

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 novembre 2022

**PROJET DE LOI**

**relatif à l'imputation  
du congé de deuil sur la rémunération  
garantie pour les travailleurs  
qui ne relèvent pas du champ d'application  
de l'arrêté royal du 28 août 1963  
relatif au maintien  
de la rémunération normale des travailleurs  
pour les jours d'absence  
à l'occasion d'événements familiaux ou  
en vue de l'accomplissement  
d'obligations civiles ou de missions civiles**

**RAPPORT**

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES AFFAIRES SOCIALES, DE L'EMPLOI ET  
DES PENSIONS  
PAR  
MME **Sophie Thémont**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif .....	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes.....	6

*Voir:*

Doc 55 **2919/ (2022/2023)**:  
001: Projet de loi.

**Voir aussi:**

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 november 2022

**WETSONTWERP**

**betreffende de aanrekening  
van het rouwverlof op het gewaarborgd loon  
voor de werknemers die niet onder  
het toepassingsgebied vallen  
van het koninklijk besluit  
van 28 augustus 1963 betreffende  
het behoud van het normaal loon  
van werknemers voor afwezigheidsdagen  
ter gelegenheid van familiegebeurtenissen  
of voor de vervulling van staatsburgerlijke  
verplichtingen of van burgerlijke opdrachten**

**VERSLAG**

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR SOCIALE ZAKEN, WERK EN  
PENSIOENEN  
UITGEBRACHT DOOR  
MEVROUW **Sophie Thémont**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen.....	6

*Zie:*

Doc 55 **2919/ (2022/2023)**:  
001: Wetsontwerp.

**Zie ook:**

003: Tekst aangenomen door de commissie.

08250

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/  
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**  
Président/Voorzitter: Marie-Colline Leroy

**A. — Titulaires / Vaste leden:**

N-VA	Björn Anseeuw, Wim Van der Donckt, Valerie Van Peel
Ecolo-Groen	Kristof Calvo, Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy
PS	Chanelle Bonaventure, Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont
VB	Ellen Samyn, Hans Verreyt
MR	Christophe Bombled, Florence Reuter
cd&v	Nahima Lanjri
PVDA-PTB	Nadia Moscufo
Open Vld	Tania De Jonge
Vooruit	Anja Vanrobaeys

**B. — Suppléants / Plaatsvervangers:**

Frieda Gijbels, Sigrid Goethals, Katrien Houtmeyers, Wouter Raskin
Laurence Hennuy, Kathleen Pisman, Dieter Vanbesien, Gilles Vanden Burre
N., Leslie Leoni, Eliane Tillieux, Philippe Tison
Ortwin Depoortere, Dominiek Sneppe, Frank Troosters
Daniel Bacquelaire, Denis Ducarme, Vincent Scourneau
Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Gaby Colebunders, Sofie Merckx
Maggie De Block, Egbert Lachaert
Vicky Reynaert, Gitta Vanpeborgh

**C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:**

Les Engagés	Catherine Fonck
-------------	-----------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
cd&v	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
Vooruit	: Vooruit
Les Engagés	: Les Engagés
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant – Onafhankelijk

<b>Abréviations dans la numérotation des publications:</b>		<b>Afkorting bij de nummering van de publicaties:</b>	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 <sup>e</sup> législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaalde beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a procédé à l'examen de ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 8 novembre 2022.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, indique que ce projet de loi a été suggéré par la vice-première ministre et ministre de la Fonction publique, Petra De Sutter. C'est elle qui va prendre l'arrêté royal d'exécution pour fixer le principe d'imputation et préciser les modalités de l'imputation.

Par la loi du 27 juin 2021 allongeant le congé de deuil accordé lors du décès du partenaire ou d'un enfant et flexibilisant la prise du congé de deuil (loi adoptée sur la base d'une proposition de loi), le droit à un petit chômage en cas de décès ("congé de deuil") a été étendu.

L'extension du congé de deuil a concrètement été réalisée via des modifications de l'arrêté royal du 28 août 1963 relatif au maintien de la rémunération normale des travailleurs pour les jours d'absence à l'occasion d'événements familiaux ou en vue de l'accomplissement d'obligations civiques ou de missions civiles (article 2, 5°) et de l'arrêté royal du 19 novembre 1998 relatif aux congés et aux absences accordés aux membres du personnel des administrations de l'État (article 15, alinéa 1<sup>er</sup>, 3°).

