

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

29 novembre 2019

**LE MANDAT DE
LA BELGIQUE AU CONSEIL DE
SÉCURITÉ DES NATIONS UNIES :
UN PREMIER BILAN**

Échange de vues

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Questions des membres	7
III. Réponses du ministre.....	14

Voir:

Doc 55 **0000/ (0000/0000)**:
001: Pro....

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

29 november 2019

**HET MANDAAT
VAN BELGIË
IN DE VN-VEILIGHEIDSRaad:
EEN EERSTE BALANS**

Gedachtewisseling

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Vragen van de leden	7
III. Antwoorden van de minister.....	14

Zie:

Doc 55 **0000/ (0000/0000)**:
001: Wets....

01050

**Composition de la commission à la date de dépôt du rapport/
Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag**
Président/Voorzitter: Els Van Hoof

A. — Titulaires / Vaste leden:

N-VA	Peter De Roover, Darya Safai, Anneleen Van Bossuyt
Ecolo-Groen	Séverine de Laveleye, Samuel Cogolati, Wouter De Vriendt
PS	Malik Ben Achour, André Flahaut, Christophe Lacroix
VB	Annick Ponthier, Ellen Samyn
MR	Michel De Maegd, Didier Reynders
CD&V	Els Van Hoof
PVDA-PTB	Nabil Boukili
Open Vld	Goedele Liekens
sp.a	Yasmine Kherbache

B. — Suppléants / Plaatsvervangers:

Björn Anseeuw, Michael Freilich, Katrien Houtmeyers, Koen Metsu
Kim Buyst, Zakia Khattabi, Simon Moutquin, Evita Willaert
Hugues Bayet, Mélissa Hanus, Daniel Senesael, Özlem Özen
Steven Creyelman, Pieter De Spiegeleer, Kurt Ravyts
Philippe Goffin, Katrin Jadin, Sophie Wilmès
Jan Briers, Nathalie Muylle
Greet Daems, Steven De Vuyst
Maggie De Block, Alexander De Croo
Melissa Depraetere, Kris Verduyck

C. — Membre sans voix délibérative / Niet-stemgerechtigd lid:

cdH	Georges Dallemagne
-----	--------------------

N-VA	: Nieuw-Vlaamse Alliantie
Ecolo-Groen	: Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
PS	: Parti Socialiste
VB	: Vlaams Belang
MR	: Mouvement Réformateur
CD&V	: Christen-Democratisch en Vlaams
PVDA-PTB	: Partij van de Arbeid van België – Parti du Travail de Belgique
Open Vld	: Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	: socialistische partij anders
cdH	: centre démocrate Humaniste
DéFI	: Démocrate Fédéraliste Indépendant
INDEP-ONAFH	: Indépendant - Onafhankelijk

Abréviations dans la numérotation des publications:		Afkorting bij de numerering van de publicaties:	
DOC 55 0000/000	Document de la 55 ^e législature, suivi du numéro de base et numéro de suivi	DOC 55 0000/000	Parlementair document van de 55 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA	Questions et Réponses écrites	QRVA	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV	Version provisoire du Compte Rendu Intégral	CRIV	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV	Compte Rendu Analytique	CRABV	Beknopt Verslag
CRIV	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)	CRIV	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN	Séance plénière	PLEN	Plenum
COM	Réunion de commission	COM	Commissievergadering
MOT	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)	MOT	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 18 octobre 2019 à un échange de vues avec M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, et de la Défense, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, à propos du premier bilan du mandat de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Didier Reynders, ministre des Affaires étrangères, et européennes, et de la Défense chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales rappelle que le mandat de la Belgique au Conseil de sécurité a débuté en janvier 2019. Il s'agit du 6ème mandat de la Belgique au Conseil, la dernière fois étant en 2007-2008.

Il s'agit d'un bon moment pour une évaluation du mandat, 9 mois après son début. Le ministre propose de distinguer deux aspects: le fonctionnement du Conseil lui-même, et le fonctionnement de la Belgique au sein du Conseil.

Sur le premier volet, le fonctionnement du Conseil, il faut une évaluation nuancée. Comme souvent, le verre est à moitié vide ou à moitié plein. Le fonctionnement du conseil est régulièrement critiqué, mais ce n'est pas toujours justifié. La Belgique fait tout ce qui est en son pouvoir pour trouver des solutions constructives et bâtir le consensus.

Tout d'abord, si l'un des cinq membres permanents est impliqué directement dans une crise spécifique, il devient très difficile, voire impossible pour le Conseil de Sécurité de trouver un consensus. C'est le cas sur des questions telles que la Syrie ou l'Ukraine, où il y a eu peu de progrès ces derniers mois.

De plus, la diplomatie coopérative est parfois remplacée par une diplomatie déclaratoire. Le cas du Venezuela est un bon exemple. Le Conseil sert alors de tribune à des déclarations politiques qui, par nature, sont plus conflictuelles. Bien que cela ne soit pas nouveau, cela ne contribue pas à un fonctionnement efficace du Conseil.

Troisième point: la dynamique au sein du Conseil reflète l'état des relations internationales et du système multilatéral. Lorsque des tensions géopolitiques apparaissent, comme c'est le cas actuellement, elles ont automatiquement un impact sur la dynamique autour de

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft haar vergadering van 18 oktober 2019 besteed aan een gedachtewisseling met de heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, over de eerste balans van het mandaat van België in de VN-Veiligheidsraad.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse en Europese Zaken, en van Defensie, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat België het mandaat in de VN-Veiligheidsraad in januari 2019 opnam. België zetelt voor de zesde keer in de Veiligheidsraad; het laatst was dat in 2007-2008.

Na negen maanden is dit een goed moment om dat mandaat te evalueren. De minister stelt voor om twee afzonderlijke aspecten te behandelen: de werking van de Raad zelf, en het optreden van België in de Raad.

Wat het eerste onderdeel betreft, de werking van de Raad, is een genuanceerde evaluatie aangewezen. Het "glas is halfleeg of halfvol", zoals vaak het geval is. De werking van de Raad krijgt dikwijls kritiek, maar dat is niet altijd terecht. België doet er alles aan om constructieve oplossingen uit te werken en een consensus te bereiken.

Ten eerste wordt het voor de Veiligheidsraad erg moeilijk tot zelfs onmogelijk om tot een consensus te komen indien één van de vijf permanente leden rechtstreeks bij een specifieke crisis is betrokken; dat is het geval bij vraagstukken als Syrië of Oekraïne, waarbij de voorbije maanden weinig vooruitgang werd geboekt.

Voorts wordt de "coöperatieve diplomatie" soms vervangen door een "declaratoire diplomatie"; Venezuela is daarvan een goed voorbeeld. De Raad dient dan als forum voor politieke verklaringen, die uiteraard meer aanleiding geven tot conflicten. Dat is weliswaar niet nieuw, maar het draagt niet bij tot een doeltreffende werking van de Raad.

Ten derde weerspiegelt de dynamiek in de Raad de toestand van de internationale betrekkingen en van het multilaterale systeem. Wanneer zoals nu geopolitieke spanningen opduiken, heeft dat automatisch een invloed op de dynamiek aan de Raadstafel. In dat verband

la table du Conseil. Le ministre se réfère par exemple à la rivalité grandissante entre les États-Unis et la Chine.

Entre autres, l'on ressent un impact sur les questions africaines. Alors que les dossiers moyen-orientaux ont toujours été plus conflictuels au Conseil, dans les dossiers africains c'est traditionnellement l'unanimité qui prévaut. Or il y a eu ces derniers mois des abstentions au sujet de résolutions sur le Soudan du Sud et sur le Sahara occidental. La République Centre-africaine fait l'objet d'après discussions, de même que le Mali. Ce n'est pas un développement positif.

En outre, le "bloc occidental" n'est plus aussi uni qu'avant. Ainsi, les États-Unis se sont opposés à des initiatives menées par le Royaume Uni, la France et l'Allemagne. Dans le dossier libyen par exemple, où c'est le Royaume-Uni qui tient la plume, les États-Unis ont utilisé la menace du veto au sujet d'une initiative britannique.

La nuance demeure toutefois importante. Il convient de conserver une image équilibrée. La situation globale n'est pas trop sombre. Dans la plupart des dossiers, le Conseil reste capable de prendre des décisions et d'adopter des résolutions. Le Conseil continue à jouer son rôle d'organe central de maintien de la paix et de la sécurité internationales.

Depuis le 1^{er} janvier 2019, le Conseil a adopté trente-neuf résolutions – la plupart à l'unanimité. Par ailleurs, douze déclarations présidentielles et cinquante-cinq communiqués de presse ont été effectués, requérant tous un consensus. C'est important et la Belgique a tout intérêt à montrer que le multilatéralisme fonctionne. L'approche multilatérale fait partie de l'ADN diplomatique belge et s'appuie sur un intérêt propre bien réfléchi.

En outre, les tensions entre les membres permanents sont l'occasion pour les dix membres élus de peser davantage sur le fonctionnement du Conseil. Dans le passé, les membres élus devaient souvent se cantonner aux seconds rôles. Les membres permanents décidaient entre eux et les dix autres ne pouvaient qu'acquiescer.

Il semble y avoir désormais plus d'espace, de solidarité et de cohésion entre les dix élus. Le 6 juin, pour la première fois dans l'histoire du Conseil, les membres élus ont fait une déclaration commune. Cette déclaration portait sur les méthodes de travail du Conseil.

La coopération entre les États membres de l'UE fonctionne également très bien. Le Conseil compte actuellement cinq membres de l'Union européenne (UE). La Pologne sera remplacée par l'Estonie en janvier prochain.

verwijst de minister naar de toenemende rivaliteit tussen de Verenigde Staten en China.

Men voelt dat er een invloed is op de Afrikaanse vraagstukken. Bij dossiers over het Midden-Oosten werden in de Raad altijd al uiteenlopende standpunten ingenomen, maar over de Afrikaanse dossiers heerste doorgaans eensgezindheid. De voorbije maanden werden echter onthoudingen opgetekend bij resoluties over Zuid-Soedan en over de Westelijke Sahara; over de Centraal-Afrikaanse Republiek en Mali wordt zelfs heftig gedebatteerd. Dat is geen positieve ontwikkeling.

Bovendien is het "westerse blok" niet langer even eendrachtig als voorheen: zo verzetten de Verenigde Staten zich tegen initiatieven die worden gedragen door het Verenigd Koninkrijk, Frankrijk of Duitsland. Een voorbeeld: in het dossier-Libië, waar het Verenigd Koninkrijk de leiding neemt, dreigden de Verenigde Staten een Brits initiatief te counteren met een veto.

De nuance blijft echter belangrijk. Er moet een evenwichtig beeld behouden blijven. Het totaalbeeld is niet zo somber. Over de meeste dossiers blijft de Raad in staat besluiten te nemen en resoluties aan te nemen. De Raad blijft zijn rol spelen van centraal orgaan voor het behoud van internationale vrede en veiligheid.

Sinds 1 januari 2019 heeft de Raad 39 resoluties aangenomen – de meeste met eenparigheid van stemmen. Daarnaast waren er 12 presidentiële verklaringen en 55 persverklaringen, waarvoor telkens consensus is vereist. Dit is belangrijk en België heeft er alle belang bij aan te tonen dat het multilateralisme werkt. De multilaterale benadering behoort tot het Belgische diplomatieke DNA en bouwt voort op weloverwogen eigenbelang.

Bovendien zijn de spanningen tussen de permanente leden een kans voor de tien gekozen leden om meer te wegen op de werking van de Raad. In het verleden konden de verkozen leden vaak enkel een tweederangs rol spelen. De permanente leden beslisten onder mekaar en de andere tien konden enkel instemmen.

