

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 juni 2018

WETSVOORSTEL

tot wijziging van de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede tot wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979 en van het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer

(ingediend door de heer Werner Janssen en mevrouw Rita Gantois)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 juin 2018

PROPOSITION DE LOI

modifiant la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979 et l'arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce

(déposée par M. Werner Janssen et Mme Rita Gantois)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om te voorkomen dat legaal Belgisch ivoor van olifanten kan worden gebruikt door internationale criminele organisaties als dekmantel voor de internationale illegale handel in ivoor.

Het is de bedoeling om ervoor te zorgen dat er nog zo weinig mogelijk Belgisch ivoor via de internationale markt terecht komt in de handen van criminelen, zodat "legaal" Belgisch ivoor, en Belgische certificaten, niet kunnen gebruikt worden door internationale criminele organisaties als dekmantel voor de internationale handel in illegaal ivoor.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi a pour objectif d'éviter que de l'ivoire d'éléphant d'origine belge puisse servir de couverture légale aux organisations criminelles internationales pour le commerce international illégal d'ivoire.

L'objectif est de s'assurer que le moins d'ivoire belge possible se retrouve entre les mains de criminels par le biais du marché international, de sorte que l'ivoire belge "légal" et les certificats belges ne puissent pas servir de couverture aux organisations criminelles internationales pour le commerce international d'ivoire illégal.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n ^o de base et du n ^o consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel heeft tot doel om te voorkomen dat legaal Belgisch ivoor van olifanten kan worden gebruikt door internationale criminele organisaties als dekman-
tel voor de internationale illegale handel¹ in ivoor. De stroperij op olifanten bedreigt het voortbestaan van deze diersoort, en financiert internationale criminaliteit en terrorisme.

Het is dus niet de bedoeling om de eigenaars van ivoor te culpabiliseren, noch om excessieve restricties op te leggen aan de verkoop van ivoor binnen de Belgische markt. Het is echter wel de bedoeling om ervoor te zorgen dat er nog zo weinig mogelijk Belgisch ivoor via de internationale markt terecht komt in de handen van criminelen, zodat "legaal" Belgisch ivoor, en Belgische certificaten, niet kunnen gebruikt worden door internationale criminele organisaties als dekman-
tel voor de internationale handel in illegaal ivoor. Het is dus belangrijk om de doorstroom van Belgisch ivoor naar de internationale illegale ivoormarkt te stoppen.

Derhalve legt het wetsvoorstel een algemeen verbod op inzake de invoer, uitvoer en wederuitvoer van ivoor van olifanten, behoudens enkele welbepaalde *de minimis* uitzonderingen. Daarnaast legt het wetsvoorstel enkele noodzakelijke beperkingen op voor specifieke voorwerpen, die het grootste risico inhouden om te worden misbruikt in de handen van internationale criminelen, met name ruw of onbewerkt ivoor, recent bewerkt ivoor, en recente objecten die deels uit ivoor bestaan.

De artikelen die dit wetsvoorstel toevoegt aan de wet van 28 juli 1981 en aan het koninklijk besluit van 9 april 2003 zijn ook zodanig gestructureerd dat er mogelijk nog andere beschermde dieren en hun afgeleide producten kunnen worden aan toegevoegd, wanneer dat noodzakelijk blijkt om een diersoort te behoeden voor extinctie.

Het wetsvoorstel bewaart het evenwicht tussen enerzijds ruimte laten aan de cel CITES van de FOD Volksgezondheid om verder haar zeer belangrijke taken uit te voeren inzake de toepassing van het CITES-verdrag en de Europese verordeningen in België, en anderzijds de noodzaak om bijzonder kordaat de

¹ Definitie van "handel" in art. 2, u), van verordening (EG) Nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: "het binnenbrengen in de Gemeenschap met inbegrip van de aanvoer vanuit zee, de uitvoer en wederuitvoer vanuit de Gemeenschap en het gebruik, het vervoer en de overdracht van eigendom, in de Gemeenschap of in een Lid-Staat, van specimens waarop de bepalingen van deze verordening van toepassing zijn".

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi a pour objectif d'éviter que de l'ivoire d'éléphant d'origine belge puisse servir de couverture légale aux organisations criminelles internationales pour le commerce¹ international illégal d'ivoire. Le braconnage d'éléphants menace la survie de cette espèce et finance la criminalité internationale et le terrorisme.

Le but n'est donc pas de culpabiliser les propriétaires d'ivoire ni d'imposer des restrictions excessives à la vente d'ivoire sur le marché belge, mais de limiter au maximum le risque que de l'ivoire belge tombe entre les mains de criminels par le biais du marché international. L'idée est d'éviter que de l'ivoire "légal" belge et des certificats belges puissent être utilisés par des organisations criminelles internationales pour couvrir un trafic international d'ivoire illégal. Il est donc essentiel de stopper le transfert d'ivoire belge sur le marché illégal international de l'ivoire.

La présente proposition de loi impose à cet effet une interdiction générale d'importation, d'exportation et de réexportation d'ivoire des éléphants, sauf quelques exceptions minimales. Elle prévoit par ailleurs certaines restrictions indispensables pour des objets spécifiques qui constituent une cible privilégiée des criminels internationaux, à savoir l'ivoire brut ou non travaillé, l'ivoire travaillé récemment, ou encore les objets récents contenant de l'ivoire.

Les articles que la présente proposition de loi ajoute à la loi du 28 juillet 1981 et à l'arrêté royal du 9 avril 2003 sont par ailleurs structurés de façon à permettre également la prise en compte éventuelle d'autres animaux protégés et des produits dérivés de ceux-ci s'il s'avère indispensable de protéger une espèce animale contre l'extinction.

La proposition de loi conserve l'équilibre entre, d'une part, la volonté de laisser à la cellule CITES du SPF Santé publique une marge de manœuvre suffisante pour poursuivre les missions essentielles qui lui incombent dans l'application de la Convention CITES et des règlements européens en Belgique et, d'autre part, la

¹ Définition de "commerce" dans l'art. 2, u), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: "l'introduction, dans la Communauté, y compris l'introduction en provenance de la mer, et l'exportation et la réexportation hors de la Communauté, ainsi que l'utilisation, la circulation et la cession à l'intérieur de la Communauté, y compris à l'intérieur d'un État membre, de spécimens couverts par les dispositions du présent règlement".

ivoorhandel aan banden te leggen in de wet en in het koninklijk besluit zelf.

De nieuwe artikelen treden wat betreft de toepassing van het CITES-verdrag en de verordeningen niet in de plaats van de bestaande artikelen in de wet en het koninklijk besluit. Ze zijn er echter complementair mee. Wat betreft de handel in ivoor zijn dus in de wet zowel artikel 4 als artikel 4^{ter}, en in het koninklijk besluit zowel artikel 2 als artikelen 2/1, 6/1, 10, § 3, en 10, § 4, van toepassing.

Dit wetsvoorstel voert de volgende maatregelen in:

— het verbiedt de invoer, uitvoer en wederuitvoer² van ivoor van olifanten, behoudens enkele *de minimis* uitzonderingen;

— het verbiedt de tekoopstelling³, verkoop⁴ en aankoop van ruw, zijnde onbewerkt of slechts oppervlakkig bewerkt⁵, ivoor van olifanten;

— het verbiedt de tekoopstelling, verkoop en aankoop van bewerkt ivoor, zijnde gesculpteerd, gegraveerd, gesneden, of in een andere vorm gebracht na 1 juli 1975⁶;

— het verbiedt de tekoopstelling, verkoop en aankoop van voorwerpen waarvan het volume voor een deel uit ivoor bestaat, en die dateren van na 1 juli 1975;

— het verhoogt de maximumstraffen voor inbreuken op de CITES-wet.

Tot op heden heeft de Europese Unie onvoldoende inspanningen geleverd om de handel in ivoor van olifanten

² Definitie van "wederuitvoer uit de Gemeenschap" in art. 2, n), van verordening (EG) Nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: "uitvoer uit de Gemeenschap van een specimen dat daar eerder is binnengebracht".

³ Definitie van "tekoopstelling" in art. 2, i), van verordening (EG) Nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: "het te koop aanbieden alsmede elke handeling die redelijkerwijs als dusdanig uitgelegd kan worden, met inbegrip van rechtstreekse of onrechtstreekse reclame met het oog op verkoop en het uitnodigen tot zaken doen".

⁴ Definitie van "verkoop" in art. 2, p), van verordening (EG) Nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: "alle vormen van verkoop. Voor de toepassing van deze verordening worden huur, ruil of uitwisseling gelijkgesteld met verkoop; uitdrukkingen van dezelfde strekking worden in dezelfde zin geïnterpreteerd".

⁵ Bijvoorbeeld oppervlakkig gepolijst.

⁶ Op 1 juli 1975 trad de CITES-conventie in werking. 1 juli 1975 wordt vaak gebruikt als referentiedatum alvorens dewelke ivoor verworven moet zijn om legaal te zijn, omwille van de definitie van "pre-conventie ivoor", zijnde ruw en bewerkt ivoor verworven voor CITES op deze objecten van toepassing werd, zijnde 26 februari 1976 voor Afrikaanse olifanten en 1 juli 1975 voor Aziatische olifanten.

nécessité de limiter strictement le commerce de l'ivoire dans la loi et dans l'arrêté royal.

Les nouveaux articles ne se substituent pas aux articles existants de la loi et de l'arrêté royal pour ce qui est de l'application de la Convention CITES et des règlements; ils les complètent. Les dispositions qui s'appliquent au commerce de l'ivoire sont les articles 4 et 4^{ter} de la loi et les articles 2, 2/1, 6/1, 10, § 3, et 10, § 4, de l'arrêté royal.

La présente proposition de loi instaure les mesures suivantes:

— elle interdit l'importation, l'exportation et la réexportation² de l'ivoire des éléphants, sauf quelques exceptions *de minimis*;

— elle interdit la mise en vente³, la vente⁴ et l'achat d'ivoire des éléphants brut, c'est-à-dire non travaillé, ou travaillé de manière superficielle uniquement⁵;

— elle interdit la mise en vente, la vente et l'achat d'ivoire travaillé, que ce soit sculpté, gravé, coupé ou transformé après le 1^{er} juillet 1975⁶;

— elle interdit la mise en vente, la vente et l'achat d'objets dont le volume est en partie composé d'ivoire, et qui sont postérieurs au 1^{er} juillet 1975;

— elle augmente les peines maximales en cas d'infraction à la loi CITES.

À ce jour, l'Union européenne n'a pas fourni suffisamment d'efforts pour réduire le commerce d'ivoire

² Définition de "réexportation hors de la Communauté" dans l'article 2, n), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: "l'exportation hors de la Communauté de tout spécimen précédemment introduit".

³ Définition de "mise en vente" dans l'article 2, i), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: "la mise en vente et toute action pouvant raisonnablement être interprétée comme telle, y compris la publicité directe ou indirecte en vue de la vente et l'invitation à faire des offres".

⁴ Définition de "vente" dans l'article 2, p), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: "toute forme de vente. Aux fins du présent règlement, la location, le troc ou l'échange seront assimilés à la vente; les expressions analogues sont interprétées dans le même sens".

⁵ Par exemple, poli en surface.

⁶ C'est le 1^{er} juillet 1975 que la CITES est entrée en vigueur. La date du 1^{er} juillet 1975 est souvent utilisée comme date de référence avant laquelle l'ivoire doit avoir été acquis pour être légal, compte tenu de la définition de l'ivoire "pré-convention", c'est-à-dire l'ivoire brut et travaillé acquis avant que la CITES soit applicable à ces objets, soit le 26 février 1976 pour les éléphants d'Afrique et le 1^{er} juillet 1975 pour les éléphants d'Asie.

op haar grondgebied in te perken, dit tot frustratie van de landen die te lijden hebben onder de stroperij op olifanten.

Het is bizar dat de Europese Unie lakser is voor de handel in ivoor van olifanten dan voor de handel in hoorn van neushoorns, terwijl de olifant en neushoorn aan een even hoog tempo worden uitgeroeid, zodat ze beide ongeveer binnen 20 jaar volledig verdwenen zullen zijn. Er zijn nog ongeveer 20 000 neushoorns, en er worden er meer dan 1 000 per jaar gedood. Er zijn minder dan 500 000 olifanten, en er worden er 25 000 tot 30 000 per jaar gedood.

Wat hoorn van neushoorns betreft, worden volgens Europese richtlijnen geen vergunningen meer uitgereikt voor de verkoop of de uitvoer naar derde landen.⁷ Dit werd bevestigd in de richtsnoeren van de Europese Commissie in januari 2016⁸, om de invoer, uitvoer, wederuitvoer en interne handel in hoorn van neushoorns volledig aan banden te leggen, nadat de Europese Commissie had vastgesteld dat één of enkele criminele organisaties via stromannen in heel de Europese Unie grote hoeveelheden hoorn opkochten om te vermalen voor “traditionele” geneeskunde in Azië. Ook in België worden inzake hoorn van neushoorns geen attesten of vergunningen meer uitgereikt.

Daarentegen, wat ivoor van olifanten betreft, mag men in de Europese Unie nog steeds vergunningen voor verkoop afgeven, vooral wanneer het gaat om ivoor dat al aanwezig was voor CITES van kracht werd, maar ook voor bepaalde jachttrofeeën. Er geldt in de Europese Unie ook een algemene afwijking die lidstaten toestaat om de handel in oude en bewerkte stukken daterend van voor 3 maart 1947 zonder documenten te laten voortbestaan, onder de “antiekuitzondering”⁹. Onder zware publieke en internationale druk heeft de Europese

⁷ <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=53&dossierID=53-b118-666-1013-2012201312840.xml>.

⁸ Richtsnoeren inzake de uitvoer, wederuitvoer, invoer en handel binnen de Unie van hoorns van neushoorns (2016/C 15/02), Mededeling van de commissie, Publicatieblad van de Europese Unie, 16/01/2016.
[http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:52016XC0116\(01\)](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:52016XC0116(01)).
Analysis and Evidence in support of the EU Action Plan against Wildlife Trafficking, Commission Staff Working Document, 26/02/2016.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁹ <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=53&dossierID=53-b118-666-1013-2012201312840.xml>.

sur son territoire, à la grande frustration des pays qui souffrent du braconnage des éléphants.

Il est étrange que l'Union européenne se montre plus laxiste envers le commerce de l'ivoire des éléphants qu'envers celui des cornes des rhinocéros, alors que les deux espèces sont exterminées au même rythme, et sont appelées à disparaître totalement en l'espace de 20 ans. On compte encore environ 20 000 rhinocéros, et on en tue plus de mille chaque année. Il reste moins de 500 000 éléphants, et on en tue 25 000 à 30 000 par an.

En ce qui concerne les cornes de rhinocéros, les directives européennes interdisent désormais la délivrance de permis en vue de leur vente ou de leur exportation vers des pays tiers.⁷ C'est ce qu'a confirmé la Commission européenne dans le document d'orientation qu'elle a publié en janvier 2016⁸ dans le but de mettre fin à l'importation, à l'exportation, à la réexportation et au commerce intérieur de cornes de rhinocéros, après avoir constaté qu'une ou plusieurs organisations criminelles rachetaient, par l'intermédiaire d'hommes de paille, de grandes quantités de cornes à travers l'ensemble de l'Union européenne afin de les broyer pour la médecine “traditionnelle” en Asie. En Belgique, ces attestations ou permis ne sont plus non plus délivrés.

Par contre, celui qui, dans l'Union européenne, souhaite vendre de l'ivoire des éléphants peut toujours obtenir un permis, *a fortiori* s'il s'agit d'ivoire qui était déjà présent avant l'entrée en vigueur de la CITES, mais aussi pour certains trophées de chasse. La législation européenne prévoit également une dérogation générale autorisant les États membres à maintenir le commerce de spécimens anciens et travaillés datant d'avant le 3 mars 1947 libres de documents sous l'exception “pièce d'antiquité”⁹. Sous la forte pression de l'opinion publique

⁷ <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=53&dossierID=53-b118-666-1013-2012201312840.xml>.

⁸ Document d'orientation: exportation, réexportation, importation et commerce intra-UE de cornes de rhinocéros (2016/C 15/02), Communication de la Commission, Journal officiel de l'Union européenne, 16/01/2016.
[https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016XC0116\(01\)&from=FR](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/HTML/?uri=CELEX:52016XC0116(01)&from=FR).
Analysis and Evidence in support of the EU Action Plan against Wildlife Trafficking, Commission Staff Working Document, 26/02/2016.
<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁹ <https://www.dekamer.be/kvvcr/showpage.cfm?section=qrva&language=nl&cfm=qrvaXml.cfm?legislat=53&dossierID=53-b118-666-1013-2012201312840.xml>.

Commissie echter in juli 2017 de uitvoer van ruw ivoor voor onbepaalde duur geschorst. Ook nam de Europese Commissie in augustus 2017 de principiële beslissing¹⁰ om ook de invoer van Afrikaans ivoor in de Europese Unie te verbieden, behalve onder bepaalde strenge uitzonderingen. Op 26 februari 2018 riepen Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk gezamenlijk de Raad op om de interne handel in ruw ivoor te verbieden. Hoewel de Europese Unie dus ook inzake de ivoorhandel langzaam in de juiste richting evolueert, illustreert het groot aantal onderschepte ladingen illegaal ivoor aan de Europese grenzen dat de Europese Unie nog steeds een draaischijf is in de internationale illegale ivoorhandel.

Internationaal groeit steeds meer druk en momentum om in 2018 eindelijk grote stappen vooruit te zetten in de internationale strijd tegen de handel in ivoor.

In juli 2018 zal de Europese Commissie beslissen of en hoe ze haar beleid tegen de ivoorhandel verder zal aanscherpen. In oktober 2018 vindt in Londen een historische internationale top plaats waar men zal pogen om tot zeer strenge restricties te komen inzake de internationale ivoorhandel, in een ultieme poging om het voortbestaan van de olifant te verzekeren.

Deze komende internationale sleutelmomenten in de strijd tegen de ivoorhandel bieden België een unieke opportuniteit om mee de leiding te nemen in de strijd tegen de ivoorhandel. In het koloniale Congo werden in de 19^{de} eeuw en in het begin van de 20^{ste} eeuw op grote schaal olifanten gedood, eerst in de Congo Vrijstaat van Leopold II en vervolgens in Belgisch Congo. Derhalve kan België niet langer een volger zijn in de strijd tegen de ivoorhandel, maar moet het resoluut leiderschap opnemen in de komende cruciale maanden, in de Europese Unie voor juli 2018 en internationaal in aanloop naar oktober 2018.

Zolang er invoer, uitvoer en wederuitvoer is van ivoor van olifanten via de buitengrenzen van de Europese Unie, zullen criminelen Europa blijven gebruiken als een draaischijf voor de illegale smokkel, en zullen zij Europese certificaten blijven gebruiken als dekmantel voor de illegale handel en stroperij. De Europese Unie is de grootste "legale" exporteur ter wereld van ivoor richting Azië. Afrikaanse landen hebben reeds herhaaldelijk benadrukt dat ook de Europese Unie nu de sleutel in handen heeft om het voortbestaan van de

et de la communauté internationale, la Commission européenne a toutefois suspendu, en juillet 2017, l'exportation d'ivoire brut pour une durée indéterminée. En août 2017, elle a également pris la décision de principe¹⁰ d'interdire aussi l'importation d'ivoire africain sur le territoire de l'Union, hormis certaines exceptions strictes. Le 26 février 2018, la France et le Royaume-Uni ont lancé un appel conjoint au Conseil en vue d'interdire le commerce intérieur d'ivoire brut. Si la Commission européenne évolue donc aussi lentement dans la bonne voie en ce qui concerne le commerce de l'ivoire, la quantité de chargements d'ivoire illégal interceptés aux frontières de l'Europe montre que l'Union demeure une plaque tournante du trafic international d'ivoire illégal.

Il y a, à l'échelle internationale, une pression et un élan sans cesse accrus pour qu'en 2018, la lutte internationale contre le commerce d'ivoire progresse enfin significativement.

En juillet 2018, la Commission européenne décidera si et comment elle peut améliorer sa politique contre le commerce de l'ivoire. Un sommet international historique aura lieu à Londres en octobre 2018 dont l'objectif sera de tenter de fixer des restrictions draconiennes concernant le commerce de l'ivoire au niveau international dans le cadre d'une ultime tentative d'assurer la survie des éléphants.

Ces rendez-vous décisifs prévus au niveau international dans le contexte de la lutte contre le commerce de l'ivoire offrent à la Belgique une occasion unique de faire partie des chefs de file de cette lutte. À l'époque coloniale, au XIX^e siècle et au début du XX^e siècle, de nombreux éléphants ont été abattus, d'abord dans l'État indépendant du Congo de Léopold II, puis au Congo belge. Par conséquent, la Belgique ne peut plus mener une politique suiviste dans la lutte contre le commerce de l'ivoire. Elle doit plutôt assumer véritablement un rôle de premier plan, dans les mois décisifs à venir, tant au niveau de l'Union européenne, dans la perspective du rendez-vous de juillet 2018, qu'au niveau international, en préparation du sommet d'octobre 2018.

Tant qu'il sera possible d'importer, d'exporter et de réexporter de l'ivoire d'éléphant en traversant les frontières extérieures de l'Union européenne, les criminels continueront d'utiliser l'Europe comme plaque tournante pour la contrebande illégale, et ils continueront d'utiliser des certificats européens pour couvrir le commerce illégal et le braconnage. L'Union européenne est le plus grand exportateur d'ivoire "légal" en direction de l'Asie. Les pays d'Afrique ont déjà souligné à de nombreuses reprises que l'Union européenne détenait désormais,

¹⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-89-630_en.htm.

¹⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-89-630_en.htm.

Afrikaanse olifanten te verzekeren, door de wisselwerking te stoppen tussen de Europese markt en de illegale internationale markt in ivoor.

Dit wetsvoorstel maakt van België één van de leiders in de Europese Unie in de strijd tegen de handel in ivoor van olifanten, en geeft België de legitimiteit om in de cruciale komende maanden een hoofdrol op te eisen in de Europese debatten over de toekomst van de olifant.

Historisch overzicht van de ivoorhandel

In 1800 leefden er naar schatting nog 26 miljoen olifanten in Afrika. In 1900 waren er dat naar schatting nog 10 miljoen.

Koning Leopold II speelde een dubieuze rol in deze sterke daling van het aantal Afrikaanse olifanten in de 19^e eeuw. Het bewind van Koning Leopold II in de Congo Vrijstaat was niet enkel een gruwelijke periode voor de Congolese bevolking, die aan miljoenen Congolezen het leven kostte, voornamelijk door ziekte en ontbering. Ook de olifantenpopulatie werd genadeloos vrijwel uitgeroeid. Een gruwelijk regime werd door Leopold II opgelegd, waarbij alle ivoor en olifanten in de Congo Vrijstaat zijn eigendom werden. Dorpen werden systematisch geplunderd, waarbij alle ivoor in beslag werd genomen. Dorpen kregen quota te doden olifanten opgelegd, waarbij een deel van het dorp werd gegijzeld en ontberingen moest lijden, indien de jagers niet met voldoende ivoor van de jacht terugkwamen.

Tussen 1889 en 1895 vertegenwoordigde ivoor meer dan de helft van de Congolese export.¹¹ In één jaar tijd, in 1897, werd 245 metrische ton ivoor uit de Congo Vrijstaat naar Europa geëxporteerd, ofwel bijna de helft van de wereldproductie aan ivoor in dat jaar. Antwerpen werd in die jaren het grootste distributiecentrum voor ivoor ter wereld, voor Liverpool en Londen.¹²

Het door Leopold II gecreëerde overaanbod aan ivoor op de wereldmarkt, deed de ivoorprijs sterk dalen in de jaren 1890.¹³ De massale jacht leidde ook tot de bijna uitroeiing van de olifant in Congo, waardoor ook de "oogst" daalde. Bijgevolg bracht de ivoorhandel nog weinig op, en verlegde Leopold II zijn aandacht naar

¹¹ L. H. GANN en P. DUIGNAN, *Rulers of Belgian Africa, 1884-1914*, Princeton University Press, 1979; S. JOHNSON, *King Leopold II's Exploitation of the Congo From 1885 to 1908 and Its Consequences*, University of Central Florida, 2014.

¹² *New York Times*, 16 april 1899.

¹³ L. H. GANN en P. DUIGNAN, *Rulers of Belgian Africa, 1884-1914*, Princeton University Press, 1979.

elle aussi, la clé de la survie des éléphants d'Afrique, et qu'elle devait mettre un terme aux interactions entre le marché européen et le commerce illégal de l'ivoire au niveau international.

La présente proposition de loi vise à faire de la Belgique l'un des chefs de file de l'Union européenne dans la lutte contre le commerce de l'ivoire d'éléphant, et donne à la Belgique la légitimité nécessaire pour revendiquer un rôle de premier plan dans les débats européens sur l'avenir des éléphants prévus dans les mois décisifs à venir.

Aperçu historique du commerce de l'ivoire

En 1800, il y avait encore, selon les estimations, 26 millions d'éléphants en Afrique. En 1900, on estime qu'ils n'étaient plus que dix millions.

Le roi Léopold II a joué un rôle discutable dans cette forte diminution du nombre d'éléphants d'Afrique au XIX^e siècle. Le régime du roi Léopold II dans l'État libre du Congo n'a pas seulement été une période horrible pour la population congolaise, qui a coûté la vie à des millions de Congolais, principalement à cause de maladies et de privations. La population d'éléphants a également été pratiquement exterminée. Léopold II a imposé un régime épouvantable, dans lequel tout l'ivoire et les éléphants du Congo sont devenus sa propriété. Les villages ont été systématiquement pillés et tout l'ivoire saisi. Les villages se sont vu imposer des quotas d'éléphants à tuer, une partie du village étant prise en otage et soumise à des privations si les chasseurs ne revenaient pas de la chasse avec suffisamment d'ivoire.

Entre 1889 et 1895, l'ivoire représentait plus de la moitié des exportations du Congo.¹¹ En une année, en 1897, 245 tonnes métriques d'ivoire ont été exportées de l'État libre du Congo vers l'Europe, soit près de la moitié de la production mondiale d'ivoire cette année-là. Durant ces années, Anvers est devenu le plus grand centre de distribution de l'ivoire au monde, devant Liverpool et Londres.¹²

L'offre excédentaire d'ivoire sur le marché mondial, créée par Léopold II, a entraîné une chute du prix de l'ivoire dans les années 1890.¹³ La chasse massive a également conduit à la quasi-extinction de l'éléphant au Congo, ce qui a également réduit la "récolte". Le commerce de l'ivoire ne rapportant dès lors plus

¹¹ L. H. GANN en P. DUIGNAN, *Rulers of Belgian Africa, 1884-1914*, Princeton University Press, 1979; S. JOHNSON, *King Leopold II's Exploitation of the Congo From 1885 to 1908 and Its Consequences*, University of Central Florida, 2014.

¹² *New York Times*, 16 avril 1899.

¹³ L. H. GANN en P. DUIGNAN, *Rulers of Belgian Africa, 1884-1914*, Princeton University Press, 1979.

een nieuwe snel stijgende bron van inkomsten, namelijk rubber. Zo kon een deel van de Congolese olifantenpopulatie alsnog overleven.

In de jaren 80 werden er naar schatting 100 000 olifanten per jaar gedood, en verdween in sommige regio's tot 80 % van de populatie.¹⁴ In 1989 waren er nog 600 000 olifanten, toen er een wereldwijd verbod op ivoorhandel kwam. Met succes, want de olifantenpopulatie steeg weer boven het miljoen. Maar in 1999 en 2008 werden twee noodlottige beslissingen genomen voor het voortbestaan van de olifant. Onder druk van Zuid-Afrikaanse en Aziatische landen werden twee openbare verkopen toegestaan uit de voorraden ivoor van enkele Afrikaanse leden.¹⁵ In 2008 werd verkocht uit de voorraden van Namibië, Botswana, Zimbabwe en Zuid-Afrika, en werd er nog triomfantelijk gecommuniceerd door CITES over het succes van deze verkoop van 102 ton ivoor. De verkoop was unaniem toegestaan door de 172 CITES-leden in juli 2007. De 15,4 miljoen dollar die het had opgebracht was zoegezegd een succes voor de financiering van natuurbehoud. Blijkbaar beseften men bij CITES totaal niet wat voor catastrofale vergissing men had gemaakt.¹⁶

Door deze twee verkopen, ontstond een dekmantel van "legale" handel waaronder de stroperij en illegale handel opnieuw kon woekeren. Door de verkoop van de stocks toe te staan trok vooral in China vanaf 2008 de verkoop van ivoor weer volop aan, waarop de vraag zeer snel steeg door de toenemende Chinese welvaart. Het gevolg was een exponentiële groei van de ivoormarkt in China. Uit gegevens van het *Elephant Trade Information System* blijkt dat China's aandeel in de illegale ivoorhandel steeg van 3 % in 1996 tot 40 % in 2011.¹⁷

In het daaropvolgend decennium steeg het aantal gedode olifanten per jaar van enkele duizenden tot 33 000 per jaar, één olifant per kwartier.¹⁸

¹⁴ http://wwf.panda.org/what_we_do/endangered_species/elephants/african_elephants/afelephants_threats/.

¹⁵ <https://www.nationalgeographic.org/media/history-ivory-trade/>.

¹⁶ CITES, "Press release: Ivory auctions raise 15 million USD for elephant conservation", 7 november 2008.

¹⁷ Dissecting the Illegal Ivory Trade: An Analysis of Ivory Seizures Data, F.M. UNDERWOOD, R.W. BURN en T. MILLIKEN, 2013.

¹⁸ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>.

grand-chose, Léopold II s'est tourné vers une autre source de revenus en pleine expansion, le caoutchouc. C'est ce qui a sauvé une partie de la population d'éléphants au Congo.

