat op het moment van de berekening evenwel geen rekening met de vermindering van de loonkosten als gevolg van de niet-toegepaste indexering in uitvoering van deze wet.” Ook in artikel 6, § 4, van de loonnormwet zou een gelijkaardige uitzondering worden opgenomen. Dat stond in de tekst van 22 december 2025.

In die periode is er volgens het lid een hevige discussie gevoerd in de regering, waarbij minister Vandenbroucke zich verzette tegen een aanpassing van de loonnormwet, terwijl minister Clarinval absoluut wel een aanpassing wou. Daarop heeft de eerste minister een notificatie voorgesteld als compromis in de regering. Hij citeert de bewuste notificatie: “De eventuele impact van deze maatregel op de competitiviteit zal worden gemonitord bij de vaststelling van de loonnorm in 2026 en de lonen in 2028. De sociale partners zullen daarbij over de impact worden geïnformeerd. Als binnen de Groep van Tien geen akkoord wordt bereikt over de loonnorm, dan zal de discussie binnen de regering worden beslecht met inachtneming van uitgevoerde analyses. De regering zal daarbij waken over de competitiviteit alsook over het principe dat werken moet lonen.”

Het lid heeft minister Vandenbroucke daarover echter ondervraagd en volgens hem houdt deze notificatie in wezen niets anders in dan de toepassing van de bestaande loonnormwet. Wat is dan de toegevoegde waarde van de notificatie als ze enkel bevestigt wat al in de wetgeving is voorzien? Het lid concludeert dat de notificatie in feite betekent dat werkgevers hun plan zullen mogen trekken.

Het fundamentele verschil tussen een wijziging van de loonnormwet en de notificatie is dat bij een wijziging van de wet het effect van de centenindex volledig uit de berekening van de loonmarge zou zijn gehaald. Wanneer de wet niet wordt aangepast, beslist uiteindelijk de regering en zal minstens een deel van het effect naar de koopkracht vloeien en een ander deel naar de competitiviteit.

Daaruit leidt hij af dat in dat geval uiteindelijk een politieke afweging moet worden gemaakt over de bestemming van die marge. Volgens hem zou die marge dan gedeeltelijk naar koopkracht kunnen gaan en gedeeltelijk naar competitiviteit, afhankelijk van de

Concrètement, il s’agit de l’alinéa 9 de l’article 5, § 2, de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l’emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité. Il est désormais rédigé comme suit: “Les indexations et les augmentations barémiques sont toujours garanties, et ce, quelle que soit la marge maximale disponible.” Selon la première version, la phrase suivante devait être ajoutée: “Pour le calcul du handicap des coûts salariaux, le secrétariat ne tient toutefois pas compte au moment du calcul de la diminution des coûts salariaux qui découle de la non-application des indexations en exécution de la présente loi.” Une dérogation similaire serait également inscrite dans l’article 6, § 4, de la loi sur la norme salariale. C’est ce qui figurait dans le texte du 22 décembre 2025.

Selon l’intervenant, une vive discussion a eu lieu au sein du gouvernement pendant cette période, le ministre Vandenbroucke s’opposant à une modification de la loi sur la norme salariale, tandis que le ministre Clarinval souhaitait absolument une modification. Le premier ministre a alors proposé une notification comme compromis au sein du gouvernement. Il cite la notification en question: “L’incidence éventuelle de cette mesure sur la compétitivité sera évaluée lors de la fixation de la norme salariale en 2026 et des rémunérations en 2028. Les partenaires sociaux seront informés de cette incidence. Si aucun accord n’est trouvé au sein du Groupe des Dix sur la norme salariale, la discussion sera tranchée au sein du gouvernement en tenant compte des analyses effectuées. Le gouvernement veillera à la compétitivité ainsi qu’au principe selon lequel le travail doit payer”.

L’intervenant a toutefois interrogé le ministre Vandenbroucke à ce sujet et, selon lui, cette notification ne signifie en substance rien d’autre que l’application de la loi existante sur la norme salariale. Quelle est alors la plus-value de la notification si elle ne fait que confirmer ce qui est déjà prévu dans la législation? L’intervenant conclut en indiquant que la notification signifie en fait que les employeurs pourront se débrouiller.

La différence fondamentale entre une modification de la loi sur la norme salariale et la notification est qu’en cas de modification de la loi, l’effet de l’indexation plafonnée serait totalement supprimé du calcul de la marge salariale. Si la loi n’est pas modifiée, il appartiendra au fond au gouvernement de décider et au moins une partie de l’effet sera accordée au pouvoir d’achat et une autre partie à la compétitivité.

Il en déduit que, dans ce cas, une décision politique devra finalement être prise quant à l’affectation de cette marge. Selon lui, cette marge pourrait alors être affectée en partie au pouvoir d’achat et en partie à la compétitivité, en fonction des négociations et de la décision

onderhandelingen en de uiteindelijke beslissing van de regering. Dat zal sowieso ten nadele van de werkgevers zijn. De heer Van Quickenborne besluit dat het effect van de centenindex niet volledig wordt geneutraliseerd in de loonnorm. Daarmee wordt niet ingegaan op de vraag van de werkgeversorganisaties.

De heer Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) beperkt zich tot de essentie. Volgens de spreker blijven er op dit moment nog heel wat onduidelijkheden bestaan die ook later niet meteen zullen zijn uitgeklaard. Daarom kondigt het lid alvast aan dat zijn fractie een tweede lezing van de tekst zal vragen.

Het commissielid begint met een algemene beschouwing. In tijden van onzekerheid en zware geopolitieke spanningen is het volgens hem van groot belang dat de binnenlandse koopkracht en de interne markt zo veel mogelijk worden gevrijwaard. In een interview met professor Gert Peersman in de krant *De Morgen*, wordt dat punt eveneens benadrukt.

Volgens de spreker is het systeem van de automatische indexering bij uitstek een mechanisme dat de koopkracht beschermt, omdat het automatisch en onvoorwaardelijk voor iedereen geldt. Elke aanpassing aan dat systeem is suboptimaal. Bovendien is het Belgische systeem gekoppeld aan de loonnormwet, die op haar beurt moet zorgen voor de competitiviteit van de economie.

Het lid merkt op dat hij de dag voordien had aangekondigd dat hij een uitgebreide technische toelichting zou geven over de 206 verschillende paritaire comités, hun indexeringsmechanismen, barema's en onderhandelingen over minimumlonen. Uiteindelijk beslist hij dat niet te doen om het kort te houden, al gaat hiermee een stuk technische nuance verloren.

De regering heeft zich voorgenomen om het statuut en de structuur van de verschillende paritaire comités te vereenvoudigen. In dat licht dreigt de zogenaamde centenindex bijzonder complex te worden, zowel voor de wetgever als voor werknemers en werkgevers.

Is het niet verstandiger om met de invoering van de centenindex te wachten tot die vereenvoudiging van de paritaire comités is doorgevoerd? Dat beperkt niet alleen de complexiteit, maar vormt ook een stimulans om die hervorming daadwerkelijk ernstig te nemen. In het andere scenario dreigt dat iedereen eerst administratieve kosten maakt om de centenindex toe te passen in een eerste matigingsperiode, om daarna opnieuw aanpassingen te moeten doen wanneer de paritaire comités worden hervormd. Zal het mogelijk blijven dat sectoren

finale du gouvernement. Cette décision sera prise, en tout état de cause, au détriment des employeurs. M. Van Quickenborne conclut en indiquant que l'effet de l'indexation plafonnée n'est pas entièrement neutralisé dans la norme salariale. Il n'est dès lors pas fait suite à la demande des organisations représentatives des employeurs.

M. Jeroen Van Lysebettens (Ecolo-Groen) se limite à l'essentiel. Selon l'orateur, de nombreuses incertitudes subsistent encore à ce stade et elles ne seront pas nécessairement levées rapidement par la suite. C'est pourquoi il annonce d'ores et déjà que son groupe demandera une seconde lecture du texte.

Le membre commence par une considération générale. En période d'incertitude et de fortes tensions géopolitiques, il est selon lui particulièrement important de préserver autant que possible le pouvoir d'achat intérieur et le marché intérieur. Dans une interview accordée au journal *De Morgen*, le professeur Gert Peersman souligne également cet aspect.

Selon l'orateur, le système d'indexation automatique constitue précisément un mécanisme qui protège le pouvoir d'achat, parce qu'il s'applique automatiquement et sans condition à tout le monde. Toute modification de ce système est dès lors sous-optimale. En outre, le système belge est lié à la loi sur la norme salariale, laquelle doit à son tour garantir la compétitivité de l'économie.

Le membre souligne qu'il avait annoncé la veille qu'il présenterait une explication technique détaillée sur les 206 commissions paritaires existantes, leurs mécanismes d'indexation, leurs barèmes et les négociations relatives aux salaires minimums. Finalement, il décide de ne pas le faire afin de rester bref, même si cela implique de perdre une part de nuance technique.

Le gouvernement a l'intention de simplifier le statut et la structure des différentes commissions paritaires. Dans ce contexte, le plafonnement de l'index risque de devenir particulièrement complexe, tant pour le législateur que pour les travailleurs et les employeurs.

Ne serait-il pas plus judicieux d'attendre, pour introduire le plafonnement de l'index, que cette simplification des commissions paritaires ait été réalisée? Cela permettrait non seulement de limiter la complexité, mais aussi d'encourager à prendre réellement au sérieux cette réforme. Dans le scénario inverse, chacun risque d'engager d'abord des coûts administratifs pour appliquer le plafonnement de l'index pendant une première période de modération, avant de devoir à nouveau procéder à des adaptations lorsque les commissions

via sociaal overleg beslissen om de automatische indexering toch te behouden?

Vervolgens gaat het commissielid over naar een tweede punt. Hij verwijst naar een vraag die eerder werd gesteld door Vincent Van Quickenborne over de loonmatigingsbijdrage. Is er in een einddatum voorzien is voor die bijdrage? Volgens het lid is het koopkrachtverlies van werknemers immers permanent en niet tijdelijk. In dat geval vindt hij het dan ook logisch en rechtvaardig dat de bijdrage van werkgevers eveneens permanent blijft. Zal ook de loonnormwet behouden blijven zoals ze vandaag bestaat? De minister Frank Vandebroucke heeft eerder verklaard dat dit het geval is. Bevestigt de minister David Clarinval dit ook?

In een derde punt gaat de heer Van Lysebettens in op de impactanalyse van de maatregel. Als hij die correct leest, heeft die analyse enkel betrekking op de toepassing van de centenindex op uitkeringen en niet op lonen. Bovendien staat er volgens hem in dat de maatregel geen impact zou hebben op de armoedecijfers, wat hij betwist.

Het commissielid wijst erop dat een bedrag van 2000 euro is laag, zeker in het geval van gezinsspensionen waarvan twee mensen moeten leven. Zij worden getroffen door de centenindex, terwijl hun gezamenlijke uitkering eigenlijk al onder het bestaansminimum ligt. Door de centenindex toe te passen op zulke uitkeringen wordt de kloof met het bestaansminimum nog groter. In dat geval is er geen sprake van een waardige welvaartsgarantie.

De heer Van Lysebettens richt zich daarom tot minister Vandebroucke, die ook bevoegd is voor armoedebeleid. Hoe zal de minister deze maatregel beoordelen vanuit de strijd tegen armoede? Beschouwt hij dit als een volwaardig armoedebeleid, of zal hij initiatieven nemen om de negatieve effecten te corrigeren?

Zowel de complexiteit als het koopkrachtverlies dat met de centenindex gepaard gaat, zou achterwege moeten worden te laten. Volgens hem hebben burgers in deze onzekere tijden vooral behoefte aan duidelijkheid en zekerheid, niet aan bijkomende complexiteit.

paritaires seront réformées. Les secteurs pourront-ils encore décider, via la concertation sociale, de maintenir l'indexation automatique?

Le membre de la commission aborde ensuite un deuxième point. Il renvoie à une question précédemment posée par Vincent Van Quickenborne concernant la cotisation de modération salariale. Une date de fin est-elle prévue pour cette cotisation? Selon lui, la perte de pouvoir d'achat des travailleurs est en effet permanente et non temporaire. Dans ce cas, il lui semble logique et équitable que la contribution des employeurs reste elle aussi permanente. La loi sur la norme salariale sera-t-elle également maintenue telle qu'elle existe aujourd'hui? Le ministre Frank Vandebroucke a déclaré auparavant que ce serait le cas. Le ministre David Clarinval le confirme-t-il également?

Dans un troisième point, M. Van Lysebettens s'attarde sur l'analyse d'impact de la mesure. S'il la lit correctement, cette analyse ne concerne que l'application du plafonnement de l'index aux allocations, et non aux salaires. De plus, il y est indiqué, selon lui, que la mesure n'aurait aucun impact sur les chiffres de la pauvreté, ce qu'il conteste.

Le membre de la commission souligne qu'un montant de 2.000 euros est faible, en particulier dans le cas des pensions de ménage dont deux personnes doivent vivre. Celles-ci sont touchées par le plafonnement de l'index alors que leur allocation combinée se situe déjà en dessous du minimum de moyens d'existence. En appliquant le plafonnement de l'index à de telles allocations, l'écart avec le minimum de moyens d'existence ne fait que s'accroître. Dans ce cas, il ne peut être question d'une garantie de bien-être digne.

M. Van Lysebettens s'adresse donc au ministre Frank Vandebroucke, également compétent pour la politique de lutte contre la pauvreté. Comment le ministre évaluera-t-il cette mesure du point de vue de la lutte contre la pauvreté? La considère-t-il comme une véritable politique de lutte contre la pauvreté, ou prendra-t-il des initiatives pour corriger ses effets négatifs?

Tant la complexité que la perte de pouvoir d'achat qu'entraîne le plafonnement de l'index devraient être évitées. Dans ces temps incertains, les citoyens ont surtout besoin de clarté et de sécurité, et non d'une complexité supplémentaire.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) is van mening dat deze tekst een fundamentele pijler van het Belgisch sociaal model raakt. Dat is de reden waarom de tekst zoveel emoties oproept.

Het is ook om die reden problematisch om dit wetsontwerp midden in een nachtelijke zitting te willen goedkeuren.

De automatische indexering vormt immers nog de enige garantie die ervoor zorgt dat lonen en uitkeringen de stijging van de levensduurte kunnen volgen.

Volgens de spreker dragen de huidige regeringen zelf bij aan de stijging van de levensduurte. Ter illustratie verwijst zij onder meer naar de verlaging van de registratierechten in het Waals Gewest, die volgens haar heeft geleid tot een stijging van de woningprijzen met 13 %, of naar het verdwijnen van bepaalde gratis diensten voor de bevolking.

Eenzijds plafonneert de regering de indexering van de lonen boven 4000 euro bruto. De partijen in de regering hadden nochtans beloofd dat werken beter beloond zou worden.

In de regeling gaat het helemaal niet om het omzetten van een percentage in centen, maar om het plafonneren van de indexering onder bepaalde drempels, waardoor het verlies op lange termijn wordt verankerd en werknemers soms honderden euro's per jaar kunnen verliezen.

Mevrouw Schlitz formuleert vervolgens verschillende kritieken op het plafonneringsmechanisme voor de indexering dat in het programmawetsontwerp is opgenomen. Zij geeft aan haar tussenkomst te structureren rond verschillende assen: het politieke narratief in de memorie van toelichting, de opmerkingen van de Raad van State van België en de concrete effecten van de maatregel voor werknemers en begunstigden van sociale uitkeringen. Daarnaast wil zij ook ingaan op de tegenstrijdigheden tussen het vermeend tijdelijke karakter van de maatregel en de mogelijk structurele effecten ervan, op de budgettaire kwetsbaarheden die onder meer door het Rekenhof werden vastgesteld, op de sociaal-economische context en op de juridische risico's met betrekking tot de naleving van artikel 23 van de Belgische Grondwet.

Vooraf bekritiseert de volksvertegenwoordigster de door de regering gekozen werkwijze. Zij betreurt het gebruik van een omvangrijke "verzamelwet" (programmawet) die talrijke maatregelen uit verschillende commissies bundelt in een lijvig en moeilijk leesbaar document. Parlementsleden worden verplicht een document van meerdere honderden pagina's te onderzoeken terwijl

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) considère que ce texte touche à un pilier fondamental du modèle social belge. C'est la raison pour laquelle il suscite autant d'émotions.

C'est également pour cette raison qu'il est problématique de vouloir faire passer ce projet de loi en pleine session nocturne.

L'indexation automatique constitue la seule garantie qui permet encore aux salaires et aux allocations de suivre l'augmentation du coût de la vie.

Pour l'oratrice, les gouvernements en place contribuent à faire augmenter le coût de la vie et évoque notamment, à titre illustratif, la baisse des droits d'enregistrement en Région wallonne, qui a eu pour conséquence de faire augmenter de 13 % le prix des logements ou la fin de certains services gratuits à la population.

D'une part, le gouvernement plafonne l'indexation des salaires au-dessus de 4000 euros bruts. Les partis au sein du gouvernement avaient pourtant promis que le travail serait davantage rémunérateur.

Dans le dispositif, il ne s'agit pas du tout de convertir un pourcentage en centimes mais il s'agit de plafonner l'indexation en dessous des seuils, d'ancrer la perte dans la durée et de faire perdre parfois des centaines d'euros par an aux travailleurs.

Mme Schlitz formule plusieurs critiques à l'égard du dispositif de plafonnement de l'indexation prévu dans le projet de loi-programme. Elle indique structurer son intervention autour de plusieurs axes: le récit politique présenté dans l'exposé des motifs, les observations du Conseil d'État, ainsi que les effets concrets du dispositif pour les travailleurs et les bénéficiaires de prestations sociales. Elle précise également vouloir aborder les contradictions entre le caractère prétendument temporaire de la mesure et ses effets potentiellement structurels, les fragilités budgétaires relevées notamment par la Cour des comptes, le contexte socio-économique et les risques juridiques liés au respect de l'article 23 de la Constitution.

À titre liminaire, la députée critique la méthode choisie par le gouvernement. Elle déplore le recours à une loi-programme "fourre-tout" comprenant de nombreuses mesures relevant de différentes commissions, rassemblées dans un texte volumineux et difficilement lisible. Les parlementaires sont contraints d'examiner un document de plusieurs centaines de pages sans

het advies van de Nationale Arbeidsraad, dat door de regering nochtans met spoed werd gevraagd, nog niet beschikbaar is. Zij hekelt ook een bijzonder druk parlementair tijdschema, met verschillende teksten die in zeer korte tijd moeten worden behandeld, evenals het organiseren van nachtelijke werkzaamheden, wat zij interpreteert als een poging om deze maatregelen snel door te drukken.

De volksvertegenwoordigster komt vervolgens terug op het hoofdstuk dat twee periodes van loonmatiging invoert: één vanaf 2026 en een tweede vanaf 2028. Deze periodes zullen eindigen wanneer het beoogde effect voor alle betrokken lonen is bereikt. De gebruikte terminologie wekt de indruk van een technisch en gecontroleerd mechanisme, terwijl het in werkelijkheid gaat om een beperking van het effect van de automatische indexering.

Tijdens deze periodes zal de indexering slechts volledig doorwerken tot maximaal 2 % en enkel voor een referentieloon lager dan 4000 euro bruto per maand. Concreet betekent dit dat werknemers met een loon dat zelfs licht boven deze drempel ligt, slechts gedeeltelijk beschermd zullen zijn tegen inflatie. Volgens haar wordt de hervorming voorgesteld als een vereenvoudiging, terwijl het mechanisme in werkelijkheid complex blijft, met uitzonderingen en een toepassing in verschillende fasen wanneer de indexering meer dan 2 % bedraagt. Die complexiteit is volgens haar niet neutraal, omdat ze het moeilijker kan maken om de reële effecten van de hervorming te begrijpen en democratisch te controleren.

Vervolgens identificeert het lid verschillende systemische risico's. Het eerste betreft het mogelijke verschuiven van de drempel van 4000 euro. Indien deze drempel niet regelmatig wordt aangepast aan de evolutie van lonen en inflatie, dreigt hij in reële waarde te dalen. Een maatregel die als gericht wordt voorgesteld, zou dan geleidelijk van toepassing kunnen worden op een steeds groter deel van de werknemers. Zij ziet hierin een klassiek mechanisme van overheidsbeleid: er wordt een plafond ingevoerd, maar de drempel blijft ongewijzigd, waardoor het aantal betrokken personen geleidelijk toeneemt zonder nieuw politiek debat. In dat verband verwijst zij naar het voorbeeld van het statuut van samenwonende, dat oorspronkelijk als een tijdelijke maatregel werd voorgesteld, maar nog steeds bestaat, tientallen jaren later.

Het tweede risico betreft de evolutie van de verloning in een context van schaarste aan arbeidskrachten voor bepaalde gekwalificeerde profielen. Het is waarschijnlijk dat werknemers met een sterke onderhandelingspositie de beperking van de indexering zullen kunnen compenseren via andere vormen van verloning, zoals premies of

disposer encore de l'avis du Conseil national du travail, pourtant sollicité en urgence par le gouvernement. Elle dénonce également un calendrier parlementaire extrêmement chargé, avec plusieurs textes examinés dans un laps de temps très court, ainsi que l'organisation de travaux nocturnes qu'elle interprète comme une volonté d'imposer rapidement ces mesures.

La députée revient sur le chapitre instaurant deux périodes de modération salariale, l'une à partir de 2026 et l'autre à partir de 2028. Ces périodes se termineront lorsque l'effet recherché aura été atteint pour l'ensemble des salaires concernés. La terminologie employée donne l'impression d'un mécanisme technique et maîtrisé, alors que la réalité consiste à limiter l'effet de l'indexation automatique.

Durant ces périodes, l'indexation ne produira pleinement ses effets que dans la limite de 2 % et uniquement pour un salaire de référence inférieur à 4000 euros bruts mensuels. Concrètement, cela signifie que pour les travailleurs dont la rémunération dépasse ce seuil, même légèrement, la protection contre l'inflation sera partiellement limitée. Elle estime que la réforme est présentée comme une simplification alors que le mécanisme reste en réalité complexe, avec des exceptions et une application en plusieurs étapes lorsque l'indexation dépasse 2 %. Cette complexité n'est pas neutre, car elle peut rendre les effets réels de la réforme plus difficiles à comprendre et à contrôler démocratiquement.

La députée identifie ensuite plusieurs risques systémiques. Le premier concerne le glissement possible du seuil de 4000 euros. Si ce seuil n'est pas régulièrement adapté à l'évolution des salaires et de l'inflation, il risque de se déprécier en valeur réelle. Une mesure présentée comme ciblée pourrait alors progressivement s'étendre à une part croissante des travailleurs. Elle y voit une mécanique classique de politique publique: un plafonnement est introduit, puis le seuil reste inchangé, ce qui élargit progressivement le nombre de personnes concernées sans nouveau débat politique. L'intervenante évoque à ce propos l'exemple du statut de cohabitant, initialement présenté comme une mesure temporaire mais toujours en vigueur plusieurs décennies plus tard.

Le deuxième risque concerne l'évolution des rémunérations dans un contexte de pénurie de main d'œuvre pour certains profils qualifiés. Il est probable que les travailleurs disposant d'un fort pouvoir de négociation puissent compenser la limitation de l'indexation par d'autres formes de rémunération, comme des primes

extralegale voordelen. In dat geval zouden werknemers met de sterkste positie op de arbeidsmarkt minder door de maatregel worden getroffen, terwijl middeninkomens, die minder individuele onderhandelingsruimte hebben, zwaarder zouden worden getroffen.

Het derde risico betreft een mogelijke looncompressie. Indien enkel het lagere deel van de loonladder volledig geïndexeerd blijft, zouden de verschillen tussen de loonniveaus kunnen verkleinen. De spreker verwijst naar het voorbeeld van Frankrijk, waar een fenomeen van *smicardisation* werd vastgesteld wanneer het minimumloon blijft stijgen via indexering terwijl de middencategorieën trager evolueren.

Mevrouw Schlitz betwist ook de politieke rechtvaardiging van de regering dat de maatregel gericht zou zijn op de "sterkste schouders". De drempel van 4000 euro bruto per maand komt volgens haar niet overeen met hoge inkomens, maar eerder met een middensegment van de loonverdeling. Volgens bepaalde ramingen van het Federaal Planbureau en het Rekenhof van België zou de maatregel ongeveer 40 % van de werknemers kunnen treffen. De spreker noemt verschillende beroeps categorieën die mogelijk worden getroffen: leerkrachten, geschoolde arbeiders in de industrie, logistieke werknemers, verpleegkundigen en havenarbeiders.

Tegelijkertijd bekritiseert mevrouw Schlitz andere beleidskeuzes van de regering die volgens haar gunstig zijn voor de hoogste inkomens. Zij verwijst onder meer naar het plafonneren van de werkgeversbijdragen voor zeer hoge lonen en meent dat de hervorming een aanzienlijke inspanning vraagt van de middenklasse terwijl de grootste vermogens worden ontzien.

Het lid breidt haar betoog vervolgens uit naar verschillende beroepssectoren. Zij verwijst onder meer naar het onderwijs, waar leerkrachten meer uren zouden moeten presteren zonder voldoende compensatie, wat volgens haar gevolgen kan hebben voor de kwaliteit van het onderwijs. Zij vermeldt ook werknemers in de industrie, die vaak worden blootgesteld aan zware arbeidsomstandigheden, evenals nachtwerkers en herinnert eraan dat sommige eerdere versies van de tekst in een restrictieve herdefiniëring van nachtwerk voorzagen. Zij merkt op dat deze voorstellen gedeeltelijk werden herzien na juridische opmerkingen, met name in het licht van internationale normen.

Ten slotte verwijst zij naar de situatie van het verpleegkundig personeel en herinnert zij eraan dat deze sector reeds kampt met een hoog uitstroompercentage en dat veel professionals aangeven in slechte gezondheid te verkeren. Volgens haar beantwoorden de voorgestelde hervormingen niet aan de structurele problemen van

ou des avantages extralégaux. Dans ce cas, les travailleurs les mieux positionnés sur le marché du travail seraient moins affectés par la mesure, tandis que les revenus intermédiaires, disposant de moins de marge de négociation individuelle, seraient davantage pénalisés.

Le troisième risque concerne une possible compression salariale. Si seule la partie basse de l'échelle salariale continue d'être pleinement indexée, les écarts entre les niveaux de rémunération pourraient se réduire. L'oratrice évoque l'exemple de la France, où un phénomène de "smicardisation" a été observé lorsque le salaire minimum continue à être indexé alors que les niveaux intermédiaires progressent plus lentement.

Mme Schlitz conteste également la justification politique avancée par le gouvernement selon laquelle la mesure viserait les "épaules les plus larges": le seuil de 4000 euros bruts mensuels ne correspond pas à des hauts revenus, mais plutôt à une zone médiane de la distribution salariale. Selon certaines estimations du Bureau fédéral du Plan et de la Cour des comptes, la mesure pourrait concerner environ 40 % des salariés. L'oratrice cite plusieurs catégories professionnelles susceptibles d'être touchées: enseignants, ouvriers qualifiés dans l'industrie, travailleurs de la logistique, infirmières ou encore travailleurs portuaires.