Nu lijkt er meer ruimte, solidariteit en cohesie tussen de verkozen tien te zijn. Zo hebben de verkozen leden op 6 juni – voor het eerst in de geschiedenis van de Raad – een gezamenlijke verklaring afgelegd. De verklaring handelde over de werkmethode van de Raad.

Ook de samenwerking tussen de EU-lidstaten functioneert zeer goed. Momenteel zijn vijf lidstaten van de Europese Unie lid van de Raad. Polen zal in januari worden vervangen door Estland.

Dans un avenir proche, il sera important, en particulier dans le contexte du Brexit imminent, de continuer à travailler avec le Royaume-Uni en sa qualité de membre permanent. La Belgique fera preuve de pragmatisme, mais l'intégrité de l'UE est importante.

En ce qui concerne le deuxième volet, le rôle de la Belgique au sein du Conseil, le ministre souligne que la Belgique soutient de manière proactive la coopération accrue entre les dix élus. La Belgique a présidé les "10 élus" en juillet. La Belgique prend, avec la Tunisie, l'initiative de réunir les membres élus sortants et les membres nouvellement élus. Cette réunion aura probablement lieu à Tunis au début du mois de décembre.

La coopération européenne est très importante. La coopération entre les États membres de l'Union européenne, en partie sous l'impulsion de la Belgique, est une réussite. Il y a de plus en plus de communications conjointes à la presse, les membres de l'UE exprimant ensemble la position européenne. Cela a par exemple été le cas avant-hier, à propos de la Syrie. Et la Belgique resserre également les liens entre Bruxelles et New York, entre les diplomaties européenne et nationale.

Au début de son mandat, en janvier, le ministre a réuni au Palais d'Egmont le Haut Représentant et ses collègues des autres pays de l'UE membres du Conseil. Il existe une tradition de petit-déjeuner de travail de ce que l'on appelle le caucus de l'UE au niveau ministériel lors de la semaine ministérielle à New York. Cette initiative s'inscrit dans le cadre plus large de l'approche belge. En tant que membre fondateur des Nations unies (ONU) et de l'UE, la Belgique montre un engagement fort en faveur du multilatéralisme. C'est ce qui caractérise sa politique étrangère depuis septante ans.

La Belgique veut être un partenaire prévisible et fiable sur la scène mondiale. Une action constructive au sein du Conseil de sécurité de l'ONU y contribue.

Une relation transparente entre le Conseil de sécurité et l'ensemble des membres de l'ONU est importante à cet égard. Une grande attention est donc accordée aux contacts avec les autres pays. Il y a une grande volonté d'écoute de la part de la Belgique, le fait de se voir confier un mandat étant important.

En tant que membre du Conseil, la Belgique a une série de missions formelles et informelles spécifiques à remplir.

Le rôle le plus important à ce jour a été celui de corédacteur, avec l'Allemagne et le Koweït, d'un document sur la dimension humanitaire du conflit en Syrie. C'est en cette qualité que la Belgique a proposé une résolution

In de nabije toekomst zal het belangrijk zijn, zeker in het kader van de nakende Brexit, om samen te blijven werken met het Verenigd Koninkrijk als één van de permanente leden. België zal zich pragmatisch opstellen, maar de integriteit van de EU is belangrijk.

Met betrekking tot het tweede luik, de Belgische rol binnen de Raad wijst de minister erop dat België proactief de toegenomen samenwerking tussen de verkozen tien steunt. België was voorzitter van de "Elected 10" in juli. België neemt het initiatief om samen met Tunesië de uitgaande verkozen leden en de nieuwe verkozen leden samen te brengen. Waarschijnlijk zal deze bijeenkomst begin december in Tunis plaatsvinden.

De Europese samenwerking is zeer belangrijk. De samenwerking onder EU lidstaten is, mede onder impuls van België, een succesverhaal. Er wordt meer en meer samen gecommuniceerd naar de pers, de EU leden verkondigen dan samen het Europese standpunt. Dat was eergisteren bijvoorbeeld het geval over Syrië. En België haalt ook de banden aan tussen Brussel en New York, tussen de Europese en de nationale diplomatie.

De minister heeft bij aanvang van het mandaat – in januari – de Hoge Vertegenwoordiger en zijn collega's van de andere EU-landen die lid zijn van de Raad samengebracht in het Egmontpaleis. Er ontstaat een traditie van een ontbijtbijeenkomst van deze zogeheten EU caucus op ministerieel niveau tijdens de ministeriële week in NY. Dit past binnen de bredere Belgische benadering. Als stichtend lid van zowel de Verenigde Naties (VN) als de EU toont België een uitgesproken engagement voor multilateralisme. Dit is al zeventig jaar het kenmerk van het buitenlands beleid.

België wil een voorspelbare en betrouwbare partner zijn op het wereldtoneel. Een constructief optreden in de VN-Veilighedsraad draagt daartoe bij.

Een transparante relatie tussen de Veiligheidsraad en het bredere VN-lidmaatschap is daarbij belangrijk. Er gaat dan ook veel aandacht naar de contacten met andere landen. Er is een grote luisterbereidheid voor België waarbij het feit dat het land een mandaat kreeg belangrijk is.

Als lid van de Raad heeft België een specifiek formeel en informeel takenpakket.

De belangrijkste rol tot heden was die van co-penhouder met Duitsland en Koeweit over de humanitaire dimensie van het conflict in Syrië. Het is in die hoedanigheid dat België eind augustus een resolutie heeft

fin août. Son objectif était de forcer un cessez-le-feu dans le nord-ouest de la Syrie, à l'intérieur et autour d'Idlib. La résolution s'est heurtée à un double veto de la Chine et de la Russie. Douze pays ont voté pour et il n'y a eu qu'une seule abstention.

La présidence belge du groupe de travail sur les enfants et les conflits armés est un deuxième rôle important. Après de longues négociations, un accord a été trouvé début juillet en ce qui concerne les conclusions de ce groupe de travail sur la situation des enfants dans le conflit armé en Syrie. Le même mois, un accord a été conclu sur un texte concernant le Myanmar. Les négociations sur le Yémen sont en cours, celles sur l'Afghanistan suivront. La Belgique est ambitieuse et souhaite traiter les situations des quatorze pays qui font l'objet d'un suivi par ce comité.

La Belgique attire systématiquement l'attention sur la situation des enfants dans l'ordre du jour régulier du Conseil de sécurité de l'ONU (CSNU). Le 18 octobre 2019, le ministre a ouvert un atelier avec la Représentante spéciale, Mme Gamba.

Dans le dossier iranien, la Belgique agit en tant que facilitateur de la résolution n° 2231. Les premiers mois du mandat sont restés relativement calmes autour de l'Iran, mais cela a changé en juin aussi bien sur le dossier nucléaire que sur la sécurité maritime dans le détroit d'Ormuz. Le dossier iranien restera bien évidemment à l'ordre du jour des prochains mois.

La Belgique assure également la présidence du Comité des sanctions concernant la Somalie et a un rôle plus informel en tant que point de contact pour la Cour pénale internationale.

Le rôle de la Belgique est apprécié par ses partenaires, comme en témoignent les réactions informelles, mais aussi la forte augmentation du nombre de visiteurs et les nombreuses démarches dont le pays est destinataire. La Belgique a une voix qui compte.

Le ministre estime que, jusqu'à maintenant, la Belgique a réussi à concrétiser son ambition d'apporter une contribution constructive aux différents dossiers de fond. La qualité du réseau diplomatique, et des diplomates, y est pour beaucoup. Car ce mandat au Conseil de sécurité représente un effort collectif de l'ensemble du réseau diplomatique belge.

La Belgique accomplit avec professionnalisme les tâches qui lui ont été attribuées. La dimension européenne fonctionne bien et la Belgique répond également à la dynamique entre les "elected 10" (E-10).

voorgesteld. Het doel daarvan was om een staakt-het-vuren af te dwingen voor het noordwesten van Syrië, in en rond Idlib. De resolutie stuitte op een dubbel veto, van China en Rusland. Twaalf landen stemden voor en er was slechts één onthouding.

Het voorzitterschap van België van de werkgroep kinderen in gewapend conflict is een tweede belangrijke rol. Na lange onderhandelingen werd begin juli een akkoord gevonden over de conclusies van deze werkgroep over Syrië. Nog dezelfde maand werd een akkoord over een tekst over Myanmar gevonden. De onderhandelingen over Jemen lopen nu; daarna is Afghanistan aan de beurt. België is ambitieus en wil alle veertien landensituaties die door dit comité opgevolgd worden behandelen.

België vraagt systematisch aandacht voor de situatie van kinderen in de reguliere agenda van de VN Veiligheidsraad (VNVR). De minister heeft op 18 oktober 2019 een workshop geopend met de Speciaal Vertegenwoordiger mevrouw Gamba.

In het dossier-Iran treedt België op als facilitator van resolutie nr. 2231. Tijdens de eerste maanden van het Belgisch mandaat is het omtrent Iran relatief kalm gebleven, maar daar kwam in juni verandering in, zowel in het nucleaire dossier als rond maritieme veiligheid in de Straat van Hormuz. Het dossier-Iran blijft de komende maanden uiteraard op de agenda.

Voorts is België voorzitter van het Sanctiecomité betreffende Somalië. Ons land vervult ook een meer informele rol als contactpunt voor het Internationaal Strafhof.

Het optreden van België wordt gewaardeerd door zijn partners. Dat blijkt niet alleen uit de informele reacties, maar ook uit de forse stijging van het aantal bezoekers, en van de vele verzoeken die aan ons land worden gericht. De stem van België wordt gehoord.

De minister meent dat België er tot dusver in geslaagd is om een echte constructieve bijdrage te leveren in verschillende inhoudelijke dossiers. De kwaliteit van het diplomatieke netwerk en van de diplomaten is daarbij heel belangrijk; dat mandaat binnen de Veiligheidsraad is immers een gezamenlijke inspanning van het gehele Belgische diplomatieke netwerk.

België kwijt zich met professionnalisme van de taken die ons land werden toegewezen. De Europese dimensie werkt goed en België is betrokken bij de dynamiek tussen de *Elected 10* (E-10).

Le ministre estime que cette première évaluation est positive.

En ce qui concerne les mois à venir, cinq nouveaux membres élus se joindront au Conseil en janvier 2020: la Tunisie, le Vietnam, Saint-Vincent-et-les Grenadines, l'Estonie et le Niger. On ne sait pas encore comment cela affectera la dynamique au sein du Conseil. Dans tous les cas, le ministre se réjouit de pouvoir collaborer de manière plus étroite avec ces pays.

En février, la Belgique présidera le Conseil. Les préparatifs sont en cours. Le ministre est convaincu que dans les mois à venir la Belgique continuera d'agir dans un esprit ouvert, à l'écoute de ses partenaires, en soutien d'un multilatéralisme performant.

II. — QUESTIONS DES MEMBRES

M. Peter De Roover (N-VA) souligne qu'en février 2020, la Belgique assumera la présidence tournante du Conseil de sécurité de l'ONU. Quelles possibilités supplémentaires cela offre-t-il? Comment la Belgique va-t-elle s'y investir?

Les services diplomatiques belges ont déployé beaucoup d'énergie pour faire entrer la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU. Le ministre est-il satisfait de la couverture médiatique de l'obtention de ce mandat? La Belgique a-t-elle suscité à cette occasion un intérêt suffisant, tant à l'intérieur de ses frontières qu'à l'étranger? Et les initiatives belges ont-elles fait l'objet d'un suivi suffisant, tant au niveau national qu'international?

La Belgique s'est vu confier la responsabilité de la question syro-kurde et, plus particulièrement, de la grave situation humanitaire sur place. Quelles actions ont-elles été prises ces derniers mois pour inscrire ce point - les aspects politiques, humanitaires et militaires - à l'ordre du jour du Conseil de sécurité des Nations unies en vue de trouver une solution?

