

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 mai 2020

PROJET DE LOI

**portant confirmation
de l'arrêté royal du 17 mai 2019
modifiant l'arrêté royal du 18 février 2005
fixant les cotisations obligatoires
à payer au Fonds budgétaire
pour la santé et la qualité des animaux
et des produits animaux, secteur lait
et de l'arrêté royal du 8 juillet 2019
modifiant l'arrêté royal
du 13 novembre 2011
fixant les rétributions et cotisations
dues au Fonds budgétaire
des matières premières et des produits**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ ET DE L'ÉGALITÉ DES CHANCES
PAR
MME **Catherine FONCK**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre.....	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	6

Voir:

Doc 55 **1253/ (2019/2020)**:
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 mei 2020

WETSONTWERP

**houdende bekrachtiging van het koninklijk
besluit van 17 mei 2019 tot wijziging van
het koninklijk besluit van 18 februari 2005
tot vaststelling van de verplichte bijdragen
verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de
gezondheid en de kwaliteit van de dieren en
de dierlijke producten, sector zuivel en het
koninklijk besluit van 8 juli 2019
tot wijziging van het koninklijk besluit
van 13 november 2011 tot vaststelling
van de retributies en bijdragen
verschuldigd aan het Begrotingsfonds
voor de grondstoffen en de producten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR GEZONDHEID EN GELIJKE KANSEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Catherine FONCK**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	6

Zie:

Doc 55 **1253/ (2019/2020)**:
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

02321

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Thierry Warmoes

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp
Ecolo-Groen Séverine de Laveleye, Barbara Creemers, Laurence Hennuy
PS Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux
VB Steven Creyelman, Dominiek Sneppe
MR Magali Dock, Caroline Taquin
CD&V
PVDA-PTB Thierry Warmoes
Open Vld Robby De Caluwé
sp.a Karin Jiroflée

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Tomas Roggeman, Darya Safai, Valerie Van Peel
Simon Moutquin, Sarah Schlitz, Jessika Soors, Evita Willaert
Jean-Marc Delizée, Marc Goblet, Sophie Thémont, Laurence Zanchetta
Nathalie Dewulf, Kurt Ravyts, Hans Verreyt
Michel De Maegd, Isabelle Galant, Benoît Piedboeuf
Els Van Hoof
Sofie Merckx, Nadia Moscufo
Tania De Jonge, Goedele Liekens
Jan Bertels, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH Catherine Fonck

N-VA : *Nieuw-Vlaamse Alliantie*
Ecolo-Groen : *Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen*
PS : *Parti Socialiste*
VB : *Vlaams Belang*
MR : *Mouvement Réformateur*
CD&V : *Christen-Democratisch en Vlaams*
PVDA-PTB : *Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique*
Open Vld : *Open Vlaamse liberalen en democraten*
sp.a : *socialistische partij anders*
cdH : *centre démocrate Humaniste*
DéFI : *Démocrate Fédéraliste Indépendant*
INDEP-ONAFH : *Indépendant - Onafhankelijk*

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 55 0000/000 Document de la 55^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi
QRVA Questions et Réponses écrites
CRIV Version provisoire du Compte Rendu Intégral
CRABV Compte Rendu Analytique
CRIV Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN Séance plénière
COM Réunion de commission
MOT Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Afkorting bij de numerering van de publicaties:

DOC 55 0000/000 Parlementair document van de 55^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV Beknopt Verslag
CRIV Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN Plenum
COM Commissievergadering
MOT Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi, qui a obtenu l'urgence au cours de la séance plénière du 20 mai 2020, lors de sa réunion du 26 mai 2020.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes, explique que ce projet de loi vise à confirmer deux arrêtés royaux avant l'échéance légale.

Selon la loi du 23 mars 1998 relative à la création d'un Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux et selon la loi du 21 décembre 1998 relative aux normes de produits, ces dispositions doivent en effet être confirmées par le législateur dans l'année qui suit celle de leur publication au *Moniteur belge*.

Or, ces arrêtés seront abrogés de plein droit avec effet rétroactif à la date de leur entrée en vigueur s'ils n'ont pas été confirmés à temps, c'est-à-dire avant le 12 juin 2020 pour le premier et avant le 19 juillet 2020 pour le deuxième.

Il faut donc agir vite.