Dans le même temps, Mme Schlitz critique d'autres choix politiques du gouvernement qu'elle juge favorables aux revenus les plus élevés. Elle évoque notamment le plafonnement des cotisations patronales pour les très hauts salaires et estime que la réforme demande un effort important à la classe moyenne tout en épargnant les patrimoines les plus élevés.

La députée élargit ensuite son propos à plusieurs secteurs professionnels. Elle évoque notamment les enseignants, qui seraient amenés à prester davantage d'heures sans compensation suffisante, ce qui pourrait selon elle avoir des répercussions sur la qualité de l'enseignement. La députée mentionne également les travailleurs de l'industrie, souvent exposés à des conditions de travail pénibles, ainsi que les travailleurs de nuit, rappelant que certaines versions initiales du texte prévoyaient une redéfinition restrictive du travail de nuit. Elle indique que ces propositions ont été partiellement revues à la suite d'observations juridiques, notamment au regard des normes internationales.

Elle évoque enfin la situation du personnel infirmier, rappelant que ce secteur connaît déjà un taux élevé d'abandon de la profession et que de nombreux professionnels déclarent être en mauvaise santé. Les réformes proposées ne répondent pas aux difficultés structurelles

de sector en dreigen zij integendeel de druk op deze werknemers verder te verhogen.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) wijst erop dat de werknemers op wie de maatregelen betrekking hebben, mensen zijn die “vroeg opstaan” – om een uitdrukking uit de campagne te gebruiken –, die essentiële diensten verlenen, zwaar en soms fysiek slopend werk verrichten, dat hun gezondheid kan schaden en hen kan beletten hun loopbaan af te maken. En op de koop toe zouden die werknemers, net wanneer ze het al moeilijk hebben, nog eens worden benadeeld door de pensioenmalus omdat de zwaarte van het werk niet in de berekeningen is meegenomen, terwijl dat volgens haar fundamenteel is.

Ze herinnert er ook aan dat de denktank Minerva in zijn analyse het door de regering nagestreefde opkrikken van het concurrentievermogen in twijfel trekt, aangezien de arbeidsintensieve sectoren over het algemeen minder betalen dan de beoogde drempels.

De spreekster is dan ook van mening dat de maatregelen de “sterkste schouders” niet laten bijdragen, maar een kunstmatige scheiding binnen de arbeidswereld creëren tussen wie onder de drempel van 4000 euro valt en wie die drempel licht overschrijdt.

Ze merkt op dat de minister die loonmatiging voorstelt als strikt tijdelijk, beperkt tot twee keer. De tekst heeft volgens haar echter structurele gevolgen. Ze verwijst expliciet naar de artikelen 55, § 5, en 56, § 5, die bepalen dat latere indexeringen zullen worden uitgevoerd op basis van de lonen zoals geïndexeerd overeenkomstig de bepalingen van dit hoofdstuk.

In duidelijke bewoordingen betekent dat volgens de spreekster dat het verlies blijvend in de loonbasis wordt ingebouwd: toekomstige indexeringen gaan uit van een lager niveau en niet van het niveau dat er zonder plafonnering zou zijn geweest. Het is dus geen eenmalig verlies, maar een blijvende aanpassing van het loontraject, waarbij de inkomstencurve over de hele loopbaan structureel verandert.

Ze verwijst naar simulaties waaruit blijkt dat een 41-jarige met een bruto-inkomen van 5000 euro per maand over de rest van zijn loopbaan ongeveer 5806 euro zou kunnen verliezen, terwijl de werkgever meer dan 10.000 euro zou uitsparen.

De maatregelen, die worden voorgesteld als beperkt en noodzakelijk in een crisissituatie, zullen in werkelijkheid een blijvende impact hebben.

du secteur et risquent au contraire d’accentuer la pression sur ces travailleurs.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) indique que les travailleurs concernés par ces mesures sont des personnes qui “se lèvent tôt”, pour reprendre une expression utilisée durant la campagne, qui assurent des services indispensables, exercent des métiers pénibles, parfois physiquement usants, susceptibles d’altérer leur santé et de les empêcher d’aller au terme de leur carrière. Elle souligne qu’au moment même où ces travailleurs seraient fragilisés, ils seraient en outre pénalisés par le mécanisme de malus pension, la pénibilité n’ayant pas été intégrée dans les calculs alors qu’elle constitue, selon l’intervenante, un élément fondamental.

Elle rappelle également que l’analyse du *think tank* Minerva met en doute l’objectif de compétitivité avancé par le gouvernement, en soulignant que les secteurs intensifs en main-d’œuvre rémunèrent généralement en dessous des seuils visés.

L’oratrice estime dès lors que les mesures ne font pas contribuer “les épaules les plus larges”, mais créent une ligne artificielle au sein du monde du travail, entre ceux qui se situent sous le seuil de 4000 euros et ceux qui le dépassent légèrement.

Elle relève que le ministre présente cette modération salariale comme strictement temporaire, limitée à deux occurrences. Toutefois, elle soutient que le texte produit des effets structurels. Elle se réfère explicitement aux articles 55, § 5, et 56, § 5, qui prévoient que les indexations ultérieures seront effectuées sur la base des salaires indexés conformément aux dispositions du présent chapitre.

En termes clairs, cela signifie, selon elle, que la perte est intégrée durablement dans la base salariale: les indexations futures partent d’un niveau abaissé et non du niveau qui aurait existé sans plafonnement. Il ne s’agirait donc pas d’une perte ponctuelle, mais d’un recalage permanent de la trajectoire salariale, modifiant structurellement la courbe des revenus sur l’ensemble de la carrière.

Elle cite des simulations montrant qu’une personne de 41 ans gagnant 5000 euros bruts par mois pourrait perdre environ 5806 euros sur le reste de sa carrière, tandis que l’employeur économiserait plus de 10.000 euros.

Les mesures, présentées comme limitées et nécessaires dans un contexte de crise, organiseraient en réalité un impact durable.

Ze herinnert eraan dat de Raad van State om meer duidelijkheid heeft gevraagd over het onderscheid tussen het matigende effect en het moment waarop dat effect wordt bereikt, alsook om voorbeelden met cijfers en om een bevattelijker opgesteld artikel. Hoewel er redactionele aanpassingen zijn aangebracht, is ze van mening dat het verlies in wezen verankerd blijft in het loontraject.

Ze stelt een politieke vraag: als de regering een juridische en technische infrastructuur voor plafonnering invoert, wat zal een toekomstige regering dan beletten die uit te breiden of opnieuw te activeren?

Wat betreft de bijzondere bijdragen voor loonmatiging zoals bedoeld in de hoofdstukken 2 en 3, ontwaart ze een spanningsveld tussen de bepleite eenvoud en rechtszekerheid en de werkelijke complexiteit van het mechanisme (in verschillende fasen, afhankelijk van paritaire comités en gedeeltelijk verwijzend naar koninklijke besluiten).

Ze wijst erop dat in de beleidsnota staat dat het voordeel van de indexeringsbegrenzing gelijk zou worden verdeeld met de werkgevers om zo ruimte te creëren voor investeringen, innovatie en werkgelegenheid. Ze vraagt de minister welke monitoring gepland is om te voorkomen dat die marges in de vorm van dividenden worden uitgekeerd, zoals onlangs in de chemische sector. Ze stipt aan dat er geen maatregelen zijn op dat vlak.

Op basis van gegevens van de Nationale Bank van België verklaart de spreekster dat sinds 2014 de brutowinstmarges van bedrijven gestaag zijn gestegen, terwijl het aandeel van de lonen in het nationaal inkomen is gedaald. Ze herinnert eraan dat de indexsprong van 2015 niet het verwachte effect op het concurrentievermogen heeft gehad, maar samenviel met een stijging van de marges en dividenden.

De spreekster benadrukt dat hoofdstuk 5 op sociale uitkeringen dezelfde logica toepast als op lonen. Zij herinnert eraan dat de regering de maatregel als tijdelijk voorstelt en beweert dat hij in de loop van de legislatuur tweemaal zal worden toegepast: eerst bij de eerste aanpassing van de sociale uitkeringen na de inwerkingtreding van dit hoofdstuk, en vervolgens bij de eerste indexering waarvan de betaling na 31 december 2027 zal plaatsvinden. Volgens haar zullen de effecten ervan in werkelijkheid echter structureel zijn.

De spreekster verduidelijkt dat voor uitkeringen van maximaal 2000 euro bruto per maand de indexering op 2 % blijft vastgesteld. Voor alle sociale uitkeringen waarvan het oorspronkelijke bruto maandbedrag meer dan 2000 euro bedraagt, wordt de verhoging daarentegen

Elle rappelle que le Conseil d'État a demandé davantage de clarté quant à la distinction entre effet de modération et moment où l'effet est atteint, ainsi que des exemples chiffrés et une plus grande lisibilité même de l'article. Si des ajustements rédactionnels ont été apportés, elle estime que, sur le fond, la perte demeure ancrée dans la trajectoire salariale.

Elle soulève également une question politique: si le gouvernement met en place une infrastructure juridique et technique de plafonnement, qu'est-ce qui empêchera son extension ou sa réactivation par un futur gouvernement?

Concernant les cotisations spéciales de modération salariale prévues aux chapitres 2 et 3, elle observe une tension entre le discours de simplicité et de sécurité juridique et la complexité réelle du mécanisme (en plusieurs étapes, dépendant des commissions paritaires et renvoyant en partie à des arrêtés royaux).

Elle indique que la note de politique générale mentionne que l'avantage du plafonnement de l'indexation serait partagé à 50-50 avec les employeurs afin de dégager des marges pour l'investissement, l'innovation et l'emploi. Elle interroge le ministre sur le monitoring prévu pour s'assurer que ces marges ne seront pas distribuées sous forme de dividendes, comme cela a été observé récemment dans le secteur de la chimie. Elle souligne l'absence de balises contraignantes à ce propos.

S'appuyant sur des données de la Banque nationale de Belgique, l'oratrice déclare que depuis 2014, les marges bénéficiaires brutes des entreprises ont augmenté de manière soutenue tandis que la part des salaires dans le revenu national a diminué. Elle rappelle que le saut d'index de 2015 n'a pas produit les effets escomptés en matière de compétitivité, mais a coïncidé avec une hausse des marges et des dividendes.

L'oratrice souligne que le chapitre 5 applique aux prestations sociales la même logique que celle prévue pour les salaires. Elle rappelle que le gouvernement présente la mesure comme temporaire, activée à deux reprises durant la législature: une première fois lors de la première adaptation des prestations sociales suivant l'entrée en vigueur du présent chapitre, une seconde lors de la première indexation dont le paiement interviendra après le 31 décembre 2027. Toutefois, elle estime que ses effets sont, en réalité, structurels.

Elle précise que, pour les prestations inférieures ou égales à 2000 euros bruts par mois, l'indexation reste fixée à 2 %. En revanche, pour toute prestation sociale dont le montant mensuel brut initial est supérieur à 2000 euros, l'augmentation n'est calculée que sur la tranche allant

slechts berekend op de schijf tot 2000 euro. In dat geval wordt de verhoging begrensd tot 40 euro per maand en wordt er geen indexering toegepast op het deel dat hoger is dan 2000 euro. Dat technische mechanisme heeft volgens het lid een eenvoudig gevolg: boven de 2000 euro bruto zal de uitkering niet langer helemaal inflatievast zijn.

De spreekster betwist het idee dat de maatregel alleen voor de “hoogste” bedragen zou gelden. Volgens haar is een uitkering van 2000 euro bruto niets uitzonderlijks. Het gaat vaak om mensen die jarenlang hebben gewerkt en bijgedragen en een uitkering ontvangen die evenredig is aan hun vroegere loon, onder meer in geval van invaliditeit of langdurige arbeidsongeschiktheid. Die begunstigen hebben geen onderhandelingsmarge voor hun loon en kunnen ook geen overuren maken om het verlies te compenseren. Bovendien staan zij voor hogere vaste uitgaven, als gevolg van stijgende energieprijzen en geopolitieke onzekerheden. Daarom vindt zij dat er minstens over mag worden geredetwist of die bedragen wel “hoog” zijn. Ook hier heeft de wijziging van de indexeringsbasis volgens haar een permanent effect, in weerwil van de verklaringen dat het om een tijdelijke maatregel zou gaan.

Met betrekking tot het advies van het Rekenhof wijst zij op de kritiek over onzekere begrotingsopbrengsten en mechanismen waarvan de tenuitvoerlegging nog niet gereed zou zijn. Zij herinnert eraan dat volgens het Federaal Planbureau 40 % van de werknemers en ambtenaren en 30 % van de uitkeringsgerechtigden zou worden getroffen. De verwachte opbrengsten voor Entiteit I worden geraamd op 272 miljoen euro in 2026 en 883 miljoen euro in 2029. Ze besluit daaruit dat de maatregel niet gericht is op enkele hoge inkomens, maar een ruim bereik heeft en een aanzienlijk deel van de werknemers en uitkeringsgerechtigden treft.

Mevrouw Schlitz stipt voorts aan dat de ramingen gebaseerd waren op de veronderstelling dat de spilindex in januari 2026 zou worden overschreden en dat de maatregel op 1 januari 2026 in werking zou treden. De overschrijding vond echter al in december 2025 plaats. De sociale uitkeringen en de ambtenarenlonen zullen in maart 2026 worden geïndexeerd, dus vóór de operationele inwerkingtreding van de maatregel, en de volgende overschrijding wordt in november 2026 verwacht, met ingang van februari 2027. In bepaalde privésectoren, onder meer die van Paritair Comité 200, vindt de jaarlijkse indexering in januari plaats; voor meer dan 500.000 werknemers zal die dus al hebben plaatsgevonden alvorens de hervorming wordt toegepast. Het effect zou aldus uitgesteld, heterogeen en afhankelijk van de paritaire comités zijn.

jusqu'à 2000 euros. Dans ce cas, l'augmentation est plafonnée à 40 euros par mois et aucune indexation n'est appliquée à la fraction excédant 2000 euros. Derrière ce mécanisme technique, la membre voit une conséquence simple: au-delà de 2000 euros bruts, l'allocation ne suivra plus intégralement l'inflation.

L'intervenante conteste l'idée selon laquelle la mesure viserait uniquement “les montants les plus élevés”. Selon elle, 2000 euros bruts pour une indemnité n'ont rien d'exceptionnel. Il s'agit souvent de personnes ayant travaillé et cotisé pendant de longues années, percevant une allocation proportionnelle à leur ancien salaire, notamment en cas d'invalidité ou d'incapacité de longue durée. Ces bénéficiaires, souligne-t-elle, ne disposent ni de marge de négociation salariale ni de possibilité d'effectuer des heures supplémentaires pour compenser la perte. Ils subissent en outre l'augmentation de leurs dépenses fixes, dans un contexte marqué par la hausse des prix de l'énergie et les incertitudes géopolitiques. Elle estime dès lors que qualifier ces montants d'“élevés” mérite au minimum débat. Là encore, selon elle, la modification de la base d'indexation entraîne un effet permanent, malgré les annonces d'une mesure temporaire.

S'agissant de l'avis de la Cour des comptes, elle met en avant les critiques relatives à des rendements budgétaires incertains et à des mécanismes dont la mise en œuvre ne serait pas prête. Elle rappelle que, selon le Bureau fédéral du Plan, 40 % des salariés et fonctionnaires et 30 % des bénéficiaires d'allocations seraient concernés. Les rendements attendus pour l'entité 1 sont évalués à 272 millions d'euros en 2026 et 883 millions d'euros en 2029. Elle en conclut qu'il ne s'agit pas d'une mesure ciblée sur quelques hauts revenus, mais d'une mesure de grande ampleur touchant une part substantielle des travailleurs et des allocataires.

Mme Schlitz relève également que ces estimations reposaient sur l'hypothèse d'un dépassement de l'indice pivot en janvier 2026 et d'une entrée en vigueur au 1^{er} janvier 2026. Or, le dépassement a eu lieu en décembre 2025. Les prestations sociales et les rémunérations publiques seront indexées en mars 2026, soit avant l'entrée en vigueur opérationnelle de la mesure, et le prochain dépassement est attendu en novembre 2026, avec effet en février 2027. Dans certains secteurs privés, notamment au sein de la commission paritaire 200, l'indexation annuelle intervient en janvier; pour plus de 500.000 travailleurs, elle aura donc déjà eu lieu avant l'application de la réforme. L'incidence serait ainsi différée, hétérogène et dépendante des commissions paritaires.

Het Rekenhof merkt op dat verschillende nadere regels afwijken van de hypothesen van het Federaal Planbureau, dat er geen herevaluatie van de opbrengst werd uitgevoerd en dat de opbrengst voor 2026 mogelijk overschat is, zonder dat de omvang ervan exact kan worden gemeten. De spreekster is van mening dat de regering de overschrijding van de spilindex van december 2025 in de begroting had moeten opnemen, aangezien die informatie op het moment van indiening bekend was. Zij verwijt de minister dat hij een maatregel ter stemming voorlegt die naar verwachting honderden miljoenen euro's zal opleveren, zonder een geactualiseerde raming te verstrekken die rekening houdt met het werkelijke tijdpad, en dat hij naar een nieuwe raming verwijst op het moment van de begrotingscontrole. Nauwgezet kan zij dat bezwaarlijk noemen.

Het Rekenhof geeft bovendien aan geen precieze informatie te hebben ontvangen over de kosten van de uitbouw van de indexeringssteller, de nadere regels voor berekening en inning van de bijdragen, de IT-behoefte – onder meer voor de RSZ – noch over de kredieten die bij de begrotingsaanpassing moeten worden vrijgemaakt. Volgens het lid maakt de regering wetgeving over een complex mechanisme zonder de uitvoeringskosten te hebben veiliggesteld of de operationele haalbaarheid volledig te hebben gemeten, terwijl de impact op de lonen en uitkeringen zeer reëel zal zijn.

Tot slot betwist ze dat de maatregel zuurstof zou geven aan de bedrijven en blijk geeft van evenwichtig begrotingsbeleid. De maatregel zou beter worden afgewogen tegen de mondiale economische context. Volgens de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven zijn de lonen in België 1,1 % minder gestegen dan in de buurlanden. Voor de periode 2025-2026 is de onderhandelingsmarge bovendien uitermate beperkt; alleen het maaltijdchequebedrag wordt met twee euro opgetrokken.

De loonnormwet beknot de collectieve onderhandelingsmarge al fors en houdt geen rekening met de eigenlijke evolutie van de marges en de winstgevendheid van de bedrijven.

Ze verwijst in dat verband naar de vakbondsanalyses, die gewag maken van een werkelijke kloof van om en bij de 5 % tegen eind 2026, een historisch laag loonaandeel en een netto bedrijfsrentabiliteit die blijft hangen op 10 %, terwijl de winstmarges op lange termijn fors zouden toenemen. In dat verband hekelt ze de bewering dat de lonen de concurrentiekracht zouden aantasten.

Het lid wijst op de aanzienlijke afbouw van de werkgeversbijdragen en de loonsubsidies, waarvan de doeltreffendheid nog steeds niet is beoordeeld. Ze is derhalve van oordeel dat deze indexmaatregelen een

L'intervenante souligne que la Cour des comptes observe que plusieurs modalités s'écartent des hypothèses du Bureau fédéral du Plan, qu'aucune réévaluation du rendement n'a été réalisée et que le rendement pour 2026 pourrait être surévalué sans que son ampleur puisse être précisément mesurée. Elle estime que le gouvernement aurait dû intégrer le dépassement de l'indice pivot de décembre 2025 dans le budget, dès lors que cette donnée était connue au moment du dépôt. Elle reproche au ministre de soumettre au vote une mesure censée rapporter plusieurs centaines de millions d'euros sans fournir d'estimation actualisée tenant compte du calendrier réel et de renvoyer à une réestimation au moment du contrôle budgétaire. Elle y voit un manque de rigueur.

Elle mentionne également que la Cour des comptes indique ne pas avoir reçu d'informations précises concernant les coûts de développement du compteur d'indexation, les modalités de calcul et de perception des cotisations, les besoins informatiques – notamment pour l'ONSS – ni les crédits à libérer lors de l'ajustement budgétaire. Selon elle, le gouvernement légifère ainsi sur un mécanisme complexe sans en avoir sécurisé les coûts de mise en œuvre ni mesuré pleinement la faisabilité opérationnelle, alors que l'impact sur les salaires et les prestations, lui, sera bien réel.

Enfin, elle conteste la justification de la mesure comme une bouffée d'oxygène pour les entreprises et une réponse budgétaire équilibrée. Elle estime qu'il faut replacer cette mesure dans le contexte économique global. Elle rappelle que, selon le Conseil central de l'économie, les salaires belges ont progressé de 1,1 % de moins que dans les pays voisins et que, pour 2025-2026, la marge de négociation est extrêmement limitée, à savoir une hausse de deux euros des chèques-repas.

Elle souligne que la loi sur la norme salariale contraint déjà fortement la marge de négociation collective et ne tient pas compte de l'évolution réelle des marges et de la rentabilité des entreprises.

Elle évoque les analyses syndicales faisant état d'un écart réel d'environ 5 % fin 2026, d'une part salariale historiquement basse et d'une rentabilité nette des entreprises stabilisée à 10 %, avec des marges bénéficiaires en forte hausse sur le long terme. Dans ce contexte, elle juge contestable le diagnostic d'une compétitivité menacée par les salaires.

La membre insiste sur l'existence de réductions importantes des cotisations patronales et de subventions salariales, dont l'efficacité n'est pas toujours évaluée. Dès lors, elle considère que les mesures liées à l'index

bijkomende inspanning vragen van de werknemers en de uitkeringsgerechtigden en een mechanisme (met name de automatische indexering) uithollen dat de sociale vrede in stand houdt en de burgers in staat stelt comfortabel te leven.

Vervolgens plaatst de spreekster de centenindex in een bredere context van hervormingen, met vrijwillige overuren, een wijdverbreid gebruik van de flexi-jobs, een uitbreiding van de studentenarbeid, de mogelijkheid om vanaf 15 jaar te werken, “accordeon”-uurroosters, de afbouw van de subsidies aan verenigingen en volgens haar ook een aantasting van de vrijheid van meningsuiting. Achter die keuzes gaat een intentie schuil om burgers uit te persen als citroenen en in de maatschappij almaar minder ruimte te laten voor wat zogenaamd niet-productief is, zoals tijd besteden aan burens, familie, vrienden of gewoon zichzelf.

Volgens mevrouw Schlitz beknot de regering de koopkracht van werknemers om ze ertoe aan te zetten een tweede baan te nemen of belastingvrije overuren te presteren. Tegelijkertijd sluit ze zonder toereikende begeleiding mensen die nood hebben aan een stabiele en duurzame job die toekomstperspectief biedt, uit van een werkloosheidsuitkering.

Volgens haar regelt het voorliggende wetsontwerp een gedeeltelijke, maar blijvende indexesprong.

De spreekster vraagt zich ook af in hoeverre de maatregel echt zal helpen om bedrijven in moeilijkheden te ondersteunen en concurrentiëler te maken. In arbeidsintensieve sectoren, waar de lonen het grootste deel van de kosten uitmaken, bedraagt het brutoloon doorgaans minder dan 4000 euro. Ze noemt in dat verband de horeca, de kleinhandel, de zorgsector, bepaalde diensten aan personen, de basislogistiek en de thuishulp. Voor die sectoren is de begrenzing van de index dus niet van tel. Omgekeerd zijn de hoogste lonen vooral te vinden in de spitsindustrie, waar de loonkosten niet de grootste uitdaging vormen: de lonen maken er slechts 8 à 10 % van de totale kosten uit. In die sectoren hangt het concurrentievermogen vooral af van innovatie, de gebruikte technologieën en de voortgebrachte waarde. De spreekster voegt eraan toe dat de topinkomens, met name van bedrijfsleiders, vaak via vennootschappen en dus niet in de vorm van loon worden uitgekeerd, waardoor ze aan de regeling ontsnappen. Tot besluit stelt mevrouw Schlitz dat de competitiviteitswinst onzeker is en het herverdelingseffect twijfelachtig.

Daarnaast merkt ze ook op dat terwijl de indexering van de lonen en de uitkering wordt geplafonneerd, de dividenden blijven stijgen. Ze citeert in dat verband de *Dividend Study 2025* van *Allianz Global Investors*,

constituent un effort supplémentaire demandé aux travailleurs et aux bénéficiaires de prestations, fragilisant un mécanisme (l’indexation automatique) qui contribue, selon elle, à préserver la paix sociale et à offrir aux citoyens de mener une vie épanouie.

L’oratrice replace ensuite ce plafonnement dans un ensemble plus large de réformes: heures supplémentaires volontaires, généralisation des flexi-jobs, extension du travail étudiant, possibilité de travailler dès 15 ans, horaires “accordeon”, diminution des subsides aux associations et, selon elle, atteintes à la liberté d’expression. Elle estime que ces choix traduisent une volonté de “presser les citoyens comme des citrons” et de réduire les espaces non productifs de la vie sociale, qu’il s’agisse du temps consacré à la vie de quartier, à la famille, aux amis ou simplement à soi-même.

Selon elle, le gouvernement réduit le pouvoir d’achat des travailleurs pour les inciter à cumuler un second emploi ou à prester des heures supplémentaires défiscalisées, tout en excluant du chômage, sans accompagnement suffisant, des personnes qui ont besoin d’un emploi stable et durable pour pouvoir se projeter dans l’avenir.

Elle considère que le texte organise un saut d’index partiel mais durable.

L’oratrice s’interroge également sur son efficacité réelle pour soutenir les entreprises en difficulté et améliorer leur compétitivité. Les secteurs intensifs en main-d’œuvre, où les salaires représentent la part la plus importante des coûts, offrent généralement des rémunérations inférieures au seuil de 4000 euros bruts. Elle cite notamment l’horeca, le commerce de détail, les soins, certains services à la personne, la logistique de base ou l’aide à domicile. Ces secteurs ne seront donc pas concernés par le plafonnement de l’indexation. À l’inverse, les salaires plus élevés se concentrent dans des industries de pointe où le coût du travail ne constitue pas l’enjeu principal; les salaires ne représentant que 8 à 10 % des coûts totaux. Dans ces secteurs, la compétitivité dépend davantage de l’innovation, des technologies utilisées et de la valeur du produit. Elle ajoute que les très hauts revenus, notamment ceux des dirigeants, sont souvent perçus via des sociétés et non sous forme salariale, ce qui les soustrait au dispositif. Elle en conclut que le gain de compétitivité est incertain et que l’effet redistributif est discutable.