On estime que, dans les années 1980, 100 000 éléphants étaient tués chaque année et que jusqu'à 80 % de leur population a disparu dans certaines régions.¹⁴ En 1989, année de l'instauration d'une interdiction à l'échelle mondiale du commerce de l'ivoire, on dénombreait encore 600 000 éléphants. Cette interdiction a été couronnée de succès, car la population d'éléphants a franchi le cap du million d'individus. Toutefois, deux décisions funestes pour la survie des éléphants ont été prises en 1999 et en 2008. Sous la pression de pays sud-africains et asiatiques, deux ventes publiques d'ivoire provenant de stocks détenus par plusieurs pays africains avaient été autorisées.¹⁵ En 2008, de l'ivoire provenant des stocks de la Namibie, du Botswana, du Zimbabwe et de l'Afrique du Sud a été vendu et la CITES avait même publié un communiqué triomphant sur le succès de cette vente de 102 tonnes d'ivoire, autorisée à l'unanimité par les 172 membres de la CITES en juillet 2007. Selon elle, les 15,4 millions de dollars récoltés lors de cette vente constituaient une victoire pour le financement de la conservation de la nature. La CITES n'avait visiblement pas du tout conscience de l'erreur catastrophique qui avait été commise.¹⁶

Ces deux ventes ont servi de couverture à un commerce "légal" de l'ivoire et ont entraîné une recrudescence du braconnage et du commerce illégal. Ces ventes autorisées de stocks d'ivoire ont, à partir de 2008, relancé de plus belle les ventes d'ivoire, surtout en Chine, pays où la demande d'ivoire a augmenté rapidement en raison de la prospérité croissante de la population chinoise. Il en a résulté une croissance exponentielle du marché de l'ivoire en Chine. Les données du Système d'information sur le commerce des éléphants montrent que la part de la Chine dans le commerce illégal d'ivoire est passée de 3 % en 1996 à 40 % en 2011.¹⁷

Au cours de la décennie suivante, le nombre annuel d'éléphants tués est passé de quelques milliers à 33 000, ce qui signifie qu'un éléphant est tué toutes les quinze minutes.¹⁸

¹⁴ http://wwf.panda.org/what_we_do/endangered_species/elephants/african_elephants/afelephants_threats/.

¹⁵ <https://www.nationalgeographic.org/media/history-ivory-trade/>.

¹⁶ CITES, "Des ventes d'ivoire permettent de collecter 15 millions d'USD pour la conservation de l'éléphant", 7 novembre 2008.

¹⁷ Dissecting the Illegal Ivory Trade: An Analysis of Ivory Seizures Data, F.M. UNDERWOOD, R.W. BURN et T. MILLIKEN, 2013.

¹⁸ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>.

Volgens een rapport van onder andere CITES leefden er in 2013 nog 419 000 tot 650 000 Afrikaanse olifanten.¹⁹ Volgens datzelfde rapport werden er tussen 2011 en 2013 20 000 tot 30 000 olifanten per jaar gedood. De olifantenpopulatie is tussen 2008 en 2013 met 60 % gedaald in Tanzania, en met 48 % in Mozambique.

In 2014 meldde *National Geographic* dat er op 3 jaar tijd 100 000 olifanten gedood werden. In 2011 alleen al, zouden 1 op 12 Afrikaanse olifanten gedood zijn. Van 2010 tot 2012 werden 100 000 olifanten gedood, waarvan 42 000 in centraal Afrika, 24 000 in oostelijk Afrika, en 41 000 in zuidelijk Afrika.²⁰

In augustus 2016 werd op het *World Conservation Congress* aangekondigd dat er toen volgens de *Great Elephant Census* nog 352 271 savanneolifanten overbleven.²¹ Sindsdien is het dagelijks doden van olifanten onverminderd doorgedaan. Het gemiddelde tempo waaraan stropers savanneolifanten doden, lag toen op 27 000 olifanten per jaar, ofwel 8 % van de populatie per jaar. In de laatste jaren zouden tot 30 000 olifanten per jaar gedood worden.²² Tanzania en Mozambique werden het hardst getroffen, met 73 000 gedode olifanten in 5 jaar.

Tussen 2008 en 2016, nam de olifantenpopulatie in centraal Afrika af met 66 %.²³ De populatie bosolifanten in Centraal Afrika zou tussen 2002 en 2011 met 62 % zijn afgenomen, volgens een studie uit 2012. In ongeveer 95 % van het Congolese oerwoud zouden geen olifanten meer voorkomen, terwijl dit land historisch het grootste aantal olifanten had.²⁴ In 2012 vond de grootste slachting in decennia plaats, waarbij in Kameroen op enkele uren meer dan 300 olifanten werden gedood, met machinegeweren en granaten. In het noorden van Kameroen bleven in 2016 nog slechts 148 olifanten over.

Selon un rapport de CITES notamment, 419 000 à 650 000 éléphants d'Afrique vivaient encore en 2013.¹⁹ Selon ce même rapport, 20 000 à 30 000 éléphants ont été tués annuellement entre 2011 et 2013. Entre 2008 et 2013, la population d'éléphants a diminué de 60 % en Tanzanie et de 48 % au Mozambique.

En 2014, *National Geographic* a signalé que 100 000 éléphants avaient été tués en trois ans. Rien qu'en 2011, un éléphant d'Afrique sur 12 aurait été tué. De 2010 à 2012, 100 000 éléphants ont été tués, dont 42 000 en Afrique centrale, 24 000 en Afrique de l'Est et 41 000 en Afrique australe.²⁰

En août 2016, le Congrès mondial de la nature a annoncé que, selon le Grand recensement des éléphants, il restait encore 352 271 éléphants de savane.²¹ Depuis lors, le massacre quotidien des éléphants s'est poursuivi sans répit. Le rythme moyen auquel les braconniers tuaient les éléphants de savane était à l'époque de 27 000 éléphants par an, soit 8 % de la population par an. Ces dernières années, jusqu'à 30 000 éléphants seraient tués annuellement.²² La Tanzanie et le Mozambique ont été les plus durement touchées avec 73 000 éléphants tués en 5 ans.

Entre 2008 et 2016, la population d'éléphants en Afrique centrale a diminué de 66 %.²³ La population d'éléphants de forêt en Afrique centrale aurait diminué de 62 % entre 2002 et 2011, selon une étude datant de 2012. Les éléphants auraient disparu dans environ 95 % de la forêt vierge du Congo, alors que ce pays en comptait historiquement le plus grand nombre.²⁴ C'est en 2012 qu'a été commis le plus grand massacre que l'on ait connu depuis des décennies, au cours duquel plus de 300 éléphants ont été abattus en quelques heures à la mitrailleuse et à la grenade au Cameroun. En 2016, il ne subsistait que 148 éléphants dans le Nord du Cameroun.

¹⁹ *Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment*, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.

https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elephants_in_the_dust.pdf

²⁰ <https://news.nationalgeographic.com/news/2014/08/140818-elephants-africa-poaching-cites-census/>

²¹ <https://news.nationalgeographic.com/2016/08/wildlife-african-elephants-population-decrease-great-elephant-census/>

²² <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/vory-trade-eu-ban-african-countries-elephant-poaching-demand-animal-welfare-rights-a8259936.html>

²³ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>

²⁴ <http://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0059469>

<http://journals.plos.org/plosone/article/file?id=10.1371/journal.pone.0059469&type=printable>

<http://www.pnas.org/content/early/2014/08/14/1403984111>

¹⁹ *Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment*, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.

https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elephants_in_the_dust.pdf

²⁰ <https://news.nationalgeographic.com/news/2014/08/140818-elephants-africa-poaching-cites-census/>

²¹ <https://news.nationalgeographic.com/2016/08/wildlife-african-elephants-population-decrease-great-elephant-census/>

²² <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/vory-trade-eu-ban-african-countries-elephant-poaching-demand-animal-welfare-rights-a8259936.html>

²³ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>

²⁴ <http://journals.plos.org/plosone/article?id=10.1371/journal.pone.0059469>

<http://journals.plos.org/plosone/article/file?id=10.1371/journal.pone.0059469&type=printable>

<http://www.pnas.org/content/early/2014/08/14/1403984111>

Daarenboven zijn de voorbije jaren ook ontzettend veel olifanten gestorven door de verschroeiende droogte die zuidelijk en oostelijk Afrika teistert.²⁵

In april 2017 bleven er volgens de Verenigde Naties wereldwijd 500 000 olifanten over.²⁶ *Forbes* sprak in januari 2018 nog van 400 000 olifanten wereldwijd.²⁷

Vandaag wordt de stroperij gedomineerd door kleine legers van terroristische organisaties, zoals de “Lord’s Resistance Army” en “Al-Shabab”, en wordt er zelfs weer op olifanten gejaagd met helikopters, zware machinegeweren en raketwerpers. Zo dient de handel in ivoor tegenwoordig om de kas te spijzen van terroristische organisaties, die deze opbrengsten gebruiken om nog meer wapens te kopen om de lokale bevolking te terroriseren, en om deel te nemen aan het internationale terrorisme. De illegale ivoorhandel is verdubbeld tussen 2007 en 2013, en verdrievoudigd tussen 1998 en 2013.²⁸ In 2013 werd meer dan 40 ton ivoor in beslag genomen. Dit is echter een fractie van het totale volume gesmokkelde ivoor.²⁹ De prijs van een kilo ivoor steeg van ongeveer 150 dollar in 2002 naar 350 dollar in 2004, en tot 825 dollar in 2010. Door de globale handel in beschermde dieren en afgeleide producten zou ongeveer 19 miljard dollar per jaar in handen terecht komen van de maffia en terroristische organisaties.³⁰ De stroperij op olifanten ondermijnt de ontwikkeling van

Qui plus est, la sécheresse épouvantable qui a frappé l’Afrique australe et orientale ces dernières années a décimé une quantité énorme d’éléphants.²⁵

En avril 2017, selon les Nations unies, il restait 500 000 éléphants de par le monde.²⁶ *Forbes* a évoqué, en janvier 2018, une population de 400 000 éléphants à l’échelle mondiale.²⁷

Aujourd’hui, le braconnage est dominé par de petites armées d’organisations terroristes, comme l’Armée de résistance du Seigneur et al-Shabab, et on constate même une résurgence de la chasse à l’éléphant au moyen d’hélicoptères, de mitrailleuses lourdes et de lance-roquettes. Aujourd’hui, le commerce de l’ivoire sert ainsi à alimenter la caisse d’organisations terroristes, qui utilisent cet argent pour acheter encore plus d’armes pour terroriser les populations locales et participer au terrorisme international. Le commerce illégal de l’ivoire a doublé entre 2007 et 2013, et triplé entre 1998 et 2013.²⁸ En 2013, plus de 40 tonnes d’ivoire ont été saisies. Cela ne représente toutefois qu’une fraction du volume total d’ivoire trafiqué.²⁹ Le prix d’un kilo d’ivoire est passé d’environ 150 dollars en 2002 à 350 dollars en 2004, pour atteindre 825 dollars en 2010. Le commerce global d’animaux protégés et de produits dérivés rapporterait environ 19 milliards de dollars par an à la mafia et aux organisations terroristes.³⁰ Le braconnage des éléphants hypothèque le tourisme durable

²⁵ <https://www.theguardian.com/environment/2017/jan/11/water-relief-for-8000-thirsty-elephants-neglected-zimbabwe>.
<https://resource.wur.nl/en/show/Drought-is-killing-the-African-elephant.htm>
https://news.nationalgeographic.com/news/2009/09/090916-kenya-animals-drought-water_2.html
<https://phys.org/news/2017-03-kenya-drought-stricken-wildlife.html>

²⁶ <https://news.un.org/en/story/2017/04/554592-follow-chinas-example-shut-down-ivory-factories-and-shops-un-agency-urges>.

²⁷ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>.

²⁸ Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.
https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elphants_in_the_dust.pdf

²⁹ Illegal Trade in Ivory and Rhino Horn: an Assessment Report to Improve Law Enforcement Under the Wildlife TRAPS Project, Milliken, T., USAID and TRAFFIC, 2014.

³⁰ <http://www.scmp.com/news/hong-kong/health-environment/article/2131642/why-hong-kongs-ban-ivory-trade-such-big-deal>.
<https://s3.amazonaws.com/lifaw-pantheon/sites/default/files/legacy/lifaw-criminal-nature-UK.pdf>
<https://mic.com/articles/82451/this-scary-19-billion-dollar-industry-is-destroying-the-environment-and-funding-terrorism#.HhzOOs0B1>

²⁵ <https://www.theguardian.com/environment/2017/jan/11/water-relief-for-8000-thirsty-elephants-neglected-zimbabwe>.
<https://resource.wur.nl/en/show/Drought-is-killing-the-African-elephant.htm>
https://news.nationalgeographic.com/news/2009/09/090916-kenya-animals-drought-water_2.html
<https://phys.org/news/2017-03-kenya-drought-stricken-wildlife.html>

²⁶ <https://news.un.org/en/story/2017/04/554592-follow-chinas-example-shut-down-ivory-factories-and-shops-un-agency-urges>.

²⁷ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5c48de091e93>.

²⁸ Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.
https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elphants_in_the_dust.pdf

²⁹ Illegal Trade in Ivory and Rhino Horn: an Assessment Report to Improve Law Enforcement Under the Wildlife TRAPS Project, Milliken, T., USAID and TRAFFIC, 2014.

³⁰ <http://www.scmp.com/news/hong-kong/health-environment/article/2131642/why-hong-kongs-ban-ivory-trade-such-big-deal>.
<https://s3.amazonaws.com/lifaw-pantheon/sites/default/files/legacy/lifaw-criminal-nature-UK.pdf>
<https://mic.com/articles/82451/this-scary-19-billion-dollar-industry-is-destroying-the-environment-and-funding-terrorism#.HhzOOs0B1>

duurzaam toerisme en economische groei in Afrika. In de strijd tegen de stroperij sneuvelt elke drie dagen een parkwachter.³¹

Ivoor wordt vooral gesmokkeld door grootschalige internationale criminele netwerken, die de organisatie en de middelen hebben om op internationale schaal ladingen ivoor te verschepen en op te slaan, ambtenaren om te kopen, en de keten te controleren van Afrika tot in Azië. Dit blijkt ook uit het stijgend aantal grote vrachten ivoor die onderschept worden.³²

De controversiële houding van de Europese Unie op de CITES-conferenties

In aanloop naar de CITES-conferentie van september 2016 in Johannesburg, ondernamen 28 Afrikaanse landen van de African Elephant Coalition, die samen 70 % van de Afrikaanse olifantenpopulatie vertegenwoordigen en die zwaar getroffen worden door de olifantenstroperij een poging om de wereld te overtuigen van de noodzaak van een totaalverbod op ivoorhandel. Dergelijk totaalverbod geldt immers nog steeds als het enige beleid dat er ooit in is geslaagd om de olifantenpopulatie weer te doen stijgen, alvorens het geboekte succes weer volledig werd teniet gedaan door twee grote verkopen van stocks in beslag genomen ivoor toe te laten. Daarom vroegen deze 28 Afrikaanse landen om alle olifanten op te nemen in Appendix I van het CITES-verdrag, waardoor ze maximale bescherming zouden genieten onder het verdrag.

Deze landen waren bijzonder teleurgesteld in de houding van de Europese Unie, die weigerde hen te steunen in hun oproep tot een totaalverbod. De Europese Unie leverde zelfs een doorslaggevende stem tegen het totaalverbod op de conferentie, waardoor de internationale ivoorhandel vandaag nog steeds bestaat, met de Europese Unie als grote belanghebbende als zijnde de grootste exporteur van “legaal” ivoor ter wereld.³³ De lidstaten van de Europese Unie hebben het grootste blok stemrechten op de CITES-conferenties.³⁴

³¹ <https://www.neweurope.eu/article/eu-got-elephant-protection/>.

³² Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.
https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elephants_in_the_dust.pdf

³³ <https://news.nationalgeographic.com/2016/06/ivory-trafficking-european-union-china-hong-kong-elephants-poaching/>.

³⁴ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/france-praised-ban-ivory-trade>.

et la croissance économique en Afrique. Tous les trois jours, la lutte contre le braconnage coûte la vie à un garde-chasse.³¹

L'ivoire est surtout trafiqué par de grands réseaux criminels internationaux, qui disposent de l'organisation et des moyens nécessaires pour expédier l'ivoire par bateau, le stocker, corrompre des fonctionnaires, et contrôler l'ensemble de la chaîne, de l'Afrique à l'Asie. C'est ce qui ressort également du nombre croissant de grandes cargaisons d'ivoire interceptées³².

L'attitude discutable adoptée par l'Union européenne lors des conférences CITES

À l'approche de la conférence CITES de septembre 2016, qui s'est tenue à Johannesburg, 28 pays africains membres de l'*African Elephant Coalition*, fortement touchés par le braconnage d'éléphants et représentant ensemble 70 % de la population d'éléphants d'Afrique, avaient tenté de convaincre le monde de la nécessité d'imposer une interdiction totale du commerce de l'ivoire. Cette mesure est en effet la seule à avoir jamais permis à la population d'éléphants de se développer à nouveau – mais son succès a ensuite été entièrement anéanti par l'organisation de deux grandes ventes de stocks d'ivoire saisi. C'est pour cette raison que les 28 pays précités avaient demandé d'inclure tous les éléphants dans l'Annexe I de la Convention CITES, afin de leur offrir une protection maximale.

Ces pays ont été extrêmement déçus par l'attitude de l'Union européenne, qui a refusé de les soutenir dans leur appel à l'instauration d'une interdiction totale. Lors de la conférence, l'Union européenne a même fourni une voix décisive contre cette interdiction. Il s'ensuit que le commerce international de l'ivoire subsiste toujours à l'heure actuelle, l'Union européenne ayant, en qualité de plus gros exportateur d'ivoire “légal” à l'échelle mondiale, un intérêt particulier dans ce dossier.³³ Ce sont par ailleurs les États membres de l'Union européenne qui disposent du plus grand bloc de droits de vote lors des conférences CITES.³⁴

³¹ <https://www.neweurope.eu/article/eu-got-elephant-protection/>.

³² Elephants in the Dust – The African Elephant Crisis. A Rapid Response Assessment, UNEP, CITES, IUCN, TRAFFIC, GRID-Arendal, 2013.
https://www.cites.org/sites/default/files/common/resources/pub/Elephants_in_the_dust.pdf

³³ <https://news.nationalgeographic.com/2016/06/ivory-trafficking-european-union-china-hong-kong-elephants-poaching/>.

³⁴ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/france-praised-ban-ivory-trade>.

Voor vier Afrikaanse landen³⁵ staat hun olifantenpopulatie niet in Appendix I, maar wel in Appendix II met een annotatie dat er geen ivoor van deze olifanten verkocht mag worden. De bedoeling was om ook deze olifanten in Appendix I te krijgen, waardoor alle olifanten de hoogst mogelijke bescherming zouden krijgen. Drie van de vier betrokken landen verzetten zich echter tegen een sterkere bescherming voor hun olifanten, tegen de milieuorganisaties in. Daarbij kregen ze de steun van de Europese Unie, die stelde dat de olifantenpopulatie in zuidelijk Afrika niet voldeed aan de “biologische criteria” voor meer bescherming. Uiteindelijk haalde het voorstel om alle Afrikaanse olifanten de hoogste bescherming te geven slechts 62 stemmen, met 44 stemmen tegen en 12 onthoudingen. Aangezien de Europese Unie als één blok stemde, leverde ze dus 28 van de 44 tegenstemmen. Hierdoor werd de benodigde twee-derde meerderheid om het voorstel goed te keuren, niet gehaald. De aanwezige milieuorganisaties uitten hun frustratie over de positie van de Europese Unie.³⁶

EU-milieuc commissaris Karmenu Vella stelde in aanloop naar de conferentie dat de Europese Unie eerder wilde focussen op de aanpak van corruptie, als argument om een totaalverbod op ivoorhandel niet te steunen.³⁷

De EU verkoos dat de aandacht zou uitgaan naar een actieplan voor de ivoorhandel waar negentien Afrikaanse en Aziatische landen inmiddels aan werkten. Dat was volgens hen effectiever dan een aanscherping van het handelsverbod. Het ene sluit echter het andere niet uit. Het is uiteraard perfect mogelijk om de olifant maximaal te beschermen onder het verdrag, en tegelijk ook de corruptie te bestrijden.

In aanloop naar de jaarlijkse CITES-conferentie van 2017 in Genève vroegen de 29 Afrikaanse lidstaten van de African Elephant Coalition aan de wereld om hen te steunen om opnieuw een streng internationaal verbod op ivoorhandel af te dwingen. Hun resolutie³⁸ riep op tot de sluiting van de “interne” ivoormarkten die nog steeds bestaan, en die een dekmantel blijven bieden voor de illegale ivoorhandel. De resolutie illustreerde ook de rol die de Europese en Japanse legale

La population d'éléphants de quatre États africains³⁵ ne figure pas dans l'Annexe I, mais dans l'Annexe II, où il est précisé que la vente d'ivoire provenant de ces éléphants est interdite. L'objectif était de les inscrire également dans l'Annexe I, ce qui aurait conféré à tous les éléphants la protection la plus élevée. Trois des quatre pays concernés s'opposent toutefois au renforcement de la protection de leurs éléphants, au mépris de l'avis des organisations environnementales. Ils ont été soutenus à cet égard par l'Union européenne, qui a considéré que les éléphants d'Afrique méridionale ne remplissent pas les “critères biologiques” requis pour bénéficier d'une protection plus importante. La proposition d'accorder la plus haute protection à tous les éléphants d'Afrique a finalement recueilli soixante-deux voix seulement. Quarante-quatre membres ont voté contre et douze se sont abstenus. Étant donné qu'elle a voté en un bloc, l'Union européenne a fourni 28 des 44 voix contre. La majorité des deux tiers requise pour l'adoption de la proposition n'a donc pas été atteinte. Les organisations environnementales présentes ont exprimé leur frustration à l'égard de la position de l'Union européenne.³⁶

Le commissaire de l'UE à l'environnement, M. Karmenu Vella, a indiqué, en préambule à la conférence, que l'Union européenne souhaitait plutôt se focaliser sur la lutte contre la corruption, afin de justifier la décision de l'UE de ne pas soutenir une interdiction totale du commerce de l'ivoire.³⁷

L'UE a préféré mettre l'accent sur un plan d'action relatif au commerce de l'ivoire auquel dix-neuf pays africains et asiatiques étaient, dans l'intervalle, en train de travailler. Selon l'Union, ce plan d'action était plus efficace qu'un durcissement de l'interdiction du commerce. L'un n'exclut cependant pas l'autre. Il est en effet parfaitement possible d'offrir une protection maximale aux éléphants dans la convention, tout en luttant contre la corruption.

À l'approche de la conférence CITES annuelle de 2017 à Genève, les 29 États membres africains de l'*African Elephant Coalition* ont demandé au monde de les soutenir en vue de tenter d'obtenir une nouvelle fois une interdiction internationale stricte du commerce de l'ivoire. Leur résolution³⁸ demandait la fermeture des marchés “intérieurs” de l'ivoire qui existent toujours et continuent à servir de couverture au commerce illégal de l'ivoire. La résolution illustre aussi le rôle que joue

³⁵ Botswana, Namibië, Zimbabwe en Zuid-Afrika.

³⁶ <http://www.bbc.com/news/science-environment-37541378>.

³⁷ https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/vella/blog/international-ivory-trade-ban-here-stay_en.

³⁸ <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/69/E-SC69-51-02.pdf>.

³⁵ Botswana, Namibie, Zimbabwe et Afrique du Sud.

³⁶ <http://www.bbc.com/news/science-environment-37541378>.

³⁷ https://ec.europa.eu/commission/commissioners/2014-2019/vella/blog/international-ivory-trade-ban-here-stay_en.

³⁸ <https://cites.org/sites/default/files/eng/com/sc/69/E-SC69-51-02.pdf>.

ivoorhandel nog steeds spelen als dekmantel voor de illegale ivoorhandel. Deze problematiek was reeds aangekaart op de CITES-conferentie van 2016, waar werd overeengekomen³⁹ dat dergelijke “binnenlandse” legale ivoormarkten zo snel mogelijk moesten gesloten worden. Op deze “binnenlandse” markten wordt nog steeds ivoor van voor 1990 verhandeld, en onder die dekmantel wordt ook illegaal ivoor witgewassen.⁴⁰ Vreemd genoeg werd deze resolutie wel gesteund door de Europese lidstaten⁴¹, maar tot dusver hebben slechts een deel van de lidstaten, zoals bijvoorbeeld Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk en Nederland ook daadwerkelijk ambitieuze stappen gezet.

In september 2017 riep ook de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op om de beslissingen van de CITES-conferentie van 2016 uit te voeren, en gaf het de aanbeveling dat alle overheden dringend de legale interne ivoormarkten moeten sluiten, indien deze markten blijken bij te dragen aan stroperij of illegale handel.⁴²

Op 16 maart 2018 riepen Afrikaanse staatshoofden van de Giants Club⁴³ de Europese Unie op om een einde te maken aan haar interne ivoormarkt, om de export van ivoor te verbieden, en om mee te werken aan een wereldwijd totaalverbod op ivoorhandel⁴⁴, in een petitie die toegankelijk is voor het publiek.⁴⁵ De minister voor leefmilieu van Botswana, Tshekedi Khama, stelde: “Indien de EU ons geld geeft om parkwachters op te leiden, maar nog steeds de invoer van jachttrofeeën in de EU toelaat, dan beschouw ik dit als hypocriet.”⁴⁶

Beleidsstappen om de ivoorhandel te bestrijden onder het CITES-verdrag

CITES

Internationaal worden olifanten beschermd door het aan banden leggen van de handel in ivoor in het CITES-verdrag⁴⁷, ofwel de overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en

³⁹ <https://cites.org/sites/default/files/document/E-Res-10-10-R17.pdf>.

⁴⁰ Daniela Freyer, Pro Wildlife.

⁴¹ <https://eia-international.org/illegal-trade-seizures-ivory-europe>.

⁴² <https://www.neweurope.eu/article/eu-got-ivory-protection/>.

⁴³ Conferentie ter bescherming van de olifant.

⁴⁴ <https://theconversation.com/paradigm-shift-as-african-countries-throw-their-weight-behind-ivory-ban-93676>.

⁴⁵ https://secure.avaaz.org/campaign/en/eu_ivory_loc2/.

⁴⁶ <https://www.theguardian.com/environment/2018/mar/16/shutting-down-eu-ivory-trade-is-a-personal-priority-for-boris-johnson>.

⁴⁷ Convention on International Trade in Endangered Species of wild fauna and flora: <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

toujours le commerce légal de l'ivoire européen et japonais, qui sert de couverture au commerce illégal de l'ivoire. Cette problématique avait déjà été abordée lors de la conférence CITES de 2016, où il avait été convenu³⁹ qu'il fallait fermer le plus rapidement possible ces marchés “intérieurs” légaux de l'ivoire. Sur ces marchés “intérieurs”, on commercialise toujours de l'ivoire datant d'avant 1990, ce qui sert de couverture pour blanchir de l'ivoire illégal.⁴⁰ Étrangement, les États membres européens soutiennent cette résolution⁴¹, mais jusqu'à présent, seule une partie des États membres, comme la France, le Royaume-Uni et les Pays-Bas, ont vraiment entrepris des démarches ambitieuses.

En septembre 2017, l'Assemblée générale des Nations unies a également demandé l'exécution des décisions de la conférence CITES de 2016 et a recommandé que toutes les autorités ferment de toute urgence les marchés intérieurs légaux de l'ivoire, s'il s'avère que ces marchés contribuent au braconnage ou au commerce illégal.⁴²

Le 16 mars 2018, les chefs d'État africains du Giants Club⁴³ ont demandé à l'Union européenne de fermer son marché intérieur de l'ivoire, d'interdire l'exportation d'ivoire et de collaborer à une interdiction totale mondiale du commerce de l'ivoire⁴⁴, dans une pétition accessible au public.⁴⁵ Le ministre de l'Environnement du Botswana, Tshekedi Khama, a déclaré: “Si l'UE nous donne de l'argent pour former des gardiens de parc, tout en continuant à autoriser l'importation de trophées de chasse en son sein, c'est, selon moi, de l'hypocrisie.”⁴⁶ [traduction]

Étapes politiques pour lutter contre le commerce de l'ivoire sous la convention CITES

CITES

Au niveau international, les éléphants sont protégés par une limitation du commerce de l'ivoire en vertu de la Convention CITES⁴⁷, c'est-à-dire la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de

³⁹ <https://cites.org/sites/default/files/document/E-Res-10-10-R17.pdf>.

⁴⁰ Daniela Freyer, Pro Wildlife.

⁴¹ <https://eia-international.org/illegal-trade-seizures-ivory-europe>.

⁴² <https://www.neweurope.eu/article/eu-got-ivory-protection/>.

⁴³ Sommet sur la protection des éléphants.

⁴⁴ <https://theconversation.com/paradigm-shift-as-african-countries-throw-their-weight-behind-ivory-ban-93676>.

⁴⁵ https://secure.avaaz.org/campaign/en/eu_ivory_loc2/.

⁴⁶ <https://www.theguardian.com/environment/2018/mar/16/shutting-down-eu-ivory-trade-is-a-personal-priority-for-boris-johnson>.

⁴⁷ Convention on International Trade in Endangered Species of wild fauna and flora: <https://www.cites.org/eng/disc/text.php>.

plantensoorten van 3 maart 1973, ofwel de Conventie van Washington.

Dit internationaal verdrag regelt de internationale handel in een groot aantal diersoorten, om de internationale handel in met uitsterven bedreigde soorten te reglementeren.

CITES beschermt meer dan 35 000 dieren en planten⁴⁸, levend of dood, evenals de delen en producten ervan. De beschermde soorten zijn geklasseerd in drie Bijlagen, waarbij het niveau van bescherming afhankelijk is van de mate waarin de soort bedreigd is.⁴⁹

Het is de bedoeling om de internationale handel in bedreigde wilde dier- en plantensoorten op duurzame wijze te organiseren, zonder de behoeften van de mens en de economische noden uit het oog te verliezen.⁵⁰

Wanneer de handel in een plant of dier een te grote bedreiging wordt voor het voortbestaan van de betrokken soort, heeft CITES tot doel om de handel te verbieden om zo het herstel en de wederopbouw van de populaties mogelijk te maken.⁵¹

De Europese Unie

In de Europese Unie circuleert een grote hoeveelheid ivoren voorwerpen die de Europese Unie zijn binnengekomen alvorens de olifant internationaal werd beschermd onder de CITES-conventie. De voorwerpen kunnen binnen de Europese Unie worden verhandeld, maar ook uitgevoerd, op voorwaarde dat de handelaars de regels naleven. De Europese Commissie beschikt echter ook over data die aantonen dat er grote hoeveelheden ivoor illegaal worden verhandeld in de Europese Unie, voornamelijk ruw ivoor. Volgens CITES-data steeg in de laatste 10 jaar ook de legale uitvoer van bewerkt ivoor uit de Europese Unie.⁵²

In de laatste jaren, was de Europese Unie de grootste exporteur van “legaal” ivoor op de wereldmarkt, met

⁴⁸ Ongeveer 5 800 diersoorten en 30 000 plantensoorten.