Concernant le premier arrêté royal

Le ministre explique qu'il a, tout d'abord, été apporté en 2019, par arrêté royal, certaines modifications à l'arrêté royal relatif aux cotisations obligatoires à payer au Fonds budgétaire pour la santé et la qualité des animaux et des produits animaux, secteur lait. Ces modifications étaient nécessaires étant donné que certaines mesures d'aide payées par le Fonds sanitaire dans le secteur laitier n'étaient pas conformes aux lignes directrices de l'Union européenne en matière d'aides d'état, notamment pour ce qui concerne la destruction de produits ou la perte de lait en cas de présence de botulisme, ainsi que le monitoring des contaminants et de la radioactivité dans le lait.

À cet égard, le ministre souligne que les programmes de monitoring ont été entièrement repris depuis par le secteur laitier.

Il explique également que diverses adaptations ont dû être faites suite au transfert de la gestion budgétaire du

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsontwerp, dat door de Kamer tijdens haar vergadering van 20 mei 2020 urgent werd verklaard, besproken tijdens haar vergadering van 26 mei 2020.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER

De minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden, de heer Denis Ducarme, legt uit dat het wetsontwerp beoogt twee koninklijke besluiten te bekrachtigen voor hun wettelijk bepaalde vervaldatum.

Volgens de wet van 23 maart 1998 betreffende de oprichting van een Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten, en volgens de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen, moeten deze bepalingen immers bekrachtigd worden door de wetgever in het jaar dat volgt op hun bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Deze besluiten zullen van rechtswege worden opgeheven met terugwerkende kracht tot de datum van hun inwerkingtreding als zij niet tijdig worden bekrachtigd, met andere woorden voor 12 juni 2020 voor het eerste en voor 19 juli 2020 voor het tweede.

Het is dus aangewezen om snel te handelen.

Met betrekking tot het eerste koninklijk besluit

De minister legt uit dat in eerste instantie in 2019 bij koninklijk besluit bepaalde wijzigingen werden aangebracht aan het koninklijk besluit betreffende de verplichte bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de Gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten. Dat was nodig omdat bepaalde steunmaatregelen betaald door het Sanitair fonds voor de zuivelsector niet in overeenstemming bleken met de Europese regels inzake staatssteun. Deze maatregelen hadden betrekking op de vernietiging van producten of het verlies van melk in geval van botulisme, en de monitoring van contaminanten en radioactiviteit in de melk.

De minister onderstreept in dat verband dat de monitoringsprogramma's ondertussen volledig werden overgenomen door de zuivelsector.

Er wordt ook uitgelegd dat verschillende aanpassingen moesten worden doorgevoerd na de overdracht van het

Fonds de l'AFSCA vers le SPF. Ces adaptations doivent également être confirmées avant le 12 juin 2020. À cet égard, le ministre renvoie également au rapport de la Cour des comptes de février 2017 (Autocontrôle des opérateurs de la chaîne alimentaire – Encadrement par l'Afsca) formulant une série d'observations de nature financière et organisationnelle.

Afin de répondre à ces observations, la gestion politique et budgétaire des fonds matières premières, végétaux et sanitaire a été regroupée au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement depuis le 1^{er} janvier 2019.

Concernant le deuxième arrêté royal

Dans la deuxième partie de son exposé, le ministre évoque le projet de confirmation de l'arrêté royal relatif aux rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits. Cet arrêté doit être confirmé avant le 19 juillet 2020.

Le ministre explique qu'il a fallu adapter le dispositif relatif à certaines rétributions en faveur de ce fonds après l'externalisation de certains aspects (concernant la "toxicité" et "l'efficacité") des dossiers de demandes d'autorisation de pesticides à usage agricole. Ces adaptations ont fait l'objet d'un avis du Conseil du Fonds au sein duquel siègent les secteurs concernés.

Ces rétributions (adaptées) permettent à Sciensano et au SPF Santé publique de disposer de collaborateurs chargés d'examiner ces aspects afin de garantir qu'ils ne présentent pas de risques de toxicité pour le consommateur et pour l'utilisateur.

Le ministre explique que ces rétributions ont été majorées en raison d'une augmentation de la charge de travail (découlant notamment de demandes supplémentaires de la Commission européenne). Cela s'est fait en concertation avec les secteurs.

Enfin, le ministre souligne que le projet de loi à l'examen est de nature technique.