Malgré la condamnation de la Turquie par presque tous les membres individuels, la déclaration officielle du Conseil de sécurité de l'ONU était plutôt inconsistante. Que pense le ministre de cette réaction anodine?

M. Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) rappelle que la Belgique préside le groupe de travail sur les enfants et les conflits armés. La situation des enfants dans les camps du nord de la Syrie a-t-elle été examinée par ce groupe de travail? Quelles sont, le cas échéant, les

De minister is derhalve van oordeel dat deze eerste evaluatie positief uitvalt.

Wat de komende maanden betreft, zullen in januari 2020 vijf nieuwe verkozen leden toetreden tot de Raad: Tunesië, Vietnam, Saint Vincent en de Grenadines, Estland en Niger. We weten nog niet welke invloed dat zal hebben op de dynamiek binnen de Raad. De minister verheugt er zich in elk geval over om nauwer samen te werken met die landen.

In februari zal België de Raad voorzitten. De voorbereidende werkzaamheden zijn aan de gang. De minister is ervan overtuigd dat België de komende maanden in een open sfeer zal blijven handelen, met een luisterend oor voor de partners en ter ondersteuning van een performant multilateralisme.

II. — VRAGEN VAN DE LEDEN

De heer Peter De Roover (N-VA) wijst erop dat België in februari 2020 het roterend voorzitterschap van de VN-Veilighedsraad waarneemt. Welke bijkomende mogelijkheden levert dit op? Hoe zal België dit invullen?

De Belgische diplomatieke diensten hebben er veel energie in gestoken om België in de VN-Veilighedsraad te krijgen. Is de minister tevreden met de media-aandacht die dit lidmaatschap opbrengt? Heeft België daarvoor zowel in binnen- als buitenland voldoende aandacht gekregen? En hebben de Belgische initiatieven zowel nationaal als internationaal voldoende gevolg gekregen?

België kreeg verantwoordelijkheid over de Syrisch-Koerdische kwestie en meer bepaald over de ernstige humanitaire situatie. Welke acties werden de laatste maanden ondernomen om dit punt – zowel het politieke, humanitaire als militaire aspect ervan – op de agenda van de VNVR te krijgen voor het zoeken naar een oplossing.

Ondanks de veroordeling van Turkije van bijna alle individuele leden was het officiële statement van de VN-Veilighedsraad nogal krachteloos. Wat vindt de minister van deze zwakke reactie?

De heer Samuel Cogolati (Ecolo-Groen) herinnert eraan dat België voorzitter is van de werkgroep kinderen en gewapende conflicten. Werd de situatie van de kinderen in de kampen in Noord-Syrië in die werkgroep besproken? Welke zijn, indien dit onderwerp werd besproken,

solutions proposées pour sortir les enfants de cette situation inhumaine?

La Belgique tient la plume pour le volet de la situation humanitaire en Syrie. Qu'est-ce que cela implique précisément? Quelle est la position européenne défendue par le ministre? Y a-t-il d'autres propositions que la Belgique souhaite formuler pour s'atteler à la résolution de ces problèmes au cours des prochaines semaines? Est-il vrai, comme le rapporte *Human Watch*, que la Turquie a utilisé des armes chimiques en Syrie? Quelle réponse la Belgique y apportera-t-elle au sein du Conseil de sécurité de l'ONU?

La résolution 2165 de l'ONU stipule que les organisations humanitaires des Nations unies et les ONG sont libres de franchir les postes frontières de la Turquie pour acheminer des secours à la population. Cela peut être considéré comme un corridor humanitaire. Quelles initiatives la Belgique prend-elle pour renouveler la durée de validité de cette résolution?

M. André Flahaut (PS) estime lui aussi que la Belgique ne souligne pas suffisamment ses résultats sur la scène internationale. La Belgique est favorable au multilatéralisme, qui ne résoudra certes pas tous les problèmes mais qui offre un bon cadre pour travailler dans cette direction. La Belgique est connue et reconnue pour sa capacité à trouver des compromis.

Quelle est la situation au niveau des Nations unies en ce qui concerne le conflit entre Israël et la Palestine, et la situation au Liban? Quelle est l'attitude de la Belgique par rapport à la réorganisation des Nations unies, notamment de l'organisation elle-même et de son financement? Plusieurs pays importants ont réduit le financement de certaines institutions spécialisées des Nations unies ou de certains fonds (en faveur de la Palestine, par exemple). Quel est le rôle possible de la Belgique à cet égard?

Quelle est la situation actuelle en Afrique centrale et plus particulièrement en République démocratique du Congo? Comment la Belgique conçoit-elle le rôle des Nations unies en Méditerranée?

Mme Annick Ponthier (VB) souligne pour sa part que tout le monde reconnaît l'importance de l'appartenance de la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU. Il y a un certain nombre de points que l'intervenante souhaite approfondir.

Le Conseil de sécurité des Nations unies a, dans une déclaration, exprimé ses inquiétudes à propos du risque d'une dispersion de djihadistes depuis les camps de prisonniers et d'une dégradation de la situation

de voorgestelde oplossingen om de kinderen uit die onmenselijke situatie te bevrijden?

België fungeert als penvoerder voor het luik van de humanitaire situatie in Syrië. Wat houdt dit precies in? Welke Europese positie verdedigt de minister? Zijn er andere voorstellen die België wil doen om die problemen de komende weken aan te pakken? Is het waar dat Turkije, zoals *Human Watch* meldt, chemische wapens heeft gebruikt in Syrië? Welk antwoord zal België hierop geven in de VN-Veiligheidsraad?

De VN-resolutie 2165 bepaalt dat humanitaire organisaties van de Verenigde Naties en ngo's vrij de grensposten van Turkije mogen oversteken om hulpgoederen bij de bevolking te krijgen. Dit kan als een humanitaire corridor worden beschouwd. Welke stappen onderneemt België om de geldingsduur van die resolutie te hernieuwen?

Ook *de heer André Flahaut (PS)* vindt dat België zijn resultaten in internationale context onvoldoende onderstreept. België is voorstander van een multilateralisme dat niet alle knelpunten zal oplossen, maar dat een goed kader biedt om in die richting te werken. België is gekend en erkend om zijn capaciteit voor het vinden van compromissen.

Wat is de stand van zaken op het niveau van de Verenigde Naties met betrekking tot het conflict tussen Israël en Palestina, en de situatie in Libanon? Wat is de houding van België met betrekking tot de reorganisatie van de Verenigde Naties, meer bepaald van de organisatie zelf en de financiering ervan? Een aantal belangrijke landen heeft zijn financiering voor een aantal van de gespecialiseerde instellingen van de Verenigde Naties of bepaalde fondsen (bijvoorbeeld voor Palestina) verminderd. Wat is de mogelijke rol van België in deze?

Wat is momenteel de toestand in Centraal Afrika en meer bepaald de Democratische Republiek Congo? Hoe ziet België de rol van de Verenigde Naties in het Middellandse Zeegebied?

Mevrouw Annick Ponthier (VB) wijst erop dat iedereen het belang van het lidmaatschap van België in de VN-Veiligheidsraad erkent. Er zijn een aantal punten waar de spreker verder wil op ingaan.

De VN-Veiligheidsraad heeft in een verklaring zijn bezorgdheid uitgedrukt over het risico van het uitzwermen van jihadstrijders uit de gevangenkampen en van een achteruitgang van de humanitaire situatie in de

humanitaire dans les camps de prisonniers du nord de la Syrie. Pourquoi la déclaration du CSNU ne contenait-elle pas de demande appelant la Turquie à mettre fin aux attaques contre les Kurdes? Les membres européens ont effectué une déclaration dans laquelle ils soulignent la nécessité de sécuriser les camps des djihadistes en vue de les empêcher de rejoindre à nouveau des groupements terroristes. Le ministre peut-il approfondir ce point?

Au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, la Belgique est chargée d'une série de tâches, et elle préside plusieurs groupes de travail. Quelle est la priorité accordée à la situation actuellement précaire à Hong Kong? L'Union européenne se préoccupe de cette situation, mais que fait le CSNU en la matière?

Quelles sont les démarches entreprises pour lutter contre l'insécurité en Afrique du Sud? Il y a eu une concertation avec l'Afrique du Sud, qui est également membre du CSNU. Ce problème a-t-il été abordé avec elle? L'objectif du CSNU est de constater une menace pour la paix ou un acte d'agression. L'intervenante estime que la paix est menacée tant à Hong Kong qu'en Afrique du Sud.

Quel est le point de vue de la Belgique en ce qui concerne la réforme des Nations unies? Le ministre estime qu'il est positif que les dix membres élus aient obtenu une plus grande marge de manœuvre. Comment la Belgique mettra-t-elle sa présidence du CSNU à profit pour concrétiser la poursuite de la réforme du système des Nations unies? Que pense la Belgique de la suppression éventuelle du droit de veto?

M. Michel De Maegd (MR) demande comment les Nations unies peuvent jouer un rôle visible en ce qui concerne la situation humanitaire résultant de la situation militaire au nord de la Syrie. Les agences de l'ONU ont-elles accès aux réfugiés dans les camps?

Le Conseil de sécurité des Nations unies délivrera-t-il un message politique à propos du changement climatique pour la COP 25 à Santiago au Chili? Comment pourrait-on assurer, dans le système des Nations unies, un meilleur lien entre la question du changement climatique et celle de la sécurité?

Que pense la diplomatie belge de l'amélioration de la coordination entre les États membres de l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité des Nations unies? Après le Brexit, elle sera encore plus importante. Le Haut représentant pour les affaires étrangères est-il conscient de l'importance de la concertation et de la coordination au sein de l'Union européenne?

gevangeniskampen van Noord-Syrië. Waarom bevatte de verklaring van de VNVR geen oproep aan Turkije om de aanval tegen de Koerden stop te zetten? De Europese leden hebben een verklaring afgelegd waarbij ze oproepen dat het noodzakelijk is de kampen van de jihadstrijders te beveiligen om te verhinderen dat ze zich opnieuw aansluiten bij terroristische groeperingen. Kan de minister hier dieper op ingaan?

België heeft binnen de VN-Veiligheidsraad een aantal taken en voorzitterschappen van werkgroepen. Welke prioriteit heeft de huidige precaire situatie in Hong Kong? De Europese Unie is bezorgd over die situatie maar wat doet de VNVR ter zake?

Welke stappen worden ondernomen om de onveiligheid in Zuid-Afrika aan te pakken? Er was overleg met Zuid Afrika, dat ook lid is van de VNVR. Werd dit probleem met hen besproken? Het doel van de VNVR is een bedreiging van vrede of een daad van agressie vast te stellen. De spreekster is van oordeel dat de vrede zowel in Hong Kong als in Zuid-Afrika wordt bedreigd.

Wat is het standpunt van België in verband met de hervorming van de Verenigde Naties? De minister vindt het positief dat de verkozen tien meer beweegruimte hebben verworven. Hoe zal België zijn voorzitterschap van de VNVR benutten om de verdere hervorming van het VN systeem te concretiseren? Welke mening heeft België met betrekking tot een mogelijke afschaffing van het vetorecht?

De heer Michel De Maegd (MR) vraagt op welke wijze de Verenigde Naties een zichtbare rol kunnen spelen aangaande de humanitaire situatie als gevolg van de militaire situatie in Noord-Syrië. Hebben de VN-agentschappen toegang tot de vluchtelingen in de kampen?

Zal de VN-Veiligheidsraad een politieke boodschap geven over de klimaatverandering voor de COP 25 in Santiago in Chili? Hoe kan binnen het systeem van de Verenigde Naties een betere link worden verzekerd tussen het thema klimaatverandering en veiligheid?