Parallèlement, elle observe que, tandis que l’indexation des salaires et des prestations sociales est plafonnée, les dividendes progressent. Elle cite l’étude *Dividend Study 2025* d’*Allianz Global Investors*, selon laquelle

waaruit blijkt dat de Belgische beursgenoteerde bedrijven in 2025 ongeveer 6,4 miljard euro aan dividenden zouden uitkeren, een stijging ten opzichte van 2024. Ze benadrukt bovendien dat sinds de coronapandemie die dividenddynamiek zich in heel Europa doorzet, met rendementen in de buurt van die van vermeend veilige activa en een verwachte versnelling van de dividenduitkeringen.

Mevrouw Schlitz stelt dan ook een fundamentele vraag: waarom de loon- en pensioenindexering gebruiken als budgettaire pasmaat, in plaats van kapitaal en de grote vermogens meer te belasten, de voordelige belastingregelingen te herzien of de voorwaarden voor overheidssteun te verstrengen, nu sommige bedrijven recordmarges optekenen?

Vervolgens gaat de spreker in op de artikelen 10 en 11, die volgens haar een risico op directe en indirecte discriminatie meebrengen. Ze herinnert eraan dat de Raad van State een expliciete verantwoording voor de gekozen drempel en het ingevoerde verschil in behandeling had geëist. Die rechtvaardiging werd weliswaar toegevoegd aan de tekst, maar de spreker is van oordeel dat die niet volstaat. Ze moet ook de toets van concrete situaties doorstaan.

De spreker wijst op verschillende risicogebieden.

Ten eerste is er de kwestie deeltijdwerk. Als de drempel wordt bepaald op basis van een voltijdsequivalent, kan zulks een gendergerelateerd effect hebben, aangezien deeltijdwerk voornamelijk door vrouwen wordt verricht. Voorts vindt mevrouw Schlitz het jammer dat de impactstudie pas werd bezorgd toen de commissievergadering al was begonnen.

Ten tweede is er de samenstelling van de loonbasis. Als bepaalde componenten (nachtwerk of ploegendienst) worden uitgesloten, leidt zulks tot ongelijkheid. Worden ze inbegrepen, dan zullen de zware beroepen en essentiële sectoren worden getroffen.

Een derde punt betreft de drempel-effecten. Voor twee werknemers met een vergelijkbaar loon kan het verlies anders zijn, naargelang ze net onder of net boven de drempel zitten.

De spreker wijst ook op het probleem van de niet-globalisering van de inkomens. Het Rekenhof wijst erop dat de toepassing per loon zou gebeuren en niet op basis van het totale maandinkomen, wat kan leiden tot willekeurige verdelingseffecten, naargelang van de beloningsstructuur.

Daar komt nog bij dat er geen rekening wordt gehouden met de cumulatie van loon en uitkeringen, terwijl

les entreprises belges cotées devraient distribuer environ 6,4 milliards d'euros de dividendes en 2025, soit une hausse par rapport à 2024. Elle souligne que, plus largement en Europe, la dynamique des dividendes reste soutenue depuis la pandémie, avec des rendements proches d'actifs réputés sûrs et une accélération attendue des distributions.

Elle pose dès lors une question de fond: pourquoi faire de l'indexation des travailleurs et des pensionnés la variable d'ajustement budgétaire, plutôt que d'envisager une contribution accrue du capital et des grandes fortunes, une révision des niches fiscales ou une conditionnalité renforcée des aides publiques, dans un contexte où certaines entreprises enregistrent des marges record?

L'intervenante aborde ensuite les articles 10 et 11, qui, selon elle, créent un risque de discrimination directe et indirecte. Elle rappelle que le Conseil d'État avait exigé une justification explicite du seuil retenu et de la différence de traitement instaurée. Si cette justification a été ajoutée au texte, elle estime que cela ne suffit pas: encore faut-il qu'elle résiste à l'épreuve des situations concrètes.

Elle identifie plusieurs zones de risque.

Premièrement, la question du temps partiel. Si le seuil est déterminé sur la base d'un équivalent temps plein, l'impact pourrait être genré, dans la mesure où le travail à temps partiel concerne majoritairement des femmes. Par ailleurs, Mme Schlitz déplore que l'étude d'impact n'a été transmise alors que la réunion de commission avait déjà débuté.

Deuxièmement, la composition de l'assiette salariale. Si certaines composantes (travail de nuit ou travail en équipes) sont exclues, cela crée des inégalités. Si elles sont incluses, ce sont alors des métiers pénibles et des secteurs essentiels qui seront touchés.

Troisièmement, les effets de seuil. Deux travailleurs dont la rémunération est très proche pourraient subir des pertes différentes selon qu'ils se situent juste en dessous ou juste au-dessus du seuil.

Elle soulève également le problème de la non-globalisation des revenus. La Cour des comptes indique que l'application se ferait salaire par salaire et non sur le revenu mensuel total, ce qui peut entraîner des effets distributifs arbitraires selon la structure des rémunérations.

À cela s'ajoute l'absence de prise en compte du cumul entre salaire et prestations, alors que la capacité

de werkelijke fiscale draagkracht wordt beoordeeld op het niveau van het huishouden en het totale inkomen. De spreekster is van oordeel dat dergelijke maatregelen aanleiding kunnen geven tot geschillen, aangezien de gevolgen ervan moeilijk te rechtvaardigen kunnen zijn per geval.

Betreffende de aangevoerde begrotingsduurzaamheid en de verenigbaarheid met artikel 23 van de Grondwet herinnert de spreekster eraan dat het standstillbeginsel evenredigheid, een dwingende verantwoording, transparantie inzake de effecten en een onderzoek van de alternatieven vereist. Volgens de spreekster verstrekt de regering echter geen geconsolideerde raming van de verliezen over 10, 20 of 30 jaar per profiel, geen solide bewijs van het ontbreken van alternatieven, geen volledige berekening van de implementatiekosten voor de RSZ, geen geactualiseerde begrotingsraming en geen geconsolideerde studie van de herverdelende impact van de maatregel.

Ze wijst erop dat de Raad van State de maatregel als “niet kennelijk onredelijk” beschouwt, wat volgens haar geen volledige instemming inhoudt. Voorts benadrukt ze dat de betrokken doelgroepen omvangrijk zijn: volgens de cijfers van het Planbureau en van het Rekenhof zou 40 % van de werknemers en ambtenaren en 30 % van de uitkeringsgerechtigden worden getroffen, wat neerkomt op ongeveer 1,3 miljoen werkenden en 1,2 miljoen gepensioneerden. Derhalve vraagt ze of het wel juist is om de impact als “beperkt” te bestemmen, gezien het aantal betrokken burgers en de totale bedragen aan koopkracht die hiermee gemoeid zijn.

Vervolgens gaat ze in op de collectieve onderhandelingen. In de privésector wordt de indexering geregeld door sectorale collectieve arbeidsovereenkomsten waarover wordt onderhandeld tussen de sociale partners, een pijler van het Belgische model. De voorgestelde tekst legt echter een dwingende wettelijke regel op en voorziet in de neutralisatie van andersluidende bepalingen. Zelfs als een sector een specifieke indexeringsregeling is overeengekomen, zal die door de wet worden geplafonneerd. De spreekster beschouwt zulks als een directe inmenging in de reeds tot stand gekomen cao's en als een aantasting van de collectieve autonomie.

In een context waarin de wet van 1996 (loonnormwet) de interprofessionele onderhandelingen al sterk beperkt, is zij van oordeel dat die maatregel de bevoogding van de overheid met betrekking tot de sociale dialoog nog doet toenemen. Als de indexering wordt geplafonneerd en de loonmarge uiterst gering blijft, worden de mogelijkheden voor collectieve inhaalbewegingen vrijwel *nihil*.

contributive réelle s'apprécie au niveau du ménage et de l'ensemble des revenus. Elle estime que ce type de dispositif ouvre la voie à des contentieux, dès lors que ses effets peuvent devenir difficilement justifiables au cas par cas.

S'agissant de la soutenabilité budgétaire et de la compatibilité avec l'article 23 de la Constitution invoquées, elle rappelle que la logique de *standstill* impose la proportionnalité, une justification impérieuse, la transparence des effets et l'examen des alternatives. Or, selon elle, le gouvernement ne fournit ni estimation consolidée des pertes sur 10, 20 ou 30 ans par profil, ni démonstration robuste de l'absence d'alternatives, ni chiffrage complet des coûts d'implémentation pour l'ONSS, ni réestimation budgétaire actualisée, ni étude consolidée de l'impact redistributif de la mesure.

Elle relève que le Conseil d'État considère la mesure comme “non manifestement déraisonnable”, ce qui, à ses yeux, ne constitue pas une adhésion pleine et entière. Elle souligne en outre l'ampleur des publics concernés: selon les chiffres du Bureau du Plan et de la Cour des comptes, 40 % des salariés et fonctionnaires et 30 % des allocataires seraient touchés, soit environ 1,3 million d'actifs et 1,2 million de pensionnés. Elle s'interroge dès lors sur la pertinence de qualifier l'impact de “limité”, au regard du nombre de citoyens concernés et des montants cumulés de pouvoir d'achat concernés.

Elle aborde ensuite la question des négociations collectives. Dans le secteur privé, l'indexation est organisée par des conventions collectives sectorielles négociées entre partenaires sociaux, pilier du modèle belge. Le texte proposé impose toutefois une règle légale impérative et prévoit la neutralisation des clauses contraires. Même si un secteur a négocié un mécanisme d'indexation spécifique, celui-ci sera plafonné par la loi. Elle y voit une intervention directe dans l'architecture conventionnelle et une atteinte à l'autonomie collective.

Dans un contexte où la loi de 1996 sur la norme salariale contraint déjà fortement la négociation interprofessionnelle, elle estime que cette mesure renforce la tutelle publique sur le dialogue social. Si l'indexation est plafonnée et que la marge salariale reste extrêmement faible, les possibilités de rattrapage collectif deviennent quasi nulles.

Werknemers zullen dan compensatie zoeken in individuele onderhandelingen, wat geen neutraal terrein is: een en ander hangt af van de marktmacht van de werknemer, het tekort aan arbeidskrachten in zijn beroep, zijn kwalificatieniveau of zijn vermogen om van werkgever te veranderen, terwijl de werkgever structureel een gunstigere machtsverhouding heeft.

De spreekster is van oordeel dat men daardoor overgaat van een collectief en voorspelbaar systeem naar een systeem dat meer berust op individuele machtsverhoudingen en de werknemers minder bescherming biedt.

De spreekster heeft tot slot enkele specifieke vragen voor de ministers.

Is de raming van de begrotingsopbrengst voor 2026 overschat, zoals het Rekenhof heeft aangegeven? Nu de oorspronkelijke veronderstellingen, met name het overschrijden van de spilindex in januari 2026, niet meer overeenkomen met de werkelijkheid, aangezien dat al in december 2025 is gebeurd, vraagt zij zich af waarom dat bekende gegeven niet in de ingediende begroting is opgenomen.

Hoe zit het met de officiële herraming van de opbrengsten op basis van reële parameters?

Werden de informaticakosten voor de implementatie van die maatregelen voor de RSZ geraamd? Zo ja, in welke kredieten is voorzien? En wat is het tijdpad voor het vrijgeven ervan?

Kunnen de ministers de door het Rekenhof en het Federaal Planbureau opgegeven grootteordes bevestigen, namelijk dat de maatregel ongeveer 40 % van de werknemers, met inbegrip van ambtenaren, en 30 % van de bijstandsgerechtigden zou betreffen? Kloppen die percentages?

Is het mogelijk duidelijk aan te geven welke grondslag is gekozen om de drempel te bepalen? Zijn de dertiende maand en het vakantiegeld inbegrepen? Als dat het geval is, dan zou de impact voor werknemers nog rampzaliger zijn.

Hoe zullen de deeltijdwerkers worden behandeld?

Leggen de artikelen 55, § 5, en 56, § 5, het verlies definitief vast en hebben ze dus een blijvend effect op het loontraject van de werknemers?

Is het mogelijk een schatting te geven van de gecumuleerde verliezen over 10, 20 en 30 jaar, per profieltype:

Les travailleurs chercheront alors des compensations dans la négociation individuelle, qui n'est pas un terrain neutre: elle dépend du pouvoir de marché du travailleur, de la pénurie dans son métier, de son niveau de qualification ou de sa capacité à changer d'employeur, tandis que l'employeur dispose structurellement d'un rapport de force plus favorable.

Elle considère que l'on passe ainsi d'un système collectif et prévisible à un système davantage fondé sur le rapport de force individuel, moins protecteur pour les travailleurs.

Elle formule enfin plusieurs questions précises à l'attention des ministres.

Le rendement budgétaire prévu pour 2026 est-il surévalué, comme l'indique la Cour des comptes? Dès lors que les hypothèses initiales, notamment le dépassement de l'indice pivot en janvier 2026, ne correspondent plus à la réalité, celui-ci ayant eu lieu en décembre 2025, elle s'interroge sur les raisons pour lesquelles cette donnée connue n'a pas été intégrée dans le budget déposé.

Où en est la réévaluation officielle des rendements sur la base des paramètres réels?

Les coûts informatiques liés à l'implémentation de ces mesures pour l'ONSS ont-ils été évalués? Si oui, quels crédits sont prévus? Et selon quel calendrier seront-ils débloqués?

Les ministres peuvent-ils confirmer les ordres de grandeur avancés par la Cour des comptes et le Bureau fédéral du Plan, à savoir que la mesure concernerait environ 40 % des salariés, en ce compris les fonctionnaires, et 30 % des allocataires sociaux? Ces pourcentages sont-ils corrects?

Serait-il possible de préciser clairement l'assiette retenue pour déterminer le seuil? Le treizième mois et le pécule de vacances sont-ils inclus? Si tel est le cas, l'impact pour les salariés serait encore plus catastrophique.

Comment les temps partiels sont-ils traités?

Les articles 55, § 5, et 56, § 5, ancrent-ils durablement la perte et produisent-ils donc un effet permanent sur la trajectoire salariale des travailleurs?

Serait-il possible de fournir une estimation des pertes cumulées sur 10, 20 et 30 ans, par profil type: un ouvrier

een nachtarbeider, een werknemer van paritair comité 200, een verpleegkundige, een leerkracht en een havenarbeider?

Waarom een koninklijk besluit om de nadere berekeningsregels van de geconsolideerde bijdrage te bepalen? Hoe zal de parlementaire controle op dit vlak worden uitgeoefend? Wat is de timing?

In welk bedrag is voorzien om de informaticakosten voor de RSZ te dekken? Welke kredieten werden ingeschreven? Wat zijn de implementatietermijnen? Welke risico's op disfuncties werden geïdentificeerd?

Met betrekking tot de begrotingsalternatieven: waarom zou men de inspanning richten op indexerings, terwijl de gegevens van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de cijfers over winsten en dividenden een ongunstige balans voor de werknemers laten zien?

Waarom worden niet meer voorwaarden opgelegd voor overheidssteun en bijdrageverminderingen? Waarom wordt geen actie ondernomen ten opzichte van bepaalde fiscale niches of de grote vermogens?

Afhankelijk van de gekozen perimeter wordt de steun aan bedrijven geraamd op 25 tot 55 miljard euro. Die bedragen zijn niet noodzakelijk ongerechtvaardigd, maar er is een gebrek aan controle. Waarom zijn die begrotingsbronnen niet eerst onderzocht, veeleer dan de koopkracht van werknemers, uitkeringsgerechtigden en gepensioneerden te verminderen, terwijl er andere opties waren?

Wat alternatieve fiscale maatregelen betreft, waarom is er geen effectieve samenvoeging van inkomsten overwogen, gebaseerd op het principe dat een euro aan kapitaalinkomsten wordt belast als een euro aan arbeidsinkomsten? Volgens het Federaal Planbureau zou een dergelijke hervorming ongeveer 6,5 miljard euro per jaar kunnen opleveren.

Waarom is er geen belastingheffing van tussen 0,5 % en 2 % op het nettovermogen van grote vermogens onderzocht, voor nettovermogens van meer dan een miljoen euro, met vrijstelling voor de hoofdwoning en productieve goederen die worden gebruikt in het raam van een beroepsactiviteit? De schattingen wijzen op een jaarlijkse opbrengst van 3,5 tot 4 miljard euro.

Waarom wordt geen echte meerwaardebelasting ingevoerd, vergelijkbaar met die in andere Europese landen? Een dergelijke hervorming zou ongeveer 1,5 miljard euro per jaar kunnen opleveren.

de nuit, un employé de la commission paritaire 200, une infirmière, un enseignant et un travailleur portuaire?

Pourquoi renvoyer à un arrêté royal les modalités de calcul de la cotisation consolidée? Quel sera le contrôle parlementaire à ce sujet? Et quel est le calendrier?

En ce qui concerne les coûts informatiques pour l'ONSS, quel montant est-il prévu pour les couvrir? Quels crédits ont été inscrits? Quels délais d'implémentation? Quels risques de dysfonctionnement ont été identifiés?

S'agissant des alternatives budgétaires, pourquoi faire porter l'effort sur l'indexation alors que les données du Conseil central de l'économie et les chiffres relatifs aux profits et aux dividendes montrent un rapport de force défavorable au travail?

Pourquoi ne pas conditionner davantage les aides publiques et les réductions de cotisations? Pourquoi ne pas agir sur certaines niches fiscales ou sur les grandes fortunes?

Les estimations évoquent entre 25 et 55 milliards d'euros de soutien aux entreprises selon le périmètre retenu. Ces montants ne sont pas nécessairement injustifiés, mais ils manquent de contrôle. Pourquoi ne pas avoir prioritairement examiné ces gisements budgétaires, plutôt que de réduire le pouvoir d'achat des travailleurs, des allocataires sociaux et des pensionnés, alors que d'autres options existaient?

Pour ce qui est des pistes fiscales alternatives, pourquoi ne pas avoir envisagé une globalisation effective des revenus, fondée sur le principe qu'un euro de revenu du capital soit taxé comme un euro de revenu du travail? Selon le Bureau fédéral du Plan, une telle réforme pourrait générer environ 6,5 milliards d'euros par an.

Pourquoi ne pas avoir étudié une imposition du patrimoine net des grandes fortunes, entre 0,5 % et 2 %, pour les patrimoines nets supérieurs à un million d'euros, avec exonération de l'habitation principale et des biens productifs utilisés dans le cadre d'une activité professionnelle? Les estimations évoquent un rendement annuel de 3,5 à 4 milliards d'euros.

Pourquoi ne pas instaurer une véritable taxation des plus-values, comparable à celle en vigueur dans d'autres pays européens? Une telle réforme pourrait rapporter environ 1,5 milliard d'euros par an.

Tot slot: waarom wordt beslist om de sociale uitkeringen te begrenzen? In dat verband herinnert mevrouw Schlitz eraan dat een van de argumenten om de werkloosheid in de tijd te beperken, was om tijdelijk een levensstandaard te garanderen die vergelijkbaar was met het vroegere loon. Van die belofte is echter niet veel spoor meer als men kijkt naar de status van samenwonende, waarvoor bepaalde uitkeringen sterk worden teruggeschroefd, gekoppeld aan de recente beslissing om werkloosheidsuitkeringen te belasten (met een geschat verlies van ongeveer 160 euro per maand).

B. Antwoorden van de ministers

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, antwoordt op de vragen van de leden.

Hij heeft twee vragen van de heer Dermagne over de NAR ontvangen en verwijst naar het antwoord dat hij eerder vannacht al heeft gegeven.

Aan mevrouw Désir, die de centenindex ziet als een sluitpost op de begroting en een geleidelijke afbouw van de automatische indexering, antwoordt hij dat daar niets van aan is. De regering bevriest tijdelijk de gewone indexering door de indexering van de lonen boven de 4000 euro bruto te begrenzen. Na de tijdelijke plafonnering zal de gebruikelijke indexering weer van toepassing zijn. In 2029 zal de gebruikelijke indexering dus opnieuw volop gelden.

Met betrekking tot zieken en uitkeringsgerechtigden bevestigt de minister dat de regering ook solidariteit toont: enkel voor mensen met een uitkering boven het gemiddelde zal de indexering worden geplafonneerd.

Aangaande de informatieverstrekking aan werknemers en de begeleiding van kmo's geeft hij aan dat de administratie binnenkort duidelijke instructies en voorbeelden beschikbaar stelt om de maatregel uit te voeren. Zowel werknemers als werkgevers zullen dus voldoende informatie krijgen over de nieuwe indexeringswijze.

Hij bevestigt dat alle werknemers in de privésector die werkzaam zijn in een sector waar een automatische indexering van toepassing is, onder de maatregel vallen. De begrenzing van de indexering geldt ook voor de overheidssector.

Aan mevrouw Moscufo, die hem vraagt naar het referentieloon van een handelsvertegenwoordiger, verduidelijkt hij dat alleen het vaste maandelijkse basisloon

Enfin, pourquoi décider du plafonnement des allocations sociales? À ce propos, Mme Schlitz, rappelle que l'un des arguments avancés pour limiter le chômage dans le temps était de garantir temporairement un niveau de vie comparable au salaire antérieur. Or, entre le statut de cohabitant, qui réduit fortement certaines allocations, et la décision récente d'imposer les allocations de chômage (avec une perte estimée à environ 160 euros par mois), l'écart avec cette promesse devient significatif.

B. Réponses des ministres

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, répond aux questions des membres.

Il précise avoir reçu deux questions de M. Dermagne à propos du CNT et renvoie à la réponse qu'il a déjà apportée plus tôt dans la nuit.

À Mme Désir, qui considère le plafonnement de l'index comme une variable d'ajustement budgétaire et un démantèlement progressif de l'indexation automatique, il répond qu'il n'est nullement question de démanteler l'index. Le gouvernement gèle temporairement l'indexation classique en limitant l'indexation des salaires supérieurs à 4000 euros bruts. Après le cycle durant lequel le plafonnement s'applique, l'indexation classique reprendra son fonctionnement habituel. En 2029, l'index classique continuera donc à fonctionner et restera pleinement en vigueur.

Concernant les malades et les allocataires, le ministre affirme que le gouvernement fait également preuve de solidarité: seules les personnes dont l'allocation dépasse la médiane verront leur indexation plafonnée.

Sur l'information des travailleurs et l'accompagnement des PME, il indique que des instructions claires, élaborées par l'administration, seront prochainement disponibles afin de mettre en œuvre la mesure, accompagnées d'exemples. Aussi, tant les travailleurs que les employeurs seront suffisamment informés sur le fonctionnement de ce nouveau mode d'indexation.

Il confirme que tous les travailleurs du secteur privé employés dans un secteur où un système d'indexation automatique s'applique sont concernés par la mesure. La limitation de l'indexation s'applique également au secteur public.

À Mme Moscufo, qui l'interroge sur le salaire de référence d'un représentant de commerce, il précise que seul le salaire de base mensuel fixe et contractuel à temps

voor een voltijdse functie in aanmerking wordt genomen. Variabele commissies die verband houden met de verkoopresultaten worden niet meegenomen in de berekening van de drempel van 4000 euro. Alleen het structurele en onvoorwaardelijke minimum dat integraal deel uitmaakt van het vaste basisloon wordt in aanmerking genomen.

De spreker geeft aan dat het referentieloon wordt vastgesteld op het moment waarop de indexering daadwerkelijk op het loon wordt toegepast, en niet op de datum waarop de spilindex wordt overschreden. Pas op dat moment wordt de indexering doorgevoerd. Met andere woorden, pas dan wordt concreet bepaald op welk maandloon de begrenzing van de indexering zal worden toegepast.

Aangaande de eerste plafonnering en de opmerking van het Rekenhof herinnert hij eraan dat de indexering op sectoraal niveau gebeurt, waarbij elke sector bekijkt wanneer een cyclus van 2 % is bereikt. Sommige sectoren indexeren maandelijks, andere driemaandelijks of jaarlijks. Een algemene telling is dus niet altijd mogelijk.

Op de vraag of België het recht op collectief overleg naleeft, antwoordt de minister dat de maatregel dat recht geenszins schendt. De wet van 26 juli 1996 en de huidige maatregel vallen onder de regelgevende bevoegdheid van de wetgever op sociaal-economisch gebied. Het recht op collectief overleg is geen absoluut recht: het kan worden beperkt wanneer dat in het algemeen belang en in overeenstemming met het evenredigheidsbeginsel is.

Het Grondwettelijk Hof heeft reeds erkend dat een uitzonderlijk en evenredig wetgevingsinitiatief in conventionele mechanismen verenigbaar kan zijn met het recht op collectief overleg, op voorwaarde dat het evenredig is. Dat recht wordt dus niet geschonden. Het gaat integendeel om de uitoefening van de wetgevende bevoegdheid binnen de grondwettelijke grenzen.

De minister merkt bovendien op dat de historische terugblik van mevrouw Moscufo aantoont dat dergelijke maatregelen in bepaalde contexten al eerder zijn genomen.

Ter attentie van mevrouw Moscufo en de heer Van Quickenborne, die meer details wensen over de regels voor de berekening van de bijzondere loonmatigingsbijdrage, legt de minister uit dat het gaat om het geïndexeerde referenteloon, waarbij rekening wordt gehouden met de loonmatiging. Hij kondigt aan dat minister Vandembroucke op een later tijdstip bijkomende details zal geven.

plein est pris en compte. Les commissions variables liées au résultat des ventes ne sont pas incluses dans le calcul du seuil de 4000 euros. Seul le minimum garanti structurel et inconditionnel faisant partie intégrante du salaire de base fixe est pris en considération.

Concernant le moment pertinent pour évaluer le salaire de référence, il indique qu'il s'agit du moment où l'indexation est effectivement appliquée au salaire, et non de la date de dépassement de l'indice pivot. Il s'agit du moment où l'indexation est intégrée. Autrement dit, lorsque l'on procède concrètement à la détermination du salaire mensuel sur lequel le plafonnement de l'indexation sera appliqué.

Sur le premier plafonnement et la remarque de la Cour des comptes, il rappelle que l'indexation se fait au niveau sectoriel, chaque secteur examinant quand un cycle de 2 % est atteint. Certains secteurs indexent mensuellement alors que d'autres le font trimestriellement ou annuellement. Il n'est donc pas toujours possible de disposer d'un compteur général.

À la question de savoir si la Belgique respecte le droit à la négociation collective et si la mesure porte atteinte à ce droit, le ministre indique qu'il n'est nullement question d'une atteinte au droit à la négociation collective. La loi du 26 juillet 1996, ainsi que la mesure actuelle, s'inscrivent dans la compétence normative du législateur en matière socio-économique. Le droit à la négociation collective n'est pas un droit absolu: il peut être restreint lorsqu'une telle restriction répond à l'intérêt général et respecte le principe de proportionnalité.

La Cour constitutionnelle a déjà admis qu'une intervention législative exceptionnelle et proportionnée dans des mécanismes conventionnels peut être compatible avec le droit à la négociation collective, pour autant qu'elle soit proportionnée. Il ne s'agit donc pas ici d'une atteinte à ce droit, mais bien de l'exercice de la compétence législative dans les limites constitutionnelles.