L'arrêté royal du 19 novembre 1998 est applicable aux agents de la fonction publique administrative fédérale, y compris les agents occupés sur base contractuelle.

La loi de 2021 a prévu la possibilité d'imputer les jours supplémentaires de petit chômage sur la période légale de salaire garanti en cas de maladie ou d'accident de droit commun, sous certaines conditions mais seulement via une adaptation de l'arrêté de 1968 (et donc sans adaptation de l'arrêté royal de 1998).

Dans l'état actuel de la réglementation, une imputation n'est donc pas possible à l'égard des membres du personnel contractuel de la fonction publique fédérale.

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderhavige wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 8 november 2022.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, deelt mee dat het initiatief voor dit wetsontwerp van mevrouw Petra De Sutter, vice-eersteminister en minister van Ambtenarenzaken, komt. Minister De Sutter zal het koninklijk besluit uitvaardigen om het principe van de aanrekening te bepalen en om de nadere regels voor de aanrekening te verduidelijken.

Via de wet van 27 juni 2021 tot uitbreiding van het rouwverlof bij het overlijden van een partner of een kind en tot het flexibiliseren van de opname van het rouwverlof (wet die werd aangenomen op basis van een wetsvoorstel), werd het recht op klein verlet in geval van overlijden ("rouwverlof") verlengd.

De verlenging van het rouwverlof is er *in concreto* gekomen aan de hand van wijzigingen aan eensdeels het koninklijk besluit van 28 augustus 1963 betreffende het behoud van het normaal loon van werknemers voor afwezigheidsdagen ter gelegenheid van familiegebeurtenissen of voor de vervulling van staatsburgerlijke verplichtingen of van burgerlijke opdrachten (artikel 2, 5°) en anderdeels het koninklijk besluit van 19 november 1998 betreffende de verloven en afwezigheden toegestaan aan de personeelsleden van de rijksbesturen (artikel 15, eerste lid, 3°).

Het koninklijk besluit van 19 november 1998 is van toepassing op de personeelsleden van de federale overheidsdiensten, inclusief op de personeelsleden met een arbeidsovereenkomst.

De wet van 2021 heeft in de mogelijkheid voorzien om de bijkomende dagen klein verlet onder bepaalde voorwaarden aan te rekenen op de wettelijk bepaalde periode van gewaarborgd loon in geval van ziekte of ongeval van gemeen recht. Maar hiertoe was enkel in een aanpassing van het besluit van 1968 voorzien (en niet in een aanpassing van het koninklijk besluit van 1998).

Volgens de huidige regelgeving kunnen dan ook geen bijkomende dagen klein verlet op de periode van gewaarborgd loon worden aangerekend ten gunste van de personeelsleden met een arbeidsovereenkomst van de federale overheid.

Afin de remédier à cette différence de traitement, une disposition est insérée dans la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail, autorisant le Roi à fixer le principe de l'imputation et à préciser les modalités à cet égard.

Cette imputation ne peut être moins favorable que l'imputation applicable aux travailleurs du secteur privé.

Concrètement, deux articles sont insérés dans la loi de 1978 (un pour le statut d'ouvrier et un pour le statut d'employé, mais avec le même contenu), qui prévoient que le Roi est autorisé à fixer, pour les agents contractuels, le principe de l'imputation du congé de deuil supplémentaire et à spécifier les autres règles à prendre dans ce cadre.

Le ministre indique que le Conseil d'État n'a fait aucune observation de fond.

Vu qu'il s'agit d'une mesure spécifique pour les agents contractuels, le Conseil national du travail n'est pas compétent.

## II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

### A. Remarques et observations des membres

*Mme Valerie Van Peel (N-VA)* salue le présent projet de loi, qui vise à étendre le principe de l'imputation du congé de deuil aux fonctionnaires contractuels. Son collègue Björn Anseeuw avait déposé une proposition de loi similaire.

