

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 avril 2024

PROJET DE LOI

**portant la contribution de la Belgique
à l'instrument établi par le règlement
(UE) 2022/2463 du Parlement européen et
du Conseil du 14 décembre 2022 établissant
un instrument de soutien
à l'Ukraine pour 2023
(assistance macrofinancière +)**

Rapport

fait au nom de la commission
des Finances et du Budget
par
M. Benoît Piedboeuf

Sommaire

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes.....	5

Voir:

Doc 55 **3931/ (2023/2024)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 april 2024

WETSONTWERP

**betreffende de bijdrage van België aan
het instrument vastgesteld bij Verordening
(EU) 2022/2463 van het Europees Parlement
en de Raad van 14 december 2022
tot vaststelling van een instrument voor
toekenning van steun aan Oekraïne voor 2023
(macrofinanciële bijstand +)**

Verslag

namens de commissie
voor Financiën en Begroting
uitgebracht door
de heer **Benoît Piedboeuf**

Inhoud

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	5

Zie:

Doc 55 **3931/ (2023/2024)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

12103

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**

Président/Voorzitter: Marie-Christine Marghem

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Sander Loones, Wim Van der Donckt
Ecolo-Groen	Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
PS	Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej
VB	Kurt Ravyts, Wouter Vermeersch
MR	Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf
cd&v	Wouter Beke
PVDA-PTB	Marco Van Hees
Open Vld	Vincent Van Quickenborne
Vooruit	Joris Vandenbroucke

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Peter Buysrogge, Kathleen Depoorter, Michael Freilich, Tomas Roggeman
N., Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke, Albert Vicaire
Mélissa Hanus, Christophe Lacroix, Patrick Prévot, Sophie Thémont
Steven Creyelman, Erik Gilissen, Reccino Van Lommel
Emmanuel Burton, Florence Reuter, Vincent Scourneau
Hendrik Bogaert, Leen Dierick
Steven De Vuyst, Peter Mertens
Egbert Lachaert, Christian Leysen
Melissa Depraetere, Vicky Reynaert

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de nummering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 16 avril 2024.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, présente le projet de loi à l'examen.

Le ministre explique que l'Ukraine doit toujours faire face à des besoins de financement aigus pour maintenir les fonctions essentielles de l'État, assurer la stabilité macroéconomique et réhabiliter les infrastructures critiques détruites par la guerre menée par la Russie. Il est donc essentiel de continuer à soutenir le pays.

L'Union européenne a déjà fourni une aide à l'Ukraine sous forme de prêts de six milliards d'euros pour lesquels la Belgique s'est portée partiellement garante.

Le 14 décembre 2022, l'UE a accordé une aide supplémentaire à l'Ukraine par le biais d'un règlement pour l'aider à couvrir ses dépenses en 2023. Il s'agit d'une assistance macrofinancière d'une valeur de 18 milliards d'euros, mise à disposition sous forme de prêts à des conditions très favorables, avec une durée maximale de 35 ans et un remboursement du principal à partir de 2033.

La charge des intérêts et les frais de gestion des liquidités seront financés par des contributions des États membres proportionnelles à la part relative de l'État membre dans le RNB total de l'Union. La part de la Belgique dans le soutien à l'instrument est de 96,7 millions euros.

L'adoption du projet de loi à l'examen approuve la contribution belge à cet instrument.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) estime que l'Ukraine a certainement besoin de ce soutien. Notre pays a dès lors prévu une provision solide pour soutenir financièrement l'Ukraine. En fait, la Belgique pourrait libérer encore plus

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 16 april 2024.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, stelt het voorliggende wetsontwerp voor.

De minister legt uit dat Oekraïne nog steeds wordt geconfronteerd met grote financieringsbehoeften om essentiële overheidsfuncties in stand te houden, macro-economische stabiliteit te garanderen en kritieke infrastructuur te herstellen die door de Russische oorlog is vernield. Daarom is het van cruciaal belang steun te blijven bieden aan het land.

De Europese Unie heeft eerder al hulp geboden aan Oekraïne in de vorm van leningen van zes miljard euro waarvoor België zich gedeeltelijk garant heeft gesteld.

Op 14 december 2022 kende de Europese Unie via een Verordening extra steun aan Oekraïne toe om de uitgaven in 2023 te helpen dekken. Het ging om macro-financiële bijstand ter waarde van 18 miljard euro, die ter beschikking werd gesteld in de vorm van leningen tegen zeer gunstige voorwaarden, met een maximale looptijd van 35 jaar en terugbetaling van de hoofdsom vanaf 2033.

De rentekosten en liquiditeitsbeheerskosten zullen worden gefinancierd met bijdragen van lidstaten a rato van het relatieve aandeel van de lidstaat in het totale BNI van de Unie. Het Belgische aandeel hierin bedraagt 96,7 miljoen euro.

Met de goedkeuring van voorliggende wetsontwerp wordt de Belgische bijdrage aan dit instrument goedgekeurd.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) meent dat Oekraïne deze steun zeker en vast nodig heeft. Ons land heeft dan ook een stevige provisie voorzien om Oekraïne financieel te ondersteunen. België zou eigenlijk

de moyens pour l'Ukraine en réduisant le montant des revenus d'intégration octroyés aux réfugiés ukrainiens (en activant ces personnes). L'argent libéré pourrait alors être injecté dans un soutien effectif sur place.

L'intervenant demande ensuite si ces 97 millions d'euros seront effectivement puisés dans la provision Ukraine.