Le ministre relève par ailleurs que le rappel historique fait par Mme Moscufo contribue à montrer que de telles mesures ont déjà été prises dans certains contextes.

À Mme Moscufo et M. Van Quickenborne, qui souhaitent de plus amples détails sur les règles de calcul de la cotisation sociale de modération, le ministre précise qu'il s'agit du salaire de référence indexé en tenant compte de la modération salariale. Il indique que le ministre Vandembroucke apportera des précisions supplémentaires par la suite.

Met betrekking tot de sectoren waar de lonen boven 4000 euro liggen, erkent hij dat bepaalde sectoren, zoals de horeca, minder werknemers boven deze drempel hebben en dat de loonmatiging daar dus minder voelbaar zal zijn. Dit komt door de keuze van de regering om de lage lonen integraal te indexeren, wat betekent dat de weerslag in bepaalde sectoren groter zal zijn dan in andere.

Met betrekking tot het rapport van de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven en de maximale marges voor de loonontwikkeling verwijst hij naar de notificatie van de regering: de mogelijke weerslag van die maatregel op de loonvorming zal worden gemonitord bij de vaststelling van de loonnorm in december 2026 en 2028. De sociale partners zullen hierover worden geïnformeerd. Als er binnen de G10 geen akkoord wordt bereikt over de loonnorm, zal de regering beslissen overeenkomstig de wetgeving van 2017, rekening houdend met de analyses die werden uitgevoerd. De regering zal zich dan uitspreken over het concurrentievermogen en over het principe dat werk moet lonen.

In antwoord op de vraag van mevrouw Moscufo over alternatieve verloning om een begrenzing van de indexering te omzeilen, geeft hij aan dat een verschuiving naar andere verloningsvormen in theorie niet kan worden uitgesloten, voor zover dit gebeurt met inachtneming van de geldende bepalingen. Deze verschuiving maakt echter deel uit van een bredere trend en houdt niet uitsluitend verband met de matiging van de indexering. Het blijft moeilijk om de impact van de indexeringsbeperking op de sociale zekerheid, zowel op korte als op lange termijn, precies in te schatten.

Met betrekking tot de door de heer Van Quickenborne genoemde sectorale verschillen in de indexeringsmechanismen wijst de heer Clarinval erop dat alle mechanismen gekoppeld zijn aan de afgevlakte gezondheidsindex en dat elke sector een cyclus van 2 % moet doorlopen, ook al werken de sectoren onafhankelijk van elkaar.

De minister verduidelijkt dat het concept "loonschaal" geen RSZ-code is en ook niet als zodanig bekendstaat bij de RSZ. Automatische controle is dus niet mogelijk. De RSZ kan zich bij haar controletaken echter op specifieke dossiers richten en gegevens kruisen. Vervolgens voert de inspectie van de RSZ de nodige controles uit.

Op de vraag over de sectoren waar geen automatische indexering plaatsvindt, antwoordt de minister dat er geen gevolgen zullen zijn, aangezien er geen indexeringsmechanisme bestaat waarop de beperking zou kunnen worden toegepast. Salarisverhogingen vallen niet onder deze indexplafonning.

Sur les secteurs où les salaires dépassent 4000 euros, il reconnaît que certains secteurs, comme l'horeca, comptent moins de travailleurs au-dessus de ce seuil et que la modération salariale y sera donc moins perceptible. Cela découle du choix du gouvernement d'indexer intégralement les bas salaires, ce qui implique que l'impact sera plus marqué dans certains secteurs que dans d'autres.

En ce qui concerne le rapport du Conseil central de l'économie et les marges maximales pour l'évolution des salaires, il renvoie à la notification convenue au sein du gouvernement: l'impact éventuel de cette mesure sur la formation des salaires sera suivi lors de la fixation de la norme salariale en décembre 2026 et 2028. Les partenaires sociaux seront informés de cet impact. Si aucun accord n'est trouvé au sein du G10 sur la norme salariale, le gouvernement tranchera conformément à la législation de 2017, en tenant compte des analyses effectuées. Le gouvernement se prononcera alors sur la compétitivité ainsi que sur le principe selon lequel le travail doit être rémunérateur.

En réponse à la question de Mme Moscufo sur la rémunération alternative afin d'éviter le plafonnement de l'indexation, il indique qu'un glissement vers d'autres formes de rémunération ne peut être exclu théoriquement, pour autant que cela se fasse dans le respect des dispositions en vigueur. Toutefois, cette évolution s'inscrit dans une tendance plus large et n'est pas exclusivement liée à la modération de l'indexation. L'impact de la limitation de l'indexation sur la sécurité sociale, à court et long terme, reste difficile à évaluer précisément.

À propos des différences sectorielles évoquées par M. Van Quickenborne dans les mécanismes d'indexation, M. Clarinval rappelle que tous les mécanismes sont liés à l'indice santé lissé et que chaque secteur devra parcourir un cycle de 2 %, même si les secteurs opèrent indépendamment.

Le ministre précise que le concept de salaire barémique n'est pas un code ONSS et n'est pas connu comme tel par l'ONSS. Un contrôle automatique n'est donc pas possible. Toutefois, l'ONSS peut exercer ses missions de contrôle en ciblant les dossiers et en procédant à des croisements de données. Ensuite, l'inspection de l'ONSS effectuera les vérifications nécessaires.

À la question relative aux secteurs sans indexation automatique, l'intervenant répond qu'il n'y aura aucun impact, puisqu'il n'existe pas de mécanisme d'indexation auquel la limitation pourrait s'appliquer. Les augmentations salariales éventuelles ne sont pas visées par ce système d'indexation plafonnée.

Wat de sancties betreft, verklaart de minister dat de maatregel een kwestie van dwingend recht is. Een werkgever die de gewone indexering toepast in plaats van de wettelijke bovengrens, handelt in strijd met de wet en kan worden onderworpen aan een regularisatie en sancties via de bestaande sociaalrechtelijke procedures, met mogelijke sancties van niveau 2 of 3. Er is geen afzonderlijke sanctieregeling voor de begrensde indexering.

Wat de impactanalyse betreft, bevestigt de heer Clarinval dat deze in de loop van de nacht werd bezorgd.

In antwoord op de vraag van mevrouw Schlitz over de begrotingsopbrengst voor 2026 stipt de minister aan dat er in november tijdens de wetgevende voorbereidingen een raming is gevraagd aan het Federaal Planbureau. De praktische uitvoerbaarheid van de wet en een aanvaardbare voorbereidingstijd waren prioritair opdat de sociaal secretariaten de wet kunnen toepassen. Het Rekenhof heeft opgemerkt dat bepaalde uitgangspunten inmiddels zijn veranderd: de spilindex is een maand vroeger overschreden en er is niet specifiek rekening gehouden met de verschillen tussen de paritaire comités. Op aangeven van de eerste minister zal de budgettaire impact opnieuw worden beoordeeld bij de begrotingscontrole.

De spreker benadrukt evenwel dat het moeilijk is om voortdurend nieuwe begrotingsramingen aan te vragen om de opbrengst van de maatregelen te beoordelen. Die ramingen blijven macro-economisch van aard en conjunctuurgebonden. De berekening van het Federaal Planbureau houdt rekening met zowel verminderde opbrengsten als verminderde uitgaven.

De RSZ heeft bevestigd dat de implementatiekosten niet significant zijn.

Tot slot bevestigt de minister dat het basisloon wel degelijk overeenstemt met het barema- of contractuele loon en dat er geen rekening wordt gehouden met de 13^e maand. Voor het aandeel van de betrokken werknemers verwijst hij naar de cijfers die hij al in zijn inleidende uiteenzetting heeft verstrekt.

Minister Frank Vandenbroucke wijst op de gigantische uitdagingen waarvoor Europa en België staan in deze delicate geopolitieke tijden: investeren in defensie, autonomie op het gebied van energie, een nieuwe economie, behoud van de sociale welvaart en gezondheidszorg. In deze context onderstreept de minister het belang van politieke compromissen, zelfs als die ingewikkeld zijn.

De minister verdedigt de maatregel om twee keren ten uitzonderlijke titel een centenindex toe te passen,

Concernant les sanctions, le ministre déclare que la mesure relève du droit impératif. Un employeur qui appliquerait l'indexation ordinaire au lieu du plafonnement légal agirait en violation de la loi et pourrait faire l'objet d'une régularisation et de sanctions via les procédures de droit social existantes, avec des sanctions éventuelles de niveau 2 ou 3. Aucun régime de sanction distinct n'est créé pour l'indexation plafonnée.

S'agissant de l'analyse d'impact, M. Clarinval confirme qu'elle a été transmise dans le courant de la nuit.

En réponse à la question de Mme Schlitz sur le rendement budgétaire pour 2026, il indique qu'une estimation a été demandée au Bureau fédéral du Plan en novembre lors des travaux législatifs. La faisabilité pratique de la loi et un délai de préparation acceptable étaient prioritaires, afin que les secrétariats sociaux puissent l'appliquer. La Cour des comptes a relevé que certaines hypothèses ont évolué dans l'intervalle: le dépassement de l'indice pivot est intervenu un mois plus tôt et les différences entre commissions paritaires n'ont pas été spécifiquement prises en compte. L'impact budgétaire sera réévalué lors du contrôle budgétaire sur proposition du Premier ministre.

L'intervenant souligne toutefois la difficulté de solliciter en permanence de nouvelles estimations budgétaires afin d'évaluer le rendement des mesures. Ces estimations restent de nature macroéconomique et dépendantes de la conjoncture. Le calcul du Bureau fédéral du Plan tient compte à la fois des pertes de recettes et des dépenses réduites.

L'ONSS a confirmé que les coûts d'implémentation ne sont pas significatifs.

Enfin, le ministre confirme que le salaire de base correspond bien au salaire barémique ou contractuel et que le 13^e mois n'est pas pris en compte. Quant aux proportions de travailleurs concernés, il renvoie aux chiffres déjà présentés dans son exposé introductif.

Le ministre Frank Vandenbroucke souligne les défis colossaux auxquels l'Europe et la Belgique sont confrontées en cette période délicate sur le plan géopolitique: investissements dans la défense, autonomie énergétique, nouvelle économie, maintien de la prospérité sociale et des soins de santé. Dans ce contexte, le ministre souligne l'importance des compromis politiques, même si ceux-ci sont complexes.

Le ministre défend la mesure qui consiste à appliquer une indexation en centimes à deux reprises, à titre

waarbij men mensen met lage lonen en uitkeringen volledig vrijwaart en de koopkracht van een aantal onder hen zelfs gaat verbeteren. Dit is te verantwoorden als een solidaire inspanning en is een verdedigbaar compromis.

De minister staat stil bij het (schijnbaar moeilijke) artikel 62, dat het loonkostenvoordeel berekent op het moment dat een indexingreep gebeurt. Concreet geeft de minister als voorbeeld een referteloon van 10.000 euro. Normaal is er een indexering van 2 %. Overeenkomstig artikel 62 start men met het verschil tussen 10.080 en 4.080, nl. 6.000. Alleen het deel boven een bepaald referentieloon wordt geïndexeerd en sociale zekerheidsbijdragen worden meegerekend. 2 % van 6000 geeft 120 euro. Op een schijf van 6000 euro, tussen 4080 en 10.080, is er geen indexering te betalen door die werkgever van 2 %. Dus 2 % op 6000 is 120. Er is ook nog de basisbijdrage aan de sociale zekerheid. Dus moet men daar een kwart aan toevoegen. Hierdoor komt men van 120 naar 150. Wanneer dit gedeeld wordt door 2, komt men aan 75 euro ter ondersteuning van de sociale zekerheid en de overheid en 75 euro voor de bedrijven.

Deze ingrepen worden geconsolideerd voor de toekomst, met duidelijke regels die per koninklijk besluit worden vastgesteld.

Er is momenteel veel discussie over twee ingrepen die zich in verschillende periodes ontwikkelen. Tijdens deze ontwikkeling wordt al een bijzondere loonmatigingsbijdrage gevraagd. Zodra deze ingrepen volledig zijn doorgevoerd, wordt er een geconsolideerde bijdrage vastgesteld voor de toekomst. Eerst is er een voorlopige loonmatigingsbijdrage, en na de voltooiing van de tweede fase komt er een definitieve geconsolideerde loonmatigingsbijdrage.

Artikel 69 beschrijft heel duidelijk hoe deze geconsolideerde bijdrage eruitziet, zowel na de eerste fase, als na de tweede fase. De regering zal hierover de afspraken vastleggen, al wordt er nu nog niet op vooruitgelopen op de exacte invulling. Wat wel vaststaat, is dat de koning de regels zal bepalen voor de berekening, aangifte en inning van deze bijdrage.

Er is geen einddatum vastgesteld omdat het effect van de indexmatiging, ook als die slechts twee keer wordt toegepast, blijvend is. Dit blijft zo omdat de artikelen 57 en 65 expliciet bepalen dat men met dwingend recht te maken heeft waarbij werkgevers deze centen-indexering altijd moeten toepassen op alle barema's en basisbedragen, zowel in het kader van het baremieke als het contractuele. Dit is dwingend recht. Daar worden

exceptionnel, ce qui permet de protéger les bénéficiaires de salaires et de prestations sociales modestes et même d'améliorer le pouvoir d'achat d'un certain nombre d'entre eux. Il s'agit d'un effort de solidarité et d'un compromis défendable.

Le ministre se penche plus particulièrement sur l'article 62 (apparemment problématique), qui calcule l'avantage du coût salarial au moment où une indexation intervient. À titre d'exemple concret, le ministre cite un salaire de référence de 10.000 euros. Normalement, l'indexation est de 2 %. Conformément à l'article 62, on part de la différence entre 10.080 et 4.080, soit 6.000. Seule la partie qui dépasse un salaire de référence donné est indexée et les cotisations de sécurité sociale sont prises en compte. 2 % de 6000 euros, c'est 120 euros. Sur une tranche de 6000 euros, entre 4080 et 10.080 euros, il n'y a pas d'indexation de 2 % à payer par l'employeur. Donc, 2 % sur 6000 euros, cela égale 120 euros. Il y a aussi la cotisation de base à la sécurité sociale. Il faut donc ajouter un quart du montant, qui passe ainsi de 120 à 150. En divisant ce montant par 2, on a 75 euros pour soutenir la sécurité sociale et les pouvoirs publics et 75 euros pour les entreprises.

Ces mesures sont consolidées pour l'avenir et reposent sur des règles claires fixées par arrêté royal.

Deux mesures, qui portent sur des périodes différentes, font actuellement l'objet de nombreuses discussions. Une cotisation spéciale de modération salariale est déjà demandée dans une première phase. Dès que les effets seront pleinement atteints, une cotisation consolidée sera fixée pour l'avenir. Il y aura d'abord une cotisation de modération salariale provisoire, puis, une fois la deuxième phase terminée, une cotisation de modération salariale consolidée définitive.

L'article 69 décrit avec précision en quoi consistera cette cotisation consolidée tant après la première phase qu'après la deuxième phase. Le gouvernement fixera les modalités à cet égard, même s'il ne faut pas encore préjuger à ce stade de leur contenu. Une certitude en tout cas est le fait que le Roi fixera les règles relatives au calcul, à la déclaration et à la perception de cette cotisation.

Aucune date n'a été fixée pour la fin du mécanisme parce que l'effet de la modération de l'indexation, même si elle n'est appliquée que deux fois, est permanent. En effet, les articles 57 et 65 prévoient explicitement que les dispositions sont de droit impératif en ce sens que les employeurs doivent toujours appliquer cette indexation en centimes à l'ensemble des barèmes et montants de base, tant dans le régime barémique que dans le régime

hier geen sancties voorzien, maar dit valt onder de sociaalrechtelijke te beteugelen inbreuken. De overheid heeft expliciet gesteld dat deze centenindexering in alle barema's en contractuele basislonen wordt geïntegreerd, en dat is een duurzaam effect.

Traditioneel verplichten de wet en collectieve arbeidsovereenkomsten (CAO's) om volledig te indexeren. Nu wordt, ten uitzonderlijke titel, gesteld om op een andere manier te handelen, met een duurzaam effect: de indexering wordt in alle contractuele basislonen en barema's ingebouwd, en dit laat geen uitweg toe. Boven op de klassieke indexering hangt het verdere loonbeleid af van onderhandelingen tussen vakbonden en werkgevers. Deze onderhandelingen worden omkaderd door de wet op de loonnorm en de looncompetitiviteit, die onveranderd wordt toegepast. Als de sociale partners een akkoord bereiken op basis van deze wet, is dat bindend. Als er geen akkoord komt, grijpt de regering in en bepaalt ze zelf de marge, waarbij rekening wordt gehouden met de impact op competitiviteit en de koopkracht. De bestaande wet op de loonnorm blijft hierbij haar werk doen, zonder dat deze gewijzigd hoeft te worden.

De minister merkt terloops op dat hij in 2019 een opiniestuk heeft gepubliceerd over de loonnormwet, waarin hij stelde dat het draagvlak voor de loonnormwet bij de sociale partners hersteld moet worden.

Momenteel blijft de bestaande wet van toepassing. De regeling is uitgewerkt in nauw overleg met de Unie van Sociale Secretariaten. Dit zal de uitvoerbaarheid ervan verzekeren.

*
* *

Er was een vraag over handelsvertegenwoordigers. Voor handelsvertegenwoordigers wordt alleen het vaste, contractuele maandloon op voltijdse basis in aanmerking genomen bij de berekening van de drempel van 4000 euro. Variabele commissies die afhankelijk zijn van verkoopresultaten tellen niet mee voor de bepaling van die drempel. Enkel een eventueel gegarandeerd minimum dat deel uitmaakt van het vaste basisloon wordt meegerekend. Als een handelsvertegenwoordiger alleen op commissiebasis werkt zonder vast gegarandeerd basisloon, valt dat dus niet onder de maatregel. Variabele commissies worden dus niet meegenomen,

contractuel. Il s'agit de dispositions impératives. Aucune sanction n'est prévue en l'espèce, mais le non-respect de ces dispositions constituera une infraction au droit social. Les pouvoirs publics ont indiqué explicitement que cette indexation en centimes serait intégrée dans l'ensemble des barèmes et salaires de base contractuels, de sorte qu'il y aura un effet durable.

Traditionnellement, la loi et les conventions collectives de travail (CCT) imposent une indexation complète. Aujourd'hui, on propose, à titre exceptionnel, de procéder différemment, avec un effet durable à la clé: l'indexation sera intégrée dans l'ensemble des salaires de base contractuels et des barèmes, sans exception. Au-delà de l'indexation classique, la politique salariale future dépendra des négociations entre les syndicats et les employeurs. Ces négociations sont encadrées par la loi sur la norme salariale et la compétitivité salariale, qui continuera à s'appliquer dans son intégralité. Si les partenaires sociaux parviennent à un accord sur la base de cette loi, celui-ci sera contraignant. En l'absence d'accord, le gouvernement prend la main et fixe lui-même la marge, en tenant compte de l'incidence sur la compétitivité et le pouvoir d'achat. La loi existante sur la norme salariale continuera à s'appliquer, sans qu'il faille la modifier.

Le ministre signale en passant avoir publié en 2019 un article d'opinion au sujet de la loi sur la norme salariale, dans lequel il soulignait la nécessité de restaurer l'adhésion des partenaires sociaux à cette loi.

Pour le moment, la loi existante reste d'application. La réglementation a été élaborée en étroite concertation avec l'Union des secrétariats sociaux. Cela garantira sa mise en œuvre.

*
* *

Une question a été posée au sujet des représentants de commerce. Pour ceux-ci, seul le salaire mensuel fixe contractuel à temps plein est pris en compte dans le calcul du seuil de 4000 euros. Les commissions variables qui dépendent des résultats de vente ne sont pas prises en compte pour la fixation de ce seuil. Seul un éventuel minimum garanti faisant partie du salaire de base fixe est pris en compte. Si un représentant de commerce travaille uniquement à la commission sans salaire de base fixe garanti, il n'est donc pas concerné par la mesure. Les commissions variables ne sont donc pas prises en compte, et si aucune indexation

en als er geen indexering voorzien is, betekent dat ook dat er geen centenindexering plaatsvindt.

*
* *

Wat de ministers en parlementairen betreft, staat in de tekst letterlijk dat de maatregel van toepassing is op de indexering, behoudens andersluidende bepalingen. Voor hen wordt de uitzondering dus dat er geen verregaandere indexering plaatsvindt.

*
* *

Er wordt via een koninklijk besluit vastgesteld wanneer die eerste matigingsperiode ingaat, en dat zal verschillen per sector. Ook de tweede matigingsperiode zal afhankelijk van de situatie worden opgevolgd. Het opvolgen en tellen zal niet eenvoudig zijn, maar dat is nodig om te bepalen wanneer de maatregelen effect hebben.

*
* *

Daarnaast was er de vraag of de loonnormwet in strijd is met de internationale normen van de Internationale Arbeidsorganisatie, in het bijzonder met het recht op collectieve onderhandelingen. Het Grondwettelijk Hof heeft zich daar al over uitgesproken in 2016. Toen ging het om een radicale maatregel, namelijk een volledige indexsprong van 2 %, die toen werd doorgevoerd. Het Hof oordeelde dat die maatregel in overeenstemming was met het recht op collectieve onderhandelingen, omdat ze slechts op een beperkt aspect van lonen en wedden betrekking had en de wetgever daarin een zekere mate van discretionaire ruimte heeft. Het is dus geen nieuw debat; de rechter erkent dat uitzonderlijke en proportionele wetgevende ingrepen mogelijk zijn.

*
* *

Over discriminatie: de Raad van State heeft alle kansen gehad om te zeggen dat er fundamentele discriminatieprobleem was, maar dat heeft ze niet gedaan. Dus, volgens de Raad, is er geen sprake van discriminatie.

*
* *

Het deeltijds werken wordt proportioneel bekeken. De tewerkstellingsbreuk verwijst naar het verschil in

n'est prévue, cela signifie également qu'il n'y a pas d'indexation en centimes.

*
* *

En ce qui concerne les ministres et les parlementaires, le texte précise explicitement que la mesure est applicable à l'indexation, sauf dispositions contraires. Pour eux, l'exception réside donc dans le fait qu'il n'y a pas d'indexation excessif.

*
* *

Un arrêté royal fixera le moment où cette première période de modération prendra cours, et celui-ci différera selon les secteurs. La deuxième période de modération aussi fera l'objet d'un suivi en fonction de la situation. Le suivi et le calcul ne seront pas simples, mais ils seront nécessaires pour pouvoir déterminer quand les mesures produiront leurs effets.

*
* *

En outre, la question a été posée de savoir si la loi sur la norme salariale était contraire aux normes internationales de l'Organisation internationale du travail et, en particulier, au droit de négociation collective. La Cour constitutionnelle s'est déjà prononcée à ce sujet en 2016. Il s'agissait à l'époque d'une mesure radicale, à savoir un saut d'index complet de 2 %. La Cour avait considéré que cette mesure était conforme au droit de négociation collective parce qu'elle portait seulement sur un aspect limité des salaires et traitements et que le législateur disposait d'une certaine marge discrétionnaire en la matière. Le débat n'est donc pas nouveau; le juge reconnaît que des mesures législatives exceptionnelles et proportionnées sont possibles.

*
* *

En ce qui concerne la discrimination: le Conseil d'État a eu tout loisir de dire qu'il y avait un problème fondamental de discrimination, mais il ne l'a pas fait. Donc, selon le Conseil, il n'y a pas de discrimination.

*
* *

Le travail à temps partiel est considéré de manière proportionnelle. La fraction d'occupation fait référence

arbeidsduur tussen deeltijdse en voltijdse werknemers binnen hetzelfde bedrijf of sector.

Voor het berekenen van het loonkostenvoordeel wordt bovendien de zogenaamde prestatiebreuk gebruikt. Die kijkt nauwkeurig naar het aantal gewerkte dagen en uren, wat een meer empirische en ingewikkelde berekening is. Maar het is een fair en proportioneel systeem.

*
* *

Wat de werking van het systeem betreft, is het zo dat sociale secretariaten en werkgevers het contractuele en het basisloon kennen en daarmee kunnen werken. Ook het referentieloon is bekend. Hoewel het niet automatisch controleerbaar is, zal er wel controle komen via inspecties en andere controlemaatregelen, zodat het systeem gehandhaafd wordt.

*
* *

Over de inwerkingtreding waren ook vragen. Soms wordt gezegd dat de maatregel ingaat bij publicatie in het *Belgisch Staatsblad*, en soms dat dit op 1 juni gebeurt. Dat heeft ermee te maken dat de wet in principe in werking treedt na publicatie, maar dat de bijzondere loonmatigingsbijdrage niet vóór 1 juni van kracht wordt.

*
* *

Wat armoede betreft, wijst de minister erop dat professor Van Lancker, een expert op dat gebied, onderzoek heeft gedaan naar de impact van deze maatregelen. Hij bevestigt dat werkende armen, nl. mensen met een laag inkomen die werken, niet door deze maatregelen worden getroffen. Dus, vanuit armoedeperspectief, kan

à la différence de durée du travail entre les travailleurs à temps partiel et les travailleurs à temps plein au sein d'une même entreprise ou d'un même secteur.

Pour calculer l'avantage en termes de coûts salariaux, on utilise en outre ce qu'on appelle la fraction de prestations. Celle-ci examine précisément le nombre de jours et d'heures prestés, ce qui constitue un calcul plus empirique et plus complexe. Mais il s'agit en tout cas d'un système équitable et proportionnel.

*
* *

En ce qui concerne le fonctionnement du système, les secrétariats sociaux et les employeurs connaissent le salaire contractuel et le salaire de base et peuvent les utiliser. Le salaire de référence est également connu. Même si le système ne peut pas être contrôlé de manière automatique, des inspections et d'autres mesures de contrôle seront mises en place afin d'en garantir le respect.

*
* *

Des questions ont également été posées au sujet de l'entrée en vigueur. On dit tantôt que la mesure entre en vigueur dès sa publication au *Moniteur belge*, et tantôt que la date d'entrée en vigueur est le 1^{er} juin. Cela s'explique par le fait que, même si la loi entre en vigueur en principe après sa publication, la cotisation spéciale de modération salariale ne sera pas applicable avant le 1^{er} juin.

*
* *

En ce qui concerne la pauvreté, le ministre souligne que le professeur Van Lancker, expert en la matière, a mené une étude sur l'impact des mesures proposées. Il confirme que les travailleurs pauvres, c'est-à-dire les personnes à faible revenu qui travaillent, ne sont pas touchés par ces mesures. Du point de vue de la pauvreté,

men gerust stellen dat de maatregelen niet bedoeld zijn om de lage-inkomensgroepen te benadelen.

*
* *

Het dispositief van de maatregel is in overeenstemming met artikel 23 van de Grondwet.