Hoe ziet de Belgische diplomatie de verbetering van de coördinatie tussen de EU lidstaten in de VN-Veiligheidsraad? Na de Brexit zal dit nog belangrijker zijn. Is de Hoge Vertegenwoordiger voor buitenlandse beleid zich bewust van het belang van het EU overleg en coördinatie.

L'intervenant se réjouit de l'approbation, par le Conseil des Droits de l'homme des Nations unies, à Genève, le 27 septembre 2019, d'une proposition de résolution de la Belgique relative à la peine de mort. Le MR attache une grande importance à la lutte contre l'exécution de la peine de mort.

Le 24 janvier 2019, le ministre a organisé un débat consacré aux femmes, à la paix et à la sécurité. Cette thématique constitue, depuis vingt ans, l'un des points d'attention de la politique étrangère de la Belgique. Le MR est en faveur d'un rôle plus actif des femmes dans les négociations de paix. Ne conviendrait-il pas de mettre plus en avant un certain nombre de femmes au Sahel, où la situation n'a cessé de se dégrader depuis le début de l'année, et qui est le symbole de cette lutte?

Depuis janvier 2019, la Belgique préside, au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, le groupe de travail sur les enfants et les conflits armés. La Belgique a-t-elle pu tirer profit de sa position au sein du Conseil de sécurité dans le cadre des négociations relatives aux violations des droits de l'homme au Yémen, en Afghanistan et au Myanmar? Dans quelle mesure les organisations des Nations unies peuvent-elles accéder librement à ces zones pour aider les enfants et les populations en détresse? Les enfants ont-ils accès aux écoles?

Dans le cadre de la défense des droits de l'homme, ne faut-il pas accorder davantage d'attention à la liberté de religion et à la protection des minorités religieuses?

M. Nabil Boukili, (PVDA-PTB) souhaite évoquer la situation de la Turquie, mais il souligne que la Belgique assume une responsabilité dans les problèmes de la région, compte tenu notamment du rôle joué par notre pays dans les conflits en Libye, en Syrie et en Irak. La Belgique a apporté son soutien à la lutte contre l'État islamique. La Turquie est en train de mener des actions contre d'anciens partenaires de la coalition des troupes occidentales. L'intervenant considère que la Belgique fait preuve d'hypocrisie dans ce dossier. Pour lui, il est clair que la politique interventionniste de notre pays et l'intervention armée dans des conflits tels que celui de la Syrie n'est pas une solution. L'intervenant est favorable à une stratégie davantage fondée sur la diplomatie et la négociation. La Belgique suivra-t-elle cette voie à l'avenir?

L'intervenant ne comprend pas comment il est possible que la Turquie, un État membre important de l'Organisation du Traité de l'Atlantique nord (OTAN), qui a sur son territoire des bases militaires et des armes nucléaires américaines, fasse une incursion dans un autre pays. On se trouve en effet face à une incursion de la part d'un État membre de l'OTAN, condamnée par le reste des États membres de l'OTAN.

De spreker verheugt er zich over dat de Mensenrechtenraad van de Verenigde Naties in Genève op 27 september 2019 een Belgisch voorstel van resolutie inzake de doodstraf heeft goedgekeurd. De MR hecht veel belang aan de strijd tegen de uitvoering van de doodstraf.

Op 24 januari 2019 heeft de minister een debat georganiseerd over vrouwen, vrede en veiligheid. Dit thema is al twintig jaar een van de aandachtspunten van het Belgische buitenlandse beleid. De MR is er voorstander van dat vrouwen een meer actieve rol krijgen in vredesonderhandelingen. Moet een aantal vrouwen in de Sahel, waar de situatie sinds het begin van het jaar steeds verslechtert en dat symbool staat voor deze strijd, niet meer naar voren worden geschoven?

België zit sinds januari 2019 binnen de VN-Veilighedsraad de werkgroep kinderen in gewapende conflicten voor. Heeft België zijn positie in de Veiligheidsraad kunnen benutten in onderhandelingen over mensenrechtenschendingen in Jemen, Afghanistan en Myanmar? In welke mate hebben de organisaties van de Verenigde Naties vrije doorgang om kinderen en mensen in nood te helpen in deze gebieden? Hebben de kinderen toegang tot scholen?

Moet er in het kader van de verdediging van de mensenrechten niet meer aandacht gaan naar de vrijheid van religie en de bescherming van religieuze minderheden?

De heer Nabil Boukili (PVDA-PTB) wil ingaan op de situatie in Turkije maar wijst erop dat België mee verantwoordelijk is voor de problemen in de regio onder meer door de rol die ons land heeft gespeeld in de conflicten in Libië, Syrië en Irak. België heeft een steun verleend in de strijd tegen Islamitische staat. In Turkije wordt momenteel opgetreden tegen voormalige coalitiepartners van de Westelijke troepen. De spreker is van oordeel dat België een hypocriete houding aanneemt in dit dossier. Voor hem is het duidelijk dat het interventiebeleid van ons land en het voeren van oorlog in conflicten zoals in Syrië geen oplossing bieden. De spreker is voorstander van een meer diplomatisch beleid en overleg. Zal België in de toekomst meer die weg inslaan?

De spreker verstaat niet hoe het mogelijk is dat Turkije, dat een belangrijke lidstaat van de Noord Atlantische Verdragsorganisatie (NAVO) is, en Amerikaanse militaire basissen en kernwapens op zijn grondgebied heeft, een inval doet in een ander land. Er is immers sprake van een inval van een NAVO lidstaat die wordt veroordeeld daar de overige NAVO lidstaten.

C'est aussi l'OTAN qui a mené, ces dernières années, des attaques dans la région syro-irakienne et qui déstabilise cette région depuis des années. Le ministre ne pense-t-il pas qu'il faudrait remettre en question l'appartenance de la Belgique à l'OTAN?

Le traité des Nations Unies sur l'interdiction des armes nucléaires adopté par 122 pays est une étape supplémentaire vers un monde sans armes nucléaires. Bien que 66 % de sa population soit favorable à un monde sans armes nucléaires, la Belgique a décidé de ne pas adhérer à ce traité.

La raison invoquée par la Belgique pour ne pas le signer est que son appartenance à l'OTAN l'en empêche. La Belgique estime que les armes nucléaires sont essentielles et l'intervenant y voit le signe que l'OTAN définit la politique de défense de la Belgique.

M. Boukili est favorable à l'adhésion de la Belgique à ce traité, qui a déjà été approuvé par 122 pays. Des armes nucléaires américaines sont présentes sur le sol belge. Le ministre est-il prêt à faire le nécessaire pour œuvrer au démantèlement nucléaire, comme cela a été fait en Grèce, au Royaume-Uni et en Allemagne?

Mme Yasmine Kherbache (sp.a) pense, elle aussi, que le multilatéralisme et la coopération internationale sont importants pour les petits pays comme la Belgique. Notre pays dépend notamment de la coopération internationale car son économie est ouverte.

L'invasion turque dans le nord de la Syrie reflète une tendance inquiétante dans les discussions au sein de l'Union européenne et du Conseil de sécurité des Nations Unies. On constate tout d'abord la fragmentation du bloc occidental. La position de l'UE à l'égard de cette invasion n'est soutenue ni par la Russie ni par les États-Unis. Cela a entraîné un revirement, y compris au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies, car on a constaté que le bloc occidental ne défendait pas une position commune face à cette question.

Comment le ministre évalue-t-il cette situation au niveau international, par exemple au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, mais aussi au sein de l'Union européenne, où des influences extérieures sèment la division? La Hongrie a initialement fait des difficultés dans le cadre du dossier de l'invasion du nord de la Syrie. En outre, des dirigeants autocratiques ne cessent d'accroître la pression sur d'autres pays, ainsi que sur les valeurs européennes.

La construction de la paix bénéficie d'une attention toute particulière au sein du Conseil de sécurité des Nations Unies. Lorsque la Belgique siègeait au Conseil

Het is dezelfde NAVO die de laatste jaren aanvallen heeft gedaan in de regio in Syrië en Irak en die al sedert jaren de regio destabiliseert. Vindt de minister niet dat het Belgische lidmaatschap aan de NAVO in vraag moet worden gesteld?

Het verdrag van de Verenigde Naties over het verbod op nucleaire wapens dat door 122 landen werd goedgekeurd is een etappe naar een wereld zonder kernwapens. België heeft – ondanks het feit dat 66 % van de bevolking voor een wereld zonder kernwapens is – beslist niet toe te treden tot het verdrag.

De reden die België aanhaalt om dit verdrag niet te ondertekenen is dat zijn lidmaatschap aan de NAVO dit niet toelaat. België is van oordeel dat kernwapens essentieel zijn en dit is voor de spreker een teken dat de NAVO het Belgische defensiebeleid leidt.

De heer Boukili is er voorstander van dat België tot dit verdrag, dat al is goedgekeurd door 122 landen, zou toetreden. België heeft Amerikaanse kernwapens op zijn grondgebied. Is de minister bereid om zoals Griekenland, het Verenigd Koninkrijk en Duitsland het nodige te doen voor de nucleaire ontmanteling?

Ook *mevrouw Yasmine Kherbache (sp.a)* is van oordeel dat multilateralisme en internationale samenwerking belangrijk is voor kleine landen als België. Onder meer door zijn open economie is België afhankelijk van internationale samenwerking.

De Turkse inval in Noord-Syrië toont een verontrustende trend aan van de discussie binnen de Europese Unie en de VN-Veiligheidsraad. Een eerste vaststelling is de verbrekking van het Westerse blok. Het standpunt van de EU over de inval wordt noch door Rusland noch door de Verenigde Staten gesteund. Dit heeft een shift, ook binnen de VNVR, voor gevolg omdat men vaststelt dat het westerse blok in deze geen gezamenlijk standpunt heeft.

Hoe evalueert de minister deze situatie op internationaal vlak, bijvoorbeeld binnen de VN-Veiligheidsraad, maar ook binnen de EU waar door externe invloed verdeeldheid heerst? Hongarije heeft in het begin moeilijk gedaan in het Noord-Syrische dossier. Bovendien leggen autocratische leiders steeds meer druk op landen, evenals op de Europese waarden.

Een belangrijk aandachtspunt in de VNVR is de vredesopbouw. Toen België in 2007 en 2008 lid was van de VN – veiligheidsraad was er al een vraag naar meer

de sécurité des Nations Unis en 2007 et 2008, certains appelaient déjà à une meilleure structuration du processus de construction de la paix. À l'heure actuelle, cette question demeure importante et délicate au sein du Conseil de sécurité. L'objectif est d'accroître l'efficacité des opérations de maintien de la paix menées par l'ONU. Ces opérations requièrent cependant des mandats plus ciblés et plus efficaces qui doivent être axés sur les besoins concrets de la population civile locale et prévoir des moyens financiers et matériels suffisants. Quelles furent les initiatives prises à cette fin récemment, en particulier à la lumière des événements récents tels que l'escalade de la violence dans le nord de la Syrie?

L'attention médiatique dont la présence de la Belgique au Conseil de sécurité ferait l'objet a suscité de grands espoirs. Quelle évaluation le ministre en fait-il, dès lors qu'il s'agit d'un point d'attention important pour le groupe sp.a; cela représente en effet un soutien au multilatéralisme.

Une grande attention a en revanche été prêtée à la surveillance et au jugement des combattants de l'État islamique dans la région. Une grande importance est accordée en collaboration avec d'autres pays à la recherche d'une solution. Cette question est-elle également examinée en priorité par le Conseil de sécurité de l'ONU? Pourrait-on envisager de créer une Cour internationale de Justice à cette fin? Il est important d'examiner ce problème au Conseil de sécurité, dès lors que tous les pays concernés sont assis autour de la table.

Le ministre veille à ce qu'il y ait des contacts réguliers avec le Haut représentant de l'UE pour les affaires étrangères et la politique de sécurité. Les points de vue sont-ils dès lors mieux coordonnés? La collaboration est-elle bonne entre l'UE et la Belgique, d'une part, et entre les États européens membres du Conseil de sécurité de l'ONU, d'autre part?