⁴⁹ <https://www.cites.org/eng/disc/species.php> / <http://checklist.cites.org/#/en> / <https://www.speciesplus.net/>.

⁵⁰ Deze handel is immers vaak een belangrijke bron van inkomsten, onder meer voor de bevolking in de zuidelijke landen. Een volledig handelsverbod zou ernstige gevolgen hebben voor deze bevolkingsgroepen en in mindere mate ook voor de invoerende landen.

⁵¹ <https://www.health.belgium.be/nl/dieren-en-planten/dieren/wat-cites>.

⁵² http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_en.pdf.

flore sauvages menacées d’extinction du 3 mars 1973, ou Convention de Washington.

Cette convention internationale encadre le commerce international d’un grand nombre d’espèces animales, afin de réglementer le commerce international d’espèces menacées d’extinction.

La CITES protège ainsi plus de 35 000 espèces de la faune et de la flore⁴⁸, vivantes ou mortes, ainsi que les produits ou les parties qui en sont issus. Les espèces protégées sont classées dans trois Annexes, dont le niveau de protection dépend du degré de menace de l’espèce en question.⁴⁹

L’objectif est d’organiser le commerce international d’espèces animales sauvages menacées de manière durable, sans négliger pour autant les besoins humains, ni les besoins économiques.⁵⁰

Lorsque le commerce d’une plante ou d’un animal fait peser une menace trop importante sur la subsistance de l’espèce en question, la CITES vise à interdire ce commerce, de manière à permettre aux populations de se rétablir et de se reconstituer.⁵¹

Union européenne

Il y a une grande quantité d’objets en ivoire qui circulent dans l’Union européenne et qui y sont entrés avant que l’éléphant ne soit protégé internationalement en vertu de la Convention CITES. Les objets peuvent être commercialisés au sein de l’Union européenne, mais aussi exportés, à condition que les commerçants respectent les règles. Toutefois, la Commission européenne dispose également de données montrant que de grandes quantités d’ivoire, principalement de l’ivoire brut, font l’objet de transactions illégales dans l’Union européenne. Selon les données de la CITES, les exportations légales d’ivoire transformé de l’Union européenne ont également augmenté au cours des dix dernières années.⁵²

Ces dernières années, l’Union européenne a été le plus grand exportateur mondial d’ivoire “légal”, avec

⁴⁸ Environ 5 800 espèces animales et 30 000 espèces végétales.

⁴⁹ <https://www.cites.org/fra/disc/species.php> / <http://checklist.cites.org/#/fr> / <https://www.speciesplus.net/>.

⁵⁰ Ce commerce représente en effet souvent une importante source de revenus, notamment pour les populations du Sud. Une interdiction totale de commerce pourrait avoir des conséquences fâcheuses pour ces groupes de population et également, dans une moindre mesure, pour les pays importateurs.

⁵¹ <https://www.health.belgium.be/fr/animaux-et-vegetaux/animaux/quest-ce-que-la-cites>.

⁵² http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_fr.pdf.

een scherpe stijging van de uitvoer van zowel ruw als bewerkt ivoor in 2014 en 2015. Lidstaten rapporteerden in deze twee jaar de uitvoer van 1 258 slagstanden en meer dan 20 000 ivoren voorwerpen.⁵³ Tussen 2013 en 2016 werden 1 900 slagstanden uitgevoerd uit de Europese Unie naar Azië.⁵⁴ Deze uitvoer was vooral bestemd voor China en Hong Kong. De Europese Unie werd ook een belangrijke transit route voor illegaal ivoor, geïllustreerd door recordvangsten in 2016. In 2016 werd door de lidstaten meer dan 2,5 ton ivoor in beslag genomen, dat voornamelijk op weg was naar Azië.⁵⁵ “The Guardian” meldt zelfs een cijfer van bijna drie ton.⁵⁶ Ook de luchthaven van Zaventem is een belangrijk transitcentrum voor illegaal ivoor.

Een bijzonder leerrijk document over de ivoorhandel in de Europese Unie is de “Analysis and Evidence in support of the EU Action Plan against Wildlife Trafficking”⁵⁷, een werkdocument van de Europese Commissie ter ondersteuning van haar communicatie over het “EU Action Plan against Wildlife Trafficking”.⁵⁸ In het document erkent de Europese Commissie dat de Europese Unie zowel een markt is als een transit hub voor illegaal ivoor tussen Afrika en Azië, via haar havens en luchthavens.

Niet alle vangsten worden door de lidstaten aangegeven bij de Europese instellingen, maar uit gedeeltelijke cijfers blijkt dat tussen 2011 en 2014 lidstaten vangsten aangaven van 4 500 ivoren voorwerpen, en daarnaast nog 780 kilogram ivoor.

De Europese Commissie uit ook bezorgdheid over het groeiend fenomeen van de “pseudo jagers”, ondertussen een voorname vorm van smokkel door georganiseerde misdaad. Europese onderdanen doen zich voor als jagers, om jachttrofeeën in te voeren in de Europese Unie. Vervolgens worden ze uitgevoerd naar Azië. Zo werden bijvoorbeeld hoorns van neushoorn via de Europese Unie gesmokkeld van Zuid-Afrika naar Vietnam.

Onder Europees recht, hebben de lidstaten de mogelijkheid om weder-export van ivoor toe te staan voor

une forte augmentation des exportations d’ivoire brut et transformé en 2014 et 2015. Les États membres ont déclaré avoir exporté 1 258 défenses et plus de 20 000 objets en ivoire au cours de ces deux années.⁵³ Entre 2013 et 2016, 1 900 défenses ont été exportées de l’Union européenne vers l’Asie.⁵⁴ Ces exportations étaient principalement destinées à la Chine et à Hong Kong. L’Union européenne est également devenue une voie de transit importante pour l’ivoire illégal, comme en témoignent les prises record de 2016. En 2016, plus de 2,5 tonnes d’ivoire ont été saisies par les États membres, principalement destinées à l’Asie.⁵⁵ Le “Guardian” fait même état d’un chiffre de près de trois tonnes.⁵⁶ L’aéroport de Zaventem est également un important centre de transit pour l’ivoire illégal.

Un document particulièrement instructif sur le commerce de l’ivoire dans l’Union européenne est “Analysis and Evidence in support of the EU Action Plan against Wildlife Trafficking”⁵⁷, un document de travail de la Commission européenne à l’appui de sa communication sur le “Plan d’action de l’UE contre le trafic d’espèces sauvages”.⁵⁸ Dans ce document, la Commission européenne reconnaît que l’Union européenne est à la fois un marché et un centre de transit pour l’ivoire illicite entre l’Afrique et l’Asie, par le biais de ses ports et aéroports.

Toutes les saisies ne sont pas déclarées par les États membres aux institutions européennes, mais des chiffres partiels montrent qu’entre 2011 et 2014, les États membres ont déclaré la saisie de 4 500 objets en ivoire et de 780 kg d’ivoire.

La Commission européenne est également préoccupée par le phénomène croissant des “pseudo-chasseurs”, qui est devenu une forme majeure de contrebande par le crime organisé. Des citoyens européens se font passer pour des chasseurs afin d’importer des trophées de chasse dans l’Union européenne, qui sont ensuite exportés vers l’Asie. Par exemple, des cornes de rhinocéros sont ainsi passées frauduleusement d’Afrique du Sud au Vietnam par l’Union européenne.

En vertu du droit européen, les États membres ont la possibilité d’autoriser la réexportation d’ivoire pour

⁵³ <https://conservationaction.co.za/media-articles/african-elephant-coalition-renews-call-global-ivory-trade-ban/>

⁵⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_en.htm

⁵⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_en.htm

⁵⁶ <https://www.theguardian.com/environment/2017/feb/22/eu-set-to-ban-raw-ivory-exports-from-july-elephants-poaching>

⁵⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>

⁵⁸ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/WAP_EN_WEB.PDF

⁵³ <https://conservationaction.co.za/media-articles/african-elephant-coalition-renews-call-global-ivory-trade-ban/>

⁵⁴ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_fr.htm

⁵⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_fr.htm

⁵⁶ <https://www.theguardian.com/environment/2017/feb/22/eu-set-to-ban-raw-ivory-exports-from-july-elephants-poaching>

⁵⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>

⁵⁸ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/WAP_FR_WEB.PDF

antiek ivoor⁵⁹ en pre-conventie ivoor.⁶⁰ De groeiende vraag uit Azië heeft zowel de legale als de illegale export van ivoor uit de Europese Unie gestimuleerd. De meeste van deze geëxporteerde stukken zijn pre-conventie stukken, daterend van voor ivoor gereguleerd werd onder de CITES-conventie.

Volgens gegevens van CITES, is naast de illegale uitvoer van ivoor ook de legale uitvoer van pre-conventie ivoor aanzienlijk gestegen sinds 2007, met de hoogste exportcijfers in 2014.

Tussen 2003 en 2014 ging 92 % van de Europese weder-export van pre-conventie slagstanden naar China en Hong Kong.⁶¹ In deze periode werd 2,8 ton ruw ivoor weder-geëxporteerd, waarvan 99 % na 2007. In dezelfde periode werd 4,1 ton bewerkt ivoor weder-geëxporteerd, waarvan 87 % tussen 2011 en 2014. Daarnaast rapporteerden Europese lidstaten nog aanvullende cijfers over een extra uitvoer gemeten in slagstanden, waarvan het gewicht zou overeenkomen met 3 tot 6,5 ton tussen 2008 en 2014.

Uit een onderzoek door TRAFFIC⁶² in opdracht van de Europese Commissie naar de handel in pre-conventie ivoor, blijkt dat de wederuitvoer van pre-conventie ivoor de vraag naar hedendaags ivoor stimuleert en mogelijk zelfs bijdraagt aan de toename in de illegale handel ervan. Het rapport stelde dat er “ongetwijfeld gevallen bestaan van frauduleuze EU documenten in omloop”, en dat het mogelijk is dat vervalste intra-communautaire certificaten gebruikt worden als basis voor aanvragen tot weder-export. Een probleem zou zijn dat er een gebrek aan consistentie is in de administratie van uitvoer – en wederuitvoervergunningen tussen de lidstaten.⁶³ Ook uit onderzoek van de International Fund for Animal Welfare bleek dat er in de Europese Unie vervalste certificaten gebruikt worden.⁶⁴

Europarlementslid Catherine Bearder wees er al op dat het moeilijk is om legaal historisch ivoor te onderscheiden van illegaal ivoor. Smokkelaars gebruiken verschillende technieken, zoals theevlekken en het

l'ivoire ancien⁵⁹ et l'ivoire pré-convention⁶⁰. La demande croissante venant d'Asie a stimulé les exportations légales et illégales d'ivoire en provenance de l'Union européenne. La plupart de ces pièces exportées sont des pièces pré-convention, antérieures à la réglementation du commerce de l'ivoire par la convention CITES.

Selon les données de la CITES, en plus des exportations illégales d'ivoire, les exportations légales d'ivoire pré-convention ont également augmenté de manière significative depuis 2007, atteignant un sommet en 2014.

Entre 2003 et 2014, 92 % des réexportations européennes de défenses pré-convention ont pris le chemin de la Chine et de Hong Kong.⁶¹ Au cours de cette période, 2,8 tonnes d'ivoire brut ont été réexportées, dont 99 % après 2007. Au cours de la même période, 4,1 tonnes d'ivoire transformé ont été réexportées, dont 87 % entre 2011 et 2014. En outre, les États membres de l'Union européenne ont communiqué des chiffres complémentaires sur les exportations supplémentaires mesurées en défenses, dont le poids correspondrait à 3 à 6,5 tonnes entre 2008 et 2014.

Il ressort d'une étude de TRAFFIC⁶² réalisée à la demande de la Commission européenne sur le commerce d'ivoire “pré-convention” que la réexportation de ce type d'ivoire stimule la demande d'ivoire récent et contribue peut-être même à l'augmentation du commerce illégal de ce dernier. Le rapport indiquait qu'il existe incontestablement des faux documents “européens” en circulation et qu'il est possible que des certificats intracommunautaires falsifiés soient utilisés pour justifier des demandes de réexportation. Un problème serait notamment qu'il y a un manque de cohérence au niveau de l'administration des permis d'exportation et de réexportation entre les États membres.⁶³ Il est également ressorti d'une étude de l'*International Fund for Animal Welfare* que des certificats falsifiés sont utilisés au sein de l'Union européenne.⁶⁴

L'eurodéputée Catherine Bearder a déjà souligné qu'il est difficile d'opérer une distinction, au niveau légal, entre l'ivoire “historique” et l'ivoire illégal. Les trafiquants utilisent différentes techniques, comme des

⁵⁹ Bewerkt ivoor verworven voor 3 maart 1947.

⁶⁰ Ruw en bewerkt ivoor verworven voor CITES op deze objecten van toepassing werd, zijnde 26 februari 1976 voor Afrikaanse olifanten en 1 juli 1975 voor Aziatische olifanten.

⁶¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁶² <http://www.traffic.org/>.

⁶³ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/Ivory%20report_Nov%202014.pdf.

⁶⁴ IFAW, Ivoire d'éléphant – Lot du jour: Adjugé, vendu!, Aperçu du marché des ventes aux enchères d'ivoire en France, juni 2015.

⁵⁹ Ivoire transformé acquis avant le 3 mars 1947.

⁶⁰ =ivoire brut et transformé acquis avant que CITES ne s'applique à ces objets, soit le 26 février 1976 pour les éléphants africains et le 1^{er} juillet 1975 pour les éléphants asiatiques.

⁶¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁶² <http://www.traffic.org/>.

⁶³ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/Ivory%20report_Nov%202014.pdf.

⁶⁴ IFAW, Ivoire d'éléphant – Lot du jour: Adjugé, vendu!, Aperçu du marché des ventes aux enchères d'ivoire en France, juin 2015.

gebruik van historische snijtechnieken en – stijlen, om ivoor er ouder te doen uitzien.⁶⁵

De Europese Commissie erkent in haar werkdocument van 2016 dat, hoewel de uitvoer van ivoor vanuit de Europese Unie nog steeds legaal is, de groei van deze uitvoer tot de bezorgdheid leidt dat het de vraag naar ivoor in Azië kan aanwakkeren, wat dan weer de vraag kan stimuleren naar illegaal ivoor uit de stroperij op olifanten.⁶⁶

De Europese Commissie erkent ook dat het vaak moeilijk is om onderscheid te maken tussen enerzijds pre-conventie en bewerkt ivoor (waarvoor nog legale weder-export uit de Europese Unie mogelijk is) en anderzijds andere ivoren objecten (waarvoor de weder-export verboden is).

Daarom hadden verschillende Europese lidstaten (Tsjechië, Frankrijk, Duitsland, Nederland, Slovaakse, Zweden, en het Verenigd Koninkrijk) reeds tegen 2016 besloten om geen certificaten meer af te geven voor de weder-export van ruw ivoor.⁶⁷ België had nog geen actie ondernomen, toen de Europese Unie in juli 2017 voor alle lidstaten het recht schorste om nog certificaten voor weder-export af te geven. Maar het uitvoerverbod kwam er wel mede dankzij Belgisch minister Marie Christine Marghem, die op Europees niveau heeft gepleit voor een uitvoerverbod op ruw ivoor voor de hele Europese Unie.⁶⁸

De Europese Commissie schat dat de ivoren slag-tanden die uit de Europese Unie werden geëxporteerd, gezamenlijk de volgende bedragen oprachten:

— 205 000 euro in 2012 (gebaseerd op een gemiddelde prijs in Oostenrijk van 438 euro per kilogram).

— 707 000 euro in 2013 (gebaseerd op een gemiddelde prijs in Oostenrijk van 405 euro per kilogram).

— 814 000 euro in 2014 (gebaseerd op de gemiddelde prijzen in Frankrijk en Oostenrijk van respectievelijk 525 euro en 512 euro per kilogram).

De Europese Unie heeft het CITES-verdrag omgezet in eigen regelgeving, met name in twee verordeningen,

⁶⁵ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/opinion/now-time-eu-wide-ivory-ban>.

⁶⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁶⁷ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/guidance_rhino_horns.pdf.

⁶⁸ <https://www.ifaw.org/european-union/news/belgium-calls-eu-ban-exporting-ivory>.

taches de thé et des techniques ou styles anciens de travail de l'ivoire, dans le but de vieillir artificiellement son aspect.⁶⁵

Dans son document de travail de 2016, la Commission européenne reconnaît que bien que les exportations d'ivoire au départ de l'Union européenne soient toujours légales, la croissance de ces exportations est inquiétante en ce qu'elle peut stimuler la demande d'ivoire en Asie, ce qui peut stimuler à son tour la demande d'ivoire illégal issu du braconnage d'éléphants.⁶⁶

La Commission européenne reconnaît également qu'il est souvent difficile de faire la distinction entre, d'une part, l'ivoire pré-convention et l'ivoire travaillé (dont l'exportation au départ de l'UE est encore légalement possible) et, d'autre part, les autres objets en ivoire (dont la réexportation est interdite).

C'est la raison pour laquelle plusieurs États membres (Tchéquie, France, Allemagne, Pays-Bas, Slovaquie, Suède et Royaume-Uni) ont décidé, dès 2016, de ne plus délivrer de certificats pour la réexportation d'ivoire brut.⁶⁷ En juillet 2017, alors que la Belgique n'avait pas encore pris de mesure en la matière, l'Union européenne a suspendu le droit de tous les États membres de délivrer encore des certificats de réexportation. Il convient de préciser que cette interdiction est intervenue en partie grâce à la ministre belge Marie-Christine Marghem, qui a plaidé au niveau européen en faveur d'une interdiction des exportations d'ivoire brut valable pour toute l'Union européenne.⁶⁸

La Commission européenne estime que les défenses en ivoire exportées par l'Union européenne ont globalement rapporté les montants suivants:

— 205 000 euros en 2012 (sur la base d'un prix moyen en Autriche de 438 euros le kilo);

— 707 000 euros en 2013 (sur la base d'un prix moyen en Autriche de 405 euros le kilo en Autriche);

— 814 000 euros en 2014 (sur la base des prix moyens en France et en Autriche, qui étaient respectivement de 525 euros et 512 euros le kilo).

L'Union européenne a transposé la CITES en droit européen par le biais de deux règlements, un

⁶⁵ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/opinion/now-time-eu-wide-ivory-ban>.

⁶⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A52016SC0038>.

⁶⁷ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/guidance_rhino_horns.pdf.

⁶⁸ <https://www.ifaw.org/european-union/news/belgium-calls-eu-ban-exporting-ivory>.

een kaderverordening en een uitvoeringsverordening, die samen het juridisch raamwerk vormen voor de interne handel in de EU, alsook voor de deelname van lidstaten aan de internationale markt, inzake handel in wilde dieren en planten.

Verordening nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 betreffende de bescherming van wilde dier- en plantensoorten, via een controle op hun verhandeling⁶⁹, is de kaderverordening die het algemeen juridisch kader vormt waarmee de handel, invoer, uitvoer en wederuitvoer in beschermde dieren en hun afgeleide producten wordt gereguleerd.

Verordening nr. 865/2006 van de Europese Commissie van 4 mei 2006⁷⁰ houdende de uitvoeringsbepalingen van verordening nr. 338/97, is de uitvoeringsverordening die in detail bepaalt en praktisch regelt hoe verordening nr. 338/97 dient te worden geïmplementeerd. Ze voorziet in standaard modelformulieren voor vergunningen, certificaten, notificaties en aanvragen voor documenten, alsook labels voor wetenschappelijke objecten. Ze bepaalt hoe deze documenten worden afgegeven, hun geldigheid en gebruik. Ze regelt ook het afgeven van labels voor de niet-commerciële transfer van voorwerpen tussen wetenschappers, wetenschappelijke instellingen en museums. Hiervoor zijn dan geen verdere vergunningen nodig, indien de transfers plaatsvinden tussen instellingen goedgekeurd door de nationale CITES-diensten.⁷¹

De EU-verordening is op bepaalde punten strenger dan CITES. Er zijn twee belangrijke verschillen tussen CITES en de Europese regelgeving die CITES toepast. Ten eerste, zijn de soorten anders ingedeeld in de Europese verordening.

De soorten die opgenomen zijn in CITES en ook andere soorten die niet onder CITES vallen en die de Europese Commissie wil beschermen, zijn ingedeeld in 4 EU-Bijlagen A, B, C en D, in plaats van 3 Bijlagen bij

règlement-cadre et un règlement d'exécution, qui forment ensemble le cadre juridique des échanges intra-européens ainsi que de la participation des États membres au marché international d'animaux et de plantes sauvages.

Le Règlement n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce⁶⁹ constitue le règlement-cadre et le cadre juridique général qui régit le commerce, les importations, les exportations et les réexportations d'espèces protégées et des produits qui en sont dérivés.

Le Règlement n° 865/2006 de la Commission du 4 mai 2006⁷⁰ portant modalités d'application du Règlement (CE) n° 338/97 est le règlement d'exécution qui précise la mise en œuvre du Règlement n° 338/97 et règle ses modalités pratiques. Ce Règlement prévoit des modèles de formulaire standardisés pour les permis, les certificats, les notifications et les demandes de documents, ainsi que des étiquettes pour les objets scientifiques. Il détermine les modalités de remise de ces documents, leur validité et leur utilisation ainsi que les modalités de remise des étiquettes destinées aux transferts à des fins non commerciales d'objets entre scientifiques, institutions scientifiques et musées. Aucun permis supplémentaire n'est nécessaire si ces transferts sont effectués entre des institutions agréées par des services nationaux de la CITES.⁷¹

Sur certains points, ce Règlement européen est plus strict que la CITES. Il existe deux différences majeures entre la CITES et le Règlement européen qui met en œuvre la CITES. Premièrement, le Règlement européen prévoit un classement des espèces différent.

Les espèces inscrites à la CITES, ainsi que d'autres espèces non CITES que la Commission européenne souhaite protéger, sont réparties dans 4 Annexes UE A,

⁶⁹ Verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer.
https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/4_verordening_338_compendium_2017_annexes.pdf

http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1415359337895&uri=CELEX_%3A01997R0338-20130810

⁷⁰ <https://publications.europa.eu/nl/publication-detail/-/publication/8fc93e0b-9542-4295-b20e-4fe7657993e9/language-nl>.

⁷¹ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

⁶⁹ Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce.

https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/4_reglement_338_annexes_compendium_2017.pdf

https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?qid=1415359337895&uri=CELEX_%3A01997R0338-20130810

⁷⁰ <https://publications.europa.eu/fr/publication-detail/-/publication/8fc93e0b-9542-4295-b20e-4fe7657993e9>.

⁷¹ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

CITES.⁷² Ze regelt ook de handel in meer diersoorten dan in het CITES-verdrag, en er zitten ook bepalingen in om de invoer te verbieden of te beperken van soorten die beschouwd worden als een ecologische bedreiging voor de inheemse fauna en flora in Europa.

Ten tweede bestaat onder de Europese verordening de noodzaak van een invoervergunning voor de soorten in Bijlage II afkomstig vanuit een derde land (buiten de Europese Unie) naar een lidstaat van de Europese Unie. Er dienen ook vergunningen te worden aangevraagd voor uitvoer, doorvoer⁷³ en wederuitvoer van een aantal beschermde diersoorten. De invoer – en uitvoervergunningen moeten getoond worden aan de douane bij de buitengrens van de eerste lidstaat van invoer of de lidstaat van uitvoer. Invoervergunningen moeten afgeleverd worden door de destinielidstaat, in samenwerking met haar nationale wetenschappelijke autoriteit.⁷⁴ Ingeval ivoor dat behalve in Bijlage A van de verordening ook in Bijlage I van CITES staat, dan moet aan de douane bij de buitengrens van uitvoer of wederuitvoer van de EU ook al de invoervergunning voor het importerende land getoond worden, maar olifanten uit vier Afrikaanse landen met de belangrijkste

⁷² http://ec.europa.eu/environment/cites/species_en.htm.

— Bijlage A van de EU-verordening omvat alle CITES-soorten uit Bijlage I van CITES en elke soort (opgenomen in de Bijlagen II en III of niet-CITES) die het voorwerp van handel binnen de Europese Unie of op internationaal niveau uitmaakt of kan uitmaken en die met uitsterven bedreigd wordt, of zo zeldzaam is dat elke verhandeling het voortbestaan ervan in gevaar zou kunnen brengen. Europese soorten die zowel door CITES als door de Europese wetgeving (Richtlijn 79/409 inzake het behoud van de vogelstand en Habitatrichtlijn 92/43 beschermd worden, worden automatisch in deze Bijlage opgenomen.

— Bijlage B van de EU-verordening omvat de CITES-soorten uit Bijlage II die niet opgenomen zijn in Bijlage A, met daarnaast andere soorten die de EU behandelt alsof die zouden zijn opgenomen in Bijlage II. Anderzijds kunnen ook bepaalde soorten die een ecologische bedreiging vormen (invasieve soorten) opgenomen worden in deze Bijlage.

— Bijlage C van de EU-verordening omvat CITES-soorten uit Bijlage III en niet-CITES-soorten die niet reeds opgenomen zijn in Bijlage A of Bijlage B.

— Bijlage D van de EU-verordening omvat hoofdzakelijk soorten die niet opgenomen zijn in de Bijlagen van CITES, maar waarvoor de EU wel de invoer naar de verschillende landen van de EU wil opvolgen. Indien blijkt dat deze soorten in zeer grote hoeveelheden ingevoerd worden, kan de Gemeenschap deze achteraf opnemen in een andere Bijlage waarin ze een hogere graad van bescherming genieten.

⁷³ Definitie van “doorvoer” in art. 2, v), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “het vervoeren van specimens tussen twee punten buiten de Gemeenschap via het grondgebied van de Gemeenschap, naar een met name genoemde consignataris en zonder andere onderbrekingen van de reis dan die welke bij deze vorm van vervoer onvermijdelijk zijn”.

⁷⁴ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

B, C et D (au lieu de 3 pour la CITES).⁷² Ce Règlement règle également le commerce d'un nombre plus élevé d'espèces animales que le traité de la CITES, et comporte aussi des dispositions visant à limiter ou interdire les importations d'espèces qui sont considérées comme une menace écologique pour la faune et la flore indigènes en Europe.

La seconde différence concerne la nécessité, prévue par le Règlement européen, d'un permis d'importation pour les espèces de l'Annexe II provenant d'un pays tiers (en dehors de l'Union européenne) en direction d'un État membre de l'Union européenne. Il faut également demander des permis pour l'importation, le transit⁷³ et la réexportation de plusieurs espèces protégées de faune. Les permis d'importation et d'exportation doivent être présentés aux autorités douanières présentes à la frontière externe du premier État membre d'importation ou de l'État membre d'exportation. Les permis d'importation doivent être délivrés par l'État membre de destination, en collaboration avec son autorité scientifique nationale.⁷⁴ Dans le cas de l'ivoire, qui figure à la fois à l'Annexe A du Règlement et à l'Annexe I de la CITES, il faut déjà présenter le permis d'importation ayant été délivré au pays importateur aux autorités douanières présentes à la frontière externe de

⁷² http://ec.europa.eu/environment/cites/species_en.htm.

— L'Annexe A du règlement UE comprend toutes les espèces CITES d'Annexe I ainsi que toute espèce (inscrite aux Annexes II et III ou non CITES) qui fait l'objet ou peut faire l'objet d'un commerce dans l'Union européenne ou au niveau international et qui est soit menacée d'extinction, ou soit si rare que tout commerce compromettrait sa survie. Les espèces européennes protégées à la fois par CITES et par la législation européenne (Directive 79/409 concernant la conservation des oiseaux sauvages (D.O) et directive “Habitat” 92/43 sont automatiquement inscrites à cette Annexe.

— L'Annexe B du règlement UE comprend les espèces CITES d'Annexe II non reprises en Annexe A, et y ajoute d'autres espèces que l'Union européenne traite comme si elles appartenaient à l'Annexe II. D'autre part, certaines espèces qui constituent des menaces écologiques (espèces invasives) peuvent être inscrites dans cette Annexe.

— L'Annexe C du règlement UE comprend des espèces CITES d'Annexe III et des espèces non CITES qui ne sont pas déjà reprises en Annexe A ou en Annexe B.

— L'Annexe D du règlement UE comprend principalement des espèces non inscrites dans les Annexes CITES, mais pour lesquelles l'Union européenne souhaite suivre les flux d'importation vers les différents pays de l'Union européenne. Si ces flux commerciaux s'avèrent très importants, cela peut conduire la Communauté à classer ultérieurement ces espèces dans une Annexe où elles bénéficieront d'un plus grand degré de protection.

⁷³ La définition de la notion de “transit” figure à l'article 2, v), du Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: “le transport de spécimens expédiés à un destinataire donné via le territoire de la Communauté entre deux points situés en dehors de la Communauté, les seules interruptions de la circulation étant celles liées aux arrangements nécessaires dans cette forme de transport;”.

⁷⁴ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

olifantenpopulaties staan niet in Bijlage I van CITES, mede door de tegenstem van de EU op de CITES-conferentie in 2016. Uitzonderingen op de verplichting tot in – en uitvoervergunningen gelden voor de transit van voorwerpen, voorwerpen verkregen en significant gewijzigd voor 3 maart 1947, voorwerpen die worden beschouwd als persoonlijke bezittingen of een huisraad, en voorwerpen die onderdeel zijn van een uitwisseling tussen wetenschappelijke instellingen.⁷⁵

De Europese verordeningen regelen naast internationale handel ook de interne handel, zijnde binnen en tussen lidstaten. Europese lidstaten mogen de invoer van bepaalde voorwerpen uit bepaalde landen schorsen, zelfs al is ze toegelaten onder CITES.