*
* *

Wat het budgettaire effect betreft, heeft de minister van Begroting ramingen gevraagd aan het planbureau. Die ramingen zullen helpen om het effect op de begroting te bekijken. Er kan nu nog niet worden gezegd wat die effecten precies zullen zijn, omdat er tussen de eerste ramingen en nu tijd is verstreken. Maar het is belangrijk dat deze maatregelen ook een duurzame bijdrage leveren aan het beheer van de sociale zekerheid en de loonkosten voor bedrijven.

*
* *

De minister besluit dat hij, samen met zijn collega, verantwoordelijkheid heeft genomen door compromissen te nemen en de complexe kanten ervan niet uit de weg te gaan.

*
* *

De heer Pierre-Yves Dermagne (PS) benadrukt dat het Belgische systeem van automatische loon- en uitkerings-indexering zeer belangrijk is geweest om de koopkracht van de Belgische bevolking, vooral van werknemers en sociale uitkeringsgerechtigden, te beschermen. Hij verdedigt de beslissingen die, in even moeilijke omstandigheden, zijn genomen tijdens de vorige regering, vooral tijdens de COVID-19-pandemie, waarin het sociale zekerheidsmodel bijgedragen heeft tot het ondersteunen van bedrijven en werknemers. De heer Dermagne onderstreept dat ook de vorige regering tijdens een crisisperiode verantwoordelijkheid nam en hij verwijst naar de verhoging van het minimumpensioen, de verhoging van de sociale uitkeringen boven de armoedegrens en de verhoging van het minimumloon. Ook de vorige regering heeft dus duurzame compromissen getroffen.

De spreker bekritiseert de huidige regering die met deze programmawet het Parlement en de sociale partners in een ongemakkelijke situatie, brengt. Deze werkwijze resulteert in slecht opgestelde wetgevende teksten van de regering die op kritiek botsen van de Raad van State, het Grondwettelijk Hof, het Rekenhof, het Planbureau, de

on peut donc affirmer que les mesures ne visent pas à pénaliser les groupes à faible revenu.

*
* *

Le dispositif de la mesure est conforme à l'article 23 de la Constitution.

*
* *

En ce qui concerne l'incidence budgétaire, le ministre du Budget a demandé des estimations au Bureau du Plan. Ces estimations permettront d'évaluer l'incidence sur le budget. On ne peut pas encore dire avec précision quelle sera cette incidence, car du temps s'est écoulé depuis les premières estimations. Mais il est important que ces mesures contribuent également de manière durable à la gestion de la sécurité sociale et des coûts salariaux pour les entreprises.

*
* *

En conclusion, le ministre souligne qu'il a pris ses responsabilités, avec son collègue, en dégageant des compromis sans en éluder les aspects complexes.

*
* *

M. Pierre-Yves Dermagne (PS) souligne que le système belge d'indexation automatique des salaires et des allocations a joué un rôle très important dans la protection du pouvoir d'achat de la population belge, et en particulier des travailleurs et des allocataires sociaux. Il rappelle les décisions prises dans des circonstances tout aussi difficiles sous le gouvernement précédent, notamment pendant la pandémie de COVID-19, le modèle de sécurité sociale ayant alors contribué à soutenir les entreprises et les travailleurs. Évoquant l'augmentation de la pension minimale, le relèvement des allocations sociales au-dessus du seuil de pauvreté et l'augmentation du salaire minimum, M. Dermagne souligne que le gouvernement précédent a, lui aussi, pris ses responsabilités en période de crise et a donc lui aussi conclu des compromis durables.

L'intervenant reproche au gouvernement actuel de mettre le Parlement et les partenaires sociaux dans une situation délicate avec la présente loi-programme. Les textes législatifs du gouvernement, mal rédigés, se heurtent aux critiques du Conseil d'État, de la Cour constitutionnelle, de la Cour des comptes, du Bureau

Nationale Bank, enz. De politieke conflicten bemoeilijken de werkzaamheden tijdens deze legislatuur.

*
* *

De heer Dermagne komt terug op zijn vraag waarom de regering niet meteen het advies van het Nationale Arbeidsraad (NAR) heeft gevraagd van bij de aanvang van de opstelling van een wetsontwerp. Hoe komt het dat geen advies werd ingewonnen bij de NAR, nog voor het wetsontwerp naar de Raad van State werd gestuurd? Evenmin is geantwoord op de vraag waarom de regering nu van standpunt is veranderd en de premier *in fine* dit advies toch heeft ingewonnen. De premier heeft deze brief aan de NAR ondertekend, terwijl de wet bepaalt dat de minister van Arbeid en Tewerkstelling en de minister van Sociale Zekerheid om dit advies moeten vragen. Motieven voor hoogdringendheid werden niet ingeroepen. De spreker vindt het een goede zaak om nu nog het advies te vragen, hoewel het laat is. Dit advies is cruciaal en hij benadrukt het belang van tijdige betrokkenheid van de sociale partners.

De spreker verwijst naar de vragen over het referentie-inkomen, over het onvermogen van de RSZ om systematische controles uit te voeren, maar als het gaat om bepalingen die betrekking hebben op het loon, het pensioen of de vervangingsinkomens, dan is het absoluut essentieel dat alle gestelde vragen, tussen nu en de stemming over de programmawet worden beantwoord. Er is nog tijd, aangezien het advies van de NAR binnen 30 dagen is gevraagd. Hij onderstreept dat de complexiteit en onduidelijkheden waarschijnlijk tot problemen zullen leiden en dat er zeker interpretatieve en correctieve maatregelen nodig zullen zijn.

*
* *

De heer Dermagne uit zijn bezorgdheid over de complexiteit en de onduidelijkheid van het nieuwe indexeringsmechanisme. Er zullen extra kosten zijn voor bedrijven via hun sociale secretariaten voor de berekening die moet worden uitgevoerd bij het berekenen van de nieuwe indexering. De formule is immers zeer ingewikkeld en moeilijk te evalueren. Verschillende sociale secretariaten uiten publiek hun twijfels over het mechanisme van de partiële dubbele indexsprong die wordt voorgesteld. De minister beweert dat het systeem eenvoudig is, maar de spreker betwijfelt dat, vooral omdat de betrokkenen

du Plan, de Banque nationale, etc. Les conflits politiques compliquent les travaux au cours de la présente législature.

*
* *

M. Dermagne réitère sa question: pourquoi le gouvernement n'a-t-il pas demandé l'avis du Conseil national du travail (CNT) dès le début de la rédaction du projet de loi? Comment se fait-il qu'aucun avis n'ait été demandé au CNT avant même que le projet de loi ne soit envoyé au Conseil d'État? M. Dermagne n'a pas non plus reçu de réponse à la question de savoir pourquoi le gouvernement a maintenant changé d'avis et pourquoi le premier ministre a finalement demandé cet avis au CNT. Le premier ministre a signé la lettre adressée au CNT, alors que la loi prévoit que ce sont le ministre du Travail et de l'Emploi et le ministre de la Sécurité sociale qui doivent demander cet avis. Aucun motif d'extrême urgence n'a été invoqué. L'intervenant estime que ce serait une bonne chose d'encore demander cet avis maintenant, même s'il est un peu tard. Cet avis est crucial et il est important d'impliquer les partenaires sociaux en temps utile.

L'intervenant renvoie aux questions relatives au revenu de référence et à l'incapacité de l'ONSS à effectuer des contrôles systématiques. S'agissant de dispositions relatives au salaire, à la pension ou aux revenus de remplacement, il est absolument essentiel d'obtenir, d'ici au vote sur la loi-programme, une réponse à toutes les questions posées. Il n'est pas trop tard, puisque l'avis du CNT a été demandé dans les 30 jours. M. Dermagne souligne que la complexité et les ambiguïtés risquent de poser des problèmes et que des mesures interprétatives et correctives seront certainement nécessaires.

*
* *

M. Dermagne fait part de ses inquiétudes à propos de la complexité et du manque de clarté du nouveau mécanisme d'indexation. Les entreprises devront supporter des coûts supplémentaires imputés par leurs secrétariats sociaux pour effectuer les calculs nécessaires liés à la nouvelle indexation. La formule est en effet très complexe et difficile à mettre en œuvre. Plusieurs secrétariats sociaux ont d'ailleurs publiquement exprimé leurs réserves à propos du mécanisme de double saut d'indexation partiel qui est proposé. Le ministre prétend que le système est simple, mais l'intervenant en doute,

de complexiteit en de korte termijn van implementatie als problematisch ervaren.

*
* *

Er rijzen twijfels over de nieuwe controles en regelgeving. Er is een gevoel van machteloosheid over de effectiviteit van de controle door de RSZ, vooral vanwege de beperkte capaciteit en het gebrek aan extra middelen en inspecteurs. Hoewel er plannen zijn om de informatie-uitwisseling te verbeteren, blijft onduidelijk hoe de controles daadwerkelijk zullen plaatsvinden. Er bestaat twijfel of het huidige aantal inspecteurs de extra taken kan uitvoeren zonder extra personeel of middelen. Zonder aanvullende middelen is controle bijna onmogelijk. De regering moet transparant zijn over de financiering hiervan. De ambitie om fraude te bestrijden is niet haalbaar zonder bijkomende investeringen.

*
* *

Spreker vraagt wat de jurisprudentie is waarop deze regering zich beroept? Wat wordt besproken op de begrotingscontrole? Veel ramingen en verwachtingen voor dit jaar zijn onzeker of overschat, vooral omdat er vandaag nog geen begroting is goedgekeurd en belangrijke controles en besprekingen pas later plaatsvinden.

*
* *

De heer Dermagne verwijst naar de wet van 1996 en de impact van een dubbele indexering op de loonkosten. Hij hoopt dat de loonsmarges voor de werknemers positief zullen uitpakken en ruimte bieden voor structurele salarisverhogingen via sectoronderhandelingen.

Daarnaast worden vragen gesteld over de versies van het wetsontwerp en bij de draagwijdte van de notificatie. De interpretaties kunnen verschillen: sommigen beschouwen die als een bevestiging van de filosofie van de wet van 1996, terwijl anderen vrezen dat de notificatie de werkgeverspositie versterkt door de onderhandelingsruimte te beperken.

Spreker heeft kritiek op de tendens dat het overheidsbeleid vooral de werkgevers bevoordeelt, onder meer

d'autant plus que les acteurs concernés pointent à la fois la complexité du dispositif et le délai très court prévu pour sa mise en œuvre.

*
* *

Des doutes apparaissent quant aux nouveaux contrôles et à la nouvelle réglementation. Il y a un sentiment d'impuissance quant à l'efficacité des contrôles de l'ONSS, surtout en raison de ses capacités limitées et du manque de moyens et d'inspecteurs supplémentaires. Même si une amélioration de l'échange d'informations est prévue, on ignore encore comment les contrôles seront menés concrètement. Rien ne garantit que les inspecteurs actuellement en poste pourront assumer ces tâches supplémentaires sans renfort de personnel ni de ressources. Sans moyens additionnels, les contrôles sont pratiquement impossibles. Le gouvernement doit faire preuve de transparence sur le financement de ces mesures, car l'ambition de lutter contre la fraude est irréaliste sans investissements supplémentaires.

*
* *

L'intervenant demande sur quelle jurisprudence le gouvernement actuel s'appuie. Il aimerait également savoir quels thèmes sont abordés dans le cadre du contrôle budgétaire. Il souligne que de nombreuses estimations et prévisions pour cette année sont incertaines, voire surévaluées, notamment parce qu'aucun budget n'a encore été approuvé et que les évaluations et discussions importantes n'interviendront que plus tard.

*
* *

M. Dermagne se réfère à la loi de 1996 et à l'incidence qu'une double indexation peut avoir sur les coûts salariaux. Il exprime l'espoir que les marges salariales évolueront de façon positive pour les travailleurs et permettront des augmentations de salaire structurelles dans le cadre des négociations sectorielles.

Il interroge par ailleurs le ministre au sujet des différentes versions du projet de loi et de la portée de la notification. En effet, les interprétations peuvent diverger: certains y voient une confirmation de la philosophie de la loi de 1996, tandis que d'autres redoutent que cette notification renforce la position des employeurs en restreignant la marge de négociation.

L'intervenant critique la tendance des politiques publiques à favoriser avant tout les employeurs, notamment

door het beperken van sociale onderhandelingen en het beperken van loonsverhogingen in kwetsbare sectoren.

De heer Dermagne analyseert de manier waarop de marge voor loononderhandelingen wordt ingericht. De werkgevers willen dat de marge niet wordt gebruikt voor sectorale loononderhandelingen of structurele loonsverhogingen, en willen dat bij het ontbreken van overeenstemming binnen de groep van 10 de beslissing bij de regering belandt. Hij heeft de indruk dat de minister van Sociale Zaken, in tegenstelling tot vroeger, nu de werkgevers in een gunstige positie plaatst door geen verdere wijzigingen door te voeren. Hierdoor lijkt het alsof de werkgevers zeker zijn dat de wet van 1996 ongewijzigd blijft, wat hen in een comfortabele positie brengt.

De spreker benadrukt dat het onderwerp van het referentieloon nog verder besproken moet worden, omdat het een complex en problematisch punt is voor werkgevers en werknemers.

*
* *

Vervolgens gaat de heer Dermagne nader in op wat minister Vandenbroucke heeft gezegd over de geopolitieke situatie. Hij erkent dat meer investeren in defensie noodzakelijk is, maar dat dit op een verantwoorde en Europese wijze moet gebeuren, niet simpelweg door Amerikaanse wapens te kopen. Het belang van het versterken van Europese en Belgische defensiecapaciteiten en het investeren in onderzoek, innovatie en technologische ontwikkeling wordt onderstreept. De spreker bekritiseert het beleid van deze regering die te veel afhankelijkheid van Amerikaanse wapens en bedrijven bevordert. Hij wijst op de noodzaak om eigen Belgische en Europese defensiecapaciteiten te ontwikkelen. Er wordt verwezen naar recente debatten en beslissingen in buurlanden, zoals Duitsland, die trachten hun defensieaankopen te herzien. Duurzame economische kracht komt niet voort uit het kopiëren van lage arbeids- en sociale standaarden uit lagelonenlanden, maar uit investeren in onderzoek, innovatie en de eigen economie.

*
* *

Tot slot stelt de heer Dermagne dat de huidige Belgische regering met haar beleid het sociale model van het land ondermijnt. Minister Vandenbroucke verwees naar de noodzaak om compromissen te sluiten in een coalitie, maar de spreker benadrukt dat deze

en limitant les négociations sociales et les augmentations salariales dans les secteurs les plus fragiles.

M. Dermagne analyse la manière dont la marge disponible pour les négociations salariales est organisée. Selon lui, les employeurs souhaitent que cette marge ne serve ni à des négociations salariales sectorielles ni à des augmentations de salaire structurelles, et qu'en cas de désaccord au sein du Groupe des 10, la décision revienne au gouvernement. Il a le sentiment que, contrairement à la pratique antérieure, le ministre des Affaires sociales place désormais les employeurs dans une position avantageuse en s'abstenant de toute modification supplémentaire. Cela donne l'impression que les employeurs peuvent être assurés que la loi de 1996 restera inchangée, ce qui les met dans une situation confortable.

L'intervenant souligne que la question du salaire de référence doit encore être examinée en détail, car il s'agit d'un sujet complexe et délicat, tant pour les employeurs que pour les travailleurs.

*
* *

M. Dermagne revient ensuite sur les propos du ministre Vandenbroucke concernant la situation géopolitique. Il reconnaît la nécessité d'augmenter les investissements dans la défense, mais estime que cela devra se faire de manière responsable et à l'échelle européenne, et non en se contentant d'acheter des armes américaines. Il insiste sur l'importance de renforcer les capacités de défense européennes et belges, et d'investir dans la recherche, l'innovation et le développement technologique. L'intervenant critique la politique du gouvernement actuel, qui favorise une dépendance excessive à l'égard des entreprises et des armements américains. Il insiste sur la nécessité de développer les propres capacités de défense belges et européennes. Il se réfère aux débats et décisions récents dans les pays voisins, comme l'Allemagne, qui tentent de revoir leurs achats en matière de défense. Pour lui, une puissance économique durable ne se construit pas en copiant les faibles conditions de travail et normes sociales des pays à bas salaires, mais bien en investissant dans la recherche, l'innovation et l'économie nationale.

*
* *

Enfin, M. Dermagne affirme que la politique actuelle du gouvernement belge mine le modèle social de notre pays. Le ministre Vandenbroucke a pointé la nécessité de conclure des compromis au sein d'une coalition, mais l'intervenant souligne que ces compromis ne peuvent pas

compromissen het sociale stelsel, dat de koopkracht en de waardigheid van de burgers beschermt, niet systematisch mogen verzwakken. Hij betreurt het dat de huidige regering, in plaats van deze voorzieningen te behouden, ze geleidelijk aan afbreekt, met name door de pensioenuitkeringen en uitkeringen te verlagen en het sociaal overleg, de pijler van de Belgische sociale democratie, te ondermijnen. Hij benadrukt het belang van sociaal overleg, en wijst erop dat België dankzij zijn sociale beschermingsmechanismen zelfs tijdens de COVID-19-crisis investeringen heeft aangetrokken, in tegenstelling tot andere landen die toen hun bedrijven hebben gesloten. Ten slotte stelt hij dat de arbeidskosten in België geen belemmering vormen, omdat bedrijven dankzij maatregelen, zoals de verlaging van de sociale bijdragen en de economische werkloosheid, de Belgische arbeidskosten concurrerend vinden, wat investeringen en het behoud van banen bevordert.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) vindt het normaal dat de tijd wordt genomen om de gevolgen van de door de minister voorgestelde maatregelen te bespreken. Ze is van oordeel dat morrelen aan de automatische loonindexering de koopkracht van meer dan een miljoen werknemers in gevaar brengt, evenals de sociale verworvenheden van ons land. Voorts heeft het lid de indruk dat de minister druk uitoefent om de maatregelen in kwestie zo snel mogelijk goed te keuren, waardoor deze commissie een onhoudbaar werktempo moet aanhouden.

Het lid zegt optimistisch te zijn en is ervan overtuigd dat de gekozen methode een zwakte van de regering blootlegt, gezien de weerstand van de werkende klasse. De werknemers en de sociale bewegingen hebben de situatie begrepen en strijden al meer dan 15 maanden om een einde te maken aan wat zij als misbruik beschouwen. De boodschap luidt dat er niet mag worden getornd aan de sociale rechten van de werknemers.

De regeringsleden zijn weliswaar gezamenlijk verantwoordelijk, maar mevrouw Moscufo benadrukt dat beide ministers bij deze discussie aanwezig moeten zijn, om drie redenen. Ten eerste stelt zij vast dat de verklaringen van beiden soms verschillen. Ten tweede is zij van oordeel dat als men twee ministers bevoegdheden heeft toegewezen, beiden onmisbaar zijn. Anders had een van hen net zo goed alle bevoegdheden kunnen opnemen. Ten derde zou het volgens haar niet eerlijk zijn dat alleen de commissieleden de gevolgen moeten dragen van de langdurige en moeizame debatten, terwijl die precies het gevolg zijn van de methode die de regering heeft gekozen om een wetsontwerp aan het Parlement voor te leggen dat de arbeidsomstandigheden van tal van burgers in gevaar dreigt te brengen.

conduire à affaiblir systématiquement le système social, qui garantit au citoyen un pouvoir d'achat suffisant et une vie conforme à la dignité humaine. Il regrette qu'au lieu de préserver ces acquis, le gouvernement actuel les fragilise progressivement, notamment en réduisant les pensions et les allocations et en minant la concertation sociale, pilier de la démocratie sociale belge. Il insiste sur l'importance de la concertation sociale et rappelle que, grâce à ses mécanismes de protection sociale, la Belgique a continué d'attirer des investissements même pendant la crise du COVID-19, alors que d'autres pays fermaient leurs entreprises. Enfin, il soutient que le coût de la main-d'œuvre en Belgique n'est pas un frein, car des mesures comme la réduction des cotisations sociales et le chômage économique rendent le coût du travail compétitif pour les entreprises, ce qui favorise les investissements et le maintien de l'emploi.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) est d'avis qu'il est normal de prendre le temps de discuter des conséquences des mesures proposées par le ministre. Elle estime que remettre en question l'indexation automatique des salaires menace le pouvoir d'achat de plus d'un million de travailleurs, ainsi que les acquis sociaux de notre pays. En outre, la membre a l'impression que le ministre fait pression pour que les mesures en question soient adoptées au plus vite, ce qui impose un rythme de travail intenable à cette commission.

La membre se dit optimiste et est convaincue que la méthode adoptée révèle une faiblesse du côté du gouvernement, face à la résistance exercée par le monde du travail. Les travailleurs et les mouvements sociaux ont compris la situation et luttent depuis plus de 15 mois pour mettre fin à ce qu'ils considèrent comme des abus. Le message est qu'il ne faut pas toucher aux droits sociaux des travailleurs.

Même si les membres du gouvernement sont solidairement responsables, Mme Moscufo insiste sur la présence nécessaire des deux ministres à cette discussion, pour trois raisons. La première est qu'elle note des différences dans les déclarations de l'un et de l'autre. La deuxième raison est qu'elle estime que s'il y a deux ministres en poste, c'est qu'ils sont tous les deux indispensables, sans quoi on pourrait ne fonctionner qu'avec un seul d'entre eux. La troisième est qu'il ne serait pas juste, à ses yeux, que seuls les membres de la commission doivent assumer les conséquences liées à la longueur et la lourdeur des débats, alors qu'ils résultent de la méthode adoptée par le gouvernement pour soumettre au Parlement un projet de loi qui risque de compromettre les conditions de travail de nombreux citoyens.

Volgens het lid is dit een zeer belangrijk politiek moment. Het gaat om een essentieel thema, dat ernstige gevolgen kan hebben voor de betrokken werknemers. Ze geeft aan dat ze bereid is te blijven debatteren zolang dat nodig is om te voorkomen dat die maatregelen worden aangenomen en ook gebruik beoogt te maken van de machtsverhoudingen op straat, via betogingen. Een dergelijk debat mag niet overhaast of oppervlakkig worden gevoerd.

Mevrouw Moscufo is niet tevreden met de antwoorden die de ministers tot nu toe hebben verstrekt. Ze is het niet alleen oneens met de inhoud van hun antwoorden, maar ook met de manier waarop ze de gestelde vragen beantwoorden. Ze gaan niet in op de essentie van wat zij wil vernemen.

Het lid en haar fractie zijn van oordeel dat zij te maken krijgen met een hervorming van de automatische loonindexering die volledig aansluit op het beleid van de huidige regering op het gebied van werkgelegenheid, arbeidsomstandigheden, gezondheid enzovoort. Ze benadrukt dat haar fractie, zoals de naam al aangeeft, een op arbeid gebaseerde samenleving voorstaat. Ze verwijst naar een passage uit de beleidsnota die de visie van de regering op arbeid beschrijft (DOC 56 1282/003, blz. 14). Het lid is het eens met het idee dat werk “de eerste motor van individuele emancipatie, waardigheid en sociale cohesie” is. Ze voegt daar echter aan toe dat het de werknemers ook in de mogelijkheid stelt zich collectief te organiseren, teneinde samen te strijden voor betere arbeidsomstandigheden.

Voorts is ze het volmondig eens met het idee dat werk de sokkel is “waar onze sociale zekerheid, onze welvaart en ons vermogen om de grote technologische en demografische transitie het hoofd te bieden op steunt. Zonder een hoog tewerkstellingsniveau, is er geen duurzame sociale rechtvaardigheid, en geen houdbare overheidsfinanciën.” Ze is echter van oordeel dat de door de minister voorgestelde maatregelen op het gebied van werkgelegenheid volledig tegengesteld zijn aan die ideeën.

Ze gaat in op de drie pijlers van de aanpak van de minister. Het lid wijst erop dat er verschillende interpretaties mogelijk zijn van de nagestreefde werkgelegenheidsgraad van 80 %. Over welk soort jobs gaat het? Worden flexi-jobs en uitzendwerk meegeteld in de cijfers? Hoe zit het met deeltijdwerk? Volgens mevrouw Moscufo kan men alleen spreken van meer arbeidsparticipatie als het gaat om fatsoenlijke jobs.

De minister wijst er ook op dat het belangrijk is niemand in de kou te laten staan, verwijzend naar onopgeleide jongeren, oudere werknemers aan het einde van hun

Pour la membre, il s'agit d'une séquence politique très importante. Il s'agit d'un thème essentiel, qui pourrait avoir de lourdes conséquences pour les travailleurs concernés. Elle précise qu'elle est disposée à continuer à débattre autant qu'il le faudra pour empêcher ces mesures d'être adoptées et à s'appuyer sur le rapport de force dans la rue, à travers des manifestations. Un tel débat ne peut pas être mené dans la précipitation ou de manière superficielle.

Mme Moscufo affirme ne pas être satisfaite par les réponses données jusqu'ici par les ministres. Elle est non seulement en désaccord avec le contenu de leurs réponses, mais aussi avec la manière dont ils répondent aux questions posées, en n'allant pas au cœur de ce qu'elle voudrait savoir.

La membre et son groupe estiment être confrontés à une réforme du mécanisme d'indexation automatique des salaires, qui est dans la droite ligne de l'ensemble de la politique appliquée par le gouvernement actuel en matière d'emploi, de conditions de travail, de santé, etc. Elle souligne que son groupe, comme son nom l'indique, défend une société basée sur le travail. Elle se réfère à la note de politique générale et en cite un extrait, qui décrit la vision du gouvernement vis-à-vis du travail (DOC 56 1282/003, p. 14). La membre s'accorde avec l'idée d'un travail qui serait “le premier moteur d'émancipation individuelle, de dignité et de cohésion sociale” mais ajoute qu'il permet aussi aux travailleurs de s'organiser collectivement, pour mener ensemble des luttes pour améliorer leurs conditions de travail.

Par ailleurs, elle partage entièrement l'idée que “l'emploi est le socle sur lequel repose notre sécurité sociale, notre prospérité et notre capacité à affronter les grandes transitions technologiques et démographiques. Sans un haut niveau d'emploi, il n'y a ni justice sociale durable, ni finances publiques soutenables.” Cependant, elle est d'avis que les mesures mises en avant par le ministre au sujet de l'emploi s'inscrivent totalement à l'opposé de ces idées.

Elle aborde les trois axes de l'approche du ministre. Pour ce qui est d'atteindre un taux d'emploi de 80 %, la membre rappelle qu'il y a plusieurs interprétations possibles d'un tel objectif. De quel type d'emplois parle-t-on? Inclut-on les flexi-jobs et le travail intérimaire dans les chiffres? Et qu'en est-il du travail à temps partiel? Pour Mme Moscufo, parler de rehausser le taux d'emploi n'a de sens que si l'on parle d'emplois convenables.