Le groupe de travail "Enfants dans les conflits armés" présidé par la Belgique a pris position, à l'initiative de la Belgique, sur la situation des enfants au Myanmar. La situation dans d'autres pays sera-t-elle également abordée?

L'intervenante fait observer qu'il est important de continuer à être attentif au problème de la violence à l'égard des femmes et à jouer un rôle de pionnier en la matière.

M. Georges Dallemagne (cdH) indique que la Belgique est considérée comme un pays important au sein du Conseil de sécurité de l'ONU.

gestructureerde vredesopbouw. Dit blijft vandaag een belangrijk en teer punt binnen de Veiligheidsraad. Het is de bedoeling om de VN-vredeoperaties doeltreffender te maken. Daarvoor zijn echter meer doelgerichte en efficiënte mandaten voor vredesoperaties nodig met voldoende budget en materieel, die gebaseerd zijn op de concrete noden van de lokale burgerbevolking. Welke acties werden er daarvoor de laatste periode ondernomen, zeker in het licht van de actualiteit zoals het opflakkeren van het geweld in Noord-Syrië?

Er waren grote verwachtingen over de media - aandacht die naar de aanwezigheid van België in de Veiligheidsraad zou gaan. Hoe evalueert de minister dit omdat dit een belangrijk aandachtspunt voor de sp.a-fractie; daardoor wordt immers steun verleend aan het multilateralisme.

De bewaking en de berechting van de IS strijders in de regio kreeg daarentegen wel veel aandacht. Er wordt in samenwerking met andere landen veel belang gehecht aan het vinden van een oplossing. Komt dit een thema ook prioritair aan bod in de VN-Veiligheidsraad? Is het al dan niet een piste om daarvoor een internationaal gerechtshof op te richten? Het is belangrijk dit probleem in de veiligheidsraad te bespreken omdat daar alle betrokken landen aan tafel zitten.

De minister zorgt ervoor dat er regelmatig contact is met de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid. Leidt dit ook tot meer gecoördineerde standpunten? Verloopt die samenwerking tussen enerzijds de EU en België en tussen anderzijds de EU-landen die binnen de VN-Veiligheidsraad zitten onderling goed?

De werkgroep kinderen in gewapende conflicten waar België voorzitter van is, heeft onder Belgisch initiatief een standpunt ingenomen met betrekking tot de situatie van de kinderen in Myanmar. Zal de situatie in de andere landen ook aan bod komen?

De spreekster wijst tot slot op het belang van aandacht te blijven behouden voor de problematiek van het geweld tegen vrouwen en in deze een voortrekkersrol te behouden.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat België beschouwd wordt als een belangrijk land in de VN-Veiligheidsraad.

Le débat sur la réforme du Conseil de sécurité de l'ONU est une question importante. En discute-t-on encore? Quelles en sont les perspectives? Le Conseil de sécurité a été fondé par les vainqueurs de la Seconde Guerre mondiale. Est-il encore opportun aujourd'hui que les grands pays de l'époque conservent un droit de veto? Certaines situations de crise peuvent-elles actuellement être résolues de manière plus efficace?

Comment les diplomates américains parviennent-ils actuellement à assurer la crédibilité de leur politique étrangère? Comment les diplomates gèrent-ils, par exemple, l'attitude de leur président face à la situation dans le nord de la Syrie?

Qu'implique la coordination des États membres de l'UE au sein du Conseil de sécurité? L'Europe pourra-t-elle à terme parler d'une seule voix? Cela est en effet nécessaire pour que l'UE gagne en importance au niveau international.

Quelle incidence le siège de la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU a-t-il sur les opérations internationales de notre pays à l'étranger? La Belgique participera-t-elle à d'autres opérations sous le contrôle des Nations unies. Il s'agit surtout de savoir si la Belgique va à nouveau renforcer sa présence en Afrique centrale.

Que reste-t-il du travail réalisé par la Belgique en 2007-2008 en tant que membre du Conseil de sécurité de l'ONU dans le cadre de la prévention des conflits?

La situation reste très problématique en Syrie malgré le cessez-le-feu. Comment ce cessez-le-feu est-il vu par le Conseil de sécurité des Nations unies et par la Belgique? L'épuration ethnique se poursuit-elle ou l'attaque vise-t-elle à permettre le retrait des troupes turques? Comment le Conseil de sécurité des Nations unies réagit-il aux crimes de guerre commis?

La Turquie prétend avoir saisi le Conseil de sécurité des Nations unies depuis longtemps à propos de menaces extérieures. Est-ce exact et quelle a été la procédure suivie?

Mme Els Van Hoof (CD&V) souligne l'importance de la participation de la Belgique au CSNU. Le droit de veto, invoqué sept fois au cours de l'année dernière, fait-il actuellement l'objet d'un débat? Il importe que le Conseil de sécurité des Nations unies demeure efficace, surtout dans le contexte international actuel. Le droit de veto ne doit pas constituer un frein au multilatéralisme.

Le ministre pourrait-il expliquer la situation dans l'Est de la RDC, tant sur le plan de la sécurité que sur celui

Het debat over de hervorming van de VN-Veilighedsraad is een belangrijk aandachtspunt. Wordt er momenteel nog over gesproken? Wat zijn de mogelijke perspectieven ervan? De Veiligheidsraad werd opgericht door zij die de tweede wereldoorlog hebben gewonnen. Is het vandaag nog opportuun dat de grote landen van toen een vetorecht behouden? Is het mogelijk om nu doeltreffender sommige crisissituaties op te lossen?

Hoe slagen de Amerikaanse diplomaten erin momenteel in om de geloofwaardigheid van hun buitenlands beleid te tonen? Hoe gaan de diplomaten bijvoorbeeld om met de aanpak door hun president van de situatie in Noord-Syrië?

Wat houdt de coördinatie van de EU lidstaten binnen de veiligheidsraad effectief in? Is het mogelijk dat Europa op termijn met een stem spreekt? Dat is immers noodzakelijk voor de EU om op internationaal vlak aan belang in te winnen.

Wat is de impact van het Belgische lidmaatschap in de VN-Veilighedsraad op de internationale operaties van ons land in het buitenland. Zal België aan meer operaties onder controle van de Verenigde Naties, deelnemen? Het is vooral zaak te weten of België zijn aanwezigheid in Centraal Afrika opnieuw zal aanscherpen.

Wat is er overgebleven van het Belgische werk van 2007-2008 als lid de VN-Veilighedsraad, in verband met conflictpreventie?

De toestand in Syrië blijft ondanks het staakt-het-vuren zeer problematisch. Hoe wordt dit staakt-het-vuren door de VN-Veilighedsraad en België geapprecieerd? Wordt de etnische zuivering voortgezet of moet de aanval mogelijk maken dat de Turkse troepen zich terugtrekken? Op welke wijze pakt de VN-Veilighedsraad de gebeurde oorlogsmisdaden aan?

Turkije beweert reeds enige tijd geleden bij de VN-Veilighedsraad melding te hebben gedaan met betrekking tot externe dreigingen. Is dit waar en op welke wijze is dit gebeurd?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) wijst op het belang van het Belgische lidmaatschap aan de VNVR. Wordt er momenteel een debat gevoerd over het vetorecht dat het laatste jaar zeven keer werd ingeroepen? Het is zaak dat de VN-Veilighedsraad, zeker in het kader van de actuele internationale context, slagkrachtig blijft. Het vetorecht mag geen rem zijn op het multilateralisme.

Kan de minister dieper ingaan op de situatie, zowel inzake veiligheid als humanitair, in het Oosten van DRC?

de l'aide humanitaire? La Belgique prend-elle encore des initiatives pour engranger des avancées dans la région, et lesquelles?

La Belgique a mené campagne sur les thèmes de la prévention, de la protection et de la performance en matière de consolidation de la paix. En ce qui concerne la prévention, on observe que le fonds de consolidation de la paix des Nations unies n'est pas suffisamment financé et que le montant nécessaire de 500 millions de dollars n'a pas été atteint. Entre 2006 et 2018, la Belgique n'a investi que 5,8 millions de dollars, ce qui est insuffisant. Les Pays-Bas, la Suède et le Royaume-Uni, en revanche, ont investi plus de 100 millions de dollars. Le ministre estime-t-il qu'il convient de reconsidérer ce fonds pour le rendre plus efficace?

L'absence de couverture médiatique de la participation de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies est-elle due au fait que le gouvernement est actuellement en affaires courantes?

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

Le ministre confirme que l'ensemble du réseau diplomatique belge collabore aux missions découlant de la participation de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies.

Un certain nombre de dossiers n'évoluent pas ou évoluent lentement parce qu'ils concernent directement certains membres permanents du Conseil de sécurité.

— *La présidence belge du Conseil de sécurité des Nations unies en février 2020.*

Étant donné que le Conseil de sécurité des Nations Unies se concentre sur l'actualité, la présidence belge de février 2020 ne permettra pas à notre pays de fixer l'ordre du jour. En concertation avec la France, le Royaume-Uni et l'Allemagne, la Belgique a toutefois demandé que la situation dans le nord de la Syrie et l'invasion des troupes turques soient inscrites à l'ordre du jour du Conseil.

En tant que présidente du Conseil, la Belgique essaiera de mettre l'accent sur certains dossiers particuliers comme celui de la présence d'enfants dans les conflits armés. L'objectif est de mener un débat de fond, en la matière, à partir de la présidence belge du groupe de travail consacré à ce thème.

Au sein du Conseil de sécurité, un débat sera également consacré à la justice de transition en vue de

Neemt België nog initiatieven, en welke, om vooruitgang in de regio te boeken?

België voerde campagne rond de thema's *prevention, protection and performance* met betrekking tot de vredesopbouw. Met betrekking tot preventie valt het op dat het VN-vredesopbouwfonds onvoldoende gefinancierd wordt en dat de nodige vijfhonderd miljoen USD niet wordt bereikt. Tussen 2006 en 2018 investeerde België maar 5,8 miljoen USD wat onvoldoende is. Nederland, Zweden en het Verenigd Koninkrijk daarentegen investeren meer dan 100 miljoen. Is de minister van oordeel dat dit fonds moet worden herbekeken om het meer doeltreffend te maken?

Is het gebrek aan aandacht in de media van het Belgische lidmaatschap aan de VN-Veiligheidsraad te wijten aan het feit dat de regering momenteel in lopende zaken is?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De minister bevestigt dat het hele Belgische diplomatieke netwerk meewerkt aan de taken die volgen uit het Belgische lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad.

Een aantal dossier evolueert niet of traag omdat permanente leden van de veiligheidsraad er direct bij betrokken zijn.

— *Het Belgische voorzitterschap van de VN-Veiligheidsraad in februari 2020*

Daar de VNVR zich in de eerste plaats buigt over de actualiteit zal het Belgische voorzitterschap in februari 2020 niet voor gevolg hebben dat ons land de agenda kan bepalen. België heeft wel samen met Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Duitsland gevraagd de situatie in Noord-Syrië en de invasie van de Turkse troepen op de agenda van de Raad te zetten.

Als voorzitter van de Raad zal België proberen om een nadruk te leggen op bijzondere dossiers zoals bijvoorbeeld de aanwezigheid van kinderen in gewapende conflicten. De bedoeling is om daarover een debat ten gronde te voeren op basis van het Belgische voorzitterschap van de werkgroep over dit thema.

Er zal binnen de Veiligheidsraad tevens een debat aan overgangsjustitie worden gewijd om aan te tonen

montrer qu'il est possible de rassembler des preuves à propos des conflits et de lutter contre l'impunité.