In principe zijn vergunningen, certificaten of notificaties nodig voor handel naar en uit de EU, voor planten en dieren, of afgeleide producten daarvan, uit één van de vier Bijlagen. Voor de interne handel in soorten uit Bijlage A, waaronder ivoor, is een bijkomend specifiek certificaat nodig. Voor soorten uit Bijlage A geldt het vrij verkeer van goederen niet, omdat de handel erin in principe verboden is.⁷⁶

De Europese Unie laat nog steeds de handel toe in “pre-conventie” ivoor. Echter, in de Europese Unie worden twee verschillende definities gebruikt voor “pre-conventie” ivoor.

Wanneer het gaat over handel binnen de Europese Unie, dan beschouwt men als “pre-conventie”, het ivoor dat de Europese Unie is binnen gekomen voordat de olifantensoort werd opgenomen in Bijlage I van de CITES-conventie, omdat vanaf dat ogenblik de internationale handel in ivoor van deze soort volledig verboden is onder CITES. Aldus is de handel toegestaan in ivoor van Afrikaanse olifanten dat voor 18 januari 1990 is ingevoerd in de Europese Unie, en in ivoor van Aziatische olifanten dat voor 1 juli 1975 is ingevoerd in de Europese Unie. Om een verkoop in dergelijk ivoor legaal te laten doorgaan, moet eerst een certificaat verkregen worden van een administratieve dienst in de desbetreffende lidstaat. Tenzij het gaat over bewerkt ivoor “verworven” voor 3 maart 1947, in welk geval het

⁷⁵ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

⁷⁶ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

l'État membre d'exportation ou de réexportation, mais les éléphants de quatre pays africains comptant les plus grandes populations d'éléphants ne figurent pas à l'Annexe I de la CITES, en raison notamment du vote défavorable exprimé par l'UE lors de la conférence de la CITES en 2016. Des exceptions à l'obligation de permis d'importation et d'exportation prévalent pour le transit d'objets, d'objets reçus et modifiés significativement avant le 3 mars 1947, des objets considérés comme des possessions personnelles ou du mobilier, et des objets faisant partie d'un échange entre des institutions scientifiques.⁷⁵

Outre le commerce international, les Règlements européens règlent également le commerce intérieur, c'est-à-dire le commerce au sein de l'UE et entre les États membres. Les États membres européens peuvent suspendre l'importation de certains objets provenant de certains pays, et ce, même si ces importations ont été autorisées par la CITES.

En principe, les permis, les certificats ou les notifications sont nécessaires pour les importations vers l'UE et les exportations en provenance de l'UE concernant la faune et la flore ou les produits qui en sont dérivés et qui figurent dans l'une des quatre Annexes. Pour le commerce intérieur d'espèces figurant à l'Annexe A, parmi lesquels figure l'ivoire, un certificat spécifique supplémentaire est nécessaire. Pour les espèces figurant à l'Annexe A, il n'est pas question de libre circulation des biens, car leur commerce est en principe interdit.⁷⁶

L'Union européenne autorise toujours le commerce de l'ivoire “pré-convention”. Toutefois, il existe au sein de l'Union européenne deux définitions différentes de cet ivoire “pré-convention”.

Lorsqu'il s'agit de commerce au sein même de l'Union européenne, l'ivoire “pré-convention” est l'ivoire qui est entré dans l'Union européenne avant que l'espèce d'éléphants soit reprise dans l'Annexe I de la Convention CITES. En effet, à partir de ce moment-là, le commerce international d'ivoire de cette espèce a été totalement interdit en vertu de la CITES. Ainsi, le commerce d'ivoire provenant d'éléphants d'Afrique qui a été importé dans l'Union européenne avant le 18 janvier 1990 et d'ivoire provenant d'éléphants d'Asie qui a été importé dans l'Union européenne avant le 1^{er} juillet 1975 est autorisé. Pour qu'une vente de cet ivoire se fasse légalement, il convient d'abord d'obtenir un certificat délivré par un service administratif de l'État membre concerné, sauf s'il s'agit d'une pièce travaillée

⁷⁵ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

⁷⁶ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/trade_regulations/short_ref_guide.pdf.

ingevolge de “antiekuitzondering” zonder certificaat verhandeld kan worden.

Wanneer het gaat over weder-export uit de Europese Unie, dan beschouwt men als “pre-conventie”, het ivoor dat is “verworven” voordat CITES van toepassing werd op de olifantensoort. Aldus is de weder-export toegestaan voor ivoor van Afrikaanse olifanten dat voor 26 februari 1976 is verworven, en voor ivoor van Aziatische olifanten dat voor 1 juli 1975 is verworven. Om weder-export van dergelijk ivoor legaal te laten doorgaan, moet eerst een weder-export certificaat verkregen worden van een administratieve dienst in de desbetreffende lidstaat.⁷⁷ In verschillende Europese lidstaten, ook in België, vindt nog handel plaats in pre-conventie ivoor.

Aldus is in de Europese Unie de handel toegestaan van ivoren voorwerpen verkregen voor 1990.⁷⁸ Onder deze dekmantel kan echter ook de handel in illegale ivoren objecten blijven voortbestaan.

Verschiedende lidstaten hanteren echter strengere regels.

Afgeleverde certificaten zijn “specimen-specifiek”⁷⁹ of “transactie-specifiek”.⁸⁰ Tenzij ivoor, waarvoor de handel met certificaten moet gebeuren uniek en permanent gemarkeerd is, in overeenstemming met verordening nr. 865/2006, zijn certificaten “transactie-specifiek”, zijnde enkel bruikbaar voor een transactie op het grondgebied van de lidstaat die het certificaat heeft afgeleverd.⁸¹ Men moet aangeven of het certificaat moet dienen voor één of meerdere transacties. Indien het voorwerp verhuist naar een andere lidstaat, dan is het certificaat nog geldig voor één transactie.

De Europese strategie tegen de handel in beschermde diersoorten werd uitgewerkt in het Europees Actieplan tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, gepubliceerd in februari 2016, wat samen

⁷⁷ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_en.pdf.

⁷⁸ Dit is de datum waarop alle soorten olifanten de maximale bescherming kregen onder CITES, namelijk 18 januari 1990 voor de Afrikaanse olifant en 1 juli 1975 voor de Aziatische olifant.

⁷⁹ Overeenkomstig de definitie ‘specimenspecifieke certificaten’ in artikel 1-8 van de verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006.

⁸⁰ Overeenkomstig de definitie ‘transactiepecifieke certificaten’ in artikel 1-7 van de verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006.

⁸¹ Artikel 11(3) Verordening 865/2006.

en ivoire “acquise” avant le 3 mars 1947, auquel cas il est possible de la vendre sans certificat conformément à la dérogation sur les antiquités.

Lorsqu’il s’agit de réexportation depuis l’Union européenne, l’ivoire “pré-convention” est alors l’ivoire qui a été “acquis” avant que la CITES ne s’applique à l’espèce d’éléphants. Ainsi, la réexportation d’ivoire provenant d’éléphants d’Afrique qui a été acquis avant le 26 février 1976 et d’ivoire provenant d’éléphants d’Asie qui a été acquis avant le 1^{er} juillet 1975 est autorisée. Pour que la réexportation de cet ivoire se fasse légalement, il convient d’abord d’obtenir un certificat de réexportation délivré par un service administratif de l’État membre concerné.⁷⁷ Dans plusieurs États membres de l’Union européenne, y compris en Belgique, le commerce d’ivoire “pré-convention” existe toujours.

Ainsi, le commerce de pièces en ivoire acquises avant 1990 est autorisé dans l’Union européenne.⁷⁸ Toutefois, ce commerce légal sert également de couverture au commerce illégal d’objets en ivoire, qui peut ainsi se poursuivre.

Certains États membres appliquent néanmoins des règles plus strictes.

Il existe deux types de certificats: les “certificats pour spécimens spécifiques”⁷⁹ et les “certificats pour transactions spécifiques”⁸⁰. À moins que l’ivoire, qui ne peut être vendu qu’avec un certificat, soit muni d’un marquage distinctif et permanent conformément au règlement n° 865/2006, les certificats délivrés ne sont que des “certificats pour transactions spécifiques” et ils sont uniquement valables pour les transactions sur le territoire de l’État membre qui les a délivrés.⁸¹ Il convient également d’indiquer si le certificat servira pour une ou plusieurs transactions. Si l’objet change d’État membre, le certificat n’est plus valable que pour une seule transaction.

La stratégie européenne contre le commerce d’espèces animales protégées a été détaillée dans le Plan d’action de l’Union européenne contre le trafic d’espèces sauvages publié en février 2016, qui doit

⁷⁷ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_fr.pdf.

⁷⁸ Il s’agit de la date à partir de laquelle toutes les espèces d’éléphants ont obtenu la protection maximale dans la CITES, c’est à dire le 18 janvier 1990 pour l’éléphant d’Afrique et le 1^{er} juillet 1975 pour l’éléphant d’Asie.

⁷⁹ Conformément à la définition des “certificats pour spécimens spécifiques” à l’article 1-8 du règlement (CE) n° 865/2006 de la Commission européenne du 4 mai 2006.

⁸⁰ Conformément à la définition des “certificats pour transactions spécifiques” à l’article 1-7 du règlement (CE) n° 865/2006 de la Commission européenne du 4 mai 2006.

⁸¹ Article 11(3) du règlement 865/2006.

gelezen moet worden met de conclusies van de Raad van 20 juni 2016. Als onderdeel van dat actieplan, werd aan de Europese Commissie gevraagd om richtlijnen uit te vaardigen die moeten zorgen voor een uniforme interpretatie van EU regels met als doel om de uitvoer van ruw pre-conventie ivoor te schorsen en om te garanderen dat enkel voorwerpen uit legaal oud ivoor worden verhandeld in de Europese Unie. In de eerste opdracht is de Europese Commissie geslaagd. In de tweede opdracht vooralsnog niet, gezien de grote hoeveelheid ivoor die in de Europese Unie nog circuleert in de schmerzzone tussen legaliteit en illegaliteit, wat mede wordt geïllustreerd doordat “nieuw” ivoor in de Europese Unie nog steeds eenvoudig kan worden verhandeld onder de “antiekuitzondering” door antiquairs en veilinghuizen die zelf de verklaringen schrijven dat het ivoor volgens hen dateert van voor 3 maart 1947 om het zonder certificaten te kunnen verhandelen.⁸²

Artikel 2-w van de verordening voorziet immers in een uitzondering voor “antiek”, zijnde “bewerkte specimens die vijftig jaar eerder zijn verworven”, met name vóór 3 maart 1947. De verkoper hoeft niet de persoon te zijn die het voorwerp voor 3 maart 1947 verworven heeft. Op te merken valt dat in de lidstaten verschillende grensdatums worden gebruikt voor “antiek”, zijnde 3 maart 1947⁸³ en 1 juni 1947⁸⁴.

Die grensdatum van 3 maart 1947 is problematisch, omdat antiquairs en veilinghuizen tegelijk “expert” en belanghebbende zijn bij de bepaling van de ouderdom van een object. Het is in hun eigen belang om een stuk te dateren als van voor 3 maart 1947, want dan kunnen ze het verkopen zonder dat ze moeten betalen voor de nodige certificaten. Ze beroepen zich systematisch op de “antiekuitzondering”, om ongereguleerd te kunnen verkopen. Aldus is de grens tussen legaal en illegaal ivoor in Europa, eigenlijk een zeer brede grijze zone. Zo is het geen geheim dat op Europa’s grootste antiekmarkt, de Mercanteinfiera die twee keer per jaar plaatsvindt in Italië, er grote hoeveelheden ivoor worden aangeboden met bedenkelijke certificaten en schattingen van de ouderdom, geproduceerd door de antiquairs zelf. De voorwerpen worden aangeboden als “antiek”, “19^e eeuw” of “begin 20^e eeuw”, enkel gebaseerd op het “woord” van de verkoper, terwijl het volgens waarnemers geen geheim is dat daar in werkelijkheid heel wat ivoor van na 1947 wordt verhandeld zonder de benodigde

être lu conjointement avec les conclusions du Conseil du 20 juin 2016. Dans le cadre de ce plan d’action, il a été demandé à la Commission européenne d’émettre des directives visant à assurer une interprétation uniforme des règles européennes, l’objectif étant d’interdire l’exportation d’ivoire brut “pré-convention” et de garantir que seuls les objets en ivoire ancien et donc légal peuvent être vendus dans l’Union européenne. La Commission européenne a rempli son premier objectif. En ce qui concerne le second, elle n’y est pas encore parvenue, compte tenu de la quantité importante d’ivoire qui circule encore au sein de l’Union européenne dans la zone d’ombre entre la légalité et l’illégalité. Ainsi, il reste aisé de vendre de l’ivoire récent au sein de l’Union européenne grâce à la dérogation sur les antiquités: les antiquaires et les maisons de ventes aux enchères rédigent eux-mêmes les déclarations indiquant que l’ivoire date, selon eux, d’avant le 3 mars 1947, dans le but de pouvoir les vendre sans certificat.⁸²

L’article 2-w du règlement prévoit en effet une dérogation pour les “antiquités”, c’est-à-dire les “spécimens travaillés acquis plus de cinquante ans auparavant”, à savoir avant le 3 mars 1947. Le vendeur ne doit pas nécessairement être la personne qui a acquis l’objet avant le 3 mars 1947. Il est remarquable que les États membres utilisent des dates limites différentes pour distinguer les “antiquités”, à savoir le 3 mars 1947⁸³ et le 1^{er} juin 1947⁸⁴.

Cette date limite du 3 mars 1947 pose problème, dans la mesure où les antiquaires et les hôtels de vente sont à la fois “experts” et partie prenante dans la détermination de l’ancienneté d’un objet. Il est dans leur propre intérêt de dater une pièce comme étant antérieure au 3 mars 1947, car ils peuvent alors la vendre sans devoir payer les certificats requis. Ils invoquent systématiquement la “dérogation antiquités” pour pouvoir vendre en dehors de toute régulation. La frontière entre l’ivoire légal et non légal en Europe se trouve ainsi comprise dans une très large zone grise. Ce n’est d’ailleurs un secret pour personne que, lors du plus grand marché européen d’antiquités, la Mercanteinfiera, qui a lieu deux fois par an en Italie, une grande quantité d’ivoire est proposé sous le couvert de certificats et d’estimations de l’ancienneté douteux, produits par les antiquaires eux-mêmes. Les objets sont mis en vente dans les catégories “antiquités”, “19^e siècle” ou “début du 20^e siècle”, en se basant uniquement sur la “parole” du vendeur, alors que, selon certains observateurs, nul n’ignore

⁸² http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_en.pdf.

⁸³ TRAFFIC, Reference Guide – European Union Wildlife Trade Regulations, september 2012.

⁸⁴ TRAFFIC, Reference Guide – European Union Wildlife Trade Regulations, februari 2007.

⁸² http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_fr.pdf.

⁸³ TRAFFIC, Reference Guide – European Union Wildlife Trade Regulations, septembre 2012.

⁸⁴ TRAFFIC, Reference Guide – European Union Wildlife Trade Regulations, février 2007.

certificaten. Door de “antiekuitzondering” wordt het meeste ivoor vrij verhandeld over het volledige grondgebied van de Europese Unie zonder certificaten, en dus zonder dat de lidstaten er controle over hebben.⁸⁵

Een correcter systeem zou zijn dat voorwerpen met een bepaald percentage ivoor enkel kunnen worden verkocht met een certificaat afgegeven door een bevoegde administratieve dienst, ongeacht de ouderdom van het voorwerp. Ook zou de Europese Unie meer aandacht moeten besteden aan de mogelijkheden om voor de verkoop van duurdere objecten uit of met ivoor de exacte ouderdom van het ivoor te bepalen door ‘AMS⁸⁶ radio carbon dating’. Dit zou een feilloze methode zijn, omdat de definitie van “antiek” in de EU is ouder dan 3 maart 1947. De eerste nucleaire ontploffing was op 16 juli 1945, en daarna volgden 2053 kernproeven tot 1998. Dat maakt het heel eenvoudig om voorwerpen te identificeren van voor 1945. Hiermee kan een einde worden gesteld aan de misbruiken met ouderdomsgaranties afgeleverd door antiquairs en veilinghuizen inzake voorwerpen “gedateerd voor 3 maart 1947”.

De Europese Unie aanvaardt geen pre-conventie-certificaten afgeleverd door een derde land, maar dit is makkelijk te omzeilen door te stellen dat het voorwerp dateert van voor 3 maart 1947.

Op 15 januari 2015, heeft de Europese Commissie met Verordening 2015/56⁸⁷ enkele wijzigingen aangebracht aan verordening nr. 865/2006, onder andere voor wat betreft muziekinstrumenten en jachttrofeeën.

Om met een muziekinstrument dat ivoor bevat te kunnen reizen langs een buitengrens van de Europese Unie, heb je voor dat muziekinstrument een “muziekinstrumentencertificaat” nodig, dat als een paspoort geldt voor het instrument en maximum drie jaar geldig is.⁸⁸

De administratieve of strafrechtelijke sancties die volgen uit de toepassing van verordeningen nr. 338/97 en nr. 865/2006 in de lidstaten, worden vastgelegd in

⁸⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_en.htm.

⁸⁶ Accelerator Mass Spectrometry.

⁸⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?uri=CELEX:32015R0056>.

⁸⁸ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/beschermde-planten-dieren-en-natuur/handel-beschermde-planten-en-dieren/voor-wie/muziekinstrumentencertificaat>.

qu’une grande quantité de l’ivoire commercialisé est postérieure à 1947 et n’est pas assortie des certificats requis. Grâce à la “dérogation antiquités”, la plupart de l’ivoire est librement commercialisé sur l’ensemble du territoire de l’Union européenne, sans certificat, et donc en l’absence de tout contrôle des États membres.⁸⁵

Un système plus correct pourrait être que les objets contenant un certain pourcentage d’ivoire ne peuvent être vendus qu’accompagnés d’un certificat délivré par un service administratif compétent, quelle que soit l’ancienneté de l’objet. L’Union européenne devrait également s’intéresser davantage aux possibilités de déterminer l’âge exact des objets en ivoire ou contenant de l’ivoire les plus onéreux qui sont proposés à la vente au moyen de la datation au carbone-14 par spectrométrie de masse à accélérateur⁸⁶. Cette méthode serait infaillible car, selon la définition en vigueur dans l’Union européenne, les “antiquités” sont les objets antérieurs au 3 mars 1947. La première explosion nucléaire date du 16 juillet 1945, et elle a été suivie de 2053 essais nucléaires, jusqu’à 1998. Il est donc très simple d’identifier les objets antérieurs à 1945. L’on pourrait ainsi mettre un terme aux abus en matière de certificats d’ancienneté délivrés par des antiquaires et par des maisons de vente pour des objets “datés d’avant le 3 mars 1947”.

L’Union européenne n’accepte pas les certificats pré-convention délivrés par un pays tiers, mais cette mesure est facile à contourner en déclarant que l’objet date d’avant le 3 mars 1947.

Le 15 janvier 2015, par son règlement 2015/56⁸⁷, la Commission européenne a apporté un certain nombre de modifications au règlement n° 865/2006, notamment en ce qui concerne les instruments de musique et les trophées de chasse.

Pour pouvoir franchir une frontière extérieure de l’Union européenne avec un instrument de musique contenant de l’ivoire, il faut un “certificat d’instrument de musique”, qui sert de passeport pour l’instrument et a une durée de validité maximale de trois ans.⁸⁸

Les sanctions administratives ou pénales résultant de l’application des règlements n° 338/97 et n° 865/2006 dans les États membres sont fixées par la législation

⁸⁵ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_fr.htm.

⁸⁶ Accelerator Mass Spectrometry.

⁸⁷ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:32015R0056>.

⁸⁸ <https://www.rvo.nl/onderwerpen/agrarisch-ondernemen/beschermde-planten-dieren-en-natuur/handel-beschermde-planten-en-dieren/voor-wie/muziekinstrumentencertificaat>.

nationale regelgeving. Die implementatie van artikel 16 van de verordening nr. 338/97 verschilt in de lidstaten.⁸⁹

De lidstaten divergeerden zeer sterk in de toepassing van de sancties en vooral de strafmaat, die in sommige lidstaten bijzonder licht was. Zo bestonden er in Portugal geen straffen voor smokkel, enkel administratieve sancties. Daarom heeft de Europese Unie de inbreuken opgenomen in haar “Richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht” van 19 november 2008.⁹⁰ Het Europees Parlement en de Raad stelden dat de Europese Unie in haar milieubeleid moet streven naar een hoog niveau van bescherming, en dat er behoefte is aan meer afschrikkende sancties voor activiteiten die schadelijk zijn voor het milieu, met inbegrip van de instandhouding van soorten.⁹¹

Artikel 5 stelt dat doeltreffende, evenredige en afschrikkende strafrechtelijke sancties moeten worden ingesteld.

Er bestaat een sterke beweging binnen de Europese politiek om veel verder te gaan in de strijd tegen de voorhandel.

Op 24 november 2016 riep het Europees Parlement in de niet-wetgevende “Resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2016 over het EU-actieplan tegen de illegale handel in wilde dieren en planten” op tot een strengere regelgeving inzake de invoer van jachttrofeeën, ook deze uit ivoor, met name in artikel 56, en tot “*een volledig en onmiddellijk Europees verbod op de handel in ivoor (met inbegrip van ivoor van vóór de Cites-overeenkomst) en hoorns van neushoorns, en op de uitvoer uit of wederuitvoer binnen de Europese Unie van dergelijk ivoor of hoorn*”, met name in artikel 58.⁹² Deze resolutie was een reactie van het Europees

nationale. La mise en œuvre de l'article 16 du règlement 338/97 varie d'un État membre à l'autre.⁸⁹

On observait de très grandes divergences entre les États membres en ce qui concerne l'application des sanctions et, en particulier, le taux des peines, qui était particulièrement faible dans certains États membres. Le Portugal, par exemple, n'infligeait pas de peines pour des faits de contrebande, mais seulement des sanctions administratives. C'est pourquoi l'Union européenne a inclus les infractions dans sa “Directive sur la protection de l'environnement par le droit pénal” du 19 novembre 2008.⁹⁰ Le Parlement européen et le Conseil ont déclaré que la politique environnementale de l'Union européenne devrait viser un niveau élevé de protection et qu'il était nécessaire de prévoir des sanctions plus dissuasives pour les activités nuisibles à l'environnement, y compris la conservation des espèces.⁹¹

L'article 5 dispose que des sanctions pénales effectives, proportionnelles et dissuasives doivent être prévues.

On observe, au niveau de la politique européenne, un mouvement puissant pour aller beaucoup plus loin dans la lutte contre le commerce de l'ivoire.

Le 24 novembre 2016, dans la résolution – non législative – du Parlement européen du 24 novembre 2016 sur le plan d'action de l'UE contre le trafic d'espèces sauvages, le Parlement européen a appelé à une réglementation plus stricte sur l'importation des trophées de chasse, y compris ceux en ivoire, en particulier en son article 56, et “à l'interdiction totale et immédiate au niveau européen du commerce, de l'exportation ou de la réexportation dans l'Union européenne et vers l'extérieur de l'ivoire, y compris de l'ivoire “pré-convention” et des cornes de rhinocéros”, en son article 58.⁹² Cette résolution était une réaction du Parlement européen au

⁸⁹ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, Masterproef van de opleiding “Master in de rechten”, Universiteit Gent, p. 58, 2010.

⁹⁰ Richtlijn 2008/99/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht, 06/12/2008.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX:32008L0099>

⁹¹ Overweging 5 van de richtlijn inzake de bescherming van het milieu door middel van het strafrecht.

⁹² Resolutie van het Europees Parlement van 24 november 2016 over het EU-actieplan tegen de illegale handel in wilde dieren en planten, Europees Parlement, art. 56 en 58, 24/11/2016.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2016-0454&language=NL&ring=A8-2016-0303>

⁸⁹ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, Masterproef van de opleiding “Master in de rechten”, Universiteit Gent, p. 58, 2010.

⁹⁰ Directive 2008/99/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 novembre 2008 sur la protection de l'environnement par le droit pénal, 06/12/2008.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/ALL/?uri=CELEX:32008L0099>

⁹¹ Considérant n° 5 de la directive sur la protection de l'environnement par le droit pénal.

⁹² Résolution du Parlement européen du 24 novembre 2016 sur le plan d'action de l'Union européenne contre le trafic d'espèces sauvages, Parlement européen, art. 56 et 58, 24/11/2016.

<http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?type=TA&reference=P8-TA-2016-0454&language=FR&ring=A8-2016-0303>

Parlement op het Actieplan⁹³ en de communicatie daar-
rond door de Europese Commissie.

Ook de Raad nam op 20 juni 2016 conclusies⁹⁴ aan als
reactie op het Actieplan van de Europese Commissie,
waarin vooral punt 14 op pagina 24 belangrijk was voor
de ivoorhandel. De Raad drong er bij de lidstaten op aan
om geen export of weder-exportvergunningen meer af
te leveren voor ruw pre-conventie ivoor en om verdere
maatregelen te overwegen om een einde te stellen aan
de commerciële handel in ivoor.

In uitvoering van het Actieplan heeft de Europese
Commissie, samen met de CITES-diensten van de
EU-lidstaten, op 8 mei 2017, een begeleidende tekst
aangenomen, die aanbeveelt dat lidstaten de export
en weder-export van ruw ivoor zouden schorsen vanaf
1 juli 2017, en die een strikte interpretatie moet verze-
keren van de voorwaarden in de Europese regelgeving
omtrent de toestemming voor intra-Europese handel
in ivoor, en omtrent de export en de weder-export van
bewerkt ivoor.⁹⁵

Sinds 1 juli 2017 heeft de Europese Commissie een
expliciet verbod opgelegd op de wederuitvoer van ruw
ivoor.⁹⁶ Het gaat hier om ivoor verworven vooraleer de
CITES-wetgeving van toepassing was op deze stukken,
die legaal verworven waren en legaal verhandeld kun-
nen worden met de juiste CITES-documenten.

Het gaat wel enkel om een tijdelijke schorsing van
het afleveren van vergunningen voor de wederuitvoer
van ruw ivoor vanuit de Europese Unie. Concreet zul-
len de CITES-beheersorganen binnen de EU geen
wederuitvoervergunningen voor ruw ivoor van olifanten
meer afleveren na 1 juli 2017. Wel nog toegestaan zijn
uitzonderingen voor de uitwisseling tussen museums,
familieverhuis, en voor wetenschappelijke en educatieve
doeleinden.⁹⁷

Tot juli 2017 werden uit de Europese Unie nog slag-
tanden van voor 1970 uitgevoerd, vooral naar Azië.
Onder deze dekmantel van legale export kon ook een
illegale export van nieuw gestroopte slagstanden blijven

⁹³ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/WAP_EN_WEB.PDF.
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=COM:2016:87:FIN>

http://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm

⁹⁴ Outcome of the Council meeting, Council of the European Union,
p. 24, § 14, 20/06/2016.

<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10444-2016-INIT/en/pdf>

⁹⁵ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_en.pdf.

⁹⁶ https://ec.europa.eu/environment/efe/themes/nature-and-biodiversity/eu-gets-tougher-ivory-trafficking_en.

⁹⁷ <http://www.traffic.org/home/2017/5/17/european-union-suspends-the-re-export-of-raw-ivory.html>.

Plan d'action⁹³ et à la communication de la Commission
européenne à ce sujet.

Le 20 juin 2016, le Conseil a également adopté
des conclusions⁹⁴ en réponse au Plan d'action de la
Commission européenne, dont le point 14, page 24, était
particulièrement important pour le commerce de l'ivoire.
Le Conseil exhortait les États membres à cesser de
délivrer des certificats d'exportation ou de réexportation
pour l'ivoire brut pré-convention et à envisager de nou-
velles mesures pour mettre fin au commerce de l'ivoire.

En application du Plan d'action, la Commission euro-
péenne et les services CITES des États membres de
l'UE ont adopté, le 8 mai 2017, un texte d'accompagne-
ment recommandant aux États membres de suspendre
l'exportation et la réexportation d'ivoire brut à partir du
1^{er} juillet 2017 et de garantir une interprétation stricte
des conditions fixées par la législation européenne sur
l'autorisation du commerce intra-européen de l'ivoire et
sur l'exportation et la réexportation de l'ivoire travaillé.⁹⁵

Depuis le 1^{er} juillet 2007, la Commission européenne a
explicitement interdit la réexportation d'ivoire.⁹⁶ Il s'agit,
en l'espèce, d'ivoire acquis avant que la législation
CITES s'applique à ces pièces qui avaient été acquises
légalement et dont on peut faire le commerce légalement
avec les documents CITES appropriés.

Il ne s'agit toutefois que d'une suspension temporaire
de la délivrance de permis pour l'exportation d'ivoire
brut depuis l'Union européenne. Concrètement, cela
signifie que les organes de gestion CITES de l'UE
ne délivreront plus de permis de réexportation pour
de l'ivoire brut d'éléphant après le 1^{er} juillet 2017. Des
dérogations sont toutefois encore autorisées pour les
échanges entre musées, les déménagements familiaux,
et à des fins scientifiques et éducatives.⁹⁷

Jusqu'en juillet 2017, des défenses datant d'avant
1970 étaient encore exportées depuis l'Union euro-
péenne, surtout à destination de l'Asie. Sous ce couvert
d'exportations légales, des exportations illégales de

⁹³ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/WAP_FR_WEB.PDF.
<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=COM:2016:87:FIN>

http://ec.europa.eu/environment/cites/trafficking_en.htm

⁹⁴ Outcome of the Council meeting, Council of the European Union,
p. 24, § 14, 20/06/2016.

<http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10444-2016-INIT/fr/pdf>

⁹⁵ http://ec.europa.eu/environment/cites/pdf/background-ivory-trade-in-EU_fr.pdf.

⁹⁶ https://ec.europa.eu/environment/efe/themes/nature-and-biodiversity/eu-gets-tougher-ivory-trafficking_fr.

⁹⁷ <http://www.traffic.org/home/2017/5/17/european-union-suspends-the-re-export-of-raw-ivory.html>.

bestaan. Voor bewerkt ivoor, is het onder de nieuwe regel voor de lidstaten enkel nog toegestaan om uitvoervergunningen af te leveren indien de uitvoerder kan bewijzen dat het voorwerp verworven is voor 1976.⁹⁸

Het uitvoerverbod kwam er mede dankzij Belgisch minister Marie Christine Marghem, die op Europees niveau heeft gepleit voor een uitvoerverbod op ruw ivoor voor de hele Europese Unie.⁹⁹

In augustus 2017 nam de Europese Commissie de principesbeslissing¹⁰⁰ om ook de invoer van Afrikaans ivoor in de Europese Unie te verbieden, behalve onder bepaalde strenge uitzonderingen, zoals voor trofeejagers. Dit is echter nog steeds onvoldoende om de olifant afdoende te beschermen tegen stroperij.