Le ministre souligne aussi l'importance de ne laisser personne “au bord du chemin”, en se référant aux jeunes sans qualification, aux seniors en fin de carrière, aux

loopbaan, mensen met een handicap en vrouwen die met structurele belemmeringen worden geconfronteerd. Volgens het lid dreigen de maatregelen van de regering er juist voor te zorgen dat er structureel een tweeledige arbeidsmarkt ontstaat, waarbij een aanzienlijk aantal werknemers intentioneel wordt uitgesloten. Ze geeft het voorbeeld van iemand die veertig jaar lang een gemengde loopbaan heeft gehad, maar op 61-jarige leeftijd wordt ontslagen. Op zijn leeftijd zal hij waarschijnlijk geen werk meer vinden en loopt hij het risico na twee jaar te worden uitgesloten van een werkloosheidsuitkering. Bovendien zullen gepensioneerden binnenkort worden geconfronteerd met een pensioenmalus die hun inkomsten ernstig kan verminderen en hen in armoede kan storten. Veel jonge, ongeschoolde werkzoekenden lopen ook het risico binnenkort buiten het systeem te vallen, met het OCMW als enige bron van inkomsten.

Vrouwen worden standaard geconfronteerd met structurele ongelijkheden op de arbeidsmarkt, met name met betrekking tot de erkenning van hun vaardigheden en de toegang tot gewaardeerd werk. Die moeilijkheden zijn des te groter als ze geen diploma hoger onderwijs hebben. Het lid wijst op de extra uitdaging van het moederschap. Gelijikheid betekent meer dan gelijkstelling met het mannelijk model. Ze stelt vast dat er geen maatregelen worden voorgesteld om die barrières weg te nemen, zoals toegang tot kinderdagverblijven of begeleiding. Ze pleit daarom voor een globale en inclusieve aanpak. Ze erkent dat die aspecten niet altijd onder de bevoegdheid van de federale overheid vallen. Dezelfde partijen zijn echter ook op andere beleidsniveaus aan de macht en benadrukken geregeld het belang van overleg. Ten slotte is de financiële steun voor mantelzorgers, die voornamelijk vrouwen zijn, volstrekt ontoereikend, waardoor die mensen niet anders kunnen dan aan te kloppen bij het OCMW van hun gemeente. Mevrouw Moscufo wil graag weten wat de grenzen zijn van de inclusie waarover de minister spreekt.

De derde overtuiging in de beleidsnota van de minister is dat de arbeidsmarkt moet evolueren om tegemoet te komen aan de terechte aspiraties van de burgers. Hij verwijst in dat verband naar flexibiliteit, kwaliteit en zingeving op het werk. Aangaande flexibiliteit vreest het lid dat die in het beleid van de minister vooral in het voordeel van de werkgevers wordt ingevuld. Het is daarbij duidelijk niet de bedoeling ervoor te zorgen dat werknemers, bijvoorbeeld moeders of vaders, hun werktijd zo kunnen indelen dat ze hun beroeps- en privéleven beter kunnen combineren. Volgens mevrouw Moscufo streven werknemers niet naar een flexibelere arbeidsmarkt in de zin zoals de minister die bedoelt, omdat dat uiteindelijk eerder leidt tot onzekerdere arbeidsomstandigheden.

personnes en situation de handicap et aux femmes confrontées à des barrières structurelles. La membre rétorque que les mesures du gouvernement risquent justement d'organiser, structurellement, un marché du travail à deux vitesses, qui exclut intentionnellement un nombre considérable de travailleurs. Elle cite l'exemple d'une personne qui a travaillé pendant 40 ans dans une carrière mixte, mais a été licenciée à 61 ans. À son âge, cette personne ne retrouvera probablement pas de travail et risque de se voir exclure des allocations de chômage d'ici deux ans. Par ailleurs, les pensionnés se verront bientôt imposer un malus pension qui risque de réduire sérieusement leurs revenus et de les plonger dans la précarité. Beaucoup de jeunes demandeurs d'emploi non qualifiés risquent aussi bientôt de se retrouver hors du système, avec le CPAS pour seule source de revenus.

Quant aux femmes, elles sont par défaut confrontées à des inégalités structurelles sur le marché du travail, notamment en matière de reconnaissance de leurs compétences et d'accès à des emplois valorisés. Ces difficultés sont d'autant plus importantes si elles ne disposent pas d'un diplôme d'études supérieures. La membre pointe le défi supplémentaire de la maternité et rappelle qu'on ne peut réduire l'égalité à une simple assimilation au modèle masculin. Elle constate qu'aucune mesure n'est proposée pour lever ces barrières, comme l'accès à des crèches ou à des dispositifs d'accompagnement, et insiste sur la nécessité d'une vision globale et inclusive. Elle reconnaît que ces aspects ne relèvent pas toujours du niveau fédéral, mais souligne que les mêmes partis sont au pouvoir aux autres niveaux de décision et que la concertation est régulièrement mise en avant. Enfin, les aides financières pour les aidants proches, qui sont majoritairement des femmes, sont largement insuffisantes et ne laissent d'autre possibilité à ces personnes que de solliciter une aide au CPAS de leur commune. Mme Moscufo aimerait savoir quelles sont les limites de l'inclusion dont parle le ministre.

La troisième conviction avancée par le ministre dans sa note consiste à dire que le marché du travail doit évoluer pour répondre aux aspirations légitimes des citoyens. Il évoque à ce sujet la flexibilité, la qualité et le sens au travail. Concernant la flexibilité, le souci pour la membre est que la politique du ministre ne l'envisage qu'au service des employeurs. Il ne s'agit pas de permettre au travailleur, par exemple une mère ou un père de famille, d'aménager son temps de travail de manière à mieux combiner sa vie professionnelle et sa vie privée. Selon Mme Moscufo, les travailleurs n'aspirent pas à un marché du travail plus flexible dans le sens où le ministre l'entend, car il s'agit en définitive plutôt d'une précarisation des conditions de travail.

Werknemers willen volgens haar inderdaad kwalitatief en zinvol werk. Ze vraagt zich echter af hoe de minister met de voorgestelde maatregelen zal tegemoetkomen aan die verwachtingen. De minister heeft het waarschijnlijk niet over de mensen die bij de OCMW's werken en niet weten hoe ze de toestroom van aanvragers als gevolg van de hervormingen van de werkloosheidsverzekering zullen opvangen. Nochtans hebben sommigen dat beroep juist gekozen om kwetsbare mensen te begeleiden en zo zin aan hun werk te geven.

Volgens mevrouw Moscufo betekent het beleid van de huidige regering, en in het bijzonder van de minister, een duidelijke breuk met de aanpak van de voorbije vijftig jaar, maar in negatieve zin. De vakbonden stellen zelfs dat deze regering de arbeidswereld aanvalt zoals dat in tachtig jaar niet meer is gebeurd. Bovendien stonden de maatregelen volgens haar in geen enkel programma van de partijen van de Arizonacoalitie. Het enige positieve gevolg is volgens haar dat dit beleid werknemers ertoe aanzet zich te organiseren en hun ongenoegen te uiten.

Tot slot gaat ze in op de problemen rond de organisatie van de lopende besprekingen. Ten eerste zijn er op het laatste moment wijzigingen aangebracht in de agenda, wat volgens haar de indruk wekt dat de regering haar maatregelen er in allerijl wil doorduwen zonder de tijd te geven aan het noodzakelijke democratische debat. Het lag niet aan de fracties van de oppositie dat de debatten de hele nacht doorgingen. Dit is een bewuste keuze van de leden van de meerderheid en van de ministers.

Daarnaast stelt het lid vast dat het verzoek om advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) niet correct werd overgemaakt. Volgens minister Vandenbroucke zou het verzoek op dinsdag 24 februari zijn verstuurd. Vervolgens verklaarde minister Clarinval dat het verzoek op vrijdag 27 februari door de eerste minister was verzonden. Uiteindelijk zou het verzoek op zondag 1 maart, de dag voor de commissievergadering, naar de NAR zijn verzonden.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) vraagt duidelijkheid over het ogenblik waarop de adviesaanvraag naar de Raad van State werd verstuurd. Hij merkt op dat de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid eerder heeft aangegeven dat deze adviesaanvraag op dinsdag 24 februari werd verstuurd terwijl de NAR zou hebben aangegeven de aanvraag pas zondagavond 1 maart te hebben ontvangen.

Par contre, elle confirme que les travailleurs aspirent à un travail de qualité et qui a du sens. Elle se demande cependant comment le ministre envisage de répondre à ces attentes avec les mesures qu'il propose. D'après elle, il ne parle probablement pas des personnes qui travaillent dans les CPAS, et ne savent pas comment elles vont faire pour accueillir l'afflux de demandeurs qui va arriver à cause des réformes de l'assurance chômage. Certaines de ces personnes ont pourtant choisi ce métier pour donner un sens à leur vie, en accompagnant les plus vulnérables de la société.

Pour Mme Moscufo, la politique adoptée par le gouvernement actuel, et en particulier par le ministre, constitue un tournant qualitatif par rapport à ce qu'on a connu ces 50 dernières années, mais dans le mauvais sens du terme. Les syndicats disent de ce gouvernement qu'il attaque le monde du travail comme ça ne s'était plus vu depuis 80 ans. En plus, les mesures mises en place ne figuraient dans le programme d'aucune des composantes de l'Arizona. Le bon côté, pour la membre, est qu'une telle politique pousse le monde du travail à s'organiser pour résister et manifester son mécontentement.

Elle aborde ensuite les difficultés liées à l'organisation des discussions en cours. Il y a eu, tout d'abord, des changements d'ordre du jour de dernière minute, qui donnent l'impression que le gouvernement manœuvre pour faire adopter ses mesures dans la précipitation, sans laisser le temps aux discussions nécessaires pour que la démocratie s'exerce correctement. Elle souligne à ce sujet que si les discussions se sont tenues toute la nuit, ce n'est pas à cause des groupes de l'opposition. C'est un choix délibéré des membres de la majorité et des ministres.

Ensuite, la membre constate que la demande d'avis du Conseil national du Travail (CNT) n'a pas été transmise comme il se doit. Selon le ministre Vandenbroecke, elle aurait été envoyée mardi 24 février. Ensuite, le ministre Clarinval a affirmé qu'elle avait été envoyée vendredi 27 février, par le premier ministre. En fin de compte, il semblerait que cette demande ait été envoyée au CNT dimanche 1^{er} mars, soit la veille de la réunion de commission.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) demande des précisions au sujet du moment auquel la demande d'avis a été envoyée au Conseil d'État. Il fait observer que le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique a précédemment indiqué que cette demande d'avis avait été envoyée le mardi 24 février, alors que le CNT aurait signalé ne l'avoir reçue que le dimanche 1^{er} mars au soir.

De minister van Werk verwijst naar de antwoorden die hijzelf en de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid eerder in de vergadering meedeelden.

Mevrouw Nadia Moscufo (PVDA-PTB) betreurt dat niet eerst het advies van de NAR werd ingewonnen vooraleer het advies van de Raad van State over het voorontwerp van Programmawet werd gevraagd. In dat geval had de Raad van State immers over alle elementen beschikt, met inbegrip van het standpunt van de sociale partners, om zijn advies uit te brengen over een dergelijk belangrijk thema. Zij verwijst dienaangaande naar de historische ontwikkelingen die hebben geleid tot de automatische loonindexering en de essentiële rol die de sociale partners hierbij hebben gespeeld. Zij benadrukt de kracht van het sociaal overleg als hoeksteen van ons arbeidsmodel en verwijst naar de verklaring van de regering dienaangaande.

Dezelfde spreker repliceert ten aanzien van de minister van werk dat zijn opmerking over de goedkeuring door het Grondwettelijk Hof van de indexsprong in 2016 niet ter zake doet. Zij wijst op de kritiek van het Comité voor vakbondsvrijheid, opgericht bij de IAO, over de miskenning van het recht op sociaal overleg. Zij merkt op dat de regering zich in het verleden reeds heeft ingelaten met aangelegenheden die tot de bevoegdheid van de sociale partners behoren maar betreurt ten zeerste dat de regering zich nu voor het eerst inlaat met de automatische indexering van de lonen zonder hierover eerst het advies van de sociale partners te hebben ingewonnen.

Zij merkt op dat de hervorming die de regering beoogt in te voeren niet wordt gesteund door een groot gedeelte van de bevolking. Zij verwijst dienaangaande naar het protest van het Algemeen Christelijk Vakverbond. Zij is van mening dat de minister van Werk zich hiervan onvoldoende bewust is.

Zij wijst er voorts op dat in de bedrijven behorende tot sectoren waar brutolonen van meer dan 4000 euro worden uitgekeerd, vaak aanzienlijke omzetcijfers en winsten worden gerealiseerd en dat een deel van de vooropgestelde besparingen in handen van de aandeelhouders terecht zullen komen.

Zij stelt vast dat de minister van Werk van mening is dat werknemers met een brutoloon van meer dan 4000 euro niet behoren tot de sterkste schouders. Zij vraagt wanneer de regering maatregelen zal nemen ten aanzien van deze sterkste schouders. Zij wijst erop dat de regering door de *taxshift* een cadeau van 8 miljard euro toekent aan deze groep en wijst op de 15 miljard euro die aan de grote bedrijven zou zijn toegekend. Zij suggereert

Le ministre de l'Emploi renvoie à ses réponses et à celles du ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, qui ont été fournies précédemment au cours de la réunion.

Mme Nadia Moscufo (PVDA-PTB) regrette que l'avis du CNT n'ait pas été recueilli préalablement à la demande d'avis auprès du Conseil d'État au sujet de l'avant-projet de loi-programme. Dans ce cas, le Conseil d'État aurait en effet disposé de tous les éléments, y compris du point de vue des partenaires sociaux, afin de rendre son avis sur un thème d'une telle importance. L'intervenante renvoie à cet égard aux évolutions historiques qui ont conduit à l'indexation automatique des salaires et au rôle essentiel que les partenaires sociaux ont joué en la matière. Elle souligne la force de la concertation sociale en tant que pierre angulaire de notre modèle de travail et renvoie à la déclaration du gouvernement à ce sujet.

La même oratrice réplique au ministre de l'Emploi que l'observation de ce dernier concernant l'approbation du saut d'index en 2016 par la Cour constitutionnelle ne répond pas à sa question. Elle souligne la critique formulée par le Comité de la liberté syndicale, créé auprès de l'OIT, concernant la méconnaissance du droit à la concertation sociale. Elle fait observer que le gouvernement s'est déjà immiscé par le passé dans des matières relevant de la compétence des partenaires sociaux, mais déplore au plus haut point que celui-ci s'immisce à présent pour la première fois dans l'indexation automatique des salaires sans avoir préalablement recueilli l'avis des partenaires sociaux à cet effet.

Elle fait observer que la réforme que le gouvernement vise à mettre en œuvre n'est pas soutenue par une grande partie de la population. Elle renvoie à cet égard à la protestation de la CSC. Elle estime que le ministre de l'Emploi n'en est pas suffisamment conscient.

L'intervenante souligne en outre que les entreprises appartenant à des secteurs où les salaires bruts dépassent 4000 euros réalisent souvent un chiffre d'affaires et des bénéfices considérables et qu'une partie des économies préconisées reviendra aux actionnaires.

Elle constate que le ministre de l'Emploi estime que les travailleurs salariés dont la rémunération brute dépasse 4000 euros ne font pas partie de la catégorie des épaules les plus larges. L'intervenante demande quand le gouvernement prendra des mesures à l'égard de cette catégorie. Elle souligne que le gouvernement accorde à ce groupe un cadeau de 8 milliards d'euros par le biais du *taxshift* et pointe les 15 milliards d'euros

om een miljonairstax in te voeren waardoor besparingen kunnen worden gerealiseerd op de 1 % rijksten inwoners.

Wat de loonnormwet van 1996 betreft, verwondert dezelfde spreker zich erover dat de minister van werk zich niet verzet tegen de blokkering van de lonen. Zij is van mening dat hij de vrijheid om loononderhandelingen te voeren, zou moeten aanmoedigen. Zij merkt voorts op dat in het regeerakkoord werd bepaald dat de sociale partners zouden worden gevraagd om tegen 31 december 2026 een advies uit te werken over de hervorming van de loonwet en het systeem van automatische indexering terwijl de regering nu reeds het systeem van automatische indexering wenst te hervormen zonder te wachten op het advies van de sociale partners hierover.

Daarnaast wijst de spreker erop dat de voorgestelde maatregelen gepaard gaan met een onderfinanciering van de sociale zekerheid. Zij merkt op dat de hervorming van de automatische loonindexering gevolgen zal hebben voor de financiering van de sociale zekerheid aangezien de sociale bijdragen zullen verminderen. Tevens wijst zij ook op de maatregelen die zullen worden ingevoerd om de pensioenen te verminderen.

Zij deelt mee dat door de plafonnering van de automatische loonindexering in 2026 en 2027 een werknemer met een brutoloon van 4.5000 euro in 2026 en 2027, een bedrag van 62 euro zal verliezen terwijl de werkgever respectievelijk een bedrag van 86 euro en 88 euro zal verkrijgen. Indien er wordt van uitgegaan dat de betrokken werknemer op 15 jaar van het pensioen staat, betekent dit een globaal loonverlies van 4504 euro terwijl de werkgever een bedrag van 2776 euro verkrijgt.

Zij besluit door aan te geven dat haar fractie deze sectie van het ontwerp van programmawet niet zal steunen. Meer nog, haar fractie zal steun bieden aan de werknemers die niet akkoord gaan met de voorgestelde maatregelen. Haar fractie zal op 12 maart 2026 de vakbonden steunen bij de betoging tegen de sociale afbraak van de Arizona-regering, evenals op 8 maart 2026 tijdens de internationale vrouwendag haar steun betuigen aan alle vrouwelijke werknemers die het hardst getroffen worden door de voorgestelde maatregelen.

Mevrouw Natalie Eggermont (PVDA-PTB) wijst erop dat de plafonnering van de loonindexering niet enkel onmiddellijke gevolgen heeft voor de koopkracht van werknemers maar ook een aanzienlijke impact op de inkomsten van de sociale zekerheid.

qui auraient été accordés aux grandes entreprises. Elle suggère d'introduire une taxe des millionnaires, ce qui permettrait de réaliser des économies en faisant contribuer le 1 % des plus riches de ce pays.

En ce qui concerne la loi sur la norme salariale de 1996, l'intervenante s'étonne que le ministre de l'Emploi ne s'oppose pas au blocage des salaires. Elle estime qu'il devrait encourager la liberté de mener des négociations salariales. Elle fait en outre observer que l'accord de gouvernement prévoyait que les partenaires sociaux seraient invités à élaborer un avis sur la réforme de la loi sur les salaires et du système d'indexation automatique pour le 31 décembre 2026, alors que le gouvernement souhaite d'ores et déjà réformer le système d'indexation automatique sans attendre leur avis à ce sujet.

En outre, l'intervenante souligne que les mesures proposées vont de pair avec un sous-financement de la sécurité sociale. Elle fait observer que la réforme de l'indexation automatique des salaires impactera le financement de la sécurité sociale car les cotisations sociales diminueront. Elle attire également l'attention sur les mesures qui seront introduites en vue de réduire les pensions.

Elle indique qu'en raison du plafonnement de l'indexation automatique des salaires en 2026 et 2027, un travailleur percevant une rémunération brute de 4500 euros en 2026 et en 2027 perdra un montant de 62 euros, tandis que l'employeur gagnera respectivement 86 euros et 88 euros. Si le travailleur concerné est à 15 ans de la pension, cela représente une perte salariale globale de 4504 euros, tandis que l'employeur gagnera 2776 euros.

L'intervenante conclut en indiquant que son groupe ne soutiendra pas cette section du projet de loi-programme. De surcroît, il apportera son soutien aux travailleurs salariés qui rejettent les mesures proposées. Le groupe PVDA-PTB soutiendra les syndicats, le 12 mars 2026, lors de la manifestation contre la casse sociale menée par le gouvernement Arizona. De même, lors de la Journée internationale de la femme du 8 mars 2026, il témoignera son soutien vis-à-vis de l'ensemble des travailleuses, qui sont les plus durement touchées par les mesures proposées.

Mme Natalie Eggermont (PVDA-PTB) souligne que le plafonnement de l'indexation des salaires a non seulement des conséquences immédiates sur le pouvoir d'achat des travailleurs salariés, mais aussi un impact considérable sur les recettes de la sécurité sociale.

Zij legt uit dat in België de lonen automatisch worden aangepast aan de stijgende levensduurte via de indexering, zodat werknemers hun koopkracht behouden. Zij benadrukt dat een beperking van de indexering voor hogere lonen betekent dat deze lonen minder stijgen dan normaal, waardoor het brutoloon lager uitvalt dan bij een volledige indexering. Zij verduidelijkt dat op het brutoloon sociale bijdragen worden betaald door zowel werknemers als werkgevers, en dat deze bijdragen een essentiële inkomstenbron vormen voor de sociale zekerheid, die onder meer pensioenen, werkloosheidsuitkeringen, ziekte-uitkeringen en het RIZIV financiert. Zij wijst erop dat werknemers in de privésector 13,07 % op het brutoloon bijdragen, al geldt voor lage lonen een werkbonus die de bijdrage vermindert. Daarnaast merkt zij op dat werkgevers in de private profitsector ongeveer 25 % werkgeversbijdragen betalen op het brutoloon.

Zij licht voorts toe dat de werkgeversbijdragen in de private non-profitsector hoger liggen dan in de profitsector en gemiddeld rond 32 % bedragen, al vallen zij in de praktijk vaak lager uit door het gebruik van de sociale maribel. Zij merkt op dat de bijdragen in de openbare sector soms lager liggen omdat bepaalde sociale voordelen daar niet via de sociale zekerheid worden gefinancierd, maar rechtstreeks door de overheid als werkgever, bijvoorbeeld bij ziekte of arbeidsongevallen.

Dezelfde spreker benadrukt dat een beperking van de loonindexering ertoe leidt dat de brutolonen minder snel stijgen, waardoor zowel de werknemers- als de werkgeversbijdragen dalen en de sociale zekerheid minder inkomsten ontvangt. Volgens haar draagt de maatregel op langere termijn bij tot een structurele vermindering van de financiering van het sociale systeem. Zij plaatst de beperking van de indexering in de context van een bredere evolutie waarbij de loonmassa en dus de middelen voor de sociale zekerheid onder druk komen te staan.

Zij is bijgevolg van mening dat de voorgestelde maatregel neerkomt op een geleidelijke uitholling van de sociale zekerheid, doordat het systeem bewust minder middelen krijgt. Volgens haar leidt een daling van de inkomsten, terwijl de uitgaven gelijk blijven, onvermijdelijk tot druk op het systeem en tot een besparingslogica die strengere voorwaarden en lagere uitkeringen met zich meebrengt. Op langere termijn zal dit volgens haar leiden tot een verschuiving naar meer privéfinanciering van de sociale bescherming.

Elle explique qu'en Belgique, les salaires sont alignés automatiquement sur la hausse du coût de la vie grâce à l'indexation, afin que les travailleurs salariés conservent leur pouvoir d'achat. Elle souligne qu'une limitation de l'indexation des salaires plus élevés signifie que ceux-ci augmenteront moins qu'en temps normal, si bien que le salaire brut sera moins élevé qu'en cas d'indexation complète. Elle précise que des cotisations sociales sont versées sur la rémunération brute tant par les travailleurs que par les employeurs, et que ces cotisations constituent une source de revenus essentielle pour la sécurité sociale, qui finance notamment les pensions, les allocations de chômage, les indemnités de maladie et l'INAMI. Elle souligne que les travailleurs du secteur privé cotisent à hauteur de 13,07 % de la rémunération brute, bien qu'un bonus à l'emploi réduisant la cotisation s'applique aux bas salaires. L'intervenante fait en outre observer que les employeurs du secteur privé marchand versent environ 25 % de cotisations patronales sur la rémunération brute.

L'intervenante explique en outre que les cotisations patronales dans le secteur privé non marchand sont plus élevées que dans le secteur marchand et atteignent en moyenne un taux d'environ 32 %, même si, en pratique, elles s'avèrent souvent inférieures en raison de l'utilisation du Maribel social. Elle fait observer que les cotisations dans le secteur public sont parfois moins élevées, car certains avantages sociaux n'y sont pas financés par la sécurité sociale, mais directement par les pouvoirs publics en tant qu'employeur, par exemple en cas de maladie ou d'accident du travail.

Mme Eggermont souligne qu'une limitation de l'indexation des salaires entraîne une augmentation moins rapide des rémunérations brutes, ce qui réduit tant les cotisations des travailleurs que celles des employeurs, ainsi que les recettes de la sécurité sociale. Elle considère que cette mesure contribuera sur le long terme à une réduction structurelle du financement du système social. Elle situe la limitation de l'indexation dans le contexte d'une évolution plus large dans lequel des pressions sont exercées sur la masse salariale et donc sur les moyens en faveur de la sécurité sociale.

C'est pourquoi l'intervenante estime que la mesure proposée revient à détricoter progressivement la sécurité sociale, dès lors que le système obtient délibérément moins de moyens. Elle considère qu'une baisse des recettes, à dépenses inchangées, induira inévitablement des pressions sur le système et une logique d'économies qui se traduira par des conditions plus strictes et des allocations moins élevées. À plus long terme, elle estime qu'il s'ensuivra un glissement vers un financement privé accru de la protection sociale.

Zij benadrukt dat de sociale zekerheid een publiek systeem is dat door de werkende bevolking is opgebouwd om mensen te beschermen bij ziekte, ongeval of andere tegenslagen, en dat het wordt beheerd door de sociale partners. Volgens haar leidt het afbouwen van dit systeem onvermijdelijk tot een verschuiving richting privéverzekeringen, waarbij verzekeraars en bepaalde politici individuele verzekeringen beginnen aan te prijzen. Zij waarschuwt dat dit leidt tot een geneeskunde op twee snelheden, waarbij wie over extra middelen of verzekeringen beschikt sneller geholpen wordt, terwijl anderen moeten wachten of zorg uitstellen. Zij stelt dat dit de kern vormt van de aanval van rechtse partijen op de mutualiteiten. Zij verwijst naar talrijke getuigenissen over wachttijden voor medische onderzoeken en de mogelijkheid om sneller geholpen te worden mits betaling van ereloonsupplementen.

Zij stelt dat vooral het zorgpersoneel de gevolgen van de voorgestelde maatregelen zal dragen. Volgens haar betalen zij “dubbel”: enerzijds door de beperking van de indexering, de hervormingen van de pensioenen en de toenemende flexibilisering, en anderzijds doordat de sociale zekerheid minder inkomsten zal ontvangen. Zij wijst erop dat het sociaal akkoord voor het zorgpersoneel voor het eerst rechtstreeks uit de groeinorm moet worden gefinancierd, terwijl die groeinorm door de regering al werd verlaagd.