*Mme Van Peel* souligne que le congé de deuil est déduit en cas de maladie à partir du 4<sup>ème</sup> jour pour les travailleurs du secteur privé. Les fonctionnaires avaient déjà droit à 4 jours au lieu de 3. Le groupe N-VA considère que les travailleurs doivent être mis sur un pied d'égalité.

À partir de quel jour le congé de deuil pourrait-il être déduit du salaire garanti? Est-ce à partir du 4<sup>ème</sup> jour, à l'instar du privé, ou à partir du 5<sup>ème</sup> jour, à l'instar des fonctionnaires statutaires?

*Mme Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen)* souligne qu'il s'agit d'une mesure correctrice, qui permet de supprimer une différence de traitement vis-à-vis des travailleurs de la fonction publique fédérale. Il s'agit

Teneinde dit verschil in behandeling recht te zetten, zou een bepaling worden ingevoegd in de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten, waarbij de Koning ertoe zou worden gemachtigd het principe van en de nadere regels voor de aanrekening te bepalen.

Die aanrekening mag niet minder voordelig zijn dan de aanrekening die voor de werknemers in de privé-sector geldt.

*In concreto* zouden in de wet van 1978 twee artikelen worden ingevoegd (een artikel voor het statuut arbeider en een artikel voor het statuut bediende, weliswaar met dezelfde inhoud). Daarin zou worden bepaald dat de Koning wordt gemachtigd het principe van de aanrekening van het bijkomende rouwverlof te bepalen en de andere in dat kader te bepalen regels te specificeren voor het overheidspersoneel met een arbeidsovereenkomst..

De minister geeft aan dat de Raad van State geen enkele inhoudelijke opmerking heeft gemaakt.

Aangezien het om een specifiek op het overheidspersoneel met een arbeidsovereenkomst gerichte maatregel gaat, is de Nationale Arbeidsraad niet bevoegd.

## II. — ALGEMENE BESPREKING

### A. Vragen en opmerkingen van de leden

*Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA)* is ingenomen met dit wetsontwerp dat ertoe strekt het beginsel van de aanrekening van het rouwverlof uit te breiden tot de ambtenaren met een arbeidsovereenkomst. Haar collega Björn Anseeuw heeft een soortgelijk wetsvoorstel ingediend.

*Mevrouw Van Peel* benadrukt dat, bij ziekte, het rouwverlof wordt aangerekend vanaf de vierde dag voor de werknemers in de privésector. De ambtenaren hadden al recht op vier in plaats van drie dagen. De N-VA-fractie vindt dat alle werknemers gelijk moeten worden behandeld.

Vanaf welke dag zou het rouwverlof kunnen worden aangerekend op het gewaarborgd loon? Vanaf de vierde dag, zoals in de privésector, of vanaf de vijfde dag, zoals voor de werknemers met ambtenarenstatus?

*Mevrouw Marie-Colline Leroy (Ecolo-Groen)* benadrukt dat het een corrigerende maatregel betreft waarmee een verschil in behandeling ten aanzien van de werknemers van de federale overheid zou worden weggewerkt. Het

d'une manière de respecter l'accord de gouvernement, qui vise à harmoniser les statuts.

*Mme Sophie Thémont (PS)* rappelle que la loi pour allonger le congé de deuil a été une avancée importante. Il s'agit d'une avancée qui répond aux difficultés vécues par les travailleurs endeuillés.

Avec cette loi, une personne perdant son partenaire a désormais droit à 10 jours de congé de deuil. C'est le minimum pour permettre à ces personnes de traverser cette période avec un peu plus de sérénité.

La flexibilité de ces jours répond aussi à la dure réalité que représentent les mois qui suivent un décès. Toutes ces étapes peuvent, à présent, être reconnues comme trop douloureuses pour le travailleur, bien que l'on ne soit pas malade.

Le groupe PS avait veillé à ce que la rémunération soit garantie à 100 % durant ces jours d'absence.

Un compromis avait été trouvé: il avait été décidé que ces 7 jours supplémentaires soient imputés à la période de 30 jours de salaire garanti si une incapacité de travail survient par la suite.

*M. Hans Verreyt (VB)* indique que son groupe politique est favorable à l'harmonisation des statuts. Par conséquent, il soutient les modifications proposées.