De handel in ruw ivoor binnen de EU blijft nog mogelijk, mits er een geldig certificaat werd afgeleverd voor deze stukken. Daarenboven is de handel binnen de EU alsook de wederuitvoer van bewerkte ivoren voorwerpen nog mogelijk, voor zover er ook hier natuurlijk voldaan is aan de wettelijke vereisten en mits voorlegging van de juiste documenten.

Aangezien de Europese Commissie onder zware publieke druk staat om meer actie te ondernemen tegen de ivoorhandel, heeft ze een publieke consultatie gelanceerd via een online bevraging¹⁰¹ over het beeld van de ivoorhandel in de EU en over de mogelijke verdere acties die de EU zou kunnen nemen tegen de ivoorhandel. De deadline om te antwoorden was 8 december 2017. Mede op basis van de analyse van de antwoorden¹⁰², zal de Europese Commissie in juli 2018 beslissen welke verdere stappen kunnen worden genomen tegen de ivoorhandel.

Op 26 februari 2018 riepen Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk gezamenlijk de Europese Unie op om de interne handel in ruw ivoor te verbieden.¹⁰³

⁹⁸ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_en.htm.

⁹⁹ <https://www.ifaw.org/european-union/news/belgium-calls-eu-ban-exporting-ivory>.

¹⁰⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-89-630_en.htm.

¹⁰¹ <https://www.health.belgium.be/nl/news/publieke-consultatie-over-de-handel-ivoor-de-europese-unie>.

¹⁰² https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/summary_report_ec_ivory_consultation_0.pdf.

https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-ivory-trade-eu_en

¹⁰³ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

défenses récemment braconnées peuvent persister. Concernant l'ivoire travaillé, la délivrance de permis d'exportations par les États membres n'est plus autorisée par la nouvelle réglementation que si l'exportateur peut prouver que l'objet a été acquis avant 1976.⁹⁸

L'interdiction d'exportation a été instaurée notamment grâce à la ministre belge Marie Christine Marghem qui a plaidé au niveau européen en faveur d'une interdiction d'exportation de l'ivoire brut pour l'ensemble de l'Union européenne.⁹⁹

En août 2017, la Commission européenne a pris la décision de principe¹⁰⁰ d'interdire également l'importation d'ivoire africain dans l'Union européenne, à l'exception de certaines dérogations strictes, telles que pour les chasseurs de trophées. Toutefois, cela reste toujours insuffisant afin de protéger efficacement les éléphants contre le braconnage.

Le commerce de l'ivoire brut reste encore possible au sein de l'UE, à condition qu'un certificat valable ait été délivré pour les objets concernés. Le commerce intra-Union européenne et la réexportation de pièces travaillées en ivoire sont toujours possibles, eux aussi, moyennant bien entendu le respect des exigences légales et la production des documents requis.

La Commission européenne est fortement mise sous pression par son opinion publique, qui souhaite qu'elle s'engage davantage dans la lutte contre le commerce de l'ivoire. Elle a dès lors lancé une consultation publique par le biais d'un questionnaire en ligne¹⁰¹ portant sur l'image du commerce de l'ivoire dans l'UE et sur les mesures complémentaires qui pourraient être adoptées au niveau de l'UE contre le commerce de l'ivoire. La date limite pour répondre à la consultation avait été fixée au 8 décembre 2017. La Commission européenne décidera en juillet 2018 des démarches à entreprendre pour lutter contre le commerce de l'ivoire, en tenant compte notamment de l'analyse des réponses¹⁰².

Le 26 février 2018, la France et le Royaume-Uni ont appelé conjointement l'Union européenne à interdire le commerce intérieur de l'ivoire brut.¹⁰³

⁹⁸ http://europa.eu/rapid/press-release_MEMO-17-1307_fr.htm.

⁹⁹ <https://www.ifaw.org/european-union/news/belgium-calls-eu-ban-exporting-ivory>.

¹⁰⁰ http://europa.eu/rapid/press-release_IP-89-630_fr.htm.

¹⁰¹ <https://www.health.belgium.be/fr/news/consultation-publique-sur-le-commerce-de-livoire-dans-lunion-europeenne>

¹⁰² https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/summary_report_ec_ivory_consultation_0.pdf.

https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-ivory-trade-eu_fr

¹⁰³ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

België

België ratificeerde het CITES-verdrag op 1 januari 1984 en past het verdrag toe via de Europese verordeningen¹⁰⁴ aangevuld door de Belgische CITES-wet van 28 juli 1981¹⁰⁵ (en de bijbehorende wijzigingen), alsook door het koninklijk besluit van 9 april 2003.¹⁰⁶ België volgt de CITES-verordening min of meer. In andere landen is ze geamendeerd, verduidelijkt of aangescherpt.

De werking van CITES in België is omschreven in een “Omzendbrief betreffende de verkoop van antieke stukken die afkomstig zijn van beschermde dier- of plantensoorten”, van de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, Directoraat-generaal Leefmilieu, cel C.I.T.E.S.¹⁰⁷

In principe verbiedt artikel 4 van de CITES-wet de handel in “gemakkelijk identificeerbare, levende of dode specimens die op bijlage I van het CITES-verdrag voorkomen.” Hierop zijn in artikel 2 van het koninklijk besluit echter verregaande afwijkingen toegestaan, onder meer voor “specimens” die verworven zijn voor 1 januari 1984, of die verworven zijn alvorens de soort werd toegevoegd aan bijlage I, of die gedekt zijn door een geldig CITES-certificaat, of die “deel uitmaken van meubelen, gebruiksvoorwerpen, muziekinstrumenten en andere voorwerpen maar er niet het belangrijkste onderdeel van uitmaken”.

In België zijn er voorwaarden verbonden aan de handel in ruw ivoor.¹⁰⁸ Ruw ivoor zit in bijlage A van de EU verordening en in appendix I van het CITES-verdrag. Men moet een CITES-register bijhouden, ongeacht de ouderdom. Voor handelstransacties binnen de EU is een certificaat nodig, ongeacht de ouderdom.

Ondanks de internationale oproep om geen ruw ivoor meer te verhandelen, doet België dit nog steeds. België heeft wel een speciaal markeringssysteem voor onbewerkte ivoren slagstanden die een toelating hebben om verkocht te worden. Dit moet een betere controle

¹⁰⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/?qid=1415359337895&uri=CELEX%3A01997R0338-20130810>.

¹⁰⁵ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&table_name=wet&cn=1981072830.

¹⁰⁶ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=nl&la=N&table_name=wet&cn=2003040943.

¹⁰⁷ https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/omzendbrief_antiquaires_nl.pdf.

¹⁰⁸ Onbewerkte slagstanden van olifanten, waarvan de natuurlijke ruwe staat slechts gering werd gewijzigd: bv: gepolijste, oppervlakkig gepolijste of gedeeltelijk bewerkte slagstanden op sokkel (gemonteerd, bijvoorbeeld op een houten plankje aan de basis), tanden, enz.

Belgique

La Belgique a ratifié la Convention CITES le 1^{er} janvier 1984. Elle l'applique par le biais des règlements européens¹⁰⁴ complétés par la loi CITES belge du 28 juillet 1981¹⁰⁵ (et ses modifications), ainsi que par l'arrêté royal du 9 avril 2003.¹⁰⁶ La Belgique se conforme plus ou moins au règlement CITES. D'autres pays ont quant à eux choisi de l'amender, de le préciser ou de l'affiner.

Le fonctionnement de la CITES en Belgique est décrit dans une “Circulaire relative à la commercialisation d'objets anciens provenant d'espèces animales ou végétales protégées” émanant du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement, Direction générale Environnement, Cellule C.I.T.E.S.¹⁰⁷

En principe, l'article 4 de la loi CITES interdit le commerce de “spécimens, facilement identifiables, vivants ou morts, repris à l'annexe I de la Convention CITES”. L'article 2 de l'arrêté royal prévoit cependant d'importantes dérogations en la matière, notamment pour les “spécimens” acquis avant le 1^{er} janvier 1984 ou acquis avant que l'espèce ne soit inscrite à l'annexe I, ou couverts par un certificat CITES valable, ou qui “font partie de meubles, ustensiles, instruments de musique et autres objets mais n'en sont pas les constituants essentiels”.

En Belgique, le commerce de l'ivoire brut¹⁰⁸ est assorti de conditions. L'ivoire brut est mentionné à l'annexe A du règlement européen et à l'annexe I de la Convention CITES. La tenue d'un registre CITES est requise, indépendamment de l'âge. Un certificat est requis pour les transactions commerciales réalisées au sein de l'Union européenne, indépendamment de l'âge.

En dépit de l'appel international à ne plus négocier l'ivoire brut, la Belgique le fait toujours. La Belgique dispose toutefois d'un système de marquage spécial pour les défenses en ivoire non travaillées, dont la vente est autorisée. Cela doit permettre de garantir un

¹⁰⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?qid=1415359337895&uri=CELEX%3A01997R0338-20130810>.

¹⁰⁵ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=1981072830&table_name=loi.

¹⁰⁶ http://www.ejustice.just.fgov.be/cgi_loi/change_lg.pl?language=fr&la=F&cn=2003040943&table_name=loi.

¹⁰⁷ https://www.health.belgium.be/sites/default/files/uploads/fields/fpshealth_theme_file/circ_36_antiquaires.pdf.

¹⁰⁸ Défenses d'éléphants non travaillées, dont l'état naturel brut n'a guère été modifié, par exemple: défenses polies, superficiellement polies ou partiellement sculptées, montées sur un socle (ex: frise à la base), dents, etc.

garanderen op ivoor dat door particulieren is aangekocht voordat CITES van kracht werd.

Voor een transactie naar of buiten de EU is een invoervergunning, uitvoervergunning, of wederuitvoercertificaat nodig. Het is dus ook nog steeds mogelijk om verschillende jachttrofeeën in te voeren in België, mits een CITES-invoervergunning verkregen van de Cel CITES. Zo is het momenteel nog steeds mogelijk om ruw ivoor in te voeren van olifanten uit Zuid-Afrika, Botswana, Namibië en Zimbabwe.¹⁰⁹ In landen zoals Nederland geldt een totaalverbod voor de invoer van ivoeren jachttrofeeën.

Voor bewerkt ivoor en voorwerpen die ivoor bevatten, zijn de regels lakser.

Voorwerpen, waar ivoor het voornaamste deel van uitmaakt¹¹⁰, zitten in bijlage A van de EU verordening en in appendix I van het CITES-verdrag. Indien het voorwerp dateert van voor 3 maart 1947¹¹¹, dient men geen CITES-register bij te houden.¹¹² Indien het voorwerp dateert van na 1 juni 1947, dient men wel een CITES-register bij te houden.

Men heeft geen certificaat nodig, indien het voorwerp dateert van voor 3 maart 1947. Men moet wel de ouderdom kunnen aantonen met bijvoorbeeld een attest van een antiquair-expert, een verklaring van de eigenaar,

¹⁰⁹ Momenteel geldt ook een positief wetenschappelijk CITES-advies voor jachttrofeeën van:

- de zuidelijke breedlipneushoorn (*Ceratotherium simum simum*), afkomstig uit Zuid-Afrika en Swaziland;
- het nijlpaard (*Hippopotamus amphibius*);
- het argalischaaap (*Ovis ammon*);
- de Afrikaanse leeuw (*Panthera leo*);
- de ijsbeer (*Ursus maritimus*).

¹¹⁰ Voorwerpen, bijvoorbeeld artistieke, decoratieve stukken, die delen of producten bevatten van Bijlage A specimens, die er het belangrijkste deel van uitmaken. Bijvoorbeeld: beeldjes, gesculpteerde slagstanden, enz.

¹¹¹ Zijnde 50 jaar voor de inwerkingtreding van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996.

Definitie van "meer dan 50 jaar geleden verkregen bewerkte specimens" in art. 2, w), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: "specimens die meer dan 50 jaar vóór de inwerkingtreding van deze verordening ter vervaardiging van juwelen, decoratie, kunstvoorwerpen, gebruiksvoorwerpen of muziekinstrumenten zijn gebracht in een toestand die grondig verschilt van hun natuurlijke ruwe staat en waarvan ten genoegen van de administratieve instantie van de betrokken Lid-Staat is aangetoond dat zij onder die voorwaarden zijn verworven. Dergelijke specimens gelden enkel als bewerkt indien zij duidelijk passen in een van de genoemde categorieën en indien zij de beoogde functie kunnen vervullen zonder dat daarvoor nog snijwerk, bewerking of verdere afwerking nodig zijn".

¹¹² Art 12, § 2, 2°, van het koninklijk besluit van 9 april 2003: afwijking voor antieke stukken in de betekenis van CITES.

meilleur contrôle de l'ivoire acheté par des particuliers avant l'entrée en vigueur de la CITES.

Toute transaction vers l'Union européenne ou hors de celle-ci requiert un permis d'importation, un permis d'exportation ou une certification de réexportation. Il est donc toujours possible d'importer des trophées de chasse en Belgique moyennant l'obtention d'un permis d'importation CITES délivré par la cellule CITES. Par exemple, il est toujours possible d'importer de l'ivoire d'éléphant brut d'Afrique du Sud, du Botswana, de Namibie et du Zimbabwe.¹⁰⁹ Certains pays tels que les Pays-Bas interdisent totalement l'importation de trophées de chasse en ivoire.

Pour l'ivoire travaillé et les objets contenant de l'ivoire, les règles sont moins strictes.

Les objets dont l'ivoire est le constituant principal¹¹⁰ sont énumérés à l'annexe A du règlement européen et à l'annexe I de la convention CITES. Si l'objet date d'avant le 3 mars 1947¹¹¹, il n'est pas nécessaire de tenir un registre CITES.¹¹² Si l'objet date d'après le 1^{er} juin 1947, un registre CITES doit être tenu.

Un certificat n'est pas nécessaire si l'objet date d'avant le 3 mars 1947. Il faut toutefois être en mesure de prouver son âge, par exemple au moyen d'une attestation d'un expert antiquaire, d'une déclaration

¹⁰⁹ Un avis scientifique CITES favorable existe actuellement aussi pour les trophées de chasse des espèces suivantes:

- le rhinocéros blanc du Sud (*Ceratotherium simum simum*), originaire d'Afrique du Sud et du Swaziland;
- l'hippopotame (*Hippopotamus amphibius*);
- l'argali (*Ovis ammon*);
- le lion d'Afrique (*Panthera leo*);
- l'ours polaire (*Ursus maritimus*).

¹¹⁰ Objets, par exemple artistiques ou décoratifs, comprenant des parties ou produits de specimens de l'annexe A qui en sont le constituant principal. Exemples: statuettes, défenses ou dents sculptées, etc.

¹¹¹ Soit plus de 50 ans avant l'entrée en vigueur du Règlement (CE) n°338/97 du Conseil du 9 décembre 1996. La définition de "spécimen travaillé" est donnée à l'article 2, point w), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: "les specimens dont l'état brut naturel a été largement modifié pour en faire des bijoux, des objets décoratifs, artistiques ou utilitaires, ou des instruments de musique, plus de cinquante ans avant l'entrée en vigueur du présent règlement et dont l'organe de gestion de l'État membre concerné a pu s'assurer qu'ils ont été acquis dans de telles conditions. De tels specimens ne sont considérés comme specimens travaillés que s'ils appartiennent clairement à l'une des catégories susmentionnées et peuvent être utilisés sans être sculptés, ouvragés ou transformés davantage."

¹¹² Art 12, § 2, 2°, de l'arrêté royal du 9 avril 2003: dérogation pour les objets anciens au sens de la CITES.

administratieve documenten, enz. Men heeft wel een certificaat nodig, indien het voorwerp dateert van na 3 maart 1947.

Voor een transactie naar of buiten de EU is een invoervergunning of een uitvoervergunning/wederuitvoercertificaat nodig.

Voorwerpen, waar ivoor niet het belangrijkste deel van uitmaakt¹¹³, zitten in Bijlage A van de EU verordening en in Bijlage I van het CITES-verdrag. Men moet geen CITES-register bijhouden, zelfs niet indien het voorwerp dateert van na 3 maart 1947.¹¹⁴

Men heeft geen certificaat nodig, indien het voorwerp dateert van voor 3 maart 1947. Men moet wel de ouderdom kunnen aantonen met bijvoorbeeld een attest van een antiquair-expert, een verklaring van de eigenaar, administratieve documenten, enz. Men heeft wel een certificaat nodig, indien het voorwerp dateert van na 3 maart 1947.

Voor een transactie naar of buiten de EU is een invoervergunning of een uitvoervergunning/wederuitvoercertificaat nodig.

In het geval van “antieke stukken in de betekenis van CITES”, dus voorwerpen die vóór 3 maart 1947 werden bewerkt, is er dus geen certificaat nodig om commerciële transacties binnen de EU uit te voeren. Bewerkte stukken aangekocht vóór 3 maart 1947 zijn voorwerpen waarvan de natuurlijke ruwe staat aanzienlijk gewijzigd werd meer dan 50 jaar vóór de inwerkingtreding van verordening nr. 338/97 (d.w.z. vóór 3 maart 1947), om er juwelen, decoratiestukken, meubelen, kunst- of gebruiksvoorwerpen of muziekinstrumenten van te maken. Dergelijke voorwerpen gelden enkel als bewerkt indien zij de beoogde functie kunnen vervullen zonder dat daarvoor nog snijwerk, bewerking of verdere afwerking nodig is. Voor commerciële transacties met dergelijke voorwerpen, moet er echter op verzoek een aanvaardbaar bewijs kunnen worden voorgelegd dat aantoont dat het stuk dateert van vóór 3 maart 1947, bijvoorbeeld de identiteit en verklaring van de eigenaar, de omstandigheden van verwerving van het voorwerp, handelsdocumenten, catalogus van een tentoonstelling, enz. Indien er geen bewijs voorhanden is, moet aan een expert ter zake een document gevraagd worden dat aantoont dat het gaat om een bewerkt stuk dat dateert van vóór 3 maart 1947. Zoals eerder vermeld, is dit problematisch, omdat antiquairs en veilinghuizen tegelijk “expert” en

du propriétaire, de documents administratifs, etc. Toutefois, un certificat est requis si l’objet date d’après le 3 mars 1947.

Un permis d’importation, un permis d’exportation ou un certificat de réexportation est requis pour toute transaction à destination ou en provenance de l’Union européenne.

Les objets dont l’ivoire n’est pas le constituant principal¹¹³ sont énumérés à l’annexe A du règlement européen et à l’annexe I de la convention CITES. Il n’est pas nécessaire de tenir un registre CITES pour ces objets même s’ils datent d’après le 3 mars 1947.¹¹⁴

Si l’objet est antérieur au 3 mars 1947, aucun certificat n’est nécessaire. L’ancienneté doit toutefois pouvoir être prouvée au moyen, par exemple, d’une attestation d’un antiquaire expert, d’une déclaration du propriétaire, de documents administratifs, etc. Un certificat est cependant requis si l’objet est postérieur au 3 mars 1947.

Pour une transaction vers ou dans un pays extérieur à l’Union européenne, un permis d’importation ou d’exportation/ certificat de réexportation est requis.

Dans le cas des “antiquités au sens de la CITES”, c’est-à-dire des spécimens qui ont été travaillés avant le 1^{er} juin 1947, un certificat n’est pas nécessaire pour réaliser des activités commerciales dans l’UE. Des spécimens travaillés acquis avant le 3 mars 1947 sont des spécimens dont l’état brut naturel a été largement modifié pour en faire des bijoux, des objets décoratifs, artistiques ou utilitaires, ou des instruments de musiques plus de 50 ans avant l’entrée en vigueur du règlement n°338/97 (c.-à-d. avant le 3 mars 1947). De tels spécimens ne sont considérés comme spécimens travaillés que s’ils appartiennent clairement à l’une des catégories susmentionnées et peuvent être utilisés sans être sculptés, ouvragés ou transformés davantage. Cependant, pour toute activité commerciale avec ces spécimens, une preuve acceptable permettant de déterminer que la pièce date d’avant le 1^{er} juin 1947 doit pouvoir être présentée sur demande, par exemple, l’identité et une déclaration du propriétaire, les circonstances d’acquisition du spécimen par celui-ci, des documents commerciaux, le catalogue d’une exposition, etc. En l’absence de preuve, il est nécessaire de demander un document délivré par un expert en la matière attestant qu’il s’agit bien d’un objet travaillé datant d’avant le 3 mars 1947. Comme mentionné précédemment, cette situation est

¹¹³ Meubelen, gebruiksvoorwerpen, muziekinstrumenten, juwelen en andere voorwerpen, die delen of producten bevatten van Bijlage A, maar er niet het belangrijkste deel van uitmaken – cfr. art. 12, § 2, 5°, van het koninklijk besluit van 9 april 2003.

¹¹⁴ Art. 12, § 2, 5°, van het koninklijk besluit van 9 april 2003.

¹¹³ Meubles, ustensiles, instruments de musique, bijoux et autres objets comprenant des parties ou produits de spécimens de l’Annexe A mais n’en sont pas le constituant principal – cf. article 12, § 2, 5°, de l’arrêté royal du 9 avril 2003.

¹¹⁴ Art. 12, § 2, 5°, de l’arrêté royal du 9 avril 2003.

belanghebbende zijn. Het is in hun eigen belang om een stuk te dateren als van voor 3 maart 1947, want dan kunnen ze het verkopen zonder dat ze moeten betalen voor de nodige certificaten.

Kort samengevat zijn de voorwaarden, waaraan moet worden voldaan, om ivoor te verhandelen zonder vergunningen:

- Het ivoor is verworven vóór 3 maart 1947.¹¹⁵
- Het ivoor is bewerkt voor 3 maart 1947.¹¹⁶
- Het ivoor moet binnen de EU blijven.

De certificaten waarvan sprake in de toepassing van CITES in de Europese Unie en in België, vormen geen waterdicht systeem. Het intracommunautair certificaat of EG-certificaat, is een geel document (voor 1997 met een blauwe kleur) dat enkel geldig is binnen de EU. Dit certificaat geldt als een soort "paspoort" van het voorwerp: het bevat informatie zoals de herkomst van het dier of de plant waarvan het voorwerp werd gemaakt, een beschrijving (lengte, gewicht), ouderdom, enz.

In elk geval moet de datum van verwerving en indien mogelijk de ouderdom van het stuk worden vermeld. Ook moet er een duidelijke foto worden ingediend.

De ingevulde en ondertekende aanvraag moet vergezeld zijn van een verklaring op erewoord, ondertekend door de eigenaar van het stuk met hierin de datum, plaats en omstandigheden van verwerving van het stuk. Bijvoorbeeld, indien het gaat om een stuk ivoor dat door een oud-koloniaal werd meegebracht, elk document dat kan aantonen dat deze persoon in Afrika gewoond heeft en dat hij dit voorwerp tijdens zijn verblijf heeft verworven (kopie van paspoort, oude foto's, factuur, jachtakte enz.). Andere documenten die in aanmerking

¹¹⁵ Art. 2 w, verordening (EG) nr. 338/97 van 9 december 1996. Bijvoorbeeld met de identiteit en verklaring van de eigenaar, de omstandigheden van verwerving van de objecten, een foto, een attest omtrent de ouderdom door een antiquair, een testament enz.

¹¹⁶ Het ivoor moet dus "ter vervaardiging van juwelen, decoratie, kunstvoorwerpen, gebruiksvoorwerpen of muziekinstrumenten in een toestand zijn gebracht die grondig verschilt van hun natuurlijke ruwe staat en waarvan ten genoegen van de administratieve instantie van de betrokken lidstaat is aangetoond dat zij onder die voorwaarden zijn verworven. Dergelijke specimens gelden enkel als bewerkt indien zij duidelijk passen in een van de genoemde categorieën en indien zij de beoogde functie kunnen vervullen zonder dat daarvoor nóg snijwerk, bewerkingen of verdere afwerking nodig zijn." (art. 2 w, verordening (EG) nr. 338/97 van 9 december 1996).

problématique car les antiquaires et les hôtels de vente sont à la fois "experts" et partie prenante. Il est dans leur intérêt de dater un spécimen comme antérieur au 3 mars 1947, puisqu'ils peuvent alors le vendre sans payer les certificats nécessaires.

En résumé, les conditions à remplir pour commercialiser de l'ivoire sans autorisation:

- l'ivoire a été acquis avant le 3 mars 1947;¹¹⁵
- l'ivoire a été transformé avant le 3 mars 1947;¹¹⁶
- l'ivoire doit rester au sein de l'Union européenne.

Les certificats dont il est question dans l'application de la CITES dans l'Union européenne et en Belgique ne constituent pas un système infaillible. Le certificat intracommunautaire, ou certificat CE, est un document jaune (bleu avant 1997) qui est uniquement valable au sein de l'UE. Ce certificat tient lieu de "passeport" de l'objet: il contient des informations telles que l'origine de l'animal ou de la plante à partir duquel ou de laquelle l'objet a été fabriqué, une description (longueur, poids), l'ancienneté, etc.

En tout cas, la date d'acquisition et, si possible, l'ancienneté de la pièce doivent être mentionnées. Une photographie bien nette des pièces est à fournir également.

La demande remplie et signée doit être accompagnée d'un formulaire de déclaration sur l'honneur signé par le propriétaire de l'objet stipulant: date, lieu et circonstances d'acquisition des pièces. Par exemple, s'il s'agit d'une pièce en ivoire ramenée par un ancien colonial, tout document pouvant prouver que la personne a bien séjourné en Afrique et a acquis cet objet durant son séjour (copie de passeport, photos anciennes, facture, permis de chasse, etc.). D'autres documents peuvent entrer en ligne de compte comme une déclaration de

¹¹⁵ Article 2, w), du règlement (CE) n° 338/97 du 9 décembre 1996. Au moyen, par exemple, de l'identité et de la déclaration du propriétaire, des circonstances d'acquisition des objets, d'une photo, d'une attestation d'ancienneté établie par un antiquaire, d'un testament, etc.

¹¹⁶ L'ivoire doit donc avoir "été largement modifié pour en faire des bijoux, des objets décoratifs, artistiques ou utilitaires, ou des instruments de musique, plus de cinquante ans avant l'entrée en vigueur du présent règlement et dont l'organe de gestion de l'État membre concerné a pu s'assurer qu'ils ont été acquis dans de telles conditions. De tels spécimens ne sont considérés comme spécimens travaillés que s'ils appartiennent clairement à l'une des catégories susmentionnées et peuvent être utilisés sans être sculptés, ouvragés ou transformés davantage". (art. 2, w), du règlement (CE) n° 338/97 du 9 décembre 1996).

kunnen komen zijn bijvoorbeeld een aangifte van nalatenschap, een verzekeringscontract, enz. Dit systeem van certificaten is vatbaar voor fraude, zoals de verklaring op erewoord. Douaniers onderscheppen regelmatig vervalste certificaten.¹¹⁷

Sedert 1 juli 2017 heeft de Europese Commissie het recht geschorst van de lidstaten om weder-uitvoervergunningen af te leveren voor ruw ivoor voor export buiten de Europese Unie. Derhalve kan de cel CITES dergelijke vergunningen voorlopig niet meer afleveren. Ruw ivoor kan mits een geldig certificaat enkel nog verhandeld worden binnen de Europese Unie.

In België circuleert nog veel ivoor uit het koloniale verleden.¹¹⁸ Aangezien dit ivoor meestal dateert van voor 3 maart 1947, kan het zonder certificaat verhandeld worden onder de “antiekuitzondering”.¹¹⁹ Zo draagt dit ivoor bij tot de dekmantel van de “legale” handel, waaronder de illegale handel welig tiert. De handel in ruw ivoor is in veel EU-lidstaten verboden, maar niet in België. Gevolg daarvan is dat deze handel aangezogen wordt naar België.¹²⁰ België blijkt zowel een land van bestemming, als een land van herkomst en een transitland, maar de transit is het grootste probleem.¹²¹ Zo fungeert België voornamelijk als transitland in de trafiek tussen Afrika en Azië.

De voorwerpen uit het CITES-verdrag die in België het meest worden verhandeld zijn ivoor, tropisch hardhout en producten die in TCM worden verwerkt (hoorn van neushoorns, pangolinschubben en gedroogde zeepaardjes).¹²²

Uit gegevens van CITES blijkt dat er wekelijks in België beschermde diersoorten of hun afgeleide producten, zoals ivoor, souvenirs van krokodillenleer en gedroogde zeepaardjes, in beslag worden genomen uit

succession, un contrat d'assurance, etc. Ce système de certificats se prête à la fraude, en particulier la déclaration sur l'honneur. Les douaniers interceptent régulièrement des certificats falsifiés.¹¹⁷

Depuis le 1^{er} juillet 2017, la Commission européenne a suspendu le droit des États membres de délivrer des permis de réexportation pour l'exportation d'ivoire brut hors de l'Union européenne. La cellule CITES ne peut dès lors plus délivrer ce type de permis. L'ivoire brut ne peut plus être commercialisé qu'au sein de l'Union européenne, moyennant un certificat valable.

Une grande quantité d'ivoire datant de notre passé colonial circule encore en Belgique.¹¹⁸ Étant donné que cet ivoire date généralement d'avant le 3 mars 1947, il peut être négocié sans certificat conformément à la “dérogation pour les antiquités”.¹¹⁹ C'est ainsi que cet ivoire contribue, par le biais du commerce “légal”, à couvrir un commerce illégal florissant. Le commerce de l'ivoire brut est interdit dans de nombreux États membres de l'Union européenne, mais pas en Belgique. Il en résulte que ce commerce est aspiré vers la Belgique.¹²⁰ Il s'avère que la Belgique est tant un pays de destination qu'un pays d'origine et de transit; toutefois, c'est le transit qui pose le plus problème.¹²¹ Ainsi, la Belgique sert essentiellement de pays de transit dans le cadre du trafic entre l'Afrique et l'Asie.