Zij wijst erop dat de vermindering van de patronale bijdragen in het kader van de taxshift vorig jaar alleen al heeft geleid tot een verlies van acht miljard euro aan inkomsten voor de sociale zekerheid. Volgens haar draagt de regering, door bijkomende kortingen op sociale bijdragen en door de beperking van de indexering, verder bij aan de onderfinanciering van het systeem. Zij benadrukt dat het essentieel is om het volledige plaatje te bekijken, omdat dit duidelijk maakt dat een indexbeperking niet nodig is. België behoort volgens haar immers al tot de landen met de hoogste loonsubsidies. Zij stelt dat, indien men zou snijden in inefficiënte subsidies, een indexsprong overbodig zou zijn.

Zij verwijst naar een studie van DenkTank Minerva over de overheidssteun aan bedrijven in België, een analyse die verder gaat dan de gebruikelijke onderzoeken naar loonsubsidies en verminderingen van sociale bijdragen. Volgens haar toont deze studie aan dat de totale steun aan bedrijven veel groter is dan doorgaans wordt aangenomen. Zij vindt het dan ook opmerkelijk dat, terwijl bedrijven zulke omvangrijke steun ontvangen, de koopkracht van werknemers wordt beperkt om hogere

L'intervenante souligne que la sécurité sociale est un système public constitué par la population active afin de protéger les personnes en cas de maladie, d'accident ou d'autres revers de fortune, et qu'il est géré par les partenaires sociaux. Elle considère que le démantèlement progressif de ce système engendrera inévitablement un glissement vers les assurances privées. À cet égard, les assureurs et certains politiques commencent à vanter les mérites des assurances individuelles. L'intervenante met en garde contre le fait que cette évolution peut engendrer une médecine à deux vitesses, dans le cadre de laquelle ceux qui disposent de plus de moyens ou d'assurances seront pris en charge plus rapidement, tandis que les autres devront attendre ou reporter leurs soins. Elle indique qu'il s'agit de l'objectif essentiel de l'attaque des partis de droite contre les mutualités. Elle renvoie à de nombreux témoignages concernant les délais d'attente pour des examens médicaux et la possibilité d'être pris en charge plus rapidement moyennant le paiement de suppléments d'honoraires.

Elle affirme que ce sont surtout les travailleurs du secteur des soins qui supporteront les conséquences des mesures proposées. Selon elle, ils paieront “double”: d'une part en raison de la limitation de l'indexation, des réformes des pensions et de la flexibilisation croissante, et d'autre part parce que la sécurité sociale percevra moins de recettes. Elle souligne que l'accord social pour le personnel soignant devra pour la première fois être financé directement par la norme de croissance, alors même que cette norme a déjà été réduite par le gouvernement.

Elle rappelle que la diminution des cotisations patronales dans le cadre du *tax shift* a entraîné l'an dernier, à elle seule, une perte de huit milliards d'euros de recettes pour la sécurité sociale. Selon elle, en accordant des réductions supplémentaires de cotisations sociales et en limitant l'indexation, le gouvernement contribue davantage encore au sous-financement du système. Elle insiste sur la nécessité d'examiner l'ensemble du tableau, dont il ressort clairement qu'une limitation de l'index n'est pas nécessaire. La Belgique figure déjà, selon elle, parmi les pays où les subsides salariaux sont les plus élevés. Elle estime que si l'on supprimait les subsides inefficaces, un saut d'index serait superflu.

Elle renvoie à une étude du *DenkTank Minerva* sur les aides publiques aux entreprises en Belgique, une analyse qui va au-delà des études habituelles sur les subsides salariaux et les réductions de cotisations sociales. Selon elle, cette étude montre que le soutien total aux entreprises est bien plus important qu'on ne le pense généralement. Elle juge dès lors remarquable que, tandis que les entreprises bénéficient d'un soutien aussi massif, le pouvoir d'achat des travailleurs soit limité

winsten te beschermen. Zij benadrukt dat de studie de totale overheidssteun voor privébedrijven in 2022 raamt op 51,9 miljard euro, wat overeenkomt met 9,2 % van het bbp, 17,6 % van de overheidsuitgaven, meer dan het volledige gezondheidsbudget en anderhalf keer het onderwijsbudget. Zij wijst erop dat dit bedrag bovendien drie keer hoger ligt dan de besparing die de Europese Commissie België tegen 2029 oplegt. Volgens haar weerspiegelt de gestage toename van deze steun sinds de jaren 90 een neoliberale evolutie van de staat. Zij licht toe dat de onderzoekers een methodologie hebben ontwikkeld om de privé-non-profitsector uit de cijfers te filteren, zodat enkel commerciële bedrijven worden meegerekend. De studie is volgens haar een eerste statistische schatting op basis van publiek beschikbare gegevens en houdt geen rekening met gedragseffecten, waardoor verdere verfijning wenselijk is.

Zij stelt kritische vragen bij de werkelijke doeltreffendheid van publieke en sociale steunmaatregelen voor de privé-profitsector, en bij de vaak aangehaalde terugkoppelingseffecten die deze steun zouden rechtvaardigen. Zij vraagt zich af waar de grens ligt tussen publiek of gesocialiseerd eigendom en privé-eigendom. Volgens haar wordt de overdracht van publieke middelen naar commerciële bedrijven doorgaans verdedigd met argumenten over werkgelegenheid en concurrentievermogen, maar bestaat er een minder uitgesproken, alternatieve verklaring. Zij betoogt dat de overheid via deze financiële steun in feite een bijna onvoorwaardelijke winstgarantie biedt aan de bedrijven, omdat zij niet verplicht worden middelen terug te betalen wanneer zij hun verplichtingen – zoals het behoud van werkgelegenheid – niet nakomen.

Zij besluit dat de studie van DenkTank Minerva aantoont dat de overheid via haar steunmaatregelen in feite het risico van kapitalistische investeringen afwentelt op de Staat en de sociale zekerheid, en dus op de belastingbetaler. Volgens haar zijn er bij deze steunmaatregelen voldoende inkomsten te vinden, zodat men niet hoeft te besparen op werknemers via een beperking van de indexering.

De heer Axel Ronse (N-VA) betreurt de vele herhalingen van leden van sommige oppositiefracties. Hij meent dat alle fracties voldoende tijd hebben gekregen om tussen te komen en is van mening dat het debat bijgevolg uitgeput is.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) wijst op de rol van de commissievoorzitter om het debat in goede banen te leiden.

afin de protéger la hausse des marges bénéficiaires. Elle souligne que l'étude évalue le soutien public total aux entreprises privées en 2022 à 51,9 milliards d'euros. Ce montant correspond à 9,2 % du PIB et à 17,6 % des dépenses publiques. Il est par ailleurs plus élevé que l'ensemble du budget de la santé et qu'une fois et demie le budget de l'enseignement. Elle précise que ce montant est en outre trois fois supérieur aux économies imposées à la Belgique par la Commission européenne d'ici 2029. Selon elle, l'augmentation constante de ces aides depuis les années 90 reflète une évolution néolibérale de l'État. Elle explique que les chercheurs ont développé une méthodologie permettant de retirer le secteur non-marchand privé des statistiques, afin de ne comptabiliser que les entreprises commerciales. L'étude constitue selon elle une première estimation statistique basée sur des données publiques qui ne tient pas compte des effets de comportement, ce qui justifie des analyses plus approfondies.

Elle pose des questions critiques sur l'efficacité réelle des mesures de soutien public et social au secteur marchand privé, ainsi que sur les effets retour souvent invoqués pour les légitimer. Elle s'interroge sur la délimitation entre propriété publique ou socialisée et propriété privée. Selon elle, le transfert de fonds publics vers des entreprises commerciales est généralement défendu par des arguments liés à l'emploi et à la compétitivité, mais il existe une autre explication moins souvent mise en avant: par ce soutien financier, l'État offre en réalité une quasi-garantie de profit inconditionnel aux entreprises, puisqu'elles ne sont pas tenues de rembourser les aides lorsqu'elles ne respectent pas leurs obligations, notamment en matière de maintien de l'emploi.

Elle conclut que l'étude du *DenkTank Minerva* montre que, par ses mesures de soutien, l'État fait en réalité supporter le risque des investissements capitalistes par la collectivité et la sécurité sociale, donc par le contribuable. Selon elle, ces aides contiennent suffisamment de marges pour éviter de devoir économiser sur les travailleurs via une limitation de l'indexation.

M. Axel Ronse (N-VA) regrette les nombreuses redites de la part de certains membres de l'opposition. Il estime que tous les groupes ont eu suffisamment de temps pour intervenir et considère que le débat est dès lors épuisé.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) rappelle le rôle du président de commission pour assurer le bon déroulement du débat.

Mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) hekelt de omstandigheden waarin het debat plaatsvindt en stelt dat het onaanvaardbaar is om een zo belangrijk wetsontwerp te bespreken na bijna dertig uur onafgebroken werkzaamheden. Zij verwijt de meerderheidsfracties dat zij een onhoudbaar werkritme opleggen en de hervorming erdoor willen duwen, ten koste van transparantie en een degelijk democratisch debat. Zij bedankt de diensten van de Kamer die hun agenda volledig moesten omgooien omdat de werkzaamheden oorspronkelijk slechts tot 23 uur de vorige dag gepland waren.

Zij wijst erop dat de regering ondanks meerdere recente waarschuwingen – waaronder een scherp advies van het Rekenhof over de begroting, een negatief advies van de Raad van State over de pensioenhervorming en de schorsing door het Grondwettelijk Hof van verschillende wetsbepalingen die de opvang van asielzoekers hervormen – toch met een nieuw, volgens haar chaotisch en ondoorzichtig wetsontwerp komt. Dat ontwerp bevat uiteenlopende maatregelen, verspreid over verschillende commissies, waarvan de uitvoering bovendien afhankelijk is van koninklijke besluiten, wat de leesbaarheid en begrijpelijkheid nog verder bemoeilijkt.

Zij benadrukt dat cruciale elementen ontbraken bij de start van de bespreking, in het bijzonder de impactanalyse, die pas laat werd bezorgd en volgens haar slordig was opgesteld, onder meer wat betreft de impact op gendergelijkheid. Ook het advies van de Nationale Arbeidsraad ontbreekt, omdat het veel te laat en op weinig transparante wijze werd aangevraagd. Zij merkt op dat de termijn van dertig dagen voor het advies van de NAR precies samenvalt met de datum waarop de meerderheid het ontwerp hoopt goed te keuren, waardoor het onmogelijk wordt om nog rekening te houden met het advies nog in rekening te brengen.

Zij besluit dat deze werkwijze haaks staat op de Belgische traditie van sociaal overleg.

Zij merkt ook op dat zij op vele vragen geen antwoord heeft gekregen van de betrokken ministers. Zij benadrukt nogmaals dat de voorgestelde maatregel op de lange termijn aanzienlijke financiële gevolgen zal hebben voor vele werknemers en gepensioneerden en dus niet kan worden afgedaan als een kleine, tijdelijke inspanning. Zij is van mening dat deze maatregel niet kadert in de door de regering aangekondigde opwaardering van de werkende klasse. Zij illustreert dat werknemers met een brutoloon van iets meer dan 4000 euro moeilijk kunnen worden beschouwd als behorende tot de sterkste schouder maar dat zij niettemin vele duizenden euro's zullen verliezen tot aan hun pensioen door deze maatregel.

Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) dénonce les conditions dans lesquelles le débat se déroule et juge inacceptable de discuter d'un projet de loi aussi important après près de 30 heures de travaux ininterrompus. Elle reproche aux groupes de la majorité d'imposer un rythme de travail intenable et de vouloir faire passer la réforme au détriment de la transparence et d'un débat démocratique de qualité. Elle remercie les services de la Chambre, qui ont dû complètement réorganiser leurs activités dès lors que les travaux n'étant initialement prévus que jusqu'à 23 heures la veille.

Elle souligne que, malgré plusieurs avertissements récents – notamment un avis sévère de la Cour des comptes sur le budget, un avis négatif du Conseil d'État sur la réforme des pensions et la suspension par la Cour constitutionnelle de plusieurs dispositions légales relatives à l'accueil des demandeurs d'asile – le gouvernement présente un nouveau projet de loi qu'elle qualifie de chaotique et d'opaque. Ce projet contient des mesures disparates, réparties entre plusieurs commissions, dont la mise en œuvre dépend en outre d'arrêtés royaux, ce qui complique encore la lisibilité et la compréhension.

Elle insiste sur le fait que des éléments essentiels étaient manquants au début de la discussion, en particulier l'analyse d'impact, transmise tardivement et selon elle rédigée de manière négligée, notamment en ce qui concerne l'impact sur l'égalité de genre. L'avis du Conseil national du travail est manquant également, car il a été demandé trop tard et de manière peu transparente. Elle relève que le délai de trente jours applicable à cet avis coïncide exactement avec la date à laquelle la majorité espère adopter le projet, rendant impossible toute prise en compte de cet avis.

Elle conclut que cette méthode de travail va à l'encontre de la tradition belge de concertation sociale.

Elle fait également observer qu'elle n'a reçu aucune réponse à de nombreuses questions adressées aux ministres compétents. Elle réaffirme que la mesure proposée aura, à long terme, des conséquences financières considérables pour de nombreux travailleurs et pensionnés, et qu'elle ne peut donc être présentée comme un effort mineur et temporaire. Elle estime que cette mesure ne s'inscrit pas dans la revalorisation de la classe des travailleurs annoncée par le gouvernement. Elle illustre son propos en soulignant que certains travailleurs gagnant un salaire brut légèrement supérieur à 4000 euros ne peuvent raisonnablement être considérés comme appartenant aux "épaules les plus larges", alors qu'ils perdront néanmoins plusieurs milliers d'euros jusqu'à leur pension en raison de cette mesure.

Zij stelt dat de voorgestelde maatregel een fragiel evenwicht tussen werknemers en werkgevers verder verstoort, omdat zij de positie van de werknemer in onderhandelingen verzwakt en de collectieve onderhandeling minder aantrekkelijk maakt dan de individuele, die per definitie minder gunstig is voor werknemersrechten.

Zij bekritiseert het argument dat de hervorming nodig zou zijn voor de competitiviteit van bedrijven. Volgens haar heeft de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven recent nog vastgesteld dat de Belgische lonen, ondanks de indexering, minder snel stijgen dan in de buurlanden. Toch kiest de regering ervoor opnieuw in te grijpen in de koopkracht van werknemers. Zij betwijfelt bovendien dat de middelen die bedrijven winnen door de indexsprong effectief zullen worden geïnvesteerd in innovatie of jobcreatie. Volgens haar bestaat er geen enkele garantie dat dit geld niet gewoon naar dividenden voor aandeelhouders vloeit, terwijl het anders in de lokale economie zou zijn terechtgekomen via de consumptie van werknemers.

Zij verwijst voorts naar het Oxfam-rapport van 2024, waaruit blijkt dat de door werknemers gecreëerde waarde bij de grootste bedrijven in België tussen 2017 en 2022 met 45,5 % is gestegen, terwijl 73 euro van elke 100 euro winst naar aandeelhouders gaat. Zij noemt deze bedragen onfatsoenlijk en vraagt waarom degenen die de rijkdom creëren, niet worden beloond wanneer bedrijven goed presteren.

Zij reageert ook op de verwijzing naar de klimaatcrisis door de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Volgens haar is het misplaatst om sociale afbraakmaatregelen te rechtvaardigen met het argument van klimaatnood, terwijl deze maatregelen niets bijdragen aan de oplossing ervan. Zij benadrukt dat investeringen in de klimaattransitie net een enorme kans bieden om honderdduizenden duurzame banen te creëren, de kwaliteit van woningen te verbeteren en de energiecrisis aan te pakken.

Tot slot veroordeelt zij wat zij omschrijft als een nieuwe aanval op werkende burgers, terwijl grote vermogens ongemoeid blijven. Zij verdedigt een visie van sociale en ecologische rechtvaardigheid, met duurzame, niet-delokaliseerbare jobs voor mensen die door de hervormingen dreigen te worden uitgesloten. Zij besluit dat er geen enkele maatregel van de regering gericht is op het rechtstreeks creëren van dergelijke kwaliteitsvolle banen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) verwijst naar de eerdere toelichting van minister Frank

Elle affirme que la mesure proposée perturbe davantage un équilibre déjà fragile entre travailleurs et employeurs, car elle affaiblit la position du travailleur dans les négociations et rend la négociation collective moins attrayante que la négociation individuelle, qui est par définition moins favorable aux droits des travailleurs.

Elle critique l'argument selon lequel la réforme serait nécessaire à la compétitivité des entreprises. Selon elle, le Conseil central de l'économie a récemment constaté que les salaires belges, malgré l'indexation, augmentent moins vite que dans les pays voisins. Pourtant, le gouvernement choisit à nouveau d'intervenir dans le pouvoir d'achat des travailleurs. Elle doute en outre que les moyens économisés par les entreprises grâce au saut d'index soient réellement investis dans l'innovation ou la création d'emplois. Selon elle, rien ne garantit que ces montants ne seront pas simplement distribués sous la forme de dividendes aux actionnaires, alors qu'ils auraient autrement été injectés dans l'économie locale au travers de la consommation des travailleurs.

Elle renvoie également au rapport Oxfam 2024, dont il ressort que la valeur créée par les travailleurs dans les plus grandes entreprises belges a augmenté de 45,5 % entre 2017 et 2022, tandis que 73 euros sur 100 euros de bénéfices sont versés aux actionnaires. Elle qualifie ces montants d'indécents et demande pourquoi ceux qui créent la richesse ne sont pas récompensés lorsque les entreprises se portent bien.

Elle réagit aussi à la référence à la crise climatique faite par le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Selon elle, il est inapproprié de justifier des mesures de démantèlement social par l'argument de l'urgence climatique, alors que ces mesures n'apportent aucune solution à cette crise. Elle souligne que les investissements dans la transition climatique constituent au contraire une opportunité majeure pour créer des centaines de milliers d'emplois durables, améliorer la qualité des logements et répondre à la crise énergétique.

Enfin, elle condamne ce qu'elle décrit comme une nouvelle attaque contre les travailleurs, tandis que les grandes fortunes restent hors d'atteinte. Elle défend une vision de justice sociale et écologique, fondée sur des emplois durables et non délocalisables pour les personnes menacées d'exclusion par les réformes. Elle conclut qu'aucune mesure du gouvernement ne vise directement à créer de tels emplois de qualité.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) renvoie aux explications données précédemment par le ministre Frank

Vandenbroucke en stelt dat de minister terecht heeft gewezen op de huidige internationale context, die tot bezorgdheid noopt.

De spreker benadrukt dat hij de keuze van de regering om in bepaalde dossiers een compromis te sluiten op zich niet verwijt. Volgens hem is het eigen aan het regeringswerk dat men een evenwicht moet zoeken tussen verschillende standpunten.

Zijn kritiek richt zich echter op een ander element. Volgens hem onderscheidt deze regering zich van eerdere regeringen door de enorme complexiteit die zij in verschillende beleidsdossiers creëert.

Als eerste voorbeeld haalt hij het dossier van de btw-regeling voor de meeneemgerechten aan. Al snel bleek dat deze aanpak tot een bijzonder ingewikkelde regeling leidde. Daarnaast verwijst hij naar het dossier van de meerwaardebelasting, waarvan de uitwerking eveneens wordt gekenmerkt door een enorm complexiteit. In dit verband wijst hij erop dat minister Vandenbroucke als vice-eersteminister medeverantwoordelijk is voor de complexiteit van de gesloten akkoorden binnen de regering.

Met betrekking tot de centenindex verwelkomt hij de zeer pedagogische toelichting van de minister, maar wijst hij op het probleem dat rijst bij de praktische implementatie ervan, met name wat betreft de loonmatigingsbijdrage. Hij wijst erop dat deze bijdrage per individuele werknemer moet worden berekend alvorens zij kan worden geglobaliseerd. Het gaat dus om honderdduizenden werknemers, wat een aanzienlijke administratieve last teweegbrengt die ook een kostprijs vertegenwoordigt.

Het zeer individuele karakter van de berekening van de loonmatigingsbijdrage stelt bovendien een probleem voor de controle op deze bijdrage. Hij wijst in dit verband naar de opmerkingen van de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid waaruit blijkt dat een efficiënte geautomatiseerde controle op deze bijdrage niet mogelijk is. Hij wenst daarom te vernemen hoeveel bijkomende personeelsleden de regering voorziet om deze controles uit te voeren en welke kost daarmee gepaard gaat.

Hij benadrukt dat de minister geen antwoord heeft geboden op deze vragen en dat het noodzakelijk is dat het Parlement kan nagaan hoe de uitvoering en de controle van deze maatregel in de praktijk zullen worden georganiseerd. Hij stelt dat er met name ook ongerustheid bestaat over de vraag wie de verantwoordelijkheid draagt wanneer er wordt vastgesteld dat de berekening niet correct werd uitgevoerd en of hier sancties aan zullen worden verbonden.

Vandenbroucke et estime que celui-ci a souligné à juste titre que le contexte international actuel est préoccupant.

L'intervenant indique qu'il ne reproche pas en soi au gouvernement d'avoir opté pour la voie du compromis dans certains dossiers. En effet, la recherche d'un équilibre entre différents points de vue est essentielle au fonctionnement d'un gouvernement.

Sa critique porte plutôt sur un autre point. Selon lui, le gouvernement actuel se distingue des gouvernements précédents par l'énorme complexité qu'il crée dans différents dossiers politiques.

Il cite comme premier exemple le dossier du régime de TVA applicable aux plats à emporter. Il est rapidement apparu que l'approche suivie donnait lieu à un régime particulièrement complexe. Il renvoie en outre au dossier de la taxe sur les plus-values, dont la mise en œuvre se caractérise également par une grande complexité. À cet égard, il souligne qu'en sa qualité de vice-premier ministre, M. Vandenbroucke est coresponsable de la complexité des accords conclus au sein du gouvernement.

S'agissant de l'indexation en centimes, l'intervenant salue les explications très pédagogiques du ministre, mais souligne le problème qui se posera lors de sa mise en œuvre pratique, notamment en ce qui concerne la cotisation de modération salariale. Il précise que cette cotisation doit être calculée pour chaque travailleur avant de pouvoir être globalisée. Le calcul devra donc être effectué pour des centaines de milliers de travailleurs salariés, ce qui entraînera une charge administrative considérable et, partant, un coût.

Le caractère très individuel du calcul de la cotisation de modération salariale pose en outre un problème pour le contrôle de cette cotisation. Il renvoie à cet égard aux observations du Service public fédéral Sécurité sociale, qui a indiqué qu'un contrôle automatisé efficace de cette cotisation n'était pas possible. Il demande dès lors combien de membres du personnel supplémentaires le gouvernement prévoit pour effectuer ces contrôles et quel sera le coût de ces recrutements.

L'intervenant fait observer que le ministre n'a pas répondu à ces questions et que le Parlement doit pouvoir vérifier comment la mise en œuvre et le contrôle de cette mesure seront organisés en pratique. Il indique que la question de la responsabilité en cas de calcul incorrect est notamment source d'inquiétudes, ainsi que les éventuelles sanctions prévues dans cette hypothèse.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, verwijst naar zijn eerdere antwoord.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt vooreerst dat de berekeningsformule of het algoritme op zich geen probleem vormt. Volgens hem zijn dergelijke berekeningsmechanismen immers courant binnen het systeem van de sociale bijdragen. De moeilijkheid situeert zich bij het referteloon waarvoor geen afzonderlijke looncode in de administratieve systemen bestaat en waarvoor de RSZ aangeeft, gelet op het feit dat het gaat om een tijdelijk systeem, dat zij geen aparte looncode hiervoor zal aanmaken. Hij benadrukt echter dat de instructies voor het toepassen van het berekeningsmechanisme en het identificeren van het referteloon duidelijk zijn en dat men dient te vertrouwen op de correcte toepassing ervan.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) verwijst dankt de minister vooreerst voor de gegeven verduidelijking. Volgens hem komt de uitleg van de minister er in essentie op neer dat men ervan uitgaat dat de betrokken actoren de regeling te goeder trouw zullen toepassen. Hij herhaalt echter dat het referteloon geen gegeven is waarover de overheid vandaag automatisch beschikt. Daardoor blijft het risico bestaan dat er fouten worden gemaakt of dat werkgevers het referteloon zo laag mogelijk proberen vast te stellen.

Hoewel hij de doelstelling van de centenindex op zich kan ondersteunen, herhaalt dat de praktische uitvoerbaarheid van deze maatregel dient te worden getoetst op haar kostprijs, uitvoerbaarheid en betaalbaarheid. Hij verduidelijkt dat deze bezorgdheid leeft bij de werkgevers.

Vervolgens stelt hij vast dat de ministers hebben bevestigd dat de loonmatigingsbijdrage niet in de tijd wordt beperkt en van kracht blijft zolang er geen nieuwe wettelijke regeling wordt aangenomen. Wederom acht hij dit zeer betreurenswaardig voor de werkgevers.

Daarna gaat hij in op de gevolgen van de centenindex voor de loonkost. Hij verwijst naar een studie van het Steunpunt Werk uit 2010 waarin de zogenoemde loondrift wordt beschreven. Volgens hem blijkt uit die studie dat in bepaalde sectoren de lonen sneller stijgen dan wat louter uit de indexering voortvloeit. Dit zal net in de competitieve sectoren, waar verhoudingsgewijs meer werknemers een brutoloon genieten van meer dan 4000 euro, leiden tot stijgende loonkosten. Hij stelt

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, renvoie aux réponses qu'il a formulées précédemment.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, indique d'abord que la formule de calcul ou l'algorithme ne pose aucun problème en soi. Selon lui, de tels mécanismes de calcul sont en effet courants dans le système des cotisations sociales. La difficulté réside dans le salaire de référence, pour lequel il n'existe pas de code de rémunération distinct dans les systèmes administratifs et pour lequel l'ONSS indique que dès lors qu'il s'agit d'un système temporaire, il ne créera pas de code de rémunération distinct à cet effet. Le ministre fait toutefois observer que les instructions relatives à l'application du mécanisme de calcul et à l'identification du salaire de référence sont claires et qu'il part du principe qu'elles seront appliquées correctement.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) remercie d'abord le ministre pour ses explications. Selon lui, l'explication du ministre revient en substance à présumer que les acteurs concernés appliqueront la réglementation de bonne foi. Il répète toutefois que le salaire de référence n'est pas une donnée dont les autorités disposent automatiquement aujourd'hui. En conséquence, des erreurs risquent d'être commises et certains employeurs tenteront peut-être de fixer le salaire de référence au niveau le plus bas possible.

Bien qu'il puisse en soi se rallier à l'objectif qui sous-tend l'indexation en centimes, l'intervenant répète qu'il convient d'évaluer l'applicabilité de cette mesure au regard de son coût, de sa faisabilité et de son caractère abordable. Il précise que cette préoccupation est partagée par les employeurs.

Il fait ensuite observer que les ministres ont confirmé que la cotisation de modération salariale n'est pas limitée dans le temps et restera en vigueur tant qu'aucun nouveau régime légal n'aura été adopté. Comme il l'a indiqué précédemment, cette situation est très regrettable pour les employeurs.