II. — DISCUSSION

Mme Frieda Gijbels (N-VA) observe que, compte tenu de sa teneur, le projet de loi à l'examen relève d'abord de la commission de l'Économie. De plus, elle se demande pourquoi il n'est examiné que maintenant. Pourquoi ce projet de loi n'a-t-il pas été déposé plus tôt?

Fonds van het FAVV naar de FOD Volksgezondheid. Ook deze aanpassingen dienen te worden bekrachtigd voor 12 juni 2020. De minister verwijst in dit verband ook naar het verslag van het Rekenhof van februari 2017 (Autocontrole van de operatoren van de voedselketen – omkadering door het FAVV). Daarin werden een reeks opmerkingen van financieel-organisatorische aard gemaakt.

Om daaraan tegemoet te komen, werd het beleidsmatige en het budgettaire beheer van het grondstoffen-, planten- en sanitair fonds gehergroepeerd bij de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, met ingang van 1 januari 2019.

Met betrekking tot het tweede koninklijk besluit

In een tweede onderdeel staat de minister stil bij de beoogde bekrachtiging van het koninklijk besluit met betrekking tot de retributies en de bijdragen verschuldigd aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten. Dit moet worden bekrachtigd voor 19 juli 2020.

De minister legt uit dat de regeling omtrent aantal retributies ten voordele van dat fonds dienden te worden aangepast, nadat een reeks aspecten (deze in verband met "toxiciteit" en "efficiëntie") van aanvraagdossiers met het oog op de toelating van pesticiden voor landbouwgebruik, werden uitbested. Dat is gebeurd na advies van de Raad van het Fonds, waarin de betrokken sectoren vertegenwoordigd zijn.

De (aangepaste) retributies stellen Sciensano en de FOD in staat om te beschikken over medewerkers die deze aspecten kunnen onderzoeken en zo te kunnen waarborgen dat consumenten en gebruikers geen risico's lopen.

De minister legt uit dat deze retributies werden verhoogd ten gevolge van een verhoogde werklust (mede door bijkomende vragen van de Europese Commissie). Dat gebeurde in overleg met de sectoren.

Ten slotte benadrukt de minister dat het wetsontwerp technisch van aard is.

II. — BESPREKING

Mevrouw Frieda Gijbels (N-VA) merkt op dat het wetsontwerp inhoudelijk eerder thuishoort in de commissie voor het Bedrijfsleven. Bovendien vraagt zij zich af waarom het pas nu ter tafel komt. Waarom werd dit wetsontwerp niet eerder ingediend?

L'intervenante souligne qu'une réduction des rétributions est prévue pour le secteur laitier. Or, le deuxième arrêté royal soumis à la sanction prévoit une augmentation. Mme Gijbels demande si le secteur concerné n'a pas formulé d'objections à ce sujet.

Mme Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) partage partiellement l'avis de l'intervenante précédente. Pourquoi le projet de loi à l'examen a-t-il été soumis si tardivement au Parlement? La membre demande également des explications plus détaillées à propos de la concertation avec les secteurs concernés.

M. Patrick Prévot (PS) comprend l'urgence de la question à l'examen. Il regrette également que le projet à l'examen ait été déposé tardivement au Parlement. Il n'a toutefois aucune objection contre les dispositions de ce projet de loi.

Mme Magali Dock (MR) et *M. Robby De Caluwé (Open Vld)* souscrivent aux dispositions du projet de loi à l'examen.

Mme Karin Jiroflée (sp.a) y souscrit également, mais s'interroge sur le dépôt tardif de ce projet, comme *Mme Catherine Fonck (cdH)*.

M. Thierry Warmoes (PVDA-PTB) demande des précisions sur la concertation organisée avec les secteurs. Ces derniers ont-ils formulé des observations ou des réserves?

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, chargé des Grandes villes, rappelle que le projet de loi à l'examen comporte des dispositions de nature purement technique et ne comporte aucune disposition sensible sur le plan politique. En réponse à plusieurs questions et observations concernant le dépôt tardif du texte à l'examen, le ministre explique que l'avant-projet de loi figurait à l'ordre du jour du Conseil des ministres dans le courant du mois de mars mais qu'à ce moment-là, le gouvernement a malheureusement dû focaliser toute son attention sur la gestion de la crise sanitaire, si bien que l'examen de ce projet de loi a été reporté.

Ensuite, le ministre confirme que de nombreuses réunions de concertation ont été organisées avec les secteurs concernés et que ceux-ci ont approuvé la réglementation à l'examen.