Les objets de la convention CITES qui sont le plus commercialisés en Belgique sont l'ivoire, les bois durs tropicaux et certains produits utilisés en médecine traditionnelle chinoise (MTC) (corne de rhinocéros, écailles de pangolins et hippocampes séchés).¹²²

Il ressort des données de CITES que, chaque semaine en Belgique, des espèces animales protégées ou leurs produits dérivés, comme de l'ivoire, des objets souvenirs en peau de crocodile ou encore des

¹¹⁷ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, Masterproef van de opleiding “Master in de rechten”, Universiteit Gent, , p. 70, 2010.

¹¹⁸ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹¹⁹ In Frankrijk geldt de “antiekuitzondering” niet meer, en heeft men ook certificaten nodig voor de handel in objecten van voor 3 maart 1947.

¹²⁰ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹²¹ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹²² Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹¹⁷ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, mémoire de fin d'études de la formation “Master en droit”, Université de Gand, p. 70, 2010.

¹¹⁸ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹¹⁹ En France, la “dérogation pour les antiquités” n'est plus applicable, et le commerce d'objets datant d'avant le 3 mars 1947 nécessite également des certificats.

¹²⁰ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹²¹ Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

¹²² Kelly FEYTENS, *Illegale handel in beschermde dieren- en plantensoorten in België: Een verkennend onderzoek naar aard en aanpak*, KU Leuven, 2015.

transit bagage van Afrika naar China, naast inbeslagnames van planten en traditionele Chinese medicijnen met tijgeringrediënten.¹²³ Alleen al in de maand mei van 2017 heeft de douane in totaal 90 kilogram zeepaardjes (meer dan 10 000 stuks) in beslag genomen. Dit is nog maar het topje van de ijsberg, want de inbeslagnames zouden minder dan 10 % bedragen van wat in totaal illegaal verhandeld wordt.¹²⁴

Een lichtpunt is wel dat in juni 2017 de correctie-rechtbank in Brussel 3 Chinese smokkelaars veroordeelde tot 15 maanden cel, waarvan de helft met uitstel. De smokkelaars waren in Zaventem betrappt met enkele stukken ivoor en met meer dan 2 000 gedroogde zeepaardjes.¹²⁵ Het was ooit anders. In juni 2001 onderschepte de Belgische douane een lading van 150 kilo ivoor, die toebehoorde aan 15 Chinezen die werkzaam waren in Mali. Zij werden gearresteerd en vrijgelaten na vijf dagen. Zij konden ontsnappen aan verdere vervolging.¹²⁶ Het valt op dat er in België weinig veroordelingen hebben plaatsgevonden op basis van de CITES-wetgeving.

Overtredingen op de CITES-wetgeving geldig in België kan worden bestraft met een gevangenisstraf van zes maand tot vijf jaar en met een geldboete van 26 tot 50 000 euro.¹²⁷ Deze straffen zijn niet zwaar genoeg, in het licht van de grote sommen geld die met deze handel verdiend kunnen worden, en gezien het zwaar criminele karakter van de organisaties die deze handel controleren.

Het Verenigd Koninkrijk

Het verenigd Koninkrijk was gedurende jaren, van 2010 tot 2015, "s werelds grootste exporteur van 'legaal' ivoor.¹²⁸ De regering is zich ten zeerste bewust van 's lands rol in de internationale ivoorhandel, en heeft zich

¹²³ <https://wwf.be/nl/nieuws/belgische-gerecht-begrijpt-ernst-van-illegale-handel-in-bedreigde-soorten-en-stelt-voorbeeldvonnisl/>.

¹²⁴ <https://wwf.be/nl/nieuws/belgische-gerecht-begrijpt-ernst-van-illegale-handel-in-bedreigde-soorten-en-stelt-voorbeeldvonnisl/>.

¹²⁵ <https://wwf.be/nl/nieuws/belgische-gerecht-begrijpt-ernst-van-illegale-handel-in-bedreigde-soorten-en-stelt-voorbeeldvonnisl/>.

¹²⁶ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, masterproef van de opleiding "Master in de rechten", Universiteit Gent, 2010, p. 60.

¹²⁷ Artikel 5 van de wet van 28 juli 1981 houdende de goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten.

¹²⁸ <https://www.theguardian.com/environment/2017/aug/10/uk-named-as-worlds-largest-legal-ivory-exporter>.

<https://www.theguardian.com/environment/2018/mar/16/shutting-down-eu-ivory-trade-is-a-personal-priority-for-boris-johnson>.

hippocampes séchés, sont retrouvés dans les bagages de passagers en transit depuis l'Afrique vers la Chine, de même que des plantes et des médicaments traditionnels chinois à base d'ingrédients de tigres.¹²³ Rien qu'au mois de mai 2017, les douaniers ont saisi au total quelque 90 kg d'hippocampes (plus de 10 000 individus). Et il ne s'agit que de la partie visible de l'iceberg puisque les saisies représenteraient moins de 10 % des marchandises illégales.¹²⁴

Il y a toutefois une lueur d'espoir. En juin 2017, le tribunal correctionnel de Bruxelles a condamné trois trafiquants d'origine chinoise à quinze mois d'emprisonnement, dont la moitié avec sursis. Les trois hommes avaient été arrêtés à Zaventem en possession de quelques objets en ivoire et plus de 2 000 hippocampes séchés.¹²⁵ Mais il n'en a pas toujours été ainsi. En juin 2001, la douane belge a intercepté un chargement de 150 kilos d'ivoire appartenant à quinze Chinois qui exerçaient leurs activités au Mali. Ils ont été arrêtés, puis relâchés cinq jours plus tard et ils ont échappé à toute autre poursuite.¹²⁶ Force est de constater qu'en Belgique, rare sont les condamnations basées sur la législation CITES.

Les infractions à la législation CITES en vigueur en Belgique peuvent être punies d'une peine d'emprisonnement de six mois à cinq ans et d'une amende de 26 à 50 000 euros.¹²⁷ Ces sanctions ne sont pas assez sévères, compte tenu des importantes sommes d'argent qui peuvent être gagnées grâce à ce commerce et du caractère hautement criminel des organisations qui le contrôlent.

Royaume-Uni

Pendant des années, de 2010 à 2015, le Royaume-Uni a été le plus grand exportateur mondial d'ivoire "légal".¹²⁸ Le gouvernement est pleinement conscient du rôle que joue le pays dans le commerce international de

¹²³ <https://wwf.be/fr/actualites/la-justice-belge-prend-le-commerce-illegal-despeces-sauvages-au-serieux/>.

¹²⁴ <https://wwf.be/fr/actualites/la-justice-belge-prend-le-commerce-illegal-despeces-sauvages-au-serieux/>.

¹²⁵ <https://wwf.be/fr/actualites/la-justice-belge-prend-le-commerce-illegal-despeces-sauvages-au-serieux/>.

¹²⁶ Laurie BRAET, *De effectiviteit van de internationale en Europese reglementering inzake de illegale handel in bedreigde diersoorten*, travail de fin d'études en vue de l'obtention du titre de master en droit (*Master in de rechten*), Université de Gand, 2010, p. 60.

¹²⁷ Article 5 de la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction.

¹²⁸ <https://www.theguardian.com/environment/2017/aug/10/uk-named-as-worlds-largest-legal-ivory-exporter>.

<https://www.theguardian.com/environment/2018/mar/16/shutting-down-eu-ivory-trade-is-a-personal-priority-for-boris-johnson>

voorgenomen om hier kordaat een einde aan te stellen, met haar voornemen om één van 's werelds strengste wetgevingen inzake ivoorhandel in te voeren nog voor oktober 2018.

Ministers Michael Gove en Boris Johnson hebben gesteld dat een einde stellen aan de ivoorhandel hun absolute prioriteit is.

De "UK CITES Management Authority" levert geen vergunningen meer af voor de verkoop van ruw ivoor, ongeacht de ouderdom.¹²⁹

De Britse overheid heeft haar burgers geconsulteerd¹³⁰ over de noodzaak om een strengere regelgeving in te voeren inzake ivoorhandel. De 70 000 deelnemers spraken met een overweldigende meerderheid van 88 % hun steun uit voor een strengere regelgeving.

Het verbod op ivoorhandel zal algemeen van toepassing zijn, ongeacht de ouderdom van de voorwerpen, dus zonder de gebruikelijke "antiekuitzondering" voor oude voorwerpen van voor 3 maart 1947.

Slechts enkele strikte uitzonderingen zullen worden toegestaan op het algemeen verbod op ivoorhandel.¹³¹ Zo zullen voorwerpen gefabriceerd voor 1947, en met een ivoorinhoud lager dan 10 % van het totale volume, nog verhandeld kunnen worden. Alsook muziekinstrumenten die minder dan 20 % ivoor bevatten, en gefabriceerd zijn voor 1975.¹³²

Ook verhandelbaar zijn de meest zeldzame en belangrijke voorwerpen in hun soort of type, die minstens 100 jaar oud zijn. Alvorens vergunningen voor dergelijke voorwerpen worden afgeleverd, moeten de zeldzaamheid en het belang worden vastgesteld door gespecialiseerde instellingen, zoals de meest prestigieuze museums in het Verenigd Koninkrijk.

Er komt ook een specifieke uitzondering voor miniatuurportretten van minstens 100 jaar oud, geschilderd op dunne schijven van ivoor.

¹²⁹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

¹³⁰ Banning UK sales of ivory Summary of responses and government response, Department for Environment, Food & Rural Affairs, April 2018. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/696474/banning-ivory-consult-sum-resp.pdf

¹³¹ Government confirms UK ban on ivory sales, Press release, GOV. UK, 03/04/2018.

¹³² Sinds 1 juli 1975 is de Aziatische olifant beschermd onder CITES.

l'ivoire et s'est résolument engagé à y mettre un terme, avec l'intention de mettre en place, avant octobre 2018, l'une des législations les plus strictes du monde en ce qui concerne le commerce de l'ivoire.

Les ministres Michael Gove et Boris Johnson ont déclaré que mettre fin au commerce de l'ivoire était leur priorité absolue.

La "UK CITES Management Authority" ne délivre plus d'autorisations pour la vente d'ivoire brut, quel que soit son âge.¹²⁹

Les autorités britanniques ont consulté leurs citoyens¹³⁰ sur la nécessité d'instaurer une réglementation plus stricte pour le commerce de l'ivoire. À une écrasante majorité de 88 %, les 70 000 participants ont exprimé leur soutien en faveur d'une réglementation plus stricte.

L'interdiction du commerce de l'ivoire sera générale, quel que soit l'âge des objets, et ne sera donc pas assortie de l'habituelle "dérogation pour les antiquités" pour les objets anciens datant d'avant le 3 mars 1947.

Seules quelques exceptions strictes à l'interdiction générale du commerce de l'ivoire seront autorisées.¹³¹ Ainsi, les objets fabriqués avant 1947 dont la teneur en ivoire est inférieure à 10 % du volume total pourront encore être commercialisés, de même que les instruments de musique fabriqués avant 1975 et contenant moins de 20 % d'ivoire.¹³²

Seront également commercialisables, les objets les plus rares et importants de leur sorte ou de leur type qui ont au moins 100 ans. Avant qu'une autorisation puisse être délivrée pour ce genre d'objets, leur rareté et leur importance devront être constatées par des institutions spécialisées, comme les musées les plus prestigieux du Royaume-Uni.

Une exception spécifique est également prévue pour les portraits miniatures ayant au moins 100 ans, peints sur de fines lames d'ivoire.

¹²⁹ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

¹³⁰ Banning UK sales of ivory Summary of responses and government response, Department for Environment, Food & Rural Affairs, April 2018. https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/696474/banning-ivory-consult-sum-resp.pdf

¹³¹ Government confirms UK ban on ivory sales, Press release, GOV. UK, 03/04/2018.

¹³² Depuis le 1^{er} juillet 1975, l'éléphant asiatique est protégé en vertu de CITES.

Verkopen zijn mogelijk aan en tussen musea geaccrediteerd in het Verenigd Koninkrijk door de *Arts Council England*, de overheid van Wales, *Museums and Galleries Scotland*, of de *Northern Ireland Museums Council*, of geaccrediteerd door de *International Council of Museums* voor musea buiten het Verenigd Koninkrijk.

Overtreding van het verbod op ivoorhandel zal strafbaar zijn met boetes zonder bovenlimiet, of met een gevangenisstraf tot 5 jaar.

De Britse minister van leefmilieu, Michael Gove, heeft recent verklaard dat *“ivoor nooit mag worden beschouwd als een product voor financieel gewin of als een statussymbool, dus zullen we één van 's werelds strengste verboden op ivoorhandel invoeren om de olifanten te beschermen voor toekomstige generaties. Het verbod op ivoorhandel dat we in wetten zullen gieten zal het globale leiderschap herbevestigen van het Verenigd Koninkrijk inzake dit cruciale onderwerp, en toont onze overtuiging dat de gruwelijke ivoorhandel een zaak van het verleden hoort te zijn.”*¹³³

In een opiniestuk in de *Times*¹³⁴ schreef de minister: *“Het feit dat ivoor nog steeds wordt gekocht en verkocht voor financieel gewin is een schande voor onze generatie. We hebben nood aan vastberaden actie om een einde te maken aan deze gruwelijke handel, en om de smokkelaars en stropers aan te pakken die sommige van de armste landen bestelen van hun waardevol natuurlijk kapitaal. Enkel dan zullen we kunnen stellen dat we deze iconische soort hebben beschermd voor de komende generaties.”*

De Britse plannen werden zeer positief onthaald door ngo's wereldwijd. Tanya Steele, CEO van het WWF, stelde: *“Dit verbod maakt van het Verenigd Koninkrijk een wereldleider in de strijd tegen deze bloederige handel. Hiervoor heeft het WWF hard gevochten. Maar indien we de stroperij op dit majestueuze dier willen stoppen, hebben we globale actie nodig.”*

Prins Charles heeft in het verleden reeds opgeroepen om alle ivoren voorwerpen, ook historische, te vernietigen, om definitief komaf te maken met de ivoorhandel.

¹³³ Government confirms UK ban on ivory sales, Press release, GOV. UK, 03/04/2018.

¹³⁴ We must end the shameful ivory trade now, Michael Gove, 03/04/2018; <https://www.gov.uk/government/news/we-must-end-the-shameful-ivory-trade-now>.

Des ventes sont possibles à des musées et entre musées accrédités au Royaume-Uni par l'*Arts Council England*, les autorités du pays de Galles, *Museums and Galleries Scotland*, ou le *Northern Ireland Museums Council*, ou encore par l'*International Council of Museums* en ce qui concerne les musées en dehors du Royaume-Uni.

Une violation de l'interdiction du trafic de l'ivoire sera passible d'amendes non plafonnées ou d'une peine d'emprisonnement allant jusqu'à 5 ans.

Le ministre britannique de l'Environnement, M. Michael Gove, a récemment déclaré que *“l'ivoire ne devrait jamais être considéré comme un produit destiné à générer des gains financiers ou comme un symbole du statut social. C'est pourquoi nous allons instaurer l'une des interdictions les plus strictes au monde sur le commerce de l'ivoire pour protéger les éléphants pour les générations futures. L'interdiction du commerce de l'ivoire que nous allons couler dans un texte de loi réaffirme le leadership mondial du Royaume-Uni sur cette question cruciale et témoigne de notre conviction que l'horrible commerce de l'ivoire doit appartenir à un passé révolu.”*¹³³

Le ministre écrit ce qui suit dans un article d'opinion paru dans le *Times*¹³⁴: *“Le fait que l'ivoire est encore acheté et vendu en vue de générer un gain financier est une honte pour notre génération. Nous devons agir avec détermination pour mettre fin à ce commerce horrible et pour lutter contre les contrebandiers et les braconniers qui privent certains des pays les plus pauvres de leur précieux capital naturel. Ce n'est qu'alors que nous pourrons dire que nous avons protégé cette espèce emblématique pour les générations futures.”*

Les projets britanniques ont été très bien accueillis par les ONG du monde entier. Tanya Steele, CED du WWF, a ainsi déclaré: *“Cette interdiction fait du Royaume-Uni un leader mondial dans la lutte contre ce commerce sanglant. Le WWF n'a pas ménagé ses efforts pour l'obtenir. Mais si nous voulons arrêter le braconnage de cet animal majestueux, nous avons besoin d'une action mondiale.”*

Par le passé, le Prince Charles a déjà appelé à détruire tous les objets en ivoire, même historiques, afin de mettre un terme définitif au commerce de l'ivoire.

¹³³ Government confirms UK ban on ivory sales, Press release, GOV. UK, 03/04/2018.

¹³⁴ We must end the shameful ivory trade now, Michael Gove, 03/04/2018; <https://www.gov.uk/government/news/we-must-end-the-shameful-ivory-trade-now>.

Frankrijk

Frankrijk heeft op 17 augustus 2016 de ivoorhandel binnen zijn grenzen verboden.¹³⁵ Het verbod geldt voor het vervoer, venten, gebruik, te koop aanbieden, de rechtstreekse verkoop of de aankoop van slagtanden, evenals voor objecten deels of geheel bestaande uit ivoor van olifanten. Daarbij heeft Frankrijk ook de geldstraffen in de wet op de biodiversiteit vertienvoudigd tot 750 000 euro en gevangenisstraffen ingevoerd.

Er werden echter een aantal uitzonderingen op dit verbod toegestaan, na intense druk van professionele handelaars. Het is verboden om bewerkte objecten aangekocht na 1 juli 1975¹³⁶ te verhandelen of restaureren, zelfs indien deze voorwerpen legaal werden aangeschaft.¹³⁷

Er is ook een uitzondering voor antiek, zijnde bewerkte objecten van vóór 1947. Om die objecten te mogen verhandelen, moet een verkoper wel over een intracommunautair CITES-certificaat beschikken, dat de legale invoer van het ivoor en de ouderdom garandeert.

Frankrijk pleit er op Europees niveau sterk voor om de ivoorhandel sterker aan banden te leggen. Zo riepen op 26 februari 2018 Frankrijk en het Verenigd Koninkrijk gezamenlijk de Europese Unie op om de interne handel in ruw ivoor te verbieden.¹³⁸

Nederland

In Nederland is de handel in ruw ivoor niet toegestaan.

De handel in voorwerpen uit of met ivoor is in Nederland enkel toegestaan voor “antiek”, daterend van voor 3 maart 1947, op voorwaarde dat de verkoper de legaliteit van het ivoor kan aantonen, evenals voor voorwerpen uit of met pre-conventie ivoor.

De ivoorhandel in Nederland vindt dus vooral plaats onder de “antiekuitzondering”. Volgens CITES geldt een voorwerp uit of met ivoor als antiek, als aan alle volgende criteria wordt voldaan, die ook als dusdanig gelden in Nederland:

¹³⁵ https://www.youtube.com/watch?v=ZUX2Z_JpY18.

¹³⁶ De datum waarop het CITES-verdrag in werking trad.

¹³⁷ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/france-praised-ban-ivory-trade>.

¹³⁸ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

France

La France a interdit le commerce de l'ivoire à l'intérieur de ses frontières le 17 août 2016.¹³⁵ Sont interdits le transport, le colportage, l'utilisation, la mise en vente, la vente directe et l'achat de défenses, ainsi que d'objets constitués en partie ou en totalité d'ivoire d'éléphant. La France a en outre décuplé les amendes prévues par la loi sur la biodiversité pour les porter à 750 000 euros et a introduit des peines de prison.

Cette interdiction a toutefois été assortie d'un certain nombre d'exceptions à la suite d'intenses pressions exercées par des commerçants professionnels. Il est ainsi interdit de négocier ou de restaurer des objets travaillés achetés après le 1^{er} juillet 1975¹³⁶, même si ces objets ont été acquis légalement.¹³⁷

Il existe également une exception pour les antiquités, c'est-à-dire les objets travaillés datant d'avant 1947. Pour pouvoir commercialiser ces objets, le vendeur doit toutefois posséder un certificat CITES intracommunautaire, qui garantit l'importation légale de l'ivoire et son âge.

La France plaide, au niveau européen, en faveur de restrictions plus strictes au commerce de l'ivoire. Le 26 février 2018, la France et le Royaume-Uni ont ainsi conjointement appelé l'Union européenne à interdire le commerce intérieur de l'ivoire brut.¹³⁸

Pays-Bas

Aux Pays-Bas, le commerce d'ivoire brut n'est pas autorisé.

Le commerce d'objets en ivoire ou contenant de l'ivoire n'est autorisé aux Pays-Bas que pour les “antiquités” datant d'avant le 3 mars 1947, à condition que le vendeur puisse prouver la légalité de l'ivoire, ainsi que pour les objets en ivoire pré-convention ou contenant de l'ivoire pré-convention.

Aux Pays-Bas, le commerce de l'ivoire s'effectue donc principalement dans le cadre de la dérogation applicable aux antiquités. Selon la CITES, tout objet en ivoire ou contenant de l'ivoire est considéré comme une antiquité si toutes les conditions suivantes sont remplies, et ces conditions s'appliquent comme telles aux Pays-Bas:

¹³⁵ https://www.youtube.com/watch?v=ZUX2Z_JpY18.

¹³⁶ Date à laquelle la convention CITES est entrée en vigueur.

¹³⁷ <https://www.theparliamentmagazine.eu/articles/news/france-praised-ban-ivory-trade>.

¹³⁸ <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-6563-2018-INIT/en/pdf>.

— het voorwerp moet dateren van vóór 3 maart 1947.¹³⁹ Het mag niet meer verder bewerkt zijn na 3 maart 1947, behalve voor reparatie;

— de toestand van het voorwerp verschilt grondig van de natuurlijke ruwe staat van ivoor. (Door de bewerking heeft het voorwerp een nieuwe en eigen artistieke waarde gekregen, in een proces dat onomkeerbaar is.);

— de voorwerpen zijn gemaakt als juweel, decoratie, kunstvoorwerp, gebruiksvoorwerp of muziekinstrument. De functie van het voorwerp mag niet meer veranderd zijn na 3 maart 1947;

— er is geen verder snijwerk, bewerking of afwerking nodig.

Men dient aan te tonen dat het voorwerp dateert van voor 3 maart 1947 met een taxatierapport van een gecertificeerde taxateur of antiekhandelaar. De taxateur of antiekhandelaar moet aangesloten zijn bij een brancheorganisatie. Men mag ook originele aankoopbewijzen of krantenartikelen, waarin het voorwerp wordt beschreven, gebruiken ter ondersteuning van de claim over de herkomst. De herkomst moet tot tevredenheid van het CITES-bureau of de handhavende instantie aangetoond worden. Het CITES-bureau kan bij twijfel ook zelf onderzoek uitvoeren naar de ouderdom van een object. Indien het voorwerp daadwerkelijk antiek is, dan geldt binnen de Europese Unie een vrijstelling waardoor het voorwerp zonder EU-certificaat mag worden verhandeld. Voor verkopen over de grenzen van de Europese Unie zijn altijd CITES-vergunningen nodig.

Slagtanden van olifanten kunnen enkel als “antiek” in aanmerking komen, indien deze voor tenminste 90 % bewerkt zijn. Licht snij – of graveerwerk kan dus nooit volstaan om een slag tand verhandelbaar te maken onder de “antiekuitzondering”.

Sinds 2016 is in Nederland de invoer van verschillende jachttrofeeën verboden, waaronder ivoor.

In 2015 heeft Nederland besloten tot een verbod op de commerciële (weder)uitvoer van ruw preconventie ivoor, niet zijnde bewerkt ivoor of antiek.¹⁴⁰ Bewerkt pre-conventie ivoor kan enkel worden ingevoerd voor niet-commerciële doeleinden, tenzij het gaat om wederinvoer. Voor de invoer, uitvoer en wederuitvoer van antieke voorwerpen is de juiste vergunning of certificaat nodig.

¹³⁹ 50 jaar voor de inwerkingtreding van de CITES-verordening.

¹⁴⁰ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2017/11/Informatieblad-antiek-en-andere-preconventie-objecten.pdf>.

— l’objet date d’avant le 3 mars 1947¹³⁹. Il ne peut plus avoir été travaillé après le 3 mars 1947, sauf à des fins de réparation;

— l’état de l’objet diffère sensiblement de l’état brut naturel de l’ivoire. (La modification de l’objet lui a conféré une valeur artistique nouvelle et propre à l’issue d’un processus irréversible);

— l’objet constitue un bijou ou un objet décoratif, un objet artistique, un objet utilitaire ou un instrument de musique. La fonction de l’objet ne peut plus avoir changé après le 3 mars 1947;

— l’objet ne nécessite plus d’être sculpté, travaillé ou transformé.

Il doit être démontré que l’objet date d’avant le 3 mars 1947 au moyen d’un rapport d’évaluation établi par un expert certifié ou un antiquaire. L’expert ou l’antiquaire doit être membre d’une association professionnelle. Une preuve d’achat originale ou des articles de journaux décrivant l’objet peuvent également être utilisés au titre de preuves d’origine. L’origine doit être démontrée à la satisfaction de l’agence CITES ou de l’autorité chargée de l’application de la CITES. En cas de doute, l’agence CITES peut également mener ses propres recherches afin de déterminer l’âge de l’objet. Si l’objet est réellement une antiquité, une dérogation s’applique au sein de l’Union européenne. Celle-ci permet de commercialiser l’objet sans certificat UE. Des permis CITES sont toujours requis pour les ventes au-delà des frontières de l’Union européenne.

Les défenses d’éléphant ne peuvent être qualifiées d’“antiquités” que si elles ont été travaillées à hauteur de 90 % au moins. Les sculptures ou gravures légères ne suffisent donc jamais pour qu’une défense puisse être commercialisée dans le cadre de l’application de la dérogation accordée pour les antiquités.

Depuis 2016, l’importation de divers trophées de chasse, notamment en ivoire, est interdite aux Pays-Bas.

En 2015, les Pays-Bas ont décidé d’interdire l’exportation commerciale (et la réexportation commerciale) des objets en ivoire brut datant d’avant la convention non travaillés ou considérés comme des antiquités.¹⁴⁰ L’ivoire travaillé datant d’avant la convention ne peut être importé qu’à des fins non commerciales, sauf en cas de réimportation. Le permis ou le certificat approprié est requis pour l’importation, l’exportation et la réexportation des antiquités.

¹³⁹ 50 ans avant l’entrée en vigueur de la Convention CITES.

¹⁴⁰ <https://www.rvo.nl/sites/default/files/2017/11/Informatieblad-antiek-en-andere-preconventie-objecten.pdf>.

Bewerkte pre-conventie voorwerpen kunnen enkel verhandeld worden met een intra-communautair certificaat. Voor “antieke” voorwerpen is dit niet nodig.

Wanneer men een CITES-document nodig heeft, moeten de bewerkte pre-conventie voorwerpen op een unieke en permanente wijze gemerkt zijn, om een specimen-specifiek EU-certificaat te kunnen verkrijgen. Slagtanden langer dan 20 centimeter of zwaarder dan 1 kilogram, moeten een merkteken krijgen, alvorens men hiervoor een CITES-document kan verkrijgen, waarbij men de legale herkomst moet kunnen aantonen.

In Nederland wordt transparant gecommuniceerd over de toepassing van CITES.¹⁴¹

De Verenigde Staten

De Verenigde Staten was traditioneel na China de tweede ivoormarkt ter wereld. De Verenigde Staten hadden een bijzonder lakse wetgeving, die bepaalde dat voorwerpen daterend van voor 1989 zonder vergunning konden worden ingevoerd, en dat enkel voor de invoer van voorwerpen daterend van na 1989 een CITES-vergunning nodig was. Daarenboven lag de bewijslast bij de overheid, wanneer er twijfel was over de ouderdom van een object uit of met ivoor.

Sinds het begin van 2014 geldt in de Verenigde Staten echter een strenge wet die de verkoop van ivoren objecten op Amerikaans grondgebied toestaat, maar de import verbiedt van ivoor dat na 25 februari 2014 is verkocht. Die laatste datumvereiste is op 6 juli 2016 weer afgeschaft, omdat ze overbodig werd bij de algemene verstrenging van de regels.

In 2013 had president Obama een “executive order” uitgevaardigd inzake de handel in bedreigde diersoorten.¹⁴² Deze “executive order” wordt sinds 2016 door de *U.S. Fish and Wildlife Service* toegepast volgens hun “guidance note”¹⁴³.

¹⁴¹ <https://www.bij12.nl/assets/Naleving-CITES-wetgeving-in-beeld-2008-bijlage3.pdf>.

¹⁴² <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2013/07/01/executive-order-combating-wildlife-trafficking?version=meter+at+15&module=meter-Links&pgtype=article&contentId=&mediald=&referrer=&priority=true&action=click&contentCollection=meter-links-click>.

¹⁴³ <https://www.fws.gov/international/pdf/african-elephant-4d-proposed-changes.pdf>.

Les objets travaillés datant d'avant la convention ne peuvent être commercialisés que s'ils sont accompagnés d'un certificat intracommunautaire. Celui-ci n'est pas nécessaire pour les “antiquités”.

Lorsqu'un document CITES est requis, les objets travaillés datant d'avant la convention doivent être identifiés de façon unique et permanente pour pouvoir obtenir un certificat UE spécifique au spécimen. Les défenses d'une longueur supérieure à 20 centimètres ou d'un poids supérieur à 1 kilogramme doivent être marquées avant qu'un document CITES puisse être obtenu pour ces objets, et l'origine légale doit pouvoir être démontrée.

Aux Pays-Bas, la communication sur l'application de la CITES est transparente.¹⁴¹

États-Unis

Les États-Unis étaient traditionnellement le deuxième marché mondial de l'ivoire après la Chine. Les États-Unis avaient une législation particulièrement laxiste qui permettait d'importer les objets datant d'avant 1989 sans permis et disposait que les permis CITES n'étaient requis que pour l'importation d'objets datant d'après 1989. De plus, la charge de la preuve incombait aux autorités publiques en cas de doute sur l'âge de l'objet en ivoire ou contenant de l'ivoire.

Cependant, depuis le début de l'année 2014, une loi stricte est entrée en vigueur aux États-Unis. Elle autorise la vente d'objets en ivoire sur le territoire américain mais interdit l'importation de l'ivoire vendu après le 25 février 2014. Cette dernière exigence a été abrogée le 6 juillet 2016 car elle est devenue superflue à la suite du durcissement général des règles.