M. Van der Donckt fait observer que l'instrument européen en question vise à couvrir les frais de l'année dernière. Qu'en est-il des prochaines années? L'Union européenne envisage-t-elle également ce type de mécanisme pour l'année 2024?

Enfin, l'intervenant aborde encore la problématique de l'utilisation des moyens bloqués chez Euroclear pour financer la reconstruction de l'Ukraine. Où en est-on? Y a-t-il du nouveau dans ce dossier?

B. Réponses du ministre

M. Vincent Van Peteghem, vice-premier ministre et ministre des Finances, chargé de la Coordination de la lutte contre la fraude et de la Loterie Nationale, répond que la moitié de la contribution belge (à savoir 48,4 millions d'euros) est financée par le biais de la Provision interdépartementale Ukraine pour 2024. Les discussions sur cette répartition sont en cours. Le solde est imputé au budget des prochaines années.

Après l'adoption du projet de loi, la Belgique signera une convention de contribution avec la Commission européenne. Elle pourra alors procéder aux premiers paiements.

En ce qui concerne les moyens bloqués chez Euroclear, le ministre répond que, maintenant que les moyens ont été détectés, on examine comment ils peuvent être taxés. La nature potentielle de cette taxe fait l'objet d'une réflexion au niveau européen. Le ministre est convaincu que l'on trouvera rapidement un accord politique concernant une taxe européenne sur les moyens bloqués (*windfall tax*).

Par ailleurs, en ce qui concerne les moyens bloqués chez Euroclear, il y a aussi une piste possible au niveau du G7, où l'Italie joue actuellement un rôle de pionnier. Il importe que la solution qui sera élaborée garantisse la stabilité financière et que les risques financiers soient solidarisés entre les pays du G7 et les autres pays participants.

nog meer middelen voor Oekraïne kunnen vrijmaken, indien de leeflonen voor de Oekraïense vluchtelingen zouden worden verminderd (door deze mensen te activeren). Het vrijgekomen geld kan dan worden aangewend voor effectieve steun ter plaatse.

Vervolgens wenst de spreker te vernemen of deze 97 miljoen euro ook effectief uit de Oekraïne-provisie zal worden gehaald.

De heer Van der Donckt merkt op het hier gaat om een Europees instrument dat voorziet in het dekken van kosten van vorig jaar. Hoe zit het met de komende jaren? Heeft de Europese Unie ook een dergelijk instrument in gedachten voor het jaar 2024?

Tot slot gaat de spreker nog in op de problematiek van de aanwending van de geblokkeerde middelen bij Euroclear voor financiering van de heropbouw van Oekraïne. Wat is de stand van zaken? Zijn er nog nieuwigheden te melden in dit dossier?

B. Antwoorden van de minister

De heer Vincent Van Peteghem, vice-eersteminister en minister van Financiën, belast met de Coördinatie van de fraudebestrijding en de Nationale Loterij, antwoordt dat de helft van de Belgische bijdrage (namelijk 48,4 miljoen euro) wordt gefinancierd via de Interdepartementale Provisie Oekraïne voor 2024. De discussies omtrent deze verdeling lopen. Het saldo wordt aangerekend op de begroting van de komende jaren.

Na de goedkeuring van het wetsontwerp zal België een bijdrage-overeenkomst ondertekenen met de Europese Commissie. Daarna kan overgegaan worden tot de eerste betalingen.

Wat de geblokkeerde middelen bij Euroclear betreft antwoordt de minister dat nu de middelen zijn gedetecteerd bekeken wordt hoe deze middelen kunnen worden belast. Momenteel wordt er op Europees niveau onderzocht hoe deze belasting er kan uitzien. De minister is ervan overtuigd dat er snel een politiek akkoord zal worden gevonden over een Europese belasting op de geblokkeerde middelen (de zogenaamde *windfall tax*).

Daarnaast is er voor de geblokkeerde middelen bij Euroclear ook nog een mogelijke piste op het niveau van de G7 waarin momenteel Italië het voortouw neemt. Het is van belang dat de oplossing die zal worden uitgewerkt de financiële stabiliteit garandeert en dat de financiële risico's worden gesolidariseerd tussen de G7-landen en de andere deelnemende landen.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel du projet de loi. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'article 2 ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 13 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté par vote nominatif par 13 voix et une abstention.

Résultat du vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Peter De Roover, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

A voté contre:

Nihil.

S'est abstenu:

VB: Wouter Vermeersch.

Le rapporteur,

La présidente,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel regelt de grondwettelijk grondslag van het wetsontwerp en geeft geen aanleiding tot opmerkingen.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Artikel 2 geeft geen aanleiding tot opmerkingen en wordt aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming en met inbegrip van enkele wetgevingstechnische verbeteringen eveneens aangenomen met 13 stemmen en 1 onthouding.

De naamstemming is als volgt:

Hebben voorgestemd:

N-VA: Peter De Roover, Wim Van der Donckt;

Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Dieter Vanbesien, Albert Vicaire;

PS: Hugues Bayet, Malik Ben Achour, Ahmed Laaouej;

MR: Marie-Christine Marghem, Benoît Piedboeuf;

cd&v: Servais Verherstraeten;

Open Vld: Vincent Van Quickenborne;

Vooruit: Joris Vandenbroucke.

Heeft tegengestemd:

Nihil.

Heeft zich onthouden:

VB: Wouter Vermeersch.

De rapporteur,

De voorzitter,

Benoît Piedboeuf

Marie-Christine Marghem