Le ministre invitera M. Josep Borrell, nouveau Haut représentant de l'UE pour les affaires étrangères, à un débat au sein du Conseil de sécurité sous la présidence belge en vue de discuter de la coopération entre l'UE et les États membres de l'UE. L'année prochaine également, cinq pays européens seront membres du Conseil de sécurité des Nations unies.

– *Coordination entre les États membres de l'UE*

Depuis le début de l'entrée de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations unies, une concertation a été recherchée entre les États membres de l'UE, d'une part, et avec l'Union européenne, d'autre part. Il existe aussi une coopération avec les anciens et les futurs États membres de l'UE qui étaient ou deviendront membres du Conseil de sécurité des Nations unies. Cette coopération présente une valeur ajoutée car elle facilite l'adoption d'une position commune, par exemple concernant le Venezuela et la Syrie. Au sein de l'UE, l'adoption d'une position commune est également plus facile lorsque la discussion a déjà été menée au sein du Conseil de sécurité des Nations unies.

Le ministre souligne que les services externes de l'UE et des États membres de l'UE se réunissent régulièrement en vue d'améliorer la coordination. Entre les cinq États membres de l'UE, qui représentent un tiers des membres du CSNU, il y a souvent un débat ouvert qui peut déboucher sur une position commune. Au Conseil, toute décision est prise par neuf voix. Donc, la voix des membres élus compte également.

L'idée de parvenir à une seule voix pour l'Union européenne au sein du Conseil de sécurité des Nations unies est louable mais elle ne bénéficie pas d'un large soutien des membres permanents européens du Conseil. La France n'est pas vraiment disposée à céder sa place à l'UE.

– *Droit de veto*

Le ministre souligne que le rôle que jouent les dix élus au sein du CSNU ne cesse de gagner en importance, certainement lorsqu'ils adoptent une position commune ou essaient de faire prendre une décision par le Conseil. La prudence est de rigueur quant à la question de savoir si le droit de veto doit être abrogé ou non. Celui-ci peut également être bénéfique dans certains cas. Nul ne sait ce qu'il adviendrait si les grandes puissances prenaient une décision à la majorité au sujet de thèmes pour lesquels elles défendent un point de vue minoritaire.

dat het mogelijk is om bewijzen te verzamelen inzake conflicten en om straffeloosheid te bestrijden.

De minister zal de heer Josep Borrell, de nieuwe Hoge Vertegenwoordiger van de EU voor Buitenlandse Beleid, uitnodigen voor een debat in de Veiligheidsraad onder het Belgische voorzitterschap om de samenwerking tussen de EU en de EU lidstaten te bespreken. Ook volgend jaar zullen nog vijf Europese landen lid zijn van de VN- Veiligheidsraad.

– *Coördinatie tussen de EU lidstaten*

Van bij het begin van het Belgische lidmaatschap van de VN-Veiligheidsraad werd gezocht naar overleg tussen enerzijds de EU lidstaten onderling en anderzijds met de EU. Er wordt ook samengewerkt met de voormalige en toekomstige EU-lidstaten die lid waren of worden van de VN-Veiligheidsraad. Die samenwerking heeft een meerwaarde omdat ze het bereiken van een gezamenlijk standpunt zoals bijvoorbeeld over Venezuela en Syrië vergemakkelijkt. Ook in de schoot van de EU is het bereiken van een gemeenschappelijk standpunt nadat er al een discussie over werd gevoerd in de VN-Veiligheidsraad eenvoudiger.

De minister wijst erop dat de externe diensten van de EU-lidstaten en de EU regelmatig samen zitten om de coördinatie te verbeteren. Tussen de vijf EU lidstaten, die een derde van het aantal leden van de VNVR vertegenwoordigen, is er vaak een open debat dat tot een gezamenlijk standpunt kan leiden. Een beslissing in de Raad wordt met negen stemmen genomen. Dus ook de stem van de gekozen leden geldt.

De idee om een enkele stem van de EU binnen de VN-Veiligheidsraad te bekomen is lovenswaardig maar dit krijgt niet veel steun van de Europese permanente Raadsleden. Frankrijk is niet echt bereid om zijn plaats af te staan aan de EU.

– *Vetorecht*

De minister attendeert erop dat de verkozen tien een steeds grotere rol binnen de VNVR spelen zeker indien ze samen eenzelfde standpunt innemen of trachten de Raad een beslissing te doen nemen. Er moet voorzichtig worden omgesprongen met de vraag of het vetorecht al dan niet moet worden afgeschaft. Het veto kan in bepaalde gevallen ook een voordeel opleveren. Men weet niet wat er zal gebeuren als grootmachten met meerderheid een beslissing nemen over thema's waar ze een minderheidsstandpunt verdedigen.

Il s'agit d'un débat compliqué et il faudrait chercher d'autres solutions. M. Laurent Fabius, ancien ministre français des Affaires étrangères, a commencé à préconiser que le droit de veto ne soit plus invoqué en cas de crimes contre l'humanité. Cette idée n'est pas encore unanimement soutenue mais le débat est en cours. Il est toutefois intéressant de noter que cette proposition a été formulée par un membre permanent du Conseil de sécurité des Nations unies détenant un droit de veto.

– *Réforme du Conseil de sécurité des Nations unies*

L'Assemblée générale des Nations Unies a débattu de la réforme du Conseil de sécurité. Ce sont en effet ses membres non permanents qui tiennent réellement à organiser ce débat. La Belgique soutient la réforme du Conseil visant à parvenir à une meilleure représentation des grandes puissances actuelles, à l'instar du G-20, qui a été créé pour améliorer la coopération dans le domaine économique. La Belgique participe à ce débat sans prendre d'initiative car le blocage est évident.

– *Prévention des conflits*

Comme en 2007-2008, la Belgique soutient les initiatives en matière de prévention des conflits. L'actuel secrétaire général des Nations unies, M. António Guterres, attache également une grande importance à cette question. Il importe que les conflits existants soient à l'ordre du jour, mais aussi des thèmes, tels que le changement climatique, susceptibles de poser davantage de problèmes à l'avenir. Au début de l'année, un débat a été mené sur le thème du changement climatique et de la sécurité. Il a notamment été question de l'éventuel impact, sur les conflits existants ou les nouveaux conflits potentiels, des réfugiés climatiques, ou de l'accès limité à certaines ressources de première nécessité telles que l'eau, qui risquent de se raréfier en raison du changement climatique.

– *Traité sur l'interdiction des armes nucléaires*

Le ministre fait observer qu'actuellement, aucun pays disposant d'armes nucléaires n'a adhéré au traité sur l'interdiction des armes nucléaires. Ce sont 122 pays qui ne sont pas directement concernés qui ont décidé de soutenir le traité. La Belgique opte quant à elle, à l'instar de ses partenaires de l'OTAN, pour une approche pragmatique et œuvre à la réouverture des pourparlers sur le désarmement entre la Russie et les États-Unis

Het is een moeilijk debat en er moet misschien naar andere oplossingen worden gezocht. De heer Laurent Fabius, voormalig Frans minister van Buitenlandse Zaken, begon ervoor te pleiten om het vetorecht niet meer in te roepen wanneer het ging om gevallen van misdaden tegen de mensheid. Dit idee wordt nog niet door iedereen gesteund maar het debat is hangende. Het is wel interessant dat dit voorstel werd geformuleerd door een permanent lid met vetorecht in de VN-Veiligheidsraad.

– *Hervorming van de VN-Veiligheidsraad*

Het debat over de hervorming van de VN-Veiligheidsraad vindt plaats in de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties. Het zijn immers de niet-permanente leden van de Raad die dit debat echt willen houden. België steunt de hervorming van de Raad om een betere vertegenwoordiging van de huidige grootmachten te bekomen naar het voorbeeld van de G-20 die werd opgericht om de samenwerking op economische vlak te verbeteren. België neemt deel aan het debat zonder het voortouw te nemen omdat het duidelijk is dat het debat geblokkeerd is.

– *Conflictpreventie*

België steunt, zoals in 2007–2008, initiatieven met betrekking tot conflictpreventie. Ook de huidige secretaris-generaal van de Verenigde Naties de heer António Guterres, hecht veel belang aan dit thema. Het is zaak dat niet alleen de bestaande conflicten op de agenda komen maar ook thema's zoals klimaatverandering, die in de toekomst voor meer problemen kunnen zorgen. In het begin van het jaar was er een debat over klimaatverandering en veiligheid. Er werd onder meer gesproken over de mogelijke invloed op bestaande of mogelijks nieuwe conflicten door klimaatvluchtelingen of ten gevolge van de beperkte toegang tot bepaalde noodzakelijke grondstoffen als water die schaars dreigen te worden door de klimaatverandering.

– *Het verdrag over het verbod van kernwapens*

De minister merkt op dat momenteel geen enkel land dat over kernwapens beschikt toetrad tot het verdrag voor het verbod op kernwapens. Het is de beslissing van 122 landen die niet onmiddellijk betrokken zijn, om het verdrag te steunen. België daarentegen, zoals zijn NAVO-partnerlanden, verkiest pragmatisch op te treden en ijvert voor het hervatten van de ontwapeningsdebatten tussen Rusland en de Verenigde Staten.

– Médias

Le ministre indique que des actions sont entreprises afin d'attirer davantage l'attention des médias sur la présence de la Belgique au Conseil de sécurité. Une réunion est organisée une fois par mois avec la presse à cet effet. L'agenda et les décisions du Conseil sont commentés, de même que la position défendue par la Belgique dans les différents dossiers.

Le ministre souligne qu'il est très difficile d'attirer l'attention sur ce thème. Un certain nombre de reportages ont cependant été réalisés. La Belgique a également observé un intérêt croissant d'autres pays à entrer en contact avec elle à la suite du travail réalisé au Conseil de sécurité. On travaille également avec des médias sociaux.

– Nord de la Syrie

Le ministre fait observer qu'il est prématuré de tirer des conclusions à propos des conséquences possibles du cessez-le-feu intervenu sur le terrain. On a l'impression que le cessez-le-feu avait principalement pour objectif de stabiliser la situation dans la zone de sécurité. La situation sur le terrain est en train de changer parce que des accords ont visiblement été conclus entre le régime Assad et les représentants kurdes. Il faudra attendre que la situation évolue dans les prochains jours.

Dans le nord de la Syrie, comme à d'autres endroits, il est très difficile de recueillir sur le terrain des preuves de violations de droits individuels et éventuellement de crimes de guerre ou de crimes contre l'humanité. Or, c'est indispensable pour lutter contre l'impunité. Étant donné que la Belgique n'est pas présente sur le terrain (pas de présence militaire terrestre) en Syrie, elle collabore avec des collègues français, britanniques et américains.

La Belgique demeure active sur le plan humanitaire. Un consensus a été recherché au cours de l'été à propos d'Idlip. Deux pays ont toutefois opposé leur veto à la résolution proposée, la Russie et la Chine.

En décembre, il sera encore plus difficile de proroger l'initiative transfrontalière. Il s'agit de la résolution qui doit permettre aux organisations des Nations unies et aux ONG d'accéder à la Syrie à partir de la Turquie pour des raisons humanitaires. Il sera difficile d'assurer cet accès sans la prorogation de cette résolution.

Le ministre a eu un contact avec le directeur général de l'Organisation internationale pour les migrations (OIM). Actuellement, l'OIM opère en Syrie en grande

– Media

De minister wijst erop dat er acties worden ondernomen om meer media-aandacht te verkrijgen over de aanwezigheid van België in de Veiligheidsraad. Er wordt daarvoor eens per maand een vergadering met de pers georganiseerd. De agenda en de beslissingen van de Raad worden toegelicht evenals het Belgische standpunt over de verschillende dossiers.