*Mme Florence Reuter (MR)* souligne que ce projet de loi s'inscrit dans la volonté d'harmonisation des différents statuts.

L'intervenante se demande pour quelle raison la date d'entrée en vigueur est celle du 1<sup>er</sup> mars 2023. N'est-il pas envisageable de prévoir une date d'entrée en vigueur antérieure?

*Mme Nahima Lanjri (cd&v)* souligne l'avancée importante de sa proposition de loi votée en juin 2021, qui octroie davantage de jours de congé aux personnes endeuillées.

L'intervenante se demande pour quelle raison le gouvernement n'a pas opté pour une entrée en vigueur rétroactive.

*Mme Tania De Jonge (Open Vld)* rappelle que son parti est un grand partisan de l'harmonisation des statuts sur tous les dossiers.

is een manier om te voldoen aan het regeerakkoord, dat ernaar streeft de statussen te harmoniseren.

*Mevrouw Sophie Thémont (PS)* wijst erop dat de wet tot uitbreiding van het rouwverlof een belangrijke stap vooruit heeft betekend. Met die stap voorwaarts werd beoogd tegemoet te komen aan de moeilijkheden die de nabestaanden ondervinden.

Met die wet heeft wie een partner verliest thans recht op 10 dagen rouwverlof. Dat is het minimum om die mensen de gelegenheid te bieden die periode in iets meer sereniteit te doorlopen.

De flexibele opname van die dagen komt ook tegemoet aan de harde werkelijkheid in de maanden na een overlijden. Thans kunnen al die stadia worden erkend als te pijnlijk voor de werknemer, hoewel deze niet ziek is.

De PS-fractie heeft erop toegezien dat het loon tijdens die afwezigheidsdagen 100 % gewaarborgd wordt.

Een compromis werd gevonden: beslist werd dat die 7 dagen extra zouden worden aangerekend op de periode van 30 dagen recht op gewaarborgd loon mocht zich vervolgens een arbeidsongeschiktheid voordoen.

*De heer Hans Verreyt (VB)* wijst erop dat zijn fractie voorstander is van de harmonisering van de statussen. Daarom steunt ze de voorgestelde wijzigingen.

*Mevrouw Florence Reuter (MR)* benadrukt dat dit wetsontwerp past binnen het streven naar harmonisatie van de verschillende statussen.

De spreekster vraagt waarom de wet pas op 1 maart 2023 in werking zou treden en of er niet in een eerdere datum zou kunnen worden voorzien.

*Mevrouw Nahima Lanjri (cd&v)* benadrukt vooreerst dat haar in juni 2021 aangenomen wetsvoorstel een belangrijke stap in de goede richting was en ertoe heeft geleid dat rouwenden meer dagen rouwverlof krijgen.

De spreekster vraagt waarom de regering niet heeft gekozen voor een inwerkingtreding met terugwerkende kracht.

*Mevrouw Tania De Jonge (Open Vld)* wijst erop dat haar partij een groot voorstander is van de harmonisatie van de statussen in alle dossiers.

Il est donc judicieux que les contractuels et les statutaires disposent des mêmes droits en cas de deuil.

*Mme Anja Vanrobaeys (Vooruit)* souligne que la proposition de loi relative aux congés de deuil constitue une avancée indéniable. Son groupe va soutenir le projet de loi, qui vise à corriger certaines questions techniques, à la suite d'un oubli.

## B. Réponses du ministre

*M. Pierre-Yves Dermagne, vice-premier ministre et ministre de l'Économie et du Travail*, souligne que la ministre De Sutter est chargée de fixer les principes, conditions et modalités de l'imputation de ce congé. Cela devrait intervenir par le biais d'un arrêté royal.

C'est la raison pour laquelle la date du 1<sup>er</sup> mars 2023 a été choisie, afin de permettre à la ministre de finaliser son arrêté royal d'exécution.

Le projet de loi prévoit que l'entrée en vigueur est fixé au 1<sup>er</sup> mars 2023, avec la possibilité pour le Roi de déterminer une date d'entrée en vigueur antérieure. Si la ministre avance plus rapidement qu'elle ne l'espère, il sera possible d'anticiper la date d'entrée en vigueur de cette loi.