En 2013, le président Obama a publié un décret concernant la commercialisation des espèces menacées d'extinction.¹⁴² Ce décret est appliqué depuis 2016 par le *U.S. Fish and Wildlife Service* conformément à sa note d'orientation¹⁴³.

¹⁴¹ <https://www.bij12.nl/assets/Naleving-CITES-wetgeving-in-beeld-2008-bijlage3.pdf>.

¹⁴² <https://obamawhitehouse.archives.gov/the-press-office/2013/07/01/executive-order-combating-wildlife-trafficking?version=meter+at+15&module=meter-Links&pgtype=article&contentId=&mediald=&referrer=&priority=true&action=click&contentCollection=meter-links-click>.

¹⁴³ <https://www.fws.gov/international/pdf/african-elephant-4d-proposed-changes.pdf>.

Aldus zijn sinds 2016 de invoer en uitvoer van ivoor sterk aan banden gelegd.¹⁴⁴ Elke Amerikaan mag nog twee ivoren jachttrofeeën per jaar het land binnenbrengen. Buiten jachttrofeeën is de invoer van ruw ivoor verboden, ongeacht de ouderdom. Commerciële invoer is nog enkel mogelijk voor antieke stukken en stukken met slechts een klein deel ivoor, onder strikte voorwaarden. De invoer voor niet-commerciële doeleinden is nog toegestaan voor enkele specifieke categorieën, zoals voor voorwerpen uit ivoor dat legaal uit het wild is verwijderd voor 26 februari 1976, en dat wordt ingevoerd als onderdeel van een verhuis of een erfenis, muziek-instrumenten en museumstukken.

De commerciële en niet-commerciële export van ivoor is niet meer mogelijk voor ruw ivoor, maar wel voor bewerkt ivoor dat voldoet aan de ESA-criteria voor “antiek”.

Bewerkt ivoor dat legaal is verworven en uit het wild verwijderd voor 26 februari 1976 kan enkel nog niet-commercieel worden uitgevoerd als deel van een verhuis of erfenis, als muziekinstrument of als een reizende tentoonstelling. Ook de niet-commerciële uitvoer voor wetenschappelijke doeleinden is nog steeds mogelijk.

Ook de deelname van Amerikanen aan buitenlandse handel in ivoor is verboden, behoudens enkele strikte uitzonderingen voor voorwerpen die aan de ESA-voorwaarden voor antiek voldoen, en voor bepaalde bewerkte voorwerpen met slechts een kleine ivoorinhoud. Streng verboden is deelname aan buitenlandse handel in jachttrofeeën, en ivoor dat werd ingevoerd of uitgevoerd als onderdeel van een verhuis of erfenis.

Onder bepaalde voorwaarden is handel in antiek dus mogelijk. Daarbij moeten de voorwerpen ook steeds cumulatief beantwoorden aan alle uitzonderingsvoorwaarden voor antiek in de *Endangered Species Act*, zijnde:

- ouder zijn dan 100 jaar;
- geheel of gedeeltelijk bestaan uit ESA-diersoorten;
- niet hersteld of gewijzigd zijn met delen van deze dieren sinds 27 december 1973;

¹⁴⁴ <https://www.smithsonianmag.com/smart-news/us-just-announced-unprecedented-ban-african-ivory-180959291/>.

Depuis 2016, l'importation et l'exportation d'ivoire ont dès lors été sévèrement restreintes.¹⁴⁴ Chaque citoyen américain a encore le droit d'importer deux trophées de chasse en ivoire chaque année. Exception faite des trophées de chasse, l'importation d'ivoire brut est interdite, quel que soit son âge. Les importations commerciales ne sont plus permises que pour les antiquités et les objets qui ne contiennent qu'une petite quantité d'ivoire, dans des conditions strictes. Les importations à des fins non commerciales sont encore autorisées pour certaines catégories spécifiques, par exemple pour les objets en ivoire légalement prélevés dans la nature avant le 26 février 1976 et importés dans le cadre d'un déménagement ou d'un héritage, les instruments de musique et les pièces de musée.

L'exportation commerciale et non commerciale n'est plus autorisée pour l'ivoire brut, mais elle est permise pour l'ivoire transformé conforme aux critères relatifs aux “antiquités” de l'ESA.

L'ivoire travaillé légalement acquis et prélevé dans la nature avant le 26 février 1976 ne peut plus être exporté à des fins non commerciales que dans le cadre d'un déménagement ou d'un héritage, sous la forme d'un instrument de musique ou dans le contexte d'une exposition itinérante. Les exportations non commerciales à des fins scientifiques sont également toujours possibles.

Il est également interdit aux Américains de participer au commerce extérieur de l'ivoire, à l'exception de quelques dérogations strictes pour des objets répondant aux conditions de l'ESA relatives aux antiquités et pour certains objets travaillés dont la quantité d'ivoire est négligeable. Il est strictement interdit de participer au commerce extérieur de trophées de chasse et d'ivoire importé ou exporté dans le cadre d'un déménagement ou d'une succession.

Sous certaines conditions, le commerce de pièces d'antiquités est donc possible. À cet égard, les objets doivent toujours répondre simultanément à l'ensemble des conditions relatives à la dérogation pour antiquités énoncées dans le *Endangered Species Act*, soit:

- avoir plus de 100 ans;
- être composés totalement ou partiellement d'espèces animales visées par l'ESA;
- ne pas avoir subi de réparation, ni de modification à l'aide de parties de ces animaux depuis le 27 décembre 1973;

¹⁴⁴ <https://www.smithsonianmag.com/smart-news/us-just-announced-unprecedented-ban-african-ivory-180959291/>.

— ingevoerd zijn langs een “antiekhaven” voor beschermde dieren.

De bewijslast ligt hiervoor bij de verkoper, invoerder en uitvoerder.

Ook tussen de staten is ivoorhandel verboden, behalve voor antieke stukken en objecten met slechts een klein percentage ivoor, waarvoor de verkoper moet kunnen bewijzen dat ze daarenboven legaal werden ingevoerd voor 18 januari 1990¹⁴⁵ of met een CITES pre-conventie certificaat.

Wat betreft de handel tussen staten, is dus ook nog handel toegestaan in bewerkt ivoor of voorwerpen met een klein volume ivoor in verwerkt, indien cumulatief aan elk van de toepasselijke volgende voorwaarden is voldaan:

— het voorwerp bevindt zich in de Verenigde Staten, en is ingevoerd in de Verenigde Staten voor 18 januari 1990, of met een CITES pre-conventie certificaat zonder beperking voor commercieel gebruik;

— het voorwerp bevindt zich buiten de Verenigde Staten, en het ivoor is verwijderd uit het wild voor 26 februari 1976;

— het ivoor vormt een vaste of integrale component of componenten van een groter gemaakt of handgemaakt voorwerp, en is in haar huidige vorm niet de voornaamste bron van waarde van het voorwerp, met andere woorden het ivoor maakt niet meer dan 50 procent uit van de waarde van het voorwerp;

— het ivoor is niet ruw of onbewerkt;

— het gemaakte of handgemaakte voorwerp is niet volledig of voornamelijk van ivoor gemaakt, met andere woorden de ivoren componenten mogen niet meer dan 50 procent uitmaken van het volume van het voorwerp;

— het totale gewicht van de ivoren component of componenten is minder dan 200 gram;

— het voorwerp is gemaakt of handgemaakt voor de effectieve datum van deze regelgeving.

Voor de verkoop binnen een staat geldt enkel de voorwaarde dat de verkoper moet kunnen bewijzen dat het

¹⁴⁵ Ook de tot dan nog niet beschermde soorten van de Afrikaanse olifant werden op 18 januari 1990 toegevoegd aan Bijlage I van CITES, waardoor de Afrikaanse olifant sindsdien de hoogste bescherming genoot.

— avoir transité par un (aéro)port agréé pour les antiquités liées à des animaux protégés.

À cet égard, la charge de la preuve incombe au vendeur, à l'importateur et à l'exportateur.

Le commerce de l'ivoire est également prohibé entre États, sauf pour des pièces et objets d'antiquité contenant un faible pourcentage d'ivoire, pièces pour lesquelles le vendeur doit pouvoir démontrer qu'elles ont en outre été importées en toute légalité avant le 18 janvier 1990¹⁴⁵ ou en vertu d'un certificat pré-convention CITES.

En ce qui concerne le commerce entre États, le commerce d'ivoire travaillé ou d'objets comportant un volume minime d'ivoire reste donc autorisé pour autant que ces objets répondent cumulativement à chacune des conditions applicables suivantes:

— l'objet se trouve sur le sol américain et y a été importé avant le 18 janvier 1990 ou en vertu d'un certificat pré-convention CITES, sans limite d'utilisation commerciale;

— l'objet se trouve en dehors des États-Unis et l'ivoire a été prélevé avant le 26 février 1976;

— l'ivoire constitue une ou plusieurs composante(s) fixe(s) ou intégrante(s) d'un objet plus vaste, fabriqué ou réalisé à la main, et ne représente pas, dans sa forme actuelle, la principale valeur de l'objet; en d'autres termes, la présence d'ivoire ne représente pas plus de 50 % de la valeur de l'objet;

— l'ivoire n'est pas brut et est travaillé;

— l'objet fabriqué ou réalisé à la main n'est pas totalement ou principalement constitué d'ivoire; en d'autres termes, les composantes en ivoire ne peuvent dépasser 50 % du volume de l'objet;

— le poids total de la ou des composantes en ivoire est inférieur à 200 grammes;

— l'objet a été fabriqué ou réalisé à la main avant la date effective de cette réglementation;

La vente au sein d'un État est soumise à une seule condition, que le vendeur soit en mesure de prouver que

¹⁴⁵ Les espèces africaines d'éléphant, qui jusqu'alors n'étaient pas protégées, ont été ajoutées, le 18 janvier 1990 dans l'Annexe I de la CITES, de sorte que l'éléphant africain bénéficie aujourd'hui de la protection la plus élevée.

voorwerp legaal werd ingevoerd voor 18 januari 1990 of met een CITES-preconventiecertificaat.

China

China was traditioneel de grootste ivoormarkt, tot in 2015 werd aangekondigd dat er vanaf 2018 een handelsverbod zou komen.

Uit gegevens van het *Elephant Trade Information System* blijkt dat China's aandeel in de illegale ivoorhandel steeg van 3 % in 1996 tot 40 % in 2011.¹⁴⁶ Gegevens over inbeslagnames van ivoor tonen aan dat China in 2012 en 2013 de grootste afzetmarkt was voor ivoor.¹⁴⁷

China respecteerde wel het CITES-verbod op internationale handel in ivoor vanaf 1990¹⁴⁸, maar de interne handel in bewerkt ivoor van voor 1975 was nog wel toegestaan. Het meeste ivoor in omloop in China kwam uit een grote verkoop van ivoorvoorraden in 2008, maar deze legale handel was een dekmantel voor een enorme handel in illegaal ivoor in China.¹⁴⁹

Een eerste teken van keerpunt kwam er, toen in 2012 voor het eerst een documentaire over stroperij mocht worden uitgezonden op de nationale televisie.¹⁵⁰

Recent is China een voorbeeld geworden in de strijd tegen de ivoorhandel. China sloot alle werkplaatsen voor ivoor in maart 2017, en de handel in ivoor is er volledig verboden sinds 2018. In China geldt nu de regel dat ivoor "niet langer een commercieel voorwerp" is. Dit is een *de facto* handelsverbod. De handel in "relikwieën" van ivoor is nog wel toegestaan, zonder dat er eisen worden gesteld inzake de ouderdom van de voorwerpen.

Van zodra in 2015 het verbod vanaf 2018 werd aangekondigd daalde de prijs voor ruw ivoor in China van 2 100 dollar naar 500 dollar per kilo.¹⁵¹ Tussen 2010 en 2014 was de prijs van ruw ivoor in China nog

¹⁴⁶ F.M. UNDERWOOD, R.W. BURN en T. MILLIKEN, *Dissecting the Illegal Ivory Trade: An Analysis of Ivory Seizures Data*, 2013.

¹⁴⁷ CITES, "Elephant Conservation, Illegal Killing and Ivory Trade. Interpretation and Implementation of the Convention Species Trade and Conservation", CITES Secretariat, 2014.

¹⁴⁸ Beslist in 1989.

¹⁴⁹ "China Brings an End to Its Ivory Trade", *Smithsonian Magazine*, 3 januari 2018.

¹⁵⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=awZMANKXCGk>.

¹⁵¹ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5ae51af41e93>.

l'objet a été importé légalement, avant le 18 janvier 1990 ou en vertu d'un certificat pré-convention CITES.

Chine

Traditionnellement, la Chine représentait le premier marché de l'ivoire, jusqu'en 2015, date à laquelle elle a annoncé l'interdiction de commercer l'ivoire à partir de 2018.

Il ressort des données de l'*Elephant Trade Information System* que la part de la Chine dans le commerce illégal de l'ivoire est passée de 3 % en 1996 à 40 % en 2011.¹⁴⁶ Les statistiques sur les saisies montrent qu'en 2012 et 2013, la Chine représente le premier marché de l'ivoire.¹⁴⁷

La Chine a effectivement respecté l'interdiction imposée par la CITES sur le commerce international de l'ivoire à partir de 1990¹⁴⁸, mais le commerce de l'ivoire travaillé antérieur à 1975 restait autorisé. La majeure partie de l'ivoire en circulation en Chine provenait d'une vente massive de stocks d'ivoire en 2008, mais ce commerce légal servait de couverture à un énorme commerce d'ivoire illégal en Chine.¹⁴⁹

Un premier signe de revirement est apparu en 2012 lorsque, pour la première fois, un documentaire sur le braconnage a pu être diffusé sur la chaîne de télévision nationale.¹⁵⁰

Dans la lutte contre le commerce de l'ivoire, la Chine peut être citée en exemple, puisqu'elle a fait fermer tous les ateliers dédiés à l'ivoire en mars 2017 et a prononcé une interdiction totale du commerce de l'ivoire à partir de 2018. En Chine, la règle qui prévaut aujourd'hui est que l'ivoire "n'est plus un objet commercial". Il s'agit d'une interdiction commerciale de fait. Le commerce de "reliques" en ivoire reste toutefois autorisé, sans être assorti de conditions quant à l'ancienneté des objets.

Dès 2015, date de l'annonce de l'interdiction à partir de 2018, le prix de l'ivoire brut a chuté en Chine, de 2 100 dollars à 500 dollars par kilo.¹⁵¹ Entre 2010 et 2014, son prix avait pourtant triplé, de 750 dollars à

¹⁴⁶ F.M. UNDERWOOD, R.W. BURN en T. MILLIKEN, *Dissecting the Illegal Ivory Trade: An Analysis of Ivory Seizures Data*, 2013.

¹⁴⁷ CITES, "Elephant Conservation, Illegal Killing and Ivory Trade. Interpretation and Implementation of the Convention Species Trade and Conservation", Secrétariat CITES, 2014.

¹⁴⁸ Décision prise en 1989.

¹⁴⁹ "China Brings an End to Its Ivory Trade", *Smithsonian Magazine*, 3 janvier 2018.

¹⁵⁰ <https://www.youtube.com/watch?v=awZMANKXCGk>.

¹⁵¹ <https://www.forbes.com/sites/insideasia/2018/01/05/china-bans-ivory-why-2018-is-the-year-of-the-elephant/#5ae51af41e93>.

verdrievoudigd, van 750 dollar in 2010 tot 2 100 dollar in 2014, voor gelijkaardige slagstanden.¹⁵² Ook op de wereldmarkt, zou de prijs sinds de aankondiging van het Chinese handelsverbod op ivoor met bijna twee derde gedaald zijn. Er werden in 2016 80 % minder ladingen illegaal ivoor in beslag genomen in China dan in de jaren ervoor, en de Chinese ivoorprijs lag in 2016 reeds 65 % lager dan drie jaar eerder, en daarnaast bleken winkels ook grote kortingen te geven tot 50 % om nog van hun ivoren objecten af te raken.¹⁵³ In Kenia en Tanzania zouden sinds het Chinese verbod minder olifanten gedood worden.

Chinezen reizen echter wel steeds vaker naar Vietnam, Laos, Cambodja en Japan om ivoor te kopen.¹⁵⁴

Hong Kong

In Hong Kong, 's werelds grootste centrum van ivoorhandel, wordt de verkoop van ivoor verboden vanaf 2021. Hong Kong heeft dit verbod gestemd in februari 2018.¹⁵⁵ Tot 2021 zal de ivoorhandel in Hong Kong gra- dueel verboden worden, met strenge straffen tot 10 jaar gevangenis voor overtreders. Eind december 2021 vervallen alle vergunningen die zijn uitgereikt inzake de huidige voorraad "legaal" ivoor in Hong Kong.

Taiwan

In Taiwan komt er een verbod op ivoorhandel vanaf 2020.

Japan

De Japanse "binnenlandse" ivoormarkt blijft zeer problematisch. Japan stelt dat er zich binnen haar markt enkel "legaal" ivoor bevindt, en dat er geen enkele connectie kan zijn met de illegale internationale handel. Er blijven echter veel achterpoortjes bestaan in de Japanse regelgeving. Er zou een grote illegale uitvoer bestaan van Japan naar China. In november 2017 maakte het Japanse ministerie voor leefmilieu gewag van meer dan 100 illegale vrachten onderschept door de Chinese douane.

¹⁵² <http://www.scmp.com/news/china/article/1545197/ivory-prices-triple-chinese-workshop-owners>.

¹⁵³ "China's ban on ivory "will greatly reduce elephant poaching"", *Asia Times*, 26 december 2017.

¹⁵⁴ <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/elephants-poachers-kill-animals-ivory-trade-africa-niassa-national-reserve-fauna-flora-a8206626.html>.

¹⁵⁵ <http://www.scmp.com/news/hong-kong/health-environment/article/2131433/hong-kong-approves-ivory-ban-landslide>.

2 100 dollars, pour des défenses similaires.¹⁵² Sur le marché mondial également, l'annonce de l'interdiction du commerce d'ivoire par la Chine a fait chuter le prix de presque deux tiers. En 2016, les saisies d'ivoire illégal en Chine ont baissé de 80 % par rapport aux années précédentes, tandis que le prix de l'ivoire avait déjà baissé de 65 % par rapport à son niveau de 2013. Dans le même temps, les magasins se sont mis à accorder des réductions allant jusqu'à 50 % dans le but de liquider leurs objets en ivoire.¹⁵³ Au Kenya et en Tanzanie, le nombre d'éléphants tués aurait baissé depuis l'interdiction chinoise.

Les Chinois multiplient toutefois leurs déplacements vers le Vietnam, le Laos, le Cambodge et le Japon pour acheter de l'ivoire.¹⁵⁴

Hong Kong

À Hong Kong, première plaque tournante de l'ivoire au monde, la vente d'ivoire sera interdite en 2021. Hong Kong a voté cette interdiction en février 2018.¹⁵⁵ D'ici à 2021, le commerce de l'ivoire y sera progressivement interdit et sévèrement réprimé avec des peines allant jusqu'à dix ans d'emprisonnement pour les contrevenants. Fin décembre 2021, toutes les autorisations délivrées pour les stocks actuels d'ivoire "légal" à Hong Kong deviendront caduques.

Taiwan

À Taiwan, le commerce de l'ivoire sera interdit à partir de 2020.

Japon

Le marché intérieur japonais de l'ivoire reste très problématique. Le Japon affirme que son marché ne compte que de l'ivoire "légal" et qu'il ne peut y avoir aucun lien avec le trafic international. Il reste toutefois encore beaucoup d'échappatoires dans la réglementation japonaise. Des exportations illégales considérables seraient effectuées depuis le Japon à destination de la Chine. En novembre 2017, le ministère japonais de l'Environnement a fait mention de plus de 100 cargaisons illégales interceptées par la douane chinoise.

¹⁵² <http://www.scmp.com/news/china/article/1545197/ivory-prices-triple-chinese-workshop-owners>.

¹⁵³ "China's ban on ivory "will greatly reduce elephant poaching"", *Asia Times*, 26 décembre 2017.

¹⁵⁴ <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/elephants-poachers-kill-animals-ivory-trade-africa-niassa-national-reserve-fauna-flora-a8206626.html>.

¹⁵⁵ <http://www.scmp.com/news/hong-kong/health-environment/article/2131433/hong-kong-approves-ivory-ban-landslide>.

Singapore

Singapore is een transithaven voor ivoor. De invoer en uitvoer van ivoor is verboden sinds 1990. Het is enkel nog toegestaan voor niet-commerciële doeleinden, zoals onderzoek en museumtentoonstellingen. De invoer, uitvoer, verkoop, tekoopstelling en bezit van illegaal ivoor wordt bestraft met straffen tot 2 jaar gevangenis en 500 000 dollar boete. De verkoop van legaal ivoor van voor 1990¹⁵⁶ op de binnenlandse markt is echter nog steeds toegestaan. De recente grote vangsten illegaal ivoor tonen aan dat Singapore nog steeds een doorvoerhaven is voor smokkelaars. In 2014 werd een lading van 4,6 ton ivoor onderschept, ter waarde van 8 miljoen dollar. In juni 2016 werd 7,9 ton ivoor ter waarde van 13 miljoen dollar geplet en verbrand.¹⁵⁷ In maart 2018 werd nog 3,5 ton illegaal ivoor, ter waarde van 2,5 miljoen dollar, onderschept. Het was onderweg naar Vietnam.¹⁵⁸ Aangezien Singapore door CITES wordt beschouwd als één van de grote doorvoerhavens voor ivoor, overweegt de overheid een totaalverbod op de verkoop van ivoor.¹⁵⁹

Vietnam

Vietnam heeft de regelgeving verstrengd, maar is nog niet bereid tot een verbod. De straffen zijn wel verzaamd, met gevangenisstraffen tot 15 jaar voor wie betrapt wordt met meer dan 90 kilogram illegaal ivoor. Van oktober 2016 tot eind 2017 is er 12 ton ivoor in beslag genomen.¹⁶⁰

Thailand

Thailand heeft de regelgeving verstrengd, maar is nog niet bereid tot een verbod. In 2014 waarschuwde TRAFFIC nog dat de Thaise ivoormarkt exponentieel groeide, en dat het aantal ivoren voorwerpen te koop aangeboden in Bangkok op één jaar tijd bijna verdriedvoudig was.¹⁶¹

¹⁵⁶ Sinds 1990 is de internationale handel in ivoor verboden. Landen mogen nog wel interne handel toestaan van ivoor dat zich reeds voor 1990 op het grondgebied bevond.

¹⁵⁷ "Parliament: Singapore may ban domestic sale of ivory", *The Straits Times*, 1 maart 2017.

¹⁵⁸ "Singapore authorities seize elephant ivory worth US\$2.5 million from Vietnam-bound shipment", *The Straits Times*, 8 maart 2018.

¹⁵⁹ "Koh Poh Koon on a domestic ivory trade ban", *Channel News Asia*, 19 maart 2018; "Ivory trafficking: S'pore a transit hub but "actively working" to tackle problem, says Cites", *Today*, 4 december 2017.

¹⁶⁰ "China's ban on ivory 'will greatly reduce elephant poaching", *Asia Times*, 26 december 2017.

¹⁶¹ <http://www.traffic.org/home/2014/7/2/market-surveys-find-disturbing-increase-in-thai-ivory-market.html>.

Singapour

Singapour est un port de transit de l'ivoire. Les importations et les exportations d'ivoire sont interdites depuis 1990. Elles ne sont plus autorisées qu'à des fins non commerciales, telles que la recherche et les expositions muséales. L'importation, l'exportation, la vente, la mise en vente et la détention d'ivoire illégal sont passibles de peines allant jusqu'à 2 ans de prison et 500 000 dollars d'amende. La vente d'ivoire légal antérieur à 1990¹⁵⁶ est toutefois toujours autorisée sur le marché intérieur. Les prises importantes d'ivoire illégal qui ont été réalisées récemment montrent que Singapour demeure un port de transit pour les trafiquants. En 2014, un chargement de 4,6 tonnes d'ivoire d'une valeur de 8 millions de dollars a été intercepté. En juin 2016, 7,9 tonnes d'ivoire d'une valeur de 13 millions de dollars ont été broyés et brûlés.¹⁵⁷ En mars 2018, 3,5 tonnes d'ivoire illégal d'une valeur de 2,5 millions de dollars ont encore été interceptées. Cette cargaison était en route pour le Vietnam.¹⁵⁸ Singapour étant considéré par la CITES comme l'un des grands ports de transit de l'ivoire, les autorités singapouriennes envisagent une interdiction totale de sa vente.¹⁵⁹

Vietnam

Le Vietnam a durci la réglementation, mais n'est pas encore prêt à instaurer une interdiction. Les sanctions ont toutefois été alourdies, avec des peines allant jusqu'à 15 ans de prison pour les personnes prises avec plus de 90 kilogrammes d'ivoire illégal. D'octobre 2016 à la fin 2017, 12 tonnes d'ivoire ont été saisies.¹⁶⁰

Thaïlande

La Thaïlande a renforcé sa réglementation, mais n'est pas encore prête à instaurer une interdiction. En 2014, TRAFFIC a encore averti que le marché thaïlandais de l'ivoire connaissait une croissance exponentielle et que le nombre d'objets en ivoire à vendre à Bangkok avait presque triplé en un an.¹⁶¹

¹⁵⁶ Le commerce international de l'ivoire est interdit depuis 1990. Les pays peuvent toutefois encore autoriser le commerce au niveau national de l'ivoire qui se trouvait déjà sur leur territoire avant 1990.

¹⁵⁷ "Parliament: Singapore may ban domestic sale of ivory", *The Straits Times*, 1^{er} mars 2017.

¹⁵⁸ "Singapore authorities seize elephant ivory worth US\$2.5 million from Vietnam-bound shipment", *The Straits Times*, 8 mars 2018.

¹⁵⁹ "Koh Poh Koon on a domestic ivory trade ban", *Channel News Asia*, 19 mars 2018; "Ivory trafficking: S'pore a transit hub but "actively working" to tackle problem, says Cites", *Today*, 4 décembre 2017.

¹⁶⁰ "China's ban on ivory 'will greatly reduce elephant poaching", *Asia Times*, 26 décembre 2017.

¹⁶¹ <http://www.traffic.org/home/2014/7/2/market-surveys-find-disturbing-increase-in-thai-ivory-market.html>.

In 2015 zijn strengere controles op de ivoorhandel ingevoerd, in de “ivoorwet”. Tegen midden 2017 had reeds 42 % van de ivoorhandelaars ingestemd met de intrekking van hun vergunning. Op één jaar tijd is het aantal geregistreerde verkopen van ivoor met 58 % gedaald.¹⁶²

Aankomende sleutelmomenten in 2018.

In oktober 2018 vindt in Londen een grote conferentie plaats om de ivoorhandel te stoppen.¹⁶³ Op 20 april 2018 werden Afrikaanse leiders in Londen ontvangen om de conferentie voor te bereiden.¹⁶⁴

Zoals eerder vermeld, zal het Verenigd Koninkrijk in aanloop naar deze conferentie zeer strenge wetten invoeren inzake ivoorhandel, en zal het deze wetgeving gebruiken om een voorbeeldfunctie te stellen. Er zal grote internationale druk worden uitgeoefend op landen die worden gepercipieerd als ondermaats presterend in de strijd tegen ivoorhandel.

In juli 2018 zal de Europese Commissie op basis van de analyse van haar publieke bevraging aan 89 833 burgers bekend maken of ze verdere stappen zal ondernemen om de regels te verstrengen. Tot recent was de Europese Unie de grootste exporteur van ivoor ter wereld. Volgens verschillende ngo's wordt de uitvoer van ivoor uit de Europese Unie geacht de wereldwijde vraag te stimuleren, in het bijzonder in de legale ivoormarkten in Azië. Door haar legale interne markt, blijft de Europese Unie de perceptie steunen dat ivoor een begeerlijk product is en biedt ze een dekmantel voor de witwas van illegaal ivoor. 90 % procent van de Europese burgers zou geen interesse meer hebben in producten van ivoor.¹⁶⁵

Ook IFAW roept de Europese Unie op om strengere regels in te voeren¹⁶⁶, met enkel *de minimis* uitzonderingen. Daartoe hebben ook verschillende betrokken Afrikaanse staten de Europese Unie reeds meermaals opgeroepen. In maart 2018 riepen meer dan 30 Afrikaanse landen op de Giants Club top¹⁶⁷ de Europese Unie nog op om haar interne ivoormarkt te sluiten. Wereldwijd hebben meer dan 1,5 miljoen

En 2015, des contrôles plus stricts du commerce de l'ivoire ont été prévus dans la “loi sur l'ivoire”. À la mi-2017, 42 % des négociants d'ivoire avaient déjà consenti au retrait de leur licence. En l'espace d'un an, le nombre de ventes d'ivoire enregistrées a diminué de 58 %.¹⁶²

Prochains moments clés en 2018

Une grande conférence visant à mettre un terme au commerce de l'ivoire aura lieu à Londres en octobre 2018.¹⁶³ Des dirigeants africains ont été reçus à Londres le 20 avril 2018 pour préparer cette conférence.¹⁶⁴

Comme cela a déjà été mentionné, le Royaume-Uni instaurera des lois très strictes en matière de commerce de l'ivoire dans la perspective de cette conférence et les utilisera pour montrer l'exemple. Une forte pression internationale sera exercée sur les pays qui sont perçus comme n'étant pas suffisamment actifs dans la lutte contre le commerce de l'ivoire.

En juillet 2018, sur la base de l'analyse de sa consultation publique auprès de 89 833 citoyens, la Commission européenne annoncera si elle prend d'autres mesures pour renforcer les règles. Il y a peu encore, l'Union européenne était le plus grand exportateur d'ivoire au monde. Selon différentes ONG, les exportations d'ivoire depuis l'Union européenne sont considérées comme ayant un effet stimulant sur la demande mondiale, en particulier sur les marchés légaux de l'ivoire en Asie. Par le biais de son marché intérieur légal, l'Union européenne continue à soutenir la perception selon laquelle l'ivoire est un produit désirable et elle offre une couverture au blanchiment de l'ivoire illégal. 90 % des citoyens européens ne seraient plus intéressés par les produits en ivoire.¹⁶⁵

L'IFAW appelle également l'Union européenne à instaurer des mesures plus strictes¹⁶⁶, en ne prévoyant que des exceptions *de minimis*. Différents États africains concernés ont déjà lancé à plusieurs reprises un appel en ce sens à l'Union européenne. En mars 2018, plus de 30 pays africains ont ainsi appelé l'Union européenne à fermer son marché intérieur de l'ivoire lors du sommet du *Giants Club*¹⁶⁷. Plus d'un million et

¹⁶² “China’s ban on ivory ‘will greatly reduce elephant poaching’”, *Asia Times*, 26 december 2017.

