

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 maart 2018

VOORSTEL VAN VERKLARING

**tot herziening van de artikelen 99 en 104 van
de Grondwet, teneinde in de federale
regering pariteit tussen vrouwen en mannen
te waarborgen**

(ingediend door mevrouw Karine Lalieux c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 mars 2018

PROPOSITION DE DÉCLARATION

**de révision des articles 99 et 104 de la
Constitution afin de garantir une parité
entre les femmes et les hommes au sein du
gouvernement fédéral**

(déposée par Mme Karine Lalieux et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel strekt ertoe de artikelen 99 en 104 van de Grondwet voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de federale regering pariteit tussen vrouwen en mannen te waarborgen.

RÉSUMÉ

La présente proposition vise à déclarer ouverts à révision les articles 99 et 104 de la Constitution afin de garantir une parité entre les hommes et les femmes au sein du gouvernement fédéral.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De artikelen 99 en 104 van de Grondwet zijn thans niet voor herziening vatbaar; bij de toepassing van de in artikel 195 van diezelfde Grondwet bedoelde procedure werden die artikelen immers niet op de lijsten opgenomen. Dit voorstel strekt er derhalve toe die beide artikelen voor herziening vatbaar te verklaren, teneinde in de federale regering te voorzien in pariteit tussen vrouwen en mannen, voor de ministers én voor de staatssecretarissen.

Ten behoeve van de gendergelijkheid werden al talrijke regelingen aangenomen. Na de denkoefening die bij de PS werd aangevat in het raam van de *Chantier des idées*, wil de PS-fractie nu een stap verder gaan.

Er bestaan nog steeds flagrante genderongelijkheden, vooral op de werkvloer, maar ook in het politieke bedrijf, waar meer bepaald binnen de regeringen prioritair moet worden gezorgd voor de aanwezigheid van vrouwen. Dit debat werd gevoerd binnen de parlementaire werkgroep "Politieke vernieuwing". Het moest leiden tot de aanneming van nieuwe aanbevelingen die het mogelijk konden maken in de federale politiek een proactiever beleid inzake gendergelijkheid ingang te doen vinden. Helaas kon hierover geen consensus worden bereikt, meer bepaald over het instellen van pariteit tussen vrouwen en mannen in de federale regering.

Dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet strekt er derhalve toe die beide grondwetsartikelen vatbaar te verklaren voor herziening. Het is daarbij de bedoeling gendergelijkheid als essentieel beginsel in de Grondwet op te nemen. Het blijft een actueel thema, aangezien de huidige federale regering (de eerste minister, de ministers en de staatssecretarissen) 18 leden telt, maar slechts 4 vrouwen.

Velen stellen zich de vraag of een wijziging van de wetgeving – in dit geval de Grondwet – daartoe de geschikte manier is. Sensibilisering is in het verleden van wezenlijk belang geweest en dat zal ook zo blijven, maar dat pad heeft helaas niet tot het gewenste effect geleid. Die vaststelling heeft de Belgische wetgever er in het verleden meermaals toe gebracht initiatieven te nemen.

In het politieke bedrijf vormden de verkiezingen van 1999 een keerpunt. Het aantal vrouwelijke rechtstreeks verkozenen is toen gestegen van 12 naar 19,3 % in de Kamer van volksvertegenwoordigers en van 22,5 naar

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les articles 99 et 104 de la Constitution n'étant pas, conformément à l'article 195 de la Constitution, "ouverts à la révision", la présente proposition vise à déclarer ouverts à révision lesdits articles afin de pouvoir établir une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral tant en ce qui concerne les ministres fédéraux que des secrétaires d'État fédéraux.

De nombreux dispositifs en faveur de l'égalité entre les femmes et les hommes ont déjà été adoptés. Dans le prolongement de la réflexion entamée dans le cadre de son "Chantier des idées", le Groupe PS souhaite aller plus loin.

En effet, encore aujourd'hui subsistent des inégalités flagrantes, singulièrement dans le monde du travail, mais aussi dans la sphère politique où la présence de femmes, au sein des exécutifs notamment, doit être une priorité. Ce débat a été mené au sein du groupe de travail parlementaire "Renouveau politique" afin d'adopter de nouvelles recommandations qui auraient permis d'engager la vie politique fédérale dans une politique d'égalité entre les femmes et les hommes plus proactive. Hélas, aucun consensus en la matière n'a pu être atteint, notamment sur la question d'instaurer une parité entre les femmes et les hommes au sein du gouvernement fédéral.

La présente proposition de déclaration de révision de la Constitution vise donc à pouvoir déclarer les articles concernés ouverts afin d'y inscrire ce principe essentiel, qui demeure un enjeu d'actualité au regard de l'actuel gouvernement fédéral qui n'est composé que de seulement 4 femmes sur 18 membres (premier ministre, ministres et secrétaires d'État y compris).

Beaucoup s'interrogeront quant à savoir si une modification de la législation – et ici plus particulièrement de la Constitution – est la bonne voie à suivre. Force est de constater que si la voie de la sensibilisation a été et reste essentielle, celle-ci n'a hélas pas produit tous les effets escomptés. C'est face à ce constat que le législateur a déjà pris plusieurs initiatives au sein de notre pays par le passé.