De minister onderstreept dat het zeer moeilijk is om aandacht te krijgen voor dit thema. Er zijn wel een aantal reportages geweest. België heeft wel gemerkt dat er meer interesse van andere landen is om contacten te leggen met België naar aanleiding van het werk in de Veiligheidsraad. Er wordt ook met sociale media gewerkt.

– Noord-Syrië

De minister attendeert erop dat het te vroeg is om besluiten te trekken over de mogelijke gevolgen van het staakt-het-vuren op het terrein. Men heeft de indruk dat het staakt-het-vuren vooral tot doel had de situatie in de *safe zone* te stabiliseren. De situatie op het terrein is aan het veranderen want er zijn blijkbaar overeenkomsten gesloten tussen het regime van Assad en de vertegenwoordigers van de Koerden. De evolutie van de situatie zal de volgende dagen moeten worden afgewacht.

In Noord-Syrië en op andere plaatsen is het zeer moeilijk om bewijzen op het terrein te verzamelen over schendingen van individuele rechten en eventueel van oorlogsmisdrijven of misdrijven tegen de mensheid. Dit is noodzakelijk om tegen de straffeloosheid te kunnen optreden. België is niet aanwezig op het terrein (geen *boots on the ground*) in Syrië en werkt daarom samen met de collega's uit Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, en de Verenigde Staten.

Op humanitair vlak blijft België actief. Gedurende de zomer werd consensus over Idlib gezocht. De op de tafel liggende resolutie kreeg echter het veto van twee landen, Rusland en China.

In december zal het nog moeilijker worden om het *cross border* initiatief te verlengen. Dit is de resolutie die de toegang tot Syrië vanuit Turkije voor de organisaties van de Verenigde Naties en ngo's voor humanitaire redenen moet mogelijk maken. Zonder de verlenging van deze resolutie zal het moeilijk zijn om die toegang te verzekeren.

De minister heeft een contact gehad met de directeur generaal van de Internationale Organisatie voor Migratie (IOM). Momenteel opereert het IOM grotendeels in Syrië

partie depuis la Turquie. Si la résolution transfrontalière n'est pas prorogée, l'OIM ne pourra plus y travailler.

– *Turquie*

L'opération menée par la Turquie a été condamnée par la Belgique et il a été tenté, en concertation avec les Régions, d'arriver à un embargo sur les exportations d'armes vers ce pays. Ensuite, il a été tenté d'aboutir à une condamnation au niveau européen. Il convient d'exercer des pressions sur la Turquie afin d'arriver à une solution.

– *Les enfants dans les conflits armés*

En ce qui concerne la problématique des enfants, la Belgique n'agit pas seulement à l'égard du Myanmar mais aussi vis-à-vis des quatorze pays concernés.

Conjointement avec Mme Virginia Gamba, représentante spéciale des Nations unies pour les enfants et les conflits armés, le ministre est entré en contact avec des organisations présentes dans les différents pays confrontés à cette problématique. La Belgique dispose d'une expertise dans ce domaine grâce à son expérience en Afrique centrale.

La Belgique est actuellement confrontée à la problématique de très jeunes enfants séjournant dans des camps de réfugiés et qui sont également des victimes, mais aussi à la problématique d'enfants plus âgés qui ont probablement commis des actes terroristes dans le Nord de la Syrie. Le ministre est favorable à une meilleure coordination, également dans le cadre des Nations unies, de la lutte contre ce problème. La discussion de ce point est délicate en raison de la composition du CSNU. Dans le cadre de l'Union européenne, il est également difficile de collaborer positivement dans ce domaine.

– *Foreign terrorist Fighters (FTF)*

La possibilité de traduire les FTF en justice en Irak est actuellement examinée. Au sein du Conseil de sécurité des Nations unies, il semble difficile, voire impossible, de parvenir à une décision à propos de la création d'une cour de justice internationale. La possibilité de parvenir à un accord entre les juges irakiens et les experts internationaux peut être examinée. Sept pays européens y travaillent actuellement de concert: la France, l'Allemagne, le Royaume-Uni, le Danemark, la Suède, les Pays-Bas et la Belgique. Ce n'est pas une sinécure mais il est positif que l'on continue à rechercher conjointement une solution. L'objectif est de mettre en place une surveillance des camps de prisonniers

vanuit Turkije. Als de crossborder resolutie niet wordt verlengd zal het IOM niet meer kunnen werken.

– *Turkije*

De operatie van Turkije werd door België veroordeeld en er werd getracht in overleg met de gewesten om tot een wapenembargo te komen. Nadien werd getracht om op Europees vlak een veroordeling te bekomen. Er moet druk worden gezet op Turkije om tot een oplossing te komen.

– *Kinderen in gewapende conflicten*

België werkt niet alleen rond de problemen van de kinderen in Myanmar maar voor de veertien landen die daarvoor in aanmerking komen.

De minister heeft samen met mevrouw Virginia Gamba, de speciale vertegenwoordiger van de VN voor kinderen in gewapende conflicten, contacten gehad met organisaties in verschillende landen die met de problematiek worden geconfronteerd. België heeft gezien zijn ervaringen in Centraal Afrika expertise in deze problematiek.

België wordt momenteel geconfronteerd met de problematiek van zeer jonge kinderen die in vluchtelingenkampen zitten en slachtoffer zijn, maar ook met minder jonge kinderen die mogelijks terroristische daden hebben gepleegd in Noord-Syrië. De minister is voorstander van een betere coördinatie, ook in het kader van de Verenigde Naties, voor het aanpakken van dit knelpunt. Gezien de samenstelling van de VNVR ligt de bespreking van dit punt daar gevoelig. Ook in het kader van de EU is het moeilijk om goed samen te werken op dit punt.

– *Foreign terrorist Fighters (FTF)*

Momenteel wordt onderzocht of het mogelijk is de FTF voor de rechtbank in Irak te brengen. Binnen de VN-Veilighedsraad lijkt het moeilijk, zo niet onmogelijk, om te komen tot een beslissing over de oprichting van een internationaal gerechtshof. Het kan worden onderzocht om tot een akkoord te komen tussen rechters uit Irak en internationale experts. Momenteel werken zeven Europese landen daarover samen: Frankrijk, Duitsland, Verenigd Koninkrijk, Denemarken, Zweden, Nederland en België. Dit is geen gemakkelijke opdracht maar het is positief dat er nog steeds gezamenlijk naar een oplossing wordt gezocht. Men wil tot een bewaking van de gevangenkampen in Irak en Syrië komen. Tot nu

en Irak et en Syrie. Jusqu'à présent, il a été possible d'assurer la surveillance, exception faite d'un camp à la frontière turque.

Un premier objectif est de juger les FTF en Irak et un second est de continuer à chercher des possibilités pour rapatrier les enfants. L'intention a toujours été de rapatrier les enfants de moins de dix ans pour autant qu'ils soient connus et que les endroits où ils se trouvent soient accessibles. Le ministre rappelle que la situation est actuellement très tendue dans cette zone et qu'il n'est pas toujours facile de déterminer comment les enfants, les mères et, éventuellement, les pères peuvent être rapatriés.

La Chambre des représentants a décidé de ne pas envoyer de troupes terrestres en Syrie. Le ministre est disposé à débattre de l'opportunité éventuelle d'envoyer des troupes en vue du rapatriement de mères, d'enfants et de combattants de l'EI. À l'heure actuelle, aucune majorité ne se dégage en faveur de cette solution. Le ministre, qui est responsable de la défense nationale, ne recommande pas de mener des opérations unilatérales dans cette région dans la situation actuelle. Il faut attendre de voir comment la situation internationale va évoluer. Des contacts sont prévus entre les membres de la coalition internationale qui luttent contre l'EI.

– *Présence de la Belgique au sein de l'OTAN*

Le ministre est disposé à en débattre. Il rappelle toutefois que sa position est connue à cet égard: la Belgique est membre de l'Organisation du traité de l'Atlantique nord et entend le rester.

Quant à la place de la Turquie au sein de l'OTAN, elle fera encore l'objet de discussions à l'avenir, mais la position de la Belgique est claire.

– *Armes chimiques*

Le mandat de l'Organisation pour l'interdiction des armes chimiques a été renforcé récemment. La véritable question est de savoir s'il peut exister des éléments permettant de constater l'usage d'armes chimiques.

– *Israël/Palestine*

Le dossier du conflit et du processus de paix israélo-palestiniens est examiné tous les mois au sein du Conseil de sécurité des Nations unies. Dans ce dossier aussi, la difficulté réside dans le fait que plusieurs membres permanents conçoivent différemment les modalités de résolution de ce problème.

toe is het met uitzondering van een kamp aan de grens met Turkije, mogelijk geweest de bewaking te verzekeren.

Er wordt gezocht om de FTF in Irak te berechten en bovendien wordt er verder gezocht naar mogelijkheden om de kinderen te repatriëren. Het is altijd de bedoeling geweest om kinderen jonger dan tien jaar te repatriëren voor zover ze gekend zijn en er toegang is tot de plaatsen waar ze zich bevinden. De minister herinnert eraan dat de situatie in de zone voor het ogenblik zeer gespannen is en dat het niet altijd duidelijk is hoe de kinderen, hun moeder, en eventueel hun vader terug kunnen worden gehaald.

De Kamer van volksvertegenwoordigers heeft beslist dat er geen grondtroepen naar Syrië zouden worden gestuurd. De minister is bereid om een bespreking te wijden aan de eventuele mogelijkheid om troepen te sturen voor het terughalen van moeders, kinderen en IS strijders. Momenteel is er geen meerderheid voor die oplossing. De minister zou als verantwoordelijke voor landsverdediging niet aanraden om in de huidige situatie unilaterale operaties in die regio uit te voeren. Er moet afgewacht worden hoe de internationale toestand evolueert. Er zijn contacten gepland tussen de leden van de internationale coalitie die tegen IS strijdt.

– *De aanwezigheid van België in de NAVO*

De minister is bereid om daar een bespreking aan te wijden. Hij herinnert er echter aan dat zijn positie ter zake gekend is: België is lid van de Noord Atlantische Verdragsorganisatie en wil dat ook blijven.

Over de plaats van Turkije in de NAVO zal er in de toekomst nog gesproken worden, maar de positie van België is duidelijk.

– *Chemische wapens*

Het mandaat van het de Organisatie voor het Verbod op Chemische wapens werd recent versterkt. De echte vraag is of er bepaalde elementen kunnen zijn die toelaten om het gebruik van chemische wapens te vast te stellen.

– *Israël/Palestina*

Het dossier van het conflict en het vredesproces tussen Israël en Palestina wordt maandelijks behandeld in de VN-Veiligheidsraad. Ook in dit dossier is de moeilijkheid dat verschillende permanente leden een andere opvatting hebben over de wijze waarop dit probleem moet worden aangepakt.

Le ministre indique que la Belgique insiste pour que la situation au Moyen-Orient soit systématiquement inscrite à l'ordre du jour du Conseil et pour que les résolutions déjà approuvées, par exemple au sujet des implantations, soient observées.

– *Financement des Nations unies*

Comme toutes les institutions multilatérales, les Nations unies subissent d'importantes pressions en ce qui concerne leur financement. Un débat est également en cours au sein de l'Union européenne au sujet du budget pluriannuel de l'Union depuis l'annonce du retrait du Royaume-Uni.

Des demandes visant à réduire le budget des opérations de maintien de la paix sont actuellement à l'examen. Le budget de la Monusco a diminué de 111 millions d'euros l'année dernière. De même, le financement des programmes de planning familial des Nations unies a été considérablement revu à la baisse, notamment en raison de la décision de l'administration américaine de réduire les campagnes en la matière. Les Pays-Bas et la Belgique ont réagi à cette réduction en finançant le programme "*she decides*".

L'Union européenne a repris en charge le financement d'un certain nombre de points de la politique de développement et d'autres actions spécifiques. Toutefois, les possibilités de compenser les décisions prises par d'autres donateurs sont limitées.