L'intervenant évoque ensuite les conséquences de l'indexation en centimes. Il renvoie à une étude réalisée en 2010 par le Steunpunt Werk qui décrit ce que l'on appelle la dérive salariale. Selon lui, cette étude montre que dans certains secteurs, l'augmentation des salaires est plus rapide que celle qui découlerait de la seule indexation. Cela entraînera une augmentation des coûts salariaux, notamment dans les secteurs compétitifs, qui comptent proportionnellement davantage de travailleurs

dat dit aspect niet werd behandeld in de antwoorden van de minister.

Hij neemt akte van het feit de loonnorm niet zal worden aangepast en wijst erop dat dit belangrijke gevolgen heeft voor de wijze waarop toekomstige loononderhandelingen zullen verlopen. Hij stelt dat het niet aanpassen van de loonnorm betekent dat de sociale partners en uiteindelijk de regering zullen moeten onderhandelen over de verdeling van de beschikbare marge tussen competitiviteit en koopkracht. Indien de loonnorm echter zelf werd aangepast, zou de verdeling wel onmiddellijk vastliggen.

Tot slot vraagt hij of het koninklijk besluit dat uitvoering geeft aan artikel 69, § 2, tweede lid, – met betrekking tot de inning en berekening van de bijdrage – zou kunnen voorzien in een uitfasering van de maatregel, bijv. door het percentage stapsgewijs te verminderen over meerdere jaren.

De heer David Clarinval, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw, stelt dat de regering niet kan worden ondervraagd op eventuele beleidsintenties en stelt laconiek dat in het leven alles mogelijk is.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) verwelkomt de toelichting van de minister waaruit blijkt dat een uitfasering van de maatregel juridisch mogelijk is. Dit biedt een perspectief op het afbouwen van de maatregel.

Hij wenst vervolgens te vernemen welke impact de centenindex zal hebben op de competitiviteit van de ondernemingen. Hij licht zijn eigen redenering toe aan de hand van een cijfervoorbeeld op basis waarvan hij het competitieve voordeel voor de ondernemingen schat op 0,8 % winst waarvan de helft tussen de overheid en de werkgevers moet worden verdeeld, zodat de nettowinst uitkomt op ongeveer 0,3 à 0,4 % van de totale loonmassa. Hij vraagt aan de ministers of zijn berekening juist is om te kunnen aantonen wat de werkgevers zullen winnen bij de invoering van de centenindex.

De heer Frank Vandebroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, herhaalt dat de Centrale Raad voor het Bedrijfsleven deze impact zal berekenen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) vraagt zich tot slot af waarom het advies van de sociale partners over de centenindex zo laattijdig werd ingewonnen door de regering. In dat verband wijst hij op de opiniebijdrage van minister Frank Vandebroucke, waarin deze zich

bénéficiant d'un salaire brut supérieur à 4000 euros. Il fait observer que ce point n'a pas été évoqué dans les réponses du ministre.

Le membre prend acte du fait que la norme salariale ne sera pas modifiée et souligne que cela aura des conséquences importantes sur le déroulement des futures négociations salariales. Il indique que la non-modification de la norme salariale signifie que les partenaires sociaux et, *in fine*, le gouvernement devront négocier la répartition de la marge disponible entre compétitivité et pouvoir d'achat. En revanche, si la norme salariale était modifiée, la répartition serait immédiatement fixée.

Enfin, l'intervenant demande si l'arrêté royal portant exécution de l'article 69, § 2, deuxième alinéa, – relatif à la perception et au calcul de la cotisation – pourrait prévoir une suppression progressive de la mesure, par exemple en réduisant progressivement le pourcentage sur plusieurs années.

M. David Clarinval, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture, fait observer que le gouvernement ne peut pas être interrogé sur ses éventuelles intentions politiques et ajoute laconiquement que tout est possible dans la vie.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) remercie le ministre pour ses explications, sur la base desquelles on peut conclure que la suppression progressive de la mesure est juridiquement possible. Cela offre des perspectives.

Il s'enquiert ensuite de l'incidence de l'indexation en centimes sur la compétitivité des entreprises. Il explique son raisonnement à l'aide d'un exemple chiffré sur la base duquel il évalue l'avantage concurrentiel pour les entreprises à 0,8 % de bénéfice, dont la moitié doit être répartie entre l'autorité publique et les employeurs, de sorte que le bénéfice net se situe entre 0,3 et 0,4 % de la masse salariale totale. Il demande aux ministres si son calcul est correct afin de pouvoir calculer ce que les employeurs gagneront grâce à l'introduction de l'indexation en centimes.

M. Frank Vandebroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, répète que le Conseil central de l'Économie calculera cette incidence.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) se demande enfin pourquoi l'avis des partenaires sociaux sur l'indexation en centimes a été recueilli si tardivement par le gouvernement. À cet égard, il renvoie à l'article d'opinion du ministre Frank Vandebroucke, dans lequel celui-ci

kritisch had uitgelaten over de hervorming van de loonwet in 2017, omdat deze het maatschappelijk draagvlak voor het loonvormingsmechanisme had aangetast. Hoewel hij zelf geen grote voorstander is van het sociaal overleg, stelt hij vast dat de werkwijze van de huidige regering waarbij uiterst laattijdig het advies van de sociale partners wordt ingewonnen, bij uitstek ieder draagvlak ondermijnt. Hij wenst aldus te vernemen waarom dit advies zo laat werd gevraagd.

De heer Frank Vandenbroucke, vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, antwoordt dat deze vraag al uitvoerig werd beantwoord.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) kan met nauwelijks geloven dat een discussie over de ondertekningsbevoegdheid voor het adviesverzoek de werkelijke toedracht is voor de laattijdige adviesaanvraag. Hij besluit dat het gebrek aan antwoord op dit punt kenmerkend is voor het beleid van deze regering.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

TITEL 3

Maatregelen met betrekking tot de index

HOOFDSTUK 1

Loonmatiging door tijdelijke beperking van de aanpassing van de lonen overeenkomstig een indexeringsmechanisme

Art. 52 tot art. 59

Voor de bespreking van deze artikelen wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen amendement nr. 4 in tot opheffing van de artikelen 52 tot 59 (DOC 56 1378/007). De heer Kurt Moons, mede-indiener, verduidelijkt dat deze artikelen de loonmatiging door de tijdelijke beperking van de aanpassing van de lonen overeenkomstig een indexeringsmechanisme (de zogeheten “centenindex”) regelen. Door de impact op het merendeel van de werkende bevolking, de hoge complexiteit voor de bedrijven en de loonverwerking, alsook de additionele belasting voor bedrijven die hieruit voortvloeit in de vorm van een bijzondere loonmatigingsbijdrage dient deze maatregel te worden opgeheven. De maatregel is tweemaal van toepassing en het brutoloonverlies dragen werknemers mee voor

avait critiqué la réforme de la loi sur les salaires de 2017, car elle avait porté atteinte à l’adhésion dont bénéficiait le mécanisme de formation des salaires. Bien qu’il ne soit pas lui-même un grand partisan de la concertation sociale, il fait observer que la manière de procéder du gouvernement actuel, qui recueille l’avis des partenaires sociaux avec un retard considérable, entrave toute adhésion. Il demande dès lors pourquoi cet avis a été demandé si tardivement.

M. Frank Vandenbroucke, vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, indique qu’une réponse détaillée a déjà été formulée à cette question.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) peine à croire qu’une question de délégation de signature soit véritablement à l’origine du retard de la demande d’avis. Il conclut que l’absence de réponse à cet égard est typique de la politique menée par l’actuel gouvernement.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

TITRE 3

Mesures relatives à l’index

CHAPITRE 1^{ER}

Modération salariale par la limitation temporaire de l’adaptation des salaires conformément à un mécanisme d’indexation

Art. 52 à art. 59

Pour la discussion de ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent l’amendement n° 4 tendant à supprimer les articles 52 à 59 (DOC 56 1378/007). M. Moons, coauteur, précise que ces articles régissent la modération salariale par la limitation temporaire de l’adaptation des salaires conformément à un mécanisme d’indexation (appelé “indexation en centimes”). Vu son impact sur la majorité de la population active, de sa grande complexité pour les entreprises et le traitement des salaires, ainsi que de la charge supplémentaire qu’elle fait peser sur celles-ci sous la forme d’une contribution spéciale à la modération salariale, cette mesure doit être supprimée. Cette dernière s’applique deux fois et les travailleurs subissent la perte de salaire brut pendant le reste de leur

de rest van hun carrière. Bovendien draagt het verlies op het brutoloon ook bij aan een verminderde opbouw van een tweede pensioenpijler, bijgevolg ondervinden werknemers ook na hun pensioen nog hinder van deze maatregel die dan ook disproportioneel is.

Amendement nr. 4 (*partim*) tot opheffing van artikel 52 wordt verworpen met 12 tegen 3 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 4 (*partim*) tot opheffing van de respectieve artikelen 53 tot 59 wordt voor elk wat deze artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 3 stemmen en 2 onthoudingen.

De artikelen 52 tot 59 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

HOOFDSTUK 2

Bijzondere loonmatigingsbijdrage verschuldigd tijdens de eerste en tweede matigingsperiode

Art. 60 tot art. 68

Voor de bespreking van deze artikelen wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen *amendement nr. 5 (partim)* in tot opheffing van de artikelen 60 tot 68 (DOC 56 1378/007). De heer Kurt Moons, mede-indiener, verduidelijkt dat deze artikelen de bijzondere loonmatigingsbijdrage verschuldigd door bedrijven op het loon van werknemers regelen. Deze loonmatigingsbijdrage is ongelimiteerd in de tijd en kan dus worden gezien als een additionele belasting voor de bedrijven wat ten nadele komt van hun competitiviteit. Derhalve dienen deze artikelen te worden opgeheven.

Amendement nr. 5 (*partim*) tot opheffing van de respectieve artikelen 60 tot 68 wordt voor elk wat deze artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 15 stemmen tegen 1.

De artikelen 60 tot 68 worden achtereenvolgens aangenomen met 9 tegen 6 stemmen en 1 onthouding.

carrière. De plus, une telle perte contribue également à réduire la constitution d'un deuxième pilier de pension, de sorte que les travailleurs continuent à subir les effets négatifs de cette mesure disproportionnée même après leur départ à la retraite.

L'amendement n° 4 (*partim*) tendant à supprimer l'article 52 est rejeté par 12 voix contre 3 et une abstention.

L'amendement n° 4 (*partim*) tendant à supprimer les articles 53 à 59 respectifs est successivement rejeté par 11 voix contre 3 et 2 abstentions pour chacun de ces articles.

Les articles 52 à 59 sont successivement adoptés par 9 voix contre 6 et une abstention.

CHAPITRE 2

Cotisation spéciale de modération salariale due pendant la première et la deuxième période de modération

Art. 60 à art. 68

Pour la discussion de ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent l'*amendement n° 5 (partim)* tendant à supprimer les articles 60 à 68 (DOC 56 1378/007). M. Moons, coauteur, précise que ces articles régissent la contribution spéciale de modération salariale due par les entreprises sur le salaire des travailleurs. Cette contribution est illimitée dans le temps et peut dès lors être considérée comme une charge fiscale supplémentaire pour les entreprises, ce qui nuit à leur compétitivité. Il convient donc de supprimer ces articles.

L'amendement n° 5 (*partim*) tendant à supprimer les articles 60 à 68 respectifs est successivement rejeté par 15 voix contre une pour chacun de ces articles.

Les articles 60 à 68 sont successivement adoptés par 9 voix contre 6 et une abstention.

HOOFDSTUK 3

**Geconsolideerde
bijzondere loonmatigingsbijdrage**

Art. 69

Voor de bespreking van dit artikel wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen *amendement nr. 5 (partim)* in tot opheffing van artikel 69 (DOC 56 1378/007).

Amenement nr. 5 (partim) wat de opheffing van artikel 69 betreft, wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Artikel 69 wordt aangenomen met 9 tegen 7 stemmen.

Art. 70

Voor de bespreking van dit artikel wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen *amendement nr. 5 (partim)* in tot opheffing van artikel 70 (DOC 56 1378/007).

Teneinde artikel 70 aan te vullen met woorden “en treedt buiten werking op 31 december 2028.” dient *de heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) amendement nr. 3* in (DOC 56 1378/007). De indiener legt uit dat het effect van de loonkostenvermindering die voortvloeit uit de in deze wet voorziene niet-toepassing van indexeringen tijdelijk is terwijl de geconsolideerde bijzondere loonmatigingsbijdrage een permanent karakter zou hebben. Dat zou ertoe leiden dat, na afloop van het tijdelijke voordeel, ondernemingen worden geconfronteerd met een structurele verhoging van de loonkosten. Een dergelijk effect staat haaks op het uitgangspunt en de doelstelling van de maatregel, namelijk het creëren van zuurstof voor ondernemingen. Om te vermijden dat een tijdelijke loonkostenverlaging wordt gecompenseerd door een structurele verhoging van de loonkosten wordt daarom voorgesteld om aan de geconsolideerde bijzondere loonmatigingsbijdrage een tijdelijk karakter te geven en deze op 31 december 2028 buiten werking te laten treden.

Amendement nr. 5 (partim) wat de opheffing van artikel 70 betreft en amendement nr. 3 worden achtereenvolgens verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Artikel 70 wordt aangenomen met 9 tegen 7 stemmen.

CHAPITRE 3

**Cotisation spéciale
de modération salariale consolidée**

Art. 69

Pour la discussion de cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent l'*amendement n° 5 (partim)* tendant à supprimer l'article 69 (DOC 56 1378/007).

L'amendement n° 5 (partim) concernant la suppression de l'article 69 est rejeté par 15 voix contre une.

L'article 69 est adopté par 9 voix contre 7.

Art. 70

Pour la discussion de cet article, il est renvoyé à la discussion générale.

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent l'*amendement n° 5 (partim)* tendant à supprimer l'article 70 (DOC 56 1378/007).

Afin de compléter l'article 70 par les mots “et cesse d'être en vigueur le 31 décembre 2028”, M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) présente l'amendement n° 3 (DOC 56 1378/007). L'auteur explique que l'effet de la réduction des coûts salariaux résultant de la non-application des indexations prévue par la présente loi est de nature strictement temporaire, tandis que la contribution spéciale consolidée à la modération salariale aurait, quant à elle, un caractère permanent. Cette situation entraînerait qu'à l'expiration de l'avantage temporaire, les entreprises se retrouveraient confrontées à une augmentation structurelle de leurs coûts salariaux. Un tel effet entrerait en contradiction avec le principe et l'objectif même de la mesure, à savoir offrir un véritable souffle aux entreprises. Afin de prévenir que la réduction temporaire des coûts salariaux ne soit compensée par une hausse structurelle ultérieure, il est donc proposé d'attribuer un caractère temporaire à la contribution spéciale consolidée à la modération salariale et de la faire expirer le 31 décembre 2028.

L'amendement n° 5 (partim) concernant la suppression de l'article 70 et l'amendement n° 3 sont successivement rejetés par 15 voix contre une.

L'article 70 est adopté par 9 voix contre 7.

HOOFDSTUK 5

Maatregelen tot tijdelijke beperking van de indexering van sociale uitkeringen

Art. 75 tot art. 79

Voor de bespreking van deze artikelen wordt verwezen naar de algemene bespreking.

Mevrouw Ellen Samyn en de heer Kurt Moons (VB) dienen *amendement nr. 6* in tot opheffing van de artikelen 75 tot 79 (DOC 56 1378/007). De heer Kurt Moons, mede-indiener, merkt op dat de centenindex op uitkeringen tevens geldt voor uitkeringen gerelateerd aan moederschapsrust. Aangezien moeders nu al terugvallen op een uitkering die lager is dan hun laatst verdiende brutoloon dienen zij te worden ontzien van elke koopkrachtvermindering.

Amendement nr. 6 (*partim*) tot opheffing van de respectieve artikelen 75 en 77 wordt voor elk wat deze artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 15 stemmen tegen 1. Amendement nr. 6 (*partim*) tot opheffing van de respectieve artikelen 76, 78 en 79 wordt voor elk wat deze artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 13 tegen 3 stemmen.

De artikelen 75 tot 79 worden achtereenvolgens aangenomen met 10 tegen 6 stemmen.

HOOFDSTUK 7

Wijzigingen met betrekking tot de regeling van de vrijwillige overuren (*nieuw*)

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) dient *amendement nr. 1* tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 7 dat de artikelen 84/1 tot 84/7 bevat (DOC 56 1378/003). De indiener legt uit dat de regeling van de relance-overuren de voorbije jaren haar nut heeft bewezen. Volgens recente cijfers van hr-dienstverleners is het aantal gepresteerde vrijwillige overuren aanzienlijk toegenomen, wat wijst op een reële behoefte aan flexibiliteit op de arbeidsmarkt.

De huidige regeling van relance-overuren verstrijkt op 31 maart 2026. Dit creëert dan ook rechtsonzekerheid voor werkgevers en werknemers.

Dit amendement beoogt daarom:

CHAPITRE 5

Mesures de limitation temporaire de l'indexation des prestations sociales

Art. 75 à art. 79

Pour la discussion de ces articles, il est renvoyé à la discussion générale.

Mme Ellen Samyn et M. Kurt Moons (VB) présentent l'*amendement n° 6* tendant à supprimer les articles 75 à 79 (DOC 56 1378/007). M. Moons, coauteur, fait observer que l'indexation en centimes s'applique également aux allocations liées au congé de maternité. Étant donné que les mères perçoivent déjà une allocation inférieure à leur dernière rémunération brute, elles doivent être épargnées de toute nouvelle perte de leur pouvoir d'achat.

L'amendement n° 6 (*partim*) tendant à supprimer les articles 75 et 77 respectifs est successivement rejeté par 15 voix contre une pour chacun de ces articles. L'amendement n° 6 (*partim*) tendant à supprimer les articles 76, 78 et 79 respectifs est successivement rejeté par 13 voix contre 3 pour chacun de ces articles.

Les articles 75 à 79 sont successivement adoptés par 10 voix contre 6.

CHAPITRE 7

Modifications relatives au régime des heures supplémentaires volontaires (*nouveau*)

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) présente l'*amendement n° 1* tendant à insérer un nouveau chapitre 7 comprenant les articles 84/1 à 84/7 (DOC 56 1378/003). Il explique que le régime des heures supplémentaires de relance a démontré son utilité ces dernières années. Selon des chiffres récents fournis par des prestataires de services RH, le nombre d'heures supplémentaires volontaires effectuées a fortement augmenté. Cela témoigne d'un réel besoin de flexibilité sur le marché du travail.

Le régime actuel des heures supplémentaires de relance expirera le 31 mars 2026. Étant donné qu'il s'agit d'une cause d'insécurité juridique pour les employeurs et les travailleurs.

Le présent amendement tend à:

- het structureel verankeren van het systeem van vrijwillige overuren;
- het aantal toegelaten uren te verhogen tot 360 uren per jaar;
- het aantal fiscaal en sociaal gunstige uren op te trekken tot 450 uren waar van toepassing;
- 240 uren van de 360 uren vrij te stellen van overloon;
- rechtszekerheid te bieden via een duidelijke schriftelijke jaarovereenkomst;
- en in een jaarlijkse rapportering te voorzien voor parlementaire opvolging.

Het amendement beoogt aldus een evenwicht tussen flexibiliteit voor ondernemingen, bijkomende koopkracht voor werknemers en rechtszekerheid binnen het arbeidsrechtelijk kader.

Het lid herhaalt dat het kort dag is en herinnert de leden eraan dat het wetsontwerp houdende wijzigingen met betrekking tot de regeling van de vrijwillige overuren en van het Sociaal Strafwetboek (DOC 56 1333/001) nog moet worden besproken in de commissie. Zijn amendement nr. 1 reikt alvast een oplossing aan.

De vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Landbouw antwoordt dat een technische oplossing in de maak is. Mocht de bespreking van voormeld wetsontwerp uitlopen dan zal de administratie zich ten aanzien van deze overuren soepel opstellen. Derhalve is het amendement niet nodig.

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) stipt aan dat hij begrepen heeft dat in dezen niet alleen een wet maar ook een koninklijk besluit vereist is. Hij neemt aan het dan zal gaan over een retroactieve uitwerking.

De vice-eersteminister en minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, belast met Armoedebestrijding antwoordt dat retroactief een voordeel toekennen geen problemen stelt.

Amendement nr. 1 (*partim*) tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 7 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 84/1 (*nieuw*) tot art. 84/7 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 (*partim*) tot invoeging van de respectieve artikelen 84/1 tot 84/7 wordt voor elk wat de

- conférer un caractère structurel au régime des heures supplémentaires volontaires;
- porter le nombre d'heures autorisées à 360 heures par an;
- porter le nombre d'heures fiscalement et socialement avantageuses à 450 heures, le cas échéant;
- exonérer 240 des 360 heures de la rémunération supplémentaire;
- assurer la sécurité juridique grâce à un contrat annuel écrit clair;
- et prévoir un rapport annuel pour le suivi parlementaire.

Le présent amendement tend ainsi à établir un équilibre entre la flexibilité pour les entreprises, l'amélioration du pouvoir d'achat des travailleurs et la sécurité juridique dans le cadre du droit du travail.

Le membre répète que le temps presse et rappelle aux membres que le projet de loi portant modifications relatives au régime des heures supplémentaires volontaires et du Code pénal social (DOC 56 1333/001) doit encore être discuté en commission. Son amendement n° 1 offre d'ores et déjà une solution.

Le vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et de l'Agriculture répond qu'une solution technique est en cours d'élaboration. Si la discussion du projet de loi susmentionné devait se prolonger, l'administration ferait preuve de souplesse à l'égard de ces heures supplémentaires. L'amendement n'est donc pas nécessaire.

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) souligne qu'il a cru comprendre que non seulement une loi, mais aussi un arrêté royal étaient nécessaires en la matière. Il suppose qu'il y aura alors un effet rétroactif.

Le vice-premier ministre et ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, chargé de la lutte contre la pauvreté, répond que l'octroi rétroactif d'un avantage ne pose aucun problème.

L'amendement n° 1 (*partim*) tendant à insérer un nouveau chapitre 7 est rejeté par 15 voix contre une.

Art. 84/1 (*nouveau*) à art. 84/7 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 (*partim*) tendant à insérer les articles respectifs 84/1 à 84/7 est rejeté, successivement

nieuw in te voegen artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 15 stemmen tegen 1.

HOOFDSTUK 8

Wijziging van de wet van 26 juni 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen (*nieuw*)

De heer Vincent Van Quickenborne (Anders.) dient *amendement nr. 2* in tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 8 dat de artikelen 84/8 en 84/9 bevat (DOC 56 1378/007). De indiener legt uit dat indien voor de toepassing van de wet van 26 juni 1996 tot bevordering van de werkgelegenheid en tot preventieve vrijwaring van het concurrentievermogen, de loonkostenvermindering die voortvloeit uit de in deze wet voorziene niet-toepassing van indexeringen niet geneutraliseerd wordt, deze vermindering automatisch zal leiden tot een grotere beschikbare loonmarge binnen het kader van de loonnorm. Dit zou een opwaartse druk op de lonen creëren waardoor het beoogde competitiviteitsvoordeel teniet wordt gedaan.

Om te vermijden dat het positieve effect van de maatregel op de loonkosten wordt geneutraliseerd via een hogere loonmarge is het noodzakelijk om voor de toepassing van de wet van 26 juni 1996 deze loonkostenvermindering expliciet te neutraliseren. Enkel op die manier kan de maatregel daadwerkelijk bijdragen aan het versterken van het concurrentievermogen en het bieden van de nodige zuurstof aan de ondernemingen. Het lid herinnert eraan dat bij de loonkostenvermindering die de Zweedse regering heeft doorgevoerd in een dergelijke neutralisering werd voorzien.

Amendement nr. 2 (*partim*) tot invoeging van een nieuw hoofdstuk 8 wordt verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Art. 84/8 (*nieuw*) en art. 84/9 (*nieuw*)

Amendement nr. 2 (*partim*) tot invoeging van de respectieve artikelen 84/8 en 84/9 wordt voor elk wat de nieuw in te voegen artikelen betreft achtereenvolgens verworpen met 15 stemmen tegen 1.

Op verzoek van de heren Vincent Van Quickenborne (Anders.) en Pierre-Yves Dermagne (PS) en mevrouw Sarah Schlitz (Ecolo-Groen) zal commissie met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement tot een tweede lezing overgaan. De commissie wenst daartoe over een nota van de Juridische Dienst te beschikken.

pour chacun des nouveaux articles à insérer, par 15 voix contre une.

CHAPITRE 8

Modification de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité (*nouveau*)

M. Vincent Van Quickenborne (Anders.) présente l'*amendement n° 2* tendant à insérer un nouveau chapitre 8 contenant les articles 84/8 et 84/9 (DOC 56 1378/007). L'auteur explique que si, pour l'application de la loi du 26 juillet 1996 relative à la promotion de l'emploi et à la sauvegarde préventive de la compétitivité, la diminution des coûts salariaux découlant de la non-application des indexations prévues par cette loi n'est pas neutralisée, cette diminution entraînera automatiquement une augmentation de la marge salariale disponible dans le cadre de la norme salariale. Cette situation induirait une pression à la hausse sur les salaires, annulant ainsi l'avantage concurrentiel escompté.

Afin d'éviter que l'effet positif de cette mesure sur les coûts salariaux ne soit neutralisé par une marge salariale plus élevée, il convient de neutraliser explicitement cette diminution des coûts salariaux pour l'application de la loi du 26 juillet 1996. Cette méthode est la seule qui permettra réellement à cette mesure de contribuer au renforcement de la compétitivité et de donner la bouffée d'oxygène nécessaire à nos entreprises. Le membre rappelle qu'une neutralisation de ce type était prévue dans le cadre de la diminution des coûts salariaux mise en œuvre par la coalition suédoise.

L'amendement n° 2 (*partim*) tendant à insérer un nouveau chapitre 8 est rejeté par 15 voix contre une.

Art. 84/8 (*nouveau*) et art. 84/9 (*nouveau*)

L'amendement n° 2 (*partim*) tendant à insérer les articles respectifs 84/8 et 84/9 est rejeté, successivement pour chacun des nouveaux articles à insérer, par 15 voix contre une.

À la demande de MM. Vincent Van Quickenborne (Anders.) et Pierre-Yves Dermagne (PS) et Mme Sarah Schlitz (Ecolo-Groen), la commission décide, en application de l'article 83.1 du Règlement, de procéder à une deuxième lecture. Elle souhaite à cette fin disposer d'une note du Service juridique.

Het verslag van de eerste lezing wordt... goedgekeurd
(art. 78.6 Rgt.)

De rapporteur,

Robin Tonniau

Les présidents,

Denis Ducarme
Anthony Dufrane

Le rapport de la première lecture est approuvé...
(art. 78.6 du Règlement).

Le rapporteur,

Robin Tonniau

Le président,

Denis Ducarme
Anthony Dufrane