Il s'agit d'un projet de loi qui vise à corriger une inégalité de traitement. Il doit donc être possible d'avancer le plus rapidement possible.

Concernant la question de Mme Van Peel (imputation de 4 ou 5 jours), cette modalité sera fixée dans l'arrêté royal.

### III. — DISCUSSION DES ARTICLE ET VOTES

#### Article 1<sup>er</sup>

Cet article précise le fondement constitutionnel en matière de compétence et n'appelle aucune observation.

L'article 1<sup>er</sup> est adopté à l'unanimité.

Het is dus een goede zaak dat de werknemers met een arbeidsovereenkomst en die met een ambtenarenstatus over dezelfde rechten beschikken in het kader van een rouwproces.

*Mevrouw Anja Vanrobaeys (Vooruit)* benadrukt dat het wetsontwerp betreffende het rouwverlof ontegensprekelijk een stap in de goede richting is. Haar fractie zal het wetsontwerp, dat bepaalde technische pijnpunten die het gevolg zijn van een vergetelheid beoogt te corrigeren, steunen.

## B. Antwoorden van de minister

*De heer Pierre-Yves Dermagne, vice-eersteminister en minister van Economie en Werk*, attendeert erop dat minister De Sutter belast is met het vastleggen van de beginselen, de voorwaarden en de nadere regels voor de aanrekening van dat verlof. Dat zou via een koninklijk besluit moeten gebeuren.

Om die reden werd gekozen voor 1 maart 2023 als datum van inwerkingtreding; aldus beschikt de minister over de nodige tijd om haar koninklijk uitvoeringsbesluit af te werken.

In het wetsontwerp wordt 1 maart 2023 als datum van inwerkingtreding naar voren geschoven, waarbij de Koning alsnog een vroegere datum van inwerkingtreding kan vastleggen. Indien de werkzaamheden van de minister sneller vorderen dan ze hoopt, kan de datum van inwerkingtreding van de wet worden vervroegd.

Het wetsontwerp beoogt een vorm van ongelijke behandeling weg te werken. Daarom moet zo snel mogelijk voortgang kunnen worden gemaakt.

Wat de vraag van mevrouw Van Peel betreft (aanrekening van vier of vijf dagen), is het zo dat die nadere regel bij koninklijk besluit zal worden vastgelegd.

### III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

#### Artikel 1

Dit artikel bepaalt de constitutionele bevoegdheidsgrondslag.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

## Art. 2 à 4

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles 2 à 4 sont adoptés à l'unanimité.

\*  
\* \*

L'ensemble du texte est adopté par vote nominatif à l'unanimité des douze membres présents.

Résultat du vote nominatif:

*Ont voté pour:*

— N-VA: Valerie Van Peel

— Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy

— PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Chanelle Bonaventure

— VB: Hans Verreyt

— MR: Florence Reuter, Christophe Bombled

— cd&v: Nahima Lanjri

— Open Vld: Tania De Jonge

— Vooruit: Anja Vanrobaeys

*A voté contre: nihil*

*S'est abstenu: nihil*

*La rapporteure,*

Sophie Thémont

*La présidente,*

Marie-Colline Leroy

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement de la Chambre): art. 2 et 3.

## Art. 2 tot 4

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

De artikelen 2 tot 4 worden eenparig aangenomen.

\*  
\* \*

Het gehele wetsontwerp wordt bij naamstemming door de twaalf aanwezige leden eenparig aangenomen.

Resultaat van de naamstemming:

*Hebben voorgestemd:*

— N-VA: Valerie Van Peel;

— Ecolo-Groen: Cécile Cornet, Marie-Colline Leroy;

— PS: Jean-Marc Delizée, Sophie Thémont, Chanelle Bonaventure;

— VB: Hans Verreyt;

— MR: MR: Florence Reuter, Christophe Bombled;

— cd&v: Nahima Lanjri;

— Open Vld: Tania De Jonge;

— Vooruit: Anja Vanrobaeys.

*Hebben tegengestemd: nihil.*

*Hebben zich onthouden: nihil.*

*De rapportrice,*

Sophie Thémont

*De voorzitter,*

Marie-Colline Leroy

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement van de Kamer): de artikelen 2 en 3.