– *Attitude des États-Unis*

Il est pris acte de l'attitude du Président Trump lors des réunions internationales. Toutefois, l'attitude d'autres acteurs américains, tels que le Congrès, importe également. La décision du président des États-Unis de se retirer du Nord de la Syrie n'a pas fait l'unanimité aux États-Unis. Il convient dès lors de prendre ces différents facteurs en compte avant de réagir.

Il faut chercher en permanence comment la position américaine peut être influencée. Les États-Unis n'ont pas souhaité condamner l'invasion turque au sein du CSNU mais ils n'ont pas non plus utilisé leur droit de veto, si bien que le Conseil de sécurité a néanmoins fait une déclaration.

– *Liban*

Ce dossier est également inscrit à l'ordre du jour, également dans le cadre du traitement de la crise en Syrie, notamment en raison du grand nombre de réfugiés qui

De minister wijst erop dat België er op staat dat de situatie in het Midden-Oosten systematisch op de agenda van de Raad zou komen en dat men de reeds goedgekeurde resoluties – bijvoorbeeld over de nederzettingen – naleeft.

– *Financiering van de Verenigde Naties*

Er is veel druk op alle multilaterale instellingen, niet alleen binnen de Verenigde Naties, inzake financiering. Ook binnen de Europese Unie is er een debat over de meerjarenbegroting van de Unie na de aangekondigde terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk.

Er zijn momenteel vragen om het budget van de vreedehandhavingsoperaties te verminderen. Het budget van MONUSCO daalde vorig jaar met 111 miljoen Euro. Ook de financiering van de programma's inzake gezinsplanning van de Verenigde Naties zijn sterk gedaald onder meer door de beslissing van de Amerikaanse administratie om campagnes in die materie in te krimpen. Nederland en België hebben daarop gereageerd door het programma "*she decides*" te financieren.

De EU heeft de financiering van een aantal domeinen in het ontwikkelingsbeleid en in andere specifieke acties overgenomen. Maar er zijn grenzen aan de mogelijkheden om de door andere donoren genomen beslissingen op te vangen.

– *Houding van de Verenigde Staten*

Men neemt in de internationale vergaderingen nota van de houding van president Trump. Maar de houding van andere Amerikaanse actoren, zoals bijvoorbeeld het Congres, is ook belangrijk. Niet iedereen in de Verenigde Staten steunde de beslissing van de President van de Verenigde Staten om zich uit het Noorden van Syrië terug te trekken. Er moet dus met de verschillende factoren worden rekening gehouden alvorens te reageren.

Er moet blijvend worden gezocht hoe de Amerikaanse positie kan worden beïnvloed. De Verenigde Staten wenste de inval van Turkije niet te veroordelen in de VNVR, maar heeft ook zijn vetorecht niet gebruikt zodat de Veiligheidsraad toch een verklaring heeft afgelegd.

– *Libanon*

Dit dossier wordt ook nog op de agenda gebracht eveneens in het kader van de behandeling van de crisis in Syrië onder meer ten gevolge van het grote aantal

séjourner au Liban. Il s'agit d'un sujet qui suscite une inquiétude de plus en plus vive, y compris en Jordanie.

– *Hong Kong*

En raison du droit de veto de la Chine, il n'est pas possible d'obtenir une condamnation ferme de la situation sur place.

– *Afrique*

Le ministre n'a pas connaissance d'un débat spécifique sur l'Afrique du Sud. En ce qui concerne l'Afrique centrale et la situation de la Monusco, le ministre regrette que le suivi de la situation en Afrique centrale ait été évincé de l'agenda du CSNU par des problèmes survenus dans d'autres régions du monde. Le ministre estime qu'il faut insister pour inscrire à l'ordre du jour la situation en Afrique centrale, en particulier au Congo, et organiser un briefing mensuel à ce sujet.

– *Changement climatique*

Le ministre a participé à un débat au sein du CSNU sur le thème du changement climatique et de la sécurité. Le CSNU cherche à élargir la notion de sécurité, qui comprend non seulement les grands conflits armés existants, mais aussi les éléments qui peuvent donner naissance à ces conflits. Le changement climatique peut par exemple avoir un impact sur les mouvements de population, qui peuvent engendrer des conflits, ainsi que sur l'accès aux matières premières, comme l'eau.

– *Droits de l'homme*

La Belgique tâche de faire en sorte que le débat sur les droits de l'homme tel qu'il est mené au sein du Conseil des droits de l'homme des Nations Unies à Genève soit inscrit à l'ordre du jour du Conseil de sécurité. Ce n'est en effet pas un thème prioritaire pour tous les acteurs assis autour de la table. La protection de la liberté et la liberté de religion font également partie de cette thématique. Le CSNU n'est pas le cadre le plus approprié pour évoquer la question de la liberté de toutes les minorités.

– *Femmes, paix et sécurité*

Ce thème fait actuellement l'objet d'une grande attention. On peut certes mettre en avant plan un certain nombre de figures iconiques ayant valeur d'exemples, mais il importe surtout d'impliquer davantage de femmes dans les négociations de paix. Les diplomates belges suivent actuellement une formation spécifique afin de renforcer leurs capacités en matière de médiation. Dans

vluchtelingen die in Libanon zijn. Dit is een onderwerp waarover, ook in Jordanië, steeds meer ongerustheid ontstaat.

– *Hong Kong*

Ten gevolge van het vetorecht van China is het niet mogelijk om een sterke veroordeling van de situatie ter plaatse te bekomen.

– *Afrika*

De minister heeft geen weet van een specifiek debat over Zuid-Afrika. Met betrekking tot Centraal Afrika en de situatie van MONUSCO betreurt de minister dat de problemen in andere regio's van de wereld de opvolging van de toestand in Centraal Afrika van de agenda van de VNVR hebben gehaald. De minister is van oordeel dat ervoor moet worden gepleit om de situatie in Centraal Afrika en zeker van Congo op de agenda te zetten en daarover een maandelijkse briefing te houden.

– *Klimaatverandering*

De minister heeft deelgenomen aan een debat in de VN-Veiligheidsraad over de klimaatverandering en veiligheid. Er wordt gezocht om een ruimer concept te geven aan veiligheid. Veiligheid gaat niet enkel om bestaande grote gewapende conflicten, het betreft ook de redenen die aanleiding kunnen geven tot die conflicten. Klimaatverandering heeft bijvoorbeeld een invloed op volksverhuizingen, die mogelijke conflicten kunnen veroorzaken, evenals de toegang tot grondstoffen zoals water.

– *Mensenrechten*

België tracht dat het debat over de mensenrechten zoals benaderd door de Mensenrechtenraad in Genève op de agenda van de VN-Veiligheidsraad komt. Dit is geen prioritair thema voor alle actoren die daar rond de tafel zitten. De bescherming van de vrijheid en de vrijheid van religie zijn daar ook een onderdeel van. De VN-Veiligheidsraad is niet de meest geschikte omgeving om de vrijheid van alle minderheden te behandelen.

– *Vrouwen, vrede, veiligheid*

Dit thema krijgt momenteel veel aandacht. Er kunnen een aantal iconische voorbeelden naar voren worden geschoven, maar het is vooral zaak meer vrouwen te doen deelnemen aan vredesonderhandelingen. Belgische diplomaten krijgen momenteel specifieke opleiding om hun bemiddelingscapaciteiten aan te scherpen. In dit kader wordt ernaar gestreefd om ook meer vrouwen in

ce cadre, des efforts visent également à associer un plus grand nombre de femmes aux tentatives de médiation dans des zones de conflit comme, par exemple, au sein de l'Union africaine. Il existe à présent une liste de femmes qui peuvent participer aux actions de médiation, ce qui leur permettra de jouer un rôle plus important dans le cadre de l'Union africaine.

– *Dimension locale*

La dimension locale est évidemment prise en compte dans le cadre des opérations de maintien de la paix. Pour tenir les enfants à l'écart des conflits armés, il faut prendre la dimension locale en considération, sans quoi l'on échoue.

– *Opérations à l'étranger*

La Belgique tente de maintenir sa présence dans certaines opérations à l'étranger, par exemple au Mali. Notre pays examine la question de savoir comment il pourrait encore renforcer sa présence en Syrie et en Irak. Il est envisagé d'y redéployer des F-16.

S'agissant de l'Afrique centrale, la Belgique cherche à obtenir l'autorisation de prendre part à des opérations au cas où cela lui serait demandé. La Belgique a repris sa coopération militaire avec la RDC. Nos deux pays examineront la question du rythme de progression de leur coopération, par exemple en matière de formation ou d'opérations sur le terrain.

Comme le demandent certains, sur le plan géopolitique, la Belgique et l'Union européenne doivent combler le vide sécuritaire existant en Afrique (sur les plans militaire et civil), sans quoi d'autres s'en chargeront. En République centrafricaine, on observe actuellement une importante présence russe qui s'est installée dans ce pays pour combler le vide qui y régnait.

Le débat sur le budget de ces opérations à l'étranger figurera prochainement à l'ordre du jour de la Chambre. Le prochain ministre de la Défense et le prochain gouvernement devront faire des choix mais il importe de garantir la capacité d'intervention de la Belgique à l'étranger si notre pays entend peser sur ce débat, qui s'inscrit dans un contexte multilatéral.

te zetten in de bemiddelingspogingen in conflictzones zoals bijvoorbeeld in de Afrikaanse Unie. Er bestaat nu een lijst van vrouwen die mogen deelnemen aan bemiddelingsonderhandelingen waardoor ze binnen het kader van de Afrikaanse Unie een grotere rol zullen kunnen spelen.

– *Lokale dimensie*

De lokale dimensie wordt zeker meegenomen met betrekking tot de vredesoperaties. Indien men kinderen uit gewapende conflicten wil weren moet men dit doen vanuit de lokale dimensie omdat dit anders niet lukt.

– *Operaties in het buitenland*

België probeert aanwezig te blijven bij operaties in het buitenland zoals bijvoorbeeld in Mali. In Syrië en Irak wordt nagegaan hoe België zijn aanwezigheid nog kan versterken. Er wordt overwogen om daar opnieuw F16's in te zetten.

Voor Centraal Afrika wordt dan naar een toelating gezocht om te kunnen deelnemen aan operaties indien dit zou worden gevraagd. België heeft zijn militaire coöperatie met DRC opnieuw opgepakt. Er zal worden nagegaan op welk ritme kan worden voortgegaan, bijvoorbeeld inzake opleiding of bij operaties ter plaatse.

Er is een zekere vraag aan België en de EU, om in Afrika op geopolitiek vlak de leemte op het vlak van veiligheid (zowel militair als civiel) op te vullen, anders wordt die taak door anderen overgenomen. In de Centraal-Afrikaanse-Republiek is er momenteel een sterke Russische aanwezigheid die daar is gekomen omdat er ruimte voor was.

Het debat over de begroting van die buitenlandse operaties zal later op de agenda van de Kamer komen. De volgende minister van Landsverdediging en regering zullen keuzes moeten maken, maar de capaciteit om tussen te komen in het buitenland is belangrijk indien België wil wegen op het debat in een multilaterale context.

Le ministre conclut son intervention en soulignant que la participation de la Belgique au Conseil de sécurité des Nations Unies est un travail auquel tout le réseau diplomatique belge est associé et que ce dernier en tire avantage.

Le rapporteur,

Georges DALLEMAGNE

Le président,

Els VAN HOOF
Samuel COGOLATI (a.i.)

De minister besluit zijn tussenkomst met de opmerking dat de deelname van België aan de VN Veiligheidsraad een werk is waar het hele Belgische diplomatieke netwerk aan deelneemt en het zijn voordelen uithaalt.

De rapporteur,

Georges DALLEMAGNE

De voorzitter,

Els VAN HOOF
Samuel COGOLATI (a.i.)