Au sein de la sphère politique, le tournant a été opéré lors des élections de 1999. La proportion d'élus directes est passée de 12 à 19,3 % à la Chambre des représentants et de 22,5 à 30 % au Sénat, notamment

30 % in de Senaat, onder meer dankzij een in 1994 aangenomen wet die quota oplegt bij de samenstelling van de kieslijsten, waardoor niet meer dan twee derde van de kandidaten op een lijst van hetzelfde geslacht mochten zijn. Die wet werd overigens in 2002 kracht bijgezet door de toevoeging van het "ritsprincipe"; sindsdien zijn de kieslijsten samengesteld uit evenveel mannen als vrouwen. Bovendien moeten de eerste twee plaatsen van de lijst door een man en een vrouw zijn ingevuld. Het percentage rechtstreeks verkozen vrouwen is als gevolg van een en ander gestegen van 19,3 naar 34,7 % in de Kamer van volksvertegenwoordigers, en van 30 naar 37,5 % in de Senaat. Het is duidelijk dat het instellen van die quota een doorslaggevende factor is geweest voor een grotere participatie van de vrouwen in de politiek.

Het debat ging niet alleen over politici. Het werd ook omtrent de bedrijfswereld gevoerd, bij de bespreking van het wetsontwerp tot wijziging van de wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven, het Wetboek van vennootschappen en de wet van 19 april 2002 tot rationalisering van de werking en het beheer van de Nationale Loterij teneinde te garanderen dat vrouwen zitting hebben in de raad van bestuur van de autonome overheidsbedrijven, de genoteerde vennootschappen en de Nationale Loterij¹. Het Parlement heeft die tekst aangenomen, die wet werd op 28 juli 2001. In weerwil van wat sommigen denken of beweren, stelden zich sindsdien probleemloos vrouwen kandidaat voor de kieslijsten of voor de door die wet van 28 juli 2011 beoogde raden van bestuur.

De indieners van dit voorstel zijn ervan overtuigd dat het er zeker ook zo aan zal toegaan wat de federale regering betreft. Daarom dienen zij dit voorstel van verklaring tot herziening van de Grondwet in, zodat voortaan het principe van pariteit van vrouwen en mannen zou gelden voor de federale ministers én voor de federale Staatssecretarissen.

grâce à une loi votée en 1994 instaurant des quotas dans la composition des listes électorales, qui ne pouvaient alors comporter plus de deux tiers de candidats du même sexe. Cette loi a, d'ailleurs, été renforcée en 2002 avec le principe dit de la "tirette". Les listes électorales sont, depuis lors, composées d'autant d'hommes que de femmes et l'alternance des sexes est imposée aux deux premières places de chaque liste. Le pourcentage d'élues directes est alors passé de 19,3 à 34,7 % à la Chambre et de 30 à 37,5 % au Sénat. L'introduction de ces quotas apparaît donc comme un véritable facteur clé pour le renforcement de la participation des femmes en politique.

Au-delà de la sphère politique, ce débat a également été mené dans la sphère économique lors de la discussion du projet de loi modifiant la loi du 21 mars 1991 portant réforme de certaines entreprises publiques économiques, le Code des sociétés et la loi du 19 avril 2002 relative à la rationalisation du fonctionnement et de la gestion de la Loterie Nationale afin de garantir la présence des femmes dans le conseil d'administration des entreprises publiques autonomes, des sociétés cotées et de la Loterie Nationale¹. Le Parlement adopta ce texte qui devenait la loi du 28 juillet 2011. Depuis, quoi qu'en pensent ou disent certains, il n'a pas été difficile de trouver des femmes désireuses de figurer sur les listes électorales ou dans les conseils d'administration visés par cette loi du 28 juillet 2011.

C'est parce que nous sommes convaincus qu'il n'en sera certainement pas autrement dans le gouvernement fédéral que nous déposons la présente proposition de déclaration de révision de la Constitution afin que soit à l'avenir instauré le principe de la parité entre les femmes et les hommes en ce qui concerne tant les ministres fédéraux que secrétaires d'État fédéraux.

Karine LALIEUX (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Laurette ONKELINX (PS)

¹ <http://www.dekamer.be/FLWB/PDF/53/0211/53K0211012.pdf>.

¹ <http://www.lachambre.be/FLWB/PDF/53/0211/53K0211012.pdf>.

VOORSTEL VAN VERKLARING

De Kamers verklaren dat er redenen zijn tot herziening van:

a) artikel 99 van de Grondwet, tot instelling van het beginsel van pariteit tussen vrouwen en mannen binnen de Ministerraad;

b) artikel 104 van de Grondwet, tot instelling van het beginsel van pariteit tussen vrouwen en mannen met betrekking tot de Federale Staatssecretarissen.

9 februari 2018

PROPOSITION DE DÉCLARATION

Les Chambres déclarent qu'il y a lieu à révision de:

a) l'article 99 de la Constitution, en vue d'établir le principe de la parité entre les femmes et les hommes au sein du Conseil des ministres;

b) l'article 104, en vue d'établir le principe de la parité entre les femmes et les hommes pour ce qui concerne les secrétaires d'État fédéraux.

9 février 2018

Karine LALIEUX (PS)
André FRÉDÉRIC (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Laurette ONKELINX (PS)