¹⁶³ <https://www.gov.uk/government/topical-events/london-conference-on-the-illegal-wildlife-trade-2018>.

¹⁶⁴ <https://www.gov.uk/government/news/african-leaders-gather-in-london-for-illegal-wildlife-talks>.

¹⁶⁵ <http://www.eurogroupforanimals.org/ngos-demand-ban-eu-ivory-trade>.

¹⁶⁶ <https://www.ifaw.org/european-union/news/promising-international-steps-banning-ivory-trade-will-eu-follow-suit>.

¹⁶⁷ <http://spaceforgiants.org/giantsclub/summit/>.

¹⁶² “China’s ban on ivory ‘will greatly reduce elephant poaching’”, *Asia Times*, 26 décembre 2017.

¹⁶³ <https://www.gov.uk/government/topical-events/london-conference-on-the-illegal-wildlife-trade-2018>.

¹⁶⁴ <https://www.gov.uk/government/news/african-leaders-gather-in-london-for-illegal-wildlife-talks>.

¹⁶⁵ <http://www.eurogroupforanimals.org/ngos-demand-ban-eu-ivory-trade>.

¹⁶⁶ <https://www.ifaw.org/european-union/news/promising-international-steps-banning-ivory-trade-will-eu-follow-suit>.

¹⁶⁷ <http://spaceforgiants.org/giantsclub/summit/>.

mensen deze petitie reeds getekend. In november 2017 werden de interne markten van de Europese Unie en Japan door de *African Elephant Coalition* nog aangeduid als dekmantels voor de internationale illegale ivoorhandel.¹⁶⁸

De druk op de Europese Unie is groot, gezien de recente stappen door China en de Verenigde Staten. Max Graham, de algemeen directeur van *Space for Giants*, stelde het als volgt: “Wij zeggen reeds lang dat alle ivoormarkten moeten sluiten, omdat elke vaagheid over het al dan niet mogen kopen (van ivoor) tot verwarring leidt, en criminele netwerken miljarden euro per jaar verdienen door die verwarring te exploiteren. Het is eenvoudig: De Europese Unie moet het voorbeeld volgen van de Verenigde Staten, en vooral van China, door te stellen dat ivoor niet meer te koop is, punt.”¹⁶⁹

In het licht van de toenemende internationale aandacht voor de problematiek van de ivoorhandel, is het opportuun dat België een internationale leider wordt in de strijd tegen de ivoorhandel. Daarom is het opportuun dat België een ambitieuze en strenge wetgeving aanneemt om de ivoorhandel strikt aan banden te leggen.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Dit artikel voegt een artikel 4ter toe aan de wet van 28 juli 1981, hetwelk een algemeen verbod invoert op de tekoopstelling¹⁷⁰, aankoop en verkoop¹⁷¹ van specimens¹⁷² van bedreigde diersoorten en hun afgeleide producten, behoudens uitzonderingen bepaald bij koninklijk besluit.

¹⁶⁸ <https://conservationaction.co.za/media-articles/african-elephant-coalition-renews-call-global-ivory-trade-ban/>.

¹⁶⁹ <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/ivory-trade-eu-ban-african-countries-elephant-poaching-demand-animal-welfare-rights-a8259936.html>.

¹⁷⁰ Definitie van “tekoopstelling” in art. 2, i), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “het te koop aanbieden alsmede elke handeling die redelijkerwijs als dusdanig uitgelegd kan worden, met inbegrip van rechtstreekse of onrechtstreekse reclame met het oog op verkoop en het uitnodigen tot zaken doen”.

¹⁷¹ Definitie van “verkoop” in art. 2, p), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “alle vormen van verkoop. Voor de toepassing van deze verordening worden huur, ruil of uitwisseling gelijkgesteld met verkoop; uitdrukkingen van dezelfde strekking worden in dezelfde zin geïnterpreteerd”.

¹⁷² Definitie van “specimen” in art. 2, t), van verordening (EG) nr. 338/97 Van de Raad van 9 december 1996: “elk dier of elke plant, dood of levend, van de in de bijlagen A tot en met D genoemde soorten, elk deel daarvan en elk daarvan verkregen product, al dan niet in andere goederen vervat ...”.

demi de personnes dans le monde ont déjà signé cette pétition. En novembre 2017, l'*African Elephant Coalition* a encore pointé les marchés intérieurs de l'Union européenne et du Japon comme étant des couvertures pour le commerce international illégal de l'ivoire.¹⁶⁸

La pression sur l'Union européenne est forte eu égard aux mesures que la Chine et les États-Unis ont prises récemment. Max Graham, le directeur général de *Space for Giants*, l'a formulé en ces termes: “Nous disons depuis longtemps que tous les marchés de l'ivoire doivent fermer, dès lors que toute imprécision quant à savoir s'il est permis ou non d'acheter (de l'ivoire) est une source de confusion et que des réseaux criminels gagnent des milliards d'euros par an en exploitant cette confusion. C'est simple: l'Union européenne doit suivre l'exemple des États-Unis, et surtout de la Chine, en déclarant que l'ivoire n'est plus à vendre, point final.”¹⁶⁹

Compte tenu de l'attention internationale croissante qui est accordée à la problématique du commerce de l'ivoire, il est opportuun que la Belgique devienne un leader international dans la lutte contre le commerce de l'ivoire. Il est dès lors opportuun que la Belgique adopte une législation ambitieuse et ferme afin d'endiguer strictement le commerce de l'ivoire.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Cet article insère dans la loi du 28 juillet 1981 un article 4ter, qui instaure une interdiction généralisée de la mise en vente¹⁷⁰, de l'achat et de la vente¹⁷¹ de spécimens¹⁷² d'espèces animales menacées et des produits qui en sont dérivés, hormis les exceptions fixées par arrêté royal.

¹⁶⁸ <https://conservationaction.co.za/media-articles/african-elephant-coalition-renews-call-global-ivory-trade-ban/>.

¹⁶⁹ <https://www.independent.co.uk/news/world/africa/ivory-trade-eu-ban-african-countries-elephant-poaching-demand-animal-welfare-rights-a8259936.html>.

¹⁷⁰ Définition de “mise en vente” dans l'article 2, i), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: “la mise en vente et toute action pouvant raisonnablement être interprétée comme telle, y compris la publicité directe ou indirecte en vue de la vente et l'invitation à faire des offres”.

¹⁷¹ Définition de “vente” dans l'article 2, p), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: “toute forme de vente. Aux fins du présent règlement, la location, le troc ou l'échange seront assimilés à la vente; les expressions analogues sont interprétées dans le même sens”.

¹⁷² Définition de “spécimen” dans l'article 2, t), du règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996: “tout animal ou toute plante, vivant ou mort appartenant aux espèces inscrites aux annexes A à D, ou toute partie ou tout produit obtenu à partir de ceux-ci, incorporé ou non dans d'autres marchandises ...”.

De bepaling voert aldus een algemeen verbod in op de tekoopstelling, aankoop en verkoop van ivoor van olifanten in elke vorm en hoedanigheid. Het verbod geldt derhalve voor ruw of onbewerkt ivoor, bewerkt ivoor, voorwerpen waarin ivoor verwerkt is, en afgeleide producten van ivoor, behoudens de uitzonderingen bepaald bij koninklijk besluit.

Artikel 3

Dit artikel verhoogt de maximumstraffen, die kunnen worden opgelegd bij inbreuken op de wet van 28 juli 1981.

Artikel 4

Dit artikel voegt een artikel 2/1 toe aan het koninklijk besluit van 9 april 2003 dat de uitzonderingen bepaalt op artikel 4ter. Aldus is de aankoop en verkoop van ivoor van olifanten nog mogelijk voor:

1° ivoor van olifanten dat werd verworven¹⁷³ voor 1 juli 1975, en dat is bewerkt¹⁷⁴ voor 1 juli 1975¹⁷⁵, en waarvan de oorspronkelijke staat niet is gewijzigd na 1 juli 1975;

2° ivoor van olifanten verworven voor 1 juli 1975, en verwerkt in voorwerpen die dateren van voor 1 juli 1975, en waarvan het volume sinds de fabricatiedatum voor een ongewijzigd deel bestaat uit dat ivoor, en waarvan tevens de oorspronkelijke staat niet meer is gewijzigd na 1 juli 1975.

¹⁷³ Overeenkomstig de definitie ‘ datum van verwerving ’ in artikel 1-1 van de verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006. Het ivoor in het object moet aantoonbaar voor 1 juli 1975 legaal aan het wild zijn onttrokken, en indien die datum niet bekend is of niet te bewijzen valt, dan geldt elke daaropvolgende en bewijsbare datum waarop een persoon het voor het eerst in bezit heeft gehad.

Deze eerste eigenaar hoeft niet de huidige verkoper te zijn.

¹⁷⁴ “Bewerkt” in de zin van art. 2-w van de verordening nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer.

¹⁷⁵ 1 juli 1975 wordt vaak gebruikt als referentiedatum alvorens dewelke ivoor verworven moet zijn om legaal te zijn, omdat op die datum de CITES-conventie in werking trad. De definitie van “pre-conventie ivoor” is ruw en bewerkt ivoor verworven voor CITES op deze objecten van toepassing werd, zijnde 26 februari 1976 voor Afrikaanse olifanten en 1 juli 1975 voor Aziatische olifanten.

La disposition instaure ainsi une interdiction généralisée de la mise en vente, de l’achat et de la vente d’ivoire d’éléphant sous quelque forme ou qualité que ce soit. L’interdiction s’applique par conséquent à l’ivoire brut ou non travaillé, à l’ivoire travaillé, aux objets dans lesquels l’ivoire a été incorporé et aux produits obtenus à partir de l’ivoire, sauf les exceptions fixées par arrêté royal.

Article 3

Cet article relève le taux des peines maximales qui peuvent être prononcées en cas de violation de la loi du 28 juillet 1981.

Article 4

Cet article complète l’arrêté royal du 9 avril 2003 par un article 2/1 qui définit les exceptions à l’article 4ter. Ainsi, l’achat et la vente d’ivoire d’éléphants sont encore possibles:

1° pour l’ivoire d’éléphants qui a été acquis¹⁷³ avant le 1^{er} juillet 1975 et travaillé¹⁷⁴ avant le 1^{er} juillet 1975¹⁷⁵, et dont l’état d’origine n’a pas été modifié après le 1^{er} juillet 1975;

2° pour l’ivoire d’éléphants qui a été acquis avant le 1^{er} juillet 1975 et intégré dans des objets datant d’avant le 1^{er} juillet 1975 dont le volume est, depuis la date de fabrication, constitué pour une part inchangée de cet ivoire et dont l’état d’origine n’a plus été modifié après le 1^{er} juillet 1975.”

¹⁷³ Conformément à la définition de la “date d’acquisition” figurant à l’article 1^{er}-1 du Règlement (CE) n° 865/2006 de la Commission du 4 mai 2006. L’ivoire contenu dans l’objet doit avoir été prélevé légalement avant le 1^{er} juillet 1975 sur l’animal sauvage et il faut pouvoir en apporter la preuve. Si la date du prélèvement est inconnue ou impossible à prouver, on se rapportera à toute date ultérieure à laquelle on peut prouver qu’une personne a eu l’objet pour la première fois en sa possession.

Ce premier propriétaire ne doit pas nécessairement être le vendeur actuel.

¹⁷⁴ “Travaillé” au sens de l’article 2-w du Règlement n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce.

¹⁷⁵ Le 1^{er} juillet 1975 est souvent utilisé comme une date de référence avant laquelle l’ivoire doit avoir été acquis pour être légal, car c’est à cette date que la Convention CITES est entrée en vigueur. On désigne par la notion d’ivoire “pré-Convention” l’ivoire brut ou travaillé acquis avant que la CITES s’applique à ces objets, c’est-à-dire avant le 26 février 1976 pour les éléphants d’Afrique et avant le 1^{er} juillet 1975 pour les éléphants d’Asie.

Artikel 5

Dit artikel voegt een artikel 6/1 toe aan het koninklijk besluit dat bepaalt dat de certificaten voor aankoop of verkoop van ivoor van olifanten of voorwerpen waarin ivoor van olifanten verwerkt is, door een bevoegde administratieve instantie¹⁷⁶ afgegeven¹⁷⁷, enkel nog kunnen worden gebruikt conform artikel 2/1. Invoer- of uitvoervergunningen en wederuitvoercertificaten¹⁷⁸ voor ivoor van olifanten of voorwerpen waarin ivoor van olifanten verwerkt is, afgegeven door een bevoegde administratieve instantie, kunnen enkel gebruikt worden, indien daarbij ook de bepalingen uit artikel 10, § 3, worden nageleefd.

Artikel 6

Dit artikel voegt een artikel 10, § 3, toe aan het koninklijk besluit, dat bepaalt dat de CITES dienst van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu geen invoer – of uitvoervergunningen, en wederuitvoercertificaten, meer afgeeft voor de invoer, uitvoer en wederuitvoer van ruw ivoor, bewerkt ivoor, en voorwerpen die ivoor bevatten, ongeacht de ouderdom van de objecten, behoudens ingeval van één van de bij koninklijk besluit bepaalde uitzonderingen.

Dit artikel voegt tevens een artikel 10, § 4, toe aan het koninklijk besluit dat de uitzonderingsgevallen bepaalt waarin een bevoegde administratieve dienst, invoer- of uitvoervergunningen en wederuitvoercertificaten kan afleveren:

1° indien de invoer, uitvoer of wederuitvoer van ivoor van olifanten of voorwerpen gemaakt uit of met ivoor, gebeurt zonder winstoogmerk¹⁷⁹, in het kader van tijdelijke tentoonstellingen, exposities, of uitwisselingen door musea erkend door de *International Council of*

¹⁷⁶ Definitie van “administratieve instantie” in art. 2, g), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “een nationale administratieve instantie die wordt aangewezen overeenkomstig artikel 13, lid 1, onder a), waar het een Lid-Staat betreft en overeenkomstig artikel IX van de Overeenkomst waar het een derde land betreft dat partij is bij de Overeenkomst”. Voor België is dit de CITES dienst van de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

¹⁷⁷ Definitie van “afgifte” in art. 2, f), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “de afhandeling van de gehele procedure van het opstellen en valideren van een vergunning of certificaat, alsmede de overhandiging daarvan aan de aanvrager”.

¹⁷⁸ Definitie van “wederuitvoer uit de Gemeenschap” in art. 2, n), van verordening (EG) nr. 338/97 van de Raad van 9 december 1996: “uitvoer uit de Gemeenschap van een specimen dat daar eerder is binnengebracht”.

¹⁷⁹ De niet-commerciële aspecten moeten duidelijk de overhand hebben.

Article 5

Cet article complète l'arrêté royal par un article 6/1, qui prévoit que les certificats d'achat ou de vente d'ivoire d'éléphants ou d'objets contenant de l'ivoire d'éléphants délivrés par un organe de gestion compétent¹⁷⁶ ne peuvent plus être utilisés que conformément à l'article 2/1. Les permis d'importation ou d'exportation et les certificats de réexportation¹⁷⁸ d'ivoire d'éléphants ou d'objets contenant de l'ivoire d'éléphants délivrés par un organe de gestion compétent peuvent uniquement être utilisés moyennant le respect de l'article 10, § 3.

Article 6

Cet article insère dans l'arrêté royal un article 10, § 3, en vertu duquel le service CITES du Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement ne peut plus délivrer de permis d'importation et d'exportation ni de certificats de réexportation pour l'importation, l'exportation et la réexportation d'ivoire brut, d'ivoire travaillé et d'objets contenant de l'ivoire, quel que soit l'âge de ces objets, sauf dans les exceptions prévues par l'arrêté royal.

Cet article insère également dans l'arrêté royal un article 10, § 4, prévoyant les exceptions dans lesquelles un service administratif compétent peut délivrer des permis d'importation et d'exportation ainsi que des certificats de réexportation:

1° si l'importation, l'exportation ou la réexportation d'ivoire d'éléphants ou d'objets en ivoire ou contenant de l'ivoire a lieu sans but lucratif¹⁷⁹, dans le cadre d'expositions temporaires, d'expositions ou d'échanges par des musées reconnus par l'*International Council*

¹⁷⁶ L'article 2, g), du Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 définit "l'organe de gestion" comme "une autorité administrative nationale désignée, dans le cas d'un État membre, conformément à l'article 13 paragraphe 1 point a) ou, dans le cas d'un pays tiers partie à la convention, conformément à l'article IX de la convention". Il s'agit pour la Belgique de cellule CITES, qui relève du Service Public Fédéral de la Santé publique, de la Sécurité de la Chaîne alimentaire et de l'Environnement.

¹⁷⁷ L'article 2, f), du Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 définit la "délivrance" comme "l'exécution de toutes les procédures nécessaires à la préparation et à la validation d'un permis ou d'un certificat et sa remise au demandeur".

¹⁷⁸ L'article 2, n), du Règlement (CE) n° 338/97 du Conseil du 9 décembre 1996 définit la "réexportation hors de la Communauté" comme "l'exportation hors de la Communauté de tout spécimen précédemment introduit".

¹⁷⁹ Les aspects non commerciaux doivent être clairement prédominants.

*Museums*¹⁸⁰, waarna het object terugkeert naar het uitlenende land;

2° indien het ivoor van olifanten sinds de oorspronkelijke fabricatiedatum van een muziekinstrument dat dateert van voor 1 juli 1975, minder dan 20 % uitmaakt van het volume van dat muziekinstrument;

3° indien ofwel het ivoor bewerkt is en ouder is dan 100 jaar, ofwel het ivoor deel uitmaakt van een voorwerp ouder dan 100 jaar en dit sinds de fabricatiedatum, en indien telkens de transactie plaatsvindt tussen een Belgisch museum erkend door de *International Council of Museums*¹⁸¹ en een buitenlands museum erkend door de *International Council of Museums*¹⁸².

Ingevolge dit artikel, kunnen derhalve geen invoervergunningen voor jachttrofeeën¹⁸³ van ivoor van olifanten meer worden afgegeven.

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

of *Museums*¹⁸⁰, l'objet retournant ensuite dans le pays prêteur;

2° si, depuis la date initiale de fabrication d'un instrument de musique datant d'avant le 1^{er} juillet 1975, l'ivoire d'éléphants constitue moins de 20 % du volume de cet instrument;

3° si l'ivoire est travaillé et a plus de 100 ans, ou si l'ivoire fait partie d'un objet qui a plus de 100 ans et ce, depuis la date de fabrication, et si la transaction a lieu entre un musée belge reconnu par l'*International Council of Museums*¹⁸¹ et un musée étranger reconnu par l'*International Council of Museums*¹⁸².

Aux termes de cet article, aucun permis d'importation ne pourra donc plus être délivré pour les trophées de chasse¹⁸³ en ivoire d'éléphants.

¹⁸⁰ De verwijzing naar noodzaak voor de betrokken museums om erkend te zijn door de *International Council of Museums*, is belangrijk omwille van de ethische code die deze organisatie hanteert.

http://icom.museum/fileadmin/user_upload/pdf/Codes/ICOM-code-En-web.pdf

¹⁸¹ Belgisch nationaal comité van de *International Council of Museums*: <http://belgium.icom.museum/>; Vlaanderen: <http://www.icom-belgium-flanders.be/>; Wallonië: <http://www.icom-wb.museum/>.

¹⁸² <http://icom.museum/>.

¹⁸³ Overeenkomstig de definitie 'jachttrofee' in artikel 1-4^{ter} van de verordening (EG) nr. 865/2006 van de Commissie van 4 mei 2006.

¹⁸⁰ Le renvoi à la nécessité, pour les musées concernés, d'être reconnus par l'*International Council of Museums*, est important en raison du code éthique utilisé par cette organisation.

http://icom.museum/fileadmin/user_upload/pdf/Codes/ICOM-code-En-web.pdf

¹⁸¹ Comité national belge de l'*International Council of Museums*: <http://belgium.icom.museum/>; Flandre: <http://www.icom-belgium-flanders.be/>; Wallonie: <http://www.icom-wb.museum/>.

¹⁸² <http://icom.museum/>.

¹⁸³ Conformément à la définition d'un 'trophée de chasse' dans l'article 1-4^{ter} du règlement (CE) n° 865/2006 de la Commission du 4 mai 2006.

WETSVOORSTEL

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 28 juli 1981 houdende goedkeuring van de Overeenkomst inzake de internationale handel in bedreigde in het wild levende dier- en plantensoorten, en van de bijlagen, opgemaakt te Washington op 3 maart 1973, alsmede van de wijziging van de Overeenkomst, aangenomen te Bonn op 22 juni 1979, wordt een artikel 4^{ter} ingevoegd, luidende:

“Art. 4^{ter}. Behoudens door de Koning toegestane afwijkingen is het verboden om ivoor van olifanten te koop te stellen, te verkopen of te kopen. Dit geldt voor ruw of onbewerkt ivoor, bewerkt ivoor, en voorwerpen die ivoor bevatten.”

Art. 3

In artikel 5 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 7 februari 2014, worden de woorden “vijf jaar” vervangen door de woorden “tien jaar” en worden de woorden “50 000 euro” vervangen door de woorden “5 000 000 euro”.

Art. 4

In het koninklijk besluit van 9 april 2003 inzake de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten door controle op het desbetreffende handelsverkeer, wordt een artikel 2/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 2/1 De afwijking bedoeld in artikel 4^{ter} van de wet wordt verleend aan elke natuurlijke of rechtspersoon die één of meerdere van de volgende specimens te koop stelt, verkoopt of koopt:

1° ivoor van olifanten dat werd verworven voor 1 juli 1975, en dat is bewerkt voor 1 juli 1975, en waarvan de oorspronkelijke staat niet is gewijzigd na 1 juli 1975;

2° ivoor van olifanten verworven voor 1 juli 1975, en verwerkt in voorwerpen die dateren van voor 1 juli 1975, waarvan het volume sinds de fabricatiedatum voor een ongewijzigd deel bestaat uit dat ivoor, en waarvan

PROPOSITION DE LOI

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 28 juillet 1981 portant approbation de la Convention sur le commerce international des espèces de faune et de flore sauvages menacées d'extinction, et des Annexes, faites à Washington le 3 mars 1973, ainsi que de l'Amendement à la Convention, adopté à Bonn le 22 juin 1979, il est inséré un article 4^{ter} rédigé comme suit:

“Art. 4^{ter}. Sauf dérogation accordée par le Roi, il est interdit de mettre en vente, de vendre ou d'acheter de l'ivoire d'éléphants. Cette interdiction s'applique à l'ivoire brut ou non travaillé, à l'ivoire travaillé et aux objets contenant de l'ivoire.”

Art. 3

Dans l'article 5 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 7 février 2014, les mots “cinq ans” sont remplacés par les mots “dix ans” et les mots “50 000 euros” sont remplacés par les mots “5 000 000 d'euros”.

Art. 4

Dans l'arrêté royal du 9 avril 2003 relatif à la protection des espèces de faune et de flore sauvages par le contrôle de leur commerce, il est inséré un article 2/1 rédigé comme suit:

“Art. 2/1 La dérogation visée à l'article 4^{ter} de la loi est accordée à toute personne physique ou morale qui met en vente, vend ou achète un ou plusieurs des specimens suivants:

1° de l'ivoire d'éléphants qui a été acquis avant le 1^{er} juillet 1975 et travaillé avant le 1^{er} juillet 1975 et dont l'état d'origine n'a pas été modifié après le 1^{er} juillet 1975;

2° de l'ivoire d'éléphants qui a été acquis avant le 1^{er} juillet 1975 et intégré dans des objets datant d'avant le 1^{er} juillet 1975 dont le volume est, depuis la date de fabrication, constitué pour une part inchangée de cet

tevens de oorspronkelijke staat niet meer is gewijzigd na 1 juli 1975.”.

Art. 5

In hetzelfde koninklijk besluit wordt een artikel 6/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 6/1. De documenten, bedoeld in artikel 2 van de Commissieverordening, afgegeven voor de aankoop of verkoop van specimens van ivoor van olifanten, kunnen enkel gebruikt worden voor een aankoop of verkoop, indien daarbij ook de bepalingen uit artikel 2/1 worden nageleefd.

Invoer- of uitvoervergunningen en wederuitvoercertificaten, bedoeld in artikel 2 van de Commissieverordening, afgegeven voor de invoer, uitvoer of wederuitvoer van specimens van ivoor van olifanten, kunnen enkel gebruikt worden voor de invoer, uitvoer of wederuitvoer van specimens van ivoor van olifanten, indien daarbij ook de bepalingen uit artikel 10, § 3, worden nageleefd.”.

Art. 6

Artikel 10 van hetzelfde koninklijk besluit wordt aangevuld met een paragraaf 3 en een paragraaf 4, luidende:

“§ 3. Behoudens de in artikel 10, § 4, bepaalde uitzonderingen, geeft de Dienst geen invoer- of uitvoervergunningen en wederuitvoercertificaten, bedoeld in artikel 2 van de Commissieverordening, af voor de specimens van ivoor van olifanten. Dit geldt voor ruw of onbewerkt ivoor, bewerkt ivoor, en voorwerpen die ivoor bevatten.

§ 4. De Dienst kan invoer- of uitvoervergunningen en wederuitvoercertificaten, bedoeld in artikel 2 van de Commissieverordening, afgeven voor de volgende gevallen:

1° indien de invoer, uitvoer of wederuitvoer van specimens van ivoor van olifanten of voorwerpen waarin dergelijke specimens verwerkt zijn, gebeurt zonder winstoogmerk, in het kader van tijdelijke tentoonstellingen, exposities, of uitwisselingen door musea erkend door de *International Council of Museums*, waarna het object terugkeert naar het uitlenende land;

ivoire et dont l'état d'origine n'a plus été modifié après le 1^{er} juillet 1975.”.

Art. 5

Dans le même arrêté royal, il est inséré un article 6/1 rédigé comme suit:

“Art. 6/1. Les documents, visés à l'article 2 du Règlement de la Commission, qui sont délivrés en vue de la vente ou de l'achat de spécimens d'ivoire d'éléphant ne peuvent être utilisés dans le cadre d'un achat ou d'une vente que si les dispositions de l'article 2/1 sont également respectées.

Les permis d'importation et d'exportation et les certificats de réexportation visés à l'article 2 du Règlement de la Commission, délivrés à des fins d'importation, d'exportation ou de réexportation de spécimens d'ivoire d'éléphant ne peuvent être utilisés pour l'importation, l'exportation ou la réexportation de tels spécimens que si les dispositions de l'article 10, § 3, sont également respectées.”.

Art. 6

L'article 10 du même arrêté royal est complété par un paragraphe 3 et un paragraphe 4 rédigés comme suit:

“§ 3. Sous réserve des exceptions prévues à l'article 10, § 4, le Service ne délivre pas de permis d'importation ou d'exportation ni de certificats de réexportation, visés à l'article 2 du Règlement de la Commission, pour les spécimens d'ivoire des éléphants, qu'il s'agisse d'ivoire brut ou non travaillé, d'ivoire travaillé et d'objets qui contiennent de l'ivoire.

§ 4. Le Service peut délivrer des permis d'importation et d'exportation et des certificats de réexportation, visés à l'article 2 du Règlement de la Commission, dans les cas suivants:

1° si l'importation, l'exportation ou la réexportation de spécimens d'ivoire d'éléphants ou d'objets comportant de tels spécimens a lieu sans but lucratif, dans le cadre d'expositions temporaires, d'expositions ou d'échanges par des musées reconnus par l'*International Council of Museums*, l'objet retournant ensuite dans le pays prêteur;

2° indien de specimens van ivoor van olifanten sinds de oorspronkelijke fabricatiedatum van een muziekinstrument dat dateert van voor 1 juli 1975, minder dan 20 % uitmaken van het volume van dat muziekinstrument;

3° indien ofwel de specimens bewerkt zijn en ouder zijn dan 100 jaar, ofwel de specimens deel uitmaken van een voorwerp ouder dan 100 jaar en dit sinds de fabricatiedatum, en indien telkens de transactie plaatsvindt tussen een Belgisch museum erkend door de *International Council of Museums*¹⁸⁴ en een buitenlands museum erkend door de *International Council of Museums*¹⁸⁵.”.

Art. 7

De Koning kan de bij artikelen 4, 5 en 6 gewijzigde bepalingen opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

Art. 8

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van het jaar na afloop van een termijn van tien dagen te rekenen van de dag volgend op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

22 mei 2018

Werner JANSSEN (N-VA)
Rita GANTOIS (N-VA)

2° si, depuis la date de fabrication initiale d'un instrument de musique datant d'avant le 1^{er} juillet 1975, les spécimens d'ivoire d'éléphants rentrant dans la composition de cet instrument constituent moins de 20 % de son volume;

3° si les spécimens d'ivoire sont travaillés et ont plus de 100 ans, ou si les spécimens font partie d'un objet qui a plus de 100 ans et ce, depuis la date de fabrication, pourvu que la transaction s'effectue dans tous les cas entre un musée belge reconnu par l'*International Council of Museums*¹⁸⁴ et un musée étranger reconnu par ce même *International Council of Museums*¹⁸⁵.”.

Art. 7

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer les dispositions modifiées par les articles 4, 5 et 6.

Art. 8

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} jour de l'année qui suit l'expiration d'un délai de dix jours à compter du jour suivant sa publication au *Moniteur belge*.

22 mai 2018

¹⁸⁴ Belgisch nationaal comité van de “International Council of Museums”: <http://belgium.icom.museum/> / Vlaanderen: <http://www.icom-belgium-flanders.be/> / Wallonië: <http://www.icom-wb.museum/>.

¹⁸⁵ <http://icom.museum/>.

¹⁸⁴ Comité national belge de l'“International Council of Museums”: <http://belgium.icom.museum/> / Wallonie: <http://www.icom-wb.museum/> / Flandre: <http://www.icom-belgium-flanders.be/>.

¹⁸⁵ <http://icom.museum/>.