Enfin, le ministre explique que les fonds budgétaires visés sont gérés par le département de la Santé publique,

De spreekster wijst erop dat er voor de sector van de zuivel een daling van de retributies wordt bepaald. Het tweede koninklijk besluit dat ter bekrachtiging wordt voorgelegd voorziet evenwel in een verhoging. Mevrouw Gijbels wenst te weten of de betrokken sector daar geen bezwaren tegen had.

Mevrouw Séverine de Laveleye (Ecolo-Groen) sluit zich gedeeltelijk aan bij de voorgaande spreekster. Waarom werd dit wetsontwerp zo laat aan het Parlement voorgelegd? De spreekster wenst eveneens een uitgebreidere toelichting over het overleg met de betrokken sectoren.

De heer Patrick Prévot (PS) heeft begrip voor de hoogdringendheid van de aangelegenheid die ter bespreking voorligt. Hij betreurt eveneens de laattijdigheid van de indiening in het Parlement. Inhoudelijk heeft hij echter geen probleem met het wetsontwerp.

Mevrouw Magali Dock (MR) en *de heer Robby De Caluwé (Open Vld)* onderschrijven de inhoud van het wetsontwerp.

Mevrouw Karin Jiroflée (sp.a) sluit zich daarbij aan, maar heeft eveneens vragen bij de late timing. Hetzelfde geldt voor *mevrouw Catherine Fonck (cdH)*.

De heer Thierry Warmoes (PVDA-PTB) wenst meer uitleg omtrent het overleg met de sectoren. Hebben zij opmerkingen of bezwaren geuit?

De minister van Middenstand, Zelfstandigen, kmo's, Landbouw, en Maatschappelijke Integratie, belast met Grote Steden, de heer Denis Ducarme, herhaalt dat de inhoud van het wetsontwerp louter technisch is en geen politiek heikele kwesties bevat. Als antwoord op de diverse vragen en opmerkingen in verband met de laattijdige indiening, wordt uitgelegd dat het voorontwerp van wet ingeschreven stond op de agenda van de Ministerraad in de loop van de maand maart. Jammer genoeg is op dat ogenblik alle aandacht van de regering moeten uitgaan naar het beheer van de gezondheidscrisis. Dat heeft geleid tot een latere agendering dan gepland.

Voorts bevestigt de minister dat er uitgebreid werd overlegd met de betrokken sectoren en dat zij hebben ingestemd met de voorgestelde regeling.

Ten slotte wordt uitgelegd dat de betrokken begrotingsfondsen ressorteren onder het departement

ce qui justifie que ce projet de loi soit examiné par votre commission.

Les différentes dispositions du projet de loi à l'examen ne donnent lieu à aucune observation.

III. — VOTES

Article 1^{er} à 4

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté, par vote nominatif, à l'unanimité.

Vote nominatif:

Ont voté pour:

N-VA: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Magali Dock, Caroline Taquin

CD&V: Nawal Farih

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Robby De Caluwé

sp.a: Karin Jiroflée

Ont voté contre: nihil

Se sont abstenus: nihil

La rapporteuse,

Le président,

Catherine FONCK

Thierry WARMOES

Articles nécessitant une mesure d'exécution (art. 78.2, alinéa 4, du Règlement): *nihil*.

Volksgezondheid; vandaar dat het wetsontwerp wordt behandeld door uw commissie.

Over de afzonderlijke bepalingen van het wetsontwerp worden geen opmerkingen gemaakt.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1 tot 4

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het geheel van het wetsontwerp wordt bij naamstemming eenparig aangenomen.

De naamstemming is als volgt verlopen.

Hebben voorgestemd:

NV-A: Kathleen Depoorter, Frieda Gijbels, Yoleen Van Camp

Ecolo-Groen: Barbara Creemers, Séverine de Laveleye, Laurence Hennuy

PS: Patrick Prévot, Hervé Rigot, Eliane Tillieux

VB: Steven Creyelman, Dominiek Sneppe

MR: Magali Dock, Caroline Taquin

CD&V: Nawal Farih

PVDA-PTB: Thierry Warmoes

Open Vld: Robby De Caluwé

Sp.a: Karin Jiroflée

Hebben tegen gesteld: nihil

Hebben zich onthouden: nihil

De rapporteur,

De voorzitter,

Catherine FONCK

Thierry WARMOES

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vergen (art. 78.2, vierde lid, Reglement): *nihil*.